

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

Omsorgsnämndens protokoll onsdagen den 23 november 2022

Plats och tid

Stadshuset Blenda Ljungberg 3:A11, klockan 16:00-18:35

Paragrafer

104–115

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

Peter Jernberg, nämndsekreterare

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

Närvarande

Beslutande

Angelique Prinz Blix (L), ordförande
Loa Mothata (S)
Carolina Bringborn (M)
Annika Olsson (S), §§ 104–110
Peter Waara (S), §§ 104–110
Salem Sarsour (S)
Araxi Tadaros (MP)
Stig Rådahl (M)
Olga Granlöf (C)
Evelina Solem (KD), §§ 104–110
Lars-Håkan Andersson (V)
Mattias Jansson (SD), §§ 104–110
Kia Alfredsson (S)
Anita Björklund Hammarberg (L), §§ 111–115
Hélène Brodin Rheindorf (KD), §§ 111–115
Lena Florén (V), §§ 111–115

Ej tjänstgörande ersättare

Anita Björklund Hammarberg (L), §§ 104–110
Hélène Brodin Rheindorf (KD), §§ 104–110
Lena Florén (V), §§ 104–110

Övriga närvarande

Lenita Granlund, förvaltningsdirektör
Åsa Markström, stabschef
Karin Brodin, Liselotte Engqvist, Anna Lennartsson och Lena Thalén, avdelningschefer
Magnus Bergman-Kyllönen, ekonomichef
Jesper Gullstrand, HR-chefer
Johan Eikman och Rasmus Wennström, enhetschefer
Rikard Sörell, enhetschef, ekonomistaben
Cecilia Ekdahl, kommunikationsansvarig

Peter Jernberg, nämndsekreterare

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

Deltar vid föredragning

Petra Sundström, strateg
Camilla Viberg, verksamhetscontroller
Carl Filip Tjeder, fastighetschef
Emelie Nyström, strateg, fastighetsstaben
Magnus Hjort, controller (närvarar på distans)
Malin Hed, utvecklingsledare

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

§ 104

Val av justerare samt justeringsdag

Omsorgsnämnden utser Carolina Bringborn (M) att justera dagens protokoll tillsammans med ordföranden den 30 november 2022.

§ 105

Fastställande av föredragningslista

Omsorgsnämnden fastställer utsänd föredragningslista med korrigeringen att informationsärendet **Uppföljning av den politiska satsningen på LSS-boenden** tas före beslutsärendet **Bostads- och lokalförsörjningsplanen för personer med funktionsnedsättning 2023–2027 med utblick till 2032.**

§ 106

Fyllnadsval till omsorgsnämndens individutskott

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** välja Olga Granlöf (C) till ledamot i omsorgsnämndens individutskott.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 7 november 2022 att entlediga Diana Zadius (C) från uppdraget som ledamot i omsorgsnämnden. Därmed lämnade även Diana Zadius (C) sin plats som ledamot i nämndens individutskott. Omsorgsnämnden behöver därför utse en ny ledamot till individutskottet.

Kommunfullmäktige utsåg Olga Granlöf (C) till ny ledamot i omsorgsnämnden 7 november 2022.

Beslutsunderlag

- Arbetsutskottets förslag att välja Olga Granlöf (C) till ledamot i omsorgsnämndens individutskott.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om det är nämndens mening att välja Olga Granlöf (C) till ledamot i omsorgsnämndens individutskott och finner att nämnden beslutar så.

§ 107

Yttrande avseende remiss om upphävande av Socialstyrelsens föreskrifter om egenvård (SOSFS 2009:6)

OSN-2022-00617

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** gemensamt med äldrenämnden avge yttrande till Socialstyrelsen enligt ärendets bilaga 1.

Sammanfattning

Uppsala kommun är remissinstans för en remiss med tillhörande konsekvensutredning avseende förslag till upphävande av Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2009:6) om bedömning av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård.

I och med att en ny lag om egenvård införs den 1 januari 2023 behöver föreskriften SOSFS 2009:6 ändras, alternativt upphävas. Socialstyrelsens bedömning är att föreskriften bör upphävas och inte ersättas av en ny författning. Enligt förslaget ska föreskrifterna uppföra att gälla vid utgången av februari 2023.

