

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

Utbildningsnämndens protokoll torsdagen den 24 november 2022

Plats och tid

KS-salen, klockan 16:00-20:50

Paragrafer

110-118

Justering

Uppsala kommun använder sig av en avancerad elektronisk underskrift för justering av beslutsprotokoll. Denna återfinns på en separat sida sist i protokollet.

Protokollförare

Susanna Nordström, nämndsekreterare

Närvarande

Beslutande

Jennie Claesson (L), ordförande
Ulrik Wärnsberg (S), 1:e vice ordförande
Jonas Segersam (KD), 2:e vice ordförande
Hanna Victoria Mörck (V)
Pavlos Cavelier Bizas (S)
Jan-Åke Carlsson (S)
Dima Sarsour (S)
Petri Lähteenmäki (S), tjänstgörande ersättare
Susanne Engström (MP)
Lage Hedin (M), tjänstgörande ersättare, §§ 110-112
Christopher Lagerqvist (M), §§ 113-118
Gabriella Lange (M), §§ 110-115
Lage Hedin (M), tjänstgörande ersättare, §§ 116-118
Viktoria Lautmann (KD), tjänstgörande ersättare
Anna Johansson (C), tjänstgörande ersättare
Daniel Rogozinski (V)
Emil Eneblad (SD), §§ 110-115
Jim Andersson (SD), tjänstgörande ersättare, §§ 116-118

Ej tjänstgörande ersättare

Henry Montgomery (S)
Ludvig Arbin (L), §§ 113-118
Erik Wahlström (MP)
Lage Hedin (M), §§ 113-115
Emma Van Aller (V)
Jim Andersson (SD), §§ 110-115

Övriga närvarande

Susana Olsson Casas, utbildningsdirektör
Daniel Eskilson, biträdande utbildningsdirektör
Jan Aili, chef Kommunal förskola
Erik Ojala, chef Kommunal grundskola
Christine Kastner Johnson, chef Kommunal gymnasieskola
Ida Väisänen, avdelningschef HUB
Viktor Engström, avdelningschef Ledning barn-och elevhälsa

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

Katarina Håkansson, verksamhetskontroller UBF
Märit Gunneriusson Karlström, enhetschef Kvalitet och uppföljning
Josefin Erenius, fastighetschef
Anja Korpi kardell, strateg Lokalförsörjning
Lars Sundén, strateg Lokalförsörjning
Therese Hagberg, enhetschef VerksamhetsnäraHR team 3
Malin Nyström, ekonomichef utbildningsverksamhet
Erik Boman, kommunikationsstrateg

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

§ 110

Val av justerare samt justeringsdag

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** utse Jonas Segersam (KD) att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll måndagen den 28 november 2022.

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

§ 111

Fastställande av föredragningslista

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** fastställa utsänd föredragningslista.

§ 112

Utbildningsdirektören informerar

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Månadsrapport ekonomi

Återrapport efter de kommunala rektorernas debattartikel i augusti

§ 113

Ersättning till förskola och skola på landsbygden

UBN-2022-03897

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** utbildningsförvaltningen ges i uppdrag att redovisa ett nytt förslag till ersättningsmodell för grundskolor på landsbygden inför arbete med Mål och budget 2024.
2. **att** utbildningsförvaltningen ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för att införa en ersättningsmodell för förskolor på landsbygden inför arbete med Mål och budget 2024.

Sammanfattning

I utbildningsnämndens verksamhetsplan för 2022 finns följande uppdrag:

1.7 Utreda om det finns anledning att göra förändringar i ersättningsmodellen till landsbygdsskolor för att öka tydligheten. Åtgärden syftar till att säkerställa en tydlig och transparent resursfördelning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 29 september 2022
- Bilaga 1, Utredning
- Bilaga 2, Karta med stadsgräns och samtliga grundskolor markerade

Yrkande

Ulrik Wärnsberg (S) yrkar bifall till liggande förslag.

Särskilda yttranden

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M), Anna Johansson (C) och Jennie Claesson (L) anmäler särskilt yttrande:

Vid ett tidigare arbetsutskott lanserades förslaget på ett uppdaterat regelverk för ersättningar till förskolor och skolor på landsbygden. Det är bra att detta ses över, och det fanns flera förslag där som bör genomföras. Vid utskottsmötet så återremitterades emellertid förslaget av ett enigt utskott, som exempelvis ansåg att man borde ta bort den tidigare begränsning som funnits om att det (förutom Storstora) bara kan utgå ersättning till skolor på orter som har en skola.

