Uppsala kommun

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse

Handläggare:
Maria Ahrgren, Lena Ståhlenberg

Datum:
2026-03-11
Kommunstyrelsen

Diarienummer:
KSN-2025-03865

Årsbokslut och årsredovisning 2025

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. **att** godkänna årsredovisning för 2025
2. **att** till investeringsbudgeten för 2026 lägga de pågående investeringarna 2025 enligt bilaga 6.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

3. **att** anmäla fördjupad uppföljning av kommunfullmäktiges fokusmål, uppdrag och indikatorer samt nationella nyckeltal för agenda 2030 till kommunfullmäktige enligt bilaga 2,
4. **att** anmäla fördjupad redovisning av verksamhet i förvaltningsform och bolagsform till kommunfullmäktige enligt bilaga 3,
5. **att** anmäla redovisning av den interna kontrollen till kommunfullmäktige enligt bilaga 4,
6. **att** anmäla Uppsala Stadshus AB:s årsredovisning 2025 till kommunfullmäktige enligt bilaga 5,
7. **att** anmäla pågående investeringar till kommunfullmäktige enligt bilaga 6,
8. **att** anmäla större investeringsprojekten till kommunfullmäktige enligt bilaga 7,
9. **att** anmäla pågående exploatering till kommunfullmäktige enligt bilaga 8,
10. **att** anmäla rapportering av kommunkoncernens synpunktshantering till kommunfullmäktige enligt bilaga 9,
11. **att** anmäla beslutade förändringar avseende styrdokument 2025 till kommunfullmäktige, enligt bilaga 10, samt
12. **att** anmäla verksamheternas åtgärder kopplade till uppdrag 1 till kommunfullmäktige enligt bilaga 11, samt
13. **att** beslutet justeras omedelbart.

Ärendet

Verksamhetsåret 2025 presenteras i bifogad årsredovisning. Uppsala kommunkoncern förverkligar kommunfullmäktiges intentioner inom ramen för de ekonomiska förutsättningarna. Koncernen uppfyller kommunfullmäktiges långsiktiga finansiella mål och bedöms ha en god ekonomisk hushållning. Koncernen strävar efter att skapa ännu mer värde per insatt krona för att ge goda förutsättningar för kommunens invånare, företag och organisationer.

Beredning

Ärendet är berett av kommunledningskontoret och baseras på nämnders och bolagsstyrelsers inrapporterade underlag.

Föredragning

Årets resultat

Det ekonomiska resultatet för Uppsala kommunkoncern 2025 uppgick till 437 (357) miljoner kronor.[1] När jämförelsestörande poster exkluderas uppgick kommunkoncernens resultat till 543 (383) miljoner kronor vilket är 134 miljoner kronor högre än motsvarande resultat 2024.

Kommunkoncernens externa upplåning uppgick vid utgången av 2025 till 20 330 (18 380) miljoner kronor, en ökning med 1 950 miljoner kronor sedan ingången av året. Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick vid utgången av 2025 till 19 261 miljoner kronor, en ökning med 1 658 miljoner kronor sedan ingången av året.

Årets resultat efter skatt för de kommunala bolagen uppgick till -11 (169) miljoner kronor. I årets resultat ingick uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor. Rensat för jämförelsestörande poster uppgick resultatet till 163 (224) miljoner kronor efter skatt. Resultatet efter finansiella poster och före skatt uppgick till 95 (166) miljoner kronor.

Alla bolag utom Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var xx miljoner kronor under resultatkravet.

Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor. När jämförelsestörande poster exkluderas uppgick resultatet för kommunen i förvaltningsform till 442 (139) miljoner kronor.

Av kommunens resultat görs en avsättning till resultatreserven (RER) med 275 miljoner kronor. Efter reserveringen uppgår balanskravsresultatet till 206 miljoner kronor. Sedan tidigare finns det en avsättning på sammanlagt 739 miljoner kronor i en resultatutjämningsreserv (RUR).

Nämnderna redovisade positiva resultat eller ekonomi i balans för verksamhetsåret 2025 med undantag av socialnämnden som redovisade underskott 17 miljoner kronor.

Intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning uppgick till 16 532 miljoner kronor och blev 447 miljoner kronor högre än 2024, 646 miljoner kronor i högre skatteintäkter och 199 miljoner kronor i lägre generella statsbidrag och utjämning.

---

[1] Siffror i parentes avser föregående år

Skatteintäkterna blev 154 miljoner kronor lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget, till följd av den utdragna lågkonjunkturen. Generella statsbidrag och utjämning blev 45 miljoner kronor högre än budget.

Under 2025 har en förändring av redovisningsprinciper avseende finansiell leasing gjorts i syfte att uppnå bättre efterlevnad av rekommendation R5 Leasing från Rådet för kommunal redovisning (RKR). Kommunens kommunkoncernexterna inhyrningsavtal för fastigheter och lokaler har redovisats enligt rekommendationen. Nettoeffekten på årets resultat var en ökning av kostnaderna med 26 miljoner kronor för 2025. Förändringen påverkar även kommunens balansomslutning med en ökning om drygt 2,3 miljarder kronor. För kommunkoncernens soliditet blev effekten en sänkning med 2,5 procentenheter för 2025, vilket inte beaktades när det långsiktiga målet sattes. Omräkning och justeringar av jämförelseåret 2024 har skett enligt god redovisningssed.

Årets investeringar

Årets investeringar i kommunkoncernen uppgick till uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 656) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt 31 miljoner kronor i en eliminering avseende koncerninterna markförvärv. De sammantagna investeringsutgifterna 2025 uppgick till 77 procent av kommunfullmäktiges investeringsram. Investeringarna finansierades till 58 procent av kassaflödet från den löpande verksamheten.

Bland årets större investeringar märks arbetet med undergångar under järnvägen i centrala Uppsala i samarbetet med Trafikverket och fortsatt utbyggnad av infrastruktur i Rosendalsområdet där ett nytt mobilitetshus togs i drift. Uppsala vatten och avfall inledde de första etapperna av utveckling av Kungsängsverket. Uppsalahem förvärvade två fastighetsbolag med 290 lägenheter och inflyttning skedde i 258 nya studentlägenheter i två nyproduktionsprojekt. Två nya förskolor och en grundskola invigdes och uppförandet av en ny simidrottsanläggning i Gränby fortsatte med planerad driftsättning under 2026.

Arbetet för att uppföra ett nytt kapacitetsstarkt kollektivtrafiksystem i form av spårväg gick in i en ny fas under 2025 när arbetet med ledningsomläggningar startade och avtal tecknades för anläggningsentreprenaden och projektering inleddes.

Finansiella mål

Kommunfullmäktige har fastställt riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatreserv och resultatutjämningsreserv. I riktlinjerna fastställdes det långsiktiga resultatmålet för kommunen i förvaltningsform till 2,0 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning och resultatet för kommunkoncernen till 2,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. Soliditeten för kommunkoncernen inklusive pensionsåtaganden stabilt omkring 27 procent eller ökande över tid.

Årets resultat för verksamhet i förvaltningsform motsvarar 2,7 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet överstiger årets budgeterade resultat om 0,8 procent. Över tid uppgår resultatet för kommunen i genomsnitt till 4,2 procent för tioårsperioden 2016–2025.

Årets resultat för kommunkoncernen uppgick till 1,9 procent av verksamhetens intäkter inklusive intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning, vilket är något lägre än det långsiktiga finansiella målet om 2,0 procent. Sett över tid uppgår

resultatet för kommunkoncernen i genomsnitt till 4,0 procent för tioårsperioden 2016–2025.

Soliditeten inklusive pensionsåtaganden uppgick för kommunkoncernen till 26 (27) procent vid utgången av 2025. Att soliditeten inte når det långsiktiga målet beror på att kommunen implementerat nytt regelverk för redovisning av finansiell leasing som sänkte soliditeten för 2025 med 2,5 procentenheter.

För att uppnå en god ekonomisk hushållning finns ett avsnitt där både finansiella och verksamhetsmässiga resultat vägs samman. Redovisningen av de finansiella resultaten är återkommande, nytt är verksamhetsmålen som testas för att få en indikation och återkoppling på tydlighet, struktur och helhet för god ekonomisk hushållning.

Uppdrag och direktiv

Mål och budget 2025–2027 har sammanlagt fyra fokusmål och 46 uppdrag. Till fokusmål 1 finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Utöver uppdragen från Mål och budget 2025–2027 finns det tre kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 48 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget.

För varje fokusmål finns målområden som uppdrag och/eller indikatorer från Mål och budget är kopplade till. För varje målområde görs en bedömning av måluppfyllnaden utifrån vad som gjorts inom området och utfallet av indikatorerna. Bedömningen av fokusmålen baseras bedömningarna av målområdena och på nämndernas och bolagens bedömning av måluppfyllnad. Tre av fokusmålen har bedömts vara i hög grad uppfyllda vid årets slut. De är:

- Fokusmål 1. Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden
- Fokusmål 2. Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb
- Fokusmål 4. Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

Ett fokusmål bedöms vara delvis uppfylld vid årets slut. Det är:

- Fokusmål 3. Uppsala ska leda klimatomställningen

Uppsala kommun har två nämnder som är gemensamma med andra kommuner. De är räddningsnämnden och överförmyndarnämnden. Uppsala är värdkommun för dessa nämnder, men de styrs gemensamt av de kommuner som samarbetar. De gemensamma nämnderna knyter an till de mål och uppdrag i Mål och budget som stämmer överens med vad samarbetskommunerna kommit överens om.

Den samlade bedömningen av nämndernas och bolagsstyrelsernas arbete är att de kommer att uppnå övervägande delar av det som de planerat för en önskvärd utveckling inom fokusmålen.

Årsredovisning för Uppsala kommun och kommunkoncern framgår av handlingen i bilaga 1. Där återfinns redovisningen av verksamhetens effektivitet och ändamålsenlighet.

Uppföljning av kommunfullmäktiges uppdrag, indikatorer och nationella nyckeltal för Agenda 2030 finns i bilaga 2.

I bilaga 3 Verksamhet i förvaltningsform och bolagsform finns en sammanställning av respektive nämnd och bolags redovisning.

Samtliga nämnders verksamhetsberättelser är anmälda till kommunstyrelsen avseende årsbokslutet 2024 och finns i akten.

I årsredovisning för Uppsala Stadshus AB framgår att ägardirektiv till aktiebolag och produktionsstyrelser uppnås i allt väsentligt, bilaga 5.

Intern kontroll

Syftet med intern kontroll är att säkerställa att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt, att information och rapporteringen om verksamheten och ekonomin är tillförlitlig och rättvisande och att verksamheten bedrivs i enlighet med lagar, avtal, styrande dokument med mera. Arbetet med intern kontroll inom kommunen utgår från reglemente för intern kontroll och riktlinje för nämndernas och bolagsstyrelsernas planering, uppföljning och internkontroll.

Den interna kontrollen har i allt väsentligt skett i enlighet med Riktlinjen för nämnders och bolagsstyrelsers verksamhetsplanering och uppföljning och internkontroll samt Reglemente för intern kontroll.

Den interna kontrollen redovisas i bilaga 4.

Kommunkoncernens synpunktshantering

Arbetet med enhetlighet inom det koncerngemensamma digitala systemstödet för synpunktshantering fortgår. Majoriteten av nämnderna och bolagen uppger att de har en ändamålsenlig hantering av inkomna synpunkter från invånare, även om viss variation förekommer. Några uppger att det finns ett visst utvecklingsbehov.

De som anslutit sig till det digitala systemstödet för synpunktshantering uppger att de är nöjda med systemet och att det är stödjande.

Flera av nämnderna och bolagen har en väl fungerande synpunktshantering i det dagliga arbetet. Det är dock ovanligt att verksamheterna arbetar aktivt med att analysera inkomna synpunkter som en helhet för att identifiera mönster och använda inkomna synpunkter i förbättringsarbetet.

Kommunkoncernens synpunktshantering redovisas i bilaga 9.

Risker och osäkerheter

Även om inflationstakten har successivt minskat sedan 2022 är den allmänna prisnivån betydligt högre jämfört med åren innan. Fortsatt höga bygg- och materialkostnader samt ett relativt högre ränteläge innebär därför utmaningar i att nå tillräcklig lönsamhet vid nyproduktion och vid renovering av befintligt fastighetsbestånd.

Framöver räknar befolkningsprognoserna med en minskning av barn i förskoleåldrarna samt en förbättrad försörjningskvot då befolkningen i arbetsför ålder väntas öka i en snabbare takt än de demografiska behoven. Detta skulle innebära gynnsammare kommunalekonomiska förutsättningar framöver om kommunen klarar av att anpassa verksamheten till ett minskat antal barn och fler äldre.

Det råder stor osäkerhet kring ekonomisk utveckling och tillväxt på grund av betydande geopolitiska spänningar som bland annat påverkar den globala handeln och den finansiella stabiliteten.

Samverkansgrupp

Den centrala samverkansgruppen kommer att få information om bokslut 2025 den 29 april 2025.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet har inga ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 9 mars 2026
- Bilaga 1, Årsredovisning 2025
- Bilaga 2 Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030
- Bilaga 3 Verksamheten i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform 2025
- Bilaga 4 Redovisning av den interna kontrollen 2025
- Bilaga 5 – USAB Uppföljning av fokusmål och uppdrag per helår 2025
- Bilaga 6 Pågående investeringar till kommande år
- Bilaga 7 Större investeringsprojekt 2025
- Bilaga 8 Pågående exploateringsprojekt 2025
- Bilaga 9 Rapportering av kommunkoncernens synpunktshantering 2025
- Bilaga 10 Beslutade förändringar avseende styrdokument
- Bilaga 11 Uppdrag 1 2025

Kommunledningskontoret

Birgitta Pettersson Stadsdirektör	Ola Hägglund Ekonomidirektör och biträdande stadsdirektör

Förvaltning eller nämnd eller enhet
Redovisande dokument

Handläggare:
Maria Ahrgren, Lena Ståhlenberg

Datum:
2026-03-11

Diarienummer:
KSN-2025-03865

Årsredovisning 2025
Uppsala kommunkoncern

Postadress: Uppsala kommun, 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (Kontaktcenter)
www.uppsala.se

Innehåll

Kommunstyrelsens ordförande har ordet 6

Sammanfattning 6

Året som gått – ett axplock av stort som smått 8

Kommunfullmäktiges mål och uppdrag 9

Målbedömning 9

Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025 – 2027 10

Samtliga uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser 10

Kvarvarande uppdrag från tidigare år 10

Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget 11

Bedömning av måluppfyllnad, indikatorer och status för uppdrag 11

Ekonomin 12

Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden 12

Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb 26

Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen 36

Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor 49

Förvaltningsberättelse 61

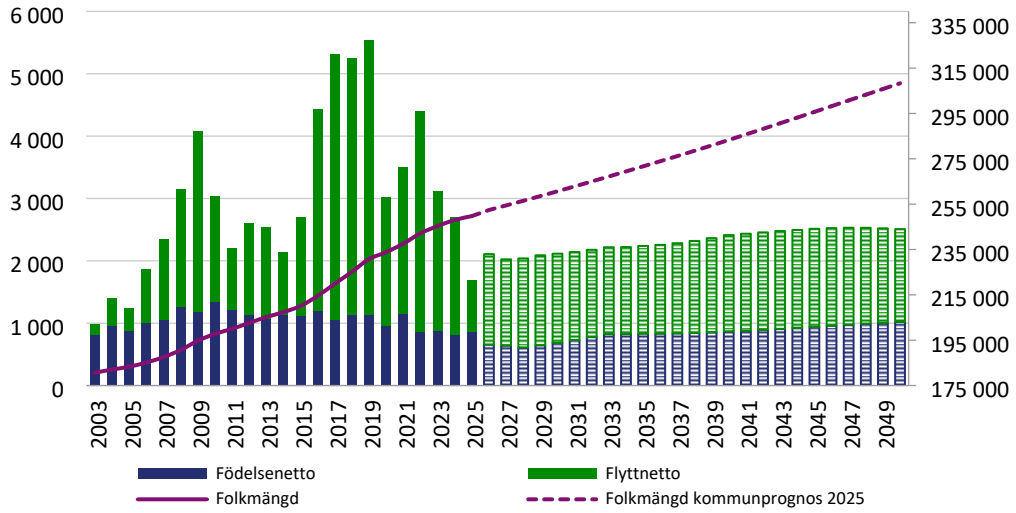
Översikt över verksamhetens utveckling 61

Den kommunala koncernen 62

Privata utförare 63

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning 68

Befolkning 68



..... 68

Arbetsmarknad 69

Inkomster 70

En allt starkare konjunkturåterhämtning 70

Försvagad skatteunderlagstillväxt 2025 71

Finanspolicy, finansiella riktlinjer samt finansiella risker och osäkerheter....72
Pensionsförpliktelser....74
Näringsliv....75
Byggande - bostäder, verksamhetslokaler och infrastruktur....77
Klimatpåverkan....79
Händelser av väsentlig betydelse....81
Ny lagstiftning och ny föreskrift....81
Förändringar i verksamheter....81
Krigsplacering....81
Väsentliga avtal....81
Väsentliga händelser gällande bolagen....82
Större investeringar....82
Betydande rättstvister....82
Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten....83
Det kommunala styret....83
Program och fokusmål pekar ut riktningen....83
Utveckling av styrning....84
Intern kontroll....85
God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning....86
Bedömning av måluppfyllelse för god ekonomisk hushållning....86
Uppföljning av finansiella mål....87
Uppföljning av verksamhetsmål....88
Kommunkoncernens finansiella ställning....90
Investeringar och deras finansiering, likviditet och kassaflöde....97
Soliditet....98
Balanskravsresultat....100
Resultatreserv....100
Resultatutjämningsreserv....101
Väsentliga personalförhållanden....101
Jämställt och hållbart arbetsliv....101
Kompetensförsörjning....105
Systematiskt arbetsmiljöarbete....107
Lönebildning....108
Förväntad utveckling....109
Långsammare folkökning i Sverige och Uppsala – men fortsatt osäker utveckling....109
Attraktiv region med kompetensutmaningar....109
Konsekvenserna av miljö- och klimatförändringar blir allt tydligare....109
Generellt goda levnadsförhållanden och god hälsa – men stora skillnader mellan grupper....109
Fortsatt obalans på bostadsmarknaden och stor boendesegregation....110

Geopolitisk maktkamp och strukturomvandling....110
Sänkt terrorhot men systemhotande organiserad kriminalitet....110
Förändrat samhällsklimat och nya förutsättningar för demokratin....111
Omställningstryck på den offentliga sektorn....111
Den svåra digitaliseringen....111
Uppsalas tillväxt, investeringar och finansiering....112
Väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer....112
Driftredovisning....114
Kommunen i förvaltningsform....114
Driftredovisning per nämnd....114
Driftredovisning per verksamhet....116
De kommunala bolagen....117
Investeringsredovisning....118
Resultaträkning....120
Balansräkning....121
Kassaflödesanalys....122
Noter....123
Not 1 Redovisningsprinciper....123
Lagstiftning och normgivning....123
Kommunkoncernen och sammanställda räkenskaper....123
Obeskattade reserver....125
Leasing....125
Jämförelsestörande poster....125
Bidrag till statlig infrastruktur....126
Säkringsredovisning....126
Redovisningsmodell....126
Ändring av redovisningsprinciper....126
Värderings- och omräkningsprinciper....128
Verksamhetens intäkter och kostnader....128
Verksamhetens kostnader....130
Extraordinära poster....131
Anläggningstillgångar....131
Omsättningstillgångar....132
Kortfristiga placeringar....132
Avsättningar och ansvarsförbindelser....132
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser....133
Andra avsättningar....133
Skulder....134
Kassaflödesanalys....134

Principer för drift- och investeringsredovisning....135
Nyckeltalsdefinitioner....137
Not 2 Uppskattningar och bedömningar....138
Not 3 Verksamhetens intäkter....139
Not 4 Verksamhetens kostnader....139
Not 5 Av- och nedskrivningar....140
Not 6 Skatteintäkter....140
Not 7 Generella statsbidrag och utjämning....140
Not 8 Finansiella intäkter....141
Not 9 Finansiella kostnader....141
Not 10 Jämförelsestörande poster....142
Not 11 Immateriella anläggningstillgångar....143
Not 12 Mark, byggnader och anläggningar....144
Not 13 Maskiner och inventarier....144
Not 14 Finansiella anläggningstillgångar....145
Not 15 Förråd, lager och exploateringsfastigheter....145
Not 16 Kortfristiga fordringar....146
Not 17 Kortfristiga placeringar (övervärde pensionsstiftelse)....146
Not 18 Kassa och bank....146
Not 19 Eget kapital....147
Not 20 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser....147
Not 21 Andra avsättningar....148
Not 22 Långfristiga skulder....149
Not 23 Kortfristiga skulder....150
Not 24 Panter och därmed jämförliga säkerheter....150
Not 25 Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar....151
Not 26 Övriga ansvarsförbindelser....152
Kapitaltäckningsgaranti....152
Borgen för Kommuninvest i Sverige AB....152
Not 27 Leasingavtal....153
Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster....153
Not 29 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten....154
Not 30 Poster som redovisas i annan sektion....154
Not 31 Upplysning om upprättade särredovisningar....154
Not 32 Upplysning om kostnader för räkenskapsrevision....155
Not 33 Upplysning om räkenskapsrevision....155
Not 34 Koncerninterna förhållanden....156
Not 34 Koncerninterna förhållanden, fortsättning....157

Kommunstyrelsens ordförande har ordet

Brödtext

Sammanfattning

Det ekonomiska resultatet för Uppsala kommunkoncern 2025 uppgick till 437 (357) miljoner kronor.[1] Årets resultat motsvarar 1,9 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatter och generella statsbidrag att jämföra med det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent. När jämförelsestörande poster exkluderas uppgick kommunkoncernens resultat till 543 (383) miljoner kronor. Rensat för jämförelsestörande poster blev verksamhetens intäkter 397 miljoner kronor eller 6,7 procent högre och verksamhetens kostnader 616 miljoner kronor motsvarande 3,2 procent högre än 2024.

Årets investeringar i kommunkoncernen uppgick till uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 656) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt 31 (-) miljoner kronor i en eliminering avseende koncerninterna markförvärv. De sammantagna investeringsutgifterna 2025 blev 1 319 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget vilket innebär en upparbetningsgrad om 77 (74) procent. Investeringarna finansierades till 58 procent av kassaflödet från den löpande verksamheten.

Soliditeten inklusive pensionsåtaganden uppgick till 26 (27) procent vid utgången av 2025, att jämföra med det långsiktiga målet om 27 procent eller ökande.

Under 2025 har en förändring av redovisningsprinciper avseende finansiell leasing genomförts. Omräkning och justeringar av jämförelseåret 2024 har skett enligt god redovisningssed. Nettoeffekten på årets resultat var en ökning av kostnaderna med 26 (26) miljoner kronor för 2025. För soliditeten blev effekten en sänkning med 2,5 procentenheter för 2025 respektive 2,7 procentenheter för 2024, vilket inte beaktades när det långsiktiga målet sattes. Mer information om effekterna finns i not 1 redovisningsprinciper.

Årets resultat efter skatt för de kommunala bolagen uppgick till -11 (169) miljoner kronor. I årets resultat ingick uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor. Rensat för jämförelsestörande poster uppgick resultatet till 163 (224) miljoner kronor efter skatt. Resultatet efter finansiella poster och före skatt uppgick till 95 (166) miljoner kronor.

Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor. Årets resultat motsvarar 2,7 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning att jämföra med det långsiktiga målet om 2 procent. I resultatet ingick ett antal positiva och negativa jämförelsestörande poster som tillsammans påverkat resultatet positivt med knappt 1 miljon kronor.

Med undantag av socialnämnden som redovisade underskott om 17 miljoner kronor redovisade nämnderna positiva resultat eller ekonomi i balans för verksamhetsåret 2025. Tillsammans redovisade nämnderna ett överskott om 305 (109) miljoner kronor där en betydande del av överskottet berodde på att budgeterade kostnader för ledningsflyttar inför kommande spårvägsprojekt fördröjts till kommande år.

---

[1] Siffror i parentes avser föregående år

Årets resultat för finansförvaltningen uppgick till 136 (59) miljoner kronor och blev drygt 1 miljon kronor lägre än det budgeterade resultatet om 137 miljoner kronor. I resultatet inryms såväl negativa som positiva avvikelser. Den negativa budgetavvikelsen avsåg huvudsakligen skatteintäkterna som blev 154 miljoner kronor lägre än beräknat i Mål och budget för 2025. Den negativa avvikelsen var framför allt en effekt av lågkonjunkturen men även av regelförändringar i budgetpropositionen 2025 för vilken kommunen kompenserades med generella statsbidrag som blev 45 miljoner kronor högre än budgeterat. Finansförvaltningens resultat förklaras i övrigt av hantering av pensioner, finansiell leasing samt övriga finansiella poster.

Av kommunens resultat görs en avsättning till resultatreserven (RER) med 275 miljoner kronor. Efter reserveringen uppgår balanskravsresultatet till 206 miljoner kronor. Sedan tidigare finns det en avsättning på sammanlagt 739 miljoner kronor i en resultatutjämningsreserv (RUR).

Verksamhetens externa intäkter för verksamhet i förvaltningsform blev 9,5 procent högre än budget. Efter exkludering av jämförelsestörande poster blev intäkterna 4,7 procent högre än budget till stor del för att riktade statsbidrag och kostnadsersättningar blev högre än budgeterat.

Verksamhetens kostnader för verksamhet i förvaltningsform blev 2,1 procent lägre än budget. Justerat för jämförelsestörande poster blev kostnadsökningen 2,3 procent lägre än budgeterat och förklaras i huvudsak av lägre pensionskostnader och fördröjda kostnader.

Verksamhetens nettokostnader blev knappt 3,3 procent lägre än budget. Justerat för jämförelsestörande poster blev avvikelsen 2,8 procent lägre än budget. Verksamhetens nettokostnader understeg budget framför allt för infrastruktur, äldreomsorg, ekonomiskt bistånd, kultur- och fritidsverksamhet, pedagogiska verksamheter och flyktingmottagande. Budgeterade nettokostnader överskreds däremot inom barn- och ungdomsvård.

Kommunfullmäktiges fokusmål 1, 2 och 4 bedöms bli i hög grad uppfyllda vid årets slut. Fokusmål 3 bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut.

Kommunen fortsätter arbetet med att utveckla en effektiv förvaltning. Effektivitet i kommunen innebär att nå uppsatta mål och samtidigt använda resurser på bästa sätt för att maximera samhällsnyttan. Det kan handla om att sänka kostnader utan att kvaliteten påverkas, eller att höja volym och kvalitet till samma kostnad. Kommunens verksamheter arbetar kontinuerligt med att anpassa, effektivisera och utveckla sina processer inom givna budgetramar, med fokus på kärnuppdraget. Arbetet vilar på tre samverkande områden: systematisk verksamhetsutveckling, riktad digitalisering och optimering av resurser. Genom modernisering av verktyg, nya arbetssätt och teknologier strävar kommunen efter att bli mer flexibel, datadriven och serviceorienterad.

Arbetet med att säkra kompetensförsörjningen och samtidigt vara en attraktiv arbetsgivare som främjar ett jämställt och hållbart arbetsliv över tid fortgår. Medarbetare som utvecklas i takt med en föränderlig omvärld och verksamhetens behov är en grundförutsättning för att Uppsala kommun ska kunna möta ett förändrat servicebehov och säkra välfärden. Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling. Kommunstyrelsens fortsatta stöd till nämnderna med kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet stärker verksamheternas förmåga att möta förändringstryck i samhälle och omvärld.

Kommunen arbetar vidare med att stärka likvärdigheten i skolorna och att stöd, vård och omsorg kontinuerligt utvecklar kvaliteten i verksamheten. Inom vård- och omsorgsverksamheten har flera åtgärder genomförts för att öka tryggheten. Kommunen har gjort utbildning i svenska till en del av det ordinarie arbetet inom förskolan och vård- och omsorgsverksamheter. Insatserna omfattar kurser i yrkessvenska, digitala verktyg, språktest, kompetenskartläggningar samt stöd från språkombud och språkstödjare. Syftet är att säkerställa goda språkkunskaper för medarbetare så att brukare alltid kan kommunicera på svenska, vilket är en förutsättning för patientsäkerhet och god vård och omsorg. Fortsatt arbete görs för att fler barn ska går i förskola. Under 2025 var barns språkutveckling och utveckling av undervisning i ämnena svenska och svenska som andraspråk i fokus inom förskola och grundskola.

Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande. Kommunen bjuder in till och deltar i samarbetsforum och dialoger med näringslivet i Uppsala och arbetar med ständig utvärdering och förbättring av servicen. Detta har lett till förbättringar inom information, e-tjänster, upphandling, stadsmiljö, IT-stöd, processer med mera.

För att accelerera klimatomställningen utvecklar kommunen sin styrning mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Detta sker bland annat genom utveckling och implementering av en klimatbudget, där åtgärder tas fram för att minska utsläppen på kommungeografisk nivå i enlighet med målsättningen.

Kommunen har arbetat med att stärka sin krisberedskap och civila försvar. Inom kommunen omfattar arbetet kontinuitetsplanering, krisövningar samt olika utbildningar. Genom en utbildning i IT-säkerhet som riktar sig till alla medarbetare har medvetenheten om informationssäkerhet förstärkts. Även samarbete med andra aktörer som Länsstyrelsen, Region Uppsala och Försvarsmakten sker för att stärka kommunens beredskap.

Kommunen har påbörjat arbetet med att stärka kunskaper om demokrati och val inför valet 2026. Insatser inkluderar undervisning om demokratiska principer, samverkan med föreningslivet och målgruppsanpassad information för nyanlända och andra med behov av stöd. Strategiska arbetsgrupper bildas för att planera inför kommande val gällande bland annat demokratifrämjande insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet och information.

Året som gått – ett axplock av stort som smått

- Högsta förvaltningsdomstolen slår fast att Försvarsmakten ska ersätta Uppsala vatten och avfall AB för kostnader för sanering av PFAS
- Uppsala kommun utsågs som tvåa i Cykelfrämjandets kommunvelometers nationella granskning över kommuner som satsar på cykling
- Tvåa i nationella tävlingen Laddguldet. Fick ”laddsilvret” för arbetet med utbyggnad av laddinfrastruktur på Uppsalas skolor
- För att förbättra framkomligheten och trafiksäkerheten samlades ungefär 500 felparkerade elsparkcyklar in oktober – december.
- Uppsala matmarknad på Arenastaden, ett utvecklingsprojekt på arbetsmarknadsområdet
- Kommunen delade ut gratis broddar till Uppsalas seniorer vilket är en förbyggande insats för att minska risken för fallolyckor
- Gottsundaskolan vann priset Årets bygge inom kategorin samhällsfastigheter

- Uppsala blev årets Håll-Sverige-Rent-kommun bland storstäder
- Picku – en liten påslös behållare för småskräp som även fått internationell uppmärksamhet
- Inkludering genom digitalisering – ett projekt inom sfi för föräldralediga som uppmärksammats nationellt
- Öppningen av Uppsala slottshistoriska lockade över 30 000 besökare
- Frågan är fri blev nominerad till årets program på Riagalan, Film & TV-Producenterna
- Under sommaren bjöd Uppsala stadsteater på gratis föreställningar i teatertältet i Gottsunda

Kommunfullmäktiges mål och uppdrag

Mål och budget 2025–2027 har sammanlagt fyra fokusmål och 46 uppdrag. De fyra fokusmålen är ekonomin, jobben, klimatet och tryggheten. Till fokusmål ekonomin finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Det följs upp vid årsbokslut men ingår inte i statistiken som redovisas nedan. Utöver uppdragen från Mål och budget 2025–2027 finns det tre kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 48 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget.

Indikatorer och uppdrag som ingår i Mål och budget 2025 redovisas med utfall respektive status under fokusmålen. Samtliga indikatorer och uppdrag redovisas i sin helhet i Bilagan Uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030.

Utöver fokusmålen beslutar kommunfullmäktige om verksamhetsmål och finansiella mål för god ekonomisk hushållning. För målbedömning se avsnittet god ekonomisk hushållning i Förvaltningsberättelsen.

Målbedömning

Rapporteringen av arbetet med kommunfullmäktiges uppdrag sammanfattas i de diagram som följer. Diagrammen visar uppdragen enligt följande:

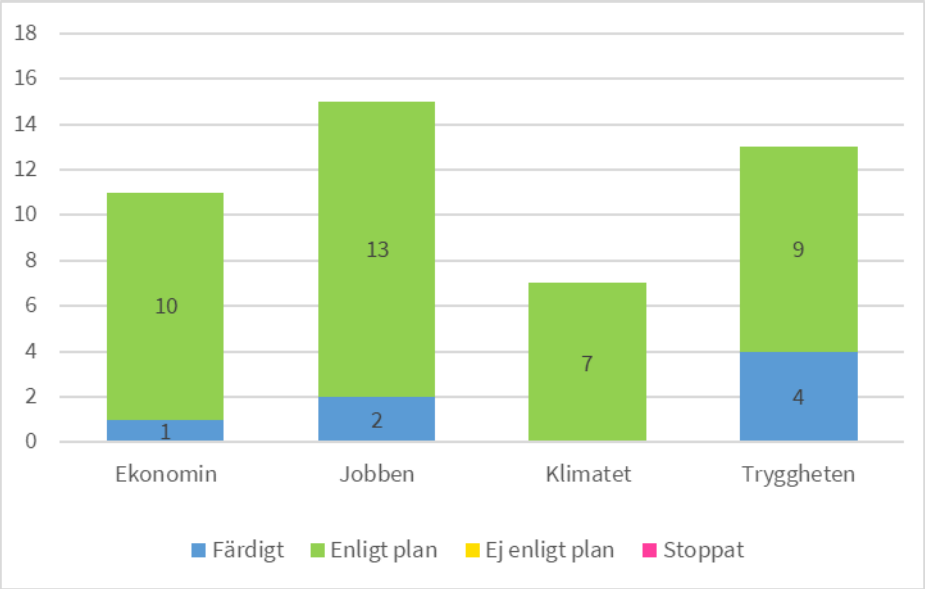
- Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025–2027
- Samtliga uppdrag till nämnder och styrelser kopplade till fokusmålen
- Kvarvarande uppdrag från tidigare år
- Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget.

I bedömningen av status i diagrammen för uppdragen används följande färger:

Blått	Uppdraget är färdigt
Grönt	Arbetet med uppdraget pågår/väntar enligt plan
Gult	Arbetet med uppdraget är försenat, det vill säga inte påbörjat eller löper inte enligt plan
Rosa	Uppdraget genomförs inte

Uppdrag som ingår i Mål och budget 2025 – 2027

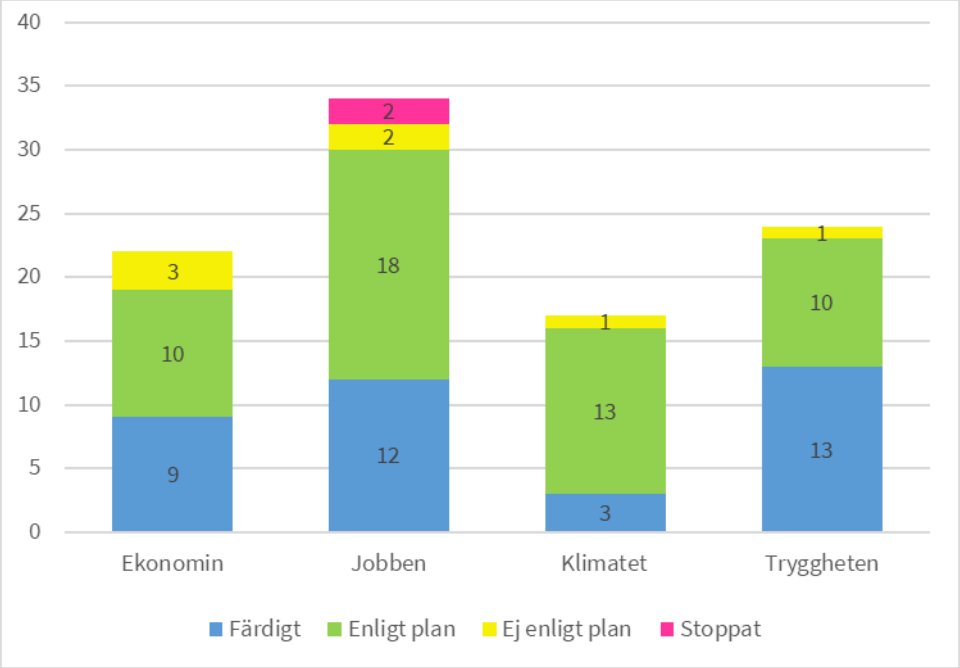
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 46 uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser i Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027. Sju uppdrag är färdiga och övriga pågår enligt plan.



Figur 1. Diagram över status för uppdragen i Mål och budget 2025 – 2027 fördelat på fokusmål.

Samtliga uppdrag till nämnder och bolagsstyrelser

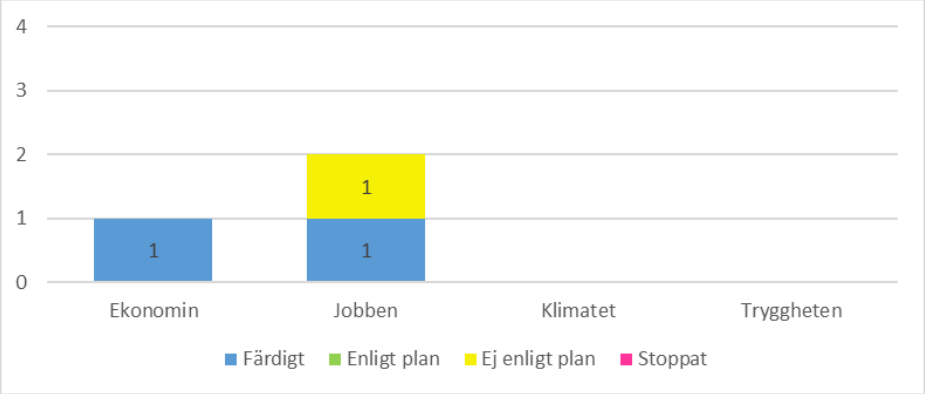
Kommunfullmäktige har lämnat sammanlagt 97 uppdrag till bolag och nämnder. Av dessa är 37 färdiga, 49 pågår enligt plan, två väntar enligt plan och sju går inte enligt plan. Därtill är två uppdrag stoppade.



Figur 2. Diagram över status för det totala antalet uppdrag fördelade på fokusmål.

Kvarvarande uppdrag från tidigare år

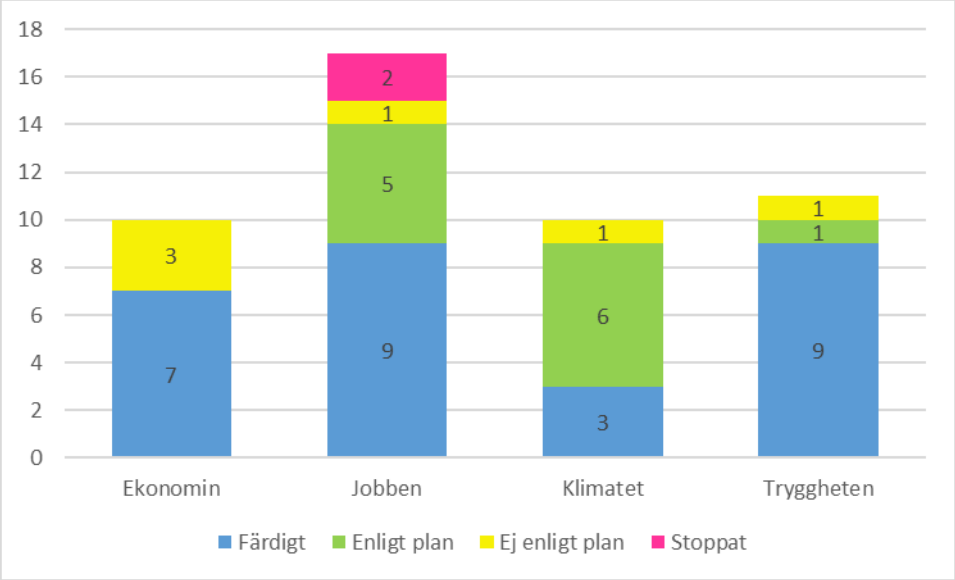
Av de tre uppdrag som följer med från tidigare Mål och budget är två färdiga och ett försenat.



Figur 3. Diagram över status för kvarvarande uppdrag från tidigare år.

Tillkommande uppdrag som beslutats av kommunfullmäktige vid sidan av Mål och budget

Av de 48 uppdrag som fullmäktige beslutat om vid sidan av Mål och budget är 28 färdiga, 12 pågår enligt plan, sex är försenade och två är stoppade. De två uppdrag som stoppats då det inte föreligger något behov.



Figur 4. Diagram över status för tillkommande uppdrag.

Bedömning av måluppfyllnad, indikatorer och status för uppdrag

För varje fokusmål finns uppdrag och indikatorer. Måluppfyllnad baseras på information från nämnder och bolagsstyrelser.

För bedömningen av måluppfyllnad används något av följande:

Tabell 1. Bedömningsgrader av måluppfyllnad

Bedömning	Vad bedömningen avser
Helt uppfyllt	Kommunens verksamhet tycks leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
I hög grad uppfyllt	Kommunens verksamhet tycks till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.
Delvis uppfyllt	Kommunens verksamhet tycks delvis leda till de resultat som önskas inom målet vid årets slut.

För bedömningen av status för uppdragen används någon av följande texter i färg:

Uppdraget är färdigt

Uppdraget pågår/väntar enligt plan

Uppdraget är försenat/ inte påbörjat

Uppdraget genomförs inte

Ekonomin

Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Uppsala kommunkoncern har en välskött ekonomi och fortsätter att utveckla en effektiv förvaltning för att klara kommunens välfärdsuppdrag. Kommunen ska ge de som bor, verkar och besöker Uppsala välfärdstjänster och service av god kvalitet.

Genom en hållbar ekonomisk utveckling skapas förutsättningar för en stark välfärd. En hållbar ekonomi innebär att kostnaderna inte överstiger intäkterna och att kostnaderna inte överförs på kommande generationer. Den förutsätter även ett framtidsperspektiv som skapar utrymme för kvalitetsförbättringar och nödvändiga investeringar idag som skapar nytta över lång tid framåt. Kommunens resurser ska fördelas jämställt. Ansvarsfull resursanvändning innebär bland annat att kontinuerligt ta tillvara möjligheterna till både effektiviseringar och omprioriteringar.

Alla barn ska nå skolans kunskapskrav och klara gymnasieexamen. För att lyckas med det ska eleverna få rätt stöd och stimulans i en trygg miljö under hela skoltiden, från förskola till gymnasium. Oavsett ålder ska alla få möjlighet till livslångt lärande, personlig utveckling och god livskvalitet.

Stöd, vård och omsorg ska ha god kvalitet och utformas utifrån individens behov och förutsättningar. Kvaliteten och tryggheten inom äldreomsorgen och inom omsorgen för personer med funktionsnedsättning ska stå i fokus, både i egen och i upphandlad verksamhet. Uppsala ska vara en äldrevänlig kommun.

Kommunen ska kännetecknas av god service, tillgänglighet och effektivitet i alla kontakter med invånare, företag, organisationer och besökare. Verksamhetens kvalitet utvecklas kontinuerligt utifrån nyskapande, innovationer, omvärldsbevakning och ständiga förbättringar. Erfarenheter och förslag från invånare, brukare och medarbetare om kommunens utveckling är en resurs som ska tas till vara.

För att stärka demokratin verkar kommunen för ett ökat och mer jämlikt valdeltagande och stärker underrepresenterade gruppers förutsättningar till deltagande och inflytande.

För att engagera, motivera och utveckla medarbetare ska Uppsala kommunkoncern vara en attraktiv arbetsgivare och erbjuda en hållbar arbetsmiljö och goda utvecklingsmöjligheter. Det kräver ett strukturerat och systematiskt arbete med

kompetensplanering. Kommunkoncernen ska ta hand om den kompetens som redan finns i verksamheten och säkerställa en stabil grundbemanning. För att kunna erbjuda service av god kvalitet behövs fler som arbetar heltid, lägre sjuktal, fler som får förutsättningar att förlänga arbetslivet och en träffsäker nyrekrytering.

Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt. Arbetet med 10 av kommunfullmäktiges 22 uppdrag inom fokusmålet pågår enligt plan. Nio uppdrag är färdiga. Tre tillkommande uppdrag är försenade, varav ett förväntas bli klart i år. Av de uppdrag som pågår beräknas fem bli färdiga 2026 och fem 2027. Till fokusmålet hör ett kommungemensamt nämnd-/bolagsmål som pågår enligt plan och som beräknas pågå till 2026.

De finansiella målen för kommunkoncernen och kommunen i förvaltningsform bedöms i hög grad uppfyllda. Resultatet för kommunen i förvaltningsform blev högre än årets budgeterade resultat och det långsiktiga målet som anges i kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Kommunkoncernens resultat var strax under det långsiktiga resultatmålet.

Kommunen fortsätter att driva verksamhetsutveckling och digitalisering för att förbättra tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånarna, samtidigt som administrationen effektiviseras. Arbetet fokuserar även på att stärka likvärdigheten i skolorna, säkerställa hög kvalitet inom stöd, vård och omsorg samt kontinuerligt utveckla verksamheternas kvalitet.

Målområde: Tydlig ekonomistyrning
Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet förväntas till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027 och på utfallet för indikatorer inom målområdet samt uppfyllnad av målen för god ekonomisk hushållning som redogörs för under förvaltningsberättelsens avsnitt om God ekonomisk hushållning. Genom utvecklade arbetssätt och ökad digitalisering fortsätter kommunen att effektivisera verksamheten och optimera resursanvändningen. Administrativa processer har förenklats samtidigt som samutnyttjandet av kommunens lokaler har stärkts.

Sammanfattning av målområdet:

Tabell 2. Finansiella mål[2]

	2025	Målsättning	2024
Kommunens resultat i förhållande till skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	2,0	1,0
Kommunkoncernens resultat i förhållande till verksamhetens intäkter, skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	1,9	2,0	1,6
Soliditet inklusive pensionsåtaganden, kommunkoncernen (%)	26	27	27

Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 2,7 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning, att jämföra med det budgeterade resultatet om

[2] Jämförelsetalen för 2024 är justerade med anledning av anpassning till rekommendation R5 för redovisning av finansiella leasingavtal (hyresavtal) från Rådet för kommunal redovisning.

0,8 procent och det långsiktiga målet om 2,0 procent som anges i kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Det sammanlagda resultatet för nämnderna och finansförvaltningen uppgick till ett överskott om 441 miljoner kronor. Kommunkoncernens resultat uppgick till 1,9 procent av intäkter inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet blev strax under det långsiktiga målet om 2,0 procent. Kommunkoncernens resultat uppgick till ett överskott om 437 miljoner kronor I kommunkoncernens resultat ingår en kostnad för uppskjuten skatt om drygt 100 miljoner kronor inom stadshuskoncernen.

Alla nämnder utom socialnämnden redovisade överskott eller ekonomi i balans. Socialnämndens underskott om 17 miljoner kronor återfanns inom barn- och ungdomsvården och berodde på ett ökat vårdbehov. Nämnden beslutade under året om ett antal åtgärder som fick viss effekt för 2025 men främst väntas påverka förutsättningarna för kommande år positivt.

I anslutning till beslut om Mål och budget fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för de kommunala bolagen. Resultatkravet är uttryckt i resultat *före* finansnetto justerat för jämförelsestörande poster. Alla bolag utom Uppsala stadsteater AB uppnådde fastställt resultatkrav för året. Bolaget aktiverade i april 2025 en åtgärdsplan för att stärka resultatet vilket förväntas få effekt kommande år.

Soliditeten, vilken visar kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt, ska enligt det långsiktiga målet vara 27 procent eller ökande över tid. Vid utgången av 2025 uppgick soliditeten till 26 procent. Att soliditeten inte når det långsiktiga målet beror på att kommunen implementerat nytt regelverk för redovisning av finansiell leasing som sänkte soliditeten för 2025 med 2,5 procentenheter. Detta var inte beaktat när det långsiktiga målet sattes.

Kommunen har under 2025 bedrivit ett omfattande och systematiskt arbete för att effektivisera stöd- och administrativa processer genom standardisering, samordning, digitalisering och tydligare styrning. Ett centralt uppdrag är att minska administrationen utan att göra avkall på ordning, regelverk eller krav. Kommunen arbetar aktivt med att förbättra sina stöd- och administrationsprocesser på flera fronter samtidigt. Digitalisering och systemutveckling utgör en del av grunden för effektiviseringen och den möjliggör på många sätt för annan effektivisering. Under året har kommunen genom moderniserade system, automatisering och AI-lösningar utvecklats mot en mer datadriven och flexibel organisation.

Investeringsprocessen har under året stärkts och förtydligats inom ramen för Mål och budget. Kopplingen till portföljbalansering för samhällsbyggnadsprojekt har förstärkts och beslutsprocesser vid avvikelser inom exploateringsverksamheten samt för stora projekt i stadshuskoncernen har tydliggjorts. Investeringsstyrningen inom lokalförsörjningsprocessen har också stärkts bland annat genom tecknade ramavtal, projektstyrningsmodell och konceptbyggnader med fokus på anpassning till förändrad befolkningsutveckling. Under året har också det strategiska och operativa arbetet med extern finansiering förstärkts.

Kvaliteten i uppföljning och beslutsunderlag har stärkts genom förbättrade prognoser, färre behov av rättelser i system och mer enhetliga processer. Samtidigt har flera verksamheter kunnat upprätthålla viktiga processer även vid längre personalbortfall, utan nyrekrytering, genom ökad samordning och gemensamt resursutnyttjande. Genom nya bokningssystem, förbättrade inpasseringslösningar och kartläggning av lokalresurser har kommunen fortsatt att stärka samnyttjandet och tillgängligheten till

sina lokaler. En tydlig samverkan mellan förvaltningar, fastighetsfunktioner och bolag säkerställer ansvar och ägandeskap för bokningsbara lokaler och anläggningar.

Effekterna av arbetet följs upp genom en kombination av ekonomiska, verksamhetsmässiga och personalrelaterade indikatorer. Genomförda åtgärder har under 2025 bidragit till både ekonomiska och verksamhetsmässiga effekter.

Tabell 3. Status för uppdrag inom tydlig ekonomistyrning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
1: Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att genom att minska den administrativa belastningen och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet.	2026	Pågår
10: Öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokaler för andra verksamheter när de inte nyttjas.	2027	Pågår

Målområde: En likvärdig skola med goda kunskapsresultat

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027 och på utfallet för indikatorer inom målområdet. Flera av de insatser som gjorts inom tidigare definierade utvecklingsområden har börjat ge effekt i den kommunala verksamheten. Resultatet gällande gymnasieelever med examen inom fyra år i Uppsalas kommunala skolor förbättrades 2025. Likaså elever som i årskurs 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen. Även om en något lägre andel elever i årskurs 9 på kommunala skolor blev behöriga till yrkesprogram har behörigheten till yrkesprogram totalt sett ökat (fristående skolor inkluderat).

Sammanfattning av målområdet:

Utbildningsnämnden har under året antagit en reviderad strategi för höjda kunskapsresultat och ökad likvärdighet 2025–2030. Strategin lägger grunden för prioriteringar av åtgärder, till exempel tidiga insatser, främjande av närvaro, stärkt kompensatoriskt arbete och fortsatt fokus på språkutveckling och matematik. Flera av de insatser som gjorts inom tidigare definierade utvecklingsområden har börjat ge effekt i den kommunala verksamheten.

Arbetet för att stärka samverkan mellan grundskola och fritidsklubbar har fortsatt. En ny rutin för övergång mellan fritidshem och fritidsklubb har implementerats under hösten 2025. Det systematiska kvalitetsarbetet används för att stärka likvärdigheten i verksamheterna. Inom fritidsverksamheten har arbetet med att utveckla lärmiljöer inom verksamheterna för att stärka barns och ungas förutsättningar för lärande och utveckling fortsatt. Barnrättsperspektivet har förstärkts och knutits tydligare till både lärmiljöarbete och kvalitetsutveckling, bland annat genom att barnkonsekvensanalyser används i flera processer.

Kulturskolan arbetar för att öka tillgängligheten oavsett geografiska och ekonomiska förutsättningar. Verksamheten har breddats till fler skolor i glesbygd och avgiftsfria kurser erbjuds i samverkan med lokala aktörer. Det förstärkta fritidskortet har haft en positiv effekt på efterfrågan och bidragit till att fler har sökt till Uppsala kulturskola.

Kommunen har utvecklat samverkan genom idéburna offentliga partnerskap (IOP). Syftet är att bredda möjligheterna till en aktiv fritid för fler målgrupper, främja generationsöverskridande mötesplatser och stärka den psykiska hälsan. I enlighet med

den nya lagstiftningen har arbetet med att stärka skolbiblioteken fortsatt. En revidering av biblioteksplanen har påbörjats och ett strategiskt forum har etablerats för att säkerställa en samordnad hantering av statliga medel.

Tabell 4. Status för uppdrag inom en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
5: Fortsätta att stärka likvärdigheten och höja kunskapsresultaten i förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem, fritidsklubb och gymnasieskola.	2026	Pågår
6: Stärka samverkan för att säkerställa att alla elever har tillgång till bemannade skolbibliotek i syfte att främja elevernas läsande.	2027	Pågår

Tabell 5. Indikatorer inom en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram ska öka	Elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 82,7 (2024: 83,5) Mål inte uppfyllt. Könsskillnaderna i resultat minskar både i Uppsala och riket och flickornas resultat sjunker. Rapport från Skolverket visar att det främst är bland flickor med svensk bakgrund där skolresultaten sjunkit.
Andelen elever som uppnått betygskriterierna ska öka	Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 71,5 (2024: 70,9) Mål uppfyllt. Resultatet i Uppsalas kommunala skolor förbättrades 2025. Grundskolorna kommer att fortsätta prioritera bland annat utveckling av undervisningen framför allt i svenska/svenska som andraspråk och matematik.
Andelen gymnasieelever med examen inom fyra år ska öka	Gymnasieelever med examen inom fyra år, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 80,6 (2024: 75,7) Mål uppfyllt. Gymnasieskolorna arbetar strategiskt med kontinuerlig uppföljning av varje elevs kunskapsutveckling och resultaten visar en tydligt positiv utveckling för både kvinnor och män.
Andelen simkunniga elever i ska öka	Andel (%) simkunniga elever av elever i årskurs 5, kommunala skolor	Utfall 2025: 88 (2024: 84) Mål uppfyllt. Måttet avser skolornas bedömning av simkunnighet i årskurs 5. Elever som inte har uppnått simkunnighet i årskurs 5 ges extra simundervisning inför betygsättning i ämnet Idrott och hälsa i årskurs 6 där simkunnighet är ett kunskapskrav.
Andelen barn inskrivna i fritidshem ska öka	Barn 6–9 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	Utfall 2024: 88,1 (2023: 87,7) Mål uppfyllt. Uppsala kommun ligger högre än resultatnätverket R12 och utvecklingen pekar mot en ökande andel barn som är inskrivna i fritidshem. Utfall för 2025 kommer i slutet av tertial 1 2026.
Andelen barn inskrivna i fritidshem ska öka	Barn 10–12 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	Utfall 2024: 9,1 (2023: 8,8) Mål uppfyllt. Siffran avser enbart fritidshem. Kommunen har en parallell organisation med öppen fritidsverksamhet (fritidsklubbar) där många barn i åldern 10-12 år deltar. Trenden är att en större andel barn är inskrivna i fritidshem, samma trend går att urskönja i riket och kommunerna i R12. Utfall för 2025 kommer i slutet av tertial 1 2026.
Andelen barn inskrivna i fritidsklubb ska öka	Barn 10–12 år inskrivna i fritidsklubb, andel (%)	Utfall 2025: 32 (2024: 30) Mål uppfyllt. De fyra sista åren har andelen barn inskrivna i fritidsklubb ökat.

Målområde: Vård och omsorg med god kvalitet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdragen som ska vara slutförda 2026 och 2027, utfallet för tillhörande indikatorer inom målområdet. Sammantaget har det genomförts flera åtgärder för att stärka tryggheten inom hemtjänst och övrig vård och omsorgsverksamhet. Personalkontinuiteten inom hemtjänsten uppvisar en positiv trend sedan 2022. Behovet av inhyrd legitimerad personal har minskat betydligt jämfört med föregående år. Brukarundersökningar visar ökad nöjdhet inom hemtjänst och särskilt boende, samtidigt som deltagandet i undersökningen har ökat.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar för att stärka invånarnas trygghet, delaktighet och självständighet genom samordnade, förebyggande och individanpassade insatser. Under året har kommunen genomfört flera åtgärder för att stärka tryggheten inom hemtjänst och övrig vård- och omsorgsverksamhet. Våldsförebyggande ombud har fått fördjupad utbildning om bland annat våld mot äldre, personer med funktionsnedsättning och våld i nära relationer. Parallellt har en översyn av uppföljningsmetoder, stickprovskontroller och aktgranskning genomförts. En strategi och handlingsplan för psykologisk trygghet 2025–2027 har tagits fram och implementerats.

Kommunen motverkar ensamhet och social isolering genom öppna insatser, uppsökande arbete och samverkan med civilsamhället, samtidigt som brukarinflytande och delaktighet stärks. Rutiner för in- och utskrivning från slutenvården har tydliggjorts, vilket bidrar till ökad kvalitet, kontinuitet och minskade kostnader. Arbetet med nära vård, trygg hemgång och hemrehabilitering bidrar till ökad trygghet och genom utvecklade samverkansformer mellan vård, socialtjänst och andra aktörer säkerställs att stöd och insatser utgår från individens behov. Hälsoekonomiska analyser används för att stärka resurseffektiviteten.

Genom samverkan med föreningsliv, studieförbund och externa aktörer skapas långsiktiga och inkluderande förutsättningar för delaktighet, gemenskap och livskvalitet i hela kommunen. Förebyggande insatser har prioriterats genom kultur- och fritidsverksamhet, idrott för äldre och personer med funktionsnedsättning samt ökad tillgänglighet till avgiftsfria aktiviteter. Äldres livskvalitet har också främjats genom att tillgängligheten i stadsmiljön har förbättrats genom anpassningar i parker och utvecklade gång- och cykelvägar.

Tabell 6. Status för uppdragen inom vård och omsorg med hög kvalitet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
7: Åstadkomma en omställning mot en effektiv och nära vård med fokus på förebyggande och hälsofrämjande insatser.	2027	Pågår
8: Skärpa de trygghetsskapande åtgärderna inom hemtjänsten och inom övrig vård och omsorg.	2026	Pågår
9: Säkerställa hög livskvalitet och förutsättningar till att åldras på egna villkor genom att främja social och digital inkludering samt stärka grundbemanningen inom äldreomsorgen.	2027	Pågår

Tabell 7. Indikatorer inom vård och omsorg med god kvalitet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen brukare med positiv helhetsbild av	Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	Utfall 2025: 84 (2024: 81) Mål uppfyllt.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
hemtjänst inom äldreomsorg ska öka		Brukarundersökning visar att nöjdheten med hemtjänsten har ökat jämfört med föregående år. Samtidigt har flera hundra fler personer deltagit i undersökningen än tidigare. De nationella kvalitetsmått som äldrenämnden följer inom ramen för grunduppdraget uppvisar generellt en positiv trend där Uppsala närmat sig och i vissa fall överträffat jämförvärdet för liknande kommuner.
Andelen brukare med positiv helhetsbild av särskilt boende inom äldreomsorg ska öka	Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	Utfall 2025: 76 (2024: 73) Mål uppfyllt. Brukarundersökning visar att nöjdheten med särskilt boende har ökat jämfört med föregående år. Samtidigt har fler än tidigare deltagit i undersökningen. De nationella kvalitetsmått som äldrenämnden följer inom ramen för grunduppdraget uppvisar generellt en positiv trend där Uppsala närmat sig och i vissa fall överträffat jämförvärdet för liknande kommuner.
Andelen brukare inom daglig verksamhet LSS som får bestämma om saker som är viktiga ska öka	Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, andel (%) (A2030)	Utfall 2025: 83 (2024: 78) Mål uppfyllt. Brukarundersökning visar att nöjdheten med särskilt boende har ökat jämfört med föregående år. Samtidigt har fler än tidigare deltagit i undersökningen. Brukarna har även medverkat i gemensam återkoppling av resultat och dialog med verksamhetschef om prioriterade utvecklingsområden.
Antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar ska minska	Personalkontinuitet, antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar, medelvärde	Utfall 2024: 16 (2023: 17) Mål uppfyllt. Personalkontinuiteten inom hemtjänsten uppvisar en positiv trend sedan 2022. Nyckeltalet har tagits bort från den offentliga statistiken och följs inte längre. Äldrenämnden har 2025 följt utvecklingen genom egen uppföljning, vilket visar att personalkontinuiten har förbättrats något och uppgår 2025 till 15 i kommunal regi och 14 i extern regi.
Andelen inhyrd personal ska minska	Andel (%) inhyrd personal av legitimerad grundbemanning (årsarbetare)	Utfall 2025: 12 (2024: 18) Mål uppfyllt. En positiv utveckling då behovet av inhyrd legitimerad personal har minskat betydligt jämfört med föregående år. Den positiva utvecklingen är resultatet av ett långsiktigt arbete i denna fråga i samverkan med andra kommunala nämnder och Region Uppsala. Minskningen av andelen inhyrd personal har medfört en betydligt lägre merkostnad.

Målområde: Förmåga till innovation och verksamhetsutveckling

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 samt de indikatorer som har ett utfall där måluppfyllelser går att bedöma. Sammantaget har arbetet bidragit till ökad effektivitet, högre kvalitet, bättre arbetsmiljö och ekonomiska effekter, samtidigt som metoder för uppföljning och mätning av effektivisering utvecklas. 2025 års innovationsarbete präglas av fördjupade och verksamhetsnära initiativ där kommunen går från pilotstudier till implementering och breddinförande i ordinarie verksamhet. Andelen medarbetare som uppmuntras till att ta initiativ till förbättring av verksamheten har en positiv utveckling över tid. Under 2025 robotiserades fler processer än tidigare, samtidigt som antalet e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform ökade.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen driver ett omfattande digitaliseringsarbete för ökad tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånare, samtidigt som administrationen effektiviseras och resurser frigörs till kärnverksamheterna. Under året har e-tjänster, digitala stöd och automatiserade processer införts för bland annat skolval, skolskjuts och ansökan om tilläggsbelopp för särskilt stöd. Projektet Inkludering genom digitalisering inom sfi för föräldralediga med livesända hybridlektioner, har ökat tillgängligheten och genomströmningen, särskilt för kvinnor med småbarn.

AI-lösningar och robotar används för att minska administration och stärka kvaliteten i myndighetsutövning, och stödinsatser minskar digitalt utanförskap samtidigt som invånare kan söka information och hantera ärenden själva. Inom vård och omsorg har digitala tjänster som smarta larm, läkemedelsautomater och applikationen Mina besök införts för ökad nytta och trygghet för brukare.

Samhällsbyggnadsprocessen har effektiviserats med digitalisering av detaljplaner, 3D-modeller, digitala kartlösningar och funktion för visualisering av klimatbudgetar. Datainsamling via flyg- och laserskanning stärker beslutsunderlag och transparens. Kommunen har även satsat på digitalt stöd inom utbildning, kultur, fritid samt för bidragshantering, bokning och kvalitetssäkring. Under året har ett arbete påbörjats för att pröva AI för att mäta trafikflöden i staden. Ett projekt för datainsamling via en hubb som länkar samman flera datorer och enheter, som sedan kopplas till ett p-ledningssystem för att ge realtidsinformation om lediga parkeringsplatser och minska trafikflöden, har initierats i samarbete med Citysamverkan.

Digitaliseringsarbetet förstärks av en långsiktig strategi för informationssäkerhet, datadrivna arbetssätt och kompetensutveckling, och AI testas för analyser, textproduktion och statistikbearbetning. Dessutom utvecklas nya digitala tjänster för att stärka tillgänglighet, bland annat genom bättre språkstöd och lättare kommunikation.

Tabell 8. Status för uppdragen inom förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
2: Utveckla digitala välfärdstjänster för ökad samhällsnytta och ett mer effektivt resursutnyttjande.	2026	Pågår

Tabell 9. Indikatorer inom förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare med positiv uppfattning om kommunens bemötande ska öka	Medborgarundersökningen - Bra bemötande vid kontakt med tjänsteperson i kommunen, andel (%)	Utfall 2025: 83,4 (2023: 83,0) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen är minimal och inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger i nivå med resultatnätverket R12 (83,3 %) och riket (82,9). Det är en större andel män som anser att de får bra bemötande än kvinnor. Det är högre andel bland personer 18-29 år samt personer som är född i Sverige jämfört med utanför Sverige som anser att de får bra bemötande.
Andelen medborgare med positiv uppfattning om möjligheten att	Medborgarundersökningen - Att få svar på frågor till kommunen fungerar bra, andel (%)	Utfall 2025: 67,9 (2023: 65,9) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
få svar på frågor ska öka		undersökningen 2025 ligger något lägre än resultatnätverket R12 (70,4 %) och riket (69,0). Det är en större andel högutbildade som anser att få svar på frågor till kommunen fungerar bra än personer med gymnasienivå som högsta utbildningsnivå. Det är högre andel bland personer 30-49 år samt personer som är födda i Sverige jämfört med utanför Sverige som anser att det fungerar bra att få svar på frågor.
Antalet nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter ska öka	Antal nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter	Utfall 2025: 63 (2024: 23) Mål uppfyllt. 2025 års innovationsarbete präglas av fördjupade och verksamhetsnära initiativ där flera nämnder och bolag förflyttar sig från pilotstudier till faktisk implementering och skalning. AI och digitaliserade arbetssätt samt klimat- och hållbarhetsområdet fortsätter vara högt prioriterade, samtidigt som det sociala innovationsarbetet stärks med riktade insatser för barn och unga, trygghet, gängförebyggande arbete och nya samverkansmodeller. Arbetet kännetecknas av mer strategiska och långsiktiga partnerskap, särskilt med Uppsala universitet, KTH, RISE (Research Institutes of Sweden AB) och AI Sweden, samtidigt som samverkan med start ups fortsätter att vara en viktig del av innovationsarbetet.
Andelen medarbetare som uppmuntras till att ta initiativ till förbättring av verksamheten ska öka	Kommunen totalt, index för påstående Min närmaste chef uppmuntrar mig till att ta initiativ till förbättring av verksamheten	Utfall 2025: 79 (2024: 78) Mål uppfyllt. Ingen signifikant förändring mot tidigare år, men successivt positiv utveckling över tid. Kommunen arbetar systematiskt med resultat i medarbetarenkäten där det finns behov av förbättring.
Andelen inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats ska öka	Andel (%) inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)	Utfall 2025: 96 Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen inte är gjord tidigare. De synpunkter som inte är hanterade är huvudsakligen synpunkter som inkommit sent under 2025 och inte hunnit hanteras vid rapporteringstillfället. Uppsalahems över 1 600 inkomna synpunkter är inte inkluderade då de har ett system/arbetsflöde som inte gör det möjligt att rapportera antalet avslutade synpunkter enligt indikatorn. Äldrenämndens och omsorgsnämndens 1159 inkomna synpunkter inkluderas inte heller då deras uppföljning utgår från en tidsram på tre veckor för hanterade synpunkter. Sju nämnder/bolag har inte rapporterat på indikatorn eftersom de främst saknar ett enhetligt sätt att hantera och ta ut statistik kring inkomna synpunkter. I vissa fall planeras att införa ett nytt system för hantering av synpunkter under 2026.
Andelen inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats ska öka	Andel (%) inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)	Utfall 2025: 95 Måluppfyllelse inte bedömd då mätningen inte är gjord tidigare. De felanmälningar som inte är hanterade är huvudsakligen felanmälningar som inkommit sent under 2025 och inte hunnit hanteras vid rapporteringstillfället. Uppsalahems knappt 100 000 inkomna felanmälningar är inte inkluderade då de har ett system/arbetsflöde som inte gör det möjligt att rapportera antalet avslutade felanmälningar enligt indikatorn. Fel i bostäder som hyresgästerna behöver hjälp med uppstår löpande och ett stort antal felanmälningar betyder inte bristande kvalitet. Många (15) nämnder/bolag uppger att de inte fått in några felanmälningar och 3 nämnder/bolag saknar kvalitetssäkra data över felanmälningar.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Antalet robotiserade processer ska öka	Antal robotiserade processer	Utfall 2025: 26 (2024: 23) Mål uppfyllt. 2025 har varit ett av de mest produktiva åren när det kommer till leverans. I praktiken har sju nya automationer levererats. Att uppräkningen blir som den blir är för att den inte tar hänsyn till avveckling eller vidareutveckling. Flera nya robotar är på gång och prognosen är en ökning under 2026.
Antalet e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform ska öka	Antal e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform	Utfall 2025: 28 (2024: 27) Mål uppfyllt. Kulturnattstjänsten har tillkommit under 2025. Befintliga e-tjänsterna Seniorkort respektive Borgerlig vigsel har fått uppgraderingar som storleksmässigt skulle kunna ses som ”ny tjänst”. Under året har kommunstyrelsen arbetat aktivt med tjänsterna men inte fokus bara på att öka antal utan att skapa värde.

Målområde: Demokrati och delaktighet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet bedöms till övervägande del leda till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 samt de indikatorer som har ett utfall där måluppfyllelser går att bedöma. Målsättning om att 50 procent av ordförande i nämnder och bolagsstyrelser ska vara kvinnor är uppfyllt. Fortsatt arbete behövs för att uppnå målet om att 50 procent av förtroendevalda ska vara kvinnor.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar aktivt med att stärka kunskaper om demokrati och val inför valet 2026. Målet är att höja valdeltagandet och göra det mer jämlikt mellan olika grupper. Insatser omfattar bland annat undervisning om demokratiska principer, målgruppsanpassad information för nyanlända och andra som behöver stöd. Strategiska arbetsgrupper har bildats för att planera inför kommande val gällande bland annat demokratifrämjande insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet, säkerhet och information. Kommunen har inlett ett arbete under 2025 för att tillse att det ska finnas goda möjligheter att förtidsrösta samt att lokalerna för förtidsröstning har bra öppettider för att tillgodose olika behov samt säkerställer tillgång till lämpliga vallokaler som möjliggör ett deltagande för alla väljare. Vid rekryteringen av röstmottagare finns ambitionen att säkerställa en bred kompetens av språkkunskaper, där röstmottagarna också i viss mån kan fungera som ambassadörer för att gå att rösta.

Tabell 10. Uppdrag inom demokrati och delaktighet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
11: Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.	2026	Pågår

Tabell 11. Indikatorer inom demokrati och delaktighet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen invånare med positiv uppfattning om möjligheter till insyn	Medborgarunder-sökningen - Invånarnas	Utfall 2025: 20,6 (2023: 18,9) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
och inflytande i kommunens beslut och verksamheter ska öka	möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter är bra, andel (%)	osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger något lägre än riket (21,6 %), vilket är statistiskt säkerställt. Det är en högre andel personer boende i centralorten eller tätort som anser att de har bra möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter än personer som bor utanför tätort. Det är en högre andel bland personer 18-29 år samt personer som är födda i Sverige jämfört med utanför Sverige som tycker möjligheten till insyn och inflytande är bra.
Andelen medborgare med positiv uppfattning om möjligheterna att delta aktivt i arbetet med utveckling av kommunen ska öka	Medborgarundersökningen - Möjlighet att delta aktivt i arbetet med att utveckla kommunen fungerar bra, andel (%)	Utfall 2025: 26,3 (2023: 30,1) Måluppfyllelse inte bedömd då sänkningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger klart lägre än riket (35,5), vilket är statistiskt säkerställt. Det är en större andel personer boende i centralorten eller tätort som anser att de har bra möjlighet att delta aktivt i arbetet med att utveckla kommunen än personer som bor utanför tätort. Det är högre andel bland personer som är född i Sverige jämfört med utanför Sverige som tycker möjligheten till att delta aktivt är bra.
50 procent av förtroendevalda ska vara kvinnor	Andel (%) kvinnor bland förtroendevalda	Utfall 2025: 44 (2024: 43) Mål inte uppfyllt. Andelen kvinnor bland förtroendevalda har återgått till 2020–2022 års nivå. Uppdragen hos de förtroendevalda skiljer sig även åt i innehåll och antal.
50 procent av ordförande i nämnder och bolagsstyrelser ska vara kvinnor	Andel (%) kvinnor som är ordförande i nämnder och bolagsstyrelser	Utfall 2025: 51 (2024: 41) Mål uppfyllt. Av 89 ordförande (1:a och 2:a vice inräknade) så är 45 kvinnor. Det är fler kvinnor i nämnderna och fler män inom bolagsstyrelserna.
Antalet ledamöter som lämnar kommunfullmäktige under mandatperioden ska minska	Ledamöter som lämnat kommunfullmäktige under mandatperioden, antal	Utfall 2025: 7 (totalt 13 vid förra mandatperioden) Måluppfyllelse går inte att bedöma innan mandatperiodens slut. Det finns fortfarande möjligheten att färre ledamöter lämnar kommunfullmäktige än under förra mandatperioden.

Målområde: Attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att det arbete som genomförts under året visar att Uppsala kommun generellt har en positiv utveckling när det gäller att erbjuda ett jämställt och hållbart arbetsliv. Flera av indikatorerna inom målområdet visar att målet inte är uppnått och att resultatet kan förbättras, men att det trots detta skett en positiv utveckling över tid eller att trenden är stabil och rör sig i rätt riktning.

Sammanfattning av målområdet:

Arbetet med arbetsmiljö, kompetensförsörjning och ledarskap utvecklas kontinuerligt i förhållande till mål och uppdrag. Arbetet med att säkra kompetensförsörjningen och samtidigt vara en attraktiv arbetsgivare som främjar ett jämställt och hållbart arbetsliv över tid fortgår. Kommunstyrelsens fortsatta stöd till nämnderna med kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet stärker verksamheternas förmåga att möta förändringstryck i samhälle och omvärld.

Medarbetare som utvecklas i takt med en föränderlig omvärld och verksamhetens behov är en grundförutsättning för att Uppsala kommun ska kunna möta ett förändrat servicebehov och säkra välfärden. En god social och organisatorisk arbetsmiljö som kombineras med attraktiva villkor och goda utvecklingsmöjligheter lägger grunden till att engagera, motivera och behålla rätt kompetenser över tid. Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling.

Med värderingsförskjutningar förändras vad som är attraktivt ur ett yrkes- och karriärperspektiv. Att kunna erbjuda en arbetsplats med flexibla arbetssätt och arbetstider som skapar förutsättningar för en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö är en konkurrensfördel för den attraktiva arbetsgivare som Uppsala kommun strävar efter att vara. I syfte att skapa förutsättningar för ett hållbart arbetsliv utvecklas den regelbundna dialogen mellan chef och medarbetare kontinuerligt. Dialogen berör ämnen som uppdrag, arbetssituation och utveckling, men också verksamhetens gemensamma mål och resultat.

Samtidigt har samhället förändrats, och det blir allt viktigare för Uppsala kommun att vara tydlig med att ett medarbetarskap inte bara innebär rättigheter och möjligheter. Alla medarbetare har ansvar att bidra till att verksamheten bedrivs rättssäkert, håller god kvalitet och att offentlig sektor kan utvecklas löpande i takt med utvecklingen i samhället. En ökad förståelse för ansvar och skyldigheter förväntas bidra till en tryggare arbetsmiljö och samtidigt minska risken för missförstånd och konflikter. För att underlätta dialogen mellan chef och medarbetare har ett kunskapshöjande material gällande ansvar och skyldigheter tagits fram och lanserats enligt plan.

Det pågående arbetet med att öka kunskap om mångfald och inkludering på arbetsplatsen och vid rekrytering fortgår. Ökad kunskap och förståelse inom området förväntas leda till färre incidenter och händelser kopplat till diskriminering och är en del av kommunens arbete med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen. Aktiva åtgärder innebär ett förebyggande och främjande arbete, med syfte att motverka diskriminering och på annat sätt verka för lika rättigheter och möjligheter oavsett diskrimineringsgrund.

Nämndernas arbete med robust bemanning fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Målet är att minska antal visstidsanställda och inhyrda medarbetare samt uppnå högre kvalitet och kontinuitet i verksamheterna. Aktiviteterna som genomförs syftar sammanfattningsvis till att åstadkomma bättre arbetstidsreglering, identifiera åtgärder som leder till hållbara och mer stabila bemanningslösningar, utveckla befintlig kompetens samt möjliggöra för fler att arbeta längre med bibehållen arbetstillfredsställelse. Utmaningarna är störst inom verksamheter som i dagsläget har många visstidsanställda medarbetare. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov. Framdriften bedöms sammanfattningsvis som god. Chefer får stöd att samordna omställningen.

Arbetet med chefers förutsättningar fortgår i en positiv riktning. Nämnderna arbetar aktivt med chefers förutsättningar utifrån verksamheternas behov i syfte att säkerställa ett hållbart, utvecklande och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer. Arbetet med att engagera, utveckla och behålla chefer samt fortsätta att stärka ledarskapet är ett prioriterat arbete de närmaste åren för att säkerställa en långsiktig chefsförsörjning. Kommunstyrelsen erbjuder ett flertal utvecklingsinsatser för chefer utifrån där de befinner sig i sitt ledarskap.

Tabell 12. Status uppdragen inom attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
3: Stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen.	2026	Färdigt
4: Säkerställa tillräckliga kunskaper i det svenska språket för anställda med behov av det inom förskola, vård och omsorg.	2027	Pågår

Tabell 13. Indikatorer inom attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen tillsvidareanställda månadsavlönade ska öka	Tillsvidareanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 79 (2023: 80) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Uppsala kommun har ett lägre värde än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12, men trenden bedöms ändå vara relativt stabil.
Andelen heltidsanställda månadsavlönade ska öka	Heltidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 95 (2023: 95) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Det har skett en stor ökning de senaste tio åren, men har nu stabiliserat sig runt 95 procent. Uppsala kommun ligger på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen heltidsarbetande månadsavlönade ska öka	Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 73 (2023: 74) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Att kommunen inte når målvärde kan antas bero på att en större andel medarbetare väljer att arbeta deltid. Det finns många individuella faktorer som kan påverka att en medarbetare bestämmer sig för att arbeta deltid.
Andelen visstidsanställda timavlönade ska minska	Visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 15 (2023: 15) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Uppsala kommun ligger på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12. Detta bör uppmärksammas i arbetet med robust bemanning.
Andelen arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade ska minska	Arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 7,5 (2023: 7,6) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Resultatet kan förbättras ytterligare då kommunen fortfarande arbetar med förändring av bemanningsstrategier utifrån olika arbetsgivarpolitiska beslut (heltid som norm och robust grundbemanning).
Andelen visstidsanställda månadsavlönade ska minska	Visstidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	Utfall 2024: 6 (2023: 6) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Trenden är stabil och rör sig i önskad riktning. Uppsala kommun ligger dock på en högre nivå än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen medarbetare som har många frånvarotillfällen ska minska	Andel (%) av medarbetarna som har många (6 eller fler) frånvarotillfällen under de senaste 12 månaderna	Utfall 2025: 13 (2024: 13) Mål inte uppfyllt. Trots att målet inte är uppfyllt så har det skett en positiv utveckling över tid som bedöms vara en effekt av att sjukfrånvaron stabiliserats efter pandemin.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Index för hållbart medarbetarengagemang ska öka	Medarbetarengagemang (HME), totalt kommunen (totalindex skala 0–100)*	Utfall 2025: 80 (2024: 80) Mål inte uppfyllt. Över tid en stabil positiv trend och 2024/2025 är det högsta värdet på totalindex sedan 2018.
Nivån för personalomsättning för extern avgång ska bibehållas för tillsvidareanställda medarbetare	Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda medarbetare som har avslutat sin anställning	Utfall 2025: 6,2 (2024: 6,1) Mål inte uppfyllt. Personalomsättningen 2025 är marginellt högre för samtliga medarbetare och för män jämfört med 2024. Jämfört med 2023 handlar det dock fortsatt om en lägre personalomsättning, något som kan bero på olika faktorer som konjunktur, omvärldsläge och inre organisatorisk attraktivitet.
Nivån för personalomsättning för extern avgång ska bibehållas för tillsvidareanställda chefer	Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda chefer som har avslutat sin anställning	Utfall 2025: 9,7 (2024: 7,2) Mål inte uppfyllt. Ökningen i omsättning beror på pensionsavgångar och omorganisationer. Förändringar brukar leda till en viss ökning av rörlighet under en period. Utfallet bör bevakas över ett par år framöver, för att säkerställa att trenden faller tillbaka mot en lägre nivå.
Sjukfrånvaron ska minska	Sjukfrånvaro totalt bland anställda, kommun, andel (%)*	Utfall 2025: 7,0 (2024: 7,1) Mål uppfyllt. Kommunen uppvisar en positiv trend sedan 2021 och ligger nu på samma nivå som genomsnittet för kommunerna i resultatnätverket R12.
Antalet månadsanställda mellan 66 och 75 år ska öka	Månadsanställda inkl. timavlönade i intervallet 66 till 75 år, antal	Utfall 2025: 783 (2024: 759) Mål uppfyllt. Antalet månadsanställda mellan 66 och 75 år har ökat något. Det är klart fler kvinnor än män som är månadsanställda i intervallet 66 till 75 år.
Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön ska vara 100 procent	Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön, kommunalt anställda, andel (%)	Utfall 2024: 103,9 (2023: 102,8) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026. Indikatorn bör bevakas för att säkerställa att kön inte påverkar lönesättning till vare sig kvinnors eller mäns fördel.
Målsättning saknas	Andelen (%) anställda som är kvinnor	Utfall 2024: 71,2 (2023: 71,6) Måluppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026. Uppsala kommun har en något jämnare könsfördelning än genomsnitt för kommunerna i resultatnätverket R12. Att uppnå en jämnare könsfördelning är ett långsiktigt strävansmål.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av samtliga chefer	Utfall 2025: 70 (2024: 69) Måluppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Könsfördelningen bland chefer speglar fördelningen av tillsvidareanställda medarbetare.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av chefer som leder chefer	Utfall 2025: 65 (2024: 64) Måluppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Andelen kvinnor som leder chefer har ökat och närmar sig den generella könsfördelningen (70 % kvinnor) i organisationen. Detta bedöms som en positiv utveckling.
Målsättning saknas	Andel (%) kvinnor av chefer som leder medarbetare	Utfall 2025: 71 (2024: 70) Måluppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Andelen kvinnor som leder medarbetare har ökat marginellt jämfört med föregående år, och motsvarar fortfarande i stort sett den generella

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		könsfördelningen i organisationen (70 procent kvinnor och 30 procent män).

Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

När Uppsala växer och fler arbetar har vi råd att investera i välfärden. Arbete är det som bygger Uppsalas gemensamma välstånd och ger individer ekonomisk frihet och möjlighet att utvecklas. Fyrspår och spårväg ger förutsättningar för ett starkt näringsliv och en växande arbetsmarknad i hela kommunen.

Uppsala ska vara ett nav för företagande och jobb. Företag väljer Uppsala som ett attraktivt alternativ för expansionsinvesteringar, nyetableringar och företagande. De konkreta åtgärderna för ett bättre näringslivsklimat ska förverkligas. Samarbeten med Uppsalas två universitet och de två universitetssjukhusen gör Uppsala till en stark kunskapsstad. I samverkan med bland andra universiteten utvecklas de kunskapsintensiva och exportinriktade branscherna. Att nå klimatmålen är en gemensam utmaning men utgör även en betydande möjlighet för näringslivet.

Vårt mål är att alla som kan arbeta ska arbeta. Utbildning och aktiva arbetsmarknadsinsatser spelar en viktig roll för att komma till rätta med såväl arbetslöshet som brist på arbetskraft. Utbildningar och arbetsmarknadsinsatser ska utvecklas i samverkan med näringslivet och Arbetsförmedlingen.

I Uppsala ska stad och land utvecklas tillsammans. Den hållbara stads- och landsbygdsutvecklingen säkerställer likvärdig tillgång till boende, arbete, kommunikationer, samhällsservice och offentliga platser. Uppsala ska vara fysiskt och socialt sammanhållet. Spårvägen binder ihop Uppsalas större bostadsområden med större arbetsplatser, ger en kortare restid och en attraktiv stadsbild. I staden ska genomfartstrafiken minska. Samhällsbyggandet ska ske med bevarad och helst ökad kvalitet. Befintliga bostadsområden ska renoveras och förtätas varsamt och med respekt för boende och befintliga miljöer.

Invånare och besökare ges möjlighet till meningsfull fritid och rekreation. Kulturell infrastruktur och det offentliga rummet bidrar till en nära, trygg och inspirerande miljö. Uppsalas stadskärna ska utvecklas i mänsklig skala för ökad trivsel för boende och besökare. För att öka attraktiviteten ska Uppsala utvecklas som idrotts- och kulturkommun. Kommunens ansökan om att bli europeisk kulturhuvudstad 2029 utgör en plattform för att främja kulturens roll som en drivkraft för hållbar utveckling och samhällsförändring. Ett starkt civilsamhälle skapar mötesplatser där människor har möjlighet att aktivt delta i samhället.

I en globaliserad värld sammanlänkas det lokala med den globala utvecklingen. Det blir därför allt viktigare att som kommun förstå och analysera omvärlden, dess skeenden och konsekvenser. Kommunens roll i ett regionalt sammanhang handlar om att stärka kontakter med omkringliggande kommuner, näringsliv, akademi, statliga myndigheter och Region Uppsala för att hitta smarta och effektiva lösningar på gemensamma utmaningar. Det är även centralt att Uppsala kommun samverkar och

samarbetar internationellt, med särskilt fokus på samarbeten inom Uppsalas närområde och inom EU.

Fokusmålet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Tolv av kommunfullmäktiges 34 uppdrag inom fokusmålet är färdiga. 18 pågår enligt plan, ett väntar enligt plan, två är stoppade och två är försenade. Ett kvarvarande uppdrag och ett tillkommande uppdrag är försenade. Därtill är två uppdrag stoppade eftersom det inte längre finns något behov av dessa.

Kommunen fortsätter att förbättra förutsättningarna för företagen och öka andelen invånare som är självförsörjande. Uppsala har stärkt sin position som en internationell aktör ytterligare och invånarnas involvering i frågor som påverkar samhället har utökats. Ett utökat utbud av evenemang och konst ger möjlighet till en meningsfull fritid och rekreation. En mer levande stad och stadskärna ökar Uppsalas attraktivitet och bidrar till Uppsalas näringsliv i form av omsättning och arbetstillfällen.

Målområde: Starkt näringsliv och god företagsservice
Målområdet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamheter har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att kommunen inte uppnår önskat resultat och utvecklingen av indikatorerna för målområdet. Enligt Svenskt näringslivs attitydundersökning har Uppsala tappat från placering 252 till 280 i rakningen för företagsklimat. Kommunen har under hösten haft riktade dialoger med de branscher där resultatet var lägst. Resultatet för Nöjd Kund Index (NKI) indikerar att målet inte blir uppfyllt. Målet om minst 2 000 nya arbetstillfällen per år nås inte för 2025 men kommunens analys pekar på drygt 1 000 nya arbetstillfällen vilket är en ökning jämfört med 2024 (635) men under målet. Andelen lokala leverantörer som kommunen anlitat under 2025 har ökat med fyra procentenheter jämfört med 2024 vilket ses som positivt.

Sammanfattning av målområdet:

Sveriges kommuner och regioner (SKR) mäter kommunernas service i myndighetsärenden löpande. Det preliminära resultatet för 2025 pekar på att kommunen fortsatt ligger på en hög nivå med NKI (75), även om det finns skillnader mellan olika myndighetsområden.

Kommunens placering i Svenskt Näringslivs attitydundersökning försämras dock och Uppsala flyttas från placering 252 till 280 i ranking på enkätdelen, vilket pekar på behov av fortsatt utveckling inom kvalitet, samordning och lyhördhet. Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande men mot bakgrund av skillnaden i ovan nämnda mätningar har kommunen haft riktade dialoger med de fyra branscher som redovisade lägst resultat i Svensk Näringslivs ranking.

För att få fler företag att utvecklas och etablera sig i Uppsala, samarbetar kommunen med stora fastighetsägare inom den kommersiella sektorn i ett nätverk. Nätverket underlättar för kommunen att förmedla etableringsförfrågningar och höjer kunskapsnivån inom både kommunen och näringslivet. Genom nätverket får företagare bättre service och ökad tillgång till marknadsinformation, vilket bidrar till en starkare ekonomisk utveckling i Uppsala.

En mer levande stad och stadskärna ökar Uppsalas attraktivitet och bidrar till Uppsalas näringsliv i form av omsättning och arbetstillfällen. Både investeringar och driftverksamhet påverkar attraktivitet och trygghet för en plats och skapar

förutsättningar för ett välmående näringsliv. Kommunen har en etablerad investeringsprocess där näringslivsperspektivet är inkluderat.

Ung företagsamhet (UF) har i dialog med skolledningar arbetat för att integrera entreprenörskap i kommunens yrkesprogram. Syftet är att främja nästa generations entreprenörer och jobbskapare.

Kommunen har arbetat tillsammans med Uppsala Citysamverkan i samband med de arbeten som planeras i stadskärnan. Samarbetet syftar till att bibehålla en attraktiv stadskärna för föreningar, företag och näringsliv.

Genom markupplåtelser och föreskrifter för torghandel skapas förutsättningar för företagande på allmän plats, vilket bidrar till en levande stad. Arbetssätt inom detaljplaneprocessen har utvecklats för att minska ledtider och antalet arbetstimmar. Målet är att dessa effektiviseringsmetoder ska kunna tillämpas brett i verksamheten, vilket gynnar både kommunen och byggaktörer. Regelbundna möten med byggaktörer syftar till att öka förståelsen för byggsektorns ekonomiska utmaningar och identifiera kostnadsdrivande faktorer.

Kommunen har tagit fram en målbild och en riktning för evenemang. Initiativet Uppskala ger kulturaktörer kompetens inom kompletterande finansiering vilket bidrar till långsiktig hållbarhet, som i sin tur bidrar till att stärka Uppsala som evenemangsstad. Detta kopplas till det större Kulturlyftet 2025–2026, där flera projekt driver kulturdriven stadsutveckling i bland annat Främre Boländerna, Ulleråker, Gottsunda och Uppsala City.

Tabell 14. Status uppdragen inom starkt näringsliv och god företagsservice.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
12: Förenkla företagens vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker företagsservice med hög kvalitet.	2026	Pågår

Tabell 15. Indikatorer inom starkt näringsliv och god företagsservice.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Företagsklimatet ska förbättras	Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Totalt, NKI (skala 0-100)* (A2030)	Utfall 2025: 75 (prel.) (2024: 76) Mål inte uppfyllt. Uppsala når sitt högsta uppmätta resultat hittills i SKR:s mätning av företagsservice med resultatet 76 för helåret 2024, över rikssnittet (75). Preliminära resultat för 2025 pekar på att kommunen fortsatt ligger på en hög nivå men med tydliga skillnader mellan myndighetsområden, brand och miljö förbättras, medan mark, hälsa och servering backar något. Inom upphandling indikerar Nöjd-upphandlingsindex en förbättring till 64 jämfört med 60 föregående år, vilket nu är i nivå med rikssnittet (64).
	Företagsklimat enl. Svenskt Näringslivs enkätdel, ranking	Utfall 2025: 280 (2024: 252) Mål inte uppfyllt. Svenskt Näringslivs attitydundersökning visar en försämring i placering för enkätdelen. Resultaten tydliggör ett ökat behov av samordning, tydlighet och lyhördhet i kommunens samlade kontakter med näringslivet.
Minst 2 000 nya jobb per år	Nya jobb per år i Uppsala kommun	Utfall 2024: 635 (2023: 982) Mål inte uppfyllt. Resultatet för 2024 innebär fortsatt låg tillväxt. Den privata sektorn minskade med omkring 379 jobb, medan offentlig sektor ökade med cirka 1000. Snittet 2010–2024 är 1 900 jobb per år – strax under målet på 2 000. Månadsdata och glidande medelvärde ligger nu kring 600 jobb per år. Den månadsvisa trenden låg i slutet av

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		2025 på drygt 1 000 nya jobb per år medan 12 månaders glidande medelvärde låg strax under, nivån är alltså fortsatt under målet 2 000 nya jobb per år men med en tydligt stigande tendens. Ekonomin är på väg in i högkonjunktur, vilket talar för en ökad jobbtillväxt kommande år. Slutligt utfall för 2025 kommer till årsskiftet 2026/2027.
Sysselsättnings-tillväxt över tid för aktiebolag ska vara minst 2,5 procent	Sysselsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	Utfall 2024: 3,5 (2023: 3,6) Mål uppfyllt. Antalet anställda i aktiebolagen minskade endast marginellt år 2024, till följd av en utdragen lågkonjunktur och geopolitisk turbulens. Minskningen var större inom exportindustri (-1,9 %) och affärstjänster (-0,9 %) än inom vardagliga verksamheter (-0,5 %). Korrelationen med den övergripande BNP-utvecklingen gör det sannolikt att 2025 summerar till ett år präglat av återhämtning, såsom indikeras av SCB:s preliminära arbetsmarknadsdata. Utfall för 2025 kommer till årsskiftet 2026/2027.
Omsättningstillväxt över tid för aktiebolag ska vara minst 6 procent	Omsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	Utfall 2024: 0,3 (2023: 0,2) Mål inte uppfyllt. Utfallet är klart lägre än målet över tid. Trots lågkonjunktur ökade omsättningen bland aktiebolagen marginellt år 2024, vilket var i nivå med den underliggande inflationen (KPI). Ökningstakten var högre inom exportindustri (2,9 %) och vardagliga verksamheter (3,6 %) än inom affärstjänster (1,4 %). Utfall för 2025 kommer till årsskiftet 2026/2027.
Andelen lokala leverantörer ska öka	Andelen (%) lokala leverantörer av totalt inköp av varor och tjänster	Utfall 2025: 26 (2024: 22) Mål uppfyllt. Mål uppfyllt då andelen lokala leverantörer ökade 2025 jämfört med 2024.

Målområde: Fler Uppsalabor i arbete

Målområdet bedöms bli i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att indikatorerna andel vuxna med ekonomiskt bistånd minskat, att andelen vuxna med långvarigt ekonomiskt bistånd fortsätter minska. Andelen långtidsarbetslösa har inte minskat trots att konjunkturen har börjat vända. Vid låg efterfrågan på arbetskraft är det de personer som står längst från arbetsmarknaden som har svårast att få arbete. Att ekonomin är på väg in i högkonjunktur talar för en ökad tillväxt och fler arbetstillfällen.

Bedömningen av målområdet baseras även på de insatser som pågår för att ytterligare öka sysselsättningsgraden och matcha kompetensbehov inom näringsliv och offentlig verksamhet. Utbildning spelar en viktig roll för att motverka arbetslöshet som brist på arbetskraft. Andelen gymnasieelever på yrkesprogram har ökat och andel ungdomar som varken arbetar eller studerar har minskat vilket är positiva tecken.

Sammanfattning av målområdet:

Den långsiktiga trenden har sedan 2020 varit att färre Uppsalabor har behov av ekonomiskt bistånd, både i absoluta tal och som andel av befolkningen. Under 2025 har andelen vuxna som uppbär ekonomiskt bistånd minskat. Andelen vuxna som beviljats långvarigt ekonomiskt bistånd visar också på en minskning, resultat för 2025 redovisas i augustiuppföljningen 2026. Antalet arbetssökande har ökat till 11 250 personer vilket tyder på en fortsatt svag arbetsmarknad, där företagen är fortsatt försiktiga med att rekrytera även om konjunkturen börjat vända.

Antalet sökande till yrkesutbildningar har ökat. Genom riktad kommunikation, mässor och praktikplatser arbetar kommunen aktivt för att fler ska välja yrkesprogram. Initiativ som Unga i vården och samverkan med Ung Företagsamhet stärker intresset för praktiska yrken. Företagen efterfrågar ökad tillgång till teknisk kompetens, förbättrade möjligheter till internationell rekrytering samt stärkt samverkan mellan näringsliv och utbildningsaktörer för att möta framtidens behov. Till höstens antagning var det kö till samtliga yrkesutbildningar, utom vård och omsorg, vilket ses som ett resultat av arbetet med att få fler att söka till yrkesutbildningar.

Kommunen verkar inom flera områden och samverkansforum för att erbjuda möjliga ingångar till arbete och sysselsättning samt möta den enskildes behov, förutsättningar och möjligheter. Särskilda insatser riktas till unga, utrikesfödda och kvinnor för att motverka utanförskap och främja jämställdhet. Sommarjobbsmässor, karriärdagar och mentorskap bidrar till att matcha kompetens med arbetsgivarnas behov. Kommunen arbetar för att skapa anställningar för unga, nyanlända med språkintroduktion, skyddad anställning och arbetsplatspraktik. Kommunen erbjuder även praktik och feriearbete inom den egna verksamheten.

Kommunen arbetar med att stärka individers anställningsbarhet och därigenom också underlätta företagens kompetensförsörjning. Med ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser och utbildningar i kombination med särskilt riktade insatser för de målgrupper som står längst ifrån arbetsmarknaden bidrar arbetet till att fler Uppsalabor får utbildning, arbete och att färre personer blir i behov av försörjningsstöd.

Tabell 26. Status uppdragen inom fler Uppsalabor i arbete.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
14: Öka andelen Uppsalabor som är självförsörjande.	2026	Pågår
15: Utveckla arbetet för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar.	2026	Pågår

Tabell 17. Indikatorer inom fler Uppsalabor i arbete.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen deltagare som avslutar från kommunens arbetsmarknadsverksamhet på grund av arbete eller studier ska öka	Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, deltagare som börjat arbeta eller studera, andel (%)	Utfall 2025: 22 (2024: 29) Mål inte uppfyllt. Minskningen mellan 2024 och 2025 kan bero på att andelen vuxna av befolkningen i behov av ekonomiskt bistånd har fortsatt att minska under året och att de som blir kvar tillhör en grupp som ofta har en längre väg till egen försörjning. Detta påverkar arbetsmarknadsverksamhetens möjligheter att få deltagare i arbete eller studier. Något fler män än kvinnor har avslutats till arbete eller studier men skillnaden har dock minskat 2025 jämför med 2024.
Andelen vuxna biståndsmottagare ska minska	Andel (%) vuxna biståndsmottagare av befolkningen (genomsnitt per månad)	Utfall 2025: 1,2 (2024: 1,3) Mål uppfyllt. Minskningen av andelen biståndsmottagare har fortsatt under 2025, trots en ofördelaktig ekonomisk konjunktur och inflation. Nivåerna av andelen vuxna biståndsmottagare av befolkningen under november och december 2025 var historiskt låga. Arbetsmarknadsnämnden bedriver ett brett arbete för att minska andelen med ekonomiskt bistånd, exempelvis ökning av arbetsmarknadsanställningar, vuxenutbildningen arbetar uppsökande samt olika projekt som fokuserar på olika målgrupper med en längre väg till egen försörjning genom arbete eller studier.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd ska minska	Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen (A2030)	Utfall 2024: 1,15 (2023: 1,24) Mål uppfyllt. Andelen biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd har minskat och det är en effekt av det klientnära arbetet. Uppsala kommun placerar sig trots detta bland de 25 procent av Sveriges kommuner med lägst resultat men är klart bättre än genomsnittet för kommunerna i resultatnätverket R12. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen ej återaktualiserade vuxna personer med försörjnings-stöd ett år efter avslutat försörjningsstöd ska öka	Ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd, andel (%)	Utfall 2024: 58 (2023: 70) Mål inte uppfyllt. Måluppfyllelse inte bedömd då nyckeltalet har slutat följas i offentlig statistik. Andelen är återaktualiserade minskade 2024 jämför med 2023 bland annat eftersom rutiner för avslut har ändrats något utifrån förändrade lagkrav vilket påverkar resultatet. Antalet hushåll med ekonomiskt bistånd har minskat. Hushåll/personer som blir kvar med ekonomiskt bistånd har ofta komplexa behov vilket kan påverka resultatet negativt.
Andelen invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard ska minska	Invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 16 (2023: 16) Mål inte uppfyllt. Andelen invånaren (20-64 år) med låg ekonomisk standard ligger stabilt på 16 % trots lågkonjunktur och en period med relativt hög arbetslöshet. Uppsala ligger i nivå med resultatnätverket R12 men har historiskt sätt mest legat under R12. Utfall för 2025 kommer till tertial 1 2027.
Andelen långtidsarbetslösa ska minska	Långtidsarbetslöshet, 25–65 år, årsmedelvärde, andel (%) av befolkningen (A2030)	Utfall 2025: 3,3 (2023: 3,1) Mål inte uppfyllt. Även om konjunkturen har börjat vända så har senaste årens lågkonjunktur pressat arbetsmarknaden. När efterfrågan på arbetskraft sjunker är det de som redan står långt från arbetsmarknaden som riskerar att bli kvar längst i arbetslöshet vilket påverkar långtidsarbetslösheten negativt. Uppsala ligger dock klart lägre än kommunerna i resultatnätverket R12.
Andelen ungdomar som varken arbetar eller studerar ska minska	Invånare 16–24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 3,8 (2022: 3,9) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026. Arbetsmarknadsnämnden arbetar aktivt för att minska andelen unga som varken arbetar eller studerar genom att erbjuda individuellt anpassade stödinsatser och coachning. Inom ramen för projekt Insatser i samverkan för unga (ISA) utvecklas metoder för att arbeta uppsökande mot målgruppen och erbjuda stöd för att stärka ungas kompetens och öka deras chanser att komma in på arbetsmarknaden. Från september 2023 till och med december 2024 har projekt ISA träffat och erbjudit stöd till 232 unga, varav 41 procent kommit ut i arbete eller studier.
Andelen personer i kommunens aktivitetsansvar, andel (%) av inv 16–20 år ska minska	Personer i kommunens aktivitetsansvar, andel (%) av inv 16–20 år (A2030)	Utfall 2025: 9,8 (2023: 10,0) Mål uppfyllt. Arbetet inom det kommunala aktivitetsansvaret för unga 16–20 år som varken arbetar eller studerar förstärks och utökas under 2025.
Andelen ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter slutförd	Ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter gymnasieexamen,	Utfall 2023: 85,7 (2022: 87,1) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026. Motsvarande resultat för R12-kommunerna är 85,4 procent. Utifrån både ett nationellt och ett kommunalt uppdrag pågår arbete för att öka andelen elever som väljer yrkesprogram i

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
gymnasieexamen ska öka	kommunala skolor, andel (%)	gymnasieskola för att bättre matcha arbetsmarknaden i regionen.
Andelen gymnasieelever på yrkesprogram ska öka	Gymnasieelever på yrkesprogram i kommunal gymnasieskola (%)	Utfall 2024: 18,9 (2023: 18,4) Mål uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet av tertial 1 2026. Utifrån både ett nationellt och ett kommunalt uppdrag pågår arbete för att öka andelen elever som väljer yrkesprogram i gymnasieskola för att bättre matcha arbetsmarknaden i regionen.
Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar ska öka	Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar per 100 000 invånare	Utfall 2022: 471 (2021: 478) Måluppfyllelse inte bedömd då nyckeltalet har slutat följas i offentlig statistik. Kommunen fortsätter att arbeta med att öka yrkesutbildningars attraktivitet och för att fler ska söka utbildningarna. Utvecklingen följs bland annat genom indikatorn "Antal antagna uppsalabor till yrkesutbildning i annan kommun inom samverkansområdet samt antal antagna från samverkansområdet som läser yrkesutbildning i Uppsala.". Resultat för 2025 är 316, jämförvärde med 2024 finns inte då detta är en ny indikator, och det kan konstateras att könsfördelningen är jämn.
Antalet personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal ska öka	Antal personer som tar del av sysselsättnings-främjande insatser inom ramen för upphandlade avtal	Utfall 2025: 5 (2024: 4) Mål uppfyllt. En ökning förväntas av antalet personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal under de kommande åren till följd av fler kravställningar inom området.

Målområde: Hållbar stads- och landsbygdsutveckling

Målområdet bedöms i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat inom målområdet som önskas vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som utförts inom målområdet. Antalet beviljade startbesked för småhus har trots konjunkturen ökat vilket betyder att målet är uppfyllt. Kommunen uppfyllde 2024 målet om att färdigställa 2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus. Resultatet för indikatorn 2000 lägenheter i flerbostadshus och småhus kommer att uppdateras och värderas under delårsrapporten per augusti 2026. Beslutet om ett nytt Landsbygdsprogram bidrar till arbetet med en hållbar landsbygdsutveckling.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunfullmäktige antog under våren ett nytt landsbygdsprogram med tillhörande handlingsplan. Landsbygdsprogrammet är ett övergripande styrdokument som sätter ramarna för kommunens långsiktiga utvecklingsarbete med landsbygderna. Syftet är att visa hur Uppsala kommun ska bli en av Sveriges bästa landsbygdskommuner, men också skapa en samsyn kring vad ”Sveriges bästa landsbygdskommun” faktiskt innebär.

Arbetet med att minska ledtiderna i samhällsbyggnadsprocessen fortgår. Kommunen har aktivt arbetat med att planera nya byggprojekt för att möta bostadsbehovet. Trots lågkonjunktur nåddes 2024 målet om att färdigställa 2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus.

Inom ramen för arbetet med att utforma energi-, fiber-, och vatten- och avloppsystemen (VA) för de sydöstra stadsdelarna har kommunen genomfört flera förstudier. I dessa har olika innovativa och alternativa lösningar för framtidens VA-system undersökts. Förstudierna har lett till ny kunskap vilket ger bättre förutsättningar för att kunna tillgodose en växande kommun.

Uppsala kommun har etablerat en samordningsgrupp för att stärka samverkan kring kapacitetsplanering och investeringar inom vatten- och avloppsverksamheten. I en gemensam fallstudie har kommunen analyserat hur planeringsprinciper i tidiga skeden kan begränsa kostnaderna för VA-utbyggnad. Arbetet inkluderar utveckling av metoder för att bedöma byggrättsvolymer samt framtagande av en prognos för utbyggnadstakten i området fram till år 2035. Syftet är att skapa långsiktig förutsägbarhet och begränsa utvecklingen av VA-taxan.

Tabell 38. Indikatorer inom hållbar stads- och landsbygdsutveckling.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
2 000 lägenheter i flerbostadshus och småhus ska färdigställas	Färdigställda lägenheter i nybyggda hus (flerbostadshus och småhus)	Utfall 2024: 3 452 (2023: 3 228) Mål uppfyllt. Kommunen har aktivt arbetat med att planera nya byggprojekt för att möta bostadsbehovet. Målet nås trots rådande lågkonjunktur. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Antalet beviljade startbesked, flerfamiljshus ska öka	Antal beviljade startbesked, flerfamiljshus	Utfall 2025: 603 (2024: 1054) Mål inte uppfyllt. Minskningen av startbesked följer minskningen av bygglov mellan 2022–2023.
Antalet beviljade startbesked, småhus ska öka	Antal beviljade startbesked, småhus	Utfall 2025: 249 (2024: 238) Mål uppfyllt. Utvecklingen visa att småhusägare inte varit lika känsliga för konjunkturen.
Andelen kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme ska öka	Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, flerbostadshus	Utfall 2025: 0 (2024: 1) Mål inte uppfyllt. Inget bygglov är beviljat. Företagen jobbar på andra sätt för att möte klimatomställningen exempelvis genom återbruk.
	Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, verksamhetslokaler	Utfall 2025: 0 (2024: 0) Mål inte uppfyllt. Inget bygglov är beviljat. Företagen jobbar på andra sätt för att möte klimatomställningen exempelvis genom återbruk.
Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov ska öka	Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov (högsta möjliga index är 100)	Utfall 2025: 56 (2024: 56) Mål inte uppfyllt. Uppsala kommun har behållit värdet 56 i det nationella ledtidsindexet för 2025, vilket är något bättre än förväntat. En bidragande orsak är att flera äldre ärenden har avslutats och därmed inkluderats i statistiken. En annan förklaring är konjunkturavmattningen, som lett till färre nya ansökningar från exploatörer. Eftersom indexet är utformat för att fånga långsiktiga förändringar är det trögrörligt. Det innebär att effekterna av nya arbetssätt blir synliga först efter en längre tidsperiod.

Målområde: Attraktiv stad och landsbygd

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som utförts för att öka medborgarinflytandet och stärka Uppsala som evenemangsstad. Andelen medborgare med en positiv bedömning av kommunen som en plats att bo och leva har ökat. Måluppfyllelsen av indikatorn är inte bedömd eftersom ökningen inte är statistiskt säkerställd men resultatet för medborgarundersökningen är högre jämfört med riket vilket anses positivt. Resultatet är en ökning jämfört med föregående mätning vilket också vägs in i målbedömningen.

Sammanfattning av målområdet:

Uppsala kommun har en etablerad modell för medborgarbudget på landsbygden. Under 2025 har arbetet utökats till stadsmiljöer genom en pilot i Sävja. Piloten visar att medborgarbudget i stadsmiljö kan stärka lokal samverkan, öka engagemanget och tydliggöra vilka prioriteringar invånarna har. På landsbygden har kommunen genomfört nio idéverkstäder, och invånare har även kunnat lämna förslag via kommunens hemsida. Kommunen har dessutom antagit en vägledning för arbetet med internationellt seminarium under Almedalsveckan.

Kommunen har under året arbetat för att stärka dialogen med invånare, näringsliv och organisationer i de tidiga skedena av samhällsbyggandet. I arbetet har mer inkluderande metoder och arbetssätt utvecklats som har särskilt fokus på att lyfta fram olika perspektiv och behov. Dialoger har genomförts med bland annat barn, unga och äldre för att säkerställa att deras röster hörs. Samarbeten med aktörer som representerar olika grupper i samhället har stärkt detta arbete.

Kommunen har etablerade stadsdels- och bygderåd som tar till vara lokal kunskap och stödjer initiativ från civilsamhället. Syftet är att skapa en förtroendefull och inkluderande dialog där invånare och organisationer kan påverka kommunens utvecklingsprocesser.

En målbild och riktning för evenemang har beslutats. Kommunen har en regelbunden dialog med arrangörer för att säkerställa att evenemang kan genomföras på bästa sätt. Kommunen har också undersökt om en kulturljudzon kan skapa fler dynamiska platser för kultur-, fritids- och näringsliv. Kommunens parkeringsbolag stödjer arbetet genom att bidra till en säker trafikmiljö vid evenemang.

Under året har kommunen stärkt samarbetet med idrottsföreningar och andra aktörer för att möjliggöra fler kostnadsfria aktiviteter i det offentliga rummet, exempelvis Uppsala Summer Zone. Inom samma koncept arrangerades även Uppsala Summer Games. Det lyckade arrangemanget visar att Uppsala har kapacitet att vara värdstad för större evenemang, vilket stärker stadens attraktionskraft.

Uppsala erbjuder dessutom scenkonst och konserter av hög kvalitet vilket bidrar till stadens attraktivitet.

Vaksala torg har en viktig och central funktion för Uppsalas stadskärna och utformas nu för att bättre främja besök, handel och evenemang.

Tabell 4. Status uppdragen inom attraktiv stad och landsbygd.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
13. Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.	2027	Pågår
17: Utreda hur Vaksala torg kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov.	2026	Pågår
18: Utveckla arbetet med medborgarbudget i staden och landsbygderna för att stärka invånarnas delaktighet i utvecklingen av sitt närområde.	2026	Pågår
19: Dialogen med invånare, näringsliv och organisationer ska påbörjas redan i tidiga skeden av samhällsbyggandet på landsbygder, i tätorter och i staden.	2026	Pågår

Tabell 5. Indikator inom attraktiv stad och landsbygd.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare	Medborgarundersökningen - Kommunen är en bra	Utfall 2025: 95,6 (2023: 93,0) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
med en positiv bedömning av kommunen som en plats att bo och leva ska öka	plats att bo och leva på, andel (%)	säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger högre än riket (92,5), vilket är statistiskt säkerställt. Det är en större andel kvinnor som anser att kommunen är en bra plats att bo och leva på än män. Det är en lägre andel personer med funktionsnedsättning (t ex fysisk, psykisk, kognitiv, intellektuell eller neuropsykiatrisk funktionsnedsättning) som anser kommunen är en bra plats att bo och leva på.

Målområde: Regional, nationell och internationell samverkan
Målområdet bedöms i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete kommunen har gjort för att skapa och stärka samarbeten såväl regionalt som nationellt och internationellt i en stor del av kommunens verksamheter. Kommunens deltagande i olika nätverk, samarbeten och kunskapsutbyten bidrar till att stärka Uppsala som kunskapsregion.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen delar med sig av sin kunskap och sina erfarenheter med aktörer regionalt, i Europa och internationellt, och tar även del av andra länders forskning och metoder för att utveckla Uppsala och skapa mer nytta för våra invånare. Kommunen bjuder även in till och deltar i gemensamma initiativ tillsammans med städer från andra länder samt söker externa medel för att kunna utöka det internationella samarbetet ytterligare. Internationella utbyten bidrar till att kommunen kan fånga upp nya idéer kring utveckling.

Uppsala kommun deltar aktivt i internationella nätverk för att stärka kunskap och samarbete med europeiska storstäder. Uppsala har valts till vice ordförande i Eurocities Culture Forum Task Force for Sustainable Culture vilket stärker kommunens roll i Europas kulturpolitiska arbete. Kommunen samarbetar med Stiftelsen för samverkan mellan universiteten i Uppsala, universiteten och näringslivet (STUNS) för att driva gemensamma projekt och erbjuda testbäddar för forskningsprojekt. Kommunen har bland annat deltagit i innovationsprojektet ScaleUp som handlade om klimatneutrala städer.

Kommunen arbetar aktivt för att vara en lokal men även nationell och internationell aktör inom bland annat konsert- och konferensområdet. Ett exempel på detta är Real Estate Forum för Uppsalas kommersiella fastighetsbolag för att visa aktuellt lokalutbud, belysa nya projekt och representera Uppsala som kommersiell fastighetsmarknad.

För att underlätta för internationella studenter och forskare blockuthyrs bostäder till Uppsala universitets Housing Office vilket stärker Uppsalas internationella profil.

Kommunen har tillsammans med Lunds kommun uppmärksammat behovet av lagändring för att möjliggöra skolgång utomlands vid vårdnadshavares arbete utomlands. En skrivelse har skickats till ansvariga ministrar för att uppmärksamma behovet av en lagändring.

Kommunen medverkar även i planeringen av Uppsala universitets och SLU:s jubileer 2027, inklusive en internationell kampanj som stärker Uppsalas globala synlighet.

Genom samarbeten med Kaliber Live, Selam, United Voice och andra aktörer skapas ett brett internationellt utbud som profilerar Uppsala. Kommunen deltar i

branschsammankomster för att exponera och positionera Uppsala som evenemangsstad. Uppsala stod i år värd för Nordic Folk Alliance i samarbete med de nordiska musikexportorganisationerna.

Tabell 21. Status för uppdrag inom regional, nationell och internationell samverkan.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
16: Stärka Uppsalas position som internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.	2026	Pågår
26. Förbereda deltagande i Uppsalas två universitets båda jubileumsfiranden under 2027.	2027	Pågår

Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen

Det är nu klimatmålen ska nås. Uppsala ska vara världsledande i miljö- och klimatomställningen samt förbättra beredskapen för effekterna av ett förändrat klimat. Kommunen tar ansvar och motverkar klimatförändringarna genom omställning till klimatneutralt Uppsala 2030, klimatanpassat Uppsala senast 2040 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.

Effekterna av klimatförändringarna i världen blir allt tydligare. Uppsala har i dag en klimatpåverkan som är flera gånger större än vad som är hållbart ur ett globalt perspektiv och mer behöver göras för att nå klimatmålen. Utsläppen ska minska med 10–14 procent per år i kommunen för att ligga i linje med Parisavtalet. Kommunen ska aktivera en klimatbudget för den egna verksamheten, och för kommunen som geografiskt område, i syfte att löpande kunna följa upp och vidta åtgärder som minskar kommunens påverkan. Samtidigt ska kommunen arbeta strukturerat och fokuserat tillsammans med andra aktörer som behöver bidra till att ställa om Uppsala till ett robust samhälle som är anpassat till de klimatförändringar som sker i dag och som inte kan förhindras i framtiden.

Klimatomställningen ställer krav på kraftfulla insatser inom bland annat transporter, byggande, energi och livsmedel. Stora satsningar ska göras på en energiförsörjning som bidrar till ett klimatpositivt samhälle, på att ställa klimatkrav vid upphandling och inköp, fortsatt utbyggnad av solenergi, kretsloppslösningar, att bygga spårväg, utfasning av fossila plaster, ekologiskt hållbart jordbruk och att säkra ett hållbart och klimatanpassat byggande. Kommunen ska fullfölja arbetet med att montera solceller på alla kommunala fastigheter där så är möjligt senast 2025.

Mer ska göras för att skydda värdefull natur, skydda grund- och dricksvatten, säkerställa ekosystem och gynnsam bevarandestatus för hotade arter samt för att bevara, utveckla och stärka ekologiska samband i landskapet. Livsmiljöer för olika arter ska utvecklas och nyskapas i syfte att stärka den biologiska mångfalden i stadsmiljö och på landsbygd. Fler naturreservat ska bildas och kompensatoriska naturvårdsåtgärder utföras vid markexploateringar.

Kommunen ska skapa förutsättningar för alla invånares, verksamheters och företags möjlighet att ställa om till det nya, attraktiva, klimatomställda livet. Återvinning och återbruk ska öka liksom cirkulära materialflöden som binder ihop landsbygd och stad. Gång- och cykelvägar ska byggas ut liksom fler laddstationer för elfordon. Stadsmiljö och livskvalitet ska förbättras för att värna verksamheter och boende i city, bland annat genom att genomfartstrafiken minskar i syfte att nå en bättre luftkvalitet, ökad tillgänglighet och lägre klimatutsläpp. En stor utmaning för att nå utsläppsmålen är att minska klimatpåverkan av konsumtion och långväga resande.

Det behövs samhällsförändringar som kräver nya sätt att leda och arbeta för att möta klimatutmaningarna. Därför är innovation centralt i klimatarbetet. Miljö- och klimatdriven verksamhets- och affärsutveckling genomförs via breda samarbeten, bland annat inom Uppsala klimatprotokoll.

Fokusmålet bedöms bli delvis uppfyllt vid årets slut. Av kommunfullmäktiges totalt 17 uppdrag inom fokusmålet pågår 13 enligt plan. Tre tillkommande uppdrag avseende införande av fastighetsnära insamling av förpackningar, revidering av kommunens avfallsplan samt framtagande av en riktlinje för att värna jordbruksmark är färdiga. Ett tillkommande uppdrag avseende framtagande av en utvecklingsplan för Fyrishovsområdet är försenat och bedöms bli färdigt under 2026. Av de 14 uppdrag som kvarstår kommer fyra att genomföras inom ramen för kommunens klimatbudget under 2026. Ytterligare fyra uppdrag bedöms bli färdiga under 2026 och fem uppdrag 2027 eller senare. Trots att arbetet inom kommunfullmäktiges uppdrag pågår enligt plan bedöms målet endast nås delvis. Utsläppen av koldioxid minskar inte i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030. Under de senaste åren har arbetet för att nå klimatmålen förstärkts. Kommunen arbetar både med att minska klimatpåverkan inom sina egna verksamheter och tillsammans med andra för att nå en samhällseffekt. Inom fokusmålets miljörelaterade områden pågår viktiga insatser under året men utvecklingen och förbättringar i prioriterade indikatorer sker inte i den takt målen kräver.

Målområde: Stärkt kapacitet för klimatomställning
Målområdet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamhet har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen och utfallet för indikatorer inom målområdet. Utsläppen av växthusgaser på kommungeografisk nivå och per invånare minskar inte i takt med det mål som satts upp och arbetet behöver fortsatt stärkas. Utsläppen från långväga resande ökar jämfört med tidigare år. Delar av arbetet visar på positiva resultat, bland annat uppnås målen för att minska utsläppen från uppvärmning och elanvändning och utsläppen av växthusgaser per kilo inköpt livsmedel visar en positiv trend. Invånarnas uppfattning avseende kommunens klimat- och miljöarbete har inte bedömts då utvecklingen jämfört med tidigare år ligger inom den statistiska felmarginalen.

Sammanfattning av målområdet:

Senaste tillgängliga data visar att utsläppen mellan 2022 och 2023 har ökat med cirka 1 procent. Därmed bedöms målen om en årlig utsläppsminskning om 10–14 procent samt minskade utsläpp per invånare inte uppnås. Utsläppen minskar i alla sektorer förutom jordbruk som är stillastående och långväga resande som ökar. Utsläppen som

uppstår lokalt i Uppsala har sammantaget minskat med 3,5 procent mellan 2022 och 2023.

För att påskynda klimatomställningen utvecklar kommunen sin styrning mot ett klimatneutralt Uppsala 2030. Under 2025 har kommunen utvecklat och implementerat en klimatbudget som innehåller prioriterade åtgärder för att minska utsläppen i enlighet med målsättningen om ett klimatneutralt Uppsala 2030. Åtgärderna har utvecklats i nära samverkan inom kommunkoncernen och har inkluderats som en del i Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028, som fastställdes av kommunfullmäktige i november. Framtagandet och implementeringen av klimatbudgeten bedöms vara ett betydande steg i att stärka kommunens kapacitet för klimatomställning framöver.

Kommunen har fortsatt att genomföra insatser för att minska klimatpåverkan från samhällsbyggnadsprocessen, bygg- och anläggningsprojekt. Kommunen har utvecklat användningen av klimatkalkyler, klimatkrav och återbrukat material som viktiga delar i Uppsalas utbyggnad för att minska samhällsbyggandets klimatpåverkan.

Under 2025 har kommunen fortsatt arbetet med att minska avfallsmängderna från bygg- och rivningsverksamhet med särskilt fokus på att etablera en fungerande lokal marknad för återbruk. Arbetet är en del av projektet UPPSIDAN – cirkulär stadsutveckling, som delfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och genomförs i samarbete med Uppsala klimatprotokoll. Ett viktigt steg under året har varit etableringen av kommunens återbrukshubb Verket, där återbrukat byggmaterial samlas in, lagras och tillgängliggörs för vidare användning.

Kommunen arbetar vidare med målet om att minska klimatpåverkan från de livsmedel kommunen köper in. Efter uppföljning av arbetet avseende 2025 uppgick de samlade utsläppen från kommunens livsmedel till 1,49 kilo koldioxidekvivalenter per inköpt kilo livsmedel. Det innebär en minskning jämfört med tidigare år och att utvecklingen går i riktning mot målet om högst 1,25 kilo koldioxidekvivalenter per inköpt kilo livsmedel 2030.

Tabell 22. Status uppdrag inom stärkt kapacitet för klimatomställning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
27: Öka takten i klimatomställningen för att minska växthusgasutsläppen och nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.	2027	Pågår

Tabell 63. Indikatorer inom stärkt kapacitet för klimatomställning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen medborgare med positiv helhetsuppfattning om kommunens klimat och miljöarbete ska öka	Medborgarundersökningen - Kommunens arbete för att minska miljö- och klimatpåverkan i egna verksamheter är bra, andel (%)	Utfall 2025: 70,4 (2023: 67,2) Måluppfyllelse inte bedömd då ökningen inte är statistiskt säkerställd då den ligger inom osäkerhetstalen med undersökningen 2023. Resultatet för de svarande i undersökningen 2025 ligger något lägre än resultatnätverket R12 (74,5 %) men högre än riket (69,3). Det är en större andel personer boende i centralorten eller tätort som anser att kommunens arbete för att minska miljö- och klimatpåverkan är bra än personer som bor utanför tätort. Det är en högre andel bland personer som är födda i Sverige jämfört med utanför Sverige som tycker kommunens arbete är bra.
Utsläppen av växthusgaser ska	Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 819 (2022: 807) Mål inte uppfyllt.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
minska med 10–14 procent per år		Statistiken publiceras 20 månader efter årsslut. Totalt ökar utsläppen mellan 2022 och 2023 med 1%. Utsläppen minskar i alla sektorer förutom jordbruk som är stillastående och långväga resande som ökar.
Utsläppen av växthusgaser per invånare ska minska	Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, ton CO2ekvivalenter per invånare	Utfall 2023: 3,3 (2022: 3,3) Mål inte uppfyllt. Minskning av växthusgaser sker inte i den takt som krävs för att Uppsala ska vara klimatneutralt 2030. Statistiken publiceras 20 månader efter årsslut.
Utsläppen av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt ska minska	Utsläpp av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 133 (2022: 139) Mål uppfyllt. Majoriteten av utsläppen inom den här kategorin kommer från fjärrvärmen. De fossila utsläppen från fjärrvärmen kommer främst från den fossila plasten i avfallet som används som bränsle i fjärrvärmeproduktionen. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.
Utsläppen av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt ska minska	Utsläpp av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	Utfall 2023: 54 (2022: 64) Mål uppfyllt. Utsläppen minskade 14 % från 2022 till 2023. Utsläppen minskar genom den tekniska utvecklingen i elproduktionen mot förnybara alternativ i Norden. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.
Klimatpåverkan av inköpta livsmedel ska senast 2030 uppgå till 1,25 CO2ekvivalenter per kilo	Klimatpåverkan av inköpta livsmedel, kilo CO2ekvivalenter per kilo inköpt livsmedel	Utfall 2025: 1,49 (2024: 1,53) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Trenden är att klimatpåverkan av inköpta livsmedel fortsätter att sjunka i enlighet med målsättningen. Resultat visar att verksamheten måltidsservices strategi med exempelvis vegetariska dagar och klimatsmarta menyer ger effekt.

Målområde: Klimatanpassning

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamheter har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på status i pågående uppdrag och utveckling i indikatorer. Målsättningarna för två av indikatorerna uppnås inte 2025 men visar en positiv utveckling och att majoriteten av verksamheterna arbetar systematiskt med att identifiera och agera på klimatrelaterade risker för sin verksamhet. Målsättningen att öka beståndet av kommunens stadsträd uppnås och indikatorn visar en ökning av beståndet med 1,33 procent 2025. Status i pågående uppdrag ger en indikation på att verksamheten genomför viktiga förflyttningar som långsiktigt förväntas bidra till målet om ett klimatanpassat Uppsala 2040 men att betydande insatser fortsatt krävs för att uppnå målet.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen arbetar vidare med att stärka det långsiktiga och systematiska arbetet för att säkerställa att Uppsala ska vara anpassat till de klimatförändringar som redan sker och de som inte kan undvikas i framtiden. Det systematiska arbetet för att identifiera och omhänderta klimatrelaterade risker i ordinarie processer för riskanalys har stärkts med utgångspunkt i framtagna kartunderlag och kunskapsunderlag avseende Uppsalas klimatrisker.

För att minska konsekvenserna av extremväder på kommunens verksamheter och människorna som finns i dem pågår systematiskt arbete med att planera för att minska risken för skador på kommunkoncernens fastigheter och för att kunna upprätthålla verksamhet även under till exempelvis värmeböljor. Flera verksamheter har vidareutvecklat sin kontinuitetsplanering och beredskap för att även beakta

konsekvenser av klimatrelaterade händelser, så som ökade risker för värmeböljor, skyfall och översvämningar. Berörda nämnders och bolagsstyrelsers arbete med att systematiskt identifiera och agera på klimatrelaterade risker inom ramen för sin verksamhets- och affärsplanering har kontrollerats under året. Kontrollen visar att majoriteten av kommunens verksamheter har ett systematiskt arbete för att identifiera och åtgärda klimatrelaterade risker, även om det kvarstår behov av att fortsatt stärka klimatriskperspektivet i ordinarie planeringsprocesser.

Kommunen har genomfört flera insatser för att skydda Uppsala från konsekvenser av skyfall och översvämningar. Bland annat görs insatser kopplade till anläggningar och parker för att kunna fördröja stora regnmängder och minska sannolikheten för skador och påverkan på omkringliggande fastigheter och samhällsfunktioner samt för att kunna förebygga spridning av hälsofarliga föroreningar.

Kommunen genomför satsningar på att öka krontäckningen i stadsmiljön. Arbetet för att öka krontäckningen bidrar till ökad motståndskraft vid kraftigt regn och bidrar med skugga och svalka vid värmeböljor. Under 2025 har kommunen bland annat anlagt en mikroskog mellan stadsdelarna Gränby och Nyby, 100 träd har planterats i stadsdelen Slavsta och arbete för att flytta träd i stället för att hugga ner dem genomförs som en del i spårvägsprojektet.

Kommunen uppnår målsättningen om att öka antalet träd i stadsmiljö och under 2025 ökade kommunens bestånd av stadsträd med 1,33 procent. Måluppfyllelsen avseende den genomsnittliga krontäckningen följs upp 2028 men arbetet kring träd bedöms bidra till en positiv utveckling. I en rapport som företagskoncernen Husqvarna group publicerade för att sprida kunskap om hur urbana grönområden utvecklas under 2025 bedömdes Uppsala vara den av Sveriges 20 största städer som hade högst andel krontäckning.

Kommunen fortsätter utvecklingsarbetet för att identifiera samverkanslösningar och finansiella lösningar för att förbättra förutsättningarna att genomföra prioriterade klimatanpassningsåtgärder på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt.

Tabell 74. Status för uppdrag inom klimatanpassning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
28: Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.	2027	Pågår

Tabell 8. Indikatorer inom klimatanpassning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Alla nämnder och bolagsstyrelser ska inom ramen för sin verksamhetsplanering ha identifierat risker kopplade till klimatförändringar	Andel (%) av berörda nämnder och bolagsstyrelser som inom ramen för sin verksamhetsplanering analyserat risker kopplade till klimatförändringar	Utfall 2025: 88 (2024:82) Mål inte uppfyllt. En majoritet av kommunens nämnder och bolag har analyserat risker/vidtagit åtgärder för att hantera ett förändrat klimat.
Alla nämnder och bolagsstyrelser ska genomföra arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar	Andel (%) nämnder och bolagsstyrelser* som genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar	Utfall 2025: 88 (2024:79) Mål inte uppfyllt. En majoritet av kommunens nämnder och bolag genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar. Ett fåtal verksamheter har gjort det i liten utsträckning eller inte påbörjat arbete än.
Genomsnittlig krontäckning i	Genomsnittlig krontäckning i	Utfall 2023: 24

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Uppsala tätort ska år 2034 uppgå till 30%	Uppsala tätort, andel (%)	Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2034. Nästa mätning görs 2028. Området där krontäckning ska analyseras har avgränsats. Syftet är att få en avgränsning som bättre speglar Uppsala kommuns nuvarande utformning samt framtida planer. SCB:s avgränsning, som är i kontinuerlig förändring, blir inte alltid representativ för de områden som faktiskt är relevanta att mäta, samt gör långsiktiga jämförelser svårare.
Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd ska vara mer än >0,5 %	Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd per år i procent	Utfall 2025: 1,33 Mål uppfyllt. Nettoökningen av kommunens eget stadsträdsbestånd ökade mer än 0,5 % 2025.

*Berörda (KS, AMN, GSN, IFN, KTN, MHN, OSN, PBN, RÄN, SCN, UBN, ÄLN, Uppsala arenor och fastigheter, Skolfastigheter, Uppsala parkering, Uppsala vatten och avfall samt Uppsalahem)

Målområde: En hållbar mobilitet

Målet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamheter har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på att kommunen inte uppnår fyra av de fem uppsatta målen för målområdets indikatorer. Fyra mål kopplade till val av huvudsakligt färdmedel; cykel, kollektivtrafik, gång eller egen bil har inte bedömts, eftersom måluppfyllelsen avser år 2030. Den senast tillgängliga statistiken visar dock att utvecklingen av färdmedelsval går i önskad riktning. De insatser som har genomförts inom målområdets uppdrag bedöms samtidigt kunna bidra till fortsatt positiv utveckling.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunens mål för omställningen till hållbara transporter tar sikte på 2030. Senast tillgängliga data för val av färdmedel visar att andelen resor som görs med egen bil fortsätter minska något. Andelen resor som sker med kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel har sjunkit betydligt mellan 2023 och 2024, från 21 till 16 procent, men är fortsatt i linje med målet till 2030. Samtidigt har andelen som i stället går ökat betydligt under 2024 jämfört med 2023. Andelen personbilar i trafik per 1000 invånare har ökat 2025 jämfört med 2024 men utvecklingen har en fortsatt trend mot färre bilar. Parallellt med det ökade antalet bilar i trafik har andelen fossiloberoende fordon, så som elbilar, hybrider eller bilar som kan köras med gas eller HVO100, ökat.

För att främja övergången till hållbart resande har kommunen under året tagit flera steg för att främja förutsättningarna för gång, cykelfärd och kollektivtrafik. Arbetet med spårväg fortsätter och lägger grunden för en kollektivtrafik med högre kapacitet och tillförlitlighet. Gång- och cykelvägnätet har stärkts genom nya cykelvägar, bland annat snabbcykelleden till Librobäck som också utgör första delen av gång- och cykelvägen till Ulva kvarn, samt genom satsningar på prioriterad vinterväghållning. Nya pendlarparkeringar i Vänge och Järlåsa har tagits i bruk. Vid kollektivtrafiksamrådet mellan Uppsala kommun och Region Uppsala i oktober 2025 var parterna överens om att genomföra ett gemensamt pilotprojekt att främja byte till kollektivtrafik från infartsparkeringar i Uppsala. Ett gemensamt projektdirektiv kommer att beslutas av respektive part under början av 2026.

I december 2025 antog kommunstyrelsen Uppsala kommuns första trafiknätsplan. Planen lägger grunden för hur Uppsala ska kunna fortsätta växa och samtidigt vara tillgängligt för alla olika trafikslag. Arbetet konkretiseras i ett antal uppdrag som sammantaget ska bidra till en ökad andel gång, cykel och kollektivtrafik under de

kommande åren. För att göra det enklare för invånarna att välja miljövänliga alternativ utvecklar kommunen mobilitetstjänster, fordonspooler och säkra cykelparkeringar.

Kommunen har fortsatt arbetet för att öka tillgången till laddning för elfordon och antalet punkter som är tillgängliga offentligt för laddning av elbilar ökar i Uppsala. Kommunen arbetar både för att bygga ut infrastrukturen för laddplatser, anläggning av laddpunkter vid kommunala fastigheter och att skapa förutsättningar för snabbladdning. För att påskynda utbyggnaden har kommunen under året utvecklat en process för hur fler aktörer och företag kan bidra till en snabbare utbyggnad av publik laddinfrastruktur på mark som kommunen äger. Kommunen har under 2025 tilldelats andra pris i tävlingen Laddguldet för arbetet med utbyggnad av laddningsstruktur. Samtidigt som utvecklingen går i rätt riktning ökar antalet elbilar snabbare än antalet offentligt tillgängliga laddplatser och målet om att öka antalet publika laddplatser per 100 elbilar uppnåddes inte per 2024. Utfall för 2025 kommer publiceras i början av 2026.

År 2024 kunde så gott som alla kommunens egna personbilar, lätta lastbilar och tunga lastbilar drivas fossilfritt. Andelen förnybara bränslen som tankades i personbilar och lätta lastbilar uppgick vid slutet av 2024 till 88 procent. Målet om att 100 procent av bränslet ska vara förnybart uppnåddes därmed inte. Detta beror på faktorer som bränsleblandningar, tillgänglighet av förnybara bränslen och feltankningar. Kommunen arbetar vidare med att se över fordonshantering och prioriteringar inom drivmedelsområdet för att säkerställa att andelen förnybart bränsle i de egna fordonen ska fortsätta öka och nå 100 procent. Utfall för 2025 publiceras i början av 2026.

För att bidra ytterligare till omställningen till hållbara drivmedel pågår även en satsning på vätgas där Uppsala vatten och avfall AB har påbörjat byggnationen av en station för kombinerad vätgastankning och snabbladdning av fordon i Brillinge. När stationen står klar kommer det att bli möjligt att tanka vätgasdrivna fordon, vilket erbjuder ett fossilfritt alternativ för både invånare och företag.

Uppsala parkering och mobilitet AB har under 2025 invigt den nya mobilitetsanläggningen Brandmästaren i Rosendal. Utöver möjligheter till parkering och laddning kommer anläggningen även erbjuda bredare mobilitetstjänster. Målsättningen är att anläggningen ska bli en testbädd för att hitta framtidens hållbara mobilitet sett ur såväl klimataspekt som ekonomi.

Tabell 96. Status för uppdrag inom en hållbar mobilitet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
29: Påskynda omställningen till ett hållbart resande med en ökad andel gång, cykling och kollektivtrafik.	2027	Pågår
30: Snabba på utbyggnaden av infrastruktur för el-laddning och andra hållbara drivmedel.	2026	Pågår

Tabell 107. Indikatorer inom hållbar mobilitet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
15 procent har gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 18 (2023: 10) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Fler hade gång som huvudsakligt färdmedel under pandemin. 2024 skedde dock en stor ökning och det högsta värdet på många år. Utfallet för 2024 överstiger målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
50 procent har cykel som huvudsakliga	Cykel som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i	Utfall 2024: 25 (2023: 25) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Det är inga större förändringar av andelen som har cykel

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Uppsala kommun, andel (%)	som huvudsakligt färdmedel utan det ligger på en relativt stabil nivå över tid. Utfallet för 2024 är långt ifrån målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
16 procent har kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 16 (2023: 21) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Det har skett en ökning av resor med kollektivtrafik efter pandemin. Utfallet för 2024 uppnår målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Högst 19 procent har privat motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala år 2030	Privata motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun, andel (%)	Utfall 2024: 41 (2023: 43) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Andelen resor med privat motorfordon som huvudsakligt färdmedel har minskat de tre sista åren men inte i den takt som krävs för att uppnå målet. Utfallet för 2024 är långt ifrån målet för 2030. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare ska öka	Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare (A2030)	Utfall 2025: 2,1 (2024: 2,1) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att meter cykelväg per invånare ökar kontinuerligt över tid men har inte förändrats de sista tre åren. Både kommunerna i R12 samt riket har ökat de sista tre åren.
100 procent av bränslet i kommunala fordon ska vara förnybart	Andel (%) förnybart bränsle i kommunala fordon (personbilar och lätta lastbilar)	Utfall 2024: 88 (2023: 88) Mål inte uppfyllt. Andelen förnybart bränsle som nämnderna använder ligger i de allra flesta fall över 90 procent. Flera nämnder rapporterar att andelen har minskat under 2024 och att bristen på laddinfrastruktur är en utmaning. Delar av fordonsflottan består av bilar som drivs av etanol och HVO100. Bränslet för etanolbilar är E85 vilket har en inblandning av 10–15 procent bensin och HVO100 bilarna kan tankas med diesel när HVO100 inte är tillgängligt eller är för dyrt. På grund av bränsleblandningar, tillgänglighet, att tillfälliga ersättningsfordon som erbjöds inte kunde drivas fossilfritt, utryckningsfordon använder drivmedlet EcoPar A och eventuella feltankningar har kommunens fordonsflotta tankats med bränslen som innehåller fossila drivmedel. En annan förklaring är att de funnits problem med en bilmodell som skulle kunna drivas på etanol men behövt övergå till bensin. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Andelen fossiloberoende personbilar[3], av totalt antal bilar i det geografiska området ska öka	Fossiloberoende personbilar[4], andel av totalt antal bilar i det geografiska området (%) (A2030)	Utfall 2024: 24,8 (2023: 22,6) Mål uppfyllt. Andelen fossiloberoende personbilar har näst intill fördubblas de senaste fem åren, liknande trend går att urskönja i jämförbara kommuner och i riket. Utfall för 2025 kommer att finnas i slutet av tertial 1 2026.
Antalet personbilar i trafik per 1000 invånare ska minska	Antal personbilar i trafik per 1000 invånare	Utfall 2025: 366 (2023: 363) Mål inte uppfyllt. Antalet personbilar i trafik har en minskande trend. Indikatorn påverkas bland annat av hushållens ekonomiska förutsättningar, men även av tillgänglighet till parkeringar och andra trafiknätsfaktorer. Parkeringsöversyn och åtgärder i enlighet med trafiknätsplan förväntas bidra till minskning framöver.

[3] Fossilbränslefria personbilar.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Antalet publika laddplatser per 100 elbilar ska öka	Antal publika laddplatser per 100 elbilar	Utfall 2024: 4,5 (2023: 4,6) Mål inte uppfyllt. Installationen av publika platser för elladdning av bilar fortsätter i enlighet med fullmäktiges uppdrag. Antalet elbilar har ökat i högre takt än de publika laddplatserna vilket förklarar att indikatorvärdet är något lägre jämfört med 2023. Utfallet för 2025 kommer i slutet av tertial 1 2026.

Målområde: Hållbar och mer effektiv energianvändning

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamheter har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på en positiv utveckling inom tre av fem av målområdets indikatorer. Målen för indikatorerna som rör kommunorganisationens energianvändning samt den totala slutanvändningen av energi inom kommunens geografiska område uppnås inte, vilket innebär ett trendbrott. Samtidigt visar utvecklingen av installerad solel en så pass hög takt att Uppsala bedöms nå fullmäktiges mål om 100 megawatt redan före målåret 2030, förutsatt att utbyggnaden fortsätter i samma tempo.

Sammanfattning av målområdet:

Inom kommunen görs flera satsningar på förnybar energiproduktion och hållbar omställning. Fokus ligger på energieffektivisering, användning av hållbara material och minimering av resursanvändning vid om- och nybyggnation som också bidrar till långsiktig energieffektivisering. Kommunen har genomfört en övergripande energikartläggning och fördjupade kartläggningar görs av de kommunala bolagen under kommande år. Kartläggningen kan bidra till att identifiera potentiella energieffektiviseringsåtgärder.

Kommunen arbetar med att installera solceller i det egna fastighetsbeståndet och med att underlätta installation för invånare och företag. Det bidrar till ökad produktion av förnybar el. 2024 hade sammantaget mer än 92 megawatts effekt sol-el installerats i Uppsala som geografiskt område, vilket är den näst högsta nivån bland svenska kommuner. Kommunen har fortsatt installera solceller på egna fastigheter och anläggningar i linje med kommunfullmäktiges målsättning. Flera bolag har utvecklat processer för att integrera fortsatta installationer i ordinarie processer. Bland annat har flera bolag tagit fram investeringsplaner för ytterligare installationer framöver och integrerat installationer i renoverings- och underhållsplaner. Vid utgången av 2024 uppgick den installerade effekten av egna solceller till 4,3 megawatt, jämfört med 2,6 vid utgången av 2023. Utifrån genomförda installationer under 2025 bedöms den positiva utvecklingen vidhållas även under 2025 när data tillgängliggörs under 2026.

[4] Fossilbränslefria personbilar.

Tabell 118. Indikatorer inom hållbar och effektiv energianvändning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Installerad effekt från solcellsanläggningar kommungeografiskt ska uppgå till 100 MW år 2030	Solcellsanläggningar totalt, installerad effekt (MW) (kommungeografisk)	Utfall 2024: 92,26 (2023: 76,89) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Målet om 100 MW installerad solel 2030 är på god väg att uppnås då resultatet har mer än fördubblats sedan 2021. Utvecklingen av installerad solenergi fortsätter att öka och det är framför allt i små och medelstora anläggningar utvecklingen går framåt, både sett till antal anläggningar och installerad effekt totalt sett. Utfall för 2025 kommer I slutet på tertial 1 2026.
Installerad effekt från solcellsanläggningar kommunorganisatorisk ska öka	Solcellsanläggningar kommunorganisatorisk, installerad effekt (MW)	Utfall 2024: 4,3 (2023: 2,6) Mål uppfyllt. Arbetet för att installera solceller på kommunkoncernens egna fastigheter fortsätter i enlighet med kommunens mål och fullmäktiges uppdrag. Samtliga fastighetsägande bolag i koncernen har installerat solceller under 2024 vilket lett till en markant ökning av installerad effekt jämfört med föregående år. Den största installationen har Uppsalahem stått för tätt följt av Skol- och omsorgsfastigheter. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Negativ påverkan på utvecklingen är exempelvis att vissa tak konstruktionsmässigt inte håller för solceller.
Energianvändning kommunorganisatoriskt ska minska	Energianvändning per yta, kommunorganisatoriskt, kWh/m2	Utfall 2024: 137 (2023: 131) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer under tertial 2 2026. Energianvändningen per kvadratmeter har stadigt minskat de senaste åren. Detta bedöms bero på energieffektiviseringsåtgärder hos kommunens fastighetsägande bolag. Dock så ökade energianvändningen 2024 och därmed uppnås inte målet, vilket kan exempelvis bero på normala variationer och förändringar i fastighetsbeståndet.
Slutanvändningen av energi inom det geografiska området ska minska	Slutanvändning av energi totalt inom det geografiska området, MWh/inv. (A2030)	Utfall 2023: 18 (2022: 17) Mål inte uppfyllt. Uppsalas långsiktiga positiva trend har avtagit och stabiliserats senaste åren. Uppsala ligger dock lägst bland R12-kommunerna tillsammans med Lund. Utfall 2024 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Andelen fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området ska öka	Fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området, andel (%) (A2030)	Utfall 2023: 74,3 (2022: 72,2) Mål uppfyllt. Uppsala har en tydlig långsiktig positiv trend men har ett lägre resultat än både riket och genomsnittet för R12-kommunerna. Utfall 2024 kommer i slutet på tertial 1 2026.

Målområde: Ren luft och giftfri miljö

Målområdet bedöms delvis uppfyllt. Kommunens verksamhet har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom det tillhörande uppdraget som ska vara slutfört 2026 och på utfallet för indikatorer inom området. Indikatorernas värden har haft en positiv trend de senaste åren, men under 2025 visar två av de tre indikatorerna under delmålet på negativ utveckling. Antalet tillfällen som partiklar PM10 överskrider normvärdet i centrala staden har ökat marginellt jämfört med 2024, vilket kan bero på väderförhållanden, och andelen ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet har minskat till följd av förändrade priser på livsmedel.

Sammanfattning av målområdet:

Genom att bedriva tillsyn och prövning enligt miljöbalken pågår arbetet som bland annat syftar till att förbättra vattenmiljöer och skydda grundvattnet, möjliggöra ett hållbart samhällsbyggande samt minska växthusgasutsläpp och luftföroreningar. För att minska risken att farliga ämnen från förorenade områden sprids vid översvämningar har en kartläggning av platser inom översvämningsområden genomförts. Kartläggningen bidrar till förbättrade underlag gällande prioriterade insatser framöver. Kommunen bidrar till att minska förekomster av farliga ämnen i dricksvatten och vattendrag genom bland annat sin tillsynsverksamhet och aktiva åtgärder.

Genom ett aktivt arbete med att ställa hållbarhetskrav i upphandlingar och krav på materialval i bygg- och anläggningsprojekt bidrar kommunen till att minska risken för att farliga ämnen och gifter ska spridas till människor och i miljön. Kommunens ökade fokus på cirkularitet och möjligheterna att återbruka material bidrar till att minska avfallsmängder och bidrar därigenom till att förebygga vissa föroreningar.

Kommunen arbetar för en hållbar och trygg livsmedelsförsörjning genom att stärka möjligheterna att odla ätbara grödor i staden och inom tätorterna runtom i kommunen. Genom att främja stads- och byodling vill kommunen också öka den lokala livsmedelsproduktionen, skapa jobb och förbättra folkhälsan. Kommunen samverkar med flera aktörer bland annat den ideella föreningen Uppsala matråd, som verkar som en central samverkansaktör mellan akademi, odlingsaktörer och invånare, och som under året etablerat en modellgård i Ulleråker. Planering av minst en gård på landsbygden pågår. Rådet förbereder även, tillsammans med kommunen, projektansökningar om beredskapsodlare och en lokal kvarn. Inom ramen för samarbetet med Uppsala matråd prövas olika modeller för hur kommunen kan samverka med småskaliga producenter för att öka livsmedelsproduktionen i staden och i tätorterna. Vidare har gödselkartan lanserats, vilket underlättar ett mer resurseffektivt och cirkulärt nyttjande av näringsämnen. Kommunen deltar, tillsammans med andra aktörer, i samarbetet ÄT UPPsala län för att utveckla lokala livsmedelskedjor och beredskap.

Tabell 129. Status för uppdrag inom Ren luft och giftfri miljö.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
31. Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.	2026	Pågår

Tabell 30. Indikatorer inom ren luft och giftfri miljö.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Antalet tillfällen som partiklar för kvävedioxid överskrider normvärde ska minska i centrala staden	Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för kvävedioxid (avser mätpunkt i centrala staden)	Utfall 2025: 0 (2024: 0) Mål uppfyllt. För tredje året i rad överskrider inte mätningar på Kungsgatan normvärdet 60 mikrogram per kubikmeter som dygnsmedelvärde för kvävedioxid. Minskningen av antal överskridanden sedan 2022 kan förklaras med minskad trafik på Kungsgatan och att bussflottan nu uppfyller Euroklass 6.
Antal tillfällen som partiklar PM10 överskrider normvärde ska minska i centrala staden	Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för partiklar PM10 (avser mätpunkt i centrala staden)	Utfall 2025: 7 (2024: 6) Mål inte uppfyllt. Liten ökning från 2024, exempelvis väderförhållanden påverkar. Antal tillfällen som dygnsnormen för partiklar överskrids hålls nere med fortsatt dubbdäcksförbud och gatudriftens dammbindning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
100 procent av livsmedel i kommunens verksamhet ska vara ekologiska år 2030	Ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet, andel (%) (A2030)	Utfall 2025: 43 (2024: 48) Måluppfyllelse inte bedömd då målet gäller 2030. Andelen ekologiska livsmedel har sjunkit i jämförelse med föregående år. Detta beror framförallt på det ekonomiska läget som fortsätter att sätta press med högre priser på ekologiska livsmedel och att ekologiska varor prioriteras ner för att hålla budget.

Målområde: Skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning
Målområdet bedöms vara delvis uppfyllt. Kommunens verksamheter har delvis lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på genomförda insatser inom ramen för delmålets uppdrag samt utvecklingen i tillhörande indikatorer. Kommunen bedöms inte uppfylla målsättningarna för någon av målområdets indikatorer då utvecklingen går marginellt åt fel håll eller är oförändrad. För två av indikatorerna publiceras ingen ny data förrän nästa mätning genomförs 2028.

De mål som inte bedöms uppnås avser andel skyddad natur, där utvecklingen ligger kvar på samma nivå som året före. Samtidigt har kommunen genomfört arbete inom ramen för tillhörande uppdrag som kommer leda till positiv förflyttning framöver.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har som ambition att mer natur ska skyddas och att antalet naturreservat ska öka. Bland annat pågår förarbete för att bilda naturreservat för Stabbyskogen och Stabby backe samt arbete för att utöka reservaten i Hågadalen-Nåsten och Fjällnora. Under 2025 har kommunen genomfört samråd kring förslagen att bilda naturreservat för Stabbyskogen och Stabby backe och de bearbetade förslagen har överlämnats för beslut om reservatsbildande under 2026.

För att bibehålla och utveckla befintliga ekosystem krävs en väl avvägd fysisk planering och förvaltning i stadsbyggandet. Kommunen har god kunskap om var dessa olika ekosystemtjänster finns, vilka funktioner de har och hur de bibehålls och utvecklas. Kommunen arbetar för att bevara och stärka den biologiska mångfalden genom att utveckla sammanhängande livsmiljöer för växter och djur. Under året har förslag till en ny grön- och blåstrukturplan kopplad till kommunens översiktsplanering tagits fram och ställts ut för samråd inför beslut i början av 2026. Planen innehåller bland annat platser som föreslås utredas för områdesskydd. Kommunen har också fastställt en riktlinje för att värna jordbruksmark från exploatering. Riktlinjen innebär att kommunen begränsar sina initiativ till exploatering av jordbruksmark fram till dess en ny översiktsplan antas. I stadsbyggnadsprojekt som påverkar naturmark ska skador på naturvärden så långt som möjligt undvikas eller minskas. Kommunen genomför även två pilotprojekt för att pröva arbetssätt för att kompensera förlust av biologisk mångfald i stadsbyggnadsprojekt för att säkerställa att inte naturvärden försvinner i samband med förändrad markanvändning.

Kommunen har intensifierat arbetet med att återskapa och förvalta delar av kommunens mark som äng. Det sker både i staden vid klippning och skötsel av grönområden och ute i kommunens naturområden som exempelvis Hammarskog. Även i Gottsundagipen görs försök med att skapa fler ängsytor men också styra tidpunkter när ytorna slås för att främja de arter som vi vill se mer av. I Kap-området söder om Stadsträdgården planeras för större inslag av ängsmark. Resultatet av åtgärderna syns snabbt, både i form av blommor och andra växter som kommer fram och olika insekter som bin och fjärilar. Kommunen har under året också genomfört och påbörjat flera projekt för att återställa eller förbättra våtmarker. Bland annat har

återställningen av Tomtasjön slutförts och området är nu en av Upplands större våtmarker.

För att säkerställa långsiktig tillgång till rent vatten och förebygga risker för skador utvecklas samhällsbyggnadsprocessen. Ett exempel är att frågor som rör dagvatten, ytvatten, översvämningar och skyfall inkluderas i vägledningsverktyget ”Vattenportalen”. Genom att genomföra mötesserier med Länsstyrelsen och andra aktörer har kunskap om hur grundvattenskydd och miljökvalitetsnormer kan införlivas i stadsutvecklingen kunnat spridas och tillvaratas.

Kommunen bidrar till att minska förekomster av farliga ämnen i dricksvatten och vattendrag genom bland annat sin tillsynsverksamhet och aktiva åtgärder. En prioriterad fråga har varit arbetet kring förekomster av skadliga PFAS-ämnen i och med nya riktvärden från Livsmedelsverket. Insatser har gjorts för att hantera och svara på frågor kring PFAS i enskilda vattenbrunnar och ett nytt projekt avseende PFAS-halter i fisk från Fyrisån har påbörjats. Under våren har också Högsta domstolen fastslagit att Försvarsmakten har ett ansvar för de PFAS-föroreningar som finns i Uppsala. De ska därmed ersätta Uppsala vatten och avfall AB för de kostnader som uppkommit i samband med att rena vattnet från föroreningarna.

Tabell 31. Status för uppdrag inom skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
32. Motverka förluster av biologisk mångfald och skydda hotade arter genom sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.	2026	Pågår
33: Utveckla arbetet för att säkerställa god tillgång till natur och parker i staden och tätorter.	2027	Pågår

Tabell 132. Indikatorer inom skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen skyddad natur ska öka	Skyddad naturland, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 4,0 (2022: 4,0) Mål inte uppfyllt. Kommunen har inte skapat nya områden med skyddad natur under året. Data från SCB gäller skyddad natur, procent skyddad mark av total landareal. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen ekologiskt brukad åkermark ska öka	Ekologiskt brukad åkermark, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 17 (2023: 19,3) Mål inte uppfyllt. Med ekologiskt odlad åkermark avses arealer jordbruksmark som brukas med ekologiska produktionsmetoder och som uppfyller kraven om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter. Kommunen har begränsad möjlighet att påverka böndernas jordbruksmetoder, och det kan vara rätt metod men certifieringen är för dyr. Utfall för 2025 kommer under tertial 2 2026.
Andelen sjöar med god ekologisk status ska öka	Sjöar med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	Utfall 2022: 22,7 (2021: 22,7) Mål inte uppfyllt. God status innebär avsaknad av stora problem så som övergödning och särskilt förorenande ämnen samt att historiska sänkningar är åtgärdade. Åtgärder görs men endast 22,7 % uppnår god status. Utfall 2023 finns inte tillgängligt till årsredovisningen, nästa mätning görs 2028.
Andelen vattendrag med god ekologisk status ska öka	Vattendrag med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	Utfall 2022: 8,8 (2021: 8,8) Mål inte uppfyllt. God status innebär avsaknad av stora problem så som övergödning och särskilt förorenande ämnen samt att rätningar och dämningar är åtgärdade. Åtgärder görs

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		men endast 9 % uppnår god status. Utfall 2023 finns inte tillgängligt till årsredovisningen, nästa mätning görs 2028.
Andelen betesmark ska öka	Betesmark, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 2,14 (2023: 2,14) Mål inte uppfyllt. Den långsiktiga trenden är att andelen betesmark i kommunen minskar något. Uppsala ligger även under genomsnittet för R12-kommunerna. Kommunen kan påverka resultatet men lantbrukarna är viktiga då betesmark ofta är privatägd. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.
Andelen slåtteräng ska öka	Slåtteräng, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 0,03 (2023: 0,04) Mål inte uppfyllt. Andelen slåtteräng ligger på en stabil nivå sedan många år tillbaka men under genomsnittet för R12-kommunerna. Många slåtterängar ligger på privat mark vilket påverkar hur kommunen kan arbeta med att öka andelen slåtteräng. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.

Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

I Uppsala kommun är trygghet en rättighet för alla och ingen ska begränsas av otrygghet eller oro att utsättas för brott. Uppsala ska vara en trygg kommun att verka och leva i. Uppsala är en öppen, jämställd och solidarisk kommun som berikas av mångfald och tar ansvar för integrationen.

Uppsala kommuns arbete med trygghet, säkerhet och att förebygga brott är till för att skydda människors liv och hälsa, samhällets funktionalitet, egendom, demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter. Uppsala ska inte ha någon utsatt stadsdel. Ett starkt områdesarbete förebygger och förhindrar social oro. Insatser för att bekämpa kriminaliteten kombineras med förebyggande åtgärder som ger resultat. Kommunen ska fortsätta att utveckla samarbetet med polisen för ökad trygghet.

Kommunens verksamhet har jämlikhet, mänskliga rättigheter, demokrati, jämställdhet och rättvisa som utgångspunkt. Kommunen stärker förutsättningarna för alla människor i alla delar av samhället. Alla ska känna sig välkomna och inkluderade i kommunens verksamheter och kunna lita på att få det stöd de behöver av samhället. All utveckling ska ske med särskild hänsyn till människor och områden som har sämst socioekonomiska förutsättningar. De som står längst utanför idag ska prioriteras.

Välfärd och god folkhälsa ska bygga ett hållbart Uppsala. Kultur, idrott och fritid utgör en starkt bidragande faktor för trygghet, folkhälsa och livskvalitet.

En lyckad integration leder till att fler arbetar. Alla barn ska kunna se sina föräldrar gå till jobbet. Livsvillkoren ska vara lika goda oavsett var i kommunen man växer upp och lever. Kompensatoriska insatser krävs för att uppnå det. Klyftorna mellan människor

och områden ska minska och där är jämställdhetsarbetet särskilt viktigt. Kommunen ska satsa på att säkerställa att fler som idag står långt från arbetsmarknaden kommer in i arbete.

I Uppsala ska barn och unga ha en god och trygg uppväxt som präglas av framtidstro och samhörighet. Att investera i barns utveckling är en av de viktigaste vägarna till social hållbarhet och minskade skillnader i hälsa och utbildning. Barnets bästa ska alltid sättas i främsta rummet. Barnperspektivet ska genomsyra stadsplaneringen.

Boendesegregationen måste brytas. Kommunen kommer svara mot de utmaningar som finns på bostadsmarknaden. Behoven av bostäder med lägre boendekostnad är stora och kommunen behöver stärka arbetet för att säkra boendevillkoren.

Kommunen ska ha en god krisberedskap för att kunna hantera olika sorters samhällsstörningar och förmågan till civilt försvar ska stärkas.

Fokusmålet bedöms vara i hög grad uppfyllt vid årets slut. Av kommunfullmäktiges totalt 24 uppdrag inom fokusmålet är 13 färdiga och tio pågår enligt plan. Ett tillkommande uppdrag är försenat och beräknas bli klart 2026. Av de tio pågående uppdragen bedöms sex bli färdiga under 2026 och fyra under 2027.

Kommunen bedriver ett omfattande trygghetsarbete i nära samverkan med flera aktörer, vilket är avgörande för att uppnå önskade effekter. Flera riktade insatser pågår för att öka tryggheten, förebygga brott samt motverka droganvändning. Särskilt fokus ligger på barn och unga, där förebyggande insatser syftar till att stärka deras möjligheter att lyckas i skolan och få en trygg uppväxt.

