

Lokalförsörjningsplan

för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning 2025-2034

Beslutad i arbetsmarknadsnämnden 2024-11-29

Godkänd i kommunstyrelsen 2024-12-11



Innehåll

Sammanfattning.....	3
Inledning.....	4
Styrning och uppdrag.....	6
Behov- och kapacitetsanalys.....	7
Utblick.....	10
Åtgärder och utredningar.....	11
Ekonomi- och kostnadsutveckling.....	12
Bilaga 1 - Objektsredovisning.....	1
Bilaga 2 – Färdigställda åtgärder 2024.....	1

Sammanfattning

Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning (LFP AMN 2025) är kommunens planering för lokaler inom arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde.

Den övergripande styrningen redovisas på sidan 6.

Sammanfattat behov

Behovsbedömningen baseras på verksamhetens analys av behovet. Analysen visar att behovet av lokaler för vuxenutbildning och arbetsmarknad är svår att förutspå. Digitalisering inom utbildning pågår ständigt och undervisning sker både i fysiska lokaler och digitalt. Det bör vara möjligt att göra justeringar av lokalresurserna och även fortsatt arbeta med och planera för samnyttjande av lokaler allt eftersom nya behov uppstår. Med en beredskap och flexibilitet inom förvaltningen och inom Komvux beräknas behoven tillgodoses genom åtgärderna i planen.

Behovsanalysen redovisas i sin helhet på sidorna 7-9.

Sammanfattade åtgärder och utredningar

Åtgärder är projekt som ska genomföras för att möta ett behov. Lokalförsörjningsplanen föreslår fyra nya åtgärder.

Utredningarna syftar till att utreda hur ett behov ska mötas, innan det lyfts till åtgärdsförslag. Planen innehåller tre utredningar, alla är nya för årets plan.

Alla åtgärder och utredningar redovisas i sin helhet på sidan 11.

Sammanfattning ekonomi

Åtgärderna innebär ekonomiska åtaganden för kommunkoncernen i form av investeringar i fastigheter och inventarier samt kostnader för hyra och verksamhetsdrift. Nya och tidigare beslutade åtgärder i denna plan innebär:

- 24 200 000 kr i investeringar i fastigheter i kommunkoncernen, allt är för nya åtgärder
- 0 kr i investeringar för arbetsmarknadsnämnden.
- 4 142 780 kr i minskade hyreskostnader för arbetsmarknadsnämnden från år 2026 (något ökade kostnader under 2025).

Till detta tillkommer kostnader för drift av verksamheterna.

De ekonomiska konsekvenserna redovisas i sin helhet på sidorna 12-13.

Inledning

Lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning är kommunens planering för bostäder och lokaler inom arbetsmarknadsnämndens verksamhetsområde. Nämndens ansvar för bostäder för nyanlända hanteras i planen Bostadsförsörjningsplan för mottagandet av nyanlända 2025-2027.

Inom området finns en utveckling som visar att satsningar på områdesnävaron i utsatta stadsdelar fortsätter. Lokalförsörjningsplaneringen har till syfte att genom samordnad och gemensam beredning säkerställa att behovet möts kopplat till den budget som finns.

Bostads- och lokalförsörjningsplanerna revideras årligen. Planer som berör varandra koordineras för att skapa en sammanhållen och kontinuerlig process för kommunens planering.

Planens innehåll

Lokalförsörjningsplanen redovisar:

- Styrning och uppdrag
- Behov och kapacitet
- Åtgärder och utredningar
- Utblick
- Ekonomiska konsekvenser

I bilagor redovisas objektsredovisning, färdigställda åtgärder 2024 och ekonomi per åtgärd.

Definitioner

Verksamhetsbeskrivning

Utbildnings- och jobbcenter, arbetsmarknad

Avdelningen hanterar kommunens arbetsmarknadsinsatser och ska ses som ett komplement till arbetsförmedlingens uppdrag. Utbildnings- och jobbcenter, arbetsmarknad består av arbetsmarknadsenheterna, de praktiska verksamheterna och Konsument Uppsala. Avdelningen ansvarar även för kommunens arbete med feriejobb. Stödet som ges är individuellt anpassat där målet är självförsörjning genom studier eller arbete. Deltagarna är huvudsakligen hänvisade från försörjningsstöd.

