

Handläggare  
Tomas Odin

Datum  
2014-01-13

Diarienummer  
ÄLN-2013-0128.00

Äldrenämnden

**Yttrande över motion av Liza Boëthius (V) om att ej införa LOV och ramupphandling av äldreboende och boenden/gruppboenden enligt LSS och SoL**

**Förslag till beslut**

Äldrenämnden föreslås besluta

**att** avge yttrande i enlighet med upprättat förslag.

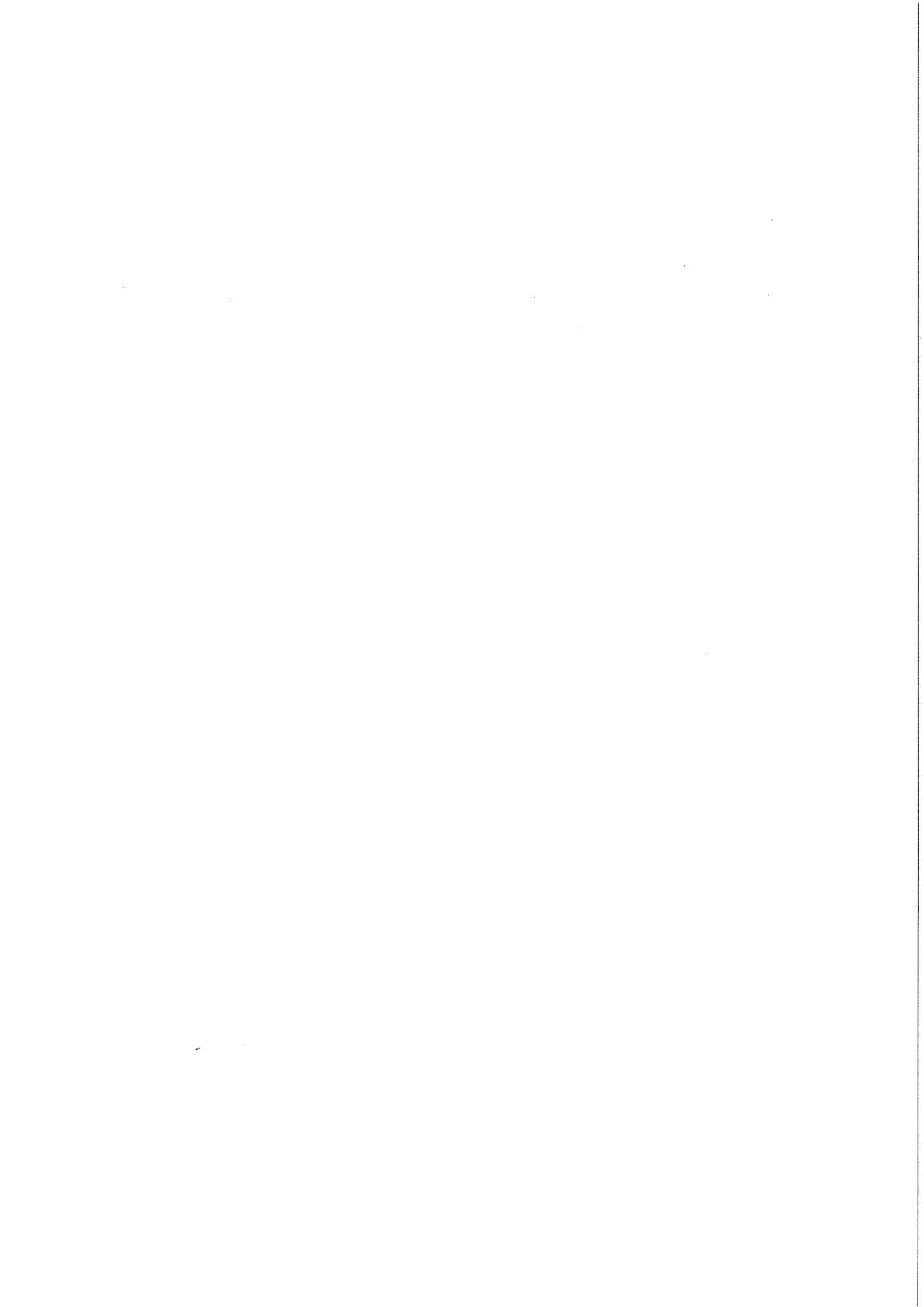
**Ärendet**

Liza Boëthius (V) har motionerat till kommunfullmäktige om att lagen för valfrihetssystem (LOV) och så kallade ramupphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) inte ska införas för äldreboenden och olika former av boenden/gruppboenden enligt LSS och SoL. Som skäl för motionen anförs att det är en fördel för kommunen att äga eller hyra fastigheter där äldre och personer med funktionsnedsättning bor mer eller mindre permanent.

