

Kommunledningskontoret  
**Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen**

Datum:  
2020-11-11

Diarienummer:  
KSN-2020-03147

Handläggare:  
Hannes Vidmark

## Yttrande avseende konsekvensutredning av Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut om föreskrift om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** avge yttrande till Länsstyrelsen i Uppsala län enligt **bilaga 1**

### Ärendet

Länsstyrelsen i Uppsala län föreskrev den 29 oktober 2020 lokala föreskrifter enligt ordningslagen. Föreskriften behandlar lokalt undantag gällande högsta antal personer vid sammankomster och tillställningar. Länsstyrelsen beslutade i samband med föreskrivandet att föreskriftens konsekvensutredning skulle genomföras i efterhand och har nu remitterat utredningen till Uppsala kommun för yttrande senast den 13 november 2020.

### Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, kulturförvaltningen, Fyrishov AB, Uppsala Konsert & Kongress AB, Uppsala stadsteater AB, Destination Uppsala AB och Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter. Perspektiven för näringsliv, barn och jämställdhet har beaktats i arbetet med att ta fram Uppsala kommuns remissvar.

## Föredragning

Länsstyrelsen i Uppsala län föreskrev den 29 oktober 2020 lokala föreskrifter enligt ordningslagen. Den lokala föreskriften innebär förbud mot alla sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 personer. Föreskriften upphör att gälla 18 november 2020 men kan förlängas. Uppsala kommun yttrade sig över förslaget att införa lokala begränsningar genom delegationsbeslut av ordförande den 4 november 2020, i ärendets **bilaga 3**.

Länsstyrelsen beslutade på grund av den hastigt ökade smittspridningen i Uppsala län att konsekvensutredningen av den lokala föreskriften skulle genomföras i efterhand. I konsekvensutredningen i ärendets **bilaga 2**, som nu remitterats till Uppsala kommun för yttrande, beskriver länsstyrelsen tre alternativ till den nu gällande föreskriften och motiverar ställningstagandet. I utredningen beskrivs sedan konsekvenser av föreskriften.

I förbudsförordningen (förordningen 2020:114 om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar) anges att högst 50 personer får delta i sammankomster och tillställningar som regleras av ordningslagen. Nyligen infördes undantag i förbudsförordningen för upp till 300 personer i sammankomster under vissa förutsättningar och för uppträdanden på serveringsställen. I och med den lokala föreskriften gäller inte de undantagen i Uppsala län. Förutsättningen för undantag upp till 300 personer var att deltagarna anvisas en sittplats med minst en meters avstånd till andra deltagare och att det även i övrigt skapas förutsättningar att hålla det avståndet till varandra.

I förslaget till yttrande över konsekvensutredningen i ärendets **bilaga 1** föreslås Uppsala kommun ställa sig bakom beskrivningen om behovet av lokal reglering och valet av alternativ. Vikten av att den lokala föreskriften kopplas till aktuellt smittläge betonas vilket är bra. Lika viktigt är emellertid att föreskriften korresponderar med andra myndigheters beslut för att minska smittspridningen i Uppsala län. Mest centralt är Folkhälsomyndighetens beslut om skärpta lokala allmänna råd. Att en myndighet skärper tonläget medan en annan inför lättnader riskerar annars att skapa otydlighet om det allvarliga smittläge som för närvarande råder. Koppling till andra myndigheters reglering föreslås därför förtydligas.

I konsekvensutredningen lyfts idrottsrörelsen och näringslivet fram. Däremot omnämns inte hur det fria kulturlivet och föreningsrörelsen i övrigt påverkas. I beredningen av föreliggande ärende har det framkommit att de sektorerna påverkas i mycket hög grad. De bör därför också lyftas fram i konsekvensutredningen.

Att undantaget för sittande personer inte gäller har viss men sannolikt begränsad ekonomisk påverkan genom minskade intäkter. Mer allvarligt är den mycket stora påverkan på sysselsättningen inom branscher som är beroende av större sammankomster och tillställningar. Exempel är kulturarbetare, ljud- och ljus teknik, hotell och restauranger. Antalet permitteringar i länet till följd av pandemin uppgår nu till över 10 000. Regeringen har nyligen meddelat att kortidspermitteringar och dess möjligheter har förlängts till 30 juni 2021. Det innebär en lättnad och möjlighet för den här typen av företag och anställda. Utan fortsatt stöd av det slaget kan arbetslösheten bli omfattande och branschen med beroende företag ha svårt att återhämta sig.

