

Handläggare
Åström Sinisalo Tobias

Datum
2018-05-25

Diarienummer
AMN-2018-0239

Arbetsmarknadsnämnden

Uppföljning arbetsmarknadsinsatser per april 2018

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta

att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

I bilaga 1 redogörs och analyseras olika volymer inom nämndens arbetsmarknadsområde.

Andelen som avslutas från Arbetsmarknadsavdelningens verksamheter mot arbete eller studier är lägre de fyra första månaderna 2018 jämfört med samma period 2017. Även antalet som har avslutats är färre 2018. Kommunen har sedan juni 2017 gjort en stor satsning på extratjänster. Målsättningen är att 700 extratjänster ska tillsättas senast december 2018. Fram till slutet av april har beslut tagits om extratjänster för 376 personer (122 kvinnor och 245 män), varav 72 beslut (20 %) rörde sig om så kallade gröna jobb. Under 2018 har personer med försörjningsstöd tydligt prioriterats vid tillsättandet av extratjänster vilket har lett till en ökning från 53 procent 2017 till 74 procent 2018. Målsättningen är att personer med försörjningsstöd ska prioriteras under hela 2018.

Arbetsmarknadsförvaltningen

Lena Winterbom
Direktör

Bilaga 1 Uppföljning av arbetsmarknadsinsatser per april 2018

Handläggare
Tobias Åström Sinisalo, Karin Reuter Dahl

Datum
2018-05-25

Diarienummer
AMN-2018-0239

Uppföljning av arbetsmarknadsinsatser per april 2018

Denna rapport syftar till att redogöra och analysera olika volymer inom nämndens arbetsmarknadsområde. Som utgångspunkt för detta har nämndens verksamhetsplan används. Verksamhetsplanen beskriver hur nämnden ska förverkliga kommunfullmäktiges övergripande styrdokument Mål och budget 2018-2020. I rapporten har mål med tydlig koppling till arbetsmarknadsområdet valts ut för disposition och fördjupning.

Sammanfattning

Andelen som avslutas från Arbetsmarknadsavdelningens verksamheter mot arbete eller studier är lägre de fyra första månaderna 2018 jämfört med samma period 2017. Även antalet som har avslutats är färre 2018. Kommunen har sedan juni 2017 gjort en stor satsning på extratjänster. Målsättningen är att 700 extratjänster ska tillsättas senast december 2018. Fram till slutet av april har beslut tagits om extratjänster för 376 personer (122 kvinnor och 245 män), varav 72 beslut (20 %) rörde sig om så kallade gröna jobb. Under 2018 har personer med försörjningsstöd tydligt prioriterats vid tillsättandet av extratjänster vilket har lett till en ökning från 53 procent 2017 till 74 procent 2018. Målsättningen är att personer med försörjningsstöd ska prioriteras under hela 2018.

Inriktningsmål 3. Uppsalas stad och landsbygd ska växa smart och hållbart.

När Uppsala växer skapas nya möjligheter för ekonomisk tillväxt samtidigt som sociala klyftor minskar och ekosystem ska bevaras och stärkas. Den hållbara stads- och landsbygdsutvecklingen säkerställer likvärdig tillgång till boende, kommunikationer, samhällsservice och offentliga platser. Uppsala kommun ska vara en av landets bästa landsbygdskommuner. Ett starkt områdesarbete förebygger och förhindrar social oro. Uppsala ska vara i framkant i miljö- och klimatomställningen samt förbättra beredskapen för ett förändrat klimat. Det ställer krav på kraftfulla insatser inom bland annat transporter, byggande, energi och livsmedel. Uppsala ska bli Sveriges bästa cykelstad. Det egna markinnehavet ska säkra en långsiktig stads- och landsbygdsutveckling som tar hänsyn till rekreation, biologisk mångfald och vattenresurser. Vid eventuell exploatering av värdefull natur och åkermark bör det kompenseras genom exempelvis naturvårdsinsatser i andra områden. Uppsalas vatten, naturområden och parker håller hög kvalitet och finns nära invånarna.

Hämtat från Mål och budget 2018-2020.

Arbetsmarknadsnämnden har en central roll i arbetet när det gäller utvecklingen av Gottsunda- och Valsätraområdet. I den framtagna handlingsplanen för området ligger nämndens tyngdpunkt inom målområde fyra där nämnden har som målsättning att skapa minst 100 anställningar årligen. Under de första fyra månaderna 2018 är det 43 unika personer boende i Gottsunda eller Valsätra som fått ett arbete med stöd från arbetsmarknads- eller försörjningsstödsverksamheten. Målgruppen prioriteras bl a inom ramen för extratjänster och måluppfyllelsen följs upp löpande för att vid behov kunna sätta in ytterligare insatser.

Åtgärd: Utöka nämndens uppsökande insatser inom verksamhetsområdena vuxenutbildning och arbetsmarknad.

Uppsökande verksamhet sker i det dagliga arbetet i kontakt med arbetsgivare kring arbete och praktik. Ett byggprojekt som ska starta i Gottsunda inväntas som beräknas kunna ta emot arbetslösa i området på praktik. Genom nämndens roll i det lokala Arbetsmarknadsrådet verkar nämnden för en samlokalisering i stadsdelen där nämnden bjudit in Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan att medverka. Inom arbetet med feriearbete besöks högstadieskolor för att påminna och hjälpa elever att söka feriearbete. Förvaltningen har en viktig roll i att samordna satsningen på sommarjobb inom den sociala investeringen där Uppsala Hem har beviljats medel för Mötesplats Gottsunda.

Inriktningsmål 5. Uppsalas invånare ska ha bostad och arbete.

