

Handläggare
Dahlén Ann-Christine
Eikman Johan
Jeremiasen Ola

Datum
2018-04-16

Diarienummer
SCN-2017-0339

Socialnämnden

Angående asylsökande ensamkommande barn över 18 år

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslås besluta

att bevilja Uppsala stadsmission bidrag om 5,008 miljoner kronor för projekt *Fadderhem i Uppsala* under perioden 1 juli 2018 – 31 december 2018

Ärendet

Bakgrund

I oktober 2017 beviljade socialnämnden 5, 075 mnkr i föreningsbidrag till Uppsala stadsmission för projekt Fadderhem i Uppsala, som är en tillfällig insats för ensamkommande unga som blir 18 år och fortfarande befinner sig i asylprocessen. Bidraget avsåg perioden 1 november 2017 till 30 juni 2018. Projektet finansierades via regeringens och Vänsterpartiets tillfälliga kommunbidrag för att möjliggöra för kommunen att låta ensamkommande unga i asylprocess, som fortfarande väntar på ett slutgiltigt beslut i sitt ärende, bo kvar i den kommun där de vistas.

I vårändringsbudgeten för 2018 förstärker regeringen det tillfälliga kommunstödet för att stödja de kommuner som vill låta ensamkommande unga som rotat sig i kommunen bo kvar. Det är en ny satsning på 200 miljoner kronor, som kommer fördelas automatiskt mellan kommuner där ensamkommande unga som inte har flyttat till ett anläggningsboende bor efter 18-årsdagen. Vårändringsbudgeten för 2018 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

Uppsala stadsmissions ansökan

Uppsala stadsmission har inkommit med en ny ansökan om föreningsbidrag för att fortsätta driva projekt Fadderhem under perioden 1 juli 2018 – 31 december 2018. Stadsmissionen vill fortsätta projektet i samma form men också förstärka projektet med fältarbetet/upsökande mot målgruppen. Syftet med fältarbetet är framförallt att informera ungdomar som vistas i

Uppsala om projektet men fältarbetarna kommer även stödja ungdomarna i deras integration i samhället. Fältarbetarna kommer vid behov förstärkas med volontärer.

Projektperioden 1 november 2017 till 13 april 2018

Hittills har totalt 270 ungdomar anmält intresse för boende via projekt Fadderhem. Uppsala stadsmission har utvecklat två olika boendemodeller (fadderhem och kollektivt boende). För närvarande bor över 100 ungdomar i 92 fadderhem och 80 ungdomar bor i kollektivt boende. Totalt finns fem kollektiva boenden. Cirka 90 ungdomar är fortfarande i behov av en boendelösning och fler anmäler sig.

Projektets verksamhet har under tiden jobbat aktivt med följande:

- Vägledarna har ordnat en regelbunden tillsyn för ungdomarna som bor kollektivt och samtidigt haft löpande kontakt med dem som bor i fadderhem samt med själva ideella familjerna och vuxna.
- Ungdomarna som ingår i projektet har fått möjlighet att vända sig till juristen och rådgöra om asylprocessen och ha korrekt information om de alternativen som finns beroende på Migrationsverkets ett eller annat beslut.
- Ungdomarna som ingår i projektet har fått möjlighet att enskilt träffa vägledarna och prata om såväl sitt mående samt fått rätt information om och hjälp med olika praktiska saker.
- Ungdomarna som ingår i projektet har fått möjlighet att prenumerera på stadsmissionens matkasse.
- Fadderhemmen har fått korrekt information om asylprocessen samt fått möjlighet att genomgå TMO-utbildning (Traumamedveten omsorg).
- Både ungdomen och fadderhemmet har fått stöd både i grupp och vid behov individuellt kring frågor som gäller asylprocess, den psykosociala situationen och information om vart man vänder sig till exempel vid sjukdom etcetera.
- Projektteamet har även ordnat ett antal informationsmöte och temakvällar både för ungdomar och fadderhem.

Uppsala stadsmission bedömer att fadderhem är den lämpligaste lösningen. De flesta av familjerna bryr sig om sina ungdomar och satsar mer resurser på dem än uppdraget egentligen kräver. Kollektiva boendena har inte visat sig vara lika lämpliga. Uppsala stadsmission bedömer att boenden där 10 ungdomar eller fler bor tillsammans skapar återkommande problem.

Under projektperioden har förvaltningen regelbundet träffat representanter från Uppsala stadsmission för avstämningar. Socialnämndens ordförande har också deltagit vid möten för att följa projektet.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen bedömer fortfarande att föreningsbidrag är den lösning som är bäst lämpad för att kunna förverkliga statens intentioner med att alla ensamkommande unga som bott i Uppsala kommun under asyltiden, oavsett placerande kommun, ska få möjlighet att stanna kvar under asylprocessen. Förstärkning av fältarbetet/upsökande mot målgruppen bedöms som ett bra komplement till kommunens egna uppsökande arbete under projektperioden. Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Uppsala stadsmission 5, 008 miljoner kronor för att fortsätta driva projekt Fadderhem under perioden 1 juli 2018 – 31 december 2018.

