

Arbetsmarknadsförvaltningen
Tjänsteskrivelse till arbetsmarknadsnämnden

Datum:
2025-05-21

Diarienummer:
AMN-2025-00300

Handläggare:
Walaa Tammela, Weronica Öhrt

Yttrande över remissen Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt, SOU 2025:31

Förslag till beslut

Arbetsmarknadsnämnden beslutar

1. **att** avge yttrande till Justitiedepartementet i enlighet med ärendets **bilaga 1**.

Ärendet

Uppsala kommun har ombetts att yttra sig över delbetänkandet Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31). Nämnden lämnar yttrande i egenskap av ansvarig för arbetsmarknadsinsatser, vuxenutbildning, ekonomiskt bistånd och mottagande av nyanlända.

Beredning

Ärendet har beretts av arbetsmarknadsförvaltningen.

Ärendet har inga konsekvenser ur ett barn-, jämställdhet- eller näringslivsperspektiv.

Föredragning

I delbetänkandet föreslås bland annat att möjligheten att beviljas permanent uppehållstillstånd tas bort med undantag av vissa grupper. I stället ska tillstånden som beviljas vara tidsbegränsade och därmed omprövas regelbundet. Syftet är att anpassa svensk lag till EU:s rättsliga miniminivå [Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt \(SOU 2025:31\)](#)

Arbetsmarknadsnämnden ser en risk i att nämndens resurser läggs på insatser för personer som potentiellt endast kommer att vistas i Sverige en begränsad tid. Nämnden ser även att det finns en risk i minskade incitament för målgruppen i och med att möjligheten till permanent uppehållstillstånd föreslås tas bort med undantag för vissa grupper. Även om normen redan idag är tillfälliga uppehållstillstånd så finns möjlighet att ansöka om och beviljas permanent uppehållstillstånd efter en viss tid i Sverige och om vissa villkor är uppfyllda. Idag krävs att *"utlännningen kan försörja sig"* för att beviljas permanent uppehållstillstånd. Om incitamentet i form av permanent uppehållstillstånd försvinner riskerar det att bidra till att färre individer kommer ut i egen försörjning.

Den föreslagna förändringen bedöms inte påverka arbetsmarknadsförvaltningens nuvarande arbetssätt då det finns etablerade rutiner för att säkerställa att insatser inte sträcker sig längre än tillståndets giltighetstid.

Ekonomiska konsekvenser

Inte aktuellt i ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 21 maj 2025
- Bilaga 1, Yttrande över remissen Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt, SOU 2025:31
- Bilaga 2, Remiss av delbetänkandet Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31)

Förvaltningsdirektör

Helena Clementson

Arbetsmarknadsnämnden
YttrandeJustitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se
ju.L7@regeringskansliet.seHandläggare:
Walaa Tammela, Weronica Öhrt

Yttrande över remissen Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt, SOU 2025:31

Uppsala kommun har ombetts att yttra sig över delbetänkandet Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivå enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31). I Uppsala kommun ansvarar arbetsmarknadsnämnden för arbetsmarknadsinsatser, vuxenutbildning, ekonomiskt bistånd och mottagande av nyanlända. Det är utifrån dessa uppdrag som nämnden lämnar sitt yttrande.

I delbetänkandet föreslås bland annat att möjligheten att beviljas permanent uppehållstillstånd tas bort med undantag för vissa grupper. I stället ska tillstånden som beviljas vara tidsbegränsade och därmed omprövas regelbundet. Syftet är att anpassa svensk lag till EU:s rättsliga miniminivå.

Risk att resurser läggs på personer som inte hinner etablera sig

Nämnden ser en risk i att nämndens resurser läggs på insatser för personer som potentiellt endast kommer att vistas i Sverige en begränsad tid. Insatserna som nämnden erbjuder och som målgruppen tar del av finns inom arbetsmarknadsinsatser, ekonomiskt bistånd samt vuxenutbildning som inkluderar sfi, yrkesutbildningar och högskoleförberedande utbildningar.

Andelen förvärvsarbetande ökar i takt med vistelsetiden. Av de flyktingar och deras anhöriga som kom till Sverige 2015 förvärvsarbetar idag cirka 65,3 procent, för dem med mottagningsår 2016 är förvärvsfrekvensen 63,5 procent och för dem med mottagningsår 2017 är andelen 61,1 procent. Det finns dock stora skillnader mellan olika grupper beroende på olika bakgrundsfaktorer såsom till exempel utbildningsbakgrund och ålder. Utrikes födda är också en av de grupper som påverkas mycket av konjunkturläget.¹ Förslaget i utredningen kan således leda till att personer

inte hunnit etablera sig på arbetsmarknaden innan deras status som skyddsbehövande dras in och de återvänder till sina hemländer.

