

Arbetsmarknadsförvaltningen  
**Tjänsteskrivelse till arbetsmarknadsnämnden**

Datum:  
2022-04-11

Diarienummer:  
AMN-2022-00071

Handläggare:  
Moa Hast, Henrik Jansson

## Svar på skrivelse från SIU om nämndens nya föreningsbidrag

### Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** skicka arbetsmarknadsnämndens svar på skrivelsen till SIU samt
2. **att** lägga ärendet till handlingarna.

### Ärendet

Samarbetsorganisationen för invandrarföreningar i Uppsala, SIU, har inkommit med en skrivelse till arbetsmarknadsnämnden gällande synpunkter på det nya föreningsbidraget Verksamhetsbidrag för integrations- och arbetsmarknadsinsatser inom etnisk förening. Nämndens svar kommer att delges SIU.

### Beredning

Ärendet har beretts av arbetsmarknadsförvaltningen.

### Föredragning

Den 24 februari 2022 inkom en skrivelse till arbetsmarknadsnämnden från Samarbetsorganisationen för invandrarföreningar i Uppsala, SIU, där de efter interna samtal samlats kring sex punkter som de gemensamt vill framföra till nämnden gällande nämndens nya föreningsbidrag Verksamhetsbidrag för integrations- och arbetsmarknadsinsatser inom etnisk förening som nämnden fattade beslut om i november 2021. Synpunkterna hade uppkommit efter att förvaltningens representant beskrivit bidraget närmare vid ett digitalt dialogmöte några veckor tidigare.

Nämndens svar på de uppkomna frågorna som kommer att delges SIU. Synpunkterna kan också komma att beaktas inför kommande revideringar av bidraget.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Inte aktuellt i ärendet.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad 11 april 2022
- Bilaga 1, skrivelse från SIU
- Bilaga 2, nämndens svar på SIUs skrivelse

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom  
Förvaltningsdirektör



### **Inlägga till Uppsala kommun Arbetsmarknadsnämnden**

Vi på SIU vill börja med att tacka för att Moa Hast, strateg, tog sig tid på en lördag att berätta om de nya riktlinjerna från AMN rörande bidrag till ideella aktörer. Som en representant för över 40 medlemsföreningar är SIU en viktig röst och har god insikt i dessa förenings behov. Efter interna samtal har vi därför samlats kring nedan **sex punkter** som vi hoppas att AMN kan ta i beaktning.

1. Såväl det föreslagna golvet som taket på bidraget för etniska föreningar bör i vår mening höjas. I vår erfarenhet är det dyrt att driva en förening med de samhällsviktiga aktiviteter ni efterfrågar. Bara att ha ett bankkonto kostar närmare 1000 kr. Därtill kommer eventuella kostnader för telefon, datorer, skrivare med bläck och papper samt i de bästa fallen, en lokal. Samtliga dessa kräver även försäkringar. Dessutom är dessa kostnader inte så beroende av hur många medlemmar föreningen har, eftersom de är närmast ett krav för att kunna bedriva relevant aktivitet regelbundet. Därmed ser vi gärna att grunddelen av bidraget är omfattande. Detta gäller särskilt när ni utformat kvalifikationerna så att föreningen också skall nå andra som inte är medlemmar.

Mycket av den verksamhet ni har som krav för bidrag och som SIUs medlemsföreningar redan driver har dessutom ytterligare kostnader. Att kunna erbjuda medlemmar en möjlighet att skriva ut CV:n, komma åt en dator med moderna ordbehandlingsprogram och liknande gör att denna kostnad ökar ytterligare. Grunden i bidraget är dock att man dessutom skall utföra aktiviteter, vilket medför ännu högre kostnad. Därför vill vi lägga in en rekommendation att bidragsnivån hamnar på mellan 10 000 – 50 000 SEK per år.

