

Handläggare
Kjell Holm

Datum
2014-08-19

Diarienummer
ALN-2014-0344.00

Äldrenämnden

Ändring av Reglementet för Kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun

Förslag till beslut

Äldrenämnden föreslås besluta

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt förslag

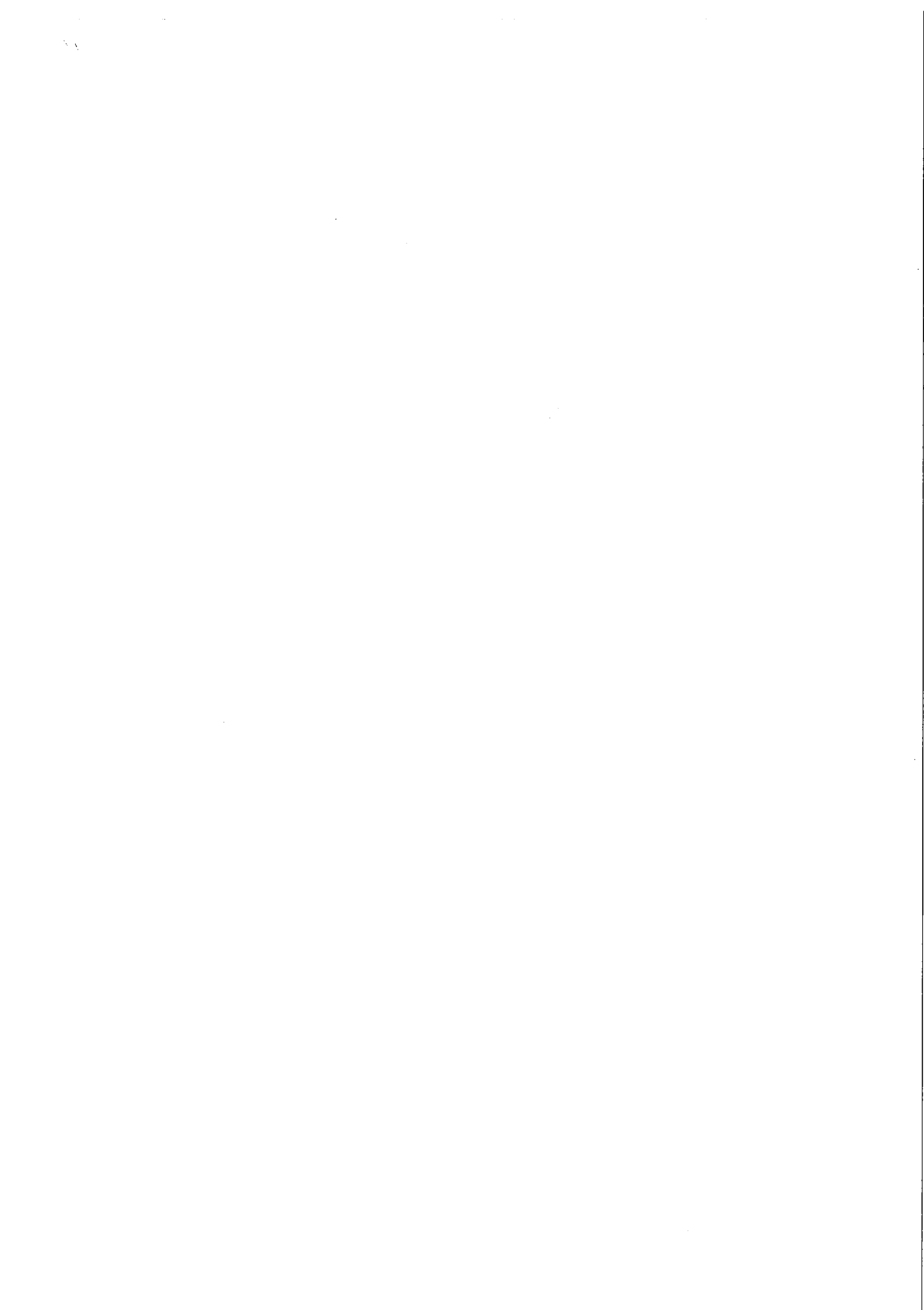
Ärendet

Från och med 1 januari 2015 gäller en ny nämndorganisation för Uppsala kommun. Kommunledningskontoret har upprättat bifogat förslag till ändring av reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun.