När restriktionerna släpps och undantaget för 300 sittande personer blir möjligt kommer det sannolikt att uppstå utmaningar av tolkningar. Är det möjligt att ha en marknad för fler personer om det samtidiga antalet inte överstiger 300 personer?

Ansvarsförhållandet mellan arrangör och ägaren av en arena är en annan fråga. Uppsala kommun föreslår därför ytterligare insatser inom kommunikation såväl vid en förlängning som vid ett borttagande av föreskriften.

Det finns stora skillnader i förutsättningar att kunna arrangera säkra sammankomster. En sammankomst med 300 personer arrangerad av en ansvarskännande arrangör, i ett forum med rätt förutsättningar och med vidtagna smittskyddsåtgärder kan i många fall vara säkrare än en enklare sammankomst med 50 personer. Även med beaktande av resor till och från arrangemanget som kan anpassas till lämpliga tider för att undvika högtrafik.

Uppsala kommun betonar därför att det långsiktigt inte är ändamålsenligt att ur smittskyddssynpunkt göra likhetstecken mellan tillfälliga arrangemang utan längre gående smittskyddsåtgärder och professionella arrangemang som anpassas till publik, lokalernas förutsättningar och negativa effekter på samhället i övrigt, till exempel kollektivtrafiken.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Att avge yttrandet har inga ekonomiska konsekvenser.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad 10 november 2020
- Bilaga 1, yttrande avseende konsekvensutredning av Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut om föreskrift om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar
- Bilaga 2, konsekvensutredning av Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut om föreskrift om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar för att motverka spridningen av det nya coronaviruset
- Bilaga 3, yttrande över lokala föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inom Uppsala län för att motverka spridning av det nya coronaviruset daterat 28 oktober 2020

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Ingela Hagström  
Utvecklingsdirektör

Kommunstyrelsen  
**Yttrande**

Datum:  
2020-11-11

Diarienummer:  
KSN-2020-03147

Handläggare:  
Hannes Vidmark

Länsstyrelsen i Uppsala län  
[uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se)  
Ert dnr: 213-8606-2020

## Yttrande avseende konsekvensutredning av beslut om föreskrift om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar

Uppsala kommun har anmodats att svara på en remiss över konsekvensutredning avseende förbud mot vissa sammankomster och tillställningar och avger med anledning härav följande yttrande.

Uppsala kommun delar länsstyrelsens bild av behovet av en lokal föreskrift givet smittläget i Uppsala län. Kommunen delar också länsstyrelsens uppfattning rörande de alternativ som redovisas i utredningen. Samtidigt visar alternativen på svagheten i regelverket där olika typer av verksamheter med helt olika förutsättningar ur smittskyddssynpunkt inte kan urskiljas. Ett exempel är att flera utbrott inom idrottsrörelsen inte verkar ha haft sin motsvarighet inom kultursektorn.

Det är bra och viktigt att föreskriften tidsbegränsats och att den tidsmässigt korresponderar med de skärpta allmänna råd för Uppsala län som Folkhälsomyndigheten beslutat om. Hur olika typer av myndighetsbeslut tillsammans påverkar efterlevnaden kan däremot utvecklas i konsekvensutredningen. Följderna blir oklara om de skärpta lokala allmänna råden upphör men föreskriften om högst 50 personer fortsätter att gälla, eller det motsatta. Att en myndighet skärper tonläget medan en annan inför lättnader riskerar att skapa otydlighet om det allvarliga smittläge som för närvarande råder.

Utöver idrottsrörelsen och näringslivet som beaktats i konsekvensutredningen vill Uppsala kommun framhålla att det *fria kulturlivet och föreningsverksamhet i övrigt* påverkas i minst lika hög grad. Tillställningar som teater, dans, andra framföranden och marknader är några exempel på sammankomster som måste begränsas eller ställas in som en följd av skärpta föreskrifter. De sektorerna bör därför också lyftas fram i konsekvensutredningen.