Beslut angående gymnasieutbildning för asylsökande elever

Vid sammanträde i april förväntas utbildningsnämnden fatta beslut om att asylsökande elever som har fyllt 18 år och uppfyller nedanstående kriterier ska ha rätt att tas emot i fortsatt utbildning vid nationellt program i Uppsala kommuns egen regi eller hos de fristående huvudmän i Uppsala som medger detta.

- Eleven har senast den 9 april 2018 påbörjat sin skolgång i kommunal eller fristående skola i Uppsala kommun.
- Eleven har vistelseadress i Uppsala kommun.

Samt att asylsökande elever som har fyllt 18 år och som har vistelseadress i Uppsala kommuns samverkanskommuner ges möjlighet att antas till Uppsala kommuns gymnasieskolor i egen regi om kriterierna nedan är uppfyllda.

- Eleven har senast den 9 april 2018 påbörjat sin skolgång i kommunal eller fristående skola i Uppsala kommun.
- Elevens vistelsekommun har senast den 15 juni 2018 tagit beslut att betala interkommunal ersättning för eleven.

Antagning för ovanstående elevgrupp sker under reservantagningen mellan 1 augusti – 15 september 2018 och beslutet gäller från beslutsdatum till och med den 15 september 2018. Antalet elever som berörs är svårt att bedöma, men i dagsläget uppskattar utbildningsförvaltningen att cirka 60 asylsökande elever över 18 år i augusti 2018 kommer att vara behöriga till nationellt program. Kostnaden för Uppsala kommun rör sig om cirka 6 miljoner kronor. Kommunen kommer att ansöka om ersättning hos Migrationsverket för asylsökande elevers skolgång.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för projekt Fadderhem är inte återsökningsbar hos Migrationsverket.

Regeringen har inte beslutat hur mycket pengar respektive kommun får av den nya satsningen. Uppsala kommun har via socialnämnden tagit ett stort ansvar för asylsökande ensamkommande unga som fyller 18 år när man möjliggjort för dem att bo kvar i kommunen. Mot bakgrund av detta bör Uppsala kommun erhålla tillfälligt statsbidrag för att täcka

kostnaderna för projekt Fadderhem. Om statsbidraget inte täcker hela kostnaden belastats nämndens budget för mottagandet av ensamkommande barn med resterande kostnad.

Socialförvaltningen

Kaisa Björnström
Direktör

- Bilaga 1: Uppsala stadsmissions ansökan om föreningsbidrag
- Bilaga 2: Projektet "Fadderhem i Uppsala" för ensamkommande unga som vistas i Uppsala och blir 18 år/blir uppskrivna till 18 år under asylprocess
- Bilaga 3: Uppsala stadsmissions redovisning av projektperiod 1 november 2017 till 13 april 2018
- Bilaga 4: Angående asylsökande ensamkommande barn över 18 år (ärendet som behandlades i oktober 2017).

Ansökan om socialnämndens bidrag till föreningar 2018

Sökande förening/organisation

Föreningens/organisationens namn Uppsala Stadsmission		Organisationsnummer 802464 – 0065	
Besöksadress Kungsängstorg 2			
Eventuell c/o adress			
Postadress (om annan än besöksadress)		Postnummer och ort 753 19 Uppsala	
E-postadress till föreningen info@uppsalastadsmission.se		Telefon 018-56 40 21	
Webbadress www.uppsalastadsmission.se			
Antal medlemmar bosatta i Uppsala kommun per sista december föregående år			
Totalt	varav kvinnor	varav män	varav annat
28	8	12	+ 8 organ
Antal anställda föregående och innevarande år, samt tjänstgöringsgrad			
Totalt	varav kvinnor	varav män	varav annat
54/66	34/39	20/27	
Ungefärligt antal volontärer/frivilliganställda i verksamheten			
Totalt	varav kvinnor	varav män	varav annat
95	60%	40%	

Ansökan bidrag

Bankgiro/plusgirokontonummer 63 34 82-5	Föreningen ansöker om totalt 5 008 700 SEK						
Ansökan avser							
1 år	3 år	År 1	kr	År 2	kr	År 3	kr

Kontaktperson

Kontaktperson Margaretha S Paras Hassan Hudajev	Telefon dagtid 018-56 40 15 072-450 96 10
E-postadress margaretha.s.paras@uppsalastadsmission.se hassan.hudajev@uppsalastadsmission.se	

Styrelsen och revisor

Antal styrelseledamöter (inklusive suppleanter)			
Totalt	varav kvinnor	varav män	varav annat
9	5	4	

Ordförande Thomas Sonesson	E-postadress thomas@montree.se	Telefon 0708133190
-------------------------------	-----------------------------------	-----------------------

Sekreterare Karin Thornberg Arvidsson	E-postadress karin.t.arvidsson@uppsalastadsmission.se	Telefon 018564043
--	--	----------------------

Kassör Karin Thornberg Arvidsson	E-postadress	Telefon
-------------------------------------	--------------	---------

Revisor Oskar Wall	E-postadress oskar.wall@se.ey.com	Telefon 018194265
-----------------------	--------------------------------------	----------------------

Beskriv eventuellt andra sökta och beviljade bidrag (från till exempel landstinget, annan kommunal nämnd, projektbidrag etc.).