I kontorets förslag till yttrande pekas bl a på behovet av att tydliggöra ansvaret för personer över 65 år med psykisk funktionsnedsättning.

Kontoret för hälsa, vård och omsorg

Tomas Odin
t f direktör



Handläggare
Kjell Holm

Datum
2014-08-27

Diarienummer
ALN-2014-0344.00

Kommunstyrelsen

Ändring av Reglementet för Kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun

Äldrenämnden har tagit del av förslag till ändring av reglementet för kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun. ÄLN anser att det föreslagna nämndreglementet lägger en god grund för den nämndorganisation som ska gälla från och med januari 2015 samt att förslaget står i god samklang med fullmäktiges beslut från den 9 juni.

Nämnden anser dock att ansvaret för personer över 65 år med psykisk funktionsnedsättning behöver tydliggöras ytterligare genom att detta skrivs in i den kommande omsorgsnämndens ansvarsområde.

Nämnden vill även understryka vikten av att ansvarsfördelningen mellan berörda nämnder preciseras när det gäller ansvar för personer där psykisk funktionsnedsättning och missbruks/beroendeproblematik förekommer i kombination.

I övrigt tillstyrker nämnden förslaget.

Nämnden vill även påpeka att den angivna remisstiden till 15 september är alltför snävt satt för att kunna få till en bra process i nämndbehandlingen.

Äldrenämnden

Ebba Busch Thor
Ordförande

Annie Arkeback-Morén
Sekreterare



Handläggare
Sandmark Mats

Datum
2014-08-15

Diarienummer
KSN-2014-0982

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2014-08-15	
Diarienumr. KSN-2014-0982	
00	Akobil. 2

Äldrenämnden
Idrotts- och fritidsnämnden
Kulturnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Plan- och byggnadsnämnden
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Namngivningsnämnden
Valnämnden
Styrelsen för Vård o Bildning
Styrelsen för Teknik och Service

Remiss: Ändring av Reglementet för Kommunstyrelsen och nämnderna i Uppsala kommun

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende.

Upplysningar kan fås av ovan angiven handläggare.

Yttrandet ska ha inkommit till **registrator, kommunledningskontoret, senast: 15 september 2014**

Kommunstyrelsens diarienummer ska **alltid** anges när yttrandet lämnas.

Med vänlig hälsning



Per Davidsson
kanslichef
kommunledningskontoret

De föreslagna följdändringarna är i överensstämmelse med fullmäktiges beslut den 9 juni 2014 om ny nämndorganisation från 2015. Vidare har vissa förtydliganden gjorts i reglementet som inte är föranledda av den nya nämndorganisationen.

Vissa av ändringsförslagen kommenteras här.

