

Datum	Diarienummer
2013-10-23	2013-004965- MI

Till miljö- och hälsoskyddsnämndens
sammanträde den 13 november 2013

Adressat:
Försvarsdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över remiss om ändrade gränsmängder för tunga eldningsoljor enligt Sevesoregelverket

Remiss från Försvarsdepartementet, dnr. Fö2013/1810/RS. Remisstid: 2013-11-22

Förslag till beslut:

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inget att invända mot förslag om ändrade gränsmängder för tunga eldningsoljor enligt Sevesoregelverket, dnr. Fö2013/1810/RS.

För miljö- och hälsoskyddsnämnden

Urban Wästljung
ordförande


Anna Axelsson
chef för miljökontoret

Sammanfattning

Förändringar i Sevesoregelverket kommer att ske i och med det nya Seveso III-direktivet som trädde i kraft den 13 augusti 2012. Försvarsdepartementet föreslår, för att genomföra artikel 30 i Seveso III-direktivet, att tunga eldningsoljor bör läggas till som en ny punkt under rubriken "Petroleumprodukter" i avsnitt 1 i avdelning 4 i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Ändringen medför att färre verksamheter än idag kommer att betraktas som tillståndspliktiga enligt miljöbalken. Försvarsdepartementet uppskattar att förändringen berör ett tjugotal verksamheter i Sverige, t.ex. raffinaderier och värmeverk. Bakgrunden till att förändringen föreslås för tung eldningsolja är att denna olja inte längre anses vara så miljöfarlig som man tidigare bedömt.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att ändringen har liten påverkan på nämndens tillsyn och har inget att invända mot förslaget.

Bakgrund

I Seveso II-direktivet definieras s.k. Sevesoverksamheter, dvs. de verksamheter som överskrider en viss gränsmängd enligt direktivet. Syftet med Sevesodirektiven är att förebygga och begränsa följderna av allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår. Förändringar i Sevesoregelverket kommer att ske i och med det nya Seveso III-direktivet som trädde i kraft den 13 augusti 2012. Bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa Seveso III-direktivet ska sättas i kraft senast den 31 maj 2015. Seveso II-direktivet ska upphöra att gälla fr.o.m. den 1 juni 2015.

Artikel 30 i Seveso III-direktivet innebär en ändring av Seveso II-direktivet gällande hantering av tung eldningsolja. Denna ändring ska enligt Seveso III-direktivet vara ändrad i svenska lagstiftningen senast den 14 februari 2014.

Förvarsdepartementet föreslår, för att genomföra artikel 30 i Seveso III-direktivet, att tunga eldningsoljor bör läggas till som en ny punkt under rubriken "Petroleumprodukter" i avsnitt 1 i avdelning 4 i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Tunga eldningsoljor flyttas därmed från avsnitt 2 till avsnitt 1 i avdelning 4 i förordningen. Ändringen medför att färre verksamheter än idag kommer att betraktas som tillståndspliktiga enligt miljöbalken. Förvarsdepartementet uppskattar att förändringen berör ett tjugotal verksamheter i Sverige, t.ex. raffinaderier och värmeverk.

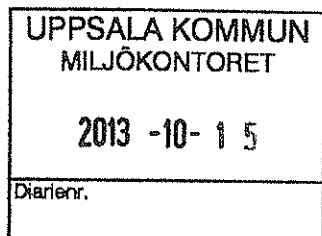
Förändringen innebär att det krävs en hantering av 25 000 ton tung eldningsolja för att hanteringen ska medföra tillståndsplikt för verksamheten enligt miljöbalken. Dessutom ändras definitionen för när hanteringen av tung eldningsolja ska medföra att verksamheten ska betraktas som Sevesoverksamhet.