Bidrag fås under innevarande år (kr) från annan kommunal nämnd	Bidrag för (typ av verksamhet)
Bidrag fås under innevarande år (kr) från annan part	Bidrag för (typ av verksamhet)
Bidrag söks för nästkommande år (kr) från annan kommunal nämnd	Bidrag för (typ av verksamhet)
Bidrag söks för nästkommande år (kr) från annan part	Bidrag för (typ av verksamhet)

Beskriv den verksamhet vilken organisationen söker verksamhetsbidrag för

Se bifogad beskrivning i bilaga.

Planerade kostnader för verksamheten under perioden

Ekonomisk planering/preliminär budget för verksamheten under perioden med information om eventuella medfinansierare. Ange typ av kostnad, (ex. personalkostnad, lokalhyra, el, resekostnader, telefon-abonnemang, administration etc.) budgeterad kostnad, sökt bidragssumma samt eventuell finansiering från annan part.

Typ av kostnad	Budgeterad kostnad	Varav sökta bidrag hos socialnämnden	Varav eventuell finansiering från annan
Personalkostnader	1 933 700	1 933 700	
Ersättning för boende	2 100 000	2 100 000	
Köpta tjänster	85 000	85 000	
Lokalkostnader	100 000	100 000	
Resekostnader	80 000	80 000	
Förbrukningsmaterial	125 000	125 000	
Inköp inventarier	50 000	50 000	
Informationsmaterial	90 000	90 000	
Administrationskostnader	145 000	145 000	
Övriga kostnader	300 000	300 000	
Summa	5 008 700	5 008 700	
Summa:			

Underskrift

Att uppgifterna i ansökan jämte bilagor är korrekta intygas. Föreningen förbinder sig att lämna verksamhetsberättelse, resultat- och balansräkning och revisionsberättelse för det år föreningen beviljats bidrag.

Datum 2018-04-11	Underskrift Ordförande	Namnförtydligande Thomas Sonesson
---------------------	------------------------	--------------------------------------

Projektet "Fadderhem i Uppsala" för ensamkommande unga som vistas i Uppsala och blir 18 år/blir uppskrivna till 18 år under asylprocess

Ansökan avser perioden 1 juli – 31 december 2018 och är en fortsättning på tidigare projekt perioden november 2017 – 30 juni 2018.

Målgrupp

Projektets målgrupp är ensamkommande ungdomar som har bott och rotat sig i Uppsala under sin asylprocess, fyllt 18 år alt. blivit uppskrivna i sin ålder av Migrationsverket och ännu inte fått beslut i sin asylprocess.

Genom det pågående samarbetet med Uppsala kommun har projektet Fadderhem i Uppsala redan skapat kontakt med ett stort antal ungdomar som ingår i målgruppen. Vi förväntar att Uppsala kommun även i fortsättningen ska informera ungdomar som fyller/blir uppskrivna till 18 år om projektet. Information om projektet förmedlas även mellan själva ungdomarna.

Vidare kommer kontakter tas och samarbeten ske med skola, olika fältarbetsgrupper och andra organisationer som möter och arbetar med utsatta ungdomar i allmänhet och målgruppen i synnerhet. Projektet ska fortsätta genomföra informationsarbete genom att upplysa allmänheten om målgruppens problem och behov och rekrytera ideella familjer och ensamstående vuxna, som vidare i texten kallas för fadderhem.

Syfte

Syftet med projektet Fadderhem i Uppsala är att erbjuda hjälp och stöd till de ensamkommande ungdomarna ur målgruppen för att bo kvar i Uppsala och stanna kvar i sitt nätverk, fortsätta gå i skola och klara av sina studier och därmed bl.a. förebygga deras ev. passivitet och bidragsberoende i framtiden.

Syftet är även att stödja dessa ungdomar i att hitta ett fadderhem eller ett alternativt boende samt få rätt information och stöd under resterande del av asylprocessen.

Projektet konstaterar att fadderhemsmodellen är en tillämplig och även den mest optimala lösningen för ungdomarnas boendeproblem. Stora kollektiva boenden har däremot inte visat sig vara lika lämpliga och effektiva i arbete med målgruppen. Därför kommer projektet i fortsättningen fokusera mer på att rekrytera och handleda fadderhem. Som ett bra alternativ till fadderhem betraktas även små hyreslokaler där kan maximalt 4 ungdomar bo ihop.

Projektet kommer även utveckla sitt fältarbete med målgruppen under kommande perioden. Två timanställda fältarbetare kommer rekryteras för att kunna jobba flexibelt med ungdomarna och träffa dem på kvällstider och helger. Syftet med fältarbetet är framförallt att informera ungdomar som vistas i Uppsala om projektet. Fältarbetarna kommer även stödja ungdomarna i deras integration i samhället och även göra olika aktiviteter med dem på fritiden.

