Handläggare
Davidsson Per (KLK)
Blomberg Christian (SBF)

Datum
2016-08-10

Diarienummer
KSN-2016-0244

Kommunstyrelsen

Motion av Simon Alm (SD) om att förbättra bygglovsprocessen i Uppsala kommun

Förslag till beslut
kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

att avslå motionen.

Ärendet
Simon Alm (SD) föreslår i motion, väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 25 januari 2016,

- att handläggningstiden för kompletta bygglovsansökningar inte ska överskrida sex veckor,

- att bygglovsavgiften halveras vid fall där en bygglovsansökan inte hanteras enligt en handläggningstid om sex veckor

Motionen återges som **bilaga 1.**

Beredning
Ärendet har beretts av stadsbyggnadsförvaltningen och kommunledningskontoret.

Nämndbehandling
Plan- och byggnadsnämnden har vid sammanträde den 26 maj 2016 föreslagit att motionen avslås. (M)-, (L)- och (C)-ledamöterna av avgivit ett **särskilt yttrande. Se bilaga 2.**

Föredragning
Uppsala kommun hanterar närmare 3 000 bygglovsärenden per år. Det är en viktig del av kommunens ansvar för att utveckla de byggda miljöerna och skapa attraktiva förutsättningar för företag och privatpersoner att verka och leva i kommunen. Kommunens förmåga till att både ge omfattande rådgivning och att fatta snabba beslut är centrala. Handläggningstiderna mäts återkommande och redovisas både som underlag vid kommunrankingar men även som grund för det egna utvecklingsarbetet.

Plan- och bygglagen föreskriver att plan- och byggnadsnämnden ska handlägga ärenden om lov och förhandsbesked skyndsamt och meddela beslut inom tio veckor. Om det är nödvändigt får tiden förlängas en gång med högst tio veckor. Handläggningstiden på tio veckor är avvägd av lagstiftaren för att handläggningen både ska ske skyndsamt och för att samtliga krav enligt PBL ska kunna uppfyllas, kontrolleras och följas upp av plan- och byggnadsnämnden.

Uppsala kommun klarar för merparten av de inlämnade ansökningarna idag den föreskrivna handläggningstiden enligt PBL och kan också garantera rättssäkra beslutsprocesser för alla berörda parter. Detta har möjliggjorts genom omfattande reformer i arbetsprocesser, ökad bemanning och förändringar i gällande taxa och delegationsordning.

Jämfört med år 2013 har antalet beslut under årets fyra första månader fördubblats. År 2013 var det 368, år 2014 590, förra året 618 och innevarande år 796 beslut perioden januari – april.

Andelen beslut inom sex veckor har ökat från 31 procent 2013 till 89 procent innevarande år. Andelen beslut inom 8 veckor har ökat från 52 till 94 procent och andelen beslut inom tio veckor från 66 till 98 procent från år 2013.

Motionens förslag innebär att plan- och byggnadsnämnden inte kan garantera rättssäkra processer. Alternativet vore att tillskjuta omfattande skattemedel. Det skulle också ge ett ekonomiskt incitament för den enskilde att förhala den egna bygglovsprocessen. Tiden till beslut styrs inte endast av bygglovsenhetens handläggningstakt utan påverkas många gånger av att den sökande själv vill ha tid att fundera, revidera och svara på remisser.

Det föreliggande förslaget med en halverad bygglovsavgift är även problematisk ur likställighetssynpunkt enligt kommunallagen: Då sökanden har olika möjligheter att påverka handläggningstiden kan det ses som ett omotiverat stöd till enskild.

I en undersökning som årligen utförs av Bygglovsalliansen, en sammanslutning av ca 15 kommuner runt Stockholmsregionen, framgår att de kommuner som fokuserat på att uppnå så låga handläggningstider som möjligt för bygglov har ett lägre kundnöjdhetsindex än de kommuner som också ägnar tid åt rådgivning och dialog med de sökande.

Sammanfattningsvis ska det därför konstateras att en lyckad bygglovshantering inte kan åstakommas genom att endast handläggningstiden kortas. Fokus ska istället ligga på att hitta

en sund balans mellan korta handläggningstider, tid för rådgivning och tid för den sökande att kunna påverka sitt eget beslut.