I samverkan med andra aktörer bedriver kommunen ett brett arbete för att främja jämlika livsvillkor samt motverka segregation och utanförskap. Arbetet för att fler personer ska nå egen försörjning pågår fortlöpande. Inom detta arbete utgör utbildning, språkutveckling samt stöd vid psykisk ohälsa viktiga delar för att möjliggöra självförsörjning.

Målområde: Trygg och säker kommun
Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamheter har i hög grad lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det pågående arbetet inom de tillhörande uppdragen, varav ett är färdigt, och utfallet för indikatorer inom målområdet. Trafiksäkerheten för barn har stärkts genom bland annat bilfria zoner vid pilotskolor och riktlinje för hämtning och lämning. Positiva effekter kan även ses av det arbete som utförts inom de pågående uppdragen. Andelen unga som känner sig trygga i sitt bostadsområde och andelen unga som känner sig trygga i skolan har ökat och anmälda bedrägeribrott genom social manipulation har minskat.

Sammanfattning av målområdet:

Otrygghetsskapande händelser på offentliga platser kartläggs och följs upp regelbundet genom kommunens lägesbildsarbete, Effektiv samordning för trygghet (EST), där flera aktörer samverkar. Flera insatser och åtgärder för att öka tryggheten har genomförts under året. Bland annat genom röjningsinsatser och stärkt belysning på särskilt utsatta platser. Kommunens renhållningspersonal har inlett tidiga arbetspass vid resecentrum och Stora torget för att öka tryggheten genom sin närvaro. Ung Pop Up verksamhet på Mimmi Ekholms plats har etablerats som en tillfällig, trygg mötesplats för unga 13–18 år.

I arbetet med barn och unga som befinner sig i eller är i riskzon för kriminalitet samverkar kommunen med polisen och andra aktörer i olika strukturer. Samverkansformen Bob (Barn i organiserad brottslighet) har särskilt fördjupats under året och kommunen har även byggt ut stödet för att fånga ungdomar 13–17 år som vill lämna kriminalitet. Uppsala kommun arbetar enligt en samverkansmodell med ett särskilt stödinsatsnätverk som möjliggör en säker hemflytt för barn och unga som är placerade för att ge individen anpassade insatser för att minska återfallsrisken till kriminalitet.

Arbetet med gemensamma tillsynsinsatser och riskkartläggningar har utvecklats vidare och intensifierats under året med gott resultat. Samarbetet med polisen och andra myndigheter har stärkts.

Under året beslutades en handlingsplan rörande hedersrelaterat våld och förtryck och våld i nära relationer. Stora delar av kommunkoncernen berörs av åtgärderna i handlingsplanen.

För att förhindra välfärdsbrott och arbetslivskriminalitet har kommunen stärkt sitt arbete genom att utveckla intern kontroll, finansiella granskningar och leverantörskontroller. Under året har stora belopp kunnat stoppas och återkrav kunnat göras mot oseriösa aktörer. Chefsutbildningar har genomförts för att öka kunskapen om välfärdsbrott och att upptäcka oegentligheter. Alla chefer har deltagit, eller ska delta, i en obligatorisk rekryteringsutbildning för att säkerställa korrekta anställningsbeslut. Medarbetares bisysslor följs upp regelbundet för att minska risken för intressekonflikter. Medlemskap i det nationella samarbetet Rättvist Byggande har bidragit till ökad kvalitet, trygghet och regelefterlevnad i leverantörskedjan inom byggprojekt.

Under året har bilfria zoner införts vid två pilotskolor, Funbo skola och Rosendalskolan. Kommunen har även tagit fram riktlinjer för hämtning och lämning samt involverat barn i arbetet med tryggare skol- och trafikmiljöer.

Tabell 33. Status för uppdrag inom trygg och säker kommun.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
34: Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.	2027	Pågår
35: Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.	2027	Pågår
45: Förbättra trafiksäkerheten för barn och unga vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.	2025	Färdigt

Tabell 144. Indikatorer inom trygg och säker kommun.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen invånare som avstår från att gå ut ensam ska minska	Invånare 16–84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 32 (2022: 26) Mål inte uppfyllt. Andel invånare 16–84 år som avstår från att gå ut ensam har ökat sedan 2022 då det var 26 % av de som svarade i ålder 16-84 som uppgav att de avstod från att gå ut ensam. Detta kan bero på att Uppsala drabbades av en våldsvåg under 2023 som även blev medialt uppmärksammad. Detta kan ha ökat känslan av otrygghet med konsekvensen av att fler avstod från att gå ut ensam. Undersökningen genomförs nästa gång under hösten 2026.
Andelen unga som känner sig trygga i sitt	Andel (%) som alltid känner sig trygga i sitt bostadsområde på kväll	Utfall 2023: 49 (2021: 47) Mål uppfyllt.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
bostadsområde ska öka	och natt av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet	Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. De senaste resultaten visar en svag positiv utveckling, men skillnaden mellan könen är fortsatt stor.
Andelen som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor ska öka	Andel (%) som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor	Utfall 2025: 93,6 (2024: 93,1) Mål uppfyllt. Resultatet har legat på en hög nivå under flera år och även ökat, men det finns skillnader mellan skolor. Utbildningsnämnden lägger stor vikt på ökad studiero och trygghet. Såväl trygghet som studiero främjas av förutsägbarhet och stabila strukturer liksom ett gott ledarskap i klassrummet med ömsesidig respekt.
Antalet anmälda brott om grov kvinnofridskränkning ska minska	Anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen, antal/100 000 inv	Utfall 2024: 16 (2023: 11) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. För 2024 har antalet anmälda brott om grov kvinnofridskränkning per 100 000 invånare ökat. Ökningen sker efter två år där antalet anmälningar minskat jämfört med tidigare period. Det finns en osäkerhet i indikatorn eftersom inte alla som utsätts för våld anmäler detta till polisen. Socialnämnden erbjuder stöd till våldsutsatta. Det resurscentrum för hedersrelaterat våld och förtryck som lanserades i början av 2025 bedöms vara en viktig del i att kunna erbjuda samlat stöd till de utsatta. En ny förvaltningsöverskridande handlingsplan mot våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck har också tagits fram. En informationssatsning är påbörjad vid vård- och omsorgsförvaltningens träffpunkter för att stärka förmågan att uppmärksamma och reagera på signaler från besökare för att tidigt kunna identifiera situationer som kan innebära avvikelser eller risker.
Antalet anmälda misshandelsbrott mot kvinna inomhus i nära parrelation med offret per 100 000 invånare ska minska	Anmälda misshandelsbrott mot kvinna, inomhus, bekant med offret, antal/ 100 000 inv. (A2030)	Utfall 2024: 173,4 (2023: 132,1) Mål inte uppfyllt. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. För 2024 har antalet ökat påtagligt. Värdet för 2024 är det högsta för Uppsala kommun under perioden där data finns att tillgå och motsvarar en ökning om cirka 100 unika polisanmälningar. Uppgången beror mest troligt på en ökad anmälningsbenägenhet. Den här typen av brottslighet har ett högt mörkertal så det är svårt att dra några större slutsatser. Socialnämnden erbjuder stöd till våldsutsatta, se kommentar till indikatorn ovan.
Antalet anmälda bedrägeribrott genom social manipulation ska minska	Anmälda bedrägeribrott genom social manipulation antal/100 000 inv.	Utfall 2024: 313 (2023: 350) Mål uppfyllt. Antal bedrägeribrott per 100 000 invånare ökade drastiskt från 94 2022 till 350 2023, men har minskat igen till 2024. Uppsala har färre jämfört med R12 (330). Bedrägeribrottens utveckling lokalt följer den nationella utvecklingen och det beror på att gärningspersonerna inte är lokala utan för att de flesta brotten sker på nätet eller via telefon. Utfall 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026.
Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott) ska minska	Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott)	Utfall 2025: 8,2 mkr (2024: 14,8 mkr) Måluppfyllelse inte bedömd då osäkerheter finns i utfallet. Redovisat belopp består av totala summan återkrav på grund av felaktig ersättning från upphandling (kommunledningskontoret), vård- och omsorgsförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen. I detta kan även andra orsaker än bidragsbrott ingå som exempelvis felaktig beräkning från kommunens sida. Utfallet bör därför tolkas försiktigt. Arbete pågår med att förbättra mätningen. Under 2024 gjordes en insats för att

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		komma ikapp med återkrav kopplade till personlig assistans från tidigare år vilket påverkar utfallet. Under 2025 har arbetet blivit mer förebyggande.

Målområde: Jämlika livsvillkor och folkhälsa

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som pågår inom de tillhörande uppdragen, varav ett är färdigt, och utfallet för indikatorer inom målområdet. Uppdraget att kartlägga tillhandahållande och finansiering av lokaler för föreningslivet är färdigt och utgör underlag för mer likvärdigt tillhandahållande av lokaler. Positiva effekter kan även ses av det arbete som utförts för att främja psykisk hälsa och öka kommunens närvaro och tidiga insatser. Ohälsotalet har sjunkit och andelen invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande har ökat. Andelen elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan har ökat.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har undersökt möjligheterna att utöka antalet familjecentraler under 2025. Familjecentralen vid Liljefors torg har stärkt sin samverkan och fått nya lokaler för sfi för föräldralediga. Under året invigdes öppna förskolan med familjecentral i Gottsunda och mötesplats NyFiket vid von Bahrs förskola. Kommunen samarbetar med Region Uppsala för att hitta lokaler för fler familjecentraler. En av de största utmaningarna är att hitta ändamålsenliga lokaler till en skälig kostnad.

Kommunen har under året kartlagt styrningen av föreningsbidrag med fokus på likvärdighet, ändamålsenlighet, uppföljning och efterlevnad. Dessutom har en kartläggning av hur olika verksamheter och bolag inom kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler inom sina respektive ansvarsområden färdigställts under året. Den genomförda utredningen ger underlag för kommunens fortsatta arbete att tillhandahålla lokaler till civilsamhället och kulturlivet på ett mer likvärdigt sätt. Det pågår också arbete med gemensamma rutiner för uppföljning, samverkan och en tydligare struktur för lokalbokning och bidragsansökningar.

Uppsala kommun arbetar för att främja psykisk hälsa och förebygga ohälsa genom bland annat suicidpreventiva åtgärder och utbildningsinsatser för medarbetare. Kommunen har även ett systematiskt arbetssätt för att agera i situationer där det finns risk för suicid. Kommunen samverkar med civilsamhället, Region Uppsala och andra aktörer för att öka medvetenheten och stödja barn, unga och äldre. Exempel på insatser är motionsloppet "Ett lopp för livet", ”Activity Zone”, kulturprojekt för unga, utbildning av "kamratstödjare" och aktiviteter för att motverka ofrivillig ensamhet bland äldre.

Barn och unga är prioriterade i kommunens arbete med psykisk hälsa, bland annat genom satsningar på ökad fysisk aktivitet i förskola och skola.

Tabell 155. Status för uppdrag inom jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
39: Stärka kommunens tidiga insatser genom att utveckla familjecentralernas tillgänglighet, kvalitet och samlokalisering.	2027	Pågår
41: Kartlägga och utreda hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.	2026	Färdigt
42: Förbättra styrning och kontroll av bidrag till föreningar och det fria kulturlivet.	2026	Pågår

43: Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och förebygga och hantera ökad psykisk ohälsa.	2026	Pågår

Tabell 36. Indikatorer inom jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Antalet verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn ska minska	Verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn, antal barn/100 000 invånare (A2030)	Utfall 2025: 14,0 (2024: 6,5) Mål inte uppfyllt. Socialnämndens vräkningsförebyggande arbete är etablerat och prioriterat. Trots att statistiken visar en ökning av avhysningar, är det viktigt att notera att siffrorna fluktuerar över tid. En enskild avhysning, särskilt om det handlar om en barnfamilj med många barn, kan göra stor skillnad i statistiken. Samtidigt ska ökningen tas på allvar och ärenden med barn prioriteras högre än andra avhysningsärenden.
Andelen elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan ska öka	Andel (%) elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan	Utfall 2025: 76 (2024: 73) Mål uppfyllt. Det har inte skett någon större förändring sedan undersökningarna började 2019, utan andelen har fluktuerat lite upp och ned. Mönstret är att äldre barn använder i högre grad hållbara färdmedel till skolan jämfört med yngre barn, vilket är en återspegling av att äldre barn i högre grad tar sig själva till skolan jämfört med yngre barn. Det är större andel som svarat att de promenerar eller cyklar till skolan 2025 jämfört med 2024, och färre som åker bil eller åker kollektivt.
Andelen invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard ska minska	Invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 16 (2023: 16) Mål inte uppfyllt. Andelen invånaren (0-19 år) med låg ekonomisk standard ligger stabilt på 16 % trots lågkonjunktur och en period med relativt hög arbetslöshet. Uppsala ligger lägre än resultatnätverket R12 och riket. Utfall för 2025 kommer till tertial 1 2027.
Andelen invånare som saknar tillit till andra ska minska	Invånare 16–84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 26,8 (2022: 25,2) Mål inte uppfyllt. Det finns flera faktorer som kan bidra till att tilliten till andra minskar. En faktor är exempelvis en ökning av brottslighet, särskilt bedrägerier och andra typer av social manipulation, som kan leda till att människor blir mer misstänksamma och mindre benägna att lita på andra. Andelen har ökat mer bland kvinnor än män sedan den senaste mätningen. Utfall för 2025 saknas då nästa undersökning genomförs hösten 2026.
Andelen ungdomar som aldrig använt narkotika ska öka	Andel (%) som aldrig använt narkotika av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet	Utfall 2023: 89 (2021: 88) Mål uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. Socialnämnden arbetar fortsatt för att förebygga droganvändning i skolan och i barn- och ungdomars närhet. En samordnare/behandlare anställd vid Ungdomscentrum samarbetar med skolor och elevhälsa. Rollen omfattar att bistå med information och direkt stöd, men också att fungera som en brygga mellan skola och socialtjänst.
Ohälsotalet ska minska	Ohälsotal, dagar	Utfall 2025: 17,6 (2024: 18,0) Mål uppfyllt. Ohälsotalet är klart lägre i Uppsala än både genomsnittet för R12-kommunerna och rikssnittet. Den långsiktiga trenden är att ohälsotalet minskar men har stabiliserat sig mellan 17-18 dagar senaste fem åren. Ohälsotalet är konstant högre för kvinnor än för män.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande ska öka	Invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 83,6 (2024: 81,4) Mål uppfyllt. Andelen invånare med gott välbefinnande har ökat 2024 jämfört med föregående mätning men är fortsatt lägre än 2021 och 2020. Sedan 2020 är minskningen störst bland kvinnor. Utfall för 2025 saknas då nästa undersökning genomförs hösten 2026.
Andelen ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket bra, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet ska öka	Ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket bra, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet, andel (%)	Utfall 2023: 69 (2021: 70) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2024 och 2025 saknas då undersökningen genomförs nästa gång under våren 2026. Skillnaden mellan flickor och pojkar har ökat med fem procentenheter sedan föregående mätning år 2021. Andelen som uppger att de mår bra eller mycket bra har minskat bland flickor och ökat bland pojkar.

Målområde: Snabb och jämställd integration

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på de många insatser som bedrivits under året riktade mot en snabb och jämställd integration. Indikatorn andelen barn inskrivna i förskola är beroende av inrapportering vilket påverkar resultatet men fram till 2024 har indikatorn visat på positiv utveckling. Utfallet för 2025 saknas men egen statistik visar inte på någon minskning av andelen barn i förskola. Andelen utrikesfödda långtidsarbetslösa är oförändrat medan andelen förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga har ökat.

Sammanfattning av målområdet:

Uppsala kommun har arbetat under en längre tid och genomfört ett omfattande arbete för att främja en snabb och jämställd integration. Kommunens arbete bygger på att tidigt stärka språkutvecklingen och skapa tydliga vägar in i samhället. Förskola och skola arbetar systematiskt med att utveckla barns språk, och undervisningen i svenska och svenska som andraspråk har anpassats för att bättre möta elevers behov. Arbetssökande får språkstöd genom språkombud och insatser som kombinerar sfi (svenska för invandrare) med kontakt med arbetslivet.

Samtidigt spelar områdesbaserade satsningar i Gottsunda och Gränby en viktig roll för att skapa tillit och nå fler invånare. Initiativ som sfi mamma-barn, samhällsvägledare och kulturtolkar stärker dialogen med familjer och gör information mer tillgänglig. Inom kultur och fritid pågår ett omfattande arbete för att inkludera barn och unga som idag står utanför föreningsliv och aktiviteter. En kommunikationsstrategi och en målgruppsanalys ligger till grund för en åtgärdsplan som ska öka delaktigheten, särskilt bland barn till utrikes födda föräldrar.

Vidare arbetar kommunen med att utveckla mötesplatser där människor från olika delar av staden kan mötas, exempelvis genom att placera skolor, bibliotek och kultur- och idrottsaktiviteter på strategiska platser. Kostnadsfria aktiviteter som läxhjälp, språkträffar, juridisk rådgivning och hälsofrämjande insatser bidrar till att fler kommer in i samhällets gemenskap och stödstrukturer.

Genom samverkan med föreningsliv och organisationer stärks möjligheterna till etablering och social delaktighet. Kommunen arbetar aktivt för att skapa fler vägar in på arbetsmarknaden genom praktik, stadsvärdsuppdrag, sommarjobb och jobbspår i samarbete med näringslivet.

Kommunen verkar för en inkluderande samhällsbyggnadsprocess med fokus på dialog och tillgänglighet. Segregationsfrågorna är integrerade i samhällsbyggandet, och en vägledning för socialt hållbar utveckling ska säkerställa sammanhållning, trygghet, inkludering och hälsosamma livsmiljöer. Genom nya arbetssätt, samarbeten med hyresvärdar och mer generösa villkor för bostadssökande arbetar kommunen aktivt för större bostadsblandning.

Genom en gemensam plattform som har arbetats fram med geografiska analyser får verksamheterna bättre beslutsunderlag om demografi, utbildning, arbete, boende och trygghet, vilket stärker möjligheterna att minska ojämlikhet.

Tabell 37. Status för uppdrag inom snabb och jämställd integration.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
36: Förebygg och bryt segregationen och stärk den sociala sammanhållningen	2026	Pågår
38. Påskynda integrationen för en snabbare etablering av nyanlända.	2025	Färdigt

Tabell 168. Indikatorer inom snabb och jämställd integration.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen barn inskrivna i förskola ska öka	Barn 1–5 år inskrivna i förskola, andel (%) (A2030)	Utfall 2024: 80,1 (2023: 84,2) Mål inte uppfyllt. Utfall för 2025 kommer i slutet på tertial 1 2026. Indikatorn har visat en positiv utveckling över tid fram till 2024. Indikatorn är beroende av inrapportering från samtliga huvudmän i kommunen. Hösten 2024 saknades uppgifter från flera fristående förskolor vilket påverkar utfallet negativt. Informationsinsatser planeras för att förbättra inrapporteringen från alla huvudmän till Skolverket framöver. Egen statistik visar inte någon minskning av andelen barn i förskola.
Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen ska öka	Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen inom ramtid	Utfall: Saknas Måluppfyllelse inte bedömd. I samband med att arbetsmarknadsnämnden under 2024 bytte elevadministrativt system misslyckades delvis migrering av data. Detta innebär att det inte är möjligt att sammanställa tillförlitlig information gällande ramtid för elever inom sfi. Vuxenutbildningen arbetar med att återställa data och integrera den i det nya elevadministrativa systemet. Prognos för när statistik kan tas fram saknas idag.
Andelen utrikesfödda långtidsarbetslösa ska minska	Andel (%) långtidsarbetslösa (minst 12 månader) av arbetskraften, utrikesfödda, årsmedelvärde	Utfall 2025: 5,8 (2024: 5,8) Mål inte uppfyllt. Många av de nyanlända som kom till Uppsala i samband med det stora flyktingmottagandet 2015-2016 är nu ute på arbetsmarknaden och har lämnat arbetslösheten. Detta har bidragit till perioden med minskad långtidsarbetslöshet har avstannat. Andelen kvinnor bland utrikesfödda i långtidsarbetslöshet är högre än andelen män, men glappet mellan könen har minskat sedan 2023. Andelen långtidsarbetslösa utrikesfödda är lägre än genomsnittet för R12-kommunerna och endast Umeå har en lägre andel.
Andelen förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, ska öka	Förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, andel (%)	Utfall 2024: 66,5 (2023: 61,6) Mål uppfyllt. Uppsala, likt riket och genomsnittet för kommunerna i R12, har stått för en stor ökning av andelen förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga under de sista tio åren. Många av de som kom under 2015-2016 när Sverige och Uppsala hade ett väldigt stort mottagande av nyanlända, börjar nu komma ut i arbete. Det följer den tidigare

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		genomsnittliga etableringstiden för nyanlända. Efter en vistelsetid på 4-6 år så förvärvsarbetar fler män (72,3 %) jämfört med kvinnorna (46,6 %), arbetsmarknadsnämnden har riktade insatser för att särskilt korta utrikes födda kvinnors tid till etablering på arbetsmarknaden. Utfall för 2025 kommer under tertial 3 2026.

Målområde: En bra start i livet

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på de många insatser som bedrivits under året och på att indikatorerna inom området är uppfyllda. Resultaten i svenska och matematik utvecklas positivt och andelen barn som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd har minskat. Barnfamiljer är en prioriterad målgrupp för kommunen, likaså prioriteras ensamstående kvinnor med barn till arbetsmarknadsanställningar.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har förstärkt det förebyggande arbetet kring barn och unga genom socialarbetare i skolor, samverkan mellan elevhälsa och ungdomscentrum samt informationsinsatser riktade direkt till målgruppen.

Lägesbildsarbete och återkommande kartläggningar visar att narkotika förekommer i många miljöer där unga rör sig, vilket kräver breda och platsöverskridande insatser. Trygghetsperspektivet är bland annat integrerat i hela processen från planering och anläggning till skötsel och underhåll i arbetet med att utveckla attraktiva mötesplatser.

Samtidigt stärker kommunen och polisen det förebyggande arbetet genom hundsök i verksamheter för barn och unga, kunskapshöjande insatser om doping och ett systematiskt arbete mot narkotika i kommunala fastigheter. Stödmaterialet *Unga och narkotika* har vidareutvecklats med gemensamma rutiner för både förebyggande och hantering av droganvändning.

Under året har flera utredningar genomförts med fokus på hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter. Utredningen har resulterat i rekommendationer och konkreta åtgärder för fortsatt arbete framåt.

Tabell 39. Status för uppdrag kopplade till en bra start i livet.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
40: Utred hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter.	2025	Färdigt
44: Insatser mot droger i skolan och barn och ungas nära miljö ska stärkas.	2026	Pågår

Tabell 40. Indikator inom en bra start i livet.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd ska minska	Barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%)	Utfall 2024: 4,6 (2023: 5,1) Mål uppfyllt. Andelen barn i hushåll som uppbär ekonomiskt bistånd har minskat. Den följer utvecklingen med minskning av andelen vuxna biståndsmottagare. Barnfamiljer är en prioriterad målgrupp för arbetsmarknadsnämnden och ensamstående kvinnor (med barn) med ekonomiskt bistånd är bland annat prioriterade till arbetsmarknadsanställningar. Flera olika förebyggande insatser genomförs också för att minska

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
		risken att barn i hushåll med ekonomiskt bistånd själva hamnar i ekonomiskt bistånd när de blir vuxna. Utfall för 2025 kommer under tertial 3 2026.
Andelen elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor ska öka	Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 78 (2024: 78) Mål uppfyllt. Resultaten i svenska och matematik utvecklas positivt. Under flera år har en prioritering gjorts av tidiga insatser inom språk och matematik. Dessa insatser ser ut att ge effekt.
Andelen elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor ska öka	Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor, andel (%)	Utfall 2025: 79 (2024: 78) Mål uppfyllt. Resultaten i svenska och matematik utvecklas positivt. Under flera år har en prioritering gjorts av tidiga insatser inom språk och matematik. Dessa insatser ser ut att ge effekt.

Målområde: Bostäder för alla

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har till övervägande del lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som pågår inom det tillhörande uppdraget, att bostadsförsörjningsprogrammet *Bostad för alla* har beslutats, att två indikatorer har uppnått sina mål. Andelen hyresrätter har ökat och trångboddheten har minskat. Även om andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar inte har minskat, så ligger den under det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.

Sammanfattning av målområdet:

Kommunen har antagit bostadsförsörjningsprogrammet *Bostad för alla* och arbetar för att öka variationen av bostäder och tillgången till prisvärda hyresrätter. Sedan 2021 har bostadsbyggandet minskat i Uppsala, men under senare år har antalet bygglov och startbesked ökat. Kommunen erbjuder uppskjuten markbetalning för att stimulera byggstarter. Fokus ligger på student- och seniorbostäder, minskad trångboddhet och möjligheten att bo kvar vid renovering. Genom markanvisningar, pilotprojekt och analyser av byggkostnader prövas nya lösningar för att sänka boendekostnader och stärka social hållbarhet.

Tabell 171. Status för uppdrag kopplade till bostäder för alla.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
37: Skapa förutsättningar för fler prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.	2026	Pågår

Tabell 182. Indikatorer inom bostäder för alla.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens	Andel (%) trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens riktlinje)	Utfall 2023: 11,1 (2022: 11,4) Mål uppfyllt. Det finns ingen tydlig förklaring till minskningen av andelen trångbodda hushåll 2023. Det kan bero på att det byggts många bostäder och att personer har kunnat flytta till en mer lämplig

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
riktlinje) ska minska		bostad. Andel trångbodda hushåll har troligen ökat något under de senaste årens försämrade konjunkturläge med ökade boendekostnader och lägre bostadsbyggande. För hushåll som är trångbodda och därtill har en lägre ekonomisk standard är det svårare att ta sig ur trångboddhet. Hushåll med barn är generellt mer trångbodda än hushåll utan barn. Utfall 2024 kommer i under tertial 2 2026.
Andelen hyresrätter ska öka	Hyresrätter i bostadsbeståndet, andel (%)	Utfall 2024: 38,8 (2023: 38,3) Mål uppfyllt. Andelen hyresrätter har ökat under en lång tidsperiod men är fortfarande långt under genomsnittet för kommunerna i R12. Konjunkturläget har bidragit till att hushållen efterfrågat hyresrätter i större utsträckning. Det tillsammans med uppsatta mål har bidragit till en ökad andel hyresrätter i kommunen. Utfall 2025 kommer under tertial 2 2026.
Målsättning saknas	Antal bostäder per 1 000 invånare för sociala ändamål (särskilda ekonomiska/sociala skäl samt enligt bosättningslagen per sista dec)	Utfall 2025: 2,8 (2024: 2,8) Måluppfyllelse inte bedömd då målsättning saknas. Uppsalahem har erbjudit 120 lägenheter till kommunen och kommunen har tackat ja till 77 (64 %). Det är utmanande för kommunen att hitta anpassade bostäder för personer med särskilda behov och att boendekostnaderna är relativt höga.
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska minska	Andel (%) av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2)*	Utfall 2023: 16,1 (2022: 13,0) Mål inte uppfyllt. Segregationsbarometern klassar alla Sveriges regionala statistikområden i områdestyper från områdestyp 1 (områden med stora socioekonomiska utmaningar) till områdestyp 5 (områden med mycket goda socioekonomiska förutsättningar). Under perioden 2021–2023 har antalet regionala statistikområden i respektive områdestyp varit relativt konstant sett till hela kommunen, men samtidigt är förändringar för enskilda områden vanligt förekommande. Vissa områden har utvecklats åt ett håll, medan andra har växlat fram och tillbaka mellan olika områdestyper. Utfall för 2024 kommer under tertial 2 2026.

Målområde: Krisberedskap och civilt försvar

Målområdet bedöms vara i hög grad uppfyllt. Kommunens verksamhet har i hög grad lett till de resultat som önskas inom målområdet vid årets slut. Bedömningen baseras på det arbete som pågår inom det tillhörande uppdraget och att det tillkommande uppdraget om att krigsplacera kommunens tillsvidareanställda är färdigt. Samtliga nämnder och bolag har uppgett att de har påbörjat sin planering för höjd beredskap och samtliga nämnder har identifierat vilken verksamhet som ska bedrivas i förhöjd beredskap. Majoriteten av nämnder och bolag har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter och flera har övat sin krisledningsorganisation.

Sammanfattning av målområdet:

Under året har kommunen stärkt sin krisberedskap och civila försvar genom flera konkreta insatser. Kontinuitetsplanering har påbörjats för att säkerställa att samhällsviktiga funktioner kan upprätthållas vid störningar. Krisövningar har genomförts i flera verksamheter och ledningsgrupper har genomgått utbildningar och övningar i stabsmetodik och krisledning. Kommunen har även deltagit i och utökat samarbetet med andra aktörer, såsom Länsstyrelsen, Region Uppsala och Upplands Flygflottilj F16. Arbetet med krigsorganisationen har utvecklats och alla tillsvidareanställda har fått besked om krigsplacering. Informationssäkerheten har förstärkts genom en kommungemensam IT-säkerhetsutbildning och nya interna

rutiner. Praktiska åtgärder har också vidtagits för att säkra framkomlighet, bland annat inom vinterväghållning och drivmedelsförsörjning. Vidare har kommunen installerat automatiska dammluckor i Fyrisån och arbetat med vattenlagring samt restaurering av våtmarker för att hantera både torka och översvämningar.

Tabell 193. Status för uppdrag kopplade till krisberedskap och civilt försvar.

Uppdrag	Beräknat slutår	Status
46: Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.	2027	Pågår

Tabell 204. Indikatorer inom krisberedskap och civilt försvar.

Målsättning	Indikator	Måluppfyllelse
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA) har identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har, utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA), identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa	Utfall 2025: 85,7 (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då tidigare utfall saknas. Samtliga nämnder deltog inte i 2023 års Risk- och sårbarhetsanalys och på grund av det inte haft åtgärder att arbeta med. Det betyder dock inte att de inte gjort andra åtgärder inom området.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter	Utfall 2025: 78,5 (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då tidigare utfall saknas. Några nämnder har uppgett att de delvis har påbörjat sitt arbete vilket då innebär ett nej för att de inte har implementerat allt arbete än. Programmet fastslår att alla ska ha påbörjat sin kontinuitetshantering senast 2026.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap	Utfall 2025: 100 (2024: saknas) Mål uppfyllt. Det är första gången indikatorn följs upp, men eftersom 100 % är max så får målet öka anses vara uppfyllt. Samtliga nämnder och bolagsstyrelser har uppgett att de har påbörjat sin planering för höjd beredskap. Samtliga nämnder har identifierat vilken verksamhet som ska bedrivas i förhöjd beredskap (krigsorganisation) och samtliga tillsvidareanställda i kommunens förvaltningar har krigsplacerats. Även om inte samtliga har beslutade planer så anses de kommit långt nog för att anses ha en plan.
Andelen nämnder och bolagsstyrelser samhällsviktiga verksamheter har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris ska öka	Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser med samhällsviktiga verksamheter som har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris	Utfall 2025: 42,8 (2024: saknas) Måluppfyllelse inte bedömd då tidigare utfall saknas. Det finns inget krav på hur ofta en förvaltning eller ett bolag ska öva vilket kan innebära att några övade under 2024 eller tidigare.

Förvaltningsberättelse

Översikt över verksamhetens utveckling

Uppsalas fem år i sammandrag påvisar stabil tillväxt och god ekonomistyrning. Goda årliga resultat har stärkt kommunens förmåga att möta såväl aktuella som framtida utmaningar. Det senaste årets lägre inflation har dämpat nettokostnadsökningen framför allt genom lägre pensionskostnader. Anläggningstillgångarna har ökat som följd av investeringar för att möta befolkningstillväxt och reinvesteringsbehov. Detta och mer beskrivs och analyseras vidare i den följande förvaltningsberättelsen.

Under 2025 har en förändring av redovisningsprinciper avseende finansiell leasing gjorts i syfte att uppnå bättre efterlevnad av rekommendation R5 Leasing från Rådet för kommunal redovisning (RKR). Kommunens koncernexterna inhyrningsavtal för fastigheter och lokaler har redovisats enligt rekommendationen. Omräkning och justeringar av jämförelseåret 2024 har skett enligt god redovisningssed. Detta förklarar flera förändringar i jämförelsetalen, framför allt ökningen i anläggningstillgångar och den lägre soliditeten. Mer information om effekterna finns i not 1, redovisningsprinciper.

Tabell 45. Fem år i sammandrag

	2025	2024	2023	2022	2021
Allmänt					
Antal invånare 31 december	249 726	248 016	245 329	242 140	237 596
Utdebitering per 100 kronor	32,85	32,85	32,85	32,85	32,85
varav kommunens*	21,14	21,14	21,14	21,14	21,14
Skattekraft i procent av rikets (taxeringsår)	99	99	101	101	101
Kommunens verksamhet					
Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (mnkr)	16 532	16 084	15 488	14 702	13 884
Verksamhetens nettokostnader, totalt (mnkr)	15 955	15 893	15 331	14 072	12 828
dito, skattefinansierad verksamhet (mnkr)	15 955	15 893	15 331	14 072	12 828
Verksamhetens nettokostnader i procent av skatteintäkter	96,5	98,8	99,0	95,7	92,4
Finansiella intäkter och kostnader, netto (mnkr)	-135	-24	65	70	94
Resultat före extraordinära poster (mnkr)	441	168	222	701	1 150
Årets resultat (mnkr)	441	168	222	701	1 150
Årets resultat exkl. jämförelsestörande (mnkr)	442	139	589	780	659
Nettoinvesteringar (mnkr)	698	1 552	962	1 402	647
Låneskuld, koncernextern räntebärande (mnkr)	20 330	18 180	17 180	17 100	16 820
Låneskuld per invånare (kronor)	81 409	73 302	70 028	70 620	70 792
Låneskuld inklusive finansiell leasingskuld (mnkr)**	22 804	20 730	-	-	-
Låneskuld inklusive finansiell leasingskuld per invånare (kronor)**	91 316	85 585	-		-
Anläggningstillgångar per invånare (kronor)**	131 321	126 231	107 306	109 600	106 551
Soliditet (procent)	30	31	36	36	36
Soliditet inklusive pensionsåtaganden (procent)	24	24	28	27	26

	2025	2024	2023	2022	2021
Kassalikviditet (procent)	125	125	121	113	116
Kommunkoncernens verksamhet					
Verksamhetens nettokostnader, totalt (mnkr)	15 533	15 192	14 742	13 678	12 483
Finansiella intäkter och kostnader, netto (mnkr)	-562	-535	-340	-241	-105
Årets resultat (mnkr)	437	357	406	800	1 296
Investeringar i anläggningstillgångar (mnkr)	4 536	4 409	3 514	3 365	2 671
Investeringar i anläggningstillgångar per invånare (kronor)	18 164	17 778	14 324	13 897	11 242
Anläggningstillgångar (mnkr)**	44 121	41 633	36 892	34 720	33 819
Anläggningstillgångar per invånare (kronor)**	176 676	167 864	150 378	143 388	142 338
Räntebärande lång- och kortfristiga skulder (mnkr)	20 330	18 380	17 780	17 700	17 620
Låneskuld per invånare (kronor)	81 409	74 108	72 474	73 098	74 159
Låneskuld inklusive finansiell leasingskuld (mnkr)**	22 804	20 930	-	-	-
Låneskuld inklusive finansiell leasingskuld per invånare (kronor)**	91 316	84 391	-		-
Soliditet (procent)	32	33	37	36	36
Soliditet inklusive pensionsåtaganden (procent)	26	27	30	27	27

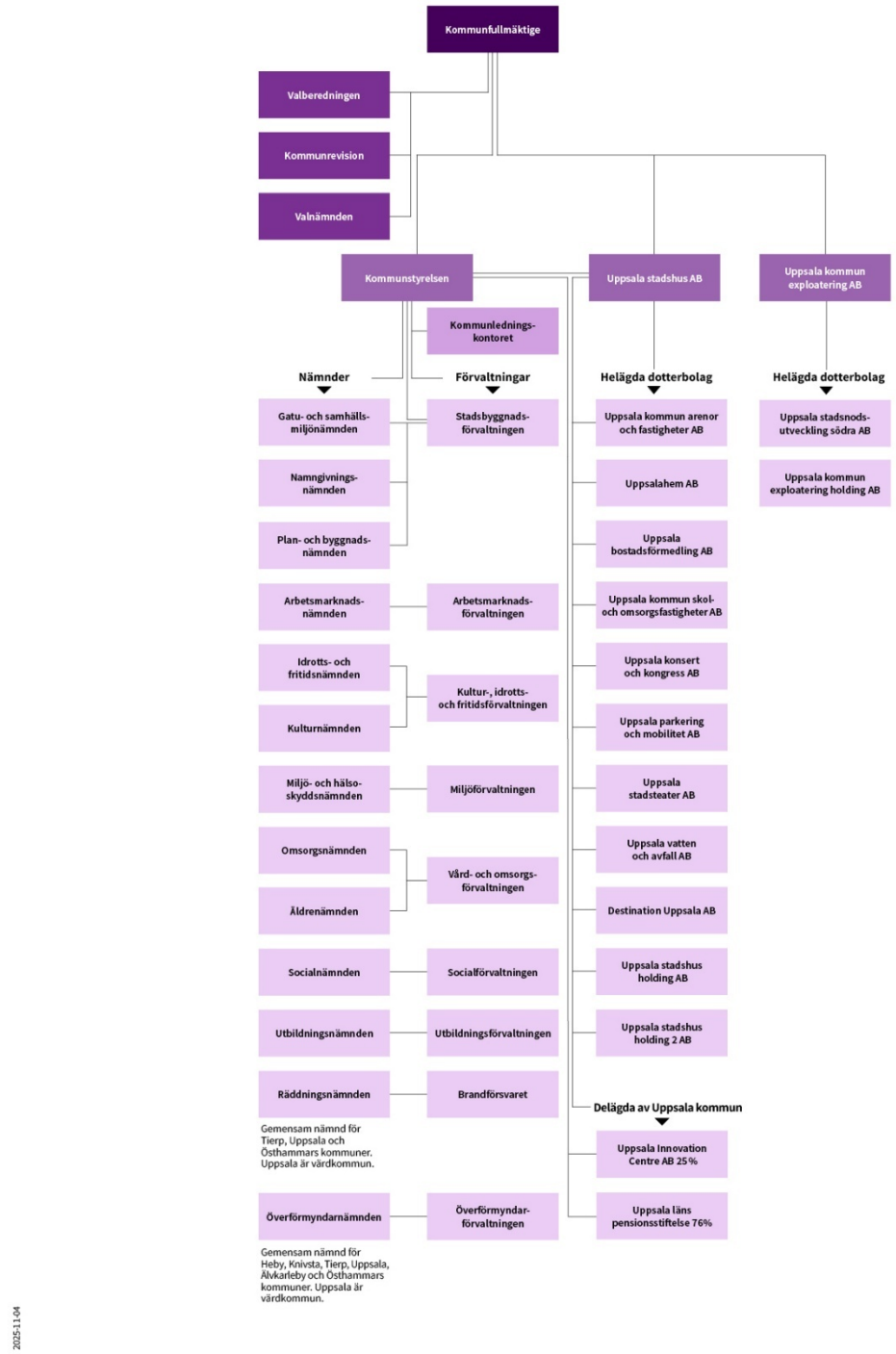
*Skattesatsen fastställs varje år av kommunfullmäktige. Den anges som antalet utdebiterade kronor och ören per 100 kronor beskattningsbar förvärvsinkomst.
**Låneskuld inklusive finansiell leasingskuld i miljoner kronor och per invånare är nya jämförelsetal från och med 2024 på grund av förändrade redovisningsprinciper om finansiell leasing, Införande inkluderar kommunens samtliga koncernexterna leasingavtal vilket har ökat skulderna med 2 304 miljoner kronor och motsvarande ökning av anläggningstillgångarna och även påverkat soliditeten. Se not 1 Redovisningsprinciper och övriga relevanta noter till resultat- och balansräkning.

Den kommunala koncernen

Kommunkoncernen är samlingsnamnet för kommunens nämnder och bolagsstyrelser som tillsammans bildar en helhet. Kommunkoncernen innefattar kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, kommunens nämnder samt de två kommunägda moderbolagen Uppsala stadshus AB och Uppsala kommun exploatering AB med tillhörande dotterbolag.

Två av kommunens nämnder är gemensamma med andra kommuner i Uppsala län. Räddningsnämnden är gemensam för Tierp, Uppsala och Östhammar, medan överförmyndarnämnden är gemensam för alla kommuner i länet.

Utöver kommunens egna verksamheter samarbetar kommunen med näringslivet, civila samhället och offentlig sektor för att ge förutsättningar för så goda livs- och utvecklingsmöjligheter som möjligt.



Figur 5. Organisationsschema Uppsala kommunkoncern.

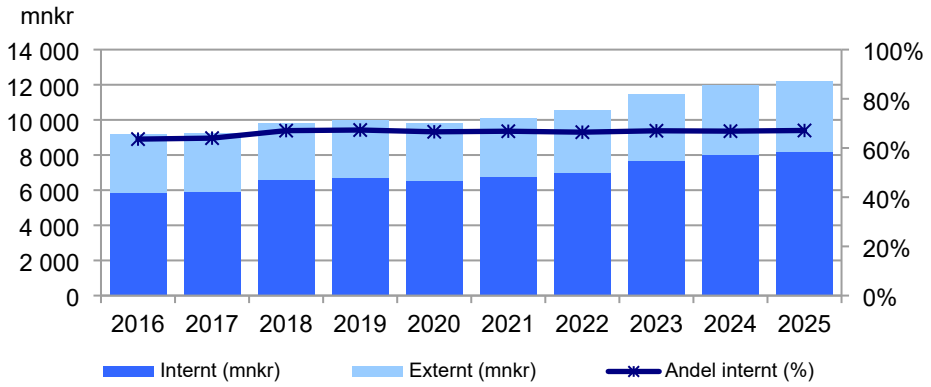
Privata utförare

Delar av den kommunalt finansierade verksamheten tillhandahålls av privata utförare, exempelvis företag, stiftelser och ideella organisationer. Kommunen är huvudman och ansvarig för att följa upp och kontrollera den kommunala verksamheten oberoende av vem som utför den. De privata utförarna ska bedriva sin verksamhet i enlighet med avtal som reglerar kvalitet, volym och pris samt former för uppföljning och utvärdering. Möjligheten för kommunen att styra över hur fördelningen mellan privata utförare och egen regi ser ut varierar utifrån lagstiftning inom olika områden. Av samma anledning varierar möjligheten för kommunen att kontrollera eller påverka hur de privata utförarna genomför sitt uppdrag.

I samband med årsbokslutet 2025 har samtliga nämnder som anlitar privata utförare redovisat hur uppföljningen har genomförts. De flesta har också beskrivit hur identifierade avvikelser har hanterats, och flera nämnder har redogjort för hur uppföljning av verksamhet i egen regi har gjorts i jämförelse med privata utförare.

Kommunstyrelsen bedömer att arbetet med kontroll och uppföljning av kommunalt finansierad verksamhet behöver fortsätta att utvecklas, särskilt när det gäller att säkerställa en likvärdig uppföljning av privata utförare och verksamhet i egen regi. Samtidigt konstateras att flera nämnder har tagit steg för att stärka likvärdighet i uppföljningen. Därutöver har flera nämnder utvecklat arbetssätt och kontroller för att förebygga och upptäcka välfärdsbrott.

År 2025 svarade privata utförare för 33 procent av den kommunalt finansierade verksamheten.



Figur 6. Fördelning av den kommunalt finansierade verksamheten som utförs i egen regi (internt miljoner kronor) och av privata utförare (externt miljoner kronor).

Utbildningsnämnden har privata utförare för elevhem, utbildning i karaktärsämnena inom gymnasieprogrammet Bygg och anläggning samt gym- och padelverksamhet, som också är en del av en utbildning. Vid elevhemmet görs regelbundna uppföljningsbesök och nämnden har inga elevhem i egen regi. Utbildningsdelarna följs upp inom ramen för skolornas ordinarie kvalitetsarbete, alltså som en del av kvalitetetsarbetet i den egna regin. Inga avvikelser har noterats. Fristående skolor och förskolor är egna huvudmän och omfattas inte av begreppet privata utförare. Utbildningsnämnden har ansvar för att utöva tillsyn av fristående förskolor och fristående pedagogisk omsorg i kommunen. Tillsyn av andra skolformer hanteras av Skolinspektionen.

Arbetsmarknadsnämnden har upphandlat två arbetsmarknadsinsatser under 2025, en insats riktad till feriejobbande ungdomar och en insats som i en arbetsmarknadskontext kombinerar frågor om hälsa och matlagning. Uppföljning har skett dels genom kontroll av att de privata utförarna följt gällande avtal, dels genom att ta del av och granska den uppföljning som aktörerna, enligt överenskommelse, ska göra. Kontrollerna har inte visat några oegentligheter eller avvikelser och uppföljningarna har visat att deltagare i insatserna generellt sett är mycket nöjda med innehållet.

Uppföljningen av arbetsmarknadsinsatser i egen regi har haft olika utformning beroende på insatsernas karaktär. De metoder som används för den kvalitativa uppföljningen är huvudsakligen intervjuer och enkäter riktade till deltagare. Uppföljningarna används systematiskt för att vidareutveckla insatserna för att bibehålla och höja kvaliteten där det finns utvecklingsområden. Insatsutbudet följs

också upp kvantitativt varje månad. Den kvantitativa uppföljningen visar att det finns utrymme för att öka antalet deltagare som deltar i arbetsnära insatser, exempelvis arbetspraktik och arbetsträning, utanför avdelningens interna platser.

Vuxenutbildningen arbetar enligt modellen ”Ett Uppsala”, vilket innebär att huvudmannen har ett gemensamt systematiskt kvalitetsarbete för all vuxenutbildning. Där ingår exempelvis avtalsuppföljning som samordnas för både egen regi och privata utförare. Oanmälda besök och tillsynsbesök genomförs kontinuerligt. Samtliga anordnare skriver en årlig kvalitetsrapport utifrån huvudmannens riktlinjer och enligt en särskild mall. Två skolinspektioner har genomförts hos två av de privata utförarna, båda utan anmärkning. Det ena ärendet har avslutats och det andra kommer sannolikt att avslutas i början av 2026.

Omsorgsnämnden upprättar i samband med årsbokslutet en årsrapport för nämndens avtals- och uppdragsuppföljning (OSN- 2026-00003). Omsorgsnämnden hade i slutet av 2025 avtal med 60 externa leverantörer som totalt omfattar 108 olika verksamheter. Andelen privata utförare har sjunkit på grund av nämndens beslut att övergå till fler LSS-boenden i egen regi. Egen regi följer upp sina verksamheteter genom egenkontroll i linjeorganisationen, avseende avvikelser, synpunkter, lex Sarah och lex Maria.

Under 2025 har totalt 20 uppföljningar genomförts: 17 avtals- och uppdragsuppföljningar inom såväl egen regi som privata utförare, fyra av dessa är uppföljningar inom överenskommelsen mellan vård- och omsorgsförvaltningen och utbildningsförvaltningen att bedriva korttidstillsyn samt tre uppföljningar av nystartade verksamheter inom privat regi. Vid samtliga planerade uppföljningar har delar av utförarnas ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete granskats och krav på åtgärdsplan begärts in. Åtgärdsplanerna godkänns och följs upp. Uppföljningarna under året har visat att det fortsatt finns ett antal utvecklingsområden inom omsorgsnämndens verksamheter. Brister som under årets uppföljningar förekommit hos ett flertal verksamheter kommer att följas upp under kommande år. Fokus i uppföljningsarbetet är att utgå från brukarfokus och riskbedömning, där intentionen är att arbetet ska ha en ännu tydligare analytisk och lärande inriktning där uppföljningarna inte enbart identifierar brister, utan också systematiskt analyserar framgångsfaktorer och följer upp att vidtagna åtgärder ger önskad effekt.

Äldrenämnden upprättar i samband med årsbokslutet en årsrapport för nämndens avtals- och uppdragsuppföljning (ALN-2025-00966). Vid årets slut omfattade äldrenämndens ansvarsområde 92 verksamheter, fördelade på vård- och omsorgsboenden, hemtjänst, hemsjukvård, öppna förebyggande insatser, dagverksamheter och korttidsvård/växelvård. Inom hemtjänst och hemsjukvårdsområdet bedrivs ca 65 procent av den kommunala egna regin och ca 35 procent är fördelat mellan tre privata utförare. Inom området vård- och omsorgsboende bedrivs ca 52,5 procent av tillgängliga platser av kommunens egen regi och de övriga 47,5 procent är fördelade mellan sju privata utförare.

Antal genomförda uppföljningar under året är 13, varav sju inom hemtjänst och kommunal primärvård och sex inom vård- och omsorgsboende samt träffpunktsverksamheten för 65 år och äldre. Utöver dessa har fyra verksamheter följts upp genom fokusuppföljningar på uppdrag från nämnden.

Det skiljer sig något i hur nämnden genomför uppföljningar inom respektive verksamhetsområde. I stora drag innefattar uppföljningarna intervjuer med ledning och personal i verksamheten, analys och bearbetning av inhämtat material, sammanställning av rapport samt åtgärdsredovisning i det fall utföraren uppvisat

brister. Åtgärdsuppföljning görs enligt tidsplan för att säkerställa att uppmärksammad brist har hanterats enligt åtagande. Alla uppföljningar registreras och diarieförs.

Utifrån de allvarliga händelserna inom hemtjänsten 2024 har ett antal åtgärder vidtagits och följts upp för ökad trygghet och säkerhet inom vård- och omsorg. Nämnden har under 2025 rapporterat status på åtgärderna till Kommunfullmäktige. Ökad trygghet och säkerhet för brukaren har även beaktats inom ramen för det utvecklingsarbete som genomförts inom nämndens uppdrags- och avtalsuppföljning. Vård- och omsorgstagare inom Uppsala kommun ska kunna känna sig trygga och säkra med den vård- och omsorg som ges, oavsett insats, driftsform eller utförare.

Gatu- och samhällsmiljönämnden genomför löpande avstämningar med privata utförare för att följa upp pågående arbeten. Uppföljningar görs inom ramen för respektive investeringsprojekt och för driftupphandlingar såsom vinterväghållning och samhällsbetalda persontransporter. Eftersom nämnden ofta arbetsleder privata utförare har nämnden god insyn i hur leverantören lever upp till avtalet. Kommunstyrelsens upphandlingsverksamhet stödjer nämnden vid uppföljning av ekologiska hållbarhetskrav i ramavtal. Det finns en systematik i arbetet och inför varje verksamhetsår tas det fram en uppföljningsplan för efterföljande år, som sedan genomförs. Under 2025 har flera insatser genomförts för att stärka kontrollen av avtalsefterlevnad. Samtliga chefer och medarbetare inom anläggningsverksamheten har genomgått en kunskapshöjning kring välfärdsbrott. Verksamheten ingår även i ett nationellt samarbete, Rättvist byggande, som hjälper till att inspektera en del byggarbetsplatser. Kontroller av såväl bränsle som fakturering har genomförts i enlighet med internkontrollplan. Utöver dessa har kontroller även genomförts på specifika företag när det har uppstått misstanke om felaktigheter, både bränslekontroller och faktureringskontroller. Kontrollerna ledde till att en entreprenör inom anläggning blev återbetalningsskyldig.

Socialnämnden har tagit fram en särskild rapport, ”Uppföljning av utförare”, som kommer att behandlas vid nämndsammanträde i februari 2026. Under 2025 har nämnden fortsatt att utveckla och genomföra en systematisk uppföljning av såväl egen regi som privata utförare inom socialtjänstområdet. Uppföljningen visar att den höga nivån av inkomna avvikelser som noterades föregående år har bestått, men att dessa i huvudsak har kunnat hanteras inom ramen för den ordinarie uppföljningen. Samtidigt har nya och fördjupade kontroller bidragit till att fler leverantörer har pausats från avrop eller fått sina avtal uppsagda eller hävda när brister konstaterats. I vissa fall har inkomna avvikelser eller kontrollresultat lett till händelsestyrda uppföljningar. Dessa har haft olika utfall, såsom krav på återrapportering och handlingsplaner, konstaterad god avtalsefterlevnad utan vidare åtgärd eller, i ett fåtal fall, hävning av avtal till följd av allvarliga brister. Sammantaget visar den särskilda uppföljningen att majoriteten av leverantörerna bedriver verksamhet med god kvalitet. Leverantörerna kan i regel redogöra för sina arbetssätt, metoder och rutiner, och socialsekreterare uttrycker överlag en hög grad av nöjdhet med de utförare som anlitas. Inom vissa verksamheter finns dock behov av att ytterligare stärka kvalitetsledningsarbetet. Uppföljningen har även synliggjort utvecklingsfrågor kopplade till innehållet i vissa insatser, särskilt inom HVB-verksamheter för vuxna. Här har gränsdragningen mellan behandling och rehabiliterande omsorg aktualiserats, vilket utgör ett underlag för fortsatt utveckling och framtida upphandlingar. Vidare har uppföljningen visat att kännedomen om meddelarfriheten som begrepp är låg hos flera privata utförare, även om innebörden ofta är känd. Detta är ett område där kravställningen bedöms behöva förtydligas i kommande upphandlingar. Inom skyddat boende har uppföljningen identifierat variationer i hur barns behov av exempelvis skolgång, hälso- och sjukvård och

tandvård tillgodoses. Dessa frågor kommer att utgöra särskilda utvecklingsområden i den fortsatta uppföljningen under 2026, i linje med socialnämndens skärpta avtalskrav om samverkan kring placerade barn.

Under året har förvaltningen även haft dialog med Inspektionen för vård och omsorg (IVO) kring myndighetens utökade tillsynsuppdrag kopplat till arbetet mot välfärdsbrottslighet.

Kommunstyrelsen upphandlar privata utförare inom städservice och skogsförvaltning. Lokalvård i kommunens lokaler utförs i egen regi till 85–90 procent och 10–15 procent köps in från privata utförare. Kommunstyrelsen har avtal för lokalvård med fyra leverantörer. Dessutom har en liten del av de kommunala verksamheterna egenanställd städpersonal, varför de inte nyttjar kommunstyrelsens tjänster. Kommunstyrelsen genomför kvalitetskontroller löpande både av städ i egen regi och som utförs av privata utförare. Resultatet av kvalitetskontrollerna sammanställs och där det finns upprepade avvikelser i kvaliteten sker uppföljning genom möten mellan leverantör och köpare. Under 2025 genomfördes 593 kvalitetskontroller internt. Resultatet är 97 procent godkända kontroller och målet var minst 92 procent godkända. Samtidigt genomfördes 10 kvalitetskontroller på de fyra externa städbolagen. Åtta av kontrollerna var godkända och två var inte godkända. Avstämningsmöten med de externa städleverantörerna hålls minst två gånger per år.

Kommunstyrelsen ansvarar för den skog kommunen äger. Kommunen brukar sin skog med naturnära, hyggesfria metoder. Driften och skötseln av skogen utförs till största delen i egen regi genom gatu- och samhällsmiljönämnden. Privata utförare tas in för större avverkningar och gallringar, vilket omfattar cirka 10–20 procent av verksamhetens totala kostnad. Större skogsvårdsåtgärder planeras och följs upp av kommunen oavsett om utföraren är intern eller extern. Ett så kallat traktdirektiv skrivs för det aktuella området med tillhörande kartor och instruktioner. När uppdraget är slutfört görs ett platsbesök. Uppdrag avslutas inte förrän eventuella identifierade avvikelser har rättats.

Idrotts- och fritidsnämnden har avtal med föreningar för skötsel och spårning av elljusspår, städ av idrottshallarna i Järlåsa, Gamla Uppsala och Vattholma samt drift av IP skogen (utlåning av idrotts- och fritidsutrustning). Fritidsbanken, där invånare kan låna sport- och fritidsutrustning gratis, drivs från och med 2025 av Studiefrämjandet. Nämnden har under året följt upp både privata utförare och verksamhet i egen regi på ett likvärdigt sätt, men utifrån behov baserade på verksamheternas olika karaktär. Uppföljning sker genom löpande dialog, avstämningar av leveranser och kontroll av att avtalade åtaganden uppfylls. Nämnden får även information om kvalitet på till exempel skötsel av spår via anmälningar från allmänheten. IP-skogen och Fritidsbanken följs upp genom utlåningsstatistik och regelbundna kvalitetsdialoger. Den samlade bedömningen är att de privata utförarna i huvudsak har uppfyllt sina åtaganden och bidrar positivt till nämndens verksamhet.

Kulturnämnden har avtal med en privat utförare för driften av gästspelscenen Parksnäckan i Stadsträdgården, inklusive sommarprogram. Årlig uppföljning sker i enlighet med Uppsala kommuns riktlinjer för kontroll och uppföljning av privata utförare. Utföraren har rapporterat sommarens verksamhet och resultat enligt avtal. Nämnden har även fört uppföljningssamtal med utföraren. Inga avvikelser har framkommit.

Räddningsnämnden har upphandlat en privat utförare som genomför all rengöring (sotning) och brandskyddskontroll i Tierps kommun, Uppsala kommun och Östhammars kommun. Brandförsvaret har kontinuerliga avtalsuppföljningar med den

privata utföraren där parterna bland annat går igenom kontrollboken där samtliga objekt där rengöring (sotning) och/eller brandskyddskontroll ska genomföras återfinns. Utföraren bedöms hantera sitt åtagande väl.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden, namngivningsnämnden, plan- och byggnadsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden har ingen verksamhet som utförs av privata utförare och berörs därför inte av dessa krav på uppföljning.

Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

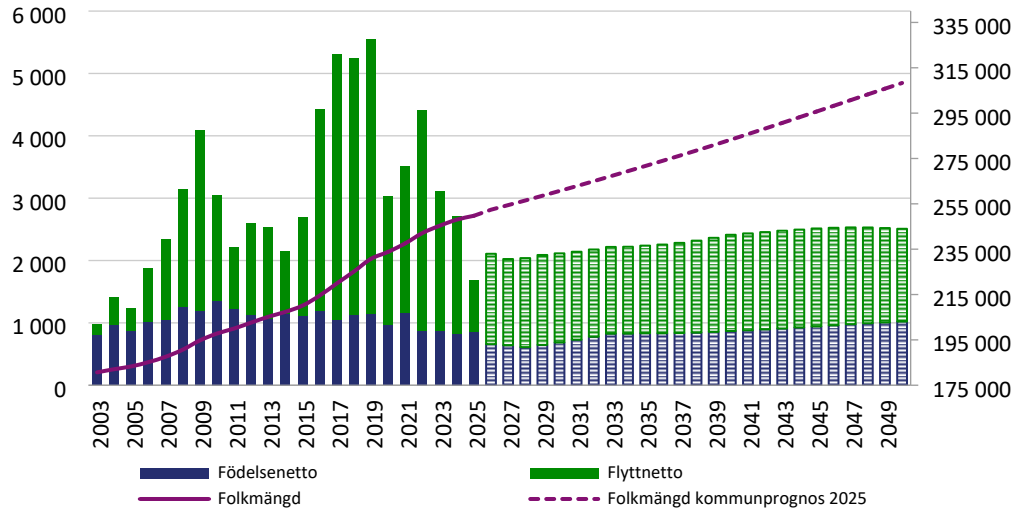
Befolkning

Uppsala kommuns befolkning ökade under 2025 med 1 710 personer och uppgick vid årets slut till 249 726 invånare. Folkökningen för år 2025 uppgick till 576 personer färre än vad som prognostiserades i Uppsalas kommunprognos 2025.

Det var 832 fler personer som flyttade till kommunen än som flyttade härifrån. Jämfört med 2024 minskade dock flyttnettot med knappt 1 053 personer, främst på grund av minskad invandring men också av en fortsatt hög utvandring. Den högre invandringen 2024 berodde i stor utsträckning på att många ukrainare som redan befann sig i Sverige folkbokförde sig det året.

I likhet med 2023 och 2024 bedrev Skatteverket även under 2025 omfattande registervård. Arbetet innebar att personer som visat sig inte längre bo i Sverige avregistrerades från folkbokföringen, vilket resulterade i en ökad registrerad utvandring.

Antalet födda var större än antalet döda, vilket gav ett födelsenetto på 854 personer. Det är en ökning med 35 personer jämfört med 2024.

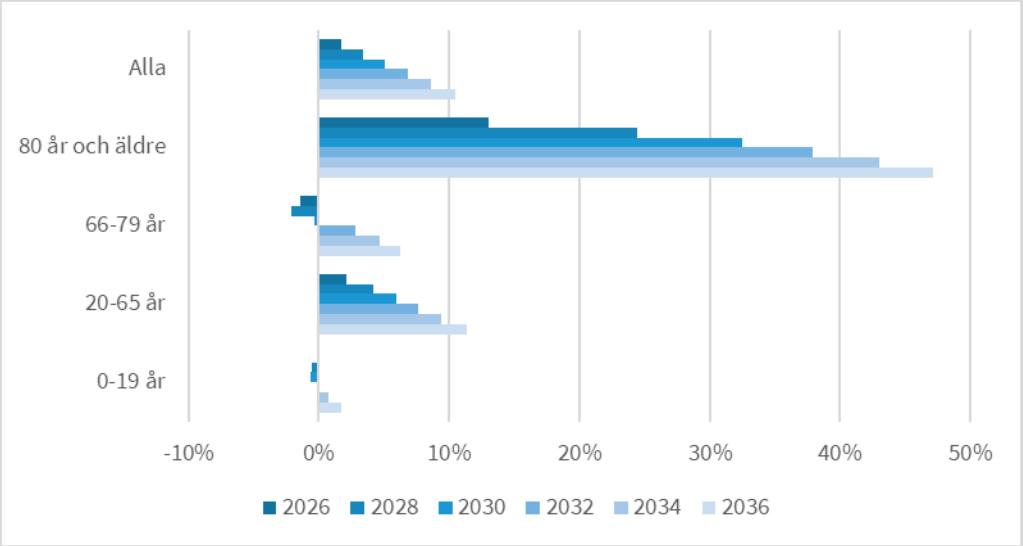


Figur 7. Befolkningsförändringar 2003–2050, Uppsala kommun. Netton (staplar) på vänster axel och folkmängd (linje) på höger axel. Källa: Kommunprognos 2025, Uppsala kommun

I den senaste befolkningsprognosen från 2025 beräknas kommunens befolkning uppgå till cirka 261 000 invånare år 2030. Det innebär en årlig genomsnittlig ökning på cirka 2 100 personer. På längre sikt bedöms befolkningen fortsätta öka, och år 2050 förväntas kommunen ha omkring 308 000 invånare.

Prognosen visar att antalet personer som är 80 år och äldre förväntas öka i en betydligt högre takt än befolkningen i arbetsför ålder (20–65 år). Befolkningen i åldersgruppen 0–19 år bedöms minska fram till 2032 för att därefter åter öka. Denna utveckling

innebär sammantaget att efterfrågan på kommunala verksamheter, särskilt inom äldreomsorgen, bedöms öka under prognosperioden. Samtidigt väntas behovet av förskole- och skolverksamhet minska på kort sikt.



Figur 8. Förändring över tid i olika åldersgrupper i Uppsala kommun. Jämförelseåret är 2024. Källa: Kommunprognos 2025, Uppsala kommun.

Arbetsmarknad

Under 2024 utvecklades sysselsättningen svagare i Uppsala kommun än under föregående år, både för personer med arbetsställe i kommunen och för personer som bor i kommunen. Antalet sysselsatta med arbetsställe i kommunen ökade med 656 personer, medan antalet sysselsatta med bostad i kommunen ökade med 316 personer.

Vid utgången av 2024 uppgick antalet sysselsatta personer med arbetsställe i kommunen till 119 127. Antalet sysselsatta personer med bostad i kommunen var vid samma tidpunkt 125 091.

År 2024 uppgick arbetslösheten i åldersgruppen 16–65 år till 4,8 procent, jämfört med 4,3 procent föregående år. Detta motsvarar en ökning med 0,5 procentenheter. Motsvarande nivå för riket var 5,4 procent, att jämföra med 4,9 procent år 2023. Arbetslösheten ökade därmed lika mycket i Uppsala som i riket som helhet, samtidigt som Uppsala fortsatt ligger under riksgenomsnittet (nivåer enligt Statistiska centralbyråns BAS – Befolkningens arbetsmarknadsstatus).

Arbetspendlingen till och från kommunen är omfattande. Under 2024 pendlade 25 076 personer in till Uppsala från andra kommuner, en ökning med 411 personer. Samtidigt pendlade 30 779 Uppsalabor till arbetsplatser utanför kommunen, vilket motsvarar en ökning med 10 personer. Män pendlar i högre utsträckning ut från Uppsala än kvinnor.

Andelen utpendlande män ökade under året och uppgick till 29,1 procent (+0,1 procentenheter), medan andelen utpendlande kvinnor minskade till 20,5 procent (–0,1 procentenheter). Andelen inpendlande män och kvinnor ökade under året till 22,6 procent (+0,2 procentenheter) respektive 19,6 procent (+0,2 procentenheter).

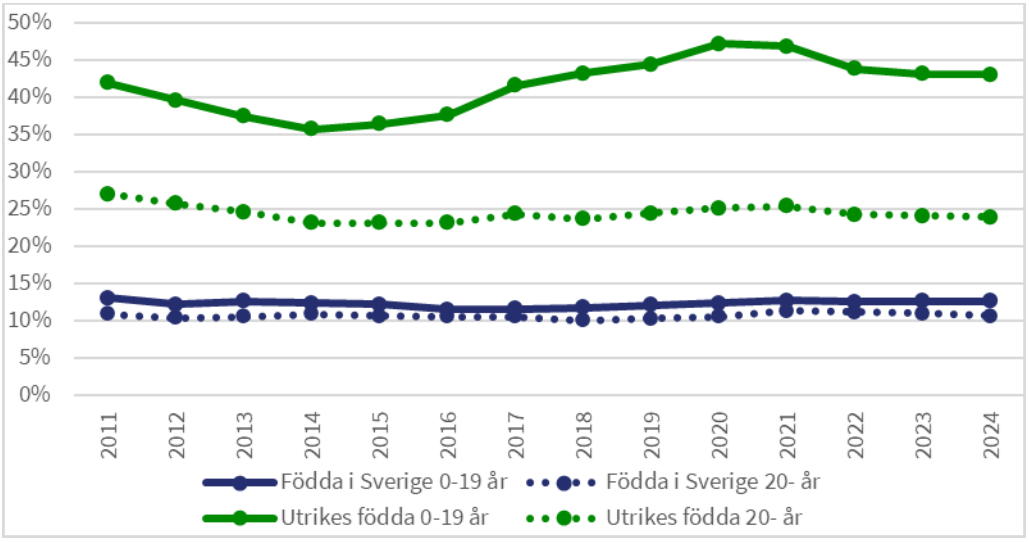
Uppsala kommun har ett stort positivt pendlingsnetto gentemot det egna länet. Pendlingsnettot mot Uppsala län uppgick år 2024 till 7 523 personer, en ökning med 51 personer under året. Det negativa pendlingsnettot från Uppsala kommun till Stockholms län är ännu större och uppgick år 2024 till 13 586 personer, en minskning om 334 personer under året.

Inkomster

Sverige tillhör fortsatt de länder i världen med en relativt jämn inkomstfördelning, även om inkomstskillnaderna har ökat sedan 1980 talet. Trots att den samlade ekonomin vuxit under perioden har tillväxten i högre grad tillfallit de med högre inkomster, medan grupper med lägre inkomster haft en svagare utveckling.

I Uppsala kommun har andelen personer som bor i hushåll med låg ekonomisk standard (definierat som inkomster under 60 procent av den nationella medianinkomsten) minskat sedan 2021. Skillnaderna mellan utrikes födda och personer födda i Sverige är dock betydande, särskilt för hushåll med barn. Det är mer än tre gånger så vanligt att en person i åldern 0–19 år som är född utomlands bor i ett hushåll med låg ekonomisk standard jämfört med en jämnårig person född i Sverige.

Skillnaden i låg ekonomisk standard inom åldersgruppen 0–19 år ökade under perioden 2015–2020 men har därefter minskat. För åldersgruppen 20 år och äldre har skillnaderna varit mer stabila över tid. Samtidigt har befolkningstillväxten i Uppsala kommun under perioden till stor del bestått av utrikes födda personer, varav en högre andel har haft eller fortfarande har en relativt sett svag arbetsmarknadsförankring.



Figur 9. Andel personer i hushåll med låg ekonomisk standard. Med låg ekonomisk standard menas en disponibel inkomst per konsumtionsenhet som är lägre än 60 procent av medianinkomsten. Källa: Statistiska centralbyrån.

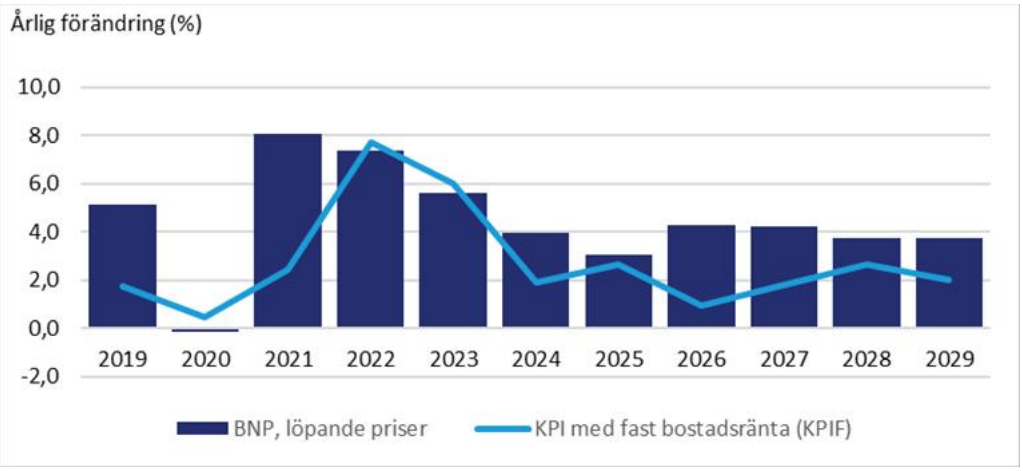
En allt starkare konjunkturåterhämtning

Trots att styrräntan mer än halverats sedan toppen 2023 fortsatte hushållens konsumtion att vara låg under större delen av 2025. Under året toppade också arbetslösheten med 8,7 procent, vilket är den högsta nivån på decennier med undantag för finanskrisen och pandemin. Merparten av ökningen i arbetslöshet beror dock på stigande arbetskraftsdeltagande då en större andel av befolkningen är tillgänglig för arbetsmarknaden.[5]

Efterfrågan steg det tredje kvartalet 2025 med ökningar i både privat och offentlig konsumtion, framför allt till följd av ökade reallöner och en expansiv finanspolitik. De närmaste kvartalen förväntas hushållens konsumtion stärkas bland annat drivet av skattesänkningar riktade mot hushållen och tidigare räntesänkningar. Tillväxten växlar

[5] Finanspolitiska rådet, svensk finanspolitik 2026.

upp igen under slutet av 2026 och under 2027 växer investeringarna betydligt snabbare, till följd av statliga infrastrukturprojekt och försvarsinvesteringar.



Figur 10. BNP och KPIF 2019 - 2029, utfall och prognos. Källa: Konjunkturinstitutet, prognosdatabasen

KPIF-inflationen fortsatte att avta under 2025 och under 2026 väntas den bli lägre än 1 procent, en utveckling som stärks av sänkningen av matmomsen. Tillväxten för både BNP och sysselsättningen prognostiseras 2026 bli klart högre än på flera år. Såväl hushållens konsumtion som investeringarna utgör viktiga drivkrafter för en inhemskt driven uppgång i BNP. Hushållens köpkraft fortsätter att förbättras till följd av relativt snabbt stigande reallöner och en expansiv finanspolitik.

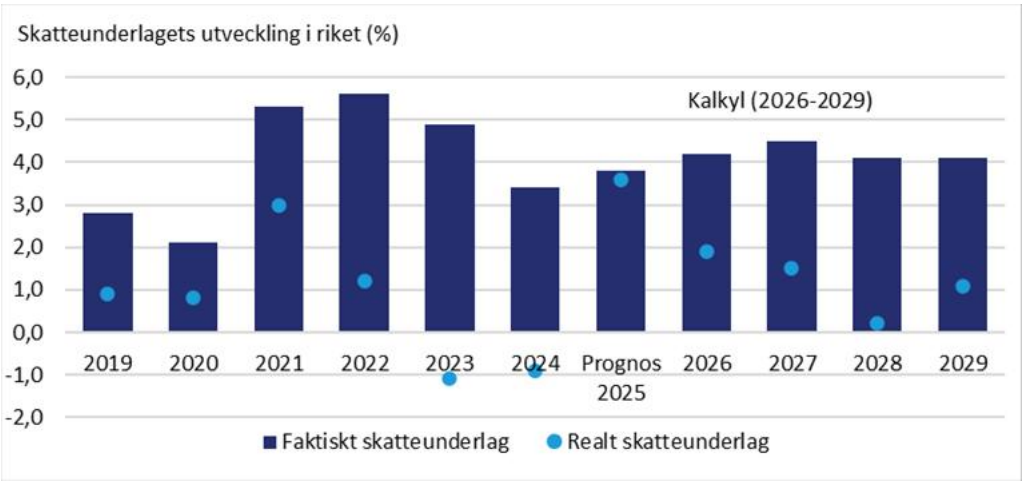
Omsvängningen på arbetsmarknaden dröjer varför arbetslösheten inte förrän i slutet av 2027 förväntas nå ner till sin jämviktsnivå kring 7 procent. I ett längre perspektiv har dock den svenska arbetsmarknaden utvecklats starkt. Sysselsättningsgraden i Sverige är bland de högsta i världen och har de senaste åren stigit markant i synnerhet bland utrikes födda.

Försvagad skatteunderlagstillväxt 2025

År 2023 och 2024 ökade skatteunderlaget i riket med 4,8 respektive 3,5 procent medan det underliggande skatteunderlaget, det vill säga skatteunderlaget exklusive regelförändringar, ökade med 4,6 respektive 3,7 procent.[6] I reala termer minskade skatteunderlaget åren 2023 och 2024 med 1,8 respektive 0,8 procent till följd av den höga inflationen och dess inverkan på kommunsektorns kostnader för avtalspensionerna.

I decemberprognosen från Sveriges kommuner och regioner (SKR) beräknas skatteunderlagets tillväxt i riket till 3,6 procent för 2025. Denna tillväxttakt är lägre än normalt och förklaras framför allt av en fortsatt nedgång i antal arbetade timmar och till mindre del av regelförändringar bland annat en ytterligare förstärkning av det förhöjda grundavdraget. Det senare har kommunerna kompenserats för med generella statsbidrag.

[6] SKR, MakroNytt 3/2025



Figur 11. Skatteunderlagets tillväxt och prisutveckling för kommuner.
Källa: Sveriges kommuner och regioner, decemberprognos, samt egen bearbetning för att avspegla prisutveckling i kommuner i stället för kommunsektorn totalt.

Efter två år med mycket höga prisökningar, främst till följd av höga uppräkningar av avtalspensionerna, skedde en stark återhämning av det reala skatteunderlaget 2025. I reala termer ökade skatteunderlaget med 4,0 procent framför allt till följd av den låga inflationen som resulterade i betydligt lägre kostnader för kommunernas avtalspensioner.

Under perioden 2026–2029 väntas skatteunderlaget gynnas av en starkare arbetsmarknad och beräknas öka med i genomsnitt 4,3 procent per år. Inflationen väntas minska, men den höga inflationen 2023 och 2024 har resulterat i en permanent försvagning av den kommunala köpkraften. Det reala skatteunderlaget beräknas stärkas med 2,3 procent under 2026 till följd av en fortsatt låg inflation. I genomsnitt ökar det reala skatteunderlaget med 1,5 procent årligen under perioden 2026–2029 vilket är något högre än genomsnittet för perioden 2016–2025.[7]

Även om inflationen har stabiliserats och trycket från pensionskostnaderna minskat är prisnivån på varor och tjänster fortsatt hög och utmaningarna flera. Skatteunderlagets köpkraft är varaktigt försämrad vilket utövar en fortsatt press på den kommunala ekonomin. Framöver medför stora investeringar allt högre räntekostnader och avskrivningar som kommer att ta en allt större del av det finansiella utrymmet i anspråk. Därtill kommer anpassningen till minskande barn- och elevkullar medföra ytterligare kostnader.

Finanspolicy, finansiella riktlinjer samt finansiella risker och osäkerheter

Kommunfullmäktige har fastställt en finanspolicy för Uppsala kommunkoncern. Finanspolicyn utgör det övergripande ramverket och anger inriktningen för finansverksamheten. Till policyn finns finansiella riktlinjer som närmare reglerar ansvarsfördelning, identifierar finansiella risker och anger hur de ska hanteras. Uppsala kommuns internbank samordnar den finansiella hanteringen inom koncernen.

Med utgångspunkt i fastställda riktlinjer hanterar internbanken de risker som är förknippade med finansverksamheten och som mäts via olika nyckeltal. Riskerna är huvudsakligen motpartsrisk, ränterisk, finansieringsrisk samt likviditetsrisk som löpande följs upp och rapporteras till kommunstyrelsen.

[7] SKR, Ekonomirapporten oktober 2025

Med motpartsrisk menas risken för att drabbas av förluster främst på grund av att en motpart inte kan fullgöra sina förpliktelser. Riskerna hanteras genom att ställa krav på motparternas kreditvärdighet och att affärerna fördelas mellan godkända motparter.

Med ränterisk menas risken att förändringar i marknadsräntan påverkar kommunkoncernens räntekostnader negativt. Risken hanteras med hjälp av räntederivat och fasträntelån. Ränterisken uttrycks som genomsnittlig räntebindningstid för skuldportföljen och ska vara mellan 1,5 – 4 år. Räntebindningstiden uppgick per 31 december till 2,5 år.

Med finansieringsrisk menas risken att finansiering inte kan erhållas, eller att den endast kan erhållas till väsentligt högre kostnad. Högst 40 procent av skuldportföljen får förfalla inom 12 månader och den genomsnittliga kapitalbindningstiden ska vara minst 2 år. Kapitalbindningstiden uppgick per 31 december till 2,6 år. Finansieringsrisken begränsas också genom att låneförfallen sprids över tid. Andelen förfall inom ett år uppgick per 31 december till 21 procent.

Med likviditetsrisk menas risken att inte ha tillgång till likvida medel för att sköta framtida betalningar. Kommunkoncernen har extra betalningsberedskap i form av kontokrediter och lånelöften om totalt 5 200 miljoner kronor.

Kreditvärdighet
Det internationella kreditvärderingsinstitutet Standard & Poor's betygsätter varje år kommunens kreditvärdighet, så kallad rating. Ratingen ska återspegla kommunkoncernens förmåga att infria sina betalningsåtaganden och finansiella skyldigheter på både kort och lång sikt. Uppsala kommuns långfristiga rating är den näst högsta, AA+, på en skala där AAA är högst. För investerare innebär denna rating att det är förknippat med mycket låg risk att låna ut pengar till Uppsala kommun.

Upplåning och utveckling av låneskulden
Den externa upplåningen hanteras genom olika upplåningsformer och långivare, både genom kommunens egna marknadsprogram, där certifikat och obligationer emitteras, och genom separata avtal med olika banker. Kommunens obligationsprogram omfattar även obligationer som är som är kopplade till kommunens hållbarhetsmål, så kallade hållbarhetslänkade obligationer. Även lån från investeringsbanker räknas som hållbar finansiering eftersom beviljade krediter ställs mot särskilda hållbarhetskriterier som följs upp och återrapporteras till långivaren.

Kommunkoncernens externa upplåning, bruttoskulden, uppgick per den 31 december 2025 till 20 330 miljoner kronor, en ökning med 1 950 miljoner kronor jämfört med årets ingång då skulden uppgick till 18 380 miljoner kronor.

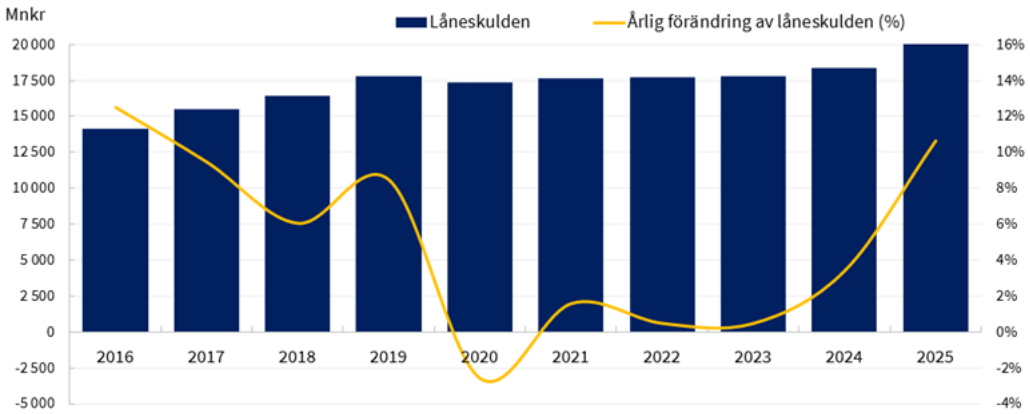
Tabell 46. Fördelning av kommunkoncernens externa lån, bruttoskuld och nettoskuld. Belopp i miljoner kronor

Extern upplåning	31 december 2025	31 december 2024	Utveckling i år
Obligationslån	14 200	11 200	3 000
Certifikatslån	900	700	200
Lån Kommuninvest	4 230	5 480	-1 250
Lån Investeringsbanker	1 000	1 000	0
Summa bruttoskuld*	**20 330**	**18 380**	**1 950**
Banktillgodohavanden**	1 069	777	292
Nettoskuld	**19 261**	**17 603**	**1 658**

* Varav hållbar finansiering 2 950 mnkr
** avser likvida medel som är direkt disponibla för kommunens internbank

Nettoskulden, den externa upplåningen med avdrag för banktillgodohavanden, uppgick per 31 december 2025 till 19 261 miljoner kronor, en ökning med 1 658 miljoner kronor sedan årets ingång. Skuldökningen är i huvudsak en följd av den höga investeringstakten i kommunkoncernen, där investeringarna till betydande del finansierats genom upplåning. Mot bakgrund av den planerade investeringsnivån bedöms låneskulden fortsätta öka även under kommande år.

Diagrammet nedan visar kommunkoncernens externa skuldutveckling och skuldökningstakt sedan 2016. Ökningen av låneskulden mellan 2017 och 2019 förklaras av att genomförda investeringar till stor del har varit lånefinansierade. Efter 2019 har verksamheternas egna kassaflöden stärkts, vilket medfört att kommunkoncernens låneskuld varit i stort sett oförändrad. Under 2025 har ett svagare kassaflöde lett till att skulden åter ökat. Indikatorn låneskuld per invånare har under året ökat från 74 108 kronor till 81 409 kronor.



Figur 12. Extern låneskuld och årlig procentuell förändring av externa låneskulden, Uppsala kommunkoncern

Genomsnittsränta

Den genomsnittliga räntan för kommunkoncernens externa upplåning har stigit från 2,1 procent i början av året till 2,3 procent den 31 december 2025. Den genomsnittliga räntan väntas fortsätta att stiga framöver, eftersom skulderna och upplåningsbehovet bedöms öka och nya räntesäkringar kommer att ingås på högre nivåer än dagens snittränta.

Pensionsförpliktelser

Det totala pensionsåtagandet minskade med 48 miljoner kronor 2025 tack vare en betydligt lägre ansvarsförbindelse för pensioner intjänade före 1998.

Tabell 47. Pensionsförpliktelser, Uppsala kommun. Belopp i miljoner kronor.

	2025	2024	2023	2022	2021
Avsättningar för pensioner	2 499	2 398	1 857	1 520	1 412
Upplupen pensionskostnad, individuell del	293	297	303	319	309
Pensionsförpliktelse som ansvarsförbindelse	2 668	2 813	2 756	2 802	3 652
Totalt pensionsåtagande	**5 461**	**5 509**	**4 916**	**4 641**	**5 373**
Pensionsförpliktelse för pensionsstiftelsens destinatärer	708	688	676	587	233
Placerade pensionsmedel, marknadsvärde	816	892	810	735	786

Avsättningen för pensioner intjänade från och med 1998 ökade med drygt 100 miljoner kronor genom att nyintjänande och indexuppräkning översteg pensionsutbetalningarna. Efterhand som fler anställda går i pension kommer nyintjänandet att minska eftersom nyanställda har det nya avtalet AKAP-KR där inga avsättningar sker. Samtidigt ökar pensionsutbetalningarna i takt med att pensionärerna blir fler och redan 2026 kommer utbetalningarna att överstiga nyintjänandet. Trots detta kommer avsättningen att öka under en lång följd av år på grund av ränte- och prisbasbeloppsuppräkningen av skulden.

Åtagandet för pensionsutbetalningar intjänade före 1998 redovisas enbart som en ansvarsförbindelse i enlighet med kommunal praxis, den så kallade blandmodellen. Detta innebär att kostnaden redovisas först när utbetalning görs. Årets utbetalning för denna historiska pensionsskuld blev 271 (272) miljoner kronor. Ansvarsförbindelsen minskar med 121 miljoner kronor genom att årets pensionsbetalningar översteg årets uppräkning av pensionsskulden. Därtill minskar ansvarsförbindelsen med ytterligare 20 miljoner kronor genom att en större del av ansvarsförbindelsen jämfört med föregående år täcktes av Uppsala läns pensionsstiftelse (se förklaring nedan). Ansvarsförbindelsen förväntas successivt minska tills den är helt slutbetald omkring 2062. De årliga utbetalningarna minskar i takt med att skulden minskar.

Avsättningar har gjorts till Uppsala läns pensionsstiftelse, för att kommunen ska kunna minska framtida likviditetsbelastningar genom att erhålla gottgörelse från pensionsstiftelsen när pensionsbetalningar görs. Marknadsvärdet på kommunens andel av pensionsstiftelsen uppgick den 31 december 2025 till 816 (892) miljoner kronor. Marknadsvärdet överstiger pensionsåtagandet för de som omfattas av stiftelsens åtagande (så kallade destinatärer), det vill säga pensionärer födda till och med juni 1946 (2024 till och med oktober 1945). Skillnaden mellan marknadsvärdet och pensionsåtagandet, så kallad ”överfondering”, redovisas som en kortfristig placering i kommunen, vilken den 31 december uppgick till 108 (204) miljoner kronor. Genom att kommunstyrelsen i slutet av året beslutade om att utöka antalet destinatärer och begära gottgörelse från pensionsstiftelsen har överfonderingen minskat jämfört med föregående år. Å andra sidan har överfonderingen ökat dels genom att marknadsvärdet på tillgångarna i pensionsstiftelsen ökat som följd av en positiv utveckling på aktiemarknaden, dels genom att pensionsskulden som täcks av stiftelsen har minskat på grund av årets pensionsutbetalningar.

Näringsliv

Företagssektorn i Uppsala kommun omfattar cirka 25 000 företag, som svarar för 59 procent av arbetstillfällena, motsvarande 70 670 av 119 164 arbetstillfällen i kommunen.

Uppsalas näringsliv består av tre ömsesidigt beroende delar: vardagliga verksamheter (detaljhandel, välfärdstjänster, besöksnäring, logistik, bygg, fastigheter, energi, vatten och avfall), affärstjänster (företagstjänster, företagsservice, IT, finans- och försäkring, media och partihandel) samt exportindustri, där life science utgör en central del. Tillsammans skapar dessa delar förutsättningar för sysselsättning, tillväxt och kommunens långsiktiga konkurrenskraft.

De vardagliga verksamheterna utgör basen i Uppsalas näringsliv. De får vardagen att fungera för boende, besökare och verksamheter och har över tid stått för en betydande del av jobbtillväxten. De är även viktiga för att ta tillvara arbetskraftsreserven, där omkring 7 800 invånare för närvarande saknar arbete.

Trender i Uppsalas näringsliv
I snitt har det skapats 1 900 nya jobb per år under perioden 2010 - 2024, vilket är strax under det långsiktiga målet om 2 000 nya jobb per år. Den månadsvisa trenden låg i slutet av 2025 på drygt 1 000 nya jobb per år medan 12 månaders glidande medelvärde låg strax under, dvs nivån är fortsatt under målet 2 000 nya jobb per år, men med en tydligt stigande tendens. Ekonomin är på väg in i högkonjunktur, vilket talar för en ökad jobbtillväxt kommande år.

Affärstjänster och exportindustri har under senare år fått en ökad betydelse för Uppsalas långsiktiga tillväxt. Dessa delar svarar tillsammans för omkring hälften av näringslivets omsättning och sysselsättning och har haft en allt större betydelse för jobbtillväxten. Vardagliga verksamheter är främst kopplad till förändringar i befolkningen.

Geopolitisk oro och handelshinder samt en lägre befolkningstillväxt utgör risker medan finanspolitiska stimulanser nationellt och försvarspolitiska stimulanser i Europa utgör möjligheter.

Nystartade företag och konkurser
I Uppsala kommun startas normalt mellan 350 och 450 företag per kvartal, med tydliga säsongsvariationer. Under de tre första kvartalen 2025 registrerades en något högre takt än motsvarande period 2024. Detta ligger i linje med den nationella utvecklingen, där antalet nystartade företag ökade under samma period jämfört med föregående år. Nyföretagandet uppgick år 2024[8] till 9,8 företag per 1 000 invånare i åldern 20 – 64 år, vilket är lägre än riksgenomsnittet på 11,8.

Under 2025 har konkursnivån fortsatt att vara förhållandevis hög, men utan någon tydlig ytterligare ökning jämfört med föregående år. Utvecklingen speglar en utdragen lågkonjunktur samt effekter av pandemin, bland annat genom att tidigare skatteuppskov har förfallit till betalning. Sammantaget är antalet berörda anställda i Uppsala lägre än under toppåret 2023.

Uppsala – ett innovativt och attraktivt kunskapssamhälle som driver tillväxt
Under perioden 2024–2027 fokuserar kommunens handlingsplan för Näringslivsprogrammet på attraktionskraft, kompetensförsörjning, innovations- och tillväxtkraft, företagsservice, markberedskap och infrastruktur samt upphandling. Tillväxtfrämjande insatser har gjorts inom fyra fokusbranscher, life science, digital utveckling, grön utveckling och besöksnäring för att stärka dessa som branschkluster.

Attraktionskraft: Uppsala har stärkt sina fokusbranscher och marknadsfört sig framgångsrikt internationellt, med särskilt fokus på life science.

Kompetensförsörjning: Uppsala International Hub har stöttat 900 internationella talanger och ökat deltagandet i Ung företagsamhet.

Innovations- och tillväxtkraft: Uppsala vann Ignite Hero 2024 för sitt arbete med startups och via projektet stärkt teknikkluster med UIC utvecklades.

Uppsala Innovation Day och Innovation stable öppnades för nystartade innovativa bolag.

Företagsservice: Uppsala fick högt betyg inom myndighetsservice NKI med 75 (preliminära data). Snittet i Sverige är 74.

---

[8] Statistiken är eftersläpande, varför uppgifter för 2025 ännu inte finns tillgängliga.

Markberedskap och infrastruktur: Etableringsfunktionen har genom Etableringsnätverket stöttat internationella etableringsförfrågningar. Samarbete mellan Etableringsfunktionen och Uppsala Innovation Centre har stöttat scale-up bolag etableringsförfrågningar.

Upphandling: Positiv återkoppling på den digitala upphandlingsplanen och återupptagna branschråd inom bygg och anläggning.

Kommersiella gästnätter ligger kvar på en hög nivå. Gästnätter från utländska besökare ökar med hela 25 procent. Gästnätter för svenska besökare minskar 7 procent.

Byggande - bostäder, verksamhetslokaler och infrastruktur

Det osäkra världsläget och dess påverkan på ekonomin för både företag och hushåll, i kombination med tidigare hög inflation och höga räntor, har fortsatt att prägla byggandet i Uppsala under 2025. Byggaktörer är avvaktande med att genomföra markaffärer och starta nya projekt, samtidigt som hushållens möjligheter att köpa eller att hyra bostäder och företagens investeringsutrymme i verksamhetsmark var begränsade. Samtidigt ser både kommunen och byggaktörer ett långsiktigt behov av att planera inför en konjunkturuppgång. Efterfrågan på bostäder och verksamhetslokaler i Uppsala förväntas vara fortsatt stor inför framtiden.

För att underlätta för byggaktörer och exploatörer har det under 2025 genomförts tester med senarelagd köpeskilling. Det har inneburit att den som köper mark inte har behövt erlägga hela summan förrän arbetet på marken har inletts. Detta har bidragit till att försäljningen av mark har kommit i gång igen. Omkring 10 markaffärer och en markanvisning har genomförts under året.

Den vikande byggkonjunkturen har haft en direkt påverkan på samhällsbyggandet. Både bygglovs- och detaljplansverksamheterna har påverkats kraftigt av konjunkturen. Efterfrågan och takten i planläggningen har fortsatt minskat under 2025. Antalet bygglovsärenden har ökat något men antalet bostäder som beviljats bygglov har sjunkit sedan 2024. Det finns en fördröjd effekt av det minskade antalet slutbesked eftersom ansökningar om bygglov minskade kraftigt under åren när den ekonomiska krisen startade.

En ny plan- och bygglag trädde i kraft den 1 december 2025. Förändringarna, som bland annat inneburit nya undantag från bygglovsplikt och sammanslagningar av befintliga regler, kan komma att förändra både invånarnas och företagens behov av rådgivning samt ställa nya krav på kommunens arbete med detaljplaner och bygglov.

Under 2025 antogs 18 detaljplaner vilket var en minskning jämfört med 2024 då 34 detaljplaner antogs. Antalet ligger dock i nivå med föregående år. Det höga antalet antaganden/godkännanden under 2024 berodde på en större mängd upphävanden av tomtindelningar kopplat till kapacitetsstark kollektivtrafik och järnvägsplan för fyra spår. Planreserven uppgår för närvarande till 13 600 bostäder vilket är en ökning med 1 000 bostäder sedan föregående år.

Inom detaljplan har under året beslutats att närmare 44 900 kvadratmeter yta var avsedda för verksamhetslokaler. Det var lägre än 2024 då detaljplanen för hela västra Librobäck antogs, men jämförbart med åren dessförinnan. Planläggning för verksamhetspark pågår även i Business Park Fyrislund vilket kommer att ge högre siffor framöver när planerna vinner laga kraft.

Betydande detaljplaner som har antagits under året var bland annat planer för Gymnastiken och Flustret, plan för ett nytt badhus i Gottsunda, två planer för kapacitetsstark kollektivtrafik (delsträcka C, och delsträcka Uppsala C-Munkgatan), Gamla Uppsala skola, Blåsenhus och Trädgårdsmästaren. Dessutom har två tidigare beslutade planer för kvarteret Ubbo och Lindormen vunnit laga kraft efter att ha blivit överklagade. Flera detaljplaner har också varit ute på granskning eller samråd under året, bland annat planer för Ulleråker, Gottsunda, Eriksberg, Flogsta och Storvreta.

Trots de oroliga tiderna är det positivt att många aktörer uttrycker att de vill fortsätta utveckla fastigheter i Uppsalaområdet på sikt. Försöken med senarelagd köpeskilling har gett resultat på antalet markaffärer under året. Bland annat har markförsäljningar genomförts i Rosendal, Valsätra och Gamla Uppsala. I Storvreta har en markanvisning genomförts för Grandins backe där Uppsalahem ska uppföra äldre- och trygghetsboende. Dessutom har markanvisningar genomförts i Valsätra, Eriksberg och Flogsta.

Realiseringen av fyrspårsavtalet har gått vidare på bredd detta år och genomförandet av spårvägsprojektet har fortsatt framåt. Det praktiska arbetet har drivits på genom framför allt ledningsflyttar längs spårvägens sträckning. Även träd längs de framtida spårvägslinjerna har börjat flyttas till andra platser i staden. Mark- och miljödomstolen valde att inte pröva kommunens ansökan om vattendom för Ultunabron då underlagen inte bedömdes vara kompletta. Beslutet har överklagats och ytterligare underlag har tagits fram till domstolen.

Samtidigt har två detaljplaner antagits för spårvägens sträckning (sträckning C samt delsträcka C till Munkgatan) och en markförsäljning till Region Uppsala har genomförts i Nåntuna för att möjliggöra den framtida depån. Dessutom har kommunstyrelsen under året beslutat om ett nytt projektdirektiv för det fortsatta arbetet.

Under året har ett arbete gjorts för att lokalisera möjliga lägen för LSS-boenden som en del en satsning för att tillskapa fler kommunala LSS-boenden. I december beslutade plan- och byggnadsnämnden om åtta positiva planbesked avseende planläggning för just LSS-boenden. Därutöver har också mark köpts in och även sålts och markanvisats för att öka antalet LSS-boenden i kommunen.

Inom Bostadssatsning på landsbygden har ett nytt programdirektiv tagits fram under året som ska gälla 2026 - 2030. Programmet ska rikta sina insatser främst mot landsbygdens tätorter där utvecklingen gått långsamt, men där goda förutsättningar för bostadsbyggande finns. Syftet är att få i gång byggnation som kan stärka lokal service, skapa flyttkedjor och bidra till ett mer varierat bostadsutbud. Direktivet innebär också uppdaterade mål där tillgången till småhustomter ska öka, en strategi för att undanröja hinder för bostadsbyggande tas fram och målet om 1 000 nya bostäder per år på landsbygden ersätts med ett mer dynamiskt mål. Dessutom stärks skyddet av jordbruksmark i relation till bostadsbyggandet.

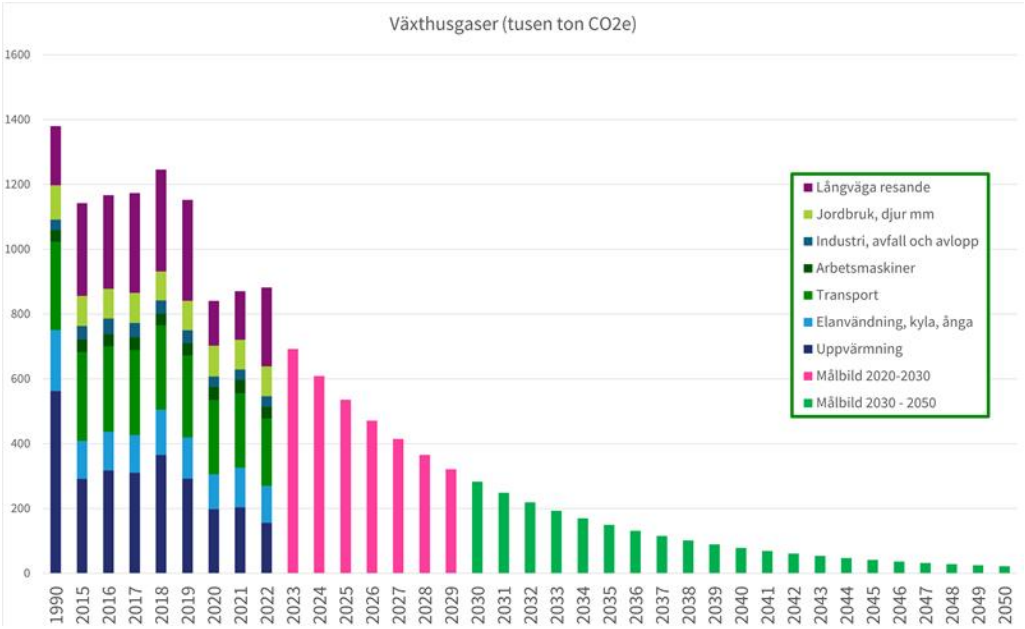
Programmet för verksamhetsmark har fortsatt under året. Programdirektivets syfte var att säkerställa att tillräckliga mängder tillgänglig verksamhetsmark ska finnas i planreserven, så att det täcker framtida behov av både den mer organiska tillväxten av verksamheter och för större etableringar med kunskapsintensiv och hållbarhetsinriktad exportindustri. Programmet syftar även till att på ett samlat och systematiskt arbetssätt möjliggöra utveckling av hållbara verksamhetsområden. Under året har uppstart skett av projektet Rörken och planändringen av Garverigatan har vunnit laga kraft. Det ger framtida möjligheter till mer och bättre utrymmen för verksamheter inom kommunen.

Klimatpåverkan

Uppsala kommuns övergripande kommungeografiska klimatmål är att Uppsala ska vara klimatneutralt år 2030 och klimatpositivt senast år 2050. Detta ligger i linje med vad vetenskapen säger måste göras för att Uppsala ska bidra till att nå de globala klimatmålen. För att Uppsala ska bli klimatneutralt 2030 måste omställningstakten öka och utsläppen minska med 10–14 procent årligen från och med 2021. För att stärka arbetet har kommunfullmäktige under 2025 beslutat om en klimatbudget som ska säkerställa att åtgärder som sammantaget är tillräckliga för att nå klimatmålen kan genomföras. Klimatbudgeten har integrerats som en del av Mål och budget för 2026 med plan för 2027–2028.

Utsläppen av växthusgaser har minskat i Uppsala kommun sedan 1990, men legat i princip stilla under 2010-talet. 2020 sjönk utsläppen betydligt till cirka 770 tusen ton, jämfört med 1363 tusen ton år 1990, för att sedan öka igen följande år. Utsläppen uppgick till 819 tusen ton 2023 jämfört med 808 tusen ton 2022.

Sammantaget går utvecklingen i fel riktning, trots den stora utsläppsminskning som skedde mellan 2019 och 2020 och fortsatta utsläppsminskningar lokalt i Uppsala. Detta beror dels på att utsläppen från långväga resande fortsätter att öka och att utsläppsminskningar inom andra områden är för små. Om utsläppen från långväga resande räknas bort har dock de kommungeografiska utsläppen i övriga kategorier sammantaget minskat med cirka 14 procent 2023 jämfört med utsläppen 2020.



Figur 13. Utsläpp av växthusgaser i det geografiska området Uppsala kommun (tusen ton koldioxidekvivalenter). Data från olika källor som kombineras av Uppsala kommun.

Fullständig statistik för växthusgasutsläppen 2024 och 2025 finns ännu inte tillgänglig. Kvalitetssäkrade data för 2024 kommer att kunna presenteras hösten 2026. Data för år 2025 presenteras under hösten 2027.

Under 2023 minskade utsläppen i flera av de större utsläppsområdena, undantaget utsläppen från långväga resande som ökade. Att Vattenfall tagit den nya fjärrvärmeanläggningen Carpe Futurum i bruk under 2022 har lett till en betydande minskning i utsläppen från Uppsala kommuns fjärrvärme. Fjärrvärmen står för uppvärmningen av drygt 90% av bostäderna i Uppsala. Utsläppen från fjärrvärme har fortsatt att minska 2023 jämfört med 2022, men inte i samma utsträckning, och ligger på en fortsatt lägre nivå jämfört med tidigare. Den stora nedgången mellan 2019 och

2020 beror delvis på Vattenfalls utfasning av torv, kol och olja ur fjärrvärmeproduktionen, vilket följer trenden med minskade utsläpp relaterade till uppvärmning.

Utsläppen från elanvändning har minskat med cirka 14 procent 2023 jämfört med 2022 och når den lägsta nivån som noterats inom ramen för kommunens uppföljning. Minskningstakten för utsläppsområdet är även i linje med kommunens målsättning.

Utsläpp från långväga resande har ökat med 13 procent under 2023 jämfört med året innan. Dessa utsläpp domineras av utsläpp från flygresor men inkluderar även väg- och båttrafik. Trots ökningen av utsläppen från det långväga resandet är de fortsatt lägre än innan pandemiåren.

Klimatpåverkan från byggmaterial, produkter och livsmedel som används i Uppsala men som produceras någon annanstans syns inte i grafen, men är en stor utmaning nu och framöver. Detsamma gäller utsläpp från markanvändning. Uppsalas planerade expansion kommer att ge upphov till betydande utsläpp av växthusgaser. Byggprocessen, val och framställning av byggmaterialet samt skapandet av förutsättningar för hållbara levnadssätt kommer att ha stor betydelse.

För att bidra till målet om klimatneutralitet till 2030 arbetar kommunen med att identifiera och genomföra viktiga åtgärder kopplade till flera utsläppsområden. Under 2025 har insatser gjorts för att stimulera utvecklingen för klimatsmart samhällsbyggnad. Bland annat stärker koncernen sin förmåga att beräkna och prognosticera klimatutsläpp från samhällsbyggnadsprocessens tidiga skeden till färdiga projekt och ett stärkt livscykelperspektiv i byggprojektens klimatanalyser för att minska klimatpåverkan från byggmaterial, markarbeten och byggarbetet. För att nå kommunens högt uppställda målsättningar genomförs insatser för att öka mängden återbrukat material, elektrifiera arbetsplatser inom anläggningsentreprenader och skapa mobilitetslösningar som möjliggör hållbart resande för framtidens invånare. Som en del i arbetet har kommunen utvecklat ett klimatramverk för markanvisade samhällsbyggnadsprojekt. Ramverket innehåller gränsvärden för utsläpp av växthusgas i byggfasen och krav på att rapportera klimatkompenserande insatser samt hur byggnaden är flexibel och demonterbar.

Utsläpp från Uppsala kommuns förvaltningar och bolag samt utsläpp från tjänsteresor uppgår till cirka 3 procent av de totala utsläppen i Uppsalas geografiska område. Kommunkoncernens utsläpp 2024 uppgick till 25 815 ton, vilket är en minskning med cirka 2 procent jämfört med 2023. 2023 minskade utsläppen med 11 procent jämfört med 2022. Den enskilt största källan till dessa utsläpp, ungefär 84 procent, kommer från uppvärmning av kommunens fastigheter, så som kontor, bostäder och skolor. Inom ramen för den klimatbudget kommunfullmäktige antagit som en del av Mål och budget 2026 anges flera åtgärder för att minska dessa utsläpp. Bland annat ska åtgärder vidtas avseende energieffektivisering och samverkan med det lokala fjärrvärmebolaget. Alla indirekta utsläpp som uppstår till följd av varor och tjänster som används i Uppsala kommunkoncerns verksamhet ingår inte i uppföljningen.[9] Att inkludera fler utsläppskällor i uppföljningen är ett prioriterat utvecklingsområde. Uppsala kommun behöver arbeta aktivt med att begränsa klimatpåverkan från de

[9] Uppföljningen av kommunkoncernens utsläpp omfattar utsläpp från fjärrvärme, elanvändning, närvärme, oljeanvändning, fjärrkyla, arbetsredskap, bulkbränsle, egen bil i tjänst, flyg, tjänstebil och tåg. En sammanställning av utsläppen inklusive utsläppskällor från Uppsala kommunkoncerns verksamhet 2018–2024 finns publicerad på Uppsala kommuns miljöbarometer. Data som sammanställs av Uppsala kommun.

byggmaterial, produkter och livsmedel som den egna verksamheten använder på samma sätt som Uppsala i stort.

Händelser av väsentlig betydelse

Ny lagstiftning och ny föreskrift

Den 1 juli 2025 trädde en ny socialtjänstlag i kraft. Lagen innebär bland annat att socialtjänsten ska bli mer förebyggande och lättillgänglig samt att insatser kan erbjudas utan behovsprövning. Under våren 2025 genomfördes en inventering av vilka insatser kommunen för närvarande tillhandahåller utan biståndsbeslut. Inventeringen visar att det rör sig om ett relativt stort antal insatser. Kommunen fortsätter att anpassa verksamheten så att insatserna fortsatt kan erbjudas utan biståndsbeslut och kommer att göra ett fortsatt arbete med översyn och justeringar i linje med den nya socialtjänstlagens mål om en mer lättillgänglig och förebyggande socialtjänst.

Den 1 juli 2025 infördes även en ny lagstiftning i skollagen. Den ställer skärpta krav på skolornas beredskapsarbete för att kunna hantera allvarliga våldssituationer och innebär att alla skolor ska ha en beredskapsplan. I kommunen pågår nu insatser inom utbildningsverksamheter och andra miljöer där barn och unga vistas för att utveckla säkerhetsarbetet utifrån de nya kraven.

Den 1 mars 2025 började nya föreskrifter för avfallshantering att gälla. De innebär förändrade regler för fastighetsinnehavare, verksamheter och avfallslämnare, bland annat krav på fastighetsnära insamling av avfall. Syftet är att förbättra materialåtervinningen och främja återbruk.

Förändringar i verksamheter

Förändrad befolkningsprognos har föranlett stora omprioriteringar i planeringen av utbyggnad av verksamhetslokaler för pedagogisk verksamhet respektive vård- och omsorgsverksamhet. Under 2025 har flera planerade förskole- och grundskoleprojekt pausats eller avslutats för att undvika tomma platser på sikt. Detta har påverkat resultatet negativt för 2025 med kostnadsförda projektutgifter om totalt 20 miljoner kronor. För att möta behoven av vård- och omsorgsboende och särskilda bostäder har kommunen bland annat genomfört fastighetsförvärv kopplat till LSS-boenden.

Krigsplacering

Under våren 2025 genomfördes den första krigsplaceringsomgången av kommunens tillsvidareanställda. Krigsplacering innebär att personalen får en förutbestämd roll och placering i kommunen vid höjd beredskap eller kris, så att verksamheter kan fortsätta fungera även under extraordinära förhållanden. Från och med hösten 2025 övergår processen till förvaltning och genomförs därefter en gång per år, så länge kommunfullmäktiges beslut om krigsplacering gäller.

Väsentliga avtal

I augusti 2025 tecknades avtal med huvudentreprenör för spårvägen. Avtalet innebär att projekteringen av spåranläggningen kunde starta liksom arbetet med upphandling av underleverantörer och produktionsplanering. Detta markerar den fas där de tekniska och praktiska detaljerna konkretiseras inför byggskedet. Uppsala spårväg är en del av fyrspårsavtalet som bland annat innebär två nya järnvägsspår mellan Uppsala och Arlanda samt en ny tågstation söder om Uppsala. Uppsala spårväg omfattar 17 kilometer spår och 22 hållplatser. I projektet ingår även byggande av gator, gång- och cykelvägar samt andra delar av infrastrukturen.

Väsentliga händelser gällande bolagen

Den 31 januari förvärvade Uppsalahem AB två fastighetsbolag med totalt 290 lägenheter i Salabacke och Rosendal (KSN-2024-00068). Förvärvet bidrog till en ökning av anläggningstillgångarna med 835 miljoner kronor.

Inom koncernen Uppsala kommun exploatering AB, tillkom två bolag under året, varav ett är verksamhetsdrivande. Bolaget förvärvades i december 2025.

Uppsala vatten och avfall AB lämnade i juni 2019 in en skadeståndsansökan mot Försvarsmakten avseende förekomsten av perfluorerade ämnen (PFAS) i Uppsalaåsen. Efter en rättsprocess med överklaganden meddelade Högsta domstolen i april 2025 att de inte gav prövningstillstånd och därmed står Mark- och miljööverdomstolens beslut fast. Beslutet innebar att Försvarsmakten förklaras ansvarig för föroreningarna och ska betala skadestånd och ränta för perioden fram till och med juli 2021. Totalt uppgick skadeståndet inklusive ränta till 68 miljoner kronor. Under året har bolaget gjort en genomlysning av vilka ytterligare merkostnader som uppkommit för rening av PFAS-föroreningar för perioden augusti 2021 till och med maj 2025. Efter genomförd utredning har ytterligare skadeståndskrav riktats till Försvarsmakten som har bestridit kravet.

Större investeringar

Kommunkoncernens investeringsverksamhet är omfattande, framför allt kopplat till fastigheter för kommunal verksamhet, bostäder samt teknisk infrastruktur såsom vatten- och avloppsförsörjning, avfallshantering, vägar, cykelvägar och allmän plats. För 2025 uppgick investeringarna till totalt 4,5 miljarder kronor. Investeringarna omfattar såväl underhåll och förnyelse av befintliga tillgångar som nyproduktion och strategiska markförvärv för att möta behoven i en växande stad. I investeringsredovisningen ingår även årets långsiktiga inhyrningar av lokaler som efter bedömning klassas som finansiell leasing och därmed redovisningsmässigt likställs med nyproduktion.

Arbetet för att uppföra ett nytt kapacitetsstarkt kollektivtrafiksystem i form av spårväg gick in i en ny fas under 2025 när arbetet med ledningsomläggningar startade och avtal tecknades för anläggningsentreprenaden och projektering inleddes. Projektet påverkade och kommer att påverka såväl drifts- som investeringsvolymerna under flera år framåt.

Bland årets större investeringar märks arbetet med undergångar under järnvägen i centrala Uppsala i samarbetet med Trafikverket och fortsatt utbyggnad av infrastruktur i Rosendalsområdet där ett nytt mobilitetshus togs i drift. Uppsala vatten och avfall AB inledde de första etapperna av utveckling av Kungsängsverket. Uppsalahem förvärvade två fastighetsbolag med 290 lägenheter och inflyttning skedde i 258 nya studentlägenheter i två nyproduktionsprojekt. Två nya förskolor och en grundskola invigdes och uppförandet av en ny simidrottsanläggning fortsatte med planerad driftsättning under 2026.

Mer information om årets investeringar finns i årsredovisningens avsnitt Investeringsredovisning.

Betydande rättstvister

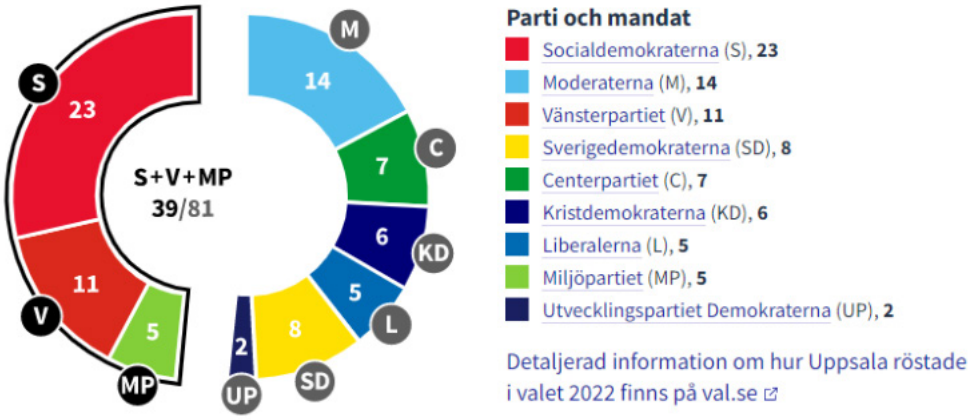
Pågående rättstvister som finns bedöms sammantagna inte vara av sådan omfattning att de förväntas medföra någon väsentlig påverkan på verksamhetens finansiella ställning eller resultat.

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Det kommunala styret

Den högsta demokratiska församlingen i Uppsala är kommunfullmäktige. De förtroendevalda i kommunfullmäktige är valda av kommunens invånare i allmänna val. Kommunfullmäktige beslutar om hur mycket av kommuninvånarnas pengar i form av exempelvis avgifter och kommunalskatt som ska gå till kommunens verksamheter och hur kommunen bör utvecklas. Kommunfullmäktige beslutar också om vilka kommunala nämnder och bolag som ska finnas och vilka förtroendevalda som ska sitta i nämnder och bolagsstyrelser.

Sedan valet i september 2022 leds Uppsala av ett politiskt styre som leder i minoritet. Styret består av Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet.



Figur 14. Mandatfördelning i Uppsala kommunfullmäktige 2022–2026.

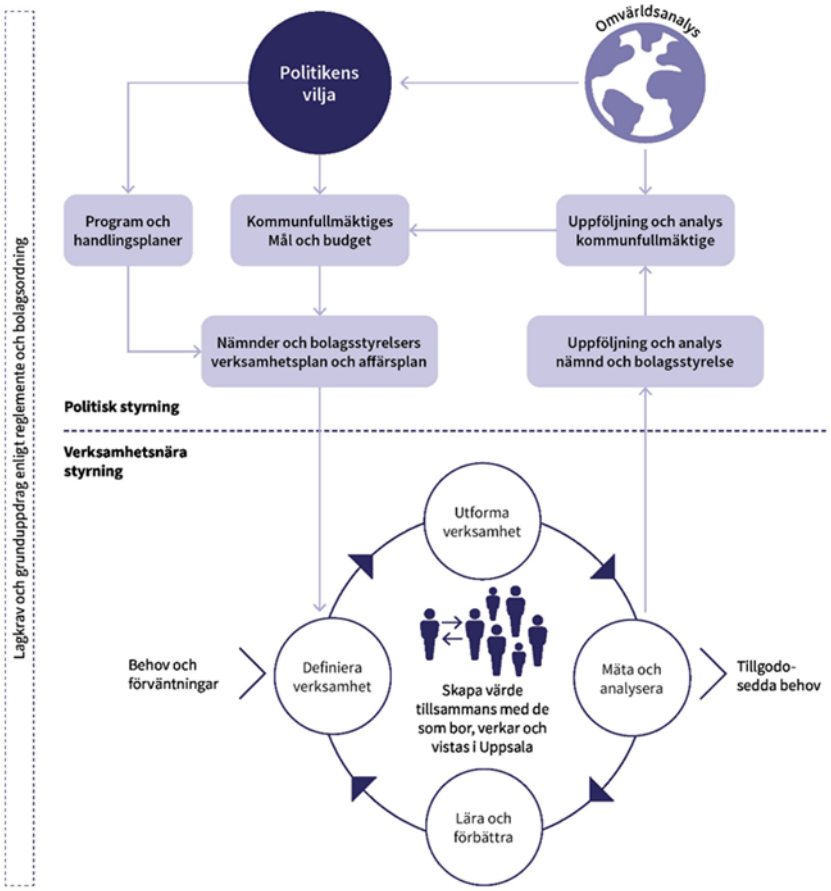
Program och fokusmål pekar ut riktningen

I Uppsala kommun används mål- och resultatstyrning. Mål- och resultatstyrning syftar till att fokusera på vilken service eller tjänster medborgarna får för sina skattepengar och vilken kvalitet det är på servicen och tjänsterna. I stora delar av kommunens verksamhet kombineras mål- och resultatstyrningen med regelstyrning, det vill säga lagar och förordningar inom olika verksamhetsområden.

Grunden i Uppsalas mål- och resultatstyrning är Mål och budget. Mål och budget är kommunens övergripande styrdokument som beslutas av kommunfullmäktige i november, gäller för tre år och revideras årligen. Inom de ekonomiska ramar som ges, lagstiftningen, reglementen för nämnder och bolagsordning för bolagen, anger kommunfullmäktige mål, uppdrag och indikatorer samt ägardirektiv till bolagen. De globala hållbarhetsmålen i FN:s agenda 2030 är integrerade i kommunfullmäktiges fyra fokusmål. Verksamhet och budget följs upp per mars/april, per augusti och per helår och analyseras för att se om utvecklingen går i önskvärd riktning.

I Uppsala beslutar kommunfullmäktige även om program inom flera olika områden. De innehåller den politiska viljeinriktningen inom området.

Nämnderna och bolagen ansvarar för att driva en effektiv verksamhet inom sina respektive uppdrag. De omsätter den politiska styrningen i praktisk handling och beskriver den planerade utvecklingen i sina verksamhets- och affärsplaner. Nämnder och bolag ska även planera sin kompetensförsörjning i samband med verksamhetsplaneringen. Kommunens styrmodell nedan visar styrningens flöde.



Figur 15. Uppsala kommunkoncerns styrmodell

Utveckling av styrning

Under året har kommunfullmäktige och kommunstyrelsen beslutat om ett antal aktiverande och normerande styrdokument. Kommunfullmäktige har fattat beslut om Bostad för alla, program för bostadsförsörjningen med tillhörande handlingsplan. Programmet innehåller två mål för bostadsförsörjningen; att alla hushåll ska ha möjlighet att efterfråga ett boende som passar livssituationen samt att nå en ökad blandning av hushåll i olika delar av Uppsala.

Kommunfullmäktige har beslutat revidera miljö- och klimatprogram för Uppsala kommun som förtydligar inriktningen för Uppsala kommuns långsiktiga miljö- och klimatarbete för en giftfri miljö med hållbara resursflöden, klimatomställning och klimatanpassning. Kommunstyrelsen beslutade samtidigt att uppdra till kommunledningskontoret att ta fram ett nytt miljöprogram.

Kommunfullmäktige har beslutat revidera Landsbygdsprogram för Uppsala kommun som förtydligar inriktningen för Uppsala kommuns arbete med att bli Sveriges bästa landsbygdskommun. Kommunstyrelsen har antagit tillhörande Handlingsplan 2025–2028 för Landsbygdsprogram för Uppsala kommun.

Kommunfullmäktige har reviderat Finanspolicy för Uppsala kommunkoncern som är det övergripande ramverket för finansverksamheten samt beslutade att upphäva Borgensprinciper. Till finanspolicyn finns Finansiella riktlinjer samt Riktlinje för borgensåtaganden som antagits av kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige har beslutat om revidering av Policy för upphandling och inköp som ska bidra till att Uppsala kommunkoncern ska arbeta för den goda affären vid upphandlingar och inköp för att kommunens skattemedel ska utnyttjas effektivt. Kommunstyrelsen har därefter beslutat om revidering av tillhörande Riktlinjer för upphandling och inköp.

Kommunfullmäktige har beslutat om Policy för samverkan med aktörer i civilsamhället som anger ett gemensamt förhållningssätt för samverkan mellan Uppsala kommunkoncern och aktörer i civilsamhället. Policyn ersätter Policy för samverkan med aktörer i föreningslivet och det fria kulturlivet samt Lokal överenskommelse mellan Uppsalas föreningsliv och Uppsala kommun 2018–2023 som upphävdes. Kommunstyrelsen har beslutat om en ny riktlinje för bidrag till aktörer i civilsamhället och fria kulturlivet. I samband med beslutet upphävdes den tidigare riktlinjen för föreningsbidrag och bidrag till fria kulturlivet.

Kommunfullmäktige har fastställt revidering av Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall samt tillhörande Handlingsplan för avfallsplan. Den reviderade avfallsplanen tar bland annat hänsyn till ny lagstiftning som det kommunala insamlingsansvaret för hushållsförpackningar.

Kommunfullmäktige har reviderat Program för äldrevänlig kommun. Kommunstyrelsen beslutade därefter att revidera handlingsplanen kopplad till programmet. Revideringen innebär ett ökat fokus på ökad trygghet för äldre kommuninvånare.

Utöver ovanstående har kommunfullmäktige fattat beslut om Föreskrifter för avfallshantering i Uppsala kommun, Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön, nya Lokala ordningsföreskrifter för allmänna försäljningsplatser i Uppsala kommun, revidering av Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Uppsala kommun samt justering av Lokala ordningsföreskrifter för Uppsala kommun samt revidering av Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder.

Kommunstyrelsen har även beslutat om Handlingsplan för kulturpolitiskt program 2025–2028. Handlingsplanen ger en samlad bild av vilka åtgärder som behövs för att kulturområdet ska utvecklas i enlighet med målen och inriktningen i Uppsala kommuns kulturpolitiska program.

Kommunstyrelsen fastställde Handlingsplan för program mot våld i nära relationer, hedersrelaterat våld och förtryck, samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål. Fokus har varit på åtgärder som tydliggör kommunens ambitionsnivå, behovet av nödvändiga förändringar och förflyttningar inom området för att åstadkomma en snabbare måluppfyllelse.

Kommunstyrelsen har även beslutat revidera Riktlinje för kapitalförvaltning av Uppsala kommuns donationsstiftelser, Riktlinje för Uppsala kommuns arkitekturpris, Riktlinje för styrdokument, Trafiknätsplan samt Riktlinje för hämta- och lämnafunktion vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.

Intern kontroll

Syftet med intern kontroll är att säkerställa att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt, att information och rapporteringen om verksamheten och ekonomin är tillförlitlig och rättvisande och att verksamheten bedrivs i enlighet med lagar, avtal, styrande dokument med mera. Arbetet med intern kontroll inom kommunen utgår från reglemente för intern kontroll och riktlinje för nämndernas och bolagsstyrelsernas planering, uppföljning och internkontroll.

I kommunen har respektive nämnd och bolagsstyrelse ansvar för den interna kontrollen inom sina ansvarsområden. Den interna kontrollen omfattar att säkerställa en god kontrollmiljö, vilket bland annat innebär att processer, rutiner, organisation, arbetsmiljö och kultur är ändamålsenliga. I detta ingår även att bedriva en strukturerad uppföljning och kontroll samt ett systematiskt arbete med riskhantering. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att säkerställa att det finns en god intern kontroll i kommunen och har tillsammans med Uppsala stadshus AB ett samordnande ansvar för den interna kontrollen. Kommunstyrelsen ska enligt uppsiktsplikten bidra med stöd till och utvärdering av den interna kontrollens funktionalitet och ändamålsenlighet och rapportera detta till kommunfullmäktige. Nämndernas och bolagsstyrelsernas internkontrollplaner beskriver vad som behöver göras utifrån prioriterade risker som framkommit i riskanalysen. Nämnder och bolagsstyrelser ansvarar för att följa upp kontrollmomenten i internkontrollplanen enligt beskriven frekvens och metod. Nämnder och bolagsstyrelser redovisar årligen resultatet av sin uppföljning till kommunstyrelsen.

Den interna kontrollen har i allt väsentligt skett i enlighet med Riktlinjen för nämnders och bolagsstyrelsers verksamhetsplanering och uppföljning och internkontroll samt Reglemente för intern kontroll.

God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. God ekonomisk hushållning handlar om att uppfylla medborgarnas behov inom ramen för tillgängliga resurser utan att minska kommande generationers möjlighet till välfärd. Det innebär att Uppsala kommun strävar efter att bedriva en verksamhet som är socialt, ekonomiskt och ekologisk hållbar. Enligt kommunallagen (2017:725, 11 kap.) ska kommunerna ha verksamhetsmål och finansiella mål som främjar god ekonomisk hushållning.

Bedömning av måluppfyllelse för god ekonomisk hushållning

Utifrån uppföljning av finansiella mål och verksamhetsmål bedöms Uppsala kommun i hög grad ha en god ekonomisk hushållning.

Årets resultat för kommunkoncernen uppgick till 437 miljoner kronor och för kommunen i förvaltningsform till 441 miljoner kronor. Resultatet för kommunkoncernen var strax under det finansiella målet och resultatet för kommunen översteg det finansiella målet och årets budget, trots minskade skatteintäkter. Alla nämnder utom socialnämnden uppnådde ekonomi i balans och alla bolag utom Uppsala stadsteater AB redovisade resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav.

Resultaten för verksamhetsmålen visar att flera områden ligger väl i linje med intentionerna om ändamålsenlig verksamhet och hög effektivitet. Det finns också utvecklingsområden som exempelvis äldreomsorgen, företagsservice och utsläpp av växthusgaser som kräver fortsatta insatser framöver.

Förutom att utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska minska med 18–22 procent per år finns det goda möjligheter att inom de närmaste åren uppnå samtliga verksamhetsmål. Även om det krävs adekvata anpassningar efter förändrade

förutsättningar bedöms de finansiella målen kunna uppnås över tid[10]. Den samlade bedömningen är därför att kommunkoncernen på sikt helt skulle kunna uppnå en god ekonomisk hushållning.

Uppföljning av finansiella mål

Kommunfullmäktige antog 2024 riktlinjer för god ekonomisk hushållning samt hantering av resultatreserv och resultatutjämningsreserv. Över tid ska resultaten ligga på överskottsnivåer som säkrar kassaflöden för tillräcklig självfinansiering av reinvesteringar och del av nyinvesteringar för att begränsa behov av nyupplåning. Resultaten ska vara på en nivå som värdesäkrar kommunkoncernens samlade tillgångar.

Kommunfullmäktige fastställde det långsiktiga resultatmålet för kommunen i förvaltningsform till 2,0 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning samt resultatet för kommunkoncernen till 2,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. Soliditeten ska vara stabil omkring 27 procent eller ökande över tid för att stärka kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt.

Tabell 218. Finansiella mål[11]

		Utfall 2025	Målsättning	Utfall 2024
1.1	Ekonomiskt resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	2,0	1,0
1.2	Ekonomiskt resultat för kommunkoncernen som andel av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning	1,9	2,0	1,6
1.3	Soliditet kommunkoncern, inklusive pensionsåtaganden (%)	26	27	27

Årets resultat för verksamhet i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor, vilket motsvarar 2,7 (1,0) procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Resultatet överstiger budgeterat resultat om 0,8 procent och det långsiktiga resultatmålet om 2,0 procent.

Årets resultat för kommunkoncernen uppgick till 437 (357) miljoner kronor, vilket motsvarar 1,9 (1,6) procent av verksamhetens intäkter inklusive skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning, vilket är något lägre än det långsiktiga målet om 2,0 procent av intäkterna inklusive skatter, generella statsbidrag och utjämning. Årets resultat i stadshuskoncernen omfattar uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor, vilket är en effekt av skattemässiga justeringar.

Trots minskade skatteintäkter och låga intäkter från markförsäljning visade kommunen ett resultat som överträffade budget. För verksamhetsåret 2025 uppnådde nämnderna ekonomi i balans med undantag av socialnämnden. Socialnämndens underskott om 17 miljoner kronor avsåg barn- och ungdomsvården och berodde på ett ökat vårdbehov både i form av ökade volymer och ökad komplexitet. Den åtgärdsplan som togs fram och aktualiserades under året har bromsat kostnaderna och förväntas ge bättre förutsättningar för ekonomi i balans kommande år.

---

[10] Enligt Riktlinjer för god ekonomisk hushållning definieras ”över tid” för resultatmålen som en konjunkturcykel och för soliditetsmålet som 27 procent eller ökande sett över kommande 10 år.
[11] Jämförelsetalen för 2024 är justerade med anledning av anpassning till rekommendation R5 för redovisning av finansiella leasingavtal (hyresavtal) från Rådet för kommunal redovisning.

Alla bolag utom Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var 32 miljoner kronor lägre än resultatkravet. Trots framgångsrika produktioner med höga biljettintäkter och en åtgärdsplan för stärkt resultat, kunde inte kostnaderna anpassas till budgeterat resultat på grund av långa ledtider i planeringen av produktioner. Effekt av åtgärdsplanen förväntas framför allt under 2026.

Kommunkoncernens soliditet inklusive pensionsåtagande uppgick vid årets slut till 26 procent, vilket är lägre än det långsiktiga målet om 27 procent. Soliditeten påverkades av att kommunen från och med 2025 tillämpar regelverket kring finansiell leasing, vilket inte beaktades när soliditetsmålet sattes. Förändringen sänkte soliditeten för 2025 med 2,5 procentenheter.

Sett över de senaste tio åren, 2016–2025, uppgick resultatet för kommunen i förvaltningsform i genomsnitt till 4,2 procent av intäkter skatter, generella statsbidrag och utjämning. För kommunkoncernen uppgick motsvarande resultat till 4,0 procent av verksamhetens intäkter inklusive intäkter från skatter, generella statsbidrag och utjämning. Över tid bedöms de finansiella målen vara uppfyllda.

Uppföljning av verksamhetsmål

Det finns inga framtagna verksamhetsmål för 2025. I samband med beslut om Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028 antogs nio verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning. Dessa börjar gälla från och med 2026 och används för att analysera 2025 samt komplettera de beslutade finansiella målen för 2025.

Verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning tar sikte på att verksamheten ska utformas på ett ändamålsenligt sätt och att en hög effektivitet ska uppnås. Det betyder att resurserna i verksamheten ska användas till rätt saker och att de nyttjas på ett effektivt sätt. De som bor, verkar i och besöker Uppsala får välfärdstjänster och service av god kvalitet.

Tabell 49 Uppsala kommuns verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning	Uppsala 2025	Målsättning (R12)	Uppsala 2024
Andelen gymnasieelever med examen inom tre år ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	74,4	72,3	73,8
Kvalitetsindex för LSS boenden och daglig verksamhet ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	68 (2024)	59 (2024)	64 (2023)
Kvalitetsindex för äldreomsorgen ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	47 (2024)	53 (2024)	38 (2023)
Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	80	80	80
Sjukfrånvaron totalt bland kommunens anställda ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	7,0	7,0	7,1
Företagarnas helhetsbedömning av servicen i myndighetsutövningen ska överstiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	75 (prel.)	75 (prel.)	76
Andelen arbetslösa ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	5,0	6,7	4,9
Utsläppen av växthusgaser från kommunkoncernen ska under planperioden minska med 18–22 procent per år. *	- 2 (2024)	- 18-22	- 11 (2023)
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2) ska understiga det ovägda medlet för kommunerna i resultatnätverket R12.	16,1 (2023)	18,4 (2023)	13,0 (2022)

För de verksamhetsmål där utfall för 2025 inte är tillgängliga/publicerade vid årsredovisnings fastställande så har senaste tillgängliga värde används och uppges med aktuellt år inom parentes.
* Målet är inte kopplat till R12-jämförelsen utan avser en årlig minskningstakt.

Gymnasieelever med examen
Andelen gymnasieelever med examen inom tre år uppgick 2025 till 74,4 procent. Resultatet ligger över det ovägda medlet 72,3 procent för kommunerna i resultatnätverket R12 och verksamhetsmålet är därmed är uppfyllt. Detta tillsammans med en stor andel behöriga lärare i den kommunala gymnasieskolan tyder på att gymnasieskola har en hög kvalitet i sin utbildning vilket är i linje med verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning. Uppsala har en hög kostnad per elev jämfört med kommunerna i R12, med högsta lokalkostnaden och den tredje lägsta undervisningskostnaden per elev. Trots höga kostnader per elev, visar resultaten att resurserna används på ett effektivt sätt för att ge eleverna en bra utbildning.

LSS-boenden och daglig verksamhet
Kvalitetsindex för LSS-boenden och daglig verksamhet har förbättrats 2024 till 68 jämfört med 64 föregående år. Resultatet överstiger nivån 59 för jämförbara kommuner i R12 och verksamhetsmålet är därmed uppfyllt. Uppsala har haft ett högre kvalitetsindex för LSS boende och daglig verksamhet än genomsnittet för R12 sedan 2019, vilket visar på en stabil och hög kvalitet i verksamheten. Kostnadsanalysen visar att Uppsala har en relativt låg kostnad per invånare för gruppboende LSS och daglig verksamhet, vilket indikerar en hög effektivitet i verksamheten. Behovet och merkostnader av inhyrd legitimerad personal är också på en låg nivå. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.

Äldreomsorg
För äldreomsorgen uppgick kvalitetsindex 2024 till 47, vilket är under det ovägda medlet 53 för kommunerna i R12, varför verksamhetsmålet inte är uppfyllt. Kostnadsanalysen visar samtidigt att äldreomsorgen i Uppsala har en hög kostnadseffektivitet, med låga kostnader och en låg kostnadsutveckling. Brukarnas helhetssyn av hemtjänsten och särskilt boende har förbättrats, likaså personalkontinuiten har förbättrats. Under året har även flera åtgärder genomförts för att stärka kvaliteten i verksamheten, men fortsatt utvecklingsarbete krävs för att fullt ut uppfylla verksamhetsmålet. Utfall 2025 kommer under tertial 3 2026.

Hållbart medarbetarengagemang (HME)
Genom den årliga medarbetarundersökningen får Uppsala kommun som arbetsgivare en uppfattning om hur den sociala och organisatoriska arbetsmiljön ser ut i kommunen. Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ingår i undersökningen och totalindex ligger på 80. Det är samma som föregående år. Jämförvärde för de kommuner som ingår i resultatnätverket R12 och har ett resultat för 2025 ligger också på 80. Det betyder att verksamhetsmålet om att HME ska överstiga ovägt medel för kommunerna i resultatnätverket R12 inte har uppnåtts. Årets resultat visar dock övergripande på en fortsatt stabil trend. Inom områdena ledarskap och motivation har Uppsala ett högre resultat jämfört med övriga kommuner inom R12. Sammanfattningsvis indikerar resultatet att kommunens medarbetare generellt upplever en stabil grad av medarbetarengagemang och att de har en god organisatorisk och social arbetsmiljö.

Sjukfrånvaro
Verksamhetsmålet för den totala sjukfrånvaron har inte uppnåtts, då kommunens resultat ligger på samma nivå (7,0 %) som det ovägda medlet för kommunerna i R12. Sjukfrånvaron har visat en positiv utveckling sedan det andra pandemiåret 2021, med

en successiv minskning, men ytterligare förbättringar krävs för att målet ska nås. Sjukfrånvaron för åldersgruppen 49 år och äldre är högre än för andra åldersgrupper och ligger även högre än genomsnittet för det ovägda medlet för kommunerna i R12. Nämnder som bedriver verksamhet med nära vardaglig kontakt med kommuninvånare, brukare, förskolebarn och elever har en långvarig trend med högre sjukfrånvaro jämfört med övriga nämnder.

Service företag
Företagarnas helhetsbedömning (0–100) av servicen i myndighetsutövningen uppgick preliminärt till 75 för 2025, vilket innebär att målet om att överstiga det ovägda medlet för R12-kommunerna 75 inte är uppfyllt. Det finns tydliga skillnader mellan olika myndighetsområden. Resultatet för upphandling, brand och miljö har förbättrats medan mark, hälsa och servering har blivit något sämre.

Arbetslöshet
Andelen arbetslösa uppgick 2025 till 5,0 procent. Utfallet ligger tydligt under det ovägda medlet 6,7 procent i R12, vilket innebär att verksamhetsmålet är uppfyllt. Kommunen arbetar aktivt med att få invånare i arbete genom ett brett utbud av arbetsmarknadsinsatser, kompetenshöjande insatser och utbildningar. Kommunens arbetsmarknadsverksamhet sträcker sig över flera olika områden och kan därför erbjuda många olika insatser, riktade och anpassade efter olika målgrupper med olika behov. Kommunens kostnad för arbetsmarknadsåtgärder är även högre per invånare än för det ovägda medlet för kommunerna i R12.

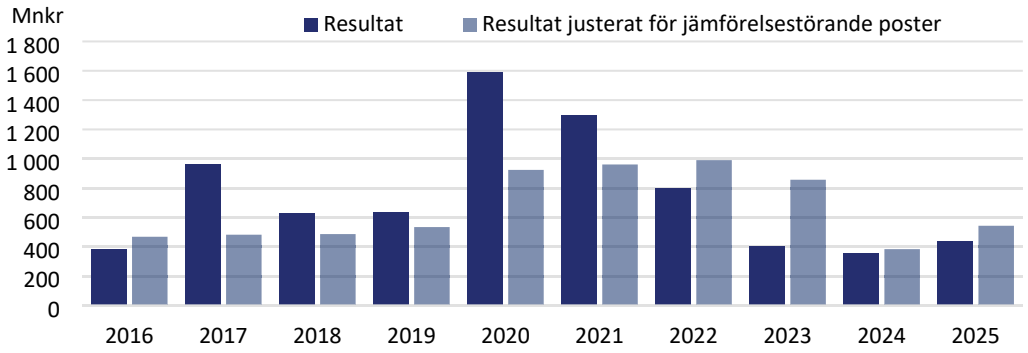
Utsläpp av växthusgaser
Under 2024 minskade kommunkoncernen utsläppen från den egna verksamheten med 2 procent jämfört med 2023. Detta är en lägre minskning jämfört med tidigare år. Ungefär 84 procent av växthusgasutsläppen från Uppsala kommunkoncern kommer från uppvärmning av kommunens fastigheter. Minskningstakten är betydligt lägre än kommunfullmäktiges målsättning att minska utsläppen med 18–22 procent per år under perioden 2026–2028, som beslutades i Mål och budget 2026. Med nuvarande takt uppnås inte målet. För att stärka arbetet i enlighet med fullmäktiges målsättning har en klimatbudget med riktade klimatåtgärder integrerats som en del av Mål och budget 2026. Utfall 2025 kommer i början på tertial 2 2026.

Områden med socioekonomiska utmaningar
Andelen av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar uppgick 2023 till 16,1 procent. Utfallet ligger under det ovägda medlet 18,4 för kommunerna i resultatnätverket R12 i enlighet med verksamhetsmålet. Under perioden 2021–2023 har antalet områden med socioekonomiska utmaningar varit relativt konstant sett till hela kommunen. Kommunen arbetar aktivt med att minska andelen av befolkning som bor i områden med socioekonomiska utmaningar genom bland annat stadsdelsutveckling, stadsplanering, arbetsmarknadsinsatser och ett skolsystem med hög kvalitet. Utfall 2024 kommer tertial 2 2026 och utfall 2025 tertial 2 2027.

Kommunkoncernens finansiella ställning

Årets resultat
Det ekonomiska resultatet för kommunkoncernen för verksamhetsåret 2025 uppgick till 437 (357) miljoner kronor. I årets resultat ingår jämförelsestörande poster som sammantaget påverkat årets resultat negativt med 106 miljoner kronor. De jämförelsestörande posterna omfattar 267 miljoner kronor som haft negativ effekt respektive 161 miljoner kronor som haft positiv effekt på årets resultat. Rensat för

jämförelsestörande poster uppgick kommunkoncernens resultat till 543 (383) miljoner kronor.



Figur 16. Kommunkoncernens resultat

Justerat för jämförelsestörande poster blev verksamhetens intäkter 397 miljoner kronor eller 6,7 procent högre än 2024. Intäktsökningen förklaras framför allt av ökade hyresintäkter från fastighetsbolagens nya och förvärvade fastigheter, samt av höjda hyres- och avgiftsnivåer. Ökningen förklaras även av högre riktade statsbidrag, högre beläggning på parkeringar samt högre biljettförsäljning till föreställningar, evenemang och konserter.

Verksamhetens kostnader blev 616 miljoner kronor, motsvarande 3,2 procent, högre än 2024 när den rensas för jämförelsestörande poster. Förändringen förklaras huvudsakligen av högre personalkostnader, högre lokalhyror och högre avskrivningar. Jämfört med 2024 minskade framför allt pensionskostnaderna.

Vid konsolidering av kommunkoncernen bidrar de kommunala bolagen till koncernens intäkter och kostnader med sina transaktioner med koncernexterna parter. Jämfört med föregående år är det på intäktssidan framför allt färdigställda och därmed fler uthyrda fastigheter inom Uppsalahem AB och Uppsala parkering och mobilitet AB, Uppsalahem AB:s förvärv av två fastighetsbolag samt höjda hyres- och avgiftsnivåer som bidragit till ökningen. Det motverkas delvis av lägre omsättning för Uppsala vatten och avfall AB. Bolaget hade generellt högre omsättning inom samtliga verksamhetsområden, men i enlighet med gällande lagstiftning reglerades va- och avfallsmonopolens resultat genom minskad nettoomsättning och ökad skuld till abonnenterna. På kostnadssidan är det framför allt ökade personalkostnader till följd av fler anställda inom bolagen och ökade avskrivningskostnader för genomförda investeringar som bidragit till de ökade kostnaderna jämfört med föregående år.

Jämfört med 2024 ökade skatteintäkterna med 646 miljoner kronor eller 4,7 procent och generella statsbidrag och utjämning minskade med 199 miljoner kronor eller 8,5 procent. Rensat för jämförelsestörande poster blev de finansiella intäkterna 40 miljoner kronor högre och de finansiella kostnaderna 26 miljoner kronor lägre än 2024. Justerat för jämförelsestörande poster blev finansnettot negativt om 580 miljoner kronor, att jämföra med ett negativt finansnetto om 646 miljoner kronor 2024.

Resultat för de kommunala bolagen
Årets resultat efter finansiella poster uppgick till 95 (166) miljoner kronor för de kommunala bolagen. Resultatet efter skatt uppgick till –11 (169) miljoner kronor. Årets resultat belastades av uppskjuten skatt om 103 miljoner kronor. Den uppskjutna skatten följer av skillnader i hantering mellan skattelagstiftning och redovisningslagstiftning avseende när i tid som kostnader får yrkas skattemässiga avdrag för. En redovisad uppskjuten skatt har ingen påverkan på kassaflödet. I årets

resultat ingick jämförelsestörande poster om 174 (55) miljoner kronor som framför allt avsåg nedskrivningar och realisationsvinster. Rensat för jämförelsestörande poster uppgick resultatet efter finansiella poster till 269 (221) miljoner kronor och resultatet efter skatt till 163 (224) miljoner kronor.

Exploateringskoncernen redovisade ett resultat efter skatt om –0,3 (0) miljoner kronor. Av koncernens fyra bolag har tre under året varit vilande. Per den 4 december förvärvades Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB vars verksamhet är att utveckla den fastighet som bolaget äger. Till följd av den korta tid som bolaget varit en del av koncernen bidrog det i begränsad utsträckning till resultatet för 2025.

Det allmännyttiga bostadsbolaget Uppsalahem AB redovisade ett resultat efter finansiella poster om 111 (230) miljoner kronor. De övriga fastighetsägande bolagen Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB och Uppsala kommun arenor och fastigheter AB, som till största delen äger och förvaltar fastigheter för kommunal verksamhet, redovisade ett sammantaget resultat efter finansiella poster om 92 (100) miljoner kronor. Resultatet för de fastighetsägande bolagen påverkades bland annat av indexuppräkning av hyresintäkterna, nedskrivningar av fastigheter om 190 miljoner kronor, ökade räntekostnader som en effekt av en högre räntebärande skuld och en högre räntenivå samt ökade avskrivningskostnader till följd av genomförda investeringar.

De konkurrensutsatta delarna av Uppsala vatten och avfall AB redovisade ett resultat efter finansiella poster om 36 (8) miljoner kronor. Resultatet påverkades av erhållet avdrag för avfallsskatt för material som nyttjades under året samt förgäveskostnader för byggnation av sorteringsplatta på Hovgårdens avfallsanläggning. För de taxefinansierade monopolverksamheterna uppgick det redovisade resultatet till noll då uppkomna överskott regleras mot posterna förutbetalda avgifter i balansräkningen i enlighet med gällande lagstiftning. Verksamheten genererade ökade intäkter genom den taxehöjning som genomfördes från januari 2025 samt erhållet skadestånd inklusive ränta från Försvarsmakten kopplat till PFAS-målet. Kostnaderna ökade för personal till följd av fler anställda i bolaget och för avskrivningar till följd av genomförda investeringar.

Resultatet efter finansiella poster för Uppsala parkering och mobilitet AB uppgick till 37 (30) miljoner kronor. Bolaget har under året genomfört vissa avgiftsregleringar och har haft en fortsatt god beläggning på avgiftsbelagda parkeringsplatser.

Bolagen inom området kultur och destination, Destination Uppsala AB, Uppsala konsert och kongress AB samt Uppsala stadsteater AB, redovisade ett resultat efter finansiella poster om –155 (–156) miljoner kronor. Biljettförsäljningen har varit god och beläggningen hög. För Uppsala stadsteater AB ökade produktions- och personalkostnaderna mer än vad som budgeterades och kostnadsökningen översteg den ökade biljettförsäljningen. Uppsala bostadsförmedling AB redovisade ett resultat efter finansiella poster om 3 (3) miljoner kronor. Bolagets intäkter ökade till följd av fler personer i bostadskön samtidigt som resultatet belastades av en nedskrivning kopplat till bolagets förmedlingssystem.

Se vidare bilagan Verksamhet i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform, med redogörelse för exploateringskoncernen och samtliga bolag i stadshuskoncernen.

Resultat för Uppsala kommun i förvaltningsform
Årets resultat för kommunen i förvaltningsform uppgick till 441 (168) miljoner kronor, motsvarande 2,7 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och

utjämning. Budgeterat resultat var 137 miljoner kronor motsvarande 0,8 procent av intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämning.

I årets resultat ingick jämförelsestörande poster som netto påverkat resultatet negativt med 0,7 miljoner kronor. Större jämförelsestörande poster som påverkade resultatet positivt var 61 miljoner kronor nettorealisationsvinster från försäljning av exploateringsfastigheter, 72 miljoner kronor i exploateringsersättningar samt 22 miljoner kronor i realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar. Jämförelsestörande poster med väsentliga negativa effekter på resultatet var orealiserad förlust vid avyttring av finansiella tillgångar med 96 miljoner kronor, utrangering och nedskrivning av anläggningstillgångar med sammanlagt 32 miljoner kronor och nedskrivning av pågående exploateringsprojekt med 23 miljoner kronor.

För verksamhetsåret 2025 uppnådde nämnderna ekonomi i balans med undantag av socialnämnden som redovisade underskott. Socialnämndens underskott om 17 miljoner kronor återfanns inom barn- och ungdomsvården och berodde på ett ökat vårdbehov både i form av ökade volymer och ökad komplexitet. Vidtagna åtgärder påverkade kostnadsnivån positivt och väntas skapa bättre förutsättsättningar framöver.

Resultatet i nämnderna förklaras i övrigt av ett antal större avvikelser. Arbetsmarknadsnämndens redovisade överskott om 59 miljoner kronor genom lägre kostnader för ekonomiskt bistånd och högre statsbidrag än budgeterat för vuxenutbildning. Utbildningsnämndens och äldrenämndens överskott om 54 respektive 22 miljoner kronor förklarades främst av lägre volymer än förväntat. Gatu- och samhällsmiljönämndens överskott om 60 miljoner kronor berodde framför allt på lägre kostnader för vinterväghållningen på grund av väderförhållandena.

Kommunstyrelsen redovisade ett överskott om 111 miljoner kronor. Kostnaderna för ledningsflyttar inför spårvägsanläggandet blev knappt 270 miljoner kronor lägre än budgeterat på grund av försening i projektet. Samtidigt blev de sammantagna intäkterna från försäljning av exploateringsmark och upplösning av exploateringsersättning 114 miljoner kronor lägre än budgeterat. Ej budgeterade kostnader för sanering kopplat till PFAS-förorening och kostnader relaterade till avbrutna eller förändrade projekt uppgick till knappt 95 miljoner kronor.

Årets resultat för finansförvaltningen uppgick till 136 (59) miljoner kronor och blev drygt 1 miljon kronor lägre än det budgeterade resultatet om 137 miljoner kronor. I resultatet inryms såväl negativa som positiva avvikelser. Den negativa budgetavvikelsen avsåg huvudsakligen skatteintäkterna som blev 154 miljoner kronor lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget. Den negativa utvecklingen av skatteintäkterna beror framför allt på minskade antal arbetade timmar till följd av lågkonjunkturen men även på regelförändringar i budgetpropositionen 2025 som kommunen kompenserades för med generella statsbidrag. Intäkterna från generella statsbidrag och utjämning blev 45 miljoner kronor högre än budgeterat. Finansförvaltningens resultat förklaras i övrigt av lägre kostnader jämfört med budget avseende sociala avgifter som effekt av gottgörelse, att budgeterad utdelning från dotterbolag inte realiserats och att budgeterat ägartillskott till dotterbolag inte redovisats i resultatet. I finansförvaltningens resultat inrymdes effekten av införandet av finansiell leasing som netto ökade kostnaderna med 26 miljoner kronor, se not 1.

Se bilagan Verksamheten i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform för detaljerad redogörelse om nämndernas resultat.

Utveckling av intäkter och kostnader

I SKR:s prognos från december beräknades Uppsalas skatteunderlag öka med drygt 4,2 procent under 2025, vilket är 1,2 procentenheter lägre än beräknat i kommunfullmäktiges budget. Minskade antal arbetade timmar förklarar merparten av avvikelsen från budget medan en mindre del förklaras av regelförändringar som kommunen har blivit kompenserad för med generella statsbidrag.

Tabell 50. Årets resultat, Uppsala kommun, i miljoner kronor samt som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning i procent.

	2025	2024	2023	2022	2021
Årets resultat, miljoner kronor	441	168	222	701	1 150
Årets resultat som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	1,0	1,4	4,8	8,3
Årets resultat exkl. jämförelsestörande poster, miljoner kronor	442	139	589	780	659
Årets resultat exkl. jämförelsestörande poster som andel av skatter, generella statsbidrag och utjämning (%)	2,7	0,9	3,8	5,3	4,7

I bokslut 2025 uppgick skatteintäkterna till 14 386 miljoner kronor, vilket är 154 miljoner kronor lägre än beräknat i budget. Avvikelsen förklaras av en utdragen lågkonjunktur med sämre utveckling i antalet arbetade timmar 2024 och 2025 än förväntat och till mindre del av regelförändringar i budgetpropositionen 2025. Kommunen kompenserades för regelförändringarna med generella statsbidrag på 41 miljoner kronor. Jämfört med 2024 ökade skatteintäkterna med 646 miljoner kronor eller 4,7 procent.

Intäkterna från generella statsbidrag och utjämning inklusive de verksamhetsdestinerade generella statsbidragen blev 2 146 miljoner kronor, vilket är 59 miljoner kronor högre än budgeterat huvudsakligen till följd av kompensationen för regelförändringar.

Jämfört med 2024 minskade intäkterna från generella statsbidrag och utjämning med 199 miljoner kronor motsvarande 8,5 procent. De generella statsbidragen och de verksamhetsdestinerade generella statsbidragen blev 95 respektive 84 miljoner kronor lägre medan kostnadsutjämningsavgiften och avgiften till LSS blev 107 respektive 40 miljoner kronor högre. Samtidigt blev intäkterna från inkomstutjämning 111 miljoner kronor högre och från kommunal fastighetsavgift 15 miljoner kronor högre.

Tabell 51.Uppsala kommun, utveckling av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning samt nettokostnader, i procent.

	2025	2024	2023	2022	2021
Skatter, generella statsbidrag och utjämning	2,8	3,8	5,3	5,9	5,1
Verksamhetens nettokostnader	0,4	4,5	9,0	9,6	4,2
Nettokostnader justerade för jämförelsestörande poster	1,3	6,7	6,9	5,1	5,0

Årets finansnetto blev negativt om 135 miljoner kronor, att jämföra med ett budgeterat positivt netto om 7 miljoner kronor. Räntenettot påverkades negativt framför allt av ett par jämförelsestörande poster som inte var budgeterade, dels en räntekostnad om 160 miljoner kronor kopplat till finansiell leasing, dels en finansiell kostnad i form av minskad överfondering på 97 miljoner kronor huvudsakligen till följd av att kommunen tog gottgörelse från pensionsstiftelsen. Nettot påverkades därtill negativt av att en budgeterad utdelning om 25 miljoner kronor från Uppsala stadshus AB inte

realiserades och av 38 miljoner kronor i lägre ränteintäkter från utlämnade lån till kommunala bolag. Å andra sidan påverkades nettot positivt av att ett budgeterat aktieägartillskott på 120 miljoner kronor inte redovisats i resultatet.

Verksamhetens intäkter och kostnader

År 2025 uppgick verksamhetens intäkter till 3 258 miljoner kronor och översteg budget med 284 miljoner kronor motsvarande 9,5 procent. Budgetavvikelsen förklaras framför allt av högre riktade statsbidrag och kostnadsersättningar, högre bostadshyror, både för egna och inhyrda fastigheter samt högre intäkter från upplösning av exploateringsersättningar. Jämfört med 2024 ökade de externa intäkterna med 108 miljoner kronor eller 3,4 procent. En väsentlig intäktsökning redovisades för riktade statsbidrag och kostnadsersättningar med 94 miljoner kronor eller 11,4 procent.

Verksamhetens samlade kostnader uppgick till 18 619 miljoner kronor, vilket är 305 miljoner kronor lägre än nämndernas budgeterade kostnader när budget justerats för redovisning av finansiell leasing. Jämfört med 2024 ökade verksamhetens kostnader med 0,9 procent när även kostnaderna för 2024 är justerade för redovisning av finansiell leasing.

Kostnadsposter med väsentlig ökning jämfört med 2024 var lokal- och fastighetskostnader som ökade med 299 miljoner kronor eller 14,9 procent. Ökningen avsåg framför allt arbeten med ledningsflyttar inför kommande spårvägsutbyggnad och ökade hyreskostnader på grund av nya eller anpassade lokaler och anläggningar. Personalkostnader exklusive pensionskostnader ökade med 389 miljoner kronor eller 4,7 procent till del genom aktivt arbete med att minska beroendet av inhyrd personal. Bland kostnadsposter som minskade väsentligt finns pensionskostnader som minskade med 472 miljoner kronor motsvarande 37,0 procent. Detta förklaras av den avtagande inflationen under 2025 som påverkade pensionskostnaderna positivt.

Riktade statsbidrag och migrationsersättningar

Årets samlade intäkter från riktade statsbidrag och kostnadsersättningar uppgick till 921 miljoner kronor, varav drygt hälften tillkom förskola och skola och ytterligare 8,7 procent till vuxenutbildning i ett flertal olika statsbidrag. Sammanlagt fick förskola och skola drygt 480 miljoner kronor i riktade statsbidrag. Äldreomsorg var den näst största mottagaren av riktade statsbidrag och under året fick verksamheten totalt 107 miljoner kronor. Dessutom tilldelades äldreomsorgen 14 miljoner kronor i verksamhetsdestinerade generella statsbidrag.

Övriga verksamheter tilldelades under 2025 totalt 400 miljoner kronor i riktade statsbidrag och kostnadsersättningar.

Tabell 52. Uppsala kommun, riktade statsbidrag och migrationsersättningar. Belopp i miljoner kronor

	2025	2024	2023	2022	2021
Riktade statsbidrag	808	725	659	645	613
Boendeersättningar och återsökning	30	38	56	63	60
Schablonersättning	83	65	45	50	63
Summa statsbidrag	**921**	**827**	**759**	**758**	**736**

Med anledning av ändringar i regelverket för mottagande av flyktingar enligt massflyktsdirektivet har kommunen under 2025 fått ett relativt högre antal anvisade flyktingar från Migrationsverket och därmed en betydligt högre schablonersättning.

Taxor, avgifter, hyror och försäljning

Årets intäkter från taxor, avgifter, hyror och försäljning uppgick till 1 701 miljoner kronor, vilket är 67 miljoner kronor högre än vad nämnderna hade budgeterat och 48 miljoner kronor eller 2,9 procent högre än 2024. Dessa intäktsposter svarade tillsammans för 52,2 procent av verksamhetens intäkter och 8,3 procent av kommunens samlade intäkter.

Taxor och avgifter är intäkter som betalas in av kommuninvånare och företag för de tjänster och den service som de fått av kommunen, till exempel barnomsorgsavgifter, hemtjänstavgifter, förrättnings- och granskningsavgifter. Dessa intäkter utgjorde en femtedel av verksamhetens intäkter och år 2025 uppgick de till drygt 678 miljoner kronor, en ökning med 3,9 procent jämfört med 2024. Ökningen förklarades delvis av volymökning i verksamheterna men även av prisuppräkning.

Förskole- och fritidshemsavgifter samt äldreomsorgsavgifter uppgick under 2025 till drygt 272 respektive 236 miljoner kronor. Jämfört med 2024 ökade dessa intäkter med 3,6 respektive 3,9 procent. Under året höjdes brukaravgifterna för äldreomsorg med 2,6 procent, i enlighet med höjningen av prisbasbeloppet, med undantag av avgiften för måltider som höjdes med 1,0 procent. Föräldraavgifterna för förskola och fritidshem höjdes i genomsnitt med 5,5 procent jämfört med 2024, i enlighet med årets höjning av inkomstbasbeloppet. Föräldraavgifterna i förskolan och fritidshem finansierade 18,2 procent av kostnaden för verksamheten. Motsvarande andel 2024 var 17,4 procent. Inom äldreomsorgen finansierade brukaravgifterna 10,0 procent, oförändrat jämfört med 2024.

Verksamhetens nettokostnader lägre än budget

Årets verksamhetens nettokostnader uppgick till 15 955 miljoner kronor, vilket är 574 miljoner kronor lägre än nämnderna hade budgeterat. 134 miljoner kronor av budgetavvikelsen förklaras av effekten av införandet av redovisning av finansiell leasing som sänkte verksamhetens kostnader med 291 miljoner kronor och ökade avskrivningarna med 157 miljoner kronor. Jämfört med 2024 blev nettokostnaderna 62 miljoner kronor eller 0,4 procent högre, när 2024 också justeras för leasingen. När jämförelsestörande poster exkluderas beräknas nettokostnadsutvecklingen till 1,3 procent.

Pensionskostnader

För 2025 uppgick de totala pensionskostnaderna, inklusive uppräkningen av pensionsavsättningarna, till 799 (1 269) miljoner kronor, vilket var 470 miljoner kronor lägre än 2024. Kostnaden för den förmånsbestämda pensionen sjönk med 348 miljoner kronor, huvudsakligen på grund av den avtagande inflationen. Samtidigt blev

kostnaden för pensioner intjänade före 1998 cirka 121 miljoner kronor lägre än beräknat då en del av kostnaden finansierades med gottgörelse från Uppsala läns pensionsstiftelse.

