

Utbildningsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till Utbildningsnämnden

Datum:
2020-11-11

Diarienummer:
UBN-2020-05645

Handläggare:
Annbritt Öqvist

Delegation av beslut om tillfällig stängning av förskolor och skolor på grund av akut personalbrist eller akut smittspridning

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** anta föreslagna tillägg i delegationsordningen.

Sammanfattning

Situationen runt coronapandemin har förvärrats. Personalen insjuknar i förskolor och skolor i större utsträckning än tidigare och vikarier vill ogärna gå in i nya verksamheter utifrån de förstärkta allmänna råden. Därför ökar risken att skolor tvingas till tillfällig stängning med kort varsel. Det kräver ett snabbt beslut. Att invänta ett nämndbeslut eller ordförandebeslut blir svårt om situationen snabbt försämras från dag till dag.

Utbildningsförvaltningen föreslår att nämnden delegerar till avdelningschef för respektive skolform att besluta om tillfällig stängning av en verksamhet inom förskola och skola med stöd av 4 § lag 2020:148 samt 2 § förordningen 2020:115, punkt 1 och 2 avseende personalbrist eller smittspridning.

Ärendet

På grund av coronapandemin har utfärdats lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid samt förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta.

För den del av förordningen som reglerar hur fjärr- och distansundervisning får användas när skolor hålls öppna under pandemin, beslutade utbildningsnämnden den 14 augusti 2020 genom ordförandebeslut, att ge chef för kommunal gymnasieskola

delegation på beslut enligt denna förordning vad avser fjärr- eller distansundervisning för att minska belastning i kollektivtrafik.

Nämnden beslutade vidare den 7 september att till rektorer i grundskolans årskurs 7-9 samt i gymnasieskola delegera beslut om distans- eller fjärrundervisning om det behövs på grund av att lärare eller elever inte är eller har varit närvarande i skolenhetens lokaler därför att de följer eller har följt en rekommendation från Folkhälsomyndigheten som avser sjukdomen covid-19.

I samma förordning beskrivs vad som gäller vid eventuell stängning av verksamhet i förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola och gymnasiesärskola. I Lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid finns bestämmelser avseende förskola, annan pedagogisk verksamhet samt fritidshem.

För alla skolformerna anges följande grunder för stängning

1. en huvudman har bedömt att en så stor andel av personalen vid en skolenhet är frånvarande med anledning av det virus som orsakar covid-19 att det under viss tid inte går eller har gått att bedriva verksamheten.
2. en huvudman efter samråd med smittskyddsläkare håller en verksamhet stängd som en åtgärd för att motverka spridning av det virus som orsakar covid-19.

Beslut av den här karaktären bör tas snabbt vid en akut situation när en så stor andel av personalen är frånvarande med anledning av coronaviruset så att det inte går att bedriva verksamheten. Det är viktigt att de beslut som huvudmannen fattar dokumenteras och motiveras. De åtgärder som vidtas behöver bygga på rimliga avvägningar och tillgodose elevernas rättigheter.

För skolverksamhet avses med en stängd skolenhet att enhetens lokaler är stängda för eleverna, men att undervisning bedrivs via fjärr- eller distansundervisning eller att någon verksamhet tillfälligt inte alls bedrivs. Med att en skolenhet är delvis stängd avses att utbildning bedrivs med en mindre andel elever närvarande i skolenhetens lokaler och att övrig undervisning bedrivs via fjärr- eller distansundervisning. (t.ex. för praktiska moment eller för att ge särskilt stöd.)

Förskola och fritidshem ska trots beslut om tillfällig stängning bedrivas i sådan omfattning att barn och elever som ska erbjudas förskola eller fritidshem enligt skollagen och har en vårdnadshavare som deltar i samhällsviktig verksamhet inom viktiga samhällssektorer, kan erbjudas omsorg i den omfattning det behövs för att sådan samhällsviktig verksamhet ska kunna upprätthållas.

Förskola och fritidshem ska även erbjudas barn och elever som av fysiska, psykiska eller andra skäl är i behov av sådant särskilt stöd i sin utveckling som endast kan erbjudas i förskola eller fritidshem.

Utbildningsförvaltningen föreslår att nämnden delegerar till avdelningschef för respektive skolform att besluta om tillfällig stängning av en verksamhet inom förskola och skola med stöd av förordningen 2020:115 punkt 1 och 2.

Följande grunder för stängning i den aktuella förordningen och lagen omfattas inte av den föreslagna delegationen:

3. en skolenhet ligger i ett område som Folkhälsomyndigheten har beslutat ska vara avspärrat enligt smittskyddslagen (2004:168),

4. en huvudman, med anledning av en rekommendation från Folkhälsomyndigheten som berör skolområdet, håller eller har hållit en eller flera skolenheter stängda, eller
5. regeringen med stöd av lagen (2020:148) om tillfällig stängning på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid har meddelat föreskrifter om att skolenheter tillfälligt ska stängas på nationell, regional eller kommunal nivå. (denna gäller ej förskola och fritidshem)

Under 7.1.13 Allmänt, i nämndens delegationsordning, föreslås följande tillägg:

Ärendet	Lagrum	Delegat	Anmärkning
Besluta om tillfällig stängning av en verksamhet inom förskola och skola på grund av personalbrist eller smittspridning enligt punkterna 1 och 2 i respektive lag och förordning	4 § Lag (2020:148) om tillfällig stängning av verksamheter på skolområdet vid extraordinära händelser i fredstid 2 § Förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta	Avdelningschef för respektive skolform	Stängning på grund av smittspridning är aktuellt enbart efter samråd med smittskyddsläkare

Konsekvenser för barn/elever

Beslutet innebär att bedömning och beslut snabbt kan tas om situationen blir akut i en verksamhet.

Ekonomiska konsekvenser

Ej aktuellt i detta ärende.

Konsekvenser för näringslivet

Ej aktuellt i detta ärende.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-11-11

Utbildningsförvaltningen

Susana Casas Olsson
Utbildningsdirektör