Uppsala kommun möjliggör för ett ökat utbud av bostäder och arbetstillfällen som möter den förväntade befolkningsökningen. För att kunna dra nytta av möjligheterna när vi blir fler och förbättra den goda livsmiljön ska kommunen skapa förutsättningar för att det byggs 3000 nya bostäder och skapas 2000 nya arbetsplatser årligen. Uppsala har en god blandning av verksamhetsmiljöer och en flexibel bostadsmarknad med mångfald i utbudet, i täta och blandade miljöer. Den nya bostadsförmedlingen stärker kommunens attraktionskraft och underlättar för de bostadssökande. En ökad andel hyresrätter möjliggör för fler att skaffa eget boende. En väl fungerande arbetsmarknad bidrar till den attraktiva och trygga staden. I samverkan med bland andra universiteten utvecklas de kunskapsintensiva branscherna, vilket ger förutsättningar för utveckling av bygg-, service- och tjänstenäringsar. Stöd och innovativa lösningar utvecklas för personer som står långt från arbetsmarknaden. Att ställa sociala krav i upphandling är ett sätt för kommunen att öka sysselsättningsgrad och social integration. Förutsättningar skapas för att fler personer med funktionsnedsättning ges möjlighet till arbete och sysselsättning.

Hämtat från Mål och budget 2018-2020.

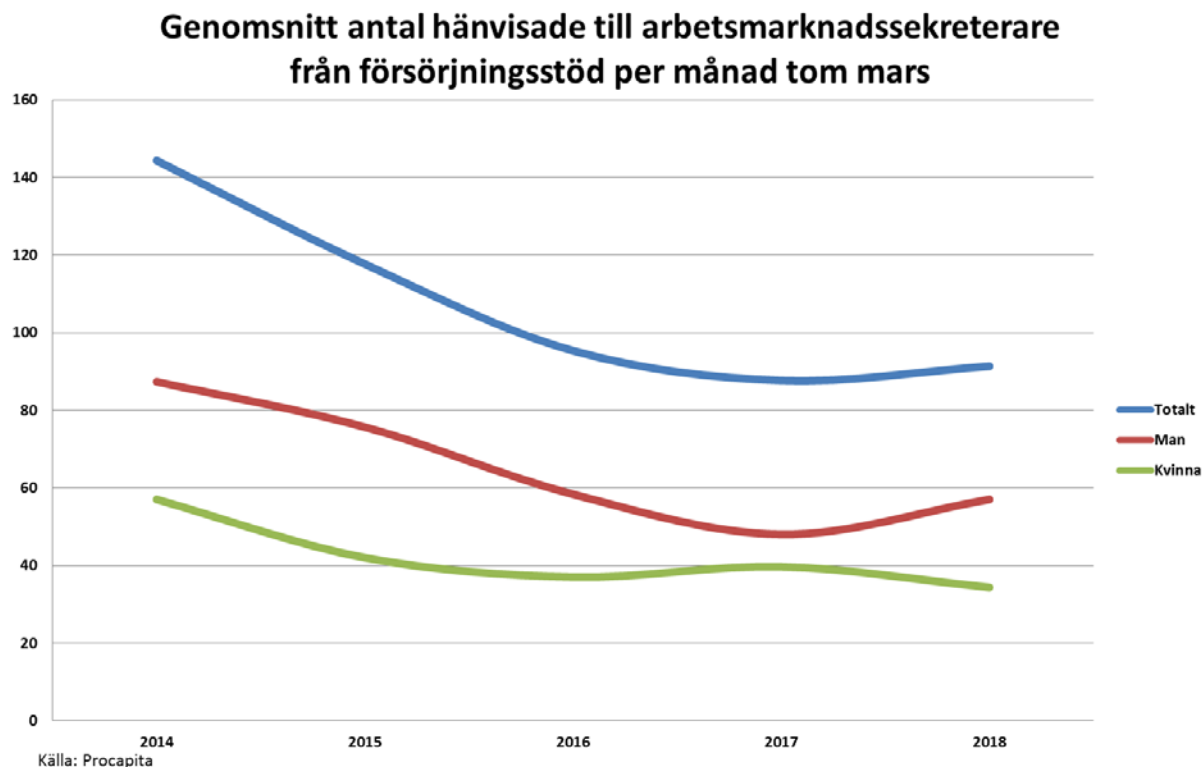
Nämndmål: Personer inom nämndens målgrupper, t ex personer med långvarigt biståndsmottagande, får utifrån behov och utan dröjsmål aktivt stöd för att nå egen hållbar försörjning.

Åtgärd: Identifiera och undanröja hinder som motverkar individers möjlighet att delta i arbetsmarknadsinsatser eller utbildningsinsatser.

Försörjningsstödsverksamheten arbetar med att öka antal individer som blir anvisade till nämndens arbetsmarknadsverksamhet. Arbetsmarknadsverksamheten har under våren förändrat arbetssättet och justerat organisationen för att öka genomströmning av deltagare och öka tillgången till insatser. En handlingsplan har tagits fram och avdelningen arbetar intensivt med att genomföra dessa förändringar.

Avdelningen har tagit initiativ till aktiv samverkan och kommande samlokalisering med Arbetsförmedlingen för en gemensam kraftsamling i arbetet med unga som står långt från arbetsmarknaden. Syftet är bland annat att öka målgruppens tillgång till de insatser som finns inom Arbetsförmedlingens regi. Inom DU(N)A finns flera nystartade jobbspår där kompetenshöjande insatser ges till personer med långvarigt försörjningsstöd inom ramen för extratjänster.