Uppsala kommun ställer sig positiv till förslaget och instämmer i att ett upphävande av föreskriften skulle bidra till en enhetligare reglering. Uppsala kommun vill särskilt understryka det positiva i utredningens förslag att det ska tas fram kunskapsstöd för egenvård och att det är ett bättre alternativ än att meddela föreskrifter på området.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 9 november 2022.
- Bilaga 1, Yttrande över remiss avseende förslag till upphävandet av föreskrifterna (SOSFS 2009:6) om bedömningen av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård
- Bilaga 2, Förslag om upphävande av föreskrifterna (SOSFS 2009:6) om bedömningen av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård
- Bilaga 3, Konsekvensutredning - förslag till upphävande av föreskrifterna (SOSFS 2009:6) om bedömningen av om en hälso- och sjukvårdsåtgärd kan utföras som egenvård

Beslutsgång

Ordföranden frågar om det är nämndens mening att besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

§ 108

Kommunalt bostadstillägg

OSN-2022-00460

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** föreslå kommunfullmäktige att godkänna utredningen och besluta i enlighet med föredragningen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen ålade i Mål och budget 2022 med plan för 2023–2024 omsorgsnämnden att utreda förutsättningar och villkor för att inrätta ett kommunalt bostadstillägg med syftet att kompensera för de merkostnader som funktionsnedsättningen medför i ordinärt boende.

Utredningen visar (se bilaga 1) att det inte är ändamålsenligt att införa ett kommunalt bostadsbidrag för personer med funktionsnedsättning. Kostnaden för en sådan reform vore inte heller försvarlig sett i relation till den eventuella ekonomiska effekt som reformen kan tänkas leda till för enskilda individer. Sannolikt skulle endast få personer komma i fråga för bidraget. Av dessa skulle dessutom flera personer riskera att bidraget går till en höjd omvårdnadsavgift eller hyreshöjningar.

Petra Sundström, strateg, föredrar ärendet för nämnden.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad den 31 oktober 2022
- Bilaga 1, Utredning om införande av kommunalt bostadstillägg till personer med funktionsnedsättning
- Bilaga 2, Remissvar från Funktionsrätt den 10 oktober 2022
- Bilaga 3, Vård- och omsorgsförvaltningens bemötande av remissvar Funktionsrätt den 25 oktober 2022

Beslutsgång

Ordföranden frågar om det är nämndens mening att besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

Särskilt yttrande

Lars Håkan Andersson (V) anmäler ett särskilt yttrande enligt följande:

Som vi ser det börjar frågan om att införa kommunalt bostadstillägg (KBT), för brukare inom omsorgsnämndens ansvar, från det faktum, att dessa brukare i hög grad lever med en svag ekonomi. Många lever med grundnivån för aktivitets- och sjukersättning under lång tid, för att inte säga hela livet.

Från detta konstaterande väcks en önskan att se vad vi som kommun kan göra för att förbättra denna situation. Särskilt viktigt är detta för de som ingår i LSS' kretsar, där ju lagen säger att de skall ges möjlighet till ett gott liv.

Förvaltningens utredning kommer fram till några fällor för ett kommunalt bostadstillägg. Brukaren kan få högre avgifter eller hyror, som leder till att bidraget äts upp. I nuläget ser utredningen att det är så få som skulle kunna omfattas av KBT, då detta bidrag i andra kommuner bara gäller de bostadskostnader som överstiger Försäkringskassans högsta tillåtna nivå.

Från dessa konstaterande väljer vi att inte reservera oss mot utredningens slutsats att KBT inte ska införas.

Däremot vill vi föra fram en del problematiska delar i utredningen.

Det första gäller grunduppdraget om att utreda KBT i ordinärt boende. Utredningens slutsats är att de brukare som bor i ordinärt boende inte kan anses ha svårare att välja bostad än andra medborgare i kommunen, och därför väljer utredningen att inte undersöka frågan mer, utan föreslår att KBT inte är relevant utifrån en rättslig grund. Men detta konstaterande har ingen som helst underbyggnad utan är bara just ett konstaterande. De synpunkter som kommit från Funktionsrätt i Uppsala ger exempel, som i sig är långt mer trovärdiga.

Det andra är de ekonomiska exempel för olika brukare, som konstaterar att de i dessa fall hamnar mer eller mindre över den nationella normen för försörjningsstöd. Men försörjningsstödet är inte tänkt att ge möjlighet till en ekonomi för ett livslångt gott liv eller ens för en längre tid. Tvärtom är det tänkt att vara ett akut stöd, som individen, kommunen och andra myndigheter har ett ansvar för att det ska upphöra så snabbt som möjligt, så att stödtagaren kommer i egen försörjning. Att jämföra en omsorgstagares ekonomiska situation under en längre eller livslång tid med försörjningsstödet, kan närmast upplevas som kränkande för de som nu lever på aktivitets- och sjukersättning. Denna jämförelse borde inte ha funnits med i utredningen.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

Ett tredje problem i utredningen är frågan om att externa hyresbolag sätter subventionerade hyror i boenden. Denna förutsättning borde ha beskrivits mer än på ett sätt som lätt uppfattas som hörsägen mer än fakta.