Att undantaget för sittande personer inte gäller har viss, men sannolikt begränsad, ekonomisk påverkan i form av minskade intäkter. Mer allvarligt är den mycket stora

påverkan på sysselsättningen i företag som är beroende av större sammankomster och tillställningar. Exempel är kulturarbetare, ljud- och ljus teknik, sysselsatta inom idrott, hotell och restauranger. Antalet permitteringar i länet till följd av pandemin uppgår nu till över 10 000. Regeringen har nyligen meddelat att kortidspermitteringar och dess möjligheter har förlängts till 30 juni 2021. Det innebär en lättnad och möjlighet för den här typen av företag och anställda. Utan fortsatt stöd av det slaget kan arbetslösheten bli omfattande och branschen med beroende företag ha svårt att återhämta sig.

Beskrivning av behovet av en sammanhållen och tydlig kommunikation för att få effekt genom ökad efterlevnad kan utvecklas i konsekvensutredningen. Även ansvaret för olika kommunikationsinsatser kan utvecklas. Lika viktigt som att informera om vilka begränsningar beslutet innebär är att kommunicera vad det inte innebär för att det inte ska få längre gående konsekvenser än avsett. Exempel är att butiker och restaurangers normala verksamhet inte omfattas.

När den lokala föreskriften upphävs och undantaget för 300 sittande personer blir möjligt kommer det sannolikt att uppstå utmaningar i form av tolkningar. Är det möjligt att ha en marknad för fler personer om det samtidiga antalet inte överstiger 300 personer? Ansvarsförhållandet mellan arrangör och ägaren av en arena är en annan fråga. Uppsala kommun ser därför behov av förstärkta insatser inom kommunikation såväl vid en förlängning som vid ett borttagande av föreskriften.

Erik Pelling  
Ordförande

Lars Niska  
Sekreterare



## **Konsekvensutredning över föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inom Uppsala län för att motverka spridning av det nya coronaviruset**

### **Remissinstanser**

1. Folkhälsomyndigheten
2. Företagarna Uppsala län
3. Krissamverkansrådet i Uppsala län
  - a. Forsmarks Kraftgrupp AB
  - b. Handelskammaren i Uppsala län
  - c. LRF Mälardalen
  - d. Länets kommuner
  - e. Mellersta militärregionen
  - f. Migrationsverket
  - g. Polismyndigheten
  - h. Region Uppsala
  - i. Svenska kyrkan
  - j. Sveriges lantbruksuniversitet
  - k. Sveriges veterinärmedicinska anstalt
  - l. Säkerhetspolisen
  - m. Trafikverket
  - n. Uppsala universitet
4. Kuratorskonventet
5. Musikförläggarna
6. RF-SISU Uppland
7. Sponsrings & Eventsverige
8. Svensk scenkonst
9. Svenskt Näringsliv, Uppsalaregionen
10. Uppsala studentkår
11. Visita
12. Webbpublicering för samtligas möjligheter att inge synpunkter



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

Remiss

2(2)

2020-11-05

213-8606-2020

Svaren ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 13 november 2020**. Svaren bör lämnas via e-post till [upsala@lansstyrelsen.se](mailto:upsala@lansstyrelsen.se). Ange diarienummer 213-8606-2020 i ämnesraden på meddelandet.

I remissen ligger att Länsstyrelsen vill ha synpunkter på bedömningarna i konsekvensutredningen. Om remissinstansen inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

Martin Coborn  
Rättsenheten

### **Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter**

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).



## **Konsekvensutredning av Länsstyrelsen i Uppsala läns beslut om föreskrift om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar för att motverka spridningen av det nya coronaviruset**

### **Länsstyrelsens beslut**

Den 29 oktober 2020 föreskrev Länsstyrelsen med stöd av 3 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser enligt ordningslagen (1993:1617) följande.

1 § I förordning (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar finns bestämmelser om att vissa sammankomster och tillställningar tills vidare inte får hållas i Sverige. Denna föreskrift innehåller ytterligare begränsningar i fråga om att hålla sådana i Uppsala län.

