

Nr 23. Motion av Liza Boëthius och Ilona Szatmári Waldau (båda V) om att starta en verksamhet för hemlösa, samt motion av Ilona Szatmári Waldau (V) om att det är dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar KSN-2012-1119, KSN-2013-0226

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att avslå motionen om att starta en verksamhet för hemlösa, samt

att avslå motionen om att det är dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar.

Ilona Szatmári Waldau (V) reserverar sig till förmån för bifall till båda motionerna.

Uppsala den 5 februari 2014

Fredrik Ahlstedt/Astrid Anker

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Magnus Åkerman (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna (C), Ebba Busch Thor (KD), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Bengt Westman (alla S), Maria Gardfjell, Frida Johnsson (båda MP) och Ilona Szatmári Waldau (V).

Dessutom närvarande: Mats Gyllander, Christopher Lagerqvist, Simone Falk, Louise Landerholm Bill (alla M), Irene Zetterberg, Milischia Rezai (båda S), Rickard Malmström (MP) och Emma Wallrup (V).

Ärendet

Liza Boëthius och Ilona Szatmári Waldau (båda V) yrkar i motion, väckt den 29 oktober 2012, att fullmäktige ger nämnden för hälsa och omsorg (NHO) i uppdrag att i egen regi starta en dag-

verksamhet för hemlösa och att i uppdraget inkludera att NHO tar upp förhandlingar med landstinget om att de förlägger sin läkarverksamhet för de hemlösa i denna kommunala verksamhet, ärendets *bilaga 1*.

Liza Boëthius och Ilona Szatmári Waldau yrkar vidare i motion, väckt den 28 januari 2013, att kommunfullmäktige ger NHO i uppdrag att ta fram en strategi för Uppsalas arbete med hemlöshet samt ger äldre- och socialnämnden för barn och unga i uppdrag att förebygga och åtgärda hemlöshet bland äldre och yngre, *bilaga 2*.

Dern första motionen förelåg vid sammanträdet med kommunstyrelsens arbetsutskott den 8 april 2013. Utskottet beslutade att motionen skulle återremitteras så att dessa motioner skulle behandlas tillsammans.

Remissbehandling

Motionen om att starta en verksamhet för hemlösa har remitterats till nämnden för hälsa och omsorg (NHO), *bilaga 3*.

NHO föreslår att motionen avslås. Nämnden framför att Vård och bildning på nämndens uppdrag driver flerstegsboendet med 20 platser som riktar sig till hemlösa. Det finns också träffpunkt för personer med missbruksproblem och psykiatriska stödteamet för personer med dubbel-diagnoser. Inom denna verksamhet finns kompetens för att arbeta med målgruppen och ett väl utvecklat samarbete med övrig socialtjänst för målgruppen.

De verksamheter som drivs av andra aktörer än kommunen har vid uppföljning inte påvisat kvalitetsbrister. De personer som är hemlösa kan ha förlorat tilltron till myndigheter och/eller kommunala verksamheter varför de ideella verksamheterna blir ett viktigt komplement.

Reservation har avgivits av (V) till förmån för bifall till motionen.

Motionen om att det är dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar har remitterats till nämnden för hälsa och omsorg (NHO), *bilaga 4*, äldre- och socialnämnden (ÄLN), *bilaga 5*, socialnämnden för barn och unga (SBN), *bilaga 6* samt

utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN), *bilaga 7*.

Nämnden för hälsa och omsorg (NHO) avstyrker motionen. Uppsala kommun står relativt väl rustad för att förebygga och åtgärda den hemlöshetsproblematik som finns. Det finns en tydlig strategi för detta arbete. Samarbetet med ideella organisationer har inneburit en utveckling av differentierade stödformer som har förutsättningar att fånga in den mångfald av problematik som finns bland hemlösa.

Nämnden ser inte något egenvärde i att en kommunalt driven verksamhet inrättas. De flesta av kommunens hemlösa har en långsiktig boendelösning men utan förstahandskontrakt. Enligt nämnden finns det i nuläget ca 20-40 personer som cirkulerar mellan natthärbärgen och 24-timmarsboenden. Beläggningen på dessa boenden var under hösten och vintern ca 50 procent. Nämnden ställer sig vidare tveksam till inrättande av medborgarkontor då erfarenheter visar att hemlösa i första hand efterfrågar verksamheter som tillgodoser deras basala behov. NHO beslutade den 13 december 2012 att kontoret för hälsa, vård och omsorg ska återkomma med förslag på förfrågningsunderlag för ett halvvägshus i enlighet med beslutad budget. Nämnden framhåller även att plan för boende och sysselsättning är centrala delar i den behandlingsplanering som upprättas för varje enskild person med missbruk.

Reservationer har framförts av (V) respektive (MP)

Äldrenämnden (ÄLN) framför ett med NHOs i stora delar likartat yttrande och avstyrker motionen med hänvisning till att hemlöshetsproblematiken i Uppsala är relativt konstant och att Uppsala kommun idag redan har en fungerande strategi för att bemöta hemlöshetsproblematiken.

Socialnämnden för barn och unga (SBN) ställer sig negativ till motionen. De remitterade uppdragsnämnderna har enligt Uppsala kommuns reglemente olika ansvarsområden som socialnämnder. SBN svarar primärt för vård- och behandlingsinsatser för barn och unga 0-20 år. Nämnden anser att något riktat uppdrag inte är

behövligt. Nämndens insatser av såväl förebyggande som av åtgärdande karaktär är tillsammans med övriga nämnders arbete tillräckliga för att förebygga och åtgärda den hemlöshetsproblematik som finns inom kommunen. *Reservation* har anförts av (V).