Vi anser att frågan, om hur kommunen skulle kunna stärka ekonomin för omsorgsnämndens brukare, behöver ses över på ett djupare sätt, där alla delar av ekonomin tas in så att den brukare som lever länge med lägsta aktivitets- och sjukersättning kan ges möjlighet till ett gott liv med full delaktighet i samhället.

En del i detta borde vara att sluta se gemensamhetsutrymmen i bostad med särskild service som bruksvärdeshöjande. Dessa utrymmen är en del av kommunens ansvar för att skapa "lärmiljöer" för möjligheten till full delaktighet i samhället, likaväl som daglig verksamhet och för den delen även träffpunkter är det.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

§ 109

Uppföljning av den politiska satsningen på LSS-boenden

Carl Filip Tjeder, fastighetschef, informerar nämnden om aktuellt läge när det gäller den politiska satsningen på LSS-boenden.

§ 110

Bostads- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning 2023–2027 med utblick till 2032

OSN-2022-00510

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** Bostads- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning 2023–2027 med utblick till 2032 utgör nämndens behov av bostäder och lokaler under perioden,
2. **att** överlämna planen till kommunstyrelsen för godkännande och beställning av angivna lokalåtgärder,
3. **att** uppdra åt förvaltningen att genomföra verksamhetsförändringar i enlighet med lokalförändringarna i planen, samt
4. **att** ge förvaltningen justeringsmandat gällande exakt platsantal, storlek och tid i samband med genomförandet av åtgärder enligt planen.

Sammanfattning

Bostad- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning utgör kommunens planering för bostäder och lokaler inom omsorgsnämnden verksamhetsområde. Planen innebär en uppdatering av Bostad- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning 2022–2026 med utblick mot 2031.

Analysen visar att inom bostad med särskild service LSS 9:9 finns ett fortsatt underskott av platser fram till år 2027. Inom socialpsykiatrien SoL fanns sedan tidigare en trend på minskat antal beslut för bostad med särskild service, men för 2021 sågs en mindre ökning, även beslut om korttidsboende ökar.

Carl Filip Tjeder, fastighetschef, Emelie Nyström, strateg, fastighetsstaben, och Camilla Viberg, verksamhetscontroller, föredrar ärendet för nämnden.

Omsorgsnämnden
ProtokollDatum:
2022-11-23

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, daterad 28 oktober 2022
- Bilaga, Bostads- och lokalförsörjningsplan för personer med funktionsnedsättning 2023–2027 med utblick till 2032

Beslutsgång

Ordföranden frågar om det är nämndens mening att besluta enligt framlagt förslag och finner att nämnden beslutar så.

Särskilt yttrande

Carolina Bringborn (M), Stig Rådahl (M), Olga Granlöf (C) och Evelina Solem (KD) anmäler ett särskilt yttrande enligt följande:

Det är bra att kommunen fortsatt prioriterar att ta fram en plan för hur vi ska få fler LSS-bostäder i Uppsala. Tyvärr levde styret inte alls upp till den plan som togs fram för innevarande mandatperiod. Resultatet för 2022 blir bara två nytillskapade LSS-bostäder. En stor del av de bostäder som räknas in under satsningen hittills är heller inte nytillskott av bestående bostäder, utan upphandlade enligt ram-avtal. Dessutom har pengarna som avsatts för att nämnden ska tillskapa fler bostäder gått till andra insatser, i väntan på att våra huvudpersoner ska få sina beslut verkställda. Det var inte syftet med de pengar som Kommunfullmäktige avsatte. Det är tydligt att nya LSS-bostäder, trots en ambitiös plan och trots ekonomiska förutsättningar, inte har varit tillräckligt prioriterat för de styrande partierna. Under kommande mandatperiod behöver ambitionen höjas också i förhållande till andra behov, där LSS-bostäder måste få vinna kampen om marken. Den så kallade satsning som gjorts innevarande mandatperiod kan inte ses som annat än ett misslyckande.

§ 111

Informationsärenden

Ekonomiskt bokslut per oktober

Magnus Hjort, controller, informerar om nämndens bokslut per oktober 2022.

Omsorgsnämnden redovisar en positiv avvikelse mot budget per september på 12 miljoner kronor. Utfallet per oktober föranleder ingen förändrad bedömning av årsprognosen för nämnden (+3 miljoner kronor).

Omsorgsnämnden har inför sammanträdet fått ta del av den skriftliga rapporten *Ekonomiskt bokslut per oktober 2022*.

Kvalitetsarbetet på avdelning myndighet

Lena Thalén, avdelningschef, och Malin Hed, utvecklingsledare, informerar nämnden om kvalitetsarbetet som avdelning myndighet genomför.

Covid-19

Förvaltningsdirektör Lenita Granlund informerar nämnden om aktuellt läge inom nämndens verksamheter när det gäller Covid-19.

