



Uppsala
socialdemokratiska
kommunfullmäktige

Jobb och framtidstro!

Uppsala kommun

Inriktning, **V**erksamhet, **E**konomi

2014-2017



Jobb och framtidstro!

Förslag till Inriktning, Verksamhet, Ekonomi för Uppsala kommun 2014-2017

© Uppsala socialdemokratiska kommunfullmäktige-grupp

Uppsala den 20 maj 2013



Innehållsförteckning

Inledning	7
Vision	11
Ekonomiska förutsättningar.....	12
Investeringar i kunskap och arbete	12
Finansiella och ekonomiska mål för planperioden	14
Inriktningsmål	15
Policy för hållbar utveckling	16
Utveckla hållbarhetsarbetet.....	16
Mänskliga rättigheter	17
Ansvarsfullt resursutnyttjande	17
Tillväxt.....	17
Inriktningsmål	18
Uppdrag	18
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet.....	20
Sociala investeringar för god ekonomisk hushållning	20
Barnfattigdom	20
Folkhälsa	21
Jämställdhet	21
Medborgarinflytande	22
Kommunen som konsument.....	23
Upphandlingar	23
Inriktningsmål	24
Uppdrag	25
Övriga beslut	25
Ägardirektiv	26
Direktiv	26
6.2 Infrastruktur, stadsbebyggelse, miljö och klimat mm	28
En hållbar utveckling	28
Arbete och företagande	28
Stärkt dagarbetsmarknad och goda pendlingsmöjligheter	29
Bostad åt alla	29



Ett hållbart resande	30
Färdtjänst	30
Landsbygdsutveckling och levande tätorter.....	31
Park och natur.....	31
Inriktningsmål	31
Uppdrag	32
6.3 Fritid och kultur.....	35
Ett rikt kultur och fritidsliv	35
Fritid	35
Idrott	36
Kultur	36
Inriktningsmål	37
Uppdrag	38
6.4 Pedagogisk verksamhet	39
Utbildningens värde	39
Förskolan	39
Grundskolan.....	40
Gymnasieskolan.....	41
Särskolan och gymnasiesärskolan.....	42
Inriktningsmål	42
Uppdrag	42
6.5 Vård och omsorg.....	45
Äldreomsorg i världsklass.....	45
Sociala investeringar för trygghet genom livet	46
Inriktningsmål	48
Uppdrag	48
6.6 Särskilt riktade insatser.....	50
Uppdelad arbetsmarknad.....	50
Ökade klyftor	50
Riktade aktiva insatser.....	51
Utbildningskontrakt	51
Samverkan med Arbetsförmedlingen	51
Sommarjobb för alla.....	51
Kommunala aktiveringsinsatser.....	52
Sociala företag/kooperativ	52
Solidariskt flyktingmottagande	52



Inriktningsmål	53
Uppdrag	53
6.7 Medarbetare och ledarskap	54
Uppsala kommun som arbetsgivare.....	54
Heltid en rättighet, deltid en möjlighet.....	54
Inriktningsmål	55
Uppdrag	55
7 Investeringar.....	58
Investeringsbudget IVE 2014-2017.....	60
Investeringar 2014-2017, fördelat på nämnder och styrelser.....	61
8. Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	62
Uppsala Stadshus AB.....	63
Uppsalahem AB.....	63
Uppsala Kommuns Fastighets AB.....	65
AB Uppsala Kommuns Industrihus	65
Uppsala Parkerings AB.....	66
Fyrishov AB	67
Uppsala stadsteater AB.....	68
Uppsala Konsert & Kongress AB.....	68
Uppsala Vatten och Avfall AB	69
Uppsala Gasgenerator AB.....	70
Uppsala kommun Skolfastigheter AB	70
Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB.....	72
Uppsala kommun förvaltningsfastigheter AB	73
9. Direktiv för Produktionsstyrelser	74
Styrelsen för teknik och service.....	74
Styrelsen för vård och bildning.....	74
Styrning av produktionen.....	75
Ekonomi	75
Direktiv	75
Bilagor.....	77
Bilaga 1 Resultaträkning – Budget 2014 och plan 2015-2017	77
Bilaga 2 Finansförvaltningens budget 2014 och plan 2015-2017.....	78
Bilaga 3 Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2014-2017	79