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN) tar inte ställning till motionens förslag. Nämnden framhåller att de inte har ett primärt ansvar för hemlöshetsfrågor i den mening motionärerna beskriver det. UAN ansvarar utifrån ett ekonomiskt perspektiv för att motverka och förhindra hemlöshet. Det handlar i huvudsak om att ta ställning om ekonomiskt bistånd för att förhindra avhysning. Personer med missbruk och psykisk problematik är inte målgrupper för UAN. Nämnden framhåller det arbete som pågår med hemlöshet ur ett bredare perspektiv. Ett arbete som syftar till att underlätta för personer att etablera sig på den ordinarie bostadsmarknaden. Myndigheten för bostadssamordning är en samordnande verksamhet som arbetar på uppdrag av UAN, SBN, NHO och ÄLN.

Föredragning

En av de största utmaningarna för Uppsala är bostadsfrågan. Efterfrågan är större än utbudet, vilket gör att det är trångt på bostadsmarknaden för alla som önskar bostad. I genomsnitt påbörjas 1 000 bostäder om året. Det är bland de högsta byggtakterna i landet. Förutsättningarna för att öka byggtakten är goda. Planreserven är god och omfattar 7 000 byggrätter. Genom offensiva markanvisningar har marknaden gjorts tillgänglig. De senaste två åren har antalet byggherrar gått från 7 till 25 stycken.

Uppsala har en hög andel hemlösa utifrån socialstyrelsens definitioner av begreppet. Majoriteten av de som klassas som hemlösa i Uppsala har en långsiktig boendelösning men saknar förstahandskontrakt. Antalet akut hemlösa är en liten del av totalen och ligger konstant mellan 20-40 personer. För denna grupp finns ett omfattande utbud av stödinsatser, bl a i form av dagverksamhet för hemlösa. I den ena av motionerna föreslås att dagverksamhet för hemlösa ska startas i egen regi. Själva driftsformen för att möta hemlösas behov är inte avgörande för kvaliteten, det viktiga är att säkerställa att den verksamhet som finns i såväl kommunal som

ideell regi håller en sådan kvalitet att den kan anses möta behoven i gruppen hemlösa.

Socialtjänsten i Uppsala har sedan många år en omfattande bostadssocial verksamhet. Verksamheten har dock varit splittrad. Ansvarsfördelningen mellan olika nämnder har varit oklar ifråga om uppföljning av beviljade bistånd och arbetet med permanenta bostadslösningar. Den splittrade verksamheten innebar även svårigheter med tillförseln av nya lägenheter till målgruppen.

NHO, SBN, ÄLN samt UAN ansvarar för socialtjänsten i Uppsala kommun. De tre först nämnda ansvarar för all socialtjänst enligt socialtjänstlagen utom försörjningsstöd. Respektive nämnd ansvarar för olika åldersgrupper. De fyra nämnderna beslutade den 9 december 2010 om en gemensam myndighet som på nämndernas uppdrag ansvarar för kommunens bostadssociala verksamhet, Myndigheten för bostadssamordning. Beslut om riktlinjer med tillämpningar och handläggningsordning för bostadssocial verksamhet togs i samband med beslut om ny organisation och började gälla från och med 1 januari 2011.

Inrättandet av myndigheten har inneburit en effektivare hantering av bostadsfrågor. Det gäller allt ifrån uppbyggnad av rutiner för uppföljning till fördelning av lägenheter. I och med detta har Uppsala kommun också en bättre helhetsbild av den bostadssociala situationen. Arbetet utgår från de riktlinjer som beslutats om tidigare och jämte detta pågår ett strategiskt arbete med att ytterligare effektivisera tillträdet till ordinarie bostadsmarknad. I samband med pågående översyner av kommunens nämnd- respektive tjänstemannaorganisation kommer förslag till förtydligande av roller, ansvar och organisation avseende bostäder för särskilda grupper att ingå.

Med hänvisning till inkomna remissvar och till föredragningen föreslås att motionen avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt med föreliggande förslag till beslut.



Motion om att starta en verksamhet för hemlösa

Frivilliga verksamheter ska vara ett komplement till offentliga. Det är något som de flesta är överens om. Inom kvinnofridsområdet har Uppsala kommun nu startat en egen verksamhet, Nexus, där frivilligorganisationerna utgör ett komplement. Men det finns områden som det offentliga helt lämnar över till frivilligområdet. Idag finns t.ex. ingen kommunal öppen dagverksamhet för de hemlösa.

De verksamheter som finns i Uppsala drivs av religiösa organisationer: Stadsmissionen, Frälsningsarmen och Livets Ord som driver Grottan genom en till dem närstående organisation. Där kan hemlösa vistas dagtid, få lite mat, tvätta kläder och samtala med personal och volontärer samt få stöd av dessa på olika sätt i sin livssituation.

Landstinget har en husläkarmottagning där de hemlösa kan få läkarvård på ett enkelt sätt. Verksamhet finns idag förlagd i anslutning till Grottan, med ett kontrakt som går ut om ca två år.

Hemlösa är vårt samhälles mest utsatta och deras behov är kommunens ansvar enligt socialtjänstlagen. Hemlösas situation är mycket komplex och ser mycket olika ut för varje person. Hemlösa behöver de mest skickliga och professionella när de möter dem som skall bistå, vare sig det är i stödjande eller förändrande syfte. Därför behövs en kommunal verksamhet med professionell personal som också har enkla vägar till resten av kommunens verksamheter i form av myndighet och olika verksamheter. En sådan dagverksamhet bör också samlokaliseras med Landstingets mottagning för hemlösa. I ett samarbete med den hemlöse och andra aktörer kan där initieras ett framtagande av en individuell plan, SIP, som lagstiftningen nu kräver.

