

## § 21

# Överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG) KSN-2019-03666

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. **att** ingå överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG), samt
2. **att** ge kommunledningskontoret uppdraget att utveckla den frivilliga resursgruppen genom övning och utbildning.

### Sammanfattning

Inom den svenska krisberedskapen fyller frivilligheten en viktig roll och ofta är den en viktig del under en särskild händelse. När samhällets ordinarie resurser inte räcker till vid samhällsstörning eller kriser kan de frivilliga resurserna förstärka den offentliga beredskapens aktörer med både specialistkompetens och personella resurser. Samhällsstörningar har på senare år visat att även Uppsala kommun kan vara i behov av stöd från frivilligas insatser.

Ett sätt att samarbeta med frivilligheten är genom upprättandet av en frivillig resursgrupp (FRG). Detta koncept består av frivilliga resurser som stödjer och förstärker kommunens krishanteringsförmåga vid fredstida samhällsstörningar. FRG:s uppgift är att finnas till hands när de ordinarie resurserna inom kommunen behöver förstärkas.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 21 december 2021.
- Bilaga 1, Överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG).

### Yrkanden

Jonas Petersson (C) och Erik Pelling (S) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskott  
**Protokollsutdrag**

Datum:  
2022-01-18

### **Beslutsgång**

Ordförande ställer föreliggande förslag mot avslag och finner att arbetsutskottet bifaller detsamma.

---

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Kommunledningskontoret  
**Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsen**

Datum:  
2021-12-21

Diarienummer:  
KSN-2019-03666

Handläggare:  
Magdalena Sjelin

## Överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG)

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. **att** ingå överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG), samt
2. **att** ge kommunledningskontoret uppdraget att utveckla den frivilliga resursgruppen genom övning och utbildning.

### Ärendet

Inom den svenska krisberedskapen fyller frivilligheten en viktig roll och ofta är den en viktig del under en särskild händelse. När samhällets ordinarie resurser inte räcker till vid samhällsstörning eller kriser kan de frivilliga resurserna förstärka den offentliga beredskapens aktörer med både specialistkompetens och personella resurser. Samhällsstörningar har på senare år visat att även Uppsala kommun kan vara i behov av stöd från frivilligas insatser.

Ett sätt att samarbeta med frivilligheten är genom upprättandet av en frivillig resursgrupp (FRG). Detta koncept består av frivilliga resurser som stödjer och förstärker kommunens krishanteringsförmåga vid fredstida samhällsstörningar. FRG:s uppgift är att finnas till hands när de ordinarie resurserna inom kommunen behöver förstärkas.

### Beredning

Ärendet har beretts av kommunledningskontoret och brandförsvaret.

Ärendet har inga konsekvenser sett ur perspektiven för barn, jämställdhet eller näringsliv.

## Föredragning

Dagens samhälle är sårbart för krissituationer och samhällsstörningar. Kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar är en av grundpelarna i Sveriges krishanteringssystem och totalförsvar. Uppsala kommun måste därför ha en förmåga att kunna motstå olika nivåer av samhällsstörningar och kriser samt att kunna hantera konsekvenserna av det inträffade.

Ett sätt att stärka kommunens krishanteringsförmåga är genom upprättandet av en frivillig resursgrupp (FRG). FRG är ett avtalsbaserat koncept som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, har tagit fram som samlar frivilliga försvarsorganisationers kompetenser på lokal nivå. FRG:s uppgift är att finnas till hands när de ordinarie resurserna behöver förstärkas och kan då stödja och förstärka kommunens krishanteringsförmåga vid fredstida samhällsstörningar. FRG regleras inte i någon lag eller förordning och varje kommun avgör själv om den vill inrätta en FRG.

I dagsläget har ungefär hälften av landets 290 kommuner en FRG som står beredd att bidra när samhället drabbas av samhällsstörningar och kriser. Flera av landets kommuner har vid flera tillfällen använt sig av sin FRG för att stärka sin krishanteringsförmåga som exempelvis under sommaren 2018 då flera kommuner i Sverige drabbades av omfattande skogsbränder. Under pågående pandemin har kommuner använt sin FRG för att få stöd med praktisk hjälp som att handla mat och hämta ut mediciner till riskgrupper.