2 § Sådan sammankomst eller tillställning som utgör allmän sammankomst eller offentlig tillställning enligt 2 kap. 1–3 §§ ordningslagen (1993:1617) får inte hållas inom Uppsala län om den samlar fler än 50 deltagare. Vad som sägs i första stycket gäller även sådana sammankomster och tillställningar som avses i 1 § andra och tredje styckena förordningen om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

3 § Bestämmelser om ansvar för den som bryter mot vad som anges i denna föreskrift finns i 2 kap. 29 § första stycket 1 ordningslagen.

Denna föreskrift träder i kraft den 1 november 2020.

Föreskriften upphör att gälla den 18 november 2020.

### **Beskrivning av handläggningen av ärendet**

Föreskriften kungjordes den 29 oktober 2020 (Länsstyrelsens diarienummer 213-8275-2020). Samma dag beslutades om tryckning av den. Länsstyrelsen beslutade att genomföra konsekvensutredningen i efterhand. Förfarandet är i enlighet med de minikrav som ställs för utfärdandet av föreskrifter. Det bör dock noteras att konsekvensutredningar endast i undantagsfall bör genomföras i efterhand. I detta fall har Länsstyrelsen bedömt att konsekvensutredningen bör genomföras i efterhand eftersom det innebar fara för personlig säkerhet och hälsa om föreskriften inte beslutades (i enlighet med 4 § andra stycket förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Föreskriften är nödvändig för att motverka smittspridningen av det nya coronaviruset som för tillfället är hög i Uppsala län. Den nuvarande smittspridningen har dessutom sådan omfattning och stor påverkan på samhället att den medför ökad sjukhusbeläggning och ökar risken för spridning på särskilda boenden för äldre.





## **Bakgrund och bemyndigande**

Den 12 mars 2020 trädde förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, fortsättningsvis förbudsförordningen, ikraft. Förordningen, som gäller från och med den 29 mars, innebär ett förbud att tills vidare hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare inom Sverige. Den 1 november ändrades förbudet på så sätt att det inte längre gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med högst 300 deltagare, om var och en av deltagarna anvisas en sittplats med minst en meters avstånd till andra deltagare och det även i övrigt skapas förutsättningar för deltagarna att hålla det avståndet till varandra vid sammankomsten eller tillställningen. Två deltagare som är i sällskap med varandra får anvisas sittplatser närmare än en meter från varandra.

Förbudet gäller inte heller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, med undantag för danstillställningar (ny lydelse från och med den 1 november), som hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Genom 3 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) får Länsstyrelsen meddela föreskrifter om förbud mot att inom länet eller en del av det hålla allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar med färre deltagare än som anges i 1 § i förbudsförordningen, om det är nödvändigt för att motverka epidemi (jfr 2 § förbudsförordningen).

Den 27 oktober meddelade Länsstyrelsen att den övervägde att meddela en föreskrift om förbud mot alla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare. Länsstyrelsen gav medlemmarna i krissamverkansrådet i Uppsala län och Upplands idrottsförbund möjlighet att lämna synpunkter på förslaget. I krissamverkansrådet ingår bland annat länets kommuner, Region Uppsala och Polismyndigheten. Ingen remissinstans avstyrkte den föreslagna föreskriften.

Länsstyrelsen meddelade den 29 oktober ytterligare begränsningar i antalet deltagare vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inom Uppsala län. Denna konsekvensutredning innehåller en analys om de närmare effekterna av föreskriften.

Den 3 november trädde Folkhälsomyndighetens föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:37) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen i kraft. Ändringarna innebär bland annat att när konserter, idrottsevenemang och liknande verksamheter anordnas på eller invid ett serveringsställe, ska den som driver serveringsstället organisera verksamheten så att besökare sitter ned. Antalet besökare i samma sällskap ska dessutom uppgå till högst åtta personer.

## **Beskrivning av problemet och vad Länsstyrelsen vill uppnå**

### ***Nu gällande reglering***

Regeringens motiv till att ändra gränsen för deltagare vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar från 50 deltagare till 300 deltagare är ett ändrat smittläge. Förbudsförordningen reglerar hela landet.