Kontoret framför i upprättat förslag till svar att fördelarna med ram- och LOV-upphandling väger tyngre än nackdelarna.

Kontoret för hälsa, vård och omsorg

Inga-Lill Björklund  
Direktör



Handläggare  
Tomas Odin

Datum  
2014-01-22

Diarienummer  
ÅLN-2013-0128.00

Kommunstyrelsen

**Yttrande över motion av Liza Boëthius (V) om att ej införa LOV och ramupphandling av äldreboende och boenden/gruppboenden enligt LSS och SoL (KS-2013-0682)**

Liza Boëthius har motionerat till kommunfullmäktige om att lagen för valfrihetssystem (LOV) och så kallade ramupphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) inte ska införas för äldreboenden och olika former av boenden/gruppboenden enligt LSS och SoL. Som skäl för motionen anförs att kommunen ska äga eller hyra fastigheter där äldre och personer med funktionsnedsättning bor mer eller mindre permanent eftersom det blir svårare att avsluta ett avtal med en utförare vars kvalitet inte svarar mot avtal om utföraren äger eller hyr fastigheten. Äldrenämnden har givits möjlighet att yttra sig över motionen.

Äldrenämnden delar uppfattningen att en situation skulle kunna uppstå där en ram- eller LOV-upphandlad verksamhet inte svarar mot alla kvalitetskrav som ställs. Vid de avtalsuppföljningar som kontinuerligt genomförs av all verksamhet har vid några tillfällen sådana brister framkommit vid ram- och LOV-upphandlad verksamhet. Vid dessa tillfällen har dock bristerna varit mindre omfattande och de har inom kort tid åtgärdats av utföraren. Nämnden anser därför att risken är mycket liten för att utföraren skulle undlåta att åtgärda brister som är så allvarliga att avtalet skulle kunna sägas upp. Nämnden anser vidare att det finns ett antal fördelar med ram- och LOV-upphandling vilka väger väsentligt tyngre än den nackdel som motionen berör. De fördelar som äldrenämnden ser med ram- och LOV-upphandling är bl a:

- En mångfald av utförare skapas. Det är positivt eftersom nämnden anser att möjlighet ska finnas för olika slags aktörer att driva vård- och omsorgsboenden så länge verksamheten är öppen för alla och inte bedrivs i strid med de sju diskrimineringsgrunderna.
- Möjlighet till profilerad verksamhet, dvs verksamhet med en särskild inriktning, skapas. Exempel på profilering kan vara språklig eller kulturell inriktning.
- Ovanstående punkter ökar den enskildes valfrihet samt biståndshandläggarnas möjlighet att hitta ett boende som svarar mot den enskildes behov.

- Vid brist på boendeplatser går processen från påbörjande av planering till inflyttning normalt snabbare vid ram- eller LOV-upphandling än om kommunen på egen hand ska driva processen.
- Det finns personer med mycket speciella och ovanliga behov där det skulle bli dyrt för kommunen att ha egna boenden. Att ramupphandla rätten att vid behov avropa sådana platser är ofta mer ekonomiskt fördelaktigt än att på egen hand bygga upp sådan verksamhet. Vidare finns kvalitetsfördelar för personer med mycket speciella och ovanliga behov att de erbjuds plats vid ett boende med en specialistkompetens inom det aktuella området.

Sammanfattningsvis anser äldrenämnden att fördelarna med ram- och LOV-upphandling väger väsentligt tyngre än nackdelarna. Nämnden anser därför att motionen bör avslås.

Ebba Busch Thor  
Ordförande

Annie Arkeback Morén  
Nämndsekreterare

Handläggare  
Nilsson Christoffer

Datum  
2013-05-03

Diarienummer  
KSN-2013-0682

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink. 2013 -05- 03	
Diarienum. KSN-2013-0682	
00	Aktbil. 2

Äldrenämnden  
Nämnden för hälsa och omsorg

**Remiss: Motion av Liza Boëthius (V) om att ej införa LOV och ramupphandling av äldreboende och boenden/gruppboenden enligt LSS och SoL**

Kommunstyrelsen hemställer om yttrande i rubricerade ärende.

Upplysningar kan fås av ovan angiven handläggare.