Utbildnings- och jobbcenter, vuxenutbildning

Vuxenutbildning i Uppsala kommun erbjuds på grundläggande och gymnasial nivå, utbildning i sfi (svenska för invandrare) och komvux som anpassad utbildning, samt Samhällsorientering. Såväl teoretiska kurser som yrkeskurser erbjuds. Samarbete kring insatser och lokaler krävs mellan avdelningarna vuxenutbildning och arbetsmarknad. När det gäller planeringen av utbildningsutbudet sker samverkan med det primära samverkansområdet, baserat på det avtal som träder i kraft 2025-01-01, med näringslivet och med arbetsförmedlingen. Utöver kommunens vuxenutbildning upphandlas vuxenutbildning av privata utförare. Deras lokalbehov ryms inte i planen då lokalansvaret inte finns hos kommunen.

Socialtjänst - Ekonomiskt bistånd Socialtjänst

Ekonomiskt bistånd ansvarar för handläggning av ansökningar av försörjningsstöd och hänvisar också personer vidare till andra verksamheter inom arbetsmarknadsförvaltningen. Avdelningen hanterar många känsliga frågor och det råder sekretess kring en stor del av informationen.

Styrning och uppdrag

Planen utgår från arbetsmarknadsnämndens ansvarsområden och de mål och uppdrag som fastställs av kommunfullmäktige i Mål och budget 2024 med plan för 2025–2026 (KSN-2022-03219). Arbetet med framtagandet av denna lokalförsörjningsplan är koordinerat med Mål och budget 2025 med plan för 2026–2027.

Grunden utgörs av nämndens ansvar för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning.

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens strategiska försörjning av lokaler och bostäder. Kommunstyrelsen ska tillhandahålla lokaler som är ändamålsenliga, hållbara och kostnadseffektiva.

Den politiska inriktningen är fortsatt att det ska finnas både egen regi och upphandlad verksamhet, såväl inom arbetsmarknad som vuxenutbildning.

Arbetets organisation

LFP AMN 2025 tas fram genom ett samarbete mellan arbetsmarknadsförvaltningen och kommunledningskontoret. Arbetet med framtagandet leds och samordnas av kommunledningskontoret.

Planen beslutats av arbetsmarknadsnämnden och godkänns av kommunstyrelsen.

Lagbestämmelser och krav

Arbetet med bostads- och lokalförsörjning utgår från lagar, krav och kommunala styrdokument. Det handlar bland om att se till barnets behov enligt barnkonventionen, de äldres perspektiv i enlighet med äldrevänlig kommun och en jämställd prioritering oavsett kön eller bakgrund.

Staten är ansvarig för arbetsmarknadspolitik och det finns inga lagkrav på kommuner att tillgodose arbetsmarknadsinsatser.

Skollagen

Enligt skollagen (2010:800) ska kommunen tillhandahålla kommunal vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå, som särskild utbildning på grundläggande och gymnasial nivå, samt som svenska för invandrare. I den kommunala vuxenutbildningen ska kommunerna tillhandahålla en sammanhållen utbildning för sådana nyanlända som tar del av insatser som avses i lagen (2017:584) om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare och som på grund av kort utbildning inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden för insatserna. Lag (2022:109).

Socialtjänstlagen

Ekonomiskt bistånd är lagstadgat enligt socialtjänstlagen (2001:453).

Behov- och kapacitetsanalys

Befolkningsprognos

År 2023 bodde drygt 245 300 personer i Uppsala kommun. Kommunen väntas växa och få en ökad befolkning under lång tid framöver. Årets prognos visar en lägre ökningstakt för totalbefolkningen jämfört med förra årets prognos. År 2034 antas befolkningen uppgå till drygt 272 300 personer, en ökning med cirka 27 000 personer jämfört med år 2023.

