

Handläggare  
Jo Linder Roger

Datum  
2015-11-18

Diarienummer  
KSN-2015-0747

Kommunstyrelsen

## Rapport om Uppsala Föreningsråd

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta

**att** godkänna föreliggande rapport

### Ärendet

Kommunstyrelsen uppdrog den 4 september 2013 till kommunledningskontoret att noggrant följa utvecklingen av Uppsala föreningsråd. Föreliggande ärende utgör en sammanfattande återrapportering av uppdraget.

Uppsala föreningsråd (UFR) beslutade vid ett extra årsmöte den 7 april 2015 att föreningen skulle upplösas och att verksamheterna Diskrimineringsbyrån Uppsala (DU) och Centrum för Ideellt Arbete (CIA), under avvecklingsperioden till den 31 december 2015, skulle projektledas av rådets styrelse och en extern jurist.

### Bakgrund

Uppsala föreningsråd bildades 1942 efter initiativ från de politiska partierna som såg rådet som en samlande kraft för Uppsalas föreningsliv och som en bra och funktionell samverkanspartner. Fram till mitten av 2000-talet var UFR fokuserad på sitt huvuduppdrag, att utbilda och supportera sina medlemsföreningar och vara en samverkanspartner gentemot Uppsala kommun.

2005 åtog sig UFR arbetsgivaransvaret för Diskrimineringsbyrån Uppsala, finansierad i huvudsak av dåvarande Ungdomsstyrelsen med stöd av vissa bidrag från olika nämnder i Uppsala kommun. 2010 övertog UFR arbetsgivaransvaret för Centrum för Ideellt Arbete och samtidigt började UFR engagera sig inom sysselsättningsområdet med fokus på långtidsarbetslösa. Uppdragsgivare inom det området var utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden och arbetsförmedlingen.

Under 2012 uppdagades stora ekonomiska underskott i verksamheten, i första hand kopplade till sysselsättningsområdet. Av den balansräkning som upprättades den 30 juni 2013, framgick att det negativa kapitalet uppgick till 2 506 000 kr.

I mitten av 2013 ansökte UFR, hos kommunstyrelsen, om ett engångsbidrag på 1 200 000 kr för att säkerställa föreningens fortlevnad, vilket beviljades. Styrelsen för UFR bedömde att man inom en fyraårsperiod skulle ha möjlighet att återställa det negativa kapitalet. Kommunstyrelsen har även 2013 utbetalt en likviditetsgaranti på cirka 1.1 miljoner kronor till ett EU-projekt, AGERA II.

Den 12 mars 2015 beslutade årsmötet att föreningen skulle upplösas och avvecklas, ett beslut som fattades med stor majoritet. Av 13 röstberättigade föreningar röstade 9 ja, 3 avstod och 1 förening röstade nej. Den 7 april 2015 beslutades vid extra årsmöte att föreningen skulle upplösas och avvecklas eftersom föreningens stadgar föranstaltar att en upplösning av rådet kräver 2/3 majoritet vid två på varandra följande årsmöten varav det ena ska vara ordinarie årsmöte. Vid det extra årsmötet beslutades att, under styrelsens ledning, anlita en projektledare vars uppdrag var att åstadkomma en avveckling av rådets verksamheter under ordnade former. En ytterligare del i uppdraget var att säkerställa slutförande av pågående projekt och uppdrag som rådet redan erhållit finansiering för.

### *Föredragning*

Uppsala föreningsråd har förutom sina grundläggande uppgifter haft arbetsgivar- och driftansvar för två verksamheter, Diskrimineringsbyrån Uppsala och Centrum för Ideellt Arbete.

### Diskrimineringsbyrån Uppsala (DU)

Uppsala föreningsråd har varit driftansvarig huvudman för DU sedan 2005. DU är en av femton antidiskrimineringsverksamheter i Sverige och bildades genom initiativ av dåvarande Integrationsverket och Uppsala föreningsråd med stöd från Uppsala kommun. De vanligaste diskrimineringsgrunderna, i de ärenden DU hanterar, är etnisk tillhörighet följt av funktionsnedsättning och kön.

Fram till 2012 finansierades verksamheten av flera olika kommunala nämnder men från och med 2012 är det idrotts- och fritidsnämnden som svarar för det ekonomiska bidraget med 300 000 kr årligen. I övrigt finansieras verksamheten av ett statligt verksamhetsbidrag från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF), olika projektbidrag från Allmänna Arvsfonden samt egna intäkter från utbildnings- och kursverksamhet.

DU har i sitt arbete fokus på att förebygga och motverka diskriminering genom

- kostnadsfri juridisk rådgivning till privatpersoner som upplever sig diskriminerade
- information
- utbildning
- opinionsbildning

För att utveckla och stärka arbetet mot diskriminering arbetar DU med olika projekt, utställningar och samverkar lokalt, regionalt, nationellt och internationellt. Ett exempel på det nationella arbetet är medlemskap i Samarbetsforum för Sveriges Antidiskrimineringsbyråer.