Yttrandet ska ha inkommit till **registrator, kommunledningskontoret, senast: 2 september 2013**

Nämnderna har att beakta kommunalekonomiska konsekvenser

Kommunstyrelsens diarienummer ska **alltid** anges när yttrandet lämnas.

Med vänlig hälsning



Per Davidsson  
kanslichef  
kommunledningskontoret





Vänsterpartiet

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2013 -04- 2 5
Diarienumr.	KSN-2013-0682
	00   Arkiv. 1

**Motion till Kommunfullmäktige**

## **Inför ej LOV och ramupphandling av äldreboenden och boenden/gruppboenden enligt LSS och SoL**

2006 när Uppsala fick en borgerlig majoritet påbörjades en process där allt mer av kommunal verksamhet inom vård och omsorg skulle utföras av privata aktörer på marknaden. Det handlade, sade man, om valfrihet. Valfrihet för den borgerliga majoriteten betyder att välja vilket firmanamn det skall stå arbetskläderna, inte innehållet i det stöd som erbjuds våra medborgare. Det handlade också om att konkurrensen skulle förbättra kvaliteten i verksamheterna. Detta finns det idag inget belägg för, snarare så har kostnaderna pressats hos alla producenter/utförare, privata såväl som offentliga, så att det drabbar den enskilde.

För att genomföra denna politik har man använt sig av Lagen om Offentlig upphandling (LOU) för främst boenden inom äldre och handikappomsorgen, Lagen om valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänst och ramupphandlingar av boenden inom både ÅN och NHO, ledsagning enligt Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) och daglig verksamhet inom LSS.

När det gäller LOU har man upptäckt det negativa med upphandlingsförfarandet då det kan innebära att utförare kan bytas ut när t ex ett boende skall upphandlas på nytt, och att det är negativt för de boende och personalen. Detta har vänsterpartiet framfört redan innan processen med konkurrensutsättning påbörjades. För att lösa det problem man nu upplever från den borgerliga majoriteten diskuterar man nu införandet av LOV och ramupphandlingar för boenden.

### **Nämnden för hälsa och omsorg**

I boendeplan för 2013 – 2016 antagen i november 2012 av NHO står att nämnden när det gäller bostäder med särskild service så skall man ”genomföra ramupphandling av så kallad egenregi, vilket innebär att producenten tillhandahåller såväl bostäder och lokaler såväl som själva insatsen.”

### **Äldrenämnden**

ÅN är inne i en process för undersöka möjligheterna att inför LOV när det gäller boenden.

**Möjliga konsekvenser av om privata aktörer tillhandahåller såväl bostäder och lokaler såväl som själva insatsen.**

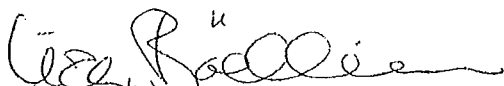
Om producenten inte uppfyller avtalet eller missköter sig så att NHO/ÄN inte kan acceptera nivån på verksamheten, och således inte kan låta producenten fortsätta verksamheten, kan de boende hamna i en situation där de blir tvungna att flytta till en godkänd utförare. Med det mest använda systemet idag, där den privata utföraren inte själv äger eller hyr boendet, där får en annan producent ta över verksamheten och personen får bo kvar i sin trygga miljö med möjlighet att ha samma personal och medboende omkring sig. Det kan ofta handla om ett livslångt boende för dessa personer. Att flytta på personer med funktionsnedsättning eller äldre är inte humant, det handlar om både miljön, personalen och sociala relationer till andra. Personer med funktionsnedsättning och äldre är ofta mer beroende av kontinuitet i sin vardag än personer utan funktionsnedsättning och yngre personer. Stora förändringar blir på ett helt annat sätt svårare för dem.

Vi kan inte utsätta personer som är beroende av kommunens insatser i form av boende, för kanske resten av sina liv, för dessa risker. Ramupphandlingar och andra former av avtal kring boenden, där producenten äger/hyr fastigheten och också driver verksamheten passar när det gäller kortare tider av vistelse i ett boende t ex behandlingshem för ungdom, missbrukare eller personer med psykisk funktionsnedsättning. Som permanent boende för personer med funktionsnedsättning eller äldre där det alltså kan handla om ett boende för resten av livet, där passar denna form inte. Kommunen ska äga eller hyra fastigheter där äldre och personer med funktionsnedsättning bor mer eller mindre permanent. Utförare/producenter ska driva verksamheten.

*Jag yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar att*

*LOV och ramupphandling inte införs för äldreboenden och olika former av boenden/gruppboenden enl LSS och SoL*

Uppsala 24 mars 2013

  
Liza Boëthius (V)