

Stadsbyggnadsförvaltningen  
**Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen**

Datum:  
2022-10-12

Diarienummer:  
KSN-2022-02152

Handläggare:  
Paola Ponzio

## Yttrande över remiss av EU-kommissionens förslag till förordning av restaurering av natur

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till Miljödepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

### Ärendet

Miljödepartementet har överlämnat EU-kommissionens förslag till förordning av restaurering av natur till kommunen för yttrande.

Förslaget kan nås via följande [länk till regeringens hemsida](#).

### Beredning

Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen.

Barn-, jämställdhets- och näringslivsperspektiven bedöms inte vara relevanta för detta ärende.

### Föredragning

En kommande utvärderingsrapport om EU:s strategi för biologisk mångfald 2020 visar att EU inte kunde sätta stopp för förlusten av biologisk mångfald mellan 2011 och 2020. Unionen uppfyllde inte det frivilliga målet att återställa minst 15 procent av skadade ekosystem fram till 2020 (i linje med Aichimål 15 i konventionen om biologisk mångfald).

I förslaget till förordning om restaurering av natur fastställs ett övergripande mål: att bidra till en kontinuerlig, långsiktig och varaktig återhämtning av biologisk mångfald och livskraftig natur på land och till havs i hela EU genom restaurering av ekosystem

och att bidra till unionens klimatbegränsnings- och klimatanpassningsmål och uppfylla unionens internationella åtaganden.

De specifika målen är att restaurera skadade ekosystem i hela EU (till exempel våtmarker, skogar, marina ekosystem, jordbruksekosystem, vattendrag och sjöar) såväl inom ramen för befintlig lagstiftning som i ett vidare perspektiv. I synnerhet berörs de ekosystem som har störst potential för att fånga och lagra koldioxid och förebygga och minska konsekvenserna av naturkatastrofer. Detta skulle bidra till att säkerställa att den biologiska mångfalden i EU är på väg att återhämta sig fram till 2030 och att det senast 2050 har införts restaureringsåtgärder för alla ekosystem i EU som är i behov av restaurering. Ansvaret för att målet uppnås kommer att ligga på EU- och medlemsstatsnivå. De operativa målen är att a) fastställa rättsligt bindande mål för att restaurera ekosystem och bevara deras goda tillstånd, som komplement till befintliga rättsliga instrument, och b) inrätta en effektiv ram för genomförandet, där medlemsstaterna utarbetar nationella restaureringsplaner med uppgifter om hur målen ska nås, bedömningar av tillstånd, planering av restaurering, rapportering och finansiering. Kommissionen kommer att granska planerna och göra regelbundna lägesbedömningar.

Syftet att restaurera och återskapa värdefulla livsmiljöer ligger i linje med Uppsala kommuns natur- och vattenvårdsarbete. Kommunen har avlagt ett hållbarhetslöfte (kommunstyrelsen 21 oktober 2020 §261) inom ramen för det regionala arbetet som syftar till att öka biologisk mångfald inom ett antal naturtyper. Ett av kommunens inriktningsmål ”Uppsalas stad och landsbygd ska växa genom ett hållbart samhällsbyggande” beskriver kommunens målsättning för arbetet med biologisk mångfald. Förslaget har också kopplingar till kommunens pågående arbete med att ta fram riktlinjer för ekologisk kompensation.

Det samlade grepp som förordningen föreslår visar tydligt vilka målsättningar som medlemsstaterna förväntas klara för de utpekade livsmiljöerna. När Sveriges nationella restaureringsplan utarbetats, enligt förordningen, skulle den kunna ge ett tydligare fokus och prioritering av utpekade ekosystem för kommunens naturvårdsarbete.

Då målen är satta på nationell nivå för de olika livsmiljöerna är det svårt att uttolka vilka krav och förväntningar som kommer att ställas på kommunernas medverkan och finansiella åtaganden, både som naturvårdsaktör och som markägare. Det är angeläget att förordning och efterkommande nationell planering inte försvårar möjligheten att utveckla städer och tätorter på ett sätt som sammantaget ger hög resurseffektivitet. Det måste finnas en flexibilitet i valet av områden för återställande av natur och kommunerna bör ha ett starkt inflytande över sitt territorium i den nationella planeringen på området.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Enligt följedokument med konsekvensbedömning från EU-kommissionens avdelningar till förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om restaurering av natur framgår att kostnader huvudsakligen kommer att uppstå till följd av restaurering av ekosystem och underhållet av dem. Vissa kostnader kan uppstå på grund av förlorade inkomster, till exempel för jordbrukare, skogsägare och fiskare, under omställningen till mer hållbara metoder. Dessa kostnader skulle helt eller delvis kunna täckas med finansiering från EU och andra källor. Införandet av förordningen medför också kostnader för att utveckla gemensamma övervakningssystem, utarbeta och genomföra nationella restaureringsplaner och för att kontrollera framstegen. Kostnaderna skulle uppstå på både medlemsstats- och EU-nivå.