Avdelning Hälso- och sjukvård

Karin Brolin, avdelningschef, informerar nämnden om bemanningsläget när det gäller egen personal och inhyrd legitimerad personal.

Lillsjögården

Åsa Markström, stabschef, informerar nämnden om förvaltningens utvecklingsarbete på Lillsjögårdens äldreboende. Omsorgsnämnden kommer, genom samutnyttjande med äldrenämnden, att få 10 platser för socialpsykiatri på boendet med planerad start i mars 2023.

Kulturveckan

Liselotte Engqvist, avdelningschef, berättar för nämnden om Kulturveckan och dess olika evenemang under förra veckan.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

Jubileumsfest för alla som varit på daglig verksamhet i 25 år

Liselotte Engqvist berättar om jubileumsfesten för dem som varit på daglig verksamhet i 25 år, som går av stapeln den 25 november 2022 på Uppsala Konsert och kongress.

§ 112

Delegationsbeslut till omsorgsnämnden för perioden 19 oktober till 15 november 2022

OSN-2022-00007

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** godkänna redovisningen av delegationsbeslut för perioden 19 oktober till 15 november 2022 och lägga den till handlingarna.

Sammanfattning

Till nämnden anmäls delegationsbeslut enligt följande:

1. Lista över delegationsbeslut i individärenden under oktober 2022
2. Protokoll, omsorgsnämndens individutskott 14 november 2022

Beslutsgång

Ordföranden frågar om nämnden kan godkänna redovisningen av delegationsbeslut för perioden och lägga den till handlingarna och finner att nämnden beslutar så.

§ 113

Anmälningssärenden till omsorgsnämnden för perioden 19 oktober till 15 november 2022

OSN-2022-00008

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. **att** notera anmälningssärenden för perioden 19 oktober till 15 november 2022, enligt ärendets förteckning, till protokollet.

Sammanfattning

Till nämnden anmäls ärenden enligt förteckningen över anmälningssärenden nedan till omsorgsnämnden för perioden 19 oktober till 15 november 2022.

1. Dom från förvaltningsrätten 14 oktober 2022
2. Dom från förvaltningsrätten 19 oktober 2022
3. Dom från förvaltningsrätten 19 oktober 2022
4. Dom från förvaltningsrätten 19 oktober 2022
5. Beslut från förvaltningsrätten 19 oktober 2022
6. Dom från förvaltningsrätten 21 oktober 2022
7. Beslut från förvaltningsrätten 24 oktober 2022
8. Dom från förvaltningsrätten 25 oktober 2022
9. Dom från förvaltningsrätten 31 oktober 2022
10. Dom från förvaltningsrätten 31 oktober 2022
11. Dom från förvaltningsrätten 31 oktober 2022
12. Dom från förvaltningsrätten 27 oktober 2022
13. Dom från förvaltningsrätten 27 oktober 2022
14. Dom från förvaltningsrätten 27 oktober 2022
15. Dom från förvaltningsrätten 27 oktober 2022
16. Beslut från kammarrätten 4 november 2022
17. Beslut från förvaltningsrätten 2 november 2022
18. Dom från förvaltningsrätten 8 november 2022
19. Dom från förvaltningsrätten 11 november 2022
20. Skrivelse hösten 2022 till ansvarig minister, vissa förtroendevalda samt chefstjänstemän i region och kommun – Uppsala, från Jan-Olov Sjölund, 27 oktober 2022

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

21. Information från plan- och byggnadsnämnden om samråd mellan 4 november och 16 december 2022 för Detaljplan för Kullens förskola.
22. Underrättelse från plan- och byggnadsnämnden 11 november 2022 inför antagande av Detaljplan för del av kvarteret Sämund
23. Inbjudan till Kulturveckan 14 november 2022 från kulturförvaltningen och vård- och omsorgsförvaltningen
24. Dialogforum, Fyrisgården 29 september 2022
25. Protokoll, omsorgsnämnden 25 oktober 2022
26. Protokoll, omsorgsnämnden 3 november 2022
27. Protokoll, omsorgsnämndens arbetsutskott 14 november 2022

Beslutsgång

Ordföranden frågar om det är nämndens mening att besluta enligt förslag och finner att nämnden beslutar så.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

§ 114

Rapporter från förtroendevalda

Ordförande Angelique Prinz Blix (L) rapporterar om invigningen av Kulturveckan den 14 november 2022.

Olga Granlöf (C) tipsar om att man i kväll kan delta i en utfrågning av Centerpartiets partiledarkandidater på ett hotell i Uppsala.

Omsorgsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-23

§ 115

Frågor från nämndens ledamöter

Omsorgsnämndens förtroendevalda anmäler inga frågor.