

# LFP AMN 2024

## Lokalförsörjningsplan

för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och  
vuxenutbildning 2024–2033

---

Beslutad i arbetsmarknadsnämnden 2023-12-01

Godkänd i kommunstyrelsen 2023-12-13



## Innehåll

Sammanfattning .....	3
Inledning .....	4
Planens innehåll.....	4
Definitioner .....	5
Styrning och uppdrag .....	6
Arbetets organisation .....	6
Lagbestämmelser och krav .....	6
Behov- och kapacitetsanalys.....	7
Befolkningsprognos .....	7
Behov och kapacitet.....	8
Utblick .....	10
Stads- och landsbygdsutveckling .....	10
Åtgärder och utredningar .....	11
Nya åtgärder .....	11
Utredningar .....	11
Uppföljning av utredningar som inte leder till lokalåtgärd.....	11
Ekonomi- och kostnadsutveckling.....	12
Investeringsbedömning.....	12
Hyreskostnad och verksamhetsekonomi .....	13
Bilaga 1 – Objektsredovisning .....	1
Bilaga 2 – Färdigställda åtgärder 2022/2023.....	1
Bilaga 3 – Ekonomi per åtgärd.....	1

## Sammanfattning

Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning utgör kommunens planering för lokaler inom arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde.

*Den övergripande styrningen redovisas på sidan 6.*

### Sammanfattat behov

Behovsbedömningen baseras på verksamhetens analys av behovet. Analysen visar att behovet av lokaler för vuxenutbildning och arbetsmarknad väntas inrymmas i planerade lokaler under de kommande åren.

*Behovsanalysen redovisas i sin helhet på sidan 7-9.*

### Sammanfattade åtgärder och utredningar

Åtgärder är projekt som ska genomföras för att möta ett behov. Det föreslås två nya åtgärder i planen.

Utredningarna syftar till att utreda hur ett behov ska mötas, innan det lyfts till åtgärdsförslag. Det föreslås två nya utredningar i planen.

*Alla åtgärder och utredningar redovisas i sin helhet på sidan 11.*

### Sammanfattning ekonomi

Åtgärderna innebär ekonomiska åtaganden för kommunkoncernen i form av investeringar i fastigheter och inventarier samt kostnader för hyra och verksamhetsdrift. Nya och tidigare beslutade åtgärder i denna plan innebär:

- Åtgärderna i planen föranleder inga investeringar
- 1,7 mkr i minskade hyreskostnader för arbetsmarknadsnämnden.

Till detta tillkommer kostnader för drift av verksamheterna.

*De ekonomiska konsekvenserna redovisas i sin helhet på sidan 12-13.*

## Inledning

Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning (LFP AMN 2024) är kommunens planering för bostäder och lokaler inom arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde. Nämndens ansvar för bostäder för nyanlända hanteras i planen Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända 2023-2025. Inom området finns en utveckling som visar att satsningar på områdesnärvaren i utsatta stadsdelar fortsätter. Lokalförsörjningsplaneringen har till syfte att genom samordnad och gemensam beredning säkerställa att behovet möts kopplat till den budget som finns.

Bostads- och lokalförsörjningsplanerna revideras årligen. Planer som berör varandra koordineras för att skapa en sammanhållen och kontinuerlig process för kommunens planering.

## Planens innehåll

Lokalförsörjningsplanen redovisar:

- Styrning och uppdrag
- Behov och kapacitet
- Åtgärder och utredningar
- Utblick
- Ekonomiska konsekvenser

I bilagor redovisas områdesindelning, färdigställda åtgärder 2023 och objektsredovisning.

## Definitioner

### Verksamhetsbeskrivning

#### *Utbildnings- och jobbcenter, arbetsmarknad*

Avdelningen hanterar kommunens arbetsmarknadsinsatser och ska ses som ett komplement till arbetsförmedlingens uppdrag. Utbildnings- och jobbcenter, arbetsmarknad består av arbetsmarknadsenheterna, de praktiska verksamheterna och Konsument Uppsala. Avdelningen ansvarar även för kommunens arbete med feriejobb. Stödet som ges är individuellt anpassat där målet är självförsörjning genom studier eller arbete. Deltagarna är huvudsakligen hänvisade från försörjningsstöd.