Det kan få konsekvenser för exploateringsekonomin i framtiden såvida vissa naturtyper i specifika områden pekas ut för restaurering och då skulle behöva undantas från byggnation. Då dessa områden sannolikt redan idag har höga naturvärden så bedöms risken vara låg då dessa redan är utpekade som områden som i första hand inte ska bebyggas.

Att avge yttrandet har inga ekonomiska konsekvenser för Uppsala kommun.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad 12 oktober 2022.
- Bilaga 1, Yttrande över remiss av EU-kommissionens förslag till förordning av restaurering av natur från Uppsala kommun

Stadsbyggnadsförvaltningen

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Christian Blomberg  
Stadsbyggnadsdirektör

Stadsbyggnadsförvaltningen  
**Yttrande**

Miljödepartementet, m.remissvar@regeringskansliet.se

Handläggare:  
Paola Ponzio

Diarienummer M2022/01470

## Yttrande över remiss av EU-kommissionens förslag till förordning av restaurering av natur från Uppsala kommun

Ett samlat grepp inom EU och på nationell nivå som tydligt visar vilka målsättningar som förväntas klaras för restaurering av de utpekade livsmiljöerna skulle kunna ge ett fokus och en prioritering för kommunernas naturvårdsarbete. En nationell plan och nationell uppföljning kan också underlätta kommunernas arbete så att arbetet som görs blir likvärdigt och värderas som helhet på nationell och EU nivå. Sammanfattningsvis är Uppsala kommun positiv till den föreslagna förordningen under förutsättning att synpunkterna nedan beaktas. Då målen är satta på nationell nivå för de olika livsmiljöerna är det svårt att uttolka vilka krav och förväntningar som kommer att ställas på kommunernas medverkan och finansiella åtaganden, både som naturvårdsaktör och som markägare.

För Uppsala kommuns del ligger restaurering av livsmiljöer i linje med de hållbarhetslöften som gjorts på regional nivå. Ett av Uppsalas nio inriktningsmål innefattar biologisk mångfald:

”Ökade ansträngningar ska göras för att skydda värdefull natur, skydda vårt grund- och dricksvatten, säkerställa ekosystem och gynnsam bevarandestatus för hotade arter samt för att bevara, utveckla och stärka ekologiska samband i landskapet. Livsmiljöer för olika arter ska utvecklas och nyskapas i syfte att stärka den biologiska mångfalden i stadsmiljö och på landsbygd. Ett effektivt system för ekologisk kompensation ska införas, som bidrar till biologisk mångfald och ekosystemtjänster vid ny exploatering. Fler tätortsnära natur- och friluftsområden ska skyddas som naturreservat.”

Det är angeläget att förordning och efterkommande nationell planering inte försvårar kommunens ambitioner i det samlade samhällsbyggnadsarbetet och med det möjligheten att utveckla städer och tätorter på ett sätt som sammantaget ger hög resurseffektivitet. Det måste finnas en flexibilitet i valet av områden för återställande av natur och kommunerna bör ha ett starkt inflytande över sitt territorium i den nationella planeringen på området.

Den föreslagna förordningen samspelar väl med kommunens ambitioner att arbeta med ekologisk kompensation när intrång eller påverkan i naturmiljöer sker för att tillgodose andra samhällsviktiga intressen. Förordningen skulle även kunna innehålla kompensationsmöjligheter och därmed ge stöd kring vilka livsmiljöer som är viktiga att prioritera för restaurering i samband

med kompensation. Kommunen anser att de åtgärder som den statliga utredningen om ekologisk kompensation föreslog (2017) även skulle underlätta att genomföra den föreslagna förordningens mål i Sverige.

Erik Pelling

Sara-Carin Öhman

Ordförande

Kommunsekreterare