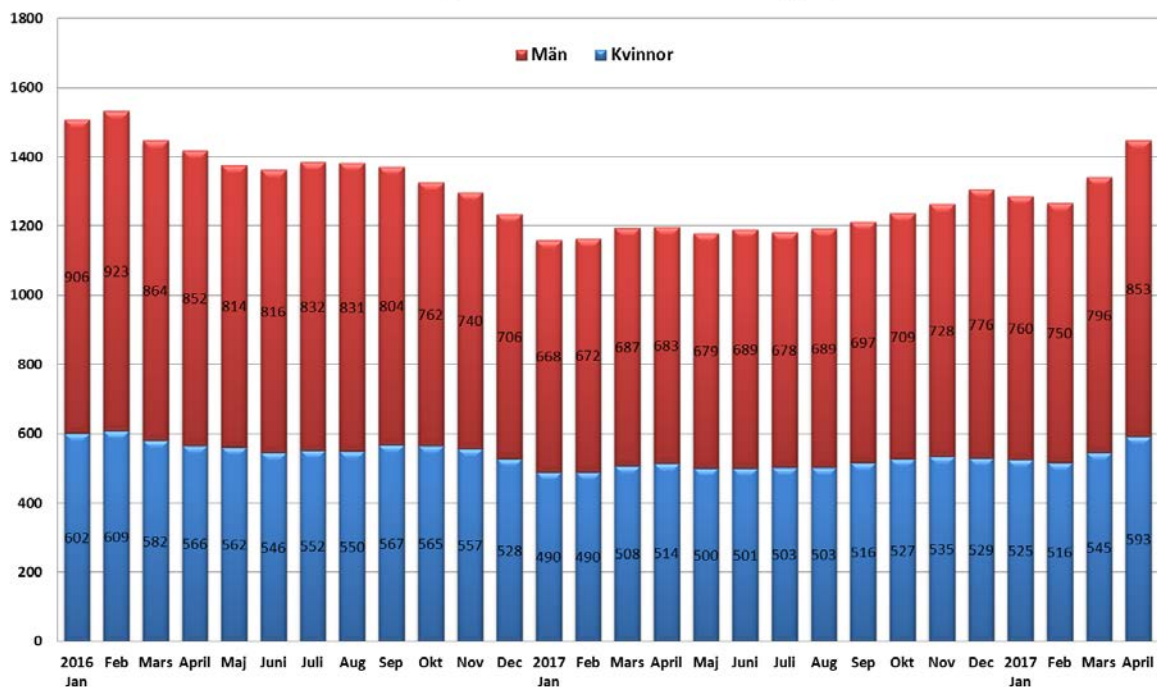
Arbetsmarknadsavdelningen ger stöd till personer med deltidsanställning, som kompletterar med försörjningsstöd, för att komma vidare till heltidsanställning genom att erbjuda matchning och kompetenshöjande insatser i syfte att öka möjligheterna till heltidsarbete. I arbetet ingår en aktiv dialog med individens arbetsgivare om möjligheterna till utökning av tjänsten.



Under de tre första månaderna 2018 hänvisades några fler personer till arbetsmarknadssekreterare från Avdelningen försörjningsstöd och nyanlända än för samma period 2017. I samband med att antal nyansökningar av ekonomiskt bistånd ökat så ökar antalet hänvisade. I stort sett följer Uppsala trenden hos större kommuner med antal hänvisade till kommunala arbetsmarknadsinsatser de senaste fem åren, förutom 2016 då Uppsala hänvisade färre personer. Större kommuner är kommuner med över 100 000 invånare.

Den interna samverkan inom förvaltningen utvecklas ständigt och i slutet av april 2018 var fler deltagare inskrivna i arbetsmarknadsverksamheten än i slutet av april 2017.

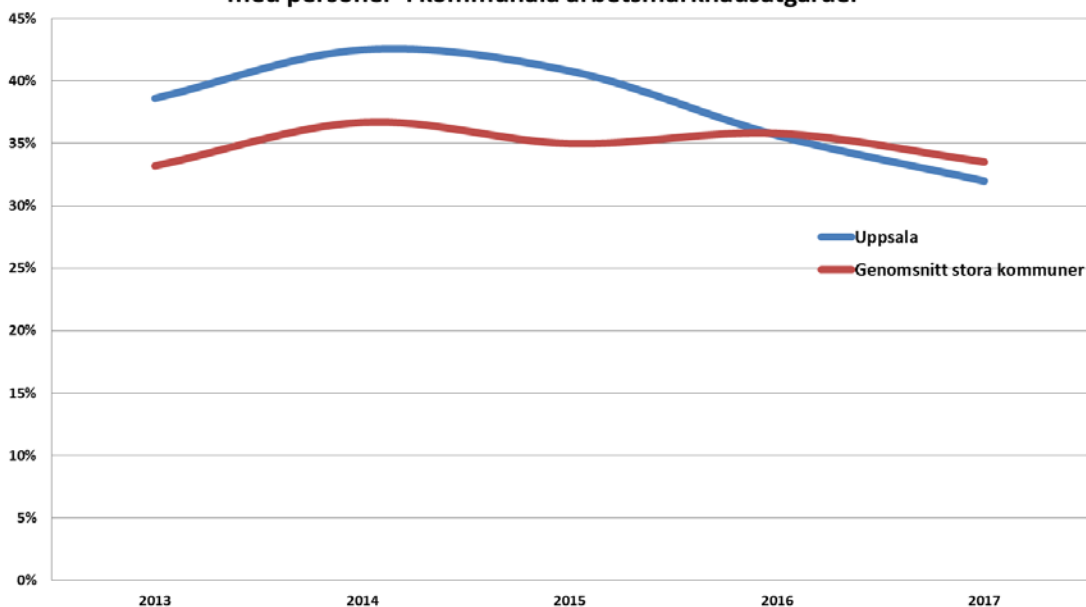
Personer inskrivna på arbetsmarknadsavdelningen per månad



Källa: Procapita

Nedanstående diagram visar antal personer med ekonomiskt bistånd delat på antal deltagare i kommunal arbetsmarknadsverksamhet jämfört med andra kommuner. Det finns personer medräknade som hade en arbetsmarknadsåtgärd men som inte hade ekonomiskt bistånd därför kan diagrammet bara ge en uppfattning om hur det förhåller sig.

Antal personer med ekonomiskt bistånd över 18 år delat med personer i kommunala arbetsmarknadsåtgärder



Källa: Kolada OBS uppgifter för ek bistånd är samma som 2016, 2017 ej klara

Borås, Gävle och Eskilstuna är kommuner som har klart fler personer i arbetsmarknadsinsats per 1000 invånare än andra större kommuner i jämförelsen. Uppsala ligger på genomsnittet, detta gäller även för ungdomar upp till 24 år.