1. I reglementets rubrik markeras att kommunstyrelsen också är en nämnd.
2. 1-2 §§ i det nuvarande reglementet utgår då 1 § är en rent allmän information och då 2 § endast utgör en exemplifiering på fullmäktiges beslutanderätt i ärenden av principiell beskaffenhet. Den beslutanderätten kvarstår och borttagandet av sistnämnda paragraf utgör ingen ändring i sak.
3. 4 § andra stycket i det nuvarande reglementet utgår då det är nämnderna själva som beslutar om permanent närvarorätt för förvaltningschefen.
4. 6 § första stycket i reglementet har fått en ny lydelse som tydliggör att det krävs särskilda skäl för att få gå in som ersättare under ett pågående ärende. Normalt bör inträde inte ske under pågående handläggning av ett ärende. I förslaget sägs därför att detta endast får ske om det föreligger särskilda skäl för det. Ett skäl som anges i förarbetena till kommunallagen är att det ärende som behandlas är omfattande, t.ex. kommunens budget. Ett annat starkt skäl är att beslutsförhet föreligger endast om en ersättare träder in. Kraven på särskilda skäl behöver inte ställas särskilt högt. Så har inte heller skett hittills i praktiken. Således bör ett godtagbart skäl vara att de politiska styrkeförhållandena rubbas, om en ledamot eller en tjänstgörande ersättare lämnar ett sammanträde under pågående handläggning av ett ärende. En ersättare bör då träda in. Förslaget bygger på SKL:s normalarbetsordning för kommunfullmäktige (jfr prop. 1990/91:117 s. 178f).
5. 15 § 8 p. i det nuvarande reglementet upphör då kommunens uppsiktsplikt över de kommunala bolagen och därtill hörande frågor regleras i 6 kap. 1-1b §§ kommunallagen.
6. I 13 § 20 p. reglementet anges när kommunstyrelsen kan besluta om ett borgensåtagande vilket är i enlighet med fullmäktiges beslut d. 26 aug. 2013 (§ 195).
7. Kommunstyrelsens roll som arbetsgivarorgan förtydligas genom att endast regleras i arbetsgivarstadgan och skrivningarna om att vissa nämnder företräder arbetsgivaren i det nuvarande reglementet tas bort.
8. I 14 § 7 p. reglementet har arbetsmarknadsnämndens ansvar beträffande viss lagstiftning angetts.

9. Omsorgsnämndens och socialnämndens ansvarsfördelning i vissa gränsdragningsfrågor har preciserats (se 15-16 §§ sista styckena i reglementet). Socialnämndens ansvar enligt hälso- och sjukvårdslagen avser främst provtagning av missbrukare.
10. Kulturnämndens ansvar för kulturmiljö- och kulturarvsfrågor har angetts (20 § 5 p. reglementet).
11. Idrotts- och fritidsnämndens samt gatu- och samhällsmiljönämndens ansvar för friluftsområden och fritidsanläggningar har angetts (19 § 2. och 21 § 13-14 p. reglementet).
12. Kommunens skyldigheter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister överförs från plan- och byggnadsnämnden till miljö- och hälsoskyddsnämnden då frågan hanteras av den kommunala lantmäterimyndigheten.

Uppsala kommuns författningssamling

Reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Uppsala kommun;

För kommunstyrelsen och nämnderna gemensamma bestämmelser

Behörighet m.m.

1 § Kommunstyrelsen och nämnderna ska vid verkställighet och förvaltning inom sina verksamhetsområden följa vad som anges i lag, författning, och fullmäktiges beslut. Inom dessa ramar ska kommunstyrelsen och nämnderna fatta alla beslut och vidta alla åtgärder.

Med undantag av de frågor som rör kommunstyrelsens övergripande ansvar för kommunens förvaltning företräder nämnden inom sitt verksamhetsområde kommunen med rätt att föra kommunens talan i mål och ärenden.

Kommunstyrelsens uppgift som kommunens arbetsgivarorgan regleras i arbetsgivarstadgan

Offentliga sammanträden

2 § En nämnd får besluta om offentliga sammanträden.

Undertecknande av handlingar och delgivning

3 § Nämnden ska besluta om hur handlingar ska undertecknas på nämndens vägnar och vem som, utom ordföranden, är behörig att ta emot delgivning.

Närvarorätt

4 § Kommunråd har rätt att närvara vid nämndernas sammanträden och delta i överläggningarna. Kommunstyrelsen får därutöver, om särskilda skäl föreligger för detta, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt.

Ersättare för ordföranden

5 § Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett sammanträde eller ordföranden under en längre tid inte kan fullgöra sitt uppdrag får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för ordföranden.

Ersättares tjänstgöring

6 § Ordföranden bestämmer när en ledamot eller ersättare ska träda in och tjänstgöra under ett pågående sammanträde.

Endast om det föreligger särskilda skäl får inträde ske under pågående handläggning av ett ärende.

Om en ledamot är förhindrad att delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. En ledamot som kommer under ett sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare trätt i hans ställe.