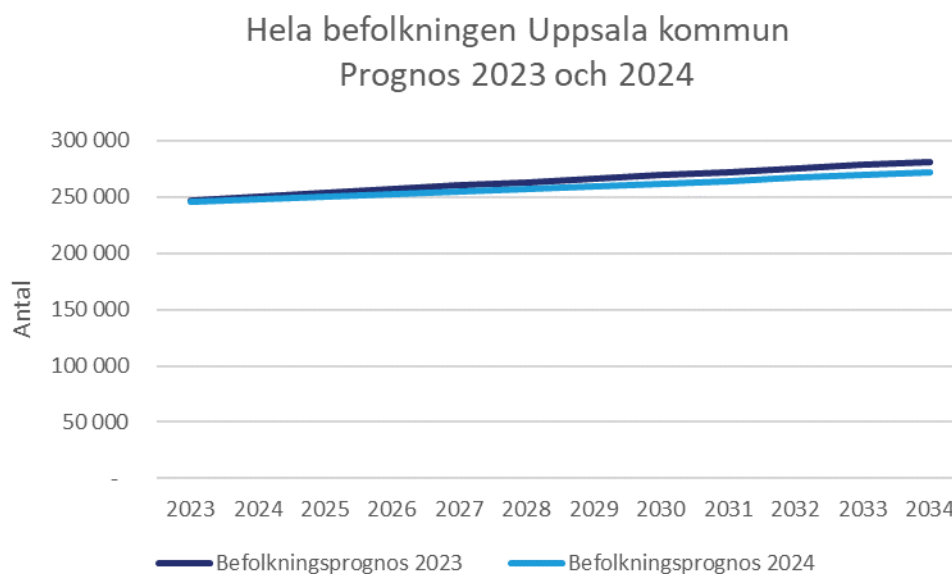


Diagram 1. Befolkningsprognos år 2023-2034, Uppsala kommun.

På en 10 årshorisont ökar samtliga åldersgrupper i antal förutom åldersgruppen 6-15 år som minskar i förhållande till 2023. Åldersgruppen 1-5 år minskar i antal de första fem åren för att sedan öka igen. Störst procentuell ökning bedöms ske i åldersgruppen 80+ som ökar med 55 % under tioårsperioden. Efter år 2034 väntas totalbefolkningen fortsätta öka i jämn takt fram till år 2050. Variationer i prognoser från olika år visar på att kommunen måste ha beredskap både för en ökning och för en minskning i befolkningsutvecklingen.

Behov och kapacitet

För kapacitetsbedömning används utöver befolkningsprognosen även underlag från arbetsförmedlingen för planering av verksamheterna på utbildnings- och jobbcenter. Vuxenutbildningen anpassas och dimensioneras successivt i förhållande till statliga satsningar, branschens behov och elevflöden. Vuxenutbildning ska enligt nämndbeslut både upphandlas och finnas i egen regi.

Arbetsmarknadsverksamheten på utbildnings- och jobbcenter har även fått ett utökad uppdrag att erbjuda fler personer som uppstår ekonomiskt bistånd arbetsmarknadsinsatser, däribland sfi-studerande som är i behov av en kompletterande arbetsmarknadsinsats.

Vuxenutbildning

Inom förvaltningen sker en bevakning av hur arbetsmarknaden och antalet deltagare i vuxenutbildningen förändras. Utöver detta kan politiska beslut påverka lokalbehovet, vilket är ett faktum inför 2025. En ökning av antalet elever inom SFI på närmare 800 tillkommer från och med 2025, då beslut har fattats om att ta hem mer av distansutbildning till egen regi istället för genom upphandling. För att täcka detta behov har en önskan skickats in för att få tillgång till mer ytor i anslutning till Utbildnings- och jobbcenter i Boländerna. I väntan på besked i denna fråga ser förvaltningen över möjlighet att tillfälligt hyra andra lokaler. Sammanfattningsvis finns inom Komvux behov av att kunna göra justeringar av lokalresurserna när nya behov uppstår.

Arbetsmarknadsinsatser

Arbetsmarknadsenheter

I dagsläget finns inget behov för utökning av lokaler. Behovet täcks i egen regi och externt upphandlade fastigheter. Därtill kan dock verksamhet komma att utökas i flertalet stadsdelar men då i befintligt lokalbestånd eller i form av samnyttjande tillsammans med andra verksamheter.

Befintliga lokalresurser

Följande utbildnings- och jobbcenter finns i nuläget i Uppsala kommun, i Gottsunda, Boländerna, Gränby, samt i Fyrislund (Sylveniusgatan).

Praktiska verksamheter

I dagsläget finns inget behov för utökning av lokaler. Behovet täcks i egen regi och externt upphandlade fastigheter.

Befintliga lokalresurser

Verksamhetens lokaler är utspridda över kommunen verksamheten innefattar följande områden: produktion och naturvård (innefattar bland annat snickeri, odling av växter, cykeldemontering osv.), elektronikåtervinning, återbruk, kök samt kaféverksamhet.