Uppdraget att undersöka möjliga samarbeten med frivillighet har funnits under en längre tid inom Uppsala kommun och återfinns i programmet för krisberedskap 2020–2023. Där definierades uppdraget att undersöka samarbeten genom *”att utveckla och stärka krishanteringsförmågan kommer Uppsala kommun att undersöka olika former av samarbeten med frivilliga där en del i arbetet är att formulera en överenskommelse med frivilliga resursgruppen (FRG).”*

Att etablera en FRG ger Uppsala kommun ett sätt att organisera frivilliga på i händelse av en krisinsats. För att en person ska kunna ingå i Uppsala kommuns FRG ska vederbörande dels genomgå en utbildning om 36 timmar som bland annat behandlar kunskap om kommunens krisberedskap, hjärt- och lungräddning samt brandkunskap. Efter genomförd utbildning erbjuds den frivillige, om den anses lämplig, att skriva ett anställningsavtal med Uppsala kommun om att ingå i resursgruppen. Avtalet kan likställas med ett intermittert anställningsavtal.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har givit Civilförsvarsförbundet i uppdrag att samordna uppstarten av FRG tillsammans med kommuner. Civilförsvarsförbundet har också ansvar att utbilda och rekrytera medlemmar i den frivilliga resursgruppen. Civilförsvarsförbundet är en frivillig försvarsorganisation som är knuten till beredskapen genom den så kallade frivilligförordningen.

För att Uppsala kommun ska kunna upprätta en FRG behöver kommunen teckna en överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala, som är kommunens lokala förening. Överenskommelsen tecknas initialt med en löptid om ett år, med möjlighet till förlängning.

Genom överenskommelsen förbinder sig Civilförsvarsförbundet Uppsala följande:

- Organisera FRG-verksamheten i Uppsala och därvid rekrytera medlemmar till kommunens FRG.
- Utbilda, öva och arbetsleda FRG.

I överenskommelsen förbinder sig Uppsala kommun att genom kommunledningskontoret utveckla FRG genom löpande utbildning och övning med fördel i samordning med övergripande övnings- och utbildningsplan.

Sammanfattningsvis kan konstateras att Uppsala kommun genom överenskommelsen med Civilförsvarförbundet Uppsala att starta en FRG stärker sin förmåga att agera vid samhällsstörningar och kriser.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Civilförsvarförbundet Uppsala erhåller en årlig ersättning på 10 000 kronor. I ersättningen ingår att administrera och utveckla FRG-verksamheten samt genomföra lokalt finansierad utbildning av FRG. Kostnaden belastar kommunstyrelsen.

Efter avrop av FRG utbetalas en ersättning till den frivillige i enlighet med vid varje tillfälle gällande kollektivavtal för räddningspersonal i beredskap (RiB). Tillägg för resor och förtäring kan eventuellt tillkomma. Den nämnd eller det bolag som avropar stöd från FRG står själva för dessa kostnader.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse daterad 21 december 2021.
- Bilaga 1, Överenskommelse med Civilförsvarförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG).

Kommunledningskontoret

Joachim Danielsson  
Stadsdirektör

Ingela Hagström  
Utvecklingsdirektör och  
biträdande stadsdirektör

Datum:  
2021-12-21Diarienummer:  
KSN-2019-03666Handläggare:  
Magdalena Sjelin

# Överenskommelse med Civilförsvarsförbundet Uppsala avseende uppstart av frivillig resursgrupp (FRG)

## §1 Parter

Mellan Uppsala kommun, genom Kommunstyrelsen, (org.nr. 212000–3005) och Civilförsvarsförbundet Uppsala (org. 111) har följande överenskommelse upprättats.

## § 2 Bakgrund och syfte

I lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap finns bestämmelser som syftar till att kommuner och regioner ska minska sårbarheten i sin verksamhet att och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fredstid.