Bilaga 4 Specifikation – Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde	80
Bilaga 5 Budget Gemensam nämnd för överförmyndarverksamheten i C-län och plan 2015-2017	81
Bilaga 6 Budget för räddningsnämnden 2014 och plan 2015-2017	82
Bilaga 7 Specifikation – Pedagogisk verksamhet 2014-2017	83
Bilaga 8 Specifikation – Vård och omsorg 2014-2017.....	84
Bilaga 9 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2014-2017.....	85
Bilaga 10 Borgensram för Uppsalahem AB samt Upplåningsram för Uppsala kommun avseende 2014.....	89
Bilaga 11 Uppföljningsplan 2014.....	90



Inledning

Uppsala är i många avseenden en bra kommun att bo och leva i. Staden präglas av sina två universitet och sin levande historia; moderna framsteg i harmoni med en stolt tradition. Uppsalabor bär på nyfikenhet, kunskap och framåtanda.

Samtidigt står Uppsala inför stora utmaningar. Arbetslösheten är hög, bostadsbristen är utbredd, gymnasieavhoppet eskalerar och de ekonomiska marginalerna krymper. Vi socialdemokrater har högre ambitioner än så för Uppsala.

I Socialdemokraternas budgetförslag för perioden 2014–2017 presenteras vårt alternativ för Uppsala. Det är en ekonomisk politik som tar sin utgångspunkt i insikten om att fler jobb är grunden för hela kommunens utveckling.

Jobbet är för de allra flesta en väldigt positiv och viktig del av livet. Arbete ger en egen inkomst, gemenskap och utveckling. Att alla människor arbetar och försörjer sig möjliggör en välfärd av högsta kvalitet, ett samhälle som håller ihop och en ökad jämlikhet. För att säkra välfärdens finansiering i framtiden behöver Uppsala en ny politik för fler växande företag, fler i arbete och fler arbetade timmar.

Arbetslösheten i Uppsala beskrivs i politiska sammanhang gärna som relativt låg. En lång rad kommuner både i vårt eget län och på andra håll i landet gör dock bättre ifrån sig. Men det viktiga är inte hur vi ligger till jämfört med andra. Den stora frågan är om vi i Uppsala kommun kan nöja oss med en arbetslöshet på drygt sex procent och en ungdomsarbetslöshet på över 10 procent? Socialdemokraterna tycker inte det. Läget är särskilt bekymmersamt för unga arbetslösa och för de som gått arbetslösa under lång tid.

Uppsalas höga ungdomsarbetslöshet orsakas till stor del av att många idag hoppar av gymnasiet. Här krävs målmedvetna insatser med ett långsiktigt perspektiv likväl som insatser för de ungdomar som går arbetslösa här och nu. Vår ambition är att alla unga ska ta en gymnasieexamen. Förutsättningarna för det skapar vi genom mindre klasser och mer personal i förskolan och grundskolan. Får vi fler unga att komma både motiverade och kunskapsmässigt rustade till gymnasiet kommer fler också att klara av sina gymnasiestudier.

För att minska avhoppet från gymnasiet vill vi även utveckla gymnasieskolans yrkesprogram till yrkescollege. Huvudprincipen med yrkescollege är ett nära samarbete mellan skola och det regionala näringslivet. Arbetsgivarna deltar aktivt i



utbildningens utformning, kvalitetssäkring och beslut om antalet utbildningsplatser. Det gemensamma ansvaret mellan arbetsmarknadens parter och skolans huvudman ger en kvalitetshöjning av utbildningen. Ett yrkescollege skulle förbättra möjligheterna för arbetsgivare att hitta rätt utbildade personer och långsiktigt säkra sitt behov av kompetens. Ett nära samarbete med arbetslivet skulle också bidra till att höja elevernas studiemotivation, att fler fullföljer sin gymnasieutbildning och förbättra deras position på arbetsmarknaden.