#### *Utbildnings- och jobbcenter, vuxenutbildning*

Vuxenutbildning i Uppsala kommun erbjuds på grundläggande och gymnasial nivå, utbildning i sfi (svenska för invandrare) och komvux som anpassad utbildning, samt Samhällsorientering. Såväl teoretiska kurser som yrkeskurser erbjuds. Samarbete kring insatser och lokaler krävs mellan avdelningarna vuxenutbildning och arbetsmarknad. När det gäller planeringen av utbildningsutbudet sker samverkan med näringslivet, arbetsförmedlingen med flera parter. Utöver kommunens vuxenutbildning upphandlas vuxenutbildning av privata utförare. Deras lokalbehov ryms inte i planen då lokalansvaret inte finns hos kommunen.

#### *Socialtjänst - Ekonomiskt bistånd Socialtjänst*

Ekonomiskt bistånd ansvarar för handläggning av ansökningar av försörjningsstöd och hänvisar också personer vidare till andra verksamheter inom arbetsmarknadsförvaltningen. Avdelningen hanterar många känsliga frågor och det råder sekretess kring en stor del av informationen.

## Styrning och uppdrag

Planen utgår från arbetsmarknadsnämndens ansvarsområden och de mål och uppdrag som fastställs av kommunfullmäktige i mål och budget 2023 med plan för 2024-2025 (KSN-2021-03127). Arbetet med framtagandet av denna lokalförsörjningsplan är koordinerat med Mål och budget 2024 med plan för 2025-2026.

Grunden utgörs av nämndens ansvar för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning samt nämndens verksamhetsplan för detta.

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens strategiska försörjning av lokaler och bostäder. Kommunstyrelsen ska tillhandahålla lokaler som är ändamålsenliga, hållbara och kostnadseffektiva.

Den politiska inriktningen är fortsatt att det ska finnas både egen regi och upphandlad verksamhet, såväl inom arbetsmarknad som vuxenutbildning.

## Arbetets organisation

LFP AMN 2024 tas fram genom ett samarbete mellan arbetsmarknadsförvaltningen och kommunledningskontoret. Arbetet med framtagandet leds och samordnas av kommunledningskontoret.

Planen beslutas av arbetsmarknadsnämnden och godkänns av kommunstyrelsen.

## Lagbestämmelser och krav

Arbetet med bostads- och lokalförsörjning utgår från lagar, krav och kommunala styrdokument. Det handlar bland annat om att se till barnets behov enligt barnkonventionen, de äldres perspektiv i enlighet med äldrevänlig kommun och en jämställd prioritering oavsett kön eller bakgrund.

Staten är ansvarig för arbetsmarknadspolitik och det finns inga lagkrav på kommuner att tillgodose arbetsmarknadsinsatser.

### Skollagen

Enligt skollagen (2010:800) ska kommunen tillhandahålla kommunal vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå, som särskild utbildning på grundläggande och gymnasial nivå, samt som svenska för invandrare. I den kommunala vuxenutbildningen ska kommunerna tillhandahålla en sammanhållen utbildning för sådana nyanlända som tar del av insatser som avses i lagen (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och som på grund av kort utbildning inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden för insatserna. Lag (2022:109).

### Socialtjänstlagen

Ekonomiskt bistånd är lagstadgat enligt socialtjänstlagen (2001:453).

# Behov- och kapacitetsanalys

## Befolkningsprognos

År 2022 bodde drygt 241 100 personer i Uppsala kommun. Kommunen väntas växa och få en ökad befolkning under lång tid framöver. Årets prognos visar på en högre ökningstakt jämfört med förra årets prognos. År 2033 antas befolkningen uppgå till knappt 278 600 personer, en ökning med cirka 37 500 personer jämfört med år 2022. Efter år 2033 väntas befolkningen totalt fortsätta öka i jämn takt fram till år 2050.