2020-11-05

213-8606-2020

### ***Begränsningen i gällande reglering***

Folkhälsomyndigheten har beslutat om lokala allmänna råd med inskränkningar inom Uppsala län. Råden gällde till och med den 3 november, men förlängdes den 29 oktober till att gälla till och med den 17 november. Skälen till att Folkhälsomyndigheten valde att förlänga de lokala allmänna råden i Uppsala län var att smittspridningen inte minskat sedan de infördes.

Smittspridningen av det nya coronaviruset i Uppsala län är hög. Smittskyddsläkaren meddelade den 29 oktober att nästan 10 procent av de som provtogs för covid-19 i länet var positiva.

Länsstyrelsens ställningstagande innebär att det införs åtgärder som inskränker allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. I sammanhanget bör noteras att en begränsning av grundlagsfästa rättigheter är en extraordinär åtgärd som bör användas med stor försiktighet och på ett sätt som inte är mer inskränkande än vad som är nödvändigt.

Med hänsyn till det läge som just nu råder när det gäller spridningen av det nya coronaviruset är sådana åtgärder motiverade för att motverka en ökning av smittspridningen. Den lokala begränsningen inom länet är tidsbegränsad och gäller för närvarande till och med den 17 november. Det sammanfaller med samma sista datum som Folkhälsomyndighetens lokala allmänna råd. Beslutet kan komma att förlängas om det epidemiologiska läget inte förbättras.

Mot bakgrund av smittspridningen inom länet samt den ökade belastning detta medför för sjukvårdens redan ansträngda situation bedömer Länsstyrelsen att begränsningen inte står i strid med proportionalitetskravet i 2 kap. 21 § regeringsformen.

Enligt Länsstyrelsens bedömning finns det med hänsyn taget till smittspridningen även anledning att införa en begränsning som rör allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Sammantaget innebär Länsstyrelsens föreskrifter att inga allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar inom Uppsala län – oavsett plats, sammanhang eller vidtagna smittskyddsåtgärder – får samla fler än 50 deltagare.

### **Alternativa lösningar och effekter av utebliven reglering**

#### ***Ingen reglering***

Nollalternativet är att inte införa begränsningen eller att införa det endast i delar av länet. En utebliven reglering bedöms innebära ökad risk för smittspridning och därmed ökad sjuklighet och dödsfall i befolkningen, ökad belastning och ökade kostnader för sjukvården.

Ökningen av antalet smittade personer sker inom hela Uppsala län, även om det finns lokala skillnader. Med hänsyn till Uppsala läns geografiska läge med många som pendlar till såväl Stockholm, Gävle och andra orter är en begränsning som endast gäller vissa kommuner inom länet inte tillräcklig utifrån nuvarande smittspridning. Eftersom



2020-11-05

213-8606-2020

smittspridningen inte tar hänsyn till geografiska indelningar innebär en begränsning till endast vissa kommuner att den effekt som föreskrifterna vill uppnå kan gå förlorad.

### ***En mindre begränsning av antalet deltagare***

En alternativ reglering hade kunnat vara att begränsa antalet deltagare till en lägre summa än 300 men ändå högre än 50. Med hänsyn till smittläget bedömer dock Länsstyrelsen att det är lämpligt att bibehålla deltagarantalet till det antal som gällt från mars 2020. I detta ligger också att en sådan reglering är tydligare och enklare att tillämpa (för såväl enskilda som verksamhetsutövare) eftersom den inte innebär några ändringar mot vad som gällt sedan i våras.

### ***Fortsatt undantag för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar på serveringsställen***

Ytterligare en alternativ reglering hade kunnat vara att låta det nya undantaget som från den 1 november gäller för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar på serveringsställen vara fortsatt gällande inom Uppsala län. Det går inte att enbart se till antalet deltagare på ett visst arrangemang utan att det är viktigt att beakta även övriga omständigheter som arrangemanget medför (såsom resor till och från platsen, trängsel i entréerna med mera). Arrangemang som en konsert kan förväntas uppmuntra deltagarna att interagera med varandra på ett annat sätt än sittande matgäster, något som Folkhälsomyndigheten påtalat inom till exempel körsång kan vara en ökad risk för smittspridning, särskilt när det sker inomhus.<sup>1</sup>

Sammantaget har Länsstyrelsen bedömt att undantaget för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar på serveringsställen inte ska tillämpas inom Uppsala län.