Ett annat sätt att stärka ungdomars position på arbetsmarknaden är sommarjobb och det vill vi erbjuda ungdomar i årskurs 9 samt i 1:an och 2:an på gymnasiet.. Nynäshamns kommun har en framgångsrik modell där kommunen och det privata näringslivet tillsammans finansierar sommarjobben. Det är en modell som vi vill pröva också i Uppsala.

I vårt budgetförslag föreslår vi även ett utbildningskontrakt, som har införts med framgång i Västerås. Det ger unga arbetslösa under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader har en deltidsanställning i offentlig verksamhet eller i av kommunen upphandlad verksamhet. Detta med en avtalsenlig lön. Med utbildningskontrakten kan långtidsarbetslösheten minskas och trösklarna till både jobb och utbildning för unga sänkas.

En grundförutsättning för att nå ett Uppsala där fler har möjlighet att både jobba eller studera vid något av våra två universitet är att det finns någonstans att bo. Därför behövs det fler nya lägenheter, såväl hyresrätter som bostadsrätter, för studenter som flyttar hit, unga som flyttar hemifrån och för dem som lämnar sina hus men vill bo kvar i området. Det gäller både Uppsala stad och övriga tätorter i kommunen.

Att kunna erbjuda mark i attraktiva lägen för nya bostäder och företagsetableringar är ett måste om vi som kommun ska kunna ställa krav på fler hyresrätter och är ett viktigt verktyg för ett näringslivsvänligare Uppsala. Vi vill därför bedriva en aktiv markpolitik. Med egen mark i strategiska lägen får kommunen bättre förutsättningar för att tillsammans med andra markägare och exploatörer bygga bort bostadsbristen och främja näringslivsklimatet i Uppsala. Fler bostäder är en avgörande faktor för ett Uppsala i arbete.

För att fler ska kunna skapa sig ett rikt och tryggt liv krävs det att man kan leva på sin lön. Trots att diskussionen om arbetsvillkor och strukturella löneskillnader mellan könen har pågått länge har det hänt väldigt lite. Exempelvis kan vi se att andelen deltidsanställda kvinnor inom Uppsala kommun är nästan dubbelt så hög som



andelen män, vilket resulterar i lägre löner, lägre pensioner och lägre ersättningsnivåer. Vi vill se en lokal jämställdhetskommision som ska samla de politiska partierna och fackförbunden för att ta ett gemensamt ansvar för att åstadkomma jämställda löner och arbetsvillkor i kommunen. Uppsala kommun ska vara en mönsterarbetsplats.

Uppsala behöver höja både takten och ambitionsnivån i miljö- och klimatarbetet. Vi investerar bland annat i vindkraft för att klimatsäkra kommunens elförsörjning samtidigt som vi sänker kommunens elkostnader och vi prioriterar utbyggnaden av kollektivtrafiken och Uppsalas cykelvägnät.

Ordning och reda i kommunens finanser är avgörande för vår sysselsättningspolitik och för en stark välfärd. Fler jobb, en bra utbildning och goda uppväxtvillkor för våra barn är grunden för Socialdemokraternas politik för Uppsala.