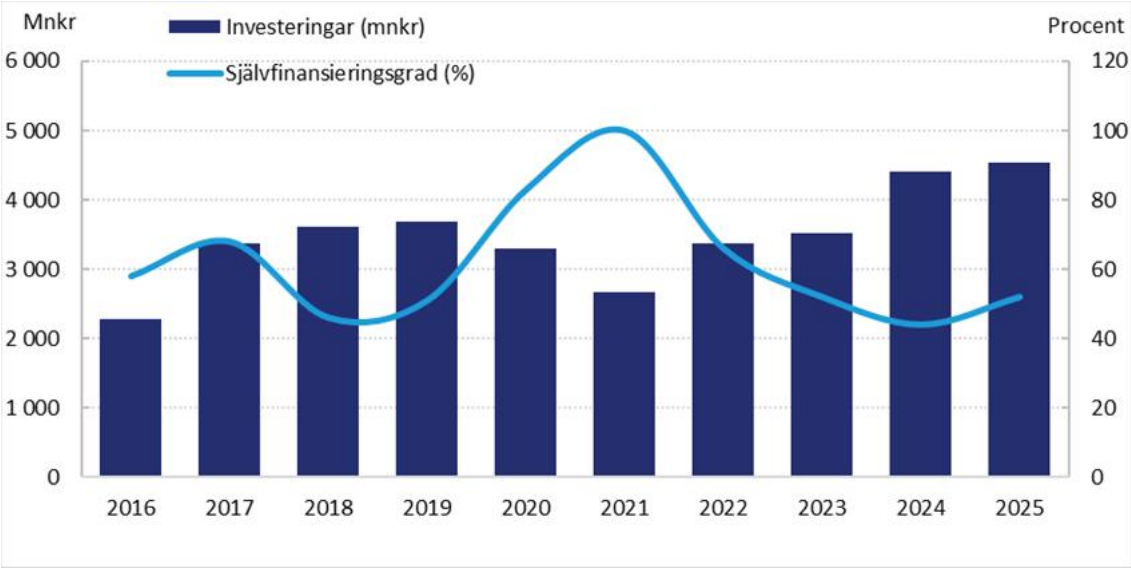
Investeringar och deras finansiering, likviditet och kassaflöde

Kommunens investeringsbehov drivs i huvudsak av tre faktorer; att befintliga anläggningar som tjänar kommunens invånare slits och behöver stärkas eller ersättas, att nya önskemål och behov uppstår samt att kommunen växer och investeringar krävs för att möta tillväxten.

Årets investeringar i kommunkoncernen uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 656) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt 31 (-) miljoner kronor i en eliminering avseende koncerninterna markförvärv. De sammantagna investeringsutgifterna 2025 blev 1 319 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget, motsvarande en upparbetningsgrad om 77 (74) procent.

Investeringarna finansierades till 58 procent av kassaflödet från den löpande verksamheten. Kassaflödet från den löpande verksamheten uppgick till 2 632 (2 828) miljoner kronor. I årets resultat ingick ej likvidpåverkande kostnader såsom åtagande i medfinansiering av statlig infrastruktur, saneringskostnader samt ökade pensionsavsättningar. Tillsammans med motsvarande åtaganden från tidigare år kommer dessa poster att påverka kassaflödet de år då utbetalningar kommer att ske, vilket behöver beaktas i likviditetsplaneringen.

Koncernens likviditet är fortsatt god, se avsnitt Finanspolicy, finansiella riktlinjer samt finansiella risker och osäkerheter. Banktillgodohavandena uppgick den 31 december till 1 069 (777) miljoner kronor.



Figur 17. Investeringar och självfinansieringsgrad, Uppsala kommunkoncern

Investeringar kräver kapital, eget eller lånat. I diagrammet ovan framgår den egna finansieringsförmågan genom den redovisningsmässiga självfinansieringsgraden, det vill säga den andel av investeringarna som finansieras genom egna medel från den löpande verksamheten, från resultatet före avskrivningar. För 2025 uppgick självfinansieringsgraden till 52 (44) procent. Självfinansieringsgraden under perioden 2021–2025 uppgår i genomsnitt till 63 procent. Den sjunkande trenden förklaras främst

av höga investeringsnivåer och även av lägre resultatnivåer för enskilda år. För en långsiktigt hållbar tillväxt är det nödvändigt att uppnå en högre självfinansieringsgrad över tid då räntekostnader i annat fall riskerar att tränga ut annan verksamhet.

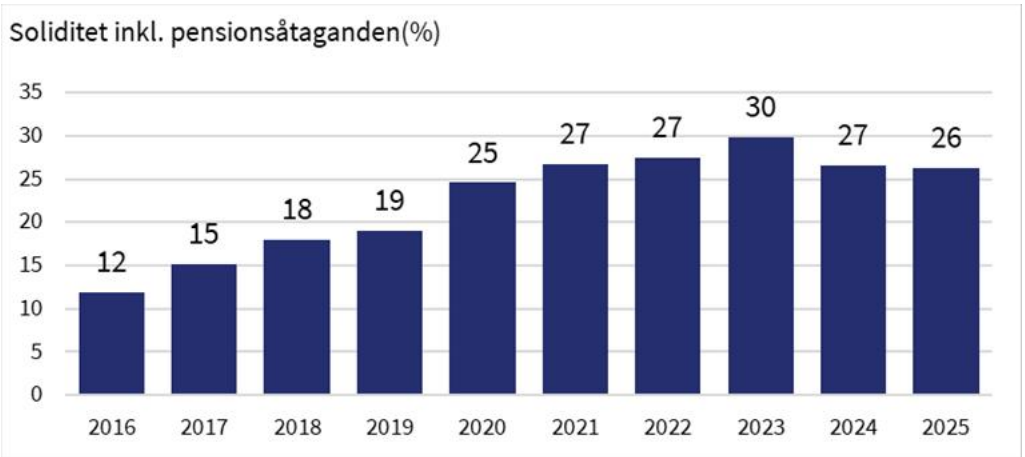
Investeringarna beskrivs närmare i avsnittet Investeringsredovisning.

Exploateringsverksamheten
En del av kassaflödet hänförs till kommunens exploateringsverksamhet. Till följd av låga markförsäljningsintäkter samtidigt som många projekt befinner sig i framtunga planerings- och utbyggnadsskeden, genererade exploateringsverksamheten ett negativt kassaflöde om 370 (281) miljoner kronor för 2025.

Den utdragna lågkonjunkturen och kvarstående höga kostnadsläge har fortsatt att påverka byggmarknaden. Hushållens möjligheter att köpa eller hyra nya bostäder och företags möjligheter att investera i ny verksamhetsmark är begränsade, vilket medfört att byggaktörerna även under 2025 varit återhållsamma med att genomföra markaffärer och starta byggprojekt. För att ge incitament beslutade kommunstyrelsen att ge byggaktörer möjlighet att erlägga köpeskillingen senare när kommunen säljer mark, vilket dock påverkat kassaflödet negativt. Viss markförsäljning för bostadsändamål har skett i Rosendal och Valsätra och i slutet av året skedde ett antal markaffärer där tillträde sker under 2026.

Soliditet

Soliditet visar kommunkoncernens betalningsförmåga på lång sikt genom att visa hur stor del av de totala tillgångarna som är finansierade med eget kapital. I måttet beaktas även pensionsåtaganden som ligger utanför kommunkoncernens balansräkning, i syfte att visa kommunkoncernens handlingsutrymme på lång sikt.



Figur 18. Soliditet inklusive pensionsåtagande i procent, Uppsala kommunkoncern

Kommunkoncernens soliditet har stärkts över tid, framför allt genom starka resultat som stärkt det egna kapitalet. Soliditeten, inklusive pensionsåtaganden uppgick den 31 december 2025 till 26 (27) procent.[12] Från och med 2025 tillämpar kommunen nytt regelverk avseende redovisning av finansiell leasing, vilket sänkt soliditeten med 2,5 procentenheter för 2025 respektive 2,7 procentenheter för 2024.

[12] Soliditeten för 2024 är sänkt med 2,7 procentenheter med anledning av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiell leasing (hyresavtal) se not 1.

Trots höga investeringsnivåer minskade soliditeten under 2025 med endast 0,3 procentenheter (bortsett från effekt av finansiell leasing). Det berodde främst på att investeringarna till del kunde finansieras med eget kassaflöde.

Kommunkoncernens balansomslutning uppgick per 31 december till 47 612 (44 797) miljoner kronor, vilket var en ökning med 6,3 procent sedan förra årsskiftet.[13] Den växande balansräkningen är huvudsakligen en följd av genomförda och pågående investeringar i den kommunala infrastrukturen kopplat till Uppsalas tillväxt och utbyggnad. De materiella anläggningstillgångarna utgör 89 procent av balansomslutningen, varav merparten återfinns i de kommunala bolagen.

[13] Balansomslutningen för 2024 är justerad med anledning av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiell leasing (hyresavtal) se not 1 Justeringen innebär att balansomslutningen ökade med 2 304 miljoner kronor.

Balanskravsresultat

Kommunallagen ställer krav på att en kommun har en god ekonomisk hushållning. En lagstadgad del i detta är att intäkter och kostnader är i balans. Balanskravet innebär att kommuner och regioner inte får besluta om en budget där kostnaderna överstiger intäkterna. Om resultatet vid årets slut ändå blir negativt måste det kompenseras och kommunen ska redovisa en plan för återställande av eget kapital inom en period av tre år i de fall inte underskottet kan motiveras med synnerliga skäl. En så kallad balanskravsutredning genomförs varje år för att fastställa om balanskravet är uppfyllt. Balanskravet gäller kommunen som juridisk enhet och inte den kommunala koncernen och är ett minimikrav för att säkerställa god ekonomisk hushållning.

Vid beräkning av ett balanskravsresultat ska redovisat resultat rensas för de poster som inte är en del i den ordinarie verksamheten såsom realisationsvinster på anläggningstillgångar och eventuella orealiserade vinster och förluster från värdepapper.

Tabell 53. Balanskravsutredning. Belopp i miljoner kronor[14]

	2025	2024	2023	2022	2021
Årets resultat enligt resultaträkningen	**441**	**194**	**222**	**701**	**1 150**
Realisationsvinster	-22	-29	-63	-3	-27
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-	-	-	-	-
Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-21	-70	-	-	-
Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	82	-	-	-	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	**481**	**95**	**159**	**698**	**1 123**
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	-	-	-4	-75	-
Återföring av medel från resultatutjämningsreserv	-	-	-	-	-
Reservering av medel till resultatreserv	-275	0	-	-	-
Återföring av medel från resultatreserv	0	0	-	-	-
Synnerliga skäl					
Balanskravsresultat	**206**	**95**	**155**	**623**	**1 123**
Balanskravsunderskott från tidigare år	0	0	0	0	0
Balanskravsresultat att återställa	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Efter balanskravsjusteringar uppgick årets resultat till 481 (95) miljoner kronor. Efter avsättning till resultatreserv uppgick balanskravsresultatet till 206 (95) miljoner kronor och därmed uppfyller Uppsala kommun det lagstadgade resultatmålet för ekonomi i balans.

Resultatreserv

Från och med 2024 infördes en möjlighet att reservera medel till en resultatreserv (RER) i syfte att uppnå en god ekonomisk hushållning.

[14] Noteras att jämförelsetal 2024 inte är omräknade med effekterna av anpassning till regelverk kring finansiell leasing. Resultateffekten för 2024 uppgick till -26 miljoner kronor. Efter omräkning uppgick årets resultat 2024 till 168 miljoner kronor och balanskravsresultatet var positivt, 69 miljoner kronor.

För 2025 gör Uppsala kommun en avsättning till resultatreserven med 275 miljoner kronor, vilket är den maximala avsättningen baserat på balanskravsutredningen och Uppsala kommuns riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

Tabell 54. Resultatreserv (RER). Belopp i miljoner kronor

	2025	2024	2023	2022	2021
Ingående balans resultatreserv	-	-	-	-	-
Reservering av medel till resultatreserv	275	-	-	-	-
Användning av medel från resultatreserv	-	-	-	-	-
Utgående balans resultatreserv	**275**	**-**	**-**	**-**	**-**

Resultatutjämningsreserv

Av tidigare års redovisade resultat har 739 miljoner kronor reserverats i en resultatutjämningsreserv (RUR) avsedd att täcka negativa resultat som uppstår till följd av en svag intäktsutveckling i en lågkonjunktur. Från och med 2024 års bokslut får ingen ny avsättning göras till resultatutjämningsreserven, men redan avsatta medel får nyttjas fram till utgången av 2033. Medel från resultatutjämningsreserven får användas i enlighet med nuvarande regelverk, det vill säga för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel.

Tabell 55. Resultatutjämningsreserv (RUR): Belopp i miljoner kronor

	2025	2024	2023	2022	2021
Ingående balans resultatutjämningsreserv	**739**	**739**	**735**	**660**	**660**
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	-	-	4	75	0
Användning av medel från resultatutjämningsreserv	-	**-**	**-**	**-**	0
Utgående balans resultatutjämningsreserv	**739**	**739**	**739**	**735**	**660**

Väsentliga personalförhållanden

Under 2025 har kommunstyrelsen fortsatt att stödja samtliga nämnder i kompetens- och verksamhetsutveckling inom arbetsgivarområdet. Kommunens arbete med kompetensförsörjning, arbetsmiljö och ledarskap utvecklas löpande i förhållande till mål och uppdrag. Målsättningen är att säkra kompetensförsörjningen, vara en attraktiv arbetsplats samt nå ökad jämställdhet, likabehandling och inkludering. Fortsatt stöd för utveckling av ledarskap, medarbetarskap, kultur och ett hållbart arbetsliv är avgörande faktorer för att medarbetarnas kompetens ska kunna utvecklas på rätt sätt i förhållande till förändringstryck i samhälle och omvärld.

Jämställt och hållbart arbetsliv

Uppsala kommun har generellt en positiv utveckling när det gäller att erbjuda ett jämställt och hållbart arbetsliv. Det har inte skett några omfattande förändringar i kommunens totala personalstruktur jämfört med 2024. I slutet av 2025 var 13 954 personer tillsvidareanställda i Uppsala kommun (70,3 procent kvinnor och 29,7 procent män).

Det finns fortfarande strukturella skillnader mellan män och kvinnor. Kvinnor är starkt överrepresenterade inom administration, vård och omsorg, socialt arbete samt inom

skol- och barnomsorgsarbete. Inom teknikarbete råder en något jämnare könsfördelning. Teknikarbete är det enda verksamhetsområdet där män är överrepresenterade.

Fördelningen av kvinnor och män i chefsleden speglar i stort sett fördelningen i verksamheten. Andelen kvinnor på mellanchefsnivå svarar dock något sämre mot fördelningen mellan män och kvinnor sett till den totala fördelningen mellan könen bland tillsvidareanställda. I traditionellt kvinnodominerade yrken tenderar chefstätheten att vara lägre, vilket även gäller för Uppsala kommun.

Övertidsuttag har ökat under 2025, jämfört med 2024. Samtidigt har fyllnadstidsuttag minskat. Minskningen av fyllnadstidsuttag beror på förändringarna i regelverket för ersättningar som trädde i kraft våren 2025. Förändringen innebär att kortsiktig bemanningsplanering kostar mer. Det förklarar att övertidsuttaget har ökat mindre än vad fyllnadstidsuttaget minskat.

Det har inte skett några omfattande förändringar i stadshuskoncernens personalstruktur jämfört med 2024. Antal medarbetare i de kommunala bolagen var 1 291 personer under 2025, vilket är i stort sett samma nivå som föregående år (1 276 personer). Andelen kvinnliga anställda i bolagen (44,9 procent) är något lägre än andelen anställda män (55,1 procent).

Tabell 56. Allmän personalstatistik

Allmän personalstatistik	2021	2022	2023	2024	2025
Antal tillsvidareanställda medarbetare	13 217	13 603	13 691	13 790	13 954
Tillsvidareanställningar omräknat till heltider	12 890	13 282	13 372	13 484	13 642
Visstidsanställningar omräknat till heltider	1 328	1 163	927	1 064	1 091
Timavlönades arbetade timmar omräknat till heltider	1 322	1 512	1 732	1 416	1 429
Övertidsuttag omräknat till heltider	79	69	58	54	61
Fyllnadstidsuttag omräknat till heltider	64	55	37	36	4
Genomsnittlig ålder för tillsvidareanställda	45,4	45,3	45,6	45,8	46
Andel kvinnor tillsvidareanställda Uppsala kommun (%)	72,1	71,4	70,9	70,5	70,3
Andel män tillsvidareanställda Uppsala kommun (%)	27,9	28,6	29,1	29,5	29,7
Genomsnittligt antal anställda inom stadshuskoncernen	1 158	1 166	1 214	1 276	1 291
Andel kvinnor stadshuskoncernen (%)	42,6	44,1	43,4	45,1	44,9
Andel män stadshuskoncernen (%)	57,4	55,9	56,6	54,9	55,1

Sedan januari 2019 har alla tillsvidareanställda medarbetare i Uppsala kommun en heltidsanställning och alla nya medarbetare som får en tillsvidareanställning anställs på heltid. Detta gör att heltid som norm säkerställs framöver. Samtliga tillsvidareanställda har dock rätt att gå ner i tjänstgöringsgrad. Denna möjlighet infördes i syfte att öka jämställdheten inom kommunen, främja hållbara anställningar samt skapa förutsättningar för kompetensförsörjning i framtiden.

Tabell 57. Andel heltids- och deltidsanställda

Heltid och deltid	2021	2022	2023	2024	2025
Andel deltidsanställda av tillsvidareanställda medarbetare (%)	4,75	4,29	4,26	4,05	4,21
Andel deltidsanställda kvinnor av tillsvidareanställda medarbetare (%)	3,19	2,73	2,68	2,57	2,69
Andel deltidsanställda män av tillsvidareanställda medarbetare (%)	8,75	8,16	8,07	7,57	7,78

Tillsvidareanställda medarbetare som fortfarande har en deltidsanställning ingår i de personalgrupper som undantagits från heltid som norm. Det handlar om personliga assistenter, skolläkare samt medarbetare som uppbär livränta, har partiell sjukersättning eller partiell tjänstepension.

Kommunens totala sjukfrånvaro per 31 december 2025 var 7 procent. Det är i stort sett samma nivå som föregående år samma tid (7,1 procent), men lägre jämfört med åren 2020–2023. En förklaring till den fortsatt stabila trenden är att frånvaron nu stabiliserats på mer normala nivåer efter pandemin. Dock ligger den totala sjukfrånvaron fortfarande högre jämfört med innan pandemin (6,4 procent för 2019). Jämfört med föregående år ligger sjukfrånvaron för kvinnor kvar på samma nivå, men har minskat något för män. Kvinnor har dock fortsatt högre sjukfrånvaro jämfört med män och särskilt vad gäller långtidssjukfrånvaro. Detta är en ihållande trend över tid.

Jämfört med föregående år har sjukfrånvaron ökat något för åldersgruppen under 30 år. För åldersgrupperna 30–49 år samt 49 år och äldre har sjukfrånvaron i stället minskat något. Det rör sig dock om små förändringar. Sjukfrånvaron för åldersgrupperna under 30 år och 30–49 år är jämnt fördelad (6,2 procent för respektive grupp). Sjukfrånvaron för åldersgruppen 49 år och äldre är högre och ligger på 8,4 procent.

Andelen medarbetare som haft sex frånvarotillfällen eller fler på grund av sjukdom under de senaste 12 månaderna ligger per 31 december 2025 på 13 procent. Det är lika stor andel som föregående år samma tid. Med andra ord kan trenden bedömas som stabil. Andelen motsvarar nu samma nivå som innan pandemin (13 procent för 2019). En större andel kvinnor (14 procent) har haft upprepad korttidssjukfrånvaro jämfört med män (11 procent).

Nämnder som bedriver verksamhet med nära vardaglig kontakt med kommuninvånare, brukare, förskolebarn och elever har en långvarig trend med högre sjukfrånvaro jämfört med övriga nämnder som har en mer stabil trend med lägre sjukfrånvaro. Sammanfattningsvis bedömer dock samtliga nämnder att verksamheten har kunnat bedrivas på en godtagbar nivå under året. Kommunens sjuktal visar att kvinnodominerade arbetsplatser procentuellt sett har högre sjukfrånvaro än mansdominerade arbetsplatser.

Per den 31 december 2025 var den totala sjukfrånvaron inom stadshuskoncernen 4,3 procent. Detta är en marginell minskning jämfört med samma tid föregående år (4,5 procent). Jämfört med föregående år har sjukfrånvaron minskat både för kvinnor och män.

Tabell 58. Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaro	2021	2022	2023	2024	2025
Total sjukfrånvarotid (%)	8,7	8,3	8,1	7,1	7
Långtidssjukfrånvaro (>59 dagar) av total sjukfrånvarotid (%)	40,0	42,4	44,1	52,7	47,2
Sjukfrånvaro kvinnor (%)	9,4	9,1	8,8	7,8	7,8
Sjukfrånvaro män (%)	7,1	6,5	6,4	5,5	5,3
Sjukfrånvaro åldersgrupp <30 år (%)	8,5	7,6	7,2	5,8	6,2
Sjukfrånvaro åldersgrupp 30–49 år (%)	8,3	7,9	7,4	6,4	6,2
Sjukfrånvaro åldersgrupp >49 år (%)	9,3	9,2	9,3	8,6	8,4
Total sjukfrånvarotid, stadshuskoncernen (%)	4,2	5,4	4,6	4,5	4,3
Sjukfrånvaro kvinnor, stadshuskoncernen (%)	4,3	5,3	4,2	4,9	4,5
Sjukfrånvaro män, stadshuskoncernen (%)	4,2	5,5	4,9	4,3	4,1

Arbetet med korttidssjukfrånvaro skiljer sig åt mellan nämnderna utifrån verksamheternas behov och förutsättningar. Inom samtliga nämnder finns dock en medvetenhet och arbetet med att fånga upp tidiga signaler på ohälsa fortsätter. Flera nämnder och bolag arbetar systematiskt för att minska korttidssjukfrånvaron, bland annat genom tidiga omtankessamtal. För chefer finns en vägledning med tillhörande stödmaterial.

De utbildningar som finns ger chefer ökad kunskap om förebyggande arbete med sjukfrånvaro samt arbetslivsinriktad rehabilitering. Utbildningen syftar till att säkerställa rättssäkerhet och likabehandling i rehabiliteringsärenden. Under 2025 har en digital utbildning om att förebygga sjukfrånvaro genom tidiga insatser blivit klar. Under året har utbildningen även genomförts fysiskt vid ett antal tillfällen inom nämnder med utvalda och prioriterade verksamheter. Arbetet med att digitalisera och förtydliga information om rehabilitering fortsätter under 2026.

Av de 16 690 medarbetare som tilldelades friskvårdsbidrag under 2025 har 13 781 medarbetare använt bidraget i någon omfattning (9 799 kvinnor och 3 982 män). Aktiveringsgraden, det vill säga antal anställda som nyttjat friskvårdsbidraget i relation till antal anställda med tillgång till friskvårdsbidrag, ligger totalt på 82,6 procent. Detta är en ökning jämfört med föregående år (80,7 procent). Nyttjat saldo av friskvårdsbidraget i relation till totalt tilldelat belopp ligger på 77,3 procent. Det är en minskning jämfört med föregående år (84,7 procent).

Medarbetarnas hälsa och välmående följs upp på flera sätt, bland annat genom medarbetarundersökningen samt genom den löpande dialogen mellan chef och medarbetare som berör uppdrag och arbetssituation, utveckling samt verksamhetens gemensamma mål och resultat. Dialogen utvecklas kontinuerligt i syfte att skapa delaktighet och engagemang.

Med flexibla arbetssätt och arbetstider skapas förutsättningar för en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö, både utifrån individuella preferenser och verksamhetens behov. Det fortsatta utvecklingsarbetet handlar om att se arbetstidsavtalen i ett bredare förändringsperspektiv gällande hur vi arbetar mot resultat, snarare än att mäta hur mycket tid som läggs på arbete. Arbetet med att i större utsträckning möjliggöra flexibel arbetstid även inom schemalagda verksamheter fortgår.

Den 1 januari 2023 införde Uppsala kommun de två nya arbetstidsavtalen tillitsbaserad arbetstid respektive tillitsbaserad ramtid. Under hösten 2025 genomfördes en första utvärdering av hur medarbetarna uppfattar avtalen. Totalt besvarades undersökningen av 2900 medarbetare. Gällande avtalet tillitsbaserad arbetstid visar resultatet att 94 procent av de svarande gav ett positivt omdöme gällande hur avtalet passar dem. Motsvarande resultat för avtalet tillitsbaserad ramtid var 75 procent.

Uppsala kommuns arbete som syftar till att öka kunskap om mångfald och inkludering på arbetsplatsen och vid rekrytering fortgår. Ökad kunskap och förståelse inom området förväntas bidra till en mer inkluderande arbetsmiljö där alla känner sig välkomna och respekterade. Arbetet är en del av kommunens arbete med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen.

Samhället förändras och i takt med utvecklingen blir det allt viktigare för Uppsala kommun att tydliggöra medarbetarnas ansvar, skyldigheter och rättigheter i kommunal verksamhet. En ökad förståelse för ansvar och skyldigheter förväntas bidra till en tryggare arbetsmiljö och samtidigt minska risken för missförstånd och konflikter.

För att underlätta dialogen mellan chef och medarbetare har ett kunskapshöjande material gällande ansvar och skyldigheter tagits fram och lanserats enligt plan.

Kommunens arbete med att säkerställa ett hållbart, utvecklande och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer fortgår. Nämnderna arbetar aktivt med chefers förutsättningar utifrån verksamheternas behov. Att stärka ledarskapet och ge chefer goda förutsättningar att trivas i sitt uppdrag lägger grunden för att engagera, utveckla och behålla chefer i organisationen. Stöd och insatser för att stärka ledarskapet anpassas och utvecklas kontinuerligt i takt med utvecklingen i samhället.

Kompetensförsörjning

Som en del av ordinarie verksamhetsplanering tillämpar samtliga nämnder kommunens gemensamma metodik för kompetensförsörjningsplanering. Genom att använda ett gemensamt och strukturerat arbetssätt kan kommunen som arbetsgivare samordna prioriterade behov och höja förmågan till en träffsäker kompetensförsörjning. Detta i syfte att säkerställa kompetens på kort och lång sikt. Särskilt fokus läggs på kompetensutveckling, kontinuerligt lärande och hälsofrämjande arbetssätt.

Uppsala kommun har generellt sett balans vad gäller tillgången på kompetens. Brist på kompetens är dock kännbart inom vissa verksamheter. Nämndernas kompetensanalyser visar att det finns utmaningar att rekrytera och behålla medarbetare med relevant utbildning, rätt kompetens och erfarenhet inom vissa verksamhetsområden. Samtidigt innebär den demografiska utvecklingen att färre människor i yrkesarbetande åldrar ska försörja allt fler som inte arbetar. För de kommunala verksamheterna innebär detta att efterfrågan av medarbetare kommer öka, samtidigt som tillgången på kompetens att rekrytera inte kommer motsvara behoven.

Kompetensförsörjande insatser framåt behöver därför fokusera på att behålla, utveckla och ställa om befintlig kompetens i verksamheterna. Att knyta ihop arbetet med kompetensförsörjning och ersättarplanering med övergripande verksamhetsplanering är avgörande för att verksamheterna ska kunna driva verksamhetsutveckling som frigör kompetens, tid och resurser.

Nämndernas verksamheter påverkas av den allt snabbare förändringstakten i omvärlden, något som ställer krav på att öka förmågan att ställa om utifrån skiftande förutsättningar och förändrade behov.

Digitalisering och nya arbetssätt erbjuder möjligheter att arbeta mer resurseffektivt och höja kvaliteten i olika verksamheter. Nämndernas kompetensförsörjningsplaner visar att det finns behov av att stärka den digitala kompetensen bland medarbetarna för att bättre kunna nyttja möjligheter med ny och digital teknik. Det handlar om kompetenshöjning av grundläggande kunskapsnivåer, men också utvecklade kunskapsnivåer för att kunna omhänderta den ökade efterfrågan på digitala lösningar. Krav ställs på användarvänliga digitala tjänster för service till invånare, näringsliv och besökare.

Offentlig sektor står inför stora utmaningar i form av ett förändrat säkerhetspolitiskt läge, både globalt och lokalt. Nämndernas verksamhetsplaner visar att det finns behov av att stärka medarbetarnas kunskap om krisberedskap och krisledning, men också om välfärdsbrott och otillåten påverkan.

Ett nära och tillitsbaserat ledarskap är en förutsättning för att attrahera och behålla kompetenta medarbetare, tillika en förutsättning för att bedriva verksamhet med hög

kvalitet. Något som återkommer i nämndernas kompetensförsörjningsplaner är vikten av att fortsätta arbetet som syftar till att skapa goda förutsättningar för att chefsuppdraget ska vara attraktivt, utvecklande och hållbart.

Fokus på det kontinuerliga lärandet är en betydande del av kommunens arbete med kompetensutveckling. Lärportalen bidrar till att öka organisationens förmåga till flexibilitet och effektivitet i arbetet med lärande och kompetensutveckling. I dagsläget har chefer och medarbetare tillgång till ett brett och varierat utbud av olika kurser, där e-utbildning och utbildningar med blandat lärande utgör en stor del. Utvecklingen av nya och ändrade möjligheter till lärande för chefer och medarbetare gör lärandet enklare och mer flexibelt. Chefer och medarbetare kan genomföra kurserna när det passar och i sin egen takt. Utbildningarna går också att repetera vid behov. Arbetet med att producera digitala utbildningar fortgår och utbudet utökas löpande.

Under året har kommunen genomfört flera utvecklingsinsatser med stöd av Omställningsfonden för att möta verksamheternas behov av specifik kompetens. Kommunstyrelsen har stärkt kompetens inom bland annat AI, cybersäkerhet, dataanalys och mjukvaruutveckling samt genomfört riktade språkutvecklingsinsatser inom gemensam service. Utbildningsnämnden har arbetat med en satsning på rörelse, kost och hälsa i förskolan för att främja barns psykiska hälsa. Inom äldrenämnden har medarbetare erbjudits språkutveckling i yrkessvenska, både genom pedagogledd samtalsträning på arbetsplatsen och genom fortbildning via vuxenutbildningen.

Ledarförsörjning är fortfarande en utmaning och inom vissa områden är ledare och chefer ett bristyrke. Rekrytering av chefer behöver säkerställas utifrån de förutsättningar och förändringar som ledarförsörjning påverkas av, både inom kommunen och i omvärlden. Rekrytering kommer dock inte lösa hela ersättningsbehovet. Behov av stöd och insatser för att säkerställa en långsiktig ledarförsörjning kvarstår och förändras kontinuerligt i takt med samhällsutvecklingen.

Stöd i organisationsutveckling, chefshandledning, utveckling av ledningsgrupper och samarbeten i kvalificerat förändringsarbete har varit prioriterat under året, liksom utbildningar inom arbetsmiljö och arbetsrätt. Uppsala kommuns interna program för framtida ledare (Ledarlabbet och Nyfiken på ledarskap) bidrar till arbetet med långsiktig ledarförsörjning. Programmet Ny som chef är en strategisk del av chefsförsörjningen för den som är helt ny i sin roll som chef i Uppsala kommun. Programmet är ett komplement till övrig ledarutbildning och ger nya chefer möjlighet att reflektera kring sitt ledarskap och utvecklas i sin nya roll.

Den nya delegationsordningen som börjar gälla 1 januari 2026 syftar till att tydliggöra chefernas beslutsmandat i personalärenden och möjliggöra uppföljning av fler ärendetyper än tidigare. Förväntad effekt är att chefer får ökad kunskap om den arbetsrättsliga processen och därigenom kan ta sitt ansvar i samtliga personalärenden.

Förändringar i lagen om anställningsskydd (LAS) har påverkat verksamheternas förutsättningar för rekrytering och bemanning i grunden. Arbetet med att skapa förutsättningar för en robust bemanning i verksamheterna fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Aktiviteterna som genomförs syftar sammanfattningsvis till att åstadkomma bättre arbetstidsreglering samt hållbara och mer stabila bemanningslösningar. Fokus ligger fortsatt på att omhänderta den styrning som lagstiftaren ger samt arbeta för större flexibilitet i verksamheterna. Framdriften bedöms sammanfattningsvis som god.

Utmaningarna är störst inom verksamheter som i dagsläget har många visstidsanställda medarbetare. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för

att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov och samtidigt ger högre kvalitet och kontinuitet i verksamheten. Arbetet med att stödja chefer att samordna omställningen har fortsatt under året och anpassats till verksamheternas olika behov. Att upphandla ett system för schemaläggning och bemanningsplanering har varit ett prioriterat arbete under året.

Stöd till chefer i rekrytering utvecklas kontinuerligt i syfte att möta det framtida behovet av rekrytering och bemanning. Uppsala kommun har under året arbetat vidare med att utveckla rekryterings- och anställningsprocessen för att säkerställa kvalitet, likabehandling och rättssäkerhet i alla rekryteringar. Under våren infördes ett nytt rekryteringssystem som bidrar till enklare, snabbare och säkrare hantering av rekryteringar. Genom att använda systemet kan Uppsala kommun säkerställa att rekryteringarna genomförs kompetensbaserat. Digital referenstagning medför ökad säkerhet och är tidsbesparande för rekryterande chef.

Under våren 2025 infördes en ny rekryteringsverksamhet som ger stöd till chefer inom vård- och omsorgsförvaltningen, något som bidrar till säkrare processer och ökad kvalitet i varje enskild rekrytering samt minskar risken för felrekryteringar. Genom att stödja verksamheternas chefer i rekryteringsprocessen minskar deras administrativa belastning, vilket frigör tid och resurser.

Under 2025 har Uppsala kommun publicerat 1 465 rekryteringsannonser. Antalet ansökningar har uppgått till 79 205, vilket ger ett snitt på 54 ansökningar per annons. Det är i stort sett samma antal som föregående år (55 ansökningar per annons).

I dagsläget är 13,4 procent av kommunens medarbetare 60 år eller äldre. Under perioden 2026 till 2028 förväntas i genomsnitt omkring 260 avgångar per år, förutsatt att dessa lämnar arbetet vid 65 års ålder. Detta motsvarar 5 procent. Högst andel pensionsavgångar fram till 2028 finns inom administration. Under perioden 2026 till 2028 beräknas sju procent av cheferna som var anställda 31 december 2025 gå i pension. På totalen är trenden i stort sett oförändrad jämfört med prognosen föregående år. Det förväntas inte ske några större förändringar gällande pensionsavgångar för vare sig medarbetare eller chefer under den kommande planeringsperioden.

Systematiskt arbetsmiljöarbete

Processerna för det systematiska arbetsmiljöarbetet utvecklas och förbättras kontinuerligt. Det systematiska arbetsmiljöarbetet följs kontinuerligt upp i kommunens system för styrning och ledning, vilket ger chefer möjlighet att planera för olika aktiviteter och insatser. Att skyddsombud har möjlighet att följa och ta del av det pågående arbetet underlättar dialog och samarbete.

Resultatet för 2025 visar att nämndernas systematiska arbetsmiljöarbete till största del fungerar tillfredsställande. Vid årets slut hade 80 procent av cheferna följt upp sitt arbetsmiljöarbete, en ökning jämfört med förra årets 75 procent. Den årliga uppföljningen är ett lagkrav och ingår i chefens arbetsmiljöansvar. Det innebär att alla chefer ska följa upp sin verksamhet. Fokus för det fortsatta arbetet handlar därför om att sträva mot ett högre resultat.

Antal rapporterade tillbud och arbetsskador bland medarbetare på kommunövergripande nivå ligger på 4 568 och har därmed ökat jämfört med föregående år (4 158). Bedömningen är att antal händelser fortsatt ligger på en rimlig nivå. Ökningen jämfört med föregående år bedöms bero på det arbete som gjorts med att informera och påminna chefer om hur tillbud och skador ska hanteras och rapporteras i kommunens gemensamma system för rapportering av personincidenter

(KIA). Att kunskapen ökar bedöms bidra till att mörkertalet som inte rapporteras minskar.

Jämfört med tidigare år visar dock årets analys att det är ett större antal händelser som inte är färdighanterade i systemet. Detta är ett förbättringsområde och under 2026 fortsätter därför arbetet med att informera och påminna cheferna om hur de använder systemet på ett systematiskt sätt. Att tillbud utgör 60 procent av alla rapporterade händelser är positivt och indikerar att Uppsala kommuns förebyggande arbete fungerar bra.

Liksom tidigare år står hot och våld fortsatt för den mest rapporterade skadeorsaken när det gäller tillbud och olycksfall. För medarbetare så står hot och våld för cirka 30 procent av händelserna. Nämnderna genomför olika insatser gällande rutiner, information och utbildningar kopplat till hot och våld.

Medarbetarundersökningen genomförs årligen och fungerar som kommunens organisatoriska och sociala skyddsrond. Resultatet ger en indikation på hur kommunen fungerar som arbetsgivare när det handlar om motivation, ledarskap, styrning och arbetssituation. Årets resultat visar övergripande på en fortsatt stabil trend som indikerar att kommunens medarbetare generellt upplever att de har en god organisatorisk och social arbetsmiljö. Index för hållbart medarbetarengagemang (HME) ingår i undersökningen och totalindex ligger på 80. Det är samma som föregående år. Jämförvärde för de kommuner som ingår i resultatnätverket R12 och har ett resultat för 2025 ligger också på 80.

Lönebildning

Uppsala kommun är en av kommunerna i resultatnätverket R12 som har haft minst skillnad i medianlön mellan kvinnor och män. R12-kommunernas medianlöner för 2025 är inte framtagna ännu, men redovisas i kommande delårsbokslut. Arbetet med att nå jämställda löner fortgår.

En utmaning i arbetet med löneöversynen 2025 har varit att ett antal löneavtal, som tidigare varit likalydande, börjat skilja sig åt. Detta försvårar en likvärdig hantering, gör processen mer komplex och begränsar möjligheterna att sätta lön utifrån uppdrag och prestation, samtidigt som befintliga budgetförutsättningar har påverkat handlingsutrymmet. Utbetalning av nya löner genomfördes under vår och höst 2025, med de sista utbetalningarna i oktober. Under året har en digital utbildning i lönebildning för alla chefer lanserats.

Under 2025 har en lönekartläggning av 2024 års löner genomförts med Uppsala kommuns arbetsvärderingen som grund. Analysen av resultatet visar att det finns löneskillnader, men att de flesta inte direkt kan härledas till kön. Dock kan inte alla löneskillnaderna förklaras fullt ut med sakliga grunder. Därför upprättas en handlingsplan som beskriver åtgärder att vidta för att nå jämställda löner. Under året har också en process för lönekartläggning tagits fram vilken ska kopplas till löneöversynsprocessen.

Under året har även ett arbete påbörjats inför införandet av EU:s nya lönetransparensdirektiv. Det nya direktivet syftar till att minska osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män genom ökad transparens och tydligare krav på arbetsgivare. Direktivet ska vara genomfört i nationell lagstiftning senast i juni 2026.

Förväntad utveckling

Långsammare folkökning i Sverige och Uppsala – men fortsatt osäker utveckling

Sveriges befolkning fortsätter att öka, men betydligt långsammare än tidigare under 2000 talet. Ett minskat barnafödande, lägre invandring och ökad utvandring har dämpat tillväxten. Samtidigt ökar andelen äldre. Tillsammans förändrar detta befolkningens struktur och påverkar kommunernas ekonomi, planering och utbud. Efterfrågan förskjuts mot äldrevänliga tjänster, medan barn- och ungdomsnära verksamheter behöver ses över. Osäkerheten kring framtida födelsetal och migration gör befolkningsprognoser svårare att bedöma.

Uppsala väntas fortsatt öka sin andel av rikets folkmängd. I kombination med de tidigare åren av snabb tillväxt skapar detta ett fortsatt stort behov av investeringar i infrastruktur och den byggda miljön. Därtill behöver kommunen stärka sin civila försvarsförmåga och krisberedskap samt fortsätta klimatinvesteringar för att möta framtida risker och omställningskrav.

Attraktiv region med kompetensutmaningar

Arbetsmarknadsregionen Stockholm–Uppsala dominerar Sveriges befolknings- och sysselsättningsutveckling. Regionens arbetsmarknad kännetecknas av både stort utbud och hög efterfrågan på kvalificerad arbetskraft. Uppsala kommun ökar sin andel av både befolkning och sysselsättning, vilket pekar på en grundläggande attraktivitet.

Demografiska förändringar, teknikutveckling och klimatomställning påverkar arbetskraftsbehovet i hela landet. Kraven på högre utbildning ökar, men samtidigt ökar även antalet enklare yrken. Kommunerna riskerar att drabbas av personalbrist, framför allt inom äldreomsorgen.

Investeringar i förbättrade organisatoriska och sociala arbetsförhållanden kan minska personalomsättningen och stärka produktivitet och hälsa. Nya arbetssätt och teknik – som digitalisering, automatisering och AI – ses som viktiga för att arbeta mer resurseffektivt.

Konsekvenserna av miljö- och klimatförändringar blir allt tydligare

Klimatförändringar, ohållbar resursanvändning och spridning av kemikalier sätter stort tryck på ekosystemen och påverkar människors, djurs och naturens hälsa negativt. Utvecklingen pekar mot fortsatt förlust av biologisk mångfald och fler extrema väderhändelser såsom stormar, översvämningar, torka och bränder.

Stabila klimatförhållanden, odlingsbar mark, rent vatten och fungerande ekosystem är avgörande för livsmedelsförsörjningen. Miljö- och klimatförändringar kommer sannolikt att påverka både kommunens verksamheter och invånarnas liv i allt högre grad – och medföra betydande ekonomiska konsekvenser. Samtidigt ökar intressekonflikter och krav på social rättvisa i takt med att klimatomställningen går in i en så kallad genomförandefas.

Generellt goda levnadsförhållanden och god hälsa – men stora skillnader mellan grupper

Levnadsförhållandena i Sverige har förbättrats över tid, men skillnaderna i inkomster, förmögenhet och livsvillkor mellan grupper är stora. Lågkonjunkturen har pressat hushållens ekonomi och fortsatt att sätta spår på arbetsmarknaden under 2025. Antalet inskrivna arbetslösa i Uppsala kommun minskade 2025 jämfört med 2024, men andelen långtidsarbetslösa bland de arbetslösa ökade. Särskilt utrikes födda kvinnor

med kort utbildning och personer med funktionsnedsättning brukar ha det svårt att ta sig in på arbetsmarknaden.

Hälsoläget är generellt gott i Sverige, men det finns samtidigt stora skillnader i hälsa och delaktighet. Psykisk ohälsa står för över hälften av alla längre sjukfall. Nationella strategier lyfter vikten av gemenskap, delaktighet och existentiell mening som grund för ett hållbart folkhälsoarbete. Forskning visar att förebyggande insatser – som sociala aktiviteter, motion och goda matvanor – kan ha god effekt i alla åldrar. Grupper med större risk för ohälsa är bland andra personer med funktionsnedsättning och personer som står utanför arbetsmarknaden. Förutom ökad risk för ohälsa och utanförskap har de ofta sämre tillgång till eller förmåga att ta del av samhällets utbud av vård och stöd.

De flesta barn och unga i Sverige har goda levnadsvillkor och är optimistiska inför sin egen framtid. Uppväxtvillkor, trygghet och möjligheter till delaktighet varierar utifrån familjens resurser, socioekonomi och migrationsbakgrund. Fritiden kan vara en viktig skyddsfaktor genom delaktighet, sociala relationer och identitetsskapande aktiviteter. Samtidigt finns risker kopplade till brist på vuxennärvaro, droger, våld, asociala grupperingar och överdrivet risktagande.

Fortsatt obalans på bostadsmarknaden och stor boendesegregation

Bostadsmarknaden är fortsatt påverkad av hushållens svagare ekonomi och höga byggkostnader. Grupper med svag ekonomi – såsom unga, äldre, nyanlända och personer med funktionsnedsättning – har särskilt svårt att etablera sig och har ofta osäkra boendeförhållanden. Situationen på bostadsmarknaden varierar över landet: i storstäder och tillväxtregioner är efterfrågan på hyresrätter hög och kötiderna ofta långa, medan mindre kommuner ser ett bostadsöverskott och växande vakanser.

I Uppsala tätort finns en tydlig socioekonomisk boendesegregation. Vissa områden har betydligt större andel barn i låginkomsthushåll, högre arbetslöshet och större behov av ekonomiskt bistånd. Boendesegregationen speglas i skillnader i hälsa, valdeltagande och föreningsaktivitet.

Geopolitisk maktkamp och strukturomvandling

Den tilltagande geopolitiska maktkampen gör det svårare att hantera gränsöverskridande hot som klimatförändringar, pandemier, terrorism, attacker på infrastruktur och organiserad brottslighet.

Digitalisering och generativ AI förändrar hur människor arbetar, konsumerar och organiserar sina liv. På längre sikt kommer teknikutvecklingen sannolikt att få stor påverkan på människors val av livsmiljö, konsumtionsmönster och fritidsaktiviteter, liksom verksamheters behov av lokaler, kompetens och infrastruktur och därmed även deras lokalisering. Geopolitisk osäkerhet och ökade cyberhot gör frågan om digital suveränitet – förmågan att kontrollera sin data och säkra kritiska system – allt viktigare.

Digitalisering och AI bygger på omfattande datadelning, vilket kräver tydliga regler för ansvar, öppenhet och säkerhet. Det offentliga har en central roll i att säkerställa att alla grupper kan ta del av samhällsservice. Äldre personer är särskilt utsatta – både för tekniska svårigheter och för risken att drabbas av bedrägerier.

Sänkt terrorhot men systemhotande organiserad kriminalitet

Terrorhotnivån sänktes i maj 2025 efter att hotbilden förändrats och attentatshotet från våldsbejakande extremism minskat. Samtidigt fortsätter brottslighet att påverka tryggheten.

Den organiserade brottsligheten är flexibel och spridd över hela landet. Den utnyttjar identitetsmissbruk, korruption och otillåten påverkan för att påverka beslut, snedvrida konkurrens och utsätta arbetstagare för allvarliga risker. Den skadar förtroendet för välfärdssystemen och minskar myndigheters handlingsutrymme – en utveckling som driver samhället mot mer kontroll och mindre tillit.

Förändrat samhällsklimat och nya förutsättningar för demokratin

Demokratiseringen i världen har avstannat och polariseringen inom länder ökar. De stora samhällsförändringarna – klimatomställning, digitalisering och teknikutveckling – skapar målkonflikter och kan bidra till oro. Tilliten är fortsatt hög i Sverige, men varierar tydligt mellan generationer, stad och landsbygd samt mellan inrikes och utrikes födda. Andelen som anser att Sverige utvecklas åt fel håll har ökat.

Den snabba spridningen av nyheter, alternativa informationskällor och desinformation skapar ett hårdare samtalsklimat. Förtroendet för information, medier och journalistik riskerar att försvagas och demokratiska processer skadas. Under valåret 2026 kan både det politiska engagemanget och förekomsten av hot och trakasserier förväntas öka.

Omställningstryck på den offentliga sektorn

De senaste åren har präglats av systemiska kriser som Rysslands krig mot Ukraina, pandemin och klimatförändringarna. Ett motståndskraftigt samhälle kräver att offentlig sektor, företag, civilsamhälle och privatpersoner har både kunskap och förmåga att agera vid kriser. För att samhället ska vara bättre förberett ställer Sverige nu om och stärker totalförsvaret.

Många av dagens samhällsutmaningar är tecken på djupgående förändringar i ekonomi, miljö och sociala strukturer. Omställningstrycket på den offentliga sektorn och på hur organisationer leds är stort. Den traditionella, hierarkiska organisationsmodellen gör det svårt att samverka över gränser och möta krav på mer individanpassade tjänster. Mål- och resultatstyrningsstrategier blir ofta för övergripande för att kunna omsättas i praktiken. Administrationen har vuxit – forskare beskriver detta som framväxten av ”mittokrati” och fler ”organisationsprofessionella”, vilket riskerar att tränga undan kärnverksamhetens yrkesroller och skapa otydlig styrning.

För att stärka förmågan att styra och skapa resultat behöver organisation och ledning utvecklas. Högsta ledningen och kärnverksamhetens personal kan behöva större mandat för att möjliggöra snabbare beslut, mer flexibilitet och innovation. Uppföljningen behöver bli mer verksamhetsnära och snabbare kopplas till önskade effekter.

Den svåra digitaliseringen

Förhoppningarna är stora på att digitalisering och AI ska bidra till ökad effektivitet, men flera grundläggande förutsättningar saknas fortfarande. Regeringens digitaliseringsstrategi lyfter hinder som svårdelad data, IT system som ökar administrationen, otillgängliga och svåranvända tjänster samt bristande beställar- och användarkompetens.

För att de stora datamängder som genereras i digitaliseringen ska kunna bidra till att utveckla verksamheterna krävs att data är kvalitetssäkrade, strukturerade och beskrivna, att databehov identifieras och åtgärdas, samt att det finns kännedom om vem som äger data och hur data får delas.

Uppsalas tillväxt, investeringar och finansiering

Uppsala kommun växer och står inför en fortsatt befolkningstillväxt om än i en lägre takt än under de senaste åren. Efterfrågan på bostäder och skolor bromsas i närtid på grund av minskat barnafödande samt lägre befolkningstillväxt. Samtidigt ökar behovet av specialbostäder och omsorgsbostäder bland annat på grund av en ökande andel äldre och ett större behov av särskilt anpassade bostäder. Behovet av reinvesteringar, underhåll och klimatanpassningar i den befintliga infrastrukturen är fortsatt stor, framför allt vad gäller infrastrukturen för va- och avfallsanläggningar och ledningsnät. Utöver detta har investering i ett nytt kollektivtrafiksystem i form av spårväg påbörjats. Flera större utbyggnadsprojekt pågår. Investeringsbehoven kopplade till klimatomställning och klimatanpassning kan förväntas öka. Kommunkoncernens investeringar förväntas därmed vara stora de kommande åren, vilka till stor del behöver lånefinansieras.

Fortsatt höga bygg- och materialkostnader samt ett högre ränteläge jämfört med tidigare år leder till utmaningar i att nå tillräcklig lönsamhet vid nyproduktion och renovering av befintligt fastighetsbestånd eller att hyresnivåer blir på en så hög nivå att nyproducerade lägenheter inte efterfrågas av de bostadssökande.

Väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer

Det råder stor osäkerhet kring ekonomisk utveckling och tillväxt på grund av betydande geopolitiska spänningar som bland annat påverkar den globala handeln och den finansiella stabiliteten. I euro-området råder en stor osäkerhet kring de tyska investeringarna i infrastruktur. Sammantaget kan det medföra negativa konsekvenser bland annat för svensk export. Stora nationella satsningar på försvar och upprustning kan innebära ett mindre utrymme för andra offentliga utgifter vilket kan påverka den kommunala ekonomin.

Befolkningsprognosen för de närmsta åren räknar med en minskning av barn i förskoleåldrarna och en förbättrad försörjningskvot då befolkningen i arbetsför ålder väntas öka i en snabbare takt än de demografiska behoven. Kommunen räknar därför med gynnsammare kommunalekonomiska förutsättningar kommande år. Samtidigt ställer de demografiska förändringarna att verksamheten behöver anpassas till både ett ökat antal äldre och förändrade behov i andra delar av befolkningen. Detta ställer krav på en ökad flexibilitet och förmåga att ställa om verksamheten i takt med att befolkningsutvecklingen förändras.

Prognosen visar att det behövs 269 nya bostäder med särskild service enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) fram till 2035 för att möta behovet. Utredningar pågår för att hitta lösningar som kan minska underskottet, men det finns flera osäkerhetsfaktorer som gör prognosen osäker vilket utgör en risk för obalans mellan behov och utbud.

Den nya socialtjänstlagen innebär att verksamheterna ska arbeta mer med tidiga och förebyggande insatser vilket kan ges utan behovsprövning. Det är sannolikt att antalet ärenden ökar, särskilt på kort sikt. Verksamheterna behöver därför fördela resurserna effektivt för att både möta invånarnas behov och säkerställa en god arbetsmiljö.

Trots ett kontinuerligt förebyggande arbete fortsätter barn och ungdomsvården att präglas av ökande orosanmälningar och ett ökande behov av placeringar utanför hemmen. 2024 identifierades ett trendbrott och antalet för 2025 är obetydligt högre varför denna risk inte längre är lika högt värderad som föregående år.

Den avstannade marknaden för försäljning av bostads- och verksamhetsmark har under året visat tecken på återhämtning, och markförsäljningarna har kommit i gång något bättre än under 2024. Exploateringsverksamheten förväntas ändå de närmast kommande åren att få svårt att bära sina egna kostnader. Nyanläggningar fortgår i pågående exploateringsprojekt, vilket begränsar möjligheten till kassaflödesmässiga överskott. Flera av de större projekten kopplade till de sydöstra stadsdelarna befinner sig fortfarande i initieringsskede och genererar därmed enbart kostnader. Arbetet enligt tidigare beslut om åtgärder för ekonomi i balans inom exploateringsverksamheten fortskrider med såväl incitament för ökad försäljning som prioritering och effektivisering av verksamheten.

Fyrspårsavtalet med staten innebär omfattande och samtidiga investeringsprojekt, däribland utbyggnad av spårvägen, utveckling av Uppsala C, och byggandet av en ny stadsdel i sydöstra Uppsala med tillhörande station och anslutande infrastruktur. Den stora omfattningen och komplexiteten i fyrspårsavtalet och byggandet av spårvägen ställer krav på att kommunen utvecklar ny kompetens och anpassar sina arbetssätt, både internt och i samarbete med externa intressenter. Det ställer också krav på noggrann uppföljning och regelbunden rapportering till politiken. Det är centralt att både förvaltning och politisk ledning får rätt förutsättningar att fatta väl underbyggda beslut under hela genomförandet av fyrspårsavtalet.

Det förändrade säkerhetsläget innebär ökade krav på Uppsala kommunens förmåga att upprätthålla verksamheten under kris och krig. Det ställer krav på anpassningar i arbetssätt, organisation och resurser. Detta kan leda till ökade kostnader för nödvändig utrustning, material och investeringar. Det finns även risker kopplade till teknisk försörjning, infrastruktur och livsmedelskedjor vilket ställer krav på robusta system och att stärka lokala försörjningslösningar. Kommunen behöver samtidigt motverka välfärdsbrott och säkerställa god informationssäkerhet för att minska sårbarheten.

Att säkerställa ett säkert och effektivt genomförande av de allmänna valen 2026 och det efterföljande mandatskiftet är viktiga utmaningar under 2026. Kommunen behöver säkerställa rekrytering av röstmottagare, genomföra effektiva kommunikationsinsatser för att stärka valdeltagandet och motverka desinformation för att upprätthålla förtroendet för valprocessen.

Driftredovisning

Kommunen i förvaltningsform

Driftredovisning per nämnd

Tabell 59. Driftsredovisning per nämnd, Uppsala kommun. Belopp i miljoner kronor.

Nämnd	Intäkter exkl. kommunbidrag		Kostnader		Nettokostnad		Kommunbidrag/ budgetram		Resultat	
	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024
Kommunfullmäktige	0	0	-15	-14	-15	-14	16	16	1	2
Valnämnden	0	7	-3	-19	-3	-12	3	12	0	1
Kommunrevisionen	0	0	-6	-6	-6	-6	8	8	1	2
Kommunstyrelsen	2 956	2 907	-4 156	-3 935	-1 201	-1 028	1 311	917	111	-112
- varav kommunledningskontoret					-598	-539	580	500	-18	-39
- varav stadsbyggnadsförvaltningen					-602	-489	731	417	129	-72
Arbetsmarknadsnämnden	329	284	-1 135	-1 095	-806	-811	865	880	59	68
Gatu- och samhällsmiljönämnden	211	200	-981	-924	-770	-724	830	723	60	-1
Idrotts- och fritidsnämnden	76	73	-549	-504	-473	-431	477	436	4	5
Kulturnämnden	55	53	-584	-540	-529	-486	534	490	5	4
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	65	62	-95	-93	-30	-31	30	31	0	0
Namngivningsnämnden	0	0	-2	-2	-2	-2	2	2	0	0
Omsorgsnämnden	289	290	-2 421	-2 362	-2 132	-2 072	2 135	2 076	3	4
Plan- och byggnadsnämnden	78	84	-159	-170	-81	-85	81	87	0	2
Räddningsnämnden	87	84	-302	-292	-214	-209	215	210	0	2
Socialnämnden	126	108	-1 138	-1 082	-1 012	-974	994	950	-17	-24
Utbildningsnämnden	1 075	1 061	-7 403	-7 357	-6 328	-6 296	6 382	6 374	54	78
Äldrenämnden	700	715	-3 125	-3 012	-2 425	-2 297	2 447	2 374	22	77
Överförmyndarnämnden	14	15	-36	-39	-22	-23	24	23	3	0
Summa nämnder	**6 061**	**5 944**	**-22 109**	**-21 445**	**-16 048**	**-15 501**	**16 354**	**15 610**	**305**	**109**
Justeras: Nämndernas poster som ej är hänförbara till verksamhetens externa intäkter och kostnader enligt resultaträkningen	-2 814	-2 803	6 054	5 969						
Finansförvaltningen: Verksamhetens externa intäkter och kostnader (inkl finansiell leasing)	11	10	-2 564	-2 980						
Verksamhetens intäkter och Verksamhetens kostnader enligt resultaträkningen	**3 258**	**3 150**	**-18 619**	**-18 456**						

Kommunens verksamhet i förvaltningsform redovisade 2025 ett samlat överskott om 441 (168) miljoner kronor. Nämnderna exklusive finansförvaltningen redovisade ett överskott om 305 (109) miljoner kronor.

Kommunstyrelsens resultat 2025 var ett överskott om 111 miljoner kronor att jämföra med ett underskott om 112 miljoner kronor 2024. Resterande nämnder redovisade 2025 ett samlat överskott om 195 miljoner kronor att jämföra med 221 miljoner kronor 2024.

Nedan följer en sammanfattning över de nämnder som har större avvikelser mot budget. En längre analys av samtliga nämnder finns i bilagan ”Verksamheten i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform”.

Kommunstyrelsens överskott om 111 miljoner kronor härleds till avvikelser som till stor del är av engångskaraktär. Ledningsflyttar inför spårvägsutbyggnaden har inte kunnat utföras i den takt som var planerad, främst på grund av att detaljplaner överklagats. Den förändrade demografiutveckling gav skäl att avbryta projekt som därmed kostnadsfördes och påverkade resultatet negativt. Överskottet balanseras bland annat av lägre intäkter för markförsäljning än budgeterat samt en avsättning som gjordes avseende kommande saneringskostnader av övningsfältet vid Viktoria brandstation.

Arbetsmarknadsnämnden redovisade ett överskott om 59 miljoner kronor. Överskottet återfinns inom vuxenutbildningen med 27 miljoner kronor och berodde på högre statsbidrag än budgeterat. Verksamheterna ekonomiskt bistånd och flyktingmottagande hade tillsammans ett överskott om 29 miljoner kronor, vilket främst berodde på lägre försörjningsstödskostnader än budgeterat. Satsningen på arbetsmarknadsanställningar har haft en positiv påverkan på kostnaderna för utbetalat ekonomiskt bistånd.

Gatu- och samhällsmiljönämndens redovisade ett överskott om 60 miljoner kronor. Överskottet berodde framför allt på lägre kostnader om 33 miljoner kronor för vintervägh̊allningen än budgeterat. Överskottet stärktes även av lägre drift- och kapitalkostnader än budgeterat samt högre intäkter än budgeterat från försäljning av verksamhet. Nämndens satsning på ökat underhåll av vägskador samt förebyggande åtgärder under 2025 innebar 10 miljoner kronor högre kostnader för gatuunderhåll än budgeterat.

Socialnämnden redovisade ett underskott om 17 miljoner kronor. Underskottet berodde på att volymerna och kostnaderna för vårdinsatserna inom både barn och ungdomsvård samt missbrukarvård varit högre än budgeterat. Inom Missbrukarvård och övrig vård för vuxna minskade dock antalet insatser under året och kostnadsnivån var lägre i slutet av 2025 jämfört med i början av året. Nämnden beslutade under våren om ett antal åtgärder för en ekonomi i balans. Åtgärderna gav dock inte full effekt 2025, men förväntas tillsammans med tillskott för volymökningarna via Mål och budget 2026 ge nämnden en ekonomi i balans 2026.

Utbildningsnämnden redovisade ett överskott om 54 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på färre barn och elever än budgeterat. Den största volymavvikelsen finns inom grundskolan. Ökade statsbidrag bidrog ekonomiskt till att motverka effekten av färre elever. Inom förskolan har bemanning och lokalplaneringen anpassats till lägre volymer. Kostnaderna för ersättning till fristående huvudmän var 13 miljoner kronor lägre än budgeterat, vilket berodde på färre elever inom grundskola och fritidshem samt en återföring av en tidigare reserv om 25 miljoner kronor.

Äldrenämnden redovisade ett överskott om 22 miljoner kronor. Överskottet finns inom verksamheten särskilt boende och berodde främst på lägre personalkostnader och något lägre volym än i budgeterat. Nämnden har under året anpassat verksamheten till minskade statsbidrag om 41 miljoner kronor jämfört med 2024. Nämnden infriade merparten av de beslutade resultatförstärkande åtgärderna i Mål och budget 2025 genom sänkta kostnader om 27 miljoner kronor. Kostnaderna för inhyrd legitimerad personal har minskat markant mot tidigare år.

Idrotts- och fritidsnämndens överskott berodde på ökad uthyrningsgrad av idrotts-anläggningar. Inom kulturnämnden berodde överskottet på svårighet att bemanna vid vakanser, ändrad inriktning på satsningen Kulturlyftet, lägre lokalkostnader samt tillkommande bidrag och ökad försäljning. Överskottet inom omsorgsnämnden berodde främst på högre återsökning av medel från Migrationsverket och effekter av resultatförstärkande åtgärder. Överförmyndarnämndens överskott berodde främst på lägre personalkostnader och IT-kostnader inom kansliet samt lägre arvodeskostnader.

Resterande nämnder; miljö- och hälsoskyddsnämnden, namngivningsnämnden, plan- och byggnadsnämnden och räddningsnämnden samt kommunfullmäktige, valnämnden och kommunrevisionen redovisade i stort en ekonomi i balans 2025.

Driftredovisning per verksamhet

Tabell 60. Driftsredovisning per verksamhet, Uppsala kommun. Belopp i miljoner kronor.

Verksamhet	Nettokostnad		Kommunbidrag/ budgetram		Resultat	
	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024	Jan-dec 2025	Jan-dec 2024
Politisk verksamhet	-122	-128	129	137	7	9
Infrastruktur, skydd mm	-1 782	-1 630	1 951	1 542	169	-88
Kultur och fritid	-950	-870	958	887	8	17
Pedagogisk verksamhet						
Förskola och pedagogisk omsorg	-1 632	-1 657	1 643	1 679	11	23
Fritidshem	-263	-254	287	289	23	35
Öppen fritidsverksamhet	-52	-48	54	41	2	-7
Förskoleklass	-203	-188	198	199	-5	11
Grundskola	-2 818	-2 829	2 837	2 824	19	-5
Anpassad grundskola	-215	-193	212	198	-3	5
Gymnasieskola	-1 107	-1 107	1 125	1 115	17	8
Anpassad gymnasieskola	-78	-66	76	66	-2	0
Kommunal vuxenutbildning	-163	-172	183	191	21	19
Äldreomsorg	-2 532	-2 388	2 554	2 486	22	98
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	-2 011	-1 968	2 011	1 992	1	24
Färdtjänst	-129	-125	134	77	5	-48
Individ- och familjeomsorg						
Missbrukarvård och övrig vård för vuxna	-240	-224	235	234	-6	10
Barn- och ungdomsvård	-740	-717	728	685	-12	-32
Ekonomiskt bistånd	-422	-410	437	446	14	36
Familjerätt och familjerådgivning	-22	-23	24	24	2	1
Flyktingmottagande	10	17	5	5	15	21
Arbetsmarknadsåtgärder	-230	-228	232	230	2	2
Affärsverksamhet	-4	4	2	2	-2	6
Kommunledning och gemensam verksamhet (exkl finansiell leasing)	-341	-298	338	260	-3	-38
Summa verksamhet i nämnder	**-16 048**	**-15 501**	**16 354**	**15 610**	**305**	**109**

Driftredovisning per verksamhet exklusive finansförvaltningen redovisade ett överskott om 305 miljoner kronor 2025, vilket är 196 miljoner kronor högre överskott 2025 jämfört med föregående år. De största överskottet 169 miljoner kronor finns inom infrastruktur, skydd m.m., Det berodde främst på att ledningsflyttar inför

spårvägsutbyggnaden inte kunde utföras i den takt som var planerad, samt på lägre kostnader än budgeterat för vinterväghållningen.

De kommunala bolagen

Tabell 61. Resultat före finansiella poster, resultatkrav kommunala bolag. Belopp i miljoner kronor.

	Resultatkrav 2025 (Mål och budget)	jan-dec 2025*	*Avvikelse*
Uppsala kommun exploatering AB	0	0	*0*
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	0	0	*0*
Destination Uppsala AB	0	0	*0*
Uppsalahem	365	467	*102*
Uppsala bostadsförmedling AB	1	3	*3*
Uppsala kommun arenor och fastigheter	73	73	*0*
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	240	296	*57*
Uppsala konsert och kongress AB	-41	-39	*2*
Uppsala parkering och mobilitet AB	32	43	*11*
Uppsala stadsteater AB	-83	-115	*-32*
Uppsala vatten och avfall AB**	7	36	*28*

* Resultat justerat för jämförelsestörande poster och koncernmässiga över-avskrivningar i syfte att nå jämförbarhet med resultatkravet

** Resultatkravet avser den konkurrensutsatta verksamheten

I de finansiella ägardirektiven fastställer kommunfullmäktige resultatkrav för bolagens resultat före finansiella poster. För exploateringskoncernen har två av koncernens fyra bolag tillkommit under året och har därmed inte fastställda resultatkrav för 2025. Inom stadshuskoncernen redovisade alla bolag utom Uppsala stadsteater AB ett resultat som var i nivå med eller högre än kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav. Uppsala stadsteater AB redovisade ett resultat som var 32 miljoner kronor lägre än resultatkravet. Bolaget har haft ett flertal framgångsrika produktioner under året med högre biljettintäkter än förväntat. Dock har bolaget haft högre hyres-, personal- och produktionskostnader än vad som både budgeterades och fullmäktiges beslutade resultatkrav. I april aktiverade bolaget en åtgärdsplan för att stärka resultatet under 2025 och 2026. På grund av långa ledtider i planeringen av produktionerna förväntas effekten av åtgärdsplanen framför allt slå igenom för 2026, men har börjat ge effekt redan 2025.

Analys av bolagens ekonomi finns i bilagan Verksamhet i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform.

Investeringsredovisning

Investeringarna 2025 var högre än föregående år. Kommunkoncernens investeringar uppgick till 4 536 (4 409) miljoner kronor, 898 (1 141) miljoner kronor för kommunen i förvaltningsform, 3 669 (2 753) miljoner kronor för kommunala bolagen samt en koncerneliminering om 31 (-) miljoner kronor.[15] De sammantagna investeringsutgifterna 2025 blev 1 319 miljoner kronor lägre än kommunfullmäktiges investeringsram enligt Mål och budget vilket innebär en upparbetningsgrad om 77 procent. Jämförelsetalen för 2024 är justerade med effekt av finansiell leasing.

Tabell 62. Investeringar nämnder och bolag, Uppsala kommunkoncern. Belopp i miljoner kronor

	Investerings-ram Mål och budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024
Kommunfullmäktige	0	0	0
Valnämnden	0	0	0
Kommunrevision	0	0	0
Kommunstyrelsen	1 071	494	648
Arbetsmarknadsnämnden	3	1	1
Gatu- och samhällsmiljönämnden	315	251	356
Idrotts- och fritidsnämnden	7	8	19
Kulturnämnden	27	19	28
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0	0	0
Namngivningsnämnden	0	0	0
Omsorgsnämnden	8	3	2
Plan- och byggnadsnämnden	0	0	0
Räddningsnämnden	17	17	17
Socialnämnden	1	0	0
Utbildningsnämnden	66	34	50
Äldrenämnden	20	11	21
Överförmyndarnämnden	0	0	0
Finansförvaltningen (finansiell leasing)	0	62	515
Övriga nämnder			
Totalt Uppsala kommun nämnder	**1 534**	**898**	**1 656**
Uppsala kommun exploatering holding AB		63	
Destination Uppsala AB	0	0	0
Uppsalahem AB	2 004	1 646	840
Uppsala bostadsförmedling AB	3	1	0
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	657	641	354
Uppsala konsert och kongress AB	4	4	4
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	807	622	893
Uppsala parkering och mobilitet AB	42	36	122
Uppsala stadsteater AB	5	2	8
Uppsala vatten och avfall AB	800	655	533
Totalt Uppsala kommun dotterbolag	**4 321**	**3 669**	**2 753**

[15] Investeringsnivån 2024 är justerad med anledning av anpassning till redovisningsprinciper RKR R5 för redovisning av finansiell leasing (hyresavtal), se not 1.

	Investerings-ram Mål och budget 2025	Utfall 2025	Utfall 2024
Eliminering interna poster		-31	
Totalt Uppsala kommunkoncern	**5 855**	**4 536**	**4 409**
Totalt Uppsala kommun nämnder finansiering	**-474**	**-201**	**-104**
Totalt Uppsala kommun nämnder nettoinvestering	**1 059**	**698**	**1 552**
Totalt Uppsala kommunkoncern m nämnder netto	**5 381**	**4 336**	**3 791**

Vid utgången av 2025 uppgick saldot för pågående investeringar i kommunkoncernen till totalt 5 318 (5 243) miljoner kronor. Detta avser upparbetade investeringar som ännu inte slutförts med ett genomförande över flera år. De största investeringsprojekten presenteras i bilagan Större investeringsprojekt 2025.

En stor del av kommunens investeringar avser strategiska markförvärv samt utbyggnad och reinvestering av kommunal infrastruktur på allmän plats. Under 2025 genomförde kommunstyrelsen strategiska markförvärv om 163 (226) miljoner kronor. Förvärven avsåg i huvudsak fastigheter i Boländerna inför kommande mobilitetsanläggning. De sammantagna förvärven blev 187 miljoner kronor lägre än budgeterat. I slutet av året genomförde Uppsala kommun exploatering holding AB ett förvärv av en fastighet i bolagsform. Detta förvärv om 63 miljoner kronor belastade inte kommunstyrelsens investeringsbudget men ska i enlighet med beslutet i kommunfullmäktige inrymmas i kommunstyrelsens investeringsram för markförvärv. Utbyggnad av infrastruktur inom kommunstyrelsens exploateringsverksamhet uppgick till 184 (318) miljoner kronor vilket var 214 miljoner kronor lägre än budgeterat. De största investeringsvolymer återfanns inom Rosendal och Börjetull. Investeringen i ett nytt kollektivtrafiksystem i form av spårväg inleddes efter tecknat entreprenadavtal, dock med fördröjning efter överklagande.

Gatu- och samhällsmiljönämnden investerade totalt 251 (356) miljoner kronor i cykelvägar, utveckling av allmän plats och parker samt reinvesteringar. Utfallet var 64 miljoner kronor lägre än budgeterat, både på grund av fördröjningar och lägre kostnadsnivåer än tidigare kalkyler. Nämndens största projekt var det pågående arbetet med planskilda korsningar med järnvägen vid S:t Olofsgatan och S:t Persgatan i samarbete med Trafikverket. Övriga nämnder investerade i inventarier, brandskydd, fordon och annan utrustning till verksamheten. Därutöver investerade kulturnämnden 11 (11) miljoner kronor i offentlig konst.

Av årets investeringar avser 62 (515) miljoner kronor finansiell leasing avseende årets nytecknade långsiktiga inhyrningskontrakt. Under året har kommunens samtliga koncernexterna inhyrningskontrakt bedömts och redovisningen har korrigerats i enlighet med nytt regelverk. Även föregående års jämförelsetal har korrigerats. Denna förändring var inte beaktad i Mål och budget för 2025–2027.

Sammantaget innebär detta att nämndernas upparbetningsgrad i förhållande till kommunfullmäktiges ram uppgick till 59 procent.

Erhållen finansiering inom investeringsverksamheten uppgick till 201 (104) miljoner kronor vilket var 274 miljoner kronor lägre än budgeterat, kopplat till lägre upparbetningsgrader inom såväl exploateringsverksamheten som inom spårvägsprojektet.

Inom exploateringskoncernen har investeringar skett i form av ett fastighetsförvärv genom bolagsförvärv. Investeringen uppgick till 63 miljoner kronor och inrymdes enligt beslut i kommunstyrelsens budget för markförvärv (se kommentar ovan).

De kommunala bolagen i stadshuskoncernen investerade i såväl renovering och underhåll av befintligt bestånd av bostäder, lokaler och anläggningar som i nyproduktion utifrån tillväxt och lokalförsörjningsplanering för kommunens verksamheter. Under året har även fastighetsförvärv skett genom bolagsförvärv. Investeringar kopplade till renovering och underhåll utgjorde omkring en tredjedel av bolagens totala investeringsvolym.

Bland bolagens största investeringar märktes Uppsalahem AB:s förvärv av två fastighetsbolag om 835 miljoner kronor samt nyproduktion och förnyelse av sitt bostadsbestånd om 811 (840) miljoner kronor. Bolaget hade flera större nyproduktionsprojekt i produktionsfas och en stor del av planerade renoverings- och underhållsprojekt kunde genomföras enligt plan.

Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB investerade 622 (893) miljoner kronor för utveckling och förvaltning av förskolor, grundskolor och gymnasieskolor. Under året invigdes nya Kvarngärdesskolan, Stadsskogens förskola och Skyttelns förskola.

Uppsala vatten och avfall AB:s arbete med att bygga ut ledningsnätet och öka kapaciteten i va-anläggningar har medfört reinvesteringar och nyinvesteringar med 655 (533) miljoner kronor med största volym i införandet av fyrfackskärl.

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB investerade 641 (344) miljoner kronor med största volym i en ny simanläggning i Gränby där produktionen pågått under året.

Upparbetningsgraden för stadshuskoncernens bolag i förhållande till kommunfullmäktiges ram uppgick till 83 procent. Försenade upphandlingar, avtalsfrågor kopplade till entreprenörer samt anpassningar till andra projekt förklarade det lägre nyttjandet av investeringsutrymmet inom flera av bolagen.

Resultaträkning

Tabell 22. Resultaträkning. Belopp i miljoner kronor.

		Kommunkoncernen		Kommunen		
	Not	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Budget 2025	Utfall jan-dec 2025	Utfall an-dec 2024
Verksamhetens intäkter	3, 10	6 432	6 038	2 974	3 258	3 150
Verksamhetens kostnader	4, 10	-20 022	-19 524	-19 015	-18 619	-18 456
Avskrivningar	5, 10	-1 943	-1 707	-455	-594	-588
Verksamhetens nettokostnader		**-15 533**	**-15 192**	**-16 497**	**-15 955**	**-15 893**
Skatteintäkter	6	14 386	13 740	14 540	14 386	13 740
Generella statsbidrag och utjämning	7	2 146	2 344	2 087	2 146	2 344
Verksamhetens resultat		**998**	**892**	**130**	**576**	**191**
Finansiella intäkter	8, 10	113	166	686	654	711
Finansiella kostnader	9, 10	-675	-701	-679	-789	-734
Resultat efter finansiella poster		**437**	**357**	**137**	**441**	**168**
Extraordinära poster		-	-	-	-	-
Årets resultat		**437**	**357**	**137**	**441**	**168**

Balansräkning

Tabell 23. Balansräkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen Utfall 31 dec 2025	Kommunkoncernen Utfall 31 dec 2024	Kommunen Utfall 31 dec 2025	Kommunen Utfall 31 dec 2024
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR					
Immateriella anläggningstillgångar	11	12	15	-	-
Materiella anläggningstillgångar					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	12	36 595	34 462	10 695	10 410
Maskiner och inventarier	13	6 001	5 596	797	808
Summa materiella anläggningstillgångar		**42 595**	**40 058**	**11 493**	**11 219**
Finansiella anläggningstillgångar	14	1 513	1 560	21 302	20 089
Summa anläggningstillgångar		**44 121**	**41 633**	**32 794**	**31 307**
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR					
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	15	615	608	613	607
Kortfristiga fordringar	16	1 791	1 772	8 094	7 244
Kortfristiga placeringar	17	-	-	108	204
Kassa och bank	18	1 086	784	1 064	773
Summa omsättningstillgångar		**3 492**	**3 164**	**9 880**	**8 828**
Summa tillgångar		**47 612**	**44 797**	**42 674**	**40 135**
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital	19				
Eget kapital vid årets början		14 732	14 384	12 457	12 289
- varav resultatreserv		-	-	-	-
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Justering av eget kapital		9	-9	6	-
Årets resultat		437	357	441	168
Eget kapital vid årets slut		**15 177**	**14 732**	**12 905**	**12 457**
- varav resultatreserv		275	-	275	-
- varav resultatutjämningsreserv		739	739	739	739
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	20	2 504	2 403	2 499	2 398
Andra avsättningar	21	1 707	1 537	833	774
Summa avsättningar		**4 211**	**3 940**	**3 332**	**3 173**
Skulder					
Långfristiga skulder	22	19 867	18 842	19 122	18 079
Kortfristiga skulder	23	8 356	7 284	7 315	6 427
Summa skulder		**28 224**	**26 126**	**26 437**	**24 506**
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		**47 612**	**44 797**	**42 674**	**40 135**
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER					
Panter och därmed jämförliga säkerheter	24	2	202	-	-
Ansvarsförbindelser					
Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulder eller avsättningar	25	2 669	2 814	2 668	2 813
Övriga ansvarsförbindelser	26	363	367	356	561

Kassaflödesanalys

Tabell 24. Kassaflödesanalys. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen Utfall jan-dec 2025	Kommunkoncernen Utfall jan-dec 2024	Kommunen Utfall jan-dec 2025	Kommunen Utfall jan-dec 2024
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat		**437**	**357**	**441**	**168**
Justeringar för poster som inte ingår i kassaflödet					
- justering för ej likviditetspåverkande poster	28	2 174	1 865	798	695
- övriga likviditetspåverkande poster	29	-56	-53	-56	-53
- poster som redovisas i annan sektion	30	-19	-45	-21	-29
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		**2 535**	**2 124**	**1 162**	**781**
Förändring i rörelsekapital					
- ökning (-) /minskning (+) av förråd och varulager		-3	-1	-2	-1
- ökning (-) /minskning (+) av exploateringsfastigheter		-1	14	-1	14
- omklassificering från anläggningstillgång till exploateringsfastighet		-3	-22	-3	-22
- ökning (-) /minskning (+) av kortfristiga fordringar		-19	283	-851	438
- ökning (+) /minskning (-) av kortfristiga skulder		122	431	-262	494
Förändring av rörelsekapital		**97**	**704**	**-1 119**	**922**
KASSAFLÖDE FRÅN DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN		**2 632**	**2 828**	**44**	**1 703**
Investeringsverksamheten					
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-1	0	-	-
Investeringar i materiella anläggningstillgångar (-), kassaflöde från årets verksamhet		-3 575	-3 894	-836	-1 141
Försäljning av materiella anläggningstillgångar (+)		41	90	7	4
Omklassificering från anläggningstillgång till exploateringsfastighet		3	22	3	22
Investering i kommunkoncernföretag (-)		-898	-	-183	-70
Utlämnade lån (-)		-	-	-4 307	-4 705
Amortering och omklassificering av utlämnade lån (+)		-	-	3 317	2 758
Övrig investering i finansiella tillgångar (-)		-41	-101	-41	-19
Övrig försäljning av finansiella tillgångar (+)		89	28	20	28
KASSAFLÖDE FRÅN INVESTERINGSVERKSAMHETEN		**-4 381**	**-3 854**	**-2 021**	**-3 122**
Finansieringsverksamheten					
Nyupptagna lån (+)		7 600	7 800	7 600	7 800
Amortering av låneskulder (-)		-5 650	-7 200	-5 450	-6 800
Amortering av skuld för finansiell leasing (-)		-132	-114	-132	-114
Erhållna offentliga investeringsbidrag och exploateringsersättningar (+)		220	110	201	104
Ökning (+) /minskning (-) av övriga långfristiga skulder		49	241	55	235
Ökning (+) /minskning (-) av periodiserade anläggningsavgifter		-31	-14	0	0
KASSAFLÖDE FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN		**2 057**	**824**	**2 274**	**1 224**
Bidrag till infrastruktur					
Utbetalning av bidrag till infrastruktur (-)		-5	-1	-5	-1
Årets kassaflöde		**302**	**-204**	**291**	**-195**
Kassa och bank vid periodens början		784	988	773	968
Kassa och bank vid periodens slut		**1 086**	**784**	**1 064**	**773**

Noter

Not 1 Redovisningsprinciper

Lagstiftning och normgivning

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Uppsala kommun följer god redovisningssed och tillämpar de rekommendationer som Rådet för kommunal redovisning (RKR) givit ut med undantag från redovisning av RKR R5 där Uppsala kommun redovisar all lös egendom och samtliga koncerninterna hyresavtal avseende lokaler och fastigheter som operationella per 2025-12-31.

Utöver ovan nämnda följer kommunen de regelverk och den normgivning som gäller för övriga sektorer i samhället och som innefattas i begreppet god redovisningssed. Detta innebär bland annat att:

- Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska fördelarna kommer att tillfalla kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt.
- Kostnader redovisas i den period som speglar värdet av förbrukade resurser under perioden.
- Fordringar har upptagits till de belopp varmed de beräknas inflyta.
- Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges.
- Periodiseringar av inkomster och utgifter har skett enligt god redovisningssed.

Enligt LKBR ska årsredovisningen innehålla sammanställda räkenskaper för den kommunala koncernen. Den kommunala koncernen utgörs av kommunen tillsammans med de kommunala koncernbolagen. Dessa är antingen direktägda dotterbolag eller indirekt ägda dotter-dotterbolag till kommunen. Syftet är att ge en samlad bild av kommunens och de kommunala koncernbolagens verksamhet och ekonomiska ställning.

Bolagen lyder under annan lagstiftning och andra redovisningsrekommendationer än vad kommunen gör. Årsredovisningarna är upprättade enligt årsredovisningslagen och Bokföringsnämndens allmänna råd BFNAR 2012:1 om årsredovisning och koncernredovisning (K3). Skillnader i redovisningsprinciper mellan bolagen och kommunen kan därför förekomma.

I de sammanställa räkenskaperna ska kommunens redovisningsprinciper vara vägledande. Effekter av väsentlig betydelse beroende på skillnader i redovisningsprinciper justeras så att de följer de kommunala redovisningsprinciperna. Undantag för detta är redovisning av pensionsåtaganden där kommunen redovisar pensionskostnader enligt den så kallade blandmodellen.

Kommunkoncernen och sammanställda räkenskaper

De sammanställda räkenskaperna är den kommunala motsvarigheten till koncernredovisning. Den omfattar all kommunal verksamhet i den mån kommunen har ett bestämmande eller väsentligt inflytande, oavsett vilken form den bedrivs i. Väsentligt inflytande anses enligt LKBR föreligga vid ett innehav av minst 20 procent av rösterna i en juridisk persons beslutande organ. Dock kan under vissa omständigheter

företag undantas, till exempel då ett företags omsättning och balansomslutning är lägre än 2 procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.

Koncernen består av följande kommunala koncernföretag samt underkoncerner:

Tabell 25. Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag m m. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över ägda andelar i kommunkoncernföretag mm	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Uppsala stadshus AB	370 000	3 000	100	100
Uppsala kommun exploatering AB	1 000	63	100	100
Svenska Kommun Försäkrings AB	15 936	16	19,7	19,7
Kommuninvest	-	229	2,1	2,1
Uppsala läns pensionsstiftelse[1]	-	-	76,0	76,5

1) Marknadsvärde i Uppsala läns pensionsstiftelse uppgår till 816 miljoner kronor.

Tabell 26. Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala stadshus AB	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Destination Uppsala AB	2 000	0	100	100
Uppsala bostadsförmedling AB	1 000	7	100	100
Uppsalahem AB	1 668	4 721	100	100
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	2 000	10	100	100
Uppsala kommun skol-och omsorgsfastigheter AB	10 000	731	100	100
Uppsala konsert och kongress AB	1 550	48	100	100
Uppsala parkering och mobilitet AB	50	22	100	100
Uppsala stadshus holding AB	500	0	100	100
Uppsala stadshus holding 2 AB	25 000	0	100	100
Uppsala stadsteater AB	20 560	80	100	100
Uppsala vatten och avfall AB	5 000	189	100	100

Tabell 27. Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB. Belopp i miljoner kronor.

Specifikation över bolag ägda av Uppsala kommun exploatering AB	Antal	Bokfört värde	Ägarandel 2025 (%)	Ägarandel 2024 (%)
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	1 000	0,1	100	100
Uppsala kommun exploatering holding AB	1 000	63	100	-

I enlighet med RKR R20 konsolideras Uppsala kommuns ägarandel i Uppsala läns pensionsstiftelse in i de sammanställda räkenskaperna, Ägarandelen varierar över tid utifrån insatt kapital och uppgår i bokslut 2025 till 75,97 (76,47) procent.

LKBR medger undantag för konsolidering av bolag om omsättningen eller omslutningen i det enskilda bolaget understiger 2 procent av intäkter från skatter och generella statsbidrag. Den sammanlagda omsättningen eller omslutningen av samtliga uteslutna företag får inte överstiga 5 procent av kommunens intäkter från skatter och generella statsbidrag. Uppsala Innovation Centre AB konsolideras inte i sammanställda räkenskaperna.

Vad gäller de befintliga elimineringar som upprättats tidigare perioder tillfrågas bolagen i samband med delårs- och helårsbokslut i vad mån de underliggande tillgångar som elimineringarna bygger på finns kvar. I det fall försäljningar eller

utrangeringar skett och inneburit att en väsentlig del av den underliggande tillgången inte längre finns kvar sker justering av elimineringen.

Obeskattade reserver

Dotterföretagens obeskattade reserver har i balansräkningen betraktats dels som eget kapital (79,4 procent), dels som latent skatt (20,6 procent). I resultaträkningen har dotterföretagens bokslutsdispositioner exklusive latent skatt återförts och ingår i förändring av eget kapital.

Leasing

Uppsala kommun redovisar samtliga leasingavtal som avser lös egendom samt även koncerninterna hyresavtal avseende fastigheter och lokaler som operationell leasing. Det är ett avsteg från RKR R5 där leasingavtal ska klassificeras som ett finansiellt leasingavtal i de fall avtalet innebär att framtida servicepotential eller ekonomiska fördelar och risker som förknippas med ägandet av objektet i allt väsentligt överförs från leasegivare till leasetagare utifrån avtalets ekonomiska innebörd.

I bokslutet 2025 har anpassning till RKR R5 skett vilken inneburit en förändring av redovisningsprinciper samt rättelse av historiska fel avseende kommunens externa leasingavtal för fastigheter och lokaler. Informationen för 2025 omfattar och speglar samtliga effekter av detta i resultaträkning, balansräkning, kassaflöde och noter.

Uppsala kommun hyr in övervägande del av fastigheter och lokaler från sina helägda dotterbolag. Kommunen driver även en internbank som i allt väsentligt står för hela utlåningen till dotterbolagen. Detta medför att Uppsala kommuns sammanställda räkenskaper, efter eliminering av koncerninterna poster, speglar såväl tillgångar som skulder och eget kapital på ett i allt väsentligt rättvisande sätt i fråga om koncerninterna leasingavtal liksom de eventuella externa leasingavtal som koncernbolagen har. I resultaträkningen elimineras koncerninterna hyresintäkter och hyreskostnader samt den ränta som löper på utlåningen varvid även resultatet för den sammanställda kommunkoncernen anses vara rättvisande.

Arbetsinsatsen för att inkludera även koncernintern inhyrning av fastigheter och lokaler anses inte stå i rimlig proportion till nyttan. Uppsala kommun har i flera avseenden valt att organisera sin verksamhet i bolagsform varför en rättvisande bild av resultat och ekonomisk ställning endast ges i analys av kommunkoncernen som helhet. Denna speglas i allt väsentligt i de sammanställda räkenskaperna.

Eventuella ekonomiska effekter av att RKR R5 inte tillämpats för alla leasingavtal är ytterst svåra att bedöma. Inhyrningsavtalen är väldigt olika i omfattning, villkor, prissättning med mera vilket innebär att en bedömning av de eventuella ekonomiska konsekvenser och effekter av dessa inte låter sig göras.

Jämförelsestörande poster

Uppsala kommun gör bedömningen att vissa transaktioner som på grund av hög volatilitet och som i de flesta fall även uppgår till väsentliga belopp alltid redovisas som jämförelsestörande poster i årsredovisningen. Exempel på jämförelsestörande poster är:

- nedskrivningar
- utrangeringar
- realisationsvinster och realisationsförluster vid försäljning av anläggningstillgångar
- medfinansiering av statlig infrastruktur

- försäljningsintäkter från exploateringsverksamheten, exploateringsavgifter och kostnad för sålda exploateringsfastigheter
- ändringar i uppskattningar och bedömningar
- rättelser av fel i tidigare års räkenskaper

Bidrag till statlig infrastruktur

Enligt LKBR kan bidrag till statlig infrastruktur, under förutsättning att de faller inom ramen för lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47), antingen redovisas som en kostnad i resultaträkningen i samband med att beslut fattas eller redovisas i balansräkningen under posten Bidrag till statlig infrastruktur. Kommunen avgör vid beslutstillfället på vilket sätt bidraget ska redovisas. Om bidraget redovisas i balansräkningen får det lösas upp under högst 25 år. I Uppsala kommun har kommunfullmäktige historiskt alltid valt att redovisa dessa bidrag som kostnad i resultaträkningen vid beslutstillfället.

Säkringsredovisning

För att hantera ränterisker används räntederivat för att förlänga eller förkorta räntebindningen på enskilda lån eller på delar av skuldportföljen. Dessa instrument används för att uppfylla den finanspolicy kommunfullmäktige fastställt gällande räntebindning. Marknadsvärdet visar värdet som skulle betalas/erhållas om avtalen skulle upphöra på bokslutsdagen. Instrumenten är klassade som säkringsinstrument och har därför ingen påverkan på Uppsala kommuns resultat, så länge som säkringsförhållandena anses vara effektiva. I enlighet med RKR R8 har Uppsala kommun per balansdagen gjort bedömningen att säkringsförhållandena fortsatt anses vara effektiva.

Redovisningsmodell

I Uppsala kommuns redovisningsmodell ingår:

- Resultaträkning som visar periodens intäkter och kostnader samt förändring av eget kapital.
- Balansräkning som visar den ekonomiska ställningen på bokslutsdagen.
- Kassaflödesanalys som visar hur verksamheten har finansierats.
- Driftredovisning som visar årets utfall mot budget samt föregående år, fördelat per nämnd och verksamhet.
- Investeringsredovisning som visar årets investeringar i jämförelse mot beslutad investeringsbudget fördelat per nämnd. För större investeringsprojekt som pågår under flera år redovisas beslutad total projektram, budget och utfall för innevarande räkenskapsår samt total upparbetad investering för projektet. Vidare framgår hur mycket av det totalt upparbetade som har aktiverats och hur mycket som är pågående vid räkenskapsårets utgång.

Ändring av redovisningsprinciper

I samband med upprättande av bokslut för 2025 gjordes en ändring av redovisningsprinciper samt rättelse av historiska fel avseende finansiell leasing. Kommunens koncernexterna inhyrningsavtal för fastigheter och lokaler redovisas enligt god redovisningssed och överensstämmelse med RKR R5.

Effekterna av ändrad redovisningsprincip och rättelse av historiska fel gav främst effekt i balansräkningen där materiella anläggningstillgångar, långfristiga och kortfristiga

skulder ökade samtidigt som ingående eget kapital minskade med väsentliga belopp. Rättelsen medförde omräkningar och justeringar av jämförelsetal för 2024 och effekterna synliggörs i tabellen nedan.

Tabell 28. Effekter av finansiell leasing i balansräkning. Belopp i miljoner kronor.

		Kommunkoncernen				Kommunen			
	Not	Effekt 2025	Utfall 31 dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall 31dec 2024	Effekt 2025	Utfall 31dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall 31dec 2024
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR									
Immateriella anläggningstillgångar	11	-	15	-	15	-	-	-	-
Materiella anläggningstillgångar									
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	12	-96	32 158	2 304	34 462	-96	8 107	2 304	10 410
Maskiner och inventarier	13	-	5 596	-	5 596	-	808	-	808
Summa materiella anläggningstillgångar		**-96**	**37 754**	**2 304**	**40 058**	**-96**	**8 915**	**2 304**	**11 219**
Finansiella anläggningstillgångar	14	-	1 560	-	1 560	-	20 089	-	20 089
Summa anläggningstillgångar		**-96**	**39 330**	**2 304**	**41 633**	**-96**	**29 004**	**2 304**	**31 307**
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR									
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	15	-	608	-	608	-	607	-	607
Kortfristiga fordringar	16	-	1 772	-	1 772	-	7 244	-	7 244
Kortfristiga placeringar	17	-	-	-	-	-	204	-	204
Kassa och bank	18	-	784	-	784	-	773	-	773
Summa omsättningstillgångar		**-**	**3 164**	**-**	**3 164**	**-**	**8 828**	**-**	**8 828**
Summa tillgångar		**-96**	**42 494**	**2 304**	**44 797**	**-96**	**37 832**	**2 304**	**40 135**
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER									
Eget kapital	19								
Eget kapital vid årets början		-	14 875	-500	14 384	-	12 790	-500	12 289
- varav resultatreserv		-	-	-	-	-	-	-	-
- varav resultatutjämningsreserv		-	739	-	739	-	739	-	739
Justering av eget kapital		-	-	-	-9	-	-	-	-
Årets resultat		-26	384	-26	357	-26	194	-26	168
Eget kapital vid årets slut		**-26**	**15 259**	**-527**	**14 732**	**-26**	**12 984**	**-527**	**12 457**
- varav resultatreserv		-		-	-	-		-	-
- varav resultatutjämningsreserv		-	739	-	739	-	739	-	739
Avsättningar									
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	20	-	2 403	-	2 403	-	2 398	-	2 398
Andra avsättningar	21	-	1 537	-	1 537	-	774	-	774
Summa avsättningar		**-**	**3 940**	**-**	**3 940**	**-**	**3 173**	**-**	**3 173**
Skulder									
Långfristiga skulder	22	-76	16 291	2 550	18 842	-76	15 528	2 550	18 079
Kortfristiga skulder	23	6	7 004	280	7 284	6	6 147	280	6 427
Summa skulder		**-70**	**23 296**	**2 830**	**26 126**	**-70**	**21 675**	**2 830**	**24 506**
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		**-96**	**42 494**	**2 304**	**44 797**	**-96**	**37 832**	**2 304**	**40 135**

Förändringen påverkade även årets resultat, vilket i balansräkningen ovan redovisas på egen rad som justering mot eget kapital. I tabellen nedan visas effekter på 2025 års resultat såväl som de effekter som beaktats vid justering av jämförelsetal för 2024.

Tabell 29. Effekter av finansiell leasing i resultaträkning. Belopp i miljoner kronor.

	Not	Kommunkoncernen				Kommunen			
		Effekt 2025	Utfall jan-dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall jan-dec 2024	Effekt 2025	Utfall jan-dec 2024	Effekt 2024	Justerat utfall jan-dec 2024
Verksamhetens intäkter	3, 10	-	6 038	-	6 038	-	3 150	-	3 150
Verksamhetens kostnader	4, 10	291	-19 791	267	-19 524	291	-18 723	267	-18 456
Avskrivningar	5, 10	-157	-1 566	-141	-1 707	-157	-447	-141	-588
Verksamhetens nettokostnader		**134**	**-15 319**	**127**	**-15 192**	**134**	**-16 020**	**127**	**-15 893**
Skatteintäkter	6	-	13 740	-	13 740	-	13 740	-	13 740
Generella statsbidrag och utjämning	7	-	2 344	-	2 344	-	2 344	-	2 344
Verksamhetens resultat		**134**	**766**	**127**	**892**	**134**	**65**	**127**	**191**
Finansiella intäkter	8, 10	-	166	-	166	-	711	-	711
Finansiella kostnader	9, 10	-160	-548	-153	-701	-160	-581	-153	-734
Resultat efter finansiella poster		**-26**	**384**	**-26**	**357**	**-26**	**194**	**-26**	**168**
Årets resultat		**-26**	**384**	**-26**	**357**	**-26**	**194**	**-26**	**168**

Värderings- och omräkningsprinciper

Ändringen medförde att kommunens soliditet i kommunkoncernen inklusive pensionsåtagandet gick ner. Soliditeten inklusive pensionsåtagande uppgick vid utgången av 2025 till 26 procent i kommunkoncernen och 24 procent i kommunen. Effekterna för 2025 innebar att soliditeten med beaktande av finansiell leasing minskade med 2,5 procentenheter i kommunkoncernen och 3,0 procentenheter i kommunen. Jämförelseåret 2024 har omräknats och effekten av införandet innebar att soliditeten inklusive pensionsåtagande gick ner från 29 procent till 27 procent i kommunkoncernen och från 27 procent till 24 procent i kommunen.

Rättelse av historiskt fel skedde även avseende ytterligare en förändring av redovisningsprincip som ändrades 2023. År 2013 sålde Uppsala kommun merparten av sitt fastighetsbestånd till tre bolag inom Uppsala stadshuskoncern. Försäljningen gav upphov till en reavinst som eliminerades i kommunkoncernen. De påföljande åren har justeringar skett i kommunkoncernen motsvarande skillnaderna i avskrivningar hos säljaren och köparen. Principen för hanteringen av skillnaderna i avskrivningar ändrades år 2023, vilket då gav upphov till en justering av ackumulerade avskrivningar med 304 miljoner kronor. Denna justering har i årsredovisningarna för år 2023 och år 2024 redovisats i ingående anskaffningsvärde, men från och med år 2025 redovisas justeringen i ingående ackumulerade avskrivningar. Jämförelsetalen för 2024 har uppdaterats på motsvarande sätt. Effekterna av rättelsen märks endast i de bruttovärden som redovisas för kommunkoncernen i not 12 Mark, byggnader och anläggningar.

Verksamhetens intäkter och kostnader

Intäkter och kostnader har redovisats i den period då vara levererats, tjänst utförts eller händelse inträffat. Väsentliga belopp har periodiserats.

Verksamhetens intäkter
Uppsala kommun redovisar i enlighet med RKR R2 inkomster som intäkt först när samtliga av följande förutsättningar är uppfyllda:

- inkomsten kan beräknas på ett tillförlitligt sätt,

- det är sannolikt att de ekonomiska fördelar som är förenliga med transaktionen kommer att tillfalla kommunen,
- de eventuella utgifter som uppkommit eller som förväntas uppkomma till följd av transaktionen kan beräknas på ett tillförlitligt sätt, och
- villkoren för den ekonomiska uppgörelsen i allt väsentligt har fullgjorts.

Intäkter som är hänförliga till aktuellt räkenskapsår tas med i bokslutet, oavsett tidpunkten för betalningen, med det belopp som kommunen erhållit eller kommer att erhålla.

Kommunen tillämpar de undantag som rekommendationen föreskriver gällande inkomster. Det innebär att eventuell utdelning från kommunens bolag redovisas först när beslut om utdelning fattats på bolagsstämman. Inkomster från uppdrag som innebär ett obestämt antal aktiviteter under en överenskommen tidsperiod intäktsförs i linjärt över denna tidsperiod. Om en aktivitet är dominerande, ska intäkten redovisas när denna aktivitet har utförts. Inkomster som inte uppfyller kriterierna för intäkt periodiseras och redovisas som skuld i balansräkningen. Inkomster som uppfyller intäktskriterierna, men där inbetalning ännu ej skett, redovisas som en fordran i balansräkningen.

Exploateringsersättningar från privata exploatörer redovisas som intäkt när investeringen som bidraget avser är färdigställd. Intäkter för försäljning av mark inom kommunala exploateringsprojekt bokförs när slutöverlåtelse (tillträde) sker, i samband med att slutlikvid erläggs. Offentliga bidrag som kan hänföras till specifik investering intäktsförs på ett sätt som återspeglar nyttjandet av investeringen.

Skatteintäkter
Kommunens skatteintäkter redovisas det år som de skatteskyldigas inkomst tas upp till beskattning. Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på SKR (Sveriges Kommuner och regioner) decemberprognos i enlighet med RKR R2.

Statsbidrag
EU- och statsbidrag redovisas i enlighet med det aktuella bidragets villkor och restriktioner. De kan vara generella, riktade eller erhållas i form av kostnadsersättningar. Tidpunkten för intäktsredovisning skiljer sig åt för generella statsbidrag. Det innebär att bidrag:

- där det saknas villkor eller restriktioner intäktsredovisas när det är sannolikt att de ekonomiska fördelar som är förenliga med transaktionen tillfaller kommunen.
- där det av restriktionerna framgår en specifik redovisningsperiod redovisas i denna.
- som omfattar två eller flera redovisningsperioder intäktsredovisas jämnt fördelat över den angivna perioden om det inte framgår hur mycket av bidraget som avser respektive period.

Riktade statsbidrag som är prestationsbaserade periodiseras till den period då prestationerna utförts. Icke prestationsbaserade statsbidrag bokförs i den period som bidraget avser.

Verksamhetens kostnader

Löner och ersättningar till personal.
Arbetad övertid och ej uttagen kompensation för jour och beredskap skuldbokförs. Intjänad ej uttagen semester skuldbokförs, liksom intjänad ferielön respektive uppehållslön för lärare och övriga uppehållsanställda. Semesterlöneskulden beräknas individuellt för samtliga personalkategorier. Reserv för sociala avgifter redovisas utifrån innevarande års nivå som är 41,2 procent (43,75 procent).

Pensionskostnader
Kostnader för pensioner redovisas enligt blandmodellen (LKBR). Det innebär att pensioner intjänade före 1998 redovisas som pensionskostnad det år pensionen utbetalas och för pensioner intjänade efter år 1998 redovisas pensionskostnaden det år pensionen tjänas in. Under året intjänad avgiftsbestämd ålderspension redovisas som kortfristig skuld, till den del den inte utbetalats. Avgiften betalas i sin helhet ut till placeringsinstitut utifrån den anställdes individuella val.

Uppsala kommun har investerat i en pensionsstiftelse som ska finansiera pensioner till före detta anställda födda till och med juni 1946 (2024 födda till och med oktober 1945). I enlighet med RKR R20 redovisas gottgörelse från pensionsstiftelsen som en reduktion av kostnaden för utbetalda pensioner och betalningar till pensionsstiftelsen bokförs som pensionskostnader.

Kommunens dotterbolag tryggar pensionsförpliktelser genom försäkringslösning.

Avskrivningar
Uppsala kommun skriver av immateriella och materiella anläggningstillgångar linjärt över den beräknade nyttjandeperioden baserat på anskaffningsvärde exklusive eventuellt restvärde. På tillgångar i form av mark, konst och pågående arbeten görs inga avskrivningar. Avskrivningar beräknas och bokförs från och med månaden efter anskaffning eller att tillgången tagits i bruk.

Tabell 30. Avskrivningstider tillgångar i kommunkoncern och kommun.

Avskrivningstider tillgångar i kommunkoncern och kommun	Livslängd i antal år
Immateriella tillgångar	3 - 5 år
Verksamhetsfastigheter	10 - 50 år
Publika fastigheter	10 - 50 år
Fastigheter för annan verksamhet	10 - 50 år
Fastigheter för affärsverksamhet	10 - 50 år
Övriga fastigheter	10 - 50 år
Mark	ingen avskrivning
Maskiner och inventarier	5 - 10 år
Byggnads- och markinventarier	5 - 15 år
Fordon	5 år
Specialfordon	10 - 20 år
Datorer (undantagsvis)	3 - 5 år
Markinventarier och ledningsnät	10 - 70 år

I kommunen tillämpas komponentavskrivning för byggnader och tekniska anläggningstillgångar. Komponentavskrivning tillämpas också i de bolag som har anläggningstillgångar med identifierbara komponenter som uppgår till betydande

belopp och eller som har betydande skillnader i nyttjandeperioder. Eftersom respektive bolag gör sina egna komponentindelningar finns inget enhetligt regelverk.

Tabell 31. Avskrivningstider fastighetsrelaterade komponenter i kommunkoncern och kommun.

Avskrivningstider fastighetsrelaterade komponenter i kommunkoncern och kommun	Livslängd i antal år
Stomme	5 - 100 år
Takbeläggning	20 - 50 år
Fasad	5 - 100 år
Installationer	10 - 50 år
Elinstallationer	25 år
VVS-installationer	10 - 20 år
Inre ytskikt	5 - 60 år
Markinventarier	5 - 20 år
Markanläggning	7 - 50 år
Markanläggning inklusive ledningsnät	10 - 70 år
Lokalanpassningar	20 år
Hyresgästanpassning i lokaler	enligt avtalstid

Finansiella intäkter och kostnader
Ränteintäkter, räntekostnader samt övriga finansiella intäkter och kostnader har periodiserats till den period de intjänats eller uppstått.

Jämförelsestörande poster
Jämförelsestörande poster är resultat av händelser eller transaktioner som inte är extraordinära, men som är viktiga att uppmärksamma vid jämförelser med andra perioder. I enlighet med RKR R11 lämnas upplysningar om resultateffekter av händelser eller transaktioner som är jämförelsestörande i not 10 till berörda resultatposter i resultaträkningen.

Extraordinära poster

Inga intäkter eller kostnader har redovisats som extraordinära under 2025 eller 2024.

Anläggningstillgångar

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk eller innehav klassificeras som anläggningstillgångar. Anläggningstillgångarna redovisas i balansräkningen till anskaffningsvärde med avdrag för gjorda avskrivningar och eventuella nedskrivningar. Anläggningstillgångarna delas upp i immateriella, materiella och finansiella anläggningstillgångar.

Immateriella anläggningstillgångar redovisas i enlighet med RKR R3. De är fullt avskrivna. Utrangeringar sker för de immateriella anläggningstillgångar som inte längre nyttjas.

Materiella anläggningstillgångar redovisas i enlighet med RKR R4 och omfattar tillgångar med en nyttjandeperiod som överstiger tre år samt ett anskaffningsvärde exklusive mervärdesskatt som uppgår till minst ett halvt prisbasbelopp och är inventeringsbara/spårbara. Vägd genomsnittlig avskrivningstid i antal år per anläggningsgrupp redovisas i noter till balansräkningen.

Som anskaffningsvärde redovisas kostnader för inköp eller tillverkning av tillgången. Löner för personal som arbetar med att utveckla eller iordningställa anläggningstillgångar tas med i anskaffningsvärdet med motsvarande löneutgift inklusive PO-pålägg för nedlagd arbetstid enligt upprättad tidredovisning. Onormala utgifter eller utgifter som uppenbart hade kunnat undvikas liksom räntekostnader och andra finansiella kostnader ska inte ingå i anskaffningsvärdet. Sådana utgifter redovisas i stället som kostnader i resultaträkningen.

Omsättningstillgångar

Lagertillgångar som normalt sett förväntas överstiga ett gränsvärde om 2 miljoner kronor per den 31 augusti eller 31 december betraktas och redovisas som varulager om inte skäl finns som tydligt motiverar undantag. Lagertillgångar som understiger 2 miljoner kronor får redovisas som varulager så länge det kan ske i enlighet med gällande rutin. Fastställd rutin reglerar bland annat krav på bokföring, värdering och inventering. Värdering av varulager sker enligt principen först-in-först-ut och inventering ska ske efter behov, minst årligen.

Bland ovan nämnda undantag finns förbrukningsvaror som inte lagerredovisas utan periodiseras i takt med förbrukning till exempel vissa baslivsmedel inom måltidsservice, förbrukningsvaror inom verkstad och snickeri samt sand och salt inom gatuunderhåll. I kommunen finns även beredskapslager avseende exempelvis bränsle och livsmedel för krissituationer. Omfattningen beskrivs inte av sekretesskäl och beredskapsvaror kostnadsförs löpande i enlighet med RKR:s rekommendation. Rutiner och strategier finns för att omsätta beredskapslagret i verksamheten för att minimera ekonomisk risk vid inkurans.

Exploateringstillgångar som är under bearbetning för försäljning eller är färdiga att avyttras redovisas som omsättningstillgångar. Principen som tillämpas är att när en detaljplan är fastställd och projektering av tomter har påbörjats betraktas marken som under bearbetning för försäljning och omklassificeras från anläggningstillgång till omsättningstillgång. Beräkning av anskaffningsvärde och värdering görs i enlighet med BFNAR 2012:1 Årsredovisning och koncernredovisning (K3), kapitel 13. Anskaffningsvärdet för tomter beräknas per exploateringsetapp och fördelas schablonmässigt på respektive tomt, med yta som fördelningsnyckel.

Övriga omsättningstillgångar samt kundfordringar tas upp till det belopp som väntas inflyta och värderas till det lägsta av anskaffningsvärdet eller verkligt värde. Kundfordringar redovisas till det belopp som beräknas inflyta. Kundfordringar äldre än sex månader har bedömts som osäkra fordringar och reserverats. För övriga osäkra fordringar görs en individuell bedömning.

Kortfristiga placeringar

Uppsala kommuns kortfristiga placering är hänförlig till pensionsstiftelsen. Den består av överfonderingen i stiftelsen vilken, i enlighet med RKR R20, beräknas som nettovärdet av kommunens andel av värdet på pensionsstiftelsen reducerat med värdet av de säkrade pensionsförpliktelserna. Ökning eller minskning av denna post redovisas som finansiell intäkt respektive kostnad i resultaträkningen.

Avsättningar och ansvarsförbindelser

Avsättningar redovisas enligt RKR R9 för befintliga legala förpliktelser där det är sannolikt att ett utflöde av resurser kommer att uppstå och en tillförlitlig uppskattning

av beloppet kan göras. Om effekten av tidpunkten för förväntad utbetalning är materiell, nuvärdesberäknas det framtida kassaflödet med en diskonteringsränta som motsvarar kommunens genomsnittsränta. För diskontering som avser bidrag till statlig infrastruktur eller andra exploateringsrelaterade avsättningar används KPIF (Riksbankens målvariabel för penningpolitiken).

Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Uppsala kommuns pensionsåtagande redovisas i överensstämmelse med god redovisningssed enligt den så kallade blandmodellen. Det innebär att:

- Pensionsförmåner som intjänats före år 1998 redovisas som ansvarsförbindelse. Ansvarsförbindelsen reduceras till den del den täcks av tillgångar i kommunens pensionsstiftelse.
- Garanti- och visstidspensioner samt pensionsförmåner intjänade från och med år 1998 redovisas i balansräkningen som avsättning för pensioner och liknande förpliktelser.
- Större delen av pensionsförmåner intjänade från och med år 2000 får medarbetarna placera individuellt. Beloppet redovisas som kortfristig skuld tills utbetalning sker. När det gäller förmedling enligt KAP-KL sker utbetalning en gång per år vilket inträffar i slutet av mars, året efter intjänandet. För AKAP-KR (Avgiftsbestämd Kollektiv Avtalad Pension) sker utbetalning kvartalsvis där kvartal 1 och 2 betalas under innevarande år medan kvartal 3 och 4 faktureras i mars respektive juni under efterföljande år.

AKAP-KR är det gällande tjänstepensionsavtalet för arbetstagare inom kommuner och regioner. Det finns ingen förmånsbestämd ålderspension i det nya avtalet. Förpliktelser för pensionsåtagande för anställda i kommunen är värderade enligt RIPS 21 i enlighet med RKR R10. SKR fastställer årligen vilka beräkningsgrunder som ska gälla vid värderingen. Rätt till visstidspension och avgångsersättning för förtroendevalda i enlighet med Pensionsbestämmelser för förtroendevalda samt omställningsstöd i enlighet med OPF-KL redovisas som en ansvarsförbindelse eftersom det inte bedöms som sannolikt att dessa kommer att leda till några utbetalningar. När det bedöms som troligt att utbetalning kommer att ske, redovisas posterna som avsättning.

Pensionsåtaganden för anställda i de företag som ingår i den kommunala koncernen redovisas enligt K3.

Andra avsättningar

Kommunkoncernen redovisar en avsättning för uppskjuten skatteskuld hänförlig till den verksamhet som bedrivs i den kommunägda bolagskoncernen.

Bland andra avsättningar redovisas avsättningar för medfinansiering av statlig infrastruktur samt avsättning för framtida avveckling av avfallsanläggning. Nuvärdesberäkningen baseras på uppräkning av avtalad skuld med entreprenadindex för tid från avtalets tecknande till motpartens avrop av finansiering. Avsättningen indexjusteras när uppdaterad kunskap om verklig kostnadsutveckling och avropstakt uppstår.

Skulder

Finansiella skulder delas in i kortfristiga respektive långfristiga skulder. Kortfristiga skulder förfaller till betalning inom tolv månader räknat från balansdagen. Alla övriga skulder klassificeras som långfristiga. Den del av Uppsala kommuns långfristiga lån som förfaller till betalning inom tolv månader från balansdagen redovisas som kortfristiga. Räntebindningstid och förfallostruktur avseende upplåning framgår av not 22 Långfristiga skulder.

Skuldförvaltning och säkringsredovisning
Finansverksamheten inom den kommunala koncernen regleras i finanspolicyn, beslutad av kommunfullmäktige, samt finansiella riktlinjer, beslutade av kommunstyrelsen. Finansverksamheten bedrivs inom Uppsala kommuns internbank, som finansierar den koncerngemensamma skuldportföljen för kommunen och dess majoritetsägda bolag med externa krediter. De externa krediterna redovisas till nominellt värde.

De lån som tas upp av internbanken och som förfaller till betalning under det kommande året beräknas refinansieras i sin helhet mot bakgrund av det investeringsbehov som kommunkoncernen står inför. Av reglerna för finansverksamheten framgår att ränterisken, det vill säga risken för negativa resultateffekter orsakat av kraftiga ränterörelser, ska begränsas genom spridning av ränteförfall på olika löptider.

Utlåning till helägda bolag sker genom internbanken. Dessa bolag erbjuds lån till marknadsmässiga villkor. Utlåning till externa parter sker i enlighet med av kommunstyrelsens beslutade villkor.

Investeringsbidrag och exploateringsersättningar
Investeringsbidrag från offentlig aktör redovisas som förutbetald intäkt bland långfristiga skulder. Intäkten periodiseras över anläggningstillgångens nyttjandeperiod för att matcha avskrivningarna. I de fall exploateringsersättningar erhålls i förskott redovisas ersättningen inledningsvis som långfristig skuld. Ersättningen intäktsförs när investeringar tas i bruk.

Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen upprättas enligt indirekt metod vilket innebär att resultatet justeras för transaktioner som inte medfört in- eller utbetalningar, upplupna eller förutbetalda poster som avser tidigare eller kommande perioder samt för eventuella intäkter och kostnader som är hänförliga till investerings- eller finansieringsverksamhetens kassaflöden. Nettot av in- och utbetalningar i den löpande verksamheten beräknas och redovisas genom att resultatet justeras för:

- icke-kassaflödespåverkande poster och alla övriga poster vars kassaflödeseffekt hänförs till investerings- eller finansieringsverksamheten, samt
- periodens förändringar av varulager, kundfordringar och leverantörsskulder samt förändringar av andra rörelsefordringar och rörelseskulder.

Likvida medel i kassaflödesanalysen består av kassa- och banktillgodohavanden.

Principer för drift- och investeringsredovisning

Uppsala kommun redovisar i enlighet med 10 kap. 1-2 §§ LKBR samt RKR R14 en driftredovisning och en investeringsredovisning i årsredovisningen.

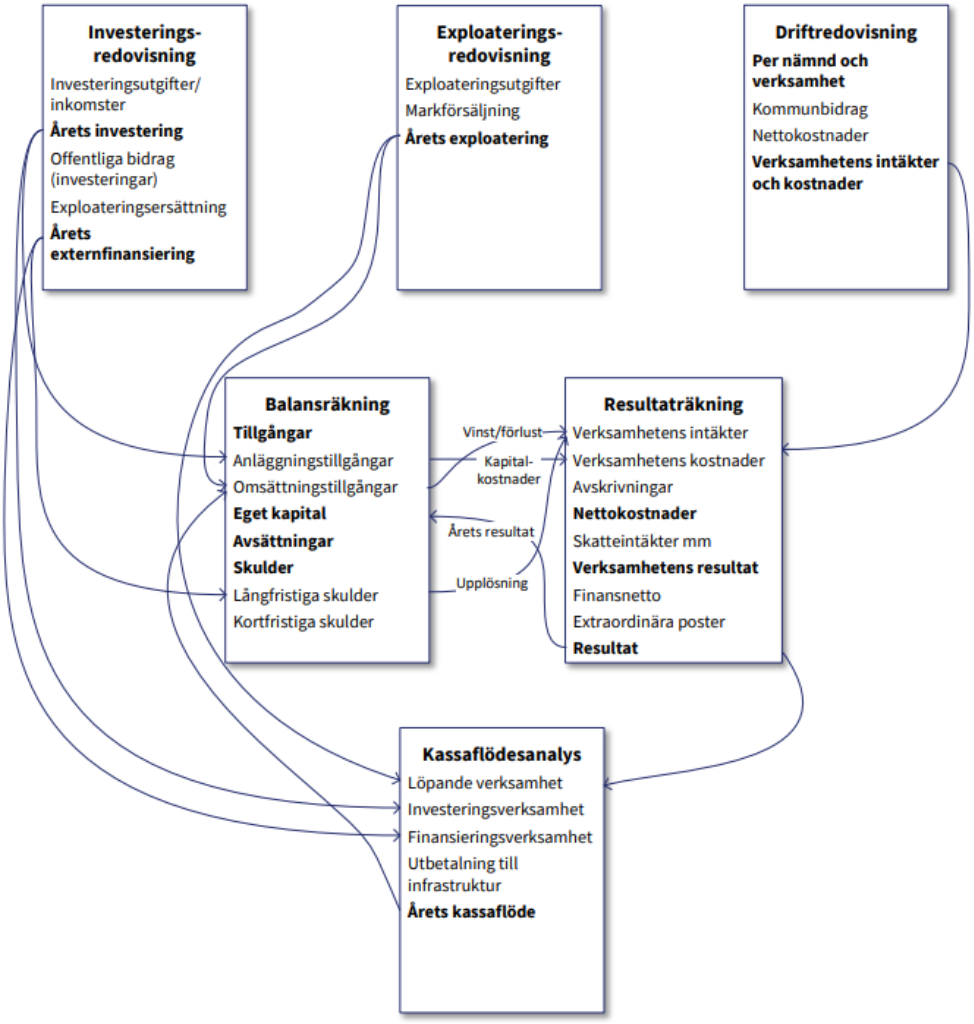
Kommunfullmäktige fastställer investeringsramar, mål, uppdrag, taxor och avgifter samt fördelar tillgängliga gemensamma intäkter så som skatteintäkter och generella statsbidrag mellan nämnderna i ett årligt mål och budgetbeslut. Tilldelad gemensam intäkt redovisas i varje nämnd som ett internt kommunbidrag som tillsammans med nämndens egna intäkter (försäljning, taxor, avgifter mm) bildar en bruttoomslutning. Varje nämnd ansvarar för ekonomi i balans, vilket normalt sett motsvaras av ett nollresultat där nämndens samlade kostnader inte får överstiga de samlade intäkterna inklusive kommunbidraget.

Administrativa avdelningar är gemensamt organiserade inom kommunledningskontoret för samtliga nämnder. Som konsekvens fördelas kostnader för kommunikation, HR, ekonomi, fastighet, upphandling och IT till varje nämnd utifrån överenskommelser som utgår från beräknad förbrukning.

Räntekostnader samt sociala avgifter och pensionskostnader hanteras och redovisas centralt inom finansförvaltningen. Varje nämnd debiteras kostnader enligt fastställda procentuella avgifter på anläggningstillgångar (internränta) respektive löner och arvoden (PO-pålägg) och motsvarande intäkter tillskrivs finansförvaltningen.

Kommunens drift- och investeringsbudget bygger på interna personalomkostnadspålägg på 41,2 (43,75) procent och kapitalkostnader för avskrivning och ränta som baseras på en internränta om 2,5 (2,25) procent. För pågående investeringar debiteras en kreditivränta uppgående till 2,89 (3,53) procent.

Sambandet mellan drift- och investeringsredovisning och årsredovisningens övriga delar framgår översiktligt nedan. Driftredovisningen summeras i resultaträkningsposten verksamhetens nettokostnad, utifrån vad som har beskrivits ovan om redovisningsprinciper för drifts- och investeringsredovisningen. Investeringsredovisningen summeras i kassaflödesanalysens poster investering i immateriella och materiella anläggningstillgångar.



Figur 19 Beskrivning av drift- och investeringsredovisningens samband med årsredovisningens övriga delar.

Samtliga nämnder och dotterbolag ansvarar för ekonomi i balans under verksamhetsåret. De rapporterar månatligen ekonomisk uppföljning till kommunstyrelsen och ansvarar även för att vid behov upprätta, rapportera och följa en åtgärdsplan för att uppnå ekonomi i balans.

Per mars (nämnder) och april (dotterbolag) upprättas ett delårsbokslut som behandlas av fullmäktige respektive Uppsala stadshus AB:s styrelser. Per sista augusti upprättas delårsrapport och sista december en årsredovisning, båda i enlighet med kommunallagens 11 kapitel. Det innebär att ingående delar konsolideras och att verksamhetens mål och effekter avrapporteras i enlighet med gällande lag, normering och internt beslutade styrdokument samt behandlas av fullmäktige.

Årsredovisningen sammanfattar resultatet och tar ställning till måluppfyllelse inklusive god ekonomisk hushållning för Uppsala kommunkoncern. I bilaga till årsredovisningen sker fördjupad uppföljning av uppdrag, indikatorer och Agenda 2030. I bilaga till årsredovisningen fördjupas analys och beskrivning av det finansiella resultatet jämfört med plan i varje nämnd och dotterbolag. Ytterligare bilagor finns och avlämnas med fördjupningar inom områden som exempelvis jämställdhet och intern kontroll mm.

Nyckeltalsdefinitioner

Tabell 32. Beskrivning av nyckeltal i årsredovisningens finansiella delar.

Nyckeltalsdefinitioner	Beskrivning
Anläggnings-/anslutningsavgifter återstående antal år (vägt snitt), kommunkoncernen	Vägt snitt av kvarvarande bokfört värde från 2018-2025 dividerat med avskrivningar 2018-2025 plus kvarvarande bokfört värde från 2009-2017) dividerat med avskrivningar 2009-2017
Anläggningstillgångar per invånare, kommunen (kronor)	Summa anläggningstillgångar kommunen dividerat med antal kommuninvånare
Anläggningstillgångar per invånare, kommunkoncernen (kronor)	Summa anläggningstillgångar kommunkoncernen dividerat med antal kommuninvånare
Antal invånare 31 december	Enligt officiell statistik från SCB (Statistikmyndigheten)
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för immateriella anläggningstillgångar (år)	Summa anskaffningsvärde för immateriella anläggningstillgångar dividerat med årets avskrivningskostnader. Anskaffningsvärdet justeras för anläggningstillgångar som inte innehafts under hela året.
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för mark, byggnader och anläggningar(år)	Summa anskaffningsvärde för mark, byggnader och tekniska anläggningar dividerat med årets avskrivningskostnader. Anskaffningsvärdet justeras för anläggningstillgångar som inte innehafts under hela året.
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för maskiner och inventarier (år)	Summa anskaffningsvärde för maskiner och inventarier dividerat med årets avskrivningskostnader. Anskaffningsvärdet justeras för anläggningstillgångar som inte innehafts under hela året.
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	Skuldportföljens genomsnittliga återstående löptid till förfall.
Genomsnittlig ränta (procent)	Skuldportföljens genomsnittliga momentana ränta, inklusive derivat.
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (procent)	Skuldportföljens genomsnittliga momentana ränta, exklusive derivat.
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	Skuldportföljens genomsnittliga tid, inklusive derivat, som räntekostnaderna är låsta (fasta).
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	Skuldportföljens genomsnittliga tid, exklusive derivat, som räntekostnaderna är låsta (fasta).
Investeringar i anläggningstillgångar per invånare (kronor)	Summa nettoinvesteringar dividerat med antal kommuninvånare
Investeringsfond avfall förbetalda brukningsavgifter återstående antal år (vägt snitt), kommunkoncernen	Kvarvarande bokfört värde för investeringsfond VA/årlig upplösning av investeringsfonden.
Kassalikviditet (procent)	Kassa och bank plus kortfristig fordran dividerat med kortfristig skuld exklusive exploateringsfastigheter
Låneskuld per invånare (kronor)	Räntebärande lång och kortfristiga låneskulder dividerat med antal kommuninvånare.
Offentliga investeringsbidrag återstående antal år (vägt snitt)	Summa bokfört värde för offentliga investeringsbidrag på balansdagen dividerat med december månads upplösning multiplicerat med 12.
Självfinansieringsgrad investeringar (procent)	Årets resultat med återläggning av årets avskrivningar dividerat med årets investeringar.
Skattekraft i procent av rikets (taxeringsår)	Enligt officiell statistik från SCB (Statistikmyndigheten)
Soliditet (procent)	Summa eget kapital på balansdagen dividerad med balansomslutningen.
Soliditet inklusive pensionsåtaganden (procent)	Summa eget kapital på balansdagen dividerad med balansomslutningen med tillägg för den pensionsförpliktelse som utgör ansvarsförbindelsen.

Nyckeltalsdefinitioner	Beskrivning
Totala låneskuld inklusive finansiell leasingskuld per invånare (kronor)	Räntebärande lång och kortfristiga låneskulder inklusive finansiella leasingskulder dividerat med antal kommuninvånare.
Utdebitering per hundra kronor, kommunen (procent)	Enligt officiell statistik från SCB (Statistikmyndigheten)
Utveckling av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (procent)	Procentuell förändring mellan åren av skatter, generella statsbidrag och utjämning enligt resultaträkning
Utveckling av verksamhetens nettokostnader (procent)	Procentuell förändring mellan åren av verksamhetens nettokostnader enligt resultaträkning
Utveckling av verksamhetens nettokostnader exklusive jämförelsestörande poster (procent)	Procentuell förändring mellan åren av verksamhetens nettokostnader enligt resultaträkningen exklusive jämförelsestörande poster enligt not 10.
Verksamhetens nettokostnader i procent av skatteintäkter	Verksamhetens nettokostnader dividerat med skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.

Not 2 Uppskattningar och bedömningar

Vid upprättande av årsredovisning och sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen görs normalt olika antaganden om framtiden och andra omständigheter som kan ge upphov till osäkerhet i uppskattningar på balansdagen. Uppskattningar och bedömningar ses över årligen. Viktiga uppskattningar och bedömningar som haft inverkan på årsredovisningen och sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen beskrivs nedan.

I årsredovisningen har förändring av redovisningsprinciper avseende kommunens koncernexterna leasingavtal för fastigheter och lokaler skett för att uppnå bättre överensstämmelse med RKR R5. Det har medfört att ett flertal antaganden och bedömningar behövt göras med hänsyn till kommunens historiska leasingavtal. Tillämpade principer, avgränsningar och effekter av förändringen framgår av not 1.

Kommunkoncernen redovisar uppskjutna skattefordringar och skulder vilka förväntas bli realiserade i framtida perioder. Vid beräkning av dessa uppskjutna skatter görs antaganden och uppskattningar om framtida skattekonsekvenser som hänför sig till skillnaden mellan i balansräkningen redovisade tillgångar och skulder och motsvarande skattemässiga värden.

Antagande om att skattelagar och skattesatser kommer att vara oförändrade görs samt att gällande regler för utnyttjande av förlustavdrag inte kommer att ändras.

Not 3 Verksamhetens intäkter

Tabell 33. Not 3 Verksamhetens intäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Försäljningsintäkter	352	429	87	84
Taxor och avgifter	1 507	1 464	678	652
Hyror och arrenden	2 294	2 124	376	368
Bidrag och kostnadsersättningar från staten	1 373	1 291	1 351	1 266
Bidrag och gåvor från privata aktörer	5	2	1	0
Offentliga bidrag (investeringar)	14	14	9	9
EU-bidrag	23	20	23	20
Övriga bidrag	44	66	25	46
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	353	355	420	424
Intäkter från exploateringsverksamhet	144	153	145	154
Realisationsvinster på materiella och immateriella anläggningstillgångar	1	15	3	3
Övriga verksamhetsintäkter	323	106	141	124
Summa verksamhetens intäkter	**6 432**	**6 038**	**3 258**	**3 150**

Not 4 Verksamhetens kostnader

Tabell 34. Not 4 Verksamhetens kostnader. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Personalkostnader exklusive pensionskostnader	-9 536	-9 041	-8 638	-8 249
Pensionskostnader	-1 007	-1 397	-803	-1 276
Lämnade bidrag	-737	-842	-770	-873
Köp av verksamhet	-3 853	-3 844	-4 015	-3 977
Lokal- och markhyror samt övriga fastighetskostnader	-982	-788	-2 305	-2 006
Bränsle, energi och vatten	-545	-548	-111	-114
Inköp av material och varor	-1 086	-1 098	-645	-614
Inköp av tjänster	-1 815	-1 601	-1 111	-1 100
Inhyrd personal som ersätter egen personal	-84	-122	-61	-100
Realisationsförluster och utrangeringar	-39	-29	-23	-26
Anskaffningskostnad sålda exploateringsfastigheter	-6	-23	-6	-23
Bolagsskatt	-108	0	-	-
Övriga verksamhetskostnader	-225	-192	-129	-98
Summa verksamhetens kostnader	**-20 022**	**-19 524**	**-18 619**	**-18 456**

Not 5 Av- och nedskrivningar

Tabell 35. Not 5 Av- och nedskrivningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Avskrivning immateriella tillgångar	-4	-9	-	-4
Avskrivning byggnader och anläggningar	-1 352	-1 256	-461	-429
Avskrivning maskiner och inventarier	-391	-350	-124	-112
Nedskrivning/återföring mark, byggnader och anläggningar	-197	-92	-9	-43
Summa av- och nedskrivningar	**-1 943**	**-1 707**	**-594**	**-588**

Not 6 Skatteintäkter

Tabell 36. Not 6 Skatteintäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Preliminär kommunalskatt	14 467	13 756	14 467	13 756
Preliminär slutavräkning innevarande år	-79	46	-79	46
Slutavräkningsdifferens föregående år	-2	-62	-2	-62
Summa skatteintäkter	**14 386**	**13 740**	**14 386**	**13 740**
Slutavräkning föregående år (kr/invånare)	-8	-255	-8	-255
Preliminär avräkning innevarande år (kr/invånare)	-319	186	-319	186

Not 7 Generella statsbidrag och utjämning

Tabell 37. Not 7 Generella statsbidrag och utjämning. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Inkomstutjämningsbidrag	2 297	2 186	2 297	2 186
Regleringsbidrag	656	751	656	751
Kommunal fastighetsavgift	433	417	433	417
Övriga generella statsbidrag	15	99	15	99
Summa erhållna statsbidrag och utjämningsbidrag	**3 400**	**3 452**	**3 400**	**3 452**
Kostnadsutjämningsavgift	-1 145	-1 038	-1 145	-1 038
Utjämningsavgift LSS	-109	-70	-109	-70
Summa utjämningsavgifter	**-1 255**	**-1 108**	**-1 255**	**-1 108**
Summa generella statsbidrag och utjämning	**2 146**	**2 344**	**2 146**	**2 344**

Not 8 Finansiella intäkter

Tabell 38. Not 8 Finansiella intäkter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Intäkter från finansiella anläggningstillgångar	23	27	23	26
Realiserad vinst på försäljning av finansiella instrument	24	87	-	-
Orealiserad värdestegring på finansiella instrument	-	-	-	70
Ränteintäkter	65	50	628	612
Borgensavgifter	2	2	2	2
Övriga finansiella intäkter	1	1	1	1
Summa finansiella intäkter	**113**	**166**	**654**	**711**

Not 9 Finansiella kostnader

Tabell 39. Not 9 Finansiella kostnader. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Räntekostnader	-444	-394	-462	-427
Finansiell kostnad, förändring av pensionsavsättning	-71	-154	-71	-154
Kostnader från finansiella anläggningstillgångar	0	-	0	-
Orealiserad värdeminskning finansiella instrument	0	0	-96	0
Räntekostnader, finansiella leasingavtal	-160	-153	-160	-153
Övriga finansiella kostnader	0	0	0	0
Summa finansiella kostnader	**-675**	**-701**	**-789**	**-734**
Räntesäkringen har påverkat kostnaden med	13	183	-3	139

Not 10 Jämförelsestörande poster

Tabell 63. Not 10 Jämförelsestörande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Verksamhetens intäkter enligt resultaträkningen	6 432	6 038	3 258	3 150
Försäljning av exploateringsfastigheter	-67	-99	-67	-99
Övriga ersättningar från exploateringsverksamhet	-73	-44	-73	-44
Realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar	-3	-3	-3	-3
Verksamhetens intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	**6 290**	**5 893**	**3 115**	**3 005**
Verksamhetens kostnader enligt resultaträkningen	**-20 022**	**-19 524**	**-18 619**	**-18 456**
Lämnade bidrag till statlig infrastruktur	3	117	3	117
Anskaffningskostnad såld exploateringsfastighet	6	23	6	23
Realisationsförluster från försäljning av anläggningstillgångar	2	-1	1	1
Utrangeringar	34	44	23	25
Nedskrivningar av pågående exploateringsprojekt	23	5	23	5
Verksamhetens kostnader efter justering för jämförelsestörande poster	**-19 953**	**-19 337**	**-18 562**	**-18 286**
Avskrivningar enligt resultaträkningen	**-1 943**	**-1 707**	**-594**	**-588**
Nedskrivning av anläggningstillgångar	198	95	9	43
Avskrivningar efter justering för jämförelsestörande poster	**-1 745**	**-1 612**	**-585**	**-545**
Skatteintäkter enligt resultaträkningen	**14 386**	**13 740**	**14 386**	**13 740**
Generella statsbidrag och utjämning enligt resultaträkningen	**2 146**	**2 344**	**2 146**	**2 344**
Finansiella intäkter enligt resultaträkningen	**113**	**166**	**654**	**711**
Vinst vid avyttring av finansiella anläggningstillgångar	-18	-41	-18	-26
Orealiserade vinster i finansiella omsättningstillgångar	-	-70	-	-70
Finansiella intäkter efter justering för jämförelsestörande poster	**95**	**55**	**636**	**615**
Finansiella kostnader enligt resultaträkningen	**-675**	**-701**	**-789**	**-734**
Orealiserade förluster i finansiella omsättningstillgångar	-	-	96	-
Finansiella kostnader efter justering för jämförelsestörande poster	**-675**	**-701**	**-693**	**-734**
Årets resultat enligt resultaträkningen	**437**	**357**	**441**	**168**
Summa jämförelsestörande poster	**106**	**26**	**1**	**-29**
Årets resultat justerat för jämförelsestörande poster	**543**	**383**	**442**	**139**

Not 11 Immateriella anläggningstillgångar

Tabell 40. Not 11 Immateriella anläggningstillgångar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Förvärvade immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	**111**	**128**	**73**	**91**
Inköp	1	0	-	-
Utrangeringar	-	-17	-	-17
Överföringar	2	0	-	-
Utgående anskaffningsvärde	**113**	**111**	**73**	**73**
- varav pågående investeringar	-	-	-	-
Ingående ack avskrivningar	**-94**	**-96**	**-73**	**-79**
Försäljningar	-	10	-	10
Överföringar	0	-	-	-
Årets avskrivningar	-4	-9	-	-4
Utgående ack avskrivningar	**-98**	**-94**	**-73**	**-73**
Ingående ack nedskrivningar	-1	-1	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-1	-	-	-
Utgående ack nedskrivningar	**-2**	**-1**	**-**	**-**
Utgående redovisat värde	**12**	**15**	**-**	**-**
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	5	5	-	5

Not 12 Mark, byggnader och anläggningar

Tabell 41. Not 12 Mark, byggnader och anläggningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående anskaffningsvärde	**53 779**	**50 699**	**14 504**	**13 148**
Inköp	3 823	3 596	782	1 450
Försäljningar	-19	-7	-2	-3
Utrangeringar	-79	-155	-56	-69
Överföringar	-97	-355	-4	-22
Utgående anskaffningsvärde	**57 406**	**53 779**	**15 224**	**14 504**
- varav pågående investeringar	4 351	4 395	947	985
Ingående ack avskrivningar	**-18 007**	**-16 833**	**-3 610**	**-3 234**
Försäljningar	4	2	1	1
Utrangeringar	49	80	35	52
Överföringar	0	-	-	-
Årets avskrivningar	-1 352	-1 256	-461	-429
Utgående ack avskrivningar	**-19 306**	**-18 007**	**-4 035**	**-3 610**
Ingående ack nedskrivningar	**-1 310**	**-1 218**	**-484**	**-441**
Årets nedskrivningar/återföringar	-196	-92	-9	-43
Utgående ack nedskrivningar	**-1 505**	**-1 310**	**-493**	**-484**
Utgående redovisat värde	**36 595**	**34 462**	**10 695**	**10 410**
Därav finansiell leasing	2 208	2 304	2 208	2 304
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	33	35	24	24

Not 13 Maskiner och inventarier

Tabell 42. Not 13 Maskiner och inventarier. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående anskaffningsvärde	**8 100**	**7 016**	**1 495**	**1 337**
Inköp	713	813	116	206
Försäljningar	-27	-6	-16	-4
Utrangeringar	-40	-57	-34	-44
Överföringar	93	334	1	-
Utgående anskaffningsvärde	**8 838**	**8 100**	**1 563**	**1 495**
- varav pågående investeringar	968	1 246	60	143
Ingående ack avskrivningar	**-2 504**	**-2 211**	**-687**	**-621**
Försäljningar	21	5	13	4
Utrangeringar	37	52	32	43
Årets avskrivningar	-391	-350	-124	-112
Utgående ack avskrivningar	**-2 837**	**-2 504**	**-766**	**-687**
Ingående och utgående ack nedskrivningar	**0**	**0**	**0**	**0**
Utgående redovisat värde	**6 001**	**5 596**	**797**	**808**
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	18	18	7	7

Not 14 Finansiella anläggningstillgångar

Tabell 43. Not 14 Finansiella anläggningstillgångar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Aktier och andelar kommunkoncernföretag mm				
Uppsala stadshus AB	-	-	3 000	2 880
Uppsala kommun exploatering AB	-	-	63	0
Svenska Kommun Försäkrings AB	16	16	16	16
Kommuninvest	229	224	229	224
Övriga aktier och andelar	0	0	0	0
Uppsala läns pensionsstiftelse	816	886	-	-
Summa aktier och andelar kommunkoncernföretag mm	**1 061**	**1 127**	**3 309**	**3 121**
Långfristiga fordringar				
Uppsalahem AB	-	-	5 350	5 050
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	-	-	2 808	2 508
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	-	-	6 400	6 400
Uppsala parkering och mobilitet AB	-	-	180	180
Uppsala vatten och avfall AB	-	-	3 000	2 600
Övriga långfristiga fordringar	127	103	81	56
Fordringar investeringsmoms	151	156	-	-
Summa långfristiga fordringar	**278**	**259**	**17 819**	**16 793**
Bostadsrätter	**173**	**175**	**173**	**175**
Summa finansiella anläggningstillgångar	**1 513**	**1 560**	**21 302**	**20 089**

Not 15 Förråd, lager och exploateringsfastigheter

Tabell 44. Not 15 Förråd, lager och exploateringsfastigheter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Hjälpmedelsförråd	13	7	13	7
IT-lager	2	5	2	5
Övriga lager	1	1	-	-
Exploateringsfastigheter[1]	598	594	598	594
Summa förråd, lager och exploateringsfastigheter	**615**	**608**	**613**	**607**

1) Specifikation över pågående exploateringsprojekt, se separat bilaga till årsredovisningen.

Not 16 Kortfristiga fordringar

Tabell 45. Not 16 Kortfristiga fordringar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kortfristig del av långfristiga lån	-	-	4 203	3 458
Kundfordringar	297	340	242	196
Kommunalskattefordringar	44	175	44	175
Koncernkonto	-	-	1 844	2 026
Övriga kortfristiga fordringar	924	793	359	142
Upplupna riktade statsbidrag och kostnadsersättningar	83	64	83	64
Fordran kommunal fastighetsavgift	315	285	315	285
Övriga förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	128	115	1 005	897
Summa kortfristiga fordringar	**1 791**	**1 772**	**8 094**	**7 244**

Not 17 Kortfristiga placeringar (övervärde pensionsstiftelse)

Tabell 46. Not 17 Kortfristiga placeringar (övervärde pensionsstiftelse). Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Marknadsvärde - andel i pensionsstiftelse	-	-	816	892
Pensionsskuld	-	-	-708	-688
Summa kortfristiga placeringar	**-**	**-**	**108**	**204**

Not 18 Kassa och bank

Tabell 47. Not 18 Kassa och bank. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kassa	1	1	1	1
Bank och plusgiro	1 085	783	1 063	772
Summa kassa och bank	**1 086**	**784**	**1 064**	**773**

Not 19 Eget kapital

Tabell 48. Not 19 Eget kapital. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående eget kapital	**14 732**	**14 384**	**12 457**	**12 289**
Justering av eget kapital	9	-9	6	-
- varav effekt av rättningar arvoden överförmyndarnämnden	6	-	6	-
- varav effekt av konsolidering av pensionsstiftelse	0	-2	-	-
- varav effekt av att inte konsolidera Uppsala Innovation Centre AB	-	-7	-	-
- varav förvärvat eget kapital inom Uppsalahemkoncernen	2	-	-	-
Årets resultat	437	357	441	168
Utgående eget kapital	**15 177**	**14 732**	**12 905**	**12 457**
-varav resultatreserv	275	-	275	-
-varav resultatutjämningsreserv	739	739	739	739

Not 20 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Tabell 49. Not 20 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående avsättning för pensioner inklusive löneskatt	**2 403**	**1 862**	**2 398**	**1 857**
Nyintjänad pension	67	335	67	335
Årets utbetalningar	-56	-53	-56	-53
Ränte- och basbeloppsuppräkning	71	154	71	154
Övrigt	-2	-1	-2	-1
Förändring löneskatt	20	106	20	106
Summa avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	**2 504**	**2 403**	**2 499**	**2 398**

Not 21 Andra avsättningar

Tabell 50. Not 21 Andra avsättningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Avsatt för återställande av deponi				
Redovisat värde vid årets början	38	37	-	-
Förändring av nuvärdet	1	1	-	-
Utgående avsättning	**39**	**38**	**-**	**-**
Avsatt för bidrag till infrastruktur				
Redovisat värde vid årets början	718	607	718	607
Nya avsättningar	0	98	0	98
Ianspråktagna avsättningar	-11	-2	-11	-2
Förändring av nuvärdet	0	16	0	16
Utgående avsättning	**707**	**718**	**707**	**718**
Avsatt för uppskjuten skatteskuld				
Redovisat värde vid årets början	688	696	-	-
Nya avsättningar	146	2	-	-
Ianspråktagna avsättningar	-26	-10	-	-
Utgående avsättning	**807**	**688**	-	-
Avsatt för lantmäteriförrättning				
Redovisat värde vid årets början	-	29	-	29
Ianspråktagna avsättningar	-	-29	-	-29
Utgående avsättning	**-**	**-**	**-**	**-**
Avsatt för sanering markföroreningar				
Redovisat värde vid årets början	52	9	52	9
Nya avsättningar	50	50	50	50
Ianspråktagna avsättningar	-1	-7	-1	-7
Utgående avsättning	**100**	**52**	**100**	**52**
Övriga avsättningar				
Redovisat värde vid årets början	41	66	4	5
Nya avsättningar	27	7	26	-
Ianspråktagna avsättningar	-14	-32	-4	0
Utgående avsättning	**54**	**41**	**26**	**4**
Summa andra avsättningar	**1 707**	**1 537**	**833**	**774**

Tabell 51. Specifikation av avtal för avsättning till infrastruktur. Belopp i miljoner kronor.

	Motpart	Genom-förande-period	Ingående avsättning 2025	Periodens förändring	Tillägg, nuvärdes-beräkning [1]	Utgående avsättning 31 dec 2025
Avfart E4 Mora stenar	Trafikverket	2023-2030	232	-	-	232
Trafikplats Gunsta	Trafikverket	2022-2025	5	-5	-	-
Trafikplats Fullerö etapp 1	Trafikverket	2022-2026	8	-	-	8
Trafikplats Fullerö etapp 1	Trafikverket	2025-2028	45	-4	-	41
Järnvägsplan Ua-Bergsbrunna	Trafikverket	2028-2032	428	-2	-	426
Summa avsättning till infrastruktur			**718**	**-11**	**-**	**707**

1) Nuvärdesberäkningen baseras på uppräkning av avtalad skuld med entreprenadindex för tid från avtalets tecknande till motpartens avrop av finansiering. Avsättningen indexjusteras när uppdaterad kunskap om verklig kostnadsutveckling och avropstakt uppstår.

Not 22 Långfristiga skulder

Tabell 52. Not 22 Långfristiga skulder. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Långfristig upplåning i banker och kreditinstitut[1]	16 130	15 130	16 130	15 130
Långfristig leasingskuld	2 474	2 550	2 474	2 550
Förutbetalda intäkter anläggnings-/anslutningsavgifter	461	492	-	-
Förutbetalda intäkter offentliga investeringsbidrag	336	220	336	220
Skuld för exploateringsersättningar	182	179	182	179
Investeringsfond VA	35	36	-	-
Investeringsfond avfall	130	110	-	-
Parkeringsfriköp	120	124	-	-
Övriga långfristiga skulder	0	-	-	0
Summa långfristiga skulder	**19 867**	**18 842**	**19 122**	**18 079**
Förutbetalda intäkter som regleras över flera år				
Anläggnings-/anslutningsavgifter återstående antal år (vägt snitt)	34,0	36,0	-	-
Investeringsfond VA - förbetalda brukningsavgifter återstående antal år (vägt snitt)	32,0	33,0	-	-
Offentliga investeringsbidrag återstående antal år (vägt snitt)	20,9	19,7	17,2	18,0
Uppgifter om lång- och kortfristig upplåning[1]				
Genomsnittlig ränta (%)	2,3	2,1	2,3	2,2
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (%)	2,1	2,5	2,1	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	2,5	2,6	2,5	2,5
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	0,5	0,7	0,5	0,7
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	2,6	2,7	2,6	2,8
Kapitalförfall andel av lån				
Lån som förfaller 0-1 år (%)	20,7	17,7	20,7	16,8
Lån som förfaller 1-2 år (%)	17,4	18,0	17,4	18,2
Lån som förfaller 2-3 år (%)	17,7	19,2	17,7	19,4
Lån som förfaller 3-4 år (%)	20,2	18,0	20,2	18,2
Lån som förfaller 4-5år (%)	21,6	22,3	21,6	22,6
Lån som förfaller efter 5 år (%)	2,5	4,9	2,5	5,0
Säkringsinstrument				
Nominellt belopp ränteswappar	14 900	11 900	14 900	10 400
Marknadsvärde ränteswappar	-33	13	-33	-29

1) En beviljad ej utnyttjad kontokredit om 2 200 miljoner kronor finns i kommunkoncernen.

Tabell 53. Specifikation över lång- och kortfristig upplåning. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Lån och skulder från kreditinstitut				
Certifikatslån	900	700	900	700
Obligationslån	14 200	11 200	14 200	11 200
Kommuninvest	4 230	5 480	4 230	5 280
Investeringsbanker	1 000	1 000	1 000	1 000
Summa upplåning[1]	**20 330**	**18 380**	**20 330**	**18 180**
avgår kortfristig del	4 200	3 250	4 200	3 050
Summa långfristig upplåning	**16 130**	**15 130**	**16 130**	**15 130**

1) Samtliga kortfristiga lån förväntas förlängas vid förfall, sedan årsskiftet till och med 28 februari 2026 har 650 miljoner kronor förlängts.

Not 23 Kortfristiga skulder

Tabell 54. Not 23 Kortfristiga skulder. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kortfristiga skulder till banker och kreditinstitut	4 200	3 250	4 200	3 050
Kortfristig del av leasingskuld	286	280	286	280
Leverantörsskulder	1 136	1 102	652	925
Moms och punktskatter	5	-	0	-
Personalens skatter, avgifter och avdrag	348	334	304	292
Upplupna personalkostnader (exklusive pensioner)	682	685	627	637
Upplupna pensionskostnader	319	325	293	297
Kommunalskatteskulder	79	-	79	-
Koncernkonto	-	-	58	96
Övriga kortfristiga skulder	64	279	15	65
Förutbetalda riktade statsbidrag och kostnadsersättningar	112	162	112	161
Upplupna räntekostnader	206	175	206	175
Övriga upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	919	692	483	451
Summa kortfristiga skulder	**8 356**	**7 284**	**7 315**	**6 427**

Not 24 Panter och därmed jämförliga säkerheter

Tabell 55. Not 24 Panter och därmed jämförliga säkerheter. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Fastighetsinteckningar	-	200	-	-
Övriga ställda säkerheter	2	2	-	-
Summa panter och därmed jämförliga säkerheter	**2**	**202**	**-**	**-**

Not 25 Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar

Tabell 56. Not 25 Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Ingående ansvarsförbindelse för pensioner intjänade före 1998 inklusive löneskatt	**3 656**	**3 595**	**3 656**	**3 595**
Årets utbetalningar	-218	-216	-218	-216
Ränte- och basbeloppsuppräkning	121	238	121	238
Övrig post	0	26	0	26
Förändring av löneskatt	-24	12	-24	12
Summa ansvarsförbindelser för pensioner intjänade före 1998 inklusive löneskatt brutto [1]	**3 534**	**3 656**	**3 534**	**3 656**
Ansvarsförbindelse som täcks av pensionsstiftelsen [1]	-879	-855	-879	-855
Summa ansvarsförbindelser för pensioner intjänade före 1998 inklusive löneskatt netto [1]	**2 654**	**2 801**	**2 654**	**2 801**
Övriga pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder/avsättningar				
Visstidspension eller liknande	14	13	14	13
Övriga pensionsförpliktelser	1	1	-	-
Summa övriga pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder/avsättningar	**15**	**14**	**14**	**13**
Summa pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulderna eller avsättningarna	**2 669**	**2 814**	**2 668**	**2 813**
Övriga upplysningar avseende pensioner				
Aktualiseringsgrad	98%	98%	98%	98%
Antal förtroendevalda med rätt till visstidspension enligt PBF	2	2	4	4

1) Kommunen har avsatt medel i en pensionsstiftelse, Uppsala Läns Pensionsstiftelse, som en pant för ansvarsförbindelsen avseende anställda födda till och med juni 1946 (2024-12-31 omfattades endast anställda födda till och med oktober 1945). Enligt RKR R20 ska ansvarsförbindelsen från och med 2024 minskas till den del ansvarsförbindelsen täcks av pensionsstiftelsens tillgångar. Som en följd av de nya reglerna redovisas nu ansvarsförbindelsen ovan både brutto och netto efter att de delar som täcks av stiftelsen dragits av.

Not 26 Övriga ansvarsförbindelser

Tabell 57. Not 26 Övriga ansvarsförbindelser. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Borgensåtagande kommunala bolag				
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB	-	-	-	200
Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB	-	-	3	3
Övriga borgensförbindelser				
Borgen mot externa företag och föreningar	43	44	43	44
Borgen mot IFU Arena AB	260	265	260	265
Övriga förpliktelser				
Avtalat avgångsvederlag för förvaltningschefer	50	49	50	49
Avtalat avgångsvederlag för bolags styrelse och ledning	5	5	-	-
Övriga ansvarsförbindelser	2	2	-	-
Garantiförbindelser	3	3	-	-
Summa övriga ansvarsförbindelser	**362**	**367**	**356**	**561**

Kapitaltäckningsgaranti

Uppsala kommun förbinder sig genom en kapitaltäckningsgaranti till Uppsala stadshus AB att täcka eventuella framtida förluster i bolaget. Uppsala stadshus AB har i sin tur lämnat kapitaltäckningsgaranti till samtliga dotterbolag utom Uppsala stadshus holding AB och Uppsala stadshus holding 2 AB.

Borgen för Kommuninvest i Sverige AB

Uppsala kommun har i ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga kommuner som per 31 december 2025 var medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser.

Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemskommunerna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlemskommun lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Vid en uppskattning av den finansiella effekten av Uppsala kommuns ansvar enligt ovan nämnd borgensförbindelse, kan noteras att per 31 december 2025 uppgick Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser till 611 027 miljoner kronor och totala tillgångar till 636 323 miljoner kronor. Kommunens andel av de totala förpliktelserna uppgick till 5 418 miljoner kronor och andelen av de totala tillgångarna uppgick till 5 795 miljoner kronor.

Not 27 Leasingavtal

Tabell 58. Not 27 Leasingavtal. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Finansiella leasingavtal[1]				
Fastigheter				
Totala minimileaseavgifter	4 525	4 726	4 525	4 726
Framtida finansiella kostnader	-1 764	-1 896	-1 764	-1 896
Nuvärde minimileaseavgifter	2 760	2 830	2 760	2 830
Därav förfall inom 1 år	140	129	140	129
Därav förfall inom 1-5 år	610	580	610	580
Därav förfall senare än 5 år	2 011	2 121	2 011	2 121
Icke uppsägningsbara operationella leasingavtal överstigande 1 år				
Minimileasavgifter				
Med förfall inom 1 år	221	615	1 587	1 761
Med förfall inom 1-5 år	496	1 587	3 334	3 678
Med förfall senare än 5 år	308	809	1 764	2 244
Summa minimileasavgifter	**1 025**	**3 011**	**6 685**	**7 684**

1) Finansiella leasingavtal omfattar endast kommunens externa inhyrningsavtal avseende lokaler och fastigheter.

Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster

Tabell 59. Not 28 Justering för ej likviditetspåverkande poster. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Avskrivningar	1 747	1 615	585	545
Nedskrivningar	197	92	9	43
Utrangeringar	34	44	23	25
Gjorda avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	157	594	157	594
Gjorda andra avsättningar	222	157	76	148
Återförda andra avsättningar	-48	-79	-12	-38
Förändring nuvärde andra avsättningar	1	17	-	16
Intäktsförda ej likvida gåvor	-	-	0	-
Intäktsförda investeringsbidrag och exploateringsersättningar	-81	-52	-81	-52
Orealiserad vinst (-) / förlust (+), finansiella tillgångar	-	-	96	-70
Korrigering av poster som bokförts direkt mot eget kapital	6	-	6	-
Investeringar finansiell leasing	-62	-515	-62	-515
Övriga ej likviditetspåverkande poster	0	-7	-	-
Summa justering för ej likviditetspåverkande poster	**2 174**	**1 865**	**798**	**695**

Not 29 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten

Tabell 60. Not 29 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Utbetalning av avsättningar för pensioner	-56	-53	-56	-53
Summa övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten	**-56**	**-53**	**-56**	**-53**

Not 30 Poster som redovisas i annan sektion

Tabell 61. Not 30 Poster som redovisas i annan sektion. Belopp i miljoner kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024	Utfall jan-dec 2025	Utfall jan-dec 2024
Realisationsvinst (-) / förlust (+) vid försäljning av anläggningstillgångar	-19	-45	-21	-29
Summa poster som redovisas i annan sektion	**-19**	**-45**	**-21**	**-29**

Not 31 Upplysning om upprättade särredovisningar

I Uppsala kommunkoncern ingår allmännyttig bostadsverksamhet samt vatten och avfallshantering. Dessa verksamheter omfattas av särlagstiftning i form av Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag respektive Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster. Lagstiftningen ställer särskilda krav som också ger effekter på redovisningen.

Verksamheterna bedrivs i två från varandra skilda aktiebolag vars fullständiga årsredovisningar återfinns på respektive hemsida, Uppsalahem AB och Uppsala vatten och avfall AB. Där finns fullständig information om verksamheternas förutsättningar och redovisningsprinciper genom bland annat årsredovisningar.

Flera av Uppsala kommuns verksamheter är taxefinansierade. Det gäller exempelvis bygglov, tillsyn kring brandskydd, viss tillståndsverksamhet samt tillsynsverksamhet inom miljö-, alkohol, tobak och livsmedelsförsäljning som alla ingår i kommunen i förvaltningsform. Tillämpade taxor motsvarande självkostnad beräknas, beslutas av nämnd och fastställs slutligen av kommunfullmäktige i det årliga mål- och budgetbeslutet.

Not 32 Upplysning om kostnader för räkenskapsrevision

Tabell 62. Not 32 Upplysning om kostnader för räkenskapsrevision. Belopp i tusental kronor.

	Kommunkoncernen		Kommunen	
	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024	Utfall 31 dec 2025	Utfall 31 dec 2024
Kostnader för räkenskapsrevision				
Sakkunnigt biträde	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Auktoriserade revisorer (bolagsrevision)	-2 856	-2 198	-	-
Total kostnad för räkenskapsrevision	**-1 000**	**-3 198**	**-1 000**	**-1 000**
Kostnader för övrig revision				
Sakkunnigt biträde	-3 637	-3 983	-3 221	-3 205
Förtroendevalda revisorer	-1 902	-1 724	-1 902	-1 724
Lekmannarevision	-487	-832	-75	-79
Auktoriserade revisorer	-980	-112	-	-
Total kostnad för övrig revision	**-7 006**	**-6 651**	**-5 198**	**-5 008**
Total kostnad för revision	**-10 862**	**-9 849**	**-6 198**	**-6 008**

Not 33 Upplysning om räkenskapsrevision

Revisionen har utförts enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA). När granskningsrapporterna är behandlade finns de att läsa på kommunens externa webbplats uppsala.se

Not 34 Koncerninterna förhållanden

Tabell 63. Not 34 Koncerninterna förhållanden. Belopp i miljoner kronor.

	Ägd andel	Aktieägartillskott		Koncernbidrag		Utdelning	
	%	Givare (-)	Mottagare (+)	Givare (-)	Mottagare (+)	Givare (-)	Mottagare (+)
Uppsala kommun		-183	-	-	-	-	-
Uppsala stadshus AB	100%	-	120	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering AB	100%	-	63	-	-	-	-
Delsumma		**-183**	**183**	**-**	**-**	**-**	**-**
Uppsala stadshus AB		-	-	-486	64	-	27
Destination Uppsala	100%	-	-	0	-	-	-
Uppsalahem AB	100%	-	-	-	75	-5	-
Uppsala bostadsförmedling AB	100%	-	-	-3	-	-	-
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	100%	-	-		22	-	-
Uppsala kommun skol-och omsorgsfastigheter AB	100%	-	-	-	302	-	-
Uppsala konsert och kongress AB	100%	-	-	-	39	-	-
Uppsala parkering och mobilitet AB	100%	-	-	-38	-	-	-
Uppsala stadshus holding AB	100%	-	-	-	0	-19	-
Uppsala stadshus holding 2 AB	100%	-	-	-	0	-3	-
Uppsala stadsteater AB	100%	-	-	-	48	-	-
Uppsala vatten och avfall AB	100%	-	-	-23	-	-	-
Delsumma		**-**	**-**	**-550**	**550**	**-27**	**27**
Summa		**-183**	**183**	**-550**	**550**	**-27**	**27**
Uppsala kommun exploatering AB		-63	-	-	-	-	-
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	100%	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering holding AB	100%	-	63	-	-	-	-
Delsumma		**-63**	**63**	**-**	**-**	**-**	**-**

Not 34 Koncerninterna förhållanden, fortsättning

Tabell 646. Not 34 Koncerninterna förhållanden, fortsättning. Belopp i miljoner kronor.