Vi yrkar att fullmäktige beslutar

Att ge Nämnden för hälsa och omsorg i uppdrag att i egen regi starta en dagverksamhet för hemlösa, de ekonomiska effekterna hanteras i IVE

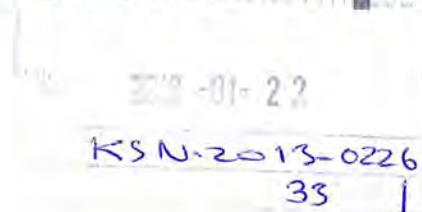
Att i uppdraget inkludera att NHO tar upp förhandlingar med landstinget om att de förlägger sin läkarverksamhet för de hemlösa i denna kommunala verksamhet när deras avtal med MIAB går ut.

Uppsala 23 oktober 2012

Liza Boëthius (V)

Ilona Szatmari Waldau (V)

Motion om arbetet med hemlösa - Dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar



Uppsala kommun har många hemlösa och driver bl.a. ett flerstegsboende (inkl. härbärge) och dessutom ett par mindre specialiserade boenden samt ger stöd till frivilligorganisationer som driver verksamhet för hemlösa. I takt med att Uppsala kommun växer ökar också antalet hemlösa, både hemlösa med tillfälliga boendelösningar och hemlösa som helt saknar boende. Trots att man försökt lösa hemlöshetsfrågan i många år både i Uppsala och på andra orter har man inte kommit närmare en lösning på denna viktiga fråga. Antal hemlösa i Uppsala är nu så stort att det krävs nya arbetssätt och nya infallsvinklar. En viktig del av arbetet med hemlösa missbrukare är att motivera dem till förändring. För att verkligen göra detta möjligt, med den komplexa problematik som de hemlösa har, så bör en speciell enhet inom socialtjänsten byggas upp för de hemlösa med beroendeproblematik och/eller psykisk sjukdom. Medarbetarna på enheten ska vara särskilt utbildade för att arbeta med hemlösa.

Vänsterpartiet har tidigare i höst lagt en motion om en kommunal verksamhet för hemlösa, där även landstingets läkarmottagning bör ingå. En särskild enhet för myndighetsutövning bör startas med socialsekreterare som arbetar med både utredning för boende, behandling och försörjningsstöd, så att varje klient endast har en socialsekreterare. Hemlösa har ofta många professionella kontakter. Det är svårt att relatera till för många.

En ytterligare åtgärd för att stötta hemlösa är att starta ett medborgarkontor där hemlösa kan få information och råd i sociala frågor samt stöd i myndighetskontakter. Tillgång till dator, telefon m.m. behöver också finnas. Den särskilda enheten, medborgarkontor och kommunal dagverksamhet kan med fördel vara samlokaliserade på en lättillgänglig plats.

För ett par år sedan togs beslut om att inrätta ett halvvägshus men fortfarande saknas detta. Det finns ett glapp mellan lågröskel, behandling och ett eget boende, halvvägshuset fyller det glappet.

Ytterligare satsningar bör göras på träningslägenheter och boenden med boendestöd och med rätt till arbete i någon form av socialt arbetskooperativ eller annan meningsfull arbetsträning för dem som inte är inne i ett aktivt missbruk.

Ett strategi för Uppsalas arbete med hemlösa behöver tas fram. Några av de punkter som skulle kunna finnas med i en sådan strategi är

- Förebyggande av hemlöshet
- Samlat arbete med en väg in via en specialenhet för hemlösa

- Medborgarkontor
- fler lägenheter till dem som är på väg tillbaka
- Det halvvägshus KF fattade beslut om 2010
- stöd- och gruppboenden för hemlösa med psykisk problematik eller med behov att bo kollektivt
- plan för boende och sysselsättning efter avslutad behandling
- Individuell handlingsplan för de hemlösa som vill
- Förstärk kompetensen inom hemlöshetsområdet
- Kommunala bostadsbolag ska inte diskriminera människor med ekonomiskt bistånd vid uthyrning av lägenheter
- Förstärkt arbete med privata hyresvärdar för att få fler tränings- och försökslägenheter
- noggrann uppföljning

Vi yrkar att fullmäktige beslutar

Att ge Nämnden för hälsa och omsorg i uppdrag att ta fram en strategi för Uppsalas arbete med hemlöshet

Att ge Äldrenämnden och socialnämnden för barn och unga i uppdrag att förebygga och åtgärda hemlöshet bland äldre och yngre

Ilona Szatmári Waldau

Liza Boëthius

Vänsterpartiet

Ilona Szatmári Waldau
Liza Boëthius



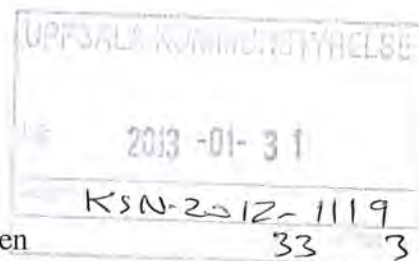


NÄMNDEN FÖR HÄLSA OCH OMSORG

Handläggare
Jenny Hedberg

Datum
2013-01-17

Diarienummer
NHO-2012-0183.33



Kommunstyrelsen

Yttrande över Motion av Liza Boëthius och Ilona Szatmari Waldau (båda V) om att starta en verksamhet för hemlösa, dnr KSN-2012-1119

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens för hälsa och omsorg (NHO) yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter.