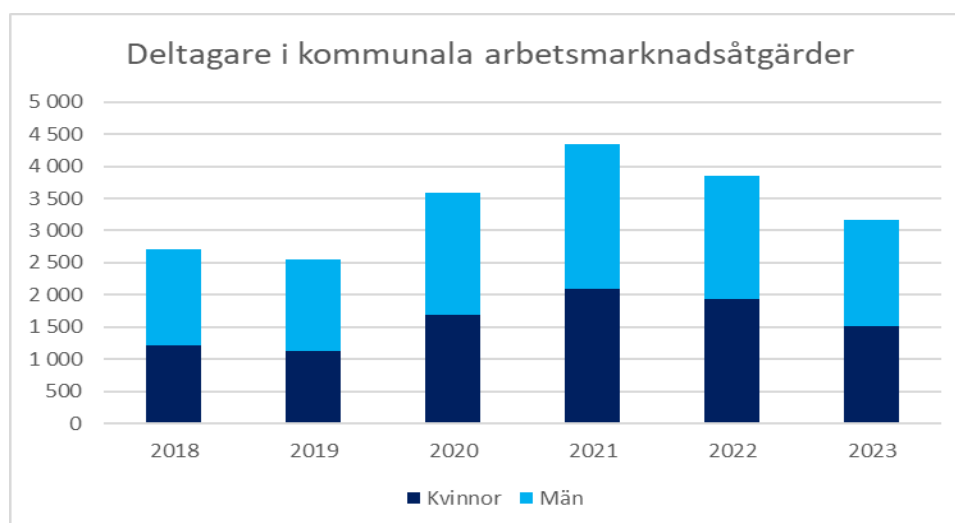


Diagram 2. Deltagare i kommunala arbetsmarknadsåtgärder, antal. Uppsala kommun. Kolada, 2023.

Sedan 2017 har arbetsmarknadsverksamheten sett ett ökat antal invånare behov av kommunala arbetsmarknadsinsatser. 2020 fick förvaltningen ett uppdrag att ansvara att ge kompletterande arbetsmarknadsinsatser för SFI-studerande med försörjningsstöd, vilket ledde till en ökning av deltagare under 2021. 2023 var det cirka 3169 arbetslösa i kommunala arbetsmarknadsåtgärder, se diagram ovan. Utöver arbetslösas deltagande i kommunala åtgärder inbegriper Utbildnings- och jobbcenters verksamhet ett stöd i form av jobbcoachning och vägledning, dessa insatser är inte inräknade i ovanstående diagram.

Konsument Uppsala

Behovet av lokaler för Konsument Uppsala med konsumentrådgivning och budget- och skuldrådgivning hanteras i kommunens övergripande planering för administrativa lokaler.

Familjecentraler

I förslaget till Mål och budget 2025–2027 (KSN-2023-03256) beskrivs i uppdrag 36 att kommunen ska stärka tidiga insatser genom att utveckla familjecentralernas tillgänglighet, kvalitet och samlokalisering. Detta är ett samarbete mellan verksamheter inom utbildningsnämnden, socialnämnden och arbetsmarknadsnämnden samt regionen. Påbörjade projekt som förväntas slutföras under 2025 är etablering i Gränby, vid Liljeforstorg, samt nya lokaler i Gottsunda.

Tillträde på Liljeforstorg med efterföljande utvärdering blir första steget av fler i att utreda behovet kring vilka familjecentraler där även SFI bör etableras.

Samnyttjande

För att skapa kostnadseffektiva och yteffektiva lösningar behöver flera kommunala verksamheter samnyttja en anläggning eller lokal. Samnyttjande av anläggningar och lokaler ska bidra till att tillgängliga lokalytor kan användas mer effektivt, skapa synergieffekter mellan verksamheter och att skattemedel används mer kostnadseffektivt.

Exempel på samnyttjande för arbetsmarknadsnämnden är familjecentraler där samverkan sker tillsammans med socialnämnden, utbildningsnämnden och regionen.

Utblick

Stads- och landsbygdsutveckling

2023 fattade kommunfullmäktige beslut om en planeringsstrategi (KSN-2023-01011) för att hålla översiktsplanen från 2016 aktuell. En ny översiktsplan ska vara framtagen till 2028. Planeringsstrategin lyfter att den långsiktiga utbyggnadsinriktningen i Uppsala tätort successivt behöver inriktas på att stödja utvecklingen i de områden som ingår i fyrspårsavtalet, så att förutsättningar finns för de 33 000 bostäderna enligt kommunens åtagande.