Länsstyrelsen övergår nedan till att beskriva konsekvenserna av ställningstagandet.

### **Konsekvenserna av regleringen**

Framst berörs den som arrangerar allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Även allmänheten påverkas då möjligheten till att delta vid vissa sådana arrangemang innebär en ytterligare inskränkning i rörelsefriheten inom Uppsala län.

### ***Konsekvenser för staten och andra samhällsmässiga effekter***

Ställningstagandet innebär en begränsning av vissa sammankomster och tillställningar. Som nämnts införs detta för att minska riskerna för ökad belastning på sjukvården och för hälsa och liv. En sådan belastning skulle medföra ökade kostnader för staten.

Sammantaget bedöms konsekvenserna av förslaget för staten till övervägande del vara positiva eftersom föreskriften syftar till minskad belastning på sjukvården. Dock kan staten komma att påverkas negativt ekonomiskt genom minskade skatteintäkter samt att ytterligare stödåtgärder kan behöva sättas in för att bistå redan hårt utsatta branscher.

---

<sup>1</sup> <https://www.folkhalsomyndigheten.se/nyheter-och-press/nyhetsarkiv/2020/augusti/korer-far-rekommendationer-om-mer-smittsaker-verksamhet/>



2020-11-05

213-8606-2020

### ***Konsekvenser för Region Uppsala, länets kommuner och regional utveckling***

Länsstyrelsens bedömer att föreskrifterna inte påverkar det kommunala självstyret.

När det gäller konsekvenserna för Region Uppsala bedöms det på liknande sätt som för staten till en övervägande del vara positiva eftersom föreskriften syftar till minskad belastning på sjukvården.

Som framgår nedan får regleringen påverkan för näringsliv och enskilda vilket i sin tur på sikt kan påverka den regionala utvecklingen vad gäller exempelvis kultur- och arbetsmarknadsfrågor.

### ***Konsekvenser för näringslivet och enskilda***

Ställningstagandet innebär att idrottsrörelsen och näringslivet påverkas i stor grad. Som flera remissinstanser bl.a. *Handelskammaren i Uppsala län* och *Upplands idrottsförbund* påpekat har de flesta berörda verksamheter, mot bakgrund av tidigare gällande förbud, under en längre tid varit starkt påverkade av begränsningen. Föreskriften innebär fortsatta negativa ekonomiska konsekvenser för de som arrangerar allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Detta innebär såväl förlorade intäkter som ökade kostnader. Det innebär även konsekvenser för enskildas rörelsefrihet. Detta samtidigt som föreskriften bedöms ha positiva effekter med hänsyn taget till de risker som finns för enskildas liv och hälsa om begränsningen inte genomfördes. Begränsningen gäller under delar av november månad och kan komma att förlängas om smittspridningen fortsätter i den takt som nu råder. Länsstyrelsen följer det epidemiologiska läget och begränsningen ska endast gälla så länge som det bedöms motiverat med hänsyn taget till smittspridningen.

Regeringens ändring i begränsningen av antalet deltagare från den 1 november 2020 innebär en välkommen lättnad för många arrangörer av tillställningar och sammankomster samt för allmänhetens möjligheter att delta i sådana tillställningar.

Trots detta har Länsstyrelsen ansett att det är motiverat att upprätthålla samma begränsning som tidigare under rådande omständigheter. De negativa konsekvenserna för näringsidkare samt enskilda som vill delta i tillställningar och arrangemang måste enligt Länsstyrelsens mening ställas mot de stora samhällskostnader som en hög spridningstakt av det nya coronaviruset innebär och den belastning, personalmässigt och ekonomiskt, som det i sin tur innebär för hälso- och sjukvården. Erfarenheterna under våren 2020 visar att sjukvården behöver ha beredskap att hantera effekterna av smittan och att det underlättas om trycket på vården hålls på en hanterbar nivå. Vid en sammanvägd bedömning får fördelarna av den beslutade begränsningen anses överväga nackdelarna av den.