2. Vi är väldigt nöjda med att Uppsala uppmärksammat det civila samhällets, däribland SIUs, arbete med demokrati och faktiskt gjort det till ett av grundkraven för att få bidrag. Däremot är vi oroliga för hur förutsebart detta krav faktiskt är i praktiken. Vid samtalet med Moa framgick att vi inte behövde oroa oss då tanken är att man i praktiken alltid är demokratisk om man utfäster att man är det, i vart fall tills någon begär en utredning. Däremot lyfte hon att det även skulle komma att bli tydligare när vi fått ett antal rättsfall på området och att läget till dess tyvärr var osäkert.

Som etniska föreningar vet vi att det finns personer och organisationer som bär på fördomar och antingen medvetet eller omedvetet missförstår vår verksamhet. Det gör att många föreningar kan känna en oro för att det kan komma en utredning när som helst. De allra flesta föreningar är ledda av förtroendevalda personer som har jobb och familj vid sidan av. De besitter inte den kunskap, ibland inte ens den nivå av svenska, som behövs för att kunna hantera en utredning på ett rättvisande sätt. Vi ser alltså ett potentiellt problem kring hur förutsebara demokratibestämmelserna är, främst kring hur de kan komma att tolkas. Ingen förening vill t.ex. stötta en diktator, men däremot är det lätt att en etnisk förening med bakgrund i en viss folkgrupp blandas samman

---

Besöksadress:  
Skolgatan 18 KV  
75 316 UPPSALA

Postgiro:  
36 41 41 - 2  
Org.nr. 817602-4712

Telefon  
018 69 45 80  
www.siuupsala.se



med eventuella krigsherrar från samma folkgrupp, trots att man inte har något med varandra att göra. Särskilt för de föreningar vars verksamhet delvis (och med andra medel än de som de får från er) går ut på att bedriva hjälpverksamhet i det gamla hemlandet ser vi att det finns en risk att man ses som en politisk förening. Ännu värre blir det om man vägrar ta avstånd från en regim som svartmålas i svensk media men där situationen är mer komplex än vad som kanske framgår där.

Med hänsyn till detta vill vi gärna få möjlighet att man arbetar ut tydligare riktlinjer om när en förening anses vara demokratisk, utsätta andra för diskriminering och stötta politiska falanger, etc. Detta ser vi gärna att ni gör i direkt samarbete med oss på SIU, då vi har insikt i dessa komplexa situationer. Vi har full förståelse för att det redan finns en grundläggande tolkning i och med förarbeten och andra viktiga juridiska tolkningsdokument, men vi ser ändå gärna att så mycket som möjligt redan finns på plats så snart som möjligt.

3. Vi uppskattar att AMN fattat beslutet att sänka åldern för att en person skall räknas som betalande medlem till 19 år. Vi anser dock att det borde vara möjligt att sänka åldern ytterligare, åtminstone till 18 år men eventuellt ännu lägre. Vi förstår att man som 19-åring officiellt blir AMNs angelägenhet, men både ni och vi är medvetna om att arbetet för att förebygga utanförskap börjar mycket tidigare än så, särskilt för ensamkommande. Ni framhåller indirekt i era riktlinjer hur viktigt det är med ett nätverk, men unga, särskilt ensamkommande har störst chans att få ett nätverk genom etniska föreningar. Nätverk tar också tid att bygga upp och därmed är det viktigt att regelverket uppmuntrar till fokus även på yngre medlemmar. Fanns det bidrag från utbildningsnämnden hade vi självklart vänt oss dit, men de senare skolåren och särskilt de sista åren på gymnasiet är livsviktiga även för att eleverna skall få en bra start på arbetslivet.
4. Vi förstår bakgrunden till att föreningar bildade på religiös grund inte längre kan ta del av bidragen, men samtidigt är det svårt att dra en skiljelinje kring vad som är en förening bildad på religiös grund eller inte. I många fall har olika etniciteter och kulturer en religiös delidentitet och vi ställer oss frågande till att sådana föreningar inte skall kunna få ta del av bidrag om de utför den sortens aktiviteter som premieras av AMN. Det blir också märkligt att t.ex. Uppsala Stadsmission får ha ett så pass avancerat samarbete som en IOP, trots att de är formade på en kristen värdegrund, men en förening som har religiösa inslag som en kulturyttring har inte någon möjlighet att kvalificera för ett bidrag för etniska föreningar. Regeln bör göras om så att demokratiskt styrda etniska föreningar som förvisso har religiösa inslag ändå kan ha rätt till bidrag i egenskap av etniska föreningar om de utför av nämnden premierade aktiviteter.
5. Många föreningar har ett behov av att lägga upp sin verksamhet i förväg, då de som leder aktiviteterna nästan alltid är ideellt engagerade och behöver ägna tid åt arbete, arbetssökande, studier eller föräldraledighet. Därmed är det viktigt att de vet så snart