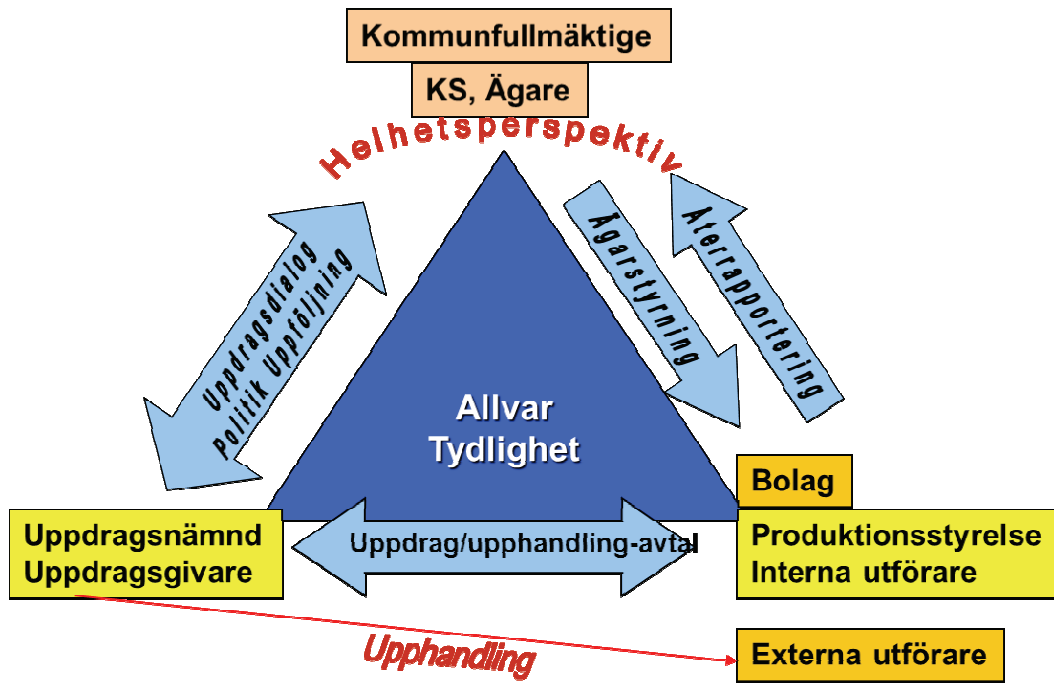
Uppsala den 20 maj 2013

Socialdemokraterna

Marlene Burwick
Kommunalråd (S)
marlene.burwick@ uppsala.se

Erik Pelling
Kommunalråd (S)
erik.pelling@ uppsala.se





Figur 1 Uppsala kommuns styrmodell



Vision

Uppsala är en jämlik och jämställd kommun där alla är delaktiga och där människor och företag växer och utvecklas i en kreativ och långsiktigt hållbar miljö.



Ekonomiska förutsättningar

Investeringar i kunskap och arbete

Utifrån prioriteringen jobb och utbildning föreslår vi Socialdemokrater i denna budget följande tillskott under 2014:

PEDAGOGISK VERKSAMHET:

- Den pedagogiska verksamheten (från förskola till vuxenutbildning) får en **högre uppräknig** av sina resurser än övriga verksamheter åren 2014-2017 för att bland annat möjliggöra högre lärarlöner.
- Ett tillskott på **35,1 mnkr** öronmärks till kvalitetsförstärkning inom grundskolan och skolbarnomsorgen.
- Ett tillskott på **22,7 mnkr** öronmärks till utveckling av kvaliteten i förskolan.
- Sammanlagt **38,6 mnkr** avsätts under 2014 för att möta de växande barnkullarna, för att ge en större andel barn en förskoleplats och för att kunna erbjuda barn till arbetslösa och föräldralediga upp till 30 timmar i förskolan.
- Gymnasieskolan får ett tillskott på **12,2 mnkr** från och med 2014.

VÅRD- OCH OMSORG:

- Nämnden för hälsa och omsorg får **0,6 mnkr** för att förstärka arbetet med kvinnofrid.
- Äldrenämnden tillförs **30 mnkr** från 2014 för att möta behovet av särskilda boenden inom äldreomsorgen.

SÄRSKILT RIKTADE INSATSER:

- Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden får **8,0 mnkr** för att i samverkan med näringslivet erbjuda sommarjobb.
- Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden får **5,0 mnkr** för att genom utbildningskontrakt ge unga under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader erbjuds en deltidsanställning.
- Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden som under en rad år visat på växande underskott tillförs utöver detta **10 mnkr** för att möta det växande behovet av försörjningsstöd samt **20 mnkr** till arbetsmarknadsåtgärder för att motverka den utvecklingen.

KULTUR OCH FRITID:

- Sävja kulturcentrum färdigställs 2014 och får ett tillskott om ytterligare **4 mnkr** från och med 2015.