Variationer i prognoser från olika år innebär utmaningar i planeringen av platser samt visar att kommunen måste ha beredskap både för en ökning och för en minskning i befolkningsutvecklingen.

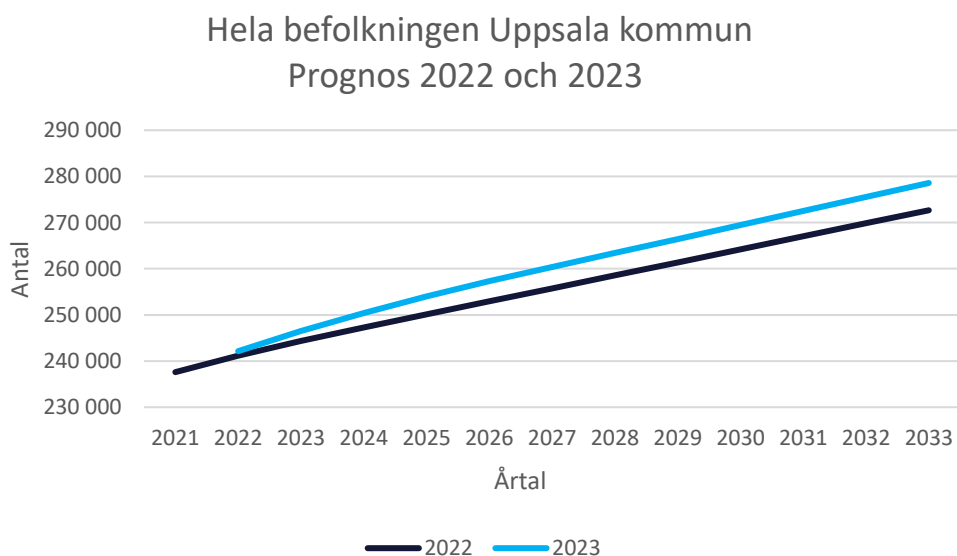


Diagram 1. Befolkningsprognos för Uppsala kommun år 2022 samt 2023.

## Behov och kapacitet

För kapacitetsbedömning används utöver befolkningsprognosen även underlag från arbetsförmedlingen för planering av verksamheterna på utbildnings- och jobbcenter. Vuxenutbildningen anpassas och dimensioneras successivt i förhållande till statliga satsningar, branschens behov och elevflöden. Vuxenutbildning ska enligt nämndbeslut både upphandlas och finnas i egen regi.

Arbetsmarknadsverksamheten på utbildnings- och jobbcenter har även fått ett utökat uppdrag att erbjuda fler personer som uppbär ekonomiskt bistånd arbetsmarknadsinsatser, däribland sfi-studerande som är i behov av en kompletterande arbetsmarknadsinsats.

Inom förvaltningen sker en bevakning av hur arbetsmarknaden och antalet deltagare i vuxenutbildningen kan komma att påverkas efter pandemin. Genom att bevaka detta beräknar förvaltningen att lokalsatsningarna och samlokaliseringen i Boländerna, i kombination med förvaltningens övriga lokaler, täcker lokalbehoven. Bedömningen är att det ska vara möjligt att göra justeringar av lokalresurserna när nya behov uppstår och att anpassningar av kapaciteten därmed är möjliga.

Utbildnings- och jobbcenters behov av administrativa lokaler, utbildningsmiljöer och olika lokaler för praktiska arbetsverksamheter täcks av verksamheterna som finns i kommunen.

## Arbetsmarknadsinsatser

### Arbetsmarknadsenheter

I dagsläget finns inget behov för utökning av lokaler. Behovet täcks i egen regi och externt upphandlade fastigheter. Därtill kan dock verksamhet komma att utökas i flertalet stadsdelar men då i befintligt lokalbestånd eller i form av samnyttjande tillsammans med andra verksamheter.

#### *Befintliga lokalresurser*

Tre stycken utbildnings- och jobbcenter finns i nuläget i Uppsala kommun, i Gottsunda, Boländerna samt Gränby.