Mål

Ett antagande är att det finns ca 250-300 aktuella ungdomar i målgruppen som vistas i Uppsala och av dessa räknar projektet att ha någon form av kontakt med ca 90%. Målet är att av i projektet inskrivna ungdomar ska minst 70% uppleva att de har fått någon form av hjälp och stöd.

Delmål:

- Trygghet för den som fyller 18, och ännu inte fått besluten i asylprocessen, att kunna bo kvar i Uppsala, så att ungdomen kan gå i skola och stanna kvar i sitt nätverk,
- Den unge ska vara införstådd med asylprocessen och ha korrekt information om de alternativ som finns beroende på ett eller annat beslut,
- De familjer som erbjuder boendeplatser och blir registrerad som fadderhem ska få korrekt information såväl om asylprocessen som traumatiserade ungdomar (TMO-utbildning),
- Både ungdomen och fadderhemmet ska få stöd i grupp och vid behov individuellt kring frågor som gäller asylprocess, den psykosociala situationen och information om vart man vänder sig vid t.ex. sjukdom etc.,
- Samarbetspartners som församlingar och andra idéburna organisationer ska kontaktas och alternativa boendelösningar ska sökas.
- Uppsökande fältarbete regelbundet under ca 3 kvällar i veckan samt helger för att nå dem som "hänger" på stan i syfte att kartlägga och ge det stöd som projektet kan erbjuda.

Projektperiod

Projektet ska ske under perioden 1 juli 2018 – 31 december 2018.

Bakgrund

Uppsala Stadsmission sökte och beviljades föreningsbidrag av Socialnämnden Uppsala kommun i oktober 2017 för att genomföra projektet Fadderhem i Uppsala pågående sedan 1 november 2017 och fram till 30 juni 2018. Stadsmissionen har inom projektet varit ett stöd till ungdomarna för att hitta boendelalternativ och därmed möjliggjort för dem att stanna i Uppsala under asylprocess och överklagandeperioden.

Projektet har under tiden skapat en utvecklad kontakt med stort antal av de asylsökande ungdomarna i Uppsala kommun som fyllt 18 år eller blivit uppskrivna till 18 år under de senaste nio månaderna. För närvarande har projektet någon form av kontakt med ca 250 ungdomar som ingår i målgruppen.

Projektet tar slut den 30 juni 2018 men troligtvis kvarstår då en stor grupp inom målgruppen som fortfarande väntar på slutligt beslut av Migrationsverket. Det är därför viktigt att den utvecklade kontakten fortsätter och avslutas utan att den unge lämnas hängande i luften. Så länge en individuell asylprocess pågår behövs ett fortsatt psykosocialt stöd, stöd i asylprocessen samt information om vilka alternativ som finns inför framtiden.

Får ungdomen uppehållstillstånd behöver ett avslut göras med stöd för de förutsättningar som gäller då. Får ungdomen ett slutligt avslag behöver ett genomarbetat avslut göras där ungdomens alternativ tydliggörs. Det krävs för att undvika att ungdomar lämnas till en otrygg tillvaro i kommunen utan boende eller möjlighet till dagarsättning.

Stadsmissionen har inom projektet medarbetare som arbetar med råd, information och psykosocialt stöd till målgruppen och fadderhem som möter de asylsökande. Ett pedagogiskt förberedelsearbete inför beslut i asylprocessen genom information, länkning till ordinarie stödverksamhet inom kommun och civilsamhälle samt egen rådgivning sker. Denna ansökan avser att möjliggöra ett fortsatt stöd till målgruppen året ut.

Projektet har ett nära samarbete med Socialnämnden Uppsala kommun vars tjänstepersoner tillsammans med projektledare regelbundet träffats för att analysera situation och behov.

Projektets team och uppgifter

Projektteamet kommer i fortsättningen bestå av projektledaren, tre vägledare, administratör samt fältarbetare. Vägledarna som redan arbetar i projektet har olika kompetenser (nämligen juridik, beteendevetenskap samt språk- och kulturkompetens) och även varierande och god erfarenheter av att träffa både asylsökande och infödda ungdomar i olika utsatta livssituationer. Vägledarna ska fortsätta träffa de ungdomarna som bor tillfälligt kollektivt samt ha löpande kontakt med de som bor hos fadderhem och samarbeta med de ideella familjerna/vuxna.

Teamet ska förbereda och genomföra informationsmöten samt olika temakvällar för både ungdomarna och fadderhem, där de ska få information om lagar, regler och rutiner när det gäller asylprocessen och dess olika faser och aspekter. Fadderhem kommer få tillgång till TMO-utbildning (Traumamedveten omsorg) och lära sig hur man ska bemöta, tolka och hantera de utsatta ungdomarnas beteendeproblematik. Vägledarna kommer att fortsätta motivera ungdomar till att sköta sin skolgång, lära sig språket och samhällets regler och normer och därmed skaffa sig bra förutsättningar till lyckad integration i framtiden. Samtidigt ska vägledarna undvika att skapa för höga förväntningar hos ungdomar utan leverera realistiska prognoser och förbereda ungdomar till alla möjliga scenarion.

