

Kommunfullmäktige

Nr 129. Förslag till avgifter 2016 inom omsorgsnämndens verksamhetsområde KSN-2015-1960**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa oförändrad ersättning för ledsagarservice enligt SoL samt enligt LSS 275 kr/timme för all ledsagarservice som omfattas av valfrihetssystemet enligt omsorgsnämndens förslag att gälla från och med 1 januari 2016,

att fastställa ändring av månadsersättning för daglig verksamhet enligt omsorgsnämndens förslag att gälla från och med 1 januari 2016, samt

att fastställa omsorgsnämndens avgifter enligt nämndens förslag att gälla från och med 1 januari 2016.

I avgörandet deltagande:

Marlene Burwick, Erik Pelling, Caroline Andersson, Ulrik Wärnsberg, Rahima Ortac (alla S), Rickard Malmström, Linda Eskilsson (båda MP), Ilona Szatmári Waldau (V), Fredrik Ahlstedt, Therez Olsson, Rikard Sparby (alla M), Mohamad Hassan (L), Stefan Hanna (C), Jonas Segersam (KD) och Simon Alm (SD).

Dessutom närvarande:

Gustaf Lantz, Eva Christiernin (båda S), Hanna Mörck (V), Mats Gyllander, Sofia Spolander (båda M), Anna Manell (L) och Anne Lennartsson (C).

Uppsala den 24 november 2015

Marlene Burwick/Ingela Persson

Ärendet

Omsorgsnämnden har i samband med sitt yttrande på mål och budget 2016 överlämnat förslag till ändringar av ersättningar och avgifter 2016. **Bilaga.**

Nämndens förslag till måltidsavgifter inom verksamheter enligt LSS innebär att måltidsavgifterna och boendekostnaderna tydligare specificeras.

I nämndens förslag finns också förslag på avgift för resa till och från daglig verksamhet och besöksavgifter på den öppna verksamheten Lusthuset. Dessa avgifter har tidigare fastställts i nämnden för vuxna med funktionshinder.

När det gäller övriga avgifter enligt socialtjänstlagen för personer med funktionsnedsättning så hänvisar nämnden till tillämpningsregler för avgiftssystem inom omsorgerna om äldre och funktionshindrade i Uppsala kommun som gällt från 2008, samt reviderat och reviderat 2014-01-07.

Ärendet återremitterades av kommunstyrelsen den 18 november 2015.

Omsorgsförvaltningen har därefter lämnat följande förtydligande till ärendet;

I bostad med särskild service för barn och ungdomar (LSS 9:8) tillämpades tidigare ett system där den enskilde betalade en hyra som i praktiken avsåg både boende- och matkostnader. Då det är mindre lämpligt att ta ut hyra för att täcka matkostnader så har det systemet avslutats. Istället föreslås att en avgift införs på 1840 kronor. Ytterligare ett skäl för att införa en avgift som är lika för alla är att ungdomarna i det tidigare systemet betalade olika hög hyra. Avgiften är satt så att ingen person betalar mer med det nya systemet än med det gamla.

Ekonomiska konsekvenser

Höjning av ersättning för nivå sex och sju för daglig verksamhet innebär ökade kostnader med cirka 1 mnkr för 2016, vilket ryms inom föreslagen fördelning enligt mål och budget 2016.

I övrigt är förändringarna kostnadsneutrala.

Bilagga

Handläggare
Monica PeterssonDatum
2015-09-23Diarienummer
OSN-2015-0332

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink	2015 -09- 30
Diarienum	OSN-2014-1440
10	Aktbil. 23

Yttrande till förslag till Mål och budget 2016 med plan för 2017-2018 för Uppsala kommun

Nämnden vill avge ett yttrande gällande Mål och budget 2016. Kommunfullmäktige ska från och med 2016 fastställa ersättningar för verksamheter upphandlade enligt lag om valfrihetssystem (LOV). Omsorgsnämnden har två insatser som är upphandlade enligt LOV, daglig verksamhet enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och ledsagarservice enligt socialtjänstlagen (SoL) och LSS.