### Praktiska verksamheter

I dagsläget finns inget behov för utökning av lokaler. Behovet täcks i egen regi och externt upphandlade fastigheter.

#### *Befintliga lokalresurser*

Verksamhetens lokaler är utspridda över kommunen verksamheten innefattar följande områden: produktion och naturvård (innefattar bland annat snickeri, odling av växter, cykeldemontering osv.), elektronikåtervinning, återbruk, kök samt kaféverksamhet.



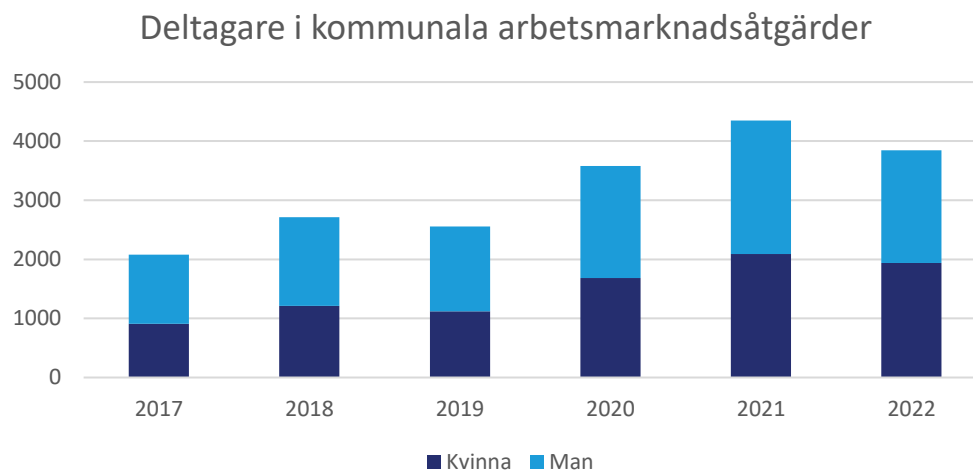


Diagram 2. Deltagare i kommunala arbetsmarknadsåtgärder, antal. Uppsala kommun. Kolada, 2022.

Sedan 2017 har arbetsmarknadsverksamheten sett ett ökat antal invånare behov av kommunala arbetsmarknadsinsatser. 2020 fick förvaltningen ett uppdrag att ansvara att ge kompletterande arbetsmarknadsinsatser för sfi-studerande med försörjningsstöd, vilket ledde till en ökning av deltagare under 2021. 2022 var det cirka 3840 arbetslösa i kommunala arbetsmarknadsåtgärder, se diagram ovan. Utöver arbetslösas deltagande i kommunala åtgärder inbegriper Utbildnings- och jobbcenters verksamhet ett stöd i form av jobbcoachning och vägledning, dessa insatser är inte inräknade i ovanstående diagram.

#### *Konsument Uppsala*

Behovet av lokaler för Konsument Uppsala med konsumentrådgivning och budget- och skuldrådgivning hanteras i kommunens övergripande planering för administrativa lokaler.

#### **Samnyttjande**

För att skapa yt- och kostnadseffektiva lokallösningar behöver flera kommunala verksamheter samnyttja en anläggning eller lokal. Samnyttjande av anläggningar och lokaler ska bidra till att tillgängliga lokalytor kan användas mer effektivt, skapa synergieffekter mellan verksamheter och att skattemedel används mer kostnadseffektivt.

# Utblick

## Stads- och landsbygdsutveckling

2020 aktualitetsförklarades översiktsplanen från 2016 (KSN-2019-0421). I den redovisas fyra scenarion av ökning av invånare fram till 2050. Lågsceariot visar på en utveckling om 1 700 invånare per år och extra hög på 4 800 invånare per år, vilket resulterar i en total på mellan 280 000–380 000 invånare år 2050.