Denna överenskommelse reglerar åtagandet och ansvarsfördelningen mellan Frivilliga resursgruppen genom Civilförsvarsförbundet Uppsala och Uppsala kommun. Frivilliga resursgruppen, förkortat FRG, är frivilliga, personella resurser till stöd för kommunal krishantering FRG regleras inte av någon lag eller förordning.

Syftet med överenskommelsen är att skapa ett samarbete som kan ge kommunen tillgång till extra personella resurser vid kris. Sådana uppgifter kan t.ex. innefatta utrymning, informationsspridning, samverkan och ledning, praktiska uppgifter såsom hantering av nödvatten och reservkraft, första hjälpen och/eller medmänskligt stöd till drabbade etc.

## § 3 Civilförsvarsförbundet Uppsalas åtaganden

Civilförsvarsförbundet Uppsala ansvarar för administration och utveckling av FRG-verksamheten samt för genomförande av lokalt finansierad utbildning.

**Civilförsvarsförbundet Uppsalas ansvar (inför kris) innefattar:**

- Att rekrytera frivilliga som kan ingå i FRG.
- Att om möjligt säkerställa att deltagarna i FRG innehar kompetenser inom olika området som kommunen efterfrågar.
- Att utbilda de frivilliga i FRG.
- Att ansvara för försäkring av deltagarna i FRG vid utbildning som anordnas genom Civilförsvarsförbundet.
- Att hålla FRG:s larmlistor aktuella.
- Att iaktta tystnadsplikt för sådana uppgifter som inom kommunens verksamhet omfattas eller kan omfattas av sekretess samt att informera den frivilliga resurspersonalen om tystnadsplikt och sekretess.
- Att årligen lämna en verksamhetsberättelse till Uppsala kommun, som ska ha inkommit till kommunen senast den 31 mars efterföljande år.
- Att i samband med verksamhetsberättelsen inkomma med en sammanställning av verksamhetsårets deltagande vid övning och utbildning.

**Civilförsvarsförbundet Uppsalas ansvar (vid kris) innefattar:**

- Att kalla in och svara för erforderlig arbetsledning av de frivilliga inom resursgruppen vid kriser eller annat påkallat behov.
- Att direkt efter fullgjord insats samla in tjänstgöringsrapport från deltagande frivilliga i insatsen inom FRG och överlämna dokumentationen till avropande verksamhet inom Uppsala kommun för utbetalning av ersättning.

**4. Uppsala kommuns åtaganden**

Uppsala kommun ansvarar för frivilligresurserna under den tid som dessa avropas för aktiv tjänstgöring i händelse av kris.

**Uppsala kommuns ansvar (inför kris) innefattar:**

- Att följa upp att deltagarna i FRG erhåller de utbildningar och övningar som krävs.
- Att bjuda in till utbildning och övning som anordnas av kommunen.
- Att erbjuda FRG att få nyttja kommunens lokaler (i enlighet med särskild rutin) för sammanträden och utbildning utan kostnad.
- Att teckna avtal med den frivillige inom FRG gällande arbetsgivaransvar, ersättning, försäkring med mera som ska gälla vid påkallad tjänstgöring.

**Uppsala kommuns ansvar (vid nyttjande av FRG) innefattar:**

- Att utbetala ersättning till den frivillige inom FRG i enlighet med vid varje tillfälle gällande avtal för räddningspersonal i beredskap<sup>1</sup>.
- Att tillhandahålla erforderlig utrustning för uppdraget, t.ex. skyddsutrustning.

**§ 5 Ersättning**

Civilförsvarsförbundet Uppsala erhåller en årlig ersättning på 10 000 kronor.

---

<sup>1</sup> Kollektivavtal RiB 19 för personal som enbart är anställda för beredskapstjänstgöring.

## § 6 Överenskommelsens giltighet

Denna överenskommelse gäller under perioden 2022-xx-xx – 2023-xx-xx och förlängs därefter med ett år i taget, såvida ingen av parterna säger upp överenskommelsen, minst 6 månader före giltighetens utgång.

Överenskommelsen har upprättats i två exemplar varav vardera parten tagit varsitt.

Uppsala den

.....

Namn

Titel

Uppsala kommun

.....

Namn

Titel

Civilförsvarsförbundet Uppsala