	Ägd andel	Försäljning kommunen mot koncernföretag		Försäljning mellan koncernföretag		Lån		Räntor och borgensavg		Borgen	
	%	Intäkt (+)	Kostnad (-)	Intäkt (+)[1]	Kostnad (-)[1]	Givare (-)	Mottagare (+)	Intäkt (+)	Kostnad (-)	Givare (-)	Mottagare (+)
Uppsala kommun		180	-1 713	-	-	-21 930	-	590	-5	-3	-
Uppsala stadshus AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Delsumma		**180**	**-1 713**			**-21 930**		**590**	**-5**	**-3**	**-**
Uppsala stadshus AB		-	-13	14	-	-	-		-21	-	-
Destination Uppsala	100%	32	-5	0	-1	-	-	1	-	-	-
Uppsalahem AB	100%	55	-9	2	-95	-	7 350	4	-194	-	-
Uppsala bostadsförmedling AB	100%	0	-2	-	0	-	-	0	-	-	-
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB	100%	469	-24	65	-39	-	3 600	-	-91	-	3
Uppsala kommun skol-och omsorgsfastigheter AB	100%	1 057	-21	1	-20	-	7 400	0	-182	-	-
Uppsala konsert och kongress AB	100%	3	-2	0	-19	-	-	-	-1	-	-
Uppsala parkering och mobilitet AB	100%	1	-28	0	-11	-	180	-	-6	-	-
Uppsala stadshus holding AB	100%	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-
Uppsala stadshus holding 2 AB	100%	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-
Uppsala stadsteater AB	100%	3	-4	0	-3	-	-	-	-1	-	-
Uppsala vatten och avfall AB	100%	90	-72	111	-5	-	3 400	-	-94	-	-
Delsumma		**1 710**	**-180**	**193**	**-193**		**21 930**	**5**	**-590**		**3**
Uppsala kommun exploatering AB		0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala stadsnodsutveckling södra AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun exploatering holding AB	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB	100%	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Delsumma		**3**									
Summa		**1 893**	**-1 893**	**193**	**-193**	**- 21 930**	**21 930**	**595**	**- 595**	**- 3**	**3**

1) Inkluderar i vissa fall balanserade intäkter och kostnader med ej väsentliga belopp.

Kommunledningskontoret
Redovisande dokument

Datum:
2026-03-11

Diarienummer:
KSN-2025-03865

Handläggare:
Maria Ahrgren, Lena Ståhlenberg

Bilaga Uppföljning av uppdrag, indikatorer och nationella nyckeltal för Agenda 2030

Postadress: Uppsala kommun, 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (Kontaktcenter)
www.uppsala.se

Innehåll

Uppföljning av uppdrag per fokusmål 3
Ekonomin Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden 4
Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb ...18
Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen 34
Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor 46
Kommunfullmäktiges indikatorer och uppföljning av Agenda 2030 65
Ekonomin Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden 65
Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb ...69
Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen 71
Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor 73
Uppföljning av nationella nyckeltal för Agenda 2030....76

Uppföljning av uppdrag per fokusmål

Mål och budget 2025–2027 har sammanlagt fyra fokusmål och 46 uppdrag. Till fokusmål 1 finns ett gemensamt nämnd-/bolagsmål. Utöver uppdragen från Mål och budget 2025–2027 finns det tre kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och 48 tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige lämnat till nämnder och bolagsstyrelser vid sidan av Mål och budget. I bedömningen av status för uppdragen används följande symboler och text i färg:

Uppdraget är färdigt

Uppdraget pågår/väntar enligt plan

Uppdraget är försenat/ inte påbörjat

Uppdraget genomförs inte

Ekonomin Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Arbetet med 10 av kommunfullmäktiges 22 uppdrag inom fokusmålet pågår enligt plan. Nio uppdrag är färdiga. Tre uppdrag är försenade. Till fokusmålet hör ett kommungemensamt nämnd-/bolagsmål som pågår enligt plan.

Uppdrag 1: Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att minska den administrativa belastningen och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
För att klara av välfärdsuppdraget behöver alla nämnder och bolagsstyrelser säkerställa en resurseffektiv verksamhet. Kommunkoncernens styrning och ledning ska bygga på tillit utan detaljstyrning. Kommunstyrelsen styr, leder och samordnar arbetet med kommunens verksamhet och ekonomi för helheten. Genom systematisk verksamhetsutveckling och innovation såväl inom respektive förvaltning och bolag som inom gemensam administration ska resurser frigöras till kommunens kärnverksamheter. Systematiken för att följa upp och analysera kvalitet, produktivitet och effektivitet ska vidareutvecklas.

Rapportering:
Effektivitet i kommunen innebär att nå uppsatta mål och samtidigt använda resurser på bästa sätt för att maximera samhällsnyttan. Detta kan handla om att sänka kostnader utan att kvaliteten påverkas, eller att höja volym och kvalitet till samma kostnad. Kommunens verksamheter arbetar kontinuerligt med att anpassa, effektivisera och utveckla sina processer inom givna budgetramar, med fokus på kärnuppdraget.

Ett centralt uppdrag är att minska administrationen utan att göra avkall på ordning, regelverk eller krav. Kommunen arbetar aktivt med att förbättra sina stöd- och administrationsprocesser på flera fronter samtidigt. Effektiviseringsarbetet vilar på tre samverkande områden: systematisk verksamhetsutveckling, riktad digitalisering och optimering av resurser. Genom modernisering av verktyg, nya arbetssätt och teknologier strävar kommunen efter att bli mer flexibel, datadriven och serviceorienterad.

Digitalisering och systemutveckling utgör en del av grunden för effektiviseringen och den möjliggör på många sätt för annan effektivisering. Genom att ersätta äldre system och samla information byggs en stabil digital infrastruktur som gör det möjligt att införa automatiserade flöden, datadriven uppföljning och AI-lösningar. Andra åtgärder som bidrar till effektiviseringen är exempelvis intern samverkan och en löpande översyn av processer för att säkerställa en resurseffektiv verksamhet. Digitala lösningar har lett till att medarbetare snabbare hittar rätt rutiner och andra dokument, minskat manuellt arbete, kvalitetssäkring och effektiviserad informationshantering. Kommunen arbetar systematiskt med verksamhetsutveckling, prövar nya arbetsmetoder genom ett flertal projekt och fortsätter att identifiera processer som kan automatiseras.

Investeringsprocessen har under året stärkts och förtydligats inom ramen för Mål och budget. Kopplingen till portföljbalansering för samhällsbyggnadsprojekt har förstärkts och beslutsprocesser vid avvikelser inom exploateringsverksamheten samt för stora

projekt i stadshuskoncernen har tydliggjorts. Investeringsstyrningen inom lokalförsörjningsprocessen har också stärkts bland annat genom tecknade ramavtal, projektstyrningsmodell och konceptbyggnader med fokus på anpassning till förändrad befolkningsutveckling.

Effekterna av arbetet följs upp genom en kombination av ekonomiska, verksamhetsmässiga och personalrelaterade indikatorer. Genomförda åtgärder har under 2025 bidragit till både ekonomiska och verksamhetsmässiga effekter. En utförligare rapportering av nämndernas och bolagsstyrelsernas åtgärder finns i bilagan Verksamheternas åtgärder kopplade till uppdrag 1.

Uppdrag 2: Utveckla digitala välfärdstjänster för ökad samhällsnytta och ett mer effektivt resursutnyttjande.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Den digitala teknikens roll för kommunens ekonomi och samhällets välstånd har vuxit snabbt under de senaste årtiondena. För att möta krav och förväntningar behöver kommunen öka takten i digitaliseringen för att kunna erbjuda en enklare vardag för invånare, en öppnare förvaltning som stöder innovation och delaktighet samt högre kvalitet och effektivitet i verksamheten. Behovet av nya digitala verktyg så som e-tjänster, artificiell intelligens (AI) och digitala lärplattformar är stort och med stöd av datadrivet beslutsfattande ska kommunen få ännu bättre beslutsunderlag. Kommunens verksamheter behöver synliggöra de digitala tjänsterna och säkerställa digital inkludering så att de som inte kan eller vill använda digitala lösningar och tjänster inte lämnas utanför. Digitala lösningar behöver alltid prövas mot ökade risker för dataintrång, cyberangrepp och informationsläckage.

Rapportering:
Kommunen driver ett omfattande digitaliseringsarbete för att öka tillgänglighet, trygghet och rättssäkerhet för invånare, samtidigt som administrationen effektiviseras och resurser frigörs till kärnverksamheterna. E-tjänster, digitala stöd och automatiserade processer har införts för bland annat skolval, skolskjuts och ansökan om tilläggsbelopp för särskilt stöd. Projektet Inkludering genom digitalisering inom sfi för föräldralediga med livesända hybridlektioner, har ökat tillgängligheten och genomströmningen, särskilt för kvinnor med småbarn.

AI-lösningar och robotar används för att minska administration och stärka kvaliteten i myndighetsutövning, och stödinsatser minskar digitalt utanförskap samtidigt som invånare kan söka information och hantera ärenden själva. Inom vård och omsorg har digitala tjänster som smarta larm, läkemedelsautomater och applikationen Mina besök införts för ökad nytta och trygghet för brukare.

Samhällsbyggnadsprocessen har effektiviserats med digitalisering av detaljplaner, 3D-modeller, digitala kartlösningar och funktion för visualisering av koldioxidbudgetar. Datainsamling via flyg- och laserskanning stärker beslutsunderlag och transparens. Kommunen har även satsat på digitalt stöd inom utbildning, kultur, fritid samt för bidragshantering, bokning och kvalitetssäkring. Under året har ett arbete påbörjats för att pröva AI för att mäta trafikflöden i staden. Ett projekt för datainsamling via en hubb som länkar samman flera datorer och enheter, som sedan kopplas till ett p-ledningssystem för att ge realtidsinformation om lediga parkeringsplatser och minska trafikflöden, har initierats i samarbete med Citysamverkan.

Digitaliseringsarbetet förstärks av en långsiktig strategi för informationssäkerhet, datadrivna arbetssätt och kompetensutveckling, och AI testas för analyser, textproduktion och statistikbearbetning. Dessutom utvecklas nya digitala tjänster för att stärka tillgänglighet, bland annat genom bättre språkstöd och lättare kommunikation. Sammantaget har arbetet bidragit till ökad effektivitet, högre kvalitet, bättre arbetsmiljö och ekonomiska effekter, samtidigt som metoder för uppföljning och mätning av effektivisering utvecklas. Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 1 Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att minska den administrativa belastningen, öka takten i digitaliseringen och skapa förutsättningar för ett mer effektivt resursutnyttjande.

Uppdrag 3. Stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Kommunen ska ha en robust grundbemanning med kompetenta medarbetare och en hälsofrämjande arbetsmiljö. Behovet av korta visstidsanställningar och inhyrd personal ska minska under planperioden. Det ska uppnås genom ett systematiskt kompetensförsörjningsarbete med särskilt fokus på kompetensutveckling och kontinuerligt lärande och genom en god arbetsmiljö med hälsofrämjande arbetssätt. Systematiken för att bemanningsplanera och dela resurser mellan olika verksamheter ska utvecklas. Anställningsformen ska i undantagsfall vara tidsbegränsad. Utbildningar som utformas utifrån arbetsmarknadens behov ska säkra den långsiktiga kompetensförsörjningen inom kommunal sektor och i det privata näringslivet. Den upprepade korttidssjukfrånvaron ska minska och möjligheterna med ökad flexibilitet i arbetslivet tas tillvara. Möjligheten till löneväxling för UL-kort ska utredas. Målsättningen är att skapa ett hållbart arbetsliv med lägre sjuktal, fler som arbetar heltid och fler som klarar av ett helt arbetsliv.

Rapportering:
Som en del av ordinarie verksamhetsplanering tillämpar samtliga nämnder kommunens gemensamma metodik för kompetensförsörjningsplanering. De kommunala bolagen bestämmer själva om de vill använda den kommungemensamma metodiken eller inte. Särskilt fokus läggs på kompetensutveckling, kontinuerligt lärande och hälsofrämjande arbetssätt. Medarbetare med rätt kunskap och kompetens är en grundförutsättning för att Uppsala kommun ska kunna möta ett förändrat servicebehov och säkra välfärden. Fokus i arbetet med kompetensförsörjning skiftar, från att attrahera och rekrytera till att behålla, utveckla, växla och ställa om kompetens. I nämnder som har utmaningar att rekrytera och behålla medarbetare sker riktade satsningar och aktiviteter för att säkerställa att medarbetarnas kompetens används och utvecklas på rätt sätt.

Arbetet med att säkerställa ett hållbart, utvecklande och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer fortgår. Stöd och insatser för att stärka ledarskapet anpassas och utvecklas kontinuerligt i takt med samhällsutvecklingen. Antal chefer och ledare som deltar ökar stadigt. Insatserna syftar sammanfattningsvis till att stärka den samlade ledarförmågan och bidra till en långsiktigt hållbar chefsförsörjning.

Arbetet med att i större utsträckning möjliggöra flexibel arbetstid även inom schemalagda verksamheter fortgår. Ett nytt lokalt avtal för flexibel arbetstid börjar gälla 1 januari 2026. Det nya avtalet ska öka flexibiliteten för medarbetare som annars skulle arbeta utifrån ett fastställt arbetstidsschema. Arbetet med att producera digitala

utbildningar fortgår. Utbudet i Lärportalen utökas löpande. Genom e-utbildningar blir lärandet mer effektivt och kan planeras mer ändamålsenligt.

Under våren 2025 har en ny rekryteringsverksamhet etablerats enligt plan utifrån beslut i kommunstyrelsen. Verksamheten ger stöd i rekryterings- och anställningsprocessen till chefer inom vård- och omsorgsförvaltningen, och ska bidra till ökad kvalitet i varje enskild rekrytering.

Ett nytt kunskapshöjande material gällande medarbetares ansvar och skyldigheter i kommunal verksamhet har tagits fram och lanserats enligt plan. Materialet syftar till att underlätta dialog chef/medarbetare samt skapa bättre förutsättningar för att förebygga misskötsamhet. Ökad förståelse förväntas bidra till en bättre arbetsmiljö och minska risken för missförstånd och konflikter. Materialet kommer även att användas vid introduktion av nya medarbetare och chefer.

Arbetet med robust bemanning fortgår utifrån verksamheternas förutsättningar och tidplaner. Aktiviteter som genomförs syftar till att åstadkomma bättre arbetstidsreglering, identifiera åtgärder som leder till hållbara och mer stabila bemanningslösningar, utveckla befintlig kompetens samt möjliggöra för fler att arbeta längre med bibehållen arbetstillfredsställelse. Sammanfattningsvis bedöms framdriften som god. Utmaningarna är störst inom personalintensiva verksamheter som har många visstidsanställda medarbetare. Olika arbetstidsmodeller och samplanering prövas för att möjliggöra bemanning och schemaläggning som möter verksamhetens behov, till exempel införande av resurspass och bättre samplanering mellan olika verksamheter. Målet är högre kvalitet i verksamheten, kontinuitet, arbetstillfredsställelse och minskad sjukfrånvaro. För de större personalintensiva förvaltningarna beräknas arbetet med åtgärder fortsätta under 2026.

Arbetet med att stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen omhändertas framåt huvudsakligen inom det gemensamma nämnd- och bolagsmålet NB1.1 (Kommunkoncernen ska ha en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö). Arbetet med robust bemanning fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 2 (Fortsätta arbetet med att säkerställa en hållbar och robust bemanning).

Uppdrag 4. Säkerställa tillräckliga kunskaper i det svenska språket för anställda med behov av det inom förskola, vård och omsorg.

Berörda: OSN, ÄLN, AMN och UBN | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Personer som får stöd ska vara trygga i att förstå och kunna prata svenska med kommunens medarbetare. Genom att säkerställa tillräckliga kunskaper i det svenska språket för anställda med behov av det inom vård och omsorg förbättras brukarbemötandet och patientsäkerheten ökar. Goda språkkunskaper hos personalen är en förutsättning för hög kvalitet i förskolan, att barnens språkutveckling fungerar bra och för en bättre och tryggare övergång till förskoleklass. Systematik ska implementeras för att säkerställa tillräckliga språkkunskaper i svenska språket bland medarbetare inom förskola, vård och omsorg. Det kan till exempel handla om språkundervisning och språkmentorer.

Rapportering:
Kommunen har gjort utbildning i svenska till en del av det ordinarie arbetet inom förskolan och vård- och omsorgsverksamheter. Insatserna omfattar kurser i yrkessvenska, digitala verktyg, språktest, kompetenskartläggningar samt stöd från

språkombud och språkstödjare. Syftet är att säkerställa god a språkkunskaper för medarbetare så att brukare alltid kan kommunicera på svenska, vilket är en förutsättning för patientsäkerhet och god vård och omsorg. Kommunen har också ställt sig bakom de nationella förslagen om språkkrav inom äldreomsorgen, som föreslås träda i kraft 2026. Fortsatt arbete görs för att fler barn ska gå i förskola. Under 2025 har barns språkutveckling och utveckling av undervisning i ämnena svenska och svenska som andraspråk varit i fokus inom förskola och grundskola.

Uppdrag 5. Fortsätta att stärka likvärdigheten och höja kunskapsresultaten i förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem, fritidsklubb och gymnasieskola.

Berörda: UBN och KTN| Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Skolan ska vara likvärdig och alla elever har rätt till en utbildning av hög kvalitet, enligt skollagen. Skolan ska dessutom arbeta för att kompensera för elevers olika bakgrund och förutsättningar. En viktig förutsättning för det är en ökad andel behöriga lärare samt en ökad andel behöriga förskollärare i förskolan. För att stärka likvärdigheten och för att alla elever ska få en utbildning av hög kvalitet riktas resurser utifrån lokala förutsättningar och identifierade behov. Likvärdigheten ska stärkas både inom och mellan skolor samt inom och mellan fritidshem och fritidsklubbar.

Rapportering:
Utbildningsnämnden har beslutat om en reviderad strategi för höjda kunskapsresultat och ökad likvärdighet 2025–2030. Strategin lägger grunden för prioriteringar av åtgärder, till exempel tidiga insatser, främjande av närvaro, stärkt kompensatoriskt arbete samt fortsatt fokus på språkutveckling och matematik. Flera av de insatser som gjorts inom tidigare definierade utvecklingsområden har börjat ge effekt i den kommunala verksamheten. Även om en något lägre andel elever i årskurs 9 på kommunala skolor blev behöriga till yrkesprogram har behörigheten till yrkesprogram totalt sett ökat (fristående skolor inkluderat). Resultaten i både matematik och svenska har höjts i de lägre årskurserna. Resultaten i nationella prov för grundskolan visar också att Uppsala ligger över riket. Gymnasieskolan kan också påvisa en tydligt positiv utveckling vad gäller kunskapsresultat.

Arbetet för att stärka samverkan mellan grundskola och fritidsklubbar har fortsatt, bland annat genom en reviderad rutin för övergång mellan fritidshem och fritidsklubb som implementerats under hösten 2025. Efterlevnaden har följts upp återkommande efter implementering för att säkerställa att rutinen är känd och används på avsett sätt.

Fritid Uppsala arbetar vidare med implementering av lärmiljöer inom verksamheterna för att stärka barns och ungas förutsättningar för lärande och utveckling. Barnrättsperspektivet har förstärkts och knutits tydligare till både lärmiljöarbete och kvalitetsutveckling, bland annat genom att barnkonsekvensanalyser används i flera processer. Under 2026 är inriktningen att färdigställa en strategisk barnrättsplan och förankra barnrättsperspektivet mer operativt. En samverkansmodell för allaktivitetshus har beslutats.

Kulturskolan arbetar för att öka tillgängligheten oavsett geografiska och ekonomiska förutsättningar. Verksamheten har spridits till fler skolor i glesbygd och avgiftsfria kurser erbjuds. Delar av verksamheten genomförs i samverkan med bland annat Allaktivitetshuset i Gränby. Fritidskortet har medverkat till att fler sökt verksamhet i Uppsala kulturskola med hjälp av det förstärkta fritidskortet. Ett nytt forum har startats

upp under hösten med syfte att skapa överblick och förbättra möjligheterna till samarbete med utgångspunkt i kommunens kulturpolitiska program.

Kommunen utvecklar samverkan genom idéburna offentliga partnerskap (IOP). Syftet är att bredda möjligheterna till en aktiv fritid för fler målgrupper, främja generationsöverskridande mötesplatser och stärka den psykiska hälsan.

Uppdrag 6. Stärka samverkan för att säkerställa att alla elever har tillgång till bemannade skolbibliotek i syfte att främja elevernas läsande.

Berörda: UBN och KTN | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Att ha en god läsförmåga är avgörande för att lyckas väl i skolan, för att klara vidare studier och för att kunna delta i samhället som en aktiv samhällsmedborgare. För att främja läsintresset och läsförmågan ska alla elever ha tillgång till bemannade skolbibliotek, i huvudregel på den egna skolan. En utredning ska göras om organisering och ansvarsfördelning inom kommunen för att ge mest nytta för barn och unga. En gemensam biblioteksplan ska arbetas fram.

Rapportering:
Skolan arbetar tillsammans med folkbiblioteken för att utveckla skolbibliotek i enlighet med den nya lagstiftningen. En reviderad biblioteksplan ska tas fram och arbetet med att etablera ett strategiskt forum med fokus på hantering av statliga medel som avser inköpsstöd till skolbibliotek fortsätter. Detta för att stärka samverkan kring läsfrämjande insatser för barn och unga, både i skolan och på fritiden. Under senhösten har en gemensam arbetsgrupp med deltagare från båda förvaltningarna påbörjat arbetet med att ta fram förslag på hur ett framtida samarbete kring barn och unga i grundskolan kan utformas efter att nuvarande överenskommelse om utökad folkbiblioteksservice löper ut den 1 juni 2026.

Uppdrag 7. Åstadkomma en omställning mot en effektiv och nära vård med fokus på förebyggande och hälsofrämjande insatser.

Berörda: OSN, ÄLN, KTN, IFN, SCN, UBN, AMN och PBN | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Uppsala kommun arbetar tillsammans med Region Uppsala och övriga kommuner i länet för att uppnå målbilden Effektiv och nära vård 2030. Förebyggande och hälsofrämjande insatser behövs för att stärka eller bibehålla alla människors fysiska, psykiska och sociala hälsa och välmående. Samverkan ska framförallt stärkas i arbetet med förebyggande och hälsofrämjande insatser riktat till äldre, personer med funktionsnedsättning, barn och unga med komplexa behov samt personer som är sjukskrivna och som saknar sjukpenninggrundande inkomst och uppbär ekonomiskt stöd. Ökat fokus på tidiga insatser för äldre ska stärka den enskildes livskvalitet och egenmakt samtidig som det leder till minskat behov av vård- och omsorgstunga insatser. Det är en förutsättning för att kommunen ska klara ekonomin och kompetensförsörjningen.

Rapportering:
Kommunen fortsätter utveckla samordnade planeringsformer, såsom SPIS (samordnad planering av insatser och stöd) och SIP (samordnad individuell plan), för att säkerställa att insatser och stöd utgår från individens behov. Omställningen till en mer effektiv och nära vård fortskrider, med fokus på samordning mellan vården, socialtjänst och andra aktörer. Rutiner för in- och utskrivning från slutenvården har

tydliggjorts, vilket bidrar till ökad kvalitet, kontinuitet och minskade kostnader. Arbetet med intensiv hemrehabilitering och modellen Trygg hemgång utvecklas och utvidgas för fler målgrupper.

Kommunen prioriterar förebyggande insatser och folkhälsa, bland annat genom kultur- och fritidsverksamhet, generationsöverskridande mötesplatser, fritidsaktiviteter och stöd till idrottsverksamhet för äldre och personer med funktionsnedsättning. Synlighet och tillgänglighet för avgiftsfria aktiviteter har stärkts, och särskilda insatser för trygghet, säkerhet och inkludering har initierats.

Bostadsanpassningsbidrag hanteras med fokus på rättssäkerhet och individanpassning. Kompetenshöjande insatser har genomförts för att bibehålla en hög nivå av rättssäkerhet i handläggningen. Antalet nyinkomna ansökningar om bostadsanpassningsbidrag har minskat under 2025 jämfört med föregående år. En möjlig förklaring till detta är bristen på intygsskrivare, som ofta initierar ansökningarna. Trots minskat antal nyinkomna ansökningar är antalet personer som fått stöd för ett mer självständigt liv i eget boende nästan identisk med 2024. Detta mot bakgrund av resursförstärkning som bidragit till ökad handläggningstakt och minskad kö.

Samarbete och hälsoekonomiska analyser används för att minska köer, förbättra arbetsmiljö, säkerställa rättssäkerhet och långsiktigt planera för ett ökat behov av bostadsanpassningar. Den pågående hälsoekonomiska analysen är särskilt relevant mot bakgrund av den demografiska utvecklingen, där en växande andel äldre invånare förväntas leda till ett ökat behov av bostadsanpassningar andra insatser från vård och sjukvård.

Uppdrag 8. Skärpa de trygghetsskapande åtgärderna inom hemtjänsten och inom övrig vård och omsorg.

Berörda: ÄLN och OSN | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Hemtjänsten stöttar invånare i behov av vardagligt stöd, medan olika boendeformer finns för de med större behov. Flera händelser visar att trygghetsåtgärderna inom hemtjänst och boenden måste stärkas. De som har hemtjänst ska känna sig trygga med både personalen och de insatser som utförs, samtidigt som tryggheten för medarbetarna behöver förbättras. Åtgärder ska vidtas för att stärka tryggheten för brukare och medarbetare inom hemtjänst och boenden.

Rapportering:
Kommunen genomför flera åtgärder för att stärka tryggheten inom hemtjänst och övrig vård- och omsorgsverksamhet. I samverkan med samtliga berörda nämnder i kommunen har det tagits fram en handlingsplan som innehåller åtgärder som ska bidra till att uppnå kommunens nollvision avseende våld i nära relationer.

Under året har det genomförts flera olika utbildningar i syfte att stärka och bredda kompetensen. En av utbildningarna avsåg våld mot kvinnor och män med funktionsnedsättning samt digitalt våld. Det har även genomförts utbildningar om våld i nära relationer som riktar sig till brukare inom daglig verksamhet.

Ett pilotprojekt med trygghetsskapande teknik har genomförts med applikationen ”Mina besök”, som kan användas på platta eller telefon. Applikationen gör det möjligt för brukare med hemtjänst att se vilken personal som kommer för att utföra en insats. Utvärdering under hösten visade att både brukare och personal upplever att tekniken skapar trygghet och fungerar väl. I oktober beslutades att påbörja ett breddinförande

av Mina besök. Parallellt pågår arbete med att implementera en modul för aktivitetsplanering, som ska underlätta planering av brukares aktiviteter och insatser.

En strategi och handlingsplan för psykologisk trygghet 2025–2027 har tagits fram. Denna strategi syftar till att skapa och utveckla en hållbar och god arbetsmiljö där medarbetare och chefer kan uttrycka sig öppet, utan rädsla för negativa konsekvenser. Arbete med att implementera strategin och handlingsplanen har genomförts under året på förvaltningens respektive avdelningar.

Uppdrag 9. Säkerställa hög livskvalitet och förutsättningar till att åldras på egna villkor genom att främja fysisk, social och digital inkludering.

Berörda: ÄLN, OSN, KTN, IFN och GSN | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Välbefinnande och hälsa är två viktiga faktorer som påverkar vår livskvalitet. Försämrad syn, hörsel eller rörlighet kan medföra minskad möjlighet till sociala aktiviteter och annat som tidigare skapat mening i livet. Offentliga miljöer ska utformas för tillgänglighet, trygghet och för att främja delaktighet och fysisk aktivitet. Den snabba digitala utvecklingen har medfört ett utanförskap för många äldre, där sociala gemenskaper går förlorade. Ofrivillig ensamhet ökar risken för isolering, nedsatt hälsa, demenssjukdomar och psykisk ohälsa, något som förekommer hos många äldre. Uppsala ska genomföra en bred satsning för att motverka ofrivillig ensamhet hos äldre. Fler äldre ska få ta del av den digitala utvecklingen.

Rapportering:
Kommunen arbetar för att stärka både invånares och medarbetares digitala kompetens, vilket ökar tryggheten i användningen av digitala verktyg och underlättar tillgången till stöd och service. Kommunens träffpunkter erbjuder sociala sammanhang på olika platser med fokus på bland annat social och digital inkludering. Alla personer över 65 år erbjuds dagverksamhet, och kommunens aktivitetssamordnare arbetar uppsökande i samverkan med frivilligorganisationer för att motverka isolering.

I samband med den nya socialtjänstlagen 2025 har öppna insatser kartlagts och en insatskatalog utvecklas för att ge överblick och stöd i att hitta rätt hjälp. Flera insatser motofrivillig ensamhet och social isolering genomförs, bland annat genom utbildningar, riktade aktiviteter och samverkan med olika aktörer. Brukarinflytande och delaktighet främjas genom mötesplatser, aktiviteter och samordnade initiativ som stärker gemenskapen.

Kommunen fortsätter utveckla äldreomsorgen med fokus på livskvalitet, fysisk aktivitet, kultur- och fritidsdelaktighet och möjligheten att åldras på egna villkor. Samverkan med föreningsliv och externa aktörer gör att fler aktiviteter kan erbjudas, bland annat hälsofrämjande insatser och kulturupplevelser för äldre med tidig demens och seniorer inom LSS. Arbetet med tillgänglig information och kommunikation utvecklas löpande för att nå fler målgrupper.

Tillgänglighet i den fysiska miljön är central för social aktivitet. Kommunen arbetar med framkomlighet, trygghet och användbarhet i offentliga rum, exempelvis genom förbättrad snöröjning, tillgänglighetsanpassningar i parker och stadsmiljöer som Slottsparken och Dragarbrunnsgatan samt utveckling av gång- och cykelvägar.

Samverkan kring färdtjänst har genomförts med föreningar för funktionsvariationer, vilket bidragit till förbättringsförslag och underlättat övergången av ansvaret för färdtjänst till regionen. Arbetet med kultur, studieförbund och föreningsliv fortsätter

för att skapa långsiktigt inkluderande förutsättningar för civilsamhället att bidra till delaktighet och gemenskap i kommunen

Uppdrag 10. Öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokalerna för andra verksamheter när de inte nyttjas.

Berörda: KS, UBN, IFN, KTN, ÄLN, OSN, AMN, SKOL, UKAF | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Kommunalt finansierade lokaler och anläggningar är viktiga mötesplatser för invånare, föreningslivet och civilsamhälle. Genom ett ökat samnyttjande av lokaler kan kommunens verksamheter minska sina lokalkostnader samtidigt som fler lokaler kan tillgängliggöras för föreningslivet. Kommunens lokaler ska tillgängliggöras för andra verksamheter när de inte används där så är möjligt. Kommunens verksamheter ska alltid samnyttja lokaler när det är lämpligt. Incitamenten för ett effektivt lokalutnyttjande ska stärkas för att undvika att lokaler står tomma. Vid ny- och ombyggnation ska lokaler planeras och utformas så att de fungerar att samnyttjas av flera verksamheter. Genom att utveckla och digitalisera lås, larm och passagesystem i kommunens lokaler kan tillgängligheten för invånare öka och hanteringen effektiviseras.

Rapportering:
Kommunen fortsätter arbetet med att öka samnyttjandet och tillgängligheten av kommunens lokaler och anläggningar. Genom förbättrade inpasseringssystem, larm och ett gemensamt bokningssystem blir lokalerna mer tillgängliga, transparenta och enklare för föreningslivet att boka.

Under året har kommunen informerat bidragsberättigade föreningar om möjligheten att boka lokaler via det kommungemensamma boknings- och bidragssystemet Interbook Go. Föreningar som ännu inte varit registrerade i systemet har fått information och de som haft behov av det har erbjudits personlig vägledning i hur systemet används.

Kartläggningar av lokaler, beläggningsmätningar och kartläggning av finansiering för civilsamhället har genomförts och det kommunövergripande arbete för att ytterligare öka takten och optimera användningen av lokalerna fortsätter. Arbetet syftar till att säkerställa att lokaler används effektivt, särskilt under tider när de annars står outnyttjade.

En vägledning för rapportering av samnyttjande har utarbetats med syfte att säkerställa relevanta mätvärden och skapa kontinuitet i uppföljningen. Implementering planeras till början av 2026. Grundläggande avtalsmodeller för samnyttjade lokaler har tagits fram och används som utgångspunkt i dialoger med berörda verksamheter för att fastställa avtalsmässiga fördelningar.

Uppdrag 11. Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.

Berörda: KS, VLN, ÄLN, OSN, UBN, AMN, KTN, GSN, IFN, ÖFN, UKAF, SKOL, UPAB och UKK | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Förutsättningarna att nyttja sina demokratiska rättigheter är inte jämlikt fördelade. Kommunen ska därför utveckla arbetet med att öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt verka för ett mer jämlikt valdeltagande. För att

de allmänna valen 2026 ska kunna genomföras på ett tryggt, rättssäkert och tillgängligt sätt behöver samverkan mellan berörda nämnder och bolagsstyrelser stärkas. En mer robust valorganisation behöver byggas upp i såväl mellanvalsperiod som vid valår. Arbetet omfattar bland annat bemanning, lokalförsörjning och logistik.

Rapportering:
Kommunen arbetar aktivt med att stärka kunskaper om demokrati och val inför valet 2026. Insatser inkluderar undervisning om demokratiska principer, samverkan med föreningslivet och målgruppsanpassad information för nyanlända och andra med behov av stöd. Strategiska arbetsgrupper har bildats för att planera inför kommande val gällande bland annat demokratifrämjande insatser, ambulerande röstmottagning samt tillgänglighet, säkerhet och information.

Kommunen förbereder även för förtidsröstning i bibliotek och andra lokaler, säkerställer tillgång till lämpliga vallokaler och stärker samverkan mellan nämnder och valkansliet. Tillgänglighet för alla väljare, särskilt för personer med funktionsnedsättning, prioriteras i linje med propositionen Säkerhet och tillgänglighet vid val 2024/25:181 som trädde i kraft 1 december 2025 samt enligt checklista för tillgängliga val från Myndigheten för delaktighet.

Under mellanårsperioden används lokaler, evenemang och samverkan med föreningslivet för att öka valdeltagandet, särskilt bland underrepresenterade grupper. Kommunen planerar aktiviteter kopplade till politik, musik och ungdomsengagemang, och förberedelser för valet pågår enligt plan, med stöd även från parkeringsverksamheten för att tillgängliggöra och övervaka parkeringsytor vid vallokaler.

Kvarvarande uppdrag från 2019 Ta fram en informationshanteringsplan som utifrån verksamheternas processer stödjer en effektiv, rättssäker och digital informationshantering.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
I september 2025 fastställdes informationshanteringsplan av den sista bolagsstyrelsen. Därmed är alla nämnder och bolag klara.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till Aktiebolaget Uppsala Kommuns Industrihus, Uppsala Kommuns Fastighetsaktiebolag och dessas eventuella dotterbolag att genomföra överlåtelser av fastigheter och bolag, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut om fastighetsförsäljning, till de för ändamålet bildade bolagen och till det av Uppsala Stadshus AB beslutade för koncernen mest ekonomiskt fördelaktiga värdet.

Berörda: IHUS, UKFAB | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Bildande av aktiebolag för fastighetsägande samt uppdrag om överlåtelse av de fastighetsägande bolagen (KSN-2019-0957) KF 2019-11-04 och 2019-11-05.

Rapportering:
En omarbetning har gjorts av strategisk plan för avyttring av resterande fastigheter utifrån att Utvecklingsfastigheter AB nu är ett dotterbolag till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB. Tillgångarna i dotterbolaget kommer att strategiskt omhändertas utifrån ett koncernperspektiv för att säkerställa nytta. Eventuella försäljningar

genomförs i enlighet med befintliga ägardirektiv och ägarstyrning. Beslut av principiell beskaffenhet tas av kommunfullmäktige.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till äldrenämnden att revidera program och handlingsplan för äldrevänlig kommun.

Berörda: ÄLN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Uppföljning av program och planer 2021 (KSN-2021-01800.) KF 2022-01-31.

Rapportering
Program och handlingsplan antogs i december 2025 i kommunfullmäktige respektive kommunstyrelsen.

Tillkommande uppdrag: att uppdra åt kommunstyrelsen och berörda nämnder att i samverkan med Region Uppsala fullfölja överlämnandet av ansvaret för den särskilda kollektivtrafiken till Region Uppsala.

Berörda: KS och GSN | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Överlämnande av ansvar för särskild kollektivtrafik till Region Uppsala (KSN-2022-01202) KF 2022-06-13.

Rapportering
Avtal om övertagande godkändes av kommunfullmäktige den 4 november 2024 och av regionfullmäktige den 20 november 2024. Avtalen undertecknades i mars 2025. Arbete med övergång pågår och beräknas nu kunna verkställas hösten 2026. Anledning till förseningen är överklagade leverantörsavtal som behöver vara klara innan övergång kan ske.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till gatu- och samhällsmiljönämnden att göra en översyn av samtliga styrdokument inom parkeringsområdet.

Berörda: GSN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Översyn av policyer och riktlinjer 27 februari 2023 (KSN-2022-02882).

Rapportering:
En översyn har skett över samtliga parkeringstaxor vilket har gjort att uppdraget blivit mer omfattande än vad det var från början. Beslutet om de nya taxorna som togs i juni 2025 har överklagats. Genomförandet av uppdraget fortsätter 2025 och 2026.

Tillkommande uppdrag: att åtgärder för att avveckla Stiftelsen Jälla egendom ska vidtas, att, om avveckling inte är möjlig, ska åtgärder för att revidera stiftelsens stadgar vidtas, samt att delegera till kommunstyrelsen att fatta nödvändiga beslut för att punkterna 1 och 2 ska kunna verkställas.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025| Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Framtida utveckling för Stiftelsen Jälla egendom (KSN-2022-00035 KF 2023-10-09.

Rapportering
Det bedöms inte vara möjligt att avveckla stiftelsen, och i nuläget skulle inte heller en ändring av stadgarna innebära någon tydlig förbättring. Därför pågår arbete för att säkerställa en övergång till en annan driftsform än stiftelse, om en avveckling genom likvidation skulle bli aktuell.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att genomföra en informationsinsats om övergångsåldern och därigenom bifalla motionen
Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om att öka kunskapen och medvetenheten kring övergångsåldern från Jennie Claesson (L). (KSN-2024-01783) KF 2025-03-24.

Rapportering
En stor andel av Uppsala kommuns medarbetare är kvinnor i 40–60 års åldern. Att öka kunskapen om klimakteriet bland medarbetare och chefer bedöms kunna bidra positivt till verksamheten. Som ett led i arbetet har kommunens intranät kompletterats med information om klimakteriet för att öka kunskapen hos medarbetare och chefer. Utöver kortfattad information innehåller sidan bland annat boktips och länkar till fördjupande artiklar i ämnet.

Tillkommande uppdrag: att uppdra åt äldrenämnden att till fullmäktige återrapportera både konkret implementering och uppföljning av de åtgärder som hittills presenterats av nämnd och förvaltning, samt av de rekommendationer som revisionen gjort. Det ska också presenteras hur arbetet ska fortskrida framåt för att säkerställa en god styrning och intern kontroll av verksamheten samt god måluppfyllelse. Återrapportering ska ske till fullmäktige senast vid sammanträdet i september.

Berörda: ÄLN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Revisionsberättelser avseende Uppsala kommuns verksamhet under 2024 och fråga om ansvarsfrihet. (KSN-2025-01257) KF 2025-04-28.

Rapportering:
Återrapportering är framtagen och fastställdes av äldrenämnden i juni 2025. I samband med detta översändes rapporteringen till kommunfullmäktige.

Tillkommande uppdrag: att uppdra åt äldrenämnden att se över nämndens arbetsgång rörande individärenden samt den övergripande nämndstrukturen, och vid behov lägga fram förslag på förändringar för att säkra en god hantering av individärenden och välfungerande informationsvägar till nämnden.

Berörda: ÄLN | Beräknat slutår: 2025| Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Revisionsberättelser avseende Uppsala kommuns verksamhet under 2024 och fråga om ansvarsfrihet. (KSN-2025-01257) KF 2025-04-28.

Rapportering:
Äldrenämnden uppdrog på sitt sammanträde i maj 2025 till förvaltningen att till nämnden i juni ta fram förslag på nämndens arbetsgång rörande individärenden samt den övergripande nämndstrukturen. Uppdraget innefattade att vid behov lägga fram förslag på förändringar som kan säkra en rättssäker hantering av individärenden och

tydliga informationsvägar till nämnden. Beslut om stärkt informationsöverföring och uppföljning gällande lex Sarah och lex Maria fattades på äldrenämndens sammanträde i juni 2025 i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Tillkommande uppdrag: att uppdra åt kommunstyrelsen och äldrenämnden att initiera ett arbete rörande förvaltningskulturen för att säkerställa god och effektiv informationsöverföring både till politiken och inom förvaltningen, samt motverka uppkomst av tystnadskultur. Återrapportering ska ske till fullmäktige vid sammanträdet i november.

Berörda: KS och ÄLN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Revisionsberättelser avseende Uppsala kommuns verksamhet under 2024 och fråga om ansvarsfrihet. (KSN-2025-01257) KF 2025-04-28.

Rapportering
En rutin har tagits fram för återkoppling i anslutning till delegationsbeslut i personalärenden.

Tillkommande uppdrag: att äldrenämnden ska övergå från att upphandla hemtjänst och hemsjukvård enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) till att upphandla hemtjänst och hemsjukvård enligt lagen om offentlig upphandling (LOU).

Berörda: ÄLN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
I juni 2025 beslutade kommunfullmäktige att ersätta den nuvarande modellen enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) med lagen om offentlig upphandling (LOU). Den nya modellen innebär att Uppsala delas in i olika hemtjänstområden. Inom varje område är planen att det ska finnas ett antal utförare som den enskilde kan välja mellan.

Rapportering:
I november 2025 fattade äldrenämnden beslut om upphandlingen av hemtjänst och kommunal primärvård enligt LOU. Det nya avtalet träder i kraft i september 2026.

Gemensamt HR-nämnd-/bolagsmål NB 1.1. Kommunkoncernen ska ha en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö

Berörda: Alla nämnder och bolag| Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Kommunens systematiska arbetsmiljöarbete ska i första hand vara förebyggande och hälsofrämjande. Väl fungerande systematik, rutiner och den löpande dialogen mellan chef och medarbetare skapar förutsättningar för kommunen som arbetsgivare att säkerställa en god organisatorisk, social och fysisk arbetsmiljö. Alla medarbetare har därtill ett individuellt ansvar att aktivt bidra till en god arbetsmiljö.

Samtliga nämnder, styrelser, förvaltningar och bolag ska regelbundet följa upp arbetsmiljön och det systematiska arbetsmiljöarbetet i den egna verksamheten samt säkerställa att en returnering av arbetsmiljöuppgifter kan hanteras på ett bra sätt.

Som arbetsgivarnämnd har kommunstyrelsen en särskild tillsynsplikt för kommunens arbetsmiljö och följer därför upp hur nämnderna tillämpar det systematiska arbetsmiljöarbetet. Dessutom kommer kommunstyrelsen under planperioden särskilt följa upp och analysera de arbetsmiljörelaterade nyckeltalen hållbart

medarbetarengagemang, sjukfrånvaro och upprepad kortidssjukfrånvaro samt tillbud och arbetsskador på kommunövergripande nivå.

Rapportering:
Ett systematiskt arbetsmiljöarbete bidrar till god organisatorisk, social och fysisk arbetsmiljö samt förutsättningar för hållbara och effektiva arbetssätt. Att det systematiska arbetsmiljöarbetet följs upp kontinuerligt ger chefer möjlighet att planera för olika aktiviteter och insatser. Att skyddsombud har möjlighet att följa och ta del av det pågående arbetet underlättar dialog och samarbete.

I syfte att vara en attraktiv arbetsgivare som främjar ett hållbart arbetsliv över tid utvecklas kommunens arbete med kompetensförsörjning, arbetsmiljö och ledarskap löpande i förhållande till mål och uppdrag. Aktiviteter för att stärka det systematiska arbetsmiljöarbetet med inriktning mot ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt pågår. Kommunstyrelsens stöd inom arbetsgivarområdet ökar verksamheternas förmåga att möta förändringstryck i samhälle och omvärld.

Medarbetarnas hälsa och välmående följs upp på flera sätt, bland annat genom medarbetarundersökningen samt genom den löpande dialogen mellan chef och medarbetare som berör uppdrag och arbetssituation, utveckling samt verksamhetens gemensamma mål och resultat. Dialogen utvecklas kontinuerligt i syfte att skapa delaktighet och engagemang. Med flexibla arbetssätt och arbetstider skapas förutsättningar för en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö, både utifrån individuella preferenser och verksamhetens behov.

Nämndernas arbete med att säkerställa ett hållbart och ändamålsenligt ledarskap fortgår i en positiv riktning. Ett nära ledarskap är en förutsättning för att arbeta förebyggande med arbetsmiljöinsatser. Nämnderna arbetar aktivt med chefers förutsättningar utifrån verksamheternas behov. Detta i syfte att stärka ledarskapet och ge cheferna goda förutsättningar att ta ansvar för och fatta beslut i personal- och arbetsgivarfrågor. Arbetet med att engagera, utveckla och behålla chefer samt det fortsatta arbetet med att stärka ledarskapet är ett prioriterat arbete de närmaste åren för att säkerställa en långsiktig chefsförsörjning.

Arbete med att öka kunskap om mångfald och inkludering på arbetsplatsen och vid rekrytering fortgår. Ökad kunskap och förståelse inom området förväntas bidra till en mer inkluderande arbetsmiljö där alla känner sig välkomna och respekterade. Arbetet är en del av kommunens arbete med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen. Aktiva åtgärder innebär ett förebyggande och främjande arbete, med syfte att motverka diskriminering och på annat sätt verka för lika rättigheter och möjligheter oavsett diskrimineringsgrund. Genom en utbildning kan chefer stärka sin kunskap och få verktyg att leda inkluderande. Under 2025 har en digital utbildning för medarbetare tagits fram.

Uppsala kommuns medarbetarundersökning fungerar som kommunens organisatoriska och sociala skyddsrond och som underlag för verksamhetsutveckling. Över tid har resultatet legat på en jämn nivå. Årets resultat visar fortsatt på en stabil/positiv trend som indikerar att kommunens medarbetare generellt upplever att de har en god organisatorisk och social arbetsmiljö. Nämnderna hanterar sina resultat genom handlingsplaner, där strategier och åtgärder anpassas efter verksamheternas olika arbetsmiljöutmaningar. Oavsett verksamhetsutmaning är den löpande dialogen mellan chef och medarbetare, samt medarbetare emellan, ett avgörande verktyg för att säkerställa en god och hållbar arbetssituation.

Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

Tolv av kommunfullmäktiges 34 uppdrag inom fokusmålet är färdiga. 16 pågår enligt plan, ett väntar enligt plan, tre är stoppade och två är försenade.

Uppdrag 12. Förenkla företagens vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker företagsservice med hög kvalitet.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Uppsala är en kommun där nya och befintliga företag ges förutsättningar att starta och växa. För att stimulera jobbtillväxt behöver det skapas bättre förutsättningar för fler företag att starta, etablera sig, ställa om och växa i kommunen. Företag och företagare ska mötas av bra service med hög tillgänglighet, god förståelse, effektiv handläggning och tydlig kommunikation. Kommunens anseende som affärspartner och som aktiv och framåtblickande samverkanspartner ska öka. Upphandling är ett strategiskt verktyg för att främja näringslivsklimatet i Uppsala. Upphandlingarna ska om möjligt delas upp i mindre delar för att underlätta för små och lokala företag att delta och lägga anbud.

Rapportering:
Det preliminära resultatet för 2025 indikerar att kommunen fortsatt ligger på en hög nivå med Nöjd Kund Index (NKI) på 75, även om skillnader mellan myndighetsområden kvarstår. Inom upphandling pekar resultatet mot en förbättring där NKI preliminärt ökar till 64 jämfört med 60 föregående år. Samtidigt visar Svenskt näringslivs attitydundersökning 2025 på en försämring i enkätdelen där Uppsalas ranking sjunker till placering 280 jämfört med placering 252 föregående år. Skillnaderna mellan mätningarna tydliggör behovet av ökad samordning, tydlighet och lyhördhet i kommunens samlade kontakter med näringslivet. Mot denna bakgrund har kommunen under hösten haft riktade dialoger med de fyra branscher som redovisade lägst resultat i Svenskt Näringslivs ranking. Syftet med dialogerna har varit att lyssna in företagens erfarenheter, fördjupa förståelsen för upplevda hinder och identifierat konkreta förbättringsområden som kan omsättas i fortsatt utvecklingsarbete.

Kommunen arbetar brett med att skapa goda förutsättningar för näringslivet och förenkla företagande. Genom att göra utvärderingar och förbättringar av servicen har det lett till förbättringar inom information, e-tjänster, upphandling, stadsmiljö, IT-stöd och processer. Kommunens digitala företagsservice har stärkts genom lanseringen av en samlad ingång för företag på uppsala.se. De nya webbsidorna har tagits fram med fokus på användbarhet, tillgänglighet och proaktiv vägledning, baserat på analys, användartester och dialog med berörda verksamheter. Syftet är att göra kommunens service mer överskådlig och bidra till en förbättrad upplevelse av företagsklimatet.

En ny funktion för dialog med företag som påverkas av Uppsalas byggprojekt har etablerats under året. Företag som berörs av större grävarbeten i gator och andra anläggningsprojekt får nu information senast ett år innan arbetet påbörjas. Företagen ges även en personlig kontakt i kommunen som de kan vända sig till för frågor.

Genom nätverket En god investering samverkar kommunen med näringslivet i syfte att skapa en stabil struktur för samverkan som på sikt leder till fler arbetstillfällen och att fler uppsalabor får en egen försörjning. Antalet arbetsgivare som har anslutit sig till nätverket har ökat.

Kommunens verksamhet för markupplåtelse och torghandel har betydelse för företagande på allmän plats, vilket bidrar till en levande stad. Arbetssätt inom detaljplaneprocessen har utvecklats för att förkorta ledtider och minska antalet arbetstimmar. Exempelvis har beslut om planbesked och samråd kunnat samordnas i ett steg. Målet är att dessa effektiviseringsmetoder ska kunna tillämpas brett i verksamheten, vilket gynnar både kommunen och byggaktörer. För att stärka företagsservicen har kommunen regelbunden dialog med byggaktörer för att öka förståelsen för företagens ekonomiska förutsättningar och för att identifiera faktorer som driver kostnader.

Kommunen arbetar med att stärka dialogen och samverkar med företagare som har befintliga avtal med kommunen eller företag som visar intresse för att ingå avtal med kommunen. En översyn har gjorts över vilka krav som ställs för att undvika för höga krav.

Upphandlingar har utvecklats med skärpta kontroller och rutiner för att motverka välfärdsbrott. Kommunen har anslutit sig till Säker Digital Kommunikation (SDK) som är en tjänst för ett säkert utbyte mellan statliga myndigheter, regioner och kommuner av information som omfattas av sekretess. Med SDK uppfyller kommunen den säkerhetsnivå som krävs.

Under 2025 har analysen för kulturella och kreativa näringar färdigställts. Den används som ett strategiskt underlag för kulturplanering, stadsutveckling och näringslivsstrategier. Via Uppskala har 45 kulturaktörer fått kompetensutveckling och stöd i finansieringsarbete, vilket bidrar till stärkt kapacitet och långsiktig hållbarhet i sektorn. I samarbete med Uppsala universitet och Region Uppsala har AIMday genomförts, med fokus på kulturdriven platsutveckling i konkreta case.

Uppdrag 13. Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.

Berörda: KS, GSN, PBN, KTN, IFN, MHN, DUAB, UKK, STA, UKAF och UPAB | Beräknat slutår: Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Evenemang och upplevelser bidrar till ökad folkhälsa, trygghet och livsglädje. En mer levande stad och stadskärna ökar Uppsalas attraktivitet och bidrar till Uppsalas näringsliv i form av omsättning och arbetstillfällen. Befintliga platser ska utvecklas och förutsättningar för nya platser för evenemang och upplevelser ska undersökas. En långsiktig platsplan ska tas fram med utgångspunkten i att se Uppsala som en arena. Processer, samarbeten och infrastruktur för evenemang och upplevelser ska utvecklas. Det ska upplevas lätt för föreningar, kulturlivet och evenemangsarrangörer att boka platser genom förenklad tillståndsgivning och minskad administration.

Rapportering:
En målbild och riktning för evenemang är beslutad. Arbetet pågår och involverar stora delar av koncernen. Kommunen har regelbunden dialog med arrangörer för att på bästa sätt kunna genomföra evenemang.

Kommunen har tagit ett första steg i att utveckla arbetet med att hyra ut arenor och lokaler. Den nya modellen ska först testas som en pilot för uthyrningen av Studenternas fotbollsarena.

Under året har kommunen fortsatt att utveckla samarbetet med idrottsföreningar och andra aktörer för att möjliggöra fler aktiviteter i det offentliga rummet. Exempelvis Uppsala Summer Zone, där tusentals besökare från kommunen deltar i kostnadsfria

aktiviteter som dans, gåfotboll och innebandy. Inom ramen för detta koncept arrangerades även Uppsala Summer Games med cirka 6 000 besökare. Det lyckade arrangemanget visar att Uppsala har kapacitet att genomföra större evenemang, vilket stärker stadens position som attraktiv värdstad och lockar fler arrangörer och samarbetspartners.

Andra exempel på evenemang som kommunen bidragit till under året är Gottsunda Sommarteater, Uppsala Pride, Valborg, Homecomingfestivalen, Kulturnatten, Uppsala Maraton, Allt ljus på Uppsala och den historiska julmarknaden på S:t Erikstorg vilket bidrar till att bredda evenemangens innehåll och stärka Uppsala som en levande och inkluderande evenemangsstad.

Kommunen har undersökt om en kulturljudzon, där det tillåts bullra och låta mer än andra delar av staden, kan skapa fler dynamiska platser för kultur-, fritids- och näringsliv. Vid utveckling av allmän plats som är lämplig för evenemang säkrar kommunen att det går att genomföra evenemang på platsen. Kommunen har en regelbunden samverkan med blåljusverksamhet kring evenemang. Kommunens parkeringsbolag städjer arbetet genom att bidra till en säker trafikmiljö vid evenemang.

Uppdrag 14. Öka andelen Uppsalabor som är självförsörjande.

Berörda: AMN och KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
För att fler ska komma i arbete är det centralt att det finns växande företag som är villiga att anställa. Fler ska kunna starta och driva företag och näringslivets konkurrenskraft ska stärkas. Arbetssökande ska få möjlighet att skaffa sig kunskaper och erfarenheter som efterfrågas på arbetsmarknaden, samtidigt som näringslivets kompetensförsörjning ska underlättas. För att möta kompetensbehoven spelar arbetsgivare en viktig roll genom att möjliggöra praktik och anställning. Arbetsgivare behöver se och ta tillvara all kompetens. Fler personer ska erbjudas arbetsmarknadsanställningar och andra insatser för att få en första arbetslivserfarenhet. Kommunen ska möjliggöra för personer med försörjningsstöd att transportera sig till utbildning och arbetsmarknadsåtgärder. Arbetet med utbildnings- och jobbcenter i olika stadsdelar i Uppsala ska fortsätta att utvecklas.

Rapportering:
Kommunens analys pekar på drygt 1 000 nya jobb under 2025. Det är färre än målet på 2 000 jobb, men en ökning jämfört med 635 nya jobb 2024. Antalet arbetssökande har ökat till 11 250 personer, varav drygt 7 800 är öppet arbetslösa eller arbetslösa i program. Det tyder på en fortsatt svag arbetsmarknad, där företagen är fortsatt försiktiga med att rekrytera trots en stärkt konjunktur.

Andelen arbetssökande som går vidare till arbete eller studier från kommunens arbetsmarkandsverksamhet har varit stabilt under året. Skillnaden är liten och kan delvis förklaras av normal variation mellan år. Personer som får ekonomiskt bistånd har ofta komplexa behov och därför en längre väg till arbete eller studier. Andelen ensamstående kvinnor med barn som får ekonomiskt bistånd och har erbjudits en arbetsmarknadsställning har ökat från 3,7 procent i början av året till cirka 15 procent i december.

Kommunen har också arbetat med att införa individuella utvecklingsplaner i den ordinarie verksamheten. Det stärker delaktigheten, tydliggör målen och förbättrar kommunikation mellan handläggare och arbetssökande. Under året har även

rekryteringsträffar genomförts för att bättre matcha de arbetssökandes kompetens och intressen med arbetsgivarnas behov.

Kommunen arbetar med uppsökande och utåtriktade aktiviteter. Ett exempel är projektet Kvinna Hälsa Arbete, som avslutades under året. Slutrapporten visar att arbetsmarknadscoachernas uppsökande arbete resulterade i att fler än 200 kvinnor identifierades i de aktuella områdena. Cirka 200 kvinnor deltog aktivt under projektet. Dessutom tog fler än 150 kvinnor del av arbetsmarknadsverksamheten och fler än 100 deltog i hälsofrämjande aktiviteter som stärker förutsättningarna för arbete och egen försörjning.

Kommunen har etablerat samverkan för olika åtgärder som ska främja sysselsättning. Exempel är utbildningar och fördjupat stöd till blivande företagare samt företagslabbet som bidragit till sju nystartade företag under året. Uppsala kommun deltog för tredje året i rad i Drömarbetarstaden vilket bidrog till jobbmöjligheter för uppsalabor och stärkte kommunens arbetsgivarvarumärke. Kommunen har även tecknat ett idéburet offentligt partnerskap (IOP), där formerna för samarbete kan påverkas av det kommande aktivitetskravet.

Kommunen behöver tillsammans med Arbetsförmedlingen hitta en fungerande lösning för att gå vidare med satsningen kock- och köksutbildningen i egen regi. Arbetet har avbrutits till följd av begränsningar i kollektivavtalet för arbetsmarknadsanställningar.

Uppdrag 15. Utveckla arbetet för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar.

Berörda: UBN, KS, AMN, OSN, ÄLN och KTN | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
En viktig förutsättning för företagens tillväxt är möjligheten att rekrytera rätt kompetenser. Det finns en brist på arbetskraft inom flera jobb som kräver yrkesutbildning. Utifrån kunskap om kompetensbristen inom olika yrken ska insatser genomföras för att bidra till bättre utbildningar och matchning. Arbetet ska genomföras i nära samverkan mellan näringslivet, skolan, vuxen- och arbetsmarknadsutbildningar. Insatser ska även göras för att främja att fler väljer en gymnasieutbildning med yrkesinriktning.

Rapportering:
En ökning av antalet sökande till yrkesutbildningar i Uppsala har noterats under året. Handlingsplan för fler elever på yrkesprogram har fastställts och kommunen arbetar brett för att få fler elever att välja yrkesinriktade utbildningar. Insatserna omfattar bland annat riktad kommunikation, informationsinsatser och deltagande vid yrkesmässor. Inom kommunens verksamhet erbjuds praktikplatser och feriearbete för att ge erfarenheter som kan väcka intresse inför framtida studie- och yrkesval, eller praktisk erfarenhet under pågående gymnasieutbildning. Samarbetet inom kommunen omfattar även planering- och dimensionering av utbildningsutbudet. Kommunen erbjuder insatsen ”Testa Komvux”, där intresserade får möjlighet att testa yrkesutbildningar och få studievägledning under två veckor.

Kommunen deltog vid företagsbesöksdagen där kompetensförsörjning diskuterades vid cirka hälften av dialogerna (26 företag). Företagen efterfrågar ökad tillgång till teknisk kompetens, förbättrade möjligheter till internationell rekrytering samt stärkt samverkan mellan näringsliv och utbildningsaktörer för att möta framtidens behov. Vid

Uppsala Möts lyftes flera viktiga insikter med koppling till attraktiviteten för yrkesutbildningar.

Arbetssättet Unga i vården har implementerats och är ett etablerat arbetssätt, där ungdomar arbetar på särskilda boenden i egen regi. Detta bidrar till att öka intresset för vårdyrken och ge unga värdefull arbetslivserfarenhet.

Arbetet med att synliggöra yrkesvägar inom praktiska och kreativa yrken sker genom samverkan med skolor, rekryteringsarenor och arbetsmarknadsinsatser. Fritid Uppsala har under året fortsatt utveckla insatser som stärker ungas kunskap om arbetslivet bland annat genom workshoppar, CV-, intervjuträning och inspirationsträffar. Arbetet är en del av projekt från Europeiska socialfonden med koppling till Gottsunda och Gränby/Kvarngärdet. Motorträffen har varit en plattform för att synliggöra yrken i samarbeten med Jällagymnasiet. Ung Företagsamhet (UF) har riktat insatser för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar och har i dialog med skolledningar arbetat för att integrera entreprenörskap i kommunens yrkesprogram. Exempel på skolor som kommer att införa UF är Jällagymnasiet och Bergstrands gymnasium. Jälla strävar efter att bli den första skolan med UF-profil på yrkesprogrammen, och Bergstrands gymnasium har infört kursen Entreprenörskap för alla elever i årskurs 3 på programmen Bygg- och anläggning samt Försäljning och service.

Till höstens antagning var det kö till samtliga yrkesutbildningar, utom vård och omsorg, vilket ses som ett positivt resultat av ovan nämnda arbete.

Uppdrag 16. Stärka Uppsalas position som internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Att driva och delta i relevanta och prioriterade samarbeten och hämta hem erfarenheter bidrar till att verksamheten kan utvecklas för att skapa mer nytta för våra invånare och samtidigt stärka Uppsalas förutsättningar i den internationella konkurrensen. Visat ledarskap och nya nätverk bidrar till att Uppsala kan attrahera fler nyetableringar. För att möta ekonomiskt utmanande tider samtidigt som behovet av utveckling kvarstår ska Uppsala kommun bygga strategisk kapacitet för att använda de möjligheter som erbjuds att söka extern finansiering genom EU:s fonder och program. När kommunens verksamheter deltar i eller driver EU-projekt ska det finnas en tydlig koppling till kommunens mål och planerad verksamhetsutveckling.

Rapportering:
Uppsala kommun har under året stärkt sin position som internationell aktör genom att utveckla samarbeten, delta i strategiska nätverk och ta del av internationella erfarenheter. Kommunen samarbetar med regionala, nationella och internationella aktörer och delar med sig av sina erfarenheter och kunskap och tar del av forskning och metoder från andra länder. Kommunen bjuder in till och deltar i gemensamma initiativ tillsammans med städer från andra länder samt söker externa medel för att kunna utöka det internationella samarbetet. Arbetet bidrar till att utveckla kommunens verksamheter, öka attraktionskraften och stärka Uppsalas ställning i omvärlden.

Eurocities, ett nätverk för europeiska storstäder, har medverkat digitalt på ett antal möten med olika förvaltningar i kommunen för att informera om och öka kunskapen om EUROCITIES och kommunens medlemskap i organisationen. Uppsala har valts till vice ordförande i Eurocities Culture Forum Task Force for Sustainable Culture vilket stärker kommunens roll i Europas kulturpolitiska arbete.

Uppsala kommun har ingått ett vänortsavtal med Lviv i Ukraina. Samarbetet har kommit till en fas där konkreta projekt diskuteras och planeras.

Kommunen har deltagit i en delegationsresa till Minneapolis och New York tillsammans med Länsstyrelsen och Uppsala universitet. Resan var en del av uppmärksammandet av 25-årsjublieet för vänortssamarbete mellan Uppsala och Minneapolis.

Kommunen har under året stärkt sitt internationella och strategiska samarbete för att öka Uppsalaregionens attraktionskraft och främja hållbar utveckling. Genom Uppsala International HUB utvecklas stödet till internationella talanger, med målet att fördubbla antalet deltagare till 2027. I samverkan med universitet, näringsliv och STUNS deltar kommunen i innovations- och klimatprojekt med internationell finansiering, såsom EU-initiativet ScaleUp inom NetZeroCities. Kommunen bidrar även i internationella nätverk för hållbara och inkluderande anläggningar och sprider erfarenheter av Uppsalas modell i internationella sammanhang.

Kommunen har under året haft samarbete med bland annat produktionen Republiken lycka, med besök från den brittiske dramatikern Martin Crimp samt sommarens samarbete med Cirkus Cirkör som uppträder över hela Europa. Genom samarbeten med Kaliber Live, Selam, United Voice och andra aktörer skapas ett brett internationellt utbud som profilerar Uppsala. Uppsala har i år värd varit värd för Nordic Folk Alliance i samarbete med de nordiska musikexportorganisationerna. Kommunen deltar aktivt i branschsammankomster för att exponera och positionera Uppsala som evenemangsstad.

Kommunen blockuthyr bostäder till Uppsala universitets Housing Office som i sin tur förser utländska studenter och forskare med boende så att de lättare ska kunna komma till Uppsala för att studera och vara verksamma. Detta bidrar till att band knyts mellan Uppsala och andra länder och att Uppsala över tid tar mer plats på den internationella arenan.

Kommunens etableringsfunktion bidrar till ett växande och välmående näringsliv genom att hantera etableringsförfrågningar och samverka med kommersiella fastighetsägare i ett etableringsnätverk. Genom tidig matchning mellan företag och fastighetsägare erbjuds snabb och träffsäker service, samtidigt som kommunen använder sin samlade kompetens inom planering och etablering för att skapa goda förutsättningar för investeringar. Genom initiativ som Real Estate Forum marknadsförs Uppsala som attraktiv kommersiell fastighetsmarknad och aktuella etableringsmöjligheter och nya projekt synliggörs.

Kommunen har utrett de juridiska förutsättningarna för att bredda möjligheterna att fullgöra skolplikt utomlands i samband med vårdnadshavares arbete utomlands. För att bredda dessa möjligheter krävs en lagändring. Uppsala kommun har tillsammans med Lunds kommun formulerat en skrivelse som skickats till ansvariga ministrar för att uppmärksamma behovet av en lagändring.

Uppdrag 17. Utreda hur Vaksala torg kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov.

Berörda: GSN, UKK och KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
En attraktiv stadskärna skapar folkliv och rörelse i det offentliga rummet och fungerar som en mötesplats och ett upplevelserum för kommunens invånare och besökare. Runt om i landet pågår satsningar för att omvandla stadskärnor till framtidens fysiska mötesplatser, där shopping, service och upplevelser mixas på ett innovativt sätt.

Vaksala torg har en viktig och central funktion för Uppsalas stadskärna men är idag inte utformad på ett sätt som främjar vistelse, kommers och evenemang för att stödja innerstadens utveckling. En utredning ska göras i samverkan med berörda fastighetsägare och näringsidkare kring hur torgmiljön kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov. Inriktningen ska vara att skapa ett attraktivt och tryggt torg med plats för aktiviteter som kan variera över årstiderna och dygnets alla timmar.

Rapportering:
Vaksala torg har en viktig och central funktion för Uppsalas stadskärna. Det finns en plan för hur Vaksala torg ska utvecklas för att bättre främja vistelse, kommers och evenemang. Kommunen samverkar med externa aktörer för att skapa evenemang på Vaksala torg. Planering och arbete pågår, liksom dialoger med lokala och nationella aktörer för att skapa unika kulturupplevelser. Budget och verksamhet planeras långsiktigt för att möjliggöra en omfattande framtida evenemangsverksamhet på Vaksala torg. Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 17 Utveckla innerstadens torg och offentliga rum för att bidra till en attraktiv och levande stad.

Uppdrag 18. Utveckla arbetet med medborgarbudget i staden och landsbygderna för att stärka invånarnas delaktighet i utvecklingen av sitt närområde.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
För att stärka Uppsalabornas delaktighet och inflytande över sitt närområdes utveckling och bättre tillvarata boendes kunskap och önskemål ska kommunen utreda hur arbetet med medborgarbudget kan utvecklas. Medborgarbudgetar kompletterar den representativa demokratin och formella former för dialog och delaktighet genom att låta invånarna i ett område föreslå och rösta om hur en avsatt budget ska användas för att förbättra området. Erfarenheter av arbetet med medborgarbudget på landsbygden och andra goda exempel ska ligga till grund för att utveckla hur medborgarbudget kan tillämpas i staden och bli ett permanent arbete på landsbygden.

Rapportering:
En medborgarbudget har genomförts i Sävja och det vinnande förslaget var är en septemberfest som anordnades under hösten med aktiviteter för barn, loppmarknad, dans och mat. På landsbygden har nio idéverkstäder genomförts och invånare har även haft möjlighet att lämna förslag via Uppsala kommuns hemsida. Totalt har 261 idéer samlats in och ska förberedas för omröstning. I Rasbobygderna och i Bälinge- och Björklingebygderna genomfördes omröstningar i december 2025. Genomförandet av de vinnande förslagen har påbörjats. I övriga bygder genomförs omröstningarna under våren 2026.

En vägledning för arbetet med medborgarbudget har antagits. Uppsala kommuns arbete med medborgarbudget har även presenterats vid ett internationellt seminarium under Almedalsveckan.

Uppdrag 19. Dialogen med invånare, näringsliv och organisationer ska påbörjas redan i tidiga skeden av samhällsbyggandet på landsbygder, i tätorter och i staden.

Berörda: KS och PBN | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Den fysiska planeringen och samhällsbyggandet behöver utgå från de behov som finns hos både nuvarande och framtida generationer. Invånare, näringsliv, akademi och

civilsamhälle har kunskap om hur behoven i samhället ser ut och deras engagemang bidrar till en levande demokrati. Det är också viktigt att utveckla formerna för medborgardialoger så att fler röster fångas upp och fler kommer till tals. Kommunen behöver därför synliggöra medborgardialogerna och stärka förutsättningarna för dialoger och delaktighet kring kontinuerlig översiktsplanering och andra tidiga skeden av samhällsbyggandet som ett led i att bygga ett hållbart samhälle. Stadsdels- och bygderåd ska utvecklas som formella remissinstanser i samhällsbyggandet.

Rapportering:
Kommunen har under året arbetat för att främja dialogen med invånare, näringsliv och organisationer i tidiga skeden av samhällsbyggandet. Insatserna har omfattat utveckling av metoder och arbetssätt för att skapa inkluderande processer, med särskilt fokus på att lyfta fram olika perspektiv och behov. Dialoger har omfattat flera målgrupper, såsom barn, unga och äldre, för att säkerställa att deras röster hörs. Samarbeten med aktörer som Barnombudet, Senioruniversitetet, Funktionsrätt Sverige och Synskadades Riksförbund har bidragit till att förstärka detta arbete.

Kommunen har sedan 2024 etablerat stadsdels- och bygderåd som formella dialogparter. Råden bidrar med lokal kunskap och skapar möjligheter för invånare och organisationer att påverka kommunens utvecklingsprocesser.

En viktig del i detta arbete har varit utvecklingen av en utvärderingsmetod som analyserar nyligen genomförda projekt. Metoden ger lärdomar om hur den fysiska miljön kan utformas mer tillgängligt och inkluderande. Detta arbete stärker kommunens förmåga att involvera invånare och organisationer och att ta vara på resultatet från dialogerna vilket förbättrar planeringen och utformningen av den fysiska miljön. Därmed förbättras möjligheterna för invånare och organisationer att påverka kommunens utvecklingsprocesser i tidiga och mer meningsfulla skeden av samhällsbyggandet.

Uppdrag 20. Minska ledtiderna i kommunens arbete med detaljplaner och bygglov och samverka med aktörer för att minska ledtiderna på helhet.

Berörda: PBN och KS | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Ledtiderna för byggprojekt ökar i stora delar av landet, med ökande utredningskrav, remissrundor och domstolshantering. De långa ledtiderna är inte den enda anledningen, men är tillräckligt avgörande för att ge väsentligt negativ påverkan på både byggtakt och antal byggda bostäder. Kommunen ska verka för att minska ledtiderna i den del av processerna som sker hos kommunen. Arbetet ska ske i dialog med kommunens egna fastighetsbolag. Vidare behöver god samverkan med aktörer som branschen, remissinstanser med flera upprättas för att skapa förutsättningar att korta ledtiderna på helhet.

Rapportering:
Under 2025 har kommunen fortsatt arbetet med att minska ledtiderna i samhällsbyggnadsprocessen. Kommunen har kartlagt vad som driver ledtider i planprocessen genom bland annat dialogen med kunder. Dialogerna har gett insikter i byggföretagens upplevelser, identifierat faktorer som påverkar ledtider och var det finns potential för effektivisering. Ett ledningsgruppsforum har etablerats för att stärka samordningen inom kommunen.

Inom uppdraget har fokus fortsatt legat på att förenkla och effektivisera administrativa moment genom digitalisering och automatisering. Kommunen undersöker

möjligheterna att använda AI för att avlasta lämpliga uppgifter, frigöra resurser och skapa ökad framdrift i ärendehanteringen. Detta bedöms kunna leda till kortare handläggningstider och förbättrad service gentemot externa aktörer. Utvecklingen med AI genomförs med hänsyn till ansvarsfull hantering av känsliga personuppgifter och annan skyddsvärd information.

Kommunen har lämnat synpunkter i samband med revideringen av Lantmäteriets Handbok i mät- och kartfrågor (HMK). Det har resulterat i möjligheter att tydligare anpassa kartunderlag till planens syfte. Denna förändring väntas bidra till både minskade kostnader och kortare ledtider vid framtagandet av grundkartor, samtidigt som det säkerställs att kartorna är tillräckligt precisa för behovet.

Uppdrag 21. Ta fram en markeffektiv parkeringslösning för området runt främre Boländerna, Innerstaden och nya Uppsala C.

Berörda: KS och UPAB | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Tillgängligheten till innerstaden är central för att ha ett levande och attraktivt centrum för alla Uppsalabor. I samband med att Uppsala växer behövs nya lösningar för markeffektiv parkering. Utbygganden av fyra spår till Uppsala kommer att öka möjligheterna för ett hållbart resande. En mobilitetslösning i främre Boländerna utgör en central funktion för att tillgängliggöra och utveckla både innerstaden och det kollektiva resandet. Främre Boländerna och Uppsala C kommer utvecklas ytterligare under de närmaste åren med fler arbetsplatser, bostäder och fler resande med tåg och spårväg. Genom att bygga mobilitetshus eller motsvarande lösning i nordvästra delen av främre Boländerna kan ett betydande antal parkeringsplatser som kan tjäna de tillkommande arbetsplatserna och det kollektiva resandet tillgängliggöras på en relativt begränsad yta. Arbetet är beroende av att marktillgången säkras på lämplig plats.

Rapportering:
Kommunen har förvärvat mark i främre Boländerna med syftet att möjliggöra uppförandet av ett mobilitetshus av Uppsala parkering AB. Kommunen kommer att initiera arbetet med detaljplaneläggning och fortsätta planeringen av projektet. Ett projektdirektiv planeras att tas fram under första halvan av 2026.

Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 22 Ta fram en markeffektiv parkeringslösning för området runt främre Boländerna, Innerstaden och nya Uppsala C samt utreda om infartsparkeringar kan komplettera den pågående utbyggnaden av pendlarparkeringar.

Uppdrag 22. Utreda samordnings- och effektiviseringsmöjligheter i driften av kommunkoncernens parkeringsplatser.

Berörda: UPAB och UHEM | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Kommunens parkeringsbolag förvaltar all parkering på allmänna gator och kommunal kvartersmark i Uppsala samt flera parkeringsgarage. Även kommunens bostadsbolag förvaltar parkeringsplatser i anslutning till sina fastigheter. En utredning ska genomföras för att identifiera möjlig samordning och effektivisering av driften av kommunkoncernens parkeringsplatser för att bidra till lägre kostnader för att underhålla och övervaka parkeringarna.

Rapportering:
Kommunens parkeringsbolag och bostadsbolag har inlett utredningen och under året arbetat tillsammans för att hitta mer effektiva parkeringslösningar.

Uppdrag 23. Stärka samverkan inom kommunen i tidiga skeden av planprocessen för att begränsa VA-taxans kostnadsutveckling.

Berörda: KS, UVA, PBN och MHN | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Kostnaderna för Uppsala kommuns vatten- och avloppsverksamhet har ökat över tid, liksom de gjort i andra kommuner. Kostnadsutvecklingen är delvis beroende av förmågan att agera samordnat och långsiktigt mellan olika kommunala verksamheter. Samverkan ska stärkas i tidiga skeden av planprocessen för att synliggöra olika vägvals betydelse på kort respektive lång sikt för VA-taxan och därmed Uppsalabornas hushållsekonomi.

Rapportering:
En samordningsgrupp inom kommunen har etablerats och fungerar som ett strategiskt forum för samverkan kring kapacitetsplanering och investeringar.

Kommunen har i en gemensam fallstudie av Nordvästra staden analyserat hur planeringsprinciper i tidiga skeden kan bidra till att begränsa kostnaderna för utbyggnad av vatten- och avloppsinfrastruktur (VA). Arbetet omfattar även utveckling av metoder för gemensam bedömning av byggrättsvolymer samt framtagande av en prognos för utbyggnadstakten i området fram till år 2035. Syftet är att skapa långsiktig förutsägbarhet i utbyggnaden av VA-infrastruktur och därigenom bidra till att begränsa utvecklingen av VA-taxan. En tydlig utbyggnadsprognos möjliggör bättre prioritering av investeringar och kan vägleda näringsliv och fastighetsägare kring kapacitet och lämplig lokalisering. Kommunen har tagit fram ett kartmaterial som visar kvarvarande kapacitet i vatten och avlopp som finns i olika geografiska delar. Det finns även en karta som visar kapaciteten efter 2035 med utgångspunkt att alla investeringar i nuvarande investeringsplan är genomförd.

Kommunen har tagit ett samlat grepp kring utmaningar i det gemensamma samhällsbyggandet. Genom en inledande seminarieserie med breda ingångar från olika verksamheter har sju gemensamma utmaningar identifierats. Dessa drivs vidare i arbetsgrupper och följs upp samt rapporteras i befintliga forum.

Arbetet med att implementera det generella markavtalet mellan kommunen och Uppsala vatten och avfall AB har börjat. En samverkansgrupp har inrättats med syfte att hantera arbetet med viktiga knäckfrågor. Som en del av implementeringen av avtalet har dialogmöten hållits. Arbetet fortsätter inom grunduppdraget.

Uppdrag 24. Utreda ett nytt resursverk (vattenreningsverk) och andra alternativ för framtidens VA-lösning i Uppsala utifrån ekonomiska och miljömässiga hållbarhetsaspekter.

Berörda: KS och UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Det behövs bra underlag inför beslut om framtidens VA-lösning för Uppsala. Det förutsätter ett brett anslag med utredning av lösningar i spannet från nytt resursverk till slutna lösningar på samhällsnivå. Särskilt fokus ska läggas på införande av slutna lösningar med återvinning av både klosettvatten och gråvatten. Arbetet ska ligga till grund för införande av innovativa lösningar i testbäddsmiljö och till grund för val av

framtida avloppsreningslösningar i större skala. Alternativen ska konsekvensbeskrivas och jämföras med en utbyggnad av ett nytt resursverk. Val av framtidens VA-lösningar avgörs genom en sammanvägning mellan många olika faktorer såsom markåtkomst, transportbehov och klimatpåverkan i bygg- och driftskede.

Rapportering:
Inom ramen för arbetet med att utforma energi-, fiber- och VA-systemen för de sydöstra stadsdelarna, har flera förstudier genomförts. Dessa har undersökt olika innovativa och alternativa lösningar för framtidens VA-system, bland annat slutna system och källsorterat avlopp. Insikterna från förstudierna har lett till mycket ny kunskap som kommer att användas när nya VA-lösningar ska undersökas och byggas.

Uppdrag 25. Utreda olika modeller för utbyggnad av allmänt VA inom detaljplaner med enskilt huvudmannaskap för allmän platsmark i syfte att skapa goda förutsättningar för utveckling i tätorter på landsbygden.

Berörda: UVA och KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
För utbudet av prisåtkomliga bostäder är det av vikt att kommunen och dess bolag bidrar på de sätt de kan till att minska bostadsprojektens totalkostnader och sänka de trösklar som marknadens förutsättningar ger. Det gäller särskilt inom de prioriterade tätorterna på landsbygden med dess typiskt sett lägre intäktsnivåer. Ett effektivt och samordnat genomförande av detaljplaner bidrar även till att begränsa VA-taxans utveckling. Möjliga modeller ska tas fram och tillämpas för att få en effektiv utbyggnad av allmänt VA i detaljplaner med enskilt huvudmannaskap för allmän platsmark, med bibehållen anläggningskvalitet samtidigt som det skapas goda förutsättningar för utveckling i tätorter på landsbygden.

Rapportering:
Kommunen har tagit fram en uppdragsbeskrivning. Utredning av olika modeller pågår. De omfattar de juridiska förutsättningarna för utbyggnad till områden med konstaterat behov av allmänt VA inom detaljplaner med enskilt huvudmannaskap. Resultatet av utredningen presenteras under 2026.

Uppdrag 26. Förbereda deltagande i Uppsalas två universitets båda jubileumsfiranden under 2027.

Berörda: KS, KTN och GSN | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Uppsala kommun ska delta i Uppsala universitets och Sveriges lantbruksuniversitets förberedelser för sina respektive jubileum år 2027, Uppsala universitet 550 år samt Sveriges lantbruksuniversitet 50 år. I förberedelserna inför jubileumsåret ska åtgärder och aktiviteter för att uppmärksamma jubileumsfirandena planeras.

Rapportering:
Uppsala kommun deltar i förberedelserna inför Uppsala universitets 550-årsjubileum och Sveriges lantbruksuniversitets 50-årsjubileum år 2027. Kommunen har även bidragit till planeringen av Uppsala universitetets internationella jubileumskampanj "Boundless Knowledge – Since 1477", som bland annat omfattar aktiviteter i USA inför jubileet.

Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 25 Förbereda deltagande i Uppsalas två universitet båda jubileumsfiranden samt planera firanden av Vaksalaskolan 100 år och UKK 20 år under 2027.

Kvarvarande uppdrag (riktad satsning): Österängens plan rustas upp för amerikansk fotboll på elitnivå.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Kvarvarande riktad satsning från Mål och budget 2016.

Rapportering:
Samtliga beställningar och underlag från Idrotts- och fritidsnämndens är genomförda och det fortsatta arbetet ligger nu hos Uppsala kommun arenor och fastigheter AB som har tagit fram en ny tidplan för Österängens IP. Planering samt beräkningar har genomförts så att investeringen hålls inom beslutad ram. Arbetet beräknades vara färdigställt under 2027.

Uppdragsansvaret ändrades under hösten 2025 till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB, i samband med att idrotts- och fritidsnämndens del av uppdraget slutfördes.

Kvarvarande uppdrag från 2019 Förenkla administration och ansökning av föreningsstöd.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Ett digitalt system för handläggning av föreningsbidrag har implementerats under året. Berörda nämnder har anslutit sig till systemet varav några nämnder kommer börja använda systemet först för 2026 års bidrag.

Den kommunövergripande riktlinjen för bidrag till aktörer i civilsamhället antogs under hösten 2025. Kommunstyrelsens riktlinje förväntas beslutas under våren 2026. När detta beslut är fattat har samtliga berörda nämnder riktlinjer gällande bidrag till civilsamhället som utgår från den kommunövergripande riktlinjen.

Systemet har funktioner för ett frivilligt föreningsregister som kommer utvecklas i takt med att fler ansluter sig och nyttjar systemet. Detta arbete fortsätter inom ramen för det ordinarie arbetet.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till gatu- och samhällsmiljönämnden att beakta motionärens förslag i enlighet med föredragningen i samband med upprustning av torgytan vid kvarteret S:t Per.

Berörda: GSN| Beräknat slutår: 2031 | Uppdraget väntar enligt plan

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i ärendet Motion av Mohammad Hassan (L) om att lägga in periodiska systemet som installation på gågatan i Uppsala (KSN-2015-1696), § 56 KF 2017-02-27.

Rapportering:
Uppdraget planeras att genomföras i samband med att nämnden utför åtgärder på Norra gågatan.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB att uppföra en arena för issporter med funktionskrav för elithockey på Gränby sportfält inom preliminär investeringsram om 420 miljoner kronor, med färdigställande senast 2023.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: - | Uppdraget genomförs inte

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Ny anläggning för issporter (KSN-2018-2867) §111 2019-03-25

Rapportering:
Uppdraget stoppas på grund av att arenan inte ingår i beslut om lokalförsörjningsplan för idrotts- och fritidsanläggningar 2025-2034.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att i samråd med Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB följa nybyggnationen av arenan och anpassningen av befintlig anläggning så att det möter idrottens behov inom investeringsramen.

Berörda: IFN och UKAF | Beräknat slutår: - | Uppdraget går

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Ny anläggning för issporter (KSN-2018-2867) §111 2019-03-25

Rapportering:
En ny ishall (D-hallen) i befintlig anläggning i Gränby är färdigställd och tagen i bruk av föreningarna. Den nya hallen är avsedd för breddidrott men är initialt främst till för att uppfylla konståkningens behov. På sikt ska den även fungera för träningar och matcher i ishockey. Att det finns fler hallar har öppnat för fler träningstider totalt sett inom anläggningen. D-hallen innehåller även en no-fall-skena för stöd. Det återstående arbetet omhändertas inom uppdrag 13 Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till Uppsala kommun Arenor och Fastigheter AB att uppföra simidrottsanläggningen med utgångspunkt i badutredningen och funktionsprogrammet.

Berörda: UKAF| Beräknat slutår: 2026| Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Ny simidrottsanläggning i Gränby samt utredningsuppdrag avseende genomförande utifrån framtida behov av ytterligare badanläggningar (KSN-2022-00150.) KF 2022-02-28.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att i nära dialog med berörda bolag och nämnder utreda en framtida användning av fastigheten Svartbäcken 1:10 (Fyrishov) som placering för en andra lokal badanläggning, med särskilt beaktande av rekreationsperspektivet samt kommunekonomi.

Berörda: KS| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Ny simidrottsanläggning i Gränby samt utredningsuppdrag avseende genomförande utifrån framtida behov av ytterligare badanläggningar (KSN-2022-00150.) KF 2022-02-28.

Rapportering:
Under hösten 2024 har Uppsala kommun arenor och fastigheter AB tagit fram en rapport som visar att Fyrishovs baddel kan hållas i drift en längre tid än tidigare utredningar har visat. Detta gäller under förutsättning att vissa underhålls- och renoveringsåtgärder genomförs inom den närmsta åren. I februari 2025 har kommunfullmäktige tagit del av utredningen och fattat beslut om att ge bolaget i uppdrag att genomföra de underhålls- och renoveringsåtgärder som krävs för att möjliggöra drift av Fyrishovs baddel till 2045. Kommunfullmäktige fattade därtill beslut

om att utreda kommersiella aktörers intresse av att uppföra och driva en anläggning för familjebad och äventyrsbad. Det tidigare beslutet om att utreda fastigheten för en ny lokal anläggning är därför inte aktuellt i närtid. Mot bakgrund av kommunfullmäktiges beslut i frågorna anses uppdraget vara färdigt.

Tillkommande uppdrag: att bereda ärendet vidare för förvärv och upprustning av Uppsala ponnyklubbs anläggning i enlighet med föredragning i ärendet, att hantera Uppsala Ponnyklubbs befintliga lån från Uppsala kommun och inarbeta det i hyresavtalet för anläggningen, att bereda ärende för inhyrning av ridanläggningen Uppsala ponnyklubb och hyresavtal med föreningen, samt att besluten ovan gäller under förutsättning att idrotts- och fritidsnämnden erhåller kompensation i Mål och budget för att klara ökad kostnad för inhyrning och vidareuthyrning av ridanläggningen Uppsala Ponnyklubb.

Berörda: UKAF och IFN| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Utredning av anläggningssituationen för Uppsala Ponnyklubb (KSN-2022-02222) 2022-09-19.

Rapportering:

Kommunen har under året förvärvat Uppsala Ponnyklubbs ridanläggning och köpet vann laga kraft i december.

Tillkommande uppdrag: att uppdra åt kommunstyrelsen att besluta om medfinansierings-, utförande och markavtal samt övriga avtal som följer av avsiktsförklaringen.

Berörda: KS| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Avsiktsförklaring Fyra spår Uppsala avseende delen Söder Bergsbrunna - Uppsala Centralstation (KSN-2022-02108) 2022-09-19

Rapportering:
Trafikverkets järnvägsplan har under sommaren varit utställd för granskning. Kommunen har fattat beslut om remissvar. I remissvaret betonas vikten av att fyrspårsavtalet följs i genomförandeskedet.

Det andra genomförandeavtalet har tecknats under sommaren. Det är kopplat till järnvägsplanen, avseende Vallby vägport. Ytterligare tre större genomförandeavtal har tagits fram: ett för Uppsala Central, ett för bron vid Vimpelgatan och ett för Uppsala södra. Dessa kommer att kompletteras med flera mindre avtal som rör specifika anläggningar. De tre större genomförandeavtalen beräknas undertecknas under våren 2026 och de kompletterande avtalen löpande under året.

Tillkommande uppdrag: att kommunen verkar för flytt av cykelparkeringarna utmed Fyrisån till lämpliga närliggande platser.

Berörda: GSN| Beräknat slutår: 2025| Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Svar på motion om ett grönare och mer attraktivt årum från Mats Åhlund (C) (KSN-2021-03464) 2022-12-12.

Rapportering:

Cykelparkeringarna på den östra sidan av Fyrisån, mellan Dombron och Nybron, har flyttats för att skapa ett grönare och ett mer attraktivt årum.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att revidera Landsbygdsprogram 2017–2023 och Handlingsplan för landsbygdsprogram 2022–2023 med särskilt fokus på utvecklingsområdena, och med ambitionen att förbättra samarbetet med regionen

Berörda: KS| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Uppföljning av program och planer 2022 (KSN-2022-01364) 2023-02-27.

Rapportering:
Under våren 2025 antog kommunen ett nytt landsbygdsprogram med tillhörande handlingsplan.

Programmet syftar till att samordna utvecklingsarbetet på landsbygden och säkerställa att alla invånare i kommunen har tillgång till goda livsvillkor, oavsett bostadsort. Det tar även hänsyn till de särskilda utmaningar och möjligheter som finns i olika delar av kommunen.

Programmet och handlingsplanen fokuserar på att stärka utvecklingsområden och förbättra samarbetet med Region Uppsala. Handlingsplanens syfte är också att anpassa insatserna efter lokala behov och möjligheter samt att stödja ett effektivt genomförande av planerade åtgärder.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kulturnämnden att ta fram en ny Handlingsplan för kulturpolitiskt program

Berörda: KTN| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Uppföljning av program och planer 2022 (KSN-2022-01364) 2023-02-27.

Rapportering:
Kommunen fastställde handlingsplanen för det kulturpolitiska programmet den 8 april 2025 KSN-2024-01940. Arbetet med implementeringen har påbörjats och kommer att fortsätta i höstens planeringsprocesser.

Tillkommande uppdrag: att utarbeta upphandlingsdokument och andra nödvändiga dokument för upphandling av delägare till Uppsala Stadsnodsutveckling Södra AB

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Bildande av exploaterings- och utvecklingsbolag för utveckling av det nya stationsläget i den nya stadsnoden i södra Uppsala (KSN-2021-01271) KF 2023-05-22.

Rapportering:
Kommunen har arbetat fram en modell för delägarskap i det planerade utvecklingsbolaget Uppsala Stadsnodsutveckling Södra AB. Syftet är att möjliggöra en långsiktig och hållbar utveckling av det nya stationsläget i södra Uppsala, i linje med kommunens mål och ett välmående näringsliv och fler arbetstillfällen.

Under 2025 utvärderades modellen i dialog med intressenter. Målet är att skapa bästa möjliga förutsättningar för ett partnerskap som kan bidra till utvecklingen av en ny hållbar stadsdel i södra Uppsala.

Tillkommande uppdrag: att utreda för och nackdelar med att utöka Uppsala citys gångfartsområde.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om gångfartsområde för en attraktivare citykärna från Stefan Hanna (KSN-2022-02385, KSN-2022-03093) KF 2023-05-22.

Rapportering:
Inom ramen för revideringen av planen för innerstaden har frågan om fler gångfartsområden övervägts. Potentiella gator finns, och kommer att övervägas inom ramen för planens genomförande.

Tillkommande uppdrag: att se över kommunens allmänna föreskrifter om försäljningsplatser i syfte att tiderna för försäljning på Vaksala torg ändras så att handel tillåts även på söndagar, samt att Vaksala torg blir möjligt för Uppsalaborna att använda för handelsverksamhet även på söndagar.

Berörda: GSN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om aktiviteter på Vaksala torg på söndagar från Stefan Hanna (KSN-2021-02753) KF 2023-06-19.

Rapportering:
Kommunen beslutade om reviderade lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Uppsala kommun den 19 mars 2025 (GSN-2024-01152).

Tillkommande uppdrag: att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder utreda hur attraktiviteten och aktiviteten på Vaksala Torg kan förbättras både på kort och längre sikt genom exempelvis restaurangverksamhet, evenemang och torghandel.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om Vaksala torg från Fredrik Ahlstedt (M) och Therez Almerfors (M) (KSN-2021-02768) KF 2023-09-11.

Rapportering:
Arbetet omhändertas 2026 i kommunfullmäktiges uppdrag 17 Utreda hur Vaksala torg kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att utreda möjligheten att införa stadsdels- och bygderådsinitiativ.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om medborgarförslag via stadsdels- och bygderåd från Stefan Hanna (UP) med flera. (KSN-2024-00323) KF 2025-01-27.

Rapportering:
Uppsala kommun har inrättat stadsdels- och bygderåd som ett led i att stärka dialogen med invånare, näringsliv och organisationer. Råden är organiserade som lokala föreningar och fungerar som en viktig länk mellan kommunen och lokalsamhället. Genom att involvera råden tidigt i kommunens planerings- och utvecklingsprocesser säkerställs att lokala perspektiv får genomslag i arbetet med att utveckla både staden och landsbygderna.

För att främja en långsiktig och strukturerad dialog har kommunen tagit fram en årlig process som underlättar etablering av nya råd. Arbetet med att utveckla och stärka rådens roll fortgår löpande.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB att genomföra de underhålls och renoveringsåtgärder som krävs för att möjliggöra en fortsatt drift av Fyrishovs baddel fram till 2045.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Förlängd livslängd för Fyrishovs baddel till 2045. (KSN-2024-03781) KF 2025-02-24.

Tillkommande uppdrag: att det görs en utredning om kommersiella aktörers intresse att uppföra och driva en anläggning för familjebad/äventyrsbad.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget genomförs inte

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Förlängd livslängd för Fyrishovs baddel till 2045. (KSN-2024-03781) KF 2025-02-24.

Rapportering:
Eftersom äventyrsbadets livslängd på Fyrishov utökas till 2045 så finns det inget behov av en utredning och uppdraget stoppas därför.

Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen

13 av kommunfullmäktiges 17 uppdrag inom fokusmålet pågår eller väntar enligt plan. Tre uppdrag är färdiga och ett uppdrag är försenat. Arbetet inom fyra av uppdragen fortsätter under 2026 inom klimatbudgetens åtgärder.

Uppdrag 27. Öka takten i klimatomställningen för att minska växthusgasutsläppen och nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
En klimatbudget införs för att löpande följa upp takten i utsläppsminskningar och säkerställa att de åtgärder som genomförs är tillräckliga för att växthusgasutsläppen ska minska i den takt som krävs för att ligga i linje med Parisavtalets åtagande. Från 2021 ska minskningen i Uppsala vara 10–14 procent per år till 2030. Klimatbudgeten ska tas fram för de kommunala verksamheternas klimatpåverkan och för kommunen som geografiskt område. Kommunens investeringar ska klimatsäkras och klimatkonsekvensanalyser genomföras vid beslut. Kommunen ska verka för lägre påverkan på klimatet från Uppsalas alla invånare och företag genom

samhällsplanering och gemensamt åtgärdsarbete med samhällets aktörer samt genom att uppmuntra invånarnas engagemang. Kommunen ska satsa på energiförsörjning och utveckling som främjar ett klimatpositivt samhälle, med särskilt fokus på utbyggnad av solenergi, hållbara transporter, hållbart byggande och kolinlagring. Bland annat ska fler våtmarker återställas som kolsänkor.

Rapportering:
Förflyttningar görs i rätt riktning, men med nuvarande tempo kommer inte målet att nås. För att bli klimatneutralt 2030 behöver växthusgasutsläppen i Uppsala minska med i genomsnitt 10–14 procent från och med 2021 fram tills 2030. Efter en kraftig utsläppsminskning mellan 2019 och 2020 har utsläppen mellan 2022 och 2023 ökat med cirka 1 procent. Ökningen beror framför allt på klimatpåverkan från sektorn långväga resande. De växthusgasutsläpp som uppstår lokalt i Uppsala har sammantaget minskat med 3,5 procent mellan 2022 och 2023.

För att skynda på klimatomställningen har kommunen utvecklat sin styrning för ett klimatneutralt Uppsala 2030. Under 2025 har kommunen bland annat utvecklat och implementerat en klimatbudget. Klimatbudgeten innehåller åtgärder för att nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och har inkluderats som en del i Mål och budget 2026, som kommunfullmäktige beslutade om i november. En annan styrningsförändring är att ett reviderat miljö- och klimatprogram antogs av kommunfullmäktige i början av 2025.

Kommunen arbetar systematiskt med att identifiera och vidta åtgärder för att minska utsläpp av växthusgaser från de egna verksamheterna. Flera av kommunkoncernens bolag har under året stärkt sitt arbete med att utveckla färdplaner i linje med ambitionen om klimatneutralitet. Uppsala stadsteater har påbörjat arbetet med att ta fram en första cirkulär produktion i enlighet med Svensk scenkonsts Theatre Green book. Theatre Green Book kommer integreras i verksamheten över tid och beräknas vara helt genomförd 2027.

Arbetet för en minskad klimatpåverkan har även påverkat de krav som kommunen ställer i upphandlingar. Till exempel har kommunen utvecklat miljökrav för drivmedel och asfalt samt krav kring elektrifierade arbetsfordon utifrån dialog med branschen. En utredning om centralisering av kommunens fordonshantering har genomförts och resulterat i förslag som vidareutvecklas. Under våren 2025 lanserades en ny intern bilpool inom Uppsala kommun, där fordon som tidigare avregistrerats återanvänds genom uthyrning till andra kommunala verksamheter och bolag.

För att bidra till minskade utsläpp från konsumtion har kommunen arbetat vidare med att utöka antalet fritidsbanker, som erbjuder utlåning av fritidsutrustning till invånare, och den egna verksamheten Återbruket. Under 2025 ökade antalet kunder på Återbruket med 14 procent och försäljningen med 2 procent jämfört med 2024. För att främja klimatsmarta resvanor i samband med arrangemang har en gemensam grundtext publicerats på verksamheternas webbplatser som uppmanar besökare till mer hållbara val. Kommunen har också tagit fram en karta för tillgängligheten till Uppsala med spårbunden trafik från Sveriges residensstäder, Oslo och Köpenhamn angivet med restider.

Kommunen verkar för att minska utsläppen från samhällsbyggandet och klimatberäkningar används systematiskt i detaljplaner, markanvisningar och anläggningsprojekt för att identifiera åtgärder med störst klimatnytta. Genom att införa riktlinjer i planbeskeden och informationsmaterial som beskriver hur klimatpåverkan kan minimeras redan i de tidiga skedena av planeringen, ges byggaktörer och näringsliv bättre förutsättningar att göra klimatsmarta val. Detta

material, som är tillgängligt för både medborgare och näringsliv via kommunens webbplats, syftar till att stödja en mer hållbar utveckling och inspirera till gröna innovationer som stärker hela lokalsamhället. Ett exempel är bygglovet för kvarteret Takryttaren, där byggaktören har minskat sina utsläpp genom att använda material och byggprocesser med bra miljöval. Kommunen har också bidragit genom att inkludera mobilitetslösningar, vilket har minskat behovet av fasta parkeringsplatser. Lösningarna har innefattat möjligheten att använda delningstjänster som elcyklar, lådcyklar och bilpooler, vilket ger en mer flexibel och hållbar användning av parkeringsytor.

Under 2025 har kommunen fortsatt arbetet med att minska byggavfall, med särskilt fokus på att etablera en fungerande lokal marknad för återbruk. Ett viktigt steg under året har varit etableringen av kommunens återbrukshubb Verket, där återbrukat byggmaterial samlas in, lagras och tillgängliggörs för vidare användning. Verket fungerar även som en testbädd för nya affärsmodeller och tekniska lösningar, särskilt riktade till små och medelstora företag. Verket invigdes hösten 2025 i samband med en nationell konferens i samarbete med Regeringskansliet och Fossilfritt Sverige. Kommunens tidigare arbete med demonteringen av byggnader i Ulleråker har under 2025 övergått i att använda det återbrukade materialet. Återbrukade byggnadsdelar används bland annat i Rosendals torg. Lärdomar från projektet har sammanställts i publikationen Från hus till hus.

För att minska utsläppen från energiområdet ska kommunen bidra till fossilfri energiproduktion. Installation av solceller i Uppsala som plats har fortsatt att öka och vid utgången 2024 hade 92 MW solceller installerats. Utifrån utvecklingen bedöms målet om 100 MW solceller nås i god tid innan målåret 2030. Arbetet pågår i bolag och förvaltning med att installera solceller på kommunens fastigheter där så är möjligt. Under året har en övergripande energikartläggning genomförts för kommunkoncernen enligt lagkrav. Fördjupade kartläggningar görs av respektive bolag under kommande år.

I Mål och budget 2026 utgår uppdraget och ersätts av åtgärder i klimatbudgeten.

Uppdrag 28. Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.

Berörda: KS, AMN, GSN, IFN, KTN, MHN, OSN, PBN, RÄN, SCN, UBN, ÄLN, UKAF, SKOL, UPAB, UVA och UHEM | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Uppsala ska vara klimatanpassat senast 2040. Uppsala ska vara ett robust samhälle som är anpassat till de klimatförändringar som sker i dag och som inte kan förhindras i framtiden. För att säkerställa att Uppsala är rustat att stå emot konsekvenser av extrema väderhändelser och att liv, hälsa, egendom och miljö med dess djur och natur skyddas mot konsekvenser av ett förändrat klimat behöver kommunen fortsätta och utveckla det aktiva och systematiska arbetet med klimatanpassning. Fokus bör vara på att identifiera och åtgärda kommunens risker samt säkerställa kommunens beredskap att hantera sådana händelser. Arbetet behöver ske samordnat och i bred lokal samverkan med de aktörer som behöver bidra till anpassning av den byggda miljön. Arbetet behöver också ske i dialog med invånare, civilsamhälle och näringsliv för att säkerställa alla samhällsgruppers delaktighet i arbetet med att klimatanpassa kommunen. Arbetet ska ta höjd för att klara av konsekvenserna som bedöms sannolika där världen klarar Parisavtalets 2 graders-mål. Även andra scenarier ska beaktas. I arbetet ska olika modeller för att säkerställa möjligheterna till finansiering av viktiga, gemensamma klimatanpassningsåtgärder utvecklas och belysas.

Rapportering:
Det systematiska arbetet med klimatanpassning och former för övergripande samverkan kring frågorna inom kommunkoncernen har fortsatt att utvecklas under 2025.

Kommunen har stärkt arbetet med att systematiskt analysera fastigheter och verksamheter i Uppsala utifrån riskkarteringar för extremväder. Arbetet omfattar insatser för att säkerställa samhällsfunktioner vid översvämning och kraftiga regn, med fokus på utryckningsvägar och utsatta områden som viadukter. Kommunen har tagit fram en kontinuitetsplan för dagvattenpumpar för användning vid översvämningar av gator och allmän plats. Uppsala vatten och avfall anpassar prioriterade anläggningar för att klara skyfall. Klimatrisker och behov av klimatanpassning integreras som viktiga delar i utredningar för att anpassa nya detaljplaner.

Kommunen fortsätter fördjupa kunskapen om vilka konsekvenser som klimatrelaterade händelser kan medföra framöver och genomför insatser för att mildra konsekvenserna av dessa. Utifrån genomförda riskanalyser kopplade till extremväder har kommunen stärkt arbetet med att använda parker för att öka motståndskraften mot effekterna av skyfall genom att anlägga sänkor. En sänka innebär att det grävs en grop som blir en damm vid skyfall. Under året har ytterligare sänkor anlagts i Byggmästarparken. De skyfallsåtgärder som genomförs i till exempel Gränby, Bellmansparken och Salabacke minskar flödet till Fyrisån och bidrar till att sannolikheten för översvämningar i ån blir lägre. Vidare vidtas åtgärder i Fyrisån för att bättre kunna reglera vattennivåerna och minska risken för översvämning och höga flöden. En sådan åtgärd är montering av automatiska dammluckor vid Ulva. För att öka grönskan och stärka stadens motståndskraft testas har en så kallad mikroskog planterats mellan Nyby och Gränby, och 100 träd har planterats i Slavsta. Inom spårvägsprojektet flyttas träd för att bevara krontäckningen. För att ytterligare stärka arbetet har Uppsala klimatprotokoll bjudit in till en arbetsgrupp som ska fokusera på hur krontäckningen i Uppsala tätort ska öka.

För att förhindra att översvämningar riskerar att sprida hälsofarliga ämnen från förorenade områden har kommunen kartlagt vilka sådana platser som ligger inom översvämningsområden. Kartläggningen bidrar till förbättrade underlag för prioriterade insatser framöver.

Kommunens verksamheter har systematiskt integrerat klimat- och väderrelaterade risker i sina riskanalyser. Nämnder och bolag har utvecklat sin kontinuitetsplanering för att också säkerställa beredskap att upprätthålla verksamhet och hantera klimatrelaterade risker som värmeböljor, översvämningar och skyfall. Exempel på effekter av hittills genomförda insatser inom uppdraget är större förståelse av kommunens risker kopplat till extremväderhändelser, analyserat på fastighet och verksamhetsnivå. Detta innefattar också identifierade behov av förstärkta solskydd, tillgång till svalka eller värme i lokaler för att kunna bedriva verksamheten på ett bra sätt. Vid årets tillsyn av förskolor konstaterades att majoriteten saknade tillräckliga solskydd, vilket har lett till ökade insatser för att öka svalkande grönska vid förskolor.

På övergripande nivå fokuserar det fortsatta utvecklingsarbetet på att hitta finansiella- och samverkanslösningar för prioriterade klimatanpassningsåtgärder samt att integrera klimatanpassningsperspektivet i kommunens investeringsberedning. Ett samverkansprojekt har under senaste året pågått mellan Uppsala kommun, Uppsala vatten och avfall, Uppsalahem, forskningsinstitutet RISE och LF Uppsala under ledning av Ramboll. Projektet har bidragit till att utveckla en samverkansmodell för klimatanpassningslösningar och finansieringslösningar som framåt kommer testas i

nya geografiska områden. Under våren har även en förstudie om Översvämningsresiliens till 2035 genomförts inom ett Water Wise Society-projekt. Förstudien har genomförts under ledning av RISE.

Uppdraget fortsätter under 2026 som uppdrag 26. Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.

Uppdrag 29. Påskynda omställningen till ett hållbart resande med en ökad andel gång, cykling och kollektivtrafik.

Berörda: KS, GSN, PBN, UBN, UPAB, SKOL, UHEM, UKAF och UVA | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Ett mer hållbart resande ger mindre trängsel, minskade utsläpp, bättre luft och lägre bullernivåer, vilket skapar hälsosammare och mer attraktiva stads- och tätortsmiljöer. Arbetet för att främja ett mer hållbart resande med en ökad andel gång, cykling och kollektivtrafik ska intensifieras. Det ska vara lätt för människor att göra smarta och hållbara val när det kommer till resor och transporter i hela kommunen. Bland annat ska fler gator på centrala platser kunna omvandlas till gång- och cykelgator där vistelse prioriteras, alternativt regleras för att minimera onödig genomfartstrafik med motorfordon. När Uppsala växer och förtätas ska framkomligheten för yteffektiva trafikslag som gång, cykel och kollektivtrafik prioriteras i stadsplaneringen. Arbetet ska ske i nära samverkan med Regionen och andra berörda externa parter. Medborgarinflytande är av stor vikt och en kontinuerlig dialog med allmänheten för att skapa samsyn har hög prioritet. Uppsala kommun ska som arbetsgivare vara ledande i att främja gång, cykling och kollektivtrafik hos de anställda.

Rapportering:
Kommunen har under året tagit flera steg som stärker förutsättningarna för gång, cykel och kollektivtrafik. Kommunen utvecklar mobilitetstjänster, fordonspooler och cykelparkeringar, vilket ger fler alternativ till bilen. Den trafiknätsplan som fastställdes av kommunstyrelsen under året ger underlag för planering och fortsatta investeringar i trafikarbetet.

Arbetet med spårväg fortsätter och lägger grunden för en kollektivtrafik med högre kapacitet och tillförlitlighet. Nya pendlarparkeringar i Vänge och Järlåsa har tagits i bruk. Skolor har fått information och stöd för att delta i "Gå och cykla till skolan", som är en tävling anordnad av Trafikkalendern där barnen samlar trafikpoäng. För att underlätta hållbart resande under den tid där flera större trafikarbeten pågår kommer lådcyklar lånas ut från våren 2026 till invånare och företag. Syftet är att ge Uppsalabor möjlighet att i vardagen testa mer kostsamma cykeltyper innan ett eventuellt eget köp.

Uppsala har under flera år arbetat för att göra det lättare att cykla och kom 2025 tvåa i den nationella Cykelvelometern. Gång- och cykelvägnätet har stärkts genom nya cykelvägar, bland annat snabbcykelleden till Librobäck som också utgör första delen av gång- och cykelvägen till Ulva kvarn, samt genom satsningar på prioriterad vinterväghållning.

En annan viktig insats under året som har påverkat Uppsalaborna mycket är ombyggnaden av två järnvägskorsningar i centrum. Övergångarna på St Olofsgatan och St Persgatan byggs om så att trafiken i framtiden ska passera under spåren i stället för över dem. Arbetet har inneburit avstängningar och omdirigering av trafiken under hela året. Utöver bygginsatsen har det också ställt krav på skyltning, information och kartor för att hjälpa invånarna att hitta under arbetets gång. Arbetet med de planlösa

korsningarna genomförs i samverkan med Trafikverket och beräknas vara helt klart 2027.

Den senaste översynen av kommunens regler för hur parkering ska planeras i nya byggprojekt har skapat tydligare riktlinjer för parkering och mobilitetsåtgärder i nybyggnation. I stadsdelar med nya mobilitetslösningar syns minskat bilinnehav, vilket tyder på ändrade resvanor. Under året har gångflöden mätts i innerstaden för att stärka kunskapsunderlaget inför fortsatt planering.

I Mål och budget 2026 utgår uppdraget och ersätts av åtgärder inom området transport i klimatbudgeten.

Uppdrag 30. Snabba på utbyggnaden av infrastruktur för el-laddning och andra hållbara drivmedel.

Berörda: KS, GSN, PBN, UPAB, SKOL, UHEM, UKAF och UVA | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Omställningen till förnybara bränslen och drivmedel behöver accelerera. El kommer att ersätta en allt större del av dagens fossila bränslen, men även andra hållbara drivmedel kommer att behövas. Det ställer krav på att det finns en god infrastruktur för och tillgång till el-laddning och andra hållbara drivmedel. Infrastrukturen för el-laddning behöver byggas ut i såväl nya bostads- och verksamhetsområden som i de befintliga och även ta hänsyn till behovet av laddning av tunga fordon. För att möjliggöra en snabb omställning från fossila drivmedel behöver utbyggnadstakten öka.

Rapportering:
Kommunen fortsätter arbetet för att öka tillgången till laddning för elfordon och antalet offentligt tillgängliga laddplatser ökar i Uppsala. Arbetet omfattar både utbyggnad av infrastruktur för laddplatser, anläggning av laddpunkter vid kommunala fastigheter och att skapa förutsättningar för snabbladdning. Genom insatserna för ladd-infrastruktur, energilagring och vätgassystem arbetar kommunen för att möjliggöra en snabb och effektiv övergång till fossilfria transporter.

För att bidra till en snabbare utbyggnad av tillgängliga laddplatser har kommunen under året utvecklat en process för att möjliggöra för fler privata aktörer och företag att installera laddplunkter på mark som kommunen äger. Det pågår också ett aktivt arbete med att parkering och laddplatser vid kommunala byggnader och anläggningar ska öppnas för invånare på kvällar, nätter och helger för att öka tillgängligheten till laddning. Kommunen har under 2025 tilldelats andra pris i tävlingen Laddguldet för arbetet med utbyggnad av laddningsstruktur.

Från och med 1 januari 2025 gäller nya krav i plan- och bygglagen (PBL) som påverkar hur kommunen arbetar med att främja installation av laddpunkter i fysisk planering och detaljplanering. De nya kraven innebär sammanfattningsvis att det behöver finnas ett visst antal laddpunkter eller förberedd infrastruktur för detta vid vissa byggnader och anläggningar. Kraven på antal punkter varierar beroende på byggnadstyp och storlek. För att möta de förändrade lagkraven har mallar och rutiner för detaljplaner utvecklats. Syftet är att säkerställa att frågan om laddinfrastruktur lyfts tydligt redan i planeringsfasen och att utvecklingen av elbilsladdning främjas på ett strukturerat sätt.

För att bidra ytterligare till omställningen till hållbara drivmedel pågår även en satsning på vätgas där Uppsala vatten och avfall har påbörjat byggnationen av en station för kombinerad vätgastankning och snabbladdning av fordon i Brillinge. När stationen står

klar kommer det att bli möjligt att tanka vätgasdrivna fordon, vilket erbjuder ett fossilfritt alternativ för både invånare och företag. Projektet är försenat på grund av leveransproblem och kommer slutföras under 2026.

Parallellt med det övergripande arbetet för att bidra till omställningen till hållbara drivmedel arbetar kommunens nämnder och bolag också med att stärka den interna samverkan för att möta verksamheternas och hyresgästers behov av el-laddning.

I Mål och budget 2026 utgår uppdraget och ersätts av åtgärder inom området transport i klimatbudgeten.

Uppdrag 31. Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.

Berörda: KS, PBN, GSN, UVA och UHEM | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Uppsala kommun ska bidra till omställningen till ett hållbart samhälle genom att främja en hållbar och motståndskraftig livsmedelsförsörjning. Genom att underlätta för kommunens invånare, föreningar och näringsliv att odla lokalt och genom att främja innovativa och cirkulära lösningar kan kommunen bidra till att utveckla ett hållbart och lokalt förankrat livsmedelssystem och samtidigt till en stärkt försörjningsberedskap. Kommunen ska främja och underlätta mer lokal och stadsnära odling i form av fritids- och småskalig kommersiell odling som bidrar till ökad livskvalitet, sociala mötesplatser och utvecklad grönstruktur. Kommunens bolag ska involveras i arbetet och uppmuntras att testa olika lösningar. En utredning ska göras av hur kommunen kan bidra till att utveckla cirkulära och långsiktigt hållbara affärsmodeller i livsmedelsproduktionen som bättre tar vara på material och näringsämnen och som minskar påverkan på miljö, ekosystem och klimat. Kommunen ska även öka användningen av lokalt producerat biokol.

Rapportering:
Uppsala kommun arbetar för en hållbar och trygg livsmedelsförsörjning genom att stödja lokal och stadsnära odling. Det stärker krisberedskapen och bidrar till miljönytta och ökad självförsörjning. Genom att främja stads- och byodling vill kommunen också öka den lokala livsmedelsproduktionen, skapa jobb och förbättra folkhälsan.

Under 2025 har Uppsala matråd etablerat en modellgård för stadsodling i Ulleråker, Ulleråker gård. Uppsala matråd är en förening som jobbar för att maten i Uppsala ska vara mer hållbar och komma från närområdet. Matrådet är en central samverkansaktör mellan kommunen, akademin, odlingsaktörer och invånare för att diskutera och driva förändring. Det fungerar också som ett nav för utbildning och utveckling av lokal livsmedelsproduktion. Dessutom har gödselkartan lanserats, vilket underlättar ett mer resurseffektivt och cirkulärt nyttjande av näringsämnen.

Inom ramen för ÄT UPPsala län deltar kommunen i projektet Lokalt samarbete i livsmedelskedjan, tillsammans med Länsstyrelsen, Region Uppsala, Sveriges lantbruksuniversitet (SLU), Statens veterinärmedicinska anstalt (SVA) och Lantbrukarnas Riksförbund (LRF). Samarbetet stärker beredskapen och utvecklar lokala samarbeten i hela länet.

Ett arbete pågår med att utveckla odlingsmöjligheter i bostadsområden. Exempelvis har det planterats fler ätbara växter på bostadsgårdar och möjligheten till fler odlingsytor för hyresgäster ses över. Med stöd av kommunens interna Innovationslabb har arbetet med en hållbar och ätbar trädgård på Stadsbibliotekets innergård fortsatt, i

syfte att inspirera till hemodling i stadsnära miljö och möjliggöra kunskapshöjande aktiviteter. Planteringar genomfördes under hösten och invigning planeras under första halvåret 2026.

En förstudie har genomförts om en biokolspanna under året. Arbetet fortsätter med att ta fram besluts- och inriktningsunderlag för etableringen utifrån förstudien.

Uppdraget fortsätter under 2026 som Uppdrag 27. Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.

Uppdrag 32. Motverka förluster av biologisk mångfald och skydda hotade arter genom sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.

Berörda: KS, GSN, MHN, PBN, UKAF och UHEM | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
I takt med att Uppsala växer ökar belastningen på ekosystemen. Att svara mot utmaningarna kräver ett långsiktigt hållbart bruk av kommunens naturmiljöer och aktivt arbete för att stärka, skydda och återställa ekosystem och biologisk mångfald. Uppsala kommun ska satsa på att etablera systematiska former för att kontinuerligt säkerställa ekosystem och utveckla livsmiljöer som bidrar till den biologiska mångfalden och skyddar hotade arter. Kommunen ska bland annat skapa en sammanhängande blå struktur med vattendrag och vattensamlingar i kommunens grönområden. Ängsliknande miljöer ska etableras för att främja biologisk mångfald, bin och andra pollinerande insekter. Arbetet ska utgå från aktuell forskning om pollinering och biologisk mångfald i samverkan med Sveriges lantbruksuniversitet (SLU). Fler naturreservat ska bildas och efterlevnaden av strandskyddet stärkas med fokus vid Flottsund och Ekoln. Uppsala kommun ska samverka med andra markägare för att uppnå hållbart hyggesfritt skogsbruk.

Rapportering:
Arbetet för att stärka biologisk mångfald och skapa sammanhängande livsmiljöer har gett tydliga resultat under året. Återställningen av Tomtasjön har slutförts och området är nu en av Upplands större våtmarker. Arbetet med att återställa och förbättra våtmarker har färdigställts eller påbörjats, bland annat vid Vittja gård, och restaureringen av Vedsjön har avslutats.

Arbetet för att skydda den hotade cinnoberbaggen har fortsatt genom att, bland annat, ta fram en särskild skötselplan för att värna arten. Med hjälp av särskild skötsel i utvalda skogar ska mängden livsmiljö för cinnoberbaggen öka, trots förluster i samband med exploatering. Kommunen utvecklar sina processer för att säkerställa en enhetlig hantering av cinnoberbagen, och andra skyddade arter, i samhällsbyggnadsprocessen. Kommunen har beviljats dispens enligt artskyddsförordningen för cinnoberbaggen, vilket stärker förutsättningarna att integrera artens behov i stadsutvecklingen. Beslutet har överklagats till mark- och miljööverdomstolen och dom väntas under början av 2026. Aspar har flyttats från Fyrisån till Mälaren för att stödja artens fortplantning, och åtgärder för bättre fiskvandring vid Islandsfallet utreds.

Insatserna för att knyta ihop olika livsmiljöer för växter och djur i stadsmiljön har fortsatt genom trädplantering, föryngring och etableringen av en mikroskog mellan Gränby och Nyby. Återskapande och skötsel av ängsmarker har lett till ökad blomning och fler pollinatörer och har fortsatt både i stadens grönområden och i naturområden som Hammarskog och Gottsundagipen. Bete har fortsatt i Kronparken för att motverka

igenväxning och främja biologisk mångfald. Arbetet med att bekämpa invasiva arter har fortsatt och omfattar kartläggning och utveckling av rutiner för att begränsa spridningen.

Under året har kommunen tagit fram ett förslag till grön- och blåstrukturplan för att fördjupa översiktsplanens vägledning kring natur- och vattenmiljöer. Planen utgår från de många kunskapsunderlag som tagits fram de senaste åren och vägleder utvecklingen mot en mer hållbar och motståndskraftig kommun där grönytor och vatten bidrar till goda livsmiljöer och biologisk mångfald i stad, tätorter och landsbygder. I planen anges också områden som föreslås för framtida områdesskydd. Kommunstyrelsen beslutade att skicka grön- och blåstrukturplanen på remiss under året och den beräknas antas under 2026.

Uppsalahem har genomfört ett projekt tillsammans med IVL Svenska Miljöinstitutet och Sveriges Allmännytta för att mäta och sätta mål för biologisk mångfald inom allmännyttans bestånd. Arbetet har resulterat i ett utkast till handlingsplan med mål och indikatorer i allmännyttan.

Uppdraget fortsätter under 2026 som Uppdrag 28. Främja biologisk mångfald och skydda hotade arter genom ökad betesdrift, ändrad grönyteskötsel och sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.

Uppdrag 33. Utveckla arbetet för att säkerställa god tillgång till natur och parker i staden och tätorter.

Berörda: KS, GSN och PBN | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
I Uppsala ska alla ha nära till parker eller grönområden. Träd och grönområden i staden skapar bättre luftkvalitet, svalka när det är varmt och hjälper till att ta hand om dagvattnet när det regnar. Grönskan ger även skydd vid extrema väderhändelser som torka och översvämningar. Tillgången till natur och grönska ska ges större vikt i stadsplaneringen. Bland annat ska en ny stadsträdgård anläggas i norra staden och åtgärder genomföras för att tillgången till natur- och friluftsreservat respektive andra grönområden kan stärkas i de östra stadsdelarna. Indikatorer ska tas fram för att mäta tillgången till och utvecklingen av grön infrastruktur, till exempel avståndet till närmaste park och skog.

Rapportering:
Under året har kommunen genomfört insatser för att öka tillgängligheten till natur och parker. Fem nya vandringslingor med varierad längd har etablerats i Hågadalen–Nåsten, varav en är barnvagnsvänlig, och nya vandringsstråk har märkts ut vid östra stadsranden som kopplar samman Gränby och Vaksala och möjliggör passage under Österleden. Dessa åtgärder gör det enklare för fler, inklusive ovana besökare och barnfamiljer, att nå och nyttja grönområden. Betande djur har använts för att stärka biologisk mångfald och minska skötselbehov, vilket förbättrar kvaliteten i gröna miljöer.

Trädtäckningen och klimatanpassningen har stärkts genom riktade åtgärder och ett mer systematiskt arbetssätt. Nya planteringar har genomförts, bland annat i Slavsta, en mikroskog har anlagts mellan Gränby och Nyby och träd har flyttats i samband med stadsutveckling, till exempel i Ultuna, för att bevara värdefulla träd på rätt plats. Den pågående inventeringen av stadens träd och de digitala kartlagren ger ett bättre underlag för förnyelse, skötsel och ersättningsplantering. Samtidigt säkerställs att grönska, träd och krontäckning beaktas tidigt i planprocessen utifrån 3–30–300 regeln,

som innebär tre träd inom synhåll från varje bostad, minst 30 procents krontäckningsgrad per stadsdel och högst 300 meter till närmaste grönområde. Tillsammans bidrar dessa åtgärder till ökad tillgänglighet, förbättrad klimatanpassning och bättre folkhälsa.

Som ett led i att ta vara på invånares idéer om hur samhället kan bli mer hållbart har kommunen genom gatu- och samhällsmiljönämnden prövat ett sätt att fånga upp idéer inom konceptet Min hållbarhetsidé. Under 2025 beslutade nämnden att pröva upp till tre nya idéer av drygt 40 som har lämnats in. Utifrån en idé från förra året genomfördes en platsutveckling vid hamnen med skuggande grönska och inbjudande sittplatser på en plats som tidigare mest varit grusad.

Kommunen har fortsatt att öka kunskapen om Uppsalas naturområden och parker hos invånare genom platsnära och digital information. I parker och grönområden har naturvårdare arbetat med att informera om exempelvis om betydelsen av faunadepåer, så som samlingar med död ved, och val i skötseln av naturområden för att bidra till biologisk mångfald. Arbetet med en ny stadsträdgård i norra staden och utvecklingsplanen för Sunnerstaåsen har drivits vidare för att stärka rekreationsvärden året runt.

Uppdraget fortsätter under 2026 som Uppdrag 29. Utveckla arbetet för att säkerställa god tillgång till natur och parker i staden och tätorter.

Tillkommande uppdrag: att arbetet med att genomföra tidigare beslut om att installera solceller på kommunens byggnader, där så lämpligt, fortsätter och ska fullgöras.

Berörda: KS, UKAF, SKOL, UPAB, UHEM | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Revidering av miljö- och klimatprogrammet 2022 (KSN-2022-00082) 2022-05-30

Rapportering:
Installationerna av solceller på kommunens byggnader har under 2025 fortsatt i linje med kommunfullmäktiges målsättning i miljö- och klimatprogrammets etappmål 1: Uppsala kommun ska säkerställa att kommunägda fastigheter har solenergianläggningar år 2027, där det är möjligt. Kunskapshöjande insatser samt insatser för att bättre integrera solenergi i planerings- och investeringsprocesser har genomförts för att säkerställa ett systematiskt arbete.

Solceller installeras både på nybyggnadsprojekt och på befintliga byggnader integrerat i exempelvis renoverings- och underhållsplaner för att identifiera var fortsatta installationer är lämpliga. Uppsalahem har till och med år 2025 installerat solceller på 48 tak och fasader i fastighetsbeståndet. Med dessa installationer är den totala installerade effekten i Uppsalahems bestånd cirka 1,5 MW, vilket väntas producera cirka 1 250 MWh/år, motsvarande cirka 6 procent av bolagets elbehov. De kommunala bolagen har under året också installerat solceller på Studenternas, den nya mobilitetsanläggningen Brandmästaren i Rosendal och på ytterligare 14 förskolor och skolor. Med installationerna som gjorts under 2025 har Skolfastigheter vid årsskiftet uppnått totalt 3,1 MW installerad soleffekt i sitt bestånd.

Under 2026 fortsätter arbetet med installationer inom klimatbudgetens åtgärd 2.16 Installera solenergianläggningar på kommunägda fastigheter och mark där det är möjligt.

Tillkommande uppdrag: att införa fastighetsnära insamling av förpackningar med flerfackskärl från småhus.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Fastighetsnära insamling inför upphandling av avfallsinsamling (KSN-2022-02123) 2022-08-31

Rapportering:
Uppdraget är färdigt och samtliga fyrfackskärl har placerats ut.

Tillkommande uppdrag: att uppdra åt plan- och byggnadsnämnden att fortsätta utreda möjligheter och ekonomiska konsekvenser av att utöka naturreservatet Fjällnora med fastigheterna Fjällbo 1:76, 1:16 och del av 1:89 och 1:27.

Berörda: PBN| Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Beslutspunkterna ingick i: Beslut om bildande av naturreservat Fjällnora (KSN-2021-01237) KF 2022-06-13

Tillkommande uppdrag: att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda var våtmarker kan restaureras för att uppnå de regionala målen, samt att starta nya restaureringsprojekt där Uppsala kommun och eventuella samarbetspartners utarbetar en plan för var och när restaurering av våtmarker kan genomföras.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget väntar enligt plan

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om restaurering av våtmarker från Lovisa Johansson (FI) (KSN-2022-01542) KF 2023-09-11.

Tillkommande uppdrag: att Uppsala kommun tar fram en riktlinje för värnande av jordbruksmark i enlighet med motionens intention, som kan utgöra underlag för kommunens översiktsplanering och beaktas i kommunens detaljplanering.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om riktlinje för att värna Uppsalas jordbruksmark från Jonas Petersson (C). (KSN-2022-00674) KF 2023-12-11.

Rapportering:
Kommunstyrelsen fattade beslut om riktlinje för värnande av jordbruksmark gentemot exploateringsintresset vid sitt sammanträde i oktober 2025 (§296). Beslutet anmäldes till kommunfullmäktige. Riktlinjen innebär att kommunens egna initiativ till exploatering av jordbruksmark begränsas till dess en ny översiktsplan är godkänd. Riktlinjen innebär också att jordbruksmarken ska värderas högre i förhållande till exploateringsintresset och beakta det långsiktiga produktionsvärdet som dess natur- och kulturvärden, rekreationsvärden och andra ekosystemtjänster.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att i nära dialog med berörda bolag och nämnder ta fram en utvecklingsplan för Fyrishovsområdet där den växande stadens behov av grönytor, idrottsanläggningar, bostäder och allmänhetens tillgång till stråket längs Fyrisån tas tillvara.

Berörda: KS| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Ny simidrottsanläggning i Gränby samt utredningsuppdrag avseende genomförande utifrån framtida behov av ytterligare badanläggningar (KSN-2022-00150.) KF 2022-02-28.

Rapportering:
Under 2024 beslutades en utvecklingsplan som omfattar områdets kommande delar kring åstråket och park- och grönytor. Utvecklingsplan för övriga delar inom Fyrishovsområdet har avvaktat beslut om utveckling av Fyrishovs badanläggning. 2025 beslutades att badanläggningen ska renoveras och att anläggningen bedöms ha en livslängd fram till 2045. Därmed kan ett inriktningsbeslut för resten av områdets utveckling tas upp för beslut, vilket planeras ske under 2026.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till Uppsala Vatten och Avfall AB att revidera Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Uppföljning av program och planer 2024. (KSN-2022-00674) KF 2025-01-27.

Rapportering:
Uppsala vatten och avfall AB har lett arbetet med att revidera Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall i enlighet med uppdraget. Kommunfullmäktige fattade beslut om den reviderade avfallsplanen med tillhörande handlingsplan vid sitt sammanträde i oktober (§296).

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att revidera Energiprogram 2050

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Uppföljning av program och planer 2024. (KSN-2022-00674) KF 2025-01-27.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att revidera Åtgärdsprogram för kvävedioxid – Uppsala kommuns handlingsplan för luftkvalitet och i samband med det se över hur kommunens styrning kan utvecklas för att möta WHO:s skärpta riktlinjer avseende luftkvalitet.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget väntar enligt plan

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Uppföljning av program och planer 2024. (KSN-2022-00674) KF 2025-01-27.

Tillkommande uppdrag: att ge Uppsala Vatten och Avfall AB och stadsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att tillsammans ta fram ansökningshandlingar med förslag på reviderat vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för befintliga och framtida vattentäkter i Uppsala- och Vattholmaåsarna.

Berörda: UVA, KS | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Revidering av vattenskyddsområde för Uppsala-Vattholmaåsarna. (KSN-2025-00760) KF 2025-06-16.

Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

13 av kommunfullmäktiges 24 uppdrag inom fokusmålet är färdiga, 10 pågår enligt plan och ett är försenat.

Uppdrag 34. Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Med gemensamma prioriteringar arbetar kommunen och polisen för nolltolerans mot brott och för ett tryggare Uppsala på både kort och lång sikt. Den senaste tidens våldsvåg i Sverige har även drabbat Uppsala hårt, och för att vända utvecklingen behöver hela samhället bidra. Kommunens kraftsamling kommer att kräva alla nämnders och bolagsstyrelsers insatser. Samarbetet mellan kommunala förvaltningar och bolag, polismyndigheten, brottsförebyggande rådet, övriga myndigheter, näringsliv och civilsamhälle ska fördjupas och effektiviseras för att förebygga, förhindra och bekämpa kriminalitet. Kunskapsbaserat arbetssätt och beprövade metoder ska användas i syfte att vända utvecklingen i utsatta områden, förebygga skjutningar och grovt våld och motverka rekrytering av unga till kriminella grupperingar. Arbete med den fysiska platsens betydelse, utformning, attraktivitet och trivsel samt ökad närvaro är en del av det brottsförebyggande arbetet. Myndighetssamverkan ska öka för att bekämpa den organiserade brottsligheten, de kriminellas ekonomi och utnyttjande av välfärdssystemen.

Rapportering:
Arbetet med att utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet har under året präglats av stärkt samverkan, nya arbetsmetoder och konkreta trygghetsskapande insatser.

I samarbete med polisen har arbetet mot barn och unga i organiserad brottslighet fördjupats och under året har metoden Bob (Barn i Organiserad Brottslighet) testats och implementerats i Uppsala under ledning av polismyndigheten. Arbetsmetoden är ett komplement till tidigare strukturer och verktyg som kommunen och polisen arbetar med för att förhindra att barn och unga dras in i kriminalitet. Inom ramen för arbetet har även samverkan med barn- och ungdomspsykiatrin förstärks, med målsättningen att förkorta utredningstider och säkerställa att behov av psykiatrisk vård fortare kan tillgodoses. Kommunen har även byggt ut stödet för att fånga ungdomar 13–17 år som vill lämna kriminalitet och har under året arbetat med att utveckla relevanta metoder och stöd för denna målgrupp. Uppsala kommun arbetar enligt en samverkansmodell med ett särskilt stödinsatsnätverk som möjliggör en säker hemflytt för barn och unga som är placerade för att ge individen anpassade insatser för att minska återfallsrisken till kriminalitet.

Samtidigt har kommunen infört ett riktat uppsökande arbete mot unga vuxna som befinner sig i eller riskerar utanförskap. Fokus är att fånga upp unga vuxna och stötta deltagarna mot arbete eller studier genom vägledning, coachning, praktiskt stöd eller andra insatser som stärker de unga på vägen mot sysselsättning. Under sommaren

erbjöds 382 ungdomar sommarjobb, vilket bidrog till både meningsfull sysselsättning och ökad trygghet i stadsmiljön. Kommunen har även en särskild satsning på feriejobb för ungdomar som bedöms ha särskilda behov och särskild nytta av feriejobb.

Otrygghetsskapande händelser på offentliga platser kartläggs och följs upp regelbundet genom kommunens lägesbildsarbete, Effektiv samordning för trygghet (EST), där flera aktörer samverkar. Flera insatser och åtgärder för att öka tryggheten har genomförts under året. Under december invigdes exempelvis Ung Pop Up på Mimmi Ekholms plats som en tillfällig, trygg mötesplats för unga 13–18 år. I Gottsundagipen har kommunen genomfört riktade röjningsinsatser och stärkt belysningen för ökad trygghet. Kommunens renhållningsverksamhet har inlett tidiga arbetspass vid resecentrum och Stora torget, där personal går skräpplockarrundor för att öka tryggheten genom ökad närvaro av kommunanställda. Vidare har arbetet med kamerabevakning och ordningsvakter har utvecklats för att öka tryggheten. Under fotbollssäsongen har ett koncept och en ökad samverkan mellan kommunen och polisen implementerats för att fånga problematik och oro kring allsvenska fotbollsmatcher i Uppsala.

BoTryggt2030, som är ett nationellt koncept som stöttar det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet vid planering, utformning, byggande och vidareutveckling av nya och befintliga fysiska miljöer har testats i en detaljplan och lett till tydligare arbetssätt för att integrera trygghets- och säkerhetsaspekter tidigt i planprocessen. Arbetet stärker kopplingen mellan planering och bygglov och ska integreras i vägledningen för socialt hållbart samhällsbyggande. Arbetssättet ska leda till bättre förutsättningar för trygga och överblickbara miljöer i kommande planer.

Arbetet med gemensamma tillsynsinsatser och riskkartläggningar har utvecklats vidare och intensifierats under året med gott resultat. Samarbetet med polisen och andra myndigheter har stärkts.

Brandförsvaret och Myndigheten för civilt försvar samarbetar i ett regeringsuppdrag för att utveckla arbetet mot illegala sprängningar. Processer för tillstånd- och tillsynsprocesser gällande hantering av explosiva varor utvecklas i syfte att minska kriminellas åtkomst till sprängämnen.

Uppdrag 35. Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Alla nämnder och bolagsstyrelser behöver vidta åtgärder för att förebygga, upptäcka och motverka arbetslivskriminalitet. Företag och organisationer som fuskar och bryter mot regler i arbetslivet ska utestängas från fortsatta relationer med kommunen. Det kan vara brott mot regler om arbetsmiljö, att företag eller organisationer tar del av bidrag som de inte har rätt till, inte betalar skatter och avgifter eller låter människor arbeta som inte har arbetstillstånd i Sverige. Systematiska kontroller för att upptäcka fel och oegentligheter samt bakgrundskontroll av individer och företrädare för bolag och föreningar inför exempelvis avtalstecknande, utbetalningar, anställning och konsultverksamhet ska utvecklas. Myndighetssamverkan ska öka för att bekämpa den organiserade brottsligheten, de kriminellas ekonomi och utnyttjande av de offentliga systemen.

Rapportering:
Det sker ett löpande och brett arbete med att förebygga, förhindra och upptäcka välfärdsbrott och arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter. Under året har kommunen stärkt sitt arbete genom utbildning, utveckling av metoder och genom samverkan inom kommunen och med för området relevanta myndigheter. Den interna kontrollen har utvecklats, bland annat via striktare finansiella granskningar och tillägg i internkontrollplaner. Utbildning i intern kontroll har genomförts för bolagsstyrelser. Flera kommunala verksamheter har skärpt rutiner som är relevanta för motverkan av välfärdsbrott, och fler är under översyn. Efterlevnad av rutiner följs upp kontinuerligt. Särskilda utbildningar har hållits för chefer för att öka kunskapen om välfärdsbrott och ge verktyg för att förebygga och upptäcka oegentligheter. Inom vissa verksamheter har samtliga medarbetare fått utbildning om välfärdsbrott. Alla chefer har deltagit, eller ska delta, i en obligatorisk rekryteringsutbildning för att säkerställa korrekta anställningsbeslut. Medarbetares bisysslor följs upp regelbundet för att minska risken för intressekonflikter.

Gemensamma kontroller är ett projekt som syftar till att skapa möjlighet för kommunen att samverka med bland annat polis och centret mot arbetskriminalitet (AKC). Under 2025 genomfördes fyra gemensamma kontroller. Det har även genomförts två riktade kontroller tillsammans med polisregion Mitt med fokus på HVB- och familjehem.

Samtidigt utvecklas nya metoder för att identifiera och hantera avvikelser hos privata utförare och leverantörer. Avtalsuppföljningar görs löpande med fokus på välfärdsbrott och vid tillsyn av fristående förskolor granskas hur ersättningarna används. Det sker ett utvecklingsarbete inom upphandling där nya avtalsformuleringar lättare ska möjliggöra hävning och paus av pågående avtal vid upptäckt av oegentligheter. Inom upphandling ser man över organisationen för att mer effektivt kunna göra uppföljningar av avtalen. Under 2025 har stora belopp kunnat stoppas och återkrav kunnat göras mot oseriösa aktörer.

Socialnämnden arbetar med att stärka kontrollprocesser inför rekrytering eller anställning, och en ny rutin avseende kontroller av digitala registerutdrag har implementerats. Nämnden begär registerutdrag för samtlig personal som arbetar med barn och ungdomar.

Inom ramen för MUR HVB, en del av MUR-arbetet (motståndskraft hos utbetalande och rättsvårdande myndigheter mot missbruk och brott i välfärdssystemen), har Uppsala kommun varit en av några utvalda kommuner som deltagit för att dela kunskap och samverka under 2025.

Uppsala stadsteater har infört striktare ekonomisk uppföljning och Uppsala vatten och avfall arbetar med säkerhetsskyddade upphandlingar. Inom socialnämnden och överförmyndarnämnden pågår en kartläggning av arbetslivskriminalitet.

Medlemskap i det nationella samarbetet Rättvist Byggande har bidragit till ökad kvalitet, trygghet och regelefterlevnad i leverantörskedjan inom byggprojekt. Rättvist byggande stöttar vid kravställning i samband med upphandlingar, granskning av underentreprenörer samt genomför oannonserade platsbesök.

Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 31. Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av välfärdsbrott och arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.

Uppdrag 36. Förebygg och bryt segregationen och stärk den sociala sammanhållningen.

Berörda: KS, AMN, GSN, IFN, KTN, OSN, PBN, SCN, UBN, ÄLN, UHEM, SKOL, UKAF och UBF | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
En uppväxt i områden med lägre socioekonomisk status påverkar individers hälsa, utbildningsnivå och framtid på arbetsmarknaden. Genom att arbeta tillsammans för att minska orsakerna till segregation och ojämlika livsvillkor ökar alla invånares möjligheter till en bra framtid samtidigt som otrygghet och kriminalitet motverkas och kommunens attraktivitet ökar. Kommunens verksamheter och insatser ska komma alla till godo samtidigt som skillnader i livsvillkor kompenseras och segregation motverkas. Områdesarbete fokuseras för att hålla samman insatser för en positiv utveckling där de sociala utmaningarna är störst. Samhällsbyggandet ska vara socialt värdeskapande och användas som ett kraftfullt verktyg för att stärka den sociala sammanhållningen. Sociala hänsyn ska stärkas genom utveckling av geografiska lägesbeskrivningar och sociala konsekvensanalyser. För att stärka sammanhållning, trygghet och attraktivitet i hela kommunen ska bostadsutbudet främja en ökad blandning av hushåll i olika delar av Uppsala.

Rapportering:
Kommunens insatser ska gagna hela befolkningen, med särskilt fokus på grupper och områden med störst behov. För att stärka detta arbete samlar kommunen analyser av geografiska förutsättningar i en gemensam plattform. Den ger bättre underlag för välgrundade beslut i den löpande verksamheten och innehåller information om bland annat demografi, utbildning, arbete, boende, livsmiljö, trygghet och delaktighet.

Segregationsfrågor är integrerade i kommunens samhällsbyggnadsprocess – från översikts- och detaljplanering till genomförande och förvaltning av allmän plats. Under året har en vägledning för socialt hållbart samhällsbyggande färdigställts, där viktiga sociala värden samlas: sammanhållning och jämlikhet, trygghet och inkludering, gröna och hälsofrämjande miljöer samt identitet och kvalitet. Kommunen har också vidareutvecklat arbetet med sociala konsekvensanalyser, bland annat i detaljplanearbetet för Norra Sunnersta.

Ett nytt arbetssätt har tagits fram för att öka bostadsblandningen, särskilt i områden där bostadsutbudet idag är ensidigt. Kommunen arbetar även med att identifiera strategiska lägen för ökad blandning och bättre kopplingar mellan bostadsområden. Bostadsblandning har införts som ett mål i portföljen för samhällsbyggnadsprojekt. Eftersom nyproduktionen utgör en liten del av det totala beståndet utvecklas också åtgärder inom befintliga hyresrätter för att minska segregationen genom omflyttning. Under året har kommunen inlett samarbeten med flera hyresvärdar för att stärka bostadssökandes möjligheter att efterfråga bostäder i olika delar av Uppsalaregionen. Kommunen verkar även för mer generösa villkor, exempelvis gällande inkomstkrav och reserverade bostäder för prioriterade målgrupper. För att motverka hemlöshet bedrivs fortsatt vräkningsförebyggande arbete och insatser kopplade till bostäder för sociala ändamål.

Segregationen påverkas också av var människor möts – exempelvis i skolor, bibliotek samt kultur- och idrottsanläggningar. Genom att lokalisera dessa verksamheter på platser som främjar mångfald kan boendesegregationens effekter mildras. Under året har kommunen genomfört kostnadsfria aktiviteter i samverkan med andra aktörer, såsom mattestugor för unga, läxhjälp för vuxna, sittgympa för seniorer, språkträffar och juridisk rådgivning. Dessutom har olika språkstärkande och hälsofrämjande aktiviteter genomförts tillsammans med Röda Korset och Teater Aros. Kommunen har också samarbetat med Studiefrämjandet i projektet *Framtidskraft*, som stärker unga vuxnas förutsättningar inför arbete och studier.

Kommunen har haft lokal närvaro med arbetsmarknadsverksamhet och vuxenutbildning i områden med lägre socioekonomisk status för att förbättra invånarnas hälsa, utbildningsnivå och möjligheter på arbetsmarknaden. Sommaren 2025 erbjöds fler feriejobb till ungdomar i hushåll med långvarigt ekonomiskt bistånd jämfört med året innan – en viktig insats för att kompensera för skillnader i livsvillkor och motverka segregation. Genom sommar- och vinterpeng har fler barn och unga i hushåll med ekonomiskt bistånd också fått möjlighet till rekreation och fritidsaktiviteter.

Arbetet för att stärka rörelse, trygghet och delaktighet i prioriterade stadsdelar har fortsatt under året. Samverkan med RF-SISU Uppland och föreningslivet har utvecklats med fokus på att skapa aktivitetsnoder i Gottsunda och Kvarngärdet. Activity Zone i Gottsunda har gett positiva resultat, särskilt med ett ökat deltagande bland flickor. Under hösten etablerades en ny Activity Zone i Kvarngärdet för att erbjuda fler trygga och tillgängliga rörelsemiljöer för barn och unga.

Under 2025 har kommunen genomfört en målgruppsanalys för att stärka kunskapen om barns och ungas behov kring fritidsverksamhet och fritidsaktiviteter. Resultatet visar behov kopplade till delaktighet, utbud, tillgänglighet och inkluderande arbetssätt. Arbetet med att ta fram en åtgärdsplan för att omhänderta resultatet har inletts och fortsätter under våren 2026.

Ett omfattande områdesarbete bedrivs i stadsdelar med svagare socioekonomiska förutsättningar, bland annat genom handlingsplaner för Gottsundaområdet (Gottsunda, Valsätra, Bäcklösa) och Gränbyområdet (Gränby, Kvarngärdet, Löten). För ökad effekt sker stor samverkan med externa aktörer. Många insatser genomförs inom ramen för platssamverkansföreningarna i respektive område, vilket bidrar till en positiv utveckling.

Kommunen planerar för sammanhängande strukturer vid utveckling av allmän plats. Gång- och cykelvägnätet förstärks för att koppla samman staden och skapa fler möjligheter till möten mellan människor. Parker och torg ska ha goda kopplingar till sina omgivningar.

Uppdrag 37. Skapa förutsättningar för fler prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.

Berörda: KS, PBN, UHEM och UBF| Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Genom innovation, nya lösningar och stärkt samverkan ska bostadsförsörjningen stärka förutsättningarna för fler prisrimliga bostäder och för att fler kan hitta en bostad som passar deras livssituation. För att skapa en mer flexibel bostadsmarknad och

möjliggöra för fler att skaffa ett eget boende behöver andelen hyresrätter med relativt låg hyra värnas. Vid renovering av bostäder ska eftersträvas att hyresgäster ska ha ekonomisk möjlighet att bo kvar efter renoveringen.

Rapportering:
Sedan 2021 har bostadsbyggandet minskat. Under det senaste året har en viss uppgång noterats i antalet bostäder med beviljade bygglov och startbesked, men trots detta väntas antalet inflyttningsklara bostäder fortsätta minska på grund av lågt antal byggstarter tidigare år. För att stimulera byggandet erbjuder kommunen aktörer att skjuta upp markbetalningar, något som flera aktörer visat intresse för.

Kommunfullmäktige har antagit bostadsförsörjningsprogrammet Bostad för alla, med mål att skapa ett utbud som möter hushållens behov, öka variationen av bostadstyper och värna andelen hyresrätter med rimliga hyror. Särskild vikt läggs vid studentbostäder och bostäder anpassade för äldre.

Närmre 40 procent av alla hyresrätter inklusive studentbostäder som färdigställdes mellan åren 2020–2023 beviljades statliga investeringsstöd. I genomsnitt har dessa bostäder en hyra som är ca 25 procent lägre än de hyresrätter som byggdes utan statligt investeringsstöd. Utan fortsatt statligt stöd, i kombination med sämre konjunktur, är det betydligt svårare att bygga hyresbostäder med lägre hyra. Kommunen arbetar därför med att identifiera kostnadsdrivande faktorer i samhällsbyggnadsprocessen och via Byggaktörsenkäten och utvärderingssamtal med företag har kommunen samlat in viktig kunskap om kostnadsdrivande faktorer i såväl plan- som byggprocessen. Kunskapen används för att utveckla arbetssätt inom planläggning och bygglovshandläggning. Genom markanvisningar i större stadsbyggnadsprojekt, till exempel som i Ulleråker, vill kommunen skapa ett varierat bostadsutbud och öka andelen prisrimliga bostäder.

För att hålla nere produktionskostnaderna har Uppsalahem AB tagit fram en ny beslutsprocess och involverar entreprenörer tidigare i byggprojekten. Pilotprojekt med delade bostadsytor och hållbara renoveringar genomförs med syfte att sänka boendekostnader, minska klimatpåverkan och stärka social hållbarhet.

Kommunen arbetar för att öka antalet hyresvärdar och därmed tillgången till prisvärda bostäder i olika delar av kommunen. Inom det äldre bostadsbeståndet ses tillträdeskraven över för att fler hushåll ska kunna få tillgång till befintliga bostäder med rimliga hyror. Samtidigt ligger fokus på att minska trångboddheten och att ge möjlighet att bo kvar vid renovering.

Flera nämnder och kommunala bolag samarbetar för att möta behoven hos en åldrande befolkning och öka antalet bostäder som är lämpliga att åldras i.

Tillgången till studentbostäder har ökat. Kommunen har, tillsammans med ett trettiotal aktörer inom Studentbostadsforum, arbetat för att öka tillgången. Det är numera betydligt enklare att få en studentbostad, särskilt efter höstterminens inledning. Vid mitten av vårterminen kan studenter ofta få bostad utan kötid.

Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 34. Skapa förutsättningar för prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.

Uppdrag 38. Påskynda integrationen för en snabbare etablering av nyanlända.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Integrationen ska främjas genom att stötta fler nyanlända att klara av skolan och etablera sig snabbare på arbetsmarknaden. Alla utbildningsformer ska se till och följa upp att genomströmningen för nyanlända är snabb och att målgrupperna får relevant stöd för detta. Kommunen ska skapa förutsättningar för att fler nyanlända får en varaktig försörjning. Möjligheter där arbete eller praktik kombineras med språkundervisning ska utökas och fler jobb tillhandahållas till Uppsalabor med kompetens men med bristande svenska. Näringslivet och den ideella sektorn är viktiga partners i detta arbete. Särskilt fokus ska läggas på utrikes födda flickor och kvinnors delaktighet i samhället. Demokratistärkande arbete och insatser för att öka kunskapen om hur myndigheter fungerar ska genomföras tillsammans med ideella aktörer för att stärka tilliten till samhället.

Rapportering:
Arbetet för ökad delaktighet, integration och språkutveckling har utvecklats inom flera delar av kommunens verksamheter och är nu integrerat i grunduppdraget. I förskola och skola ligger fokus på att stärka barns språkutveckling. Undervisningen i svenska och svenska som andraspråk har utvecklats för att bättre stödja elevernas behov. Arbetssökande får bättre stöd genom språkstödjande insatser, språkappar och språkombud, samtidigt som yrkesinriktad svenska för invandrare (sfi) skapar kontakt med arbetslivet redan under studietiden.

Områdesbaserade satsningar i Gottsunda och Gränby spelar en central roll, där initiativ som sfi mamma-barn, samhällsvägledare och kulturtolkar bidrar till ökad tillit till socialtjänsten och en bättre dialog med invånarna. För att bygga långsiktigt förtroende betonas bemötande som präglas av respekt och empati samt tillgänglig information på flera språk.

Inom kultur- och fritidsområdet pågår ett brett arbete för att nå fler barn och unga, särskilt de som står utanför föreningsliv och fritidsaktiviteter. Kommunen har inlett ett arbete med att ta fram en kommunikationsstrategi som ska bidra till att nå ut till fler barn och ungdomar som idag står utanför fritidsverksamheten, med särskilt fokus på barn till utrikes födda föräldrar.

Under 2025 har kommunen genomfört en målgruppsanalys med över 300 enkäter, 13 fokusgrupper och djupintervjuer för att stärka kunskapen om barns och ungas behov. Resultatet visar behov kopplade till delaktighet, utbud, tillgänglighet och inkluderande arbetssätt. Arbetet med att ta fram en åtgärdsplan för att omhänderta resultatet har inletts och fortsätter under våren 2026. Åtgärdsplanen ska stärka delaktigheten i fritidsverksamhet och fritidsaktiviteter, med särskilt fokus på att nå underrepresenterade grupper.

Samverkan med föreningar och organisationer, bland annat genom hållbarhetsprojekt och aktiviteter stärker ytterligare möjligheterna till integration och delaktighet i samhället. Ett exempel är projektet Vägvisaren som erbjuder stöd och vägledning till individer som är nya i Sverige för att de ska få en förbättrad etablering på arbetsmarknaden och i samhället. Vägvisaren ingår som en del av projektet Tidiga insatser i samverkan i Region Uppsala och medfinansieras av Europeiska unionens Asyl-, migrations- och integrationsfond (AMIF).

Kommunen arbetar löpande för att skapa fler vägar in på arbetsmarknaden, särskilt för personer som står långt ifrån arbetslivet. Ett exempel är stadsvärdsuppdraget, där deltagarna får arbetslivserfarenhet genom praktiska uppgifter i stadsmiljön. Genom samverkan mellan kommunens olika aktörer erbjuds även praktik, sommarjobb och anställningar, där särskilt ungdomar och nyanlända får möjlighet till

arbetslivserfarenhet. Nya initiativ, såsom jobbspåret i samarbete med näringslivet, ger unga i riskzon möjlighet att delta i seminarier och därefter få praktik eller sommarjobb.

Kommunen verkar också för en inkluderande samhällsbyggnadsprocess där bostäder, service, skola och arbetsplatser utvecklas i takt, och där dialoger med medborgarna utformas för att nå en bredare målgrupp.

Genom samverkan med utbildnings- och arbetsmarknadsinsatser, föreningsliv och kulturaktörer stärks etablering, integration och social gemenskap. Flera bolag och verksamheter bidrar med praktikplatser, Lärande i arbete (LIA), rekrytering av sommarjobbare och olika samarbetsprojekt med Arbetsförmedlingen, utbildningsaktörer och civilsamhället.

Uppdrag 39. Stärka kommunens tidiga insatser genom att utveckla familjecentralernas tillgänglighet, kvalitet och samlokalisering.

Berörda: KS, SCN, UBN och AMN | Beräknat slutår: 2027 |Uppdraget pågår

Beskrivning:
För att stärka kommunens förebyggande arbete och skapa mer jämlika förutsättningar ska flera familjecentraler startas i Uppsala kommun. Familjecentraler är en viktig mötesplats för blivande och befintliga föräldrar och barn för att ta del om råd och stöd kring föräldraskapet, men idag saknar många Uppsalabor tillgång till familjecentraler. Lämpliga placeringar för ytterligare familjecentraler ska utredas tillsammans med Region Uppsala. För att öka tillgängligheten till offentliga tjänster för invånarna och minska risken att barn i behov av stöd faller mellan stolarna ska samordningen och samlokaliseringen av mödrahälsovård, barnhälsovård, öppen förskola och socialtjänst stärkas. Sfi för föräldralediga ska nå fler och erbjudas på fler familjecentraler.

Rapportering:
Under 2025 har kommunen tillsammans med berörda aktörer deltagit i arbetet med att undersöka förutsättningarna för en utökning av antalet familjecentraler. Kvalitetsarbetet inom den öppna förskolan har vidareutvecklats under året. Vid familjecentralen på Liljefors torg har samverkan mellan olika delar av kommunen stärkts. I juni hölls en nyinvigning och gårdsfest för att visa vad som är på gång. Under tillställningen presenterades även de nya lokalerna för sfi för föräldralediga mammor. Denna samlokalisering är ett sätt att arbeta med tidiga insatser, motverka isolering och främja integration under föräldraledigheten. Öppna förskolan med familjecentral i Gottsunda invigdes i december 2025.

Kommunen undersöker behov och möjligheter att sprida liknande koncept till andra familjecentraler och områden. Dialog och samverkan med andra aktörer såsom Region Uppsala har etablerats. En av de största utmaningarna framåt är att hitta ändamålsenliga lokaler till en skälig kostnad.

Kommunen har tagit fram förslag till placering av en ny vårdcentral i Stenhagen. Förslaget är att vårdcentralen ska inrymma en familjecentral och en öppen förskola och dialog pågår med region Uppsala.

Mötesplats NyFiket på Von Bahrs förskola öppnade under året och erbjuder kurser och samvaro för föräldrar. Etableringen av NyFiket har förstärkt kommunens uppsökande arbete och skapat fler möjligheter för föräldrar att påbörja studier, vilket i förlängningen förväntas leda till att fler barn går i förskolan. En utbildnings- och jobbcoach har regelbundet funnits på plats för att erbjuda stöd och vägledning.

Uppdrag 40. Utred hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter.

Berörda: KS, KTN, IFN, UBN, SCN, AMN, OSN, UKAF och SKOL | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Barn och ungas möjligheter till en aktiv och meningsfull fritid ska stärkas. Kommunen ska bidra till att fler barn och unga tar del av fritidsaktiviteter nära sina hem och att andelen som är med i en förening, klubb, sällskap eller organisation ökar. Att kunna delta i fritidsaktiviteter bidrar långsiktigt till att förbättra folkhälsan men också till att förbättra välmående och att skapa sociala sammanhang för gemenskap för individen. Genom att möjliggöra för fritidsaktiviteter i direkt anslutning till skoltid i hela Uppsala ska det bli lättare för barn och unga att delta i aktiviteter oavsett var i kommunen de bor eller individuella förutsättningar till transport på kvällstid. För att säkerställa meningsfulla fritidsaktiviteter såväl i stadsdelar som i landsbygderna, ska kommunen både arbeta med det egna utbudet av organiserade fritidsaktiviteter och samarbeta med civilsamhället. En utredning ska göras av ansvarsfördelningen inom kommunen och hur arbetet bäst ska organiseras för att ge mest nytta för barn och unga.

Rapportering:
Slutrapport är framtagen och innehåller rekommendationer om åtgärder och fortsatt arbete. Utredningen har genomförts i två faser. Första fasen bestod av dokumentstudier, omvärldsbevakning och intervjuer. I nästa fas togs konkreta förslag på åtgärder fram. Utredningen har letts av extern utredare och en arbetsgrupp med representanter från berörda förvaltningar och bolag har deltagit.

En delutredning har genomförts där kommunen utrett hur omsorg före skoldagens början och under lov ska organiseras för att skapa likvärdiga förutsättningar, en effektiv resursanvändning och tydlighet i ansvarsfördelningen med barnets bästa i fokus. Även denna har resulterat i en slutrapport med rekommendationer om åtgärder och fortsatt arbete.

Arbetet med resultatet av de båda utredningarna och föreslagna åtgärder fortsätter under 2026.

Uppdrag 41. Kartlägga och utreda hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.

Berörda: KS, KTN, IFN, UBN, ÄLN, AMN, OSN, UKAF | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Uppsala kommun arbetar för ett jämlikt och jämställt föreningsliv där alla ska kunna delta. Formerna och villkoren för kommunens stöd och bidrag till föreningsliv och en aktiv fritid, bland annat genom tillhandahållande av lokaler, ska utformas utifrån ett tydligt samhälls- och folkhälsoperspektiv. En kartläggning ska göras av kommunens nuvarande hantering av lokaler för kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter. Alla ska ha möjlighet att delta på rättvisa villkor i kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter.

Rapportering:
En kartläggning av hur olika verksamheter och bolag inom kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler inom sina respektive ansvarsområden har färdigställts under året. Utredningen visar att nämnder och verksamhet delvis hanterar upplåtelse och avgifter på olika sätt. Den genomförda utredningen ger underlag för kommunens

fortsatta arbete att tillhandahålla lokaler till civilsamhället och kulturlivet på ett mer likvärdigt sätt.

Det gemensamma arbetet har också bidragit till att flera nämnder identifierat lokaler som kunnat samnyttjas bättre och som kunnat tillgängliggöras för externa aktörer på ett bättre sätt redan under 2025. Flera verksamheter har redan tagit initiativ för att stärka likvärdigheten och tillgängligheten avseende kommunala lokaler. Bland annat utvecklar utbildningsnämnden rutiner för årlig översyn som är möjliga att använda för samnyttjande av lokaler. Vidare ser kulturverksamheten över förutsättningarna för kulturaktörers och föreningars nyttjande av lokaler inom sitt ansvar och hur kommunikationen kring de bokningsbara lokalerna inom scenkonstområdet kan bli mer enhetlig.