Styrelsen för Vård & bildning driver på NHO:s uppdrag Flerstegsboendet som inom ramen för steg 1 erbjuder 20 härbärgesplatser. Den enskilde kan vistas på härbärgets upp till tre dygn utan kontakt med socialtjänstens myndighet, med undantag för personer 25 år eller yngre där kontakt ska tas inom ett dygn. Vid boendet finns personal med erforderlig kompetens för att arbeta med målgruppen. Det finns även ett väl utvecklat samarbete med övriga verksamheter inom socialtjänsten. Träffpunkt för personer med missbruksproblematik och psykiatriska stödteamet för personer med dubbeldiagnos är andra verksamheter som arbetar för målgruppen.

Uppföljningar av de verksamheter som drivs av ideella organisationer för målgruppen hemlösa har inte påvisat kvalitetsbrister i stödet som ges. Personer som lever i hemlöshet kan ha förlorat tilltron till myndigheter och/eller kommunal verksamhet och de ideella organisationernas verksamhet utgör därför ett viktigt komplement.

NHO anser mot bakgrund av ovanstående och kommunfullmäktiges mål om en ökad samverkan med det civila samhället att motionen bör avslås.

Nämnden för hälsa och omsorg

Stig Rådahl
Ordförande

Annie Arkebäck-Morén
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-01-17

§ 14

Yttrande över Motion av Liza Boëthius och Ilona Szatmari Waldau (båda V) om att starta en verksamhet för hemlösa NHO-2012-0183.33

Beslut

Nämnden för hälsa och omsorg beslutar

att avge yttrande enligt föreliggande förslag.

ReservationerLiza Boëthius (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för bifall till motionen enligt **bilaga 2**.**Ärendet**

Förslag till skrivelse föreligger 2012-12-19 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens för hälsa och omsorg (NHO) yttrande i rubricerat ärende. I motionen föreslås en kommunal dagverksamhet för personer i hemlöshet samt att denna om möjligt samlokaliseras med landstingets husläkare för hemlösa.

I förslag till yttrande föreslås att motionen avslås.

Yrkande

Liza Boëthius (V) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på bifall till respektive avslag på motionen i enlighet med föreliggande yttrande och finner att nämnden avslår motionen.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande





NHO - 13 01 17

Ärende 3.09 – Yttrande över Motion av Liza Boëthius och Ilona Szatmari-Waldau (båda V) om att starta en verksamhet för hemlösa

Vänsterpartiet reserverar sig till förmån att nämnden i sitt yttrande till KS skall föreslå att motionen bifalls.

Kommunen har idag ingen eget driven verksamhet för de hemlösa dagtid, oavsett om de är nyktra och drogfria eller ej. Kommunen har helt överlåtit detta på ideella organisationer. De ideella organisationerna skall utgöra ett komplement till kommunal verksamhet. Så är det vid andra verksamheter, t ex kvinnofridsfrågor, där nämnden har egna verksamheter och också stöttar ideella organisationer ekonomiskt. Så är det inte när det gäller de hemlösa då kommunen saknar egen verksamhet som beskrivits ovan.

Landstinget har en medicinsk mottagning för de hemlösa. De har ett kontrakt med fastighetsbolaget MIAB som löper ytterligare ca 2 år. Deras verksamhet ligger i anslutning till Grottan, en verksamhet för hemlösa nära anknuten till Livets ord. Vid en uppföljning av kontoret för hälsa och omsorg hösten 2012 riktades mycket kritik mot verksamheten vid Grottan.

Motionen yrkar på att kommunen redan nu skall starta en verksamhet för hemlösa där förhandlingar med landstinget tas upp om att deras verksamhet skall ingå i denna. Börjar man redan nu kan den stå färdig till dess landstingets kontrakt med MIAB går ut, om landstinget önskar denna samverkan med kommunen.

Det yttrande som nämnden tagit behandlar inte innehållet i motionen. Det går inte att jämföra den föreslagna verksamheten med Träffpunkten för personer med missbruksproblematik eller härbärgesdelen vid 3-stegsboendet. Dessutom sägs i svaret att det inte finns några påvisade kvalitetsbrister i ideell verksamhet inom området. Med hänvisning till vad som sagts ovan, så stämmer inte det. Vidare sägs att ideell verksamhet skall vara ett komplement, men skall det vara ett komplement så krävs en kommunal verksamhet också. Och det finns inte någon som motsvarar de ideella.

Att också som argument för att föreslå avslag på motionen att KFs mål är en ökad samverkan med civilsamhället håller inte heller. Det behöver inte vara just inom detta specifika område. Och det kan inte vara det som skall styra främst. Ty det som skall styra främst skall vara vad

SM

JK

Adm

som är bäst för de verksamheter kommunen har ansvar för på olika sätt, både frivilliga och lagstadgade.

Vänsterpartiet har lagt ytterligare en motion om en utökad verksamhet för hemlösa. Förhoppningen är att den här avhandlade motionen och den nya skall behandlas ihop i fullmäktige.

Uppsala 17 januari 2013

Liza Boëthius (V)

SR

2013

Handläggare
Holm Kjell

Datum
2013-05-02

Diarienummer
NHO-2013-0038.33

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -05- 06
Diarienummer	KSN-2013-0226
33	Aktbil. 6

Kommunstyrelsen

Remissvar angående motion av ilona Szatmari Waldau och Liza Boéthius (V) om att det är dags att ta hemslöshetsproblematiken på allvar, d nr KSN-2013-0226

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter.

NHO har under de tio år som nämnden existerat byggt upp ett omfattande utbud av stödinsatser för att komma tillrätta med hemlöshetsproblematiken i Uppsala kommun. Som exempel kan nämnas inrättandet av flerstegsboendet i Librobäck samt samverkan med ideella organisationer för att möjliggöra olika stödformer som t ex Grottan och Mikaelsgården.