Projektet ska även rekrytera två fältarbetare för kommande period. Fältarbetarna ska jobba flexibelt och träffa ungdomar på senare kvällar och helger. Fältarbetarnas uppgift är framförallt att informera ungdomarna som vistas i Uppsala om projektet och även göra olika aktiviteter med dem på fritiden. Fältarbetarna kommer vid behov förstärkas med volontärer.

Förutsättningar

Viktig förutsättning är att den unge av kommunen får korrekt information om de alternativ som finns i valet mellan att flytta till Migrationsverkets anläggning eller välja EBO och dess olika konsekvenser vid beslut.

Projektet har svårt att exakt planera hur många ungdomar blir uppskrivna i ålder och väljer detta alternativ, eller hur många fadderhem vi får fram under kommande perioden osv. Därav även svårigheter att uppskatta kostnaderna.

Projektets innehåll och genomförande

- Rekrytering av ytterligare medarbetare.
- Skapa engagemang inom civilsamhället så att boendialternativ hittas.
- Rekrytera fadderhem via såväl organisationer och kyrkor som privatpersoner. Enskild ska inkomma med utdrag ur polisens belastningsregister. En symbolisk ekonomisk ersättning eller arvode utgår för uppdraget.
- Finna alternativa boendeform. Alternativa boenden för ett jämfört med fadderhem rimligt pris kan vara i lokaler med både tillfälliga och mer långsiktiga lösningar. Så långt möjligt undvika kollektiva boenden med många ungdomar.
- Ta fram rutiner vad som gäller för ett fadderhem och alternativa boendelösningar.
- Ta fram förhållningssätt och rutiner när den unge får sina beslut vid PUT, vid första, andra eller tredje avslaget.
- Fortsätta informera fadderhem och andra engagerade vuxna, volontärer om asylprocessens olika faser och aspekter.

- Psykosocialt stöd till ungdomarna under asylprocessen samt inför och i samband med ett slutligt beslut.
- Genomgång av förväntningar på och överenskommelse med dem som flyttar till ett fadderhem eller annat alternativt boende.
- Arbeta med övergångar till EBO och i samband med beslut med och mellan den unge, värdfamiljen, och berörda myndigheter.
- Dokumentera kring vem som bor var och vilka åtgärder som görs samt kring asylprocess, återvändar- och etableringsprocess.
- Kvalitetssäkring kring boende, stöd och information.
- TMO-utbildning (traumamedveten omsorg) till de vuxna (fadderhem och alternativa boenden) som möter målgruppen.
- Handledning till fadderhem och personalgruppen.

Projektet ska drivas i Uppsala och omfatta alla ungdomar som ingår i målgruppen.

Ovanstående insatser kommer att bygga på individuellt stöd och kartläggning. Projektet ska även erbjuda stöd i kontakter med skola, olika myndigheter, möjliga boenden och övriga organisationer i civilsamhället. I vissa fall och vid behov kommer ungdomarna att kallas till gemensamma informationsmöten och temakvällar. Medarbetarna kommer tillsammans med volontärer att arbeta flexibelt efter behov.

Lokaler kan vara där ungdomarna redan träffas i skola och fritidsgårdar men också inom Uppsala Stadsmission. Ett kontor kommer finnas för individuella samtal mm. Huvudansvariga blir ovanstående kontaktpersoner.

Organisation

Styrgrupp/referensgrupp utses med representanter från Uppsala kommun, Samarbetsorganisationer, Uppsala Stadsmission. En av styrgruppens uppgifter är att följa projektets utveckling och komma med förslag till justeringar och lösningar under projekttiden.

Ledning och styrning, Uppsala Stadsmission.

Projektets måluppfyllelse, effekter, statistik och erfarenheter kommer rapporteras till Socialnämnden efter projektets slut.

Risker

- Att inte få tag på ett tillräckligt antal ideella familjer/vuxna (fadderhem) samt alternativa boendeplatser,
- Att det blir alltför många ungdomar att hantera i förhållande till bemanning och ekonomi,
- Att ungdomarna efter ett utvisningsbeslut av Migrationsverket "försvinner",
- Uppsala Stadsmission kan få "badwill".

Kalkyl för kommande sex månader

Personalkostnader:

Projektledaren, 1x 100% tjänst

Vägledare, 3x 100% tjänster

Administration/ekonomi, 1x 50% tjänst

Totalt, 4 heltidstjänster och 1 deltidstjänst samt timanställda.

Ersättning för boende

Symboliskt ersättning eller arvode till fadderhem och alternativa boende.

Köpta tjänster

TMO-utbildning, tolk, personalhandledning mm

Lokaler

Verksamhetslokaler och kontor.

Resekostnader

Resor utom och inom kommunen till boenden och transporter samt utredningsbesök.