Det ekonomiska läget har inneburit att bostadsbyggandet bromsat in i kommunen. Kommunens detaljplaneläggning för att möjliggöra bostäder bedöms dock i planeringsstrategin som tillfredsställande när det gäller kvantitet. Drygt 25 000 bostäder var under genomförande, i färdiga detaljplaner eller pågående planarbeten. Cirka 85 procent av bostäderna tillkommer inom stadsområdet, främst inom fyra km-zonen från centralstationen. Bostadsprojekt pågår för närvarande i anslutning till i stort sett alla översiktsplanens utpekade noder i staden.

Planläggning pågick eller väntades starta under året, i stort sett i samtliga prioriterade tätorter. Det är främst i Gunsta, Storvreta och Bälinge/Lövstalöt som större utbyggnader pågår eller planeras.

Beredskap för kommande behov

Vid planering av utbyggnation av bostäder i kommunen görs en bedömning av vilket behov av social infrastruktur bostadsbyggnationen genererar. I vilken omfattning och takt bostäderna sedan byggs påverkar när, var och hur behovet uppstår. Planeringen av social infrastruktur behöver alltså, trots långa ledtider, vara anpassningsbar för ändringar i bostadsbyggandet. Det kan exempelvis innebära att skjuta fram projekt eller behovet av tillfälliga lösningar.

Det ekonomiska läget påverkar lokal försörjningen utifrån att bostäder inte väntas stå färdiga i den takt som tidigare var planerat.

Åtgärder och utredningar

En utredning syftar till att utreda hur ett konstaterat behov av lokal ska mötas. Åtgärder avser genomförande och att beställning görs till hyresvärd för att utföra projektet. Genomförandet följer olika processer beroende på fastighetsägare, exempelvis om det är ett kommunalägt bolag eller om en privat hyresvärd.

Nya åtgärder

Enhetsnamn	Beskrivning	Koppling till annan LFP	Färdigställd
Ersättning Salagatan	Verksamheten flyttar till Fålhagsleden 59-61	SCN	2025
Liljeforstorg	SFI för föräldralediga, i samma byggnad som familjecentral på Liljeforstorg.	UBN, SCN	2025
Pop-up butik	Butiksyta.		2025

Tabell 1. Nya åtgärder i årets lokalförsörjningsplan för arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd och vuxenutbildning.

Utredningar

Utredningar är inte inkluderade i investerings- eller hyresberäkningar.

Nya utredningar

Beskrivning	Koppling till annan LFP
Nya lokaler familjecentral Gottsunda	SCN, UBN
Utreda flytt från Kåbovägen 17, Kåbo växthus.	
Utökning lokaler Utbildnings- och jobbcenter Boländerna	
Utreda etablering av SFI vid befintliga och kommande familjecentraler	

Tabell 2. Nya utredningar i årets lokalförsörjningsplan.

Ekonomi- och kostnadsutveckling

Vid genomförandet av lokalåtgärder påverkas kommunens ekonomi på flera sätt. Investeringsmedel behövs för att bekosta åtgärder i de fastigheter där kommunkoncernen är fastighetsägare. Investeringsmedel behövs också för nämnden för verksamhetens behov av exempelvis möbler. Det behöver även säkerställas att arbetsmarknadsnämnden både har medel för hyra och för att driva verksamheten. Beräkningarna av kostnader sker antingen utifrån verklig genomförandeplanering eller genom övergripande schabloner, tex hyra per kvm.

Nya och tidigare beslutade åtgärder i denna plan innebär:

- 24 200 000 kr i investeringar i fastigheter i kommunkoncernen, allt är för nya åtgärder
- 0 kr i investeringar för arbetsmarknadsnämnden.
- 4 142 780 kr i minskade hyreskostnader för arbetsmarknadsnämnden från år 2026 (något ökade kostnader under 2025).

Till detta tillkommer kostnader för drift av verksamheterna.

Kommande investerings- och hyreskostnader för lokaler som kan komma av pågående utredningar är inte inkluderade i beräkningarna om det inte särskilt anges annat.