Nämnden anser att formerna för samverkan med ideella organisationer har inneburit en utveckling av diversifierade stödformer som har förutsättningar att fånga in den mångfald av problematik som finns bland de hemlösa. Nämnden ser inte något egenvärde i att en kommunalt driven verksamhet inrättas.

Som framgår av motionen har Uppsala kommun en omfattande hemlöshet enligt den vidare definition som tillämpas av socialstyrelsen. Av den år 2011 genomförda inventeringen "hemlöshet och utestängning från bostadsmarknaden" framgår att Uppsala hade 1772 personer som definierades som hemlösa. Denna inventering genomfördes enligt fyra definierade kategorier:

- Akut hemlöshet, personer som vistas på härbärge, jourboende eller dylikt alternativt sover utomhus eller i offentliga utrymmen.
- Personer som vistas vid hem för vård eller boende, kriminalvårdsanstalt el liknande.
- Långsiktiga boendelösningar som inte innebär ett eget förstahandskontrakt, hit hör bl a träningslägenhet och bostadssocialt kontrakt.

- Eget ordnat tillfälligt boende, personer med kortare andrahandskontrakt eller som bor tillfälligt inneboende hos släkt, vänner eller andra privatpersoner.

Noterbart är att Uppsala utifrån ett nationellt perspektiv har en mycket hög andel i den tredje kategorin, närmare 1000 personer, som innebär att personen har en långsiktig boendelösning men utan att inneha ett eget förstahandskontrakt på bostaden.

När det gäller den första kategorin, personer som befinner sig i någon form av akut hemlöshet, är nämndens uppfattning att den akuta hemlösheten i kommunen varit relativt konstant under senare år och att Uppsala i nuläget inte präglas av en storstadssituation när det gäller hemlöshetsproblematiken. Enligt nämndens bild finns i nuläget ca 20-40 personer som cirkulerar mellan tillfälliga övernattningar vid natthärbärgen och 24-timmarsboendet. Det faktum att den genomsnittliga beläggningen vid frälsningsarméns natthärbärge under hösten och vintern endast rört sig runt ca 50 procent stödjer nämndens ovan redovisade synsätt.

Socialtjänstens arbete med hemlöshetsproblematiken är enligt nämndens uppfattning organiserad på ett ändamålsenligt sätt. I verksamheten finns medarbetare med lång praktisk erfarenhet av hemlöshet som dessutom kunnat bygga på sin kompetens via fortbildning och kontinuerlig handledning. Nämndens uppfattning är att Uppsala kommun tillhandahåller en god kompetens inom hemlöshetsområdet och att såväl myndighetsutövningen som de olika stödsatser som finns uppbyggda utmärks av en hög professionell nivå.

Nämnden ställer sig tveksam till inrättande av ett medborgarkontor som vänder sig till kategorin hemlösa. Erfarenheter från Stockholms stad visar att hemlösa i första hand vänder sig till verksamheter som har ett utbud där basala behov kan tillgodoses (t ex varm mat, duschmöjlighet, sängar för vila) d v s den typ av verksamheter som idag tillgodoses genom bland annat Frälsningsarmén och Stadsmissionen.

Nämnden anser att det behov av stödboenden och boendestöd som efterlyses i motionen är väl tillgodosett i kommunen genom bland annat flerstegsboendet, Iduns stödboende samt det avtal som nämnden har med Frälsningsarmén angående drift av Sagahemmet samt natthärbärgen.

När det gäller frågan om halvvägshus har nämnden 2012-12-13 beslutat att kontoret, i enlighet med beslutad budget, ska återkomma med förslag på förfrågningsunderlag för ett halvvägshus.

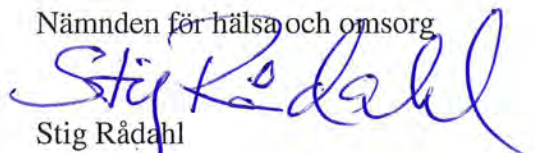
Ytterligare punkter som efterlyses i motionen är plan för boende och sysselsättning efter avslutad behandling. Bägge dessa faktorer är av avgörande betydelse i den enskildes rehabilitering och ingår som centrala delar i den behandlingsplanering som upprättas för varje enskild person med missbruksproblematik.

I motionen efterlyses förstärkt arbete med privata hyresvärdar för att få fler tränings- och försökslägenheter. Ett sådant arbete pågår inom myndigheten för bostadssamordning som arbetar på uppdrag av bl a NHO. I likhet med motionären ser NHO bostadsfrågan som en svårlost problematik när det gäller de hemlösas möjlighet att få en fast förankring på

bostadsmarknaden. Nämnden delar även synsättet att kommunala bostadsbolag inte ska diskriminera människor med ekonomiskt bistånd vid uthyrning av bostäder.

Sammanfattningsvis finner NHO att Uppsala kommun står relativt väl rustad för att förebygga och åtgärda den hemlöshetsproblematik som finns inom kommunen. Nämndens uppfattning är att en tydlig strategi redan finns för detta arbete och avstyrker således motionen.

Nämnden för hälsa och omsorg



Stig Rådahl
ordförande



Julia Holmedal Jonsson
sekreterare

Handläggare
Holm Kjell

Datum
2013-04-24

Diarienummer
ALN-2013-0049.33

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2013 -04- 30	
Diarienumr. KSN-2013-0226	
33	Aktbil. 4

Kommunstyrelsen

Remissvar angående motion av ilona Szatmari Waldau och Liza Boéthius (v) om att det är dags att ta hemslöshetsproblematiken på allvar, d nr KSN-2013-0226

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter.