Åtgärd: Verka för ökat arbetskraftsdeltagande för kvinnor med utländsk bakgrund.

Yrkessvenska i köksutbildning är planerad med start hösten 2018. Rekrytering till projektet är i gång. Café och livsmedel utökar sin verksamhet för att kunna ta emot fler antal deltagare och extratjänster. Elektronikåtervinningen har arbetat för att möjliggöra att fler kvinnor att delta i verksamheten. I ett samarbete med Uppsalahem ligger fokus på att rekrytera fler kvinnor till ett gemensamt projekt. En arbetsgrupp bestående av medarbetare från arbetsmarknadsavdelningen har träffats för att inventera behov av kompetenshöjandesatsningar rörande diskrimineringsgrunderna, normer och jämställdhet.

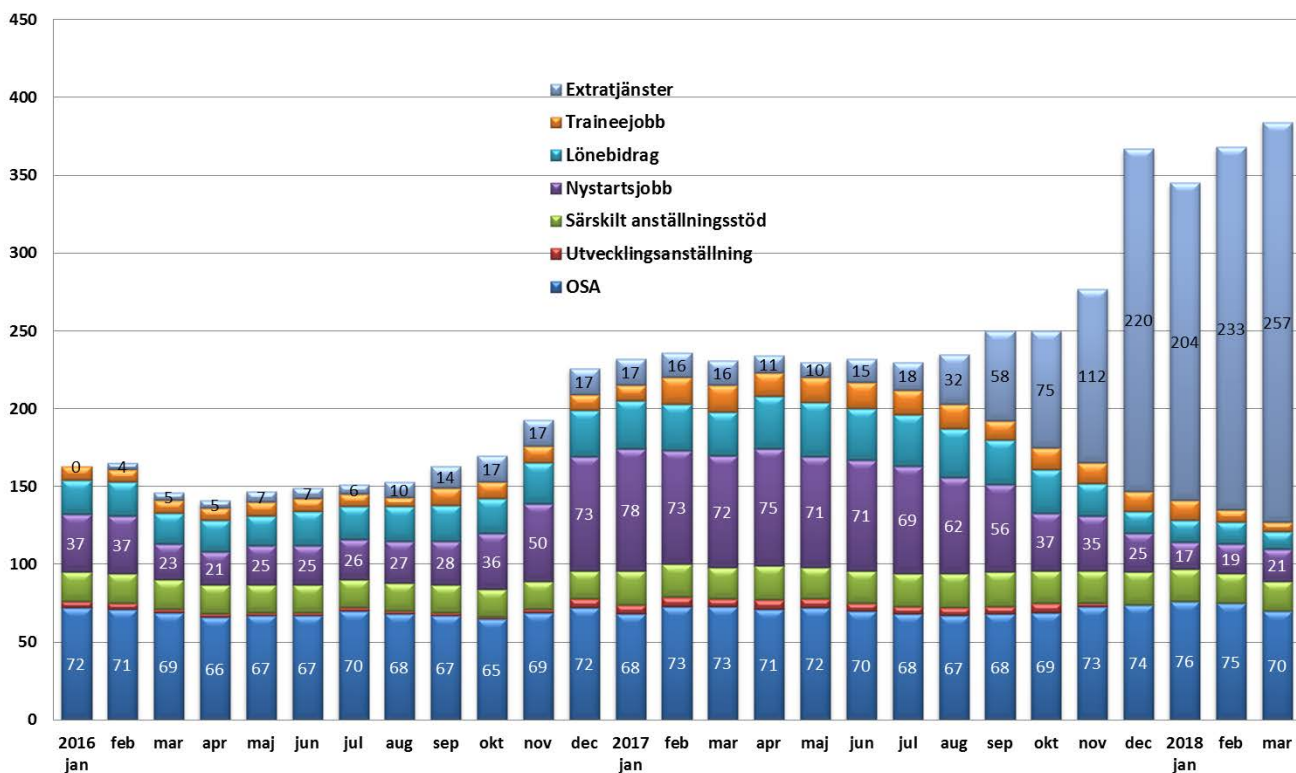
Åtgärd: Fler personer i utbildning- eller jobbspår, med inriktning mot bl a gröna jobb, som matchar individens, välfärdens och samhällets behov.

Ett antal kombinationsutbildningar med SFI/Svenska som andraspråk och yrkesutbildningar har startats t ex vårdbiträdesutbildning och ännu fler är under planering t ex grundläggande husbyggnad samt gästvärd. Arbetsmarknadsavdelningen samarbetar med vuxenutbildningen i samband med bl a DU(N)As jobbspår, utbildningskontrakten samt inom ESF projektet Yrkessvenska i köksutbildning. Fram tom mars var det 35 personer (preliminär uppgift) inom DU(N)A med extratjänst kombinerad med studier som inte är SFI. Arbeta är påbörjat med att kunna matcha delar av yrkesutbildningar alternativt kortare hela yrkesutbildningar mot behov av utbildning för jobbspår och extratjänster.

Uppdrag: Kommunen ska tillsammans med Arbetsförmedlingen genom arbetsmarknadsanställningar/åtgärder som extratjänster och traineejobb, exempelvis med gröna jobb, möjliggöra för nyanlända och personer långt från arbetsmarknaden att etablera sig i arbetslivet

Åtgärd: Öka antalet arbetsmarknadsanställningar.