Som framgår har Uppsala kommun sedan en längre tid vidtagit åtgärder för att förkorta handläggningstiderna samtidigt som rättsäkerheten inte åsidosatts. Kommunen klarar lagens krav och arbete pågår fortlöpande med att utveckla och effektivisera arbetsprocesserna.

Ekonomiska konsekvenser
Inte aktuellt med föreliggande förslag till beslut.

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson
Stadsdirektör

Christoffer Nilsson
Chef kommunledningskontoret

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE
Ink 2016 -01- 27
Diarienr KSN-2016-0244
61 Aktbil 1

Sverigedemokraterna
Trygghet & Tradition

Motion om att förbättra bygglovsprocessen i Uppsala kommun

Uppsala kommun har en omfattande bostadsbrist. Innan bostadsförmedlingens införande stod cirka 100 000 personer i bostadskö i kommunen. En stor andel av dessa har redan en bostad men står i kön för att man vill byta eller ha möjlighet att få tag på en bostad om den egna livssituationen förändras. Det kommunala bostadsbolaget Uppsalahem AB har 15 000 bostäder, varav knappt 3 000 tillkommit under 2000-talet. Behovet av nya bostäder är därför stort.

Befolkningsökningen i Uppsala kommun har de senaste åren varit 3 000–4 000 personer samtidigt som det totala bostadsbyggandet i Uppsala kommun under 2000-talet varit cirka 1 000 per år. Under de senaste åren har en ökning skett, men det stående målet om 3 000 bostäder per år förblir ouppnåeligt.

För att nå upp till en byggnadstakt på 3 000 bostäder per år behöver Uppsala kommun vidta fler åtgärder för utökat byggande bland alla potentiella aktörer. En åtgärd som kan leda till att fler privatpersoner bidrar till bostadsbyggandet är att göra bygglovsprocessen snabbare.

En bygglovsansökan ska inkomma komplett för att i genomsnitt bli klar på tio veckor. Det innebär att det tar en och en halv månad att göra en förändring på den egna tomten, och detta bidrar därmed till att bromsa privata initiativ. Tillbyggnad och nybyggnation bör inte hållas tillbaka med långa handläggningstider och höga avgifter i en kommun med 100 000 personer i bostadskö.

Offentlig byråkrati måste inte vara långsam utan kan vara effektiv och snabb om viljan finns. Uppsala kommun bör skicka signaler om att vara välvilligt inställd till bostadsbyggande genom att vidta konkreta åtgärder som gör det lättare.

En garanti om en handläggningstid på som längst sex veckor och att handläggningar som tar längre tid än så debiteras med endast halva avgiften är två konkreta åtgärd som leder till att den kommunala byråkratin i lägre utsträckning hindrar initiativ till bostadsbyggande i kommunen. Sådana åtgärder leder till fler bostäder.

Med anledning av ovanstående yrkar Sverigedemokraterna

- att handläggningstiden för kompletta bygglovsansökningar inte ska överskrida sex veckor
- att bygglovsavgiften halveras vid fall där en bygglovsansökan inte hanteras enligt en handläggningstid om sex veckor

Skyttorp den 13 januari 2016

Simon Alm

gruppledare (SD) Uppsala kommunfullmäktige

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2016-05-26

§ 156

Motion av Simon Alm (SD) om att förbättra bygglovsprocessen i Uppsala kommun PBN-2016-0042

Beslut
Plan- och byggnadsnämnden beslutar

att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Särskilt yttrande
Therez Olsson, Sofia Spolander, Lars Tufvesson (alla M), Sture Blomgren (L) och Freija Carlstén (C) lämnar ett särskilt yttrande till protokollet enligt bilaga A § 156.

Ärendet
Simon Alm (SD) föreslår i motion, väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde den 25 januari 2016,

- att handläggningstiden för kompletta bygglovsansökningar inte ska överskrida sex veckor,
- att bygglovsavgiften halveras vid fall där en bygglovsansökan inte hanteras enligt en handläggningstid om sex veckor

Föredragning
Uppsala kommun hanterar närmare 3 000 bygglovsärenden per år. Det är en viktig del av kommunens ansvar för att utveckla de byggda miljöerna och skapa attraktiva förutsättningar för företag och privatpersoner att verka och leva i kommunen. Kommunens förmåga till att både ge omfattande rådgivning och att fatta snabba beslut är centrala. Handläggningstiderna mäts återkommande och redovisas både som underlag vid kommunrankingar men även som grund för det egna utvecklingsarbetet.