Aktualitetsförklaringen innehåller också en förnyad geografisk utbyggnationsriktning för bostäder där utvecklingen i Uppsala tätort fokuseras till genomförande av Uppsalapaketet och åtagandet om 33 000 bostäder. Utöver pågående bostadsprojekt kan nya initieras och prioriteras i övriga delar av staden om de stödjer stadsdelsnoder och stadsstråk och inte kräver stora tröskelinvesteringar. Först efter 2030 kan det bli aktuellt att tillskapa beredskap för större utbyggnader i Stabby, Gränby, Flogsta och Slavsta.

För de prioriterade tätorterna är fokus att genomföra de stora utbyggnader som redan pågår eller börjat förberedas. I aktualitetsförklaringen lyfts Bälunge-Lövstalöt, Storvreta, Vattholma, Jälla och Gunsta och att större utbyggnader även kan initieras längs väg 282, i Björklinge och eventuellt Skyttorp. Utöver aktualitetsförklaringen har även kommunstyrelsen gett i uppdrag om att prioritera bostadsbyggandet på landsbygden, vilket medför översyn av fler prioriterade tätorter och vilken utveckling av social infrastruktur som behövs om ytterligare bostäder tillkommer.

### Beredskap för kommande behov

Vid planering av utbyggnation av bostäder i kommunen görs en bedömning av vilket behov av social infrastruktur bostadsbyggnationen genererar. I vilken omfattning och takt bostäderna sedan byggs påverkar när, var och hur behovet uppstår. Planeringen av social infrastruktur behöver alltså, trots långa ledtider, vara anpassningsbar för ändringar i bostadsbyggandet. Det kan exempelvis innebära att skjuta fram projekt eller behovet av tillfälliga lösningar.

## Åtgärder och utredningar

En utredning syftar till att utreda hur ett konstaterat behov av lokaler ska mötas. Åtgärder avser genomförande och att beställning görs till hyresvärd för att utföra projektet. Genomförandet följer olika processer beroende på fastighetsägare, exempelvis om det är ett kommunalägt bolag eller om en privat hyresvärd.

### Nya åtgärder

Enhetsnamn	Beskrivning	Koppling till annan LFP	Färdigställd
Lämna kontrakt Fålhagsleden 57A	Verksamheten flyttar till utbildnings- och jobbcenter i Boländerna.	Nej	2024
Lämna kontrakt Sturegatan 9 (Nyby vision)	Tidigare hyresgäst tar över hyreskontraktet med fastighetsägaren på egen hand.	Nej	2024

Tabell 1. Nya åtgärder i årets lokalförsörjningsplan.

### Utredningar

Utredningar är inte inkluderade i investerings- eller hyresberäkningar.

### Nya utredningar

Beskrivning	Koppling till annan LFP	Utredning färdigställd
Salagatan. Utreda ersättningslokaler för verksamheten.	SCN	2023-2024
Hammarskog. Utreda alternativa lösningar för personaltor. Förslaget om nybyggnation bedöms ej som finansierbar lösning.	AMN	2023-2024

Tabell 2. Nya utredningar i årets lokalförsörjningsplan.

### Tidigare utredningar

Inga tidigare utredningar finns.

### Uppföljning av utredningar som inte leder till lokalåtgärd

- Utredningen ”Nya lokaler för Nyby vision” utgår då de tar över kontraktet med fastighetsägarna.
- Utredning om omlokalisering för Elektronikåtervinningen utgår då verksamheten kan vara kvar i befintliga lokaler vilka tidigare varit aktuella att ersätta

## Ekonomi- och kostnadsutveckling

Vid genomförandet av lokalåtgärder påverkas kommunens ekonomi på flera sätt. Investeringsmedel behövs för att bekosta åtgärder i de fastigheter där kommunkoncernen är fastighetsägare. Investeringsmedel behövs också för nämnden för verksamhetens behov av exempelvis möbler. Det behöver även säkerställas att arbetsmarknadsnämnden både har medel för hyra och för att driva verksamheten.

Beräkningarna av kostnader sker antingen utifrån verklig genomförandeplanering eller genom övergripande schabloner, tex hyra per kvm.

