

Handläggare
Kristin Svensson Lundin
Patrik Brodd

Datum
9 september 2019

Darienummer
2019-5226

Till miljö- och hälsoskydds nämndens
sammanträde 25 september 2019

Yttrande över Naturvårdsverkets vägledning om överlåtelse av tillsyn

Remiss från Naturvårdsverket , dnr. 2019-5226. Remisstid: 30 september 2019

Förslag till beslut:

Miljö- och hälsoskydds nämnden föreslås besluta

att överlämna yttrande daterat 25 september 2019 till Naturvårdsverket

att förklara ärendet omedelbart justerat

Sammanfattning

Naturvårdsverket har tagit fram en vägledning om överlåtelse av tillsyn som ett stöd för länsstyrelser och kommuner vid frågor kring överlåtelse och återkallande av tillsyn. Miljö- och hälsoskydds nämnden har fått vägledningen på remiss för möjlighet att yttra sig.

Ärendet

Möjligheten att överlåta ansvar för operativ tillsyn från länsstyrelse till kommun har funnits sedan 1969. Många kommuner har i varierande grad övertagit tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter och förorenade områden. Även annan tillsyn har överlåtit, men i relativt begränsad omfattning. Naturvårdsverket anser att systemet med överlåtelse i stort har fungerat väl och lett till en effektivisering av tillsynen och möjliggjort för många kommuner att bredda sin kompetens. Naturvårdsverket bedömer dock att det inom vissa tillsynsområden, kan finnas en underutnyttjad effektiviseringspotential genom nya överlåtelser.

Naturvårdsverket har tagit fram en vägledning om överlåtelse av tillsyn som ett stöd för länsstyrelser och kommuner vid frågor kring överlåtelse och återkallande av tillsyn. Genom miljötillsynsförordningen (2011:13) har de frågor som ska beaktas vid prövning av överlåtelse breddats. Bedömningar ska göras bland annat av möjligheten att inom länet utöva en effektiv

tillsyn samt länsstyrelsens möjligheter att ge en effektiv tillsynsvägledning. Det har också införts krav på att den överlåtna tillsynen regelbundet ska följas upp och utvärderas.

Vägledningen syftar till att ge tolkningsstöd för de bedömningar som ska göras i samband med överlåtelse och återkallande av tillsyn samt att främja en god dialog mellan länsstyrelser och kommuner kring en ändamålsenlig tillsyn.

Som utgångspunkt för prövningen pekar Naturvårdsverket ut överlåtelse av tillsyn som en strategisk möjlighet avsedd att stärka miljötillsynen hos kommunerna.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär inga direkt ekonomiska konsekvenser men i förlängningen kan nämndens avgiftsintäkter både öka eller minska beroende på vilken tillsyn som överlåts eller återkallas.

Anna Nilsson
miljödirektör

Bilagor

Bilaga 1: Vägledning om överlåtelse av tillsyn

Handläggare
Kristin Svensson Lundin
Patrik Brodd

Datum
25 september 2019

Diarienummer
2019-5226

Naturvårdsverket
registrator@naturvardsverket.se

Yttrande över Naturvårdsverkets vägledning om överlåtelse av tillsyn

Remiss från Naturvårdsverket , dnr. 2019-5226. Remisstid: 30 september 2019

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har följande synpunkter på Naturvårdsverkets vägledning om överlåtelse av tillsyn.

Det är positivt att Naturvårdsverket genom vägledningen ökar förutsättningarna för tydliga och rättsäkra beslut om överlåtelse av tillsyn.

Nämnden välkomnar en översyn av gamla beslut om överlåtelse. Det är dock lämpligt om nya beslut bara behöver fattas om det finns brister i de gamla besluten för att undvika onödig administration.

Nämnden ser positivt på att det finns möjlighet för länsstyrelsen att återkalla tillsynen. Så som Naturvårdsverket skriver bör detta tillämpas restriktivt i de fall de motiveras av att tillsynen i länet därmed kommer att ske effektivare. Detta eftersom att en återkallelse av tillsyn försämrar kommunens förutsättningar för en stark miljötillsyn.

Nämnden välkomnar länsstyrelsens uppföljning, utvärdering och stöd för att utveckla tillsynen. Länsstyrelsens tillsynsvägledning är i många fall avgörande för att få en likvärdig och effektiv tillsyn över hela landet. Tyvärr kan nämnden konstatera att länsstyrelserna i många fall saknar tillräckliga resurser och kompetens för att kunna ge tillsynsvägledning den prioritet som behövs.

Att vidta åtgärder för att säkerställa kompetens och prioritet i tillsynsvägledningen från länsstyrelserna är därför mycket angeläget. Nämnden ser dock inte att detta kan vara ett skäl att återkalla tillsyn inom ett visst område från en kommun till länsstyrelsen. Att återkalla tillsyn och att länsstyrelsen själv ska genomföra operativ tillsyn inom området kan tvärtom leda till mindre resurser till tillsynsvägledning. Detta torde inte heller i sig vara en anledning till att kompetensen hos länsstyrelsen ökar.

För miljö- och hälsoskyddsnämnden

Klara Ellström
ordförande

Susanna Nordström
nämndsekreterare