

§ 36

Yttrande över remiss av promemorian En förbättrad förpackningsinsamling

KSN-2022-00110

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** avge yttrande till finansdepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

Sammanfattning

Miljödepartementet har remitterat promemorian En förbättrad förpackningsinsamling – nya roller för kommuner och producenter för yttrande senast den 7 februari 2022. Uppsala kommun har medgivits förlängd svarstid till den 8 februari 2022.

Promemorian innehåller flera förslag som ska reglera insamlingen av olika slags förpackningsavfall från hushåll och verksamheter, samt grundläggande frågor om ansvar och finansiering. Uppsala kommun är inte en utsedd remissinstans för utredningens besvarande. Kommunstyrelsen föreslås ändå fatta beslut om att Uppsala kommun ska yttra sig utifrån frågans stora vikt för Uppsala kommun och kommunens intresse av att bidra i arbetet med att förbättra förpackningsinsamlingen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 18 januari 2022
- Bilaga 1 – förslag till yttrande till miljödepartementet

Beslutsgång

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

Kommunledningskontoret
Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen

Datum:
2022-01-18

Diarienummer:
KSN-2022-00110

Handläggare:
Christian Dahlmann

Yttrande över remiss av promemorian En förbättrad förpackningsinsamling

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till finansdepartementet enligt ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Miljödepartementet har remitterat promemorian En förbättrad förpackningsinsamling – nya roller för kommuner och producenter för yttrande senast den 7 februari 2022. Uppsala kommun har medgivits förlängd svarstid till den 8 februari 2022.

Promemorian innehåller flera förslag som ska reglera insamlingen av olika slags förpackningsavfall från hushåll och verksamheter, samt grundläggande frågor om ansvar och finansiering. Uppsala kommun är inte en utsedd remissinstans för utredningens besvarande. Kommunstyrelsen föreslås ändå fatta beslut om att Uppsala kommun ska yttra sig utifrån frågans stora vikt för Uppsala kommun och kommunens intresse av att bidra i arbetet med att förbättra förpackningsinsamlingen.

Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret och Uppsala Vatten och Avfall AB. Näringslivsperspektivet har beaktats i beredningen av ärendet. Jämställdhets- och barnperspektiven bedöms inte som relevanta i ärendet.

Föredragning

Promemorian innehåller flera förslag som ska reglera insamlingen av olika slags förpackningsavfall från hushåll och verksamheter, samt grundläggande frågor om ansvar och finansiering.

Den största förändringen gentemot nuvarande bestämmelser är att kommunerna ska ta över ansvaret för insamlingen av förpackningsavfallet från hushållen. Producenterna ska, via sina branschorganisationer, ersätta kommunerna för insamlingen. Tydligare ansvarsförhållanden för kommunerna och producentansvarsorganisationerna ska göra det lättare att samarbeta för att nå ett bättre återvinningsresultat. En mer effektiv insamling och sortering av förpackningar från hushåll och verksamheter ökar möjligheterna till återvinning, vilket i sin tur minskar behovet av nya råvaror och reducerar utsläppen av koldioxid.

Förändringen föreslås ske etappvis under åren 2024–26. Insamlingen av de vanligaste förpackningsslagen, dvs. papper, plast, glas och metall, från hushållen ska ske fastighetsnära för att fungera på bästa sätt. Skrymmande förpackningsavfall och förpackningar av ovanliga material ska samlas in via lättillgängliga insamlingsplatser.

Promemorian innehåller också förslag på nya eller förtydligande bestämmelser som genomför avfallsdirektivets minimikrav för utökat producentansvar. I övrigt bygger förslaget till stor del på gällande bestämmelser i förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar.

Promemorian kan läsas i sin helhet via följande länk: [Bättre insamling av förpackningar sparar resurser - Regeringen.se](#)

Uppsala kommun har genom del helägda bolaget Uppsala vatten och avfall AB medverkat i framtagandet av Avfall Sveriges, kommuners branschorganisation inom avfallshantering, yttrande. I Uppsala kommuns yttrande ställer sig kommunen bakom Avfall Sveriges yttrande men lyfter även fram ett flertal punkter som är av vikt för Uppsala kommun. Dessa rör bland annat den korta införandetiden, konsekvenser för kommunens hantering av bygglov, detaljplaner och miljötillsyn samt finansieringsprincipen.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i föreliggande ärende.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 18 januari 2022
- Bilaga 1 – förslag till yttrande till miljödepartementet

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Ingela Hagström
Utvecklingsdirektör och
biträdande stadsdirektör

Kommunledningsstyrelsen
Yttrande

Datum:
2022-01-16

Diarienummer:
KSN-2022-00110

Handläggare:

Christian Dahlmann

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se
m.kemikalieenheten@regeringskansliet.se
Mottagarens diarienummer: M2021/02118

Yttrande över remiss av promemorian En förbättrad förpackningsinsamling

Uppsala kommun är inte en utsedd remissinstans för utredningens besvarande men Uppsala kommun önskar yttra sig utifrån frågans stora vikt för Uppsala kommun och stora intresse av att bidra i arbetet med att förbättra förpackningsinsamlingen.

Uppsala kommun ser positivt på utredningens ansats om att skapa en mer effektiv insamling och sortering av förpackningar från hushåll och verksamheter. En mer effektiv insamling ökar möjligheterna till återvinning, vilket i sin tur minskar behovet av nya råvaror och reducerar utsläppen av koldioxid. Uppsala kommun välkomnar också utredningens förslag om kommunalt insamlingsansvar samt införande av fastighetsnära insamling.

Uppsala kommun har genom del helägda bolaget Uppsala vatten och avfall AB medverkat i framtagandet av Avfall Sveriges, kommuners branschorganisation inom avfallshantering, yttrande. Uppsala kommun ställer sig bakom Avfall Sveriges yttrande. Förutom de synpunkter och rekommendationer som lyfts i avfall Sveriges yttrande önskar Uppsala kommun framföra ett par ytterligare punkter:

- Införandetiden är mycket kort vilket kommer att orsaka problem vid upphandling av kärl och fordon vid landets kommuner, en tidsbegränsad dispensmöjlighet för införandet bör finnas.
- I bebyggd miljö kan bygglov krävas för den ändrade avfallsinsamlingen, vilket kan medföra merarbete för kommunernas hantering av bygglov och detaljplaner. Mindre anläggningar för avfallshantering borde undantas från bygglovsplikt.

- Eftersortering borde tillåtas i större utsträckning, då den har möjlighet att lösa en del av de problem som finns med att tillskapa fastighetsnära insamling. Eftersorteringstekniken ger en stor möjlighet att öka mängden förpackningsmaterial som kan återvinnas. Dock ska avsteg från fastighetsnära insamling kräva dispens med kravet att miljönyttan med insamlingen i slutändan ska vara densamma som för fastighetsnära insamling.
- Konsekvenserna för den kommunala miljötillsynen bör utvecklas.
- Kommunalt ansvar för avfall under kommunalt ansvar innebär ett heltäckande ansvar för kommunen i enlighet med 15 kap. 20 § miljöbalken. På motsvarande sätt måste ett heltäckande ansvar regleras för producenter ansvariga för förpackningar. I annat fall sker en fortsatt överföring av kostnader från producenter till kommuner och kommunala och privata fastighetsinnehavare, vilket inte är acceptabelt.
- Uppsala kommun vill understryka att finansieringsprincipen alltid skall gälla när staten vill utöka, ändra eller överföra uppgifter till den kommunala nivån.

Kommunstyrelsen

Erik Pelling
Ordförande

Lars Niska
Sekreterare