Arbetet med att omhänderta och stärka kommunens arbete utifrån den genomförda utredningen fortsätter under 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 37 Införa likvärdiga modeller för hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.

Uppdrag 42. Förbättra styrning och kontroll av bidrag till föreningar och det fria kulturlivet.

Berörda: KS, KTN, AMN, IFN, SCN, ÄLN och OSN | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Uppsala kommun arbetar för ett jämlikt och jämställt föreningsliv där alla ska kunna delta. Föreningslivet förstärker och komplettera den verksamhet som kommunen bedriver och bidrar till ökad delaktighet och samhällsnytta. Uppsala kommuns olika nämnder beviljar årligen stora belopp i föreningsbidrag. För att säkra en rättssäker och ändamålsenlig hantering ska en genomlysning av de olika bidrag som kommunen ger föreningslivet genomföras, och styrning och grundprinciper ses över. Behov finns av att stärka arbetet för att säkra att föreningsbidrag inte betalas ut på felaktiga grunder.

Rapportering:
Inom ramen för uppdraget har kommunens befintliga styrning gällande bidrag till föreningar med ett tydligt fokus på likvärdighet, ändamålsenlighet, uppföljning och efterlevnad av styrningen utretts. Kommunen har kartlagt hur föreningsbidrag handläggs, vilket resulterat i en tydligare bild kring vilka insatser som krävs för att stärka kontroll och likvärdighet framåt.

Vissa behov av förtydliganden avseende kommunens samverkan med och stöd till föreningslivet har beaktats i arbetet med att se över kommunens Policy för samverkan med aktörer i civilsamhället och den gemensamma Riktlinje för bidrag till aktörer i civilsamhället och fria kulturlivet. Kommunen beslutade att fastställa dokumenten under hösten. Verksamheter kan med stöd i de reviderade dokumenten fatta beslut om att anpassa sin egen styrning kopplat till de egna föreningsbidragen utifrån en gemensam grund. Flera nämnder har tagit initiativ till att stärka de egna kontrollerna i bidragshanteringen genom exempelvis uppdaterade rutiner och checklistor.

Vidare pågår det löpande arbetet med att säkerställa gemensamma rutiner för uppföljning, ökad samverkan kring hantering av föreningsbidrag och en gemensam struktur för lokalboknings- och bidragsansökningssystemet Interbook GO.

Utredningsarbetet kring uppföljning och kontroll och arbetet med en kommungemensam kontrollfunktion har fortsatt under hösten 2025 och bedöms bli klart under 2026.

Uppdrag 43. Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och förebygga och hantera ökad psykisk ohälsa.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Den psykiska ohälsan ökar i samhället, även bland barn och unga. Psykisk ohälsa grundar sig bland annat i arbetslöshet, ekonomisk oro, isolering, utanförskap, hög arbetsbelastning, sorg och utsatthet för våld och förtryck. Att stärka skyddsfaktorer som trygg närmiljö, bra boende, utbildning, goda levnadsvanor, sociala relationer och meningsfyllda aktiviteter skapar förutsättningar för psykiskt välbefinnande. Kommunen behöver fokusera på främjande och förebyggande åtgärder, utveckla samverkan med Region Uppsala och civilsamhället, samt ge extra stöd till utsatta grupper. Skolan har ett särskilt ansvar för att främja hälsa och arbeta förebyggande mot psykisk ohälsa. Barn- och elevhälsan är en första viktig instans för att kunna fånga upp elever som inte mår bra. Samverkan mellan kommunen inklusive barn- och elevhälsan, regionens första linjens psykiatri och barn- och ungdomspsykiatrin (BUP) ska underlättas. Den utvecklade samverkan ska bidra till bättre kontinuitet för barn och unga med psykisk ohälsa för att säkerställa att de får rätt stöd från rätt instans vid rätt tillfälle.

Rapportering:
Uppsala kommun arbetar brett och i samverkan både inom kommunen och med andra aktörer för att främja psykiskt välbefinnande samt förebygga psykisk ohälsa och suicid. Inom kommunen är såväl de brukar- och invånarnära verksamheterna som de samhälls- och infrastrukturbyggande involverade. Arbetet inkluderar motverkandet av ofrivillig ensamhet och att stärkt social gemenskap.

Kommunen arbetar systematiskt för att förebygga suicid och öka suicidpreventiv kompetens hos medarbetare. Arbetet består både i att erbjuda utbildningar kring suicidprevention och utveckling av rutiner och systematiska arbetssätt för att agera i situationer där personer uttrycker suicidtankar.

Som arbetsgivare verkar Uppsala kommun för en god psykosocial arbetsmiljö och främjar friskfaktorer. Som en del i detta arbete har exempelvis Uppsala brandförsvar utbildat "kamratstödjare" för att vara behjälpliga och genomföra avlastande samtal efter svårare räddningsinsatser och traumatiska händelser.

Kommunen stärker kontinuerligt samverkan med civilsamhället, Region Uppsala, universitetet och andra aktörer för att främja psykisk hälsa och suicidprevention. Tillsammans med Region Uppsala och länets kommuner har kommunen deltagit i kampanjen *För livets alla* i syfte att öka kunskapen om psykisk hälsa bland unga och unga vuxna i åldern 13–29 år, med särskilt fokus på killar och män. Motionsloppet *Ett lopp för livet* har arrangerats för att uppmärksamma psykisk ohälsa och självmord bland unga vuxna och studenter. Det pågår samarbete med ett flertal frivilligorganisationer för att bryta isolering och skapa social samvaro. För första gången arrangerade länets kommuner och Region Uppsala tillsammans en länsgemensam månad för psykisk hälsa. På Världsdagen för psykisk hälsa samarrangerade kommunen eventet *Sätt ord på dina känslor* med Region Uppsala på Forumtorget där unga fick testa, uppleva och uttrycka känslor på en flera olika sätt.

Barn och unga är en prioriterad målgrupp i kommunens arbete med psykisk hälsa. I både förskola, grundskola och inom fritidsverksamheten pågår arbete för att öka fysisk aktivitet för barn och elever. Kommunen har tagit fram en lärarhandledning för konstpromenaden Tröstespåret, som riktas till unga i sorg. Stadsteatern erbjuder barn-

och ungdomsföreställningar med svåra ämnen som sedan kan diskuteras för att göra livet lättare för dagens unga.

Även äldre och personer med funktionsnedsättning är prioriterade målgrupper för arbetet. Kommunen anordnar sociala aktiviteter för att motverka ofrivillig ensamhet och främja psykisk hälsa. Träffpunkt 65+ erbjuder tillfällen för socialt sammanhang såsom om att äta tillsammans eller se en show på Uppsala Konsert och Kongress. Inom särskilda boenden finns aktivitetsombud och aktivitetssamordnare som anordnar aktiviteter. Kommunen arbetar med att stärka funktionsrättsperspektivet där *Jag gör politik* är en verksamhet som ska ta tillvara brukarnas röster.

Kommunen verkar för att personer i behov av arbetsmarknadsinsatser ska få en tidig kontakt som främjar deras möjligheter att bli självförsörjande. Genom projektet *Samordnat stöd för arbete och studier* har fler individer lotsats vidare tack vare utökad samverkan med näringslivet och civilsamhället.

Trygga utemiljöer, tillgång till grönområden och hälsofrämjande skol- och bostadsmiljöer är viktiga skyddsfaktorer mot psykisk ohälsa, och är därmed en viktig del av samhällsplaneringen. Utveckling av natur- och grönområden gör att fler invånare vistas i naturen. Den nybyggda Gränbyparken har lett till större aktivitet i parkområdet. Utvecklingsplanen för Sunnerstaåsen togs fram för att öka tillgängligheten för äldre och för personer med funktionsnedsättningar. Gottsundagipen planeras för att främja aktivitet och möten mellan människor. Kommunen arbetar även för att förebygga suicid i fysisk miljö. Under 2025 har ett pilotprojekt genomförts för att skapa mer suicidsäkra broar.

Vid samhällsplanering tillämpar kommunen 3-30-300-principen. Det innebär att varje bostad bör ha minst tre träd inom synhåll, varje stadsdel bör ha minst 30 procent krontäckning och varje bostad bör ha högst 300 meter till närmsta grönområde. Kommunen deltar i ett forskningsprojekt finansierat av Formas och som leds av Sveriges lantbruksuniversitet. Projektet syftar till att utvärdera hur befintliga planeringsverktyg kan användas för att skapa hälsosamma och klimatsmarta utemiljöer i bostadsområden. Rosendal och Industristaden har valts som fallstudieområden.

Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 40. Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och social gemenskap.

Uppdrag 44. Insatser mot droger i skolan och barns och ungas nära miljö ska stärkas.

Berörda: SCN, UBN, KTN, IFN, KS, GSN, UHEM och UKAF| Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Skola och fritidsverksamhet ska vara en trygg arbetsplats för både elever och personal. Verksamheterna ska vara en plats fri från droger som exempelvis alkohol, narkotika, dopingpreparat och tobak. Unga personer som uppvisar normbrytande beteende ska fångas upp tidigt och ges det stöd de behöver. Kommunen ska fortsätta samarbeta med polisen med riktade insatser till unga för att motverka användande och förekomst av droger i barns och ungas offentliga miljö. Det behövs ett bra förebyggande arbete och fungerande rutiner för att tidigt uppmärksamma och agera vid misstanke om barns och ungas droganvändning. Kommunen ska bland annat utreda möjligheterna att använda narkotikahundar vid misstanke om narkotika i barns och ungas nära miljö.

Rapportering:
Det förebyggande arbetet i barns och ungas nära miljö har stärkts genom socialarbetare i skolorna, samverkan mellan elevhälsa och ungdomscentrum, ungdomsjouren samt riktade informationsinsatser i kanaler som når målgruppen. Inom fritidsverksamheten har en verksamhetsutvecklare rekryterats för att vidareutveckla och driva arbetet för säkerhet, trygghet och inkludering. Stödmaterialet Unga och narkotika som riktar sig till personer som träffar barn och unga har vidareutvecklats med gemensamma rutiner för både förebyggande och hantering av droganvändning. Gemensamma rutiner har tagits fram för både det förebyggande arbetet och hantering vid upptäckt av droganvändning.

Kommunen arbetar med lägesbildsarbete, där kartläggning och analys av narkotika i barns och ungas närmiljö görs löpande. Det som kommer fram i lägesbilden används för att planera och rikta insatser i teamen och mellan olika professioner. Vartannat år tas även en breddad lägesbild gällande narkotikasituationen fram i enlighet med Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete. Den senaste breddade lägesbilden från 2024 visar fortsatt förekomst av narkotika i skolor, på fritidsgårdar och i offentliga miljöer utan tydliga geografiska koncentrationer. Detta innebär att insatser inte kan fokuseras till enstaka platser, utan behöver omfatta alla miljöer där ungdomar rör sig – exempelvis parker, gallerior, skolor, föreningsliv och transportsträckor.

Gatu- och samhällsmiljönämnden deltar i EST och samarbetar med föreningar och polis med fokus på platser där ungdomar vistas. Trygghetsperspektivet är integrerat i nämndens verksamhet och följer genom hela processen från planering och anläggning till skötsel och underhåll. En viktig trygghetsfrämjande insats är utveckling av attraktiva platser där människor vill vistas. Exempel på sådana platser där invånare i olika åldrar kan vistas är sommargator och sommartorg, utveckling av Dragarbrunnsgatan, Vaksala torg och Västertorg. Genom effektiv teknik kan den dagliga tryggheten främjas genom att exempelvis offentliga toaletter kan skicka varningar till trygghetsvärdar och ordningsvakter vid avvikande beteenden. Kommunen arbetar även för att skapa en säker miljö för allmänheten under tiden för ombyggnation av allmänna platser.

Fritid Uppsala har tillsammans med polisen påbörjat arbete med förebyggande hundsök i verksamheter där barn och unga vistas, för att markera nolltolerans mot droger. Rutin för hundsök är under framtagande. Tillsammans med RF-SISU Uppland planeras kunskapshöjande insatser med fokus på att förebygga doping och andra riskbeteenden, riktade både internt och till föreningslivet. Det kommunala bostadsbolaget driver ett systematiskt arbete mot narkotika i sina fastigheter.

I september arrangerade kommunen tillsammans med andra parter LUFT-konferensen (Landets utvecklingsarbete för tobakspreventivt arbete).

Uppdrag 45. Förbättra trafiksäkerheten för barn och unga vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.

Berörda: GSN, UBN, KS, SKOL, UKAF, KTN, IFN och PBN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Barn och unga ska ha trygga och säkra vägar till förskola, skola och fritidsaktiviteter. Om barn kan gå och cykla tryggt är det bra för miljö och hälsa. Det ökar också barns frihet. Uppsala kommun ska förbättra trafikmiljön kring förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet. Bilfria zoner ska successivt införas runt

förskolor, skolor och fritidsanläggningar. Riktlinjer ska även utarbetas för hämta- och lämnafunktion vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet för att med tillräcklig geografisk distans säkerställa trafiksäkerheten för barn som går och cyklar till skolan och fritidsaktiviteter.

Rapportering:
Under året har bilfria zoner införts vid två pilotskolor, Funbo skola och Rosendalskolan. Arbetet har gjorts i samverkan med Barnombudet och barnen själva, som fått gå runt i området och berätta vad de tycker är bra och vad de vill ändra på. Barnen har till exempel medverkat till att förbättra kollektivtrafikhållplatser för att öka tryggheten. Resultatet från pilotskolorna kommer ligga till grund för införandet av fler skolzoner. Under 2026 planeras arbetet fortsätta med skolzoner vid förskolor och eventuellt fler skolor.

Kommunen har även beslutat om riktlinjer för hämta- och lämnafunktioner vid skolor, förskolor och fritidsanläggningar. Riktlinjerna syftar till att säkerställa en trygg och välfungerande trafiksituation vid lämning och hämtning samt vid andra transporter till och från dessa verksamheter. Barnens synpunkter och tankar från bland annat arbetet vid Rosendal och Funbo har varit ett viktigt underlag i riktlinjens utformning.

Samverkan, trygga gång- och cykelvägar samt säkra övergångar prioriteras och analyseras systematiskt vid både kommunala investeringar och föreningsdrivna projekt. En bygdeväg till Storvad är byggd. Det innebär att den existerande vägen blir enfilig med cykelväg på vardera sida där bilar kan mötas om det inte stör cyklisterna. Därutöver pågår också arbete med att planera för en cykelväg hela vägen till Storvad, inklusive arkeologiska undersökningar.

Kommunen fortsätter arbetet med förberedelserna för att införa fler bilfria zoner vid fritids- och kulturanläggningar. Arbetet kopplas till målen om ökad fysisk aktivitet, hållbar mobilitet samt trygga miljöer för barn och unga.

Fortsatt arbete kommer ske inom ramen för grunduppdraget samt uppdrag 21 i Mål och budget 2026 som bland annat handlar om trygga trafikmiljöer.

Uppdrag 46. Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.

Berörda: Alla nämnder och bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Kommunen ska ha en god förmåga till krisberedskap och civilt försvar. Planering för att minska sårbarheter, stärka kontinuitetshantering och öka förmågan att hantera fredstida samhällsstörningar behöver fortsätta och planeringen för civilt försvar stärkas i alla samhällsviktiga verksamheter. Kommunens förmåga till civilt försvar tar sin utgångspunkt i kommunens krisberedskap och syftar till att inför och under höjd beredskap och ytterst krig värna befolkningen, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna samt bidra till Försvarsmaktens förmåga att möta ett väpnat angrepp. Kommunala trygghetspunkter ska vara ett led i detta arbete. Ett systematiskt arbete med utbildning och övning krävs inom kommunens verksamheter. Samverkan med relevanta aktörer i krisberedskapsfrågor är av största vikt. Beredskap krävs även för att kunna arbeta analogt när vardagens tillgängliga teknik inte längre fungerar. En förutsättning för detta arbete är att kommunen även ökar sin förmåga att hantera uppgifter inom området säkerhetsskydd.

Rapportering:
Under året har arbetet med att stärka kommunens krisberedskap och civila försvar

fortsatt. Flera verksamheter har påbörjat kontinuitetsplanering för att säkerställa att samhällsviktiga funktioner kan upprätthållas vid störningar. Verksamheter har även utbildats inom kontinuitetshantering och övningar har genomförts. Kommunen har krigsplacerat samtliga tillsvidareanställda i kommunens förvaltningar. Genom krigsplaceringen har majoriteten av kommunens anställda fått grundläggande information om sin roll i totalförsvaret och medvetandegjorts om kommunens ansvar att upprätthålla samhällsviktiga verksamheter i händelse av höjd beredskap och krig. Informationssäkerheten har stärkts genom en kommungemensam IT-säkerhetsutbildning och framtagande av interna rutiner. Ledningsgrupper har deltagit i utbildningar och övningar i stabsmetodik och krisledning. Koncernledningen har genomgått utbildnings- och övningsinsatser i krisberedskap och civilt försvar, vilket lett till en ökad kännedom hos koncernledningen om krishantering och ledningsförmåga vid störda förhållanden.

Kommunen deltar i det regionala planeringsarbetet som samordnas av Länsstyrelsen. I detta har kommunen identifierat ett behov av tätare samverkan med Region Uppsala i beredskapsfrågor. Samverkan och gemensam planering har därför genomförts på så väl direktörsnivå som i enskilda verksamheter under året.

Under hösten har kommunen deltagit i kärnkraftsövning Havsörn, under ledning av Länsstyrelsen. Övningen hade fokus på ledning och utrymning och har lett till viktiga insikter om vilken roll Uppsala kommuns vård- och omsorgsverksamheter kan komma att spela vid en utrymning av Östhammar till följd av kärnteknisk olycka. Kommunen har även deltagit i beredskapsveckan, som hålls av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). Temat var ”Du är en del av totalförsvaret”.

Kommunen har samverkat med Upplands Flygflottilj F16 i syfte att stärka den gemensamma totalförsvarsplaneringen i kommunen. Mötena har resulterat i ökad aktörskännedom hos båda parterna samt initiering av gemensam planering gällande bland annat skolverksamhet i höjd beredskap.

Kommunen har även vidtagit praktiska åtgärder, bland annat inom vinterväghållning och drivmedelsförsörjning, för att säkra framkomlighet vid störningar. Under året har en översyn gjorts av kommunens arbete med säkerhetsskydd i syfte att stärka det systematiska arbetet med säkerhetsskydd i samhällsviktiga verksamheter. Kommunen har även genomfört förmågehöjande investeringar i form av inköp av fältkök (mobila tillagningskök) och engångsmaterial för måltidsberedskap. Som en del i att stärka motståndskraften i samhället har Bibliotek Uppsala påbörjat arbete med en ätbar trädgård på Stadsbibliotekets innergård med stöd från Innovationslabbet.

Arbete med vattenlagring fortsätter, för att kunna säkra tillgången vid perioder av torka, samtidigt som restaurering av våtmarker bidrar till att hålla kvar vatten i landskapet och minska risken för översvämningar. I Fyrisån har automatiska dammluckor installerats för att effektivt kunna reglera vattenflöden. Ytterligare åtgärder för att säkra framkomlighet vid skyfall är under utredning.

Det har under året pågått ett intensivt arbete utifrån de nya säkerhetskraven i skolor som trädde i kraft i och med ändring i skollagen 1 juli 2025 (SFS 2025:625). Utbildning och övning i pågående dödligt våld har även genomförts i andra verksamheter inom kommunen, så även utbildning om hot och våld.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till socialnämnden att ta fram handlingsplaner rörande hedersrelaterat våld och förtryck och våld i nära relationer.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Revidering av program mot våld i nära relationer (KSN-2022-01332) §320 2022-09-19

Rapportering:
Kommunstyrelsen har tagit över ansvaret för uppdraget från socialnämnden. Handlingsplanen beslutades i Kommunstyrelsen i december och gäller de kommande tre åren. Stora delar av kommunkoncernen berörs i någon mån av åtgärderna i handlingsplanen.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att även undersöka om SOS Alarm, med nödnummer 112, kan möta behovet av stärkt trygghet genom befintligt uppdrag eller ett kompletterande samarbete.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Svar på motion om inrättande av en trygghetscentral från Therez Almerfors (M) och Sofia Andersson (M) (KSN-2023-03223) KF 2024-06-17.

Rapportering:
Kommunen har möjlighet att upphandla SOS-alarms teknik för att använda dem som teknikleverantör i en eventuellt egen larmcentral eller om det längre fram blir aktuellt med en gemensam trygghetscentral tillsammans med fler kommuner och/eller regionen.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att tillskriva region Uppsala om behovet av att, utifrån erfarenheterna från bland annat region Stockholm, utreda förutsättningarna för en samordnande trygghetscentral i länet.

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkterna ingick i: Svar på motion om inrättande av en trygghetscentral från Therez Almerfors (M) och Sofia Andersson (M) (KSN-2023-03223) KF 2024-06-17.

Rapportering:
Region Uppsala ser positivt på ökad samverkan men bedömer att en gemensam trygghetscentral inte är möjlig nu, främst på grund av tekniska och organisatoriska utmaningar samt risken för felaktiga kontaktvägar. Regionens larmcentraler hanterar akuta ärenden men saknar kanaler för att ta emot otrygghetsrelaterade observationer från allmänheten. Kommuner med egna trygghetscentraler runt om i landet fokuserar främst på larmhantering, inte på allmänhetens upplevda otrygghet.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att revidera Handlingsplan för Gottsundaområdet 2021–2023

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Uppföljning av program och planer 2024. (KSN-2022-00674) KF 2025-01-27.

Tillkommande uppdrag: att krigsplacera kommunens tillsvidareanställda medarbetare som omfattas av Allmänna bestämmelser (AB).

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Personalförsörjning vid höjd beredskap. (KSN-2024-01540) KF 2025-01-27.

Rapportering:
Den första krigsplaceringsomgången har genomförts och samtliga tillsvidareanställda har blivit informerade. Processen kring krigsplacering har övergått till förvaltning och upprepas en gång per år så länge beslutet i kommunfullmäktige om att krigsplacera alla tillsvidareanställda gäller.

Tillkommande uppdrag: att kommunledningskontoret ser över vilket säkerhetsarbete kommunen kan bidra med för att föreningar och organisationer som har ett särskilt behov av skydd kan fortsätta bedriva sin verksamhet

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om ett Uppsala mot antisemitism från Sofia Andersson (M) och Edvin Alam (M). (KSN-2023-03221) KF 2025-01-27. En av tre punkter som ingick i motion där beslut om bifall togs.

Rapportering:
Under året har strukturer för detta etablerats, bland annat genom att kommunens representanter med ansvar för säkerhet och trygghet regelbundet deltar i samråd med särskilt utsatta grupper i samhället. På så sätt kan behov av stöd och konsultation identifieras och hanteras kontinuerligt. Den judiska minoriteten har upplevt ett större behov av stöd och därför har en särskild struktur etablerats för att minoriteten ska kunna komma till tals på ett sätt som upplevs tryggt och bekvämt. En relation håller även på att etableras med en judisk ungdomsförening, där frågor om trygghet och säkerhet har och kommer att kunna lyftas.

Tillkommande uppdrag: att alla nämnder som arbetar med föreningsbidrag får i uppdrag att genomföra en genomlysning av dessa i syfte att skärpa kraven på demokrati och följa upp dessa för att bättre upptäcka eventuella antisemitiska och rasistiska uttryck och värderingar

Berörda: AMN, ÄLN, KTN, IFN och KS| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om ett Uppsala mot antisemitism från Sofia Andersson (M) och Edvin Alam (M). (KSN-2023-03221) KF 2025-01-27. En av tre punkter som ingick i motion där beslut om bifall togs.

Rapportering:
En genomlysning av föreningar som fått bidrag från kommunen är genomförd. Sökningen skedde i öppna källor efter antisemitiska och rasistiska uttryck och inga sådana uttryck hittades. Policyn för samverkan med aktörer i civilsamhället och Riktlinje för bidrag till aktörer i civilsamhället och fria kulturlivet har reviderats under året och bidrar med tydliga krav om föreningsdemokrati och mänskliga rättigheter. Arbetet med hur kommunen kan fånga föreningars eventuella antisemitiska eller rasistiska uttryck fortsätter.

Tillkommande uppdrag: att det omgående genomförs en kampanj på alla Uppsalas skolor i syfte att motverka antisemitism och rasism

Berörda: UBN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om ett Uppsala mot antisemitism från Sofia Andersson (M) och Edvin Alam (M). (KSN-2023-03221) KF 2025-01-27. En av tre punkter som ingick i motion där beslut om bifall togs.

Rapportering:
Under höstterminen genomfördes en skolkampanj med fokus på att motverka antisemitism och rasism på grund- och gymnasieskolorna i Uppsala kommun. Kampanjen riktade sig till både elever och skolpersonal. Målet var att öka kunskapen, skapa reflektion och ge verktyg för att arbeta aktivt mot antisemitism och rasism i skolmiljön. I övrigt har fler insatser på temat genomförts under året för både elever och skolpersonal som målgrupp.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att utreda förutsättningar för ett införande av programmet ”Rätt kurva”

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om att införa det brottsförebyggande programmet "Rätt kurva" i Uppsala från Ehsan Nasari (C) och Sofia Andersson (M). (KSN-2024-00320) KF 2025-04-28.

Rapportering:
Det pågår ett utvecklingsarbete riktat mot målgruppen som omfattas av programmet Rätt kurva sedan 2023. Åtta myndigheter på olika nivåer samarbetar inom den så kallade Bob-strukturen (barn och unga i organiserad brottslighet) för att motverka att barn och unga rekryteras till kriminella nätverk. Strukturen ska stärka befintligt samverkansarbete, sprida fungerande metoder och säkerställa att insatser utgår från individens behov. Då ett utvecklingsarbete kopplat till målgruppen redan pågår bedöms det inte vara aktuellt att införa fler metoder i Uppsala innan resultaten har utvärderats. Uppsala kommun undersöker även möjligheten att införa Treatment Foster Care Oregon, en evidensbaserad behandlingsmetod i familjehemsvård, som fokuserar på att stärka positiva beteenden och bryta negativa mönster.

Tillkommande uppdrag: att uppdra till kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna för ett införande av ett civilkuragepris

Berörda: KS | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om att införa ett civilkuragepris i Uppsala från Mattias Jansson (SD). (KSN-2024-01509) KF 2025-03-24.

Rapportering:
En utredning visar att ett civilkuragepris innebär stora utmaningar och begränsad nytta. Civilkurage är svårt att definiera och bedöma, och ett pris kan uppmuntra farliga handlingar. Det finns också risk för juridiska och etiska komplikationer om pristagare senare blir inblandade i rättsprocesser. Kommunen bör i stället prioritera förebyggande och trygghetsskapande insatser som minskar behovet av riskfyllda ingripanden.

Tillkommande uppdrag: att socialnämnden ges i uppdrag att genomföra en särskild och fördjupad behovskartläggning av kvinnors hemlöshet i Uppsala kommun, resultatet redovisas för socialnämnden och kommunstyrelsen senast den 31 december 2025.

Berörda: SCN | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är försenat

Beskrivning:
Beslutspunkten ingick i: Svar på motion om att inrätta ett härbärge för kvinnor i Uppsala från Jennie Claesson (L) (KSN-2024-03234) KF 2025-09-08.

Rapportering:
Kommunen beslutade i slutet av året att förstärka det uppsökande teamet mot hemlöshet genom att tillsätta två ytterligare tjänster. En särskild del av teamets uppdrag ska riktas mot kvinnors hemlöshet. Någon fördjupad kartläggning av kvinnors hemlöshet har ännu inte genomförts men Uppsala kommun planerar att genomföra en sådan under början av 2026.

Kommunfullmäktiges indikatorer och uppföljning av Agenda 2030

Bilagan innehåller en sammanställning av indikatorer kopplade till de fyra fokusmålen i Mål och budget 2025-2027. Indikatorernas värde har där det är möjligt färgmarkerats för att illustrera hur Uppsalas status ligger till i förhållande till övriga Sverige.

Kommunerna rangordnas efter sina resultat, och de bästa resultaten får grön färg, de sämsta får rosa färg och de i mitten får gul färg.

Grönt	Kommunen är bland de bästa 25 procenten bland kommuner
Gult	Kommunen är bland de mittersta 50 procenten bland kommuner
Rosa	Kommunen är bland de sämsta 25 procenten bland kommuner

Tabell 1 Färgmarkering för nyckeltalens värden.

Färgsättningen visar om Uppsala kommun har bra eller dålig position jämfört med andra kommuner. Den talar inte om ifall resultaten är bra eller dåliga. En kommun kan ha dåliga resultat jämfört med andra trots att resultatet egentligen är bra (och vice versa).

Målvärdet för indikatorerna är beslutat av kommunfullmäktige i Mål och budget 2025-2027. Utfallen jämförs där det är möjligt med ett resultatnätverk, R12. I R12 ingår Eskilstuna, Gävle, Helsingborg, Jönköping, Linköping, Lund, Norrköping, Södertälje, Umeå, Uppsala, Västerås och Örebro. Med källa menas varifrån statistiken är hämtad och var statistiken beskrivs närmare. När det under källa uppges ett identifikationsnummer är uppgiften hämtad från kommundatabasen Kolada (www.kolada.se) och identifikationsnumret (Koladaid) kan användas för att söka efter uppgiften där.

Ekonomin Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Tabell 2 Indikatorer avseende tydlig ekonomistyrning.

Tydlig ekonomistyrning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Kommunens resultat i förhållande till skatter och kommunalekonomisk utjämning (%)	4,8	1,4	1,0	2,7	2,0		Ekonomi
Kommunkoncernens resultat i förhållande till verksamhetens intäkter, skatter och kommunalekonomisk utjämning (%)	3,9	1,9	1,6	1,9	2,0		Ekonomi
Soliditet inkl pensionsåtag. kommunkoncern, (%)	27	30	27	26	27	31	Ekonomi
Låneskuld per invånare, tkr	73	72	74	81			Ekonomi
Nettokostnadsutveckling*(%) (avser kommun i förvaltningsform)	9,6	9,0	4,5				Ekonomi
Självfinansieringsgrad (%) (avser kommunkoncernen)	66	52	50				Ekonomi

*Utfall redovisas exklusive jämförelsestörande poster för jämförbarhet med budget.

Tabell 3 Indikatorer avseende en likvärdig skola med goda kunskapsresultat.

En likvärdig skola med goda kunskapsresultat	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, kommunala skolor, andel (%)	82,3	84,3	83,5	82,7	Öka	82,9	N15436

Kvinnor	81,1	83,6	85	82,3			
Män	83,5	85,0	82,1	83,1			
Elever i åk 9 som uppnått betygskriterierna i alla ämnen, kommunala skolor, andel	69,4	71,7	70,9	71,5	Öka	69,8	N15419
Kvinnor	69,3	73,5	73,7	72,0			
Män	69,5	70,0	68,4	71,0			
Gymnasieelever med examen inom fyra år, kommunala skolor, andel (%)	76,0	76,2	75,7	80,6	Öka	73,1	N17467
Kvinnor	80,0	80,0	78,0	82,7			
Män	72,2	72,2	73,4	78,4			
Andel (%) simkunniga elever av elever i årskurs 5, kommunala skolor	84	84	84	88	Öka		Egen uppföljning
Barn 6–9 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	85,5	87,7	88,1		Öka	85,8	N13890
Barn 10–12 år inskrivna i fritidshem, andel (%)	8,5	8,8	9,1		Öka	21,6	N13891
Barn 10–12 år inskrivna i fritidsklubb, andel (%)	27	28	30	32	Öka		Egen uppföljning

* Nationella målet för simkunnighet mäts först i årskurs 6.

Tabell 4 Indikatorer avseende vård och omsorg med god kvalitet.

Vård och omsorg med god kvalitet	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**Mål**	**R12**	**Källa/Koladaid**
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	81	82	81	84	Öka	83	U21468
Kvinnor	81	80	81	83			
Män	82	85	81	84			
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg - helhetssyn, andel (%)	72	74	73	76	Öka	78	U23471
Kvinnor	72	73	73	77			
Män	72	76	71	74			
Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, andel (%) (A2030)	78	75	78	83	Öka	84	U28532
Kvinnor	78	74	80	84			
Män	80	77	76	82			
Personalkontinuitet, antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar, medelvärde	18	17	16		Minska	15	U21401
Kvinnor	18	16	16				
Män	19	17	16				
Andel (%) inhyrd personal av legitimerad grundbemanning (årsarbetare)	29 (75)	31 (75)	18 (46)	12 (32)	Minska		Egen uppföljning
ÄLN	32 (68)	34 (68)	21 (44)	15 (31)			
OSN	15 (7)	15 (7)	4 (2)	2 (1)			

Tabell 5 Indikatorer avseende förmåga till innovation och verksamhetsutveckling.

Förmåga till innovation och verksamhetsutveckling	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Medborgarundersökningen - Bra bemötande vid kontakt med tjänsteperson i kommunen, andel (%)		83,0		83,4	Öka	83,3	N00640
Kvinnor		83,7		79,9			
Män		82,3		86,7			
Medborgarundersökningen - Att få svar på frågor till kommunen fungerar bra, andel (%)		65,9		67,9	Öka	70,4	N00647
Kvinnor		65,3		67,1			
Män		66,5		68,7			
Antal nya innovationsinitiativ tillsammans med externa parter			23	63	Öka		Egen uppföljning
Kommunen totalt, index för påstående Min närmaste chef uppmuntrar mig till att ta initiativ till förbättring av verksamheten	77	78	78	79	Öka		Medarbetar-undersökningen
Kvinnor	77	78	78	79			
Män	77	77	77	78			
Andel (%) inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)				96	Öka		Egen uppföljning
Andel (%) inkomna felanmälningar från invånare som har hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad)				95	Öka		Egen uppföljning
Antal robotiserade processer	7	21	23	26	Öka		Egen uppföljning
Antal e-tjänster på kommunens e-tjänsteplattform	14	26	27	28	Öka		Egen uppföljning

Tabell 6 Indikatorer avseende demokrati och delaktighet.

Demokrati och delaktighet	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Medborgarunder-sökningen - Invånarnas möjlighet till insyn och inflytande över kommunens beslut och verksamheter är bra, andel (%)		18,9		20,6	Öka	23,4	N00669
Kvinnor		20,6		19,8			
Män		17,2		21,6			
Medborgarunder-sökningen - Möjlighet att delta aktivt i arbetet med att utveckla kommunen fungerar bra, andel (%)		30,1		26,3	Öka	35,0	N00651
Kvinnor		32,7		25,3			
Män		27,3		27,3			
Andel (%) kvinnor bland förtroendevalda	44	47	43	44	50		Egen uppföljning
Andel (%) kvinnor som är ordförande i nämnder och bolagsstyrelser	57	45	41	51	50		Egen uppföljning
Ledamöter som lämnat kommunfullmäktige under mandatperioden, antal	13	5	6	7 (tom 2025)	Minska		Val-myndigheten
Kvinnor	8	1	1	2			
Män	5	4	5	5			

Tabell 7 Indikatorer avseende attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning.

Attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Tillsvidareanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	79	80	79		Öka	82	N00200
Kvinnor	81	81	80				
Män	75	76	76				
Heltidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	95	95	95		Öka	91	N00206
Kvinnor	95	95	95				
Män	95	95	95				
Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%) (A2030)	72	74	73		Öka	78	N00209
Kvinnor	68	70	70				
Män	81	81	81				
Visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	13	15	15		Minska	12	N00202
Kvinnor	13	14	14				
Män	15	17	17				
Arbetad tid utförd av visstidsanställda timavlönade, kommun, andel (%)	7,1	7,6	7,5		Minska	6,1	N00205
Kvinnor	6,6	7,0	7,0				
Män	8,3	8,9	8,6				
Visstidsanställda månadsavlönade, kommun, andel (%)	7	6	6		Minska	5	N00201
Kvinnor	7	5	6				
Män	9	7	7				
Andel (%) av medarbetarna som har många (6 eller fler) frånvarotillfällen under de senaste 12 månaderna	16	14	13	13	Minska		Egen uppföljning
Kvinnor	17	15	14	14			
Män	13	12	11	11			
Medarbetarengagemang (HME), totalt kommunen (totalindex skala 0-100)	79	79	80	80	Öka	80	U00200
Kvinnor	79	80	80	81			
Män	78	78	78	79			
Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda medarbetare som har avslutat sin anställning	7,3	7,3	6,1	6,2	Behålla nivå		Egen uppföljning
Kvinnor	7,5	7,7	6,3	6,3			
Män	7	6,6	5,6	6,1			
Personalomsättning extern avgång kommunen, andel (%) av tillsvidareanställda chefer som har avslutat sin anställning	10,5	8,6	7,2	9,7	Behålla nivå		Egen uppföljning
Kvinnor	10,8	9,4	6,8	9,2			
Män	9,9	6,6	8,1	10,8			
Sjukfrånvaro totalt bland anställda, kommun, andel (%)	8,3	8,1	7,1	7,0	Minska	7,0	N00090
Kvinnor	9,1	8,8	7,8	7,8			
Män	6,5	6,4	5,5	5,3			
Månadsanställda inkl. timavlönade i intervallet 66 till 75 år, antal	755	742	759	783	Öka		Egen uppföljning

Attraktiv arbetsgivare och god kompetensförsörjning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Kvinnor	533	518	530	563			
Män	222	224	229	220			
Kvinnors medianlön som andel av mäns medianlön, kommunalt anställda, andel (%)	102,7	102,8	103,9		100	100,9	N00953
Andelen (%) anställda som är kvinnor	71,9	71,6	71,2			76,2	N00222
Andel (%) kvinnor av samtliga chefer	70	71	69	70			Egen uppföljning
Andel (%) kvinnor av chefer som leder chefer	61	61	64	65			Egen uppföljning
Andel (%) kvinnor av chefer som leder medarbetare	72	73	70	71			Egen uppföljning

Jobben Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

Tabell 8 Indikatorer avseende starkt näringsliv och god företagsservice.

Starkt näringsliv och god företagsservice	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt) - Totalt, NKI (A2030)	75	75	76	75 (prel.)	Öka	75 (prel.)	U07451
Företagsklimat enl. Svenskt Näringslivs enkätdel, ranking	275	257	252	280	Högre ranking	194	U40401
Nya jobb per år i Uppsala	3312	982	635		2000		SCB
Kvinnor	1740	682	840				
Män	1575	295	-202				
Sysselsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	4,6	3,6	3,5		2,5		Bisnode
Omsättningstillväxt över tid - aktiebolag (%)	12,6	0,2	0,3		6,0		Bisnode
Andelen (%) lokala leverantörer av totalt inköp av varor och tjänster	19	19	22	26	Öka		Egen uppföljning

Tabell 9 Indikatorer avseende fler Uppsalabor i arbete.

Fler Uppsalabor i arbete	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, deltagare som börjat arbeta eller studera, andel (%)	49	22	29	22	Öka	36 (2024)	Egen uppföljning /U40455
Kvinnor	44	21	25	21			
Män	53	26	33	23			
Andel (%) vuxna biståndsmottagare av befolkningen	1,6	1,3	1,3	1,2	Minska	1,4	Socialstyrelsens månadsstatistik
Kvinnor	1,6	1,4	1,3	1,2			
Män	1,6	1,3	1,2	1,1			
Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen (A2030)	1,43	1,24	1,15		Minska	1,32	N31816
Kvinnor	1,49	1,30	1,20				
Män	1,37	1,17	1,09				
Ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutat försörjningsstöd, andel (%)	76	70	58		Öka	74	U31462
Kvinnor	75	71	59				
Män	76	69	56				
Invånare, 20–64 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	16	16	16		Minska	16	N66078

Fler Uppsalabor i arbete	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Långtidsarbetslöshet 25-64 år, årsmedelvärde, andel (%) av befolkningen (A2030)	3,5	3,2	3,1	3,3	Minska	4,7	N03926
Kvinnor	3,5	3,2	3,1	3,2			
Män	3,5	3,2	3,2	3,4			
Invånare 16-24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) (A2030)	3,9	3,8			Minska	5,3	N02797
Kvinnor	2,9	2,9					
Män	5,1	4,8					
Personer i kommunens aktivitetsansvar, andel (%) av inv 16–20 år (A2030)	12,4	9,6	10,0	9,8	Minska	11,8	N18741
Ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter gymnasieexamen, kommunala skolor, andel (%)	87,1	85,7			Öka	85,4	N18621
Kvinnor	87,6	85,6					
Män	86,7	85,8					
Gymnasieelever på yrkesprogram i kommunal gymnasieskola (%)	18,8	18,4	18,9		Öka	26,2	N17839
Antal elever i komvux som läser yrkesinriktningar per 100 000 invånare	471				Öka	492	N18905/N01951
Antal personer som tar del av sysselsättningsfrämjande insatser inom ramen för upphandlade avtal			4	5	Öka		Egen uppföljning

Tabell 10 Indikatorer avseende hållbar stads- och landsbygdsutveckling.

Hållbar stads- och landsbygdsutveckling	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Färdigställda lägenheter i nybyggda hus (flerbostadshus och småhus)	2114	3228	3452		2000	931	SCB
Flerbostadshus	1750	2916	3035				
Småhus	364	312	417				
Antal beviljade startbesked, flerfamiljshus	1446	1006	1054	603	Öka		Egen uppföljning
Antal beviljade startbesked, småhus	235	115	238	249	Öka		Egen uppföljning
Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, flerbostadshus	5	10	1	0	Öka		Egen uppföljning
Andel (%) kvadratmeter i beviljade bygglov för byggnader med trästomme, verksamhetslokaler	5	2	0	0	Öka		Egen uppföljning
Nationellt ledtidsindex för detaljplan och bygglov (högsta möjliga index är 100)		55	56	56	Öka	62	Nationellt ledtidsindex

Tabell 11 Indikatorer avseende attraktiv stad och landsbygd.

Attraktiv stad och landsbygd	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Medborgarundersökningen - Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)		93,0		95,6	Öka	90,6	N00667
Kvinnor		93,3		97,0			
Män		92,7		94,2			

Klimatet Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen

Tabell 12 Indikatorer avseende stärkt kapacitet för klimatomställning.

Stärkt kapacitet för klimatomställning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Medborgarundersökningen - Kommunens arbete för att minska miljö- och klimatpåverkan i egna verksamheter är bra, andel (%)		67,2		70,4	Öka	74,5	N00636
Kvinnor		62,2		65,3			
Män		73,3		75,2			
Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	807	819			Minska 10-14 % per år		Egen uppföljning
Utsläpp av växthusgaser, kommungeografiskt, ton CO2ekvivalenter per invånare	3,3	3,3			Minska		Egen uppföljning
Utsläpp av växthusgaser från uppvärmning, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	139	133			Minska		Egen uppföljning
Utsläpp av växthusgaser från elanvändning, kommungeografiskt, CO2ekvivalenter, kiloton	64	54			Minska		Egen uppföljning
Klimatpåverkan av inköpta livsmedel, CO2ekvivalenter per kilo inköpt livsmedel	1,65	1,55	1,53	1,49	2030: 1,25		Egen uppföljning

Tabell 13 Indikatorer avseende klimatanpassning.

Klimatanpassning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Andel (%) av berörda nämnder och bolagsstyrelser som inom ramen för sin verksamhetsplanering analyserat risker kopplade till klimatförändringar			82	88	100		Egen uppföljning
Andel (%) nämnder och bolagsstyrelser* som genomför arbete för att möta identifierade risker kopplade till klimatförändringar			79	88	100		Egen uppföljning
Genomsnittlig krontäckning i Uppsala tätort, andel (%)		24			2034: 30 %		Boverket
Nettoökning av kommunens eget stadsträdsbestånd per år i procent				1,33	>0,5		Egen uppföljning

* Gäller endast berörda nämnda nämnder och bolagsstyrelser (KS, AMN, GSN, IFN, KTN, MHN, OSN, PBN, RÄN, SCN, UBN, ÄLN, Uppsala arenor och fastigheter, Skolfastigheter, Uppsala parkering, Uppsala vatten och avfall samt Uppsalahem).

Tabell 14 Indikatorer avseende en hållbar mobilitet.

Hållbar mobilitet	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Gång som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun (årsmedeltal), andel (%)	11	10	18	x	2030: 15		Kollektivtrafik-barometern
Cykel som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun (årsmedeltal), andel (%)	26	25	25	x	2030: 50		Kollektivtrafik-barometern
Kollektivtrafik som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun (årsmedeltal), andel (%)	18	21	16	x	2030: 16		Kollektivtrafik-barometern
Privat motorfordon som huvudsakliga färdmedel för resor som börjar och slutar i Uppsala kommun (årsmedeltal), andel (%)	44	43	41	x	2030: 19		Kollektivtrafik-barometern
Cykelväg i kommunen, total, meter/invånare (A2030)	2	2,1	2,1	2,1	Öka	2,9	N07806
Andel (%) förnybart bränsle i kommunala fordon	89	88	88		100		Egen uppföljning
Fossiloberoende personbilar[1], andel av totalt antal bilar i det geografiska området (%) (A2030)	19,7	22,6	24,8		Öka	23,7	U00501
Antal personbilar i trafik per 1000 invånare	367	366	363	366	Minska	444	SCB
Antal publika laddplatser per 100 elbilar	5,4	4,6	4,5		Öka		Nobil, SCB

Tabell 15 Indikatorer avseende hållbar och effektiv energianvändning.

Hållbar och effektiv energianvändning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Solcellsanläggningar totalt, installerad effekt (MW) (kommungeografisk)	52,14	76,89	92,26		2030: 100	60,06	N45970
Solcellsanläggningar kommunorganisatorisk, installerad effekt (MW)	2,2	2,6	4,3		Öka		Egen uppföljning
Energianvändning per yta, kommunorganisatoriskt, kWh/m2	141	131	137		Minska		Egen uppföljning
Slutanvändning av energi totalt inom det geografiska området, MWh/inv. (A2030)	17	18	x		Minska	33	N45905
Fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området, andel (%) (A2030)	72,2	74,3	x		Öka	82,2	N45930

Tabell 16 Indikatorer avseende ren luft och giftfri miljö.

Ren luft och giftfri miljö	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för kvävedioxid (avser mätpunkt i centrala staden)	2	0	0	0	Minska		SLB
Antal tillfällen som mätningar överskrider normvärde för	12	11	6	7	Minska		SLB

[1] Fossilbränslefria personbilar.

Ren luft och giftfri miljö	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
partiklar PM10 (avser mätpunkt i centrala staden)							
Ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet, andel (%) (A2030)	54	51	48	43	100	41	Miljöbarometern

Tabell 17 Indikatorer avseende skydd av natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning.

Natur och ekosystem och säkrad vattenförsörjning	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Skyddad natur land, andel (%) (A2030)	3,9	4,0	4,0		Öka	5,8	N85055
Ekologiskt brukad åkermark, andel (A2030)	21,6	19,3	17,0		Öka	15,5	N00403
Sjöar med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	22,7				Öka	31,5	N85051
Vattendrag med god ekologisk status, andel (%) (A2030)	8,8				Öka	8,0	N85052
Betesmark, andel (%) (A2030)	2,19	2,14	2,14		Öka	3,09	N00752
Slåtteräng, andel (%) (A2030)	0,04	0,04	0,03		Öka	0,11	N00754

Tryggheten Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

Tabell 18 Indikatorer avseende trygg och säker kommun.

Trygg och säker kommun	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Invånare 16-84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) (A2030)	26		32		Minska	31	U01420
Kvinnor	40		48				
Män	12		15				
Andel (%) som alltid känner sig trygga i sitt bostadsområde på kväll och natt av elever i årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet		49			Öka		Liv & hälsa ung
Kvinnor		33					
Män		64					
Andel (%) som känner sig trygga i skolan, grundskola, kommunala skolor	93	92	93	94	Öka		Egen uppföljning
Kvinnor	93	92	93	93			
Män	93	93	94	95			
Anmälda brott om grov kvinnofridskränkning i kommunen, antal/100 000 inv	12	11	16		Minska	6	N07402
Anmälda misshandelsbrott mot kvinna, inomhus, bekant med offret, antal/ 100 000 inv (A2030)	134,2	132,1	173,4		Minska	207,4	N07549
Anmälda bedrägeribrott genom social manipulation antal/100 000 inv	93	351	313		Minska	330	BRÅ
Felaktigt utbetalda ersättningar (bidragsbrott) (rapportering av återkrav från upphandlingsavdelningen, vård- och omsorgsförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen)			14,8 mkr	8,2 mkr	Minska		Egen uppföljning

Tabell 19 Indikatorer avseende jämlika livsvillkor och folkhälsa.

Jämlika livsvillkor och folkhälsa	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn, antal barn/100 000 invånare (A2030)	5,4	9,4	6,5	14,0	Minska	14,1	U00915
Andel (%) elever som går, cyklar eller åker kollektivtrafik till skolan	76		73	76	Öka		Egen uppföljning
Invånare, 0–19 år, med låg ekonomisk standard, andel (%) (A2030)	16	16	16		Minska	20	U66077
Invånare 16–84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) (A2030)	25,2		26,8		Minska	30,6	U01413
Kvinnor	23,9		26,6				
Män	26,5		27,0				
Ungdomar som aldrig använt narkotika, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet, andel (%)		89			Öka		Liv & hälsa ung
Kvinnor		92					
Män		89					
Ohälsotal, dagar	17,4	17,6	18,0	17,6	Minska	21,3	N00957
Kvinnor	20,2	20,5	21,0	20,5			
Män	14,4	14,7	14,0	14,6			
Invånare 16–84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) (A2030)	81,4		83,6		Öka	83,7	U01473
Kvinnor	80,6		83,3				
Män	82,3		83,8				
Ungdomar som uppger att de mår bra eller mycket bra, årskurs 7, 9 och årskurs 2 gymnasiet, andel (%)		69			Öka		Liv & hälsa ung
Kvinnor		60					
Män		81					

Tabell 20 Indikatorer avseende snabb och jämställd integration.

Snabb och jämställd integration	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Barn 1-5 år inskrivna i förskola, andel (%) (A2030)	82,7	84,2	80,1		Öka	87,3	N11800
Andelen sfi-elever inom studieväg 1 och 2 som klarar kursen inom ramtid					Öka		Egen uppföljning
Kvinnor							
Män							
Andel (%) långtidsarbetslösa (minst 12 månader) av arbetskraften, utrikesfödda, årsmedelvärde	8,2	6,8	5,8	5,8	Minska	8,5	Arbets-förmedlingen
Kvinnor	8,7	7,6	6,4	6,2			
Män	7,7	6,0	5,2	5,5			
Förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20–64 år, vistelsetid 4-6 år, andel (%)	60,2	61,6	66,5		Öka	59,1	N02994
Kvinnor	43,0	46,6	57,1				
Män	72,8	72,3	74,2				

Tabell 21 Indikatorer avseende en bra start i livet.

En bra start i livet	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Barn i befolkning som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd, andel (%)	6,2	5,1	4,6		Minska	4,8	U31803
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesproven i svenska och svenska som andraspråk, kommunala skolor, andel (%)	78	76	78	78	Öka	70	N15452
Kvinnor	82	81	82	82			
Män	73	72	74	74			
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i matematik, kommunala skolor, andel (%)	77	75	78	79	Öka	67	N15454
Kvinnor	76	74	77	76			
Män	77	75	80	82			

Tabell 22 Indikatorer avseende bostäder för alla.

Bostäder för alla	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Andel (%) trångbodda hushåll (enligt Socialstyrelsens riktlinje)	11,4	11,1			Minska	9,8	Boverket
Hyresrätter i bostadsbeståndet, andel (%)	38,1	38,3	38,8		Öka	47,6	N07956
Antal bostäder per 1 000 invånare för sociala ändamål (särskilda ekonomiska/sociala skäl samt enligt bosättningslagen per sista dec.)	3,1	2,5	2,8	2,8			Egen uppföljning
Andel (%) av befolkningen som bor i områden med socioekonomiska utmaningar (områdestyp 1 och 2)	13	16,1			Minska	18,4	Boverket

Tabell 23 Indikatorer avseende krisberedskap och civilt försvar.

Krisberedskap och civilt försvar	2022	2023	2024	2025	Mål	R12	Källa/Koladaid
Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har, utifrån sin risk- och sårbarhetsanalys (RSA), identifierat åtgärdsbehov och arbetar aktivt med dessa				85,7	Öka		Egen uppföljning

Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en kontinuitetshantering inom sina samhällsviktiga verksamheter (avser ledning, avdelning, enhet)	78,5	Öka	Egen uppföljning
Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser som har en aktuell plan för höjd beredskap (Avser krigsorganisation, bemanning, ledningsplan för höjd beredskap samt en beskrivning av den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap)	100	Öka	Egen uppföljning
Andel (%) av nämnder och bolagsstyrelser samhällsviktiga verksamheter har övat sin krisledningsorganisation inför och vid allvarlig störning och kris	42,8	Öka	Egen uppföljning

Uppföljning av nationella nyckeltal för Agenda 2030

År 2015 antog FN:s medlemsländer Agenda 2030 som innehåller de 17 Globala målen för hållbar utveckling. Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) har i samverkan med kommuner tagit fram ett urval av nyckeltal som stöd för kommuners genomförande av Agenda 2030. En interaktiv presentation av nyckeltalen går att hitta i kommundatabasen Kolada. Här följer en sammanfattning av statusen för dessa nyckeltal för Uppsala kommun, så långt nyckeltalen har uppdaterats i februari 2026. Där det finns möjlighet att särredovisa kvinnor och män görs en sådan särredovisning. För en närmare beskrivning av nyckeltalet hänvisas till www.kolada.se.

Nyckeltalens värden har färgmarkerats för att illustrera hur Uppsalas status ligger till i förhållande till övriga kommuner i Sverige. För varje nyckeltal rangordnas alla kommuner efter sina resultat, och de högsta resultaten får grön färg, de med lägst får röd färg och de i mitten får gul färg. Saknas data på något nyckeltal visas det med grå färg.

Tabell 24 Färgmarkering för nyckeltalens värde

Grönt	Kommunen är bland de bästa 25 procenten bland kommuner
Gult	Kommunen är bland de mittersta 50 procenten bland kommuner
Rosa	Kommunen är bland de sämsta 25 procenten bland kommuner
Grått	Det finns ingen data för kommunen eller nyckeltalet är av sådan karaktär att jämförelse med andra kommuner inte är av betydelse.

Färgsättningen visar om Uppsala kommun har bra eller dålig position jämfört med andra kommuner. Den talar inte om ifall resultaten är bra eller dåliga. En kommun kan ha dåliga resultat jämfört med andra trots att resultatet egentligen är bra (och vice versa).

Kort sammanfattning av nyckeltalens utfall

Uppsala ligger i framkant bland de 25 procent bästa kommunerna, inom många delar av målet som berör hälsa och välbefinnande. Exempelvis när det gäller invånare med bra självskattat hälsotillstånd, sjukpenningtal, antibiotikaförsäljning, medellivslängd och fysisk aktivitet ligger Uppsala bland de 25 procent bästa kommunerna i Sverige. Vad gäller psykiskt välbefinnande har Uppsala kommun ett sämre resultat än det ovägda medlet för alla kommuner

Uppsala kommun ligger även bland de 25 procent bästa kommunerna eller uppvisar en positiv trend inom flera delmål som rör utbildning. Jämfört med övriga kommuner har

en betydligt större andel av Uppsalas invånare eftergymnasial utbildning, och en klar majoritet av högstadieeleverna känner sig trygga i skolan.

Inom mål som gäller innovation, industri och infrastruktur, hållbar energi, hållbar konsumtion och produktion, samt att bekämpa klimatförändringar har Uppsala goda resultat jämfört med andra kommuner i Sverige.

Däremot placerar sig Uppsala bland de 25 procent med lägst resultat av kommunerna i landet inom delar av målet som berör fattigdom. En jämförelsevis stor andel invånare mellan 20-64 år har en låg ekonomisk standard, och andelen vuxna med långvarigt ekonomiskt bidrag är större än i majoriteten av Sveriges kommuner. Inom målet jämställdhet tillhör Uppsala de 25 procenten med lägst resultat gällande kvinnors mediannettoinkomst som andel av mäns mediannettoinkomst för 65+ år. När det gäller målet om hållbara städer och samhällen så har andelen invånare som avstår från att gå ut ensam på grund av rädsla för brott en sämre trend i Uppsala än alla kommuners ovägda medel.

Efter varje målområde finns en kort sammanfattning om hur det går för Uppsala utifrån målsättningen i Mål och budget. Målsättningen är att Uppsala ska vara bland de 25 procent bästa kommunerna i Sverige, alternativt uppvisa en trend som ligger i linje med eller över alla kommuners ovägda medel under den senaste fyraårsperioden avseende för kommunen relevanta indikatorer.

Mål 1 Ingen fattigdom

Fattigdom omfattar fler dimensioner än den ekonomiska. Fattigdom innebär bland annat även brist på frihet, makt, inflytande, hälsa, utbildning och fysisk säkerhet.

	2021	2022	2023	2024	2025
Invånare, 0-19 år, med låg ekonomisk standard, andel (%)	17	16	16	16	
Invånare, 20-64 år, med låg ekonomisk standard, andel (%)	16	16	16	16	
Invånare, 65+ år, med låg ekonomisk standard, andel (%)	14	12	10	9	
Verkställda vräkningar/avhysningar som berör barn, antal barn/100 000 inv	7,6	5,4	9,4	6,5	
Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel av befolkningen Totalt	1,68	1,43	1,24	1,15	
Vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel av befolkningen Kvinnor	1,71	1,49	1,30	1,20	
Vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel av befolkningen Män	1,65	1,37	1,17	1,09	

Tabell 25. Indikatorer mål 1 Ingen fattigdom.

Uppsala håller en stabil nivå avseende andelen invånare med låg ekonomisk standard, förutom bland invånare 65+ år där en positiv trend kan ses. Andelen vuxna med långvarigt ekonomiskt bistånd är stor i jämförelse med andra kommuner i Sverige, men Uppsala visar en långvarig minskande trend.

Mål 2 Ingen hunger

Avskaffa hunger, uppnå tryggad livsmedelsförsörjning och förbättrad nutrition samt främja ett hållbart jordbruk.

	2021	2022	2023	2024	2025
Invånare med övervikt eller fetma, andel (%) Totalt*	45,4	44,7		44,1	
Invånare med övervikt eller fetma, andel (%) Kvinnor	40,4	40,1		41,1	
Invånare med övervikt eller fetma, andel (%) Män	50,3	49,2		47,2	

Äldre med BMI lägre än 22 inom alla enhetstyper, andel (%)	41,9	41,7	40,8	37,9	

Tabell 26. Indikatorer mål 2 Ingen hunger.

För nyckeltalen inom målet ingen hunger ligger Uppsala bland de 25 procenten med bäst resultat eller har en positiv trend.

Mål 3 Hälsa och välbefinnande

Säkerställa hälsosamma liv och främja välbefinnande för alla i alla åldrar.

	2021	2022	2023	2024	2025
Invånare med bra självskattat hälsotillstånd, andel (%) Totalt	76,0	75,1		74,3	
Invånare med bra självskattat hälsotillstånd, andel (%) Kvinnor	76,0	73,5		72,1	
Invånare med bra självskattat hälsotillstånd, andel (%) Män	77,0	76,7		76,7	
Medellivslängd kvinnor, år	85,3	85,5	85,7	85,8	
Medellivslängd män, år	82,1	82,2	82,5	82,6	
Invånare 16-84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) Totalt	86	81,4		83,6	
Invånare 16-84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) Kvinnor	86	80,6		83,3	
Invånare 16-84 år med gott psykiskt välbefinnande, andel (%) Män	85	82,3		83,8	
Invånare 16-84 år som är fysiskt aktiva minst 150 min/vecka, andel (%) Totalt	73,0	70,9		75,8	
Invånare 16-84 år som är fysiskt aktiva minst 150 min/vecka, andel (%) Kvinnor	73,0	70,3		73,9	
Invånare 16-84 år som är fysiskt aktiva minst 150 min/vecka, andel (%) Män	72,0	71,7		77,7	
Invånare 16-84 år som är stillasittande mer än 7 timmar per dag, andel (%) Totalt	56,0	59,3		61,5	
Invånare 16-84 år som är stillasittande mer än 7 timmar per dag, andel (%) Kvinnor	51,0	57,0		63,0	
Invånare 16-84 år som är stillasittande mer än 7 timmar per dag, andel (%) Män	59,0	61,6		59,7	
Elever i åk 8: Hur lätt eller svårt är det att få hjälp av elevhälsan till exempel skolsköterskan? Andel som svarat "Mycket lätt" eller "Ganska lätt", (%) Totalt			52,7	52,7	57,2
Elever i åk 8: Hur lätt eller svårt är det att få hjälp av elevhälsan till exempel skolsköterskan? Andel som svarat "Mycket lätt" eller "Ganska lätt", (%) Kvinnor			49,0	49,0	51,0
Elever i åk 8: Hur lätt eller svårt är det att få hjälp av elevhälsan till exempel skolsköterskan? Andel som svarat "Mycket lätt" eller "Ganska lätt", (%) Män			58,0	58,0	64,0
Deltagartillfällen i idrottsföreningar, antal/inv 7-20 år Totalt	27,2	29,6	31,2	33,1	
Deltagartillfällen i idrottsföreningar, antal/inv 7-20 år Kvinnor	23,7	25,3	26,2	28,0	
Deltagartillfällen i idrottsföreningar, antal/inv 7-20 år Män	30,5	33,7	36	38,2	
Sjukpenningtalet, 16-64 år, dagar/registrerad försäkrad Totalt	7,8	8,4	8,8	9,2	8,8
Sjukpenningtalet, 16-64 år, dagar/registrerad försäkrad Kvinnor	10	10,8	11,2	11,9	11,5
Sjukpenningtalet, 16-64 år, dagar/registrerad försäkrad Män	5,6	6	6,4	6,4	6,1
Fallskador bland personer 65+, 3-årsm, antal slutenvårdstillfällen /100 000 inv. Totalt	2786	2873	2784	2599	

Fallskador bland personer 65+, 3-årsm, antal slutenvårdstillfällen /100 000 inv. Kvinnor	3265	3270	3075	2834	
Fallskador bland personer 65+, 3-årsm, antal slutenvårdstillfällen /100 000 inv. Män	2214	2400	2437	2319	
Antibiotikaförsäljning, recept/1000 inv. Totalt	195,8	211,3	232,8	232,3	
Antibiotikaförsäljning, recept/1000 inv. Kvinnor	239,3	250,7	276,3	278,1	
Antibiotikaförsäljning, recept/1000 inv. Män	151,3	171,0	188,1	184,9	

Tabell 27. Indikatorer mål 3 Hälsa och välbefinnande.

Uppsala kommun ligger i framkant inom målet som rör hälsa och välbefinnande. Till exempel har Uppsala en hög andel invånare med bra självskattat hälsotillstånd, låga sjukpenningtal, låg antibiotikaförsäljning, hög medellivslängd och hög fysisk aktivitet, vilket placerar kommunen bland de 25 procent bästa i Sverige. Dock ökar andelen stillasittande i större utsträckning i Uppsala än i andra kommuner. Vad gäller psykiskt välbefinnande har Uppsala kommun ett sämre resultat än alla kommuners ovägda medel.

Mål 4 God utbildning för alla

Säkerställa en inkluderande och likvärdig utbildning av god kvalitet och främja livslångt lärande för alla.

	2021	2022	2023	2024	2025
Barn 1–5 år inskrivna i förskola, andel (%)	82,0	82,7	84,2	80,1	
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i svenska och svenska som andraspråk, hemkommun, andel (%) Totalt		77	76	77	77
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i svenska och svenska som andraspråk, hemkommun, andel (%) Kvinnor		82	81	82	81
Elever i åk 3 som klarat alla delar av nationella proven för ämnesprovet i svenska och svenska som andraspråk, hemkommun, andel (%) Män		73	71	73	74
Elever i år 9 som är behöriga till yrkesprogram, hemkommun, andel (%), Totalt	88,5	86,8	87,4	86,6	86,1
Elever i år 9 som är behöriga till yrkesprogram, hemkommun, andel (%), Kvinnor	88,8	86,3	86,3	87,5	85,9
Elever i år 9 som är behöriga till yrkesprogram, hemkommun, andel (%), Män	88,2	87,4	88,4	85,6	86,3
Elever i åk 8: Känner du dig trygg i skolan? Andel som svarat "Helt och hållet" eller "Till stor del", (%) Totalt			82,2	82,2	85,1
Elever i åk 8: Känner du dig trygg i skolan? Andel som svarat "Helt och hållet" eller "Till stor del", (%) Kvinnor			78,0	78,0	81
Elever i åk 8: Känner du dig trygg i skolan? Andel som svarat "Helt och hållet" eller "Till stor del", (%) Män			88,0	88,0	91
Gymnasieelever med examen inom 4 år, hemkommun, andel (%), Totalt	74,0	75,8	74,8	74,4	77,8
Gymnasieelever med examen inom 4 år, hemkommun, andel (%), Kvinnor	77,3	79,9	77,1	76,2	79,7
Gymnasieelever med examen inom 4 år, hemkommun, andel (%), Män	70,8	72,3	72,7	72,7	75,9
Personer i kommunens aktivitetsansvar, andel (%) av inv 16-19 år	14,4	12,4	9,6	10,0	9,8
Kursdeltagare i komvux som har avslutat med godkända betyg, i huvudmannens skolenheter, andel av de som avslutat eller avbrutit kurs under året (%) Totalt	65,6	60,6	67,0	62,6	

	2021	2022	2023	2024	2025
Kursdeltagare i komvux som har avslutat med godkända betyg, i huvudmannens skolenheter, andel av de som avslutat eller avbrutit kurs under året (%) Kvinnor	67,6	62,3	68,7	63,8	
Kursdeltagare i komvux som har avslutat med godkända betyg, i huvudmannens skolenheter, andel av de som avslutat eller avbrutit kurs under året (%) Män	63,2	58,4	64,7	61,1	
Invånare 25–64 år med eftergymnasial utbildning, andel (%) Totalt	58,6	59,4	59,9	60,6	
Invånare 25–64 år med eftergymnasial utbildning, andel (%) Kvinnor	63,9	64,9	65,6	66,3	
Invånare 25–64 år med eftergymnasial utbildning, andel (%) Män	53,3	54,0	54,3	54,9	

Tabell 28. Indikatorer mål 4 God utbildning för alla.

Uppsala kommun ligger bland de 25 procent bästa kommunerna eller har en positiv trend på flera områden inom målet god utbildning för alla. Uppsala tillhör inte de 25 procent bästa kommunerna vad gäller gymnasieelever med examen inom fyra år men stod för en stor ökning 2025 jämfört med 2024.

Mål 5 Jämställdhet

Uppnå jämställdhet och alla kvinnors och flickors egenmakt.

	2021	2022	2023	2024	2025
Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%), Totalt	70	72	74	73	
Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%), Kvinnor	66	68	70	70	
Heltidsarbetande månadsavlönade, kommun, andel (%), Män	79	81	81	81	
Föräldrapenningdagar som tas ut av män, andel av antal dagar (%) Totalt	31,7	32,4	33,3	32,0	32,5
Tillfälliga föräldrapenningdagar (VAB) som tas ut av män, andel av antal dagar (%) Totalt	40,6	39,7	38,8	38,0	38,1
Kvinnors mediannettoinkomst som andel av mäns mediannettoinkomst, andel (%) Totalt	83,0	82,8	83,2	83,5	
Kvinnors mediannettoinkomst som andel av mäns mediannettoinkomst, 65+ år, andel (%)	76,0	77,5	78,7	78,8	
Anmälda misshandelsbrott mot kvinna, inomhus, bekant med offret, antal/ 100 000 inv	131,3	134,2	132,1	173,4	
Kvinnor på ordförandeposter i kommunen, andel (%)	58,8	58,8	58,8	58,8	58,8

Tabell 29. Indikatorer mål 5 Jämställdhet.

Inom målet om jämställdhet placerar sig Uppsala relativt bra. En stor andel av antalet föräldrapenningdagar tas ut av män jämfört med andra kommuner. Kvinnors mediannettoinkomst som andel av männens mediannettoinkomst ligger stabilt bland de 25 procent högsta kommunerna. Däremot finns en tydlig skillnad när det gäller äldre personer, där Uppsala placerar sig bland de 25 procent med lägst resultat.

Mål 6 Rent vatten och sanitet

Säkerställa tillgången till och en hållbar förvaltning av vatten och sanitet för alla.

	2021	2022	2023	2024	2025

Vattentäkter med vattenskyddsområde, andel (%)	86,7				
Sjöar med god ekologisk status, andel (%)	22,7	22,7			
Vattendrag med god ekologisk status, andel (%)	8,8	8,8			
Grundvattenförekomster med god kemisk och kvantitativ status, andel (%)	86,8	86,8			

Tabell 30. Indikatorer mål 6 Rent vatten och sanitet.

Inom målet rent vatten och sanitet ligger inte Uppsala bland de 25 procent av kommunerna med bäst resultat i något av nyckeltalen. Uppsala kan inte heller visa en trend som överträffar det ovägda medlet för alla kommuner, eftersom utfallet har varit relativt stabilt både för Uppsala och andra kommuner över tid.

Mål 7 Hållbar energi för alla

Säkerställa tillgång till ekonomiskt överkomlig, tillförlitlig, hållbar och modern energi för alla.

	2021	2022	2023	2024	2025
Nettoproduktion av el inom det geografiska området, MWh/inv	…*	…*	…*		
Elavbrott, genomsnittlig avbrottstid per kund (SAIDI), minuter/kund	25	43	46	37	
Fjärrvärmeproduktion av förnybara energikällor inom det geografiska området, andel (%)	71,4	72,2	74,3		
Slutanvändning av energi totalt inom det geografiska området, MWh/inv.	19	17	18		
Slutanvändning av energi totalt inom det geografiska området, MWh	4 528 950	4 151 940	4 320 878		

Tabell 31. Indikatorer mål 7 Hållbar energi för alla.
* Sekretessbelagd uppgift i Kolada

Inom målet hållbar energi för alla så ligger Uppsala kommun i framkant gällande slutanvändning av energi inom det geografiska området och kort genomsnittliga elavbrottstid. Däremot har kommunen ett sämre resultat när det gäller fjärrvärmeproduktion från förnybara energikällor.

Mål 8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt

Verka för varaktig, inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt, full och produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor för alla.

	2021	2022	2023	2024	2025
Bruttoregionalprodukt, kommun (BRP), 1000 kr/invånare	562,0	642,6	658,3		
Sysselsättningsgrad 20-64 år, andel (%) Totalt	76,5	77,2	77,3	76,5	
Sysselsättningsgrad 20-64 år, andel (%) Kvinnor	75,7	76,4	76,2	75,7	
Sysselsättningsgrad 20-64 år, andel (%) Män	77,3	78,1	78,3	77,3	
Invånare 16–24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) Totalt	4,2	3,9	3,8		
Invånare 16–24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) Kvinnor	3,1	2,9	2,9		
Invånare 16–24 år som varken arbetar eller studerar, andel (%) Män	5,3	5,1	4,8		
Långtidsarbetslösa i befolkningen 25–65 år, andel (%) Totalt	4,1	3,5	3,2	3,1	3,3
Långtidsarbetslösa i befolkningen 25–65 år, andel (%) Kvinnor	3,8	3,5	3,2	3,1	3,2
Långtidsarbetslösa i befolkningen 25–65 år, andel (%) Män	4,4	3,5	3,2	3,2	3,4
Arbetsolyckor, antal/1000 sysselsatta Totalt	5	6	6		

Arbetsolyckor, antal/1000 sysselsatta Kvinnor	5	5	5		
Arbetsolyckor, antal/1000 sysselsatta Män	6	7	7		

Tabell 32. Indikatorer mål 8 Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt.

Inom målet för arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt ligger Uppsala kommun under rikssnittet och genomsnittet för jämförbara kommuner (R12) när det gäller andelen sysselsatta i befolkningen. Det finns även en positiv trend rörande andelen långtidsarbetslösa i kommunen trots en mindre ökning 2025.

Mål 9 Hållbar industri, innovationer och infrastruktur

Bygga motståndskraftig infrastruktur, verka för en inkluderande och hållbar industrialisering samt främja innovation.

	2021	2022	2023	2024	2025
Tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s, andel (%)	94,0	96,1	97,5	98,9	
Företagsklimat Insikt - Totalt, Index, ny definition				76	
Företagsklimat Insikt - Totalt, Index, gammal definition	73	75	75	76	
Befolkning i kollektivtrafiknära läge, andel (%) Totalt	89,4	89,4	89,3		
Befolkning i kollektivtrafiknära läge, andel (%) Kvinnor	89,9	90,0	89,9		
Befolkning i kollektivtrafiknära läge, andel (%) Män	88,9	88,9	88,7		
Elbilsladdpunkter, totalt antal			474	561	907

Tabell 33. Indikatorer mål 9 Hållbar industri, innovationer och infrastruktur.

Inom målet hållbar industri, innovationer och infrastruktur placerar sig Uppsala bland de 25 procent bästa kommunerna i de flesta delmål. Dessutom visar rankningen av företagsklimatet en positiv utvecklingstrend.

Mål 10 Minskad ojämlikhet

Minska ojämlikheten inom och mellan länder.

	2021	2022	2023	2024	2025
Förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20-64 år, andel (%) Totalt	63,5	68,0	69,9	70,1	
Förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20-64 år, andel (%) Kvinnor	58,1	62,4	64,9	66,6	
Förvärvsarbetande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) 20-64 år, andel (%) Män	67,9	72,7	74,1	73,2	
Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, lägeskommun, andel (%) Totalt	78	78	75	78	83
Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, lägeskommun, andel (%) Kvinnor	77	78	74	80	84
Brukarbedömning daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, lägeskommun, andel (%) Män	80	80	77	76	82
Valdeltagande i det valdistrikt som hade lägst andel röstande i senaste kommunvalet, andel (%)	51,4	37,2	37,2	37,2	37,2
Utrikes födda bland förtroendevalda kommunpolitiker, andel (%) Totalt	14,8	16,6	16,6	16,6	16,6
Utrikes födda bland förtroendevalda kommunpolitiker, andel (%) Kvinnor	18,9	18,8	18,8	18,8	18,8

Utrikes födda bland förtroendevalda kommunpolitiker, andel (%) Män	12,1	14,9	14,9	14,9	14,9

Tabell 34. Indikatorer mål 10 Minskad ojämlikhet.

Inom minskad ojämlikhet så har Uppsala en positiv trend gällande förvärvsarbetande eller studerande skyddsbehövande och anhöriga (flyktingar) samt en stor andel utrikesfödda förtroendevalda kommunpolitiker. Dessutom finns en positiv trend när det gäller brukarinflytande inom LSS (Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade). Däremot har valdeltagandet minskat kraftigt i det distrikt som hade lägst valdeltagande i det senaste kommunvalet.

Mål 11 Hållbara städer och samhällen

Göra städer och bosättningar inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara.

	2021	2022	2023	2024	2025
Befolkningsförändring i antal invånare under senaste femårsperioden, andel (%) Totalt	10,7	10,1	9,0	7,5	
Befolkningsförändring i antal invånare under senaste femårsperioden, andel (%) Kvinnor	10,5	10,1	9,4	8,6	
Befolkningsförändring i antal invånare under senaste femårsperioden, andel (%) Män	11,0	10,1	8,5	6,4	
Demografisk försörjningskvot Totalt	0,65	0,65	0,64	0,64	
Demografisk försörjningskvot Kvinnor	0,67	0,66	0,65	0,65	
Demografisk försörjningskvot Män	0,64	0,63	0,63	0,63	
Nytillkomna bostäder i kollektivtrafiknära läge, andel (%)	94,7	97,7	97,5		
Cykelväg i kommunen, total, meter/inv	1,9	2,0	2,1	2,1	
Utsläpp till luft av kväveoxider (NOx), totalt, kg	1 468 874	1 392 715	1 333 388		
Utsläpp till luft av PM2.5 (partiklar <2.5 mikrom), kg	128 718	121 686	118 111		
Invånare 16-84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) Totalt	31	26		32	
Invånare 16-84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) Kvinnor	46	40		48	
Invånare 16-84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%) Män	17	12		15	
Trångboddhet i flerbostadshus, enligt norm 2, andel (%) Totalt	14,4	14,2	13,9	13,8	
Trångboddhet i flerbostadshus, enligt norm 2, andel (%) Kvinnor	13,6	13,5	13,2	13,2	
Trångboddhet i flerbostadshus, enligt norm 2, andel (%) Män	15,2	14,9	14,5	14,6	

Tabell 35. Indikatorer mål 11 Hållbara städer och samhällen.

Inom målet hållbara städer och samhällen visar Uppsala kommun varierande resultat. Uppsala har en betydligt högre befolkningstillväxt jämfört med andra liknande kommuner, men en lägre demografisk försörjningskvot. Det har skett en tydlig ökning av andelen invånare som undviker att gå ut ensamma, särskilt bland kvinnor. Däremot finns det en positiv utvecklingstrend när det gäller trångboddhet, liksom när det gäller luftföroreningar och partikelutsläpp.

Mål 12 Hållbar konsumtion och produktion

Säkerställa hållbara konsumtions- och produktionsmönster.

	2021	2022	2023	2024	2025
Insamlat kommunalt avfall totalt, kg/invånare	373	354	328	334	
Kommunalt avfall som samlats in för materialåtervinning, inkl. biologisk behandling, andel (%)	43	44	44	38	
Ekologiska livsmedel i kommunens verksamhet, andel (%)	54	54	34		
Måltidssvinn, grundskola, gram/ätande		46		41	

Tabell 36. Indikatorer mål 12 Hållbar konsumtion och produktion.

Inom målet hållbar konsumtion och produktion ligger Uppsala kommun i framkant, med undantag för måltidssvinn i grundskolan, där de flesta kommuner i Sverige har ett bättre resultat.

Mål 13 Bekämpa klimatförändringarna

Vidta omedelbara åtgärder för att bekämpa klimatförändringarna och dess konsekvenser.

	2021	2022	2023	2024	2025
Utsläpp till luft av växthusgaser, ton CO2-ekv/inv.*	2,57	2,28	2,25		
Utsläpp till luft av växthusgaser totalt, ton CO2-ekv	610 416	551 824	550 818		
Fossiloberoende personbilar, andel av totalt antal bilar i det geografiska området (%)	16,7	19,7	22,6	24,8	
Fossiloberoende fordon i kommunorganisationen, andel (%)	87,8	89,1	90,0	91,4	
Genomsnittlig körsträcka med personbil, mil/inv.	483,4	485,5	491,7	499,0	

Tabell 37. Tabell 45. Indikatorer mål 13 Bekämpa klimatförändringarna.
* Mätningen skiljer sig från indikatorn gällande växthusgaser under fokusmål 3 där lokala data för energiförbrukning samt långväga resande är inkluderat.

Inom målet att bekämpa klimatförändringarna och dess konsekvenser placerar sig Uppsala i framkant jämfört med andra kommuner i Sverige, och visar en positiv utvecklingstrend inom de flesta områden.

Mål 14 Hav och marina resurser

Bevara och nyttja haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt för en hållbar utveckling. Nyckeltal för mål 14 saknas för Uppsala.

Mål 15 Ekosystem och biologisk mångfald

Skydda, återställa och främja ett hållbart nyttjande av landbaserade ekosystem, hållbart bruka skogar, bekämpa ökenspridning, hejda och vrida tillbaka markförstöringen samt hejda förlusten av biologisk mångfald.

	2021	2022	2023	2024	2025
Skyddad natur totalt, andel (%)	3,8	3,9	4,0	4,0	
Skyddad natur inlandsvatten, andel (%)	3,3	3,6	3,6	3,6	
Ekologiskt brukad åkermark, andel (%)	21,9	21,6	19,3	17,0	
Betesmark, andel (%)	2,25	2,19	2,14	2.14	
Slåtteräng, andel (%)	0,04	0,04	0,04	0,03	

Tabell 38. Indikatorer mål 15 Ekosystem och biologisk mångfald.

Inom målet ekosystem och biologisk mångfald ligger Uppsala i stort sett i linje med det ovägda medlet för alla kommuner under de senaste åren. Trots att Uppsala ligger

under rikssnittet inom vissa nyckeltal, finns en svag positiv trend när det gäller andelen skyddad natur. Andelen ekologiskt brukad åkermark har minskat, men är fortfarande högre än medelvärdet för liknande kommuner.

Mål 16 Fred och inkluderande samhällen

Främja fredliga och inkluderande samhällen för hållbar utveckling, tillhandahålla tillgång till rättvisa för alla samt bygga upp effektiva, och inkluderande institutioner med ansvarsutkrävande på alla nivåer.

	2021	2022	2023	2024	2025
Valdeltagande i senaste kommunalvalet, andel (%) Totalt	86	82	82	82	82
Valdeltagande i senaste kommunalvalet, andel (%) Kvinnor	88	84	84	84	84
Valdeltagande i senaste kommunalvalet, andel (%) Män	85	80	80	80	80
Anmälda våldsbrott, antal/100 000 inv. Totalt	864	798	772	875	
Invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) Totalt	27,0	25,2		26,8	
Invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) Kvinnor	25,0	23,9		26,6	
Invånare 16-84 år med avsaknad av tillit till andra, andel (%) Män	28,0	26,5		27,0	

Tabell 39. Indikatorer mål 16 Fred och inkluderande samhällen.

Inom målet om inkluderande samhällen ligger Uppsala i linje med majoriteten av Sveriges kommuner. Valdeltagandet i kommunvalet har minskat i Uppsala, och andelen invånare som saknar tillit till andra har ökat. Däremot är denna andel fortfarande lägre än genomsnittet för liknande kommuner (R12).

Mål 17 Genomförande och globalt partnerskap

Stärka genomförandemedlen och återvitalisera det globala partnerskapet för hållbar utveckling. Nyckeltal för mål 17 saknas för Uppsala.

Bilaga Verksamheten i förvaltningsform (nämnder) och bolagsform

Innehållsförteckning

Driftsredovisning 3
Verksamhet i förvaltningsform – nämnder 3
Kommunfullmäktige 3
Valnämnden 3
Kommunrevisionen 7
Kommunstyrelsen 7
Arbetsmarknadsnämnden 18
Gatu- och samhällsmiljönämnden 24
Idrotts- och fritidsnämnden 33
Kulturnämnden 42
Miljö- och hälsoskyddsnämnden 48
Namngivningsnämnden 53
Omsorgsnämnden 54
Plan- och byggnadsnämnden 64
Räddningsnämnden 73
Socialnämnden 76
Utbildningsnämnden 84
Äldrenämnden 92
Överförmyndarnämnden 102
Verksamhet i bolagsform 109
Exploateringskoncernen 109
Uppsala stadshus AB 109
Destination Uppsala AB 111
Uppsalahem AB 113
Uppsala bostadsförmedling AB 116
Uppsala kommun arenor och fastigheter AB 118
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB 121
Uppsala konsert och kongress AB 123
Uppsala parkering och mobilitet AB 126
Uppsala stadshus holding AB 128
Uppsala stadshus holding 2 AB 128
Uppsala stadsteater AB 129
Uppsala vatten och avfall AB 131

Driftsredovisning

Verksamhet i förvaltningsform – nämnder

Följande avsnitt beskriver utvecklingen inom nämndernas verksamhet. En översikt över statusen för nämndernas arbete med fullmäktiges mål och uppdrag finns i bilaga 1. I varje nämndavsnitt presenteras statusen för kommunfullmäktiges uppdrag till nämnden. Det handlar förutom om uppdrag från Mål och budget 2025–2027 om kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget och om tillkommande uppdrag som kommunfullmäktige givit nämnden vid annat tillfälle än Mål och budget. Bedömningen av nämndens bidrag till fokusmålen baseras på både kommunfullmäktiges uppdrag och övrig verksamhet som nämnden bedriver.

I redovisningen hänvisas ibland till jämförbara kommuner. Om inget annat sägs handlar det om kommunerna i jämförelsenätverket R12 där förutom Uppsala också Eskilstuna, Gävle, Helsingborg, Jönköping, Linköping, Lund, Norrköping, Södertälje, Umeå, Västerås och Örebro ingår. För den som är intresserad går det att hitta genomsnittliga resultat för R12-kommunerna i databasen Kolada på www.kolada.se genom att uppge Resultatnätverket R12 i sökningen av kommun.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ. Fullmäktige beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen såsom mål och riktlinjer för verksamheten, budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor, nämndernas organisation och verksamhetsformer, val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar samt val av revisorer. Kommunfullmäktige beslutar också om årsredovisning och ansvarsfrihet.

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 1 Kommunfullmäktige, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	12,6	1,0	2,1
Kommunledning och gemensam verksamhet	3,2	0,0	0,0
Nämnden totalt	**15,8**	**1,0**	**2,1**

Kommunfullmäktiges resultat 2025 var ett överskott om 1,0 miljoner kronor. Överskottet förklaras av lägre kostnader än budgeterat för sammanträdesarvoden samt lägre administrationskostnader för sammanträden.

Valnämnden

Valnämndens uppdrag är att på lokal nivå ansvara för genomförandet av allmänna val till riksdag, kommun- och regionfullmäktige, val till Europaparlamentet samt folkomröstningar i enlighet med gällande lagar.

Valnämnden ansvarar för val i enlighet med bestämmelserna i vallagen, kommunallagen samt lagen om kommunala folkomröstningar eller liknande

förfaranden. Det innebär att Uppsala valnämnd är lokal valmyndighet och bland annat utser och utbildar röstmottagare, beslutar om vallokaler, arrangerar förtidsröstning, svarar för den preliminära räkningen av rösterna på valkvällen samt ansvarar för valnämndens preliminära rösträkning, den så kallade onsdagsräkningen.

Viktiga händelser under året

Under 2025 har valnämnden tagit fram ett förslag för ny indelning i valdistrikt och skickat till kommunfullmäktige där förslaget beslutades i september. Förslaget antogs och beslutades av länsstyrelsen i november 2025.

Valnämndens kansli, valkansliet, har under 2025 enligt beslut av kommunstyrelsen i april, fått tre permanenta resurser. Under försommaren 2025 rekryterades två biträdande samordnare, vilka tillsammans med den befintliga valsamordnaren, kunde påbörja arbetet under hösten 2025 med att förbereda inför kommande val.

1 december 2025 trädde propositionen Säkerhet och tillgänglighet vid val 2024/25:181 i kraft. I propositionen tydliggörs kraven på att röstningen ska vara tillgänglig för alla väljare. Detta gör att tillgänglighetsfrågorna kommer vara extra aktuella i arbetet med kommande val.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 2 Valnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2,8	0,0	0,8
Nämnden totalt	**2,8**	**0,0**	**0,8**

Valnämndens resultat 2025 var ett nollresultat. Årets kostnader omfattade löpande arbete i nämnden, fasta kostnader för valkansli och förberedande arbete inför val 2026.

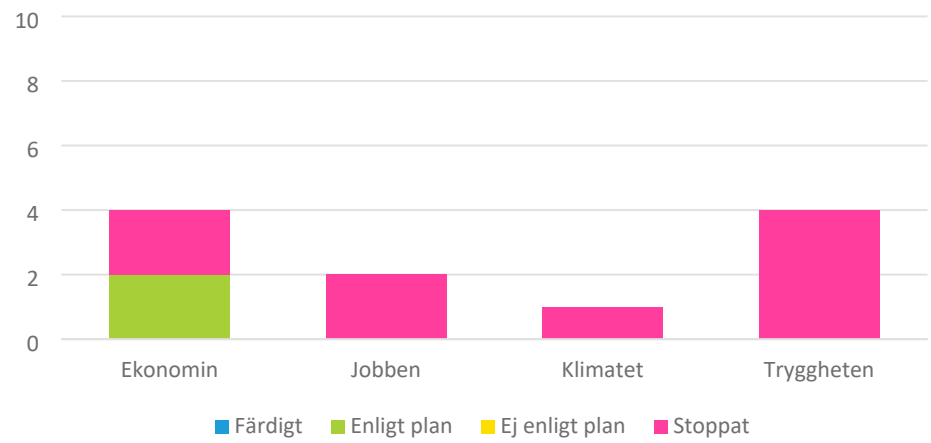
Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Valnämnden har ett avgränsat uppdrag att genomföra val, det medför att nämndens möjlighet att bidra till kommunfullmäktiges fokusmål är begränsat. Valnämnden har i arbetet med att konkretisera Mål och budget 2025–2027 övervägt samtliga mål och uppdrag riktade till nämnden.

Valnämnden har i huvudsak arbetat med måluppfyllelse för fokusmål ekonomin och två av uppdragen:

- Uppdrag 1. Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att minska den administrativa belastningen och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet.
- Uppdrag 11. Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.

Övriga uppdrag som är riktade till samtliga nämnder och bolag har valnämnden bedömt att nämnden inte har möjlighet att genomföra inom ramen för sitt ansvarsområde under 2025.



Figur 1. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämnden har exempelvis:

- byggt upp en robust och stabil verksamhet för att genomföra val i Uppsala kommun genom en ökad grundbemanning i valkansliet som finns på plats inför 2026
- gjort en ny indelning i valdistrikt som beslutades av länsstyrelsen i november 2025
- inlett arbete med att skapa en rutin/överenskommelse vid lån av medarbetare från andra förvaltningar under val, samt förbättrade och tydligare ekonomirutiner.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Förutom arbetet med att utöka bemanningen i valkansliet har nämnden under året också säkerställt budgetutrymme för att utöka nämndens strategiska stöd i förvaltningen. Ett viktigt led i det förberedande arbetet inför 2026 har varit att identifiera framgångsfaktorer och utvecklingsområden som underlag för att fortsätta utveckla nämndens processer inför nästkommande val. Arbete med att stärka kontinuiteten och kunskapen i nämndens processer pågår.

Arbetet med att skapa förutsättningar för ökad samverkan inom den kommunala organisationen kring genomförandet av val har pågått under 2025 och en god samverkan har etablerats med HR, gemensam service, UKAF/lokalbokningen samt Kontaktcenter. Vidare har även ett arbete med att skapa en robust valorganisation pågått och baserats på arbetet i valkanslierna i Stockholm, Göteborg och Malmö.

Inför valen 2026 kommer tillgänglighet att vara en central fråga, vilket också avspeglats i nämndens arbete under 2025. Förutom de tydliggjorda kraven i propositionen Säkerhet och tillgänglighet vid val, finns sedan tidigare en checklista från Myndigheten för delaktighet som även fortsättningsvis kommer att användas vid lokalinventering. Dialog med funktionsrättsrörelsen kommer att föregå valets genomförande. Valnämnden har sedan mitten av 2024 ett pågående samarbete med trygghets- och hållbarhetsavdelning inom kommunledningskontoret, med syfte att genom olika insatser öka valdeltagandet i de delar som nämnden har rådighet över. I det arbetet samlar också valnämnden in synpunkter från olika intressenter vad gäller röstningslokalernas tillgänglighet.

Framtida utmaningar

Den ökade polariseringen inom flera områden i samhället påverkar förutsättningarna för att genomföra demokratiska val. Ojämlikheten i levnadsvillkor ökar, både mellan individer och mellan olika bostadsområden. Inkomstskillnaderna växer liksom skillnaderna i sysselsättning och hälsa. Samhällsklimatet upplevs som allt hårdare. Lokalt kan detta ta sig uttryck i form av social oro och en ökad närvaro av icke-demokratiska krafter och metoder.

I mars 2020 tillsattes en kommitté med uppdrag att göra en översyn och överväga förändringar i valsystemet, 2020 års valutredning. Utredningen tar upp frågorna att stärka valsystemets motståndskraft mot manipulationer och att öka tillgängligheten för vissa väljargrupper. I oktober 2025 röstade riksdagen ja till regeringens förslag om ändringar i vallagen, Säkerhet och tillgänglighet i val (Proposition 2024/25:181). Ändringarna som gäller från 1 december innebär bland annat följande:

- Valmyndigheten ges ett uttryckligt ansvar att stödja och samordna arbetet med skydd av val.
- Länsstyrelserna, kommunerna och de utlandsmyndigheter som har inrättat röstningslokaler ska skyndsamt rapportera incidenter som kan påverka genomförandet av val till Valmyndigheten.
- Kraven på att röstningen ska vara tillgänglig för alla väljare tydliggörs.
- Fler väljare, bland annat personer som är placerade på särskilda ungdomshem, ska få möjlighet att rösta med ambulerande röstmottagare.
- Utlandssvenskar som fallit ur röstlängden ska kunna förtidsrösta i Sverige och genom förtidsrösten återupptas i röstlängden. Vidare bedömer regeringen att det bör införas en möjlighet att skicka digitala röstkort till väljare som har valt att ta emot meddelanden från myndigheter i en säker digital brevlåda.

Propositionen lyfter att vissa grupper haft svårigheter att utnyttja sin rösträtt och därför ska krav på tillgänglighet vad gäller vallokaler, röstning och information om val framgå tydligare i vallagen. Utredningen föreslår också att fler personer ska få rätt till ambulerande röstmottagning.

I kommande val till riksdag, region- och kommunfullmäktige kommer Valmyndigheten att införa digitala röstkort för den som har en digital brevlåda. Detta innebär att rutinen för mottagning av förtidsröster kommer att förändras avsevärt gentemot tidigare år. För väljaren kommer det att innebära en förenkling på så vis att endast legitimation krävs vid förtidsröstning, i stället för som tidigare, då både legitimation och röstkort krävdes för att kunna förtidsrösta. För kommunernas genomförande av val innebär det en ökad digital beredskap, insatser vad gäller att utbilda röstmottagare och förändrade rutiner kring upphämtning och sortering av förtidsröster. Valmyndigheten får ett ökat ansvar för sorteringsmomentet via en upphandlad part, PostNord.

Även om propositionen föreslår att Valmyndigheten får ett utökat uppdrag att samordna säkerhetsfrågor vid val, kommer säkerhetsläget att påverka även kommunernas genomförande av kommande val. Här finns anledning att titta på hur kommunen kan samverka med länsstyrelsen och Valmyndigheten för att stärka säkerhetsarbetet och beredskapen gällande val, samt fortsätta ett aktivt samarbete med avdelningen för trygghet och hållbarhet, samt polisen och också se till att alla som jobbar med val har tillräcklig utbildning i dessa frågor.

Lagstiftningen för ökat skydd av valhemligheten som infördes 2019 ställer höga krav på nämnden att finna ändamålsenliga och tillgänglighetsanpassade vallokaler och lokaler för förtidsröstning. Utvärderingen av de lokaler som användes 2022 och 2024 kommer att ligga till grund för arbetet med vallokaler 2026.

Sedan 2006 är kommunerna ansvariga för förtidsröstningen. Valmyndigheten rapporterade efter 2024 års val en trend som visar på ökad förtidsröstning. Inför valet 2026 innebär detta att ett ökat fokus behöver ligga på att finna lämpliga förtidsröstningslokaler och ta höjd i planering och bemanning i förtidsröstningen för att undvika köbildning, vilket i sin tur skulle kunna leda till ett lägre valdeltagande.

Vid valet i september 2022 uppstod köbildning i hela Sverige relaterat till det nya systemet med avskärmade valsedelsställ som infördes 2019. Detta omnämns bland annat i Valmyndighetens slutrapport för valet 2022 som ett problem. Uppsala hade under delar av valdagen lång kö vid vissa lokaler och de troliga orsakerna till köerna har analyserats och kommer att ligga till grund för att finna åtgärder för att förbättra inför valet 2026. I februari 2024 tillsattes en parlamentarisk kommitté med uppdrag att utvärdera och överväga förändringar av valsedelsystemet, inklusive analysera för- och nackdelar med att övergå till ett system med gemensamma eller neutrala valsedlar. Detta kommer inte att leda till någon förändring redan till 2026, men det är viktigt att valnämnden bevakar frågan.

Valnämndens kansli kommer under året att delta i erfarenhetsutbyte med övriga större kommuner samt Valmyndigheten och Sveriges kommuner och regioner.

Kommunrevisionen

Den kommunala revisionen är ett lokalt demokratiskt kontrollinstrument med uppdrag att granska den verksamhet som bedrivs i kommuner och regioner samt att pröva ansvarstagandet. Den kommunala revisionen granskar på fullmäktiges uppdrag och revisorerna biträds av sakkunniga yrkesrevisorer. Tillsammans prövar de om verksamheten är ändamålsenlig och effektiv, om styrningen är tillräcklig och om räkenskaperna är rättvisande. Revisionen lämnar förslag till fullmäktige i frågan om ansvarsfrihet för styrelser och nämnder.

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 3 Kommunrevisionen, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	7,6	1,4	1,6
Nämnden totalt	**7,6**	**1,4**	**1,6**

Kommunrevisionens resultat 2025 var ett överskott om 1,4 miljoner kronor. Överskottet berodde på lägre kostnader för revisionsgranskningar än budgeterat, samt att kostnaderna för sammanträden, kurser och konferenser var lägre än budgeterat.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen styr, leder och samordnar arbetet med kommunens verksamhet och ekonomi, följer upp och rapporterar till kommunfullmäktige och samordnar verksamheten mellan kommunens nämnder. Kommunstyrelsen har även uppsiktsplikt över övriga nämnders verksamhet, inklusive de gemensamma nämndernas och de kommunala bolagens verksamhet. Kommunstyrelsen bereder ärenden inför kommunfullmäktige och ansvarar för att fullmäktiges beslut genomförs.

Kommunstyrelsen leder planering och utveckling, följer upp och analyserar inom strategiskt viktiga politiska områden som exempelvis social, ekologisk och ekonomisk

hållbarhet inkluderande det näringslivspolitiska arbetet. Som kommunens arbetsgivarnämnd ansvarar kommunstyrelsen för den kommunövergripande arbetsgivarpolitiken som utgår från likabehandling, rättssäkerhet, demokrati och medskapande. Kommunstyrelsen är också arkivmyndighet med ett övergripande ansvar för kommunens arkivfrågor. Kommunstyrelsen har ett särskilt ansvar för kommunens trygghets, säkerhets och brottsförebyggandearbete, IT, kommunikation, upphandling, lokalförsörjning och fastighetsförvaltning, mark och exploatering, landsbygdsfrågor samt kris och beredskap. Kommunstyrelsen leder och utvecklar även gemensam service inom områdena måltid, städ, transporter och kundservice.

Viktiga händelser under året

I april skedde en tragisk händelse där tre unga personer dödades i en våldshandling i centrala Uppsala. Kommunstyrelsen samordnade kommunens initiala insatser vilket bland annat innefattade att kommunens krisstöd vid allvarliga händelser aktiverades i samband med händelsen samt upprättade dialog med berörda verksamheter. Enligt polisen var dådet isolerat och inte riktat mot allmänheten.

I arbetet med att stärka kommunens beredskap och roll i det civila försvaret har arbetet med att krigsplacera kommunanställda färdigställts. Under 2025 har samtliga heltidsanställda medarbetare i kommunen fått sina beslut om krigsplacering.

Året har präglats av ekonomiska osäkerheter med förändrade skatteprognoser, långsammare marknadsåterhämtning för försäljning av exploateringsmark än väntat och uppskjutna infrastrukturkostnader. Markförsäljningen har dock kommit i gång igen, med cirka tio genomförda affärer, bland annat i Rosendal etapp 4 och inom arbetet med den klimatpositiva stadsdelen. Ett förbättrat läge har också påverkats av lägre inflation, lägre räntor och kommunens beslut om senarelagd köpeskilling som ger byggaktörer möjlighet att betala först vid exploateringsstart.

Den förändrade befolkningsprognosen, med fler äldre och färre yngre, ställer krav på långsiktig ekonomistyrning och investeringsplanering. Arbetet med att anpassa verksamhetslokaler och planera för nya särskilda bostäder har därför fortsatt för att möta framtida behov.

En funktion för dialog med näringslivet, specifikt med inriktning på de som påverkas av Uppsalas byggprojekt, har startats upp under året. Funktionen syftar till att näringsidkare som påverkas av byggprojekt i Uppsala får en personlig kontakt inom kommunen som kan lyssna in och tillvarata företagets behov.

Kommunstyrelsen har samordnat kommunens satsning SAO- (studiemotiverande arbetslivsorientering) jobb, vilket syftar till att stärka arbetsmarknadsanknytningen för högstadieelever. Satsningen ska bidra till att ge arbetslivserfarenhet, men också bidra till ökad studiemotivation, ökad skolnärvaro och stärkt framtidstro för ungdomarna.

Arbetet med fyrspårsavtalet har fortskridit men projektet har mött bakslag i mark- och miljödomstolen under året gällande spårvägsbron över Fyrisån. Uppsala kommun har lämnat in ett överklagande till Mark- och miljödomstolen gällande domen för spårvägsbron. Bron är en avgörande del av fyrspårsavtalet som tillsammans med spårvägen, utbyggnad av järnvägen och en till tågstation söder om Uppsala möjliggör en hållbar utveckling av staden och bidrar till ökad attraktionskraft för hela regionen. Under tiden som överklagandet behandlas av mark- och miljödomstolen fortsätter arbetet med att analysera och sätta ny plan framåt.

Kommunstyrelsen har utvecklat och implementerat en klimatbudget som anger prioriterade klimatåtgärder. Klimatbudgeten har integrerats som en del av fokusmål

Klimatet i kommunfullmäktiges Mål och budget för 2026 som beslutades i november. Arbetet för hållbart resande och trafiksäkerhet har resulterat i att nytt styrande dokument finns på plats efter antagande av en Trafiknätsplan, vilket ger kommunen bättre möjligheter att påverka framtida resmönster och trygghet i trafikmiljöer.

Kommunstyrelsen har antagit en ny handlingsplan för att bekämpa våld i nära relationer, hedersrelaterat våld och förtryck samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål.

Under 2025 antogs de nya styrdokumenten för upphandling och inköp och större förändringar har gjorts i dem mot de tidigare styrdokumenten.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 4 Kommunstyrelsen, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	57	0	3
Infrastruktur, skydd m.m	917	114	-92
Fritid och kultur	3	0	0
Flyktingmottagande	0	0	9
Affärsverksamhet	0	-1	7
Kommunledning och gemensam verksamhet	335	-3	-38
Nämnden totalt	**1 311**	**111**	**-112**

Kommunstyrelsens resultat 2025 var ett överskott om 111 miljoner kronor.

Överskottet återfinns främst inom verksamhetsområdet Infrastruktur, skydd m.m och förklaras av att ledningsflyttar inför spårvägsutbyggnaden inte har kunnat utföras i den takt som var planerad. Detta berodde till stor del på att detaljplaner överklagats och planerade arbeten därmed ej kunde genomföras enligt plan. Överskottet balanseras av lägre intäkter för markförsäljning än budgeterat samt en avsättning som gjordes avseende saneringskostnader av övningsfältet vid Viktoria brandstation.

Inom verksamhetsområde kommunledning och gemensam verksamhet återfinns underskottet inom fastighetsverksamheten och berodde på kostnader av engångskaraktär. Den förändrade demografiutveckling gav skäl att avbryta projekt som kostnadsförts och påverkade därmed resultatet negativt. De högre kostnaderna balanseras bland annat av att kommunstyrelsens förfogandemedel inte nyttjats under året samt lägre personalkostnader än budgeterat på grund av senarelagda rekryteringar vid vakanser.

Investeringar

Tabell 5 Kommunstyrelsen investeringar, belopp i miljoner kronor.

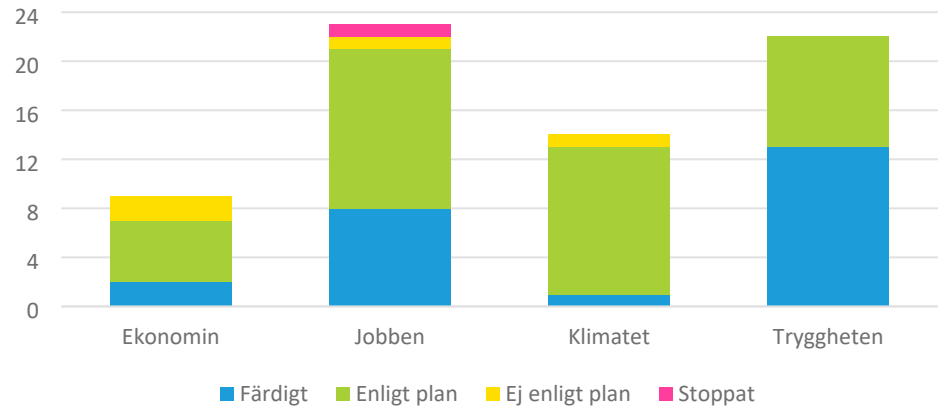
	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**1 071**	**494**	**646**
Extern finansiering	**-474**	**-194**	**-103**

Kommunstyrelsens investeringsbudget 2025 uppgick till 1 071 miljoner kronor. Investeringar under året genomfördes om 494 miljoner kronor där de största investeringarna avser strategiska markförvärv, utbyggnad inom exploateringsområden och fastighetsunderhåll. 2025 års externa finansiering uppgick till 194 miljoner kronor.

Större avvikelser finns inom spårvägsutbyggnaden där både investeringsutgifter och statlig finansiering var lägre än budgeterat. Det finns även avvikelser på grund av att tilltänkta markvärv inte genomfördes i planerad omfattning. Investeringsbudgeten för att bygga LSS-boenden i egen regi har inte nyttjats utan fokus har varit på att möjliggöra för de kommunala bolagen att ansvara för byggandet. Under året har fler fastighetsförvärv genomförts kopplade till LSS-boenden.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen har blivit färdig med 24 av kommunfullmäktiges uppdrag. 39 uppdrag pågår enligt plan. Fyra uppdrag är försenade och ett uppdrag är stoppat.



Figur 2. Diagram över mål och uppdrag från kommunfullmäktige.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms kommunstyrelsen ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Under året har kommunstyrelsen bland annat:

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Genomfört en analys av nettokostnadsavvikelser och kvalitetsnyckeltal och tagit fram ett förslag på rapport som kopplar kostnader till kvalitet för att stärka den systematiska uppföljningen av effektivitet.
- Tagit fram en prototyp för generisk verksamhetsutvecklingsprocess som har testats, utvärderats och vidareutvecklats i samverkan med förvaltningar och bolag. Den generiska verksamhetsutvecklingsprocessen lanseras i början av 2026 och implementeras successivt under hela 2026.
- Genomfört utbildning i intern kontroll och ekonomi för bolagsstyrelserna.
- Genomfört aktiviteter i syfte att åstadkomma bättre arbetstidsreglering, hållbara och mer stabila bemanningslösningar samt möjliggöra för fler att arbeta längre med bibehållen arbetstillfredsställelse.
- Förstärkt det strategiska och operativa arbetet med extern finansiering. Avtal med Bidragsportalen är förlängt till oktober 2026.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Inom ramen för arbetet med att utforma energi-, fiber- och VA-systemen för de sydöstra stadsdelarna, tillsammans med Uppsala vatten och avfall AB genomfört flera förstudier. Dessa har undersökt olika innovativa och alternativa lösningar för framtidens VA-system, bland annat slutna system och källsorterat avlopp.
- Stärkt kommunens digitala företagsservice genom lanseringen av en samlad ingång för företag på uppsala.se.
- Genomfört företagsbesöksdagen, där Uppsala kommuns politiker och koncernledning mötte 50 företag på samma dag, i syfte att lyssna in näringslivets behov och se vad kommunen kan göra bättre för att öka tillväxten.
- Gjort klart ett nytt avtal med regionen om Seniorkort inför 2026. Avtalet blev klart december 2025.
- Inrättat stadsdels- och bygderåd som ett led i att stärka dialogen med invånare, näringsliv och organisationer.
- Tagit fram ett nytt landsbygdsprogram som kommunfullmäktige antog den 24 mars 2025, och kommunstyrelsen godkände tillhörande handlingsplan den 7 maj 2025.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Infört en klimatbudget med åtgärder. Klimatbudgeten är en del av Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028.
- Integrerat klimatperspektivet i samhällsbyggnadsprocessens olika delar genom att utveckla ett ramverk för klimatberäkningar. Ramverket används för att identifiera de moment i processen som har störst påverkan på klimatutsläppen.
- Etablerat en återbrukshubb, Verket, där återbrukat byggmaterial samlas in, lagras och tillgängliggörs för vidare användning. Verket fungerar även som en testbädd för nya affärsmodeller och tekniska lösningar, särskilt riktade till små och medelstora företag. Verket invigdes hösten 2025.
- Fastställt Trafiknätsplanen som är ett viktigt komplement till kommunens övriga styrdokument inom trafik och infrastruktur, och därmed ett viktigt steg för att uppnå målen om ökad andel hållbara färdmedel.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Utvecklat arbetssätt och samverkansformer för att vidareutveckla och integrera den breddade lägesbilden i befintlig struktur och styrning inom kommunen, i ett led att säkerställa att kommunen arbetar systematiskt, kunskapsbaserat och utifrån forskning och aktuell lägesbild. Den breddade lägesbilden är en del i lag om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete.
- Arbetat vidare med krigsorganisationen och alla kommunens tillsvidareanställda har fått besked om krigsplacering.
- Fattat beslut om inköp av bland annat fältkök som en del i att bygga upp kommunens förmåga inom civilt försvar.
- Utvecklat en struktur utifrån företagsbesök för att fånga upp otrygghet som påverkar Uppsalas lokala näringsliv.
- Beslutat om riktlinjer för hämta-lämnafunktioner vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur-, och fritidsverksamheter.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Trygghet, säkerhet och brottsförebyggande arbete

I början av året slogs de två tidigare avdelningarna för hållbarhet respektive trygghet, säkerhet och beredskap samman till en avdelning. Sammanslagningen erbjuder flera möjliga synergier mellan de två tidigare avdelningarnas ansvarsområden. I samband med sammanslagningen fick kommunen även en trygghet- och hållbarhetsdirektör.

Under året har en mer strukturerad samverkan mellan kommun, polis och företagare implementerats. Målet är att öka anmälningsbenägenheten samt minska brottsutsattheten och öka tryggheten för företagare i ett geografiskt område. Under 2025 har 53 företagsbesök genomförts i Gränby, Löten, Salabacke och Årsta.

Kommunfullmäktige har antagit en ny policy för samverkan med civilsamhället som lägger grunden för kommunens arbete kring stöd, samverkan och bidrag till föreningar och organisationer. Detta förväntas leda till ökad likvärdighet och transparens.

De medel som avsattes i Mål och budget 2025 i syfte att öka tryggheten på fritidsgårdar i Uppsala har använts dels till en utbildning för befintlig personal, dels till övriga insatser för ökad trygghet. Utbildningen genomförs av Folkuniversitetet i Uppsala och riktar sig till befintlig personal inom Fritid Uppsala. Syftet är att stärka medarbetarnas förmåga att leda, planera och utveckla verksamheter för en bred målgrupp, med fokus på ledarskap och barnrättsperspektiv, för att öka tryggheten på fritidsgårdarna. Utbildningen ska även ge verktyg för att anpassa verksamheten till en föränderlig omvärld och de behov som uppstår.

Medel har även avsatts till ett pilotprojekt på enheter med hög belastning där mobila väktare finns på plats på de aktuella enheterna på fredagar och lördagar.

Krisberedskap och civilt försvar

Det osäkra världsläget och kraven på höjd beredskap har skapat nya behov av resurser och kompetens hos kommunens medarbetare. Kommunen arbetar kontinuerligt med att stärka beredskapsförmågan och säkerställa en robust grundbemanning inom flera delar av verksamheterna. Utveckling av arbetssätt, förbättrad personalplanering och lägre sjukskrivningstal bidrar till stabilitet i verksamheten.

I arbetet med att stärka kommunens beredskap och roll i det civila försvaret har arbetet med att krigsplacera kommunanställda färdigställts. Under 2025 har samtliga heltidsanställda medarbetare i kommunen fått sina beslut om krigsplacering. Under året har arbetet även omfattat utökande av livsmedelslager och genomförda beredskapsövningar, vilket sammantaget stärker robustheten och säkrar kontinuitet i leveranser vid störningar.

Social hållbarhet

När det gäller segregation och social sammanhållning har kommunen under perioden främst stärkt den politiska och organisatoriska styrningen. Genom antagna program, förbättrade analysunderlag, områdesarbete och samverkan med akademi och civilsamhälle har förutsättningarna för mer träffsäkra insatser förbättrats. Lokalt kan positiva effekter ses i form av ökad aktivitet, trygghet och engagemang i vissa områden, medan strukturella effekter på segregationens omfattning ännu inte kan påvisas.

Kommunstyrelsen har under året samordnat kommunens satsning tillsammans med Nästa generation Sverige och det lokala näringslivet på så kallade SAO- (studiemotiverande arbetslivsorientering) jobb, vilket är en satsning för att stärka arbetsmarknadsanknytningen för högstadieelever. Arbetet har innefattat att rekrytera arbetsgivare som kan erbjuda arbetsplatser för elever. Först ut är eleverna på Gränbyskolan, med start i mars 2026.

I samarbete med berörda nämnder har kommunstyrelsen under året fortsatt arbetet med ett flertal satsningar för att stärka det förebyggande och tidiga stödet till barn, unga och deras familjer. Det familjecentrerade arbetet innebär ökad närvaro av familjebehandlare på familjecentralerna för att erbjuda tidiga, behovsanpassade insatser och utveckla samverkan, föräldrastöd och lokal områdesverksamhet. Fritidssatsningen förbättrar möjligheterna för barn och unga i utsatta situationer att delta i meningsfulla aktiviteter genom en etablerad lotsningsmetod och strukturerad uppföljning, vilket redan lett till ökad aktivering och stärkta samarbeten. Inom skolan ger Uppsam grundskola sammanhållet stöd till elever placerade utanför hemmet för att öka närvaro och måluppfyllelse, med tydliga resultat och en modell som fortsätter att utvecklas. Kommunen bygger ut stödet för att fånga ungdomar 13–17 år som vill lämna kriminalitet och arbetar med att utveckla relevanta metoder och stöd för denna målgrupp.

Klimatomställning

Under 2025 har utvecklingen av en klimatbudget som anger prioriterade klimatåtgärder fortsatt. Klimatbudgeten har integrerats som en del av fokusmål Klimatet i kommunfullmäktiges Mål och budget för 2026 som beslutades i november. Vidare har ett nytt miljöprogram tagits fram som ska samla kommunens styrning för miljömässig hållbarhet i ett samlat dokument. Förslaget till nytt program har överlämnats till kommunstyrelsen för vidare beredning, med plan att det nya programmet ska kunna antas av kommunfullmäktige inför sommaren 2026.

Uppsala klimatprotokoll firade 15-årsjubileum 2025 och nätverkets arbete har fortsatt utvecklats. Under året har en gemensam resvaneundersökning genomförts för att ge underlag till gemensamma insatser för att minska klimatbelastning från anställdas resande och en ny arbetsgrupp kring krontäckning har startats.

Mark- och exploateringsverksamheten har under året börjat använda ett nytt ramverk för klimatarbete. Klimatramverket publicerades i januari 2025 och har använts vid alla markanvisningar och försäljningar under året. Det har ökat tydligheten för både verksamheten och för byggaktörer i kommunen.

Hållbar ekonomistyrning

En stor utmaning under året har varit att anpassa ekonomistyrningen och verksamheten till svängningar i de ekonomiska förutsättningarna. Skatteprognoserna har förändrats under året, återhämtningen på marknaden för försäljning av exploateringsmark har gått långsammare än förväntat samtidigt som stora kostnader för infrastrukturprojekt förskjuts till kommande år.

Under året har insatser gjorts för att anpassa kommunens redovisning till förändrade regler kring finansiell leasing, framför allt kopplat till redovisning av kommunens hyresavtal. Ekonomisystemet har flyttat till ”molnet” vilket inneburit stora insatser från många medarbetare. Flytten ger större säkerhet och möjlighet till framtida utveckling av rutiner och arbetssätt.

Exploateringsverksamheten har fortsatt att arbeta med ekonomi i balans. Nyckeltal och finansiella mål har tagits fram som stöd för att förbättra budgetkontroll och hantering av ekonomiska resurser.

IT och digitalisering

Under 2025 har det genomförts omfattande satsningar inom IT, digitalisering och AI som bidragit till ökad effektivitet, säkerhet och innovationsförmåga. Omkring 140 IT-projekt och initiativ har drivits, bland annat systeminföranden för läkemedelsautomater i hemsjukvård, digitala ärendehanteringssystem, automatiserade processer, nya digitala verktyg för interna och externa användare samt införande av ett nytt kvalitetsledningssystem och intranät. Flera AI-pilotprojekt har genomförts i samverkan med externa partners och nationella nätverk. Kommunstyrelsen har fortsatt att stärka kommunkoncernens innovations- och utvecklingsförmåga genom ökad samverkan internt och externt. EU:s nya AI-förordning har lett till ökad juridisk styrning och utveckling av vägledningsmaterial för ansvarsfull AI-användning. Ett AI-labb har etablerats inom ramen för Innovationslabbet för att stärka kunskapsnivån i koncernen samt samverkan mellan organisatoriska områden.

Ett nytt uppdrag att arbeta med datastyrning och datakvalitet som ett led i att öka kommunkoncernens förmåga att säkra kvalitet på sin data har tillkommit under året. Nya metoder vad gäller analys av mikrodata har implementerats och ett arbete för att effektivisera befolkningsprognosprocessen har inletts.

Grundläggande IT och cybersäkerhet har moderniserats genom tekniska uppgraderingar, organisatoriska förändringar och kompetenshöjande insatser. Styrning och finansiering av IT har utvecklats för att möjliggöra bättre långsiktig planering.

Fastighet, mark och exploatering

Under året har kommunstyrelsen genomfört markförsäljningar, markanvisningar och en markanvisningstävling. Möjligheten till senarelagd köpeskilling infördes under 2024 som ett stöd för att underlätta genomförandet av projekt. Detta har i praktiken börjat användas under 2025 och bedöms ha haft bra resultat på möjligheten att genomföra markaffärer trots fortsatt svårt ekonomiskt läge.

En ny kontrollgrupp har initierats. Kontrollgruppen syftar till att göra bland annat finansiella säkerhetskontroller på de bolag som kommunen gör affärer med. Det görs även bakgrundskontroller av ägare och styrelsemedlemmar för att säkerställa att kommunen inte göra affärer med oseriösa aktörer.

Inom ramen för översiktsplanearbetet har en plan för Innerstaden och en handelsutredning arbetats fram. Syftet är att understödja cityutveckling och främja mobilitet inom och till de centrala delarna av Uppsala.

Det riktade arbetet mot LSS-boenden har fortsatt. Fokus är att på olika sätt få fram fler LSS-boenden inom Uppsala kommun. Det har gjorts genom markanvisningar, begäran om planbesked samt inköp och försäljningar av mark.

Gemensam service

Genom riktade insatser för bemanning och utvecklade arbetssätt, i kombination med minskad sjukfrånvaro, har verksamheten inom gemensam service fått ökad stabilitet och bättre förutsättningar för långsiktig hållbarhet.

En större livsmedelsupphandling har genomförts och ett nytt menyplaneringssystem har införts. Parallellt har arbetet med elektrifiering av fordonsflottan fortsatt, vilket innebär en långsiktig omställning med behov av samordning och utbyggd laddinfrastruktur.

Kontaktcenter har under året tagit över hela miljöförvaltningens servicetelefon, vilket är ett viktigt steg mot en mer sammanhållen och tillgänglig service.

Upphandling

Utvecklingen av arbetet med avtalsuppföljning har under året resulterat i cirka 5,4 miljoner kronor tillbaka till kommunens verksamheter och ytterligare 10 miljoner har stoppats i framtida felaktiga faktureringar. Under 2025 har arbetet med att ta fram en obligatorisk inköpsutbildning för samtliga medarbetare, utbildningen kommer att lanseras under våren 2026.

Under 2025 antogs de nya styrdokumenten för upphandling och inköp. De innehåller styrning kring tydligare ansvarsområden, att dela upp upphandlingar för att möjliggöra för små, lokala och sociala företag samt idéburen sektor. I styrdokumenten finns det även med inriktning om kategoribaserat arbetssätt - detta är uppstartat - kategoriträd finns framtaget och kategoriledare är utsedda. Kategoristrategier är påbörjade i några kategorier.

Dialogen med näringslivet har fortsatt på Leverantörsträffen (ca 300 deltagare) och i de olika branschråden. Utöver det har det varit fokus på att rätta till så kallade dikeskörningar där näringslivet varit missnöjda med kommunens hantering.

Attraktiv arbetsgivare

Genom effektivisering och digitalisering av arbetssätt, processer och utbildningar har administrationen minskat, vilket möjliggjort mer riktat stöd till chefer och verksamheter. Rekryteringsverksamheten har vidareutvecklats för att stärka kvalitet, rättssäkerhet och likabehandling i rekryteringar, bland annat genom nytt stöd till chefer inom vård- och omsorgsförvaltningen och förstärkt arbetsledning inom kompetensförsörjningsområdet.

En ny stödfunktion för utlämnande av handlingar inom HR har etablerats för att möta en ökande ärendemängd. Samtidigt har behovet av kompetensutveckling och coachande stöd till chefer ökat, särskilt kopplat till komplexa personalärenden och förändringsarbete.

Under året har även ett arbete initierats för att tydliggöra ansvar och skyldigheter i kommunal anställning, och nytt kunskapshöjande material har tagits fram och lanserats.

Framtida utmaningar

Det finns fortsatta utmaningar kopplade till de ekonomiska förutsättningarna och konjunkturen/marknadsläget, inte minst kopplat till att kommunen bedriver ett flertal stora stadsutvecklingsprojekt i genomförandefas. Flexibilitet i planeringen och en förmåga att optimera användningen av begränsade resurser blir avgörande för att hantera framtidens utmaningar.

Det osäkra världsläget förväntas påverka exploateringsverksamheten, vilket kan leda till en långsam återhämtning av bostadsbyggandet. En viktig fråga kommer vara att identifiera åtgärder som kan stimulera byggandet och samtidigt säkerställa ekonomisk

hållbarhet. Markpolitiken ställs inför ökade krav på att balansera lagstiftning, demografiska förändringar, de globala hållbarhetsmålen och kommunens egna mål inom klimatpåverkan, klimatanpassning och biologisk mångfald. Arbetet behöver också omfatta social och ekonomisk hållbarhet för att säkerställa att samhällsutvecklingen är inkluderande och robust inför framtida utmaningar.

En utmaning är att utveckla en långsiktigt hållbar prognos för behovet av särskilt boende (SÄBO). Samtidigt krävs en stärkt och bättre samordnad produktionskapacitet för både SÄBO och LSS-bostäder, i linje med lokalförsörjningsplanens inriktningar.

Fyrspårsavtalet med staten innebär omfattande och samtidiga investeringsprojekt, däribland utbyggnad av spårvägen, utveckling av Uppsala C, och byggandet av en ny stadsdel i sydöstra Uppsala med tillhörande station och anslutande infrastruktur. Den stora omfattningen och komplexiteten i fyrspårsavtalet och byggandet av spårvägen ställer krav på att kommunen utvecklar ny kompetens och anpassar sina arbetssätt, både internt och i samarbete med externa intressenter. Det ställer också krav på noggrann uppföljning och regelbunden rapportering till politiken. Det är centralt att både förvaltning och politisk ledning får rätt förutsättningar att fatta väl underbyggda beslut under hela genomförandet av fyrspårsavtalet.

Att bryta och förebygga segregation är en fortsatt prioritering för att hantera den ökade polariseringen i samhället. Arbetet med att utveckla koncernövergripande arbetssätt och integrera social hållbarhet i samhällsbyggnadsprocesser måste intensifieras. För att lyckas krävs också insatser för att stärka dialog och medborgarinkludering. Genom att öka det demokratiska inflytandet och skapa breda former för invånardialog kan kommunen möta utmaningarna med ökad polarisering och bygga starkare tillit mellan invånare och förvaltning.

Den positiva trenden fortsätter i NKI-mätning (Nöjd-Kund-Index) av myndighetsservice till företag som haft ärenden med kommunen. Samtidigt pekar Svenskt Näringslivs attitydundersökning mot försämrade omdömen, vilket visar att företagens upplevelser varierar beroende på kontaktväg och process. Kommunstyrelsen behöver fortsätta stärka kvalitet, samordning och lyhördhet i mötet med näringslivet.

Mot bakgrund av det förändrade säkerhetsläget i omvärlden ökar de statliga kraven på kommunernas förmåga att upprätthålla verksamhet under kris och krig. Som en del i uppbyggnaden av det civila försvaret utvecklas kommunens roll snabbt och Uppsala kommun kommer behöva arbeta aktivt med att möta de krav som ställs, liksom att agera för att säkerställa en god beredskapsförmåga. Detta arbete kommer påverka och utmana befintliga arbetssätt inom förvaltningar och bolag, men också innebära ökade kostnader för att säkerställa nödvändig utrustning, material och andra investeringar i det civila försvaret. Att säkerställa robusta system för teknisk försörjning, infrastruktur och livsmedelskedjor är avgörande för att hantera såväl akuta kriser som långsiktiga förändringar. Kommunen behöver också arbeta med att utveckla lokala, obrutna livsmedelskedjor för att stärka självförsörjningsgraden och minska sårbarheten i globala system samt fortsatt värna jordbruksmark i strategiska lägen. Fortsatt arbete behövs för att motverka välfärdsbrott samt öka kunskapen och säkerställa hanteringen av information för en god informationssäkerhet.

Utvecklingen inom digitalisering och ny teknik sker snabbt. Det finns en otydlighet i vilken digital kompetens som krävs i förhållande till roll och uppdrag. Särskilt behövs en strategi för hur verksamheten kan utvecklas och förändras utifrån de nya möjligheter som AI medför. Under året har det blivit tydligt att ny teknik kräver en mycket god informations- och datahantering för att kunna säkerställa kvalitet. Antalet frågor kopplade till användningen av AI bedöms öka framåt vilket kommer ställa högre

krav på juridiska resurser. Samtidigt ska arbetet ske utan att rättssäkerheten åsidosätts och nya sårbarheter skapas såsom tex informationssäkerhetsbrister eller informationsförluster.

Flera parallella upphandlingar och implementeringar av bland annat planerings- och uppföljningsverktyg, projekt-och portföljverktyg och ärendehanteringssystem kommer påverka kommunstyrelsen under kommande år. I arbetet krävs omfattande förändringsledning och framtagande av koncernövergripande arbetsprocesser. Förmågan att ta hem nyttan av genomförda systeminföranden och digitalisering är en avgörande utmaning för att kunna möta fler behov inom befintliga resurser.

Kompetensförsörjning är en fortsatt kritisk fråga, särskilt kopplat till chefsförsörjning, nyckelroller och användning av digitala system i verksamheten. Att hålla i och förstärka arbetet som minskat sjukfrånvaron är samtidigt avgörande för stabilitet i leveranser och arbetsmiljö. En robust bemanning och ett nära ledarskap utgör grunden för en långsiktigt hållbar verksamhet.

Fokus behöver skifta från att attrahera och rekrytera till att behålla, utveckla och ställa om kompetens, i synnerhet mot bakgrund av den demografiska utvecklingen. För att hantera utmaningen med kompetensförsörjning behöver kommunen främja en kultur av kontinuerligt lärande och stärka möjligheterna till kompetensutveckling. Insatser inom ledarskapsutveckling är också viktiga för att säkerställa ett hållbart och attraktivt uppdrag för chefer på samtliga ledningsnivåer.

Utvecklingen av Uppsala kommuns folkmängd kommer på olika sätt att utmana kommunens verksamheter. Minskade barnkullar påverkar bland annat måltidsverksamheten genom lägre volymer, samtidigt som kök, utrustning och grundbemanning i stor utsträckning behöver upprätthållas. Det innebär en utmaning där kostnader inte kan reduceras i samma takt som volymerna, vilket kräver fortsatt fokus på kostnadseffektivitet och anpassade arbetssätt.

Att uppnå både de globala hållbarhetsmålen och kommunens egna mål, särskilt inom klimatpåverkan, klimatanpassning och biologisk mångfald, är en komplex uppgift. Arbetet behöver också omfatta social och ekonomisk hållbarhet för att säkerställa att samhällsutvecklingen är inkluderande och robust inför framtida utmaningar. I december 2025 fattade EU-parlamentet beslut om nya krav på hållbarhetsrapportering enligt CSRD. Bolagskoncernen träffas av regelverket och ska rapportera från och med årsredovisningen för 2027. Detta kommer att kräva betydande insatser under kommande år. En omställning av fordonsflottan genom elektrifiering kräver utbyggd laddinfrastruktur, långsiktig planering och samordning över verksamhetsgränser.

Det finns även ett behov av fortsatt utveckling av systematisk informationsförvaltning och tillgängliggörande av arkivinformation, liksom att uppfylla skyndsamhetskravet i tryckfrihetsförordningen gällande hantering av begäran om utlämnande av allmän handling.

Att säkerställa ett säkert och effektivt genomförande av allmänna val 2026 och det efterföljande arbetet med mandatskiftet är viktiga utmaningar under 2026 och början av 2027. Kommunen behöver hantera kommunikationsinsatser för att främja valdeltagande, rekrytera röstmottagare och motverka desinformation för att upprätthålla förtroendet för valprocessen.

Arbetsmarknadsnämnden

Arbetsmarknadsnämnden är kommunens arbetslöshetsnämnd och ansvarar för arbetsmarknadsinsatser. I sitt ansvar som utbildningsnämnd ansvarar arbetsmarknadsnämnden för kommunal vuxenutbildning och fullgör kommunens ansvar inom etableringen i genomförandet av samhällsorientering för nyanlända. Ansvaret som socialnämnd omfattar ansvar för ekonomiskt bistånd, ansvar för kommunens mottagande av nyanlända och övriga etableringsinsatser. Nämnden ansvarar därutöver för konsumentrådgivning samt budget- och skuldrådgivning och nämnden företräder kommunen i Samordningsförbundet Uppsala län.

Viktiga händelser under året

Resultat Plan för 1000 fler Uppsalabor i egen försörjning

Arbetsmarknadsnämnden har antagit ett nämndmål att andelen biståndsmottagare ska minska och inte överstiga en procent av befolkningen vid mandatperiodens slut. För att nå målet antog nämnden under 2023 Plan för 1000 fler Uppsalabor i egen försörjning. Tio av nämndens åtgärder i planen är färdiga och en åtgärd beräknas bli färdig under 2026.

Andelen vuxna biståndsmottagare av befolkningen har under året fortsatt minska både som genomsnittlig andel och i absoluta tal, trots inflation, arbetslöshet och en osäker omvärld. Hushåll med kod arbetslös är fortfarande den vanligaste koden. Fler kvinnor än män har kod sjukskriven.

Inför aktivitetskravet

Från och med 1 juli 2026 träder det så kallade aktivitetskravet i kraft som en del av regeringens bidragsreform. Aktivitetskravet innebär att arbetslösa personer som uppbär ekonomiskt bistånd ska delta i aktiviteter motsvarande sin arbetsförmåga. Detta kommer att ställa höga krav på förvaltningen och förberedelser har redan påbörjats, bland annat genom att kartlägga målgruppen, inventera insatser och skapa organisatoriska förutsättningar. Aktivitetskravets införande i kombination med nämndens egen målsättning att andelen vuxna biståndsmottagare inte ska överstiga en procent av befolkningen förväntas leda till att fler kommer i egen försörjning genom arbete eller studier och att nämndens mål nås.

Arbetsmarknadsanställningar

Under 2025 påbörjades en volymuppväxling av arbetsmarknadsanställningar, både som en del i att nå nämndens så kallade en-procentsmål och som en strategi för att möta det kommande aktivitetskravet. Samtidigt finns en utmaning i samarbetet med Arbetsförmedlingen gällande arbetsmarknadsanställningar.

Övergång av IPS-verksamhet till arbetsmarknadsnämnden

IPS[1]-verksamheten har sedan januari 2025 övergått från vård- och omsorgsnämnden till arbetsmarknadsnämnden. Detta har inneburit en viktig kompetensförstärkning

[1] "Individual Placement and Support", på svenska "Individuell Placering med Stöd", är en evidensbaserad metod för att stötta personer med psykisk funktionsnedsättning ut i arbete.

inom *Supported Employment*[2] och ökat förvaltningsinternt samarbete mellan olika verksamheter. Det pågående projektet Samordnat stöd till studier och arbete, delfinansierat av Samordningsförbundet, bidrar ytterligare i utvecklingen av verksamheten och innebär en tydligare arena för dialog med psykiatrin och möjlighet att driva en mer utvecklad operativ samverkan.

Övertagande av sfi i egen regi

Från och med januari 2025 togs all sfi-undervisning över i egen regi vilket innebar en stor ökning av elevantalet. Detta har krävt nya rutiner och ökade resurser i form av både lärare och lokaler. Undervisningen har också utökats med fler elever som läser kvällstid och på lördagar.

Digitalisering och effektivisering

Under 2025 har förvaltningen drivit ett lärandeprojekt i ChatGPT för att utforska vilka möjligheter till effektivisering och ökad kvalitet som verktyget kan bidra med. Utvärderingar har visat att stor administrativ avlastning kan åstadkommas vid vissa arbetsuppgifter och vissa yrkesgrupper har kunnat visa på tydliga effektiviseringar i sitt arbete.

En ny AI-satsning kopplat till processen för lönehantering för arbetsmarknadsanställda har startat. Syftet är att säkra effektivt resursutnyttjande och att tydliggöra att individen själv har ansvaret för sin tidrapportering.

Arbetet med att utveckla det AI-baserade rutinstödet för medarbetare har fortsatt. Under 2025 har fokus varit att öka användandet av verktyget och att maximera nyttan. Under början av 2026 sker övergång från projektform till ordinarie förvaltning.

Hot och våld

Förekomsten av allvarliga hot, exempelvis grova förolämpningar, och i vissa fall våld gentemot medarbetare inom socialtjänst-ekonomiskt bistånd har ökat. Detta ställer högre krav på arbetet med arbetsmiljö, säkerhetsrutiner och samordning inom förvaltningen. Verksamheten har anställt en samordnare för det fortsatta arbetet kring säkerhetsfrågorna.

Ökande skulder och kostnader för hushållen

Under 2025 hade hushåll med försörjningsstöd eller utmätning hos Kronofogden svårt att få pengarna att räcka till. Under hösten ökade inflödet av ärenden till budget- och skuldrådgivningen och kötiden växte. Betalplattformar som erbjuder köp på kredit och delbetalning gör att fler riskerar att få betalningsproblem. Fler personer som har haft skuldsanering återkommer och söker skuldsanering en andra gång. Om inflödet fortsätter att öka finns risk att kötiden växer ytterligare, vilket kan leda till att rådgivning till invånarna behöver prioriteras på bekostnad av det förebyggande arbetet.

Statistik från Kronofogden visar att skulder bland pensionärer ökat. Vård- och omsorgsförvaltningen har kontaktat budget- och skuldrådgivningen för samarbete.

---

[2] Metod för att arbeta med personer med bland annat funktionsnedsättning för att de ska gå/återgå till och behålla en anställning på den öppna arbetsmarknaden.

Under 2025 har verksamheten fokuserat på unga och reklamfrågor men inte hittat en fungerande plattform för att nå fram. Arbetet fortsätter under 2026.

Under året infördes ett nytt administrativt system, men det visade sig inte vara anpassat för verksamheten. Beslut fattades att återgå till det tidigare systemet. Mycket manuellt arbete krävdes både för övergång och tillbakagång.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 6 Arbetsmarknadsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2	0	0
Infrastruktur, skydd m.m	9	0	0
Fritid och kultur	2	0	0
Kommunal vuxenutbildning	183	27	19
Ekonomiskt bistånd	437	14	36
Flyktingmottagande	0	14	11
Arbetsmarknadsåtgärder	232	2	2
Nämnden totalt	**865**	**59**	**68**

Arbetsmarknadsnämndens resultat 2025 var ett överskott om 59 miljoner kronor. Överskottet berodde på högre statsbidrag än budgeterat samt på lägre försörjningsstödskostnader.

Vuxenutbildningens överskott var 27 miljoner kronor, vilket berodde på högre intäkter av statsbidrag från Skolverket än budgeterat.

Verksamheterna ekonomiskt bistånd och flyktingmottagande hade tillsammans ett överskott om 29 miljoner kronor, vilket främst berodde på lägre försörjningsstödskostnader än budgeterat. Satsningen på arbetsmarknadsanställningar har haft en positiv påverkan på kostnaderna för utbetalat ekonomiskt bistånd.

Arbetsmarknadsåtgärder hade ett överskott om 2 miljoner kronor vilket berodde på lägre nettokostnader för arbetsmarknadsanställningar.

Investeringar

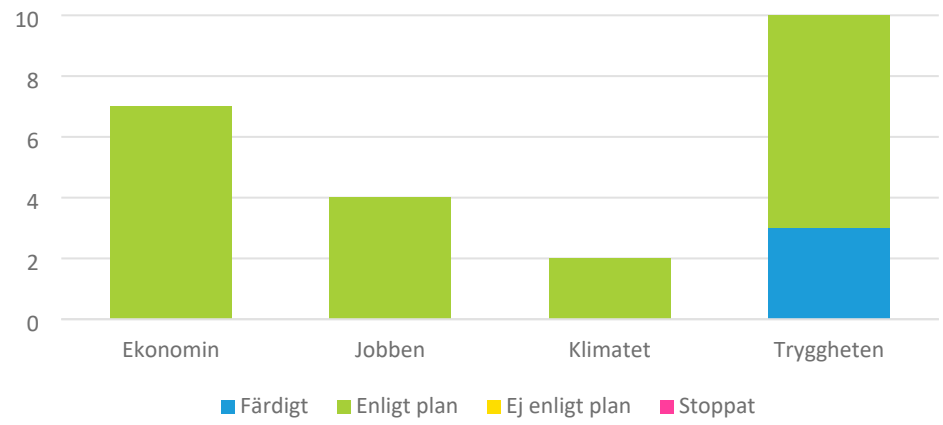
Tabell 7 Arbetsmarknadsnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**3**	**1**	**1**

Arbetsmarknadsnämndens investeringsbudget uppgick 2025 till 3 miljoner kronor, varav investeringar har genomförts om 1 miljon kronor. Investeringarna avser möbler och inventarier. Orsaken till att hela investeringsbudgeten inte har nyttjats är att flytten från Salagatan till Fålhagsleden blev framflyttad till 2026.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Arbetsmarknadsnämnden har blivit färdig med tre uppdrag. 20 uppdrag pågår enligt plan.



Figur 3. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Följande är några av nämndens goda resultat i arbetet med att bidra till uppfyllande av fokusmålen 2025:

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Nämnden ligger fortsatt i framkant vad gäller automatisering och digitalisering.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Färre Uppsalabor uppbär ekonomiskt bistånd och färre barn lever i hushåll med ekonomiskt bistånd.
- Nystarten av En god investering har resulterat i att 45 arbetsgivare har anslutit sig.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Återbruket har ökat sin försäljning och antal kunder samt effektiviserat upphämtning och sortering av återbruk.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Barn i familjer med ekonomiskt bistånd har erbjudits och genomfört feriejobb under fler lov än sommarlovet.

Viktiga avvikelser under 2025

Förvaltningen har planerat att införa fler insatser som utgår från individens behov inom ramen för arbetsmarknadsanställningar, bland annat kurser. Efter en lokal överenskommelse med Arbetsförmedlingen i Uppsala har personer med nystartsjobb och behov av studier kunnat kombinera dessa med sin anställning. Efter en förändring hos Arbetsförmedlingen som innebär att beslut om nystartsjobb nu fattas på central

istället för lokal nivå, har möjligheten att kombinera anställningen med studier stoppats vilket försämrar förutsättningarna för en långsiktig etablering på arbetsmarknaden för vissa målgrupper. Ytterligare förändringar i tillämpningen ledde till tillfälliga avslag på anställningsstöd, vilket under en period påverkade planering, finansiering och möjligheten att nå volymmål. Förvaltningen arbetar nu med att anpassa verksamheten efter de nya förutsättningarna. Detta kan innebära att berörda anställningar justeras genom att individen pausar sina sfi-studier och går upp i tid på sin arbetsplats. Vid nya anställningar är studier inte en del av planen om det gäller just nystartsjobb. Frågan kommer att uppmärksammas och lyftas på arbetsmarknadsrådet.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Socialtjänst – ekonomiskt bistånd

Den nedåtgående trenden med färre biståndsmottagare har trots inflation och arbetslöshet fortsatt under 2025. Den genomsnittliga andelen vuxna biståndsmottagare av befolkningen var under 2025 1,19 procent[3], jämfört med 1,24 procent 2024. Uppsala ligger fortfarande något över rikssnittet som ligger på 1 procent men närmar sig samma nivå. Uppsala har även en lägre andel vuxna biståndsmottagare än fem av åtta jämförelsekommuner. Både antalet ungdomar som erbjudits och genomfört feriejobb har ökat under 2025 jämfört med 2024.

Arbetsmarknad

Andelen avslut till arbete eller studier från arbetsmarknadsverksamheten sjönk från 29 procent under 2024 till 22 procent 2025. Något större andel män än kvinnor har avslutats till arbete eller studier. Prioriteringen av kvinnor till arbetsmarknadsanställningar har fortsatt under året och en större andel kvinnor än män har erbjudits en arbetsmarknadsanställning. För att uppnå likvärdiga avslutsresultat för kvinnor och män behövs ett fortsatt jämställdhetsfokus i arbetet. Antalet besök på Utbildnings- och jobbcenter arbetsmarknad har ökat och fler kvinnor än män har besökt verksamheten. Inom budget- och skuldrådgivningen ses en viss ökning av antal påbörjade ärenden, per månad. Trots detta har verksamheten bibehållit samma genomsnittliga antal dagar fram till första lediga tid.

Vuxenutbildning

Det finns fortsatt en utmaning i att fylla platserna på yrkesutbildningar. Olika informationsinsatser har genomförts för att öka attraktiviteten och kännedomen om yrkesutbildningar och under 2026 kommer det arbetet att fortsätta.

En gemensam upphandling för allmänna ämnen på distans har genomförts inom regionens primära samverkansområde, Resam.

Det strukturerade samarbetet med arbetsmarknadsavdelningen kopplat till språkutvecklande arbetssätt inom de praktiska verksamheterna har fortsatt under året. Utvärderingar visar att personalen ser ett stort värde och stöd i arbetssättet och det materialet som har tagits fram.

---

[3] Beräknat som ett genomsnitt för de senaste 12 månaderna, “rullande tolv”, december 2024 – november 2025. Månadsstatistiken för ekonomiskt bistånd har en månads eftersläpning, siffror för december 2025 kommer i början av februari 2026.

Framtida utmaningar

Förändrade ersättningssystem

Under hösten 2025 trädde förändringar i olika statliga ersättningar såsom a-kassa och aktivitetsstöd i kraft, vilket innebär sänkta ersättningsnivåer. Över tid riskerar det att öka efterfrågan på ekonomiskt bistånd och därmed både kostnader och belastning på verksamheten. I januari 2027, inom ramen för regeringens bidragsreform, ska ett bidragstak och krav på kvalificering till socialförsäkringsförmåner införas. Förändringarna innebär begränsningar i hur mycket och vilka typer av bidrag som bland annat nyanlända och barnfamiljer kan få. Detta riskerar att medföra ökad administration, rättssäkerhetsutmaningar och negativa konsekvenser för barnfamiljer.

Införande av aktivitetskravet

Bidragsreformen innebär också att ett aktivitetskrav för arbetslösa personer som uppbär ekonomiskt bistånd införs den 1 juli 2026. De nya kraven medför behov av kompetensutveckling för personal, systemstöd, nya administrativa processer och fler och mer omfattande individanpassade insatser än idag. Målgruppen för arbetsmarknadsinsatser kommer att breddas jämfört med idag och fler personer som står längre ifrån arbetsmarknaden kommer att omfattas. Även vuxenutbildningen kommer att påverkas av aktivitetskravet och det kommer att krävas utökat samarbete över avdelningsgränserna.

Andra förändringar i lagstiftning och förutsättningar

Den nya socialtjänstlagen som trädde i kraft 1 juli 2025 ställer bland annat krav på att insatser ska vara evidensbaserade. Detta ställer högre krav på analys och utveckling av nämndens insatser och kan innebära både avveckling och utveckling av befintliga insatser.

Den 1 januari 2026 kommer skollagen att ändras vilket innebär skärpta regler för sfi. Skärpningen innebär att en maxtid om tre år för studier i sfi införs, med viss möjlighet till förlängning. Även nya kursplaner införs. Ändringarna kommer att kräva justerade rutiner i verksamheten och ökad uppsökande verksamhet. Beroende på politisk inriktning så kan vuxenutbildningen även behöva planera för nya upphandlingar eller att utöka egen regi.

Nytt uppdrag: “Alla till arbete”

Förvaltningen har fått i uppdrag att tillsammans med vård- och omsorgsförvaltningen utveckla en insats som ger unga som gått anpassat gymnasium ökade möjligheter till ett arbete. Eftersom målgruppen är ny för förvaltningen så kommer uppdraget att kräva både kompetensutveckling och nya samverkansarenor. Uppdraget finns som en åtgärd i nämndens verksamhetsplan 2026 och medel har tilldelats nämnden för genomförandet.

Lokal- och säkerhetsfrågor inom vuxenutbildningen

Lokal- och säkerhetsfrågor har aktualiserats ytterligare på grund av bland annat händelsen vid Campus Risbergska. Förvaltningen behöver effektivisera sitt säkerhetsarbete och frågorna kommer att ha särskilt fokus under 2026. Exempel på utmaningar är att verksamheten finns på flera olika adresser, lokalerna delas med andra delar av förvaltningen och elevströmmar ständigt förändras. I fråga om lokaler

så är avdelningen också beroende av vilka politiska beslut som fattas gällande upphandlad anordnare kontra egen regi, vilket innebär att utfallet av valet kan komma att ha inverkan på lokalfrågan.

Digitalisering för effekt

Digitalisering är en nödvändig förutsättning för att klara välfärdsutmaningen. Förvaltningen behöver en medvetenhet och samlad bild av kostnaderna för att utveckla och förvalta digitala lösningar samt vilka satsningar som ger avsedd effekt. För varje digital lösning och system som driftsätts och utvecklas krävs medarbetarresurser för utveckling och förvaltning, både inom förvaltningen och IT. På kort sikt innebär den ökade digitaliseringen även en ökad belastning på resurser för informationssäkerhet, informationshantering och dataskydd. Därför måste det säkerställas att de genomförda satsningarna leder till en effektivisering av verksamheterna och att denna effektivisering på sikt innebär ett minskat behov av personalresurser och/eller högre kvalitet på kärnverksamheten samt mindre administrativt arbete.

Införandet av GIF – gemensam informationsförsörjning

Socialtjänst - ekonomiskt bistånd arbetar med införandet av GIF – gemensam informationsförsörjning, ett utvecklingsinitiativ inom ramen för SKR:s satsning Handslag för digitalisering. Det är ett resurskrävande utvecklingsarbete men som på sikt förväntas stärka rättssäkerheten och öka effektiviteten. Under arbetet kommer både medarbetare och IT-system att påverkas.

Gatu- och samhällsmiljönämnden

Gatu- och samhällsmiljönämnden ansvarar för planering, byggande, drift och underhåll av gator, torg, parker, parkering, hamn, gång- och cykelvägar samt kommunala trafikanläggningar. Nämnden ansvarar även för kommunens naturreservat, övriga friluftsområden, friluftsbad och anlagda vattenområden. Inom nämndens område finns även ansvaret för färdtjänst, riksfärdtjänst och trafikfrågor.

Viktiga händelser under året

Spårväg

Kommunen ingick avtal med entreprenörer och överklagade Mark- och miljödomstolens avslag av ansökan om bron över Fyrisån. Ledningsflyttar har fortsatt och träd har flyttats.

Utmärkelser

Uppsala blev årets Håll-Sverige-Rent-kommun bland storstäder, knep andraplatsen i Cykelfrämjandets kommunranking och vann silver i Laddguldet från det nationella 2030-sekretariatet.

Mikroskog

I ett område mellan Nyby och Gränby planterade nämnden en mikroskog som bidrar till biologisk mångfald, klimatanpassning och rekreation.

Räddningsinsats för landskapsfisken

På grund av den låga vattennivån i augusti kunde de aspar som hade vandrat upp längs Fyrisån för att leka inte ta sig tillbaka mot Ekoln. Nämnden fick därför flytta 79 stora aspar.

Förverkligad hållbarhetsidé

Ett grönskande tak byggdes vid Hamnplan utifrån en idé som en invånare lämnat via Min hållbarhetsidé. En hård yta har utvecklats till att bli en grönskande skuggplats som inbjuder till att stanna upp och mötas.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 8 Gatu- och samhällsmiljönämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2	0	0
Infrastruktur, skydd m.m	737	56	4
Färdtjänst/Riksfärdtjänst	89	5	-4
Affärsverksamhet	2	-1	-1
Nämnden totalt	**830**	**60**	**-1**

Gatu- och samhällsmiljönämndens resultat 2025 var ett överskott om 60 miljoner kronor.

Överskottet berodde framför allt på lägre kostnader om 33 miljoner kronor för vinterväghållningen än budgeterat. Antal snöfall och snömängden var lägre än genomsnittet de senaste tio åren som ligger som till grund för budgetberäkningen.

Överskottet stärktes även av lägre kostnader än budgeterat för drift och underhåll, kapitalkostnader samt högre intäkter än budgeterat från försäljning av verksamhet.

Gatuunderhållet hade 10 miljoner kronor högre kostnader än budgeterat. Nämnden har under året tagit beslut om att utöka gatuunderhållet vilket har stärkt möjligheten till ökat underhåll av vägskador samt förebyggande åtgärder såsom kantskärning och ogräsåtgärder.

Överskottet om 5 miljoner kronor inom verksamheten Färdtjänst/Riksfärdtjänst berodde på en taxereglering 2025 som gav högre intäkter än budgeterat samt intäkter från viten som utfärdades under hösten avseende brister i utförandet av transporterna.

Investeringar

Tabell 9 Gatu- och samhällsmiljönämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**315**	**251**	**356**
Extern finansiering	**0**	**-6**	**0**

Gatu- och samhällsmiljönämndens investeringsbudget 2025 uppgick till 315 miljoner kronor. Investeringar 2025 genomfördes om 251 miljoner kronor. Att

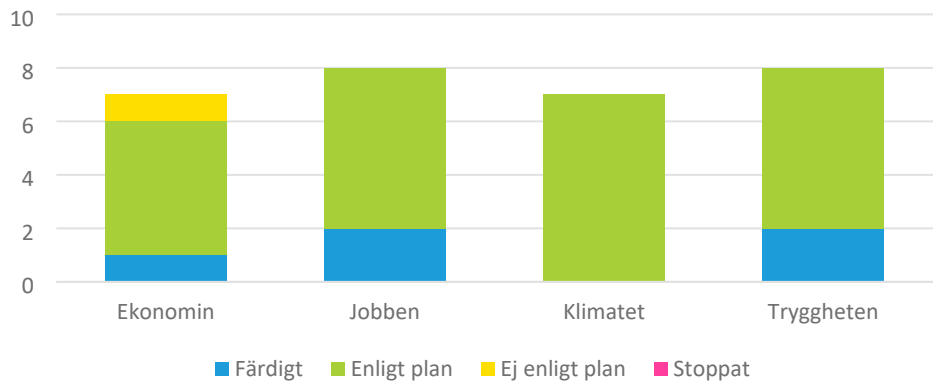
investeringsvolymen inte uppnådde budgeterad volym berodde framför allt på senareläggning av projekt, men även på lägre kostnad för genomförandet av projekten än budgeterat. Den externa finansieringen om 6 miljoner kronor avser stadsbidrag som nämnden erhöll för ombyggnationen av Väderkvarnsgatan samt åtgärd för suicidprevention.

Den största enskilda avvikelsen var kostnadsökningen för Planskilda korsningar om 21 miljoner kronor. Projektet hade en snabbare framdrift än beräknat på de kommunala delarna vilket genererade att kostnader behövdes tas tidigare. Investeringen i cykelbanan på Väderkvarnsgatan ökade med 13 miljoner kronor på grund av snabbare produktionstakt och mer komplex trafiksituation, projektet färdigställdes fem månader tidigare än planerat.

Maskininvesteringar under året har försenats med 12 miljoner kronor vilket nämnden begär att få överflyttat till budgetåret 2026 som pågående investeringar. Förseningen avser försenad leverans av en lastväxlare, en bil med kran samt ett mindre el lastfordon utrustad med bevattningstank.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Gatu- och samhällsmiljönämnden har blivit färdig med fem uppdrag. 21 uppdrag pågår enligt plan. Ett uppdrag är försenat och tre uppdrag är stoppade.



Figur 4. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nedan ges exempel på leveranser som bidragit till måluppfyllelse under året.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Administrativt stöd i nämndens förvaltning har samorganiserats och förväntas leda till ett mer flexibelt stöd som skapar förutsättningar för en effektivare verksamhet.
- Nämnden har förberett för färdtjänstens verksamhetsövergång till regionen under november 2026, bland annat genom dialoger med intresseorganisationer och vård- och omsorgsnämndens verksamheter.
- Prioritering av vinterväghållning på gångbanor har gett en bättre framkomlighet och färre klagomål från äldre invånare.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Nämnden är en stor beställare och har under året haft bransch- och leverantörsdialoger som har bidragit till bättre upphandlingsunderlag.
- Nämnden har växlat upp arbetet med framkomlighetssamordning och dialog med företag för att underlätta för invånare och näringsliv under byggtiden.
- Sommargator och sommartorg har permanentats och julmarknaden på S:t Eriks torg har genomförts för andra året i rad och med positiv återkoppling från invånare och näringsliv.
- Nöjd-kund-index för nämndens markupplåtelser har ökat sedan 2020 och ligger på samma nivå som jämförbara kommuner.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Arbetet för hållbart transportsystem har fortsatt med förberedelser för spårvägen. Pendlarparkeringar i Vänge och Järlåsa har anlagts. Nämnden har skapat möjligheter för privata aktörer att installera laddstolpar på kommunal mark.
- De kalkyler som används för anläggningsprojekt har uppdaterats på ett sätt som förstärker klimatsmarta val av lösningar, materialval och arbetsprocesser.
- En vägledning har tagits fram med tillhörande riktvärden för förorenad mark för Uppsala kommun, vilket ger bättre förutsättningar att hitta en bra avvägning mellan klimatpåverkan och giftfri miljö.
- Elektrifierade anläggningsmaskiner har börjat användas i anläggningsentreprenader, en ellastbil vid ledningsflyttar på Dag Hammarskjölds väg och en elgrävmaskin i Fyrislund.
- Förstudie om cirkulär masshantering i entreprenader har påbörjats.
- Förberedelser för ändrat klimat har gjorts utifrån skyfallsanalyser; Byggmästarparken, Bellmansparken och områden vid kvarteret Vapenhuset har anpassats för att bättre stå emot skyfall.
- Nämnden har planterat omkring 100 träd i Slavsta och etablerat en mikroskog mellan Nyby och Gränby. Det har förstärkt grönskan i de jämförelsevis mindre gröna östra stadsdelarna.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- En bro över Bärbyleden har byggts om för att bli mer suicidskyddad i ett pilotprojekt. Kunskapen används för att åtgärda fler broar.
- Bilfria zoner (skolzoner) har införts vid skolor i Funbo och Rosendal. Resultatet från pilotskolorna ligger till grund för införandet av skolzoner vid andra skolor.
- Omkring 350 ungdomar har haft feriearbete inom nämndens verksamheter och cirka 170 har arbetat med renhållning i samband med valborg och kulturnatten. Renhållningsverksamheten har sysselsatt drygt 20 stadsvärdar som en arbetsmarknadsinsats.
- Nämnden har ökat förmågan att upprätthålla kontinuitet inom samhällskritisk verksamhet i samband med elavbrott, brist på drivmedel och översvämningar.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Utveckling av den allmänna platsen

Uppsala kommun genomför infrastruktursatsningar för att underlätta omställningen till hållbart resande och för att utveckla trafiksystemet så att mängden resor i staden

ska kunna öka i takt med att Uppsala växer. Allmän plats utvecklas också för att öka tillgången till grönska och öka attraktiviteten i staden till stöd för ett aktivt stadsliv med bland annat uteserveringar.

Utvecklingen av allmän plats kan medföra besvär för invånare och näringsliv under byggtiden. De senaste åren har nämnden därför förbättrat bygg- och ledningssamordning för att koordinera grävarbeten, förbättrat kommunikationen kring var störningar kommer att uppstå och utvecklat samordningen för framkomlighet under byggtiden. Tidig dialog har blivit ett vanligt arbetssätt i de flesta stadsutvecklingsprojekt. Utöver fysiska dialogmöten har en ökad användning av digitala verktyg gjort det lättare för fler att delta. Under slutet av 2025 har nämndens verksamheter växlat upp dialogerna med företag som påverkas och kommer att påverkas av ombyggnationer. Syftet är att lyssna in näringsidkarna och att göra anpassningar i nämndens genomförande för att underlätta för företag och invånare under byggtiden.

Nämndens investeringar i parker, vägar och torg ska bidra till hållbar samhällsutveckling. Genom investeringsprojekten utvecklas platser som bidrar till social hållbarhet. En av de viktigaste trygghetsfrämjande insatserna är att utveckla attraktiva miljöer. Nämnden arbetar med belysning, skötsel av buskar och träd, möblering av det offentliga rummet, tillgång till offentliga toaletter och andra bekvämligheter som ökar trivseln på allmän plats och möjliggör för människor att stanna längre. Exempelvis har Gränbyparken rustats så att den upplevs mer trygg och lockar många att vara där.

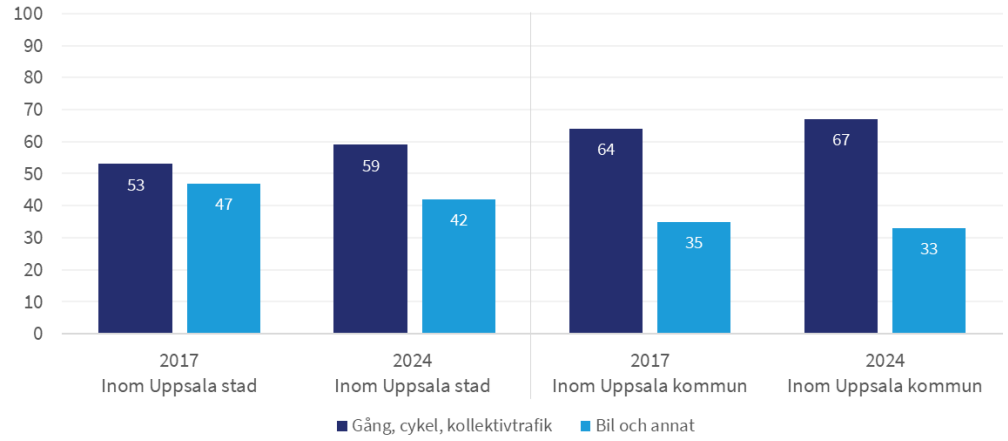
Under de senaste åren har klimatanpassningen ökat. Nämnden har ökat stadens trädbestånd och har numera krontäckningsmål. Det bidrar till att minska risken för värme vid extremhetta. Nämnden har också dialog med privata fastighetsägare om att bevara och plantera fler träd.

Nämnden driver klimatomställningen i projektplaneringen. Genom att använda klimatkalkyler och genom att utveckla Teknisk handbok har det blivit lättare att ta klimatsmarta beslut. Nämnden har kontinuerligt ökat kraven i upphandlingarna för att successivt minska klimatpåverkan.

De senaste fem åren har gapet mellan den investeringsram som finns för nämnden i Mål och budget och det faktiska utfallet av investeringar minskat kraftigt. Det är ett tecken på att investeringsplaneringen har förbättrats och att förmågan att genomföra planerade investeringar har ökat.

Trafik och vägar för gång, cykel och bil

De senaste 10 åren har nämnden underlättat för kollektivtrafik, cykling och gångtrafikanter. Nämnden har byggt snabbcykelleder och ökat parkeringsplatser för cyklar. I samband med nybyggnation av bostäder har möjligheten att resa hållbart underlättats. Trenden de senaste åren visar att kommunens invånare i högre grad använder gång, cykel eller kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel. Andelen som använde kollektivtrafik gick ned under pandemin, men har nu nästan återhämtat sig till nivåerna som gällde före pandemin.



Figur 5. Huvudsakligt färdmedel för boende i Uppsala kommun 2017 och 2024. Källa: Kollektivtrafikbarometern.