Nämnden för hälsa och omsorg, NHO, har under de tio år som nämnden existerat byggt upp ett omfattande utbud av stödinsatser för att komma tillrätta med hemlöshetsproblematiken i Uppsala kommun. Som exempel kan nämnas inrättandet av flerstegsboendet i Librobäck samt samverkan med ideella organisationer för att möjliggöra olika stödformer som t ex Grottan och Mikaelsgården.

ÄLN anser att formerna för samverkan med ideella organisationer har inneburit en utveckling av diversifierade stödformer som har förutsättningar att fånga in den mångfald av problematik som finns bland de hemlösa. Nämnden ser inte något egenvärde i att en kommunalt driven verksamhet inrättas.

Som framgår av motionen har Uppsala kommun en omfattande hemlöshet enligt den vidare definition som tillämpas av socialstyrelsen. Av den år 2011 genomförda inventeringen "hemlöshet och utestängning från bostadsmarknaden" framgår att Uppsala hade 1772 personer som definierades som hemlösa. Denna inventering genomfördes enligt fyra definierade kategorier:

- Akut hemlöshet, personer som vistas på härberge, jourboende eller dylikt alternativt sover utomhus eller i offentliga utrymmen.
- Personer som vistas vid hem för vård eller boende, kriminalvårdsanstalt el liknande.

- Långsiktiga boendelösningar som inte innebär ett eget förstahandskontrakt, hit hör bl a träningslägenhet och bostadssocialt kontrakt.
- Eget ordnat tillfälligt boende, personer med kortare andrahandskontrakt eller som bor tillfälligt inneboende hos släkt, vänner eller andra privatpersoner.

Noterbart är att Uppsala utifrån ett nationellt perspektiv har en mycket hög andel i den tredje kategorin, närmare 1000 personer, som innebär att personen har en långsiktig boendelösning men utan att inneha ett eget förstahandskontrakt på bostaden.

När det gäller den första kategorin, personer som befinner sig i någon form av akut hemlöshet, är nämndens uppfattning att den akuta hemlösheten i kommunen varit relativt konstant under senare år och att Uppsala i nuläget inte präglas av en storstadssituation när det gäller hemlöshetsproblematiken. Enligt nämndens bild finns i nuläget ca 20-40 personer som cirkulerar mellan tillfälliga övernattningar vid natthärbärgen och 24-timmarsboendet. Det faktum att den genomsnittliga beläggningen vid frälsningsarméns natthärbärge under hösten och vintern endast rört sig runt ca 50 procent stödjer nämndens ovan redovisade synsätt.

Socialtjänstens arbete med hemlöshetsproblematiken är enligt nämndens uppfattning organiserad på ett ändamålsenligt sätt. I verksamheten finns medarbetare med lång praktisk erfarenhet av hemlöshet som dessutom kunnat bygga på sin kompetens via fortbildning och kontinuerlig handledning. Nämndens uppfattning är att Uppsala kommun tillhandahåller en god kompetens inom hemlöshetsområdet och att såväl myndighetsutövningen som de olika stödinsatser som finns uppbyggda utmärks av en hög professionell nivå.

Nämnden ställer sig tveksam till inrättande av ett medborgarkontor som vänder sig till kategorin hemlösa. Erfarenheter från Stockholms stad visar att hemlösa i första hand vänder sig till verksamheter som har ett utbud där basala behov kan tillgodoses (t e x varm mat, duschmöjlighet, sängar för vila) d v s den typ av verksamheter som idag tillgodoses genom bland annat Frälsningsarmén och Stadsmissionen.

Nämnden anser att det behov av stödboenden och boendestöd som efterlyses i motionen är väl tillgodosett i kommunen genom bland annat flerstegsboendet, Iduns stödboende samt det avtal som nämnden har med Frälsningsarmén angående drift av Sagahemmet samt natthärbärgen.

När det gäller frågan om halvvägshus har NHO 2012-12-13 beslutat att halvvägshuset startas under andra halvåret 2013 under förutsättning att nämnden då bedömer att det är förenligt med budget i balans.

Ytterligare punkter som efterlyses i motionen är plan för boende och sysselsättning efter avslutad behandling. Bägge dessa faktorer är av avgörande betydelse i den enskildes rehabilitering och ingår som centrala delar i den behandlingsplanering som upprättas för varje enskild person med missbruksproblematik.

I motionen efterlyses förstärkt arbete med privata hyresvärdar för att få fler tränings- och försökslägenheter. Ett sådant arbete pågår inom myndigheten för bostadssamordning som

arbetar på uppdrag av bl a ÄLN och NHO. I likhet med motionären ser ÄLN bostadsfrågan som en svårlöst problematik när det gäller de hemlösas möjlighet att få en fast förankring på bostadsmarknaden. Nämnden delar även synsättet att kommunala bostadsbolag inte ska diskriminera människor med ekonomiskt bistånd vid uthyrning av bostäder.

Sammanfattningsvis finner ÄLN att Uppsala kommun står relativt väl rustad för att förebygga och åtgärda den hemlöshetsproblematik som finns inom kommunen. Nämndens uppfattning är att en tydlig strategi redan finns för detta arbete och avstyrker således motionen.

Äldrenämnden



Ebba Busch
ordförande



Annie Arkeback-Morén
sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-04-24

§ 79

**Remiss gällande Motion av Ilona Szatmari Waldau m fl (alla V) om att det är dags för att ta tag i hemlöshetsproblematiken på allvar
ALN-2013-0049.33**

Beslut

Äldrenämnden beslutar

att avge reviderat yttrande till kommunstyrelsen.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2013-03-22 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. I motionen pekas bl.a. på att antalet hemlösa ökar i kommunen och att detta kräver nya arbetssätt och infallsvinklar. Motionärerna föreslår att en strategi ska tas fram för Uppsalas arbete med hemlöshet innehållande bl.a. en specialenhet för hemlösa och ett medborgarkontor.