- De befintliga kulturcentrumen Stenhagens kultur- och bildningscentrum samt Mötesplats Treklängen får ett extra verksamhetsbidrag på totalt **0,2 mnkr** från och med 2014.
- Fredsåret 2014, då Sverige firar 200 år av fred och då vi tar sikte mot ytterligare 200 år av fred, ska uppmärksammas och fredstaden Uppsala lyftas fram. För ändamålet avsätts **3 mnkr** hos kommunstyrelsen under 2014.

GEMENSAM VERKSAMHET:

- Kommunrevisionen får ett tillskott på **0,4 mnkr** för att fortsätta arbetet med etik och korruption.
- För att Uppsala ska kunna fortsätta växa och för att nämnden ska kunna bidra med kapacitet och kompetens i den översiktliga planeringen tillförs plan- och byggnadsnämnden ett **förstärkt kommunbidrag** samtidigt som nämnden ges möjlighet att minska skattefinansieringen av de verksamheter som ska finansieras med taxor.

INVESTERINGAR:

- För att även i sämre tider kunna använda resurserna där de gör störst nytta – för att förebygga sociala problem – avsätts **20 mnkr** till en social investeringsfond.
- För att skapa en attraktivare stad samt för att möta Uppsalas miljö- och klimatutmaningar **höjs investeringsramarna** för att möjliggöra energieffektiviseringar, utveckla cykelvägnätet samt för att trygga en hållbar energiförsörjning till kommunens verksamheter genom vindkraft.
- Investeringarna i **markinköp utökas** med 50 procent för ett ökat bostadsbyggande.

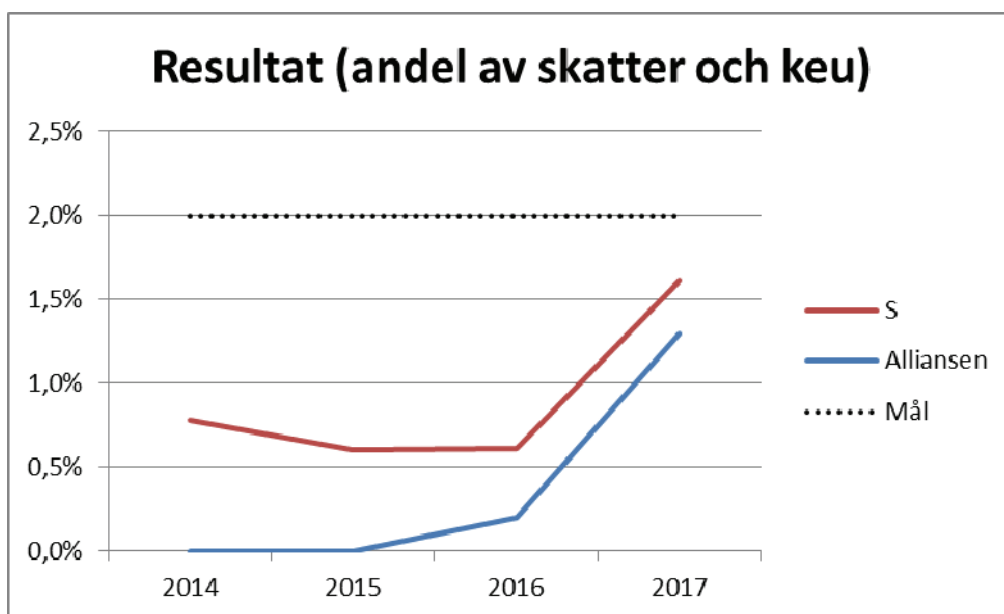
För att klara de ekonomiska målen riktas ett krav på effektivisering till uppdragsnämnderna för hela IVE-perioden 2014-2017. I direktiven till produktionsstyrelserna ingår samtidigt ett krav på effektivisering. Utöver detta lägger Socialdemokraterna i denna budget ett krav på effektiviserad administration och en högre självfinansieringsgrad i verksamheter som ska finansieras via taxor och inte över skatten.