Inköp av inventarier

Utrustning som dator, telefon, säkerhetsutrustning och viss utrustning i lokaler

Förbrukningsmaterial

Försäkringar, abonnemang, , hygien, livsmedel, vissa aktiviteter.

Information

Hemsida, sociala medier, annonser, videoklipp, trycksaker, informationsmaterial mm

Övriga kostnader

Reserv för oförutsedda kostnader

Typ av kostnad	Budgeterad kostnad	Varav sökta bidrag hos socialnämnden	Varav eventuell finansiering från annan
Personalkostnader	1 933 700	1 933 700	
Ersättning för boende	2 100 000	2 100 000	
Köpta tjänster	85 000	85 000	
Lokalkostnader	100 000	100 000	
Resekostnader	80 000	80 000	
Förbrukningsmaterial	125 000	125 000	
Inköp inventarier	50 000	50 000	
Informationsmaterial	90 000	90 000	
Administrationskostnader	145 000	145 000	
Övriga kostnader	300 000	300 000	
Summa	5 008 700	5 008 700	

Uppsala den 11 april 2018

Margaretha S Paras

Hassan Mudajev, projektledare

Underlag till ansökan om Socialnämndens bidrag till föreningar 2018

Bakgrund

Uppsala Stadsmission sökte och beviljades föreningsbidrag av Socialnämnden Uppsala kommun i oktober 2017 för att genomföra projektet Fadderhem i Uppsala under perioden från och med den 1 november 2017 och fram till den 30 juni 2018. Stadsmissionen har inom projektet varit ett stöd till ungdomarna för att hitta boendalternativ och därmed möjliggjort för dem att stanna i Uppsala under pågående asylprocess och överklagandeperiod.

Projektet har under tiden skapat en upparbetad kontakt med stort antal av de asylsökande ungdomarna som vistas i Uppsala kommun och har fyllt 18 år eller blivit uppskrivna till 18 år under de senaste nio månaderna. För närvarande har projektet någon form av kontakt med ca 250 ungdomar som ingår i målgruppen.

Statistik

Projektteamet består förutom själva projektledaren av en administratör, en jurist, tre vägledare samt en volontärsamordnare.

Hittills har totalt 270 anmälningar från ungdomar inkommit, och nya anmälningar fortsätter komma in. Projektet har under tiden utvecklat två olika boendemodeller, nämligen fadderhem och kollektivt boende. Under tiden som gått har projektet registrerat 92 fadderhem, där bor mer än 100 ungdomar i dagsläget. Trots att rekryteringsprocessen går ganska sakta registreras från 1-2 till 3-4 fadderhem nästan varje vecka.

Vid årsskiftet har projektet även varit tvungen att söka alternativa lösningar, och då hittades och hyrdes platser på olika boende som ägs av både företag och privata personer. Det handlar om 5 kollektiva boende, nämligen på 2 vandrarhem i Uppsala, i en villa i Skyttorp, i en lägenhet i Almunge samt på Samariterhemmet i Uppsala, med totalt 80 platser.

Således kan man konstatera att ca 90 ungdomar av målgruppen är fortfarande i behov av ett boende, varav hälften kan vara mer eller mindre akuta, och siffran kan stiga ytterligare.

Genomförande

Projektets verksamhet har under tiden jobbat aktivt med följande:

- Vägledarna har ordnat en regelbunden tillsyn för ungdomarna som bor kollektivt och samtidigt haft löpande kontakt med dem som bor i fadderhem samt med själva ideella familjerna och vuxna,
- Ungdomarna som ingår i projektet har fått möjlighet att vända sig till juristen och rådgöra om asylprocessen och ha korrekt information om de alternativen som finns beroende på Migrationsverkets ett eller annat beslut,

- Ungdomarna som ingår i projektet har fått möjlighet att enskilt träffa vägledarna och prata om såväl sitt mående samt fått rätt information om och hjälp med olika praktiska saker,
- Ungdomarna som ingår i projektet har fått möjlighet att prenumerera på Stadsmissionens matkasse,
- Fadderhemmen har fått korrekt information om asylprocessen samt fått möjlighet att genomgå TMO-utbildning (Traumamedveten omsorg),
- Både ungdomen och fadderhemmet har fått stöd både i grupp och vid behov individuellt kring frågor som gäller asylprocess, den psykosociala situationen och information om vart man vänder sig vid t.ex. sjukdom etc.,
- Projektteamet har även ordnat ett antal informationsmöte och temakvällar både för ungdomar och fadderhem,
- Olika insatsernas omfattning kommer redovisas i slutrapporten.

Analys

Projektet kan konstatera att fadderhemsmodellen är en tillämplig och även den mest optimala lösningen för ungdomarnas boendeproblem. Projektet har noterat att de flesta av familjerna verkligen bryr sig om sina ungdomar och satsar mer resurser på dem än uppdraget egentligen kräver. Det finns även många familjer som bjuder på all mat samt ger sitt arvode till sina ungdomar. Det är därför inte så märkligt att ungdomarna som bor i familjer trivs mycket bättre samt mår bättre fysiskt och psykiskt jämfört med de som bor kollektivt.