#### Centrum för Ideellt Arbete

Uppsala kommun har sedan 2009 finansierat samverkan med föreningslivet genom bidrag till Uppsala föreningsråd för drift av Centrum för ideellt arbete som arbetar och verkar för att stärka och förbättra förutsättningarna för ideellt arbete. Vidare erbjuder CIA utbildning och rådgivning till föreningar samt förmedling av kontakter mellan volontärer och den kommunalt finansierade verksamheten. CIA har ansvar för att informera den kommunalt finansierade verksamheterna om möjligheter till samverkan med föreningslivet i Uppsala. CIA samarbetar nära med Volontärbyrån genom deras webbaserade matchningsprogram.

#### Volontärbyrån

Volontärbyrån och dess huvudman Forum – idéburna organisationer med social inriktning, har genom avtal med Uppsala föreningsråd formulerat syfte och mål med verksamheten vilka är att

- förbättra förutsättningar och möjligheter för Uppsalas medborgare som vill engagera sig att hitta passande ideella uppdrag i Uppsala kommun.
- stödja Uppsalas föreningsliv i att nå fler frivilliga samt erbjuda olika former av kompetensutveckling i hur man leder frivilliga i verksamheten, utvecklar sina volontärverksamheter och tar tillvara på människors engagemang.

Kommunens invånare och de ideella organisationerna har fri tillgång till Volontärbyråns webbtjänst vilken underlättar hanteringen av rekrytering, ledning och samordning av den frivilliga verksamheten i Uppsala. Volontärbyrån granskar och godkänner organisationer och uppdrag för att säkerställa kvalitet och seriositet. Volontärbyrån har sin fysiska bas i föreningsrådets lokaler i Uppsala. Volontärbyrån har haft ett nära samarbete med Uppsala kommun sedan 2004 då Uppsala kommuns volontärcenter etablerades.

#### *Framtid*

Uppsala föreningsråd inledde avvecklingen av organisationen den 7 april 2015. Avsikten är att avvecklingen skall kunna slutföras till den 31 december 2015. Årsmötet beslutade även att, under styrelsens ledning och med stöd av en projektledare, juridiskt och förhandlingsmässigt säkerställa en korrekt avveckling genom att förhandla med avtalsparter, motparter, fastighetsägare, fackliga organisationer och personal. Allt detta arbete har genomförts i nära samarbete med kommunledningskontoret. Idag är föreningsrådet nära fullgörande av sina avtalsmässiga projektåtaganden med Allmänna Arvsfonden, Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, Forum och Uppsala kommun. Samtidigt har kommunledningskontoret arbetat och kontaktat andra presumtiva huvudmän för fortsatt drift av antidiskrimineringsverksamheten och volontärverksamheten. Studieförbundet Sensus, och Forum - idéburna organisationer med social inriktning, har lämnat in ansökningar om bidrag

för drift av antidiskriminerings- respektive volontärbyråverksamhet för 2016. Dessa ansökningar behandlas i särskild ordning.

Genom Överenskommelse mellan Uppsala föreningsliv och Uppsala kommun (LöK) pågår diskussioner med representationsgruppen, vilka företräder föreningsmedlemmarna i LöK-arbetet, om ett eventuellt administrativt stöd som skulle kompensera avvecklingen av Centrum för Ideellt Arbete. Kommunledningskontoret bedömer att ett nytt förslag, till administrativt stöd, ska kunna behandlas av kommunstyrelsen före halvårsskiftet 2016.

Sammantaget kan noteras att två av de verksamheter som sorterat under föreningsrådet har fått nya huvudmän. Detta behandlas i ärenden som föreläggs kommunstyrelsens samtidigt med denna rapport. Bedömningen är att med detta har förutsättningar skapats för en bättre kontroll av verksamheten från kommunens sida.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Under 2015 har följande ekonomiska bidrag utbetalts till Uppsala föreningsråd: Generellt bidrag till UFR, 735 000 kr, bidrag till Diskrimineringsverksamhet, 300 000 kr. Dessa bidrag har utbetalts av idrotts- och fritidsnämnden. Kommunstyrelsen har fattat beslut om verksamhetsbidrag till UFR för drift av Centrum för Ideellt Arbete med 2 308 310 kr varav 415 000 kr avser riktade medel för volontärbyråverksamheten. UFR står i skuld till Uppsala kommun genom att de inte återbetalat den likviditetsgaranti på cirka 1.1 miljoner kronor som utbetalades till UFR 2013.

I budget för 2016 har 1 035 000 kr överförts till kommunstyrelsen från idrotts- och fritidsnämnden. Kommunstyrelsen disponerar cirka 3 343 000 kr i budget som stöd till föreningslivet.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson  
Chef kommunledningskontoret