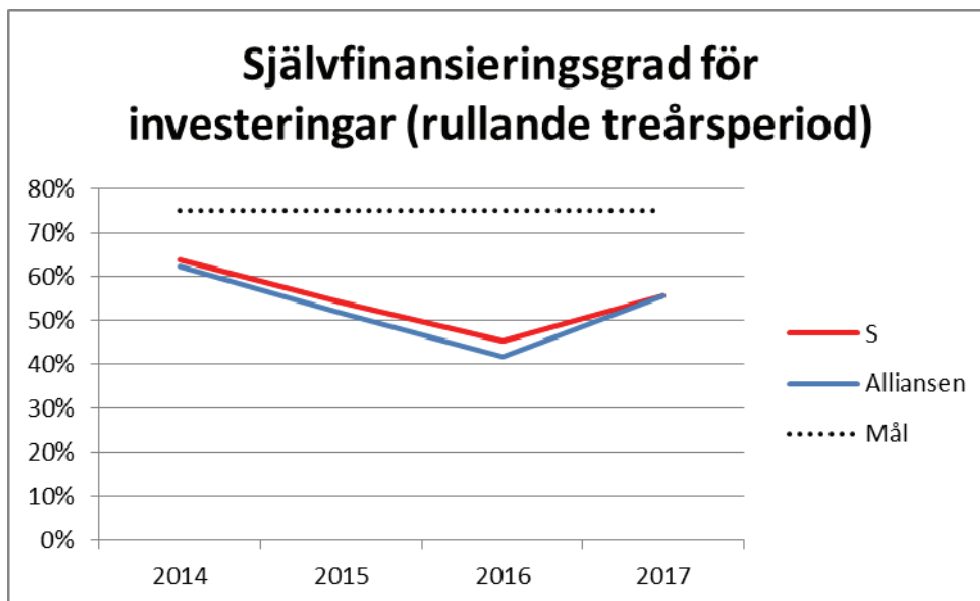
Finansiella och ekonomiska mål för planperioden

I den långsiktiga planeringen finns två ekonomiska mål som ska gälla över tid. Målen behöver inte uppfyllas varje enskilt år men ska uppnås och vara styrande över en längre tidsperiod. Det första målet handlar om vilket resultat som ska uppnås medan det andra målet handlar om hur stor del av investeringarna som ska finansieras med pengar från den löpande verksamheten.

Resultatmålet är formulerat enligt följande: **Uppsala kommuns budgeterade överskott ska minst motsvara två procent av intäkterna (skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning)**. Med lagt förslag är resultatet för 2014 på 73 mnkr vilket motsvarar 0,8 procent av intäkterna. Det är ett resultat som inte svarar mot det resultatmål som anges ovan.



Det andra ekonomiska målet handlar om finansiering av investeringar och formuleras enligt följande: **Självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent**. Med presenterat förslag till resultat- och investeringsbudget kommer självfinansieringsgraden för åren 2014-2017 att variera mellan 45,3 och 63,6 procent. Det innebär att målet om självfinansiering inte uppnås under perioden.



Ambitionen med de investeringar som bygger upp investeringsbudgeten är dels att kunna svara upp mot den tillväxt som finns inom olika verksamhetsområden när Uppsala fortsätter växa och dels att kunna utveckla Uppsala i en ekonomiskt, socialt och ekologiskt hållbar riktning.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommuns överskott ska minst motsvara två procent av intäkterna.
2. Självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.



Policy för hållbar utveckling

Socialdemokraterna i Uppsala vill skapa ett Uppsala som är långsiktigt hållbart. Vi måste klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling ska därför alltid genomsyra vår politik.

Arbete är grunden för välfärd, välstånd och människors personliga utveckling. Allas rätt till arbete är kärnan i vår politik för trygghet, välfärd och en hållbar utveckling. Uppsala kommun kan göra mer för att pressa tillbaka arbetslösheten och skapa nya jobb.