De stora kollektiva boendena som ordnades av projektet har dock inte visat sig vara lika lämpliga och effektiva i arbete med målgruppen. Projektet konstaterar att ett boende där placeras ihop mer än 10 ungdomar samtidigt har en tendens att skapa massa återkommande problem i fortsättningen. Aktuell situation på ovan nämnda kollektiva boende visar det väldigt tydligt och klart. Av de totala fem boenden är det bara ett, nämligen lägenheten i Almunge där bor 7 ungdomar, som har en relativt lugn tillvaro, medan situationen på alla andra ställen har präglats av olika slags incidenter.

I detta sammanhang anses även avståndet från Uppsala vara en skyddsfaktor. De som bor kollektivt inom stan brukar ha regelbundna och täta besök av sina vänner och kompisar som bor i Uppsala, vilket ofta leder till konflikter och bråk mellan olika grupper. De som bor på avståndet från stan har däremot mindre besök och har bättre relation till varann.

En av framtida risker som projektet inser är även att antalet ungdomar efter sitt tredje avslag utan dagsersättning ökar.

Planering framöver

Utifrån ovanstående analysen kommer projektet i fortsättningen fokusera mera på att rekrytera flera fadderhem. Projektet kommer även leta efter och satsa resurser på mindre hyreslokaler, där kan maximalt 4–6 ungdomar bo ihop, vilka betraktas som ett bra alternativ till både fadderhem och kollektiva boende. Samtidigt kommer projektet att säga upp platser på de stora kollektiva boendena.

Vidare kommer ett samarbete med skolor och andra organisationer som möter och arbetar med ungdomar och målgruppen utvecklas vidare. Projektet ska fortsätta upplysa allmänheten om målgruppens problem och behov och rekrytera fadderhem samt leta efter alternativa lösningar i form av mindre hyreslägenheter och enskilda rum.

Projektet kommer även att utveckla sitt fältarbete med målgruppen under kommande perioden. Två timanställda fältarbetare kommer rekryteras för att kunna jobba flexibelt med ungdomarna och träffa dem på kvällstider och helger, minst tre kvällar i veckan. Syftet med fältarbetet är framförallt att informera ungdomar som vistas i Uppsala om projektet. Fältarbetarna kommer även stödja ungdomarna i deras integration i samhället och även göra olika aktiviteter med dem på fritiden. Fältarbetarna kommer vid behov förstärkas med volontärer.

Uppsala, 2018-04-13

Ort och datum

Underskrift

Hassan Hudajev, projektledare

Namnförtydligande

Handläggare
Eikman Johan
Jeremiasen Ola

Datum
2017-10-12

Diarienummer
SCN-2017-0339

Socialnämnden

Angående asylsökande ensamkommande barn över 18 år

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslås besluta

att bevilja Uppsala stadsmission bidrag om 5,075 mnkr för projekt *Fadderhem i Uppsala* under perioden 1 november 2017 – 30 juni 2018 samt

att anta riktlinje för biståndsbeslut enligt 4 kap 2 § socialtjänstlagen enligt **bilaga 1**.

Bakgrund

Den 1 juli i år började ett nytt ersättningssystem att gälla för kommuners mottagande av ensamkommande barn och unga. Enligt det nya systemet kommer kommunerna i normalfallet inte att få någon ersättning för asylsökande ensamkommande efter att de fyllt 18 år. Staten ansvarar för mottagandet av vuxna under asyltiden. De som har fyllt 18 år förväntas därmed flytta till Migrationsverkets anläggningsboenden.

Regeringen och Vänsterpartiet har enats om ett tillfälligt kommunbidrag för att möjliggöra för kommunen att låta ensamkommande barn och unga i asylprocessen, som fortfarande väntar på ett slutgiltigt beslut i sitt ärende, bo kvar i den kommun där de vistas.

Medel fördelas proportionellt till vistelsekommunerna utifrån hur många inskriva asylsökande ensamkommande barn som väntar på ett slutligt avgörande i sitt asylärende i respektive kommun per den 30 juni 2017. Fördelning av medel baserar sig på antalet asylsökande ensamkommande barn som antingen fyller 18 år mellan 1 juli 2017 och 30 juni 2018 eller är mellan 18 och 20 år och har ett placeringsbeslut enligt socialtjänstlagen. Fördelningen sker utifrån hur många asylsökande ensamkommande barn som bor i Uppsala kommun och inte utifrån hur många som har anvisats till Uppsala kommun.

Uppsala kommun erhåller från staten 14 mnkr för 2017 och 7 mnkr för 2018 enligt fördelningen. Enligt Migrationsverket är det 170 ensamkommande barn som ska fylla 18 år under perioden och är inskrivna hos Migrationsverket. Bidraget kommer att betalas ut till

kommunerna under december 2017, efter att riksdagen beslutat om regeringens förslag till höständringsbudget.