Ersättare ska tjänstgöra i den turordning kommunfullmäktige beslutat inför varje mandatperiod.

En ersättare som börjat tjänstgöra fortsätter att tjänstgöra även om annan ersättare inom det egna partiet anländer. Har en ersättare från ett parti börjat tjänstgöra för en frånvarande ledamot i ett annat parti och en ersättare i sistnämnda parti anländer ska han/hon inträda som tjänstgörande. En ersättare får delta i överläggningarna även om han/hon inte tjänstgör.

Jäv, avbruten tjänstgöring

7 § En ledamot eller en ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får tjänstgöra igen sedan ärendet behandlats.

Den som på grund av annat hinder än jäv avbryter tjänstgöringen under ett sammanträde får tjänstgöra igen endast om placerad ersättare tillhör annat parti.

Reservation

8 § Den som deltagit i avgörandet av ett ärende, och vill reservera sig mot beslutet eller i ärendet genom ett särskilt yttrande, ska anmäla detta innan sammanträdet avslutas.

En skriftlig reservation ska avlämnas senast vid den tid som fastställts för justeringen av protokollet.

Närvarande ersättare som inte tjänstgjort har rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Vård av handlingar

9 § För vården av nämndens handlingar gäller kommunens arkivreglemente.

Medborgardialog och samhällsplanering

10 § Nämnderna ska utifrån sitt kompetensområde

1. uppmuntra till och delta i en dialog med medborgarna,
2. medverka i kommunens samhällsplanering.

Verksamhet och medel

11 § Nämndernas huvuduppgifter är att besluta i frågor som rör förvaltningen och i frågor som de enligt lag eller annan författning ska handha samt besluta i de frågor som kommunfullmäktige delegerat till dem. Nämnderna ansvarar också för att kommunfullmäktiges beslut verkställs.

Information och samråd

12 § Kommunstyrelsen, nämnderna och kommunalråden har rätt att från nämnd infordra den information och det underlag de behöver i sin verksamhet. Kommunstyrelsen får därutöver, om det finns särskilda skäl, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt.

Nämnderna ska samråda när deras verksamhet och ärenden berör kommunstyrelsens eller annan nämnds verksamhet. Samråd ska även ske med föreningar och organisationer när dessa är särskilt berörda.

Kommunstyrelsens uppgifter

13 § Kommunstyrelsen ansvarar för

1. ledning och samordning av förvaltningen av kommunens angelägenheter och att ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet när denna inte särskilt regleras i lag,

2. beslut i frågor om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens när något är oklart eller tvistigt,

3. förslag till regelreformer (reglementen, stadgar, föreskrifter),

4. särskilda direktiv för produktionsstyrelsernas verksamhet,

5. övergripande samordning och planering av fysiska, sociala och ekonomiska områden *med beaktande av hållbar utveckling*, inkluderande

- den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, (översiktsplan fördjupad översiktsplan) och utveckling av komplexa strategiskt viktiga områden,

- miljö-, klimat-, mångfalds-, jämställdhets- och folkhälsofrågor,

- *tillgänglighetsfrågor och stadsutveckling*,

- natur- och vattenvård,

- bostads- och boendefrågor,

- energi,

- statistik och samhällsanalys,

- trafik och kommunikation inklusive större infrastrukturprojekt,

- näringslivsutveckling,

- kommunens attraktivitet,

6. kommunens mark- och exploateringsverksamhet,

7. planering samt frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter, tomträtter och andra nyttjanderätter vad avser kommunen fasta egendom,

8. *övergripande samordning av kommunens kommunikation och information*,

9. *att leda och samordna kommunens IT-verksamhet*,

10. att följa upp fullmäktiges fastställda mål och planer för verksamheten följs och återrapportera till fullmäktige,

11. medelsförvaltning innebärande placering och upplåning av medel, bevakning av in- och utbetalningar, försäkringsskydd, donationsförvaltning och tecknande av kommungemensamma ramavtal,