Bakgrunden till att dessa förändringar föreslås för tung eldningsolja är att denna olja inte längre anses vara så miljöfarlig som man tidigare bedömt. En tjock eldningsolja som inte hålls uppvärmd är mycket trögflytande. Det innebär att oljan medför en begränsad negativ effekt på miljön vid t.ex. ett utsläpp. Dessutom anser Förvarsdepartementet att tunga eldningsoljor inte ska regleras mer strängt än övriga petroleumprodukter när de totalt sett är mindre farliga.

Bedömning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att ändringen medför liten påverkan på nämndens tillsyn över miljöfarliga verksamheter. Nämnden har inget att invända mot den föreslagna ändringen.

Bilagor: Promemoria om ändrade gränsmängder för tunga eldningsoljor enligt Sevesoregelverket

Handläggare
RegistratorDatum
2013-10-11Diarienummer
KSN-2013-0008**Miljö- och hälsoskyddsnämnden****Kungsängsvägen 27**

Försvarsdepartementets remiss Promemoria om ändrade gränsmängder för tunga eldningsolja enligt Seveso-regelverket överlämnas till MHN för handläggning och besvarande å kommunens vägnar.

Med vänliga hälsningar



Per Davidsson
Kanslichef, kommunledningskontoret
Tfn: 018-727 00 00 (vxl)
e-post: per.davidsson@upsala.se



Försvarsdepartementet

Rättssekretariatet

Mikael Andersson

Telefon 08-405 26 48

UPPSALA KOMMUN MILJÖKONTORET
2013 -10- 1 5
Diar.nr.

**Promemoria om ändrade gränsmängder för tunga eldningsolja enligt
Seveso-regelverket**

Remissinstanser:

1. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
2. Länsstyrelsen i Gotlands län
3. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
4. Naturvårdsverket
5. Kemikalieinspektionen
6. Havs- och vattenmyndigheten
7. Arbetsmiljöverket
8. Regelrådet
9. Sveriges Kommuner och Landsting
10. Falkenbergs kommun
11. Gävle kommun
12. Göteborgs kommun
13. Helsingborgs kommun
14. Jönköpings kommun
15. Karlshamns kommun
16. Kiruna kommun
17. Lindesbergs kommun
18. Luleå kommun
19. Malmö kommun
20. Norrköpings kommun
21. Norrtälje kommun
22. Oskarshamns kommun
23. Piteå kommun
24. Skellefteå kommun
25. Skövde kommun
26. Stockholms kommun
27. Sundsvalls kommun
28. Söderhamns kommun
29. Södertälje kommun

- 30. Uppsala kommun
- 31. Västerås kommun
- 32. Ystads kommun
- 33. Örnsköldsviks kommun
- 34. Östersunds kommun
- 35. Svenska Petroleum och Biodrivmedel Institutet
- 36. Innovations- och kemiindustrierna i Sverige

Remissvaren i tre exemplar ska ha inkommit till Försvarsdepartementet senast den 22 november 2013. Remissvaren bör också, om möjligt, ges in i elektronisk form till fo.registrator@regeringskansliet.se

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslaget och materialet i promemorian.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens publikation om att svara på remisser. Publikationen kan beställas från Regeringskansliets förvaltningsavdelning, 103 33 Stockholm eller hämtas från nätet: www.regeringen.se.



Maria Diamant
Departementsråd



Försvarsdepartementet

Rättssekretariatet

Mikael Andersson

Telefon 08 405 26 48

Ändrade gränsmängder för tunga eldningsoljor enligt Sevesoregelverket

Sammanfattning: Tunga eldningsoljor bör läggas till som en ny punkt under rubriken "Petroleumprodukter:" i del 1 i bilagan till Sevesoförordningen och i avsnitt 1 i avdelning 4 i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Genom ändringarna genomförs artikel 30 i Seveso III-direktivet.

Förslaget innebär högre gränsmängder för tunga eldningsoljor vid tillämpning av Sevesoregelverket, dvs. en lättnad för verksamhetsutövarna/industrin.