Kommunfullmäktige ska i samband med Mål och budget också fastställa avgifter för kost m.m. Omsorgsnämnden har tagit fram förslag till måltidsavgifter inom verksamheter enligt LSS och dessutom en del avgifter för barn och ungdomar som inte tidigare fastställts av kommunfullmäktige. I nämndens förslag finns också förslag på avgift för resa till och från daglig verksamhet och besöksavgifter på den öppna verksamheten Lusthuset. Dessa avgifter har tidigare fastställts i nämnden för vuxna med funktionshinder. När det gäller övriga avgifter enligt socialtjänstlagen för personer med funktionsnedsättning så hänvisar nämnden till tillämpningsregler för avgiftssystem inom omsorgerna om äldre och funktionshindrade i Uppsala kommun beslutat av kommunfullmäktige 2008-01-01 och reviderat 2014-01-07.

Vissa jämförelser har gjorts med andra kommuners avgiftssystem bl.a. en kartläggning och analys av kommunernas avgiftssystem inom äldreomsorgen genomförd av Socialstyrelsen på uppdrag av regeringen 2014.

Måltidsavgifter LSS

Kommunen har enligt 19 § LSS möjlighet att ta ut skäligen avgifter för bostad, fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter. Avgifterna får tas ut om den enskilde har allmän ålderspension, hel sjukersättning eller hel aktivitetsersättning enligt socialförsäkringsbalken eller annan inkomst av motsvarande storlek. Grunderna bestämmer kommunen själv men avgifterna får inte överstiga kommunens självkostnader.

Om mat serveras i anslutning till en insats kan avgift tas ut. I rättsfallet HFD 2012 ref 36 framgår att avgift för kost kan tas ut vid korttidsvistelse under förutsättning att avgiften grundas i en kommunal taxa.

Personer som bor i bostad med särskild service ansvarar själv för sina matkostnader.

I LSS-insatsen ingår omvårdnad vilket innebär att kommunen inte kan ta betalt för tillredningen av maten utan enbart för råvarukostnaden (Kammarrätten i Göteborg 1135-10 och Kammarrätten i Stockholm 3071-13).

I skrivelsen till kommunfullmäktige föreslår nämnden att måltidsavgift för barn och ungdomar som har beslut om korttidsvistelse och kontaktfamilj enligt SoL och LSS betalar en avgift på 70 kr/heldag och 35 kr per halvdag. Måltidsavgiften för vuxna 21 år och äldre föreslås fastställas till 100 kr/heldag och 50 kr/ halvdag. Avgiften för vuxna är densamma som för dem som har beslut om matservice inom korttidsvård eller särskilt boende enligt SoL. Måltidsavgift för korttidstillsyn föreslås vara samma som för fritidsbarn inom ordinarie fritidsverksamhet.

Inom bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS så har den boende ansvar för sitt eget hus-håll.

Nämnden föreslås utforma tillämpningsföreskrifter gällande måltidsavgifter inom LSS-verksamhet och fatta beslut om dessa.

Lusthuset

Lusthuset är en öppen verksamhet för personer med grav funktionsnedsättning, som erbjuder sinnesupplevelser i en anpassad och spännande miljö. År 2014 hade Lusthuset 3546 besök. Förslagen avgift för boende i Uppsala är 30 kr per besök och för personer från andra kommuner sänks besöksavgiften med 10 kr till 100 kr. Barn och ungdomar från Uppsala kommun som går i förskolan, skolan och fritids går in gratis på Lusthuset. Lusthuset tar också ut en avgift för introduktion för ny personal. Även denna avgift behöver inte personal från förskolan, skolan och fritids upp till 12 år betala. Lusthuset fördes över i samband med att omsorgs-verksamheterna fördes över till kommunerna 1996. Uppsala kommun har då lovat att den ska vara öppen för andra kommuner i länet.

Resor till och från daglig verksamhet

Nämnden för vuxna med funktionshinder införde egenavgift vid årsskiftet 2005 och beslutet är formulerat enligt följande ”att införa egenavgift motsvarande kostnaden för månadskort inom kollektivtrafiken. Från och med 1 april 2015 är egenavgiften 450 kr/mån. Nämnden föreslår att kopplingen till ett månadskort i kollektivtrafiken ska tas bort. Ett månadskort i kollektivtrafiken ger möjlighet att åka även på sin fritid. För den enskilde som är beroende av färdtjänst så har hen ytterligare kostnader för sina resor utöver 450 kr.

Boendeavgift i bostad med särskild service enligt 9 § 8 LSS

En boendeavgift bör tas ut för barn och ungdomar på bostad med särskild service 9 § 8 LSS. Avgiften föreslås inkludera maten.

Måltidsavgift hem för vård eller boende (HVB)

För barn och ungdomar föreslås samma avgift som för korttidsvistelse. För vuxna föreslås att nuvarande hantering av avgifter gällande hem för vård eller boende (HVB) fortsätter gälla t o m 30 juni 2016 i avvaktan på ett genomlyst förslag till enhetlig hantering.

