

Utbildningsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till Utbildningsnämnden

Datum:
2023-04-24

Diarienummer:
UBN-2022-08189

Handläggare:
Malin Eld

Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar

- 1. att** med stöd av 2 kap 5 § skollagen (2010:800) godkänna Lisali ekonomisk förening (716422-7030) som huvudman för förskoleenheten Bytorgets förskola,
- 2. att** beslutet gäller under förutsättning att de pedagogiska lokalerna följer miljöförvaltningens och brandskyddsmyndighetens krav.

Ärendet

Lisali ekonomisk förening (716422-7030) ansöker om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola, Bytorget förskola, i Uppsala.

Utifrån de uppgifter som framkommer av ansökan bedömer utbildningsförvaltningen att Lisali ekonomisk förening har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Utbildningsnämnden kommer att, när detta beslut vunnit laga kraft, återkalla godkännandet för Bytorgets förskolas nuvarande huvudman Sagokistan ekonomisk förening.

Bakgrund

Lisali ekonomisk förening organisationsnummer 716422-7030 (fortsättningsvis föreningen) ansöker om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola, Bytorgets förskola. Förskolan kommer att finnas kvar i samma lokaler som tidigare.

Föreningen bedriver sedan tidigare tre förskolor i Uppsala kommun – Sagoskogen, Röda stugan och Småfolkets förskola.

Nuvarande huvudman för Bytorgets förskola är Sagokistan ekonomisk förening, som godkändes som huvudman för förskolan den 23 januari 2014 (BUN-2013-2042). Förskolan har idag 44 inskrivna barn.

Styrelsen för nuvarande huvudman Sagokistan ekonomisk förening, består av samma personer som sitter i styrelsen för sökanden Lisali ekonomisk förening. Huvdumannen vill nu samla sina förskolor i en och samma huvudman.

Beredning

Ärendet har beretts av utbildningsförvaltningen.

Förslaget har inga konsekvenser sett ur ett jämställdhets- eller näringslivsperspektiv.

Konsekvenser för barn och vårdnadshavare

Bytet av huvudman bedöms inte ge några konsekvenser för barnen på förskolan eller för deras vårdnadshavare, eftersom förskolan kommer att drivas vidare i samma lokaler och av samma personer som tidigare.

Föredragning

Föreningen har ansökt om att ta över huvudmannskapet för Bytorgets förskola, belägen i Vängelsta strax sydväst om Uppsala tätort. Förskolan har i dagsläget 44 inskrivna barn. Ansökan beskriver en organisation för att kunna ta emot 46 barn i befintliga lokaler.

Bytorgets förskola kommer även fortsättningsvis att ingå i Uppsala kommuns centrala antagningssystem, vilket innebär att kommunen administrerar antagningen av barn och att kommunens grund för urval i enlighet med kriterier för placering i förskola och pedagogisk omsorg tillämpas.

I ansökan efterfrågade handlingar är inskickade och granskade. Inför beslutet granskas föreningen genom en ägar- och ledningsprövning, information om rättslig handlingsförmåga inhämtas, ekonomiska förutsättningar prövas och det görs en bedömning av om sökanden som huvudman besitter nödvändiga kunskaper och i förekommande fall inhämtas information om tidigare tillsyner av de förskolor i kommunen där föreningen är huvudman.

Rättslig reglering

Enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen ska godkännande lämnas om den enskilde

1. genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
2. har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
3. i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som anges i 5 a § andra stycket bedöms lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss skolenhet eller förskoleenhet och, i förekommande fall, att utbildningen har en konfessionell inriktning. *Lag (2022:1088)*.

I fråga om en juridisk person ska enligt 2 kap. 5 a § prövningen enligt 5 § andra stycket 1 sammantaget avse

1. den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
2. styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
3. bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
4. personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Upplysning

När en kommun beslutar om godkännande av en enskild som huvudman för förskola, ska den tidpunkt som utbildningen eller verksamheten senast ska starta anges i beslutet. I det här fallet gäller godkännandet en befintlig förskola som redan har startat, varför senaste datum för start inte skrivs in i beslutet. Godkännandet för Sagokistan ekonomisk förening att bedriva Bytorgets förskola kommer att återkallas när det här beslutet vunnit laga kraft.

Ägar- och ledningsprövning

I utredningen i ärendet har föreningens ägar- och ledningskrets fastställts till att omfatta följande personer:

LAC – styrelseledamot, ordförande

LO – styrelseledamot

SVS – styrelseledamot

Det har av utredningen i ärendet inte framkommit annat än att ägar- och ledningskretsen genom erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i föreskrifter som gäller för verksamheten, samt att samtliga personer inom ägar- och ledningskretsen i övrigt bedöms som lämpliga.

Huvudmannens förutsättningar

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet görs den sammantagna bedömningen att föreningen har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Av de uppgifter som lämnats i ansökan framgår också att föreningen även i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Tidigare tillsynsbeslut av de tre förskolor som föreningen driver i Uppsala kommun – Sagoskogen, Röda stugan och Småfolkets förskola, har vägts in i granskningen.

Bedömning av etableringens påverkan

Det är lägeskommunen som ska påvisa att eventuella negativa följder har bestående karaktär och är så påtagliga att godkännande inte bör ges. I propositionen *Bidragsvillkor för fristående verksamheter* (prop. 2009/10:157 s. 21) framhålls att bedömningen inte ska göras i ett alltför snävt tidsperspektiv. Exempelvis ska den omständigheten att en kommun kan tvingas att planera om och göra omfördelningar i sin egen skolverksamhet i ett kortare perspektiv inte vara tillräckligt för att ett godkännande inte ska ges. Skolverket har i en rapport (nr 281, juni 2006) angett att verkets undersökningar hade visat att fem år generellt sett ansågs vara en överskådlig period i sammanhanget, vilket enligt propositionen kan tjäna som riktmärke.

Förskolan som redan är i drift, bedöms inte medföra påtagliga negativa följder på lång sikt för Uppsala kommuns förskolor.

Ekonomiska konsekvenser

En följd av beslutet blir att huvudmannen med stöd av 8 kap. 21–22 §§ skollagen erhåller bidrag med fastställda grundbelopp enligt ersättningsmodellen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2023-04-24
- Bilaga 1: Ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola
- Bilaga 2: Svar på kompletteringsfrågor

Utbildningsförvaltningen

Susana Olsson Casas
Utbildningsdirektör