Uppsala lägger förhållandevis mycket resurser på drift per meter kommunal väg. Uppsala har under de senaste åren exempelvis snöröjt och halkbekämpat en jämförelsevis hög andel av kommunal cykelväg. Av jämförbara kommuner har Gävle och Umeå högre kostnader än Uppsala, det är de kommuner i jämförelsenätverket R12 som har kallast väder.

Uppsalas invånare är mer positivt inställda till snöröjningen av såväl gång- och cykelvägar som bilvägar jämfört med invånare i de flesta jämförbara kommuner. Uppsalas invånare är också nöjdare med skötseln av gång- och cykelvägar och hur säkra de är. De är också nöjdare med utbudet av gång- och cykelvägar jämfört med invånare i jämförbara kommuner. Även om Uppsalas invånare fortfarande svarar mer positivt än genomsnittet för jämförbara kommuner så visar trenden att Uppsalas invånare svarar allt mindre positivt kring skötsel och snöröjning av vägar i varje medborgarundersökning på 2020-talet.

Torg, parker och grönska

I dagsläget har kommunen ungefär 7 500 000 kvadratmeter parkmark med buskar, häckar, gräs, slåtter, rabatter och markbeläggningar. Utöver det finns det grönområden i exempelvis friluftsområden och naturreservat. Det finns inte så gott om jämförbar statistik över hur mycket grönska som finns i olika städer eller kommuner. Enligt en undersökning med stöd av satellitdata och artificiell intelligens har Uppsala en jämförelsevis hög andel grönska i staden (oavsett vem som äger marken),

56 procent av ytan ”urbant grönområde”. Det är högst av de 20 svenska städer som ingår i undersökningen och näst högst av de 41 nordiska städer som ingår.[4]

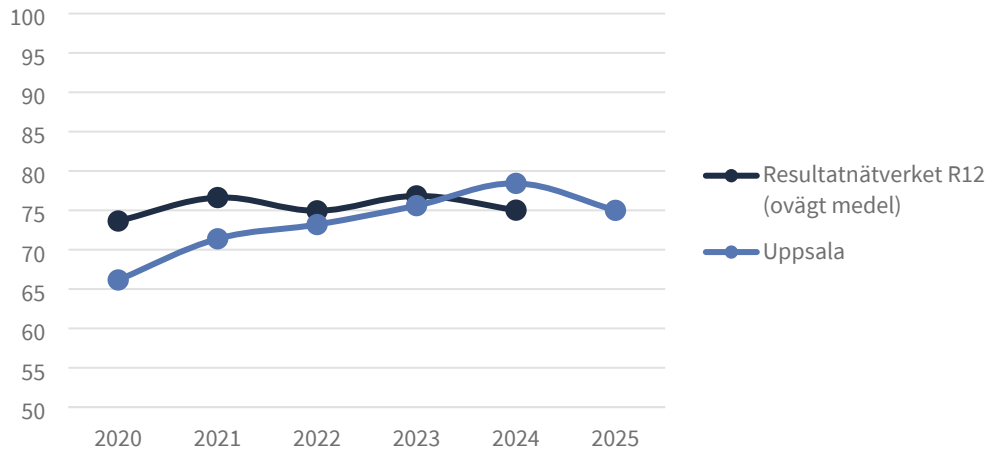
I Folkhälsomyndighetens nationella miljöhälsoenkät framgår att 96 procent av invånare i Uppsala län anser att de har gångavstånd från bostaden till ett grönområde. Det är i samma nivå som för liknande kommuner och för Sverige som helhet.

[4] Undersökningen görs på uppdrag av Husqvarna. Städer analyseras med multispektral data från Sentinel 2-satelliter som är del av Copernicus-programmet från Europeiska rymdorganisationen (ESA) Städer bedöms på deras individuellt grönaste dag under året, för att säkerställa rättvis bedömning mellan städer och från år till år. Fokus ligger på urbana områden där många människor bor. Vad som utgör urbana områden baseras på data från Europeiska kommissionen (GHS-POP). Se mer information på https://hugsi.green/sv

Sedan covid-19-pandemin har användningen av parker och friluftsområden ökat. Det är i grunden positivt, men innebär också att slitaget på allmän plats ökar. Slitaget ökar också på grund av att antalet Uppsalabor blir fler och till följd av ett förändrat klimat.

Medborgarundersökningen visar att Uppsalas invånare är nöjdare än de flesta jämförbara kommuner med skötseln av allmän plats, naturområden och badplatser. I Uppsala svarar mellan 80 och 90 procent att de är ganska nöjda eller mycket nöjda med kommunens skötsel.

Det är också fler som vill använda allmän plats för näringsverksamhet och events. Exempelvis har nämnden underlättat för food-trucks att finnas vid friluftsområden, parker och torg. Nämnden underlättar även för event som kan pågå alltifrån några timmar till flera veckor. Det är väldigt sällan någon som vill ha tillstånd att vara på allmän plats blir nekad. Om ansökan innehåller sådant som skulle vara farligt eller skulle kunna leda till skador så brukar det gå att hitta lösningar. De senaste åren har företagen blivit allt nöjdare med den service de får när de ansöker om att få använda allmän platsmark för egna ändamål (markupplåtelse). De serviceområden som företagen upplever störst förbättring handlar om handläggarnas kompetens och effektivitet, men även bemötandet uppskattas betydligt mer idag än för några år sedan.



Figur 6. Nöjd-kund-index bland företag som ansökt om markupplåtelse mellan 2020 och 2025. För resultatnätverket R12 saknas än så länge uppgifter för 2025. Observera att skalan på y-axeln är bruten och börjar vid ett index på 50. Källa: www.kolada.se (nyckeltal U07448 samt insiktsmätningen som SKR ansvarar för).

Uppsala kommuns kostnad för parker per invånare uppgår till drygt 600 kronor per invånare, vilket är strax under genomsnittet för jämförbara kommuner.

Skötsel som främjar hållbar utveckling

Under senare år har flera nya parker och flera naturreservat skapats. När Uppsala utvecklas behöver det ske på ett sätt som inte hotar biologisk mångfald. Därför arbetar nämnden med förstärkningsåtgärder för cinnoberbaggen. De senaste två åren har förstärkningsåtgärder genomförts i Vårdsätra, Stabby, Berthåga, Stenhagen, Norby, Gottsunda och Nåsten. Förstärkningsåtgärder för cinnoberbaggen kommer att genomföras i fler områden.

Bekämpningen av invasiva arter har blivit en allt större och mer resurskrävande utmaning. Nämnden genomför riktade insatser för att försvåra för invasiva arter att tränga undan växtlighet eller djurliv. Exempelvis bekämpades 9 000 exemplar av jättebalsamin på kommunens mark år 2024. År 2025 hade antalet exemplar minskat till

mindre än en tiondel på samma yta (ca 800 exemplar). Bekämpningen av invasiva arter och andra riktade insatser främjar biologisk mångfald. Exempelvis går det att se tydliga positiva effekter på flora och fauna i Röbo efter att nämndens verksamhet främjat områden med sand (sandblottor).

De senaste åren har fler metoder prövats för att främja biologisk mångfald i skötseln av grönområden. Exempelvis används slåtter för att främja biologisk mångfald samtidigt som det öppnar upp runt gång- och cykelvägar för att öka sikten och därmed säkerhet och upplevd trygghet.

Arbetsmaskiner har uppgraderats till steg 5 som är den bästa och mest moderna standarden för arbetsmaskiner inom EU. Lastbilar har konverterats så att de uppfyller Euro 6 som idag är den bästa standarden. Samtidigt deltar nämndens verksamheter sedan flera år i Uppsala klimatprotokolls arbete för att införa möjligheter att ha fordon som drivs med vätgas. Nämndens verksamheter deltar även i ett kommungemensamt arbete för att hantera beredskapsfordon och bränsle i händelse av kris eller krig.

Nämnden utvecklar också maskinparken för att den ska ge ett mindre marktryck, vara smidigare och ge en bättre arbetsmiljö.

Städade och prydliga gator, torg och parker medverkar till en trygg stadsmiljö. Enligt Håll Sverige Rent är Uppsala den storstadskommun som har varit bäst 2025 på att bekämpa nedskräpning och den sjunde bästa kommunen i Sverige. Utöver att plocka skräp, laga och göra fint har nämnden ett förebyggande arbete för att minska nedskräpningen. Genom Gula vågen medverkar hundratals barn i skräpplockning och lär sig om nedskräpning och allemansrätten. Utöver det har många barn också deltagit på skräpplockardagarna samtidigt som kampanjer har genomförts i samband med bland annat Valborg och Fashion Weekend.

En utvecklande verksamhet

Nämndens verksamheter har under de senaste åren utvecklat sina sätt att fånga upp behov och agera på dem. Verksamheterna har blivit mer datadrivna och bättre på att fånga upp perspektiv från invånare och näringsliv som sedan blir vägledande för verksamheten.

Geografiska informationssystem (GIS) och annan data används betydligt mer idag än för några år sedan, exempelvis övervakas vinterväghållningen i realtid och data över grönområden kopplas med befolkningsstatistik för att få stöd vid prioritering och planering. Numera ger flygbilder underlag till analyser av krontäckning och en träddatabas ger underlag till den samlade volymen och artsammansättningen för Uppsalas stadsträd som grund för framtida påfyllnad och artval. Drönare och kameror minskar arbetet i fält. Digitala kartor ger ett stort stöd till verksamheten, men används även för att informera allmänheten.

Synpunkter och felanmälningar har blivit allt viktigare för förbättringsarbetet. Dialoger och andra former för delaktighet fungerar som ett komplement till den data som bottnar i mätningar. Dialoger i samband med platsutveckling eller för att öka allmänhetens användning av en plats har blivit vanligare. Genom Min hållbarhetsidé har nämnden bjudit in allmänheten till att komma med konkreta idéer på sådant som bidrar till en hållbar utveckling.

I de flesta fall mynnar de insikter som uppstår från mätningar eller dialog ut i prioriteringar och förbättringar av det som redan finns. Ibland tas större steg genom att nya arbetssätt eller arbetsverktyg utvecklas. Det kan handla om arbetssätt som rör återbruk, värdering inför materialval eller klimatanpassning. Det kan också handla om

att utveckla arbetsverktyg som redskap för ogräshantering, bubbelbarriär i Fyrisån som fångar upp skräp och Picku – den lilla påslösa behållaren för småskräp som hösten 2025 uppmärksammades internationellt.

Framtida utmaningar

Förändrat klimat ökar behoven av underhåll och beredskap

Det är en stor utmaning att planera och bygga för ett förändrat klimat. Det kommunen anlägger nu är tänkt att finnas under så lång tid att en del av de inhemska arter vi har nu kanske inte trivs i Uppsala längre.

Torrare försomrar och perioder av mer regn ställer krav på bevattning eller arter som tål torka väldigt väl. Temperaturväxlingarna mellan plus- och minusgrader skapar frostsprängningar som sliter mycket på staden och ökar behovet av underhåll. En ökad nederbörd ökar behovet av att kunna förebygga och hantera översvämningar. Utöver att översvämningar kan bidra till skador på byggnader och minskad framkomlighet har nämnden redan erfarenhet av att friska träd har fallit på grund av att marken har varit så vattenmättad att den inte klarat av att bära träden.

Hög nivå på ombyggnation ökar behovet av lösningar för framkomlighet

En framkomlighetsfunktion har inrättats för att säkra framkomlighet i staden under byggtid. Nämnden behöver hela tiden beakta näringslivsperspektivet och garantera framkomligheten för blåljusfordon. Kommunikationen om vad som byggs, när det är klart och hur man enklast tar sig fram behöver hållas aktuell för att så långt möjligt minska påverkan under byggtid för invånare och näringsliv.

Hög ambitionsnivå i samhällsbyggandet ökar behovet av förvaltning

Nybyggd allmän plats behöver tas om hand. Nämndens verksamheter behöver bidra till att hänsyn tas till skötselperspektiv i tidiga skeden av samhällsbyggandet. När exempelvis en lekplats innehåller speciallösningar som ska bidra till en bra upplevelse innebär det ofta att den blir dyrare och svårare att sköta och underhålla. Den typen av dyrare lösningar riskerar att minska utrymmet för att sköta och underhålla andra platser i kommunen.

Även när naturmarken i sig inte ingår en projektyta så påverkar byggandet skötselbehovet och möjligheterna att jobba i området. Det handlar exempelvis om att se till att upplag av jordmassor och andra tillfälliga lösningar som uppstår under själva byggandet inte främjar spridningen av invasiva arter och hotar biologisk mångfald på platsen.

Mer användning och fler värden ska samsas på samma yta

Det har blivit ett större tryck på grönområdena i kommunen med bland annat fler besökare och fler organiserade aktiviteter. Det är i grunden positivt, men innebär också större slitage.

De senaste åren har inneburit att allt fler syften gör anspråk på att dela på samma yta. Exempelvis kan samma yta behöva innehålla förstärkningsåtgärder för cinnoberbagge, spridningskorridorer för vissa arter, lekotoper och trygga gång- och cykelbanor. När det finns många mål för samma yta ökar komplexiteten för hur området ska förvaltas.

Hårdare krav på luftkvalitet

EU har antagit ett nytt luftkvalitetsdirektiv med nya normer för luftkvalitet som ska uppfyllas senast 2030. De nya kraven ska införas i svensk lagstiftning senast den 11 december 2026. Direktivet innebär att gränsvärdena för några av de största luftföroreningarna som PM2,5 och PM10 partiklar och kvävedioxider skärps. De nya normerna ska uppnås senast 2030. Uppsala kommer hantera de nya gränsvärdena i revideringen av åtgärdsprogrammet för kvävedioxid och handlingsplan för luftkvalitet. Det kan komma att vara utmanande att nå de skärpta kraven på vissa platser i staden.

Ökat behov av färdtjänstresor

Enligt kommunens befolkningsprognos 2025 kommer äldre invånare vara den grupp i befolkningen som ökar mest fram till 2050. Den procentuella ökningen för åren 2024–2050 för gruppen invånare som är 65–79 år beräknas bli 26 procent. För de som är 80 år eller äldre beräknas ökningen bli 78 procent. Det kommer leda till ett ökat behov av färdtjänstresor. Även om Region Uppsala kommer vara utförare av färdtjänstresor från 2026 så kommer kommunen fortsatt finansiera resorna.

Idrotts- och fritidsnämnden

Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för att främja folkhälsa genom att göra det möjligt att idrotta och ha en aktiv fritid i livets alla skeden. Nämnden ger föreningslivet möjlighet att bedriva idrotts-och fritidsverksamhet för barn, ungdomar och äldre genom föreningsbidrag. Nämnden ansvarar även för att tillgodose behovet av lokaler och anläggningar för barn- och ungdomsidrott liksom bredd-, elit- och paraidrott samt fritidsverksamhet. Nämnden hanterar upplåtelse av inhyrda och egenägda lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet. Samverkan sker med föreningar och andra aktörer inom nämndens ansvarsområde som en del i arbetet med att forma och upprätthålla riktlinjer och mål för föreningsstöd inom nämndens ansvarsområde.

Viktiga händelser under året

Ekonomisk stabilitet

Nämnden redovisar ett positivt ekonomiskt utfall för 2025, vilket ger förutsättningar för fortsatt stabil förvaltning.

Under året beviljande nämnden även riktade stödinsatser till IK Uppsala för att hantera deras ekonomiska kris. Genom en uppgjord avbetalningsplan kunde föreningen reglera sina skulder till kommunen och är idag skuldfria. Detta möjliggjorde att IK Uppsala kunde fortsätta spela i Elitettan och säkra sin plats i damallsvenskan.

Trygghet och inkludering

Nämnden har fortsatt arbetet med att minska segregation och skapa trygga mötesplatser genom satsningar som Gottsunda Activity Zone och etableringen av Kvarngärdet Activity Zone. Dessa lågtröskelaktiviteter har ökat tillgången till organiserad fritid i idrottssvaga områden och lockat fler barn och unga, särskilt flickor.

Uppsala Summer Zone har utvecklats med större yta, fler aktiviteter och parasport vilket har skapat en inkluderande sommarmiljö full med aktiviteter.

Folkhälsa och rörelse

Uppsala idrottsdagar genomfördes med fokus på rörelse och gemenskap för alla åldrar oavsett funktion. Insatser för psykisk hälsa har stärkts genom utbildningar (till exempel Ledare som lyssnar), evenemang som Ett lopp för livet och riktat stöd till föreningar. Nämnden har fortsatt att främja fysisk aktivitet för äldre och personer med funktionsnedsättning genom riktade bidrag och samverkan genom ett flertal idéburna offentliga partnerskap (IOP).

Flera åtgärder i lokalförsörjningsplanen har genomförts under 2025. Bland annat har D hallen, Kvarngärdesskolans idrottshall och Valsätra IP färdigställts. Nämnden har dessutom möjliggjort uppförandet av en ny skateramp på KAP.

Uppsala som evenemangs- och samverkansaktör

Nämnden har under 2025 fortsatt stärka Uppsalas position som evenemangs- och idrottsstad. Uppsala Summer Games och Summer Tournaments har utökats med fler idrotter och parasportklasser. Uppsala Summer Zone skapar nya kontaktytor och arbetstillfällen och fortsätter att inspirera andra kommuner. Nämnden är även fortsatt referenskommun för Sports of England och medlem i IAKS (International Association for Sports and Leisure Facilities), vilket möjliggör värdefullt kunskapsutbyte.

Digitalisering och effektivisering

Nämnden har fortsatt digitaliseringsresan genom att ha infört AI-stöd för analyser, textbearbetning samt initierat arbete för automatisk mätning av nyttjandegrad i anläggningar. Detta effektiviserar administrationen och höjer kvaliteten i beslutsunderlag.

Klimat och hållbarhet

Klimatperspektivet har integrerats i behovsutredningar och upphandlingar. Återbruk av konstgräs, satsningar på källsortering och instiftande av ett idéburet offentligt partnerskap för drift av Fritidsbanken bidrar till den cirkulära ekonomin.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 10 Idrotts- och fritidsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2	0	0
Fritid och kultur	475	5	5
Nämnden totalt	**477**	**4**	**5**

Idrotts- och fritidsnämndens resultat 2025 var ett överskott om 4 miljoner kronor.

Överskottet berodde på att intäkterna var 5 miljoner kronor högre än budgeterat. Uthyrningsgraden av idrottsanläggningar till utbildningsnämnden, ideella föreningar och övriga aktörer var högre än budgeterat. Nya anläggningar såsom Rosendals multihus och Gränby ishall (D hallen) bidrog också till att antalet bokade timmar ökade.

Kostnaderna totalt var i nivå med budget, även om vissa poster avvek. Utbetalningar av bidrag och driftskostnader för anläggningar var högre än budgeterat, medan lokalhyror och köp av tjänster blev lägre än budgeterat. Lägre lokalhyror förklaras till stor del av att lokalprojekt fått framflyttade tidplaner, exempelvis Kvarngärdesskolans idrottshall, Valsätra IP, Uppsala ponnyklubb samt konstgräsplanen vid Sunnersta IP.

Investeringar

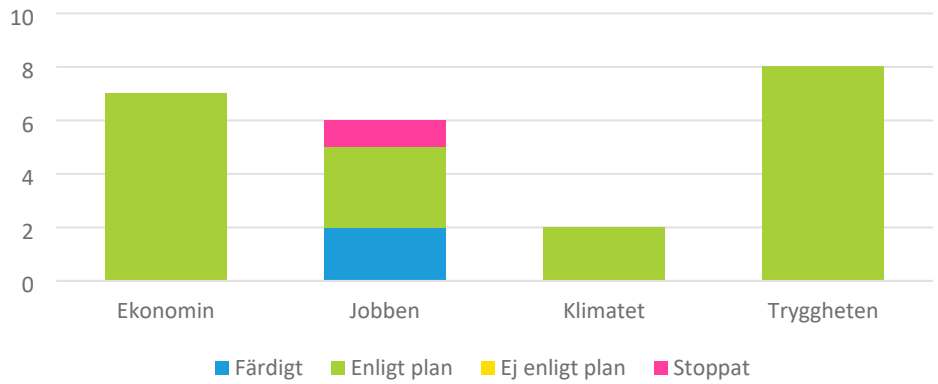
Tabell 11 Idrotts- och fritidsnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**7**	**8**	**19**

Idrotts- och fritidsnämndens investeringsbudget 2025 uppgick till 7 miljoner kronor, investeringar genomfördes om 8 miljoner kronor. Att investeringsbudgeten 2025 överskreds berodde på att kostnaden för en ny skateramp vid KAP (Södra Åstråket) blev tidigarelagd. Övriga investeringar under året avsåg Uppsala Summerzone, utrustning till nya anläggningar som Kvarngärdesskolans idrottshall samt löpande reinvesteringar i befintliga idrottshallar och anläggningar.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Idrotts- och fritidsnämnden har blivit färdig med två av kommunfullmäktiges uppdrag. 20 uppdrag pågår enligt plan. Ett uppdrag är stoppat.



Figur 7. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämndens måluppfyllelse för 2025 bedöms vara hög, med två fokusmål helt uppfyllda och två i hög grad uppfyllda.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Nämndens verksamhet använder AI som stöd i det dagliga arbetet för att effektivisera och höja kvaliteten i verksamheten.
- Genom riktade insatser för ökad tillgänglighet, värdskapet för Prestationscentrum parasport friidrott och samverkan med aktörer som RF SISU Uppland, KFUM Uppsala, Fyrisgården och Uppsala Parasportsförening har nämnden bidragit till stärkt psykisk hälsa, inkludering och minskad ensamhet bland äldre.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Uppsala Summer Zone, där tusentals besökare från kommunen deltar i kostnadsfria aktiviteter såsom dans, gåfotboll och innebandy. Inom ramen för detta koncept arrangerades även Uppsala Summer Games den 13–15 juni, med cirka 6 000 besökare. Turneringen samlade 79 lag som spelade över 200 matcher i en inkluderande ungdoms- och parasportmiljö.
- Köpet av Uppsala ponnyklubbs (UPK) ridanläggning med alla avtal blev färdigt i december, köpehandlingarna vann laga kraft 19 december och hyresavtalen är undertecknade.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Nämnden har fördjupat samarbetet med RF SISU Uppland och hållbarhetsavdelningen för att stärka kunskapen och insatserna inom klimat och hållbarhetsarbete, bland annat genom en kommande föreningsdialog om klimatpåverkan. En upphandlad miljökonsult kartlägger nu verksamhetens klimatutsläpp, tar fram åtgärder och riskhantering samt utvecklar en modell för uppföljning mot målet om klimatneutralitet 2030.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Activity Zone i Gottsunda och den nyetablerade zonen i Kvarngärdet har gett fler barn och unga möjlighet till lågtröskelaktiviteter efter skoltid. Satsningen har nått grupper som annars har sämre förutsättningar att delta i organiserad fritid och har bidragit till ökad trygghet i områdena.
- Nämnden har genomfört en riskanalys och tagit fram en riskrapport för bidragshanteringen, vilket utgör grund för att vidareutveckla rutiner och kontrollåtgärder mot oegentligheter. Parallellt har arbetet med att stärka leverantörs- och avtalstroheten intensifierats i samverkan med upphandlingsavdelningen genom anpassade insatser som minskar risken för felaktigheter vid upphandlingar och bidragsutbetalningar.
- Nämnden har under 2025 stärkt folkhälsan och inkluderingen genom utvecklingen av Uppsala Summer Zone och Activity Zones i Gottsunda och Kvarngärdet, som skapat trygga, tillgängliga och kostnadsfria miljöer för rörelse för barn, unga och familjer. Genom satsningar på parasport och insatser för psykisk hälsa i samverkan med föreningar har nämnden breddat möjligheterna till en aktiv och inkluderande fritid för fler invånare.

Utredningar och omvärldsbevakning

För att uppnå nämndens mål och andra strategiska uppdrag har flera utredningar och behovsbeskrivningar tagits fram:

Genomförda utredningar under 2025:

- Skatehall – Utredning av behov, målgrupp och möjliga lokaliseringsprinciper.
- Konstgräsplan Fyrishovområdet – Utredning kopplad till utvecklingen av Fyrishovsområdet och Norra stadsparken.
- Bandyanläggning – Översyn av bandyns anläggningsstruktur och framtida behov.
- Skidanläggning i Storvreta – Utredning av förutsättningar för skidverksamhet med fokus på motionsspår, konstsnö och klimatanpassning.

Behovsbeskrivningar och nya utredningar som arbetas in i lokalförsörjningsplanen:

- Allaktivitetsplats vid Katedralskolan – Ny behovsbeskrivning framtagen under 2025
- Brottning- och kampsportcenter i förvaltningsbyggnaden i Gottsunda – Ny behovsbeskrivning framtagen under 2025
- Nya konstgräsplaner vid Almtunaskolan, 7- och 5-spelsplaner - Ny behovsbeskrivning framtagen under 2025
- Fyra omklädningsrum samt lokaler för sliprum och förråd vid Gränby ishallar - Ny behovsbeskrivning framtagen under 2025
- Gymnastik- och motorikhall - Ny behovsbeskrivning framtagen under
- Ny maskinhall i Storvreta.

Samtliga utredningar och behovsbeskrivningar ligger till grund för kommande verksamhetsplan och framtida planering för ökad folkhälsa likväl som Uppsala som idrottsstad.

Avvikelser från nämndens planering 2025

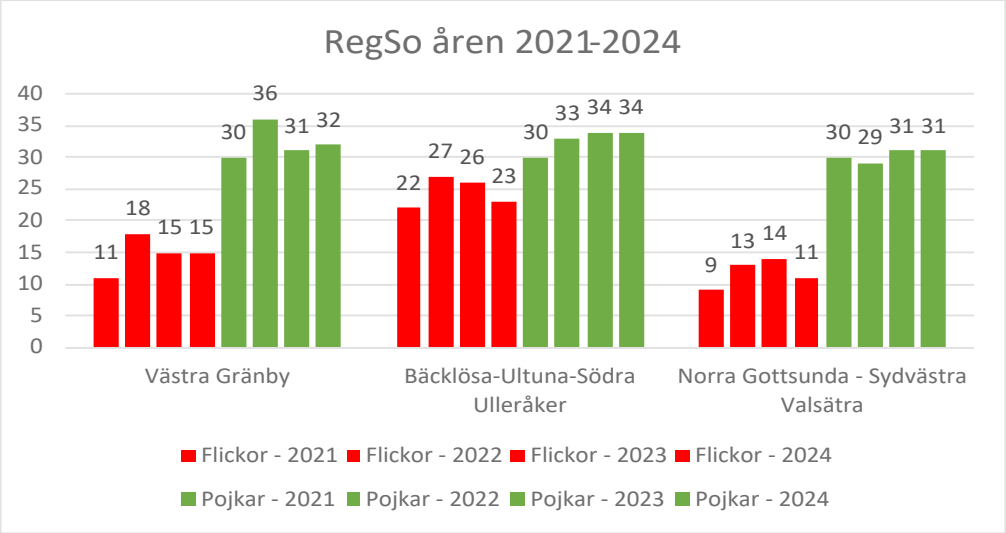
- OCR-banan vid Katedralskolans aktivitetspark - Utgår ur KAP på grund av utrymmesskäl.
- Valsätra IP - Planen klarade inte efterbesiktningen. Uppsala kommun arenor och fastigheter AB genomför omläggning på eget initiativ våren 2026.
- Sunnersta IP - Bygglovet är överklagat till Länsstyrelsen, vilket kan påverka tidpunkten för överlämnande.
- Gamlis IP - Skolfastigheter AB planerar överlämning våren 2027, vilket innebär en återgång till den ursprungliga tidplanen.
- BMX-Banan - Banan godkändes och överlämnades till verksamheten i september 2024. Vid invigningen konstaterade SMK Uppsala brister i både raksträckor och kurvor. Tre av raksträckorna åtgärdades under 2025 i samarbete mellan projektet och föreningen. Inför säsongen 2025 godkändes banan inte för tävlingar för åldersgruppen över 11 år av Svenska Cykelförbundets grengrupp för BMX. Ytterligare åtgärder planeras våren 2026, innefattande modulering av raksträcka fyra samt asfaltering av kurvorna.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Idrotts- och fritidsnämnden bidrar som samhällsbyggande aktör till trygga, inkluderande och tillgängliga mötesplatser för människor i alla åldrar. Genom anläggningar och aktiviteter stärker nämnden social sammanhållning, motverkar ojämlikhet och främjar folkhälsa.

Nämnden verkar för ökad delaktighet för barn och unga i idrotts- och fritidsföreningar och följer utvecklingen genom Liv och hälsa ung-enkäten. Resultaten visar hur faktorer som härkomst, ekonomi och funktionsnedsättning påverkar deltagande och används i arbetet för jämlika villkor.

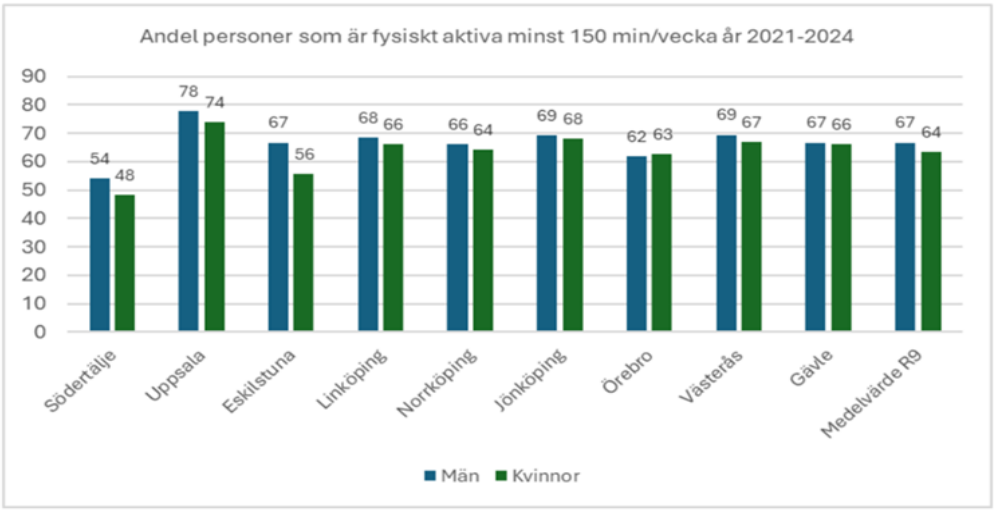
Riksidrottsförbundet (RF) genomför årligen en undersökning utifrån Regionala statistikområden (RegSo) för att identifiera idrottssvaga områden. Undersökningen släpar ett år utifrån den modell som föreningar söker aktivitetsstöd från Riksidrottsförbundet. I Uppsala är det Gränby, Gottsunda, Valsätra och södra Bäcklösa som har identifierats som idrottssvaga områden.



Figur 8. Diagram över antal Lok-deltagare per 100 invånare i stadsdelarna Västra Gränby, Bäcklösa-Ultuna-Södra Ulleråker samt Norra Gottsunda-Sydvästra Valsätra för åren 2021–2024.

Under 2025 förnyade nämnden samarbetet med RF-SISU Uppland och inledde samverkan med Studiefrämjandet för drift av Fritidsbanken, vilket ökade tillgången till kostnadsfri utrustning och stärkte en mer inkluderande idrottsverksamhet. Nämnden har även erbjudit öppna och kostnadsfria aktiviteter såsom Gottsunda Activityzone, Uppsala Summer Zone och sommarlovsverksamhet. Uppsala Summer Zone lockade totalt cirka 90 000 besökare.

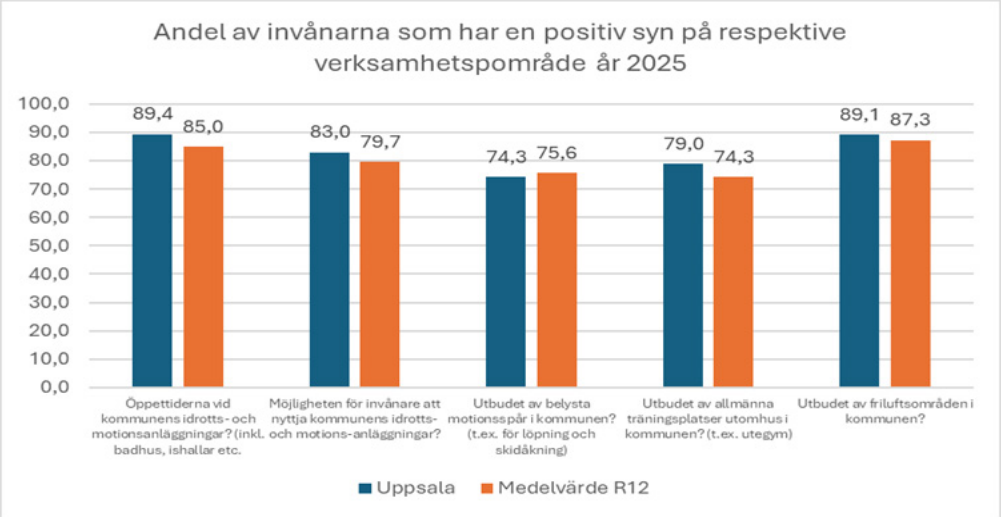
Under året genomfördes även Uppsala Idrottsdagar, där 17 föreningar erbjöd prova-på-aktiviteter för skolklasser, seniorer och allmänhet. Evenemanget hade ett stort antal besökare och stärkte föreningslivet genom ökad synlighet, rekrytering och samverkan.



Figur 9. Andel fysiskt aktiva (150 min/vecka) efter kommun, fysisk aktivitet, andel, kön och år (avrundat till närmaste heltal). Källa: Folkhälsomyndigheten.

Folkhälsomyndighetens undersökning ovan genomförs vartannat år vilket gör att det inte finns uppdaterad statistik för 2025. Mellan 2021–2024 uppgav 78 procent av männen och 74 procent av kvinnorna i Uppsala att de var fysiskt aktiva minst 150 minuter per vecka. Det var en ökning mot mätperioden mellan 2019–2022 där motsvarande siffror var 76 procent av männen och 74 procent av kvinnorna. Andelen personer som var aktiva minst 150 minuter per vecka var hög i jämförelse med referenskommunerna.

Faktorerna som påverkat Uppsalas positiva resultat, kan ha att göra med kommunens fortsatta satsning på idrotts- och fritidsanläggningar för både spontanidrott och organiserad idrott, samt arbetet med att synliggöra dessa satsningar. I Uppsala kommun har invånarna en hög utbildningsnivå, vilken forskning visar på att det finns ett samband mellan graden av fysisk aktivitet och utbildningsnivå.

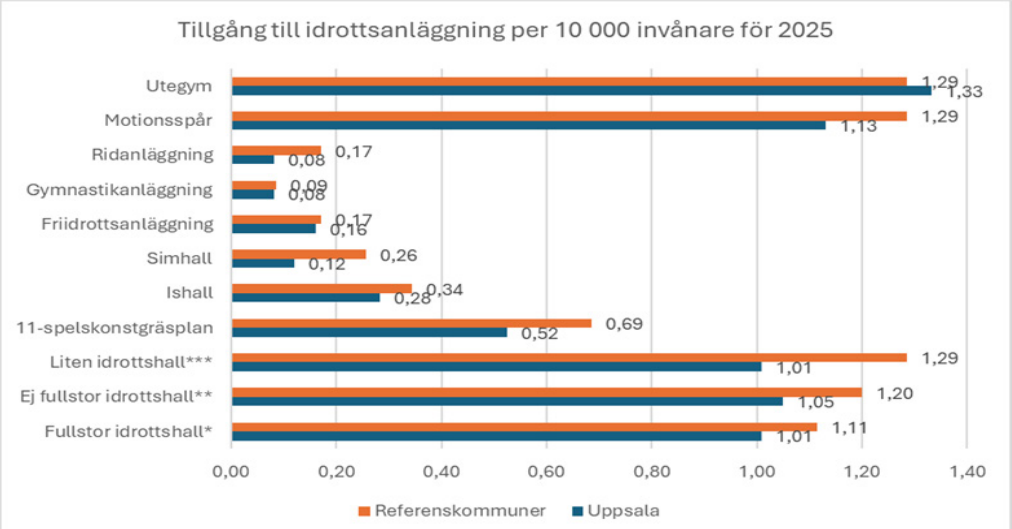


Figur 10. Medborgarnas syn på idrott, motion och friluftsliv i Uppsala kommun och R12-kommunerna (data för Norrköping och Västerås inte tillgänglig). Källa: SCB:s medborgarundersökning år 2025.

Samtliga parametrar som mätt visar på en mycket positiv utveckling bland medborgarnas syn på idrott, motion och friluftsdel. Det är även något som speglas bland R12-kommunerna.

Andelen Uppsalabor med positiv syn på tillgången till idrotts- och motionsanläggningar har ökat med fyra procentenheter sedan 2021. Nöjdheten med öppettider och belysta motionsspår har ökat sedan 2023, vilket kan kopplas till nya och planerade elljusspår. Även utbudet av allmänna träningsplatser utomhus och friluftsområden har ökat sedan 2023.

Den generella trenden visar att Uppsala kommuns invånare sedan den förra mätningen (med en mindre positiv syn på tillgången till kommunens anläggningar jämfört med R12-kommunerna) nu har en mer positiv syn på tillgång till kommunens anläggningar och friluftsområden än medelvärdet bland R12-kommunerna.



Figur 11. Tillgång till idrottsanläggning per 10 000 invånare. Referenskommuner består av kommuner som besvarat enkäten (Halmstad, Karlstad, Gävle, Västerås, Eskilstuna, Sundsvall och Umeå).

Uppföljning av anläggningsbeståndet 2025

I jämförelse mellan Uppsala kommun och referenskommunernas (Halmstad, Karlstad, Gävle, Västerås, Eskilstuna, Sundsvall och Umeå) anläggningsbestånd kan följande slutsatser dras.

Uppsala kommuns barn och unga (7–20 år) har en bättre tillgång per 10 000 invånare än vad kommunens totala befolkning har. Däremot ligger kommunen fortsatt efter i respektive anläggningskategori med undantag för tillgången till utegym, friidrottsanläggningar och gymnastikanläggningar i jämförelse med referenskommunerna.

Uppsala kommuns invånare har en relativt god tillgång till spontanidrotts-anläggningar, såsom utegym och motionsspår, särskilt i målgruppen barn och unga. Detta är nu möjligt att även se i SCB:s medborgarundersökning från 2025 då det skett en positiv utveckling bland kommuninvånarnas syn på idrott, motion och friluftsmöjligheter.

För organiserad idrott och mer traditionella idrottsanläggningar är tillgången till idrottshallar, ishallar, simhallar, konstgräsplaner, friidrottsanläggningar och ridanläggningar lägre i Uppsala kommun jämfört med hos referenskommunerna. Under 2025 har flera åtgärder i lokalförsörjningsplanen färdigställts, som idrottshallar, upprustning av idrottsplats med friidrott, konstgräs och utegym och ishall. Det är fortsatt en positiv utveckling men speglas inte fullt i jämförelsen av nyckeltal mot referenskommunerna, och påvisar fortsatt behov av lokaler och anläggningar för att möta efterfrågan hos allmänheten och föreningslivet i kommunen.

Framtida utmaningar

Social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet

Arbetet med social hållbarhet kräver fortsatt fokus på att skapa trygga, inkluderande och tillgängliga miljöer där alla barn och unga ges lika förutsättningar att vara fysiskt aktiva och delta i föreningslivet. Trots att Uppsala har ett brett idrotts- och fritidsutbud finns fortfarande områden som är idrottssvaga på grund av socioekonomiska förutsättningar, bristande kännedom om idrottens möjligheter eller otillräcklig tillgång till organiserad spontanidrott och anläggningar. Erfarenheter visar att oorganiserad spontanidrott sällan når nya grupper, utan främst nyttjas av redan aktiva barn och unga. För att motverka dessa skillnader behöver nämnden stärka arbetet med fler organiserade spontanidrottsplatser och öppna verksamheter i samverkan med föreningslivet, såsom öppna sporthallar, fotbollsplaner och aktivitetsytor. Detta medför behov av budgeterade resurser, bland annat för minskade markeringsavgiftsintäkter och eventuella föreningsstöd.

I nämndens lokalförsörjningsplan finns fortsatt planerade utredningar och åtgärder som över tid kommer stärka tillgången till ändamålsenliga idrotts- och fritidsmiljöer. Särskilt prioriteras fotbollen, simidrotten och tillgången till fler fullstora idrottshallar för att bättre möta föreningslivets och allmänhetens behov. De långsiktiga investeringarna behöver samspela med kraven på minskad klimatpåverkan och ett effektivt resursutnyttjande.

Miljömässig hållbarhet innebär växande krav på energieffektiva anläggningar, hållbara driftmetoder och klimatanpassning. Nämndens verksamheter påverkas redan i dag av väderrelaterade händelser såsom värmeböljor, kraftig nederbörd och snö, vilka riskerar att medföra störningar i drift, ökad resursförbrukning och högre kostnader. För att säkerställa en robust och hållbar verksamhet krävs fortsatta investeringar i

anläggningarnas klimattålighet, effektiv vatten- och energianvändning samt utvecklade rutiner för att förebygga och hantera klimatrelaterade påfrestningar.

Förändrat säkerhetsläge

Det förändrade säkerhetsläget i samhället, präglat av internationella konflikter, en fortsatt förhöjd terrorhotsnivå samt ökande kriminalitet, innebär betydande utmaningar för idrotts- och fritidsnämndens verksamhetsområden. Behovet av att långsiktigt stärka trygghet och säkerhet kvarstår och har intensifierats, särskilt i områden som präglas av social oro och där utsatta målgrupper påverkas i högre grad.

Verksamheterna behöver därför fortsatt utveckla en robust och långsiktig strategi för att hantera den ökade komplexiteten i frågor kopplade till trygghet, inkludering och riskförebyggande arbete. Detta innefattar fördjupad samverkan med aktörer såsom föreningslivet, trygghets- och säkerhetsfunktioner, polisen, bokningsservice samt socialtjänstens ungdomsjour, för att säkerställa en samordnad och effektiv hantering av lokala trygghetsutmaningar.

Arbetet mot arbetslivskriminalitet behöver samtidigt intensifieras. Det ställer krav på förstärkt tillsyn, systematiserad uppföljning och utvecklad samverkan mellan kommunens förvaltningar och externa aktörer, för att säkerställa att offentliga medel används korrekt och att förenings- och entreprenörsverksamhet bedrivs på ett transparent och regelmässigt sätt.

Vidare behöver krisberedskapen och kontinuitetshanteringen fördjupas för att stärka verksamheternas förmåga att hantera både akuta och långvariga krissituationer. Detta omfattar såväl fysiska säkerhetsåtgärder som organisatorisk beredskap, tydliga rutiner och förmåga till snabb omställning. Trygghetsskapande insatser behöver samtidigt utvecklas och anpassas till en föränderlig omvärld, där befolkningssammansättningen förändras och där vissa målgrupper – såsom barn och unga i utsatta områden, flickor och unga kvinnor, nyanlända och personer med funktionsnedsättning – är i behov av särskilt riktade åtgärder.

Förändrad befolkningssammansättning och ökade kvalitetskrav

Befolkningsutvecklingen innebär att behovsbilden förändras. En ökad andel äldre ställer krav på fler hälsofrämjande aktiviteter, anpassade träningsmiljöer och tillgängliga anläggningar. Samtidigt ökar behovet av meningsfull fritid och organiserad aktivitet för barn och unga, särskilt i växande stadsdelar.

Kvaliteten behöver höjas för målgrupper som inte nås i tillräcklig utsträckning av dagens utbud, bland annat:

- Barn och unga i utsatta områden, där tillgänglighet och närvaro av ledare är avgörande.
- Flickor och unga kvinnor, som ofta efterfrågar andra aktivitetsformer och trygga miljöer.
- Personer med funktionsnedsättning, där krav på tillgänglighet, kompetens och anpassning ökar.
- Äldre, som behöver aktiviteter för bibehållen hälsa, social samvaro och förebyggande av isolering.
- Utrikesfödda och personer med begränsad erfarenhet av föreningsliv, där stöd i inträde och orientering behövs.

Dessa förändringar förutsätter utveckling av både anläggningar, arbetssätt och samverkan med civilsamhället.

Kulturnämnden

Kulturnämnden ansvarar för kommunens kultur- och konstverksamhet, kulturarvsfrågor, kultur-, natur- och fritidsverksamhet för barn och unga, samt genomförande av kommunens officiella nationaldagsfirande och medborgarskapsceremoni.

Nämnden är huvudman för kommunens folkbiblioteksverksamhet, kulturhus, museer, kulturscener, kulturskola, allaktivitetshus, fritidsgårdar, öppen fritidsverksamhet och naturskola.

Nämnden fördelar bidrag till det professionella fria kulturlivet, lokal kultur och amatörkultur, studieförbundsverksamhet, nationella minoriteters föreningar, viss verksamhet inom det finska förvaltningsområdet, lokalhållande organisationer, utveckling av allmänna samlingslokaler, samt kultur- och fritidsverksamhet för barn och unga.

Nämnden fördelar stipendier inom kultur- och konstområdet, samt beslutar om kommunens fristadsstipendiat. Nämnden ansvarar också för kommunens konstnärliga gestaltningsprojekt, konstinköp och konstsamlingar.

Viktiga händelser under året

Under 2025 präglades kulturnämndens verksamhet av ett fortsatt starkt fokus på barn och ungas fria tid, säkerhet och trygghet i öppna verksamheter samt stärkta strukturer för kulturens roll i samhällsutvecklingen. Året innebar en fördjupning av tidigare utvecklingsspår och ett tydligare organisatoriskt och strategiskt genomslag.

Uppsala stärkte sin kulturella infrastruktur genom öppningen av Uppsala slottshistoriska, som lockade över 30 000 besökare, samt genom investeringar i en tillgänglig entré till Uppsala konstmuseum och ett nytt konstmagasin. Dessa satsningar förbättrade både kulturarvsförvaltningen och tillgängligheten för invånare och besökare i Uppsala kommun.

Kulturlyftet etablerades som en samlande ram för kulturdriven utveckling, med fokus på förvaltningsövergripande arbetssätt för samverkan, kompetensuppbyggnad och utvecklingsprojekt kopplade till kultur, hållbarhet och stadsutveckling. Fokus låg också på internationalisering, kapacitetsstöd för extern finansiering och fortsatt deltagande i relevanta europeiska nätverk. Arbetet skapade gemensamma ingångar för dialog med civilsamhälle, kulturaktörer, akademi och andra delar av kommunkoncernen.

För att stärka samnyttjande och resurseffektivitet togs viktiga steg i lokalutvecklingen. Tryckeriet (Filmstadens tidigare lokaler på Västra Ågatan) utvecklades vidare som en gemensam mötesplats med inriktning mot bland annat Ungdomens Hus i nya permanenta lokaler, träffpunkt för äldre och kulturskola. Brantingstorg drevs vidare som ett samnyttjandeprojekt, där planeringen under året fokuserade på att samla flera verksamheter – såsom kulturskola, bibliotek, fritidsverksamhet och daglig verksamhet – i gemensamma lokaler i ett nytt kultur- och mötesnav i norra Uppsala. Parallellt togs ett utkast fram till ett funktionsprogram för fritidslokaler med fokus på samnyttjande, som underlag för beslut i kulturnämnden i början av 2026 och för att skapa mer långsiktiga och likvärdiga principer för fritidsverksamhetens lokaler. Arbetet omfattade också en fördjupad analys och vidareutveckling av kulturhusen (bland annat Gottsunda, Sävja och Stenhagen) för att tydliggöra deras roller och skapa mer resurseffektiva arbetssätt, inklusive översyn av Stenhagens kulturhus.

En omfattande målgruppsanalys har genomförts med över 300 enkäter och 13 fokusgrupper. Analysen har gett en fördjupad förståelse för barns och ungas behov och

kommer att bli ett centralt underlag för att utveckla fritidsverksamheten framåt för att nå fler barn och unga, med särskilt fokus på underrepresenterade grupper. Fritidsverksamheten har beviljats nya medel från Europeiska socialfonden 2026–2028 för att implementera den framtagna Uppsalamodellen för allaktivitetshus. Detta är ett viktigt steg mot en långsiktig struktur för likvärdig och kompensatorisk fritidsverksamhet.

Säkerhet, trygghet och social hållbarhet var fortsatt högt prioriterade frågor. Social oro och ökade krav på närvaro, relationsskapande och tydliga arbetssätt påverkade särskilt bibliotek, fritidsverksamheter och andra öppna mötesplatser. Under året vidtogs flera organisatoriska och metodmässiga åtgärder för att stärka tryggheten för både besökare och medarbetare, bland annat genom utvecklade samverkansformer, riktade trygghetsinsatser och förstärkt stöd till chefer och personal. Som del av trygghets- och arbetsmiljöarbetet genomfördes utbildnings- och beredskapsinsatser kopplade till pågående dödligt våld (PDV), för att stärka verksamheternas förmåga att hantera allvarliga händelser. Dessutom har en ny krisledningsprocess tagits fram inom fritidsverksamheten med tydliga nivåer, roller och rutiner, som beslutas våren 2026.

Under året genomfördes också flera viktiga steg inom digitalisering och administrativ utveckling i syfte att minska administration och stärka kvaliteten i förvaltningens stöd till verksamheter och externa aktörer. Ett nytt digitalt bidragssystem infördes, vilket förenklade ansöknings- och handläggningsprocesser samt skapade bättre förutsättningar för likabehandling, uppföljning och transparens. Parallellt utvecklades arbetssätt för digitalt stöd och analys, inklusive utforskande användning av AI-baserade verktyg som stöd i administrativa processer. Sammantaget bidrog insatserna till mer effektiva arbetssätt och ökade möjligheter att frigöra tid för kärnverksamhet.

Under året förstärktes även arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Förvaltningen planerade och genomförde insatser kopplade till MSB:s beredskapsvecka samt stärkte arbetet med informationssäkerhet och kontinuitet, inklusive ett pilotprojekt för att kunna upprätthålla verksamhet vid störningar och vid behov arbeta mer analogt.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 12 Kulturnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2	0	0
Fritid och kultur	478	3	11
Öppen fritidsverksamhet	54	2	-7
Nämnden totalt	**534**	**5**	**4**

Kulturnämndens resultat 2025 var ett överskott om 5 miljoner kronor. Överskottet finns inom verksamhetsområdena fritid samt öppen fritidsverksamhet och berodde främst på lägre personalkostnader, lokalkostnader samt högre intäkter än budgeterat.

Personalkostnaderna var lägre än budgeterat, bland annat till följd av vakanta tjänster och utmaningar vid rekrytering. Satsningen Kulturlyftet ändrade inriktning vilket medförde att tjänster upphandlades till en lägre kostnad än vad det hade kostat med en egen projektorganisation.

Intäkterna var högre än budgeterat, främst till följd av tillkommande bidrag och ökad försäljning. De ökade intäkterna möjliggjorde bland annat riktade insatser inom fritidsverksamheten, med fokus på att stärka tryggheten, främja långsiktig kompetensförsörjning och nå fler barn och unga som inte har en meningsfull fritid.

Investeringar

Tabell 13 Kulturnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

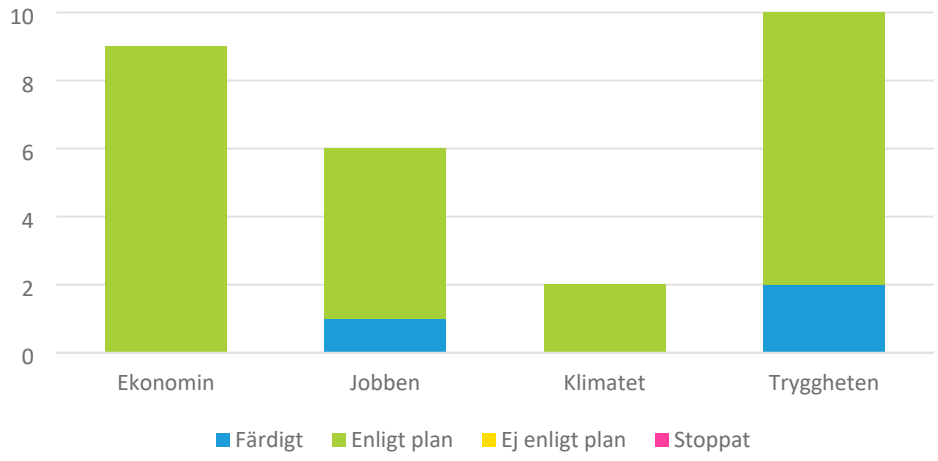
	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**27**	**19**	**28**

Kulturnämndens investeringsbudget uppgick till 27 miljoner kronor. Under 2025 genomfördes investeringar om 19 miljoner kronor. Bland annat inköp av konst till Uppsala konstmuseums samlingar, uppbyggnaden av en basutställning till museet Uppsala slottshistoriska samt installation av nytt lås- och larmsystem på Allis.

Outnyttjade investeringsmedel om 8 miljoner kronor berodde bland annat på att enheten för offentlig konst infört uppdaterade rutiner med hänsyn till gällande redovisningsregler. Förändringen innebar att en mindre andel av arbetstiden belastade investeringsbudgeten och att en större andel i stället fördes till driftbudgeten. Ytterligare orsak till outnyttjade investeringsmedel var återhållsamhet i genomförandet av flera projekt samt senarelagda lokalprojekt.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Kulturnämnden har blivit färdig med tre uppdrag. 24 uppdrag pågår enligt plan.



Figur 12. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Kulturnämndens samlade bedömning är att verksamheten under 2025 i hög grad bidrog till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål, särskilt avseende trygghet, jämlika livsvillkor och tillgång till meningsfull fritid och kultur i hela kommunen. Arbetet bedrevs i enlighet med nämndens grunduppdrag och långsiktiga kulturpolitiska inriktning.

Nedan ges exempel på leveranser som bidragit till måluppfyllelse under året.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Biblioteksverksamheten har fortsatt implementera bibliotekskategorier, vilket har stärkt likvärdig planering och prioritering av resurser.
- Fritidsverksamheten har vidareutvecklat sitt systematiska kvalitetsarbete genom stärkt uppföljning, datadriven verksamhetsutveckling och förberedelser inför upphandling av ett nytt kvalitetssystem.
- Strategin för professionsutveckling för fritidsledare konkretiserades genom att starta en uppdragsutbildning i samarbete med Skarpnäcks folkhögskola, med syfte att stärka fritidsledarnas yrkesroll, ledarskap och gemensamma yrkesspråk.
- Barnrättsperspektivet har samtidigt integrerats tydligare via utbildningsmoduler, dialogforum och användning av barnkonsekvensanalyser i utvecklings- och etableringsprocesser. Arbetet med lärmiljöer har förstärkts inom fritidsverksamheterna genom kompetensutveckling, workshops och införande av stödmaterial som bildstöd och ämnespåsar.
- Stöd- och samordningsfunktionerna inom kansliet har förstärkts, bland annat inom digitalisering/dataskydd och lokalförsörjning, vilket har minskat sårbarhet och frigjort kapacitet i kärnverksamheterna.
- Strukturer för dialog och samverkan med det fria kulturlivet och civilsamhället har utvecklats, inklusive förberedelser för mötesplatser och former som stärker delaktighet och transparens.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Uppsala konstmuseum och Reginateatern har utvecklats som publika kulturinstitutioner, med förbättrad tillgänglighet och mer stabila verksamhetsformer.
- Kulturnatten har utvecklats som en stor publikhändelse, med brett kulturutbud och många arrangörer.
- Kulturlyftet har etablerats och utvecklats som en gemensam ram för kulturdriven stadsutveckling och samverkan, inklusive internationalisering och kapacitetsstöd för extern finansiering.
- En handlingsplan kopplad till kommunens kulturpolitiska program har tagits fram, vilket tydliggjort prioriteringar och stärkt förutsättningarna för samordnad utveckling inom nämndens ansvarsområde.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Biotopia har vidareutvecklats som kunskaps- och mötesplatser för natur, miljö och hållbarhet, med ökad räckvidd genom samverkan och utvecklade verksamhetsformer.
- Hållbarhets- och beredskapsperspektiv har integrerats i biblioteksverksamhetens utveckling av mötesplatser, bland annat genom etablering av Humlegården med koppling till hållbar odling och kunskapsspridning.
- Arbetet med att minska resor inom verksamheterna har stärkts genom utvecklade arbetsplatsträffar i hybridform och genomförande av kulturskolans undervisning i eller i närheten av deltagarnas skolor.
- Förvaltningen har deltagit i internationellt samarbete och kunskapsutbyte, särskilt inom hållbar kultur och klimatomställning inom ramen för Kulturlyftet (bland annat Lille Call to Action).

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Uppsala Summer Zone har genomförts som en trygg och inkluderande mötesplats, bemannad med fritidsledare och feriearbetande ungdomar under sommaren.
- Som ett led i arbetet med säkerhet och trygghet har arbetet inom kraftsamling mot kriminalitet vidareutvecklats, med stärkta lotsningsmodeller och riktade insatser för barn och unga i behov av stöd. Ung Pop-Up har lanserats som en trygg och inkluderande mötesplats för ungdomar på Mimmi Ekholms plats.
- ESF-projektet (Europeiska socialfonden) har färdigställt Uppsalamodellen för allaktivitetshus och påbörjat implementeringen, samtidigt som Gottsunda har breddat sitt aktivitetsutbud med bland annat boxning och dialogforum för barn och unga.
- Biblioteksverksamheten har fortsatt utveckla sina läsfrämjande och relationsskapande insatser (till exempel Bokstart, biblioteksguider och läsfrämjande insatser för barn och unga).
- Kulturskolan har fortsatt bredda tillgängligheten genom El Sistema och andra avgiftsfria/öppna former.
- Uppsala slottshistoriska har öppnat som en ny permanent kulturinstitution, med program- och pedagogisk verksamhet för allmänhet och skola.
- Kultur i skolans basutbud har införts och vidareutvecklats, vilket ökat likvärdigheten, nått ut till fler unika elever i grundskolan och minskat administrationen för skolor och kulturaktörer.
- Ett nytt pedagogiskt pris har inrättats för att lyfta och stärka kulturskolepedagogers arbete, som en del av kommunens arbete för kompetensförsörjning och ett hållbart arbetsliv.

De viktigaste avvikelserna under 2025 handlade om att social oro och otrygghet i vissa områden ökade kraven på bemanning, närvaro och stöd till medarbetare i öppna verksamheter. Detta påverkade i perioder möjligheten att utveckla verksamhetsinnehåll i önskad takt. En annan central utmaning var kompetensförsörjning och robust bemanning, vilket ökade sårbarheten i vissa verksamheter och periodvis påverkade kontinuiteten. Åtgärder som vidtogs under året var bland annat förstärkt trygghetsarbete och samverkan, utveckling av mer strukturerade arbetssätt (till exempel systematiskt kvalitetsarbete), samt förstärkning av lednings- och stödfunktioner för att minska personberoende och skapa bättre förutsättningar för långsiktig utveckling.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Biblioteksverksamheten uppvisade stabila eller ökande besöks- och utlåningstal, både fysiskt och digitalt, och stod sig väl i jämförelse med andra större kommuner. Utvecklingen indikerade att bibliotekens roll som lågtröskelverksamhet och trygg mötesplats fortsatt var central, samtidigt som kraven på anpassning till sociala utmaningar ökade.

Kulturskolans verksamhet fortsatte att växa över tid, både vad gäller antal deltagare och publik verksamhet, med låg kostnad per kommuninvånare jämfört med fem kommuner inom R12. Samtidigt kvarstod utmaningar kopplade till tillgänglighet, lokaler och administrativa resurser, vilket på sikt kan påverka möjligheten att möta efterfrågan.

Fritidsverksamheten visade en varierande utveckling mellan olika verksamhetsformer. Fritidsklubbarna hade en tydligt positiv trend, med fler besökstillfällen och fler inskrivna sedan 2023, men stod samtidigt inför kapacitetsutmaningar vid hög

belastning. Fritidsgårdarna uppvisar däremot en nedgång i besök de senaste två åren, vilket förklaras av ett skifte mot mer riktade aktiviteter, trygghetsutmaningar vid vissa enheter samt bemanningsbrist som påverkat öppettider och kontinuitet. Samtidigt ökade kraven på kompetens och erfarenhet i kvällsarbete, vilket gjorde verksamheten mer sårbar vid frånvaro. Allaktivitetshusen utvecklades starkt i flera delar av kommunen, där utökade öppettider och ett bredare utbud bidrog till ökad närvaro och i flera fall också stärkt deltagande bland flickor. Även centrala mötesplatser som Allis och Grand uppvisade stabil efterfrågan, samtidigt som utmaningar kvarstod kopplade till att nå underrepresenterade grupper och skapa en mer jämn könsfördelning. Sammantaget visade utvecklingen att olika verksamhetsformer kräver differentierade arbetssätt och organisatoriska förutsättningar för att nå önskad effekt. Under året baserades arbetet i ökad grad på målgruppsanalys. Genom analyser av deltagande, närvaro och behov – särskilt kopplat till barn och unga i socioekonomiskt utsatta områden – fick verksamheterna ett bättre underlag för att anpassa insatser, prioritera resurser och utveckla mer träffsäkra arbetssätt.

Inom området konst och kulturarv noterades under året en tydlig publik tillväxt och stabilisering av flera verksamheter. Biotopia ökade antalet fysiska besökare markant jämfört med föregående år, samtidigt som Reginateatern efter tidigare omställningar uppvisade en mer balanserad verksamhet med ökad beläggningsgrad. Etableringen av Uppsala slottshistoriska innebar både ett utökat kulturutbud och nya långsiktiga åtaganden, vilket sammantaget stärker bilden av kulturinstitutionerna som centrala samhällsresurser.

Kansliets utveckling var i hög grad inriktad på att stärka förvaltningens samlade kapacitet. Förändringar i uppdrag, arbetssätt och stödstrukturer bedöms ha lagt grunden för ökad samordning, minskad sårbarhet och bättre förutsättningar för strategisk utveckling framåt. Förvaltningens internationella samarbeten och nätverk användes under året främst som stöd för kompetensutveckling, metodutbyte och kapacitetsbyggande, med syfte att stärka kvalitet och långsiktig utvecklingsförmåga i kommunens kultur- och fritidsverksamheter.

Framtida utmaningar

Inför kommande år står kulturnämnden inför flera strategiska utmaningar som påverkar förmågan att skapa värde för invånare i hela kommunen.

Kompetensförsörjning är fortsatt en av de mest centrala frågorna där konkurrens om arbetskraft, behov av specialiserad kompetens och krav på stabil bemanning behöver mötas med långsiktiga insatser inom arbetsmiljö, ledarskap, introduktionsprogram och kollegialt lärande. Skillnader i arbetssätt mellan enheter gör förändringsledning och kulturutveckling till viktiga fokusområden.

Trygghet och arbetsmiljö i öppna verksamheter fortsätter vara avgörande. Ökad social oro innebär högre krav på närvaro, relationsskapande och struktur, samtidigt som barns och ungas psykiska hälsa, upplevelse av trygghet och behov av digitalt stöd blir allt viktigare delar av uppdraget. Ökade förväntningar på kultur- och fritidsverksamheter som samhällsstödjande arenor ställer dessutom krav på tydlighet i uppdraget, samverkan och tillräckliga resurser.

Likvärdighet och inkludering utgör en växande utmaning, särskilt i arbetet med att nå underrepresenterade grupper, såsom flickor, HBTQI+ ungdomar och barn med funktionsnedsättning. Barnrättsperspektivet behöver dessutom integreras mer systematiskt genom stärkt delaktighet och inflytande för barn och unga.

Lokalförsörjning och samnyttjande är ytterligare strategiska utmaningar. En växande stad, nya bostadsområden, etableringar och minskad barntillväxt kräver datadrivna analyser av lokalisering och resurseffektiva, flexibla lösningar i nära samordning med andra kommunala verksamheter. Samverkan och planering för att stärka elevers tillgång till bemannade skolbibliotek och läsfrämjande insatser i samverkan med utbildningsverksamheter har inletts.

För flera av förvaltningens kulturinstitutioner, särskilt inom konst och kulturarv, innebär små och slimmade organisationer en ökad sårbarhet. Verksamheterna är i hög grad beroende av nyckelkompetenser, samtidigt som de ekonomiska förutsättningarna under flera år varit ansträngda. Detta påverkar möjligheten att långsiktigt upprätthålla kvalitet, utveckling och innovationsförmåga. Därutöver utgör skolors möjligheter att ta del av kulturutbudet en fortsatt strukturell utmaning, där förändrade förutsättningar för resor med kollektivtrafik påverkar tillgängligheten till museer, Naturskolan och Kultur i skolans verksamheter.

Slutligen innebär Kulturlyftet både en möjlighet och en utmaning. Att gå från projekt och initiativ till långsiktigt integrerade arbetssätt kräver tydlig styrning, prioritering och uthållighet, men bedöms samtidigt vara avgörande för kulturens fortsatta roll i ett hållbart, tryggt och jämlikt Uppsala.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Nämnden svarar för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, strålskyddslagen, livsmedelslagen, alkohollagen, spellagen, lagen om tobak och liknande produkter, lagen om tobaksfria nikotinprodukter, lagen om handel med vissa receptfria läkemedel, lagen om sprängämnesprekursorer, lagen om åtgärder mot förorening från fartyg samt för den kommunala lantmäterimyndigheten. Arbetet bedrivs genom tillsyn, tillståndsprövning, kontroll och förrättningar. Nämnden arbetar också förebyggande genom att sprida information, ge råd och anvisningar.

Viktiga händelser under året

Nämnden har påbörjat upphandling av nytt verksamhetssystem för miljöbalkstillsyn och livsmedelskontroll. Systemet ska möjliggöra automatisering av moment i handläggningsprocesser.

PFAS-arbete har prioriterats genom att resurser har omprioriterats. För att kunna hantera och svara på frågor kring PFAS i enskilda dricksvattenbrunnar i och med nya riktvärden från Livsmedelsverket och uppmärksammade källor inom det geografiska området kommunen, så har förvaltningen organiserat sig i nya arbetskonstellationer för att nyttja befintlig kompetens bättre. Förvaltningen har även bjudit in andra förvaltningar och bolag till ett kunskapshöjande seminarium och erfarenhetsutbyte kring PFAS-problematik samt haft erfarenhetsutbyte med Försvarinspektören för hälsa och miljö (FIHM). Nämnden har förberett för uppstart 2026 av ett kompetenscenter för kommunkoncernen om PFAS.

Den kommunala lantmäterimyndighetens verksamhet var även 2025 påverkad av att det statliga lantmäteriet sedan 2024 stängt ned digital tillgång till ärendeakter, vilket medför längre handläggningstider och ökade kostnader för sakägare. Den kommunala lantmäterimyndigheten har utvecklat ett arbetssätt att så tidigt som möjligt i ärendet beställa den information man då ser att man behöver.

Till följd av nya kommunala avfallsföreskrifter samt införande av fyrfacksinsamling av avfall så ökade antal ärenden hos hälsoskyddsavdelningen markant. Här utgör rådigheten för markanvisning en särskild utmaning.

Efter att ROT-regler ändrats kom ett större inflöde av ansökningar om tillstånd att anlägga enskilt avlopp än väntat.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 14 Miljö- och hälsoskyddsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	1,7	-0,1	-0,2
Infrastruktur, skydd m.m	28,2	-0,4	-0,2
Nämnden totalt	**29,9**	**-0,5**	**-0,4**

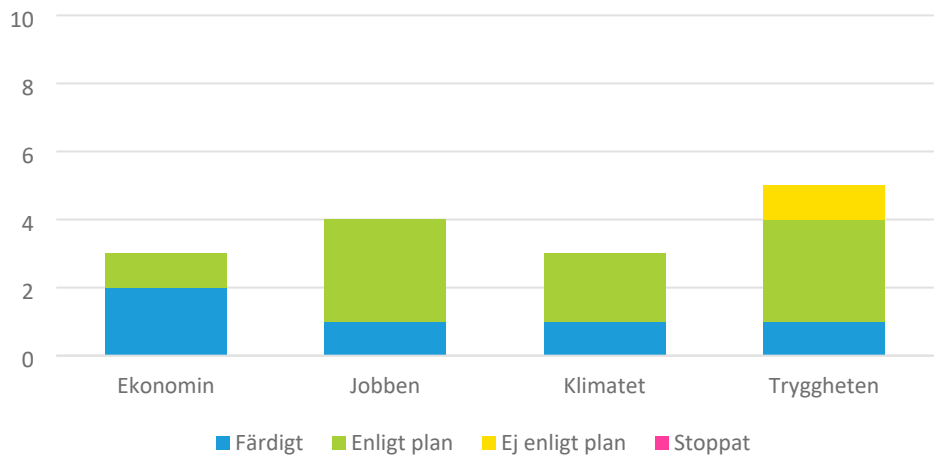
Miljö- och hälsoskyddsnämndens resultat 2025 var ett underskott om 0,5 miljoner kronor. Underskottet berodde på att förvaltningen på grund av bristande bemanning inte kunnat genomföra tillsyn enligt plan under 2025, vilket utöver lägre intäkter för genomförd tillsyn även inneburit lägre personalkostnader.

Intäkterna var 4,9 miljoner kronor lägre än budgeterat, vilket till stor del balanseras av att kostnaderna, framför allt personalkostnaderna, var 4,4 miljoner kronor lägre än budgeterat.

Nämndens totala tillsynsskuld har fortsatt minska till 0,2 miljoner kronor 2025, en markant minskning från 1,6 miljoner kronor år 2023 och 0,6 miljoner kronor 2024.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har blivit färdig med fem uppdrag och nio uppdrag pågår enligt plan. Ett uppdrag är försenat jämfört med ursprunglig tidplan.



Figur 13. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämnden bedömer att fokusmål Ekonomin och Jobben är helt uppfyllda samt att fokusmål Klimatet och Tryggheten är i hög grad uppfyllda under 2025. Avvikelse från plan när det gäller fokusmål Klimatet är att avdelningen för miljöskydd inte kunnat genomföra tillsynsplanen för 2025 i dess helhet. Avvikelse från plan när det gäller fokusmål Tryggheten är att nämndens arbete med att ta fram ledningsplan för höjd beredskap är försenat eftersom nämnden inväntar vägledning från kommunledningskontoret.

För att öka tillsynen inom miljöskyddsavdelningen har ett flertal åtgärder genomförts, med tydlig koppling till effektivitet i tillsynsarbetet. Genom införande av stödroller (enhetsledare och samordnare), utvecklade arbetssätt och tydligare rutiner för ärendehantering skapas bättre förutsättningar för att öka andelen tid som används för tillsyn. Under hösten tillsattes en särskild grupp som inkluderade ytterligare en avdelningschef samt controller för att analysera bakomliggande faktorer. En handlingsplan med prioriterade åtgärder togs fram och nämnden informerades om planens omfattning i decembernämnden. Sammantaget ses insatserna som investeringar för att långsiktigt stärka avdelningens ekonomiska hållbarhet och genomförande av grunduppdraget.

Vad gäller ledningsplan för höjd beredskap så har kommunledningskontoret högre bemanning under 2026 och nämnden ser framför sig att vägledning kommer så att nämnden kan påbörja planen under 2026.

Nedan är några exempel på vad nämnden gjort för att bidra till respektive fokusmål:

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Förvaltningens servicetelefon för allmänna frågor har överförts till kommunens Kontaktcenter. Det frigör inspektörer till att utföra tillsyn och ger kommuninvånare service hela dagen istället för bara på förmiddagar.
- Under 2025 har miljöförvaltningen fortsatt att utveckla sin förståelse för AI som teknik och dess möjliga tillämpningar i verksamheten, inklusive användningen av AI-assistenter som Svea.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Förvaltningen har levererat i det kommungemensamma projektet ”Digital företagsservice” som syftar till att förenkla vardagen för företagare i Uppsala kommun.
- Nämnden var medarrangör till den nationella konferensen Vatten, avlopp och kretslopp som hölls på Fyrishov. Konferensen anordnas av VA-guiden varje år. Medarbetare på avdelningen höll presentationer, var moderatorer för konferensen och arbetade tillsammans med Uppsala vatten och avfall AB.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- PFAS-arbete har prioriterats. För att kunna hantera och svara på frågor kring PFAS i enskilda dricksvattenbrunnar i och med nya riktvärden från Livsmedelsverket och uppmärksammade källor inom det geografiska området kommunen har förvaltningen organiserat sig i nya arbetskonstellationer för att nyttja befintlig kompetens bättre.
- Ett uppföljande projekt avseende undersökningar av PFAS-halter i fisk från Fyrisån har påbörjats. Det är en fortsättning på projektet PFAS i fisk som genomfördes under 2023 och 2024. Nu provtas fisk från fler ställen i Fyrisån.

- Tillsyn av solskydd på förskolor och temperaturer på äldreboenden genomfördes. Flera brister upptäcktes och arbetet visade på viktiga utvecklingsområden för att skydda särskilt känsliga grupper.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Ny lagstiftning som möjliggör gårdsförsäljning av alkohol har trätt i kraft. Förvaltningen tog i god tid fram information till sökande, mallar för handläggning, blanketter och e-tjänster och hanterade de ansökningar som kom in.
- Vässade informationsmöten inför tillsyn på förskolor och skolor genom live-sändning i studion.
- Livsmedelskontrollen började använda digitala verktyg vid kontrollbesök. Det innebär att inspektören ute på besök kommer åt alla uppgifter som finns i systemet om den anläggning som ska kontrolleras i realtid. Det ger en bättre service till verksamhetsutövaren och innebär att uppgifter och underlag kan ändras direkt i samband med kontrollbesöket.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Nämndens gruppuppdrag omfattar tillsyn och prövning enligt ett flertal olika lagstiftningar samt ansvar för den kommunala lantmäterimyndigheten. Det innebär att nämndens verksamhet påverkas av flera nationella myndigheter.

Nämnden samverkar aktivt med andra kommuner och myndigheter. Samverkan är en viktig del både i inspektörers kompetensutveckling, effektivisering av tillsyn och kontroll samt för rättssäkra bedömningar som är kommunoberoende.

Nämnden har under flera år haft utmaningar med att genomföra all tillsyn som det bedömts finnas behov av inom miljöskyddsområdet. En tydlig trend är att nämndens tillsynsskuld minskar och under 2025 har den i det närmaste eliminerats (tillsynsskuld uppkommer när en verksamhet betalat en årlig avgift men nämnden inte utfört motsvarande tillsyn). Under 2025 har miljöskyddsavdelningen genomfört all planerad tillsyn finansierad med årlig avgift. Avdelningen har även genomfört all planerad tillsyn finansierad med kommunbidrag. Avdelningen har också hanterat den händelsestyrda tillsynen och prövningen, som består av handläggning av inkommande ärenden. Däremot har miljöskyddsavdelningen endast kunnat genomföra 27 procent av den tillsyn som planerats som skulle finansierats via debitering av timavgift i efterhand. Eftersom inte all tillsyn som planerats för kunde genomföras så har nämnden inte uppfyllt hela det behov av tillsyn som bedöms finnas inom miljöskyddsområdet och en ”effektskuld” har uppstått. För att öka tillsynen inom miljöskyddsavdelningen har ett flertal åtgärder genomförts, enligt beskrivningen under Måluppfyllelse.

Enligt en ny lag från april 2025 ska kommuner och regioner lämna uppgifter till brottsbekämpande myndigheter. Uppgifterna ska lämnas på begäran eller eget initiativ och ska ge brottsbekämpande myndigheter bättre förutsättningar att förebygga och bekämpa brott. Nämnden har reviderat sin delegationsordning och informerat sin personal om det tillkomna ansvaret att lämna uppgifter som de uppmärksammar.

Framtida utmaningar

Nämnden behöver rusta sig för att kunna agera alltmer förutseende och proaktivt. Såväl belastningen som förändringstrycket väntas öka som en följd av

omvärldsfaktorer som nämnden inte själv styr över. Exempel på det är ny och mer komplex lagstiftning, ökad brottslighet och ökat tryck på naturresurser.

Förslag om att kommunal verksamhet överförs till statlig

Flera statliga utredningar som varit ute på remiss påverkar nämndens grunduppdrag. Det påverkade 2025 genom att dels ta tid från tillsyn och förrättningar till förmån för remissarbete, dels genom att skapa osäkerhet och viss oro bland medarbetare och verksamhet. Det påverkar 2026 och framåt för att det i remisserna föreslås att kommunal verksamhet övergår till statlig alternativt får kraftigt ändrade förutsättningar.

Livsmedelskontrollen föreslås centraliseras och förstatligas, genom att Livsmedelsverket och Jordbruksverket tar över de ansvar som idag ligger på kommunerna. Den nya organisationen föreslås träda i kraft 2028 (SOU 2025:64 En ny kontrollorganisation i livsmedelskedjan). Det finns också en tidigare utredning,

SOU 2024:44 Stärkt kontroll av fusk i livsmedelskedjan, som föreslår att ansvaret för kontroll av livsmedelsfusk övergår från kommuner till Livsmedelsverket från och med 1 januari 2026.

Inom miljöbalkens område föreslås en ny miljöprövningsmyndighet och förändrad indelning av vilka typer av verksamheter som kräver tillstånd eller anmälan till tillsynsmyndighet. Kommunerna kommer fortsatt att ha tillsynsansvar över vissa miljöfarliga verksamheter, men uppgiften att agera remissinstans ökar i omfattning samtidigt som färre kommunala prövningar kommer att ske. Dock minskar förmodligen inte antalet ärenden. Avgiftsfinansierad tid ersätts med skattefinansierad handläggningstid i form av remissärenden som inte kan faktureras och kommunernas rådighet över villkor för miljöfarliga verksamheter minskar när det inte är kommunen som fattar beslut. I utredningen om en ny miljöprövningsmyndighet föreslås också att tiden för att svara på remisser kortas avsevärt, till 30 dagar vilket kan påverka det kommunala självstyret negativt. (SOU 2024:98 En ny samordnad miljöbedömnings- och tillståndsprocess).

I SOU 2025:98 En bättre organisering av fastighetsbildningsverksamheten föreslås att arbetsuppgifter för kommunala lantmäterimyndigheter (KLM:er) väsentligen ska begränsas till förrättningsverksamhet. Utredningens förslag innebär bland annat att färre ärenden ska handläggas av KLM, vilket gör att det kan bli svårt för KLM att nå upp till tillräcklig omfattning på verksamheten. Förslagen, vissa var för sig och vissa i kombination med andra, kommer att leda till att KLM måste lägga ned och att fastighetsbildningen isoleras från kommunens övriga processer.

Samhällsutveckling och hårdnande samhällsklimat

Nämnden ser att verksamheten påverkas av ett hårdnande samhällsklimat. Dels kan nämnden se en tendens att det blivit svårare för intressenter att lösa intressekonflikter. Dels finns ett ökat behov av att arbeta med att förebygga otillåten påverkan mot anställda och förtroendevalda. Ett ökat fokus på att motverka illegal verksamhet leder också till nationella förväntningar på en mer kontrollbaserad tillsyn, utöver den tillitsbaserade tillsynen av verksamheters egenkontroll enligt miljöbalken.

När staden och landsbygden utvecklas och växer så ökar trycket på naturen. Fler människor på samma yta ökar påverkan på varandras livsmiljö och resurs- och målkonflikter kan uppkomma. Frågor som är aktuella för nämnden är bland annat hantering av förorenade områden, PFAS, buller och luftkvalitet.

Namngivningsnämnden

Namngivningsnämnden har till uppgift att besluta om namn på kvarter, gator, bostadsområden, vägar, broar och allmänna platser.

Viktiga händelser under året

Nämnden har under året deltagit i arbetet med framtagande av kommande spårvagnshållsplatsnamn tillsammans med regionen. Följdeffekter av arbetet har varit ett fortsatt samarbete mellan nämnden och Region Uppsala om namnsättning av övriga hållplatser i kollektivtrafiken.

Under året färdigställdes boken Uppsalas gatunamn av Mats Wahlberg. Nämnden har bidragit med arbete till färdigställande av boken och arrangerande av boksläpp.

Två namnärenden som startat som medborgarinitiativ beslutades under 2025. Martin Edlunds plats i Kungsängen och Gamla Almungevägen.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 15 Namngivningsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

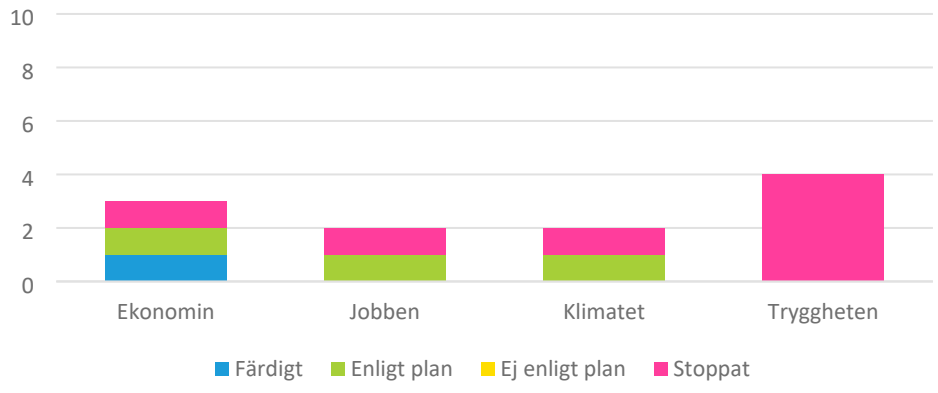
	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	0,5	0,1	0,1
Infrastruktur, skydd m.m	1,6	0,0	0,0
Nämnden totalt	**2,1**	**0,1**	**0,1**

Namngivningsnämndens resultat 2025 var ett överskott om 0,1 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på lägre sammanträdesarvoden än budgeterat.

Nämndens kostnader är helt förenad med kommunens gällande arvodesnivåer, nämndens sammansättning samt ett handläggarstöd (80 procent tjänst).

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Av kommunfullmäktiges 11 uppdrag till namngivningsnämnden är ett färdigt och tre pågår enligt plan. Sju uppdrag kommer inte att genomföras på grund av att de inte omfattas av nämndens verksamhetsområde.



Figur 14. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sitt ansvarsområde bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämnden bedömer måluppfyllelsen som hög. Nämnden kommer att fortsätta utveckla samarbetet med föreningslivet och medborgare för ökad delaktighet.

Nämnden ligger i fas med namngivningen i förhållande till detaljplanearbetet. Dagens namngivning blir en del av Uppsalas framtida kulturarv och bidrar till del av vår identitet.

Nämndens arbete står för en kvalitativ namngivningsverksamhet över tid. Uppsala är unikt som har en speciell nämnd för detta.

Nämnden arbetar för att namngivningen ska spegla mångfalden i samhället. Vid namngivning beaktas de fem nationella minoriteterna. Flerfaldigt många män har genom tiderna hedrats med namn på gator och platser. Nämnden arbetar för att lyfta fram kvinnorna för att minska snedfördelningen.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Nämnden följer utvecklingen inom sitt verksamhetsområde utifrån nyckeltal knutna till processerna inom nämndens ansvar.

Under 2025 har ett stort antal namn beslutats. Tre stora detaljplaner, Vattholma, Gottsunda och Norra Sunnersta, bidrar till det stora antalet.

Namn på en gång- och cykelvägar och två parker har antagits.

Tabell 16. Namngivningsnämndens nyckeltal 2025. Källa: Egen uppföljning.

Nyckeltal	2025	2024	2023	Målsättning	Källa
Andel detaljplaner med namnbehov som är namnsatta vid antagande	100 %	97 %	-	100 %	Nova och DHS
Antal fastställda namn	76	34	30		DHS
Antal memorialnamn varav kvinnonamn	6/3	0/0	3/3		DHS
Antal namngivna gång- och cykelvägar	1	4	6	5	DHS
Antal namngivna parker	5	3	2		DHS
Antal medborgarsynpunkter på namnförslag	2	3	3		DHS

Framtida utmaningar

Nämnden kommer under 2026 och framåt fortsätta att arbeta för invånarnas delaktighet och att nå nya grupper.

Det är viktigt att säkra kompetensförsörjningen inom verksamheten.

Nämnden ska säkra ett hållbart arbetssätt enligt riktlinjer och rutiner för verksamheten. Namngivningsarbetet ska både värna befintliga namn och progressivt arbeta för att låta namnen spegla mångfald och jämlikhet.

Omsorgsnämnden

Omsorgsnämnden ansvarar för omsorg, service och viss sysselsättning inom socialpsykiatri och verksamheter enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) oavsett ålder. Vidare ansvarar nämnden för service, vård och omsorg enligt socialtjänstlagen (SoL) i ordinärt och särskilt boende för personer upp till 65 år som har behov av sådana insatser på grund av funktionsnedsättning eller

sjukdom. Nämnden ansvarar även för uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Omsorgsnämndens hälso- och sjukvårdsansvar avser personer som fyllt 17 år och inträder där vårdbehovet uppgår till mer än 14 dagar och om personen utifrån sina förutsättningar har svårigheter att ta sig till en mottagning. För insats av arbetsterapeut har nämnden ansvar från första dagen.

Viktiga händelser under året

Medborgartjänst har införts under året.

Myndighet har genomfört åtgärder för att stoppa felaktiga utbetalningar.

För att främja psykisk hälsa bland nämndens målgrupper har biståndshandläggare genomfört utbildningen ”Från ensamhet till gemenskap”.

Digitala inköp, läkemedelsautomater och digital tillsyn har införts eller är under införande.

Socialpsykiatrin arbetar med robust bemanning på flera av sina boenden. Verksamheterna har anställt så kallade "löpare" som fyller frånvaroluckor. De har en fast anställning men med grunden att de ska arbeta inom flera verksamheter.

I tre verksamheter inom LSS-boende har det införts ”Ständig helg” med goda resultat.

Antalet stödpedagoger har utökats, målsättningen är att det ska finnas en stödpedagog för varje verksamhet som har behov av det.

Det har genomförts ett antal utbildningar för utsedda våldsombud med inriktning på våld mot äldre, våld mot kvinnor och män med funktionshinder, äldre kvinnors utsatthet för våld i nära relation samt digitalt våld.

På dagliga verksamheter har flertalet brukare genomgått LÄRVUX-utbildningen “Mat, motion och motivation”. Inom vissa verksamheter finns det kostombud och måltidsutvecklare. Det planeras för att ta fram en utbildning inom kost och måltider som riktar sig till personer med psykisk ohälsa.

Måndag 16 juni, delades kvalitetspriset ut under kommunfullmäktiges möte. Vård- och omsorgsförvaltningens arbetsgrupp var en av två vinnare. Arbetsgruppen bestod av medarbetare från staben och brukare från daglig verksamhet. De fick pris för deras arbete att ta fram ett stödmaterial för att underlätta kommunikationen om samtycke, med motiveringen att stödmaterialet bidrar till ökad trygghet, delaktighet och ett respektfullt bemötande.

En ny socialtjänstlag trädde i kraft 1 juli 2025, vilket bland annat innebär att tidiga insatser kan ges utan behovsprövning samt att fler öppna och förebyggande insatser möjliggörs.

Omsorgsnämnden har beslutat att avskaffa valfrihetssystemet för ledsagning enligt lagen om valfrihetssystem (LOV). Under våren 2026 tar kommunens egen regi över alla insatser av ledsagning.

Den 25 september, ordnade vård- och omsorgsförvaltningen för första gången en mässa för personer med funktionsnedsättning i atriet i Stadshuset.

Den 10 september anordnade Uppsala kommun, i samarbete med RF-SISU, en idrottsdag för personer med en funktionsnedsättning. Dagen sker som en del av Parasportveckan och är öppen för alla med funktionsnedsättning – oavsett om man bor på kommunalt eller privat boende.

”Frågan är fri” blev nominerad till årets program. Under hösten sänds en ny säsong av programmet ”Frågan är fri” på SVT, där reportrar från dagliga verksamheter i Uppsala ställer unika frågor till några av landets största profiler.

Arbetet med delaktighet har under året genomförts genom flera insatser och forum, främst inom daglig verksamhet och LSS-boenden, socialpsykiatri, samhällsfunktion (färdtjänst) och personalgruppen Arbetsmarknad.

Brukarrevision genomfördes genom åtta möten och sex revisioner, varav fyra på LSS-boenden och två inom daglig verksamhet.

Under året arrangerades Delaktighetsdagen, en heldag med inbjudna gäster såsom områdeschefer, verksamhetschefer och avdelningschef, dagen planerades och genomfördes av Brukarrådet.

I årets brukarundersökning ökade svarsfrekvensen jämfört med föregående år. Brukarna har även medverkat i gemensam återkoppling av resultat och dialog med verksamhetschef om prioriterade utvecklingsområden.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 17 Omsorgsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	3	1	1
Vård och omsorg äldre (SoL och HSL)	89	4	21
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	1 999	-1	27
varav öppna insatser	48	3	-12
varav insatser enligt SoL och HSL	355	2	-8
varav insatser enligt LSS	1 596	-6	46
Färdtjänst	45	-1	-44
Nämnden totalt	**2 135**	**3**	**4**

Omsorgsnämndens resultat 2025 var ett överskott om 3 miljoner kronor.

Nämnden hade små budgetavvikelser på både intäkts- och kostnadssidan. 5 miljoner kronor högre intäkter än budgeterat berodde främst på högre återsökning av medel från Migrationsverket.

Nämnden infriade merparten av de beslutade resultatförstärkande åtgärderna enligt Mål och budget 2025 i form av sänkta kostnader för; fordon och transporter, inhyrd legitimerad personal, förhindrande av felaktiga utbetalningar och sjuklönekostnader. Utöver dessa genomfördes även budgetanpassningar inom delar av egen regin som bidrog till överskottet för nämnden.

Volymen brukare inom nämndens enskilt största verksamhet, bostad med särskild service för vuxna (LSS 9 § 9), ökade jämfört med året innan med fler verkställda boendebeslut och högre kostnader än budgeterat. Likaså ökade volymen inom daglig verksamhet (LSS) jämfört med föregående år. Andra verksamheter som exempelvis personlig assistans (LSS) har däremot fortsatt minska i volym jämfört med både budget och året innan, vilket i stort neutraliserade volymökningen kostnadsmässigt inom de områden som ökat.

Investeringar

Tabell 18 Omsorgsnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

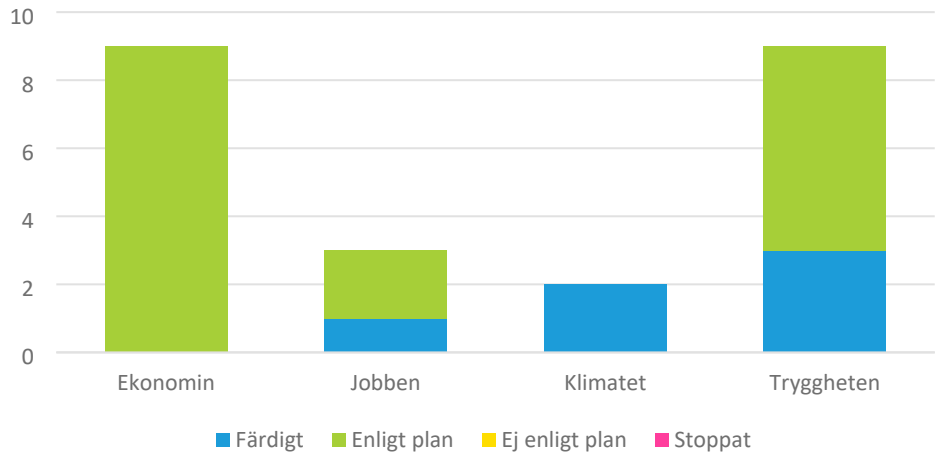
	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**8**	**3**	**2**

Omsorgsnämndens investeringsbudget uppgick 2025 till 8 miljoner kronor. Investeringar genomfördes om 3 miljoner kronor. Investeringarna omfattade bland annat möbler, inventarier samt brandskydd.

Omsorgsnämnden utökade sin investeringsbudget inför 2025 på grund av bland annat nya regler för brandskydd. Att inte hela investeringsbudgeten 2025 nyttjats förklaras av osäkerhet kring de nya reglerna för brandskydd gällande kringkostnader och investeringar.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Omsorgsnämnden har blivit färdig med sex uppdrag under året. 17 uppdrag pågår enligt plan.



Figur 15. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Särskilt viktiga fokusområden där omfattande utvecklingsarbete pågår är kompetensförsörjning, språkutvecklande insatser för medarbetare, samt innovationer och digitalisering som bland annat innefattar införande av trygghetsskapande teknik och välfärdstjänster. För att värna välfärden inom omsorgen har också de trygghetsskapande åtgärderna skärpts.

Arbete har genomförts för att stärka kompetens, kompetensförsörjning och säkerställa ett hållbart arbetsliv inom nämndens verksamheter. Ett stort antal utbildningssatsningar har genomförts riktat till nämndens medarbetare under året. Insatserna har genomförts brett och inom flera områden för såväl egen regins medarbetare, myndighetsutövande personal, legitimerad personal, chefspersoner och andra medarbetare.

Det pågår ett arbete för att minska sjukfrånvaron bland nämndens medarbetare, där målet om max 6 procent sjukfrånvaro ännu ej är uppnått. För 2025 har både den korta och den långa sjukfrånvaron minskat jämfört med 2024 och 2023. I nämndens verksamheter genomförs bland annat omtankesamtal, rehabiliteringssamtal och arbete kring psykologisk trygghet för att öka frisknärvaron.

Tabell 19. Indikatorer sjukfrånvaro.

Indikator	Nuvärde Totalt	Nuvärde Kvinnor	Nuvärde Män	Jämförvärde föregående år[5]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Sjukfrånvaro % totalt bland nämndens medarbetare (jan-okt 2024)	7,78	8,38	6,45	8,27	-	6 %
Korttidsfrånvaro % bland nämndens medarbetare (jan-okt 2024)	3,48	3,68	3,04	3,62	-	Minska
Långtidsfrånvaro % bland nämndens medarbetare (jan-okt 2024)	4,29	4,69	3,41	4,65	-	Minska

En plan har antagits av nämnden för att minska andelen timanställda och öka andelen tillsvidareanställda. Tillgänglig statistik på nämndnivå indikerar en positiv trend inom området under det senaste året. Dock har personlig assistans och personligt stöd en hög andel timanställda, då de är beroende av timanställda för att kunna bedriva sin verksamhet.

Tabell 20. Indikatorer anställningsformer.

Indikator	Nuvärde Totalt	Nuvärde Kvinnor	Nuvärde Män	Jämförvärde föregående år[6]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Tillsvidareanställda månadsavlönade, andel (%) november 2025	50,42	51,56	47,98	45,86	-	Öka
Heltidsanställda månadsavlönade, andel (%) november 2025	47,26	48,34	44,88	42,35%	-	Öka
Visstidsanställda timavlönade, andel (%) november 2025	41,77	40,73	44,69	42,92	-	Minska

Behovet och merkostnaderna av inhyrd legitimerad personal har fortsatt att minska under året inom nämndens verksamheter och befinner sig nu på en låg nivå.

Tabell 21. Indikatorer inhyrd legitimerad personal.

Indikator	Nuvärde Totalt	Nuvärde Kvinnor	Nuvärde Män	Jämförvärde föregående år[7]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Andel (%) inhyrd personal av legitimerad grundbemanning 2025	2	1	5	4	-	Minska
Antal inhyrd legitimerad personal (årsarbetare) snitt 2025	1	0,5	0,5	2	-	Minska
Merkostnad (mnkr) för inhyrd legitimerad personal 2025	0,5	-	-	2	-	Minska

Det har varit fortsatt fokus på att säkerställa språkkunskaper i svenska bland nämndens medarbetare. Verksamheterna har arbetat aktivt med att stärka språklig kompetens hos personal med behov av utveckling i svenska språket. Insatser som språkombud, språkstödjare och språkutbildning har bidragit till språkutvecklande arbetsplatser och ökad språklig kompetens hos medarbetare.

[5] Värde för Uppsala kommun föregående år.

[6] Värde för Uppsala kommun föregående år.

[7] Värde för Uppsala kommun föregående år.

För att möta upp dagens behov och även framtida behov behöver arbetet med utveckling och införande av digitala välfärdstjänster fortgå. Det pågår en rad utvecklingsarbeten av välfärdstjänster inom nämndens verksamheter som syftar till att öka nyttan för brukare och kommuninvånare samt även effektivisera resursutnyttjandet.

Nedan följer några exempel på välfärdstjänster:

- automatisering av flöden inom daglig verksamhet såsom närvaroregistrering, utbetalning av habiliteringsersättning och ersättning till utförare
- uppdatering av FUNK-IT för att öka den digitala delaktigheten för personer med funktionsnedsättning
- medborgartjänst är infört
- utvecklat och infört loggkontrollrobot
- digital läkemedelssignering har införts inom samtliga verksamheter.

Det är viktigt att Uppsala kommun kan ge vård- och omsorgstagare det skydd och den trygghet som de behöver och att motverka att brukare inom kommunala verksamheter utsätts för brott. Flera händelser visar på behovet av att stärka trygghetsåtgärderna. Under året har utsedda våldsombud inom nämndens verksamheter genomfört flera olika utbildningar i syfte att stärka och bredda kompetensen inom detta område. En av utbildningarna avsåg våld mot kvinnor och män med funktionsnedsättning samt digitalt våld. Det har även genomförts utbildningar om våld i nära relationer som riktar sig till brukare inom daglig verksamhet.

Förvaltningen har tagit fram en strategi och handlingsplan för psykologisk trygghet 2025–2027. Denna strategi syftar till att skapa och utveckla en hållbar och god arbetsmiljö där medarbetare och chefer kan uttrycka sig öppet, utan rädsla för negativa konsekvenser. Under året har aktiviteter genomförts inom nämndens samtliga verksamheter, bland annat återkommande diskussioner och dialog om boken ”Psykologisk trygghet”.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

Under året har det genomförts leverantörsträffar och branschråd samt kontinuerlig dialog med samtliga utförare inom avtalsansvaret. Utifrån detta bedöms nämnden bidra till att förenkla för näringslivets aktörer inom nämndens verksamheter.

Under utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ledning sker samverkan med berörda nämnder för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar inom vård och omsorg.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

Fordonsflottan inom nämndens egna verksamheter är fossilfri och verksamheterna samnyttjar resurser. En utmaning framöver är att säkerställa att även laddning/tankning sker fossilfritt, då verksamheternas möjligheter till laddinfrastruktur och tankning av biogas är begränsade. I arbetet för att utvecklas strävas det efter att fördela de fossilfria alternativen som finns till hands på bästa sätt utifrån verksamheternas möjligheter.

Intensifierat arbete krävs för att snabba på arbetet med att minska klimatpåverkan av maten samt plasten inom nämndens verksamheter. Ytterligare konkreta åtgärder för att bidra till klimatomställningen har kartlagts inom ramen för arbetet med kommunens klimatbudget.

Uppsala kommuns ambition har också integrerats i utformningen av tjänsterna inom ramen för upphandling av externa utförare. Utfallet av denna kontraktstyrning inom miljöområdet för de upphandlingar som gjorts i närtid planeras följas upp under 2026.

Tabell 22. Indikatorer miljö och klimat.

Indikator	Nuvärde Totalt	Kvinnor	Män	Jämförvärde föregående år[8]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Andel % använd förnybar energi vid transporter inom nämndens egna verksamheter (jan-nov) 2024	90	-	-	94	-	100
Andel % ekologisk mat i nämndens egna verksamheter 2025	48	-	-	45	-	75
Klimatpåverkan av inköpta livsmedel, CO2ekvivalenter per kilo inköpt livsmedel 2025	1,40	-	-	1,47	-	<1,25
Andel inköp av engångsplast i nämndens verksamheter som består av återvunnen eller förnybar plast 2024	11	-	-	8-	-	100

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

Viktiga fokusområden för nämnden och för nämndens bidrag till måluppfyllelse rör främjandet av den psykiska och fysiska hälsan för nämndens målgrupper. Detta inkluderar insatser för att motverka och förebygga ofrivillig ensamhet och isolering, hot och våld, missbruk, suicidpreventiva insatser samt utbildningar som riktar sig till brukarna om kost och motion. Tidiga insatser gentemot barn och unga är också ett prioriterat område.

För individens hälsa och samhällets ekonomi är strategiska, förebyggande och tidiga insatser i samverkan av största vikt. Ur ett samhällsekonomiskt perspektiv kan förebyggande arbete vara god ekonomisk hushållning med resurser och bidra till förbättrad hälsa hos personer med funktionsnedsättning.

För att bidra till ett tryggare och mer jämlikt Uppsala har det genomförts ett flertal insatser för att motverka och förebygga välfärdsbrott och stärka funktionsrättsperspektivet i det brottsförebyggande arbetet i kommunen, samt säkerställa att samhällsviktiga funktioner kan upprätthållas i nämndens verksamheter inom ramen för nämndens arbete med krisberedskap.

För att värna om en god psykisk- och fysisk hälsa har det gjorts en rad arbeten. Det har genomförts insatser om kost, motion och näringslära som riktar sig till brukarna. På dagliga verksamheter har flera deltagare genomgått LÄRVUX-utbildningen ”Mat, motion och motivation”. Inom socialpsykiatrin används kostombud och medarbetarna har utbildats inom ”kost och neuropsykiatrisk funktionsnedsättning (NPF)”. Arbetet med kost, motion och näringslära syftar till att ge brukarna goda förutsättningar för en hälsosam och näringsrik vardag, samtidigt som medarbetarnas kompetens inom området utvecklas. Inom den öppna verksamheten Supportgruppen erbjuds individuellt stöd till medborgare som behöver råd kring kost och måltider.

Isolering och ofrivillig ensamhet kan leda till psykisk ohälsa. Frågan om isolering och ofrivillig ensamhet har beaktats i revideringen av handlingsplanen för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning. Medarbetare inom boenden stöttar brukare i att få/hålla kontakt med andra personer för att få en social samvaro samt fokusera på

[8] Värde för Uppsala kommun föregående år.

hälsosamma levnadsvanor. Även personer som står långt ifrån arbetsmarknaden riskerar att hamna i social isolering. En utredning har genomförts för att kartlägga vilka insatser som ska erbjudas till personer som står långt ifrån arbetsmarknaden och tillhör nämndens målgrupp.

Det pågår olika arbeten för att förebygga och motverka välfärdsbrott, bland annat vid avtalsuppföljning, handläggning av nämndens verksamhetsbidrag samt genom att stoppa felaktiga utbetalningar till leverantörer som bryter mot lagen.

Arbete pågår med att utveckla kris- och krigsberedskapen för att stärka motståndskraften i nämndens verksamheter, samt för att säkerställa att verksamheterna kan upprätthålla sina mest samhällsviktiga funktioner även vid allvarliga störningar eller höjd beredskap.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Att nämndens grunduppdrag utförs enligt lagstiftningens intentioner och säkrar en god och trygg vård och omsorg är en förutsättning för att uppnå fokusmålet om att Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden. Nämndens arbete och insatser för nämndens målgrupper ska möjliggöra goda levnadsvillkor och stärka individens oberoende, inflytande och delaktighet.

De nationella kvalitetsmått som nämnden följer inom ramen för grunduppdraget uppvisar generellt en positiv trend där Uppsala närmat sig och i vissa fall överträffat jämförvärdet för liknande kommuner. Ett pilotprojekt avseende stickprov har genomförts under året, det har mynnat ut i ett förslag om att även genomföra individuppföljningar inom nämndens verksamheter.

Tabell 23. Indikatorer nämndens grunduppdrag.

Indikator	Nuvärde Totalt	Kvinnor	Män	Jämförvärde föregående år[9]	Jämförvärde liknande kommuner[10]	Målsättning
Kvalitetsindex LSS boende och daglig verksamhet (skala 0–100) 2024	68	-	-	64	59	2026 70 2028 74
Daglig verksamhet LSS - Brukaren får bestämma om saker som är viktiga, lägeskommun, andel (%) 2025	83	84	82	78	84	Öka

Framtida utmaningar

Förändrad befolkningsstruktur

Förbättrade levnadsförhållanden och medicinsk behandling har resulterat i att livslängden i världen ökat kraftigt, vilket är positivt. Antalet äldre ökar både numerärt och i relation till antalet personer i yrkesverksam ålder. Inom de närmaste tio åren kommer såväl antalet som andelen äldre personer att öka kraftigt.

Personer med intellektuella funktionsnedsättningar lever allt längre, vilket leder till nya utmaningar inom omsorgen. Det finns en brist på kunskap om hur man bäst stödjer äldre personer med intellektuella funktionsnedsättningar. Inom bostad med särskild service inom socialpsykiatrin finns även en åldrande målgrupp med fysiska funktionsnedsättningar. Dagens boenden saknar idag god tillgänglighet för denna

[9] Värde för Uppsala kommun föregående år.

[10] Ovägt medel för resultatnätverket R9.

målgrupp. För att förbättra stödet och stärka kompetensförsörjningen är det viktigt att främja samverkan mellan kommuner, regioner, universitet och intresseorganisationer och utveckla bättre metoder och utbildningar för att möta behoven.

Tidiga och förebyggande insatser för att stärka folkhälsan

För att lösa dagens och framtidens samhällsutmaningar och möta den demografiska utvecklingen finns även ett ökat behov av hälsofrämjande och förebyggande insatser.

Nämndens verksamhet har redan idag fokus på förebyggande insatser vilka bedöms bli än mer angelägna framöver. Inte minst med anledning av den nya socialtjänstlagen, vilket bland annat innebär att insatser utan behovsprövning kan ges i större utsträckning samt krav på att socialtjänsten ska arbeta mer förebyggande och vara mer lätt tillgänglig.

De psykiatriska diagnoserna ökar, särskilt neuropsykiatriska diagnoser som ADHD och autism. Ökningen gäller främst lindrig till måttlig psykisk ohälsa och inte svåra psykiatriska tillstånd. Detta har lett till att det är allt fler som söker insatser från kommunen, som därför behöver ställa om till fler öppna insatser så att den enskilde kan få hjälp snabbare.

Nya insatser behöver utvecklas till målgruppen inom socialpsykiatrin, bland annat inom träffpunktsverksamheterna, för att öka möjligheterna till sysselsättning och arbete.

Det är många unga personer med funktionsnedsättning som trots arbetsförmåga står utanför arbetsmarknaden. Under 2026 kommer förvaltningen att samarbeta med arbetsmarknadsförvaltningen för att skapa förutsättningar för att målgruppen ska komma ut i arbetslivet. Detta samarbete sker inom ramen för utvecklingsarbetet ”Arbete till alla”.

Bostad med särskild service LSS 9:9

År 2035 bedöms totala behovet av bostäder vara cirka 986 lägenheter. Idag finns 717 lägenheter vilket gör att det behövs 269 nya lägenheter inom planperioden, förutsätt att fortsatt ramupphandling av insatsen är cirka 130 lägenheter. Utredningar pågår för att hitta lösningar för att tillgodose underskottet och komma i balans. Det finns en rad faktorer som kan påverka prognosen, det kan exempelvis ske större förändringar mellan åren i antalet personer som flyttar eller avlider. En annan faktor som kan påverka prognosen är lagförändringar.

Kompetensförsörjning och attraktiv arbetsgivare

Konkurrensen om utbildad personal inom vård- och omsorgssektorn förväntas fortsätta öka framöver, inte minst som en följd av ökande pensionsavgångar. Brist på legitimerad personal riskerar i yttersta fall att få negativa konsekvenser för nämndens möjligheter att bedriva en säker vård samt möjligheten för nämnden att bedriva sitt grunduppdrag.

I Uppsala kommun finns en rekommendation med ett riktmärke för antal medarbetare per chef. Inom omsorgsnämnden är riktmärket max 30 medarbetare per chef, detta riktmärke har nåtts, med endast några få undantag. Rekommendationen innebär en ambitionshöjning som skapar ytterligare utmaningar inom kompetensförsörjningen av chefer och som även medför ekonomiska konsekvenser.

Digital teknik för nämndens brukare

Digital teknik och innovativa lösningar kan ge stora möjligheter till självständighet, delaktighet och inflytande för personer med funktionsnedsättning. Införande av välfärdsteknik och trygghetsskapande teknik innebär att arbetet blir mer resurseffektivt och kan bidra till att öka tryggheten hos brukarna genom mer förutsägbarhet och tydlig information. Vid införande av välfärdsteknik och trygghetsskapande teknik ska hänsyn tas till brukares behov, funktionsförmåga, önskemål och personliga integritet.

Tekniken skapar nya mötesplatser och ger en ökad frihet att vara verksam och interagera oberoende av tid och rum. Tekniken kan bidra till att motverka ofrivillig ensamhet och isolering. Samtidigt finns risk för ett digitalt utanförskap om inte alternativ finns för de kommuninvånare som inte kan eller aktivt väljer att inte ta del av ny teknik. Personer med funktionsnedsättning kan vara mer sårbara för bedrägeri som är kopplat till digital teknik. Utbildning bör erbjudas till målgruppen om bedrägerier för att de ska kunna använda tekniken på ett tryggt och säkert sätt.

Språkkrav och språkutveckling

Goda språkkunskaper i det svenska språket är en förutsättning för att arbeta patientsäkert och att kunna ge en god vård och omsorg. Brukarna ska kunna prata svenska med kommunens medarbetare. De språkproblem som förekommer i verksamheten kan få negativa konsekvenser för våra brukares trygghet och säkerhet samt medarbetarnas arbetsmiljö.

Det pågår en rad språkutvecklande insatser som riktar sig till medarbete, bland annat görs en kompetenskartläggning för att utvärdera vilka språkutvecklande insatser som enskilda medarbetare har behov av. Det finns även digitala språkutvecklande verktyg och en kurs i yrkessvenska. Inom vård- och omsorgsförvaltningen finns exempelvis språkstödjare och språkombud som arbetar med språkutvecklande insatser.

Ett ökat fokus på språkkrav och språkutveckling kommer att behövas i samband med att lagändringen i socialtjänstlagen träder i kraft.

Välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan

Ökningen av organiserad brottslighet och bedrägeri med oseriösa aktörer inom vård och omsorg bidrar till att enskilda personer riskerar att bli utsatta för undermålig eller skadlig vård och omsorg. Välfärdsbrottsligheten omfattar stora belopp och utöver den ekonomiska skadan kan denna brottslighet även medföra ett minskat förtroende för välfärdssystemet. Bedrägeri som riktar sig mot äldre personer och personer med funktionsnedsättning ökar, detta kan leda till en minskad tilltro till nämndens medarbetare och en högre grad av otrygghet.

I syfte att öka tryggheten samverkar kommunen med bland annat Polismyndigheten och andra berörda aktörer.

Även otillåten påverkan riktas mot nämndens verksamheter, inte minst inom kommunens myndighetsutövning. Detta omfattar påverkansförsök, desinformationskampanjer och direkta hot gentemot enskilda medarbetare. Sammantaget riskerar detta att medföra en ökad otrygghet för enskilda medarbetare, såväl i sin yrkesroll som privat.

Förvaltningen behöver även fortsättningsvis arbeta aktivt med att förebygga och motverka välfärdsbrott och otillåten påverkan.

Lagändringar

En ny socialtjänstlag trädde i kraft 1 juli 2025, vilket bland annat innebär att tidiga insatser kan ges utan behovsprövning samt att fler öppna och förebyggande insatser möjliggörs. För att genomföra dessa insatser behöver socialtjänsten utveckla nya arbetssätt och metoder. Detta kommer troligen att bidra till ökade kostnader för nämnden under de närmaste åren.

Lagändringen för statliga huvudmannaskapet för personlig assistans har tidigare varit planerad till den 1 januari 2026, tidplanen för införande har dock förskjutits. Försäkringskassan säger ett bestämt nej till att personlig assistans förstatligas i januari 2026. Försäkringskassan anser att man behöver minst två år av förberedelser för ett samlat statligt huvudmannaskap – räknat från att lagändringar och förordningar beslutats. Hur lång tid detta tar är oklart.

Det finns ett förslag om att språkkrav införs i Socialtjänstlagen den 1 juli 2026, för att uppnå språkkravet och språkutveckling föreslås ett antal åtgärder som syftar till att bidra till en förbättrad, god och enhetlig språknivå.

Plan- och byggnadsnämnden

Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för beslut och rådgivning enligt plan- och bygglagen, inklusive de lagar och andra föreskrifter som hör till denna lag, med undantag för översiktsplanering. Andra lagar och föreskrifter är exempelvis plan- och byggförordningen och Boverkets byggregler. Plan- och byggnadsnämnden planerar för, och ger förslag till, inrättande av områdesskydd såsom natur- och kulturreservat. Nämnden har också ansvar för uppgifter enligt lagen om bostadsanpassningsbidrag.

Viktiga händelser under året

Omvärld – fortsatt lågkonjunktur och oförutsägbart världsläge

Den vikande byggkonjunkturen har haft en direkt påverkan på nämndens verksamhet. Detta tillsammans med osäkerheter i världsläget har inneburit försiktighet och avvaktande. Under 2023 påverkades bygglovsverksamheten kraftigt och under 2024 och 2025 har också detaljplaneverksamheten påverkats av konjunkturen. Efterfrågan och takten i planläggningen har minskat.

Invärld – arbete med ledtider och effektivitet

Inom nämndens verksamhet har en fortsatt lägre konjunktur märkts på att detaljplaneefterfrågan är lägre. I ett vikande tryck behöver nämndens verksamhet säkra framdriften så att lågt tryck inte innebär ineffektivitet. Verksamheten arbetar med en omställning till att all ärendeproduktion ska bära sin egen kostnad. Samtidigt ska målsättningar om kortare ledtider också skapa förutsägbarhet och snabbare framdrift av ärenden.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 24 Plan- och byggnadsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2	0	0
Infrastruktur, skydd m.m	46	-1	0
Vård och omsorg/bostadsanpassningar	33	1	2
Nämnden totalt	**81**	**0**	**2**

Plan- och byggnadsnämndens resultat 2025 var ett nollresultat.

Detaljplaneintäkterna var 6 miljoner kronor lägre än budget, vilket delvis balanseras av lägre personalkostnader än budgeterat. Avvikelsen förklaras av att pågående ärenden inte beslutades enligt plan samt förskjutning av tidplaner i ärenden där timbaserad taxa tillämpas.

Under året har åtgärder vidtagits för en ekonomi i balans, däribland prioritering av planer och omförhandling av avtal för en snabbare övergång till timtaxa. Andelen ärenden med timbaserad taxa var 70 procent 2025.

Kostnaderna för verksamheten Vård och omsorg/bostadsanpassning följer av vilka bidragsbelopp som söks, beviljas och betalas under året. Utbetalda bostadsanpassningsbidrag 2025 blev 1 miljon kronor lägre än budgeterat.

Investeringar

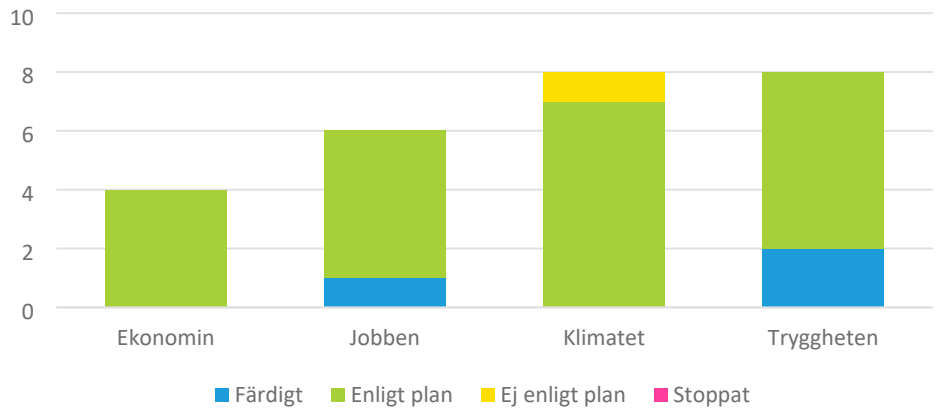
Tabell 25 Plan- och byggnadsnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**0,4**	**0,0**	**0,2**

Plan- och byggnadsnämndens har 2025 inte nyttjat några investeringsmedel av investeringsbudgeten som uppgick till 0,4 miljoner kronor. Medlen var avsatta för fortsatt digital utveckling samt inventarier.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Plan- och byggnadsnämnden har blivit färdig med tre av kommunfullmäktiges uppdrag. 22 uppdrag pågår enligt plan och ett är försenat.



Figur 16. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämnden bedömer att fokusmål Ekonomin har uppfyllts helt under 2025 och att fokusmål Jobben, Klimatet och Tryggheten har uppfyllts i hög grad. Nedan redovisas några exempel från måluppfyllelsen.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Automatiserade funktioner, som påminnelser och ärendehantering, effektiviserar verksamheten och fortsätter att utvecklas. Fortsatt digitalisering av detaljplaner för att öka samhällsnyttan och förenkla företagsprocesser.
- Förskjutet konjunkturläge påverkar tidplaner och bostadsproduktion och ger försenade detaljplaner, vilket även påverkar intäkterna.
- Bygglovsverksamheten har stabiliserat sig och anpassat sig till rådande konjunktur. En liten uppgång har noterats i inkomna lov och anmälningar. Antalet förhandsbesked har minskat under 2025.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Flera nya metoder för tidiga dialoger har prövats, bland annat i Sävja och Norra Sunnersta.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Användning av klimatanalysverktyg och utveckling av samarbete för att bedöma klimatpåverkan och klimatanpassning.
- Fördjupad kunskap om Cinnoberbagge och arbete för långsiktig tillämpning av artskydd.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Planläggning av kvarteret Gymnastiken och Flustret ska skapa en tryggare och mer aktiv stadsbild, med tydligare kopplingar mellan torg och parker.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Under det senaste decenniet har intresset för nybyggnation i Uppsala ökat, och samtidigt har kraven på hållbarhet, kvalitet och digitalisering stigit. Detta har lett till att

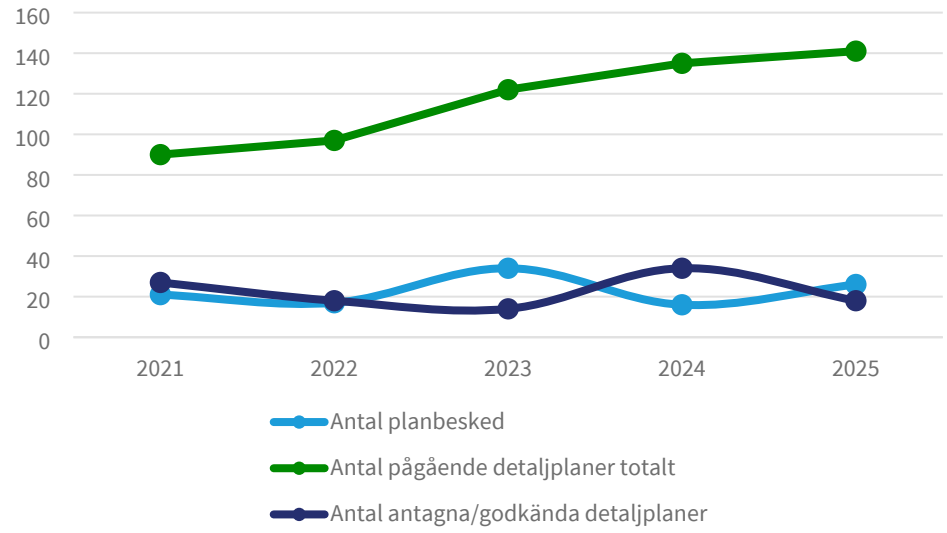
nämnden har anpassat sina arbetssätt för att hantera ett stort och varierande ärendetryck.

Nämnden följer noggrant lagstiftningsutveckling, särskilt inom klimatområdet och bygglagstiftning. Ett exempel på förändringar är övergången till funktionskrav i Boverkets byggregler från och med 1 juli, där samhällsbyggnadssektorn får större ansvar för att hitta lösningar och verifieringsmetoder. Ett annat exempel är den nya ändringen i plan- och bygglagen den 1 december. Den har bland annat givit fastighetsägare lättnader och mer tydlighet i lovplikten. Förändringen i plan- och bygglagen har även givit nämnden ett utökat ansvar för ajourhållning av primärkartan vid byggnationer kopplade till enbostadshus. Ett ansvar som tidigare låg på fastighetsägaren.

Detaljplaner, bygglov och geodata

Uppsala har en hög tillväxt jämfört med många andra delar av Sverige och det byggs mycket i Uppsala. Nämnden bidrar till tillväxten genom att se till att ta fram detaljplaner som gör det möjligt att bygga bostäder och verksamhetslokaler. Detaljplanerna har under senare år har blivit större och mer komplexa som en följd av starkare politisk styrning över samhällsutvecklingen på både nationell och lokal nivå.

Behovet av detaljplaneläggning blir mer diversifierat. Trenden med stora detaljplaner i stora samhällsbyggnadsprojekt fortsätter. Under 2025 syns en förändring i de uppdrag som finns genom att de planbesked som inkommer är av en enklare karaktär än tidigare. På helhet och över tid finns en trend om ett minskat behov av planläggning och komplexitet.

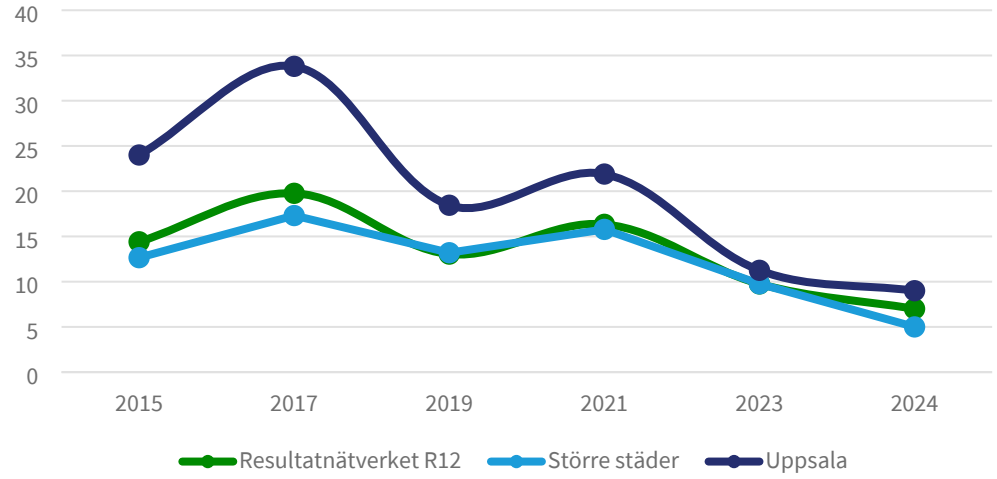


Figur 17. Antal detaljplaner i olika skeden i Uppsala 2021–2025. Källa: Nämndens egen statistik.

Sedan 2021 finns jämförbar statistik för hur många beslut kommuner har fattat om att anta en detaljplan under de senaste två åren. Där framgår att Uppsala ligger högt jämfört med liknande kommuner. Uppsala ligger i nivå med storstäderna Stockholm och Göteborg och ligger högre än Malmö.

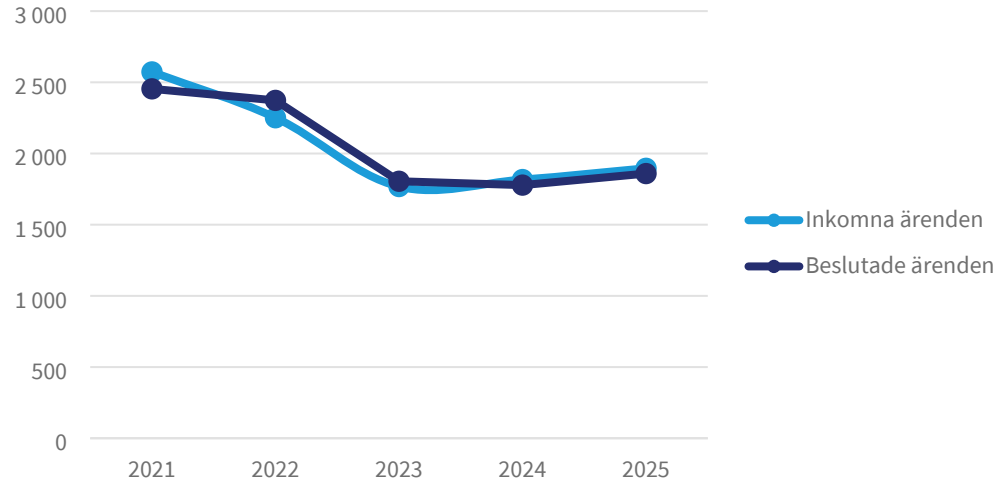
Den höga mängden detaljplaner har bidragit till att Uppsala har en jämförelsevis stor mängd bostäder i planberedskap, det vill säga hur många bostäder som kan byggas med stöd av gällande detaljplaner. Under senare år har Uppsala haft en planberedskap som har varit bland de högsta i landet med hänsyn till befolkningens storlek.

Takten i byggandet har stabiliserats de senaste tre åren. Fram till lågkonjunkturen hade Uppsala bland de absolut högsta nivåerna i landet på antalet bostäder som fått bygglov i förhållande till befolkning ens storlek.



Figur 18. Antal bostäder som beviljats bygglov under de senaste två åren per 1000 invånare i Uppsala jämfört med liknande kommuner i Resultatnätverket R12 och kommungruppen Större städer. Senaste mätpunkten avser 2023–2024. Källa: Kolada (N07925).

I och med lågkonjunkturen har byggandet stannat av i hela landet men har stabiliserat sig under 2023 och 2024 samtidigt ser vi en liten ökning under 2025. Detta kan vi också se i Uppsala där både antalet nya ärenden och beslutade ärenden har ökat med nästan 10 procent sedan 2023. Samtidigt är det fortfarande en låg nivå jämfört med toppåren 2021 och 2022.



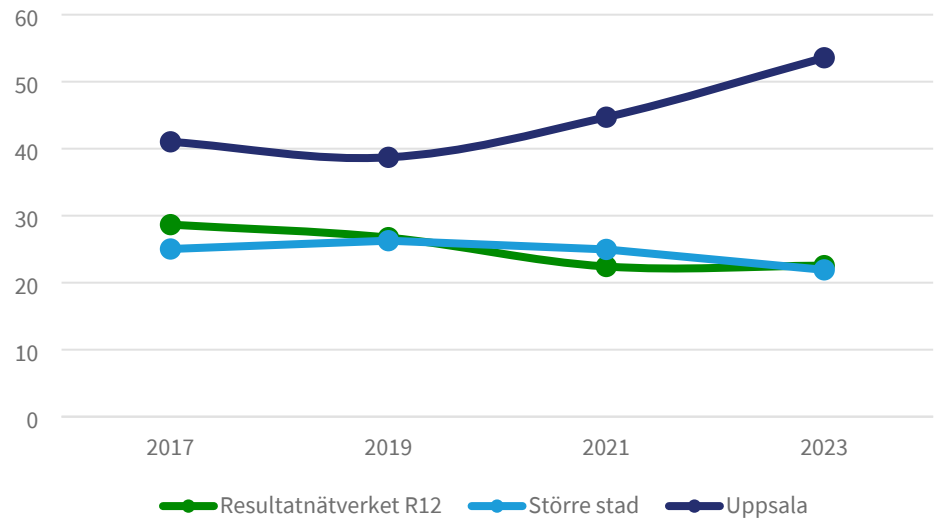
Figur 19. Antal inkomna och beslutade ärenden inom bygglov för åren 2021–2025. Källa: Egen statistik.

En svag återhämtning i antalet ärende har noterats och vi kan se att det kommit in och beviljats något fler större ärenden än 2023–2024. Trots detta har antalet beviljade bostäder minskat kraftigt.

Ledtider för detaljplaner påverkas av storlek och ambitionsnivå. Under året publicerades en nationell jämförelse av ledtider, där uppgifter om bygglov från Uppsala nu ingår. Ledtiderna för detaljplaner har ökat något, vilket kan förklaras av anpassning av personalresurser och antagande av äldre detaljplaner, vilket påverkar statistiken. Uppsala har haft en av de högsta produktionstakterna för påbörjade bostäder i flerbostadshus i relation till befolkningsstorleken, men också förhållandevis

långa ledtider. Detta beror på att kommunen nu gör större och mer komplexa detaljplaner än tidigare, särskilt för samhällsbyggnadsprojekt på kommunal mark, som i Östra Salabacke, Rosendal och Ulleråker. Samma arbetssätt fortsätter i de sydöstra stadsdelarna. Större detaljplaner tar längre tid att genomföra.

En annan faktor som leder till längre ledtider är överklaganden, vilket förlänger tiden från antagande till laga kraft. I kommuner med en högutbildad befolkning är det generellt sett vanligare med överklaganden. Annan nationell statistik bekräftar att Uppsala har en hög andel detaljplaner som överklagas.



Figur 20. Andel överklagade detaljplaner för Uppsala under de senaste två åren i jämförelse med kommungruppen Större städer och Resultatnätverket R12. Källa: Kolada (N07928).

Nämnden arbetar tillsammans med kommunstyrelsens samhällsbyggande verksamheter för att öka delaktigheten för kommuninvånarna i tidiga skeden av samhällsbyggandet. Det förväntas även minska mängden överklaganden.

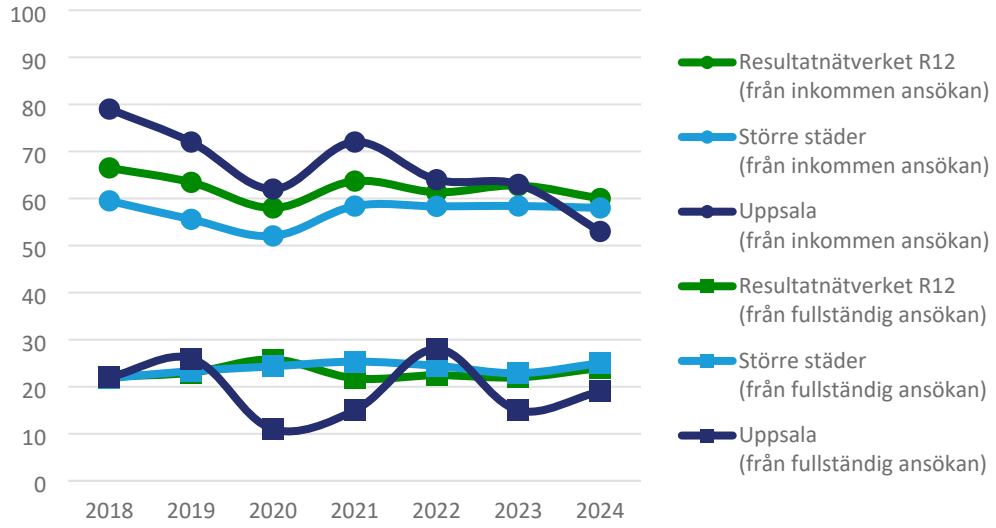
Olika steg inom detaljplaneprocessen har olika ledtider. Ledtidsindex blir ett sätt att bidra till utveckling av nämndens verksamhet. Vid jämförelser mellan Västerås som ligger i topp och Uppsalas verksamheter så finns likheter i kompetens och organisering som kan ge genomslag i Uppsala åren som kommer. Det handlar bland annat om att ha miljökompetens direkt knuten till huvudprocessen, att arbeta för att inte ha en ”plankö”. Där finns också jämförelser som förklarar varför det finns skillnader exempelvis storlek och komplexitet på planers avgränsning både i geografi och i antal berörda aktörer, samt i hur tiden för planerna mäts.

Den genomsnittliga handläggningstiden för bygglov har sjunkit från 3,4 veckor år 2023 till 2,7 veckor år 2024 och till 2,8 veckor år 2025. Andelen ärenden som hålls inom de lagstadgade 10 veckorna ligger i princip kvar på 97 procent mellan 2023–2025. Den kortare handläggningstiden gynnar både invånare och företag samt den kommunala ekonomin.

Verksamheten har fortsatt att effektivisera handläggningen genom ökad digitalisering, bland annat genom automatiserade moment som påminnelsebrev. Dessa insatser har förenklat processerna och bidragit till kortare handläggningstider. Parallellt har arbetet fokuserat på att effektivisera ekonomiadministration och hantering av allmänna handlingar. Det har lett till minskade kostnader utan att påverka kvaliteten i leveransen. Ett förbättrat arbetssätt för ärendefördelning har minskat den administrativa belastningen och förbättrat matchningen mellan ärenden och handläggare.

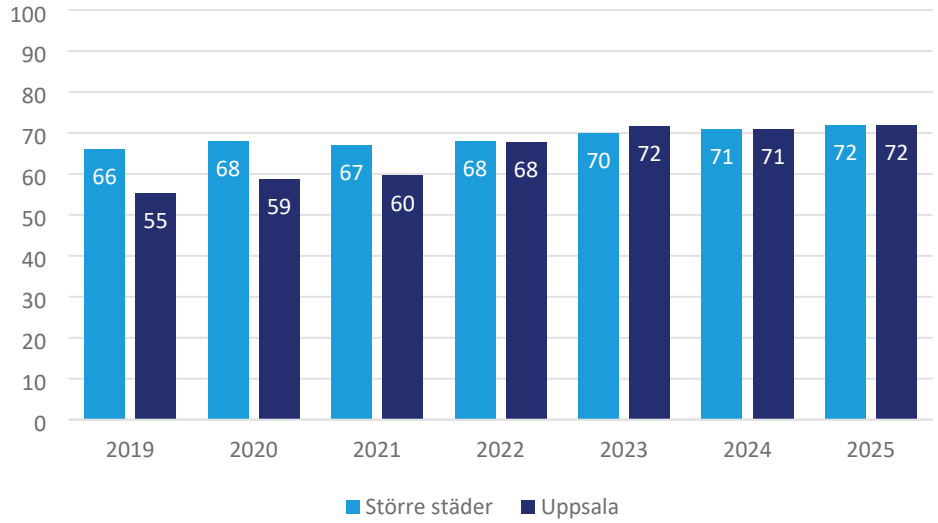
Under året har fyra handläggartjänster omfördelats till områden med större behov. Denna resursförflyttning har stärkt verksamhetens fokus på kärnuppdraget och bidragit till en mer effektiv handläggningsprocess.

På nationell nivå varierar handläggningstiden för nybyggnation av en- och tvåbostadshus. Uppsala ligger i nivå med genomsnittet för kommungruppen större städer. När kompletta ansökningar lämnas in har Uppsala ofta haft kortare handläggningstid än övriga kommuner i gruppen, även om en viss ökning noterades under 2022.



Figur 21. Handläggningstider i antal dagar för bygglov för nybyggnad av en- och tvåbostadshus. Utveckling över tid jämfört med större städer. Källa: Kolada (U00810 och U00811).

Bygglovsverksamheten ingår sedan många år i en nationell kundundersökning. Uppsalas invånare och företag har tidigare varit mindre nöjda med bygglovsverksamheten än invånare och företag i jämförbara kommuner, men under senare år har nöjdheten i Uppsala ökat påtagligt.



Figur 22. Nöjd-Kund-Index (NKI) utifrån företagens uppfattning om Uppsala kommuns bygglovsverksamhet. Utveckling över tid. Resultat för 2025 är preliminära. Källa: nationella nöjdhetsundersökningen Insikt (öppna jämförelser).

Enligt preliminära siffror för 2025 har ligger Uppsala numera runt genomsnittet för jämförbara kommuner med särskilt höga resultat på frågor som rör bemötande och tillgänglighet.

Det finns flera anledningar till att resultaten har förbättrats under senare år, bland annat:

- Verksamheten har utvecklat sitt förbättringsarbete där alla medarbetare lyfter in förbättringsförslag och är med och genomför dem.
- Verksamheten tar fortsatt med en tidig kontakt i ärendena för att räta ut eventuella frågetecken och hinder för att få till en smidig handläggning.
- Verksamheten har haft ett starkt fokus på medarbetarnas arbetssituation och därför utvecklat ledarskapet och organiseringen.

Bostadsanpassningsbidrag

Bostadsanpassningen har i år haft en minskning av antal inkomna ansökningar i jämförelse med 2024, under 2025 har det kommit in 1 529 antal ansökningar. Däremot har verksamheten arbetat i kapp delar av den kö som uppstått sedan 2023, och ligger nu på en väntetid på fyra veckor. Andelen som rör bostadsanpassning för barn har sjunkit något i år och det är en betydligt större andel pojkar än flickor som sökt bidrag i åldern 0–21 år. De flesta barn och ungdomsärenden är ofta kostsamma och komplexa. Vi ser att antalet äldre som ansöker om bostadsanpassningsbidrag är högt, där kvinnorna fortsatt är betydligt fler än männen, men värt att notera är att andelen män över 95 år är signifikant högre i år än förra året, även om det är betydligt färre än antalet sökande kvinnor i samma ålderskategori.

Genom bostadsanpassningsbidraget hjälper nämnden personer med funktionsnedsättningar att bo kvar hemma och bli mer självständiga. Under de senaste tre åren har närmare 1500 personer årligen fått sina ansökningar beviljade, vilket har ökat deras självständighet.

Sedan 2007 har verksamheten haft ett systematiskt kvalitetsarbete, som 2020 ledde till Uppsala kommuns kvalitetspris. Förbättringsarbetet har pågått kontinuerligt, men på grund av lägre bemanning har vissa insatser fått prioriteras ned. Återkoppling från invånare och dialog med entreprenörer har fortsatt, medan fokus på kollegial utveckling och trivsel har varit viktigt för att hantera den höga arbetsbelastningen. Fokus ligger även på att upprätthålla hög servicenivå och rättssäkra beslut.

Enligt en nöjdhetsundersökning från 2025 har det hänt en hel del med den generella nöjdheten, som gått ner under året, men från oktober månad har nöjdheten stigit från 82 procent till 92 procent fram till årsskiftet, vilket är en kraftig ökning på kort tid. Nämndens verksamhet ser en tydlig korrelation mellan rätt bemanningsnivå och nöjda kommuninvånare. Nöjdhetsnivåerna ligger på en hög nivå generellt. De sökande är signifikant nöjdare med verksamhetens professionalitet och kompetens, liksom tillgängligheten och framför allt har den generella nöjdheten ökat. Däremot är nöjdheten kring handläggningstider lägre, vilket inte är så konstigt med tanke på de långa väntetiderna som varit under året fram till oktober. Många ansåg också att de fått ett mer självständigt liv tack vare anpassningen.

Framtida utmaningar

Att fortsätta volym- och kompetensanpassa verksamheten för att möta behoven efter konjunkturläget

Uppsala har historiskt påverkats mindre än de flesta kommuner av lågkonjunktur tack vare det geografiska läget och den stora offentliga och långsiktiga verksamhet som finns i Uppsala genom två universitet. Nu är dock även Uppsala påverkad av konjunkturen med lägre bostadsbyggande.

För att möta lågkonjunkturen inom nämndens verksamhet arbetar nämnden med flexibilitet i organisationen, kompetensutveckling och teknisk utveckling. Det ändrade konjunkturläget innebär ett behov av att anpassa verksamheten till de ändrade behov som finns hos Uppsalas invånare och näringsliv på kort sikt samt vara rustade för att stödja snabb utveckling när konjunkturläget ändras. Digitalisering och teknikutveckling ger både möjligheter att utföra samhällsuppdraget med mindre resurser och möjlighet att möta invånarnas och näringslivets förändrade behov och förväntningar.

Att stå redo med rätt processer (digitala, anpassade för kundens behov och möjligheter) och kompetens (automatiserade beslutsfunktioner där det är möjligt och specialistbehov för det ger mest effekt) för det behov som Uppsalaborna har är en framtida utmaning.

Ny praxis och ärendeflöde kopplat till bygglovslagstiftning från 1 dec 2025

Under året har riksdagen fattat beslut om en förenkling och justering av plan- och bygglagen. Den nya lagen syftar till att förenkla och effektivisera bygglovsprocessen genom att utöka antalet åtgärder som kan genomföras utan bygglov, ge fastighetsägare större handlingsutrymme och införa en mer områdesanpassad lovplikt. Förändringarna ska göra regelverket tydligare, minska administrationen och underlätta bostadsbyggande. Verksamheten behöver anpassa sig till den nya lagstiftningen som kan påverka både ärendemängd och förutsägbarhet med ny praxis inom lagstiftningen.

Att bidra till trygghet i samhället i osäkert läge

Fortsatta oroligheter i världen tillsammans med lokalt ökat våld bidrar till en oro i samhället. Den senaste femårsperioden med pandemi, krig i vår närhet och lokala våldsdåd har stärkt krisberedskapen långsiktigt och för akuta händelser.

Nämndens verksamhet behöver löpande utvärdera vad som kan göras i samhällsbyggandet för att stödja trygghet i samhället på nationell och lokal nivå. Detta genom allt från planering av trygga boendemiljöer, planering av arbetsplatser och skolor, samt planering av allmänna platser anpassade till framtida behov så att de har förutsättningar att vara välbesökta. För att nå ambitionerna om ett effektivt och hållbart samhällsbyggande krävs det att nämndens verksamhet har en god förmåga till samverkan inom hela kommunkoncernen.

Att fortsätta verka för hållbarhetsfrågorna i samhällsutvecklingen

Samhällsbyggandet ska bidra till social hållbarhet i det lokala och stå redo för påverkan från yttre omständigheter (ha tillgång till digital information, möjliggöra utveckling av funktioner som behövs).

Nämndens verksamhet ska följa och anpassa möjligheterna att göra klimatomställning utifrån ändrat kunskapsläge och möjligheter inom nämndens verksamhetsområde.

Räddningsnämnden

Räddningsnämnden är en gemensam nämnd för Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner, där Uppsala kommun är värdkommun. Räddningsnämnden styrs av alla tre kommuner främst genom ett avtal mellan kommunerna, ett reglemente och ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor. Dessa styrdokument är antagna av alla tre kommuners kommunfullmäktige. De avsnitt i Mål och budget som berör räddningsnämnden är framtagna i samråd med Tierp och Östhammars kommuner.

Räddningsnämnden ansvarar för att bedriva en effektiv räddningstjänstverksamhet i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner. Kommunstyrelserna i alla tre kommuner har en uppsyningsplikt över den gemensamma nämnden. Fullmäktige i alla tre kommuner har rätt att begära upplysningar från nämnden. Ordförande, vice ordförande och anställda i den gemensamma nämnden är skyldiga att lämna upplysningar vid alla tre kommuners fullmäktigesammanträden. Ledamöter i alla tre kommuners kommunfullmäktige får ställa interpellationer eller frågor till nämndens ordförande. Nämnden ska också granskas av revisorer från alla tre kommuner. Hela rättsfiguren kan karaktäriseras som en hybrid, invävd i alla tre kommuner med en stark karaktär av egenregiverksamhet. Nämndens verksamhet omfattar olycksförebyggande verksamhet, tillsyn, rengöring och brandskyddskontroll, räddningsinsatser och olycksutredning enligt lagen om skydd mot olyckor. Nämndens verksamhet omfattar också tillståndsgivning och tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor. Nämnden ska stödja andra nämnder i alla tre kommuner inom sitt kompetensområde.

Omvärldsläget har medfört att planeringsförutsättningarna för brandförsvarets förmåga ändrats från att tidigare varit en lägenhetsbrand, till att idag vara kriget som dimensionerande faktor. Det innebär att brandförsvaret behöver skapa förmåga att hantera krigets kontext och räddningstjänst under höjd beredskap, vilket omfattar allt från skyddade ledningsplatser, urban sök- och räddning till minröjning. Förändringen ställer höga krav på kompetens, utbildning, utrustning och materiel men också säkerhetsaspekter så som skalskydd, säkerhetsskydd med mera.

Civilplikten har återaktiverats och målbilden är att det till år 2033 ska finnas 33 000 brandmän och befäl i Sverige, vilket är en fördubbling jämfört med idag. Brandförsvaret förväntas ta emot de civilpliktiga och ansvara för att bedriva repetitionsutbildning, material och ledning.

Nämnden har sex inriktningsmål som finns i handlingsprogrammet för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt lagen om skydd mot olyckor:

- Kommuninvånarna kan och vill ta ansvar för sitt brandskydd
- Tillsyn och annan myndighetsutövning ger trygga och brandsäkra miljöer
- Särskilt riskutsatta har ett bra brandskydd
- Samhället utformas hållbart kring brandskydd och riskhänsyn
- Skador till följd av bränder och andra olyckor minimeras genom snabba, säkra och effektiva räddningsinsatser
- Genom en god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig bidrar brandförsvaret till totalförsvaret och tryggheten i samhället

Nämnden ska också i möjligaste mån inom sitt ansvarsområde medverka till de kommunövergripande målen från Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner.

Nämndens budget utgår från en årlig uppräkning av kommunbidragen med prisindex för kommunal verksamhet (PKV). Indexet är framtaget av Sveriges kommuner och regioner (SKR). Efter uppräkning kan nämndens budget sänkas eller höjas beroende på exempelvis rationaliseringskrav, uppdrag och förändrade lokalhyreskostnader.

Viktiga händelser under året

Räddningsnämnden har tagit över hela Viktoriaanläggningen sedan hotell- och konferensverksamheten lades ner. Målsättningen har varit att hitta lämpliga hyresgäster med koppling till blåljusverksamheten och att därefter göra området till skyddsobjekt. Nämnden har dessutom initierat ett arbete med Region Uppsala om att placera ambulanshelikoptern på Viktoriaområdet. Ändringar i kraven på dygnsvila har fortsatt inneburit stora utmaningar under året. Nämnden har dock fått vissa undantag från kraven vilket underlättat för verksamheten.

Brandförsvaret har tagit initiativ till en bättre samverkan med polismyndigheten och ambulanssjukvården. Funktionsansvariga för respektive aktörs ledningsfunktion har träffats regelbundet för att utveckla det operativa samverkansklimatet, samtidigt har det införts fredagsövningar där tjänstgörande befäl från de tre aktörerna övar aktuella och planerade händelser. Vid årets slut har brandförsvaret konstaterat att samverkan blivit bättre.

En omfattande skogsbrand har inträffat i Lunsenområdet mellan Uppsala och Knivsta. Till en början bedömdes det vara en naturligt orsakad skogsbrand, men snart stod det klart att branden var anlagd och bestod av hela fem olika brandhärdar. Givet den eländiga terräng som området utgjordes av hade brandförsvaret utmaningar i att nå de olika bränderna och begärde därför biträde både av polishelikopter och MSB:s flygande resurser i form av vattenbombande helikoptrar. Tillsammans med ett mycket stort antal enheter från hela räddningsledningssystemet kunde räddningsinsatsen avslutas tre dygn senare. Brandchefen har därefter fattat beslut om att externt utreda insatsens effektivitet med fokus på ledningen.

Samverkansorganet Räddningsregion östra Svealand (RRÖS) som startade 2023 har under 2025 fortsatt att utvecklas. Samverkan mellan räddningstjänsterna är nödvändig både operativt och förebyggande för att få en tillräckligt bra förmåga att hantera olika sorters olyckor. Under året har en ny samordningsgrupp med fokus på civilt försvar bidragit till samordning mellan räddningstjänstorganisationerna.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 26 Räddningsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	1	0	0
Infrastruktur, skydd m.m	213	0	2
Nämnden totalt	**215**	**0**	**2**

Räddningsnämndens resultat 2025 var ett nollresultat.

Intäkterna och kostnaderna tog ut varandra och var båda 5 miljoner kronor högre än budgeterat, vilket främst berodde på att nämnden fått statsbidrag och genomfört inköp av larmställ för civilt försvar. Nämnden har även genomfört extra inköp av

brandslang, skumvätska och övrig räddningsutrustning. De extra inköpen av räddningsutrustning var främst för att förstärka det civila försvaret.

Investeringar

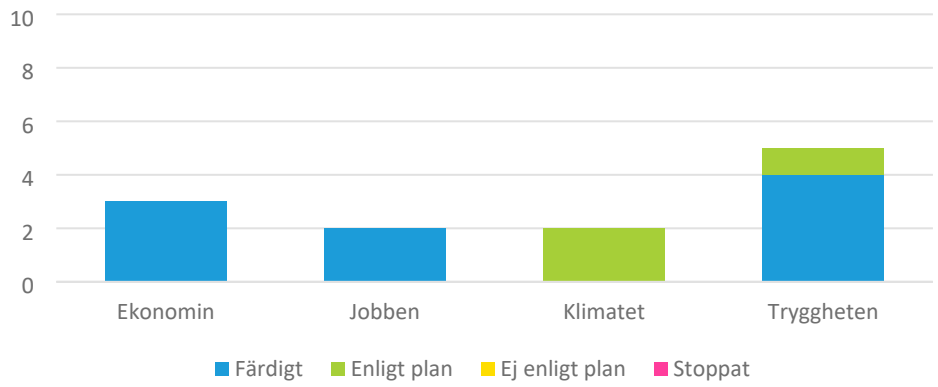
Tabell 27 Räddningsnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**17**	**17**	**17**

Räddningsnämnden genomförde 2025 investeringar motsvarande tilldelad investeringsbudget om 17 miljoner kronor. De större investeringarna omfattade brandfordon, testutrustning för andningsskydd och ett övningsfält vid Tierps brandstation.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Räddningsnämnden har blivit färdig med nio uppdrag från kommunfullmäktige. Tre uppdrag pågår enligt plan.



Figur 23. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämndens verksamhet styrs i första hand genom Handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst från 2025 enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Handlingsprogrammet innehåller sex mål:

1. Kommuninvånarna kan och vill ta ansvar för sitt brandskydd
2. Tillsyn och annan myndighetsutövning ger trygga och brandsäkra miljöer
3. Särskilt riskutsatta har ett bra brandskydd
4. Samhället utformas hållbart kring brandskydd och riskhänsyn
5. Skador till följd av bränder och andra olyckor minimeras genom snabba, säkra och effektiva räddningsinsatser
6. Genom en god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig bidrar brandförsvaret till totalförsvaret och tryggheten i samhället

Räddningsnämnden har i hög grad uppfyllt dessa målsättningar. För mål 6, ”Genom en god förmåga att verka vid kriser, höjd beredskap och krig bidrar brandförsvaret till totalförsvaret och tryggheten i samhället”, återstår mycket att genomföra innan målet kan anses vara helt uppnått men viktiga steg har tagits under 2025.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Kostnaden för räddningstjänstverksameten uppgick 2024 till 1 088 kronor per invånare, vilket är något högre än medelvärdet vid jämförelse med andra kommuner inom kategorin större städer. En förklaring till den något högre kostnaden är att Uppsala kommun har en större landsbygd än de jämförda kommunerna. Kostnaden för räddningstjänstverksameten beror mycket starkt på vilken beredskap för att hantera bränder och andra olyckor kommunen har. Kostnaden påverkas mycket lite av antalet olyckor som inträffar.

Verksamheten är väldigt mansdominerad avseende antal anställda. Olika åtgärder för att få en mer jämställd räddningstjänst har de senaste åren tagits men det finns mycket mer att göra för att nå målet och få en mer jämställd räddningstjänst.

Räddningsinsatser har genomförts effektivt och inom godtagbar tid. Ju snabbare och effektivare räddningsinsatser kan ske desto större är sannolikheten att rädda stora värden.

Den förebyggande verksamheten har utvecklats utifrån ny lagstiftning och fokus har även varit på att genomföra verksamheten rättssäkert.

Samarbetet med andra räddningstjänstorganisationer har fortsatt utvecklats och stärkts under 2025. Samarbetet möjliggör kvalitet och effektivitet, både vid förebyggande insatser, vanligt förekommande olyckor och i planering för kriser och krig.

Framtida utmaningar

Det fortsatt osäkra globala omvärldsläget, utvecklingen av säkerhetsläget i Europa och kriget i Ukraina har förändrat räddningsnämndens dimensioneringsförutsättningar radikalt. Istället för den vardagliga lägenhetsbranden som varit dimensionerande i årtionden, har kriget blivit fokus som planeringsunderlag. Det gör att nämnden snabbt har behov av att utveckla förmågan att verka vid samhällsstörningar och bedriva räddningstjänst under höjd beredskap. Räddningsnämnden ser stora utmaningar då den nuvarande förmågan är eftersatt sedan många år.

Klimatförändringar med mer extremväder ställer större krav på räddningsverksamheten.

Befolkningsutvecklingen i Uppsala kommun innebär att antalet äldre människor kommer att öka. Många bor också kvar i egen bostad även när mycket stöd i vardagen behövs. Räddningsnämnden poängterar vikten av att bra brandskydd som motsvarar dessa individers behov och att samarbetet mellan brandförsvaret och vård- och omsorgsförvaltningen som särskilt viktigt för ett tryggt och säkert boende för äldre som inte kan sätta sig själv i säkerhet vid en brand.

I takt med att Uppsala växer behöver också brandförsvarets verksamhet utökas. En ny brandstation i södra staden kommer troligtvis behövas när området byggs ut.

Socialnämnden

Socialnämnden ansvarar för individ- och familjeomsorg i alla åldrar (inte ekonomiskt bistånd). Det inkluderar stöd till barn, ungdomar och deras föräldrar, samt stöd till personer med missbruks- eller annan beroendeproblematik. Nämnden ansvarar också för bostadssociala frågor, mottagande av ensamkommande barn, socialt utsatta EU-medborgare, familjerättsliga frågor samt insatser för den nationella minoriteten romer. Socialnämnden ansvarar även för förebyggande ANDTS-arbete.

Viktiga händelser under året

Ny socialtjänstlag från och med 1 juli

Införande av nya socialtjänstlagen har i hög grad präglat nämndens arbete under året. En påtaglig del av nämndens verksamhetsutveckling har bestått av förberedande arbete för att säkerställa att nämnden har förutsättningar att möta kraven i den nya lagen. I samband med att lagen trätt i kraft har nämnden också behövt göra omställningar på flera plan, exempelvis ett strategiskt skifte med tonvikt på tidiga och förebyggande insatser, nya handläggningsprocesser i verksamhetssystemet samt anpassningar i dokumentation och uppföljning som skapar förutsättningar att arbeta datadrivet och kunskapsbaserat.

Införande av den nya socialtjänstlagen innebar bland annat att nämnden erbjuder fler insatser som både barn och vuxna kan ta del av utan biståndsbeslut enligt SoL. Under slutet av 2025 erbjuder nämnden mer än 40 olika typer av stödinsatser utan biståndsbeslut. Flertalet av dessa riktas till målgruppen ungdomar i åldern 15-17 år, och kan ges utan samtycke från vårdnadshavare.

Beslut att inrätta Nätverkscentrum

Nämnden har beslutat att inrätta ett nätverkscentrum som ett stöd till barn och unga som riskerar att behöva placeras utanför hemmet. Genom nätverkscentrum har nämnden stärkta förutsättningar att erbjuda målgruppen ett samlat stöd. På så sätt kan fler placeringar utanför det egna hemmet förebyggas och stödet i kontakt med nätverk och biologiska föräldrar stärks för barn som har placerats.

Brukarundersökning via Sveriges kommuner och regioner (SKR)

Socialnämnden deltog i SKR:s brukarundersökning under hösten 2025. Syftet med undersökningen är att samla in upplevelsen hos brukare och deras närstående, och på så vis få ett underlag för verksamhetsutveckling såväl som möjlighet att jämföra resultatet från undersökningen med andra kommuner som deltagit.

Sammantaget fick nämnden goda resultat i samtliga delar av undersökningen, men dessvärre lägre deltagande och svarsfrekvens än önskat.

Verksamhetsutveckling

Nämndens verksamhetsutveckling är kontinuerlig och pågår i flera spår. Här är några konkreta utvecklingsinsatser som skett under 2025:

- Nämnden har utvecklats sin samverkan med polisen inom ramen för BOB (barn och unga i organiserad brottslighet) för att minska risken att unga dras in i brottsliga miljöer.
- Föräldrastödsgrupper har utökats med 15 nya föräldrastödsutbildningar. Samtliga av dessa är fullbokade. Utökningen av föräldrastödsgrupperna bedöms fungera tidigt förebyggande för social problematik, men också fungera som en del i områdesarbetet och gör socialnämnden mer synlig och tillgänglig.
- Socialtjänsten närvaro i skolmiljön har vidareutvecklats. Arbetet med socialarbetare i skolan har under 2025 utvecklats till skolsociala team, där medarbetare från utbildningsförvaltningen och socialförvaltningen tätt samarbetar för att säkerställa att barn- och ungdomar får det stöd de behöver och har en trygg miljö i skolan.

Krisberedskap aktiverad

Nämnden aktiverade sin krisberedskap under två tillfällen 2025. Det första tillfället var i samband med en brand i Tuna backar i januari, det andra i samband med skottlossning vid Vaksala torg, i april.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 28 Socialnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	5	0	0
Vård och omsorg om personer med funktionsnedsättning	0	-2	-4
Missbrukarvård och övrig vård för vuxna	235	-6	10
Barn- och ungdomsvård	728	-12	-32
Familjerätt och familjerådgivning	24	2	1
Flyktingmottagande	2	0	2
Nämnden totalt	**994**	**-17**	**-24**

Socialnämndens resultat 2025 var ett underskott om 17 miljoner kronor. Underskottet berodde på att volymerna och kostnaderna för vårdinsatserna inom både Barn och ungdomsvård och Missbrukarvård varit högre än budgeterat. Inom Missbrukarvård och övrig vård för vuxna minskade dock antalet insatser under året och kostnadsnivån var lägre i slutet av 2025 jämfört med i början av året.

Barn och ungdomsvården har komplexa ärenden och kostsamma placeringar. Den största kostnadsavvikelsen är inom HVB och familjehemsvården. Under 2025 har antalet orosanmälningar varit oförändrat jämfört med föregående år och även jämfört med 2023. Det råder en begränsad tillgång till lämpliga vårdplatser inom ramen för SoL- och LVU-placeringar. Det finns behov av att utveckla anpassade placeringsformer.

Nämnden beslutade under våren om ett antal åtgärder för en ekonomi i balans. Åtgärderna gav dock inte full effekt under 2025, men ger förbättrade ekonomiska förutsättningar för kommande år. Åtgärderna bygger på att säkerställa kapacitet och kompetens inom egen regi på HVB och öppenvård, utökade samarbeten för att minska antal vårddygn utanför eget hem samt minskade administrativa kostnader.

Arbetet med stabil bemanning har fortsatt under 2025. Nivån på inhyrd personal har mer än halverats jämfört med föregående år både under 2025 och 2024.

Investeringar

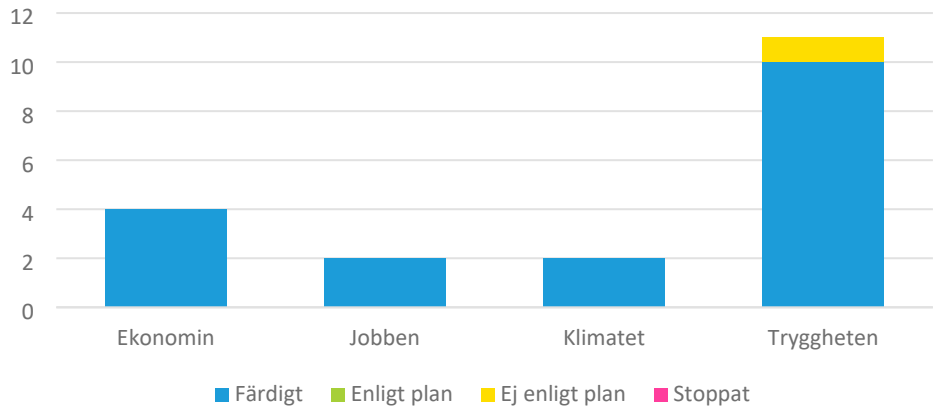
Tabell 29 Socialnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**1**	**0**	**0**

Socialnämndens investeringsbudget 2025 uppgick till 1 miljon kronor för investeringar i inventarier. Under 2025 genomfördes dock inga investeringar.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Socialnämnden har blivit färdig med 18 uppdrag. Ett uppdrag är försenat.



Figur 24. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämnden kan konstatera att omställningen med anledning av den nya socialtjänstlagen, som trädde i kraft 2025, i hög grad har präglat arbetet under året. Förändringarna i lagstiftningen – men i synnerhet nämndens omställning i förhållnings- och arbetssätt – bedöms ha stor potential att öka uppfyllelsen av kommunfullmäktiges fokusmål på sikt såväl som att det har gett vissa resultat under 2025. Arbetet för att säkerställa att verksamheten är kunskaps- och erfarenhetsbaserad och datadriven samt utökat uppsökande och tidigt förebyggande arbete bäddar för ett Uppsala där den som behöver får stöd i tid, med en socialtjänst som är rustad att hantera en omvärld som präglas av osäkerhet och oro.