---

Besöksadress:  
Skolgatan 18 KV  
75 316 UPPSALA

Postgiro:  
36 41 41 - 2  
Org.nr. 817602-4712

Telefon  
018 69 45 80  
www.siuupsala.se



som möjligt huruvida bidrag beviljas och det faktiskt finns en möjlighet att utföra aktiviteter. Vi har självklart förståelse för att behandlingen av ansökan behöver tid för att kunna genomföras på ett korrekt sätt, men vi tror att en bra avvägning är att säga att handlings tiden inte bör överstiga två månader. De flesta föreningar har sitt årsmöte under årets första kvartal, generellt i mars, varför vi tror att ansökningstiden bör gå ut i oktober och beslut fattas innan årsskiftet. Som senast bör ansökningstiden löpa ut 1/1 så att föreningarna kan nås av beslutet senast 1/3.

6. Ofta saknar etniska föreningar myndighetssvenska. Det innebär att ett bra projekt tyvärr kan avvisas på grund av att företrädarna för en etnisk förening inte lyckats uttrycka sig på ett tillräckligt avancerat sätt. Därmed vill vi gärna få en chans att bolla ansökningar med relevant medarbetare på förvaltningen för att kunna säkerställa att en rättvisande bild av projektet faktiskt nått fram. Detta kan lösas på många sätt, till exempel genom att det hålls workshops i projektskrivande eller att det till och med projektanställs en person som kan bistå med detta. Det mest lämpliga är dock att förvaltningen erbjuder möjlighet att komplettera en ansökan som är intressant men på t.ex. språklig grund är bristfällig. I annat fall finns risken att tröskeln för att söka medel blir för stor och att de personer som kan skriva en korrekt ansökan blir överarbetade och till slut riskerar att brännas ut. Särskilt i en övergångsfas, för att organiskt sprida kunskapen till de etniska föreningarna om hur en korrekt ansökan skrivs, är det viktigt att möjligheten till komplettering i dialog med förvaltning finns.

Uppsala 24/2 2022

Med vänlig hälsning

Samarbetsorganisationen för Invandrarföreningar i Uppsala

---

Besöksadress:  
Skolgatan 18 KV  
75 316 UPPSALA

Postgiro:  
36 41 41 - 2  
Org.nr. 817602-4712

Telefon  
018 69 45 80  
[www.siuppsala.se](http://www.siuppsala.se)

Datum:  
2022-04-11Diarienummer:  
AMN-2022-00071SIU, samarbetsorganisationen för invandrarföreningar  
Skolgatan 18  
753 16 UppsalaHandläggare:  
Moa Hast, Henrik Jansson

## Nämndens svar på SIUs skrivelse

Arbetsmarknadsnämnden tackar SIU för mottagna synpunkter på nämndens nya riktlinjer gällande verksamhetsbidrag för integrations- och arbetsmarknadsinsatser inom etniska föreningar.

Här nedan följer nämndens svar gällande de synpunkter som inkommit.