12. yttranden som ankommer på fullmäktige,

- när dessa inte är av principiell betydelse,

- när tiden inte medger att yttrandet behandlas av fullmäktige,

13. sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd,

14. *arkivmyndigheten enligt arkivlagen (1990:782)*,

15. *intern service*,

16. kommunens anslagstavla,

17. planering av den kommunala lokalförsörjningen,

18. inhyrning och uthyrning av lokaler till kommunala verksamheter utom idrotts- och fritidsanläggningar,

19. inhyrning, uthyrning och förvaltning av kommunens bostäder för personer som omfattas av socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,

20. *borgensåtaganden upp till 20 miljoner kronor med undantag för borgen enligt 4 kap. socialtjänstlagen (2001:453)*,

21. att före den 15 april varje år lämna fullmäktige en redovisning över de motioner som kommit in till fullmäktige t.o.m. året dessförinnan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

Nämndernas uppgifter

14 § Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för

1. arbetsmarknads-, arbetsfrämjande och kompetenshöjande insatser, feriearbete, planering och samordning av åtgärder inom dessa områden,
2. kompetensförsörjning utifrån arbetsmarknadens behov,
3. uppgifter enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd,
4. huvudmannskapet avseende kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare enligt skollagen (2010:800),
5. ekonomiskt bistånd och borgen enligt socialtjänstlagen (2001:453),
6. flyktningmottagning och introduktion (inte ensamkommande barn),
7. uppgifter enligt lagen (2013:156) och förordningen (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare samt lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare,
8. bidrag till föreningar och organisationer som bedriver integrationsfrämjande verksamhet,
9. konsumentinformation samt uppgifter enligt skuldsaneringslagen (2006:548),
10. att företräda kommunen i Samordningsförbundet Uppsala län.

15 § Omsorgsnämnden ansvarar för

1. service, vård och omsorg i ordinarie eller särskilt boende till personer under 65 år i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom,
 2. uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) för personer under 65 år,
 3. uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m. för personer under 65 år,
 4. uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.
- I de fall där psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där den psykiska funktionsnedsättningen utgör den huvudsakliga problematiken.

16 § Socialnämnden ansvarar för

1. individ- och familjeomsorg enligt socialtjänstlagen (2001:453) (inte ekonomiskt bistånd) och därtill hörande uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763),
 2. samordning av frågor kring våld i nära relationer,
 3. samordning av bostadssociala frågor,
 4. mottagning av ensamkommande barn,
 5. socialjournsverksamhet,
 6. uppgifter enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
 7. uppgifter enligt lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall.
- I de fall där psykisk funktionsnedsättning och missbruk förekommer i kombination har nämnden ansvar för att tillgodose behov där missbruk/beroende eller våld i nära relationer utgör den huvudsakliga problematiken.

17 § Utbildningsnämnden ansvarar för

1. huvudmannaskapet avseende det kommunala skolväsendet enligt skollagen (2010:800) förutom kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och öppen fritidsverksamhet,
2. musik-, natur- och språkskola,
3. uppgifter enligt lagen (2008:307) om kommunalt vårdnadsbidrag.

18 § Äldrenämnden ansvarar för personer över 64 år avseende

1. service, vård och omsorg i ordinärt eller särskilt boende i de fall personerna har behov av sådana insatser på grund av ålder, sjukdom eller fysisk funktionsnedsättning,
 2. uppgifter enligt hälso- och sjukvårdslagen (1982:763),
 3. uppgifter enligt lagen (1992:1574) om bostadsanpassningsbidrag m.m.,
- Nämnden ansvarar inte för ekonomiskt bistånd, insatser till personer med en psykisk funktionsnedsättning samt uppgifter enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

19 § Idrotts- och fritidsnämnden ansvarar för

1. planering och utveckling av idrotts- och fritidsverksamheten,
2. inhyrning och uthyrning av samt lokalförsörjningsansvar för idrotts- och fritidsanläggningar,
3. bokning av lokaler och anläggningar för idrotts- och fritidsverksamhet,
4. samverkan med föreningar och folkrörelser inom nämndens verksamhetsområde,
5. riktlinjer och mål för föreningsbidrag inom nämndens verksamhetsområde,

