

Handläggare
Johan Göthberg

Datum
2013-05-07

Diarienummer
NHO-2013-0090.00

Nämnden för hälsa och omsorg

Yttrande över Motion av Malena Ranch m fl. (alla MP) och Eva Christiernin m fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer

Förslag till beslut

Nämnden för hälsa och omsorg föreslås besluta

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag.

Ärendet

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Motionen belyser partnerskap med idéburna organisationer som en alternativ form för samverkan mellan kommuner och idéburna organisationer. Partnerskap kan ses som en mellanform mellan föreningsbidrag och upphandling. Motionärerna pekar på vikten av att utreda juridiska hinder och ekonomiska förutsättningar samt att Uppsala kommuns ställningstagande för idén om partnerskap tydliggörs.

I förslaget till yttrande ställer sig nämnden för hälsa och omsorg positiv till motionen och ser att den lokala överenskommelsen kan utgöra en ram för att finna former för utveckling av partnerskapslösningar. Yttrande ska ha inkommit till kommunstyrelsen senast 1 augusti 2013.

Kontoret för hälsa, vård och omsorg

Inga-Lill Björklund
Direktör

Handläggare
Johan Göthberg

Datum
2013-06-13

Diarienummer
NHO-2013-0090.00

FÖRSLAG

Kommunstyrelsen

Yttrande angående motion av Malena Ranch m fl. (alla MP) och Eva Christiernin m fl. (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer, d nr KSN-2013-0544

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter:

I motionen föreslås partnerskap med idéburna organisationer som alternativ form för samverkan. Detta är i linje med den lokala överenskommelse som nämnden för hälsa och omsorg tillsammans med äldrenämnden haft i uppdrag att utarbeta tillsammans med föreningslivet. Kommunfullmäktige förväntas anta den lokala överenskommelsen vid maj månads möte. Av förslaget till överenskommelse framgår att både kommunen och föreningslivet åtar sig att tillsammans utveckla modeller för partnerskap som en alternativ finansieringsform.

Föreningsbidrag eller upphandling är de idag traditionella formerna för samverkan som är bruklig mellan kommun och föreningsliv. Under senare år har alternativa former såsom partnerskapslösningar presenterats som en mjukare mellanform mellan föreningsbidrag och upphandling.

Nämnden ställer sig positiv till motionen men föreslår att motionens att-satser ställs i omvänd ordning. Först uppdras uppdragsnämnderna att belysa både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser av partnerskap. I detta arbete bör även förslag till riktlinjer för hantering föreslås. Nämnden vill redan nu betona att ekonomiska utrymmet för nya verksamheter är begränsat kommande budgetperiod. Därefter uppdras kommunstyrelsen samordna ett pilotprojekt och om detta faller väl ut uppdra åt uppdragsnämnder att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till lagen om offentlig upphandling och lagen om valfrihetssystem.

Nämnden uttalar även en positiv hållning till en utveckling av samverkan och partnerskap, detta i linje med konkurrensplan 2012-2014.

En förutsättning för det fortsatta arbetet med partnerskapslösningar är att de idéburna organisationerna är intresserade av att utveckla detta i Uppsala. Nämnden föreslår därför att kommunstyrelsen inbjuder idéburna organisationer till dialogmöte för att presentera partnerskap och för att fånga intresse för fortsatt dialog. Detta kan ske inom ramen för det fortsatta arbetet med den lokala överenskommelsen.

Sammanfattningsvis ställer sig nämnden för hälsa och omsorg positiv till en utveckling av partnerskapslösning i Uppsala. Enligt den lokala överenskommelsen åtar sig kommunen tillsammans med föreningslivet att utveckla former för partnerskapslösningar. Nämnden ser det som viktigt att kommunen utvecklar kompetens och former för hantering av partnerskap som bygger på transparens och enkelhet.

Nämnden för hälsa och omsorg

Stig Rådahl
Ordförande

Annie Arkeback-Morén
Sekreterare

Handläggare
Holmgren Ulla

Datum
2013-04-05

Diarienummer
KSN-2013-0544

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -04- 09
Diarienumr.	KSN-2013-0544
15	Akthil. 2

Äldrenämnden
Nämnden för hälsa och omsorg
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden
Socialnämnden för barn och unga
Idrotts- och fritidsnämnden
Gatu- och samhällsmiljönämnden
Föreningsrådet

Remiss: Motion av Marlena Ranch m fl (alla MP) och Eva Christiernin m fl (alla S) om partnerskap med idéburna organisationer

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende.

Upplysningar kan fås av ovan angiven handläggare.

Yttrandet ska ha inkommit till **registrator, kommunledningskontoret, senast: 1 augusti 2013**

Nämnderna har att beakta kommunalekonomiska konsekvenser

Kommunstyrelsens diarienummer ska **alltid** anges när yttrandet lämnas.

Med vänlig hälsning



Per Davidsson
kanslichef
kommunledningskontoret



UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -03- 27
Diarienum.	KSN-2013-0544
	15 Arkbil.