Arbetsmarknadsanställningar



Källa: Utifrån ordinarie löneutbetalning per månad i Hypergene

Det sista halvåret har personer med nystartsjobb och lönebidrag minskat medan antalet personer med extratjänst ökat kraftigt. Förutsättningarna för statlig subventionering via nystartsjobb har förändrats och är nu mindre ekonomiskt förmånligt än tidigare. Avseende andra arbetsmarknadsanställningar än extratjänster finns en planering och budget för ca 10 anställningar per månad, av dessa är alla anvisade av försörjningsstöd. Män är klart överrepresenterade i de kommunala arbetsmarknadsanställningarna, 66 procent 2017 (årsarbetare) var män. Målet är att alla nyanställningar ska ha en jämn fördelning mellan könen samt att både kvinnor och män ska få ta del av studie och yrkesvägledare. Det är viktigt att säkerställa att ett jämställdhetsarbete sker i hela anvisningskedjan från anvisning, arbetsträning och anställning och att avdelningen arbetar medvetet med normer och mönster.

Extratjänster är ett verktyg som kan ge både nyanlända och långtidsarbetslösa en väg in på arbetsmarknaden. Arbetsgivare som anställer med extratjänst får ett ekonomiskt stöd motsvarande lönekostnaden i upp till 12 månader, ett stöd som kan förlängas med ytterligare 12 månader. Subvention för handledarstöd ingår. Målgruppen för extratjänster är personer som:

- har deltagit i jobb- och utvecklingsgarantin i 450 ersättningsdagar.
- är nyanländ och har eller har haft en etableringsplan.
- är nyanländ och inom de senaste 36 månaderna har fått uppehållstillstånd eller uppehållskort i egenskap av familjemedlem till en EU/EES-medborgare.

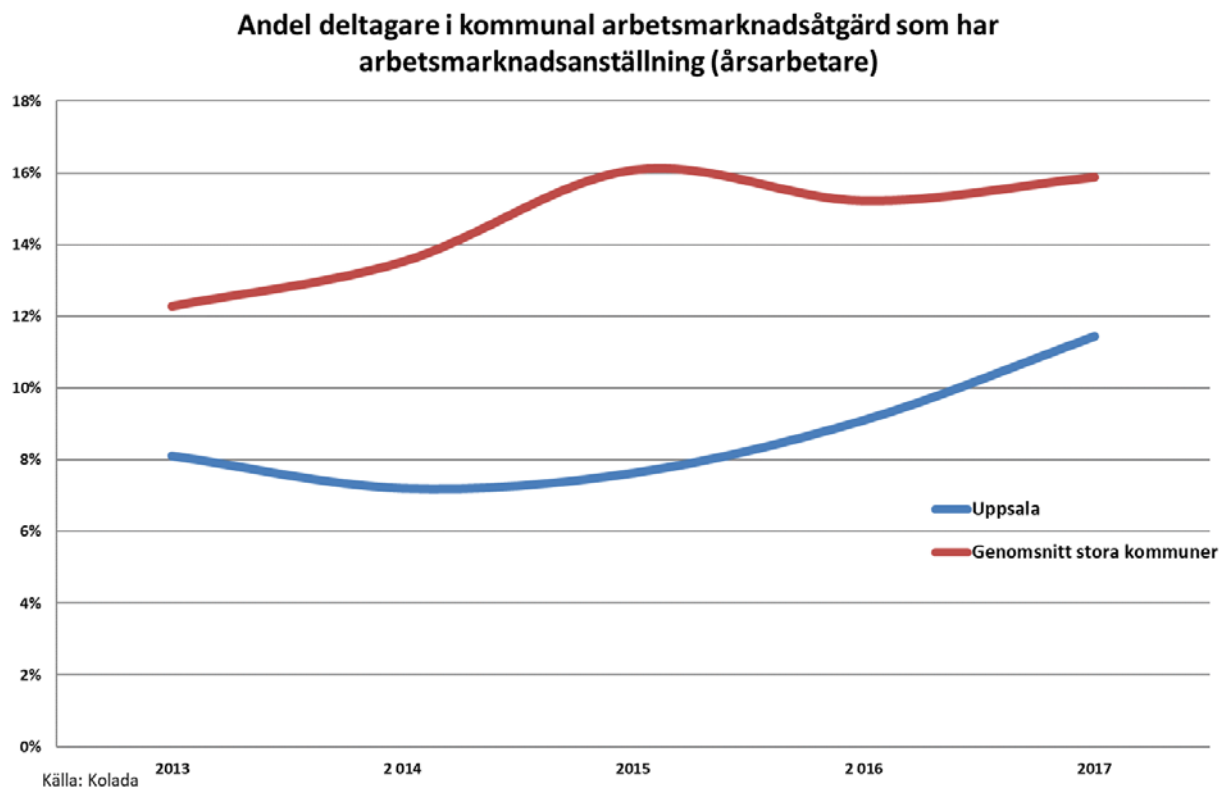
Uppsala kommuns målsättning är att 700 personer under 2017 och 2018 ska erbjudas en extratjänst. Målsättningen för arbetet med extratjänster var att under 2017 att tillsätta 200 platser och under 2018 ytterligare 500 platser. Arbetet under 2017 gick över förväntan och 219 personer fick en anställning. Arbetet för 2018 har startat bra och fram sista april har totalt 367 personer fått en extratjänst. Utbildningsförvaltningen (148), arbetsmarknadsförvaltningen (70) och äldreförvaltningen (53) är de förvaltningar som har haft flest extratjänster. Utifrån målsättningen för olika förvaltningar så är socialförvaltningen närmast att ha klarat sitt mål förutom arbetsmarknadsförvaltningen som redan klarat sitt mål.

Det är klart fler män (67 %) som har haft en extratjänst. En anledning till den ojämna könsfördelningen är att den totala målgruppen för extratjänster bestod av 38 procent kvinnor och 62 procent män. I dialog med Arbetsförmedlingen framkom det dessutom att antalet kvinnor inom målgruppen som bedömdes redo för en extratjänst var betydligt lägre än männen.

Det totala antalet extratjänster som kan definieras som gröna jobb är 72 anställningar (49 st inom AMF, 1 st inom OMF samt 22 st inom SBF).

Under 2018 har personer med försörjningsstöd tydligt prioriterats vid tillsättandet av extratjänster vilket har lett till en ökning från 53 procent 2017 till 74 procent 2018. Målsättningen är att antal personer med försörjningsstöd ska prioriteras under hela 2018.

