

Handläggare
Hedberg JennyDatum
2014-11-04Diarienummer
NHO-2014-0116

Nämnden för hälsa och omsorg

Utredning om möjligheterna att införa lag om valfrihetssystem (LOV) i bostad med särskild service LSS

Förslag till beslut

Nämnden för hälsa och omsorg föreslås besluta

att föreslå kommunfullmäktige att tillämpa lag om valfrihetssystem (LOV) vid upphandling av bostad med särskild service enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) från och med 1 januari 2015,

att godkänna föreliggande förslag till förfrågningsunderlag,

att skicka ärendet till kommunfullmäktige för beslut, och

att ge kontoret i uppdrag att förbereda en LOU upphandling av LSS boende i händelse att kommunfullmäktige beslutar avslå upphandling enligt LOV.
Detta för att minska möjliga tidsspillan sker vid framtagande av boende enligt LSS.

Sammanfattning

På nämndens uppdrag har kontoret utrett förutsättningarna för att tillämpa lag om valfrihetssystem vid upphandling av bostad med särskild service. En slutrapport godkändes av nämnden i augusti. Denna visade att det är möjligt att införa LOV för de boenden som nämnden idag har ramupphandlat enligt lag om offentlig upphandling (LOU) och låta andra intressenter ansöka om att bli godkända utförare med stöd av LOV. Slutrapporten har skickats på remiss till intresseorganisationer, politiska partier och arbetstagarorganisationer. Nämnden beslutade även att ge kontoret i uppdrag att ta fram ett förslag till förfrågningsunderlag med beaktande av förslagen i slutrapporten.

Ärendet

I april 2014 gav nämnden kontoret i uppdrag att utreda möjligheterna att tillämpa lag om valfrihetssystem (LOV) vid upphandling av bostad med särskild service enligt LSS. Nämnden fattade även beslut om direktiv för utredningen. Utredningen har haft en styrgrupp bestående

av det förstärkta arbetsutskottet. Därtill har representanter från intresseorganisationer varit adjungerade i styrgruppen. Styrgruppen har haft fem möten.

Utredningens slutsatser visade att det är möjligt att införa LOV för de boenden som nämnden idag har ramupphandlat enligt lag om offentlig upphandling (LOU). Det finns även möjlighet, om LOV införs, för andra intressenter att söka om godkännande och bli utförare för bostad med särskild service enligt LSS. Utredningen visade även att det är ekonomiskt fördelaktigt att införa LOV för de idag ramupphandlade boendena. Det finns inget hinder för att tillämpa LOV och LOU parallellt. Det vill säga att nämnden även fortsättningsvis kan beställa fastigheter/boenden av kommunstyrelsen och sedan konkurrensutsätta driften av boendet enligt LOU alternativt ge uppdrag till Vård & bildning.

I utredningen fanns även förslag om hur den enskilde kan få rätt att välja boende, vissa krav som bör finnas i ett förfrågningsunderlag samt övriga konsekvenser av att införa LOV. Nämnden beslutade vid augustisammanträdet att godkänna slutrapporten och att skicka den på remiss till intresseorganisationer, politiska partier samt arbetstagarorganisationer. Samtidigt fick kontoret i uppdrag att ta fram förslag till förfrågningsunderlag baserat på förslagen i slutrapporten.

Slutrapporten skickades till sammanlagt 36 ideella organisationer, samtliga partier som representeras i kommunfullmäktige samt fackförbunden Kommunal, Vision, Akademikerförbundet SSR och Vårdförbundet. De ideella organisationerna bjöds även in till ett seminarium för dialog och ytterligare information. Endast ett remissvar inkom och inte någon av de ideella organisationerna tackade ja till att delta vid seminariet. Vänsterpartiet, som besvarade remissen, motsätter sig ett införande av LOV för bostad med särskild service och framför att de anser att denna insats främst ska drivas av kommunens egen regi. Remissvaret i sin helhet finns i bilaga 1.

Utifrån förslagen i slutrapporten har kontoret tagit fram ett förslag till förfrågningsunderlag, se bilaga 2. De kvalitetskrav som föreslås harmonierar med de kvalitetskrav som nämnden ställer vid entreprenadupphandlingar enligt LOU.

Kontoret föreslår att ersättningen dagtid utgår från den enskildes bedömda stödbehov utifrån sex olika behovsnivåer. Denna ersättning tar hänsyn till om den enskilde har daglig verksamhet eller inte. Denna ersättning ska täcka samtliga kostnader för personal, lokaler, administration, hälso- och sjukvård, konsumtionsavgifter etc. Ersättning för nattpersonal utgår från det totala behovet på boendet, d v s om det behövs sovande jour eller vaken natt. Det är den person på boendet som har det största stödbehovet nattetid som utgör "norm".

Det förfrågningsunderlag som är lagt som bilaga saknar ersättningsnivåer. Detta kommer kontoret att komplettera med till utskicket till nämnden.

Kontoret för hälsa, vård och omsorg

Tomas Odin
Tf direktör

Bilaga 1: Remissvar
Bilaga 2: Förslag till förfrågningsunderlag

1998-1999

1999-2000

2000-2001

2001-2002

2002-2003

2003-2004

2004-2005

2005-2006

2006-2007

2007-2008

2008-2009

2009-2010

2010-2011

2011-2012

2012-2013

2013-2014

2014-2015

2015-2016

2016-2017