20 § Kulturnämnden ansvarar för

1. kulturverksamhet och kulturminnesvård,
2. kommunens konstnärliga gestaltungsprojekt, konstinköp och konstsamlingar,
3. fördelning av stipendier, bidrag och annat stöd till kulturliv och folkbildning,
4. folkbiblioteksverksamhet enligt bibliotekslagen (2013:801),
5. stöd till kulturliv, kulturevenemang, nationella minoriteter, folkbildning och ungdomars initiativ,
6. fritidsgårdar, öppen fritidsverksamhet (25 kap. 4 § skollagen [2010:800]) samt övrig fritidsverksamhet för barn och unga,
7. kulturmiljö- och kulturarvsfrågor enligt kulturmiljölagen (1988:950),
8. stöd till bygdegårdar.

21 § Gatu- och samhällsmiljönämnden ansvarar för

1. planering, utbyggnad och förvaltning av gator, torg, parkering, parker, hamn och farled, samt övrig allmän platsmark, gång- och cykelvägar och kommunala trafikanläggningar,
2. upplåtelse av allmän plats,
3. förvaltning och vidareutveckling av naturreservat och övriga friluftsområden samt friluftsbad,
4. förvaltning av kommunens fasta egendom,
5. uppgifter enligt lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
6. planering av färdtjänst och skolskjutsverksamhet,

7. uppgifter enligt lagen (1997:735) om riksfärdtjänst och lagen (1997:736) om färdtjänst,
8. trafikplanering,
9. kommunal parkeringsövervakning och flyttning av fordon,
10. uppgifter enligt lagen (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning,
11. tillgänglighet och framkomlighet för kollektivtrafiken samt trafiksamordning med andra instanser,
12. trafiksäkerhetsarbete,
13. inhyrning av fritidsanläggningar i förekommande fall,
14. natur- och vattenvårdsfrågor som inte är övergripande.

22 § Plan- och byggnadsnämnden ansvarar för

1. uppgifter enligt plan- och bygglagen (2010:900) och därtill hörande lagar samt andra föreskrifter med undantag för översiktplanering.
2. planering och förslag till inrättande av områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken och övriga friluftsområden.

23 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för

1. kommunens prövning och tillsyn enligt miljöbalken om inte annat anges i reglementet, livsmedelslagen (2006:804), alkohollagen (2010:1622) lotterilagen (1994:1000), tobakslagen (1993:581) och lagen (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel,
2. vad som i övrigt enligt lag eller föreskrifter ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet,
3. den tillsyn som särskilt genom fullmäktiges beslut överförts från länsstyrelsen,
4. den kommunala lantmäterimyndigheten,
5. uppgifter enligt lagen (2006:378) om lägenhetsregister.

24 § Namngivningsnämnden ansvarar för namngivning av kvarter, gator, vägar och allmänna platser.

25 § Valnämnden ansvarar för val i enlighet med bestämmelserna i vallagen (1997:157), kommunallagen (1991:900), lagen (1994:692) om kommunala folkomröstningar samt för opinionsundersökningar eller liknande förfaranden, om nämndens verksamhet i övrigt inte hindras av det.

Produktionstyrelsernas uppgifter

26 § Styrelsen Uppsala vård och omsorg ansvarar för kommunens produktion av tjänster inom vård- och omsorgsområdet enligt fullmäktiges eller kommunstyrelsens direktiv.

Styrelsen är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

27 § Styrelsen för teknik och service ansvarar för kommunens egen tekniska produktion och service samt kostverksamhet enligt fullmäktiges eller kommunstyrelsens direktiv.

Kommunala bolag

28 § För de kommunala bolagen gäller förutom bestämmelserna i respektive bolagsordning av kommunfullmäktige utfärdade direktiv. Kommunfullmäktige har fastställt en ägarpolicy för de kommunala bolagen.