Nedan ges exempel på leveranser som bidragit till måluppfyllelse under året.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Fortsatt utveckling av effektiva arbetssätt genom automatisering, digitalisering och utveckling av verksamhetssystem i samband med införandet av ny socialtjänstlag. Detta har bidragit till att frigöra tid och resurser för kärnverksamheten samt stärkt rättssäkerheten i handläggningen.
- Insatser för att säkra en robust grundbemanning, minska beroendet av inhyrd personal och skapa hållbara arbetsvillkor. Arbetet har bland annat resulterat i lägre kostnader för inhyrd personal inom barn- och ungdomsvården.
- Stärkt ekonomistyrning, bland annat genom att minska vårddygn utanför eget hem till förmån för fler hemmaplanslösningar samt genom att utveckla uppföljningen av externa leverantörer.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Stärkt dialog med näringslivet genom återkommande branschråd och leverantörsträffar, vilket bidrar till ökad transparens, bättre förståelse för nämndens krav och förutsättningar samt mer långsiktigt hållbara samarbeten.
- Motverkat osund konkurrens och välfärdsbrottslighet genom förstärkta upphandlingsrutiner, systematiska kontroller av avrop och fakturor samt en fördjupad uppföljning av leverantörernas kvalitet och avtalsefterlevnad.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Insatser för att minska verksamhetens miljöpåverkan, öka andelen fossilfria transporter och säkerställa goda möjligheter till källsortering i verksamheterna.
- Deltagande i kommunövergripande samverkan för att ställa krav på miljö och klimat i upphandlingar samt genomfört en resvaneundersökning bland medarbetare som underlag för framtida åtgärder.
- Arbete med klimatanpassning och beredskap för extrema väderhändelser, bland annat genom att säkerställa att verksamheter i nämndens regi har förutsättningar att hantera större driftsstörningar.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

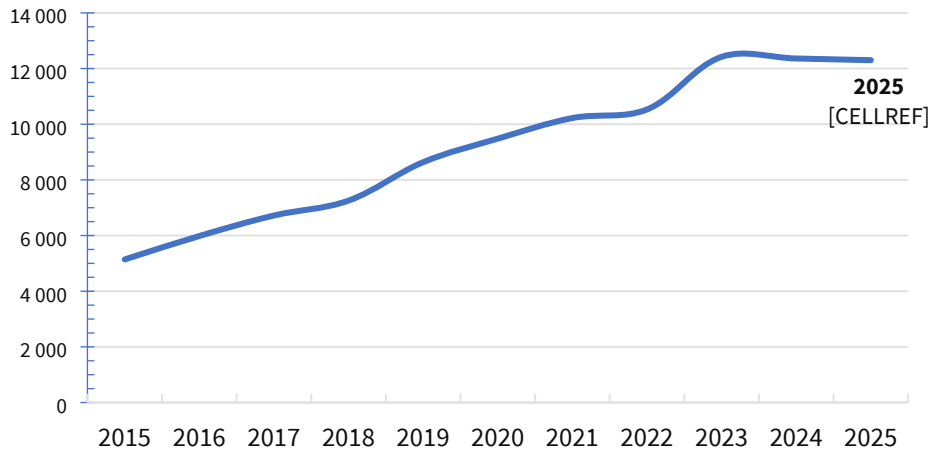
- Utveckling av arbetet med tidiga och förebyggande insatser för barn, unga och familjer, bland annat genom stärkt samverkan med förskola, skola, hälso- och sjukvård samt polis.
- Prioritering och vidareutveckling av arbetet mot ungdomsbrottslighet, våld i nära relation, hedersrelaterat våld och förtryck i samverkan med andra aktörer.
- Stärkt arbete för att motverka välfärdsbrottslighet och arbetslivskriminalitet, både inom den egna verksamheten och hos externa leverantörer.
- Insatser för att bryta segregation, förebygga hemlöshet och stärka integrationen, bland annat genom utökat uppsökande arbete och genom att permanenta samhällsvägledare och kulturtolkar som en del av verksamheten.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Orosanmälningar inom barn- och ungdomsvården

Över tid har Uppsala sett en trend om att allt fler upprättade anmälningar om oro för barns beteende eller miljö. Med år 2024 bröts denna trend med något färre upprättade orosanmälningar jämfört med föregående år. För 2025 kan det konstateras att antalet anmälningar om oro är obetydligt högre, men marginellt färre barn omfattades av dessa. Jämfört med 2024 tycks 2025 vara närmast oförändrat avseende orosanmälningar.

Anmälningarna som upprättats under 2025 avsåg 5 464 barn.

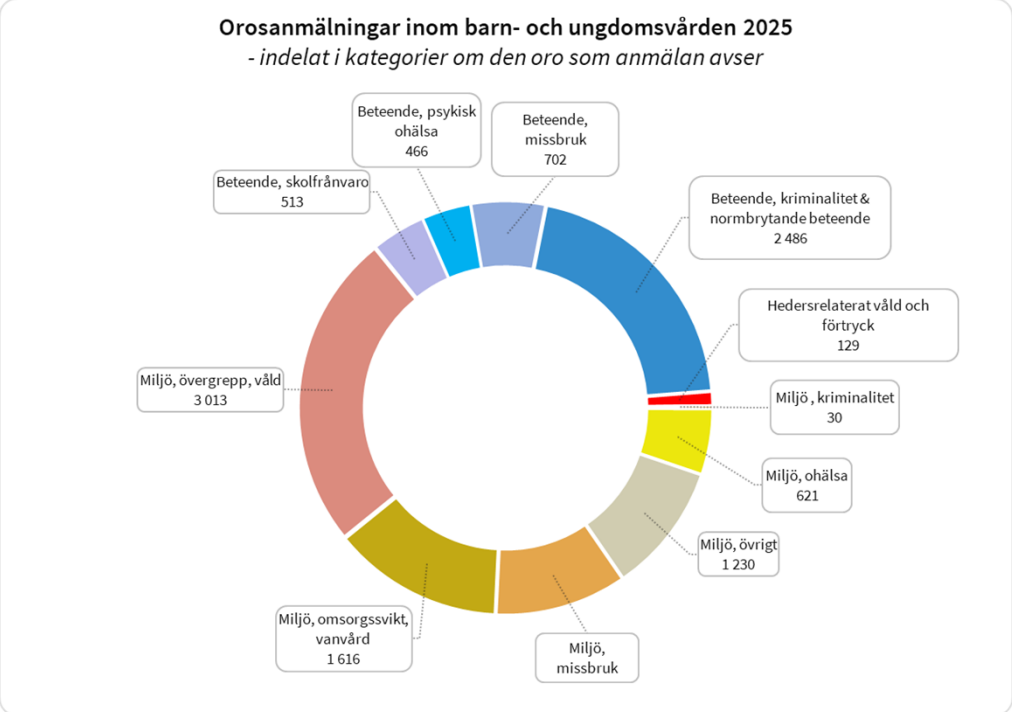


Figur 25. Orosanmälningar för barn och ungdomar 0-20 år, 2015-2025.

Antalet inkomna orosanmälningar bör inte tolkas entydigt som ett mått på hur många barn som far illa eller som ett direkt uttryck för kvaliteten i nämndens förebyggande arbete. En orosanmälan utgör en signal om misstänkt oro och kan efter utredning visa sig vara ogrundad. Vidare kan flera anmälningar avse samma barn, exempelvis vid olika tidpunkter, från olika anmälare eller till följd av förändrade omständigheter.

Även om orosanmälningarna indikerar hur utbredd den sociala problematiken är i Uppsala så spelar andra faktorer också in, och orosanmälningarna ger nämnden möjlighet att ta ställning till ett barns omständigheter för att ge stöd där det behövs. Helt säkert är att fler orosanmälningar medför ökade krav på personalresurser, eftersom anmälningarna behöver hanteras och bedömas. Av de 12 300 upprättade anmälningarna ledde 45 procent till beslut att ej inleda utredning. Det innebär att 55 procent av anmälningarna föranledde en vidare utredning, alternativt att anmälningen kopplats till ett redan pågående ärende.

Det är vanligast att oron avser omständigheter i barnets miljö (två tredjedelar), och den största kategorin inom oro för barnets miljö är misstanke om att barnet bevittnat eller utsatts för våld eller andra övergrepp. En av tre anmälningar avser oro för barnets beteende, och då är det vanligast att oron avser ett normbrytande eller kriminellt beteende hos barnet. Andelen av oro som avser normbrytande- eller kriminellt beteende som ökade märkbart under 2023, men fördelningen av orsaker till oro har legat relativt konstant sedan dess.



Figur 26. Fördelningen av orosanmälningar som upprättats 2025.

En skillnad som kan noteras är att fler orosanmälningar upprättas om skolfrånvaro, där anmälningarna utgjorde knappt 3 procent under 2024 men som ökat till 4,2 procent under 2025. Att fler orosanmälningar upprättas behöver visserligen inte betyda att problematisk skolfrånvaro ökat, utan kan exempelvis bero på ökad anmälningsbenägenhet hos skolorna. Oavsett ger dessa anmälningar nämnden bättre förutsättningar att fånga upp fler barn och ungdomar i ett tidigt skede, och på så vis få förutsättningar att förebygga ett mer påtagligt vårdbehov.

Det finns skillnader i orosanmälningar avseende pojkar respektive flickor. Av de 5 446 barn som omfattats av minst en orosanmälan var nästan 54 procent pojkar, och

dessutom upprättas i genomsnitt något fler orosanmälningar för pojkar än för flickor. Könsfördelningen är dock nästan jämn när oron avser barnets miljö – det är när oron avser barnets beteende som skillnaderna uppenbarar sig. I två av tre anmälningar med oro för beteende är det en pojke som är föremål för oron.

Orosanmälningar till socialnämnden kan göras av såväl allmänheten som av olika verksamheter och myndigheter. Den övervägande delen av anmälningarna upprättas dock av offentliga aktörer, andra myndigheter eller inom kommunens egen organisation.

När oron avser omständigheter i barnets miljö uppstår anmälningarna i stor utsträckning inom socialtjänsten. Det gäller både den egna nämndens verksamheter, andra delar av kommunens socialtjänst samt socialtjänster i andra kommuner. Socialtjänsten svarar för 28 procent av anmälningarna i denna kategori. Den näst största andelen kommer från vårdgivare, inklusive tandvården, som står för 22 procent av anmälningarna.

När oron i stället avser barnets beteende är fördelningen annorlunda. I dessa fall står Polismyndigheten för den största andelen anmälningar, med nära hälften av det totala antalet. Även skolan bidrar med en betydande andel, medan socialtjänst och vårdgivare svarar för en mindre del av anmälningarna.

Sammantaget har fördelningen av orosanmälningar utifrån anmälande aktör varit relativt stabil under de senaste åren, utan några påtagliga förändringar i mönstret.

Framtida utmaningar

Ökad ärendemängd genom ökat inflöde eller vårdbehov

Framåt finns en osäkerhet om nämndens ärendemängd. Detta har stor inverkan på nämndens vårdkostnader, men kan också skapa en ansträngd arbetssituation för de verksamheter som berörs.

Med införandet av den nya socialtjänstlagen och omställningen mot tidigt förebyggande arbete förväntas nämndens räckvidd och kontaktytor att bli större. I kombination med insatser utan krav på biståndsbeslut är en naturlig och delvis önskad konsekvens av detta att inflödet av ärenden ökar, i alla fall i närtid. Utmaningen består i att hantera detta och ställa om i rätt takt, så att nämndens resurser prioriteras effektivt samtidigt som allmänhetens stödbehov tillgodoses och medarbetarnas arbetsmiljö är god.

Utökningen av nämnden uppsökande arbete mot hemlöshet i kombination med att nämnder ser allt fler som söker sig till Uppsala utan en stabil boendesituation innebär en risk att fler hamnar i utanförskap och behöver stöd via nämndens boendeenheter.

Under 2026 utökas anmälningsplikten vid oro för barn- och ungdomar till att omfatta yrkeskategorin ordningsvakter samt fler myndigheter än under 2025. Dessutom föreslås ändringar i lagstiftningen för Lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU). Även om det finns en osäkerhet i hur detta påverkar nämnden kan förändringar i lagstiftningen påverka inflödet av ärenden för utredning, men ytterst också kärnan i vad socialtjänstens uppdrag ska omfatta.

Omvärldsfaktorer och behov av verksamhetsutveckling

Målgruppernas vårdbehov och nämndens förutsättningar att möta dem kan inte isoleras till Uppsala. I en omvärld som präglas av oro och konflikter är inte heller ett

nationellt perspektiv tillräckligt. Här är några av de områden där utmaningar identifieras och där nämndens rådighet i frågan begränsas av andra aktörer eller omvärldsfaktorer.

- Nämnden har utökat sitt förebyggande arbete mot våld i nära relation samt hedersrelaterat våld och förtryck, men nämnden ser fortsatt ett behov och en efterfrågan inom bredare områden än nämnden idag förmår att nå ut till. Det gäller exempelvis att nå fler unga och äldre med förebyggande arbete.
- Missbruksvård – fortsatt osäkerhet om behov av vård enligt LVM, och effektiva sätt att förebygga vårdbehov.
- Beredskapsfrågor – särskilt med anledning av förskjutning mot digitala processer.
- Nämndens insats Bostad först bedöms vara lyckad, men det finns utmaningar att hantera när verksamheten ska utökas och utvecklas. Det främsta hindret är svårigheten att matcha målgruppens behov och ekonomiska resurser mot utbudet av lämpliga bostäder.
- Inom missbruksvården kan samsjuklighetsdelegationen innebära en mycket stor utmaning framöver. Sannolikt kommer det stora omställningar i arbetssätt och ansvarsfördelning mellan kommunens och regionens uppdrag inom området, men osäkerheten är ännu stor.
- Utbudet av leverantörer av heldygnsvård behöver möta nämndens kvalitetskrav och vara tillräckligt stort för att möta kommunernas behov av vård. När vårdbehoven är specifika kan nämnden behöva direktupphandla en leverantör för att möta vårdbehovet i ärendet. För mycket specialiserad vård kan utbudet vara så litet att leverantören varken konkurrensutsätts avseende pris eller kvalitet i någon betydande omfattning.

Behandlingsmetoder och komplexa vårdbehov

Sedan ett par år tillbaka har nämnden sett att målgrupper med komplexa vårdbehov fortsatt är stor. Komplex vård och samsjuklighet medför inte endast ökade insatskostnader utan kräver ofta högre krav på det utredande och uppföljande arbetet i ärendena. Att hitta effektiva behandlingsmetoder och förebyggande arbetssätt för dessa målgrupper är en särskilt angelägen utmaning.

Uppsala och Sverige har sett ett fenomen med ökad kriminalitet, våld och annat normbrytande beteende hos ungdomar, men i allt högre utsträckning även hos barn. Med en yngre målgrupp kan behandlingsmetoderna behöva anpassas.

Verksamheten upplever också att de mer ofta möter unga barn med kriminell livsstil eller på andra sätt allvarligt normbrytande beteende utan tidigare kontakt med socialtjänsten. Att nå dessa barn för förebyggande insatser är utmanande om beteendet utvecklas snabbt eller om nämnden inte får kännedom om de varningssignaler som barnet uppvisar.

Generellt för målgruppen med kriminellt eller normbrytande beteende är att behandlingarna har lägre måluppfyllelse än nämnden vill se. Återfallsfrekvensen efter placering i exempelvis vård vid SIS-boenden är hög. Målgruppen riskerar att växa om inte effektiva behandlingsmetoder identifieras. Hög återfallsrisk i kriminellt eller normbrytande beteende är inte bara destruktivt för samhället i stort men också för barnet/ungdomen.

Målgruppen med samsjuklighet där insatser inom SoL och LSS är nödvändiga är fortsatt en utmaning. Gruppen behöver ofta omfattande vård, där ansvarsfördelning mellan socialnämnd, vård- och omsorgsnämnd och regionen inte alltid är

utkristalliserad. Det är en utmaning att utveckla framgångsrika arbetssätt och insatser för målgruppen.

Personal- och kompetensförsörjning samt rekrytering av uppdragstagare

För att lyckas väl med sitt uppdrag på sikt behöver nämnden präglas av en god arbetsmiljö, eftersom det är en förutsättning för att rekrytera och behålla den kompetens och de personalresurser som uppdraget kräver. Dessutom behöver nämnden i konkurrens med privata aktörer rekrytera uppdragstagare i önskad omfattning. Sammantaget bedömer nämnden att den lyckats väl med både arbetsmiljöfrågor och kompetensförsörjning, men ser fortfarande vissa utmaningar inom området.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden har ett samlat ansvar för all pedagogisk verksamhet från förskola till och med gymnasieskola. Nämnden har därmed ansvar för att alla barn och ungdomar boende i kommunen har tillgång till förskola och skola i kommunens egna verksamheter eller i fristående förskola och skola, samt för fördelningen av resurser både till egen verksamhet och fristående enheter. Som huvudman har nämnden vidare ansvar för kvalitet och ekonomi i förskolor och skolor som drivs i kommunens regi.

Viktiga händelser under året

Nämnden har beslutat om en reviderad strategi för höjda kunskapsresultat och ökad likvärdighet. Strategin anger den långsiktiga riktningen för huvudmannens utvecklingsarbete för höjda kunskapsresultat och ökad likvärdighet. Den ska vara vägledande och styrande vid val av utvecklingsinsatser både för nämnd, förvaltningsledning och respektive skolformsledning. Innehållet i strategin är utformat utifrån vad som enligt vetenskaplig grund påverkar kunskapsresultaten och likvärdigheten.

Under 2025 skedde tragiska våldshändelser med koppling till verksamheten. I Örebro skedde i februari en skolskjutning med flera dödsoffer och i Uppsala skedde i april ett trippelmord där några drabbade var elever i våra skolor. Från den 1 juli infördes ett nytt kapitel i skollagen med skärpta regler för skolors säkerhetsarbete.

I januari togs ett flertal elever med stora stödbehov emot från fristående skolan Kajan som med mycket kort varsel lade ner sin grundskoleverksamhet. Nämnden har därefter tagit beslut om utökning och förstärkning av platser i resursenheter.

Strategiskt arbete har gjorts och fortgår för att anpassa lokaler och verksamhet till färre barn.

Invigning skedde av den ombyggda Kvarngärdesskolan, kommunens största grundskola.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 30 Utbildningsnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	4	1	1
Förskoleverksamhet	1 643	11	23
Grundskola, förskoleklass och fritidshem	3 322	38	42
Anpassad grundskola	212	-3	5
Gymnasieskola	1 125	17	8
Anpassad gymnasieskola	76	-2	0
Övriga verksamheter	0	-7	0
Nämnden totalt	**6 382**	**54**	**78**

Utbildningsnämndens resultat 2025 var ett överskott om 54 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på färre barn och elever än budgeterat. Den största volymavvikelsen finns inom grundskolan. Ökade statsbidrag bidrog ekonomiskt till att motverka effekten av färre elever inom grundskolan.

Inom förskolan har bemanningen anpassats till lägre volymer. Förskolan har även som en anpassning till färre barn lämnat lokaler och nybyggnationer har flyttats fram i tiden enligt beslutad lokalförsörjningsplan.

Nämndens intäkter var 74 miljoner kronor högre än budgeterat, varav ökade statsbidrag utgör 36 miljoner kronor och föräldraavgifter för förskola och fritidshem utgör 39 miljoner kronor.

Kostnaderna var 19 miljoner kronor högre än budgeterat. Personalkostnaderna var 37 miljoner kronor högre än budgeterat, vilket berodde på högre löneavtal inom alla skolformer än budgeterat samt att tillkommande statsbidrag ökat personalkostnaderna. Även övriga kostnader var högre än budgeterat och avsåg främst materialinköp som finansierats med ökade statsbidrag. De högre kostnaderna balanserades delvis av lägre kostnader för ersättningarna till fristående huvudmän om 13 miljoner kronor. Den lägre ersättningen till fristående huvudmän berodde på färre elever inom grundskola och fritidshem samt en återföring av en tidigare reserv om 25 miljoner kronor.

Investeringar

Tabell 31 Utbildningsnämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

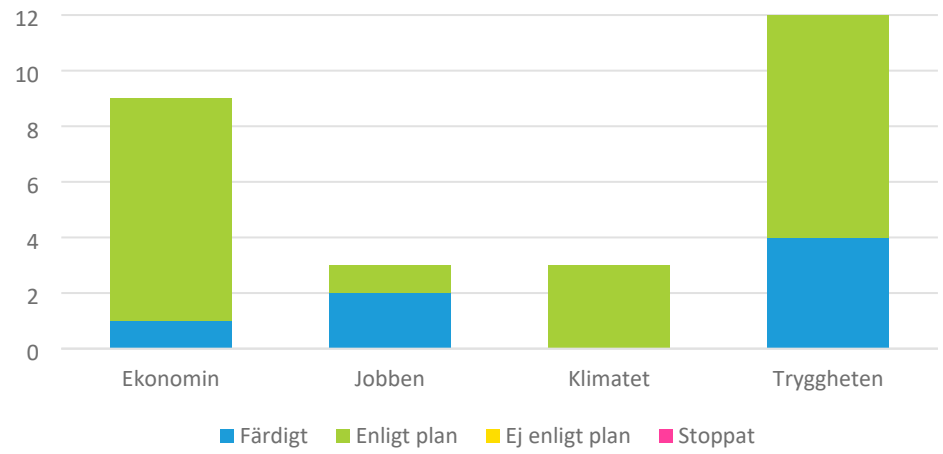
	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**66**	**34**	**50**

Utbildningsnämndens investeringsbudget 2025 uppgick till 66 miljoner kronor. Under 2025 genomfördes investeringar om 34 miljoner kronor. Att investeringsbudgeten inte nyttjats fullt ut berodde framför allt på framflyttade projekt, men också att skolorna har försökt vara återhållsamma och använt befintliga inventarier vid lokalförändringar.

Investeringarna omfattar inventarier till egen regi (kommunala huvudmannen) i samband med nya lokaler, lokalförändringar eller reinvesteringar. Den enskilt största investeringen avsåg Kvarngärdesskolan.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Utbildningsnämnden har blivit färdig med sju uppdrag. 20 uppdrag pågår enligt plan.



Figur 27. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nedan ges exempel på leveranser som bidragit till måluppfyllelse under året.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Nämndens grunduppdrag sammanfaller i hög utsträckning med uppdraget om att fortsätta att stärka likvärdigheten och höja kunskapsresultaten i förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem, fritidsklubb och gymnasieskola. Flera av de insatser som gjorts inom tidigare definierade utvecklingsområden har börjat ge effekt i den kommunala verksamheten.

- Resultatet i förskoleenkäten, riktad till vårdnadshavare, visade på både ökad svarsfrekvens och mer positiva resultat, samtidigt som sjukfrånvaron bland personalen sjönk.
- Även om en lägre andel elever i årskurs 9 blev behöriga till gymnasieskolan har resultaten i både matematik och svenska höjts i de lägre årskurserna. Resultaten i nationella prov för grundskolan visar också att Uppsala ligger över riket.
- Gymnasieskolan har sedan tidigare goda studieresultat som har utvecklats ytterligare positivt 2025.
- Elevfrånvaron har minskat i såväl grundskola som gymnasieskola. Insatserna för att främja närvaron och motverka problematisk frånvaro har fortgått under året.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Nämnden har arbetat med att öka andelen elever som väljer yrkesinriktade utbildningar med positivt resultat, då andelen sökande ökade och andelen antagna till yrkesprogram ökade med en procentenhet (från 27 till 28 procent).

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Hållbar utveckling och klimatomställning är aktuella frågor för förskolor och skolor. Barn och elever får dagligen i enlighet med läroplanen lära sig om hur miljön kan värnas och hur människor påverkar klimatet med sina handlingar.

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Elevhälsans förebyggande arbete har utvecklats och andelen elever som känner sig trygga i skolan har ökat. Likaså har studieron förbättrats.

Utveckling av grunduppdraget över tid

I Uppsala kommun finns förskolor och skolor som drivs både av fristående huvudmän och av kommunen i egen regi. Vårdnadshavare respektive elever ges möjlighet att välja mellan fristående och kommunal verksamhet.

Utbildningsnämnden har som hemkommun ansvar för att alla barn folkbokförda i Uppsala kommun ges plats i förskola från 1 års ålder och plats i grundskola respektive gymnasieskola. Nämnden svarar för att de kommunala och de fristående verksamheterna ges ekonomisk ersättning på samma villkor.

Utbildningsnämnden ansvarar också som huvudman för den kommunalt drivna verksamheten. Det innebär i den delen ett fullständigt ansvar för kvalitet och ekonomi. Liksom i fristående verksamheter kan barn och elever vara inskrivna i en kommunal skola oavsett var de är folkbokförda. Den nationella statistiken vad gäller skolresultat utgår från vilken skola respektive elev är inskriven i (oavsett folkbokföringskommun).

I det följande beskrivs resultaten i huvudsak för hemkommunen, det vill säga barn och elever folkbokförda i Uppsala oavsett i vilken skola de går. Förklaringar till den resultatutveckling som beskrivs i texten avser det kvalitetsarbete och de insatser som gjorts i den kommunala verksamheten eftersom nämnden där har full insyn och rådighet.

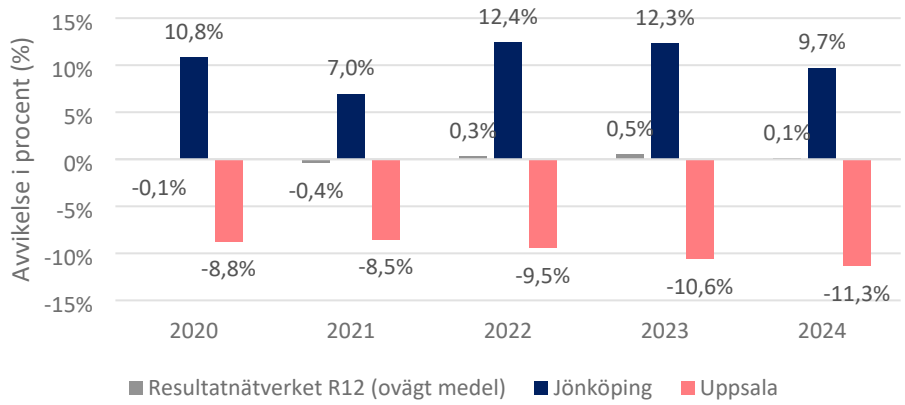
Förskola och pedagogisk omsorg

Antal barn har i snitt varit 11 338 sammantaget för kommunal och fristående verksamhet, vilket är 34 färre än budget och 321 färre än under 2024. Cirka 62 procent av den totala barnvolymen går i kommunal verksamhet medan 38 procent går i fristående förskolor.

Skolinspektionen har granskat kommunens arbete med att uppfylla sitt tillsynsansvar över fristående förskolor. Granskningen avslutades utan krav på åtgärder från Skolinspektionen.

Förskolan i Uppsala är kostnadseffektiv i jämförelse med såväl riket som resultatnätverket R12. Ett sätt att visa detta är att titta på nettokostnadsavvikelsen, se diagram nedan. Uppsala har klart lägre nettokostnader än snittet och ligger lägst i resultatnätverket medan Jönköping ligger högst. Personalkostnaden är låg, bland annat genom en låg andel förskollärare. Andelen legitimerade förskollärare i Uppsala är 37 procent, vilket är 7 procentenheter lägre än nätverket R12 och 6 procentenheter lägre än riket.[11]

[11] Nyckeltalet är hämtat från Kolada och gäller begreppet lägeskommun, det vill säga de kommunala och fristående förskolor som är belägna i kommunen. De barn som är inskrivna i verksamheterna kan vara folkbokförda i andra kommuner.



Figur 28. Nettokostnadsavvikelse förskola: Avvikelse i procent mellan nettokostnad och referenskostnad för förskola, inklusive öppen förskola, kr/inv. Uppsala och R12, snitt samt högst och lägst (Uppsala lägst). Källa: Kommun- och regiondatabasen (Kolada).

Förskoleenkäten 2025 visade en fortsatt positiv utveckling med ett ökat totalresultat, andelen positiva svar steg från 88 procent 2024 till 89 procent 2025, samtidigt som svarsfrekvensen förbättrades. Spridningen mellan förskolor minskade också, vilket tyder på en mer jämn kvalitet.

I den kommunala förskolan har under flera år gjorts en satsning på förste förskollärare. Utvärderingen visar att förskolors undervisning och den pedagogiska kvaliteten upplevs ha utvecklats på förskolor som har en förste förskollärare.

Resultaten från kartläggning i förskoleklass (språk och matematik) återkopplas till avlämnande förskolor. Sett över en längre tidsperiod håller resultaten en hög och jämn nivå.

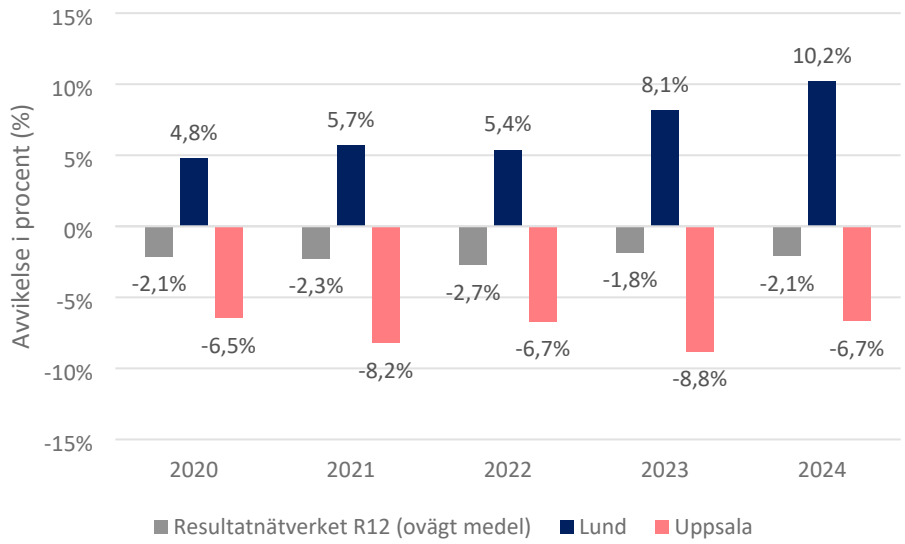
Analysen av förskolors arbete med att öka barns rörelse i förskolan visar att förskolorna gjort en stor förflyttning i sitt systematiska arbete med planering av fysisk aktivitet i undervisningen.

Grundskola och förskoleklass

Antal elever har i snitt varit 26 876 vilket är 188 elever färre än budget och motsvarar cirka 13 miljoner kronor lägre ersättningar till huvudmännen. Jämfört med föregående år är det 157 färre elever. Under året har 147 elever från andra kommuner gått i den kommunala grundskolan. Cirka 81 procent av eleverna går i kommunal verksamhet medan 19 procent går i fristående skolor och då främst i de senare årskurserna, 6–9.

Skolvalet 2025 resulterade i fortsatt högt valdeltagande där 98,4 procent gjorde ett aktivt och godkänt skolval. De flesta elever får sitt förstahandsval i skolvalet. Bland blivande förskoleklasselever fick 89,6 procent sitt förstahandsval och 97 procent någon av sina sökta skolor. Resultatet blev något bättre än föregående år.

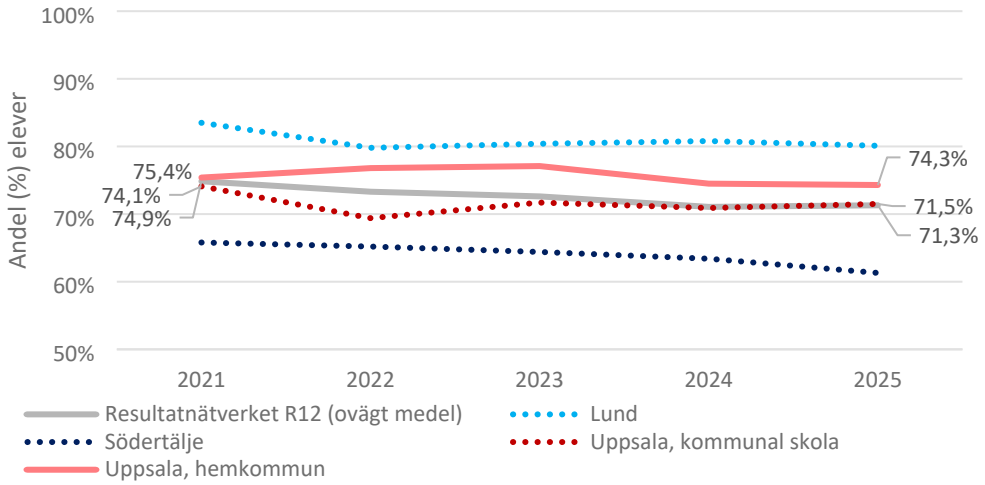
Uppsalas grundskoleresultat för hemkommunen har över tid legat över riket och R12 för samtliga mått, från nationella prov i årskurs 3 till andelen elever som blivit behöriga till gymnasieskolan. Samtidigt är verksamheten kostnadseffektiv, se diagram nedan. I diagrammet visas nettokostnadsavvikelsen i snitt för R12 och med Uppsala och Lund särredovisade. Uppsala är tillsammans med Helsingborg och Jönköping de mest kostnadseffektiva kommunerna medan Lund sticker ut åt andra hållet.



Figur 29. Nettokostnadsavvikelse grundskola: Avvikelse i procent mellan nettokostnad och referenskostnad för grundskola, inklusive förskoleklass, kr/inv, 2020–2024. Uppsala, R12 (snitt) och Lund. Källa: Kommun- och regiondatabasen (Kolada).

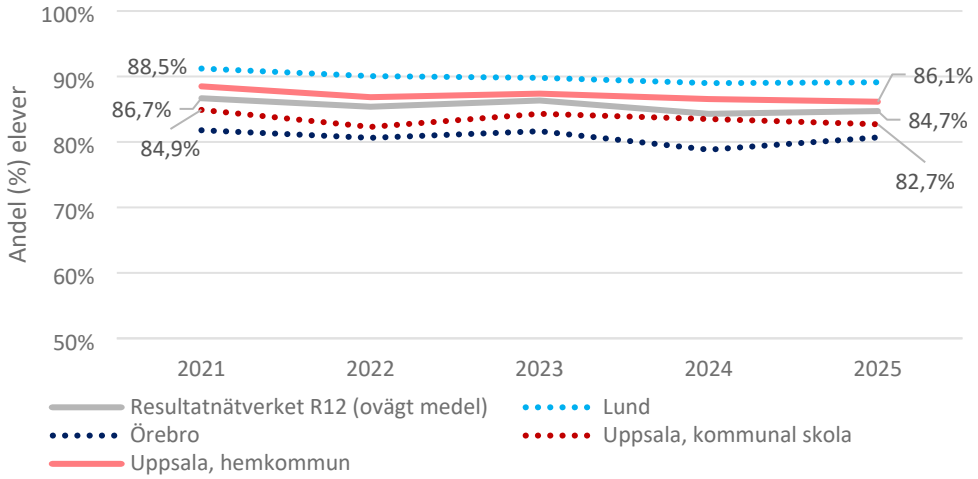
På de nationella proven i årskurs 3 har Uppsala under flera år presterat betydligt bättre än riket i både svenska och matematik. I matematik var Uppsala den kommun som hade bäst resultat av de kommuner som ingår i resultatnätverket R12.

Kunskapsresultaten i årskurs 6 visade en svag nedgång med 0,2 procentenheter för hur stor andel som nådde målen i alla ämnen och landade på 74,3 procent. Den nedåtgående trend som riket haft under flera år vände. Jämfört med resultatnätverket R12 landade Uppsala över snittet för 2025 vad gäller både hemkommun och kommunal verksamhet.



Figur 30. Andel elever med lägst E i alla ämnen, hemkommun. Årskurs 6, 2021–2025. Uppsala (hemkommun och kommunal verksamhet) och R12, snitt samt högst och lägst. OBS att y-axeln är bruten och börjar på 50%. Källa: Kommun- och regiondatabasen (Kolada).

Kunskapsresultaten för årskurs 9 sjönk med 0,5 procentenheter så att 86,1 procent av eleverna i årskurs 9 på grundskolan blev behöriga till gymnasieskolans yrkesprogram. Uppsalas resultat landade över både rikets resultat och snittet för resultatnätverket R12.



Figur 31. Resultat årskurs 9: Andel elever i åk 9 behöriga till gymnasieskola (yrkesprogram), 2021–2025. Uppsala (hemkommun och kommunal verksamhet) och R12, snitt samt högst och lägst. OBS att y-axeln är bruten och börjar på 50%. Källa: Kommun- och regiondatabasen (Kolada).

De insatser som genomförts i tidiga årskurser både i matematik och språk ser ut att ha gett effekt. Skolor har olika förutsättningar utifrån elevsammansättning, påverkat av både boendesegregation och rörlighet i skolval. Arbetssättet att särskilt stödja utvalda skolor är därför angeläget och ger effekt.

Elevfrånvaron har sedan pandemin minskat och är nu nere på nivåer som motsvarar frånvaron före pandemin. Under 2025 har arbetet med närvaro stärkts så att varje grundskoleområde har fått närvarokoordinatorer och fler skolor har fått skolsociala team. Arbetet med att systematiskt analysera frånvaro har förbättrats och i kombination med uppföljande dialoger med alla skolor har frånvaron fått en mer framskjuten roll i det systematiska kvalitetsarbetet.

Fritidshem

Antal elever i fritidshem har i snitt varit 9 840, sammantaget för kommunal och fristående verksamhet, vilket är 116 färre än budget och 203 färre än under 2024.

Verksamheten är mycket kostnadseffektiv. Uppsala ligger tillsammans med Södertälje under R12:s snitt när det gäller nettokostnadsavvikelse medan Umeå ligger över snittet.

Det råder fortfarande stor brist på utbildade lärare i fritidshemmen i Uppsala kommun. Uppsala ligger under rikssnittet och också lägst av kommunerna i R12-nätverket. (21,7 procent för Uppsala jämfört med 41,4 procent för nätverket.) En starkt bidragande orsak till detta är att Uppsala universitet saknar utbildning för lärare i fritidshem.

Den enkät som genomförs i fritidshemmet varje år visar på totalen att eleverna trivs och känner sig trygga och får den hjälp de behöver. Det finns en fortsatt stor spridning mellan skolorna och respektive skola arbetar för att analysera sina resultat.

För att stärka kompetensen i fritidshemmet genomförs årligen utbildningsinsatser som riktar sig till hela eller delar av fritidshemmets personal.

Gymnasieskola

Antal elever i gymnasieskola har i snitt varit 8 423, sammantaget för kommunal och fristående verksamhet, vilket är 46 färre än budget och 166 fler än under 2024.

Av 2 801 avgångseleverna från årskurs 9 i Uppsala gjorde 96 procent ett val till gymnasiet inför läsåret 2025/26. Totalt antogs 3 282 elever till ett nationellt program i någon av gymnasieskolorna belägna i Uppsala.

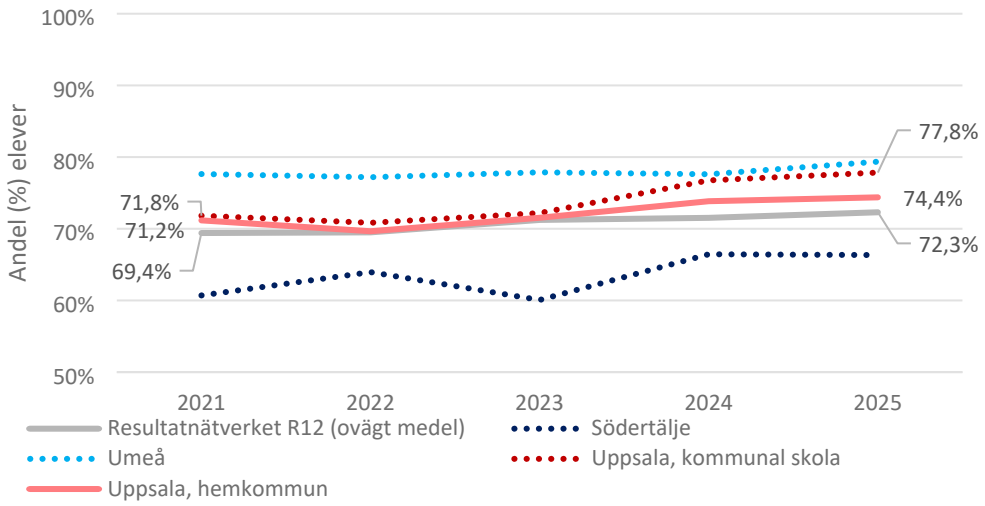
Av det totala antalet elever antogs 28 procent till ett yrkesprogram, en ökning med en procentenhet jämfört med förra året.

I Uppsalas gymnasieskolor utgör andelen elever som är folkbokförda i andra kommuner cirka 22 procent, medan en låg andel av Uppsalas elever genomför sin gymnasieutbildning i andra kommuner. Resultaten för hemkommun ger således ingen fullödig bild av skolornas resultat då varje skola har elever från flera olika kommuner. Av de ungdomar som är i åldern 16–19 år finns också de som varken studerar eller arbetar. I Uppsala utgör de cirka 14 procent av den totala volymen folkbokförda ungdomar.

Av de elever som är folkbokförda i Uppsala och inskrivna i gymnasieskola går cirka 65 procent i kommunal verksamhet medan 35 procent går i fristående gymnasieskolor.

Gymnasieskolan ligger något högre än referenskostnaden.

Uppsala har en högre andel elever som tar gymnasieexamen inom 3 år än både riket och R12, ett resultat som hållit i sig över tid.



Figur 32. Genomströmning 3 år. Andel gymnasieelever med examen inom 3 år 2021–2025. Uppsala (hemkommun och kommunal verksamhet) och R12, snitt samt högst och lägst. OBS att y-axeln är bruten och börjar på 50%. Källa: Kommun- och regiondatabasen (Kolada).

Den kommunala gymnasieskolan kan visa på en tydligt positiv utveckling. Alla skolor arbetar med proaktiv elevuppföljning för att snabbt kunna göra anpassningar under pågående läsår. Utifrån de analyser som görs på varje skola görs också insatser utformade efter de behov som finns i skolan.

Trots de goda resultaten finns det elever som möter stora svårigheter i skolan. Utbildningsnämnden har i kvalitetsarbetet identifierat ett behov av att för framtiden se över hur den kommunala gymnasieskolans utbud, mottagande och verksamhet på nationella program kan utvecklas för elever som tidigare fått stöd i grundskolans resursenheter. Detta kan också vara aktuellt för elever som blivit behöriga till nationellt program i gymnasiets introduktionsprogram (IM).

Den totala elevfrånvaron har fortsatt att minska något men ligger de senaste åren ganska konstant. Den oanmälda frånvaron har gått ner. Gymnasiets skolor har arbetat

mycket med närvarofrämjande åtgärder då en god närvaro i skolan är ytterst viktigt för att få elever att klara sina studier.

Anpassad grund- och gymnasieskola

Antal elever har i snitt varit 512, sammantaget för kommunal och fristående verksamhet, vilket är 3 fler än budget och 27 fler än under 2024. Förändringen är störst inom anpassad gymnasieskola med 9 procent fler elever. Under året har 37 elever från andra kommuner gått i kommunal anpassad skola.

För anpassade skolformer saknas nationell statistik för kunskapsresultat då ingen insamling av betygsresultat görs. Eleverna i den kommunala anpassade grundskolan har övervägande godtagbara kunskaper. Resultaten i ämnen har ökat i matematik och svenska. Däremot har resultaten sjunkit inom idrott och hälsa.

Anpassad grundskola har arbetat fokuserat med utveckling av lärares bedömningskompetens med särskilt fokus på inriktning mot utbildningsväg ämnesområden. Arbetet har gett resultat och lärares bedömningskompetens har höjts.

Svarsfrekvensen på elevenkäten i den anpassade gymnasieskolan har ökat och eleverna känner sig mer trygga.

Alla elever som gick inom de nationella programmen i den anpassade gymnasieskolan fick en APL-plats (arbetsplatsförlagt lärande) och det är första gången som det kunnat genomföras. Förhoppningen är att ju fler elever som får möjlighet att genomföra APL, desto fler elever kan komma att få en anställning efter avslutad anpassad gymnasieskola.

Framtida utmaningar

Befolkningsprognosen för de närmast kommande åren fortsätter peka på vikande antal barn och elever. Detta märks redan påtagligt i förskola där förskolor nu behöver stängas och börjar också påverka grundskola.

Utvecklingen vad gäller psykisk ohälsa hos unga är oroande. Det är angeläget att det finns ett fungerande samspel bland annat mellan kommunens verksamheter som arbetar med barn och unga och med regionen.

Flera stora nationella utredningar har slutredovisats under 2025 och ytterligare utredningar pågår. Om förslag i utredningar genomförs kan de ha stor påverkan på verksamheten. Några exempel är statlig reglering av lärares arbetstid samt en utökad och förbättrad elevhälsa.

Äldrenämnden

Äldrenämnden ansvarar för service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende till personer 65 år och äldre, i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av ålder, sjukdom eller nedsatt fysisk funktionsförmåga. I detta ansvarar nämnden för uppgifter enligt socialtjänstlagen samt det kommunala ansvaret enligt hälso- och sjukvårdslagen. Nämnden ansvarar även för öppna insatser och förebyggande verksamhet för personer 65 år och äldre.

Viktiga händelser under året

En ny version av Seniorguiden har arbetats fram under året.

Brukare har nu samma biståndshandläggare vid utskrivning från slutenvården och vid uppföljning i hemmet, vilket medför högre kontinuitet för brukare.

Avveckling av minutstyrning och införande av ramtid inom nämndens egen regi har slutförts under året och är implementerat i samtliga verksamheter.

Modell för differentierade arbetsroller, för att utbildad personal ska kunna fokusera på omsorgsnära insatser, är införd och implementering påbörjad.

Digitala inköp, läkemedelsautomater och digital tillsyn har införts eller är under införande.

Det har genomförts ett antal utbildningar för utsedda våldsombud med inriktning på våld mot äldre, äldre kvinnors utsatthet för våld i nära relation samt digitalt våld.

På uppdrag av kommunstyrelsen genomförde EY en extern utredning av Uppsala kommuns hantering av övergrepp inom hemtjänsten. Utredningen bekräftar bland annat de brister som tidigare utredningar har visat. Utredningen konstaterar även att kommunen redan har inlett ett omfattande förbättringsarbete. Hittills har 77 beslut om åtgärder fattats, kopplade till exempelvis ledningsstruktur, kommunikation, arbetsmiljö, riskhantering och intern kontroll. Utredningen bedömer att det finns ett engagemang för fortsatt utveckling och att många viktiga insatser redan är i gång.

En lex Maria-anmälan gjordes till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) efter att allvarliga brister upptäckts i vården på korttids- och växelboendet Nora samt vård- och omsorgsboendet Linné. Anmälan omfattade hela verksamheten, men hade sin grund i flera enskilda händelser. Bristerna har bedömts bero på att rutiner inte har följts, vilket har sin koppling till utmaningar i arbetsmiljön. Så snart bristerna blev kända har nya åtgärder vidtagits. En risk- och konsekvensanalys är gjord och en handlingsplan har tagits fram och implementerats. I december fattades även beslut om att avveckla verksamheten vid korttids- och växelboendet Nora 2.

Resultaten från Socialstyrelsens nationella brukarundersökning visade att nöjdheten inom såväl hemtjänsten som inom särskilt boende har ökat jämfört med föregående år. Totalt uppger 84 procent av personer med hemtjänst och 76 procent av personer i särskilt boende att de är nöjda med den omsorg de får. Samtidigt har fler än tidigare deltagit i undersökningen, särskilt inom hemtjänsten där svarsfrekvensen har ökat med flera hundra personer. Uppsala kommun förbättrar även sitt resultat i årets Hemtjänstindex, som tas fram av SPF Seniorerna.

Träffpunkterna för alla som har fyllt 65 år hade en aktivitetsdag på Uppsala Summer Zone den 22 maj. De cirka 70 besökarna kunde prova bland annat pingis, qi gong, akvarellmålning och gympa.

En ny socialtjänstlag trädde i kraft 1 juli 2025, vilket bland annat innebär att tidiga insatser kan ges utan behovsprövning samt att fler öppna och förebyggande insatser möjliggörs.

Folkparksveckan, en hel vecka fylld med aktiviteter för alla som bor på särskilda boenden anordnades i slutet av augusti.

Seniorfestivalen anordnades den 1 oktober.

Under hösten startade Välkommen till bords, ett initiativ som erbjuder gemensamma luncher för seniorer på Gottsundaskolan och Ärentunaskolan. Syftet är motverka ofrivillig ensamhet och skapa en möjlighet för seniorer att äta gott, träffa andra och uppleva gemenskap.

Under hösten inleddes ett arbete där Nexus utbildar medarbetare på kommunens träffpunkter i hur verksamheten kan upptäcka och bemöta våld i nära relationer.

Samtidigt kommer Nexus besöka träffpunkterna för att samtala direkt med besökare och informera om vilket stöd som finns att få.

En reserverad upphandling för idéburna organisationer har genomförts avseende driften av vård- och omsorgsboendet Ferlin. Ersta Diakoni tilldelades driften av Ferlin. I december avslog Högsta förvaltningsdomstolen den överklagan som fyra privata vårdbolag lämnat in i ärendet.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 32 Äldrenämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	2	0	0
Vård och omsorg om äldre	2 445	21	77
varav öppna insatser	71	0	-10
varav insatser enligt SoL och HSL	2 373	21	87
Nämnden totalt	**2 447**	**22**	**77**

Äldrenämndens resultat 2025 var ett överskott om 22 miljoner kronor.

Överskottet finns inom nämndens största verksamhetsområde Särskilt boende, och berodde främst på lägre personalkostnader och något lägre volym än i budgeterat. De lägre personalkostnaderna om 12 miljoner kronor berodde på ej tillsatta vakanser och anpassning av bemanningen till rådande volymer. De lägre volymerna motsvarade 4 miljoner kronor och återfinns inom extern regi.

Nämnden har under året anpassat verksamheten till minskade statsbidrag om 41 miljoner kronor jämfört med 2024.

Nämnden infriade merparten av de beslutade resultatförstärkande åtgärderna i Mål och budget 2025 genom sänkta kostnader om 27 miljoner kronor. Kostnaderna för inhyrd legitimerad personal har minskat markant mot tidigare år. De resultatförstärkande åtgärderna bidrog delvis till nämndens överskott liksom anpassningen till den reducerade statsbidragsnivån.

Investeringar

Tabell 33 Äldrenämnden investeringar, belopp i miljoner kronor.

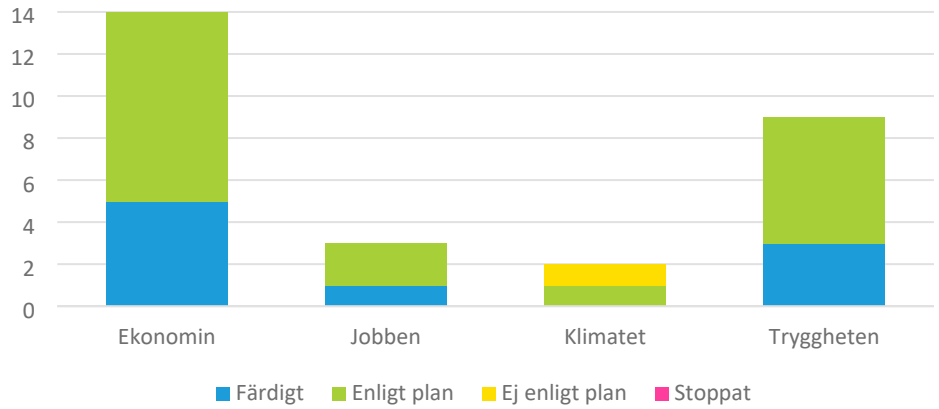
	KF-budget 2025	Bokslut 2025	Bokslut 2024
Investeringar	**20**	**11**	**21**

Äldrenämndens investeringsbudget uppgick 2025 till 20 miljoner kronor. Investeringar genomfördes motsvarande 11 miljoner kronor. Investeringarna består bland annat av möbler, inventarier samt trygghetslarm till trygghetsjouren.

Att hela investeringsbudgeten 2025 inte nyttjades berodde på osäkerhet kring nya regler för brandskydd gällande kringkostnader och investeringar. Därutöver var det en försenad upphandling av nyckelskåp som inte genomfördes enligt plan under 2025.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Äldrenämnden har blivit färdig med nio uppdrag. 18 uppdrag pågår enligt plan och ett är försenat.



Figur 33. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Särskilt viktiga fokusområden där omfattande utvecklingsarbete pågår är kompetensförsörjning, språkutvecklande insatser för medarbetare, samt innovationer och digitalisering som bland annat innefattar införande av trygghetsskapande teknik och välfärdstjänster. För att värna välfärden inom omsorgen har också de trygghetsskapande åtgärderna skärpts.

Arbete har genomförts för att stärka kompetens, kompetensförsörjning och säkerställa ett hållbart arbetsliv inom nämndens verksamheter. Ett stort antal utbildningssatsningar har genomförts riktat till nämndens medarbetare under året. Insatserna har genomförts brett och inom flera områden för såväl egen regins medarbetare, myndighetsutövande personal, legitimerad personal, chefspersoner och andra medarbetare.

Modell för differentierade arbetsroller, för att utbildad personal ska kunna fokusera på omsorgsnära insatser, är införd och implementering påbörjad. Flera verksamheter inom särskilt boende har stödassistenter anställda, och rollen som särskilt yrkesskicklig undersköterska är i bruk. Avveckling av minutstyrning och införande av ramtid inom nämndens egen regi har slutförts under året och är implementerat i samtliga verksamheter.

Ett intensivt arbete har genomförts för att minska sjukfrånvaron bland nämndens medarbetare, där målet om max 6 procent sjukfrånvaro ännu ej är uppnått. Under år 2025 så har sjukfrånvaron bland nämndens medarbetare fallit något, minskningen är tydlig främst när det gäller långtidsfrånvaron. Arbete pågår i samtliga verksamheter med bland annat omtankessamtal, aktiv schemaläggning och arbete för ökad psykologisk trygghet. Att riktmärket om max 30 medarbetare per chef är genomfört inom alla verksamheter förbättrar möjligheterna att arbeta med sjukfrånvaron.

Tabell 34. Indikatorer sjukfrånvaro.

Indikator	Nuvärde Totalt	Kvinnor	Män	Jämförvärde föregående år[12]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Sjukfrånvaro % totalt bland nämndens medarbetare (jan-okt 2025)	8,57	9,66	6,03	9,11	-	6 %
Korttidsfrånvaro % bland nämndens medarbetare (jan-okt 2025)	4,13	4,22	3,95	4,17	-	Minska
Långtidsfrånvaro % bland nämndens medarbetare (jan-okt 2025)	4,43	5,45	2,08	4,94	-	Minska

En plan har antagits av nämnden för att minska andelen timanställda och öka andelen tillsvidareanställda. Tillgänglig statistik på nämndnivå pekar på relativt små förändringar i utvecklingen inom området under det senaste året.

Tabell 35. Indikatorer anställningsformer.

Indikator	Nuvärde Totalt	Kvinnor	Män	Jämförvärde föregående år[13]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Tillsvidareanställda månadsavlönade, andel (%) november 2025	62,06	63,89	57,90	60,29	-	Öka
Heltidsanställda månadsavlönade, andel (%) november 2025	63,99	64,97	61,56	62,55	-	Öka
Visstidsanställda timavlönade, andel (%) november 2025	29,19	27,22	33,67	28,39	-	Minska

En positiv utveckling kan ses gällande behovet av inhyrd legitimerad personal, där behovet har fortsatt att minska kraftigt jämfört med föregående år. De positiva effekter som nu kan ses är konsekvensen av ett långsiktigt arbete i denna fråga i samverkan med andra kommunala nämnder och Region Uppsala. Det minskade behovet har också medfört en betydande minskning av merkostnaden för nämnden.

Tabell 36. Indikatorer inhyrd legitimerad personal.

Indikator	Nuvärde Totalt	Kvinnor	Män	Jämförvärde föregående år[14]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Andel (%) inhyrd personal av legitimerad grundbemanning 2025	15	12	25	21	-	Minska
Antal inhyrd legitimerad personal (årsarbetare) snitt 2025	31	19,5	11,5	44	-	Minska
Merkostnad (mnkr) för inhyrd legitimerad personal 2025	19	-	-	29	-	Minska

Fortsatt fokus har varit på att säkerställa språkkunskaper i svenska bland nämndens medarbetare. Verksamheterna har aktivt arbetat med att stärka språklig kompetens hos personal med behov av utveckling i svenska språket. Insatser som språkombud, språkstödjare och språkutbildning har bidragit till arbetsplatsnära språkutveckling. Sammanlagt har dessa insatser bidragit till höjd språklig kompetens, förbättrad kommunikation i verksamheterna, samt en mer inkluderande arbetsmiljö. Språktester har införts som en ytterligare åtgärd i detta arbete och för de medarbetare som inte klarar språktestet ska utbildning ges.

För att möta dagens och även framtida behov behöver arbetet med utveckling och införande av digitala välfärdstjänster fortgå. Det pågår en rad utvecklingsarbeten och

[12] Värde för Uppsala kommun föregående år.

[13] Värde för Uppsala kommun föregående år.

[14] Värde för Uppsala kommun föregående år.

implementering av välfärdstjänster inom nämndens verksamheter som syftar till att öka nyttan för brukare och kommuninvånare samt även effektivisera resursutnyttjandet.

Områden där utvecklingsarbeten genomförts under året inkluderar larmteknik, läkemedelsautomater, trygghetsskapande teknik, digitala inköp, implementering av AI-tjänster och medborgartjänstser samt tillgängliggörande av digitala tjänster för utsatta grupper (Funk-IT för äldre).

Det är viktigt att Uppsala kommun kan ge vård- och omsorgstagare det skydd och den trygghet som de behöver och att motverka att brukare inom kommunala verksamheter utsätts för brott. Flera händelser visar på behovet av att stärka trygghetsåtgärderna.

Under året har utsedda våldsombud inom nämndens verksamheter genomfört ett antal utbildningar i syfte att stärka och bredda kompetensen inom området. Detta bland annat med inriktning på våld mot äldre, äldre kvinnors utsatthet för våld i nära relation samt digitalt våld. Samarbete har även påbörjats med Nexus från socialförvaltningen med syfte att stärka och bredda kompetensen hos medarbetare i att möta våldsutsatta individer och anhöriga till våldsutsatta individer.

Förvaltningen har tagit fram en strategi och handlingsplan för psykologisk trygghet 2025–2027. Denna strategi syftar till att skapa och utveckla en hållbar och god arbetsmiljö där medarbetare och chefer kan uttrycka sig öppet, utan rädsla för negativa konsekvenser. Under året har aktiviteter genomförts inom nämndens samtliga verksamheter, bland annat återkommande diskussioner och dialog om boken ”Psykologisk trygghet”.

Trygghetsskapande teknik som ger brukare möjlighet att kunna se vem som kommer för att utföra insats i hemmet har testats. Dessa insatser är viktiga för att säkerställa att den digitala utvecklingen inom äldreomsorgen leder till ökad trygghet, självständighet och delaktighet för varje individ. En analys av pilotprojektet visade att både brukare och personal upplever att tekniken och applikationen Mina besök skapar trygghet och att tekniken fungerar bra. I oktober fattades ett beslut om att starta breddinförande av Mina besök.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

Under året har det genomförts leverantörsträffar och branschråd samt kontinuerlig dialog med samtliga utförare inom avtalsansvaret.

Under utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ledning sker samverkan med berörda nämnder för att fler elever ska välja yrkesinriktade utbildningar inom vård och omsorg. Unga i vården är ett etablerat arbetssätt inom nämndens egen regi.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

Inom transporter i nämndens egna verksamheter innebär bristen på laddinfrastruktur en utmaning, både på kort och lång sikt. Andelen förnybar energi vid transporter inom nämndens egna verksamheter har minskat från 88 procent 2022 till 67 procent 2025. En förklaring till detta är problem med en bilmodell som nämnden har ganska många fordon av som skulle kunna drivas på etanol men har i år fått problem och behövt övergå till bensin. Ytterligare åtgärder är därför nödvändiga för att bryta trenden framöver.

När det gäller klimatpåverkan av inköpta livsmedel har målet om max 1,25 CO2-ekvivalenter per kilo livsmedel år 2030 redan nåtts. Målen om förnybar plast respektive ekologisk mat 2030 bedöms däremot inte vara inom räckhåll.

Äldrenämnden har under 2025 genomfört upphandling av särskilt boende för äldre respektive hemtjänst och kommunal primärvård. I arbetet har en översyn och omfattande revidering av kraven på hållbarhet genomförts. Fokus har varit på att utifrån verksamhetsspecifika risker för upphandlingarna upprätta mätbara, kumulativa och uppföljningsbara krav. Under 2026 avser förvaltningen att följa upp utfallet av denna kontraktstyrning inom miljöområdet för de upphandlingar som gjorts i närtid.

Tabell 37. Indikatorer miljö och klimat.

Indikator	Totalt	Nuvärde Kvinnor	Nuvärde Män	Jämförvärde föregående år[15]	Jämförvärde liknande kommuner	Målsättning
Andel % använd förnybar energi vid transporter inom nämndens egna verksamheter (jan-nov) 2025	67	-	-	75	-	100
Andel % ekologisk mat i nämndens egna verksamheter 2025	35	-	-	34	-	75
Klimatpåverkan av inköpta livsmedel, CO2ekvivalenter per kilo inköpt livsmedel 2025	1,21	-	-	1,21	-	<1,25
Andel inköp av engångsplast i nämndens verksamheter som består av återvunnen eller förnybar plast 2024	3	-	-	3	-	100

Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

Viktiga fokusområden för nämnden och för nämndens bidrag till måluppfyllelse rör främjandet av den psykiska och fysiska hälsan för nämndens målgrupper. Detta inkluderar insatser för att motverka och förebygga ofrivillig ensamhet och isolering, hot och våld, missbruk samt suicidpreventiva insatser.

För att bidra till ett tryggare och mer jämlikt Uppsala har det genomförts ett flertal insatser för att motverka och förebygga välfärdsbrott och stärka äldreperspektivet i det brottsförebyggande arbetet i kommunen, samt säkerställa att samhällsviktiga funktioner kan upprätthållas i nämndens verksamheter inom ramen för nämndens arbete med krisberedskap.

Omfattande insatser och utbildningar har genomförts för att främja den psykiska hälsan bland nämndens målgrupper, exempelvis inom förebyggande insatser mot ofrivillig ensamhet, våld i nära relation, suicid samt risk- och missbruk. Under året har även kommunens program och handlingsplan för äldrevänlig kommun reviderats, med ökat fokus på ökad trygghet för äldre kommuninvånare.

En GIS-utredning för hälsofrämjande insatser har påbörjats, där befolkningsdata, avstånd till närmaste träffpunkt och vägnät analyseras för att planera och fördela hälsofrämjande insatser geografiskt. Resultaten kommer att användas för framtida strategiska beslut, med samverkan från civilsamhället.

Löpande avtalsuppföljning sker inom alla områden med ökat fokus på välfärdsbrott. Nya metoder är framtagna för att upptäcka och inleda samtal med utförare gällande misstänkta felaktigheter.

En särskild funktion för granskning och kontroll har inrättats och samnyttjas med omsorgsnämnden. Detta minskar administrationen och ökar möjligheten att tillsätta resurser till rätt aktivitet för att motverka välfärdsbrott.

[15] Värde för Uppsala kommun föregående år.

Arbetet har genomförts och pågår fortsatt för att stärka motståndskraften inom nämndens verksamheter. Detta främst genom utbildningsinsatser för medarbetare samt vidareutveckling av kris- och beredskapsplaner och kontinuitetsplaner. Syftet är att säkerställa att verksamheterna kan upprätthålla sina mest samhällsviktiga funktioner även vid allvarliga störningar eller höjd beredskap.

Utveckling av grunduppdraget över tid

Att nämndens grunduppdrag utförs enligt lagstiftningens intentioner och säkrar en god och trygg vård och omsorg är en förutsättning för att fokusmålet Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden ska kunna uppnås. Nämndens arbete och insatser för äldre ska möjliggöra goda levnadsvillkor och stärka individens oberoende, inflytande och delaktighet.

Resultaten från Socialstyrelsens nationella brukarundersökning har visat att nöjdheten inom såväl hemtjänsten som inom särskilt boende har ökat jämfört med föregående år. Totalt uppger 84 procent av personer med hemtjänst och 76 procent av personer i särskilt boende att de är nöjda med den omsorg de får. Samtidigt har fler än tidigare deltagit i undersökningen, särskilt inom hemtjänsten där svarsfrekvensen har ökat med flera hundra personer.

De nationella kvalitetsmått som nämnden följer inom ramen för grunduppdraget uppvisar generellt en positiv trend där Uppsala närmat sig och i vissa fall överträffat jämförvärdet för liknande kommuner. Ett pilotprojekt avseende stickprov har genomförts under året, det har mynnat ut i ett förslag om att även genomföra individuppföljningar inom nämndens verksamheter.

Tabell 38. Indikatorer nämndens grunduppdrag.

Indikator	Nuvärde Totalt	Kvinnor	Män	Jämförvärde föregående år[16]	Jämförvärde liknande kommuner[17]	Målsättning
Kvalitetsindex äldreomsorg (skala 0–100) 2024	47	-	-	38	53	2026 53 2028 70
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg - helhetssyn, andel (%) 2025	84	83	84	81	83	Öka
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg – Kommunal regi - helhetssyn, andel (%) 2025	85	-	-	82	84	Öka
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg – Enskild regi - helhetssyn, andel (%) 2025	82	-	-	76	83	Öka
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg-helhetssyn, andel (%) 2025	76	77	74	73	78	Öka
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg-helhetssyn, andel (%) 2025 (Kommunal regi)	73	-	-	72	77	Öka
Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg-helhetssyn, andel (%) 2025 (Enskild regi)	79	-	-	73	81	Öka
Antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar, medelvärde 2025 (Kommunal regi)	15	-	-	16[18]	-	Minska
Antal personal som en hemtjänsttagare med minst 2 besök dagligen möter under 14 dagar, medelvärde 2025 (Enskild regi)	14	-	-	16[19]	--	Minska

[16] Värde för Uppsala kommun föregående år.

[17] Ovägt medel för resultatnätverket R12.

[18] Värdet för föregående år avser kommunal och enskild regi som helhet.

[19] Värdet för föregående år avser kommunal och enskild regi som helhet.

Framtida utmaningar

Ett ökat antal äldre

Förbättrade levnadsförhållanden och förbättrad medicinsk behandling har resulterat i att livslängden i världen ökat kraftigt, vilket är positivt. De äldre ökar både numerärt och i relation till antalet personer i yrkesverksam ålder. Inom de närmaste tio åren kommer såväl antalet som andelen äldre personer att öka kraftigt, i synnerhet gäller det åldersgruppen 85 år och äldre.

År 2035 förväntas antalet personer 85 år och äldre i Uppsala kommun överstiga 9 600 personer. Det kan jämföras med drygt 5 500 personer i samma åldersgrupp år 2025. Som andel av den totala befolkningen förväntas andelen 85 år och äldre i kommunen stiga från drygt 2,2 procent till drygt 3,5 procent under samma tidsperiod.

Det ökade antalet äldre förväntas bidra till att fler behöver vård- och omsorgsinsatser under perioden. Förebyggande insatser som har god genomslagskraft och kan minska och skjuta upp behovet av mer omfattande vård- och omsorgsinsatser kommer därför att behöva prioriteras. Detta för att såväl en god och säker som samhällsekonomiskt hållbar vård och omsorg på lång sikt ska kunna tryggas.

Olika typer av bostäder för äldre behövs för att möta den enskildes individuella behov och preferenser. Bostäder som är fysiskt tillgängliga och ger möjlighet till social samvaro kan även bidra till att behovet av mer omfattande vård- och omsorgsinsatser kan skjutas upp.

Tidiga och förebyggande insatser för att stärka folkhälsan

För att lösa dagens och framtidens samhällsutmaningar och möta den demografiska utvecklingen finns även ett ökat behov av hälsofrämjande och förebyggande insatser.

Nämndens verksamhet har redan idag fokus på förebyggande insatser vilka bedöms bli än mer angelägna framöver. Inte minst med anledning av den nya socialtjänstlagen, vilket bland annat innebär att insatser utan behovsprövning kan ges i större utsträckning samt krav på att socialtjänsten ska arbeta mer förebyggande och vara mer lätt tillgänglig.

Intensiv hemrehabilitering

Intensiv hemrehabilitering (IHR) är ett forskningsbaserat arbetssätt som visat sig ge stor effekt vad gäller äldres möjlighet att stärka och bibehålla sin självständighet, samt minska behovet av hemtjänst. En övergripande målsättning är även att minska behovet av mer omfattande vård- och omsorgsinsatser såsom särskilt boende.

IHR innefattar oftast en kort målinriktad insats som ges av ett multiprofessionellt team, vanligtvis med målsättning att bibehålla eget boende och självständighet men också att minska samhällets kostnader. Det är alltså en intensiv form av rehabilitering som är tidsbegränsad och som utförs i människors hem och fokuserar på att stödja personer att återfå förmåga att utföra och delta i dagliga aktiviteter som är viktiga för personen.

I Uppsala kommun har införande av IHR påbörjats och implementeringen av detta förväntas på sikt kunna ge positiva ekonomiska effekter. På kort sikt förväntas dock en viss temporär kostnadsökning i samband med uppstart och implementering av IHR.

Kompetensförsörjning och attraktiv arbetsgivare

Konkurrensen om utbildad personal inom vård- och omsorgssektorn förväntas fortsätta öka framöver, inte minst som en följd av ökande pensionsavgångar. Brist på legitimerad personal riskerar i yttersta fall att få negativa konsekvenser för nämndens möjligheter att bedriva en säker vård samt möjligheten för nämnden att bedriva sitt grunduppdrag.

I Uppsala kommun finns en rekommendation med ett riktmärke för antal medarbetare per chef. Inom äldrenämnden är riktmärket max 30 medarbetare per chef, detta riktmärke har nåtts. Rekommendationen innebär en ambitionshöjning som skapar ytterligare utmaningar inom kompetensförsörjningen av chefer och som även medför ekonomiska konsekvenser.

Digital teknik för nämndens brukare

Digital teknik och innovativa lösningar kan ge stora möjligheter till självständighet, delaktighet och inflytande för äldre personer. Införande av välfärdsteknik och trygghetsskapande teknik innebär att arbetet blir mer resurseffektivt och kan bidra till att öka tryggheten hos brukarna genom mer förutsägbarhet och tydlig information. Vid införande av välfärdsteknik och trygghetsskapande teknik ska hänsyn tas till brukares behov, funktionsförmåga, önskemål och personliga integritet.

Tekniken skapar nya mötesplatser och ger en ökad frihet att vara verksam och interagera oberoende av tid och rum. Tekniken kan bidra till att motverka ofrivillig ensamhet och isolering. Samtidigt finns risk för ett digitalt utanförskap om inte alternativ finns för de kommuninvånare som inte kan eller aktivt väljer att inte ta del av ny teknik. Äldre kan vara mer sårbara för bedrägeri som är kopplat till digital teknik. Utbildning bör erbjudas till äldre om bedrägerier för att de ska kunna använda tekniken på ett tryggt och säkert sätt.

Språkkrav och språkutveckling

Goda språkkunskaper i det svenska språket är en förutsättning för att arbeta patientsäkert och att kunna ge en god vård och omsorg. Brukarna ska kunna prata svenska med kommunens medarbetare. De språkproblem som förekommer i verksamheten kan få negativa konsekvenser för våra brukares trygghet och säkerhet samt medarbetarnas arbetsmiljö. Ett ökat fokus på språkkrav och språkutveckling kommer att behövas i samband med att lagändringen i socialtjänstlagen träder i kraft.

Välfärdsbrottslighet och otillåten påverkan

Ökningen av organiserad brottslighet och bedrägeri med oseriösa aktörer inom vård och omsorg bidrar till att enskilda personer riskerar att bli utsatta för undermålig eller skadlig vård och omsorg. Välfärdsbrottsligheten omfattar stora belopp och utöver den ekonomiska skadan kan denna brottslighet även medföra ett minskat förtroende för välfärdssystemet. Bedrägeri som riktar sig mot äldre personer och personer med funktionsnedsättning ökar, detta kan leda till en minskad tilltro till nämndens medarbetare och en högre grad av otrygghet. I syfte att öka tryggheten samverkar kommunen med bland annat Polismyndigheten och andra berörda aktörer.

Även otillåten påverkan riktas mot nämndens verksamheter, inte minst inom kommunens myndighetsutövning. Detta omfattar påverkansförsök, desinformationskampanjer och direkta hot gentemot enskilda medarbetare.

Sammantaget riskerar detta att medföra en ökad otrygghet för enskilda medarbetare, såväl i sin yrkesroll som privat.

Förvaltningen behöver även fortsättningsvis arbeta aktivt med att förebygga och motverka välfärdsbrott och otillåten påverkan.

Lagändringar

En ny socialtjänstlag trädde i kraft 1 juli 2025, vilket bland annat innebär att tidiga insatser kan ges utan behovsprövning samt att fler öppna och förebyggande insatser möjliggörs. För att genomföra dessa insatser behöver socialtjänsten utveckla nya arbetssätt och metoder. Detta kommer troligen att bidra till ökade kostnader för nämnden under de närmaste åren.

Det finns ett förslag om att språkkrav införs i Socialtjänstlagen den 1 juli 2026, för att uppnå språkkravet och språkutveckling föreslås ett antal åtgärder som syftar till att bidra till en förbättrad, god och enhetlig språknivå.

En fast omsorgskontakt ska erbjudas den som bor i särskilt boende för äldre personer, om det inte är uppenbart obehövligt. Den fasta omsorgskontakten ska tillgodose den enskildes behov av trygghet, kontinuitet, individanpassad omsorg och samordning. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

Överförmyndarnämnden

Överförmyndarnämnden i Uppsala län är en gemensam nämnd för samtliga kommuner i Uppsala län. Nämnden har Uppsala kommun som värdkommun.

Överförmyndarnämnden är en kommunal tillsynsmyndighet. Tillsynen ska se till att den kommuninvånare som har en ställföreträdare i form av god man, förvaltare eller förmyndare ska få det hen har rätt till, både ekonomiskt och rättsligt. Tillsynen utgår från föräldrabalken, förmynderskapsförordningen och lagen om god man för ensamkommande barn.

Viktiga händelser under året

Digitala välfärdstjänster

Sen några år tillbaka finns en digital färdplan för överförmyndarnämndens verksamhetsutveckling. Syftet med den digitala färdplanen är att säkerställa en långsiktig planering för att nämndens tillsynsarbete fortsatt genomförs på ett rättssäkert och effektivt sätt. Den digitala färdplanen är en strategisk planering av samordningsbehov, omvärldsbevakning och nyttjande av resurser på ett strukturerat sätt. I slutet av 2024 gjordes en utvärdering av genomförda utvecklingsarbeten som visade det mesta i den digitala färdplanen var uppfyllt. Under 2025 har förvaltningen därför arbetat med att ta fram nya mål och åtgärder på digitaliseringens område.

En stor del av nämndens tillsyn utgår från granskningen av ställföreträdarnas årsredovisning. I nuläget lämnar de flesta ställföreträdare in sin årsredovisning på papper vilket innebär förvaring och registrering av strax över 3000 redovisningar varje år. För att lätta den administrativa bördan och ha ett mer hållbart sätt för inlämning erbjuds därför redovisning via e-tjänst. Sedan e-tjänsten togs i bruk för några år sedan ökar andelen som nyttjar denna med några procent per år. Ambitionen är att inlämning i e-tjänsten ska öka så att majoriteten av alla årsräkningar lämnas digitalt.

Utvecklingen av digitala välfärdstjänster ska enligt nämnden främst syfta till ökad samhällsnytta samt ändamålsenliga och effektiva verktyg för nämndens målgrupp. Vår målgrupp är i störst utsträckning ställföreträdarna som behöver välfungerade e-tjänster och enkla kontaktvägar med förvaltningen. Men nämnden har också en stor målgrupp kommuninvånare som har god man eller förvaltare. Det är viktigt att särskild hänsyn tas till denna målgrupp i arbetet med digitala välfärdstjänster för att motverka digitalt utanförskap och skapa tillgänglighet även för de som inte har tillgång till eller förmåga att använda e-tjänster och digitala verktyg.

Under året harnämndens informationshanteringsplan reviderats i syfte att sluta underteckna beslut som inte behöver det. Förvaltningen har också utvecklat en robot som hjälper till med att hämta ansökningar som läggs in av medborgare via formulärsvar på Uppsala kommuns hemsida och lägga in de i verksamhetssystemet.

En upphandling har gjorts av verksamhetssystem där den vinnande aktören blev befintlig leverantör. I upphandlingen användes den digitala färdplanen som riktpunkt vilket resulterade i att kraven i upphandlingen genererade nödvändig digital utveckling och nya funktioner utan att öka kostnaderna nämnvärt. Verksamheten har bland annat fått tillgång till en portal där gode män kan kommunicera med kommunen och ansöka om olika åtgärder. Det nya verksamhetssystemet har också en integrering mot Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten. Inför 2026 har förvaltningen också arbetat, med stöd av de nya funktionerna, för att införa e-arkiv och har då även haft anledning att uppdatera nämndens informationshanteringsplan för att övergå till digitalt bevarande av handlingar.

Framgångsrik rekrytering av ställföreträdare

Sedan några år tillbaka har nämnden extra resurser i budget för rekrytering av gode män. Anledningen till detta har varit långa väntetider och en nedåtgående trend av intresseanmälningar. Resurserna har gett effekt då förvaltningen lyckats rekrytera betydligt fler nya gode män än det ursprungliga målet. Framgångarna beror främst på lyckade annonseringskampanjer i sociala medier samt stort engagemang och tid från förvaltningens medarbetare som jobbat på flera olika plan samtidigt. Förvaltningen har även digitaliserat rekryteringsprocessen och anställt en person arbetar halvtid med att administrera intresseanmälningar och hålla ihop processen.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 39 Överförmyndarnämnden, kommunbidrag och årets resultat, belopp i miljoner kronor.

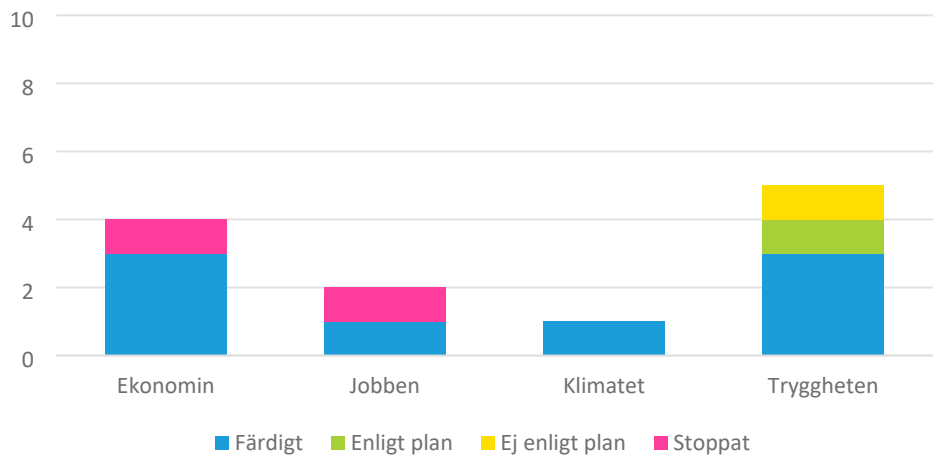
	Kommunbidrag 2025	Årets resultat 2025	Årets resultat 2024
Politisk verksamhet	21,7	2,6	-0,3
Flyktingmottagande	2,4	-0,1	0,3
Nämnden totalt	**24,1**	**2,5**	**0,0**

Överförmyndarnämndens resultat 2025 var ett överskott om 2,5 miljoner kronor. Överskottet berodde främst på lägre personalkostnader och IT-kostnader inom kansliet samt lägre arvodeskostnader. Avvikelsen i arvodeskostnaderna berodde främst på att en ökad andel huvudmän själva står för arvodet, samt att budgeten inte tagit hänsyn till att vissa uppdrag inte pågår hela kalenderåret.

Arvodeskostnaderna till gode män och övriga ställföreträdare betalas ut året efter att uppdraget är utfört, vilket innebär att det varje år sker en uppskattning och uppbokning av arvodeskostnaderna för innevarande år. En genomlysning av uppbokningarna från tidigare år visade att en för stor skuld för arvoden hade ackumulerats i balansräkningen. Skulden från tidigare år har korrigerats. För Uppsala kommun innebar det en återföring om 6,4 miljoner kronor som bokats mot eget kapital. Resterande 4,3 miljoner har återförts till respektive samverkanskommun i länet.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Överförmyndarnämnden har blivit färdiga med åtta av kommunfullmäktiges uppdrag. Ett uppdrag pågår enligt plan och ett uppdrag är försenat. Två uppdrag kommer inte att genomföras då det inte tillhör nämndens verksamhetsområde.



Figur 34. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sitt ansvarsområde bedöms nämnden ha bidragit till kommunfullmäktiges fokusmål.

Nämnden har arbetat med alla fyra fokusmålen i Mål och budget. Nämnden har uppfyllt ett av dessa helt och tre i hög grad.

Ekonomin – Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

- Nämnden har genomfört alla planerade åtgärder.

Jobben – Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

- Nämnden arbetar för att ha en god service och korta handläggningstider som underlättar för näringslivet.

Klimatet – Uppsala ska leda klimatomställningen

- Nämnden genomför klimatåtgärder när det går och ofta korrelerar det med digitaliserings-, och effektiviseringsinsatser.

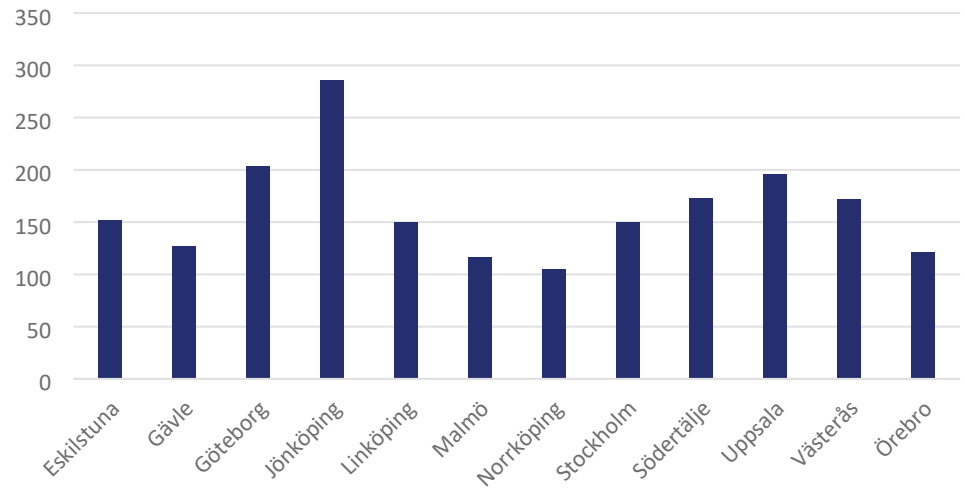
Tryggheten – Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

- Nämnden har genomfört i stort sett alla planerade åtgärder.

- Rekryteringsmålet om 80 nya ställföreträdare uppnåddes med råge under året, totalt rekryterades 122 ställföreträdare. Det är en stor ökning mot föregående år då 86 ställföreträdare rekryterade.

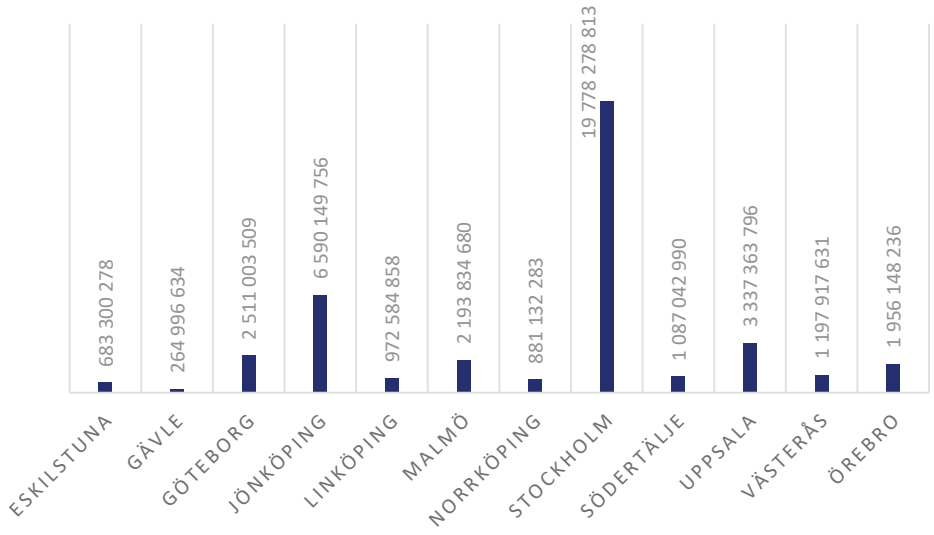
En mindre avvikelse från planeringen är att kartläggningen av arbetslivskriminalitet eller samverkan med sociala myndigheter i samverkanskommunerna inte är klar. Detta är dock påbörjat och fortsätter under 2026. Det har inte heller genomförts något utbildningstillfälle för förtroendevalda om välfärdsbrott. Detta har skjutits upp eftersom ett tillfälle genomfördes året innan.

Utveckling av grunduppdraget över tid



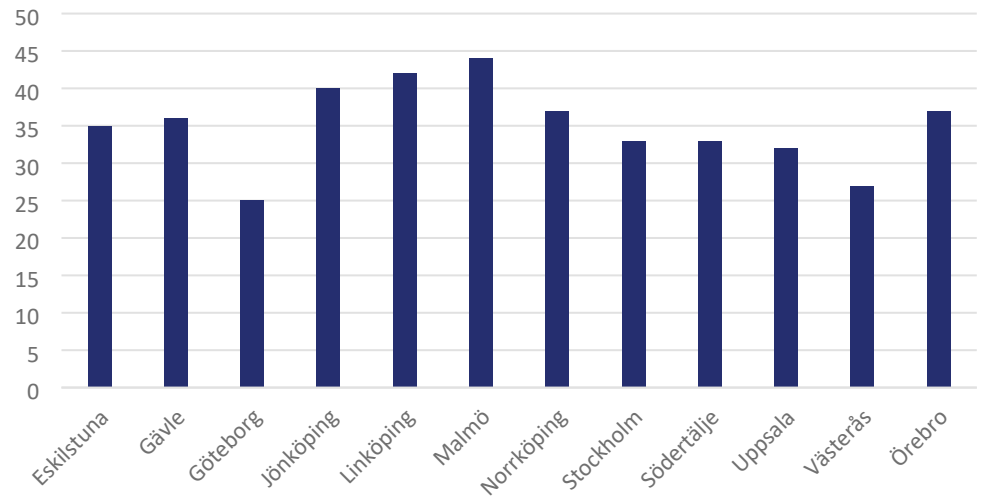
Figur 35. Antal ställföreträdarskap per årsarbetstid år 2024.

Uppsala läns överförmyndarverksamhet har ungefär samma antal ärenden per anställd som Göteborg av resultatnätverket R9, strax under 200 ärenden. Antal ärenden hos den gemensamma överförmyndarnämnden i Uppsala län är på en relativt stabil nivå och löpande handläggning hinns med utan att stora balanser bildas och utvecklingsarbete kan bedrivas. Statistiken som redovisas är för 2024 eftersom 2025 års statistik inte publiceras av Länsstyrelsen förrän under mars månad 2026.



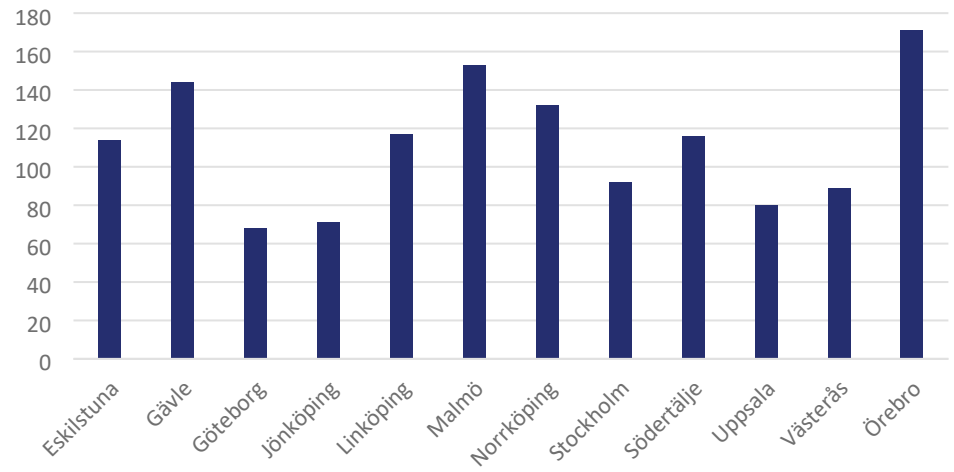
Figur 36. Totalt värde som omfattas av nämndens tillsyn år 2024.

En stor och viktig del av överförmyndarverksamheten är granskningen av gode männens och förvaltarnas årsredovisningar. I samband med granskning av årsredovisningen ska överförmyndaren kontrollera att den enskilde fått nytt av sina inkomster samt eventuellt kapital och att den enskilde inte lidit några rättsförluster. För att göra en bedömning av hur stor inkomst och förmögenhet som respektive överförmyndarverksamhet har tillsyn över är det intressant att titta på det samlade värdet som omfattas av överförmyndarens tillsyn. Stockholms överförmyndare sticker ut med långt större samlade värden än någon annan överförmyndarverksamhet. Jönköping sticker också ut i statistiken med ett högt värde, det är en mycket stor ökning i förhållande till föregående år som kan vara hänförlig till en rapporteringsmiss. Uppsala läns överförmyndarnämnd har tillsyn över närmare 3,3 miljarder kronor vilket är något mer än Göteborgs överförmyndarnämnd. Nämnden har en väl utarbetad granskningsrutin, som reviderats under 2025, och har på de senaste åren utarbetat ett arbetssätt vid granskning av årsräkningar som gör att granskningen även avslutas i tid.



Figur 37. Kostnaden för arvode - kommunens del (procent).

Arvode till gode män och förvaltare är en stor del av nämndens budget. Det är upp till varje överförmyndarnämnd att bestämma vilka arvodesriktlinjer som ska tillämpas. Många överförmyndare tillämpar Sveriges kommuners och regioners riktlinjer vilket även överförmyndarnämnden i Uppsala län gör. Vem som är betalningsansvarig för det arvode som överförmyndaren beslutar till god man eller förvaltare framgår av lag. Det styrs av inkomster och tillgångar, enskilda med låga inkomster och små tillgångar betalar inte arvode medan övriga gör det. I Uppsala län stod kommunen för arvodet i 32 procent av alla ärenden under 2024 vilket är samma andel som föregående år.



Figur 38. Totalkostnad per kommuninvånare i kr år 2024.

Kostnaden för överförmyndarverksamheten per kommuninvånare skiljer sig relativt mycket åt mellan kommunerna i R9 och även mellan de större kommunerna i landet. Uppsala läns överförmyndare har en kostnad om 80 kronor per kommuninvånare vilket ligger i närheten av kostnaden för flera andra kommuner; Stockholm, Västerås och Jönköping.

Framtida utmaningar

Dagens ställföreträdarsystem är baserat på att det finns ett ideellt engagemang i samhället, där en stor del av uppdragen innehas av anhöriga till den enskilde. Systemets ideella karaktär grundar sig i föreställningen att en god man ska vara just en god person som kliver in och hjälper en medmänniska. Däremot finns det uppdrag som är mer komplicerade och krävande än genomsnittet och som innebär en större insats från ställföreträdaren. Det kan vara uppdrag där det exempelvis finns omfattande skulder, missbruk eller hemlöshet. I dagsläget står många överförmyndare inför den stora utmaningen att rekrytera kompetenta ställföreträdare till sådana uppdrag.

Sverige har en åldrande befolkning och det går mot en utveckling där äldre blir både fler i antal och lever längre. I Uppsala län förväntas antalet personer som är 80 år eller äldre att fördubblas under de kommande åren. Detta kommer att ställa större krav på den kommunala verksamheten som helhet, och däribland överförmyndarnämnden.

I Uppsala län har ställföreträdare och föreningar för gode män flaggat för att det finns behov av mer stöd och utbildning eftersom uppdragen blir svårare. Nämnden har hörsammat detta genom att planera för mer utbildning möjlighet att träffa förvaltningen i större utsträckning.

Ny lagstiftning

Under våren 2021 presenterades SOU 2021:36 God man och förvaltare – en översyn som föreslår en rad ändringar inom området för överförmyndarnämndens verksamhet. Bland annat föreslås nya begrepp vad gäller omfattningen av ett uppdrag, högre krav på ställföreträdarna vad gäller redovisning och en ökad beslutanderätt för överförmyndarna. Den ökade beslutsrätten för överförmyndarna innebär att beslut om anordnande, jämkning och upphörande i otvistiga godmanskap flyttas från tingsrätterna till överförmyndarna. Det finns också förslag på införandet av en ny myndighet som ska arbeta med framtagande av föreskrifter, vägledning, utbildningsmaterial, statistik och att tillhandahålla ett nationellt ställföreträdaregister.

Utredningen ligger till grund för en proposition som presenterades i december 2025, med föreslagna ändringar redan under 2026. De föreslagna ändringarna är omfattande både vad gäller organisatoriska frågor och förändrat arbetssätt och kommer ta mycket av verksamhetens fokus i anspråk under kommande år.

Verksamhet i bolagsform

Exploateringskoncernen

I exploateringskoncernen ingår moderbolaget Uppsala kommun exploatering AB tillsammans med dotterbolagen Uppsala stadsnodsutveckling södra AB och Uppsala kommun exploatering holding AB samt dotterdotterbolaget Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB. Verksamheten för exploateringskoncernen är att förvärva, utveckla och avyttra fastigheter i syfte att främja Uppsala kommuns stadsutveckling på kort och lång sikt.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 40. Ekonomiskt utfall för exploateringskoncernen. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024
Nettoomsättning	0	0
Resultat efter finansiella poster	0	0
Justerad balansomslutning	64	0
Justerat eget kapital	63	0
Investeringar	63	0
Räntabilitet på eget kapital, %	0%	-101%
Soliditet, %	98%	49%
Medelantalet anställda	0	0

Exploateringskoncernens resultat efter finansiella poster uppgick till 0 (0)[20] miljoner kronor. Under hösten 2025 förvärvade Uppsala kommun exploatering AB det vilande bolaget Uppsala kommun exploatering holding AB med syfte att kunna genomföra förvärv av en fastighet i bolagsformat. Den 4 december genomfördes förvärvet av Uppsala kommun Danmarks-Säby 6:25 AB och investeringen uppgick till 63 miljoner kronor. Då bolaget endast varit en del av exploateringskoncernen under knappt en månad bidrog det i begränsad utsträckning till resultatet. De övriga bolagen i koncernen har under året varit vilande.

Uppsala stadshus AB

Uppsala stadshus AB är moderbolag i stadshuskoncernen och ägs till 100 procent av Uppsala kommun. Uppsala stadshus AB äger i sin tur 100 procent av aktierna i stadshuskoncernens samtliga elva dotterbolag, varav två är underkoncerner.

Moderbolaget svarar för ägarstyrning, strategisk planering och samordning, löpande översyn samt ekonomisk kontroll och uppföljning av dotterbolagen i koncernen. Moderbolaget har inga anställda.

[20] Siffror inom parentes avser föregående år.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 41. Ekonomiskt utfall för Uppsala stadshus AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	14	13	13	13	12
Andel av koncernens nettoomsättning, %	0%	0%	0%	0%	0%
Resultat efter finansiella poster	6	-19	67	61	358
Justerad balansomslutning	6 832	6 840	6 759	6 829	6 587
Justerat eget kapital	4 401	4 696	4 725	4 581	4 364
Investeringar	-	-	-	-	-
Räntabilitet på eget kapital, %	0%	neg	1%	1%	8%
Soliditet, %	64%	69%	70%	67%	66%
Medelantalet anställda	-	-	-	-	-

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 6 (–19) miljoner kronor. Det högre resultatet berodde i huvudsak på högre utdelningar från dotterbolagen i koncernen. Efter årets genomförda årsstämmor lämnade dotterbolagen Uppsala stadshus holding AB, Uppsala stadshus holding 2 AB och Uppsalahem AB utdelningar med totalt 27 (16) miljoner kronor. Bolaget hade lägre räntekostnader än föregående år som följd av lägre marknadsräntor och en lägre räntebärande skuld.

Bolagets räntebärande skuld per balansdagen var 953 (976) miljoner kronor, vilket var en minskning med 23 miljoner kronor sedan föregående år.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 42. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala stadshus AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Moderbolaget ska verkställa kommunfullmäktiges beslut som är av ägarkaraktär och följa upp att dotterbolagen arbetar utifrån de av kommunfullmäktige uppsatta ägardirektiven. Moderbolaget svarar för aktiv ägarstyrning och strategisk planering inom bolagskoncernen.

Moderbolaget ska svara för samordningen av bolagskoncernen samt avgöra frågor som är gemensamma för bolagen. Moderbolaget ska säkerställa att största möjliga samordning sker mellan bolagen och inom kommunkoncernen.

Moderbolaget ska samordna och nyttja möjligheter till resultatutjämning inom stadshuskoncernen, bland annat koncernbidragsmöjligheter. Moderbolaget ska även samordna och planera likviditetsflödet inom stadshuskoncernen. I det ingår bland annat hantering av att lämna och erhålla aktieägartillskott samt att lämna och erhålla utdelning. I planeringen av koncernens likviditetsflöde ska både krav och möjligheter i särskild lagstiftning beaktas, exempelvis Lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag.

Moderbolaget ska svara för löpande ekonomisk kontroll och uppföljning av bolagskoncernen samt för utveckling av effektivare styrning.

Moderbolaget ska vara en central funktion som möjliggör och skapar förutsättningar för dotterbolagen att fokusera på sina kärnverksamheter. I syfte att uppnå detta ska moderbolaget bland annat ansvara för:

- Ägardirektiven och uppföljningen av dessa
- Löpande dialog med dotterbolagen
- Initiera samarbete i samordnings- eller utvecklingsgrupper inom till exempel ekonomi-, fastighets-, värderings-, investerings- och hållbarhetsfrågor samt underlätta och driva projektinriktat arbete
- I samverkan med dotterbolagen sätta upp förslag på resultatkrav samt följa upp och avrapporterar dessa
- Löpande bevaka och följa upp investeringar, förvärv och avyttringar.

Moderbolaget ska hantera ansökningar om och uppföljning av igångsättningstillstånd för investeringar med en projektkalkyl över 50 miljoner kronor. Moderbolaget har rätt att inom bolagskoncernen omdisponera den av kommunfullmäktige beslutade investeringsramen för respektive år.

Kommunfullmäktige har lämnat sex bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsala stadshus AB. Av dessa ägardirektiv bedömdes alla som helt uppfyllda.

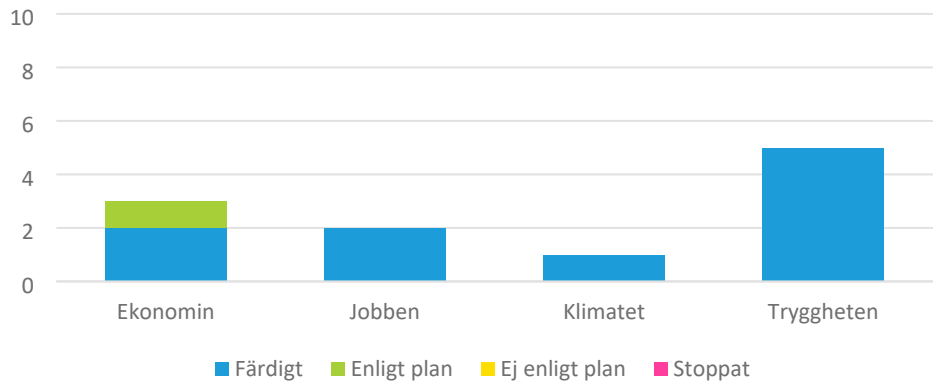
Moderbolaget svarar för *ägarstyrning, strategisk planering, ekonomisk kontroll och uppföljning* av stadshuskoncernens bolag samt samordnar gemensamma frågor i koncernen. Ägarstyrningen har bland annat skett genom olika styrdokument och löpande uppföljning av dem samt genom ägardialoger, information från bolagen till moderbolagets styrelse samt genom olika mötesforum och dialoger. Ägardialoger med alla dotterbolag har skett vid två tillfällen, en gång under våren och en gång under hösten. Under året har verkställande direktörer i dotterbolagen informerat om verksamheten och diskuterat aktuella frågor med moderbolagets styrelse.

Moderbolaget har under året *svarat för flera samordningsaktiviteter* som till exempel genomförande av en bolagsdag för bolagens styrelseledamöter, suppleanter, lekmannarevisorer och verkställande direktörer, styrelseutvärdering i koncernens bolag, utbildningar i internkontroll och ekonomi för dotterbolagens styrelseledamöter och suppleanter, kompetenshöjande workshop för koncernens ekonomifunktioner samt prognos- och likvidplanering av dotterbolagens finansieringsbehov.

Under året har åtta *igångsättningstillstånd för investeringar i dotterbolagen överstigande 50 miljoner kronor* behandlats i moderbolagets styrelse och ett igångsättningstillstånd har återtagits.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala stadshus AB har blivit färdig med sina 10 uppdrag från kommunfullmäktige, ett uppdrag pågår enligt plan.



Figur 39. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Destination Uppsala AB

Destination Uppsala AB ska genom marknadsföring, affärsutveckling och försäljning inom områdena affärsturism, evenemang och privatturism vara ett strategiskt verktyg för tillväxt, ökade intäkter och sysselsättning inom besöksnäringen i Uppsala kommun.

Bolaget ansvarar även för att projektleda kommunens större evenemang och att samarbeta med det lokala näringslivet i syfte att utveckla mötes- och evenemangsindustrin via partnerskapet Uppsala Convention Bureau. Vidare ansvarar bolaget för stadens besöksmottagande och Uppsalas turistinformation.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 43. Ekonomiskt utfall för Destination Uppsala AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	6	6	11	24	13
Andel av koncernens nettoomsättning, %	0%	0%	0%	1%	0%
Resultat efter finansiella poster	1	1	1	1	5
Justerad balansomslutning	24	22	22	20	22
Justerat eget kapital	3	2	1	1	1
Investeringar	-	-	0	-	-
Räntabilitet på eget kapital, %	27%	47%	71%	94%	716%
Soliditet, %	12%	11%	7%	3%	3%
Medelantalet anställda	19	19	18	19	19

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 1 (1) miljon kronor. Nettoomsättningen var i linje med föregående år och bolagets totala intäkter blev 2 miljoner kronor högre. Ökningen var hänförlig till ökad extern medfinansiering inom publika evenemang och högre bidrag. De kommersiella intäkterna till evenemangen ökade med drygt 48 procent jämfört med föregående år. Totalt besöktes evenemangen som bolaget ansvarade för av cirka 350 000 (344 000) besökare, vilket var en ökning med knappt 2 procent jämfört med föregående år. Bolagets kostnader är till stor del intäktsrelaterade med följd att resultatet var i linje med föregående år.

Resultatet före finansiella poster uppgick till 0 (0) miljoner kronor. Bolaget uppfyllde därmed kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 0 miljoner kronor.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 44. Bolagsspecifika ägardirektiv för Destination Uppsala AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska utveckla och marknadsföra den del av varumärket Uppsala som rör besöksnäringen. Detta ska ske i nära samarbete med näringslivet, föreningslivet och andra externa aktörer.

Bolaget ska värva och utveckla evenemang, möten och besöksrelaterade etableringar i Uppsala. Arbetet ska ske i nära samarbete med angränsade kommuner, organisationer, näringslivet, universiteten och andra offentliga myndigheter i syfte att stärka Uppsalas position inom besöksnäringen så väl nationellt som internationellt.

Bolaget ska uppmuntra arrangörer och besökare att resa hållbart till möten och evenemang i Uppsala.

Bolaget ska koordinera samverkan mellan de arenor som kommunen helt eller delvis finansierar samt projektleda evenemang för besöksnäringen på uppdrag av Uppsala kommun eller externa aktörer.

Bolaget ska i samverkan med nämnder och bolag bidra i planering av en flerfunktionell användning av lokaler, anläggningar och mark för att skapa förutsättningar för fler och större möten och evenemang som bidrar till stärkt besöksnäring och tillväxt i Uppsalas näringsliv.

Bolaget ska, vid om- eller nybyggnation av mötes-, sport-, evenemangs- och rekreationsanläggningar, bidra med sakkunskap så att behoven hos dem som besöker eller arrangerar evenemang i Uppsala tillmötesgås och beaktas.

Kommunfullmäktige har lämnat sex bolagsspecifika ägardirektiv till Destination Uppsala AB, varav fyra bedöms som helt uppfyllda och två som i hög grad uppfyllda.

Den sammanvägda bedömningen är att bolagets ägardirektiv till övervägande del är helt uppfyllda.

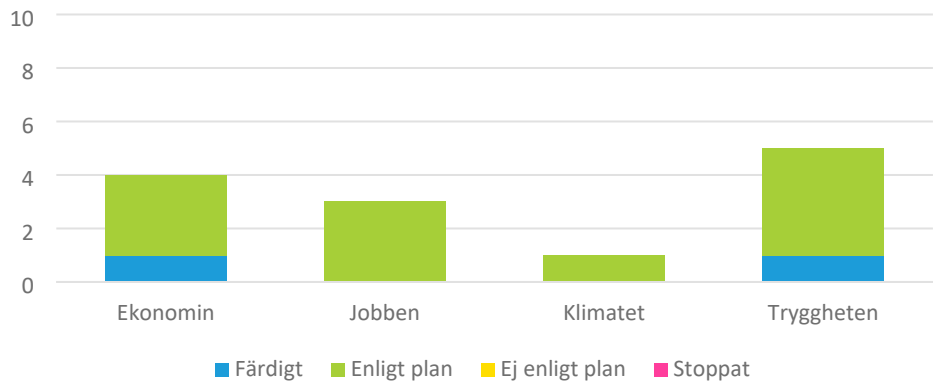
Arbetet med att *utveckla och marknadsföra varumärkesplattformen* för Uppsala har pågått under året och fått ett stort genomslag i sociala medier. Lanseringen av en uppdaterad webbplats för destination och ett aktivt arbete mot reseagenter har också lett till att Uppsalas varumärke som en attraktiv destination har stärkts.

Enheten Möten & Evenemang (Uppsala Convention Bureau, UCB) har bearbetat 2 899 potentiella möten och evenemang och har under året värvat 22 möten och 14 idrottsevenemang till Uppsala. Under året har UCB överlämnat nästan 47 miljoner kronor i affärer till näringslivet. Målet var 45 miljoner.

Bolaget har i hög grad *bidrag med sin kunskap i samverkan med andra aktörer* kopplat till möten och evenemang och ett fördjupat arbete mellan förvaltningar och bolag pågår sedan 2023 och kan fortsätta utvecklas. Likaså har bolaget i hög grad bidragit med sin kompetens i arbetet med att *utveckla stadens anläggningar och miljöer*.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Destination Uppsala AB har blivit klar med två av kommunfullmäktiges uppdrag, elva uppdrag pågår enligt plan.



Figur 40. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsalahem AB

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt kommunalt bostadsbolag som bidrar till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och utveckla hyresfastigheter och erbjuda boenden för olika faser i livet. Bolaget erbjuder även bostäder för studenter, ungdomar och seniorer. Bolagets erbjudande är att skapa trygga och trivsamma hem där många vill bo.

Uppsalahem AB är Uppsalas ledande bostadsbolag som bygger och förvaltar närmare 18 500 hyresbostäder, inklusive studentbostäder. Cirka 30 000 Uppsalabor bor i bolagets hyresrätter.

Bolaget bildar tillsammans med två dotterbolag en underkoncern till Uppsala stadshus AB.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 45. Ekonomiskt utfall för Uppsalahem AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	1 910	1 757	1 637	1 573	1 505
Andel av koncernens nettoomsättning, %	41%	39%	39%	40%	44%
Resultat efter finansiella poster	111	230	228	283	365
Justerad balansomslutning	13 492	12 955	12 601	12 550	12 422
Justerat eget kapital	5 764	5 662	5 438	5 262	5 118
Investeringar	810	840	476	237	426
Räntabilitet på eget kapital, %	2%	4%	4%	5%	7%
Soliditet, %	41%	44%	43%	42%	41%
Medelantalet anställda	320	303	305	286	276

Uppsalahems[21] resultat efter finansiella poster uppgick till 111 (230) miljoner kronor, vilket var 120 miljoner kronor lägre än föregående år. Både årets och föregående års resultat innehöll större jämförelsestörande poster som främst avsåg utrangeringar och nedskrivningar. Dessa poster uppgick totalt till 173 (35) miljoner kronor och avsåg framför allt nedskrivningar av två fastigheter. På grund av ett lägre marknadsvärde samt förändringar i kommunens utbyggnadsplaner värdereglerades fastigheterna med totalt 170 miljoner kronor. Justerat för dessa poster av engångskaraktär var resultatet 19 miljoner kronor högre än föregående år.

Den årliga hyreshöjningen om 5,2 procent för studentbostäder och 5,3 procent för det övriga beståndet bidrog med högre hyresintäkter jämfört med föregående år. En höjning av taxorna för värme och vatten ledde till ökade förbrukningskostnader. Under 2024 pausade bolaget hyresgäststyrt underhåll, vilket öppnade upp igen under 2025 och har därmed medfört högre underhållskostnader jämfört med föregående år. Avslutade investeringsprojekt ökade avskrivningskostnaderna, varav delar inte kompenserats med ökade hyresintäkter. Trots en högre räntebärande skuld blev räntekostnaderna i nivå med föregående år. Det berodde på att bolaget under slutet av föregående år genomförde förtidsinlösen av ett lån med hög ränta som sänkt den genomsnittliga räntenivån på låneskulden under 2025. Överskottsgraden uppgick till drygt 53 procent, vilket var i linje med föregående år.

Resultatet före finansiella poster, rensat för jämförelsestörande poster, uppgick till 467 miljoner kronor. Därmed uppfyllde bolaget kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 365 miljoner kronor.

Årets investeringar uppgick till 1 646 (840) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. I början av året förvärvade bolaget två fastighetsbolag med tre fastigheter, totalt 290 lägenheter. Förvärvet uppgick till 835 miljoner kronor. Därutöver pågick flera nyproduktionsprojekt med störst utfall i Takryttaren. Under året har Spexaren avslutats och inflyttning har påbörjats i Fältläkaren. En stor del av planerade renoveringsprojekt och aktiverbara underhållsprojekt har kunnat genomföras och utgjorde 60 procent av bolagets

[21] Uppsalahem AB och Uppsala kommun arenor och fastigheter AB är moderbolag i underkoncerner till Uppsala stadshus AB. I texten benämns underkoncernerna Uppsalahem respektive Uppsala kommun arenor och fastigheter.

investeringsvolym under året. Investeringsbidrag för energiåtgärder har erhållits för några projekt.

Marknadsvärdet på Uppsalahems fastighetsbestånd uppgick till 30 559 (29 979) miljoner kronor, vilket var 16 659 (17 100) miljoner kronor högre än det bokförda värdet. Justerat för förvärvet var marknadsvärdet och det bokförda värdet i nivå med föregående år.

Under året har inflyttning skett i 258 (9) lägenheter i nyproduktionsprojekten Fältläkaren och Spexaren. Renovering av 152 (265) lägenheter har färdigställts i Rackarberget etapp 3 och Björngården. Vid årsskiftet pågick renovering av 124 (121) lägenheter och nyproduktion av 279 (348) lägenheter.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 46. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsalahem AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska som allmännyttigt bostadsbolag bidra till att stärka hela Uppsalas utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga bostäder, främst hyresfastigheter i Uppsala stad och landsbygd för olika faser i livet inklusive samhällsnyttiga bostäder.
Bolaget ska vara ett av kommunens verktyg för att förverkliga sin bostadspolitik.
Bolaget har att vårda sina tillgångar på ett långsiktigt hållbart sätt varvid bolagets resultat som huvudregel återinvesteras. För att möjliggöra fortsatta investeringar och en rimlig belåningsgrad får bolaget jobba med väl avvägda avyttringar av byggrätter och/eller mindre bestånd av bostäder och lokaler.
Bolaget ska skapa förutsättningar för att kommunen i olika konjunkturlägen ska kunna genomföra sin bostadspolitik. Bolaget ska långsiktigt växa i takt med Uppsala. Sammantaget över tid ska antalet hyresrätter för bolaget öka.
Bolaget är en av flera aktörer i utvecklingen av nya bostadsområden i kommunen och skapar samhällsnytta för hela kommunen genom att ta en ledande roll i förvaltning och byggande av bostäder i Uppsala kommun.
Bolaget ska vara ett utvecklingsinriktat företag där innovativa idéer och boendekoncept kan prövas och bolaget ska särskilt fokusera på hållbara renoveringsmodeller.
Bolaget ska årligen erbjuda en andel av nyuthyrningen till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand och till personer som omfattas av bosättningslagen.
Bolaget ska vara en resurs för hela Uppsala kommun i strategiska frågor om samhällsutveckling, boende, bostadsbyggande och levande stadsmiljöer. Bolaget ska i samverkan med andra bolag och aktörer, inom och utanför kommunkoncernen, utveckla kommunkoncernens kompetens i boendefrågor och verka för minskad boendesegration.
I arbetet med hållbar stadsutveckling ska bolaget särskilt fokusera på att stärka sociala värden. Bolaget ska ha en stark närvaro och vara en drivande kraft för samverkan samt fungera som ett nav i kommunens arbete med platssamverkan i syfte att skapa trygga, säkra och levande områden.
Bolaget ska i kommunkoncernen vara ett föredöme i frågor om att skapa sammanhållning och gemensam riktning i hela kommunen och bidra till att kommunens alla verksamheter i styrelser, nämnder, bolag och förvaltningar tillsammans bildar en helhet.

Kommunfullmäktige har lämnat tio bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsalahem AB. Bolagets ägardirektiv bedöms alla vara helt uppfyllda.

Bolagets uppdrag, att *verka som kommunens verktyg för att förvekliga bostadspolitiken*, har inneburit att bolaget satsat ytterligare resurser på trygghetsarbetet på plats, främst med trygghetsvärdar i Gottsunda för att stärka det sociala värdet i området.

Genom att arbeta aktivt tillsammans med övriga kommunala verksamheter med planeringen av Södra staden och genom att skapa positiva mötesplatser inom och i anslutning till sina områden har bolaget varit med och *utvecklat nya bostadsområden tillsammans med övriga kommunkoncernen.* Bolaget tar också en ledande roll när nya bostadsområden utvecklas, exempelvis i de sydöstra stadsdelarna. I början av 2025

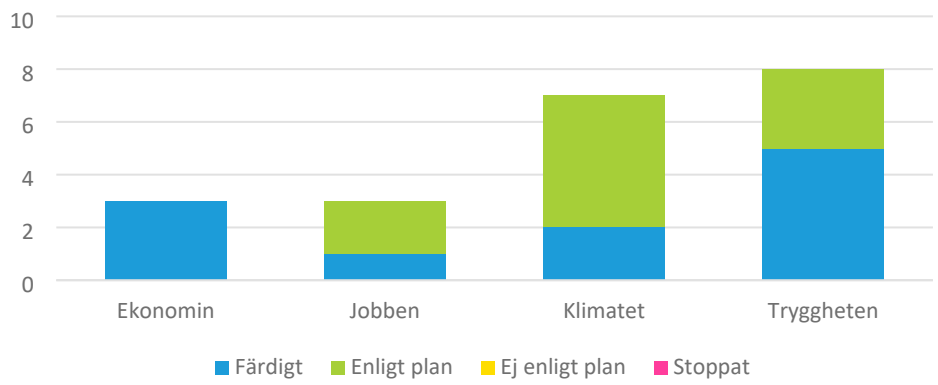
anskaffades även 290 lägenheter i Sala backe och Rosendal via bolagsförvärv. Bolaget har även testat att bygga nya boendeformer såsom co-livingprojektet i Takryttaren. Uppsalahem AB har tillsammans med kommunen utvecklat nya LSS-boenden och planerar för särskilda boenden.

Uppsalahem AB har arbetat med *innovativa idéer och nya boendekoncept* som till exempel fortsatt arbete inom projektet Smarta fastigheter som bland annat omfattar digitalisering av undercentraler. För att bygga bostäder med lägre hyror används modulärt byggande som byggnadsmetod.

Bolaget har under året *erbjudit en andel av nyuthyrningen till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand* till personer som omfattas av bosättningslagen. Under året har 120 lägenheter erbjudits till kommunen, varav 77 lägenheter har förmedlats.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsalahem AB har blivit klar med elva av kommunfullmäktiges uppdrag och tio uppdrag går enligt plan.



Figur 41. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala bostadsförmedling AB

Uppsala bostadsförmedling AB förmedlar hyresrätter från privata och allmännyttiga bostadsbolag till bostadssökande i Uppsalaregionen. Förmedling av bostäder sker via en digital förmedlingstjänst till den bostadssökande som har längst kötid och som uppfyller hyresvärdens kriterier. Tydlighet, tillgänglighet och transparens präglar bolagets tjänster och kontakter med bostadssökande, hyresvärdar och övriga intressenter. Bolagets mål är att ha både nöjda bostadssökande och nöjda hyresvärdar.

Under 2025 har bolaget förmedlat 8 127 (7 944) bostäder och antalet betalande kunder i bostadskön nådde under året en ny högsta nivå om 143 872 (138 188) kunder.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 47. Ekonomiskt utfall för Uppsala bostadsförmedling AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	39	37	37	35	35
Andel av koncernens nettoomsättning, %	1%	1%	1%	1%	1%
Resultat efter finansiella poster	3	3	2	5	3
Justerad balansomslutning	38	32	30	29	30
Justerat eget kapital	6	6	6	6	6
Investeringar	1	0	2	-	8
Räntabilitet på eget kapital, %	44%	46%	34%	77%	46%
Soliditet, %	17%	19%	19%	20%	20%
Medelantalet anställda	38	38	38	35	35

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 3 (3) miljoner kronor vilket var i nivå med föregående år. Resultatet inkluderade en jämförelsestörande post som avsåg nedskrivning av en immateriell tillgång på 1 (0) miljon kronor. Justerat för denna post av engångskaraktär blev resultatet efter finansiella poster 4 (3) miljoner kronor.

Nettoomsättningen ökade med knappt 2 miljoner kronor jämfört med föregående år vilket berodde på fler antal betalande i bostadskön. Bolagets kostnader ökade med 2 miljoner kronor jämfört med föregående år. Det förklaras av den nedskrivning som gjorts hänförlig till bostadsförmedlingssystemet och ökade kostnader kopplat till marknadsföring och konsultkostnader i samband med en omorganisation i bolaget.

Resultatet före finansiella poster, rensat för årets jämförelsestörande poster, uppgick till 3 miljoner kronor. Bolaget uppfyllde därmed kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 1 miljon kronor.

Årets investeringar uppgick till 1,5 (0,5) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Utveckling av kö- och förmedlingssystemet har fortsatt. Därutöver pågick ombyggnation av bolagets kontorsytor som beräknas färdigställas under 2026.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 48. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala bostadsförmedling AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska vara kommunens verktyg för att säkerställa en effektiv hyresrättsmarknad i Uppsalaregionen.

Bolaget ska ha god kunskap om, och marknadsföra, bostadsmarknaden i Uppsalaregionen.

Bolaget ska verka för att underlätta inträde på bostadsmarknaden med fokus på grupper som har det särskilt svårt att ta sig in på bostadsmarknaden.

Bolaget ska bära sina egna kostnader och finansieras genom avgiftsbelagd kö samt vid behov avgift för förmedling.

Bolaget ska vara en digital förmedling med en tydlig digital profil.

Bolaget ska ha möjlighet att erbjuda efterfrågade tjänster mot ersättning.

Bolaget ska spela en viktig roll inom det bostadssociala området och kunna bidra i förmedlingen av bostadssociala kontrakt.

Kommunfullmäktige har lämnat sju bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsala bostadsförmedling AB. Samtliga ägardirektiv bedöms som helt uppfyllda.

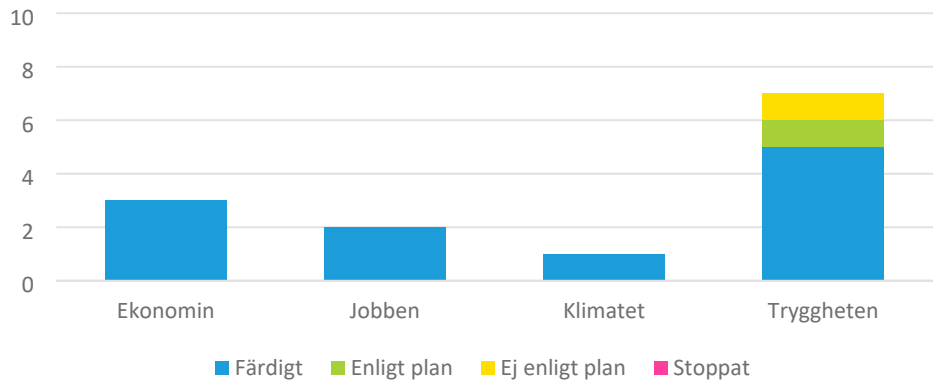
I syfte att vara kommunens *verktyg för att säkerställa en effektiv hyresmarknad i Uppsalaregionen* har bolagets strategi varit att förmedla bostäder efter kötid och i enlighet med hyresvärdarnas kriterier. Under året har 8 127 bostäder förmedlats åt 52 hyresvärdar i länets samtliga kommuner.

Uppsala bostadsförmedling AB har *verkat för att underlätta inträde på bostadsmarknaden* genom att tillhandahålla olika typer av informationsmaterial på svenska, engelska och arabiska om hur det går till att söka bostad. Bolaget har gjort riktade insatser mot särskilt prioriterade målgrupper för att öka medvetenheten om vikten av att stå i bostadskön. Bolaget samverkar med kommunens olika förvaltningar kring handlingsplaner och program för olika målgrupper. Bolaget har under året arbetat för att ta bort köavgiften för ungdomar i åldern 16–17 år och förändringen kommer att träda i kraft från och med den 1 januari 2026.

Bolaget har spelat *en viktig roll inom det bostadssociala området* genom att delta i beredningen av bostadsförsörjningsprogrammet.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala bostadsförmedling AB har blivit klar med elva av kommunfullmäktiges uppdrag, ett går enligt plan och ett är försenat.



Figur 42. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB ska tillhandahålla ändamålsenliga lokaler och mark för den verksamhet som bedrivs inom Uppsala kommun, bedriva verksamheten vid de rekreations- och idrottsanläggningar som bolaget äger och till Uppsala kommun och dess helägda bolag erbjuda fastighetsförvaltningstjänster.

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB bildar tillsammans med tre dotterbolag och två dotterdotterbolag en underkoncern till Uppsala stadshus AB.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 49. Ekonomiskt utfall för Uppsala kommun arenor och fastigheter AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	628	541	508	487	297
Andel av koncernens nettoomsättning, %	13%	12%	12%	12%	8%
Resultat efter finansiella poster	5	-17	-1	-5	-28
Justerad balansomslutning	4 394	4 726	4 009	3 896	3
Justerat eget kapital	1 078	256	248	230	226
Investeringar	641	344	233	189	225
Räntabilitet på eget kapital, %	0%	neg	neg	neg	neg
Soliditet, %	21%	5%	6%	5%	7%
Medelantalet anställda	226	222	222	226	210

Resultatet efter finansiella poster för Uppsala kommun arenor och fastigheter uppgick till knappt 5 (–17) miljoner kronor, vilket var 22 miljoner kronor högre än föregående år. Från och med 2025 ingår Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB med dotterbolag i Uppsala kommun arenor och fastigheter, vilket påverkar jämförbarheten mellan åren. Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB hade föregående år ett resultat efter finansiella poster på 21 miljoner kronor, vilket inte ingår i jämförelsetalet. I årets resultat ingår jämförelsestörande poster på 26 (0) miljoner kronor som främst avsåg realisationsvinster vid försäljning av tillgångar.

Rensat för de jämförelsestörande posterna blev resultatet lägre jämfört med föregående år vilket framför allt är en effekt av högre räntekostnader. Under året löpte en större del av bolagets låneskuld ut som var räntesäkrad till låga nivåer. Refinansieringen av dessa lån innebar en högre räntenivå med ökade räntekostnader som följd. Därutöver har personalkostnaderna ökat som en effekt av fler anställda. Två större fastigheter har varit vakanta under året, vilket belastat året resultat. Samtidigt har Multihuset i Rosendal bidragit med ett något högre resultat då det varit i bruk hela året efter färdigställandet under hösten 2024.

Resultatet före finansiella poster, rensat för årets jämförelsestörande poster, uppgick till 73 miljoner kronor. Bolaget uppfyllde därmed kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 73 miljoner kronor.

Marknadsvärdet på fastighetsbeståndet har haft en viss ökning under året och uppgick till 7 037 (6 631) miljoner kronor, vilket var 3 456 (3 182) miljoner kronor högre än det bokförda värdet.

Årets investeringar uppgick till 641 (344) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Årets största projekt var den pågående produktionen av en simidrottsanläggning i Gränby, vilken stod för drygt 50 procent av bolagets investeringar. Investeringen i D-hallen vid Gränby ishallar har färdigställts under 2025. Underhållsinvesteringarna utgjorde 15 procent av den totala investeringsvolymen.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 50. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala kommun arenor och fastigheter AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska bidra till att stärka hela Uppsalas utveckling genom att på affärsmässig grund och med kunden i fokus äga, förvalta, bygga och utveckla arenor och fastigheter i Uppsala stad och landsbygd. Bolaget ska vårda och underhålla sina arenor och fastigheter så att värde och attraktivitet bibehålls eller ökar över tid. Bolaget ska vara en sammanhållen, proaktiv och professionell part i kontakter med Uppsalas föreningsliv såväl bredd som spets och elit, näringsliv och besöksnäring i alla frågor som handlar om nyttjande av arenor och fastigheter. Bolaget ska genom sin verksamhet främja livfulla mötesplatser i den växande kommunen och därmed bidra till att stärka Uppsala som en attraktiv kommun att besöka, leva och verka i. Bolaget ska i sina roller och uppdrag medverka i arbetet för en ökad jämlik folkhälsa och utveckla Uppsala som evenemangsplats.	Bolaget är kommunens verktyg för att koordinera och projektera om- och nybyggnation av arenor och fastigheter och förverkliga detta genom eget eller andras byggande och ägande samt vara ett utvecklings- och innovationsinriktat företag med fokus på långsiktighet och hållbarhet. Bolaget ska i kommunkoncernen vara ett föredöme i frågor om att skapa sammanhållning och gemensam riktning i hela kommunen och bidra till att kommunens alla verksamheter i styrelser, nämnder, bolag och förvaltningar tillsammans bildar en helhet.

Kommunfullmäktige har lämnat fem bolagsspecifika ägardirektiv till bolaget. Ägardirektiven bedöms alla vara helt uppfyllda.

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB har *bidragit aktivt till att stärka hela Uppsalas utveckling.* Renoveringen av Fyrishov har pågått under året samtidigt som arbetet med ny simidrottsarena i Gränby fortskrider.

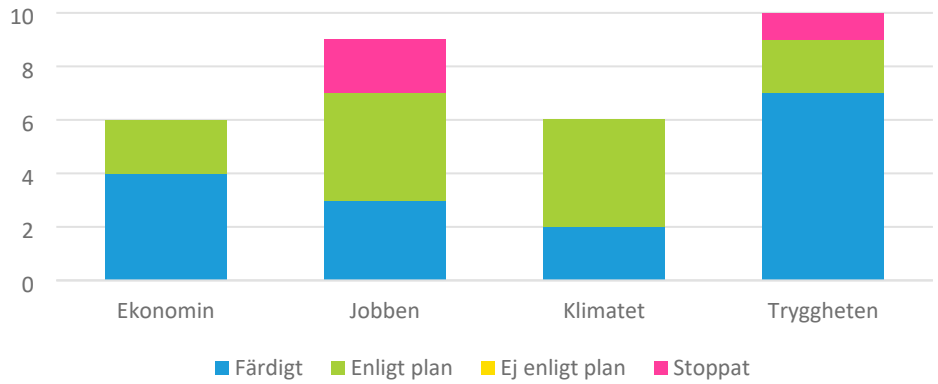
För att säkerställa ett långsiktigt hållbart arbete med tillgångsförvaltning av fastigheterna har bolaget arbetat med om- och nybyggnationer där människor kan mötas. Studenternas är ett exempel på en sådan arena och mötesplats.

Bolaget har varit en *sammanhållen, proaktiv och professionell part i kontakterna med Uppsalas föreningsliv.* Genom tydliga processer och nära samverkan har bolaget säkerställt professionella kontakter i frågor som rör nyttjande av både arenor och fastigheter.

Bolaget har fortsatt arbetet med *att utveckla ett nära samarbete med avdelningarna på kommunledningskontoret* genom att delta i samverkansforum och gemensamma utvecklingsprojekt inom kommunkoncernen.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB har blivit klar med 16 av kommunfullmäktiges uppdrag. Tolv uppdrag går enligt plan och tre är stoppade.



Figur 43. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB

Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB äger, förvärvar, avyttrar, bygger och förvaltar skolfastigheter. Beståndet omfattar idag 146 fastigheter och växer i takt med att nya skolor och förskolor byggs. Fastighetsbeståndet består av förskolor, grundskolor och gymnasieskolor.

Bolagets erbjuder ändamålsenliga lokaler för skol- och barnomsorgsverksamhet inom Uppsala kommun. Därigenom ska bolaget bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i de verksamheter som Uppsala kommun bedriver. Bolagets fastighetsbestånd hyrs till största delen ut till Uppsala kommun.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 51. Ekonomiskt utfall för Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	1 055	996	895	792	703
Andel av koncernens nettoomsättning, %	22%	22%	22%	20%	20%
Resultat efter finansiella poster	87	96	56	100	82
Justerad balansomslutning	10 118	9 748	9 190	8 178	7 400
Justerat eget kapital	1 967	1 587	1 457	1 301	1 133
Investeringar	622	893	1 148	899	933
Räntabilitet på eget kapital, %	4%	6%	4%	8%	7%
Soliditet, %	19%	16%	16%	16%	15%
Medelantalet anställda	96	104	92	87	90

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 87 (96) miljoner kronor. Justerat för jämförelsestörande poster som bestod av utrangeringar och nedskrivningar blev resultatet 114 (125) miljoner kronor. Driftnettot var 745 (685) miljoner kronor, vilket motsvarade 71 (69) procent av nettoomsättningen.

Nettoomsättningen i form av hyresintäkter ökade med 59 miljoner kronor jämfört med föregående år. Av ökningen förklarades 16 miljoner kronor av indexuppräkning av befintliga avtal och 24 miljoner kronor förklarades av årets tillkommande enheter Kvarngärdesskolan, Stadsskogens förskola och Skyttelns förskola. Resterande del av de ökade hyresintäkterna följde i huvudsak av helårseffekten av Rosendals skola och Gottsundaskolan som togs i drift under föregående år. Övriga intäkter minskade med 12 miljoner kronor, vilket förklarades av att bolaget under 2024 erhöll ersättning för en gemensamhetsanläggning som därmed ökade intäkterna föregående år.

Den milda och snöfattiga vintern bidrog med totalt 11 miljoner kronor lägre kostnader för snöröjning och uppvärmning. En höjning av taxorna för värme och vatten tillsammans med högre övriga driftskostnader innebar 7 miljoner kronor i högre kostnader. Trots färre medeltal anställda jämfört med föregående år ökade personalkostnaderna med 4 miljoner kronor, dels till följd av löneökningar, dels på grund av avgångsvederlag till tidigare verkställande direktör. Övriga externa kostnader minskade med 7 miljoner kronor, främst tack vare minskade inköp av tjänster då fler projekt genomförts med egna resurser.

Flera avslutade investeringsprojekt under året medförde att avskrivningskostnaderna ökade med 34 miljoner kronor. Investeringarna bidrog också till att låneskulden ökade med 100 miljoner kronor, vilket i kombination med högre räntor på nyupptagna och refinansierade lån ledde till att räntekostnaderna ökade med 22 miljoner kronor. De ränte- och avskrivningskostnader som var kopplade till de investeringsprojekt som avslutats under år har inte fullt ut kunnat kompenseras med högre hyresintäkter.

Resultatet före finansiella poster, rensat för jämförelsestörande poster, uppgick till 296 (285) miljoner kronor. Bolaget uppfyllde därmed kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 240 miljoner kronor.

Marknadsvärdet på bolagets fastighetsbestånd uppgick till 13 070 (12 390) miljoner kronor, vilket var 5 971 (5 736) miljoner kronor högre än det bokförda värdet.

Årets investeringar uppgick till 622 (893) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Investeringarna bestod i huvudsak av nyproduktion av förskolor och grundskolor samt underhåll och anpassning av lokaler. Flera stora projekt pågår, bland annat uppförande av Uppsävja förskola, Bälingeby förskola och Karlavagnens förskola samt renovering/underhåll av Ärentunaskolan och Björkvallskolan. Under året invigdes nya Kvarngärdesskolan, Skyttelns förskola och Stadsskogens förskola.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 52. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska tillsammans med berörda aktörer i kommunkoncernen, särskilt kommunstyrelsen och utbildningsnämnden, arbeta fram samverkansmodeller för samnyttjade, effektiva och långsiktigt hållbara lokallösningar. Bolaget ska delta i översiktsplaneringen för pedagogiska lokaler och ha en aktiv roll i lokalförsörjningsplaneringen. Bolaget ska ta särskilt ansvar för att erbjuda lokaler av god kvalitet som främjar jämlika livsvillkor och likvärdig skola samt med konkurrenskraftiga hyror.	Bolaget ska arbeta för att skapa hälsosamma inne- och utemiljöer. Bolaget ska vårda och underhålla sina fastigheter så att värde och attraktivitet bibehålls eller ökar över tid.

Kommunfullmäktige har lämnat fem bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB som alla i hög grad bedöms vara uppfyllda.

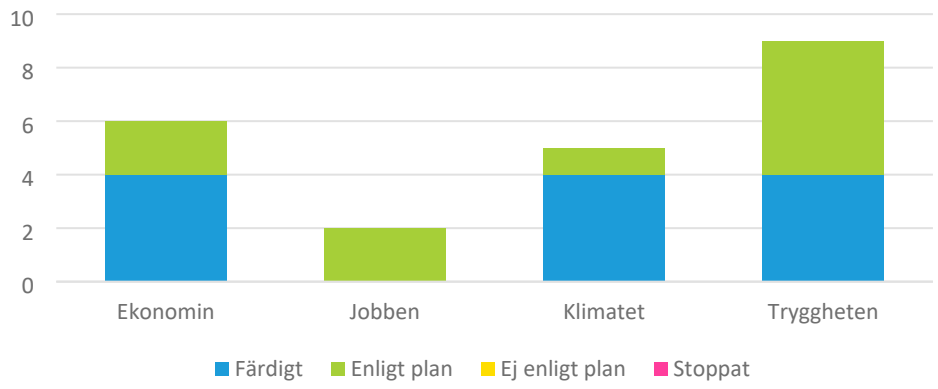
Bolaget ska enligt direktiven *tillsammans med berörda aktörer inom kommunkoncernen, särskilt kommunstyrelsen och utbildningsnämnden, arbeta fram samverkansmodeller* för samnyttjande, effektiva och hållbara lokallösningar. Bolagets arbete med konceptförskola har bidragit till att byggnadsvolymerna minskat och bidragit till lägre produktionskostnader. En möjlig besparing om 40 procent jämfört med genomsnittlig kostnad för arbete fram till produktion. Den faktiska besparingen kommer att mätas efter projektens färdigställande.

Under året har bolaget slutfört inventeringen av byggnadstekniska risker i fastighetsbeståndet i syfte att kunna förebygga och undanröja risker kopplat till arbetet med att *skapa hälsosamma inne- och utemiljöer.*

Bolaget har tagit särskilt ansvar för att *erbjuda lokaler av god kvalitet som främjar jämlika livsvillkor och likvärdig skola med konkurrenskraftiga hyror*. Bolaget har deltagit i planeringsprocessen för framtagande av lokalförsörjningsplaner och med genomförande av stegvisa beställningar i enlighet med ramavtalet mellan bolaget och fastighetsavdelningen.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter har blivit klar med tolv av kommunfullmäktiges uppdrag, tio uppdrag går enligt plan.



Figur 44. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala konsert och kongress AB

Uppsala konsert och kongress AB bedriver sedan 2007 konsert-, kultur-, kongress- och restaurangverksamhet i konsert- och kongresshuset vid Vaksala torg. Bolaget hyr ut lokaler samt arrangerar kongresser, konferenser, möten, mässor, utställningar och evenemang. Bolaget driver även en restaurang och lunchservering.

Konsert- och kongresshuset består av stora salen (1 120 platser), sal B (340 platser), sal C (120 platser), sal D (900 platser bankett, alternativt 1 500 platser stående publik) och flera konferens- och mötesrum. I restaurangdelen kan upp till 850 sittande gäster serveras.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 53. Ekonomiskt utfall för Uppsala konsert och kongress AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	62	59	57	41	13
Andel av koncernens nettoomsättning, %	1%	1%	1%	1%	0%
Resultat efter finansiella poster	-40	-38	-37	-41	-39
Justerad balansomslutning	104	94	88	86	83
Justerat eget kapital	47	47	47	47	47
Investeringar	4	4	2	1	1
Räntabilitet på eget kapital, %	neg	neg	neg	neg	neg
Soliditet, %	45%	50%	53%	55%	57%
Medelantalet anställda	61	61	61	60	65

Bolagets verksamhet är uppdelad i programverksamhet samt mötes- och eventverksamhet. Resultatet efter finansiella poster uppgick till –40 (–38) miljoner kronor, vilket var 2 miljoner kronor lägre än föregående år.

Nettoomsättningen ökade till 62 (59) miljoner kronor som följd av en ökad försäljning inom samtliga verksamhetsområden. De övriga intäkterna blev 1 miljon kronor lägre, vilket förklaras av att bolaget under 2024 redovisade en realisationsvinst som inte har någon motsvarighet 2025.

Kostnaderna blev 3 miljoner kronor högre än föregående år, varav 2 miljoner kronor var hänförbart till personalkostnader. Av den ökningen avsåg 1 miljon kronor effekter av tillsatta vakanser samt utökad extra bemanning i samband med stora konferenser och arrangemang, såsom Cirkus Cirkör. Ytterligare 1 miljon kronor av avvikelsen var en effekt av den årliga lönerevisionen. Energikostnaderna ökade med 1 miljon kronor, dels till följd av problem med kontrollsystemet för värme i konserthuset, dels beroende på högre energipriser. Råvarukostnaderna översteg föregående år med 1 miljon kronor, vilket kan hänföras till både ett högre prisläge och ökade inköp i samband med större evenemang. Samtidigt minskade övriga verksamhetskostnader såsom kostnader för artister, teknik, marknadsföring och förbrukningsmaterial med 2 miljoner kronor. De lägre kostnaderna var dels en effekt av att verksamheten i högre grad bedrivits genom uthyrningar än egenproduktion, dels till följd av en aktiv kostnadskontroll.

Totala antalet evenemang var 409 (387), varav 299 (245) var kopplade till programverksamheten och 110 (142) till mötes- och eventverksamheten. Antalet besökare ökade med cirka 5 procent till 289 000 (274 000). Totalt såldes det drygt 108 000 (99 000) biljetter till bolagets publika evenemang under året, vilket var en ökning med 9 procent jämfört med föregående år.

Resultatet före finansiella poster uppgick till –39 (–38) miljoner kronor. Bolaget uppfyllde därmed kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på –41 miljoner kronor.

Årets investeringar uppgick till 4 (4) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Investeringarna avsåg främst utveckling av scenteknik och underhållsinvesteringar i byggnaden.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 54. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala konsert och kongress AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska genom sin verksamhet vara en livfull mötesplats som genomsyras av en unik mix av musik, såväl dag som natt, och som med sin kvalitet med både bredd och spets attraherar och inspirerar till möten mellan människor i olika åldrar och med olika livsstilar – lokalt, nationellt och internationellt. Bolaget ska genom sin event-, kongress- och konferensverksamhet bidra till utvecklingen av besöksnäringen i Uppsala och stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad att besöka, leva och verka i.	Bolaget ska samspela med omgivningen och medverka till en levande stadskärna som vidgas mot östra Uppsala utifrån sin geografiska plats. Bolaget ska samverka med näringslivet och aktörer som stärker de olika verksamheterna inom musikens respektive event-, kongress- och konferensverksamhetens områden.

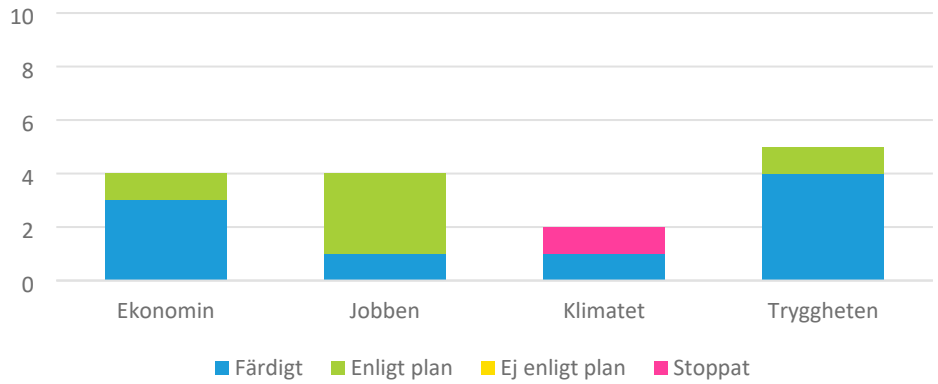
Kommunfullmäktige har lämnat fyra bolagsspecifika ägardirektiv till bolaget. Bolagets ägardirektiv bedöms alla vara helt uppfyllda.

Bolaget har *genom sin verksamhet skapat en livfull mötesplats med en unik mixa av musik*. Konsertverksamheten har fortsatt att utvecklas mot att ha mer barn- och ungdomsverksamhet och fortsatt samarbete med lokala aktörer för att nå nya grupper. Genom samarbeten med ledande aktörer i Sverige och Uppsala har bolaget skapat ett inkluderande programutbud med pakistanska, persiska, brasilianska, etiopiska, senegalesiska och kubanska artister.

I syfte att *aktivt bidra till utvecklingen av besöksnäringen i Uppsala* har bolaget fortsatt utveckla konsertverksamheten mot en yngre publik genom konserter för stående publik. Bolaget har därmed fått en alltmer unik profil inom musikfältet vilket dragit en blandad publik med olika åldrar och bakgrund.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala konsert och kongress AB har blivit klar med nio av kommunfullmäktiges uppdrag, fem uppdrag går enligt plan och ett uppdrag är stoppat.



Figur 45. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala parkering och mobilitet AB

Uppsala parkering och mobilitet AB erbjuder parkeringar till såväl privatpersoner som fastighetsägare och näringsidkare i Uppsala kommun. Bolaget förvaltar all parkering på allmän gatumark i Uppsala kommun som omfattar cirka 26 000 parkeringsplatser och närmare 8 000 parkeringsplatser på kommunal kvartersmark. Bolaget äger tre mobilitetsanläggningar; Brandmästaren, Centralgaraget och Dansmästaren. Bolaget förvaltar även Kvarnengaraget.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 55. Ekonomiskt utfall för Uppsala parkering och mobilitet AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	154	142	133	117	99
Andel av koncernens nettoomsättning, %	3%	3%	3%	3%	3%
Resultat efter finansiella poster	37	30	35	39	31
Justerad balansomslutning	533	513	405	347	326
Justerat eget kapital	30	31	33	32	32
Investeringar	36	122	65	45	10
Räntabilitet på eget kapital, %	124%	97%	105%	121%	97%
Soliditet, %	6%	6%	8%	9%	10%
Medelantalet anställda	47	46	44	40	36

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 37 (30) miljoner kronor, vilket var 7 miljoner kronor högre än föregående år. Nettoomsättningen ökade till 154 (142) miljoner kronor vilket motsvarade en ökning om knappt 8 procent. Ökningen var främst en följd av färdigställande av Brandmästaren, ökad beläggning på befintliga parkeringsplatser och avgiftsjusteringar av bland annat kontrollavgifter och parkeringsanmärkningar.

Bolagets kostnader ökade med knappt 3 miljoner kronor jämfört med föregående år. Kostnadsökningarna var främst hänförliga till driftkostnader och avskrivningar relaterade till Brandmästaren som driftsattes under året. De totala personalkostnaderna var i linje med föregående år trots fler anställda, vilket delvis förklaras av att det under föregående år fanns poster av engångskaraktär. Räntekostnaderna uppgick till 6 (7) miljoner kronor, vilket var i nivå med tidigare år.

Resultatet före finansiella poster uppgick till 43 miljoner kronor. Bolaget uppfyllde därmed kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 32 miljoner kronor.

Årets investeringar uppgick till 36 (122) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Huvuddelen av investeringarna avsåg mobilitetshuset Brandmästaren i Rosendal som tagits i drift under året.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 56. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala parkering och mobilitet AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska i samarbete med gatu- och samhällsmiljönämnden säkerställa att ytor för parkerings- och mobilitetsslösningar kommer till stånd som syftar till ett hållbart resande och bidrar till god framkomlighet på det allmänna gatunätet. Bolaget ska bidra till att målen i Parkeringspolicy för Uppsala kommun (KSN-2013- 0338) uppnås. Bolaget ska, i linje med innerstadsstrategin, arbeta för att tillgodose behovet av parkeringslösningar för motorfordon och cyklar i centrala Uppsala genom fler mobilitetsanläggningar och/eller kollektivtrafikförsörjda pendlarparkeringar. Bolaget ska arbeta för en ökad digitalisering av verksamheten, exempelvis digitala parkeringslednings- och betalsystem.	Bolaget ska verka för ett mobilitetsperspektiv på resande genom att tillhandahålla parkering för bil- och cykelpool. Bolaget ska, vid uppförande av anläggning, eftersträva att parkeringsanläggningar kan kombineras med kommersiella- och verksamhetslokaler och/eller bostäder genom lämplig fastighetsbildning. Bolaget ska i de egna parkeringsanläggningarna arbeta med differentierade avgifter och andra marknadsincitament i syfte att hålla hög beläggningsgrad i garagen. Bolaget ska i samverkan med övriga aktörer i kommunen arbeta för utökade möjligheter för laddning av elbilar.

Kommunfullmäktige har lämnat åtta bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsala parkering och mobilitet AB som alla bedöms vara helt uppfyllda.

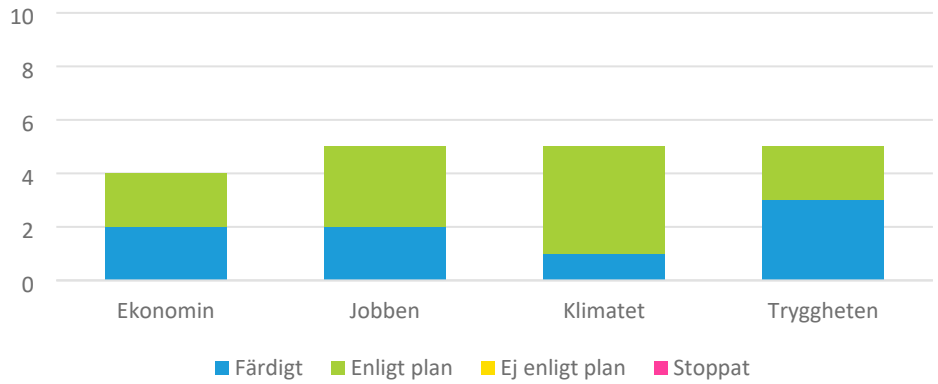
Bolaget har samarbetat *med gatu- och samhällsmiljönämnden för att säkerställa ytor för parkerings- och mobilitetslösningar* vid införande av nya områden för boendeparkering. Stadsbyggnadsförvaltningen och bolaget har regelbundna möten för att planera och anskaffa ytor för parkerings- och mobilitetslösningar. Under året har till exempel parkeringslösningar skapats vid Norra Hovstallängen och Salaplan.

Uppsala parkering och mobilitet AB har *arbetat med att bidra till målen i kommunens Parkeringspolicy* genom utbyggnad av laddstolpar och nya mobilitetshus centralt och genom att skapa pendelparkeringar i stadens ytterområden. Under året har även kvartersmark på Salaplan och Höganäsgatan ställts om till avgiftsparkeringar för att möjliggöra fler parkeringsmöjligheter centralt.

Bolaget har i samverkan med övriga aktörer i kommunen arbetat för att *utöka möjligheterna för laddning av elbilar.* Flera nya anläggningar har tagits i drift, bland annat Brandmästaren, Katedralskolan, Tiundaskolan och Von Bahrs förskola. Bolaget har tillsammans med kommunen startat arbetet med att undersöka hur kommunens fordonsflotta kan förses med ändamålsenlig laddinfrastruktur.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala parkering och mobilitet AB har blivit klar med åtta av kommunfullmäktiges uppdrag och elva uppdrag går enligt plan.



Figur 46. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala stadshus holding AB

Uppsala stadshus holding AB bildades i slutet av 2019. Syftet med bolaget var att hantera fastighetsförsäljningar. Bolaget bedriver ingen operativ verksamhet.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 57. Ekonomiskt utfall för Uppsala stadshus holding AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	0	0	0	0	0
Andel av koncernens nettoomsättning, %	0%	0%	0%	0%	0%
Resultat efter finansiella poster	0	1	8	8	0
Justerad balansomslutning	10	29	30	49	182
Justerat eget kapital	10	29	27	45	112
Investeringar	-	-	-	-	-
Räntabilitet på eget kapital, %	2%	4%	30%	18%	0%
Soliditet, %	100%	100%	92%	92%	61%
Medelantalet anställda	-	-	-	-	-

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 0,3 (0,9) miljoner kronor. Resultatet var i sin helhet hänförligt till ränteintäkter på koncernkontot.

Uppsala stadshus holding 2 AB

Bolaget Uppsala stadshus holding 2 AB bildades i början av 2022. Syftet med bolaget var att hantera fastighetsförsäljningar. Bolaget bedriver ingen operativ verksamhet.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 58. Ekonomiskt utfall för Uppsala stadshus holding 2 AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022
Nettoomsättning	0	0	0	0
Andel av koncernens nettoomsättning, %	0	0%	0%	0%
Resultat efter finansiella poster	0	1	1	173
Justerad balansomslutning	3	5	15	174
Justerat eget kapital	2	5	14	173
Investeringar	-	-	-	-
Räntabilitet på eget kapital, %	2%	15%	9%	100%
Soliditet, %	89%	95%	95%	100%
Medelantalet anställda	-	-	-	-

Resultatet efter finansiella poster uppgick till 0,1 (0,8) miljoner kronor. Resultatet var i sin helhet hänförligt till ränteintäkter på koncernkontot.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB invigdes 1951 och är Sveriges tredje största stadsteater. Bolaget strävar efter att aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala och stärka Uppsala som en attraktiv stad.

Under året tog cirka 90 000 personer del av stadsteaterns utbud med egna produktioner, gästspel och andra aktiviteter. Omkring 50 skådespelare, inklusive en fast ensemble, arbetar vid teatern tillsammans med medarbetare inom administration, teknik, mask, kostym, scenografitillverkning och produktion. Teatern har fyra olika scener. Stora scenen har plats för cirka 530 åskådare, Lilla scenen cirka 160 åskådare, Ettan (källarscenen) cirka 100 åskådare och Intiman cirka 50 åskådare. Uppsala stadsteater AB har också dramapedagogisk verksamhet som vilar på fyra grundpelare; ungdomsensemblen, pedagogiskt arbete i skolorna, teaterföreställningar och pedagogiskt arbete på teatern. Teatern bedriver även sommarverksamhet i Gottsunda.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 59. Ekonomiskt utfall för Uppsala stadsteater AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	27	24	21	17	6
Andel av koncernens nettoomsättning, %	1%	1%	0%	0%	0%
Resultat efter finansiella poster	-116	-119	-79	-78	-79
Justerad balansomslutning	97	173	141	127	120
Justerat eget kapital	16	85	87	87	88
Investeringar	2	8	3	5	8
Räntabilitet på eget kapital, %	neg	neg	neg	neg	neg
Soliditet, %	17%	49%	61%	68%	73%
Medelantalet anställda	112	118	108	100	99

Resultatet efter finansiella poster uppgick till –116 (–119) miljoner kronor, vilket var 3 miljoner kronor högre jämfört med föregående år. I början av året konstaterade bolaget att kostnaderna var för lågt budgeterade och att resultatet för 2025 skulle bli lägre än förväntat och lägre än fullmäktiges fastställda resultatkrav. Bolaget aktiverade en åtgärdsplan med syfte att öka intäkterna och minska kostnaderna. Åtgärdsplanen innefattade bland annat höjda biljettpriser, neddragning av personal och färre produktioner. Åtgärderna började visa effekt under 2025, men till största delen beräknas de ge resultat under 2026 då produktionscykeln har lång framförhållning och det existerar tidsbestämda anställningsavtal.

Även om antalet produktioner och föreställningar var färre i antal under året så var biljettintäkterna i linje med föregående år med anledning av de höjda biljettpriserna. Bolagets intäkter uppgick totalt till 45 (43) miljoner kronor. I de totala intäkterna ingick erhållna bidrag på 18 (18) miljoner kronor.

Trots ett lägre medelantal anställda som bidrog till lägre personalkostnader tillkom engångskostnader i samband med åtgärdsplanen som på sikt kommer att minska kostnaderna. Sammantaget minskade personalkostnaderna med drygt 2 miljoner kronor jämfört med föregående år. Konsultkostnaderna ökade dock under året både gällande administrativ och konstnärlig personal. De totala hyreskostnaderna ökade i och med den årliga indexjusteringen och uppgick till 27 (26) miljoner kronor, vilket var en ökning med 1 miljon kronor.

Under året hade Uppsala stadsteater AB 89 595 (93 265) besökare, vilket var en minskning med knappt 4 procent. Antalet produktioner uppgick 22 (33) varav 18 (27) var produktioner i egen regi. Beläggningsgraden ökade till 88 (85) procent, vilket var en ökning med 3 procentenheter.

Bolaget uppfyllde inte kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på –83 miljoner kronor då resultatet före finansiella poster uppgick till –115 miljoner kronor. Avvikelsen uppgick till knappt 32 miljoner kronor.

Årets investeringar uppgick till 2 (8) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Investeringarna avsåg främst underhållsinvesteringar i lokalerna samt teknisk utrustning.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 60. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala stadsteater AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska, främst genom produktion av scenkonst med egen ensemble, bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.	Bolaget ska presentera egna produktioner och samarbeten, samt tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter.
Bolaget ska erbjuda en mångfald av produktioner och program som speglar och attraherar Uppsalas invånare och besökare.	Bolaget ska föra dialog och samverka med kulturnämnden, andra kulturinstitutioner och besöksmål för att stärka kulturlivet, uppnå samordningsvinster samt bidra till Uppsalas kulturella utveckling.
Bolaget ska bidra till utveckling av besöksnäringen i Uppsala och stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad att besöka och bo i.	

Kommunfullmäktige har lämnat fem bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsala stadsteater AB. Samtliga ägardirektiv bedöms som helt uppfyllda.

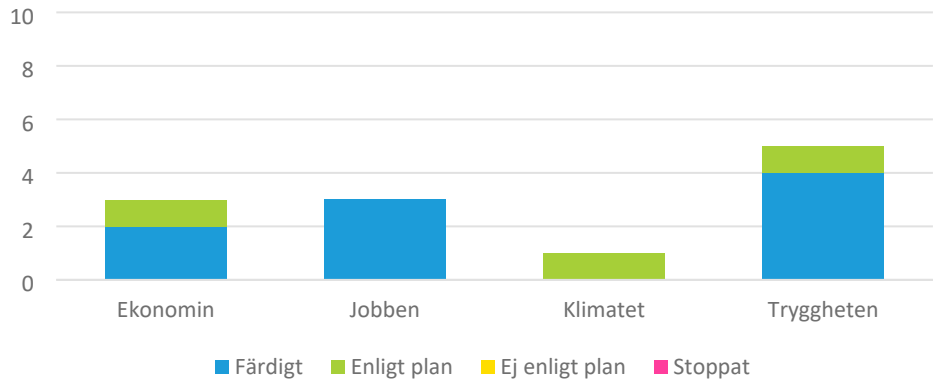
Uppsala stadsteater AB har *bidragit till utvecklingen av kulturlivet i Uppsala* genom att sätta upp klassiska verk, musikteater samt nyskrivna samhällsorienterade uppsättningar. Den interaktiva rättegångspjäsen Den som berövar annan livet hade en

lokal förankring genom att pjäsen utspelar sig i Uppsala och med medverkande jurister från Uppsala tingsrätt. Teatern har även gästspelat utanför teaterhuset och samarbetat med andra teatrar under året.

Bolaget har erbjudit en mångfald av produktioner och program som speglar och attraherar Uppsalas invånare och besökare genom att under 2025 ha gett 400 föreställningar med cirka 88 000 besökare.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala stadsteater AB har blivit klar med nio av kommunfullmäktiges uppdrag, tre uppdrag pågår enligt plan.



Figur 47. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Uppsala vatten och avfall AB

Uppsala vatten och avfall AB ansvarar för kommunens vatten- och avloppsförsörjning (va) samt avfallshantering. Bolaget tar hand om hushållsavfall, producerar biogas samt återvinner avfall. Sammantaget levererar bolaget dricksvatten och hanterar avloppsvatten för drygt 215 000 personer och ansvarar för hämtning och behandling av hushållsavfall från alla hushåll och företag i Uppsala. Bolaget producerar och levererar biogas till bland annat stadsbussarna i Uppsala. Vid bolagets avfallsanläggning, Hovgården, sorteras och behandlas grov-, bygg- och industriavfall, askor och förorenade jordmassor.

Va-försörjningen och den för kommunen obligatoriska avfallshanteringen finansieras via taxor enligt lagen om allmänna vattentjänster respektive miljöbalken. Verksamheterna regleras till stor del av nationella lagar och förordningar. Dessa kompletteras med föreskrifter som fastställs av kommunfullmäktige och som reglerar de lokala förhållandena. Va-försörjning och avfallshantering redovisas i respektive monopolverksamhet som baseras på självkostnadsprincipen. Biogasproduktion och Hovgårdens avfallsanläggning bedrivs enligt affärsmässiga principer och redovisas i den konkurrensutsatta verksamheten.

Måluppfyllelse under året

Sammanfattning av ekonomiskt resultat

Tabell 61. Ekonomiskt utfall för Uppsala vatten och avfall AB. Belopp i miljoner kronor.

Belopp i miljoner kronor	2025	2024	2023	2022	2021
Nettoomsättning	969	1 010	935	848	699
Andel av koncernens nettoomsättning, %	18%	20%	20%	19%	18%
Resultat efter finansiella poster	36	8	8	4	11
Justerad balansomslutning	5 205	4 766	4 399	3 973	3 526
Justerat eget kapital	405	393	394	396	394
Investeringar	655	533	580	566	385
Räntabilitet på eget kapital, %	9%	2%	2%	1%	3%
Soliditet, %	8%	8%	9%	10%	11%
Medelantalet anställda	372	365	349	320	291

Taxefinansierade monopolverksamheter

Från och med den 1 januari 2025 höjdes va-taxan med 12 procent, anläggningstaxan med 8 procent och avfallstaxan med 1 procent. För de taxefinansierade monopolverksamheterna uppgick det redovisade resultatet till noll då uppkomna överskott regleras mot posterna förutbetalda avgifter i balansräkningen i enlighet med gällande lagstiftning.