Nya och tidigare beslutade åtgärder i denna plan innebär:

- Åtgärderna i planen föranleder inga investeringar
- 1,7 mkr i minskade hyreskostnader för arbetsmarknadsnämnden.<sup>1</sup>

Till detta tillkommer kostnader för drift av verksamheterna.

De ekonomiska konsekvenserna stäms löpande av i arbetet med Mål och budget.

Kommande investerings- och hyreskostnader för lokaler som kan komma av pågående utredningar är inte inkluderade i beräkningarna om det inte särskilt anges annat.

## Investeringsbedömning

Investeringsbedömning för åtgärder i kommunkoncernens fastighetsbestånd och verksamhetsnära investeringar i inventarier för nämnden. Åtgärderna i lokalförsörjningsplanen leder inte till någon investering.

---

<sup>1</sup> Ersättning för Nyby visions verksamhet kommer fortsatt att belasta nämnden, dock inte genom hyreskontrakt för verksamheten och därav väntas hyreskostnaderna minska.

## Hyreskostnad och verksamhetsekonomi

### Hyra

Bedömning av hyreseffekter för åtgärder i lokalförsörjningsplanen, både nya och tidigare beslutade åtgärder.

Hyresförändringar											
Belopp i miljoner kronor	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	
<i>Nya föreslagna åtgärder</i>											
Arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning	-1,6	-0,1									
Ekonomiskt bistånd											
<b>Delsumma</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,1</b>									
<i>Tidigare beslutade åtgärder</i>											
Arbetsmarknadsinsatser och vuxenutbildning											
Ekonomiskt bistånd											
<b>Delsumma</b>											
<b>Totalsumma</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,1</b>									

Tabell 3. Hyresförändring för nämnden till följd av åtgärder i lokalförsörjningsplanen.

Total hyreskostnad inklusive hyresförändringar											
Belopp i miljoner kronor	Budget 2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Arbetsmarknadsinsats och vuxenutbildning	40,1	38,4	38,4	38,4	38,4	38,4	38,4	38,4	38,4	38,4	38,4
Ekonomiskt bistånd	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3
<b>Totalsumma</b>	<b>46,4</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>	<b>44,7</b>

Tabell 4. Total hyreskostnad för nämnden, inklusive hyresförändringar. Hyreskostnaden inkluderar hyresintäkter från hyresgäster. Hyran är inte indexerad.

## Bilaga 1 – Objektsredovisning

Enhet	Adress	Verksamhetskategori
Ekonomiskt bistånd	Salagatan 18	Försörjningsstöd
Elektronikåtervinning	Skebogatan 5	Arbetsmarknadsinsats
Gottsunda Familjecentral, SFI	Valthornsvägen 3	Utbildning
Hammarskog, Ladan, Snickeriet	Hammarskog 91	Arbetsmarknadsinsats
Konsument Uppsala	Stadshusgatan 2	Administrativa lokaler
Kontakten	Gottsunda centrum	Utbildning
Operatörsutbildningen	Virdings Allé 10	Utbildning
Skoghall	Kåbovägen 17	Arbetsmarknadsinsats/ administrativa lokaler
Gottsunda servicekontor	Valthornsvägen 7	Arbetsmarknadsinsats/ administrativa lokaler
Utbildnings- och jobbcenter Boländerna	Bolandsgatan 4	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats/ administrativa lokaler
Utbildnings- och jobbcenter Gottsunda	Valthornsvägen 7	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats
Utbildnings- och jobbcenter Gränby/Kvarngärdet	Råbyvägen 37a	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats
Vuxenutbildning Sylveniusgatan	Sylveniusgatan 8	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats

## Bilaga 2 – Färdigställda åtgärder 2022/2023

Enhet	Beskrivning
Dungen Gottsunda centrum	Omlokalisering av Dungen för att samlokalisera med statligt servicekontor
Lokaler för snickeriet i Hammarskog	Renovering och underhållsarbeten.

Färdigställda åtgärder 2023.

## **Bilaga 3 – Ekonomi per åtgärd**

Bilagan är inte offentlig.