Ersättning ledsagarservice

Ledsagarservice kan beviljas enligt SoL eller LSS. Ledsagarservice är en beviljad insats i form av följeslagare ute i samhället för personer med funktionsnedsättning. Syftet är att ge den enskilde ökade möjligheter att genomföra enklare aktiviteter och bryta den sociala isolering som kan uppstå på grund av funktionsnedsättning d.v.s. möjlighet att delta i samhällslivet och ha kontakter med andra.

Uppsala kommun har sedan 2008 ett valfrihetssystem inom ledsagarservice för personer 21 år och äldre. Det finns för närvarande nio godkända utförare av ledsagarservice. Vård & omsorg är ickevalsalternativ i valfrihetssystemet för den som inte kan eller vill välja utförare.

Omsorgsnämnden tog i augusti 2015 beslut om att höja timersättningen från 225 kr/timme för ledsagarservice enligt SoL och 235 kr/timme för ledsagarservice enligt LSS till 275 kr/timme för all ledsagarservice som omfattas av valfrihetssystemet. Beslutet gällde retroaktivt från och med 1 juli 2015. Nämnden tog i och med beslutet bort möjligheten att arvoda ledsagare vilket innebar ökade kostnader för utförarna. Nämnden föreslår på grund av den betydande höjningen från 1 juli 2015 att timersättningen kvarstår för 2016 och därmed fastställs till 275 kr per utförd timme.

Ersättning daglig verksamhet

Nämnden för vuxna med funktionshinder beslutade 2009 om att inrätta ett valfrihetssystem inom daglig verksamhet enligt 9 § 10 lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS). Personer mellan 18-67 år som har beviljats insatsen daglig verksamhet kan i Uppsala kommun i dagsläget välja bland 12 olika utförare. Utförarnas verksamheter är uppdelade i sammanlagt ett hundratal olika grupper med olika innehåll samt ett stort antal individuella praktikplatser hos externa arbetsgivare.

Den som omfattas av personkrets 1 och 2 enligt LSS och är i yrkesverksam ålder och saknar förvärvsarbete och inte utbildar sig har rätt till daglig verksamhet. Daglig verksamhet är en dagtidssysselsättning för personer som har en utvecklingsstörning, autism, övriga neuropsykiatriska funktionsnedsättning eller som fått en betydande och bestående hjärnskada i vuxen ålder.

Daglig verksamhet finns till för att ge personen något intressant och meningsfullt att göra under dagtid. En del personer utför ett arbete inom ramen för den dagliga verksamheten och för några, 4-5 personer per år, leder det till ett arbete på den ordinarie arbetsmarknaden.

Daglig verksamhet tillhandahålls i sju olika nivåer. Den enskildes behov av stöd bedöms av nivåbedömare och utifrån detta fastställs en nivå mellan ett och sju. Utifrån nämndens utmaning att få en ekonomi i balans föreslår nämnden att nivåerna är oförändrade för 2016 med undantag av nivå sex och sju. Omsorgsnämndens analys visar att för de högre nivåerna och framförallt nivå sex och sju behövs en kompensation för löneökningar för att kunna tillgodose den enskildes behov i enlighet med avtalet. För nivå sex och sju föreslås en höjning med två procent, se bilaga 1.

Ekonomiska konsekvenser

Eftersom timersättningen inom ledsagarservice föreslås vara oförändrad 2016 jämfört med 2015 innebär det att det finns utrymme i budgeten. Beslutet om höjning av nivå sex och sju kommer att innebära en ökning av kostnaderna med cirka 1 mnkr för 2016 vilket ryms inom föreslagen fördelning enligt mål och budget 2016.

Nämnden har några förslag på höjning av avgifter och några förslag på sänkningar. Totalt kommer dessa förändringar att väga upp varandra.