Förvisso är normen redan idag tillfälliga uppehållstillstånd men antalet återkallade tillstånd har trots detta varit ytterst begränsat. Dessutom finns idag möjligheten att efter ett antal förlängningar, under förutsättning att vissa kriterier är uppfyllda, ansöka om permanent uppehållstillstånd. Utredningen föreslår att möjligheten till permanent uppehållstillstånd ska tas bort, med vissa, begränsade undantag. Dessutom ska lägesförändringar i hemländerna påverka bedömningen av förlängning av tillfälliga uppehållstillstånd i mycket större utsträckning än idag vilket förväntas leda till att betydligt fler tillstånd återkallas.²

Risk för lägre incitament hos målgruppen

Nämnden ser även att förslaget kan leda till ett lägre incitament för de individer som berörs att försörja sig själva då de inte vet om de kommer att få stanna i landet. Idag är ett av kraven för att en person ska kunna beviljas permanent uppehållstillstånd att *"utlänningen kan försörja sig"*.³ Om incitamentet i form av permanent uppehållstillstånd försvinner kan det leda till att färre individer i målgruppen kommer ut i egen försörjning vilket även får negativa konsekvenser för integrationen och kompetensförsörjningen.

Nuvarande arbetssätt påverkas inte

Den föreslagna förändringen bedöms inte påverka arbetsmarknadsförvaltningens nuvarande arbetssätt. Förvaltningen arbetar redan idag med personer som har tillfälliga uppehållstillstånd. Arbetsmarknadsförvaltningen har etablerade rutiner för att kontrollera giltighetstiden för tillfälliga uppehållstillstånd samt säkerställa att inga insatser pågår längre än vad tillståndets giltighet medger.

Arbetsmarknadsnämnden

Pavlos Cavelier Bizas

Ordförande

Lotta von Wowern

Sekreterare

² Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till mininivån enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31), sid. 161

³ Utmönstring av permanent uppehållstillstånd och vissa anpassningar till mininivån enligt EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31), sid. 163



Justitiedepartementet
Enheten för migrationsrätt

Remittering av delbetänkandet Utmönstring av permanent
uppehållstillstånd och vissa anpassningar till miniminivån enligt
EU:s migrations- och asylpakt (SOU 2025:31)

Remissinstanser

1. Arbetsförmedlingen
2. Arbetsgivarverket
3. Asylrättscentrum
4. Barnombudsmannen
5. Centrala studiestödsnämnden
6. Centrum för rättvisa
7. Diskrimineringsombudsmannen
8. Domstolsverket
9. Föreningen Sveriges Överförmyndare
10. Företagarna
11. Försäkringskassan
12. Förvaltningsrätten i Göteborg (migrationsdomstolen)
13. Förvaltningsrätten i Luleå (migrationsdomstolen)
14. Förvaltningsrätten i Malmö (migrationsdomstolen)
15. Förvaltningsrätten i Stockholm (migrationsdomstolen)
16. Gislaveds kommun
17. Hudiksvalls kommun
18. Inspektionen för socialförsäkringen

19. Institutet för mänskliga rättigheter
20. Justitiekanslern
21. Jönköpings kommun
22. Kammarrätten i Stockholm (Migrationsöverdomstolen)
23. Karlskrona kommun
24. Landsorganisationen i Sverige (LO)
25. Linköpings kommun
26. Luleå kommun
27. Lunds universitet (juridiska fakulteten)
28. Länsstyrelsen i Norrbottens län
29. Länsstyrelsen i Skåne län
30. Länsstyrelsen i Stockholms län
31. Länsstyrelsen i Västernorrlands län
32. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
33. Länsstyrelsen i Örebros län
34. Länsstyrelsen i Östergötlands län
35. Malmö kommun
36. Migrationsverket
37. Norrtälje kommun
38. Pensionsmyndigheten
39. Polismyndigheten
40. Region Skåne
41. Region Stockholm
42. Region Västerbotten
43. Region Örebro län
44. Riksdagens ombudsmän
45. Riksförbundet Gode Män och Förvaltare
46. Rädda barnen
47. Simrishamns kommun
48. Skatteverket

49. Småkom
50. Socialstyrelsen
51. Statskontoret
52. Stockholms kommun
53. Storumans kommun
54. Svenska kyrkan
55. Svenska Röda Korset
56. Svenskt Näringsliv
57. Sveriges advokatsamfund
58. Sveriges akademikers centralorganisation (SACO)
59. Sveriges Kommuner och Regioner
60. Säfle kommun
61. Säkerhetspolisen
62. Tjänstemännens centralorganisation (TCO)
63. Transportstyrelsen
64. UNHCR:s kontor för de nordiska och baltiska länderna
65. UNICEF Sverige
66. Uppsala kommun
67. Uppsala universitet (juridiska fakulteten)
68. Västra Götalandsregionen
69. Örnsköldsviks kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Justitiedepartementet **senast den 18 juni 2025**. Svaren bör lämnas per e-post till ju.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till ju.L7@regeringskansliet.se. Ange diarienummer Ju2025/00838 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-post-meddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet. Om remissen är begränsad till en viss del av betänkandet, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Betänkandet kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa tryckta exemplar av betänkandet via ett [beställningsformulär hos Elanders Sverige AB](#).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Christian Lyrestam
Departementsråd

Kopia till

Elanders Sverige AB, e-postadress: betankande@elanders.com