### Bidragsnivån

Nämndens instämmer i uppfattningen om att många kostnader som en förening har är den samma oavsett storlek på föreningen, så som bankkonto, telefon, bredband och försäkringar. Tidigare var den lägsta nivån på bidraget 2500 kronor vilket betyder att det nya grundbidraget om 5000 kronor är en fördubbling för de mindre föreningarna. Taket på 32 500 kronor sätts bland annat med tanke på att bidraget har samma totalbudget att förhålla sig till, drygt 500 000 kronor. De storleksmässigt starka föreningarna har större medlemsintäkter och kan därmed bära fler kostnader på egen hand. För att kunna beviljas grundbidraget och bidrag för medlemmar upp till 200 personer krävs ingen utåtriktad verksamhet utan det räcker då att verksamheten når medlemmarna. Vill föreningen kunna söka och beviljas stöd gällande samverkan och områdesarbete så krävs dock att föreningen riktar sig till fler än föreningens medlemmar. Om den utåtriktade arbetsmarknadsinriktade verksamheten är omfattande finns möjlighet att söka andra föreningsbidrag från arbetsmarknadsnämnden, främst då verksamhetsbidrag för arbetsmarknadsinsatser. Arbetsmarknadsnämnden tillgängliggör också lokaler och resurser i form av datorer och skrivare för föreningar. Det finns möjlighet att låna lokal på flera ställen exempelvis på Utbildnings- och jobbcenter i Gottsunda och Gränby/Kvarngärdet. På den senaste har nämnden också säkerställt möjligheten att kunna använda lokalen för dans genom att lägga in ett särskilt anpassat golv i ett av rummen. Möjlighet finns också att samverka med Föreningshuset Kontakten i Gottsunda genom det IOP som nämnden har med Studieförbundet. Där finns flertalet anpassade lokaler för föreningsverksamhet, som datorer, skrivare, mötesrum och danssal med speglar.

## **Demokratikriterier**

De demokratikriterier som gäller för det här bidraget är samma som gäller för all bidragsgivning i Uppsala kommun. Det framgår av den kommunövergripande policyn och den kommungemensamma riktlinjen för föreningsbidrag vilka de är. Förvaltningen kommer att använda sig av den statliga vägledning som är framtagen för att kunna handlägga demokratiärenden och eventuellt kan det komma att finnas en statlig utredarfunktion som även kommuner kan anlita när det gäller komplexa frågor som kräver större kunskap och kännedom. Nämnden har ett långtgående ansvar att säkerställa så att skattemedel inte på något sätt används till icke-demokratisk verksamhet. Det arbetssätt som kommer att användas framöver ska säkerställa att bedömningarna inte blir godtyckliga.

## **Åldersgräns**

I och med att den nya riktlinjen antogs så sänktes åldern för medlem som kan ligga till grund för bidrag från 20 år till 19 år. Då riktlinjen redan är antagen tar nämnden med sig SIUs synpunkt om ytterligare sänkning inför eventuella framtida revideringar av riktlinjen.

## **Förening bildad på religiös grund**

Kriteriet gäller att föreningen ska vara partipolitiskt och religiöst obunden, det innebär dock inte att verksamheten inte kan ha inslag av religiös karaktär om det är en del av hur föreningen arbetar med språk, kultur, identitet och delaktighet i samhället. Det viktiga är att föreningen är öppen för alla och att alla kan delta och välkomnas i verksamheten oavsett politisk och- eller religiös tillhörighet.

## **Ansökningsperiod**

För att förenkla för föreningarna och säkerställa att beviljade bidrag kommer till användning under verksamhetsåret så kommer sista ansökningsdag framöver att vara den 30 september och bidraget ska utbetalas innan årsskiftet.

Observera att för ansökan gällande verksamhetsåret 2022 är sista ansökningsdatum 1 maj med utbetalning till midsommar.

## **Språkliga svårigheter i ansökningsförfarandet**

Förvaltningen kommer att begära in kompletteringar om det är svårt att på grund av språket förstå ambitionerna i en ansökan. Förvaltningen kan finnas till stöd i att berätta om ansökningsförfarandet men inte aktivt hjälpa till att formulera en ansökan som förvaltningen sedan ska handlägga. Däremot ser nämnden gärna att SIU bidrar med kunskap och stöd till berörda föreningar och att det är en del av de insatser som SIU beviljas verksamhetsbidrag för av arbetsmarknadsnämnden. Föreningshuset Kontakten har ett liknande uppdrag inom IOP och kan också finnas som stöd för föreningar i ansökningsprocessen.

Arbetsmarknadsnämnden

Mohamad Hassan  
Ordförande

Lotta von Wowern  
Nämndsekreterare