Investeringsbedömning

Investeringsbedömning för åtgärder i kommunkoncernens fastighetsbestånd.

Investeringar i kommunkoncernen										
Belopp i miljoner kronor	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
<i>Nya föreslagna åtgärder</i>										
Arbetsmarknadsinsats och vuxenutbildning	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ekonomiskt bistånd	24,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Delsumma	24,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalsumma	24,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Varav fastighetsinvestering	24,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Varav verksamhetsnära investering	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Tabell 3. Investeringsbedömning för fastighetsåtgärder där kommunkoncernen är fastighetsägare och verksamhetsnära investering för nämnden i form av inventarier. Investeringsgarna är angivna i antaget prisläge 2025 och är inte indexerade.

Hyreskostnad och verksamhetsekonomi

Hyra

Bedömning av hyreseffekter för åtgärder i lokalförsörjningsplanen, både nya och tidigare beslutade åtgärder.

Hyresförändringar										
Belopp i miljoner kronor	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
<i>Nya föreslagna åtgärder</i>										
Arbetsmarknads- insats och vuxenutbildning	0,5	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ekonomiskt bistånd	0,8	-5,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Delsumma	1,2	-5,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalsumma	1,2	-5,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Tabell 4. Hyresförändring för nämnden till följd av åtgärder i lokalförsörjningsplanen. Hyresförändringarna är angivna i antaget prisläge för året för åtgärden.

Total hyreskostnad inklusive hyresförändringar, med index											
Belopp i miljoner kronor	Budget 2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Arbetsmarknads- insats, vuxenutbildning	40,7	42,0	43,0	43,9	44,8	45,7	46,6	47,5	48,4	49,4	50,4
Ekonomiskt bistånd	6,5	7,4	2,0	2,0	2,0	2,1	2,1	2,2	2,2	2,3	2,3
Totalsumma	47,2	49,4	45,0	45,9	46,8	47,8	48,7	49,7	50,6	51,7	52,7

Tabell 5. Total hyreskostnad för nämnden, inklusive hyresförändringar. Hyran är indexerad.

Total hyreskostnad inklusive hyresförändringar, utan index											
Belopp i miljoner kronor	Budget 2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Arbetsmarkna ds-insats och vuxenutbildnin g	40,7	41,2	41,4	41,4	41,4	41,4	41,4	41,4	41,4	41,4	41,4
Ekonomiskt bistånd	6,5	7,3	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Totalsumma	47,2	48,5	43,1	43,1	43,1	43,1	43,1	43,1	43,1	43,1	43,1

Tabell 6. Total hyreskostnad för nämnden, inklusive hyresförändringar. Hyran för befintligt bestånd är inte indexerad. Hyresförändringar är angivna i antaget prisläge för året för åtgärden.

Bilaga 1 - Objektsredovisning

Enhet	Adress	Verksamhetskategori
Ekonomiskt bistånd	Salagatan 18	Försörjningsstöd
Elektronikåtervinning	Skebogatan 5	Arbetsmarknadsinsats
Gottsunda Familjecentral, SFI	Valthornsvägen 3	Utbildning
Konsument Uppsala	Stadshusgatan 2	Administrativa lokaler
Kontakten	Gottsunda centrum	Utbildning
Operatörsutbildningen	Virdings Allé 10	Utbildning
Skoghall	Kåbovägen 17	Arbetsmarknadsinsats/ administrativa lokaler
Gottsunda servicekontor	Valthornsvägen 7	Arbetsmarknadsinsats/ administrativa lokaler
Utbildnings- och jobbcenter Boländerna	Bolandsgatan 4	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats/ administrativa lokaler
Utbildnings- och jobbcenter Gottsunda	Valthornsvägen 7	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats
Utbildnings- och jobbcenter Gränby/Kvarngärdet	Råbyvägen 37a	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats
Vuxenutbildning Sylveniusgatan	Sylveniusgatan 8	Utbildning/ arbetsmarknadsinsats
Mötesplats Bäcklösa	Gottsunda Allé 14E	

Bilaga 2 – Färdigställda åtgärder 2024

Enhet	Beskrivning
Sylveniusgatan	Utökning av ytor.
Lämna kontrakt Fålhagsleden 57A	Verksamheten flyttar till utbildnings- och jobbcenter i Boländerna.
Hammarskog	Lämna snickeriet

Tabell 1. Färdigställda åtgärder 2024