Trots att personer med försörjningsstöd prioriteras har extratjänsterna främst gått till personer med gymnasial- och eftergymnasialutbildning, totalt 69 procent. En trolig förklaring till detta kan vara att en stor del av extratjänsterna har gått till personer inom etableringen där många har högre utbildning.

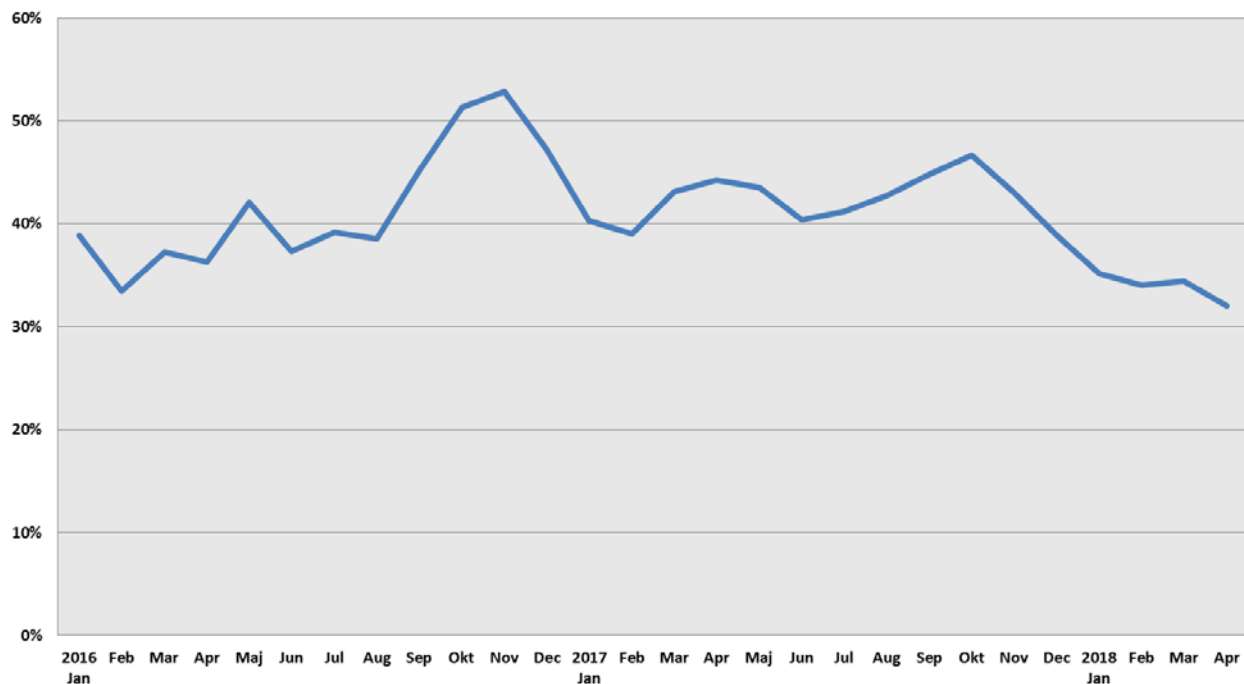


Jämfört med andra större kommuner så är det en mindre andel av de som är inskriven på den kommunala arbetsmarknadsverksamheten som har en arbetsmarknadsanställning, se diagram nedan.

Avslut

Nedanstående diagram visar genomsnittet avslut från Arbetsmarknadsavdelningen till arbete eller studier de tre sista månaderna sk rullande tre.