### ***Övriga konsekvenser***

Länsstyrelsen bedömer att föreskriften uppfyller kraven i lagen (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter.

### **Bemyndigande som Länsstyrelsens beslutanderätt grundar sig på**

Vårt beslut grundar sig på bemyndiganden i 2 kap. 15 § ordningslagen (1993:1617) och 3 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att



2020-11-05

213-8606-2020

meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617), jfr även den hänvisning som finns i 2 § förordning (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar till nämnda bemyndigande.

### **Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges EU-anslutning**

I ordningslagen finns bland annat de begränsningar i demonstrationsfrihet- och mötesfrihet som är motiverade av ordnings- och säkerhetsskäl. Regeringen har därutöver beslutat om den särskilda förordningen om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Länsstyrelsen har bemyndigats av regeringen, i både ordningslagen och förbudsförordningen, att besluta om ytterligare begränsningar enligt ordningslagen. Överväganden ifråga om inskränkningar för att motverka en epidemi finns därmed behandlade i gällande lagstiftning.

Föreskrifterna träffar alla som vistas i Uppsala län. Länsstyrelsen bedömer att föreskrifterna inte är diskriminerande eller på något annat sätt inskränker de grundläggande fri- och rättigheterna i EU-gemenskapen.

### **Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas med avseende på ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Länsstyrelsen har bedömt att föreskriften skulle träda kraft samma dag som den beslutades.

När beslutet om föreskriften fattades skickades det till samma aktörer som fått remissen samt till ett par branschorganisationer. Beslutet kommunicerades också till media och har publicerats på första sidan på Länsstyrelsens webbplats. Vi publicerade även ett avsnitt med frågor och svar om föreskriften på webbplatsen i anslutning till nyheten att föreskriften beslutats.

Beslutet blev mycket medialt uppmärksammat inom länet. Centralt budskap var att i det Uppsala län inte får anordnas allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar som har fler än 50 deltagare under perioden som föreskriften gäller.

Kommunstyrelsen  
Ordförandebeslut

Datum:  
2020-10-28

Diarienummer:  
KSN-2020-XXXX

Handläggare:  
Ingela Hagström

Länsstyrelsen i Uppsala län  
[uppsala@lansstyrelsen.se](mailto: uppsala@lansstyrelsen.se)  
[magdalena.c.frykstrand@lansstyrelsen.se](mailto: magdalena.c.frykstrand@lansstyrelsen.se)

## Yttrande avseende förslag för att motverka spridningen av det nya coronaviruset

Remiss: Förslag på föreskrifter om förbud mot vissa allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inom Uppsala län för att motverka spridning av det nya coronaviruset

Ert dnr: 13-8275-2020

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att tillstyrka förslaget under förutsättning att de allmänna råden förlängs av Folkhälsomyndigheten och med nedanstående synpunkter på kommunikation, tidsbegränsning och uppföljning.

### Synpunkter på förslaget

Länsstyrelsen i Uppsala län remitterade den 27 oktober förslag om att med stöd 3 § förordningen i länet begränsa antalet personer som får delta vid offentlig tillställning eller allmän sammankomst till 50 deltagare. Förslaget innebär en begränsning i undantaget om att tillåta maximalt 300 personer under vissa förutsättningar.

Övervägandet blir aktuellt om Folkhälsomyndigheten beslutar att förlänga de lokala allmänna råd som nu gäller till den 3 november. Enligt förslaget skulle begränsningen i antalet personer gälla tills vidare.

Uppsala kommun ställer sig med hänsyn till smittläget i regionen och vikten av tydlighet i myndigheters agerande bakom förslaget. Att minska smittspridningen, att minska belastningen på sjukvården och att minimera mänskligt lidande är överordnat.

*Kommunikation*

Uppsala kommun betonar vikten av en sammanhållen och beskrivande kommunikation om beslutet tas. Lika viktigt som att informera om vilka begränsningar beslutet innebär är att kommunicera vad det inte täcker för att det inte ska få längre gående konsekvenser än avsett. Exempel är att butiker och restaurangers normala verksamhet inte omfattas.