Bakgrund

Sevesodirektiven

Rådets direktiv 96/82/EG om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår¹, det s.k. Seveso II-direktivet, antogs den 9 december 1996. Seveso II-direktivet ersatte rådets direktiv 82/501/EEG av den 24 juni 1982 om risker för storolyckor i vissa industriella verksamheter², det s.k. Seveso I-direktivet. Seveso II-direktivet anger gränsmängder för ett antal kemiska ämnen. Förutom verksamheter som är undantagna från direktivets tillämpningsområde, är Seveso II-direktivet tillämpligt på samtliga verksamheter där förekomsten av ämnen överskrider direktivets gränsmängder, s.k. Sevesoverksamheter. Det finns två kravnivåer för Sevesoverksamheter – en högre och en lägre. Vilken kravnivå en verksamhet omfattas av är beroende av vilken typ och mängd av farliga ämnen som förekommer i verksamheten. Seveso II-direktivet är ett s.k. minimidirektiv, dvs. en medlemsstat kan välja att ha strängare regler än vad direktivet ger uttryck för.

¹ EGT L 10, 14.1.1997, s. 13, Celex 31996L0082.

² EGT L 230, 05.08.1982, s. 1, Celex 31982L0501.

Den 4 juli 2012 antogs Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/18/EU om åtgärder för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 96/82/EG³, det s.k. Seveso III-direktivet. Seveso III-direktivet innebär bl.a. att klassificeringssystemet för farliga ämnen anpassas till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006⁴, den s.k. CLP-förordningen. Vidare innehåller Seveso III-direktivet nya eller ändrade bestämmelser om bl.a. information till allmänheten, offentligt samråd och deltagande i beslutsfattande, tillsyn, tillgång till information och konfidentialitet samt tillgång till rättslig prövning.

Seveso III-direktivet trädde i kraft den 13 augusti 2012. Enligt artikel 31.1 i Seveso III-direktivet ska medlemsstaterna sätta i kraft de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa direktivet senast den 31 maj 2015. De ska tillämpa bestämmelserna från och med den 1 juni 2015.

Enligt artikel 32.1 i Seveso III-direktivet ska Seveso II-direktivet upphöra att gälla den 1 juni 2015.

Ändring av Seveso II-direktivet

Artikel 30 i Seveso III-direktivet innebär en ändring av Seveso II-direktivet. Enligt artikeln ska orden ”d) tung eldningsolja” läggas till under rubriken ”Petroleumprodukter” i del 1 i bilaga I till Seveso II-direktivet. Enligt artikel 31.1 i Seveso III-direktivet ska medlemsstaterna sätta i kraft de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa artikel 30 i Seveso III-direktivet senast den 14 februari 2014. De ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den 15 februari 2014.

Bakgrunden till ändringen av Seveso II-direktivet är förändringar i klassificeringen av tunga eldningsoljor till följd av CLP-förordningen. Vid införandet av CLP-förordningen hamnade tunga eldningsoljor bland de kemikalier som inte har en harmoniserad klassificering. Detta innebar att verksamhetsutövarna var tvungna att genomföra undersökningar och utifrån detta klassificera ämnet, s.k. egenklassificering. Vid sådana undersökningar kom man fram till att tunga eldningsoljor är att anse som miljöfarliga och hamnar i kategori 9 i Sevesolagstiftningen med en gränsmängd på 100 ton för den lägre kravnivån och 200 ton för den högre kravnivån för R50/53 (mycket giftigt för vattenlevande

³ EUT L 197, 24.7.2012, s. 1, Celex 32012L0018.

⁴ EUT L 353, 31.12.2008, s. 1, Celex 32008R1272.

organismer) alternativt med en gränsmängd på 200 ton för den lägre kravnivån och 500 ton för den högre kravnivån för R51/53 (giftigt för vattenorganismer, kan ge långsiktiga skadeverkningar på vattenmiljön).