**Andel som avslutas från Arbetsmarknadsavdelningen pga arbete/studier i
genomsnitt de 3 sista månaderna (rullande 3)**

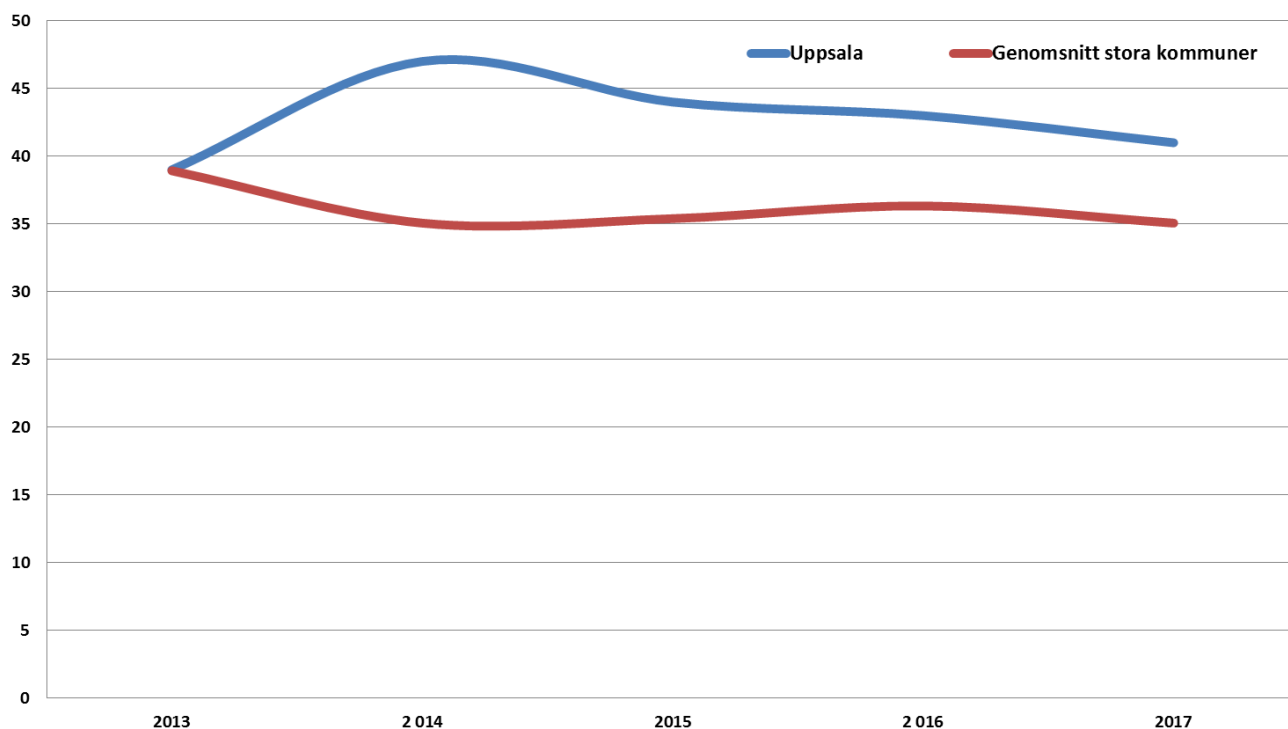


Källa: Procapita

I snitt har en mindre andel avslutat pga arbete eller studier hittills 2018 än tidigare år. En förklaring är att förvaltningen håller på att ändra i sina arbetsprocesser för att förkorta ledtiderna. I samband med detta arbete har många inledningsvis blivit hänvisade till insatser och de som hade ogiltig frånvaro avslutades. Hittills i år har 111 personer avslutats pga arbete eller studier jämfört med 132 personer för samma period 2017. Under 2017 och 2018 är det en mindre andel av de inskrivna under året som har avslutats än 2015 och 2016. En förklaring till detta är att en klart större andel är i arbetsförberedande insats som t ex arbetsträning, i en subventionerad anställning eller har insats via Arbetsförmedlingen. Detta är insatser som är riktade till personer som står långt från arbetsmarknaden med långa inskrivningstider och därmed minskar avsluten. Medarbetare bekräftar även att de deltagare de möter idag är i behov av större och bredare stöd än tidigare.

Över tid så har Uppsala haft ett bättre resultat än större kommuner, se diagram nedan.

Andel till arbete eller studier vid avslut från kommunens arbetsmarknadsverksamhet



Källa: Kolada, Stora kommuner är kommuner över 100 000 invånare

I Uppsala är avslut till studier vanligare än i många andra kommuner. Fler kvinnor än män avslutas till studier. Detta mönster ses även i andra kommuner. Andelen av kvinnorna (26 %) som avslutas pga av arbete är i samma nivå som för männen (27 %).

Av de 58 personerna som under perioden januari-mars 2018 har avslutat från arbetsmarknadsverksamheten pga arbete så är det 11 personer (19 %) som fortfarande beviljas ekonomiskt bistånd april. Den vanligaste orsaken till ekonomiskt bistånd för dessa personer var otillräcklig inkomst från arbete eller att personen väntade inkomst. Av de 26 personerna som under perioden januari-mars 2018 har avslutats från arbetsmarknadsverksamheten pga studier så är det 10 personer (38 %) som fortfarande beviljas ekonomiskt bistånd i april. Anledningar till detta bl a otillräcklig inkomst av studier eller att personen har avbrutit sina studier.

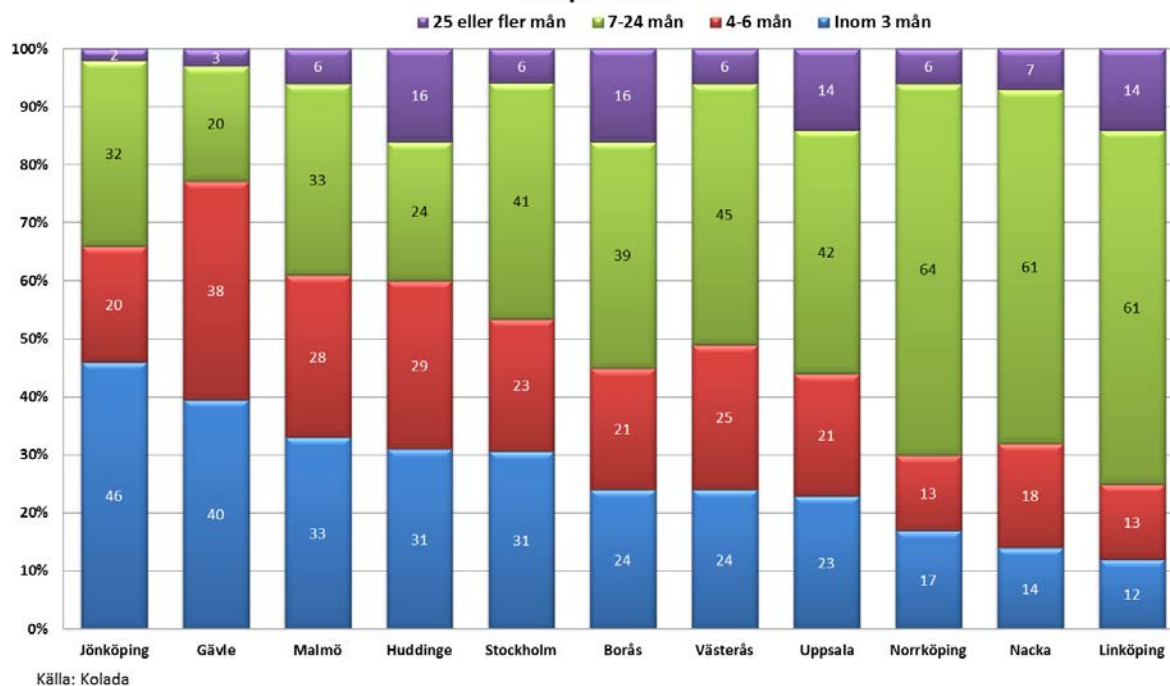
Det är ofta en kedja av olika insatser och stöd som samspelar med varandra och som till slut leder till en anställning. Att kartlägga detta är omfattande arbete. Den sista insatsen en person haft innan den får arbete kan ge en indikation om vad som till slut leder till arbete. De insatser som arbete är en vanligare avslutsorsak än i andra insatser under 2017 är arbetspraktik och subventionerade anställningar.