#### *Tidsbegränsning*

I och med ett sannolikt behov av förlängda allmänna råd för Uppsala län är det svårt att motivera lättnader i nu gällande restriktioner. Risker för dubbla budskap och att det uppfattas som otydligt förhållningssätt från myndigheter är uppenbart. Av samma skäl behöver behovet av en regional begränsning för sammankomster kopplas till smittläget och inte gälla längre än nödvändigt. Att begränsningen fortsätter gälla även om de lokala allmänna råden upphör är svårt att förklara.

Uppsala kommun vill därför att beslutet tidsbegränsas. Skulle behovet av en regional begränsning kvarstå med hänsyn till aktuellt smittläge kan det då förlängas. Se även uppföljning nedan.

#### *Uppföljning*

Verktyget som står till förfogande för säkra sammankomster upplevs som trubbigt. Väl fungerande verksamheter där seriösa riskbedömningar gjorts och åtgärder vidtagits påverkas i lika hög grad som de verksamheter som inte tagit lika stort ansvar. Inskränkningarna riskerar om de består under längre tid få allvarliga konsekvenser för såväl samhället som för enskilda.

Hur begränsning av antalet personer i ordnade sammankomster påverkar smittspridningen är också viktigt att följa upp genom regionens smittspårning.

Uppsala kommun vill därför, utöver att beslutet tidsbegränsas, att det sker en löpande utvärdering av såväl effekter av beslutet som av behovet av ett fortsatt undantag.

### **Konsekvenser**

Direkta konsekvenser drabbar både arrangörer och ägare av olika typer av evenemang inom kultur och idrott såväl som de personer evenemang riktas till, främst i form av publik. Kommunens egna verksamheter är idag kraftigt påverkade. Inställda och minskade evenemang har lett till permitteringar. Privata arrangörer ger signaler om ännu kraftigare konsekvenser som nedläggning och avsked av personal. Föreningar beroende av publikintäkter som driver motsvarande verksamheter har svårt att fortsätta sin verksamhet.

Indirekta konsekvenser drabbar främst utövare av till exempel föreningsidrott, det fria kulturlivet och företag som är beroende av arrangemangen och även besökande publik som inte kan ta del av arrangemanget.

De allvarligaste konsekvenserna för sammankomster följer av de övergripande restriktioner som idag gäller. Förväntningarna på vad en lättnad för sittande publik upp till 300 personer skulle innebära är blandade enligt den bild Uppsala kommun fått fram. För de verksamheter som genomfört riskbedömning och vidtagit åtgärder innebär ett undantag lättnad i några fall, framför allt inom kultursektorn.

Inom idrottsrörelsen är bilden mer splittrad. Begränsningen till max 300 personer och vikten av tillräckliga smittskyddsåtgärder kan visa sig vara så svår att undantaget inte

kan utnyttjas. Endast i några få fall bedöms *hela* utrymmet i undantaget på 300 personer kunna utnyttjas på ett säkert sätt.

Sammantaget konstaterar Uppsala att det finns stora skillnader i förutsättningar att kunna arrangera säkra sammankomster. En sammankomst med 300 personer arrangerad av en ansvarskännande arrangör, i ett forum med rätt förutsättningar och med vidtagna smittskyddsåtgärder kan i många fall vara säkrare än en enklare sammankomst med 50 personer. Även med beaktande av resor till och från arrangemanget som kan anpassas till lämpliga tider för att undvika högtrafik.

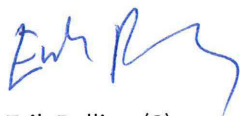
### Övrigt

Kommunen är medveten om att Länsstyrelsen idag saknar förutsättningar att i det här beslutet ta hänsyn till förutsättningarna som beskrivits ovan. Kommunen betonar att det långsiktigt inte är ändamålsenligt att ur smittskyddssynpunkt göra likhetstecken mellan tillfälliga arrangemang utan längre gående smittskyddsåtgärder och professionella arrangemang som anpassas till publik, lokalernas förutsättningar och negativa effekter på samhället i övrigt, till exempel kollektivtrafiken.

---

Beslutet är brådskande och fattas därför av ordförande enligt delegationsordningen punkt 6.1.1.

Uppsala, dag som ovan



Erik Pelling (S)  
Ordförande i kommunstyrelsen