Plan- och bygglagen föreskriver att plan- och byggnadsnämnden ska handlägga ärenden om lov och förhandsbesked skyndsamt och meddela beslut inom tio veckor. Om det är nödvändigt får tiden förlängas en gång med högst tio veckor. Handläggningstiden på tio veckor är avvägd av lagstiftaren för att handläggningen både ska ske skyndsamt och för att samtliga krav enligt PBL ska kunna uppfyllas, kontrolleras och följas upp av plan- och byggnadsnämnden.

Uppsala kommun klarar för merparten av de inlämnade ansökningarna idag den föreskrivna handläggningstiden enligt PBL och kan också garantera rättssäkra beslutsprocesser för alla berörda parter. Detta har möjliggjorts genom omfattande reformer i arbetsprocesser, ökad bemanning och förändringar i gällande taxa och delegationsordning. För 2015 fattades 86,2 procent av alla bygglovsbeslut inom tio veckor. Detta kan jämföras med samma siffra för

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2016-05-26

§ 156 forts.

2013, då endast 52 procent av ärendena klarades inom utsatt tid. För 2015 fattades 73,7 procent av alla bygglovsbeslut inom sex veckor.

Motionens förslag innebär att plan- och byggnadsnämnden inte kan garantera rättssäkra processer. Alternativet vore att tillskjuta omfattande skattemedel. Det skulle också ge ett ekonomiskt incitament för den enskilde att förhala den egna bygglovsprocessen. Tiden till beslut styrs inte endast av bygglovsenhetens handläggningstakt utan påverkas många gånger av att den sökande själv vill ha tid att fundera, revidera och svara på remisser.

Det föreliggande förslaget med en halverad bygglovsavgift är även problematisk ur likställighetssynpunkt enligt kommunallagen: Då sökanden har olika möjligheter att påverka handläggningstiden kan det ses som ett omotiverat stöd till enskild.

I en undersökning som årligen utförs av Bygglovsalliansen, en sammanslutning av ca 15 kommuner runt Stockholmsregionen, framgår att de kommuner som fokuserat på att uppnå så låga handläggningstider som möjligt för bygglov har ett lägre kundnöjdhetsindex än de kommuner som också ägnar tid åt rådgivning och dialog med de sökande.

Sammanfattningsvis ska det därför konstateras att en lyckad bygglovshantering inte kan åstakommas genom att endast handläggningstiden kortas. Fokus ska istället ligga på att hitta en sund balans mellan korta handläggningstider, tid för rådgivning och tid för den sökande att kunna påverka sitt eget beslut.

Som framgår har Uppsala kommun sedan en längre tid vidtagit åtgärder för att förkorta handläggningstiderna samtidigt som rättsäkerheten inte åsidosatts. Kommunen klarar lagens krav och arbete pågår fortlöpande med att utveckla och effektivisera arbetsprocesserna.

Beslutsunderlag
Förvaltningens skrivelse 12 april 2016.
Arbetsutskottet föreslår att besvara motionen med föredragningen i ärendet.

Yrkande
Erik Pelling (S) yrkar att motionen ska avslås.

Nämnden beslutar i enlighet med yrkandet.

Expedieras till
Kommunstyrelsen
Akten

Uppsala KOMMUN

PLAN- OCH BYGGNADSNÄMNDEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2016-05-26

Plats och tid: Stadshuset, KS-salen klockan 13.00 – 17.05

Beslutande:
Erik Pelling (S), ordförande
Trond Svendsen (MP), 1:e v ordf.
Therez Olsson (M), 2:e v ordf.
Kia Solid (S)
Helena Olsson (S)
Susanne Engström (MP)
Florian Burmeister (V)
Sofia Spolander (M) §§ 154-190
Rolf Kroon (M) § 153
Sture Blomgren (L)
Freija Carlstén (C)
Lars Tufvesson (M)

Ersättare:
Peter Burman (S)
Emelie Nilsson (S)
Kerstin Lundberg (MP)
Rolf Kroon (M) §§ 154-190
Rebecca Weissmann (L)

Övriga deltagare: Mats Norrbom, stadsbyggnadsdirektör, Ulla-Britt Wickström, planeringschef, Christian Blomberg, bygglovchef, Torsten Livion, detaljplanechef, Jenny Björnström, bostadsanpassningschef, Anna Hellgren, Jenny Andreasson, Brita Christansen, Annika Danielson, Elin Eriksson, Anneli Sundin, Eleonore Albenius, planarkitekter, Peter Eriksson, ekonom, Mari Nordenholm, Kerstin Rääs, tillsynshandläggare, Elias Elias, praktikant, Lena Grapp, stadsjurist, Katarina Fehler, strategisk samhällsplanerare, Göran Carlén, processansvarig, Anders Hollinder, energistrateg, Panagiota Kalliora, bygglovarkitekt. Tjänstemännen deltar som föredragande i respektive ärende.