Ett stort antal personer avslutas från arbetsmarknadsverksamheten pga andra avslutsorsak (ca 65 % hittills 2018) än arbete eller studier. De klart vanligaste andra orsaker hittills 2018 är Ej

längre aktuell för försörjningsstöd (20 %) och Åter försörjningsstöd (16 %). Av de som återgår till försörjningsstöd så är den vanligaste orsaken att arbetsmarknadsverksamheten har provat många olika lösningar som inte fungerar eftersom personen saknar arbetsförmåga i nuläget. En annan återkommande orsak är att personen inte medverkar i uppjord planering men även längre föräldraledighet och sjukskrivning förekommer.

Så fort en person har kommit till arbetsmarknadsavdelningen är fokus att så snabbt som möjligt få personen i arbete eller studier. Jämfört med andra stora kommuner så tar det något längre tid än genomsnittet för att nå ett avslut från arbetsmarknadsverksamheten.

Antal dagar till avslut från kommunala arbetsmarknadsåtgärder fördelat på tidsperioder



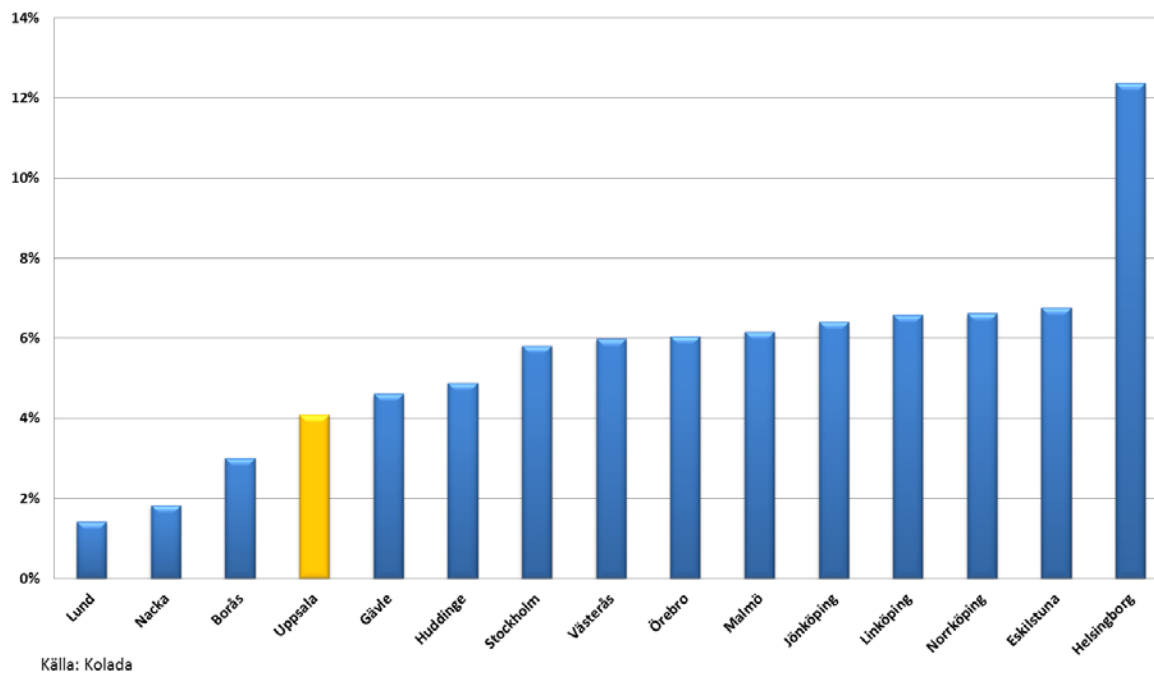
Hittills i år så har det i genomsnitt tagit 371 dagar för att nå ett avslut pga arbete eller studier. Det är ungefär samma genomsnittstid som de som avslutades pga arbete eller studier under 2017. En handlingsplan har tagits fram som berör ledtider och rutiner för avslut, detta för att fler ska kunna ta del av arbetsmarknadsavdelningens insatser samt att deltagare ska kunna stegförflyttas närmare den öppna arbetsmarknaden. Arbetet med att genomföra handlingsplanen pågår för fullt.

Inriktningsmål 9. Uppsala kommuns medarbetare ska ha bra arbetsvillkor och kan med hög kompetens möta Uppsala.

Kommunen kännetecknas av god service, tillgänglighet och effektivitet. Verksamhetens kvalitet utvecklas kontinuerligt utifrån innovationer, omvärldsbevakning och ständiga förbättringar. Brukare och medarbetares erfarenheter och kompetens ska tas till vara i utveckling av verksamheten. Kommunen ska som attraktiv arbetsgivare utveckla ett inkluderande och normkritiskt förhållningssätt. Kommunen har ledare som fungerar som kulturbärare i förbättring, förändring och medskapande. Kommunen har medarbetare med rätt kompetens att möta invånare, företag, organisationer och besökare. Ett aktivt arbete för ett jämställt och hållbart arbetsliv där god social och organisatorisk arbetsmiljö kombineras med bra villkor och utvecklingsmöjligheter lägger grunden till förmågan att både attrahera och behålla medarbetare. Hämtat från Mål och budget 2018-2020.

Arbetsmarknadsverksamheten har något lägre andel anställda som arbetar med arbetsmarknadsfrågor per deltagare inom kommunal arbetsmarknadsverksamhet jämfört med många andra större kommuner.

Andel anställda som arbetar med arbetsmarknadsfrågor (årsarbetare) per deltagare inom kommunal arbetsmarknadsverksamhet 2017



Andelen män i som arbetar med arbetsmarknadsfrågor har ökat de senaste åren. Förra året var 47 procent av de som arbetade med arbetsmarknadsfrågor på arbetsmarknadsavdelningen män.