

Stadsbyggnadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2023-06-08

Diarienummer:
KSN-2023-01011

Handläggare:
Göran Carlén

Uppdrag att ta fram förslag till planeringsstrategi för översiktsplaneringen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** uppdra till stadsbyggnadsförvaltningen att ta fram ett förslag till planeringsstrategi för översiktsplaneringen enligt föredragningen.

Ärendet

Översiktsplanen är, i enlighet med plan- och bygglagen (PBL), kommunens samlade strategi för hur mark, vatten och bebyggelse ska användas, utvecklas och bevaras för att säkerställa en långsiktigt hållbar utveckling. Den ska visa hur kommunen tänker ta hänsyn till allmänna intressen samt hur riksintressen ska tillgodoses och hur miljö kvalitetsnormer ska följas. Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan. För att uppfylla det kravet ska det antingen finnas en nyantagen översiktsplan inom 24 månader efter ett val, eller inom samma tidsrymd, en så kallad planeringsstrategi som godkänts i kommunfullmäktige (PBL 3 kapitlet § 23). Planeringsstrategin har ersatt den tidigare "aktualitetsprövningen" i lagstiftningen. I planeringsstrategin ingår att kommunfullmäktige uttalar sig om översiktsplanens aktualitet.

Den nu gällande översiktsplanen antogs i november 2016. En aktualitetsförklaring av översiktsplanen godkändes i kommunfullmäktige 2 november 2020, § 458. Översiktsplanen förklarades vara aktuell, men hastigheten och hållbarhetsutmaningarna i samhällsutvecklingen motiverade en revidering. Kommunstyrelsen gav därför 16 juni 2021, § 173, stadsbyggnadsförvaltningen direktiv till en sådan revidering, med en tidplan som innebar antagande senast augusti 2024, inom 24 månader efter valet.

Gällande översiktsplan tillsammans med fördjupade översiktsplaner har en inriktning för struktur och utformning som möjliggör en utveckling av Uppsala som är nödvändig

för att möta tillväxten på ett hållbart sätt. För att säkerställa en bred och inkluderande process om inriktningen för samhällsbyggandet och översiktsplanen behöver tidplanen för översiktsplanerevideringen justeras och ett tilläggsdirektiv för arbetet tas fram.

Det innebär också att antagandet av en reviderad översiktsplan kommer att dröja till efter september 2024 vilket aktualiserar behovet av en planeringsstrategi. För att säkerställa fortsatt effektivitet, hållbarhet och för att uppfylla lagkraven inom samhällsbyggnadsområdet behöver en planeringsstrategi tas fram.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen tillsammans med kommunledningskontoret.

Föredragning

Att ta fram en planeringsstrategi är en del i den kontinuerliga översiktsplaneringen. Plan- och bygglagens krav på innehållet i en planeringsstrategi är att den ska beskriva ändrade planeringsförutsättningar, aktualitetsbedöma översiktsplanen samt säga något framåtsyftande om den översiktliga planeringen. Det finns däremot inget krav på att planeringsstrategin ska innehålla genomförandeinriktad vägledning för samhällsbyggandet, såsom utbyggnadsordning eller liknande. Länsstyrelsen har tagit fram en rapport som underlag till planeringsstrategin. Där framgår förändringar i skilda planeringsförutsättningar avseende statliga och mellankommunala intressen.

Gällande översiktsplan bedöms, tillsammans med aktualitetsförklaringen från 2020, vara tillräckligt aktuell för att fortsätta vägleda samhällsbyggandet under en längre tid framåt. Stadsbyggnadsförvaltningen föreslår därför att arbetet med planeringsstrategin inriktas mot att så enkelt och snabbt som möjligt tydliggöra i vilka avseenden översiktsplanen utifrån kommunfullmäktiges perspektiv saknar aktualitet och behöver förtydligas. Det ger ett nödvändigt stöd för planläggning och annan myndighetsutövning samt tydliggör eventuella riktningförändringar i förhållande till kommunfullmäktiges ställningstagande i aktualitetsförklaringen föregående mandatperiod. Arbetet bör inriktas på att kommunfullmäktige kan ta ställning till planeringsstrategin senhösten 2023.

En sådan tidplan är möjlig genom att den tidigare aktualitetsförklaringen i hög grad kan återanvändas samt att hänvisningar sker till direktiven för revidering av översiktsplanen, till länsstyrelsens underlag liksom till nya eller ändrade kommunala styrdokument och underlag med bäring på den fysiska planeringen.

Om vare sig en planeringsstrategi eller en ny antagen översiktsplan finns inom 24 månader efter allmänt val anses den nu gällande översiktsplanen vara inaktuell. Handläggningen blir då mer omfattande vid planläggning och prövning av förhandsbesked. Prövningar av tillstånd enligt till exempel miljöbalken, väglagen och järnvägslagen påverkas också.

Ekonomiska konsekvenser

Planeringsstrategin säkerställer effektivitet i handläggningen inför myndighetsbeslut inom samhällsbyggnadsområdet. Den tas fram inom given ram och innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 8 juni 2023

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christian Blomberg
Stadsbyggnadsdirektör