Regleringen av va-monopolets resultat 2025 ökade skulden för förutbetalda brukningsavgifter med 93 (23) miljoner kronor och minskade nettoomsättningen med samma belopp. Den främsta orsaken till att skulden ökade var att bolaget erhöll skadestånd inklusive ränta från Försvarsmakten om sammanlagt 68 miljoner kronor. Skadeståndet erhölls efter domslut i Mark- och miljööverdomstolen avseende PFAS-föroreningar som inneburit ökade reningskostnader för bolaget. Därutöver har kostnaderna ökat, men i en lägre omfattning än förväntat. Framför allt ökade personalkostnaderna som en effekt av fler anställda i bolaget och avskrivningskostnaderna som följd av investeringar under året som till viss del inte täckts av motsvarande intäktsökning. Räntekostnaderna ökade som en effekt av en högre räntebärande skuld i kombination med en något högre genomsnittlig ränta än föregående år då omsättning av lån skett till en högre räntenivå än tidigare. Bolaget hade även förgäveskostnader om drygt 14 miljoner kronor kopplade till byggnationen av Storvreta vattenverk på grund av utgifter som inte varit av värde för att bringa investeringen i bruk.

Skulden för förutbetalda avfallsavgifter för hushållen ökade med drygt 8 (16) miljoner kronor och minskade nettoomsättningen med motsvarande belopp. Avsättningen blev lägre än föregående som följd av att förpackningsverksamheten övertogs under föregående år och att verksamheten under 2025 belastats med kostnader för hela året. Därutöver har bolaget även övertagit förpackningsinsamlingen för bostadshus och flerbostadshus under 2025 vilket har ökat kostnadsnivån.

Konkurrensutsatta verksamheter

Resultatet både före och efter finansiella poster för de konkurrensutsatta verksamheterna uppgick till 36 (8) miljoner kronor, vilket var 28 miljoner kronor högre än föregående år. Därmed uppfyllde bolaget kommunfullmäktiges fastställda resultatkrav på 7 miljoner kronor. Resultatet fördelade sig främst på Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten.

Hovgårdens resultat uppgick till 24 miljoner kronor, vilket var knappt 26 miljoner kronor högre än föregående år. Under 2024 kördes stora mängder bottenaska in till Hovgården som inte kunde köras ut under samma år, vilket innebar att bolaget inte kunde få avdrag för avfallsskatten kopplat till detta. Under 2025 kördes materialet ut och bolaget kunde därmed få avdraget för avfallsskatten. Exklusive avfallsskatten minskade resultatet för Hovgården med 12 miljoner kronor jämfört med föregående år. På grund av påträffade fridlysta groddjur på området där sorteringsplattan på Hovgården byggs behövde arbetet pausas, vilket har lett till förgäveskostnader för bolaget om 9 miljoner kronor. Därutöver har bolaget transporterat förorenade massor från Hovgården, vilket har ökat kostnaderna jämfört med föregående år.

Biogasverksamhetens resultat uppgick till 13 (10) miljoner kronor, vilket var 3 miljoner kronor högre än föregående år. Bolaget har haft ett högre försäljningspris efter avtalsreglering och samtidigt ett lägre inköpspris på biogasen. Utifrån marknadspris har bolaget optimerat i vilket format gasinköp görs, vilket medfört mer fördelaktiga inköpskostnader.

Årets investeringar uppgick till 655 (533) miljoner kronor och rymdes inom den av kommunfullmäktige fastställda ramen. Den enskilt största investeringen var införandet av fyrfackskärlen för Uppsalas hushåll. Därutöver pågick byggnationen av en ny sorteringsplatta på Hovgården, ledningsflyttar inför spårvägsprojektet samt utbyggnation av ledningsnät, överföringsledningar och återvinningscentraler för att möta behoven i en växande stad. Underhållsinvesteringarna uppgick till 28 procent av den totala investeringsvolymen inklusive förnyelse i befintligt ledningsnät.

Bolagsspecifika ägardirektiv

Tabell 62. Bolagsspecifika ägardirektiv för Uppsala vatten och avfall AB beslutade i Mål och budget 2025–2027.

Bolaget ska utarbeta, för beslut i kommunfullmäktige, förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde.	Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av yt- och grundvattenresurser och har inom kommunen ansvar för Riksintresse för anläggningar för vattenförsörjning. Kompetenser nyttjas även för innovation och utveckling inom miljöteknikområdet.
Bolaget ska utarbeta, för beslut i kommunfullmäktige, förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för kommunalt avfall.	Bolaget ska utveckla strategier för att kunna ställa miljökrav på upphandlade tjänster och därigenom åstadkomma en klimatomställning av fordonsflottan. Bolaget bidrar till cirkulär ekonomi i kommunen och har ett strategiskt utvecklingsansvar inom hela kommunen för drivmedel och andra energibärare som bidrar till omställningen till ett fossilfritt och cirkulärt samhälle. Bolaget verkar för etablering av ytterligare tankställen för drivmedel och andra energibärare som bidrar till omställningen till ett fossilfritt och cirkulärt samhälle.
Bolaget ska ta ut avgifter enligt de taxor kommunfullmäktige beslutat.	Bolaget ska äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.
För att verka för ett effektivt resursutnyttjande och ekonomisk nytta ska bolaget identifiera möjliga intäkter för produkter och tjänster som bolaget kan tillhandahålla.	
Bolaget ska ha planeringsansvar för att utveckla och tillämpa principerna som bidrar till en långsiktigt hållbar dagvattenhantering inom kommunen, att ta recipienthänsyn och att planera för alternativa avrinningsvägar är viktiga faktorer i detta. Ansvaret ska inkludera planering för hantering av markvatten i fysisk planering. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende dagvatten.	
Bolaget ska vara en föregångare i resurshushållning, cirkulärt näringsutnyttjande och minskad relativ vattenförbrukning och implementera det i utbyggnaden av ny vatten- och avloppsinfrastruktur.	

Kommunfullmäktige har lämnat nio bolagsspecifika ägardirektiv till Uppsala vatten och avfall AB som alla bedöms vara helt uppfyllda.

Bolaget har ansvarat för att driva, planera och utveckla samt tillämpa principer som bidrar till en *långsiktigt hållbar dagvattenhantering inom kommunen*. Bolaget arbetar aktivt med klimatanpassning för att kunna möta klimatförändringarna, till exempel genom deltagande i projekt för utveckling av samverkansmodeller för skyfall och dagvatten utreds.

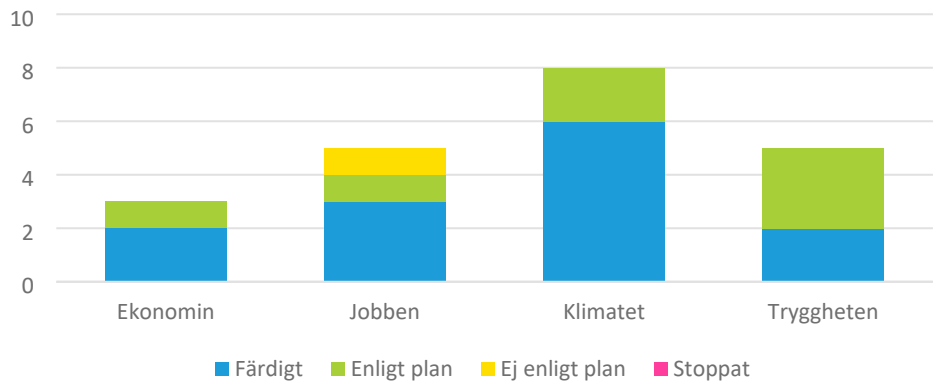
Bolaget har arbetat för att vara en *föregångare i resurshållning, cirkulärt näringsutnyttjande och minskad relativ vattenförbrukning* under året. Under 2025 har en provisorisk anläggning för PFAS-rening av lakvatten tagits i drift och upphandling av en permanent reningsanläggning har påbörjats. Ett projekt för mottagning och rötning av gödsel har startat vid biogasanläggningen vilket har som mål att minska utsläppen av metan och lustgas. Bolaget arbetar även aktivt med att minska andelen fossil plast som går till förbränning och under året har 30 000 hushåll fått tillgång till fastighetsnära insamling vilket underlättar sorteringen av bland annat fossil plast.

Bolaget har under året fortsatt att vara kommunens *kompetensresurs avseende förvaltning av yt- och grundvattenresurser* och kompetenser nyttjas även för innovation och utveckling genom deltagande i samarbetsgrupper och utredningar inom kommunkoncernen.

I enlighet med ägardirektiv ska bolaget *utveckla strategier för att kunna ställa miljökrav på upphandlade tjänster.* Bolaget har till exempel arbetat med ett antal krav för att minska riskerna kopplat till social hållbarhet. Kraven återfinns inom områdena antidiskriminering, barns rättigheter, antikorruption, mänskliga rättigheter och särskilda arbetsrättsliga villkor.

Mål och uppdrag från kommunfullmäktige

Uppsala vatten och avfall AB har blivit klar med 13 av kommunfullmäktiges uppdrag. Sju uppdrag pågår enligt plan och ett uppdrag är försenat.



Figur 48. Diagram över status på uppdragen från kommunfullmäktige uppdelat per fokusmål.

Utifrån sina ansvarsområden bedöms bolaget ha bidragit till att uppfylla kommunfullmäktiges fokusmål.

Bilaga Redovisning av den interna kontrollen 2025

Syftet med intern kontroll är att säkerställa att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt och resurseffektivt sätt, att information och rapporteringen om verksamheten och ekonomin är tillförlitlig och rättvisande och att verksamheten bedrivs i enlighet med lagar, avtal, styrande dokument med mera. Arbetet med intern kontroll inom kommunen utgår från reglemente för intern kontroll och riktlinje för nämndernas och bolagsstyrelsernas planering, uppföljning och internkontroll.

I kommunen har respektive nämnd och bolagsstyrelse ansvar för den interna kontrollen inom sina ansvarsområden. Den interna kontrollen omfattar att säkerställa en god kontrollmiljö, vilket bland annat innebär att processer, rutiner, organisation, arbetsmiljö och kultur är ändamålsenliga. I detta ingår även att bedriva en strukturerad uppföljning och kontroll samt ett systematiskt arbete med riskhantering. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att säkerställa att det finns en god intern kontroll i kommunen och har tillsammans med Uppsala stadshus AB ett samordnande ansvar för den interna kontrollen. Kommunstyrelsen ska enligt uppsiktsplikten bidra med stöd till och utvärdering av den interna kontrollens funktionalitet och ändamålsenlighet och rapportera detta till kommunfullmäktige. Nämndernas och bolagsstyrelsernas internkontrollplaner beskriver vad som behöver göras utifrån prioriterade risker som framkommit i riskanalysen. Nämnder och bolagsstyrelser ansvarar för att följa upp kontrollmomenten i internkontrollplanen enligt beskriven frekvens och metod. Nämnder och bolagsstyrelser redovisar årligen resultatet av sin uppföljning till kommunstyrelsen.

Den interna kontrollen har i allt väsentligt skett i enlighet med Riktlinjen för nämnders och bolagsstyrelsers verksamhetsplanering och uppföljning och internkontroll samt Reglemente för intern kontroll.

Aktiviteter under året

Inom ramen för det övergripande ansvaret för den interna kontrollen håller kommunstyrelsen ett nätverk för representanter från nämnder och bolag. I Teamsverktyget finns en dedikerad kanal för intern kontroll som används för kommunikation, dialog och material till representanterna i nätverket. Stöd för vidareutveckling av internkontrollplaner och arbete med intern kontroll har erbjudits till representanter i nätverket. Stödet har bestått av bland annat feedback på kontrollmoment och kontrollmetoder och coachning. Flera nämnder och bolag har nyttjat möjligheten.

Kommunstyrelsen tillhandahåller utbildning i intern kontroll för nämnder och bolag, såväl grundutbildning som fördjupning, samt en utbildning i riskhantering. Två fördjupningsutbildningar i intern kontroll har hållits under året, en i april och en i augusti. På dessa har verksamhetscontrollers och liknande roller deltagit. Kommunstyrelsen har även erbjudit utbildning i intern kontroll för bolagsstyrelser. Majoriteten av de kommunala bolagsstyrelserna genomgick denna utbildning under hösten 2025. Den grundläggande e-utbildning i intern kontroll som funnits att ta del av blev otillgänglig under året. En ny grundutbildning är vid årets slut under framtagande.

Kommunstyrelsen kan besluta att vissa kontrollmoment ska vara obligatoriska för nämnder och/eller bolag att införa i respektive internkontrollplan. Inför 2025 beslutade kommunstyrelsen att det obligatoriska kontrollmomentet angående kontinuitet och analog beredskap vid avbrott och störningar skulle kvarstå, samt att två nya obligatoriska kontrollmoment skulle läggas till. De två nya kontrollmomenten omfattar genomförande av mognadsdialoger i syfte att följa upp och stärka informationssäkerhetsmognaden samt krav på att samtliga medarbetare genomgår den obligatoriska informationssäkerhetsutbildningen. Under året beslutade kommunstyrelsen att lägga till ytterligare ett obligatoriskt kontrollmoment som gäller för de kommunala bolagen. Kontrollmomentet ska säkerställa att samtliga kommunala bolag har registrerat aktuella uppgifter hos Bolagsverket.

Den gemensamma mallen för internkontrollplan har uppdaterats inför 2026. De obligatoriska kontrollmomenten har justerats i enlighet med kommunstyrelsens beslut och en kolumn har lagts till i syfte att förtydliga ansvar för kontroll.

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Vid årsskiftet 2024/2025 saknades beslutsdatum i två av bolagens internkontrollplaner. I en av dem saknades även diarienummer. Kommunstyrelsen har i samband med delårsuppföljningen per april följt upp att de två bolagen kompletterat sina internkontrollplaner med denna information. Det ena bolaget har kompletterat internkontrollplanen med beslutsdatum och diarienummer. Det andra bolaget har inte kompletterat men har blivit uppmanade att tillse att beslutsdatum och diarienummer framgår i internkontrollplan 2026.

Vid årsskiftet 2024/2025 saknade även tre nämnder kontrollmoment inom vissa kontrollområden. Kommunstyrelsen har i samband med delårsuppföljningen per augusti följt upp att dessa tre nämnder kompletterat sina internkontrollplaner med kontrollmoment inom de kontrollområden som saknades. En nämnd hade kompletterat sin internkontrollplan. De andra två har tillsett att internkontrollplan 2026 innehåller samtliga fyra kontrollområden.

Kommunstyrelsen har även i samband med delårsuppföljningen per augusti följt upp att samtliga bolag har lagt till det under året nytillkomna obligatoriska kontrollmomentet i sina internkontrollplaner.

Nämndernas och styrelsernas rapportering

Nämndernas och bolagsstyrelsernas rapportering av intern kontroll 2025 och internkontrollplaner för 2026 finns i kommunstyrelsens diarium.

Sammanfattning av nämndernas rapportering

Samtliga nämnder har använt korrekt mall och har fattat beslut om internkontrollplan 2026 i tid. De har även lämnat in internkontrollplanerna till kommunstyrelsen.

Alla nämnder har samtliga obligatoriska kontrollmoment i sina internkontrollplaner och har angett ansvariga för kontroller. Alla utom tre nämnder har kontrollmoment inom samtliga kontrollområden.

Samtliga nämnder har lämnat in uppföljning av internkontrollplan 2025 till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av bolagsstyrelsernas rapportering

Alla kommunala bolag utom två har fattat beslut om internkontrollplan 2026 i tid, och även lämnat in dem i tid till kommunstyrelsen via Uppsala Stadshus AB. Två bolag fattade beslut om internkontrollplan 2026 först i januari 2026, vilket är ett avsteg från riktlinjen som säger att beslut ska fattas innan 31 december.

Alla bolag utom två har använt den mall som kommunstyrelsen tagit fram. De två som inte använder mallen har i allt väsentligt utformat sina rapporter i enlighet med kommunstyrelsens. Två bolag har dock inte angett ansvariga för kontrollerna.

Alla bolags internkontrollplaner för 2026 innehåller samtliga obligatoriska kontrollmoment. Alla utom två bolag har kontrollmoment inom samtliga kontrollområden.

Samtliga bolag har lämnat in uppföljning av internkontrollplan 2025 till kommunstyrelsen.

Analys och utvärdering av system och rutiner för intern kontroll 2025

Enligt reglementet ska nämnder och bolagsstyrelser årligen lämna in en analys och utvärdering av sina system och rutiner för intern kontroll till kommunstyrelsen. Analysen ingår i mallen för internkontrollplanen. I analysen beskriver nämnderna och bolagen hur de arbetar och är organiserade för sin interna kontroll i enlighet med anvisningar under nedanstående rubriker.

Analys och utvärdering av system och rutiner för intern kontroll syftar till att stödja utvecklingen av den interna kontrollen inom nämndernas och bolagens verksamhetsområden. Genom att den samlas in ger den ett underlag för samordning och lärande på kommunövergripande nivå. Inrapporteringen ger också kommunstyrelsen insyn i hur nämnder och bolag har organiserat sitt arbete.

Efterlevnad av riktlinje och analys av funktionalitet

Beskriv hur nämnden/bolagsstyrelsen har arbetat med intern kontroll under året enligt den kommunövergripande riktlinjen för nämnders och bolagsstyrelsers verksamhetsplanering och uppföljning och internkontroll och bedöm om riktlinjen är funktionell. Beskriv hur urvalet av prioriterade risker har gått till.

Organisation och ansvar för arbetet med intern kontroll

Beskriv hur arbetet med den interna kontrollen inom nämndens/bolagsstyrelsens verksamhetsområde har bedrivits och varit organiserat samt en analys över hur arbetet har fungerat.

Beskriv hur nämnd/bolagsstyrelse har involverats i arbetet med den interna kontrollen, uppgifter om ansvariga chefer och handläggare samt en beskrivning av ansvarsfördelning och arbetssätt.

Beskriv hur den interna kontrollen har kopplats till övrigt arbete med ledning, styrning och utveckling av verksamheten.

Planerad utveckling av intern kontroll 2026 och framåt

Beskriv hur nämnden/bolagsstyrelsen tänker utveckla arbetet med intern kontroll under 2026 och framåt.

Sammanfattning av nämndernas organisation och arbetssätt

Efterlevnad av riktlinjen och analys av funktionalitet

De flesta nämnder skriver att de följer riktlinjen och nämner den i texten. Några nämner reglementet istället. För de som inte nämner riktlinjen direkt framgår det ändå att de arbetar i enlighet med den genom hur de beskriver processen från riskhantering och planering till uppföljning. Flera nämner även omvärldsanalys. Arbetet med riskhantering och valet av hur riskerna ska hanteras utgör grunden för internkontrollen. De flesta nämnder beskriver att risker prioriteras och sorteras för att åtgärdas inom verksamhetsplanen, internkontrollplanen eller i andra sammanhang. De flesta beskriver också detta arbete i det större sammanhanget och årshjulet för verksamhetsplanering och uppföljning. Uppföljning av internkontrollplaner sker också till övervägande del i enlighet med riktlinjen. Det innebär att arbetet sker på ett systematiskt sätt inom kommunens nämnder.

De flesta nämnder har bedömt att den process de följer för arbete med riskhantering, verksamhetsplanering och intern kontroll ger nytta för verksamheten. Endast några få nämnder har uttryckt en bedömning av riktlinjen som sådan. De som har angett en bedömning av riktlinjen anser att den är funktionell och ger struktur. Några nämnder har kompletterat riktlinjen med egna rutiner. Det framstår som att riktlinjen ger stöd för arbetet med den interna kontrollen och som att samtliga nämnder följer den i allt väsentligt.

Organisation och ansvar

Samtliga nämnder beskriver organisation och ansvarsfördelning för arbetet med att ta fram och följa upp internkontrollplanen och de flesta beskriver även organisationen för intern kontroll i övrigt. Hos de flesta nämnder framgår det att nämnden har involverats i arbetet med framtagande eller i vart fall prioritering av risker. Några nämnder skriver att arbetsutskottet deltagit i prioritering av risker. För en nämnd saknas information om nämndens involvering och en nämnd har beskrivit att nämnden kommer att delta i prioritering av risker under 2026. Bilden är att det finns en tydlig organisation och ansvarsfördelning gällande intern kontroll hos nämnderna, och att det finns en medvetenhet av vikten av en god intern kontroll.

Utveckling av arbetet med intern kontroll

Samtliga nämnder beskriver, i olika omfattning, plan för det fortsatta arbetet. Några exempel på angivna utvecklingsinsatser är utveckling av riskhantering och arbetet med omvärldsanalys, djupare involvering för nämnd, vidareutveckling av kontrollmoment och förbättra kontrollmiljön bland annat genom ytterligare inkorporering av intern kontroll i det löpande arbetet. Det framgår av flera nämnders beskrivning av utveckling framåt, och även under beskrivning av organisation, att de tänker på intern kontroll ur ett bredare perspektiv, inte bara internkontrollplan. Mognaden och förståelsen för intern kontroll verkar vara hög och medvetenhet om utvecklingsbehov har noterats.

Sammanfattning av bolagsstyrelsernas organisation och arbetssätt

Efterlevnad av riktlinjen och analys av funktionalitet

Alla bolag verkar följa riktlinjen, och majoriteten nämner den i texten. Några nämner reglementet istället för riktlinjen. För de som inte nämner riktlinjen direkt framgår det ändå att de arbetar i enlighet med den genom hur de beskriver processen. Arbetet med riskhantering och valet av hur riskerna ska hanteras utgör grunden för internkontrollen. De flesta bolag beskriver en strukturerad riskhantering och hur denna ligger till grund för arbetet med intern kontroll. Uppföljning av internkontrollplaner sker också till övervägande del i enlighet med riktlinjen. Det innebär att arbetet sker på ett systematiskt sätt inom kommunens bolag.

Ett fåtal bolag har bedömt den process de följer för arbete med riskhantering, verksamhetsplanering och intern kontroll, och endast tre bolag har bedömt riktlinjens funktionalitet. De som har angett en bedömning anser att den är funktionell. Några bolag har kompletterat riktlinjen med egna rutiner, eller planerar att utveckla egna rutiner som komplement. Det framstår som att riktlinjen ger stöd för arbetet med den interna kontrollen och som att samtliga bolag följer den i allt väsentligt.

Organisation och ansvar

Samtliga bolag beskriver organisation och ansvarsfördelning för arbetet med att ta fram och följa upp internkontrollplanen och några beskriver även organisation för arbetet med intern kontroll i övrigt. Fem av tolv bolag anger att styrelserna involveras i arbetet med riskanalysen, men flera bolag anger att de planerar att involvera styrelsen 2026. Bilden är att det finns en organisation och ansvarsfördelning gällande intern kontroll hos bolagen, men att det finns utrymme för förbättring hos några bolag. Det framstår som att medvetenhet och kunskap om intern kontroll har ökat inom bolagen och de flesta beskriver pågående utveckling, inklusive mer involvering av styrelser.

Utveckling av intern kontroll

Samtliga bolag beskriver, i olika omfattning, plan för det fortsatta arbetet. Några exempel på angivna utvecklingsinsatser är utveckling av riskhantering, djupare involvering av styrelse, säkerställande av processen genom bland annat utveckling av rutiner och kunskapshöjande insatser, samt även öka kunskapen om intern kontroll i ett bredare perspektiv och genom utbildning och övning stärka även löpande internkontrollarbete. Det förefaller finnas en medvetenhet om intern kontroll även i en bredare kontext än internkontrollplan, och medvetenhet om utvecklingsbehov är hög.

Arbetet framåt

Arbetet med intern kontroll har utvecklats hos såväl nämnder som bolag under de senaste åren. I takt med en ökad mognad ändras även behovet av stöd och formerna för detta. Nätverksträffarna kommer därför att fokusera mer på dialog och erfarenhetsutbyte under 2026. De kommer även fortsättningsvis att vara tillfällen för delgivning av information, men med mer utrymme för nämnder och bolag att samtala och dela erfarenheter och idéer sinsemellan. Utöver detta kommer kommunstyrelsen fortsätta erbjuda direkt och enskilt stöd till nämnder och bolag i arbetet med intern kontroll.

Från kommunövergripande håll planeras även ytterligare utveckling av mallar och styrande dokument. Detta för att förenkla processen för nämnder och bolag och därmed förbättra förutsättningarna för en god intern kontroll.

När det gäller arbetet med risker kvarstår utvecklingsarbetet med att kunna spåra utvecklingen av riskvärdet för att se om riskvärdet ökar eller minskar över tid. Riskvärdets utveckling speglar om genomförda åtgärder ger den effekt som är tänkt. Att följa denna utveckling skulle underlättas av att i större utsträckning digitalisera arbetet med risker och internkontrollplaner genom att utveckla kommunens planeringsverktyg till att bli mer ändamålsenligt för detta syfte. Det är dock ett arbete som ligger längre fram i tiden än kommande verksamhetsår.

Kommunstyrelsen kommer i samband med uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan per augusti 2026 kontrollera att de tre nämnder och två bolag som saknar kontrollmoment inom vissa kontrollområden kompletterat sina internkontrollplaner med dessa. Kommunstyrelsen kommer även kontrollera att de bolag som inte angivit ansvarig för kontrollmoment antingen kompletterar internkontrollplanerna med detta, eller förtydligar ansvaret i samband med delårsuppföljning av internkontrollplan 2026.

Uppsala kommun

Uppsala stadshus AB

Redovisande dokument

Datum:
2026-02-18

Diarienummer:
USAB-2026-00018

Handläggare:
Eva Hermansson Flodin, Tobias Åström Sinisalo

Bilaga 3

Uppföljning av måluppfyllelse av fokusmål och uppdrag per helår 2025

Uppföljning av bolagens arbete med fokusmål och uppdrag per helår 2025

Vid uppföljningen per helår rapporterar bolagen inom stadshuskoncernen sitt arbete med att uppfylla fokusmålen. Fokusmålen är hämtade från den av kommunfullmäktige beslutade handlingen Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027. Uppföljning av fokusmål per helår handlar om bedömningen av utfallet för året. De fyra statusbedömningarna är helt uppfyllt, i hög grad uppfyllt, delvis uppfyllt och ej uppfyllt.

Vid uppföljningen per helår rapporterar bolagen inom stadshuskoncernen sitt arbete med att genomföra tilldelade uppdrag. Uppdragen som ska följas upp kan vara tilldelade till en bolagsstyrelse via följande sätt:

- kommunfullmäktiges uppdrag i Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027
- kvarvarande uppdrag från tidigare Mål och budget som inte har genomförts och som inte finns med i efterföljande Mål och budget
- tillkommande uppdrag från kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen som beslutats vid sidan av Mål och budget

Alla uppdrag är kopplade till något av fokusmålen som framgår i Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027.

De fem möjliga statusbedömningarna är färdig, påbörjad, väntar, försenad och stoppad. Om uppdraget inte är färdigt ska det uppges vilket år det beräknas vara färdigt. Om tidplanen har förskjutits, jämfört med det slutår som angavs i apriluppföljningen, ska uppdraget ges statusbedömningen försenad.

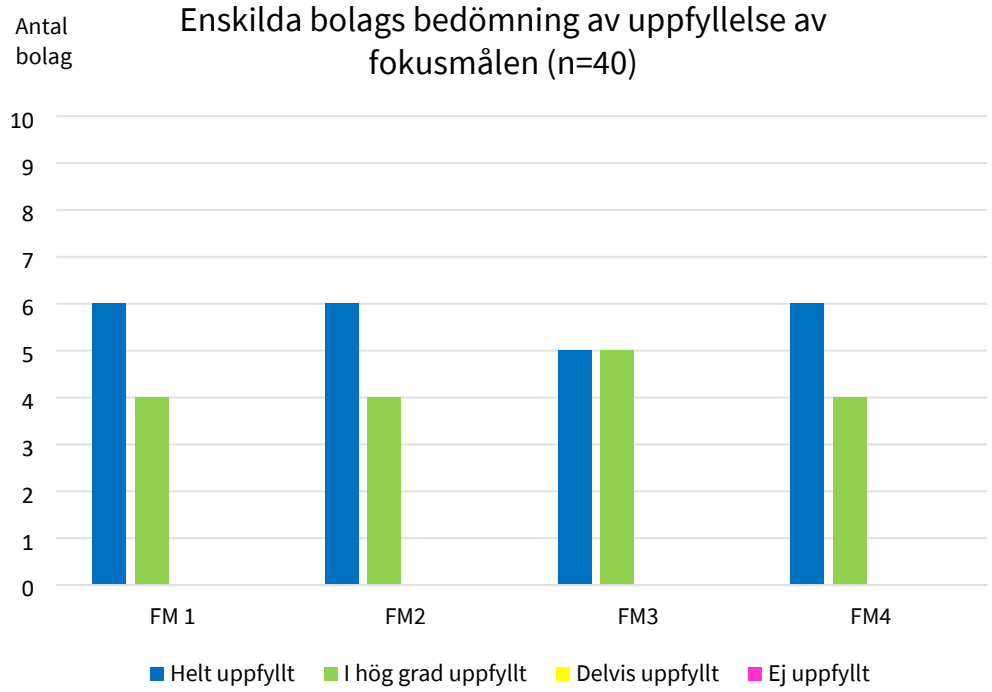
Uppföljningen omfattar moderbolaget Uppsala stadshus AB samt de nio verksamhetsdrivande dotterbolag som ingår i stadshuskoncernen per den 1 januari 2025.

Uppföljning av fokusmål

Varje fokusmål har fått en sammanvägd bedömning utifrån hur bolagen inom stadshuskoncernen har rapporterat. Med sammanvägd bedömning menas att ett fokusmål kan ha bedömts bli i hög grad uppfyllt trots att ett eller flera bolag rapporterat att fokusmålet blir delvis uppfyllt. I sådana fall har de bolagens påverkan på den sammanvägda bedömningen inte ansetts vara tillräckligt väsentlig. För information så kan ett uppdraget ha en annan sammanvägd bedömning i årsredovisningen till kommunfullmäktige då den inkluderar både bolagens och nämndernas rapportering.

I uppföljningen rapporterar bolagen inom stadshuskoncernen på fyra fokusmål och den sammanvägda bedömningen är att alla fyra kommer att bli i hög grad uppfyllda under året. I de fall där enskilda bolag har bedömt status delvis uppfyllt på ett fokusmål framgår orsaken till detta i slutet av inledningsavsnittet under aktuellt fokusmål i denna rapport.

Figur 1 Bedömning av bolagens uppfyllelse av fokusmålen.

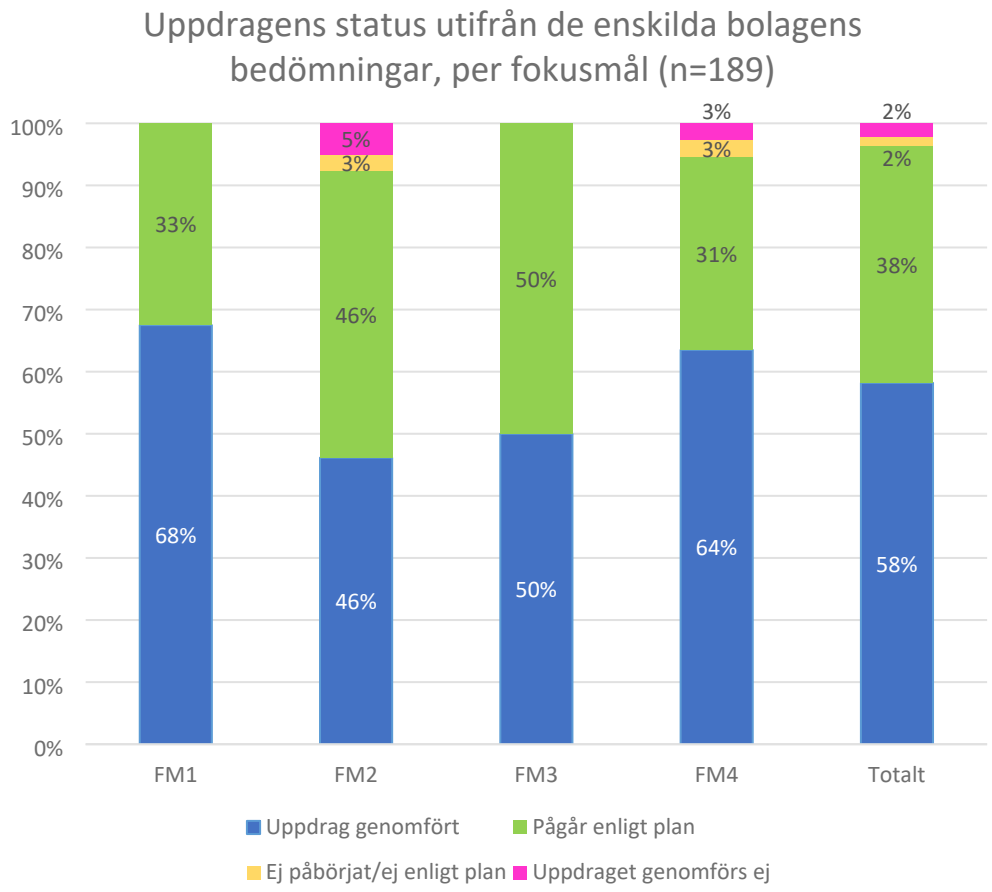


Uppföljning av uppdrag

Varje uppdrag har fått en sammanvägd bedömning utifrån hur bolagen inom stadshuskoncernen har rapporterat. Med sammanvägd bedömning menas att ett uppdrag kan ha bedömts löpa på enligt plan trots att ett eller flera bolag rapporterat att det inte genomförs eller är försenat. I sådana fall har de bolagens påverkan på den sammanvägda bedömningen inte ansetts vara väsentlig.

I uppföljningen rapporterar bolagen inom stadshuskoncernen på sammanlagt 46 uppdrag, varav 13 är tillkommande uppdrag och två är kvarvarande från tidigare Mål och budget. Utav de 46 uppdrag som bolagen har tilldelats är den sammanvägda bedömningen att 16 uppdrag är färdiga, 27 uppdrag går enligt plan, ett uppdrag är försenat och två stoppat. Planen var att det försenade uppdraget skulle bli klart 2025 men förväntas nu bli färdigt under andra kvartalet 2026. Det återstående arbetet i de stoppade uppdragen omhändertas i uppdrag 13 i Mål och budget 2026 med plan för 2027–2028 (Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser). Avvikelser, i form av att enskilda bolag har bedömt status försenad eller stoppad, framgår under rapportering av aktuellt uppdrag i denna rapport.

Figur 2 Uppdragens uppfyllnadsgrad utifrån de enskilda bolagens bedömning av status på uppdragen, fördelat per fokusmål, sammanvägda bedömningar av uppdragen ingår inte.



Förkortningar för bolagen

Under rapportering av uppdragen framgår vilka bolag som är berörda av aktuellt uppdrag i form av en förkortning av bolaget.

Tabell 2 Förkortningar för bolagen.

Förkortning	**Bolag**
DUAB	Destination Uppsala
SFAB	Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter
UST	Uppsala stadsteater
UHEM	Uppsalahem
UBAB	Uppsala bostadsförmedling
UKAF	Uppsala kommun arenor och fastigheter
UKK	Uppsala konsert och kongress
UPAB	Uppsala parkering och mobilitet
USAB	Uppsala stadshus
UVA	Uppsala vatten och avfall

Fokusmål 1 Uppsala ska säkra en stark ekonomi och värna välfärden

Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt.

Sex av bolagen rapporterar att fokusmålet blir helt uppfyllt och fyra rapporterar att det blir i hög grad uppfyllt. Fokus har legat på att kundanpassa och effektivisera verksamheten inom olika områden såsom digitalisering, tillgänglighet och administration.

Nedan följer exempel på leveranser kopplat till fokusmålet:

- Uppsala parkering och mobilitet har bidragit till att rivningstomten på Norra Hovstallängen tillfälligt används för parkering. Parkeringen nyttjas i hög grad och genererar intäkter. Planering för eventuell utökning av området pågår.
- Under 2025 har andelen som betalat sin korttidsparkering via digitala applikationer till Uppsala parkering och mobilitet ökat till 98 procent.
- Uppsala parkering och mobilitet har sjösatt arbetet med tillstånd och betalning för parkering för skolpersonal. Utanför verksamhetstid kan nu skolornas parkeringsplatser nyttjas av allmänheten.
- Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter har färdigställt konceptförskolan som bedöms kunna korta processen från beställning till färdig förskola med 6–12 månader samtidigt som konceptet möjliggör skapandet av hållbara och kostnadseffektiva förskolebyggnader.
- Uppsalahem har ökat antal LSS-boenden och fler är planerade.
- Uppsalahems medarbetarundersökningen visar på kraftigt förbättrade resultat, exempelvis har index för ”Great Place to work” ökat från 74 till 79, vilket är betydligt bättre än bolagets uppsatta mål.
- Enligt en jämförelse med andra stora fastighetsbolag har Uppsalahem en av de lägsta administrationskostnaderna gällande både kronor per kvadratmeter och som procentandel av totala intäkter.
- Uppsala bostadsförmedling utvecklar ett eget verksamhetssystem i samarbete med en annan kommunal bostadsförmedling, vilket gett högre utvecklingstakt och effektiviserat i arbetssättet.
- Uppsala konsert och kongress lanserade i september en ny och uppdaterad hemsida för att säkerställa smidig digital hantering och biljettadministration.
- Nya intäkter genereras till Uppsala konsert och kongress genom att de nu hyr ut kontor till Ung Företagsamhet i Uppsala län. Det bidrar även till en utökad verksamhet i huset då de lägger huvudparten av sina events där.
- Uppsala stadsteater har gjort utökade insatser avseende internkontroll och säkerställd ekonomisk hantering. Ansökningar av externa medel gav under ett tillskott på 68 000 kr och externa arbeten inom dekor gav en extra intäkt om 360 000 kr.
- Med stöd av AI har 2 148 internationella möten genomlyssnats och skapat 88 nya kontakter med potentiella lokala värdar för Destination Uppsala. AI-lösningen har också besparat verksamheten 716 timmar av researcharbete.
- Under året har en webbaserad styrelseutbildning för CSRD tagits fram och publicerats. CSRD-arbetet pågår men med en delvis annan inriktning och tidplan som följd av EU-kommissionens beslut om ändringar i rapporteringstidpunkter samt innehåll.

Uppdrag 1: Frigöra tid och resurser till kommunens kärnverksamheter genom att minska den administrativa belastningen och skapa förutsättningar för en effektiv verksamhet.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 2: Utveckla digitala välfärdstjänster för ökad samhällsnytta och ett mer effektivt resursutnyttjande.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Arbetet med att stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen omhändertas framåt huvudsakligen inom det gemensamma nämnd- och bolagsmålet NB1.1 (Kommunkoncernen ska ha en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö). Arbetet med robust bemanning fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 2 (Fortsätta arbetet med att säkerställa en hållbar och robust bemanning).

Uppdrag 3: Stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Alla bolag är inte färdiga med uppdraget men det bedöms färdig då arbetet med att stärka kompetensförsörjningen och säkerställa ett hållbart arbetsliv och hälsofrämjande arbetssätt inom kommunkoncernen omhändertas framåt huvudsakligen inom det gemensamma nämnd- och bolagsmålet NB1.1 (Kommunkoncernen ska ha en hållbar och hälsofrämjande arbetsmiljö).

Uppdrag 10: Öka samnyttjandet av kommunens lokaler och anläggningar och tillgängliggöra lokaler för andra verksamheter när de inte nyttjas.

Berörda: SFAB och UKAF | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 11: Öka valdeltagandet i områden och grupper med lågt valdeltagande samt utveckla samverkan kring att genomföra val i Uppsala kommun.

Berörda: UKAF, SFAB, UPAB och UKK | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Kvarvarande uppdrag från 2019: Ta fram en informationshanteringsplan som utifrån verksamheternas processer stödjer en effektiv, rättssäker och digital informationshantering.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
I samband med att Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter och Destination Uppsala under 2025 fastställde sina informationshanteringsplaner är uppdraget färdigt. De andra bolagen är färdiga med uppdraget sedan tidigare.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att uppdra till Aktiebolaget Uppsala Kommuns Industrihus, Uppsala Kommuns Fastighetsaktiebolag och dessas eventuella dotterbolag att genomföra överlåtelser av fastigheter och bolag, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut om fastighetsförsäljning, till de för ändamålet bildade bolagen och till det av Uppsala stadshus AB beslutade för koncernen mest ekonomiskt fördelaktiga värdet.

Berörda: UKAF| Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
En omarbetning har gjorts av strategisk plan för avyttring av resterande fastigheter utifrån att Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB nu är ett dotterbolag till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB. Tillgångarna i dotterbolaget kommer att strategiskt omhändertas utifrån ett koncernperspektiv för att säkerställa största nytta. Eventuella försäljningar genomförs i enlighet med befintliga ägardirektiv och ägarstyrning. Beslut av principiell beskaffenhet tas av kommunfullmäktige.

Tillkommande uppdrag (KS beslut): Att fortsatt följa kostnads- och effektiviseringsutvecklingen i VA-verksamheten med en särskild återrapportering i maj 2025.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Kostnads- och effektiviseringsutveckling följs och återrapporterades för kommunstyrelsen den 27 maj.

Fokusmål 2 Uppsala ska ha ett välmående näringsliv och skapa fler jobb

Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt.

Sex av bolagen rapporterar att fokusmålet blir helt uppfyllt och fyra rapporterar att det blir i hög grad uppfyllt. Fokus har legat på att stärka det lokala näringslivet samt främja internationellt samarbete och kulturella evenemang.

Nedan följer exempel på leveranser kopplat till fokusmålet:

- Uppsala bostadsförmedling har etablerat samarbete med tio nya hyresvärdar, totalt är det 52 olika hyresvärdar som lämnat bostäder till förmedling.
- Uppsalahem ger det lokala näringslivet möjlighet till affärer genom att vara en stor beställare av lokala tjänster genom reparationer, underhåll och investeringar i fastigheter. Trots att många andra bolag i fastighetsbranschen har bromsat sina arbeten, har Uppsalahem en hög aktivitet med flera pågående projekt.
- Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter har infört tydliga och transparenta upphandlingsprocesser som underlättar för leverantörerna och lett till mer rättssäkra och konkurrensneutrala processer.
- Uppsala vatten och avfall deltar i ett forskningsprojekt om termofil rötning i Norden som Svenskt Vatten Utveckling (SVU) är projektägare till.
- Uppsala konsert och kongress stod under våren värd för festivalen och konferensen Nordic Folk Alliance i samarbete med de nordiska musikexportorganisationerna. Bolaget har också utsetts till värd för ISPA:s kongress 2027. ISPA (International Society of Performing Arts) är ett globalt nätverk med över 500 ledare inom scenkonst från mer än 185 städer världen över.
- Under året genomförde Uppsala stadsteater flertalet internationella samarbeten.
- Genom lokala samarbeten med fria grupper, Arbetsförmedlingen, utbildningsinstitutioner med mera så erbjöd Uppsala stadsteater under 2025 en scen att synas på, praktikplatser och andra jobbskapande insatser.
- Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter bidrar genom sitt samarbete med det nationella praktikprogram Tekniksprånget att stärka framtidens kompetensförsörjning genom att erbjuda två unga personer betald praktik och arbetslivserfarenhet i en yrkesmiljö.
- Fokus för Destination Uppsala evenemangsarbete under 2025 har lagts på trygga och säkra inomhusevenemang. I samverkan med bland annat kommunkoncernens anläggningar, IFU Arena, Uppsala universitet, brandkår, polis och evenemangsarrangörer har tre evenemangsäkerhetsforum genomförts.
- Kulturnatten som Destination Uppsala genomför, i nära samarbete med andra aktörer, slog i år rekord i antal programpunkter och arrangörer.
- Uppsala kommun arenor och fastigheter har arbetat för att utveckla evenemang i Uppsala, exempelvis genom den första konserten på Studenternas fotbollsarena någonsin.

Uppdrag 12: Förenkla företagens vardag genom att utveckla en nytänkande, effektiv och rättssäker företagsservice med hög kvalitet.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 13: Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.

Berörda: DUAB, UKK, UST, UKAF och USAP | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 16: Stärka Uppsalas position som internationell aktör och driva utveckling i och tillsammans med omvärlden.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 17: Utreda hur Vaksala torg kan utvecklas för att bättre möta framtidens, invånarnas och näringslivets behov.

Berörda: UKK | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 17. Utveckla innerstadens torg och offentliga rum för att bidra till en attraktiv och levande stad.

Uppdrag 21: Ta fram en markeffektiv parkeringslösning för området runt främre Boländerna, Innerstaden och nya Uppsala C.

Berörda: UPAB | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 22. Ta fram en markeffektiv parkeringslösning för området runt främre Boländerna, Innerstaden och nya Uppsala C samt utreda om infartsparkeringar kan komplettera den pågående utbyggnaden av pendlarparkeringar.

Uppdrag 22: Utreda samordnings- och effektiviseringsmöjligheter i driften av kommunkoncernens parkeringsplatser.

Berörda: UPAB och UHEM | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Uppdrag 23: Stärka samverkan inom kommunen i tidiga skeden av planprocessen för att begränsa VA-taxans kostnadsutveckling.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
En samordningsgrupp mellan Uppsala vatten och stadsbyggnadsförvaltningen har etablerats och fungerar som ett strategiskt forum för att samordna kapacitetsplanering och tröskelinvesteringar i relation till kommunens stadsutvecklingsportfölj och pågående planläggning. Under året har gruppen arbetat med att analysera Nordvästra staden som första gemensamma fallstudie. Syftet har varit att identifiera hur planeringsprinciper och prioriteringar i tidiga skeden kan bidra till att begränsa kostnader för utbyggnad av vatten- och avloppsinfrastruktur. Gruppen har även inlett ett arbete för att ta fram gemensamma metoder för att uppskatta byggrättsvolymer i planprocessen samt framtagande av en prognos för utbyggnadstakten i området fram till år 2035. Syftet är att skapa långsiktig förutsägbarhet i utbyggnaden av va-infrastruktur och därigenom bidra till att begränsa utvecklingen av va-taxan.

Under året har Uppsala vatten tillsammans med stadsbyggnadsförvaltning tagit ett samlat grepp kring utmaningar i det gemensamma samhällsbyggandet. Genom en

inledande seminarieserie med breda ingångar från respektive verksamhet har sju gemensamma utmaningar identifierats. Dessa drivs vidare av varsin arbetsgrupp och följs upp samt rapporteras inom ramen för befintliga gemensamma forum.

Uppdrag 24: Utreda ett nytt resursverk (vattenreningsverk) och andra alternativ för framtidens VA-lösning i Uppsala utifrån ekonomiska och miljömässiga hållbarhetsaspekter.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Inom ramen för arbetet med att utforma energi-, fiber- och va-systemen för de sydöstra stadsdelarna, har Uppsala vatten och avfall tillsammans med stadsbyggnadsförvaltningen genomfört flera förstudier. Dessa har undersökt olika innovativa och alternativa lösningar för framtidens va-system, bland annat slutna system och källsorterat avlopp. Insikterna från förstudierna har lett till mycket ny kunskap som kommer att användas i både Uppsala vatten och avfalls och stadsbyggnadsförvaltningens ordinarie arbete. Framåt kommer den nya kunskapen att användas när nya va-lösningar ska undersökas och byggas.

Uppdrag 25: Utreda olika modeller för utbyggnad av allmänt VA inom detaljplaner med enskilt huvudmannaskap för allmän platsmark i syfte att skapa goda förutsättningar för utveckling i tätorter på landsbygden.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är försenat

Rapportering:
Uppdragsbeskrivning är framtagen och utredning av olika modeller pågår i samarbete med stadsbyggnadsförvaltningen. Planen var att uppdraget skulle vara genomfört under 2025 men resultatet av utredningen förväntas presenteras först under andra kvartalet 2026, därmed bedöms uppdraget som försenat.

Kvarvarande riktad satsning från 2016: Österängens plan rustas upp för amerikansk fotboll på elitnivå

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Samtliga beställningar och underlag från idrotts- och fritidsnämnden är genomförda och fortsatt arbete ligger nu hos Uppsala kommun arenor och fastigheter AB, därmed ändras uppdragsansvaret från idrotts- och fritidsnämndens till bolaget 2025. För information så bedöms uppdraget som försenat i årsredovisningen till kommunfullmäktige då den riktade satsningen inte har varit med i Mål och budget på flera år och borde varit färdigt.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att uppdra till Uppsala kommun sport- och rekreationsfastigheter AB att uppföra en arena för issporter med funktionskrav för elithockey på Gränby sportfält inom preliminär investeringsram om 420 miljoner kronor, med färdigställande senast 2023.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: - | Uppdraget stoppas

Rapportering:
Uppdraget stoppas då en ny ishall, D-hallen, i Gränby är färdigställd och det återstående arbetet omhändertas i uppdrag 13. Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att i samråd med Uppsala kommun sport- och rekreationsfastigheter AB följa nybyggnationen av arenan och anpassningen av befintlig anläggning så att det möter idrottens behov inom investeringsramen.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: - | Uppdraget stoppas

Rapportering:
Uppdraget stoppas då en ny ishall, D-hallen, i Gränby är färdigställd och det återstående arbetet omhändertas i uppdrag 13 Stärka Uppsala som evenemangsstad genom att utveckla samverkan och platser för evenemang och upplevelser.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att uppdra till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB att uppföra simidrottsanläggningen med utgångspunkt i badutredningen och funktionsprogrammet.

Berörda: UKAF| Beräknat slutår: 2026| Uppdraget pågår

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att bereda ärendet vidare för förvärv och upprustning av Uppsala ponnyklubbs anläggning i enlighet med föredragning i ärendet, att hantera Uppsala ponnyklubbs befintliga lån från Uppsala kommun och inarbeta det i hyresavtalet för anläggningen, att bereda ärende för inhyrning av ridanläggningen Uppsala ponnyklubb och hyresavtal med föreningen, samt att besluten ovan gäller under förutsättning att idrotts- och fritidsnämnden erhåller kompensation i Mål och budget för att klara ökad kostnad för inhyrning och vidareuthyrning av ridanläggningen Uppsala ponnyklubb.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: 2025| Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Den del av uppdraget som berör Uppsala kommun arenor och fastigheter kommer inte genomföras då en ny lösning har tagits fram där den delen av uppdraget genomförs av kommunstyrelsen.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att uppdra till Uppsala kommun arenor och fastigheter AB att genomföra de underhålls och renoveringsåtgärder som krävs för att möjliggöra en fortsatt drift av Fyrishovs baddel fram till 2045, enligt bilaga 1

Berörda: UKAF| Beräknat slutår: 2027| Uppdraget pågår

Tillkommande uppdrag (KS beslut): Att inom de av kommunfullmäktige beslutade investeringsramarna för anläggningarna vid Gränby sportfält beställa en arena, upprustning av A-hallen samt nybyggnation av en ishall för träning från Uppsala kommun Arenor och Fastigheter AB i enlighet med föredragningen.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Arenaprojektet är avslutat och den tidigare beställningen är tillbakadragen. Aktiviteten är borttagen från både lokalförsörjningsplanerna och kommunens investeringsbudget.

Gällande anpassning av Gränby ishallar så är anpassning färdigställd av befintlig anläggning genom en kapacitetsutökning i form av en tillkommande ishall (D-hallen). Idrott- och fritidsnämnden har beställt en förstudie gällande anpassning av A-hallen. Planeringsförutsättningen är färdigställande 2027. Detta förfarande är inom löpande verksamhet mellan kommunstyrelsen, idrott-och fritidsnämnden och bolaget och uppdraget anses därmed som färdigt.

Fokusmål 3 Uppsala ska leda klimatomställningen

Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt.

Fem av bolagen rapporterar att fokusmålet blir helt uppfyllt och fem rapporterar att det blir i hög grad uppfyllt. Fokus har legat på att utveckla laddinfrastruktur, klimatanpassning, kollektivt resande samt energieffektivisering och solceller.

Nedan följer exempel på leveranser kopplat till fokusmålet:

- Uppsala vatten och avfall har infört fastighetsnära insamling av förpackningar med flerfackskärl från småhus. Detta förväntas leda till minskad mängd plast i hushållens restavfall. Insamlingen av grovplast på återvinningscentraler har ökat.
- Uppsala Vatten och avfall har blivit certifierade enligt miljöledningsstandarden ISO14001. Detta påvisar att bolaget arbetar systematiskt med miljöfrågorna med fokus där miljöpåverkan är som störst.
- Uppsala parkering och mobilitet har driftsatt mobilitetsanläggningen Brandmästaren, som har minskat koldioxidutsläppen med 16 procent jämfört med projektet Dansmästaren. Anläggningen ska fungera som en testbädd för att hitta framtidens hållbara mobilitet.
- För att möjliggöra en bilfri stadskärna har Uppsala parkering och mobilitet anlagt en ny parkeringsanläggning vid Salaplan.
- Uppsala parkering och mobilitet har fortsatt att utöka sin laddinfrastruktur och under året har cirka 140 nya laddpunkter lanserats.
- Destination Uppsala har tagit fram en karta som visar tillgängligheten till Uppsala med spårbunden trafik från Sveriges residensstäder, Oslo och Köpenhamn. Syftet är att uppmuntra till kollektivt resande vid möten och evenemang.
- Uppsalahems energianvändning per kvadratmeter har minskat med 4,2 procent 2025 jämfört med föregående år.
- Uppsala kommun arenor och fastigheter har avsatt 100 miljoner kronor för att investera i solceller och batterier under perioden 2025–2027. Förstudier har genomfört för utreda vilka fastigheter som är lämpliga för solcellsinstallation. Under året installerades solceller på Studenternas med en total effekt på 100 kilowatt.
- Uppsala konsert och kongress har inlett ett utökat samarbete med fastighetsägaren för att optimera fastighetens energianvändning, genom att anpassa ventilation, värme och belysning automatiskt efter verksamhetens behov.
- 2025 har varit Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheters mest framgångsrika år hittills gällande installering av solceller med 13 nya anläggningar totalt. Installerad effekt under året är 1 015 kWp.
- Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter har tagit fram nya miljö- och klimatkrav för entreprenadupphandlingar som syftar till att öka tydligheten kring avfallshanteringen, öka mängden grönska på skolgårdarna samt klimatanpassa fastigheter och skolgårdar.
- Uppsala bostadsförmedling har utökat sina digitala betalningsmetoder och majoriteten av fakturorna skickas nu digitalt.
- Uppsala stadsteater påbörjade under hösten sitt arbete med att ta fram sin första föreställning i enlighet med Theatre Green Book, en cirkulär produktion som följer Svensk scenkonsts riktlinjer för hållbarhet.

Uppdrag 27: Öka takten i klimatomställningen för att minska växthusgasutsläppen och nå målet om ett klimatneutralt Uppsala 2030 och klimatpositivt Uppsala senast 2050.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Rapportering:
I Mål och budget 2026 utgår uppdraget och ersätts av åtgärder i klimatbudgeten.

Uppdrag 28: Utveckla det systematiska arbetet för att anpassa Uppsala till ett förändrat klimat.

Berörda: UKAF, SFAB, UPAB, UVA och UHEM | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 29: Påskynda omställningen till ett hållbart resande med en ökad andel gång, cykling och kollektivtrafik.

Berörda: UPAB, SFAB, UHEM, UKAF och UVA | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Rapportering:
I Mål och budget 2026 utgår uppdraget och ersätts av åtgärder inom området transport i klimatbudgeten.

Uppdrag 30: Snabba på utbyggnaden av infrastruktur för el-laddning och andra hållbara drivmedel.

Berörda: UPAB, SFAB, UHEM, UKAF och UVA | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Rapportering:
I Mål och budget 2026 utgår uppdraget och ersätts av åtgärder inom området transport i klimatbudgeten.

Uppdrag 31: Främja möjligheterna till stads- och byodling samt utreda förutsättningarna för en lokalt förankrad livsmedelsförsörjning som bidrar till cirkulära flöden och stärker Uppsalas krisberedskap.

Berörda: UVA och UHEM | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Uppsalahem har genomfört ett flertal aktiviteter såsom att plantera fler ätbara växter på bostadsgårdar och i många av deras kvarter finns möjlighet till egen odling. Det är ett ständigt pågående arbete med att utveckla odling på gårdarna ytterligare. Uppsala Vattens grunduppdrag inkluderar bland annat slam till åkermark som kan bidra till lokalt förankrad livsmedelsförsörjning och cirkulära flöden. För information så bedöms uppdraget som pågående i årsredovisningen till kommunfullmäktige då vissa nämnder inte är färdiga med uppdraget.

Uppdrag 32: Motverka förluster av biologisk mångfald och skydda hotade arter genom sammanhängande livsmiljöer för växter och djur.

Berörda: UKAF och UHEM | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att arbetet med att genomföra tidigare beslut om att installera solceller på kommunens byggnader, där så lämpligt, fortsätter och ska fullgöras.

Berörda: UKAF, SFAB, UPAB, UHEM | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Under 2026 fortsätter arbetet med installationer inom klimatbudgetens åtgärd 2.16 Installera solenergianläggningar på kommunägda fastigheter och mark där det är möjligt.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att införa fastighetsnära insamling av förpackningar med flerfackskärl från småhus.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Uppsala vatten och avfall har infört fastighetsnära insamling av förpackningar med flerfackskärl från småhus.

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att uppdra till Uppsala Vatten och Avfall AB att revidera Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2025 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Uppsala vatten och avfall AB har lett arbetet med att revidera Avfallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall i enlighet med uppdraget. Kommunfullmäktige fattade beslut om den reviderade avfallsplanen med tillhörande handlingsplan vid sitt sammanträde i oktober (§296).

Tillkommande uppdrag (KF beslut): Att ge Uppsala Vatten och Avfall AB och stadsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att tillsammans ta fram ansökningshandlingar med förslag på reviderat vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för befintliga och framtida vattentäkter i Uppsala- och Vattholmaåsarna.

Berörda: UVA | Beräknat slutår: 2028 | Uppdraget pågår

Fokusmål 4 Uppsala ska bli tryggare med jämlika livsvillkor

Fokusmålet bedöms bli i hög grad uppfyllt.

Sex av bolagen rapporterar att fokusmålet blir helt uppfyllt och fyra rapporterar att det blir i hög grad uppfyllt. Fokus har legat på att främja social hållbarhet, inkludering och trygghet.

Nedan följer exempel på leveranser kopplat till fokusmålet:

- Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter har inrättat en pop-up gård på Eriksbergsskolan som utgör ett testområde för nya idéer och tekniker som kan användas på framtida hållbara skolgårdar. Genom samarbete med föreningar och kommunala verksamheter har gården fyllts med aktiviteter som främjar gemenskap och trygghet för boende och besökare.
- Uppsala stadsteater har, i sin strävan att erbjuda en trygg plats för unga och bekämpa ungdomsbrottslighet, anordnat ett flertal kostnadsfria aktiviteter som är öppna för alla barn och unga, både i skolan och på fritiden.
- Uppsalahem har bedrivit ett omfattande trygghetsarbete med exempelvis trygghetsvärdar som regelbundet ronderar i utsatta områden och trygghetssensorer har testats.
- Uppsala parkering och mobilitet stödjer kontinuerlig polis med material från övervakningskameror och under året har ett antal sådana leveranser gjorts för att öka andelen uppklarade brott.
- Destination Uppsala har genomfört evenemangsäkerhetsdagar i samverkan med Lotsnätverket, med fokus på arenasäkerhet för inomhusevenemang.
- Destination Uppsala har genomfört en krisberedskapsworkshop och utarbetat en krisberedskapsplan, i samverkan med kommunledningskontoret, med fördjupande utbildningsinsatser under 2025.
- Uppsala vatten och avfall har erbjudit ett flertal LIA-platser (Lärande i Arbete) för studerande och praktikplatser för arbetslösa. Bolaget deltog också vid ett antal karriärmässor.
- Uppsalahem deltar i ett nytt arbetsmarknadsinitiativ "jobbspåret" i samarbete med IKEA och kommunens ungdomsjour. I jobbspåret ges ungdomar som riskerar att hamna snett en chans att se andra vägar att välja genom att lyssna till olika inspirerande seminarier och diskutera framtidsmöjligheter. De ungdomar som fullföljer seminarieserien får sedan sommarjobb eller praktikplatser hos IKEA eller Uppsalahem.
- Uppsalahem har arbetat aktivt för att minska olovlig andrahandsuthyrning och har under 2025 återtagit 95 lägenheter som hyrts ut olovligt i andra hand.
- Uppsala kommun arenor och fastigheter har arbetat med att vidareutveckla kontrollerna vid inköp och upphandling för att säkerställa att leverantörer uppfyller ställda krav.
- Uppsala vatten och avfall har inte haft några inrapporterade tillfällen av otjänligt dricksvatten under året.
- Uppsala bostadsförmedling har förbättrat tillgängligheten i sin förmedlingstjänst genom att införa text som beskriver bilder i Hyresvärdsportalen. Detta hjälper personer som använder skärmläsare.

Uppdrag 34: Utveckla kommunens förmåga att förebygga och bekämpa ungdomsbrottslighet och kriminalitet.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 35: Förhindra att välfärden missbrukas genom att motverka alla former av arbetslivskriminalitet i kommunens verksamheter och hos de leverantörer som anlitas av kommunen.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget pågår

Uppdrag 36: Förebygg och bryt segregationen och stärk den sociala sammanhållningen.

Berörda: UHEM, SFAB, UKAF och UBAB | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Uppdrag 37: Skapa förutsättningar för fler prisrimliga bostäder med låg boendekostnad.

Berörda: UHEM och UBAB | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Avskaffandet av statliga investeringsbidrag i kombination med en kraftig prisutveckling på byggmaterial de senaste åren har medfört att det i dagsläget inte finns ekonomiska förutsättningar att nyproducera ordinarie bostäder till en relativt sett lägre hyresnivå. Uppsalahem har dock ett diversifierat bostadsutbud med bostäder från olika byggår och i olika lägen, varav det finns bostäder med prisrimliga hyror. I syfte att hålla produktionskostnaderna nere arbetar Uppsalahem dels med att se över kostnadsdrivande faktorer i den övergripande stadsbyggnadsprocessen, dels genom att titta på vad bolaget själv kan göra för att påverka kostnaderna.

Uppsala bostadsförmedling samarbetar med fler hyresvärdar som en del av arbetet att skapa förutsättningar för bostadssökande att söka bostad i flera delar av Uppsala län. Genom att öka antalet hyresvärdar och bostäder skapas förutsättningar för bostadssökande att hitta bostad som passar deras livssituation.

Båda berörda bolagen anser att uppdraget ingår i deras ordinarie verksamhet och därför bedöms uppdraget som färdigt. För information så bedöms uppdraget som pågående i årsredovisningen till kommunfullmäktige då vissa nämnder inte är färdiga med uppdraget.

Uppdrag 38: Påskynda integrationen för en snabbare etablering av nyanlända.

Berörda: Alla bolag| Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Bolagen bidrar till en snabbare etablering av nyanlända genom praktikplatser, Lärande i arbete (LIA), rekrytering av sommarjobbare och olika samarbetsprojekt med Arbetsförmedlingen, utbildningsaktörer och civilsamhället.

Uppdrag 40: Utred hur ansvaret för barn och ungas fria tid ska organiseras inom kommunen för att öka tillgången till och nyttjandet av fritidsaktiviteter.

Berörda: UKAF och SFAB | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter har bidragit till kommunens utredning genom att tillföra kompetens kring hur skollokaler kan anpassas och upplåtas för fritidsaktiviteter utanför verksamhetstid. Uppsala kommun arenor och fastigheter är

en samverkande part i uppdraget och bidrar till utredningen genom att exempelvis lämna uppgifter på förfrågan.

Uppdrag 41: Kartlägga och utreda hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.

Berörda: UKAF | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
En kartläggning av hur olika verksamheter och bolag inom kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler inom sina respektive ansvarsområden har färdigställts. Uppsala arenor och fastigheter har bland annat bidragit med statistik och underlag till kartläggningen av nuläget. Samverkan sker även med förvaltningar som administrerar användningen av sina lokaler för att främja jämlika och jämställda lokalkostnader. Detta inkluderar exempelvis frågor om taxor och avgifter samt ordningsregler för nyttjandet. Statistik tas fram månadsvis för att följa upp nyttjandet och föreslå insatser där behov finns. Arbetet med att omhänderta och stärka kommunens arbete utifrån den genomförda utredningen fortsätter under 2026 som uppdrag 37. Införa likvärdiga modeller för hur kommunen tillhandahåller och finansierar lokaler för olika delar av föreningslivet.

Uppdrag 43: Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och förebygga och hantera ökad psykisk ohälsa.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Arbetet fortsätter 2026 inom kommunfullmäktiges uppdrag 40. Stärka arbetet med att främja psykisk hälsa och social gemenskap.

Uppdrag 44: Insatser mot droger i skolan och barns och ungas nära miljö ska stärkas.

Berörda: UHEM, SFAB och UKAF | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Uppsala kommun arenor och fastigheter bedömer att de inte har rådighet att genomföra de åtgärder som nämns i uppdraget, såsom att fånga upp unga personer med normbrytande beteende eller att tillsammans med polisen genomföra riktade insatser till unga, och bedömer därför att uppdraget är stoppat. Resterande bolag bedömer att uppdraget är färdigt eller går enligt plan.

Uppdrag 45: Förbättra trafiksäkerheten för barn och unga vid förskolor, skolor, och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet.

Berörda: SFAB och UKAF | Beräknat slutår: 2027 | Uppdraget är färdigt

Rapportering:
I samverkan mellan Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter och kommunen har nya kommunövergripande riktlinjer tagits fram som syftar till att säkerställa en trygg och välfungerande trafiksituation vid lämning och hämtning samt vid andra transporter till och från dessa verksamheter. Uppsala kommun arenor och fastigheter har begränsad möjlighet att påverka på egen hand förbättra trafiksäkerheten, då frågan antingen rör gaturummet runt anläggningarna eller är en verksamhetsfråga för hyresgästen, men bidrar där det är möjligt.

Uppdrag 46: Utveckla kommunens krisberedskap och det civila försvaret i syfte att stärka samhällets motståndskraft.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Uppsala bostadsförmedling har under hösten fokuserat på att genomföra en mer ändamålsenlig organisation, och samtidigt har en chefsrekrytering även medfört att arbetet med krisberedskap har nedprioriterats. Omtag kring arbetet med krisberedskap kommer att ske under 2026. Resterande bolag bedömer att uppdraget är färdigt eller går enligt plan.

Tillkommande uppdrag (KS beslut): I dialog inom kommunen vidta nödvändiga åtgärder för att på kort sikt stärka kommunens robusthet, resiliens och redundans mot allvarliga störningar inom relevanta områden med anledningen av kriget i Ukraina.

Berörda: Alla bolag | Beräknat slutår: 2026 | Uppdraget pågår

Rapportering:
Uppsala stadsteater bedömer att bolaget inte är ett relevant område när det gäller insatser på kort sikt med anledning av kriget i Ukraina och bedömer därför att uppdraget är stoppat.

Uppsalahems inventeringen av skyddsrum är påbörjad men försenad och beräknas färdigställas under andra kvartalet 2026. Förseningen beror på att tidigare arbete inte varit korrekt i samtliga delar och har behövt omarbetas. För att stärka kommunens robusthet, resiliens och redundans mot allvarliga störningar har bolaget påbörjat arbetet med att utveckla bolagets krisplan till att även innefatta kontinuitetshantering.

För resterande bolag är sju färdiga med uppdraget och ett bolag gör bedömningen att uppdraget går enligt plan.

Bilaga

Pågående investeringar
Nämndernas överförda investeringar i ny räkning

Tabell 1 Uppsala kommun, pågående investeringar i nämnd där budget begärs överförd till 2026, belopp i miljoner kronor

Nämnd	Projektnummer/ benämning	Anläggnings-grupp	Grund-budget	Reviderad budget	Total budget	Investerat	Budget att överföra	Motivering/kommentar
Gatu- och samhällsmiljönämnden	Direktinköp investering	Maskiner	22	-	22	9	12,1	Fördröjd leverans av beställda fordon
Totalt			**22**	**0**	**22**	**9**	**12**	

Bilaga Större investeringsprojekt

Tabell 1 Investeringar Uppsala kommunkoncern, specifikation av större pågående projekt. Belopp i miljoner kronor.

	Total projektram	Budget 2025	Investerat 2025	Investerat från start	Aktiverat/ avslutat	Pågående investering 31 dec 2025
Björkvallskolan (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)	103	41	34	55	0	55
Björngården (Uppsalahem AB)	80	34	42	87	87	0
Bolagsförvärv (Uppsala kommun exploatering holding AB)	0	0	63	0	0	-
Bolagsförvärv (Uppsalahem AB)	835	835	835	835	835	-
Brandmästaren (Uppsala parkering och mobilitet AB)	271	32	30	266	266	-
Brillinge/Gränby återvinningscentral (Uppsala vatten och avfall AB)	115	23	40	107	0	107
Bälingeby förskola (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)	96	33	32	66	0	66
Börjetull etapp 2 (Kommunstyrelsen)	87	29	39	60	0	60
Energiåtgärder Gröna Gatan (Uppsalahem AB)	73	-2	39	98	0	98
Fyrfackskärl (Uppsala vatten och avfall AB)	130	130	128	128	128	0
Fältläkaren (Uppsalahem AB)	406	78	93	373	15	358
Kvarngärdesskolan (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)	490	43	30	488	488	-
Kvarngärdesskolan idrottshall (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)	87	8	11	83	83	-
Planskilda korsningar (Gatu- och samhällsmiljönämnden)	211	31	39	156	0	156
Rackarberget etapp 3 (Uppsalahem AB)	234	25	32	230	229	0,06
Rackarberget torget, nyproduktion (Uppsalahem AB)	237	14	2	20	0	20
Rackarberget torget, renovering (Uppsalahem AB)	157	42	67	77	0	77
Rackarberget, Spexaren (Uppsalahem AB)	162	50	43	150	148	2
Rosendal (Kommunstyrelsen)	877	50	52	636	527	109
Simidrottsanläggning Gränby (Uppsala kommun arenor och fastigheter AB)	693	354	349	486	0	486
Storvreta vattenverk (Uppsala vatten och avfall AB)	150	40	24	133	0	133
Södra Gunsta (Kommunstyrelsen)	84	2	1	88	41	47
Södra Storvreta (Kommunstyrelsen)	170	58	33	40	0	40
Takryttaren (Uppsalahem AB)	449	114	114	147	0	147
Ulleråker (Kommunstyrelsen)	399	30	-2	182	168	14
Ulleråker etapp 1 (Sagan & Vinghästen) (Uppsala vatten och avfall AB)	121	20	18	86	0	86
Uppsala Spårväg (Kommunstyrelsen)	8 003	177	66	72	0	72
Vätgastankstation (Uppsala vatten och avfall AB)	56	0	2	61	0	61
Ärentunaskolan (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)	174	84	87	138	0	138
Östra Fyrislund (Kommunstyrelsen)	253	13	5	230	190	40
Östra Salabacke (Kommunstyrelsen)	449	-4	-7	358	317	41
Delsumma	**15 652**	**2 383**	**2 342**	**5 935**	**3 524**	**2 411**
Finansiell leasing (Finansförvaltningen)		-	62			-
Markförvärv exploatering (Kommunstyrelsen)		350	163			17
Övrig produktion, underhåll och renovering (Uppsala kommun arenor och fastigheter AB)		303	292			319
Övrig produktion, underhåll och renovering (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)		597	428			1 306
Övrig produktion, underhåll och renovering (Uppsala vatten och avfall AB)		586	443			450
Övrig produktion, underhåll och renovering (Uppsalahem AB)		815	377			424
Övriga projekt i dotterbolag		22	12			5
Övriga projekt i nämnder		799	449			411
Eliminering interna transaktioner		-	-31			-25
Summa investeringsprojekt		**5 855**	**4 536**			**5 318**

Björkvallskolan (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)

Projektet avser renovering och viss anpassning av Björkvallskolans huvudbyggnad. Projektet är en del i en etappvis renovering av hela skolan. Färdigställandet beräknas inför vårterminen 2027.

Björngården (Uppsalahem AB)

I det tidigare vårdboendet Björngården i Gottsunda har en omfattande ombyggnation genomförts som innebär nyproduktion av 30 hyreslägenheter i varierande storlekar. Inflytt skedde under 2025 och projektavslut förväntas ske i början av 2026. Ett överskridande med omkring 7 miljoner kronor mot beslutad investeringsram förväntas på grund av mer omfattande saneringsåtgärder än beräknat.

Bolagsförvärv (Uppsala kommun exploatering holding AB)

Kommunfullmäktige beslutade i november 2026 att godkänna Uppsala kommun exploatering holding AB:s förvärv av ett bolag med fastigheten Danmarks-Säby 6:6, med syfte att möjliggöra näringslivsutveckling.

Bolagsförvärv (Uppsalahem AB)

Under 2024 beslutade kommunfullmäktige att godkänna Uppsalahems förvärv av fastigheter i Rosendal och Sala backe genom bolag. I början av 2025 genomfördes förvärvet av två fastighetsbolag med tre fastigheter, totalt 290 lägenheter.

Brandmästaren (Uppsala parkering och mobilitet AB)

Mobilitetsanläggningen Brandmästaren i Rosendal har successivt tagits i drift under 2025. Projektet omfattar uppförande av en mobilitetsanläggning med 588 parkeringsplatser, mc- och cykelparkering, ytor avsedda för bilpool och hyrbilar, lokaler för restaurangverksamhet och annan service. Projektet är i slutfas och förväntas avslutas under 2026 inom beslutad projektbudget.

Brillinge/Gränby återvinningscentral (Uppsala vatten och avfall AB)

Uppsala vatten och avfall AB bygger en ny återvinningscentral i Gränby-/Brillingeområdet för att möta behoven hos en växande befolkning. Projektet är i slutfas med förväntat färdigställande i början av 2026, inom beslutad projektbudget.

Bälingeby förskola (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)

Nybyggnation av förskola med plats för 144 barn. Projektet är i produktionsfas och förväntas vara klar för inflyttning till vårterminen 2027.

Börjetull etapp 2 (Kommunstyrelsen)

Börjetull är en ny stadsdel som växer fram i nordvästra Uppsala, i huvudsak på privat mark. I utbyggnaden ingår bland annat bostäder, service, förskolor, parker och nya broar.

Energiåtgärder Gröna gatan (Uppsalahem AB)

I Uppsalahems bostadsområde Gröna gatan genomförs energieffektiviseringar med åtgärder av fönster, dörrar och ventilation. Projektets omfattning har utökats med 13 miljoner kronor efter styrelsebeslut.

Projektet har beviljats energibidrag om 15 miljoner kronor som kommer att erhållas efter projektavslut vilket beräknas ske under 2026. Ingen avvikelse förväntas mot nettoinvesteringsramen.

Fyrfackskärl (Uppsala vatten och avfall AB)

I enlighet med förändrade nationella regelverk har Uppsala vatten och avfall AB bytt ut gamla sopkärl till nya fyrfackskärl för fastighetsnära insamling. Projektet omfattade inköp och utleverans av de nya kärlen. Alla leveranser har skett och projektet har avslutats under 2025, inom beslutad projektbudget.

Fältläkaren (Uppsalahem AB)

I området Kåbo i centrala Uppsala uppför Uppsalahem nyproduktion av 276 studentbostäder. Projektet pausades under 2022 på grund av överklagande men byggnationen kom i gång under 2023. Inflyttning i de nya lägenheterna sker i etapper under 2025–2026.

Kvarngärdesskolan inklusive idrottshall (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)

Nybyggnation av grundskola med plats för 990 elever samt idrottshall. Inflyttning skedde i augusti 2025 och ekonomiskt projektavslut i december 2025. Projektets utfall klarades inom den avvikelsemarginal om 10 procent som angavs vid beslut om igångsättning. Fördyring uppstod framför allt som konsekvens av omvärldsfaktorer med kraftigt ökade materialkostnader under projektets genomförandetid.

Planskilda korsningar (Gatu- och samhällsmiljönämnden)

I centrala Uppsala korsar järnvägen två gator, S:t Olofsgatan och S:t Persgatan. Gatorna är mycket trafikerade och är huvudnoder för att binda ihop de centrala delarna i staden. För att förbättra framkomligheten och säkerheten och minska bullernivåerna pågår ombyggnation till planskilda korsningar med tunnlar som går under järnvägen. I samband med arbetena byggs en gång- och cykelbana på östra sidan av järnvägen. Fyra gång- och cykelbroar kommer att anläggas parallellt med järnvägen. Projektet är ett samarbete mellan Trafikverket och Uppsala kommun enligt ett medfinansieringsavtal där Trafikverket är beställare och ansvarar för genomförandet. Byggstart skedde sommaren 2024 och beräknas pågå fram till 2028.

Rackarberget renovering etapp 3 (Uppsalahem AB)

Rackarberget är ett studentbostadsområde som byggdes på 1960-talet och som idag är i behov av renovering gällande såväl installationer som fönster, badrum, kök och gemensamma korridorer. Renoveringen genomförs i etapper där etapp 3 inleddes under 2023 och slutfördes under 2025. I samband med renovering utfördes även ett flertal energibesparande åtgärder som till del finansierades med energibidrag från Boverket, vilka blev högre än förväntat och bidrog till att projektet inte behövde nyttjade hela den avsatta investeringsramen.

Rackarberget Torget nyproduktion (Uppsalahem AB)

Projektet avser nyproduktion av 72 studentrum och 2 lokaler för dagligvaruhandel vid torget i studentbostadsområdet Rackarberget. Projektet omfattar även rivning av befintlig byggnad. Genomförandet startade under 2025 och inflyttning i nya bostäder och lokaler beräknas ske under 2028.

Rackarberget Torget renovering (Uppsalahem AB)

Den fjärde renoveringsetappen inom studentbostadsområdet Rackarberget. Renovering av 124 studentrum vid Rackarberget torget påbörjades efter sommaren 2025 och projektet beräknas bli klart under hösten 2026.

Rackarberget Spexaren inkl förskola (Uppsalahem AB)

Projektet Spexaren är den andra nyproduktionsetappen inom studentbostadsområdet Rackarberget med 72 studentlägenheter och en förskola. Inflyttning och projektavslut skedde under 2025. Projektet behövde inte nyttja hela den avsatta investeringsramen dels på grund av att moms kunde lyftas för projektkostnaderna för byggnation av den kommunala förskolan, dels genom nära samarbete med entreprenören som minskat behoven av att nyttja medel avsatta för riskkostnader.

Rosendal (Kommunstyrelsen)

Rosendal är ett exploateringsprojekt för utveckling av främst kommunal mark genom uppförande av ett nytt bostadsområde med höga hållbarhets- och kvalitetsmål. Såväl bostadsbyggande som utbyggnad av kommunal infrastruktur sker i etapper i samarbete med Uppsala vatten och avfall AB och flera olika byggaktörer. Utbyggnaden omfattar även kommunala investeringar i grundskola, förskolor, idrotts- och mobilitetsanläggningar samt centrumverksamhet, vilka till stor del är färdigställda. Den totala utbyggnaden (inklusive tidigare avslutade etapper) förväntas omfatta drygt 6 000 bostäder samt utveckling av mark för universitetsanknuten verksamhet och bedöms avslutas år 2035. Projektet är i en aktiv fas med markanvisningar och försäljningsprocesser samt omfattande anläggningsarbeten.

Simidrottsanläggning Gränby (Uppsala kommun arenor och fastigheter AB)

Projektet avser uppförande av en ny simidrottsanläggning vid Gränby sportfält. Anläggningen omfattar en 50-metersbassäng samt flera mindre bassänger för bland annat simhopp och därutöver även en utomhusbassäng för träning och tävling. Projektet är i slutfas med beräknat tillträde under sommaren 2026.

Storvreta vattenverk (Uppsala vatten och avfall AB)

Uppsala vatten och avfall AB bygger ett nytt vattenverk som ska försörja Storvreta med avhärdat vatten samt säkerställa dricksvattenförsörjningen i Storvreta och omkringliggande samhällen. Det ger också möjlighet till framtida försörjning vid exploatering. Projektet har försenats på grund av behov av omtag med upphandling av ny entreprenör. Driftsättning bedöms ske under 2026.

Södra Gunsta (Kommunstyrelsen)

Södra Gunsta är ett exploateringsprojekt för utveckling av både kommunal och privat mark. Avsikten är att Södra Gunsta ska utvecklas till en hållbar tätort med cirka 1 500 bostäder i anslutning till det äldre samhället Gunsta. Såväl planläggning som utbyggnad av området sker i etapper i samarbete med Uppsala vatten och avfall AB, Trafikverket samt byggaktörer. Projektet har inte haft någon större aktivitet under 2025 och inväntar en nystart med nytt beslut om utrednings- och genomförandebudget. Det finns i dagsläget inget bedömt slutdatum för Södra Gunsta givet att de sista etapperna saknar planbesked.

Södra Storvreta (Kommunstyrelsen)

Södra Storvreta är ett exploateringsprojekt för utveckling av 650–700 nya bostäder varav omkring 450–500 som småhus. Projektet är en del i utvecklingen av Storvreta och avser att länka samman bostäderna i Fullerö med befintlig bebyggelse i Storvreta genom en ny huvudgata. Utbyggnad sker i etapper där första etappen omfattar utbyggnad av huvudgatan där byggstart beräknas ske under 2025. Projektet bedöms avslutas 2040.

Takryttaren (Uppsalahem AB)

Projektet Takryttaren omfattar nyproduktion av 174 lägenheter varav 98 vanliga bostäder, 70 delningsbostäder och ett LSS-boende med sex lägenheter. Produktionen påbörjades i början av 2025. Projektet är Uppsalahems första projekt som är upphandlat med klimatbudget enligt Uppsala klimatprotokolls gränsvärdeskurva. Kravet innebär en minskning av klimatutsläppen från byggnationen med 40 procent jämfört med traditionellt byggande. Inflyttning i de nya lägenheterna är planerad att ske under 2027.

Ulleråker (Kommunstyrelsen)

Ulleråker är ett exploateringsprojekt för bostäder samt förskolor, skolor och mobilitetsanläggningar kommer att uppföras med etappvis utbyggnad. Inom området finns även ett befintligt fastighetsbestånd samt parker och anläggningar som till del kommer att kvarstå även efter utbyggnaden. Byggnation av de allmänna anläggningarna pågår i den första etappen. Projektets volym och tidplan är idag osäker.

Ulleråker etapp 1 (Uppsala vatten och avfall AB)

Uppsala vatten och avfall AB bygger allmänna va-anläggningar i Ulleråker. Första etappen, kvarteren Vinghästen och Sagan, är under produktion och har delaktiverats under 2025. Resterande delar förväntas färdigställas under 2027.

Uppsala spårväg (Kommunstyrelsen)

Kommunstyrelsen har inlett förberedande arbeten med att uppföra en spårvägsanläggning som ska binda ihop staden på ett nytt sätt och med ett nytt trafikslag. Spårvägen ska utgå från den nya järnvägsstationen i Bergsbrunna till Uppsala C via två förgreningar mot Gottsunda/Rosendal respektive Ulleråker. Spårvägen kommer bli 17 kilometer lång och ha 22 hållplatser. Merparten av anläggningen förväntas driftsättas 2029.

Vätgastankstation (Uppsala vatten och avfall AB)

Vätgastankstation för fordon utförs i samarbete med Vattenfall som även uppför laddstationer på samma plats. Projektet är till största delen bidragsfinansierat från Energimyndigheten. Projektet är i slutfas och invigning förväntas ske i inledningen av 2026. Avvikelse mot budget beror på omtag i projektering på grund av ny lokalisering efter överklagat bygglov.

Ärentunaskolan – ROT (Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB)

Projektet omfattar renovering av huvudbyggnaderna på Ärentunaskolan inklusive en större anpassning av ventilationen för att möjliggöra utökat elevantal. Projektet är i genomförande och beräknas vara klart höstterminen 2026.

Östra Fyrislund (Kommunstyrelsen)

Östra Fyrislund är ett exploateringsprojekt för utveckling av kommunalmark till verksamheter såsom logistik, handel och mindre industri. Merparten av området och den kommunala infrastrukturen är färdigställd. Markförsäljningsprocessen är slutförd och projektet beräknas avslutas under 2026.

Östra Salabacke (Kommunstyrelsen)

Östra Salabacke är ett exploateringsprojekt för utveckling av kommunal mark för försäljning för främst bostadsändamål. Såväl bostadsbyggande som utbyggnad av kommunal infrastruktur sker i etapper i samarbete med Uppsala vatten och avfall AB samt flera olika byggaktörer. Den totala utbyggnaden förväntas omfatta

omkring 3 500 bostäder och länkar samman områdena Årsta och Sala backe. Det finns i dagsläget inget bedömt slutdatum för Östra Salabacke givet att den sista etappen saknar planbesked.

Markförvärv exploatering 2025 (Kommunstyrelsen)

Kommunstyrelsens strategiska markförvärv under 2025 avsåg i huvudsak fastigheter i Boländerna inför en kommande mobilitetsanläggning.

Övrig produktion, underhåll och renovering

Bolagen genomför större och smärre underhållsåtgärder och hyresgästanpassningar i sina fastighetsbestånd. Om möjlighet finns samordnas underhållsåtgärderna när behov även finns av hyresgästanpassningar. Bolagen har även ett flertal mindre projekt i nyproduktion.

Uppsala kommun arenor och fastigheter AB har bland annat genomfört underhållsåtgärder i Fyrishov och har flera om- och tillbyggnadsprojekt i genomförande som exempelvis Valsätra IP, Österängens IP samt hyresgästanpassningar. Uppsala kommun skol- och omsorgsfastigheter AB har många större projekt i produktionsfas men även ett antal mindre förskolor i portföljen samt ett stort antal underhållsprojekt i hela sitt bestånd.

Uppsalahem AB:s underhållsprojekt omfattar bland annat energieffektivisering och renovering av badrum i beståndet. Flera renoveringsprojekt har pågått eller är i uppstartsfas, bland annat i Eriksberg och Gottsunda.

Uppsala vatten och avfall AB genomför nyanläggning av ledningsnät och övriga tekniska anläggningar och återvinningscentraler samt reinvestering i ledningsnätet.

Kommunens övriga projekt omfattar framför allt utbyggnad av allmän plats inom kommunstyrelsens exploateringsverksamhet (se bilaga Pågående exploateringsprojekt) samt gatu- och samhällsmiljönämndens investeringar i underhåll samt ny- och ombyggnation av allmän plats såsom vägar, gång- och cykelvägar, parker och lekplatser.

Uppsala kommun

Bilaga Pågående exploateringsprojekt

Tabell 1 Pågående exploateringsprojekt. Belopp i tusentals kronor.

		Anläggningstillgångar			Extern finansiering			Omsättningstillgångar				
		Total investering	Aktiverad investering	Pågående investering	Total finansiering	Aktiverad finansiering	Pågående finansiering	Totala utgifter	Avräkning utgifter	Totala inkomster	Avräkning inkomster	Pågående exploatering
H100096	Ulleråker	182 338	-168 430	13 908	1 613	0	1 613	457 499	-80 513	8 553	-3 964	372 397
H100039	Östra Salabacke	359 748	-318 769	40 978	556	0	556	140 683	-70 023	292 390	-277 883	56 153
H100173	Busstomten Kungsängen	544	0	544	0	0	0	38 984	-10	76	0	38 897
H100041	Rosendal	636 150	-527 330	108 820	70 794	-32 008	38 786	204 581	-144 259	1 082 349	-1 044 663	22 637
H100166	Husbyborg Garverigatan	33 584	-33 347	237	0	0	0	51 652	-124	36 178	-1 855	17 204
H100217	Stadsutveckling i Gottsunda och Valsätra	4 454	-524	3 929	551	0	551	23 456	-6 792	19 433	-19 128	16 359
H100213	Södra Storvreta	39 655	0	39 655	0	0	0	16 217	0	210	0	16 007
H100083	Södra Gunsta	87 946	-40 598	47 347	41 666	-33 575	8 091	18 653	-6 361	1 534	0	10 759
H100555	Uppsala C stadsbyggnad	11 345	0	11 345	0	0	0	9 877	0	0	0	9 877
H100032	Västra Librobäck	21 647	-16 633	5 014	13 370	-13 370	0	19 214	-11 276	43 347	-43 370	7 961
H100142	Främre Boländerna	9 741	-498	9 244	17 909	0	17 909	19 828	-3 494	9 225	-832	7 940
H100082	Kapellgärdet	45 267	-38 664	6 604	38 742	-35 694	3 048	75 209	-15 165	68 979	-15 415	6 479
H100654	Uppsala Södra	141	0	141	0	0	0	4 329	0	0	0	4 329
H100141	Skarholmsvägen	788	0	788	0	0	0	4 076	0	0	0	4 076
H100058	Eriksberg	4 153	-25	4 128	0	0	0	5 054	-1 010	1 273	-1 093	3 864
H100652	Sävja	2 027	0	2 027	0	0	0	1 664	0	0	0	1 664
H100646	Grandins backe	44	0	44	0	0	0	1 413	0	60	0	1 353
H100647	Gåvsta 2:8	0	0	0	0	0	0	686	0	17	0	669
H100437	Almtunaskolan	8	0	8	0	0	0	539	0	0	0	539
H100169	Brillinge 2:2 och 4:4 ÅVC	8 742	0	8 742	202	0	202	1 134	-839	20 682	-20 682	295
H100089	Kv Siv	907	0	907	231	0	231	1 068	-1 045	0	0	23

		Anläggningstillgångar			Extern finansiering			Omsättningstillgångar				
		Total investering	Aktiverad investering	Pågående investering	Total finansiering	Aktiverad finansiering	Pågående finansiering	Totala utgifter	Avräkning utgifter	Totala inkomster	Avräkning inkomster	Pågående exploatering
H100532	Kv Pumpen	1 725	0	1 725	574	0	574	18	0	0	0	18
H100085	Kv Vapenhuset	25 638	0	25 638	12 086	0	12 086	2 445	-2 441	18 760	-18 760	4
H100048	Vävstolen	16 600	-12 297	4 303	15 450	-10 472	4 978	66	0	66	0	0
H100050	Skölsta	149 165	-145 588	3 577	113 410	-113 410	0	13 859	-13 234	11 174	-10 550	0
H100055	Gränby centrum södra och västra	48 075	-47 306	769	34 448	-34 448	0	21 381	-1 754	49 168	-29 541	0
H100104	Kv Hugin	2 926	0	2 926	1 069	0	1 069	0	0	0	0	0
H100110	Kv Klacken	545	0	545	6 048	0	6 048	280	-280	16 214	-16 214	0
H100168	Luthagens strand	24 512	-8 781	15 731	12 586	-8 781	3 805	775	-775	18 342	-18 342	0
H100188	Kv. Sigbjörn Torbjörns torg (utredning)	505	0	505	337	0	337	393	-223	4 669	-4 500	0
H100216	Gottsundaskolan	23 839	-21 568	2 271	12 000	-7 122	4 879	2 499	-1 140	13 338	-11 979	0
H100272	Seminariet	6 133	-2 645	3 488	6 244	-2 645	3 599	834	-834	0	0	0
H100273	Börjetull etapp 2	59 833	0	59 833	28 443	0	28 443	15 652	1 636	27 988	-10 700	0
H100275	Ångkvarnen Skeppskajen	16 707	0	16 707	9 722	0	9 722	0	0	0	0	0
H100277	Markförvärv exploatering	1 452 928	-1 435 809	17 119	0	0	0	0	0	0	0	0
H100423	Storvreta C	614	0	614	0	0	0	0	0	0	0	0
H100527	Kv Gymnastiken	744	0	744	732	0	732	46	-46	0	0	0
H100557	Uppsala Businesspark	7 514	0	7 514	7 585	0	7 585	0	0	0	0	0
H100639	Fullerö skola/siriusvägen	11 217	-9 570	1 647	9 792	-9 792	0	76	-76	620	-620	0
H100875	Stängsel Fjällnora, Fjällnora 2:4	920	0	920	0	0	0	0	0	0	0	0
H100059	Östra Fyrislund	229 668	-189 519	40 149	56 343	-44 591	11 752	78 511	-76 335	711 844	-707 408	-2 260
	Projekt (50 st) med pågående anläggnings- eller omsättningstillgång mindre än 500 tkr.	424 132	-419 380	4 752	345 826	-328 488	17 339	135 122	-131 129	407 090	-404 274	1 177
Totalt		**3 953 170**	**-3 437 281**	**515 889**	**858 331**	**-674 397**	**183 934**	**1 367 770**	**-567 544**	**2 863 580**	**-2 661 773**	**598 420**

Bilaga - Rapportering av synpunktshantering

Med utgångspunkt i Riktlinjen för hantering av synpunkter, fel, avvikelser och servicemätningar ställdes frågorna som anges nedan till nämnder och bolag i den årliga uppföljningen.

- Har ni ändamålsenliga arbetssätt, systemstöd och rutiner för synpunktshantering? Om inte, beskriv vad ni saknar och önskar utveckla.

- Har ni under året identifierat något övergripande mönster gällande inkomna synpunkter? Beskriv kort vilka mönster ni sett och hur ni i så fall arbetat med det?

- Är det någon/några inkomna synpunkter under året som lett till något större utvecklingsarbete hos er? Beskriv det i så fall kort.

Sammanfattning till årsredovisningen 2025

Ändamålsenliga arbetssätt, systemstöd och rutiner

De flesta av kommunens nämnder uppger att de har ändamålsenliga rutiner och arbetssätt för att kontinuerligt hantera inkomna synpunkter. Ett fåtal nämnder lyfter att det finns viss utvecklingspotential men att det i det stora hela fungerar ändamålsenligt. Två nämnder tar upp att de på en övergripande förvaltningsnivå ser att de saknar ändamålsenliga arbetssätt och har beslutat att ansluta till det koncerngemensamma digitala systemstödet för synpunktshantering. Med syfte att säkerställa en mer enhetlig, spårbar och kvalitativ synpunktshantering. Nio nämnder använder idag det digitala systemstödet, två nämnder har beslutat att ansluta under 2026 och en nämnd har under 2025 tagit ett inriktningsmål att ansluta.

Flertalet bolag uppger att de har ändamålsenliga rutiner och arbetssätt för synpunktshantering. Ett mindre antal bolag lyfter att de ser möjligheter att kunna förbättra sitt arbete med att hantera synpunkter. Två bolag överväger alternativet att ansluta sig till det digitala systemstödet för att ytterligare förbättra sina arbetssätt kring synpunktshantering.

Övergripande mönster och större utvecklingsarbeten

Ungefär hälften av nämnderna och bolagen kan se ett övergripande mönster i de inkomna synpunkterna. För vissa nämnder och bolag är det övergripande mönstret bekant sedan tidigare år. Fyra nämnder och två bolag har genomfört någon typ av förbättrings eller åtgärdsaktivitet kopplat till det övergripande mönstret de identifierat.

För majoriteten av nämnderna och bolagen har inkomna synpunkter inte lett till något större utvecklingsarbete. Däremot uppger de flesta nämnder och bolag att mindre förbättringsinitiativ har genomförts där majoriteten av förbättringarna genomförts i det löpande arbetet.

Koncernövergripande arbete med synpunktshantering

Under året har ytterligare tre verksamheter anslutit sig till det digitala systemstödet för synpunktshantering. Objektet styra och leda är ansvarig för att stötta de verksamheter/nämnder/bolag som önskar ansluta sig till systemstödet.

I Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027 fanns en indikator för synpunktshantering som nämnder och bolagsstyrelser rapporterat på - Andel inkomna synpunkter i form av klagomål och förbättringsförslag från invånare som hanterats (mottagen, bedömd, återkopplad och avslutad). Alla nämnder och bolag har inte kunnat rapportera in siffror till indikatorn. Anledningar som uppgetts för att rapportering inte kunnat genomföras har exempelvis varit att de saknar ett systematiskt sätt att få fram de efterfrågade uppgifterna, att synpunkter hanteras löpande utan att loggas en och en eller att det inte inkommit några synpunkter. Indikatorn för synpunktshantering finns inte med i Mål och budget för 2026.

Arbetet med revidering/översyn av Riktlinje för synpunktshantering, felanmälan, avvikelser och servicemätning är pågående.

En kommunikationsinsats om hur man lämnar synpunkter genomfördes i sociala medier i samband med kommunikationen kring årets medborgarundersökning. En analys av de synpunkter som kom in under perioden då insatsen pågick visade ingen effekt i ökning av antalet inkomna synpunkter.

Analys och slutsats

I jämförelse med nämndernas och bolagens svar i föregående års uppföljning är årets svar tydligare när det gäller bedömningen av om arbetssätten för synpunktshantering är ändamålsenliga eller inte. De som ser att de har ett större behov av förbättring gällande arbetssätt för synpunktshantering har antingen beslutat att ansluta sig till det digitala systemstödet eller utreder om det kan vara ett lämpligt alternativ.

För bolagen kan inget samband ses mellan möjligheten att rapportera på indikatorn och användningen av det koncerngemensamma digitala systemstödet för synpunktshantering. För nämnderna finns däremot en tendens som visar att de som inte är anslutna till systemstödet inte har kunnat besvara indikatorn, medan de som är anslutna har haft möjlighet att göra det.

Under året har flera verksamheter ställt frågor om indikatorn, och dialoger har förts kring statistik samt arbetssätt för hantering av synpunkter. Sammantaget är bedömningen att indikatorn har bidragit till att nämnders och bolags arbete med synpunkter har uppmärksammats i större utsträckning.

Flera av nämnderna och bolagen kan se övergripande mönster gällande inkomna synpunkter där de i flera fall leder till förbättringsinsatser men oftast inte till några större utvecklingsarbeten. I några fall där man uppger att man ser återkommande övergripande mönster av inkomna synpunkter hänvisas mönstret till verksamhetens art och att inga åtgärder genomförs.

Slutsatsen är att nämnder och bolag i stor utsträckning har en välfungerande synpunktshantering i det dagliga arbetet. Inkomna synpunktsärenden tas emot och besvaras vid önskemål från synpunktslämnare. När det gäller arbetet med att analysera alla inkomna synpunkter som en helhet, identifiera mönster och initiera förbättringsinsatser ur ett övergripande perspektiv är det endast ett fåtal nämnder och bolag som arbetar aktivt med det.

Fortsatt arbete

Objektet planerar att fortsätta sitt arbete med enhetlighet inom det koncerngemensamma digitala systemstödet för synpunktshantering för att öka standardiseringen. En översyn av kategorierna som kan väljas av synpunktslämnare, när de lämnar synpunkter via uppsala.se, ska ses över för att underlätta för synpunktslämnare att sicka in sin synpunkt. Under våren 2026 planerar ytterligare tre verksamheter att ansluta till systemstödet.

Riktlinjen för synpunktshantering, felanmälan, avvikelser och servicemätning är under fortsatt revidering och ska färdigställas under året.

Möjligheterna och nyttan med att skapa en helhetsbild av koncernövergripande statistik från det digitala systemstödet ökar i takt med att fler verksamheter använder systemet för sin synpunktshantering. Under 2026 kommer möjligheten att arbeta vidare med en övergripande analys av alla inkomna synpunkter utredas, för att identifiera eventuella mönster på övergripande nivå och i förlängningen skapa synergieffekter i olika verksamheters utvecklingsarbete.

Arbetet för att höja medvetenheten hos invånare, besökare och andra intressenter om möjlighet att lämna synpunkter om kommunens verksamheter föreslås att fortsätta.

Bilaga Beslutade förändringar avseende styrdokument 2025

Postadress: Uppsala kommun, 753 75 Uppsala
Telefon: 018-727 00 00 (Kontaktcenter)
www.uppsala.se

Program, handlingsplaner och samarbetsavtal

Program och handlingsplaner utgör aktiverande styrning och gäller för hela eller delar av kommunorganisationen. Under året har kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen beslutat om sex program och fem kommungemensamma handlingsplaner. Dessa är

- Miljö- och klimatprogram
- Bostad för alla - program för bostadsförsörjningen
- Bostad för alla - handlingsplan för program för bostadsförsörjningen
- Landsbygdsprogram för Uppsala kommun
- Avallsplan – program för ett cirkulärt Uppsala utan avfall
- Program för äldrevänlig kommun
- Handlingsplan 2025 till 2028 för Landsbygdsprogram för Uppsala kommun
- Handlingsplan till kulturpolitiskt program för år 2025-2028
- Handlingsplan för Avfallsplan
- Handlingsplan för äldrevänlig kommun
- Handlingsplan för program mot våld i nära relationer, hedersrelaterat våld och förtryck, samt prostitution och människohandel för sexuella ändamål

Policyer och riktlinjer

Policyer och riktlinjer utgör normerande styrning och gäller för hela eller delar av kommunorganisationen. Under året har kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen beslutat om tre policyer och åtta riktlinjer. Dessa är

- Finanspolicy för Uppsala kommunkoncern
- Policy för upphandling och inköp
- Policy för samverkan med aktörer i civilsamhället
- Finansiella riktlinjer för Uppsala kommunkoncern
- Riktlinje för borgensåtaganden i Uppsala kommun
- Riktlinje för upphandling och inköp
- Riktlinje för kapitalförvaltning av Uppsala kommuns donationsstiftelser
- Riktlinje för Uppsala kommuns arkitekturpris
- Riktlinje för styrdokument
- Riktlinje för bidrag till aktörer i civilsamhället och fria kulturlivet
- Riktlinje för hämta- och lämnafunktion vid förskolor, skolor och platser för idrotts-, kultur- och fritidsverksamhet

Upphävande

Under året har kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen beslutat att följande upphör att gälla.

- Policy för samverkan med aktörer i föreningslivet och det fria kulturlivet
- Lokal överenskommelse mellan Uppsalas föreningsliv och Uppsala kommun 2018 – 2023
- Riktlinje för bidrag till aktörer i civilsamhället och fria kulturlivet
- Riktlinje för Uppsala kommuns arkitekturpris
- Borgensprinciper

Bilaga Verksamheternas åtgärder kopplade till Uppdrag 1

Organisation 2100 - Utbildningsnämnden (UBN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
1.1 Minskad administrativ kostnader för lokaler	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): I budget 2025 har administrativa kostnader kopplat till lokaler minskat med 16 miljoner kronor.		
1.2 Samverkan kring pedagogiska lokaler	2025-12-31	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Samverkan har bidragit till stärkt samarbete och effektiva lösningar på situationer och ärenden som har gynnat kommunen.		
1.3 Utökat samarbete mellan näraliggande förskolor	2025-12-31	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): De förskolor som hittills har testat detta har ännu inte sett några tydliga eller större vinster i den dagliga verksamheten. Det kan fungera som ett kompletterande verktyg vid behov, men har inte haft någon påtaglig påverkan i det vardagliga arbetet. Under loven däremot, finns det möjligtvis större potential för verksamheten att dra nytta av det.		
1.4 Busskort	2025-12-31	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): I dialog med regionen diskuterades möjligheten att senarelägga starttider för högstadieskolor. Efter genomförda piloter har regionen konstaterat att högstadieelever inte utgör den dominerande andelen resenärer under morgonens högtrafik, vilket begränsar effekten på kollektivtrafikens kapacitetsutnyttjande i förslaget ovan. Slutsatsen är därför att potentialen för kostnadsbesparingar är begränsad. Inför höstterminen 2026 införs ansökan om busskort för alla elever i grundskolan för att säkerställa att endast de elever som har behov av busskort beviljas dessa. Kommunen har fortsatt dialog med regionen gällande administration och kostnader för busskort.		

Organisation 2200 - Arbetsmarknadsnämnden (AMN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
1. Förvaltningen utvärderar löpande och systematiskt sin organisering, arbetssätt och processer med fokus på effektivt resursutnyttjande.	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Åtgärden är färdig.		

Arbetet med att minska sårbarheter och personberoende i framtagningen av statistik fortgår. Analys av indikatorer integreras numera bättre i bokslutsrapporteringen. Arbetet med internkontrollplanen och verksamhetsplanen samordnas för att säkerställa att de prioriterade riskerna tas om hand i det mest ändamålsenliga dokumentet och båda dokumenten har tagits fram med bred involvering. Nya arbetssätt med särskilt avsatt tid för bokslutsrapportering har fungerat väl och fortsätter. Under året har en kartläggning gjorts av den administrativa tidsåtgången för bokslutsrapproteringen. Den ska jämföras med den administrativa belastning som det ökade antalet åtgärder innebär i 2026 års verksamhetsplan. Samtidigt fortsätter arbetet med att effektivisera beredning och uppföljning med hjälp av AI.
Intervjuer med socialsekreterare har identifierat tidskrävande moment. Effektiviseringar genom nya inskanningsrutiner samt digitala lösningar med robotar som till exempel en journalassistent och AI-assistenten RiTA har minskat manuellt arbete och effektiviserat informationshantering. Ett pilotprojekt med automatiserat beslutsfattande pågår.
Vuxenutbildningens organisation har justerats för bättre arbetsledning, bland annat genom att nyckelfunktioner knyts till enheter och att sfi har blivit en egen skolenhet från och med januari 2026. Det finns en fortsatt dialog mellan enheter för att samarbeta kring resurser så att de används effektivt i och mellan verksamheterna. Förbättringar och effektiviseringar inom mottagning, administration inom sfi och nationella prov har genomförts. En kartläggning av lärarnas digitala kompetens har genomförts och det finns en plan för att arbeta med kompetensutveckling. Systemstöd för pedagogisk dokumentation är infört i alla delar av vuxenutbildningen och rutin för användande framtagen. Efter en genomlysning av enheternas myndighetsutövning, ekonomiska underlag och arbetssätt har en åtgärdsplan tagits fram. Den fysiska arbetsmiljön på Utbildnings- och jobbcenter Boländerna har under våren varit en försvårande omständighet i arbetet med att genomföra effektiviseringar.
Inom arbetet med föreningslivet har processer och rutiner setts över och ett årshjul har införts. Den kommungemensamma ansöknings- och lokalbokningssystemet Interbook Go har ännu inte lett till en effektivisering av administrationen på grund av systemtekniska förutsättningar. En utmaning framåt är att balansera ökade krav på kontroll och uppföljning med tillit och effektivt resursutnyttjande.
RiTA-systemet upphandlas för permanent förvaltning. Informationssäkerhetsarbetet har stärkts genom mognadsdialog och resultatet har visat konkreta förbättringsområden, där målen är att förbättra informationssäkerhetsarbetet och minska risken för incidenter och allvarliga avbrott i verksamheten.
Arbetet med AI-satsningen för arbetsmarknadsanställdas lönehantering fortgår. Fler effektiviseringsmöjligheter inom det administrativa arbetet har identifierats och nya arbetssätt prövats med positiva resultat. Kartläggning fortsätter för att identifiera ytterligare effektiviseringsmöjligheter.

Organisation
2300 - Socialnämnden (SCN)

Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Fortsätta utvecklandet av stödprocesser och förvaltningsgemensamma stödfunktioner.	2025-12-31	Färdig

Senaste kommentar (2025-12-31):
I samband med ikraftträdandet av den nya socialtjänstlagen har nämnden under 2025 genomfört ett omfattande arbete för att anpassa verksamhetens arbetssätt, metoder och systemstöd till de nya lagkraven. Arbetet har inneburit ökade krav på utveckling av funktionalitet samt anpassning av dokumentations- och informationsflöden i verksamhetssystemen.
Under året har nämnden prioriterat utveckling av metoder och systemstöd i syfte att säkerställa efterlevnad av lagstiftningens intentioner. Samtidigt har fokus legat på att skapa förutsättningar för effektiva och användarvänliga lösningar som minskar den administrativa belastningen och frigör tid och resurser för kärnverksamheten. Inom ramen för detta arbete har nämnden även fortsatt att utveckla automatisering och robotisering i flera processer, bland annat genom automatisering av rutinmässiga kontroller, vilket bidrar till en mer effektiv handläggning.
Rapporteringen avseende uppdrag 1 rapporteras åtgärder som frigör tid till kärnverksamhet och minskar administrativ belastning i en särskild mall. I mallen beskrivs de åtgärder som nämnden vidtagit i syfte att effektivisera och minska onödig administration på följande sätt:
› Leverans/insatser:

- Automatisering av kontrollprocesser vid nybesök. › Effekt: - Minskad administrativ belastning. › Sätt att mäta: - Den frigjorda arbetstiden kan mätas genom rapporter från den ”robot” som genomför kontroller i verksamhetssystemet. Ett sätt att konkretisera detta i tidsbesparingen är att multiplicera antalet kontroller med en genomsnittlig tidsåtgång för en manuell kontroll.		
Säkerställ att nämndens verksamheter är rustade för att klara de ökade dokumentationskrav som följer av nya socialtjänstlagen.	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Både inför och efter lagens ikraftträdande har nämnden bedrivit ett löpande utvecklingsarbete av arbetssätt och system kopplat till dokumentationskraven. Nämnden bedömer att de förändrade arbetssätten står i samklang med lagstiftarens intentioner och att de anpassningar av verksamhetssystemen som varit möjliga har genomförts under året. Samtidigt har den nya socialtjänstlagen synliggjort ytterligare behov av utveckling av verksamhetssystemens dokumentations- och uppföljningsfunktioner, vilka i nuläget inte fullt ut kan tillgodoses av systemleverantören. Leverantören bedriver dock ett pågående utvecklingsarbete av ny funktionalitet i dialog med Uppsala kommun och andra kommuner, vilket bedöms skapa förutsättningar för fortsatt utveckling kommande år.		

Organisation 4100 - Omsorgsnämnden (OSN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Löpande ompröva förvaltningens processer för att säkerställa effektivt resursutnyttjande och innovativa lösningar.	2024-03-11	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Förvaltningens processer omprövas inför varje införande av nya processer eller vid genomgång av etablerade processer, exempelvis vid införandet av digitala inköp, läkemedelsautomater och digital tillsyn. På detta sätt säkerställs ett effektivt resursutnyttjande. Avdelning kvalitet och utveckling har ett pågående arbete med resursöversyn och omfördelning av uppdrag och arbetssätt genomförs. För att prova nya arbetssätt genomförs detta i form av pilotprojekt för att först prova i mindre skala. Inom Myndighet pågår ett arbete tillsammans med Enheten digitalt verksamhetsstöd för att med hjälp av AI förebygga välfärdsbrott. Arbetet syftar till att utreda om AI kan hjälpa till med att identifiera när anställda har dubbla anställningar samt kontrollera folkbokföring kopplat till insatsen personlig assistans. Detta görs i dag genom manuell granskning. Det pågår även ett arbete för att se om det går att ta bort underskrifter i beslut, vilket skulle underlätta administrationen. Inom Avdelning öppna och tidiga insatser inhämtas underlag löpande, utifrån fastställda indikatorer, från HR, ekonomi samt Avdelning kvalitet och utveckling för att säkerställa att arbetet fortlöper och utvecklas. Indikatorerna ligger till grund för analyser som i sin tur ger mer träffsäkra åtgärder vid avvikelser. Avdelning Funktionsstöd arbetar löpande med ständiga förbättringar. Utifrån avvikelser och synpunkter som inkommer genomförs utredning, analys och resultat. Avdelning hälso- och sjukvård arbetar aktivt med att se över resursutnyttjandet i hemsjukvården och effektivisera det.		

Organisation 4200 - Äldrenämnden (ÄLN)

Åtgärder	Slutdatum	Status
Löpande ompröva förvaltningens processer för att säkerställa effektivt resursutnyttjande och innovativa lösningar.	2023-03-03	Påbörjad

Senaste kommentar (2025-12-31):
Förvaltningens processer omprövas inför varje införande av nya processer eller vid genomgång av etablerade processer, exempelvis vid införandet av digitala inköp, läkemedelsautomater och digital tillsyn. På detta sätt säkerställs ett effektivt resursutnyttjande.
Avdelning kvalitet och utveckling har ett pågående arbete med resursöversyn och omfördelning av uppdrag och arbetssätt genomförs.
Inom Myndighet pågår ett arbete tillsammans med Enheten digitalt verksamhetsstöd för att med hjälp av AI förebygga välfärdsbrott. Arbetet syftar till att utreda om AI kan hjälpa till med att identifiera när anställda har dubbla anställningar samt kontrollera folkbokföring kopplat till insatsen personlig assistans. Detta görs i dag genom manuell granskning. Det pågår även ett arbete för att se om det går att ta bort underskrifter i beslut, vilket skulle underlätta administrationen.
Inom Avdelning öppna och tidiga insatser inhämtas underlag löpande, utifrån fastställda indikatorer, från HR, ekonomi samt Avdelning kvalitet och utveckling för att säkerställa att arbetet fortlöper och utvecklas. Indikatorerna ligger till grund för analyser som i sin tur ger mer träffsäkra åtgärder vid avvikelser.
Avdelning hälso- och sjukvård arbetar aktivt med att se över resursutnyttjandet i hemsjukvården och effektivisera det.
Inom Avdelning hemtjänst och särskilt boende styr verksamhetens behov schemaläggning och tillsättning av resurser. Differentierade arbetsroller och robust bemanning tillämpas. Ständig helgtjänstgöring används där det finns behov av det. Verksamheterna har ett gott rekryteringsstöd vilket frigör resurser i verksamheten.

Organisation
4300 - Kulturnämnden (KTN)

Åtgärder	Slutdatum	Status
Effektivisera administrationen inom nämndens verksamheter	2026-12-31	Påbörjad

Senaste kommentar (2025-12-31):
Förvaltningens ledningsgrupp har under 2025 utvärderat mötesformer och arbetssätt, och tagit fram ett nytt upplägg för 2026 i syfte att frigöra tid för verksamhets- och ledningsgruppsmöten. Under 2026 kommer även nya forum att testas för att stärka gemensam analys, lärande och erfarenhetsutbyte på förvaltningsgemensam nivå, kopplat till mål- och budgetprocessen.
På avdelningsnivå har flera organisatoriska och praktiska åtgärder genomförts för att minska administration. Bibliotek Uppsala har under året genomfört en justerad ledningsstruktur för att samla uppdrag kopplade till uppföljning och verksamhetsbeskrivning hos färre personer, vilket minskar administrativ belastning för enhetschefer. Under hösten har även en översyn av en administrativ tjänst genomförts och justeringar planeras inom ram under 2026. Bibliotek Uppsala har dessutom etablerat kontakt med Bokningsservice för att minska administration kopplat till lokaluthyrning; som ett första steg tar Bokningsservice över kommuninterna bokningsförfrågningar för Mallas sal från januari 2026.
Fritid Uppsala har fortsatt att utveckla gemensamma arbetssätt och strukturer som ska minska administrativ belastning och stärka enhetlighet, kvalitet och styrning. Arbetet med upphandling av kvalitetsledningssystem (kopplat till det systematiska kvalitetsarbetet) har fortsatt men har försenats på grund av bristande resurser i IT-objektet; under hösten har samtidigt viktiga förberedelser genomförts (bland annat juridisk utredning, säkerhetsklassning och dataskyddsbedömningar) och en aktivitetsplan har tagits fram inför upphandling och implementering. Inom avdelningen har också arbetet med implementering och gemensamma arbetssätt stärkts, roller och administrativ avlastning tydliggjorts (inklusive rekrytering av administratör med tillträde januari 2026), och arbetet med intern kommunikation har tagit steg framåt genom framtagande av kanalplan.

Under hösten har förvaltningsledningen även beslutat att ansluta KIF till DF Respons (kommunens synpunktshanteringssystem) i syfte att säkerställa en enhetlig, rättssäker och effektiv hantering, samt möjliggöra en datadriven utveckling. Införandet planeras till våren 2026. Uppsala kulturskola har under året minskat administrativa resurser. Påverkan på administration kopplat till fritidskortet bedöms inte ha blivit så stor som befarat, vilket innebär att den elev- och personaladministrativa tjänsten kan kvarstå på en person, även om det medför en viss ökad administrativ belastning i en av enhetschefstjänsterna.		
Se över och ta fram relevanta nyckeltal inom nämndens ansvarsområden	2025-03-10	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Förvaltningen har under året fortsatt att stärka uppföljning och styrning genom mer verksamhetsnära nyckeltal. Analysen av kulturella och kreativa branscher är färdigställd och kvalitetssäkrad och används som strategiskt underlag för kulturplanering, stadsutveckling och näringslivsstrategier. Kulturpotentialanalysen har levererats före årets slut och ger en fördjupad bild av Uppsalas kulturella infrastruktur och potential i olika stadsdelar. Förvaltningen har också brutit ned indikatorer från kommunens Mål och budget till mer verksamhetsnära nyckeltal för kulturnämndens uppföljning. Arbetet har påbörjats inom avdelning Konst och kulturarv och fortsätter under 2026. Inom Fritid Uppsala har arbetet med kvalitetsindikatorer fortsatt; ett första förslag finns framtaget och fortsatt arbete kommer ske i samband med införandet av det kommande kvalitetsledningssystemet.		

Organisation **4400 - Idrotts- och fritidsnämnden (IFN)**		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Samordna den nya administrationen i den nya förvaltningen	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Arbetet med att samordna administrationen i den nya förvaltningen har under året pågått enligt plan. Förvaltningen har, i den mån det är möjligt, samordnat gemensamma processer och arbetssätt. Detta inkluderar etablering av gemensamma controllermöten för att skapa enhetlighet och stärka samverkan mellan verksamheter. Vidare har rutiner för samordning av remissyttranden införts, i den mån det är möjligt, för att säkerställa en konsekvent och effektiv hantering av ärenden. Där det passar har även presentationer och dragningar av gemensamma ärenden samordnats för att öka tydlighet och kvalitet i beslutsunderlagen.		
Se över och ta fram relevanta nyckeltal inom nämndens ansvarsområde	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Förvaltningen har deltagit i det kommungemensamma arbetet, lett av Kommunledningskontoret, med att minska antalet indikatorer i Mål och Budget inför 2026, med plan för 2027–2028. Arbetet har resulterat i en reducering från 134 till 30 indikatorer för att skapa en mer fokuserad och överskådlig styrning. I processen har det även säkerställts att respektive nämnd på ett enkelt sätt kan koppla sina egna indikatorer som en förlängning av indikatorerna i Mål och Budget, vilket ger en tydlig linje mellan övergripande mål och nämndspecifika uppföljningar.		

Organisation 4500 - Gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**

Kartlägga förvaltningen administrativa arbetsuppgifter och utreda vilka uppgifter som kan göra större skillnad genom att organiseras samlat.	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): En kartläggning av administrativa arbetsuppgifter är gjord. Utifrån kartläggningen har ett antal administrativa kompetenser inom samhällsbyggnadsområdet samorganiserats under 2025. Samorganiseringen förväntas leda till ökad flexibilitet, förstärkt professionell utveckling och bättre förutsättningar för att dra nytta av den starka teknikutveckling som pågår.		
Öka förmågan till systematisk verksamhetsutveckling och innovation.	2027-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Åtgärden är färdig och framtida utveckling och innovation sker inom ramen för grunduppdraget. Verksamheten använder digitala kartlösningar som underlättar övervakning av tillståndet i kommunen. Verksamheten har även ökat sin förmåga att utveckla nya digitala kartlösningar. Exempelvis har en lösning för vinterväghållningen tagits fram som följer alla fordon som är ute, var de har varit och vad de har gjort (plogat, saltat, sandat, mm). Systemlösningen har sparat pengar och bidrar till ökad kvalitet genom att ge återkoppling om vad som har gjorts och vad som har missats. Exempel på sådant som verksamheten fortsätter att utveckla inom grunduppdraget är en förbättrad process för utveckling och innovation, automatisk inventering av gatumiljön genom artificiell intelligens och optimerad ruttplanering för renhållningen.		

Organisation 5100 - Plan- och byggnadsnämnden (PBN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Öka effektivitet i verksamhetsprocesserna	2023-03-09	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Nämndens verksamhet har kartlagt förvaltningens administrativa arbetsuppgifter och utrett vilka uppgifter som kan göra större skillnad genom att organiseras samlat. Samordningen syftar till att underlätta gemensam professionell utveckling, stärka lärandet och skapa ett kollegialt sammanhang för administrativa stödfunktioner. En samordning gör organisationen mer robust och skapar förutsättningar att använda kompetens där den bäst behövs, både vid akuta behov och på längre sikt. Under året har nämnden arbetat med att förenkla och kvalitetssäkra rådata, bland annat inom området bostadsstatistik. Arbetet har bedrivits i samverkan med flera delar av kommunen i syfte att utveckla en gemensam dataplattform. Plattformen förenklar tillgången till data och ger andra delar av kommunen, exempelvis verksamheter med ansvar för analys och planering av bostadsförsörjning, ett snabbare och tydligare underlag. Insatsen bidrar även till ökad kvalitet i den statistik som rapporteras till andra myndigheter, såsom Statistiska centralbyrån (SCB). En digital självservicetjänst för beställning av baskarta är under utveckling. Baskartan är ett kartutdrag som bland annat kan användas som situationsplan vid ansökan om eller anmälan av vissa bygglovsåtgärder. I nuläget beställs kartan via ett webbformulär, och tjänsten är kostnadsfri. För närvarande hanteras beställningarna manuellt av nämndens medarbetare, vilket utgör ett rent administrativt uppdrag. Genom att automatisera både produktion och leverans av baskartor minskas den administrativa belastningen, vilket möjliggör ett mer effektivt resursutnyttjande. Samtidigt förbättras servicen, eftersom beställaren får kartan levererad direkt, utan väntetid. Effekter av införande av e-tjänst för adressättning och lägenhetsregister Geodataverksamheten har laserat en e-tjänst för adressättning och uppdatering av lägenhetsregistret. E-tjänsten har varit i drift sedan juni 2025. Digitaliseringen innebär att sökande får snabbare besked och att relevant information snabbare tillgängliggörs för samhällsaktörer som är beroende av uppdaterad information, exempelvis blåljusaktörer och posttjänster.		

Genom att digitalisera arbetet minskas hanteringstiden. Automatiserade beställningar säkerställer högre registreringskvalitet och minskar administrativt arbete, vilket frigör tid som fokuseras på kärnverksamheten.

Effektivisering av nybyggnadskartor

Nybyggnadskartornas innehåll reviderats för att förenkla bygglovshanteringen och effektivisera resursanvändning. Genom att säkerställa att alla nödvändiga uppgifter finns med finns förutsättningar för en mer effektiv produktion av korrekta nybyggnadskartor. Förändringen minskar det administrativa arbetet och leder till snabbare och mer preciserade beslut i bygglovsärenden till medborgare och företagare.

Införande av tjänstebaserad uppdatering av byggnads-, adress- och lägenhetsinformation

En tjänstebaserad uppdatering av byggnads-, adress- och lägenhetsinformation infördes i april 2025. Tjänsten möjliggör en kontinuerlig och kvalitetssäkrad dataleverans till Lantmäteriet. Genom automatisering har behovet av manuell hantering och dubbelarbete eliminerats, vilket frigör resurser och minskar kostnaderna för ajourhållning. Informationen uppdateras löpande och görs tillgänglig för både tjänstepersoner och allmänheten, vilket bidrar till ett mer effektivt administrativt arbete i kommunen.

Införandet har dock medfört betydande utmaningar. Lantmäteriets datamodell är enklare än kommunens, vilket innebär att kommunens data är mer detaljerad och komplett. Skillnaderna har lett till fel i den tidigare kvalitetssäkrade informationen, vilket kräver omfattande insatser för att korrigera. Vissa justeringar har redan genomförts, både manuellt och med hjälp av automatisering. Arbetet fortskrider, men stora delar återstår. Det bedrivs i samverkan mellan kommunen, systemleverantören och Lantmäteriet.

Effektivisering och automatisering i ärendehanteringen

Det digitala ärendehanteringssystemet Nova utvecklas kontinuerligt, vilket möjliggör förenklingar och införande av fler automatiserade funktioner i nämndens verksamhet. Ett aktuellt exempel är registreringen av ett stort antal äldre obligatoriska ventilationskontroller (OVK), som genomförts med stöd av IT. Åtgärden förenklar hanteringen och ger en bättre överblick. Den möjliggör också automatiska påminnelser, vilket effektiviserar processerna och stärker den administrativa kontrollen.

Utvecklingen av Nova har även fortsatt inom nämndens planprocess. Arbetet med att införa en e-tjänst som automatiskt registrerar inkomna yttranden direkt i rätt detaljplaneärende har inletts. Syftet är att minska administrativa tidsförluster och frigöra tid för arbete som bidrar till kortare ledtider. E-tjänsten har tagits i drift under hösten 2025 med ett gott resultat.

Genom att rationalisera tidskrävande moment i planläggningen har nämnden lyckats halvera ledtiderna för enklare planer. I samarbete med det kommunala lantmäteriet har även arbetssättet för att ta fram grundkartor och fastighetsförteckningar förbättrats, vilket ytterligare minskar både ledtider och kostnader i planarbetet.

Under året har flera nya automatiseringar införts i bygglovsprocessen, vilket har frigjort tid och resurser. Exempel på dessa är automatiserad information till sökanden, såsom bekräftelsebrev och uppdateringar om ärendets status, automatiserad kommunikation av beslut, automatiska kallelser och bokningar samt förenklat stöd för handläggare.

För att ytterligare effektivisera handläggningen har verksamheten även utvecklat så kallade dashboards – översiktliga vyer som visualiserar ärendeprocessen. Dessa ger en gemensam förståelse för ärendenas status och ökar transparensen i processen, vilket är en viktig förutsättning för effektiv handläggning.

Generellt medgivande effektiviserar för medborgare och handläggare

Nämnden har under året haft dialog med Uppsalahem och Stena fastigheter angående möjligheten att införa ett generellt medgivande för installation av spisvakter, vilket de är positiva till. Detta innebära att ägarmedgivande från bostadsbolaget inte behöver begäras separat vid varje enskilt tillfälle då en spisvakt ska installeras. Lösningen gynnar medborgarna genom att möjliggöra snabbare beslut samt en smidigare och snabbare installation, vilket ökar säkerheten och förbättrar servicenivån.

För handläggarna innebär detta också stora fördelar. Genom att eliminera behovet av att hantera individuella ägarmedgivanden minskar den administrativa bördan, vilket i sin tur kortar handläggningstiderna avsevärt. På så vis frigörs resurser som kan användas för andra prioriterade ärenden, samtidigt som processen blir mer effektiv och användarvänlig för alla inblandade parter.

Under våren och försommaren har en fortsatt dialog förts med Uppsalahems ledningsgrupp i syftet att förenkla och effektivisera processer som berör hyresgäster, medborgare, Uppsalahems förvaltare samt handläggare inom verksamheten. Dialogen har bland annat handlat om vilka positiva effekter en gemensam policy för förvaltarna på Uppsalahem skulle kunna ge vid hantering av olika typer av bostadsanpassningsförfrågningar som förvaltarna behöver ta ställning till, för likabehandling av hyresgästerna. Vidare har möjligheten om framtida generella medgivanden avseende tröskelutjämningar diskuterats, vilket bedöms kunna bidra till en mer effektiv handläggning av dessa ärenden, men både en

gemensam policy för förvaltarna kopplat till bostadsanpassningar liksom beslutet kring generellt ägarmedgivanden för tröskelutjämningar ligger hos Uppsalahem och dess ledning.

Organisation 5110 - Namngivningsnämnden (NGN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Genomlysa de administrativa uppgifterna på nämndens verksamhet	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Administrationen är genomlyst och i november samordnades hela förvaltningens administration i en gemensam avdelning/stab.		

Organisation 5200 - Räddningsnämnden (RÄN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Integration mellan Daedalos och lönesystem avseende heltidspersonal.	2025-03-11	Väntar
Senaste kommentar (2025-12-31): Daedalos utvecklar för närvarande inte möjligheten för en integration.		
En god planering och uppföljning av verksamhet och ekonomi.	2026-03-06	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Nämnden har en god planering och uppföljning av verksamheten och ekonomin. Månadsuppföljningar beslutas i nämnden och rapporteras till kommunerna i den gemensamma nämnden. Förutom månadsuppföljningar görs två delårsuppföljningar och en årsredovisning som också rapporteras till kommunerna i den gemensamma nämnden. Nämndens verksamhet planeras främst genom att besluta om ett Handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Kommunfullmäktige i Tierp, Uppsala och Östhammars kommuner beslutar om handlingsprogrammet varje mandatperiod. Nämnden planerar sedan sin verksamhet genom att årligen ta fram en verksamhetsplan utifrån handlingsprogrammet, tilldelade kommunbidrag, övrig styrning från de tre kommunerna och gällande lagstiftning.		

Organisation 5300 - Miljö- och hälsoskyddsnämnden (MHN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Åtgärder för effektivare tillsyn, kontroll och förrättningar	2025-12-31	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Förvaltningens servicetelefon för allmänna frågor har överförts till kommunens Kontaktcenter. Det frigör inspektörer till att utföra tillsyn och ger kommuninvånare service hela dagen istället för bara på förmiddagar. Före övergången utbildade förvaltningen Kontaktcenter om nämndens ansvarsområde och övergången har fungerat väl. Efter överlämning har uppföljningar mellan miljöförvaltningen och Kontaktcenter hållits för att kontinuerligt förbättra arbetsprocessen. Förvaltningen behöver dock fortsatt		

hantera många inkomna frågor och ringa upp personer som söker kontakt med miljöförvaltningen. Övergången till Kontaktcenter innebär dock ett mer strukturerat arbetssätt med invånarnas frågor och mindre avbrott för inspektörer under arbetsdagen. Förvaltningen har börjat använda att system där verksamheter själva kan boka tid för tillsynsbesök, när det gäller viss hälsoskyddstillsyn. Det har frigjort tid för inspektörer och uppskattats av verksamheterna. Förvaltningen arbetar aktivt med att se över bemanning och uppdrag hos förvaltningens administrativa enhet, för effektivast möjligt stöd till avdelningarna. Upphandling av ett verksamhetssystem för ärenden inom livsmedelskontroll och miljöbalkstillsyn pågår. Systemet ska ha stöd för robotisering av handläggningsprocesser. För att möjliggöra kontinuerlig och resurseffektiv uppföljning av verksamheten har förvaltningen utvecklat rapporter i Power BI för livsmedelskontrollen. Erfarenheterna från detta arbete kommer att ligga till grund för framtida utveckling av rapporter inom andra områden.		
Medverka i kommunens gemensamma projekt rörande en gemensam digital assistent för offentlig sektor (Svea)	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Under 2025 har miljöförvaltningen fortsatt att utveckla sin förståelse för AI som teknik och dess möjliga tillämpningar i verksamheten, inklusive användningen av AI-assistenter som Svea. Erfarenheterna från detta arbete har dokumenterats i en slutrapport som kommer att spridas inom förvaltningen, kommunen och andra offentliga verksamheter som deltar i arbetet med AI-assistenter. Ett konkret exempel på hur miljöförvaltningen har utvecklat sin förmåga att använda AI är det samarbete som genomfördes med kommunens Innovationslabb och Uppsala Universitet AI Society. I detta projekt deltog enheten för livsmedelskontroll med ett uppdrag att automatisera kontrollen av kosttillskotts ingredienser och hälsopåståenden med hjälp av ett AI-verktyg. Tack vare ett hackathon med studenter från Uppsala universitet kunde ett verktyg utvecklas som hämtar ingredienslistor från e-handelsplatser och jämför dem med officiella databaser, flaggande misstänkta ämnen och som effektiviserar arbetet för livsmedelsinspektörerna.		

Organisation 5500 - Överförmyndarnämnden (ÖFN)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Effektivisera processer och manuell hantering genom digitalisering och automatisering	2024-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Vi arbetar löpande med effektivisering och digitalisering. Under början av 2025 har vi blivit klara med införande av nytt verksamhetssystem vilket gjort att vi påbörjat eller uppfyllt alla åtgärder i våra digitala färdplan. Vi har därför arbetat om den digitala färdplanen och tagit fram nya mål och projekt för kommande år.		
Införa robotisering av fler processer	2024-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Vi har dagsläget en robot i drift. Vi avvaktar fler robotar eftersom vi har en e-tjänst/portal som erbjuder smidigare lösningar än en robot skulle göra i nuläget. Däremot bevakar vi AI-initiativ som kan vara nyttiga för vår verksamhet.		

Organisation

7500 - Kommunstyrelsen (KS)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
1.01 Utveckla arbetssätt för att systematiskt följa upp och analysera kvalitet och effektivitet (kvalitet och resurser). Kommunens kvalitet ska tillgängliggöras för invånare.	2025-03-10	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Inom kommunstyrelsen har ett gemensamt arbete genomförts gällande analys av nettokostnadsavvikelser och kvalitetsnyckeltal. Resultatet är ett förslag på analysrapport som kopplar samman kostnader och kvalitet för att belysa verksamheternas effektivitet utifrån nettokostnadsavvikelsen från Kolada. Arbetet är ett led i att utveckla möjligheten till att systematiskt följa upp och analysera kvalitet och effektivitet inom kommunens verksamheter. För att tillgängliggöra kvalitet, fakta och resultat i kommunens verksamheter har en ny sida på uppsala.se tagits fram. På sidan samlas olika delar som beskriver kommunens kvalitet, undersökningar som genomförs och resultat samt fakta och statistik. Förväntad nytta är ökad transparens kring statistik och kvalitet för invånare, förtroendevalda och andra intressenter. Både analysforum verksamhet och kvalitetsnätverk (dör verksamhetskontrollers och verksamhetsutvecklare/kvalitetsutvecklare träffas) har haft fokus på kvalitetsindikatorer/nyckeltal under 2025 för att öka kunskapen och lärandet i organisationen hur vi kan gå från resultatuppföljning till analys av våra resultat för att slutligen se vad vi behöver verksamhetsutveckla som kommun för att bibehålla eller öka kvaliteten i våra verksamheter. Förväntad nytta är ökad kunskap och förståelse kring kvalitetsnyckeltal och analys av nyckeltal.		
1.02 Skapa och testa en generisk process för verksamhetsutveckling som tydliggör stöd och verktyg för kommunkoncernens verksamheter.	2025-03-10	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Under hösten 2025 har prototyp för generisk verksamhetsutvecklingsprocess testats, utvärderats och vidareutvecklats i samarbete med förvaltningar, bolag och berörda verksamheter inom kommunstyrelsen. En prototyp för generisk process för verksamhetsutveckling är fastställd av beredningsstyrgrupp som består av biträdande stadsdirektör, avdelningschef för kvalitet- och planering, CIO, upphandlingschef samt enhetschef för strategi och transformation. Sista justeringarna innan formgivning pågår och prototyp lanseras i början av 2026 och implementeras under hela 2026.		
01.03 Stärka kommunens försäkringsskydd genom att göra en översyn av ansvar, behov, kontroll samt stärka kunskapsnivån och stärka förmågan att reducera risker och konsekvenser av skador som sker mot kommunens egendom samt ta fram förslag på skadeförebyggande åtgärder.	2023-03-06	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Arbetet med att se över kommunens försäkringspolicy och tillhörande riktlinjer är nu slutfört. Förslag på reviderade handlingar har lämnats till fortsatt beredning i kommunstyrelsen under hösten/vintern, med inriktning på att remittera dessa till berörda aktörer inom kommunkoncernen.		
1.04 Ta fram och testa förslag på stödfunktion/metodstöd som ska hjälpa kommunens verksamheter att hitta extern finansiering på regional, nationell och EU-nivå för utvecklingsprojekt och utvecklingssatsningar.	2025-03-10	Påbörjad

Senaste kommentar (2025-12-31): För att kunna ge stöd i arbetet med extern finansiering har två nya medarbetare rekryterats. Arbetet med utveckling av metodstödet har fortsatt under hösten. Även det strategiska arbetet har fortsatt tillsammans med ekonomi och ansvariga för Mål och budget-processen. Fortsättning av arbetet sker vidare i åtgärd under Uppdrag 16.		
01.05 Utreda möjliga handlingsalternativ för att öka andelen avtal i e-handelssystemet.	2025-03-10	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Utredningen är klar och rapporten kommer att redovisas för ekonomidirektör inom kort, samt för KSAU den 9/9.		

Organisation Destination Uppsala AB (DUAB)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Digitalisera och dokumentera för att göra fler årligen återkommande projektprocesser repeterbara samt delningsbara (genom digitala system som Antura, ArcGis och Greentime)	2023-06-16	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Fortsatt effektivisering genom användning av AI i löpande marknadsföringsarbete samt med specifika verktyg och funktionalitet för webb, sociala medier och annonsering. Enheten Möten och evenemangs AI-produkt som under 2025 varit en pilot har fortsatt effektiviserat researcharbetet och totalt till verksamheten bidragit till en genomlysning/analys av 2148 internationella möten som per 2025-12-08 givit möjlighet till 88 nya kontakter med potentiella lokala värdar för internationella möten. Vid manuell hantering tar researcharbetet 20 minuter per möte utöver efterföljande arbete och hittills har AI därmed besparat verksamheten 716h. Då har inte hänsyn tagits till den tid upplärningsprocessen av AI medfört. Upphandling är klar för att fortsatt arbeta med produkten.		
Samverka med övriga verksamheter i kommunorganisationen exempelvis Kontaktcenter.	2023-06-16	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Fortsatt etablerad och stärkt samverkan med Kontaktcenter för inkommande förfrågningar till bolaget och utifrån turistfrågor samt med fler av koncernens verksamheter som Info Points: Kontaktcenter, UKK, Konstmuseum och Slottshistoriska. Enheten Möten & Evenemang, samverkar med Kontaktcenter som slussar förfrågningar gällande möten och evenemang och loggar dessa specifikt för att kunna följa upp hur antalet förfrågningar utvecklas. Per 2026-01-27 har en sådan förfrågan slussats under januari 2026. Under året 2025 har per 2025-12-08, 12 förfrågningar kommit från Kontaktcenter och sedan loggning startat har totalt 22 förfrågningar inkommit via kanal Kontaktcenter. Enheten ar utöver detta regelbundna möten med UKK, UKAF och IFU Arena med fokus på gemensamt lärande och kunskapsutbyten mellan bolagen.		

Organisation Uppsalahem AB (UHEM)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Fusion av två dotterbolag in i Uppsalahem AB	2023-06-19	Färdig

Senaste kommentar (2025-12-31): 1. Beskriv vad ni har gjort och ert pågående arbete: Under 2023 fusionerades två dotterbolag in i Uppsalahem AB, och under 2024 fusionerades ytterligare ett dotterbolag in\. Detta innebär minskad administrativ belastning. 2. Vilka effekter har åtgärderna gett? Effekt av fusionen är minskad ekonomiadministration och övrig bolagsadministration, samt minskad risk för bolaget att drabbas av omvänd byggmoms. Omvänd byggmoms skulle i sin tur skapa fler administrativa uppgifter. 3. Beskriv hur ni mäter effekterna: Sista fusionen genomfördes i augusti 2024. Det syns minskad arbetsbelastning vid rapportering för dessa tidigare dotterbolag.		
Genomföra pågående utvecklingsprojekt för datadrivet arbetssätt	2023-06-19	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): 1.Beskriv vad ni har gjort och ert pågående arbete Under perioden har den nya dataplattformen tagits i bruk och börjat fyllas med data. Ett flertal rapporter är klara och arbete med att skapa fler rapporter pågår. 2. Vilka effekter har åtgärderna gett? Med tillgång till korrekt data kommer beslut att på sikt bli mer kvalitativa och snabbare. Tiden kan istället läggas på analyser snarare än sammanställning av information. 3. Beskriv hur ni mäter effekterna Hur Uppsalahem ska mäta effekten är ännu tidigt att säga. Troligen blir mätningen i form av intervjufrågor om upplevd tidsbesparing och ökad kvalitet.		
Utveckla koncept för Smarta fastigheter	2023-06-19	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): 1.Beskriv vad ni har gjort och ert pågående arbete Utrullningen av de smarta undercentralerna har fortsatt under 2025 och följer den lagda planen. Utöver det har flera pilotprojekt påbörjats/genomförts kring olika former av energilösningar, så som batterilagring av el, värmeåtervinning samt säsongslagring av värme. 2. Vilka effekter har åtgärderna gett? Det är ännu för tidigt att säga vilka effekter som åtgärderna ger. Dock ser bolaget en markant minskning av energianvändning. 3. Beskriv hur ni mäter effekterna En effektkartläggning är gjord och kommer att följas löpande så snart de initiativ som genomförts har börjat ge resultat.		

Organisation Uppsala Bostadsförmedling AB (UBF)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Nyttja verksamhetsnära stöd som tillhandahålls från kommunen	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Tjänster som bolaget nyttjar från kommunen för HR, IT och upphandling. Löpande dialog och stöd från kommunen har skapat möjlighet för effektivisering i processer kopplat till koncernredovisning. Bolaget har sedan dec 2023 deltagit i utbildning samt arbete tillsammans med andra bolag inom kommun koncernen i arbetet för CSRD. Slutår 2027		
Utveckla kö- och förmedlingssystemet genom digitalisering.	2025-12-31	Färdig

Senaste kommentar (2025-12-31): Arbetet med att erbjuda fler digitala betalningsmetoder fortsätter och nu förbereds det för bland annat möjligheten att betala med Apple Pay och Google Pay. Kivra infördes 2024 och löpande implementerats för fler typer av utskick. Flera förbättringar har gjorts för att effektivisera arbetet i hyresvärdsportalen och kommunikationen från hyresvärdar till bostadssökande.

Organisation Uppsala kommun arenor och fastigheter (UKAF)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Ensa rutiner och processer från tidigare organisatoriska delar.	2023-06-21	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): 1. Bolaget har under 2025 arbetat med insatser inom processkartläggning, internt kulturarbete med Kompassen, systematiskt arbetsmiljöarbete i samverkan mellan HR och säkerhetssamordnare. Bolaget har också förtydligat det interna arbetet med nyckeltal och implementerat nya insidan och kvalitetsledningsstödet KLS. 2. Upplevd intern nöjdhet (arbete med nyckeltal under 2025) Upplevd ökad effektivitet (arbete med nyckeltal under 2025). Minskat antal inkomna interna förfrågningar till funktionsbrevlådor inom exempelvis lön, HR, ekonomi. Ökat antal inkomna ärenden till funktionsbrevlåda UKAF Stab, som stödjer i arbetet med utveckling av pedagogiska och effektiva processer/ rutiner. Antal interna besökare på insidan – rutiner och processer . 3. Effekterna mäts genom interna bedömningar och uppföljningar enligt ovan.		
Systematisera administration i nya IT-lösningar där det saknas (digitala lösningar, avveckling av befintliga IT-system och implementering av nya IT-system även se över digitaliseringsmöjligheter där det förekommer manuell handpåläggning).	2023-06-21	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Kortare leveranstider för projekt/processer Spåra den tid det tar att slutföra administrativa uppgifter före och efter införandet av IT-lösningar Antal IT-system har minskats. Analysera kostnader för dokumentletande genom framtagen excel-snurra som verktyg i vardagen till verksamheterna för att motivera i arbetet att digitalisera och /eller rensa i dokument. 1. Skapat process och tillsatt roller för systemförvaltning så att varje system har en ansvarig person. (Spårning, analys och åtgärder är generellt ej gjorda) 2. Åtgärden har gett effekten av att hela team har förståelse för vilka it-resurser vi har och nivån av den tekniska skuld som råder. 3. Ingen mätning har gjorts men vi ser i våra it-resursregister att ordning vuxit fram		
Tydliggörande av internavtal där kommunen är uppdragsgivare.	2023-06-21	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): 1. Arbetet sker i två spår: uthyrning till kommunstyrelsen samt anläggningsdrift och bokning på uppdrag av IFN. En ny självkostnadsbaserad hyresmodell tas fram för all kommunal uthyrning, med totalhyra (varmhyra) som inkluderar verksamhetens elförbrukning för att skapa tydligare ansvar och incitament för energieffektivisering. Kontraktsportföljen delas in i fem delar där hyrorna ses över vart femte år i samband med budgetprocessen. Införandet av modellen regleras genom ett ramavtal med kommunstyrelsen som för närvarande tas fram.		

2. Byggherrekostnaden är viktig, men sen handlar det om standardisering av hyresavtal/gränsdragningslistor/hyreskalkylmodell och styrning av anläggningsdrift/bokning och effektivisering av arbetsinsatser. 3. Allt detta är svårt att mäta då det handlar om effekter ”på marginalen”. De resurser som sparas in används dessutom primärt till att göra mera (allokeras till grunduppdraget), inte att minska kostnader

Organisation Uppsala kommun Skolfastigheter AB (SKOL)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Arbeta fram en konceptförskola tillsammans med fastighetsstaben, utbildnings-, miljö-, och stadsbyggnadsförvaltningen.	2024-06-17	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Tidigare avrapporterad.		
Nytt ekonomisystem	2025-03-14	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Uppdraget att byta ekonomisystem har genomförts under 2025 och systemet är nu i drift. Åtgärden bedöms som fullföljd och kan klarmarkeras.		
En innovationsstrategi	2025-09-12	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): En innovationsstrategi, Skol- och omsorgsfastigheters riktlinjer för hållbarhetsdriven innovation, har utarbetats och godkänts av bolagsstyrelsen under 2025. Riktlinjerna har ännu inte implementerats eller tagits i bruk. Den förväntade effekten under 2026 är att bolaget, genom att prioritera rätt innovationsprojekt, kan använda både ekonomiska och organisatoriska resurser mer strategiskt.		

Organisation Uppsala Konsert & Kongress AB (UKK)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Samverka och använda verksamhetsnära stöd och administrativa samarbeten med andra kommunala verksamheter där så är tillämpligt.	2023-06-16	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): UKK använder sig av kommunens arkivarietjänst för att säkra effektiva och korrekta rutiner, samt av upphandlingsstöd och statsjurist när så är tillämpligt. Samarbetet med andra bolag i koncernen (bl a UKAF, DUAB och Stadsteatern) är etablerat och fungerar väl. UKKs ekonomichef har löpande kontakt med ekonomichefer och controllers i övriga verksamheter för att dela erfarenheter och underlätta effektiviseringar för alla parter. I samband med boksluts- och rapporteringsprocesser förs också tät dialog med KLKs ekonomer. UKKs administratör ingår i nätverk för dataskydd, upphandling, CSRD mm. Kommunens IT-support används.		
Konsulttjänster används när så är lämpligt för organisatorisk flexibilitet.	2023-06-16	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): HR-specialist övergick till deltidsanställning från 1/9. Tillfälliga konsultlösningar används vid behov.		

Söka gemensamma lösningar med andra verksamheter i kommunen när så är möjligt, hanterbart och resurseffektivt.	2023-06-16	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): I de kommungemensamma forum UKKs chefer och medarbetare deltar i fångas gemensamma lösningar upp och verkställs. Detta har gjorts bl a genom gemensamma upphandlingar och delande av timpersonal. Att blicka ut och söka lämplig partner i kommunen vid investeringar, nya idéer och projekt är en del av ledningens arbete och pågår ständigt. UKK ser detta som en del av sitt sätt att arbeta och att uppdraget är implementerat och slutfört. Under hösten har projektet Village inletts i samarbete med UKAF. Projektet fokuserar på UKKs sommarverksamhet, med bl a anpassningar av fastighet och omkringliggande torg.		
Effektivisera kontor och personalens arbetsytor för att frigöra lokaler för verksamhet och hyresintäkter.	2024-06-18	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Avdelningen Möten & Event har flyttat upp till fjärde våningen, efter genomförd riskbedömning, dialog och MBL. Detta möjliggjorde uthyrning av kontor på plan 3 till Ung Företagsamhet i Uppsala län, vilket både ger intäkter och utökad verksamhet i huset. Ung Företagsamhet är etablerade i sina nya lokaler och lägger huvudparten av sina events hos UKK. Under våren 2026 flyttar även UFs årliga mässa in i huset. Nya avtal med Musik i Uppland trädde i kraft under 2025.		
Löpande utvärdering och utveckling av rutiner, arbetsprocesser, arbetsverktyg och verksamhetssystem och benchmarka vid behov.	2024-06-18	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): Nytt affärssystem upphandlades och implementerades under hösten 2025. Det nya systemet YesPlan verkar uppfylla önskemål och krav väl, och implementeringsfasen har löpt på bra. I samband med systembytet ses många operativa processer över för att ytterligare underlätta arbetet. Arbete med IH-plan och internkontroll har utvecklats och fungerar väl i avdelningarnas vardag. Uppdaterad IH-plan tas på styrelsemöte i februari 2026.		
Söka projektstöd från offentliga bidragsgivare.	2024-06-18	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): UKK tar löpande hjälp av externa konsulter för att söka finansiering till specifika projekt. Ansökningar görs till bland andra Kulturrådet, Kulturbryggan, Världklass Uppsala och Region Uppsala. Inför budgetarbete och nytt år utvärderas också sådana möjligheter. Arbetssättet är etablerat och en naturlig del i bolagets arbete.		

Organisation Uppsala Parkering AB (UPAB)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Utöka samarbete med övriga förvaltningar och bolag kring parkeringsfrågor.	2027-12-31	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): UKAF's och Skolfastigheters parkeringsbestånd sköts till fullo av bolaget. En löpande dialog hålls för en positiv och kundvänlig utveckling av ytorna. KS beslutade i december -25 att ge SBF ett samordningsuppdrag att öka samnyttjandet av kommunens kvartersmarksparkering. Dialog förs med Uppsalahem och hanteringen av bolagets parkeringsplatser och utbyggnad av laddinfrastruktur. Bolaget samarbetar sedan en tid löpande med		

Uppsala kommuns kontaktcenter gällande parkeringsfrågor. Samverkansmöten sker var tredje månad, en Teamskanal är upprättad för att snabbt kunna bolla gemensamma frågor. Studiebesök i varandras verksamheter genomförs. Uppsala Citysamverkan har sedan hösten 2025 varit en del i styrgruppen för utveckling av stadens p-ledningssystem. Det kommer ge en större bredd till arbetet då handelns intressen även tas till vara.

Organisation Uppsala Stadshus AB (USAB)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
1:1 Genomföra ägardialoger en gång på våren och en gång under hösten.	2023-06-19	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Ägardialoger har genomförts enligt plan, två gånger under året. Vårens ägardialoger genomfördes under mars-april och höstens ägardialoger genomfördes under oktober-november.		
1:2 Genomföra temamöten där VD:ar kan inbjudas in.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): USAB:s temamöte (WS) om samverkan och effektiviseringar i bolagskoncernen genomfördes den 29 april. Den 14 oktober genomfördes temamöte (WS) inför framtagande av affärsplan och internkontrollplan för 2026. Här genomförde styrelsen en riskanalys och gjorde en riskbedömning. Vid samma tillfälle genomfördes även utbildning i intern kontroll i enlighet med kommunstyrelsens beslut den 18 mars 2026. Under oktober har styrelsens ledamöter genomfört workshop gällande remissvar avseende evenemangsutredningen. Vid nio tillfällen under året har dotterbolagens verkställande direktörer, eller representanter från dotterbolagen, deltagit på styrelsens sammanträden för att informera om sina verksamheter, pågående arbeten och aktuella frågeställningar. Totalt har elva verkställande direktörer eller representanter från dotterbolaget deltagit på ett styrelsesammanträde. Årets besök har varit från Uppsala bostadsförmedling AB, Uppsala stadsteater AB, Uppsala kommun utvecklingsfastigheter AB, Uppsala kommun skolfastigheter AB, Uppsala kommun arenor och fastigheter AB, Uppsala konsert och kongress AB, Uppsala parkering AB och Uppsalahem AB. Totalt har elva verkställande direktörer eller representanter från dotterbolaget deltagit på ett styrelsesammanträde.		
1:3 Genomföra bolagsdag med ägarmäte	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Bolagsdag genomfördes den 3 september. Inbjudan riktade sig till kommunens förtroendevalda som är valda som styrelseledamöter och suppleanter i stadshuskoncernens bolag samt till kommunens lekmannarevisorer och bolagens verkställande direktörer. Styrning och kontroll av kommunkoncernen samt hållbarhet i välfärden var bolagsdagens teman. Totalt deltog 91 personer.		
1:4 Tillhandahålla webbaserade styrelseutbildningar för styrelseledamöter och suppleanter	2025-12-31	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Webbaserade styrelseutbildning för CSRD framtagen under året och publicerad i Lärportalen. Information om utbildningen har meddelats samtliga ledamöter och suppleanter i de kommunala bolagen.		
1:5 Fortsatt utveckling av ägarstyrningen till följd av implementeringen av EU:s hållbarhetsdirektiv (CSRD).	2024-06-24	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31):		

EU:s beslutade ändringar avseende tidpunkten för implementering av CSRD-rapporteringen innebär att CSRD-projektet gått in i en annan fas vilket innebär att utvecklingen av ägarstyrningen anpassas efter de nya förutsättningarna. För att hantera de regelmässiga osäkerheterna som EU:s översyn av reglerna för hållbarhetsrapportering medför anpassas det pågående CSRD-projektet inom kommunkoncernen. Projektet kommer att fortsätta arbetet med en rimlig ambitionsnivå som innefattar att identifiera synergier med befintliga processer och uppdrag samt undvika att lägga tid och resurser på arbete som kan bli förgäves. Förväntat slutår 2027.		
2:1 Uppföljning av ägardirektiv/ägaridé, fokusmål och uppdrag samt verksamhet och ekonomi.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): USAB och dotterbolagen har följt upp och avrapporterat fokusmål och uppdrag per april och augusti, månatligen avrapporterar bolagen resultat och per april och augusti har bolagen avrapporterat resultatkrav samt lämnat en första och andra prognos på helåret. Föregående års resultat, ställning, resultatkrav samt internkontrollplan har dotterbolagen avrapporterat under våren. Årets resultat, ställning, resultatkrav samt internkontrollplan kommer dotterbolagen att rapportera i samband med årsbokslutets i början av 2026. Härutöver har styrelsen ställt följdfrågor kring verksamhet och ekonomi till respektive VD vid VD-besök på USABs styrelsemöten.		
2:2 Uppföljning av effektivitetsvinster och kostnadsminskningar inom bolagskoncernen.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): I samband med ägardialoger samt VD-presentationer vid USAB:s styrelsemöten har bolagens effektivitetsvinster, kostnadsminskningar samt samordningsaktiviteter avrapporterats. Under första halvåret har VD-arna för, Parkering, UKK, Stadsteatern, Skolfastigheter, Arenor och fastigheter samt Bostadsförmedlningen besökt USAB:s styrelse. USAB:s styrelse har hållit workshop om samordningsaktiviteter och effektivitet den 29 april, där VD i Skolfastigheter samt Arenor och fastigheter var inbjudna. Under andra halvåret har VD-arna för Uppsalahem, och tf VD för Parkering besökt USAB:s styrelse.		
2:3 Uppföljning av samordningsaktiviteter inom bolagskoncernen.	2025-03-11	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): I samband med ägardialoger samt VD-presentationer vid USAB:s styrelsemöten har bolagens samordningsaktiviteter avrapporterats. USAB:s styrelse höll workshop om samordningsaktiviteter och effektviseringar den 29 april, där VD i Skolfastigheter samt Arenor och fastigheter var inbjudna.		
2:4 Uppföljning av dotterbolagens planering och genomförande av underhåll, investeringar samt igångsättningstillstånd.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Rapportering av dotterbolagens planering och genomförande av underhåll, investeringar har skett per april och augustis delårsbokslut. Vid maj och juni månads styrelsemöten avrapporterades uppföljning av avslutade igångsättningstillstånd. Vid november månads styrelsemöte avrapporterades uppföljning av beslutade igångsättningstillstånd.		
2:5 VD-information om dotterbolagens verksamheter på Uppsala stadshus AB:s styrelsemöten och temamöten.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): I samband med ägardialoger och VD-besök på USAB:s styrelsemöten avrapporteras dotterbolagens verksamheter med fokus på bland annat kompetensförsörjning, innovationer, testbäddar och upphandlingar. Under första halvåret har VD:arna för Parkering, UKK, Stadsteatern, Skolfastigheter, Arenor och fastigheter samt Bostadsförmedlningen besökt USAB:s styrelse. Under andra halvåret har VD för Uppsalahem samt tf VD för Parkering besökt USAB:s styrelse.		

Härutöver har uppföljning skett av dotterbolagens verksamheter i samband med de formella delårsboksluten per april och augusti.		
3:1 Exempel på samordningsåtgärder: genomföra gemensamma utbildningar, styrelseutvärderingar/enkäter, driva och utreda gemensamma redovisnings- och skattefrågor.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Gemensamma utbildningar i ekonomi och intern kontroll för bolagens styrelseledamöter och suppleanter har genomförts, vilket har skett efter beslut av KS under våren 2025. Bolagsdagen genomfördes den 3 september, med fokus på kunskapshöjande föredrag. Totalt deltog 91 personer från de kommunala bolagen. Samordningsaktiviteter genomförs löpande i olika frågor och uppdrag. Utredningar avseende gemensamma redovisnings- och skattefrågor – exempel: Vid styrelsemötet den 11 februari beslutades om koncerntransaktioner kopplat till koncernens skattemässiga resultat för föregående årsbokslut. Ekonomichefsträff med föredrag avseende aktuella skattefrågor för bolagskoncernen hölls den 1 december. I likhet med tidigare år har samordning skett av årets styrelseutvärdering. Tjänstepersoner på kommunaledningskontoret har bistått samtliga bolag med genomförandet av en enkät, uppföljning och sammanställning av resultatet.		
3:2 Leda och driva CSRD-projektet för att införa EU:s rapporteringsstandard för hållbarhet tillsammans med kommunen och stadshuskoncernens dotterbolag.	2024-06-24	Påbörjad
Senaste kommentar (2025-12-31): CSRD-projektet pågår om med en delvis annan inriktning och tidplan på grund av EU-kommissionens beslut om ändringar i rapporteringstidpunkter samt innehåll. Givet omställningen och de förändrade regelverken kommer projektet förlängas, med slutår 2027.		
4:1 Optimering och planering av stadshuskoncernens skuldportfölj och likviditetsflöde.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Optimering och planering av skuldportföljen pågår inom Mål och budgetprocessen för 2026 samtidigt som 2025 års utveckling av skuldportföljen rapporteras månadsvis och kvartalsvis till kommunstyrelsens arbetsutskott och kommunstyrelsen. Löpande dialoger pågår med samtliga bolag i koncernen, i syfte att optimera likviditetsflödet, upplåningsbehovet och villkoren vid upplåningar.		
4:2 Samordna med övriga bolag i stadshuskoncernen vid genomförande av fastighetstransaktioner.	2024-06-24	Färdig
Senaste kommentar (2025-12-31): Vi eventuell extern försäljning eller köp av fastigheter från något av dotterbolagen samordnas planerings-, genomförde- och beslutsprocessen med USAB. Ett par beslutsärenden har hanterats av styrelsen i USAB under 2025.		

Organisation Uppsala Vatten och Avfall AB (UVA)		
Åtgärder	**Slutdatum**	**Status**
Ledningssystemet är grunden för fortsatt utveckling även inom andra områden än	2023-06-20	Påbörjad

kvalitet. Under året pågår en satsning på att integrera systematiskt underhållsarbete samt miljöledning. För att följa upp bolagets processer identifieras effektivitetsmått för att utvärdera hur väl en process, metod eller aktivitet presterar i förhållande till de resurser som används samt identifiera förbättringar.		
Senaste kommentar (2025-12-31): En uppdaterad huvudprocesskarta beslutades av VD under hösten 2024 och i samband med det beslutades ett projektdirektiv för att implementera den. I arbetet ingår, utöver översyn av befintliga processkartor för att justera enligt den nya strukturen, att kartlägga och komplettera processer kopplade till bolagets styrning. Detta för att bygga ihop genomfört arbete gällande portföljstruktur, investeringsbeslut, och projektmodellen, samt kartlägga tidigare identifierade gap eller implementera förbättringsmöjligheter. Uppdateringarna i huvudprocesskartan omhändertar behovet att tydliggöra kopplingar och gränssnitt, särskilt gällande prioriteringar i bolaget samt hela flödet för hur bolaget styrs. Vidare lyfter den uppdaterade huvudprocesskartan kopplingen mellan bolagets grunduppdrag, krav och kundernas behov, till kärnverksamheten och återkoppling till ägaren. Ledningsprocesserna är färdiga och lanseras den 11 februari. Kärn- och stödprocesserna slutförs under 2026. Under 2025 blev Uppsala Vatten dessutom certifierade enligt miljöledningsstandarden ISO14001. Det är en viktig milstolpe i vårt miljöarbete och ett kvitto på att vi arbetar systematiskt med miljöfrågorna, med fokus på förbättringar inom de områden där vår miljöpåverkan är som störst. Sedan tidigare är bolaget certifierade enligt kvalitetsledningstandarden ISO9001.		