Genom ändringen av Seveso II-direktivet blir gränsmängden istället 2 500 ton för den lägre kravnivån och 25 000 ton för den högre kravnivån.

Anledningen till höjningen av gränsmängden är att tunga eldningsoljor inte längre anses vara så miljöfarliga som man tidigare bedömt. Tungas eldningsoljor är så tjockflytande att de behöver hållas uppvärmda för att kunna pumpas. Om en tung eldningsolja inte hålls uppvärmd, till exempel vid ett utsläpp, så blir den mycket trögflytande vilket i sin tur innebär att den i praktiken har begränsad negativ effekt på miljön. Dessutom är även övriga petroleumprodukter miljöfarliga och det vore inkonsekvent att reglera tunga eldningsoljor strängare när de totalt sett är mindre farliga.

Utredningen Genomförande av Seveso III-direktivet (Fö 2013:01)

Regeringen beslutade den 4 april 2013 att en särskild utredare ska lämna förslag till hur man i svensk rätt ska genomföra bestämmelserna i Seveso III-direktivet (dir. 2013:38). Uppdraget ska redovisas senast den 31 mars 2014. I uppdraget ingår inte att lämna förslag till hur artikel 30 i Seveso III-direktivet ska genomföras i svensk rätt.

Gällande svensk reglering

De svenska bestämmelserna på området finns i första hand i lagen (1999:381) och förordningen (1999:382) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen och Sevesoförordningen), miljöbalken (1998:808) och förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt arbetsmiljölagen (1977:1160). Vidare finns det bestämmelser av betydelse för säkerheten vid Sevesoverksamheter i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och lagen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor samt i föreskrifter som har meddelats med stöd av dessa lagar.

Bilaga I till Seveso II-direktivet genomförs i svensk rätt genom bilagor till Sevesoförordningen och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Förslaget

För att genomföra artikel 30 i Seveso III-direktivet i svensk rätt bör tunga eldningsoljor läggas till som en ny punkt under rubriken "Petroleumprodukter:" i del 1 i bilagan till Sevesoförordningen och i

avsnitt 1 i avdelning 4 i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Ändringen i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) innebär att tunga eldningsoljor läggs till som en punkt i avsnitt 1 i avdelning 4 i bilagan till FMH och därmed inte längre faller in under avsnitt 2 i avdelning 4. Ändringen kommer följaktligen att innebära att färre verksamheter än i dag kommer att betraktas som tillståndspliktiga enligt miljöbalken vilket medför en lättnad för verksamhetsutövarna. Det kommer även att minska länsstyrelsernas arbete med att meddela tillstånd. I den mån dessa verksamheter inte omfattas av krav på tillstånd eller anmälan enligt 9 kap. miljöbalken i miljöprövningsförordningen (2013:251) kommer de att bli s.k. u-verksamheter ('utanför listan') och omfattas då av kommunernas miljöbalkstillsynsansvar. Kommunerna kan ta ut avgift för tillsynen enligt föreskrifter meddelade av kommunfullmäktige (27 kap. 1 § miljöbalken).

Ändringarna bör träda i kraft den 14 februari 2014.

Förslagets konsekvenser

Enligt uppgifter från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, som är central tillsynsmyndighet för verksamhet som faller under Sevesolagen och Sevesoförordningen, är det oklart exakt hur många verksamheter i Sverige som berörs av förslaget. Uppskattningsvis rör det sig om ett tjugotal verksamheter. Exempel på verksamheter som kan beröras är raffinaderier och värmeverk.

Genom förslaget höjs gränsmängden för tunga eldningsoljor vid tillämpning av Sevesoregelverket. Förslaget innebär därmed en lättnad för verksamhetsutövarna/industrin.