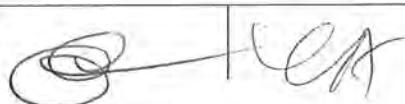
I förslaget till yttrande avstyrks motionen med hänvisning till att hemlöshetsproblematiken i Uppsala är relativt konstant och att Uppsala kommun idag redan har en fungerande strategi för att bemöta hemlöshetsproblematiken.

Yrkande

Ordföranden Ebba Busch (KD) yrkar ändring i yttrandet på sidan två, i tredje stycket sätts punkt efter 24-timmarsboendet och att resten av meningen utgår.

Övriga ledamöter bifaller ordförandens yrkande.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Handläggare
Jan Holmlund

Datum
2013-04-07
Rev. 2013-04-16

Diarienummer
SBN-2013-0049

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -05- 06
Genomf.	KSN-2013-0226
33	Akabil. 5

**REMISS – Motion av Ilona Szatmari Waldau m fl (alla V) om att det är dags för att ta hemlöshetsproblematiken på allvar
KSN-2013-0226**

Kommunstyrelsen hemställer om nämndens yttrande i rubricerat ärende. Nämnden framför följande synpunkter.

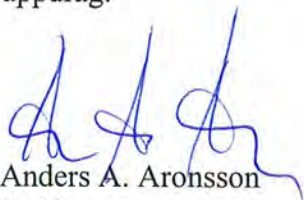
Ärendet har remitterats till nämnden för hälsa och omsorg (NHO) äldrenämnden (ÄLN), utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden för barn och unga (SBN). Uppdragsnämnderna har enligt Uppsala kommuns reglemente olika ansvarområden som socialnämnder.

Nämnden svarar primärt för vård- och behandlingsinsatser när det gäller barn och unga 0-20 år. Nämndens bistånd syftar till att hjälpa den unge och dennes familj att leva ett självständigt liv. I de fall den unge inte kan bo hemma ger nämnden olika former av boendeinsatser med målsättningen att den unge skall klara ett eget boende. Saknar den unge möjlighet att på egen hand ordna ett boende kan nämnden bevilja ett bostadssocialt kontrakt.

I vissa akuta och svåra sociala situationer händer det att familjer inte har tillgång till ett eget boende. Då har nämnden särskilda jourlägenheter att tillgå. Behöver familjen stöd i att klara boendet beviljar nämnden insatser för ändamålet. Ibland händer det att familjer och enskilda är i behov av så kallat skyddat boende. Nämnden har därför anslutit sig till Kompotten – ett nätverk av kommuner som tillhandahåller bostäder för målgruppen. Nämnden kan också köpa tjänsten av såväl styrelsen för vård och bildning (SVB) som av externa leverantörer.

Myndigheten för boendesamordning är en verksamhet som arbetar på uppdrag av UAN, ÄLN, NHO och SBN. Myndigheten har till uppgift att samordna arbetet med personer som av olika skäl behöver en bostad, samordna av bostadsfrågorna i Uppsala kommun och att ge underlag till nämnderna för planering på både kort och lång sikt. Nämnden ser gärna att riktlinjerna för boendesamordningen vidareutvecklas till att även inkludera en samlad strategi över de angelägnaste områdena.

Sammanfattningsvis kan nämnden konstatera, mot bakgrund av att det är få unga upp till 21 år som är bostadslösa i ordets rätta bemärkelse, att nämndens **åtgärdande** insatser är av god kvalitet och tillräckliga, samt att det **förebyggande arbetet** som bedrivs av myndigheten för boendesamordning är tillfredsställande. Nämnden anser därför att det inte behövs ett särskilt uppdrag.



Anders A. Aronsson
Ordförande



Ann-Chatrin Eriksson
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-04-24

§ 59
REMISS – Motion av Ilona Szatmari Waldau m fl (alla V) om att det är dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar
SBN-2013-0049
Beslut

Socialnämnden för barn och unga beslutar

att avge yttrande enligt upprättat förslag till kommunstyrelsen.

Reservationer

Edip Akay (V) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att en strategi för Uppsala kommuns arbete med hemlösa tas fram, och förslaget i motionen är att nämnden för hälsa om omsorg (NHO) tar fram strategin. Motionärerna föreslår vidare att såväl äldre- och barnnämnden (ÄLN) som socialnämnden för barn och unga (SBN) får ett särskilt uppdrag att förebygga och åtgärda hemlöshet bland äldre och unga.

Socialnämnden för barn och unga kan konstatera att något särskilt riktat uppdrag inte är behövligt. Nämndens insatser av såväl förebyggande som av åtgärdande karaktär är tillsammans med övriga nämnders arbete tillräckliga för att förebygga och åtgärda den hemlöshetsproblematik som finns inom kommunen.

Yrkanden

Edip Akay (V) yrkar att motionen ska bifallas.

Anders A. Aronsson (FP) yrkar bifall till kontorets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer yrkande mot varandra och finner bifall till eget yrkande.