Vi försvarar alla människors lika värde och rätt och bekämpar all diskriminering, rasism och främlingsfientlighet. Socialdemokraterna är ett feministiskt parti. Jämställdhet mellan kvinnor och män grundläggs där beslut fattas, resurser fördelas och normer skapas. Arbetet för jämställdhet ska genomsyra alla kommunens verksamheter och beslut.

Uppsalaborna har rätt att förvänta sig att all verksamhet kommunen ansvarar för ska hålla hög kvalitet. Genom en förstklassig kommunal verksamhet som kommer alla till del förbättras livsvillkoren för dem som är i störst behov av gemensamma lösningar.

Socialdemokraterna i Uppsala vill föra en politik för hållbar utveckling som i alla delar präglas av våra grundläggande värderingar om frihet, jämlikhet och solidaritet. Ett hållbart Uppsala är ett Uppsala utan över- och underordning, utan klasskillnader, könssegregation och etniska klyftor, ett Uppsala utan fördomar och diskriminering. Vi vill ha ett jämlikt och jämställt Uppsala där alla behövs och alla får plats, där alla har samma rätt och samma värde och där alla barn kan växa till fria och självständiga vuxna. Vi vill att alla Uppsalabor ska kunna styra sina liv och sin vardag, och i jämlik och solidarisk samverkan, söka de lösningar som gagnar det gemensamma bästa. Miljön sätter gränserna, ekonomin är medlet och varje Uppsalabos rätt till ett värdigt liv är målet.

Utveckla hållbarhetsarbetet

Uppsala kommuns Policy för hållbar utveckling är ett verksamhetsövergripande styrverktyg som kommunfullmäktige har antagit. Syftet är att styra kommunen mot en hållbar utveckling. Policyn skall ligga som grund i samtliga verksamheter. Vi socialdemokrater vill utveckla kommunens hållbarhetspolicy, speciellt med avseende på barnens bästa, jämställdhet och mångfald. För att transparent kunna redovisa mål



och resultat i arbetet för en hållbar utveckling måste även uppföljningen i det årliga hållbarhetsboks slutet förbättras. Policyn i sin nuvarande utformning har tre utgångspunkter:

- De mänskliga rättigheterna som betonar allas lika värde, delaktighet, inflytande.
- Ett ansvarsfullt resursutnyttjande för att säkra miljö, folkhälsa, biologisk mångfald samt för att motverka klimatförändringar.
- Tillväxt för att säkra kunskapsutveckling och företagsamhet.

Mänskliga rättigheter

Uppsala kommun ska kännetecknas av att verka för mänskliga rättigheter i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbetet med andra. De mänskliga rättigheterna betonar dels vikten av att vi som medborgare är fria att själva få bestämma över våra liv, dels att vi värderas som lika mycket värda i familjen, i arbetslivet och i samhällslivet. Delaktighet, trygghet, jämlika villkor, tillgänglighet, jämställdhet samt respekt för mångfald är grundpelarna.

Ansvarsfullt resursutnyttjande

Uppsala kommun ska kännetecknas av ett ansvarsfullt resursutnyttjande av våra gemensamma naturresurser i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbetet med andra. Vi ska säkra en miljö som främjar folkhälsa, biologisk mångfald och motverkar klimatförändringar. Allt som utvinns ur naturen ska användas, återanvändas, återvinnas eller slutligt omhändertas med minsta möjliga resursförbrukning.

Tillväxt

Uppsala kommun ska kännetecknas av att främja kunskapsutveckling, innovationskraft och företagsamhet i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbetet med andra. Vi ska säkra ett gott företagsklimat, hög tillgänglighet och en hög attraktivitet för framtidsbranscher. Ett konkurrenskraftigt näringsliv skapar en växande lokal arbetsmarknad, stärkt lokal ekonomi och framtidstro.



