

Handläggare
Tuomo Niemelä
Jan Sund

Datum
2015-05-22

Diarienummer
AMN-2015-0235

Arbetsmarknadsnämnden

Upphandling av teoretiska ämnen inom kommunal vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden, AMN, föreslås besluta

att uppdra till Arbetsmarknadsförvaltningen, AMF, att genomföra upphandling av grundläggande och gymnasial vuxenutbildning.

Sammanfattning

Nuvarande upphandling av teoretiska ämnen inom kommunal vuxenutbildning löper ut 2016-07-31. Arbetsmarknadsnämnden föreslås genomföra en ny upphandling inom området.

Bakgrund

Uppsala kommuns utbud av vuxenutbildning genomförs dels i egen regi av utbildningsförvaltningen, dels genom tre huvudsakliga upphandlingsområden.

Teoretiska ämnen på grundläggande och gymnasial nivå

Uppsala kommun har idag upphandlad vuxenutbildning i teoretiska kurser inom grundläggande och gymnasial vuxenutbildning. Inom dessa utbildningar är studieformerna distansutbildning och närlärande externt upphandlade hos Hermods AB. Dessa avtal upphör 2016-07-31. Kurser i form av lärarledd gruppundervisning erbjuds i egen regi genom Vuxenutbildningen Linné.

Utbildning i svenska för invandrare

Utbildning i svenska för invandrare på studieväg 2 och 3 genomförs av sex externa anordnare samt egen regi genom tjänstekoncession. Dessa grundavtal upphör 2015-12-31. Arbetsmarknadsnämnden har beslutat om förlängningsoption för 2016-01-01 – 2016-12-31 och möjlighet finns för ytterligare förlängning för 2017-01-01 – 2017-12-31. Detta avtalsområde påverkas inte av denna upphandling. Studieväg 1 genomförs i egen regi.

Yrkesutbildning

Yrkesutbildningar på gymnasial nivå finns inom egen regi samt genom avtal med Kompetensutvecklingsinstitutet om kurser inom omvårdnads- och barn- och fritidsområdet till och med 2016-07-31 med förlängningsoption på tre år 2016-08-01 – 2019-07-31. Dessa avtal berörs inte av denna upphandling.

Ärendet

Under nuvarande avtalsperiod har Uppsala kommun haft tre avtal inom teoretiska ämnen. Ett avtal med egen regi om studieformen lärarledd klassrumsundervisning. Ett avtal med Hermods AB om närlärande samt ett avtal med Hermods AB om distansundervisning. Den avtalskonstruktionen har varit hämmande för pedagogiskt utvecklingsarbete då respektive utbildningsanordnare varit låst i respektive organisationsform under avtalsperioden. Den kommande upphandlingen bör utformas så att samtliga utbildningsanordnare ska kunna anpassa studieformerna för eleverna utifrån individens behov av lärarstöd och handledning både genom direktkontakt på skola och digitalt via lärplattformar. Uppsala kommuns egen regi ska även kunna utforma flexiblare undervisningsformer.

Distansundervisning helt utan lokal handledning bör dock genomföras endast i den externt upphandlade organisationen. Volymen är relativt liten och utbudet fördelat på ett stort antal olika kurser och ämnen, idag cirka 100.

Under 2014 genomfördes följande volym i verksamhetspoäng och årsstudieplatser (1 årsstudieplats motsvarar 800 verksamhetspoäng):

Vuxenutbildningen Linné	Verksamhetspoäng	Årsstudieplatser
Grundläggande vuxenutbildning	170 000	213
Gymnasial vuxenutbildning	190 000	237
Hermods		
Grundläggande vuxenutbildning	230 000	287
Gymnasial vuxenutbildning	597 000	746
Totalt grundläggande vuxenutbildning	400 000	500
Totalt gymnasial vuxenutbildning	787 000	983

Fördelningen mellan studieformer är cirka 15% distanskurser, 30% lärarledd gruppundervisning och 55% närlärande.

Förvaltningens bedömning är att behoven av både grundläggande vuxenutbildning och gymnasial teoretisk vuxenutbildning kommer att öka något de närmaste åren. Det är dock svårt att se i vilken grad ökningen kommer att ske. Likaså i förhållande till behoven av yrkesutbildningar.

Den studieform som de senare åren har en ökande sökandebild är närlärandet.

Kostnaden 2014 var för utbildning hos egen regi ca 16 500 tkr och hos Hermods ca 16 000 tkr.

Upphandlingen bör genomföras enligt LOU där rangordning sker och en eller ett begränsat antal anbudsgivare antas. Den upphandlingsform, tjänstekoncession, som användes senast för utbildning i svenska för invandrare bedöms inte vara lämplig för detta avtalsområde.

Utbildningen ska bedrivas i enlighet med de nationella mål och krav som uttrycks i skollag och förordningar samt Uppsala kommuns styrdokument för vuxenutbildning.

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom
Direktör