Beslutsunderlag

Kontorets förslag daterat 16 april 2013.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



Handläggare
Egnell Eva

 Datum
2013-04-18

 Diarienummer
UAN-2013-0084

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -04- 30
Diarienumr.	KSN-2013-0226
33	Aktbil. 3

REMISS - Motion av Ilona Szatmari Waldau m fl (alla V) om att det är dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar (dnr KSN-2013-0026)

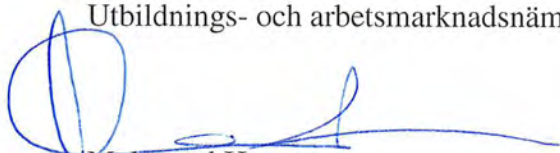
Ärendet har remitterats förutom till nämnden för hälsa och omsorg, äldre- och socialnämnden för barn och unga, även till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN). UAN har inte ett primärt ansvar för hemlöshetsfrågorna, i den mening som motionärerna beskriver det. UAN har ett ansvar för att utifrån ett ekonomiskt perspektiv motverka och förhindra hemlöshet. Nämndens ansvar handlar i huvudsak om att ta ställning om ekonomiskt bistånd ska beviljas en familj eller enskild person med hyresskulder, för att på så sätt förhindra en avhysning. Därutöver har nämnden ett bostadssocialt ansvar för nyanlända flyktingar.

Motionärerna föreslår att en strategi för Uppsalas arbete med hemlösa tas fram. Strategin föreslås omfatta missbrukare och personer med hemlösa med psykisk problematik, målgrupper som UAN inte har ett primäransvar för och därför överlåter till berörda nämnder att svara för.

I ett bredare perspektiv, som också omfattar hemlösa enligt Socialstyrelsens definitioner, det vill säga även familjer som har bistånd till bostadssocialt kontrakt och bor i andrahandsboende med kommunens bistånd, så pågår ett arbete inom kommunen för att ta fram en strategi för att underlätta för personer att komma in på den ordinarie bostadsmarknaden eller att komma tillbaks när man har utestängts från den ordinarie bostadsmarknaden av sociala skäl. Myndigheten för bostadssamordning är en samordnad verksamhet som arbetar på uppdrag av utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, nämnden för hälsa och omsorg, socialnämnden för barn och unga samt äldre- och socialnämnden. Uppdraget för verksamheten är bland annat att samordna arbetet med personer som av olika skäl behöver en bostad, samordning av bostadsfrågorna och att ge underlag för planering på kort och lång sikt. Arbetet kring enskilda personer sker i samarbete med berörda myndigheter, bland annat individ- och familjeomsorgen (IFO vux), som arbetar med missbrukare och personer med psykisk problematik. Flertalet av de förslag motionärerna har kan samordnas inom ramen för den samverkan, inte bara för personer med missbruksproblematik och psykisk ohälsa utan även för andra personer som är eller riskerar att bli hemlösa.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden tar inte ställning till motionärernas förslag, eftersom det inte berör utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens ansvarsområde.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop on the left and a long horizontal stroke extending to the right.

Mohamad Hassan
Ordförande

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of sharp, angular strokes.

Lotta von Wowern
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-04-18

Plats och tid: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Stationsgatan 12, Uppsala, 16:00 – 19.05

Ledamöter: Mohamad Hassan (FP), ordförande Ulrik Wärnsberg (S), 2:e vice ordförande Jan-Åke Carlsson (S) Hannes Beckman (M) Gabriella Lange (M) Mats Johnsson (FP) t.o.m. § 99 Kenny Jonsson (C) t.o.m. § 94 Frida Johnsson (MP) t.o.m. § 95 Clemens Lilliesköld (V)	Tjänstgörande ersättare: Hugo Fiévet (KD) Rahima Ortac (S) t.o.m. § 94 Anne Lennartsson (C) fr o m § 95 Inger Söderberg (M) fr.o.m. § 95 Ersättare: Anne Lennartsson (C) t.o.m § 94 Madeleine Andersson (M) t.o.m § 95 Inger Söderberg (M) t.o.m § 94
---	---

Övriga deltagare: Lena Winterbom, uppdragschef, Henrik Boström, chefskontroller, Jessica Tollinger, projektledare, uppdragsstrateger: Leif Wiklund, Lars Öhman, Jennie Lindberg, Eva Egnell, Andreas Christoffersson, Lena Hjalmarsson-Berg, Nasser Ghazi, Björn Bylund, Karin Carlsson, Tobias Åström Sinisalo, Lena Tóth, ekonom, Jan Sund, verksamhetschef, Tuomo Niemelä, controller, Åsa Danielsson, myndighetschef

Utses att justera: Ulrik Wärnsberg (S)

Paragrafer: 80 - 106

Justeringens plats och tid: Socialtjänst - Socialbidrag, Salagatan 18, Uppsala klockan 14.00 den 26 april 2013

Underskrifter:

Mohamad Hassan (FP), ordförande

Ulrik Wärnsberg (S), justerare

Lotta von Wowern, sekreterare

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Datum: 2013-04-18

Datum för anslags uppsättande: 2013-04-29

Sista dag för överklagande: 2013-05-20

Datum för anslags nedtagande: 2013-05-21

Förvaringsplats för protokollet: Kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad, Uppsala

Underskrift:

Lotta von Wowern, sekreterare

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2013-04-18

§ 103**REMISS - Motion av Ilona Szatmari Waldau m fl (alla V) om att det är dags att ta hemlöshetsproblematiken på allvar
UAN-2013-0084****Beslut**

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt kontorets förslag innebärande att nämnden inte tar ställning till motionärernas förslag då det inte berör nämndens ansvarsområde.

Sammanfattning

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden har av kommunstyrelsen ombetts att yttra sig över motion från Ilona Szatmari Waldau m fl (alla V) angående hemlöshetsproblematiken. Motionären yrkar att fullmäktige beslutar att ge nämnden för hälsa och omsorg i uppdrag att ta fram en strategi för Uppsalas arbete med hemlöshet samt att ge äldre- och socialnämnden för barn och unga i uppdrag att förebygga och åtgärda hemlöshet bland äldre och unga.

Beslutsunderlag

Kontorets tjänsteskrivelse den 24 mars 2013.

Justerandes sign



4

Utdragsbestyrkande