Problemet är att trots denna begränsning har det ändå utgått ersättning till de båda skolorna i Björklinge, något som nu föreslogs regleras genom att man kan ge ersättning till flera skolor om de inte har samma årskurser. Men i Bälinge är de två skolorna (varav en mindre friskola) ändå delvis överlappande varför det enklaste vore att ta bort den här begränsningen. Nu var det ekonomiska utmaningar med att genomföra förändringar, men vi tror att man ändå kunde gjort vissa justeringar utan att det hade behövt kosta så mycket mer, och vi beklagar därför att beslutet nu drogs tillbaka.

Hanna Victoria Mörck (V) anmäler särskilt yttrande:

Det är angeläget att få till ett bra och rättvisande system för ersättning för landsbygdens skolor. Det är dock viktigt att systemet upplevs som rättvisande, håller över viss tid och inte är kostnadsdrivande i sig. Att ersättning enbart går ut om det bara finns en skola på orten kan vara ett bra kriterium för att avgöra om orten har en konkurrensutsatt marknad eller ej. Det kan dock finnas exempel där det finns mer än en skola, även om orten i egentlig mening inte är konkurrensutsatt. Då kan det vara rimligt att ersättningen går ut, men att den inte konstrueras så att den blir kostnadsdrivande genom att inte ha ett tak.

Ulrik Wärnsberg (S) och Susanne Engström (MP) anmäler särskilt yttrande:

Det är väldigt angeläget att nämnden har en bra och träffsäker modell för ersättning till förskola och skola på landsbygden. Därför hade vi ett särskilt i uppdrag i årets verksamhetsplan om att göra en översyn för att öka tydligheten.

Utredningen har nu visat att det finns förbättringar att göra t ex var gränsen mellan stor och liten skola på ett bättre sätt ska vara för att stämma överens med verksamhetens innehåll jämfört med den nuvarande uppdelningen. Även att det förtydligats gränsen mellan stad och landsbygd inklusive tätorter. Där finns även skäl att ytterligare förtydliga och förenkla så att en landsbygdsersättning kan komma alla skolor till del även om det finns flera skolor på en mindre tätort.

Utredningen lyfter även på ett förtjänstfullt sätt den viktiga frågan om att införa en motsvarande ersättning för förskolor på landsbygden.

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

Mot bakgrund av det ansträngda ekonomiska läge som nu är för skolorna att få sin ekonomi att gå ihop, trots de ovanligt höga uppräkningsarna av grundbeloppet – som tyvärr inte fullt ut kan möta de kostnadsuppräkningsarna som skolorna får vad gäller t ex lokalhyra och avgifter för måltider – så är det i dagsläget inte möjligt att inför 2023 göra de förändringar som behöver göras av landsbygdsersättningen till skolorna. Eftersom det skulle innebära att motsvarande belopp skulle minska utrymmet för grundbeloppet till skolorna.

Mot bakgrund av det nuvarande läget är därför den bästa lösningen att återkomma med ett fullständigt förslag för både förskolor och skolor till budgeten för 2024.

§ 114

Ersättningar för pedagogisk verksamhet 2023

UBN-2022-07249

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** fastställa ersättningar för pedagogisk verksamhet 2023, under förutsättning att förslag till Mål och budget 2023 enligt remissversion antas på kommunfullmäktiges möte den 12-13 december 2022.

Sammanfattning

Ersättningar för pedagogisk verksamhet fastställs inför nytt kalenderår av utbildningsnämnden. Enligt skolförordning och gymnasieförordning ska bidraget till enskilda huvudmän fastställas per kalenderår och bestämmas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna förskolan och skolan. Bidraget ska enligt skolförordningen och gymnasieförordningen grunda sig på hemkommunens budget för det kommande året. Om den egna verksamheten under året ges utökade eller minskade resurser ska motsvarande anpassning göras i ersättning till fristående verksamhet. Föreslagna ersättningar bygger på förutsättningar i remissversionen av Mål och budget 2023 med plan för 2024-2025. Om kommunfullmäktiges beslut innebär förändrade ekonomiska förutsättningar, kommer ett korrigerat förslag till ersättningar föreläggas nämnden för beslut. Utöver kommunbidraget tar utbildningsnämnden in föräldraavgifter för förskola och skolbarnomsorg. Strukturersättning per enhet räknas fram enligt beskrivning i bilaga 1 till ersättningsdokumentet utifrån uppgifter från SCB.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 16 november 2022
- Bilaga, Ersättningar pedagogisk verksamhet 2023

Deltar inte i beslutet

Jennie Claesson (L) deltar inte i beslutet.