Fördelningen av Uppsala kommuns medel beslutas av kommunfullmäktige.

Den 19 juli fattades ett ordförandebeslut för socialnämnden om att asylsökande ensamkommande barn som väntar på att få ett slutligt besked från Migrationsverket, som fyller 18 år eller får sin ålder uppskriven och som före 18-årsdagen anvisats till kommunen ska beredas möjlighet att bo kvar i kommunen. Beslutet förlängdes den 15 september fram till 28 september. På nämndsammanträdet i september fattades beslut om anta en tillfällig riktlinje fram till 25 oktober gällande bistånd enligt 4 kap 2 § socialtjänstlagen gällande målgruppen.

Förvaltningen fick på nämndens augustisammanträde i uppdrag att utreda möjligheten till alternativa boendelösningar inom ideell sektor.

Ärendet

Uppsala stadsmission har kommit in med en ansökan om föreningsbidrag för projekt *Fadderhem i Uppsala*, som är en tillfällig insats för ensamkommande unga som blir 18 år och fortfarande befinner sig i asylprocessen. Ansökan gäller för perioden 1 november 2017 till 30 juni 2018.

Det framgår av ansökan att målgruppen för verksamheten är ensamkommande barn som bor i Uppsala kommun och blir 18 år under pågående asylprocess. De ansökta medlen ska användas till att hitta alternativa boendelösningar om de väljer att stanna kvar i Uppsala som egenbosatta. Fokus kommer att ligga på framtagande, planering, rekrytering av ideella privata boendelalternativ och andra tillfälliga boendelösningar och därefter stöd och uppföljning av dessa boendeplatser.

Målet med verksamheten är att erbjuda boendetrygghet för de unga vuxna som ännu inte fått beslut i asylprocessen när de fyllt 18 år och som har bott och rotat sig i Uppsala. Den unge ska därmed kunna gå kvar i sin skola och klara av sina studier. Den unge ska om så önskas få möjlighet att stanna kvar i sitt nätverk. Stadsmissionen kommer att bidra till att den unge ska förstå asylprocessen och att den unge ska vara välinformerad om de olika alternativ som finns beroende på beslut i asylprocessen. De personer som erbjuder privata boendeplatser för målgruppen ska få ett sammanhang med professionellt stöd och information gällande asylprocessen.

Stadsmissionen kommer ha medarbetare som arbetar med råd, information och psykosocialt stöd till målgruppen och privatpersoner kring asylprocessen och inför beslut. Ett pedagogiskt förberedelsearbete inför beslut i asylprocessen genom information, länkning till ordinarie stödverksamhet inom kommun och civilsamhälle samt egen rådgivning kommer ske.

Uppsala stadsmission föreslås erhålla ett verksamhetsbidrag för att bedriva beskrivna verksamhet. Kommunjuristerna anser att målgruppen inte är en kommunal angelägenhet och

att föreningsbidrag därmed inte är en möjlig lösning. Förvaltningen bedömer att föreningsbidrag är den lösning som är bäst lämpad för att kunna förverkliga statens intentioner med att alla ensamkommande barn som bott i Uppsala kommun under asyltiden, oavsett placerande kommun, ska få möjlighet att stanna kvar under asylprocessen.

Tillfällig riktlinje enligt 4 kap 2 § SoL

Under november och december medan Uppsala stadsmission bygger upp verksamheten och rekryterar fadderfamiljen behövs en tillfällig riktlinje för att möjliggöra att ensamkommande unga vuxna bor kvar i sitt nuvarande boende under övergångsfasen.

Riktlinjen gäller asylsökande ensamkommande barn och ungdomar som blir 18 år och som anvisats till och bor i Uppsala kommun och väntar på slutligt beslut om uppehållstillstånd från Migrationsverket.

Ekonomiska konsekvenser

Socialnämnden förväntas få 13,5 mnkr av de 14 mnkr kommunen får i tillfälligt bidrag från staten under 2017.

Fram till oktober månad är det 33 asylsökande ensamkommande barn som fyllt eller skrivits upp i ålder till 18 år.

Fram till och med oktober har nämnden använt 4 mnkr till målgruppen. Skulle alla ensamkommande unga bo kvar i kommunens verksamhet under övergångsperioden till projekt *Fadderhem i Uppsala* till och med december beräknas kostnaden bli 8,4 mnkr. Kostnaden finansieras av statens tillfälliga kommunbidrag. Planen är dock att under november och december genomföra flyttar till andra boendelösningar.

Uppsala stadsmission har ansökt om cirka 5,1 mnkr för verksamheten *Fadderhem i Uppsala* vilken sträcker sig till och med 30 juni 2018. Kostnaden finansieras av statens tillfälliga kommunbidrag.

Skulle överflytten till andra boendelösningar inte ske förrän i slutet på december skulle kostnaden totalt bli 8,4 mnkr plus 5,1 mnkr vilket innebär att hela det tillfälliga bidraget på 13,5 mnkr kommer att användas.

Socialförvaltningen

Kaisa Björnström
Direktör