

Utbildningsförvaltningen

Utbildningsnämnden

Handläggare:
Andersson Gerd
Ceder Outi

Tillgängliggörande av tillsynsbeslut

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslås besluta

att information om tillsyn av förskolor, fritidshem och pedagogisk omsorg på kommunens hemsida ges genom publicering av den årliga sammanfattande rapporten.

Bakgrund

Kommunrevisionens gjorde 2016 en granskning av kommunens tillsyn över fristående förskolor. En av rekommendationerna som gavs efter granskningen var att kommunicera beslut efter tillsyn på ett sätt som gör beslutet enkelt tillgängligt för berörda vårdnadshavare och intresserad allmänhet. I utbildningsnämndens yttrande efter granskningen uppgavs att en plan för hur tillsynsbesluten blir mer synliga för medborgare skulle tas fram i samarbete med kommunens kommunikationsavdelning (UBN-2017-1499). Enligt yttrandet var utgångspunkten att beslut skulle vara lättillgängliga för medborgarna och att kommunens hemsida skulle användas för detta ändamål.

Revisionen gjorde våren 2019 en uppföljning av granskningen (UBN-2019-5463) och uppmärksammade då att publicering på hemsidan inte aktualiserats på grund av juridiska tveksamheter. Revisionen konstaterar att utbildningsnämnden inte givits tillfälle att ta ställning i frågan. Ärendet tas därför upp till förnyat ställningstagande i nämnden.

Föredragning

Fristående förskoleverksamhet anses vara näringsverksamhet i den mening som avses i 30 kap. 27 § OSL (offentlighets- och sekretesslagen 2019:400). Därmed kan ett offentliggörande av ett tillsynsbeslut bryta mot bestämmelserna om sekretess avseende uppgifter om en enskilds affärs- och driftförhållanden.

I samband med de flesta tillsynsbeslut får huvudmannen ett föreläggande om att åtgärda brister i verksamheten. Besluten grundar sig på detaljerade kunskaper om verksamhetens utformande.

Bilagat finns en promemoria från JP Infonet där frågan om utvecklas sekretess i

kommunal tillsyn över enskilda förskolehuvudmän.

Att publicera en förteckning med förskolor som inte fått något föreläggande vid tillsyn skulle sannolikt vara juridiskt möjligt. Det finns dock andra faktorer som gör att förvaltningen bedömer det som olämpligt.

De förelägganden som ges har olika karaktär och allvarlighetsgrad. Flera förelägganden handlar om en systematik i kvalitetsarbetet eller ansvarstagande på huvudmannanivå som påverkar verksamhetens kvalitet på lång sikt, men äventyrar oftast inte barnens lärande och utveckling på kort sikt. Tillsyn sker med tre-fyra års intervaller och det följs upp att den förskola som fått föreläggande rättar till sina brister. Det kan också mellan tillsyner inträffa händelser på en välfungerande förskola som påverkar utbildningens kvalitet. Sammantaget riskerar en förteckning med förskolor utan förelägganden att skapa en bild av ”bra” respektive ”sämre” förskolor som inte speglar verksamheten rättvist.

I den årliga tillsynsrapporten ges en sammanfattning av tillsyn som genomförts under året. Denna publiceras på kommunens hemsida och utgör ett underlag för berörda vårdnadshavare och intresserad allmänhet att ta del av kommunens tillsyn av förskolor. Mot bakgrund av den juridiska promemorian **och föredragningen ovan** föreslår förvaltningen att ingen ytterligare publicering av enskilda beslut görs.

Konsekvenser för barn/elever

Vårdnadshavare kan få en bild av kommunens tillsyn i samband med publicering av den samlade tillsynsrapporten men ej ta del av beslut om enskilda förskolor i samband med förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt med föreliggande förslag till beslut.

Utbildningsförvaltningen

Lars Romanus
Tf. utbildningsdirektör