Förslaget bedöms inte medföra några nya eller ökade kostnader för staten. Förslaget har inte någon betydelse för den kommunala självstyrelsen, brottsligheten, det brottsförebyggande arbetet, sysselsättningen eller offentlig service i olika delar av landet. Förslaget har inte heller några konsekvenser för små företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga, eller villkor i övrigt i förhållande till större företags villkor. Förslaget har inte heller någon betydelse för jämställdheten mellan män och kvinnor eller möjligheterna att nå de integrationspolitiska målen. Inte heller har förslaget någon betydelse för miljön.

**Förordning
om ändring i förordningen (1999:382) om åtgärder för att förebygga och
begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor;**

utfärdad den [datum].

Regeringen föreskriver⁵ att bilagan till förordningen (1999:382) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor ska ha följande lydelse.

Denna förordning träder i kraft den 14 februari 2014.

På regeringens vägnar

NN

NN
(Försvarsdepartementet)

Bilaga⁶

Denna bilaga består av DEL 1 som innehåller en förteckning av farliga ämnen och DEL 2 som innehåller en förteckning av särskilda kategorier av farliga ämnen.

DEL 1 – FARLIGA ÄMNEN

Farliga ämnen

Mängd i ton för tillämpning av
lägre *högre*
kravnivån *kravnivån*

Gödningsmedel som är blandade eller sammansatta och som är baserade på ammoniumnitrat (innehåller ammoniumnitrat tillsammans med fosfat och/eller pottaska) i vilka kvävehalten på grund av ammoniumnitrat är

– mellan 15,75 och 24,5 viktprocent, och vilka antingen innehåller sammanlagt högst 0,4 procent brännbara/organiska material eller uppfyller kraven i bilaga II till direktiv 80/876/EEG, eller

– 15,75 viktprocent eller mindre utan begränsning för brännbart material, och vilka i samtliga fall kan undergå självunderhållande sönderfall i enlighet med Förenta nationernas "trough test" enligt dess rekommendationer om transport av farligt gods: Manual of Tests and Criteria, del III, punkt 38.2.

5 000

10 000

⁵ Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/18/EU av den 4 juli 2012 om åtgärder för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 96/82/EG (EUT L 197, 24.7.2012, s. 1, Celex 32012L0018).

⁶ Senaste lydelse 2009:690.

Petroleumprodukter:

- bensin och nafta,
- fotogen (inklusive flygbränslen),
- gasoljor (inklusive dieselbränslen, lätta eldningsoljor och blandkomponenter för gasoljor),
- tunga eldningsoljor

2 500

25 000

**Förordning
om ändring i förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och
hälsoskydd;**

utfärdad den [datum].

Regeringen föreskriver att bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska ha följande lydelse.

Denna förordning träder i kraft den 14 februari 2014.

På regeringens vägnar

NN

NN
(Miljödepartementet)

Bilaga¹

Verksamheter och farliga ämnen

Denna bilaga innehåller en förteckning med beskrivningar av verksamheter och åtgärder som är tillståndspliktiga enligt 5 § och en förteckning över sådana farliga ämnen i utsläpp som avses i 11 a §.

AVDELNING 4

VERKSAMHETER MED HANTERING AV KEMISKA ÄMNEN

Farliga ämnen som innebär en miljöfarlig hantering som ska tillståndsprövas enligt 9 kap. 6 § miljöbalken

Denna del av bilagan består av *Avsnitt 1* som innehåller en förteckning över farliga ämnen och *Avsnitt 2* som innehåller en förteckning över särskilda kategorier av farliga ämnen.

Avsnitt 1 – Farliga ämnen

<i>Farliga ämnen</i>	<i>Mängd i ton</i>
Petroleumprodukter – bensin och nafta, – fotogen (inklusive flygbränslen), – gasoljor (inklusive dieselbränslen, lätta eldningsoljor och blandkomponenter för gasoljor), – tunga eldningsoljor	25 000

Avsnitt 2 – Särskilda kategorier av farliga ämnen som inte särskilt anges i Avsnitt 1

¹ Senaste lydelse 2013:262.