Utses att justera: Therez Olsson (M) **Paragrafer:** 153 - 190

Justeringens plats och tid: Kommunledningskontoret, 31 maj 2016

Underskrifter:

Erik Pelling, ordförande

Therez Olsson, justerare

Sara Östberg, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har meddelats genom anslag på kommunens anslagstavla.

Organ: Plan- och byggnadsnämnden

Datum: 26 maj 2016 **Sista dag att överklaga:** ~~22~~ 23 juni 2016 sd

Anslag sätts upp: ~~1~~ 2 juni 2016 sd **Anslaget tas ner:** ~~23~~ 24 juni 2016 sd

Protokollet finns tillgängligt på: Stadsbyggnadsförvaltningen, Stationsgatan 12

Underskrift: .....

Bilaga A § 156

Ärende 2

Särskilt yttrande från Moderaterna, Liberalerna och Centerpartiet

Uppsala växer och Alliansen i Uppsala välkomnar denna utveckling och står för en politik som syftar till att möjliggöra människors livsdrömmar. Uppsalaborna ska ha frihet att välja mellan olika boendealternativ och olika boendemiljöer. Därför är vi positiva till byggande i såväl stad som på landsbygden. Vi i Alliansen ser ett stort behov av alla boendeformer.

Alliansen är positiv till att förbättra bygglovsprocesserna. Under den förra mandatperioden inleddes ett brett arbete för att bland annat stärka servicegarantierna mot den enskilde i byggprocessen. Ett av de beslut som fattades härrörde just frågan om reducering av avgift vid försenad handläggning. Alliansen beslutade i slutet av år 2014 att ersättning skulle utgå till den sökande i de fall bygglovet blev försenat, och förseningen inte berodde på den sökande, enligt en av nämnden fastslagen modell. I samband med införandet av detta 2015 gjordes en förnyad juridisk bedömning som menade att det fanns juridiska utmaningar varvid den rödgröna majoriteten upphävde beslutet. I syfte att förbättra servicen till Uppsalaborna yrkade Alliansen då på att ge stadsbyggnadsförvaltningen i nytt uppdrag att bereda förslag för att stärka servicegarantin för den enskilde och koppla det till en rimlig kostnadsreducering. Detta röstades ned av de Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet.

Att införa en garanti utan konsekvens är en tandlös åtgärd. Så vi förstår motionärens ambition och vi har aktivt drivit frågan och är fortsatt angelägna om att fortsätta att förbättra bygglovsprocesserna. Samtidigt kan vi konstatera att det aktuella förslaget som motionen avser inte förenklar bygglovsprocesserna.

För att uppnå effektiva bygglovsprocesser är det inte bara viktigt att det går snabbt. Det är av stor vikt att det blir regelrätt och rättssäkert för alla inblandade. Handläggningen ska ske skyndsamt men korrekt. Grannar ska ges tid att yttra sig och kraven enligt lagstiftningen ska uppfyllas.

Vi i Alliansen är positiva till förslag som kan förbättra bygglovsprocesserna och vi välkomnar effektiviseringar. Vi vill understryka att det är av stor vikt att den som vill bygga i Uppsala möts av en positiv och välkomnande inställning från kommunen. Vi bör sträva efter att värna äganderätten, att gå människor till mötes och att bejaka människors vilja att bygga det egna huset, som många gånger är en livsdröm och för de flesta den största investeringen i livet. Ett exempel på hur detta kan lösas rent konkret är att ändra de lydelser som begränsar utbyggnaden i stadens omland i den översiktsplan som är på väg fram. Vi vill att ny bebyggelse tillåts i stadens omland såvida detta inte innebär att större exploateringar i form av nya utvecklingsområden förhindras växa fram i ett planeringsperspektiv till 2030.

nya m Liberalerna CENTERPARTIET

EP 90