Yrkanden

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Anna Johansson (C) yrkar:

I först hand att ärendet återremitteras för att justeras i enlighet med Moderaternas, Centerpartiets, Kristdemokraternas och Liberalernas budgetförslag.

I andra hand att förslaget skickas vidare för slutligt beslut i kommunfullmäktige.

Ulrik Wärnsberg (S) yrkar bifall till liggande förslag.

Emil Eneblad (SD) yrkar att ärendet återremitteras för att justeras i enlighet med Sverigedemokraternas budgetförslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer ärendets avgörande idag mot återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter Jonas Segersams (KD) med fleras ändringsyrkande mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Ordförande ställer slutligen det liggande förslaget mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller detsamma.

Reservationer

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Anna Johansson (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Alliansen har presenterat en gemensam budget för 2023, och vi anser därför att föreliggande dokument för ersättningar bör justeras till den budgeten.

Nuvarande ordning, där beslut om ersättningar för pedagogisk verksamhet fattas i utbildningsnämnden och inte i fullmäktige, illustrerar det ohållbara i att anslagen till skolan i vår kommun inte lyfts på en högre nivå.

Vi anser att man måste höja grundbeloppet, särskilt för förskola och lågstadium, mer än i föreliggande förslag, och har därför anslagit mer pengar för detta i vår budget än vänstermajoriteten. Uppsalas skolor, både kommunala och fristående har en tuff ekonomisk situation där kostnaderna för (kommunala) lokaler och måltider höjs med 8-12% medan grundskolan får en uppräknings på bara 6,5%. Det är viktigt att medlem når klassrummen och man bör i första hand dra ner ökningen av ersättning på lokalförvaltningen, intern service och administration, i stället för på undervisningen.

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

Genom att lyfta beslut som detta i kommunfullmäktige får vi också en ordentlig debatt kopplat till budgetbeslutet, som vi ännu inte helt vet hur det blir med tanke på att vi har ett minoritetsstyre.

Uppsala-Alliansen har dessutom upprepat behovet av en omfattande översyn av vårt ersättningsystem i stort, där exempelvis fördelningen utifrån lokalkostnader också överklagats och vi väntar på avgörande i förvaltningsrätten.

Vi yrkade därför återremiss i första hand och i andra hand att förslaget skulle avgöras av fullmäktige.

Emil Eneblad (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget återremissyrkande.

Särskilda yttranden

Hanna Victoria Mörck (V) anmäler särskilt yttrande:

I ersättningsmodellen förändras hur ersättning för modersmålsersättningar går ut. Det som nu föreligger bedöms vara mer förenligt med lagen. Om varje skola organiserar modersmålet för sig, så riskerar det nya systemet dock att leda till att grupperna för att starta undervisning i modersmål blir mindre och riskerar att bli så små att undervisningen inte startar. Om det inte går att hitta en modersmåls lärare på orten eller om det är för få elever som har samma modersmål så utgår språket. I norr i Sverige försökte man samordna undervisningen över en hel region digitalt men har fått backa. Det kanske är sämre än att ha fysiska lektioner, men att inte ha lektioner alls bör rimligen vara ännu sämre. Det bästa får inte bli det godas fiende, men så kan det bli när det gäller modersmål. Därför är det viktigt att följa utvecklingen och överväga att göra om systemet eller ingripa på annat sätt om det skulle leda till att elever inte får sin undervisning i modersmål.

Jennie Claesson (L) anmäler särskilt yttrande:

Liberalerna deltar inte i beslutet med hänvisning till Alliansens (Liberalerna, Moderaterna, Centerpartiet och Kristdemokraterna) egna budgetförslag i kommunfullmäktige.

§ 115

Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2023-2027 med utblick till 2032

UBN-2022-06387

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2023–2027 med utblick till 2032 utgör nämndens behov av lokaler under perioden,
2. **att** överlämna planen till kommunstyrelsen för godkännande och beställning av angivna lokalåtgärder,
3. **att** uppdra åt förvaltningen att genomföra verksamhetsförändringar i enlighet med lokalförändringarna i planen, samt
4. **att** ge förvaltningen justeringsmandat gällande exakt platsantal, storlek och tid i samband med genomförandet av åtgärder enligt planen.

Sammanfattning

Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler utgör kommunens planering för lokaler inom utbildningsnämndens verksamhetsområde. Planen innebär en uppdatering av Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2022–2026 med utblick mot 2031.