Uppsala 2013-03-21

Kommunfullmäktige i Uppsala

Motion till kommunfullmäktige

Partnerskap med idéburna organisationer

Den idéburna sektorn är ett samlingsbegrepp för organisationer som främjar ett mål eller en idé som gynnar allmänintresset, men som inte är ekonomiskt vinstdrivande eller en del av staten eller en kommun. Uppsala kommun samverkar idag med den idéburna sektorn inom många olika områden. Handikappförbund, sociala föreningar, föreningar bildade på etnisk grund, ungdoms- och idrottsföreningar får idag föreningsbidrag från flera nämnder och sitter med i olika referensgrupper med kommunen.

En idé som uppmärksammats de senaste åren är partnerskap mellan kommuner och idéburna organisationer. Målet med partnerskap är bland annat att ta tillvara på kompetens som saknas inom den egna organisationen, samtidigt som den idéburna sektorns roll stärks och synliggörs. Nyligen slöt Västerås stad ett partnerskap med Stadsmissionen kring mötesplats, motivationscentrum, samtalsstöd och kontaktmannaskap för personer med missbruk och/eller psykiatrisk problematik varav vissa i kombination med hemlöshet.

Partnerskap kan vara ett bra val av samverkansform vid tydligt avgränsade verksamheter där en eller flera idéburna organisationer är engagerade. Fördelen med partnerskap framför upphandling är att organisationen ges en frihet att utveckla verksamheten. Det kan vara svårt med dagens avtalsformer där innehållet och kvalitén ska definieras och avgränsas vid ingången. På så sätt kan partnerskap vara ett kraftfullt instrument för kommunen när det gäller att både tillvarata och stimulera kompetens och utveckling sida vid sida med den idéburna sektorn. I vissa fall kan partnerskap utredas som ett alternativ till upphandling inom ett befintligt verksamhetsområde. I andra fall kan det istället vara en väg för att utveckla nya områden.

Redan idag ser vi positiva exempel på samverkan med den idéburna sektorn. Exempelvis skriver Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden i sin verksamhetsberättelse för 2012: "Antalet samverkanspartner inom social ekonomi ökar. Nämnden ger bidrag till ett flertal föreningar, företag och organisationer inom social ekonomi.(...) Många personer får genom denna föreningsverksamhet del av sysselsättning, stöd och social gemenskap." Tyvärr präglas flera uppdragsnämnder av ensidiga upphandlingar enligt LOU och/eller LOV och ettåriga föreningsbidrag som skapar svårigheter för föreningar att planera och utveckla sin verksamhet.

Vi ser flera exempel på områden där partnerskap skulle kunna vara en intressant lösning för att utveckla verksamheter:

- Träffpunkter för seniorer eller inom socialpsykiatri
- Lotsverksamhet för att stödja personer att bryta hemlöshet och upprätta myndighetskontakter.
- Behandling av personer som utövar våld mot sina partners
- Drift av Sunnerstastugan

Vi föreslår att Uppsala kommun ska utveckla området och teckna avtal med idéburna organisationer där så är möjligt. Tecknade avtal bör innehålla tydliga krav på återrapportering av hur tilldelade medel har använts. Partnerskapen bör utvärderas för att kunna vara en utgångspunkt för kommunens fortsatta samverkan med den idéburna sektorn. Partnerskap är förenat med ekonomiska åtaganden vilka behöver kartläggas. Eventuella juridiska hinder för att ingå partnerskap behöver också utredas vidare.

I skrivande stund pågår det avslutande arbetet med den lokala överenskommelsen mellan Uppsala kommun och föreningslivet. Det förslag som gått på remiss innehåller bland annat följande formuleringar: "kommunen och föreningarna arbetar tillsammans för att utveckla modeller för partnerskapslösningar som en alternativ finansieringsform". Det är positivt om detta dokument antas, då det möjliggör för nämnderna att teckna partnerskap. Trots det menar vi att kommunfullmäktige genom denna motion behöver tydliggöra kommunens ställningstagande för idén om partnerskap. Genom att anta motionen tar kommunen ett ytterligare steg genom att inte bara likställa partnerskap vid andra samverkansformer, utan också aktivt kräva att uppdragsnämnderna arbetar i denna anda.

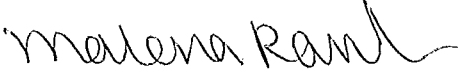
Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

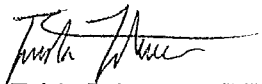
Att uppdra åt uppdragsnämnderna att inför upphandlingar utreda partnerskap som alternativ till Lagen om offentlig upphandling och Lagen om valfrihetssystem

Att uppdra åt kommunstyrelsen att samordna ett pilotprojekt med uppdragsnämnderna där partnerskapsavtal ingås mellan kommunen och en eller flera relevanta idéburna organisationer där så är möjligt

Att uppdra åt uppdragsnämnderna att återkomma till fullmäktige med en uppföljning av arbetet som belyser både ekonomiska, juridiska och kvalitetsmässiga konsekvenser

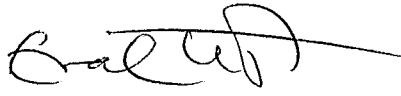
Miljöpartiet

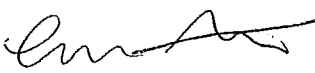

Malena Ranch (MP)



Frida Johnsson (MP)


Rickard Malmström (MP)

Socialdemokraterna


Eva Christiernin (S)


Caroline Andersson (S)


Loa Mothata (S)