Omsorgsnämnden



Eva Christiernin
Ordförande



Kerstin Sundqvist
Sekreterare

Handläggare
Monica Petersson

Datum
2015-09-23

Diarienummer
OSN-2015-0332

Nämndens föreslår att månadsersättningarna per verkställt beslut inom daglig verksamhet fastställs enligt följande:

Månadsersättningar				
	2015		2016	
Nivå	halvtid	heltid	halvtid	heltid
1	3 550 kr	5 070 kr	3 550 kr	5 070 kr
2	5 109 kr	7 299 kr	5 109 kr	7 299 kr
3	7 786 kr	11 123 kr	7 786 kr	11 123 kr
4	12 036 kr	17 193 kr	12 036 kr	17 193 kr
5	19 416 kr	27 737 kr	19 416 kr	27 737 kr
6	26 823 kr	38 319 kr	27 360 kr	39 085 kr
7	30 178 kr	43 112 kr	30 782 kr	43 974 kr

Omsorgsnämnden förslag på avgifter		
Verksamhet	2015	2016
Lusthuset		
-förskolebarn, skolbarn, barn på fritids	gratis	gratis
-besöksavgift uppsalabor	30 kr/person/besök	30 kr/person/besök
-besöksavgift boende annan kommun	110 kr/person/besök	100 kr/person/besök
-introduktion till ny personal - utföraren betalar	750 kr/gång	750kr/gång
-introduktion för personal från förskolan, skolan och fritids	gratis	gratis
Resa daglig verksamhet		
-egenavgift	790 kr, 1.1.- 31.3.	450 kr/månad, juli månad är avgiftsfri
	750 kr, 1.4.- 31.12, juli avgiftsfri	
Måltidsavgift korttidsvistelse LSS		
-barn och ungdomar	70 kr/heldag	70 kr/heldag
-barn och ungdomar	30 kr/heldag	30 kr/heldag
-vuxna 21 år -	100 kr/heldag	100 kr/heldag
-vuxna 21 år	100 kr/heldag	50 kr/halvdag
Måltidsavgift kontaktfamilj SoL/ LSS		
-barn och ungdomar	70 kr/heldag	71 kr/heldag
-barn och ungdomar	35 kr/halvdag	35 kr/halvdag
vuxna 21 år -	Ingen avgift	100 kr/dag
Vuxna 21 år -	Ingen avgift	50 kr/halvdag
Måltidsavgift hem för vård eller boende (HVB)		
-barn och ungdomar	70 kr/heldag	70 kr/heldag
-barn och ungdomar	35 kr/halvdag	35 kr/halvdag
Kost korttidstillsyn 12-21 år		
	300 kr/månad	150 kr/månad
Bostad med särskild service 9 § 8 LSS		
-barn och ungdomar, boendeavgift	1 273 kr/förälder	Enligt samma schablon som underhållsstödet/mån/förälder, mat ingår
-ungdomar 19 år och över som har aktivitetsersättning	Ingen avgift	1840 kr, 1/12 av 50 procent av prisbasbeloppet

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-09-23

Plats och tid: Omsorgsförvaltningen, Stationsgatan 12, klockan 15.00-18.20

Tjänstgörande: Eva Christiernin (S), ordf
Åsa Puide (MP), 1:e vice ordf
Angelique Prinz Blix (FP), 2:e vice ordf
Jonny Husén (S), t o m § 133
Britt-Marie Löfgren (S)
Börje Hallberg (S), fr o m § 134
Stig Rådahl (M)
Inger Liljeberg Kjelsson (M)
Roine Thunberg (M)
Elin Stening (MP)
Björn Lind (V)
Stefan Hamnstedt (C)

Ersättare: Börje Hallberg (S), t o m § 133
Josefin Mannberg (S)
Ludvig Arbin (FP), t o m § 131
Viktoria Rönnquist (KD)

Övriga deltagare: Tomas Odin, direktör
Magnus Johannesson, avdelningschef
Jenny Hedberg, avdelningschef
Lena Thalén, avdelningschef
Ann Larsén, avdelningschef
Marie Öberg, controller
Heléna Thorén-Lindqvist, kommunikatör

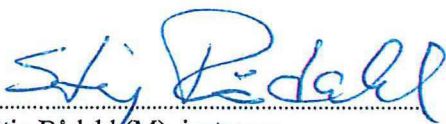
Utses att justera: Stig Rådahl (M)

Paragrafer: 126-154

Justeringens
plats och tid: Omsorgsförvaltningen, 2015-09-30

Underskrifter:


Eva Christiernin (S), ordförande


Stig Rådahl (M), justerare


Kerstin Sundqvist, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Omsorgsnämnden

Datum: 2015-09-23

Datum för
anslags uppsättande: 2015-10-01

Sista dag för överklagande: 2015-10-22

Datum för anslags nedtagande: 2015-10-23

Förvaringsplats
för protokollet: Omsorgsförvaltningen, Stationsgatan 12

Underskrift:


Kerstin Sundqvist, sekreterare

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-09-23

§ 133**Förslag till Mål och budget 2016 med plan för 2017-2018 för Uppsala kommun. Dnr OSN-2015-0332****Beslut**

- att** med tillägg av nämndens yttrande, godkänna förslaget till Mål och budget 2016 med plan för 2017-2018 avseende de delar som omfattar nämndens ansvarsområde,
- att** förbereda och genomföra de verksamhetsförändringar som Mål och budget 2016 med plan för 2017-2018 innehåller avseende nämndens ansvarsområde,
- att** de inriktningsmål, indikatorer, uppdrag och ekonomiska förutsättningar som Mål och budget 2016 med plan för 2017-2018 innehåller i tillämpliga delar ska utgöra bas för nämndens verksamhetsplan 2016,
- att** nämndens verksamhetsplan 2016 ska översändas till kommunstyrelsen senast den 31 december 2015.
- att** föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta att fastställa förslag till nivåersättningar i daglig verksamhet upphandlad enligt lagen om valfrihetssystem i enlighet med förslag,
- att** föreslå kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta att fastställa förslag till ersättning för ledsagarservice upphandlad enligt lagen om valfrihetssystem till 275 kr/timme för utförd tid,
- att** föreslå kommunfullmäktige besluta om uttag av avgifter från och med 1 januari 2016 i enlighet med skrivelse från nämnden till kommunfullmäktige, samt
- att** överlämna nämndens skrivelse till kommunstyrelsen för fortsatt handläggning.

Reservationer

Angelique Prinz Blix (FP), Stig Rådahl (M), Inger Liljeberg Kjelsson (M), Roine Thunberg (M) och Stefan Hamnstedt (C) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Ärendet

I ärendet föreligger förvaltningens förslag 2015-09-16 till beslut.

Nämnden vill avge ett yttrande gällande Mål och budget 2016. Kommunfullmäktige ska från och med 2016 fastställa ersättningar för verksamheter upphandlade enligt lag om valfrihetssystem (LOV). Omsorgsnämnden har två insatser som är upphandlade enligt LOV, daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och ledsagarservice enligt socialtjänstlagen (SoL) och LSS.

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2015-09-23

Kommunfullmäktige ska i samband med Mål och budget också fastställa avgifter för kost m.m. Omsorgsnämnden har tagit fram förslag till måltidsavgifter inom verksamheter enligt LSS och dessutom en del avgifter för barn och ungdomar som inte tidigare fastställts av kommunfullmäktige. Nämnden föreslår också förslag på avgift för resa till och från daglig verksamhet och besöksavgifter på den öppna verksamheten Lusthuset. Dessa avgifter har tidigare fastställts i nämnden för vuxna med funktionshinder. När det gäller övriga avgifter enligt socialtjänstlagen för personer med funktionsnedsättning så hänvisar nämnden till tillämpningsregler för avgiftssystem inom omsorgerna om äldre och funktionshindrade i Uppsala kommun beslutat av kommunfullmäktige 1 januari 2008 och reviderat 7 januari 2014.

Yrkanden

Angelique Prinz Blix (FP) yrkar att nämnden beslutar ”att yrka på avslag på skattehöjningen, att uppdra till förvaltningen att ta fram ett förslag där nettokostnaderna endast ökar med 2,8 procent, att uppdra till förvaltningen att komma med ett förslag som motsvarar en ökning av nämndens olika avgifter med 2 procent och att uppdra till förvaltningen att presentera ett förslag på hur nämnden under planperioden kan nå den genomsnittliga kostnadsnivån för nämndens ansvarsområde i riket”.

Eva Christiernin (S) yrkar att nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Angelique Prinz Blix (FP) yrkande mot eget och finner bifall till eget yrkande.

Votering begärs och verkställs. Den som röstar för Eva Christiernin (S) yrkande röstar ja och den som röstar för Angelique Prinz Blix (FP) yrkande röstar nej.

Eva Christiernin (S), Åsa Puide (MP), Jonny Husén (S), Britt-Marie Löfgren (S), Elin Stening (MP) och Björn Lind (V) röstar **ja**. Angelique Prinz Blix (FP), Stig Rådahl (M), Inger Liljeberg Kjellsson (M), Roine Thunberg (M) och Stefan Hamnstedt (C) röstar **nej**.

Därmed beslutas enligt föreliggande förslag med sex ja-röster mot fem nej-röster.

...

Justerandes sign





Utdragsbestyrkande