Planen redovisar ett ökat behov av lokaler för samtliga skolformer, dock i en långsammare ökningstakt jämfört med förra årets plan. Därför behöver inga nya åtgärder föreslås inom förskola och gymnasieskola. Däremot finns nya förslag som berör grundskolan bland annat i Bälunge samt i Eriksberg. Vidare föreslås förskjutningar i tid i vissa tidigare beslutade åtgärder.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2 november 2022
- Bilaga, Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2023 – 2027 med utblick till 2032

Särskilt yttrande

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M), Anna Johansson (C) och Jennie Claesson (L) anmäler särskilt yttrande:

Att komma till rätta med de galopperande lokalkostnaderna är avgörande för Uppsala kommuns ekonomiska framtid, och för att säkra att pengarna når klassrummen och inte fastnar på vägen.

Vi har därför lagt in sparkrav på lokalkostnaderna i vår gemensamma budget. Åtgärder måste vidtas såväl i befintligt bestånd som i nyinvesteringar. Bara de kommande tre åren planerar Uppsala kommun investera 3,5 miljarder kronor i skol- och förskolelokaler. Det är mycket pengar, och vi är övertygade att genom att förbättra investeringsplaneringen kan vi medverka till att de ekonomiska medlen i större utsträckning går till undervisning i stället för till kringkostnader. Är det kommunala bolaget Skolfastigheter AB bästa aktör att investera? Kan man i större utsträckning bygga om och renovera befintliga lokaler? Kan man optimera processerna för att minska kostnaderna? Vi är övertygade om att det finns åtskilliga förbättringsområden.

För vår del är fristående skolor och aktörer som investerar i skollokaler inte ett hot mot kommunen utan vi behöver bli bättre att som hemkommun planera tillsammans med andra för att minska kommunens investeringar och få ett bättre utbud som täcker efterfrågan som finns. För att ro detta i hamn krävs en ny politisk inriktning under ledning av Allianspartierna för Uppsala kommun!

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2022-11-24

§ 116

Informationsärenden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Stenhagen

Kvalitetsrapporter 2022

§ 117

Delegationsbeslut anmälda vid nämnden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över delegationsbeslut anmälda vid nämnden den 24 november 2022 till protokollet.

Sammanfattning

Skolskjuts

- Ej berättigade skolskjuts/elevresa enligt reglemente, 4.12, 4.13, 5.16
- Skolkort med befintlig linjetrafik enligt reglemente, 4.13
- Skolskjuts GR enligt reglemente, Beslut elevresor GY mellan bostad och skola, 4.12, 5.16
- Delavslag skolskjuts. Ej berättigade skolskjuts/elevresa enligt reglemente med skoltaxi, 4.12, 4.13
- Resesersättning (elevresa) GY mellan bostad och skola, 5.16

Förskola

- Plats i förskoleverksamhet och Pedagogisk omsorg, 7.4.4
- Plats i fritidshem och pedagogisk omsorg enligt, 7.4.4

Övriga

- Delegationsförteckning UBN för perioden 22 oktober – 20 november 2022
- Förskoleutskottet 10 nov 2022 § 42 Pedagogiska priset
- Gymnasieutskott 10 nov 2022 § 30 Pedagogiska priset
- Grundskoleutskott 11 nov 2022 § 34 Ansökan om fullgörande av skolplikt på annat
- Grundskoleutskott 11 nov 2022 § 35 Särskild undervisning enligt § 20 skollagen
- Grundskoleutskott 11 nov 2022 § 36 Pedagogiska priset

§ 118

Anmälningssärenden anmälda vid nämnden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över anmälningssärenden anmälda vid nämnden den 24 november 2022 till protokollet.

Sammanfattning

Domar och beslut

- Dom Förvaltningsrätten i Uppsala, laglighetsprövning enligt kommunallagen, 2022-10-20
- Beslut Skolväsendets överklagandenämnd, överklagan skolplacering, 2022-10-21

Protokoll från utskott

- Protokoll förskoleutskottet 10 november 2022
- Protokoll gymnasieutskottet 10 november 2022
- Protokoll grundskoleutskottet 11 november 2022
- Protokoll arbetsutskottet 17 november 2022, publiceras på Insidan

Protokoll från facklig samverkan

- Protokoll UBF samverkansgrupp 17 oktober 2022
- Protokoll UBF samverkansgrupp 22 november 2022

Övrigt

- Månadsrapport ekonomi