Inriktningsmål

1. Uppsala ska vara en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar kommun.
2. Uppsalaborna ska vara delaktiga i samhällsutvecklingen och ha förtroende för demokratin.
3. Uppsalaborna ska ha arbete.
4. Uppsalaborna ska känna sig trygga.
5. Uppsalaborna ska vara jämställda.
6. Alla Uppsalabor ska ha rätt till en god hälsa på lika villkor. Som ett led i arbetet med de nationella folkhälsomålen ska särskilt fokus läggas på barn och ungas uppväxtvillkor samt fysisk aktivitet.
7. Uppsalabor med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att leva som alla andra.
8. Uppsala ska ta sitt ansvar för att hindra klimatförändringen.
9. Uppsala ska ha ett bra företagsklimat för en smart, inkluderande och hållbar tillväxt.
10. Uppsala arbetar efter den regionala utvecklingsstrategin i syfte att bli Europas mest attraktiva kunskapsregion.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att utveckla kommunens hållbarhetspolicy, speciellt med avseende på barnens bästa, jämställdhet och mångfald.



”Socialdemokraterna i Uppsala vill skapa ett Uppsala som håller i längden. Vi måste klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling är därför det övergripande mål som ska prägla vår politik.”



6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Sociala investeringar för god ekonomisk hushållning

Socialdemokraterna kommer aldrig att tumma på ordning och reda i kommunens finanser. Utmaningen framöver är inte bara att upprätthålla den goda ekonomiska hushållningen utan att utveckla och fördjupa den. Finns det något utöver en självklar budgetdisciplin och en effektiv organisation som kan sänka kommunens kostnader och frigöra resurser till annat? Svaret stavas förebyggande arbete.

Med insatser som gör att framtida kostnader kan minimeras eller undvikas fördjupar vi den goda ekonomiska hushållningen. Med kloka åtgärder som förebygger sociala problem och minskar utanförskapet tar vi också bättre vara på människors egna resurser och drömmar.

Vi vill därför att kommunstyrelsen ska ta fram riktlinjer för hur kommunen kan arbeta med sociala investeringar. Med kunskapsbaserade och kostnadseffektiva metoder och utifrån aktuell forskning kring riskfaktorer ska investeringar kunna göras i förebyggande insatser som på sikt ger minskade kommunala kostnader. Att arbeta förebyggande är god ekonomisk hushållning.

Barnfattigdom

Rädda Barnens har uppmärksammat det stora antalet barn som växer upp under fattiga förhållanden. I Uppsala handlar det om mer än vart tionde barn.

Det är en paradox att vi trots att Uppsala är rikare än någonsin ser att klyftorna mellan de fattigaste och de rikaste barnen växer. Men det måste inte vara så. Det ligger i allas intresse att vi lyckas pressa tillbaka barnfattigdomen. Fattigdomen påverkar alla delar av de här barnens liv. Det sociala och ekonomiska utanförskapet resulterar ofta i sämre hälsa, sämre utbildning, en mindre aktiv fritid och ett liv under betydligt otryggare förhållanden än andra barn.



Vi vill anta en lokal handlingsplan med konkreta åtgärder för att pressa tillbaka barnfattigdomen och underlätta för de barn som drabbas.

Folkhälsa

Vårt arbete för en bättre folkhälsa bottenar i en insikt om att Sverige är ett klassamhälle också gällande hälsa. Den stora ojämlikheten i hälsa har sin grund i samhällsförhållanden.

Vi vill förbättra folkhälsan och då krävs breda förebyggande insatser och åtgärder som förbättrar människors levnadsförhållanden. Det handlar till exempel om människors ekonomiska och sociala trygghet, delaktighet och inflytande, att ha ett meningsfullt och stimulerande jobb, en bra yttre miljö samt om levnadsvanor som motion, kost, alkohol och tobak.

Viktigt i folkhälsoarbetet är arbetet mot droger, dvs. tobak, alkohol och narkotika. Tobaksbruket är ett stort hot mot folkhälsan. Även arbetet för att minska alkoholkonsumtionen måste utvecklas. Speciellt i gruppen unga vuxna kan vi se att det finns ett riskfyllt beteende med en hög alkoholkonsumtion.

Ett av de snabbast växande folkhälsoproblemen är den explosiva ökningen av övervikt och fetma i befolkningen. Ökningen av övervikt och fysisk inaktivitet är starkt kopplad till varandra och till socioekonomiska förhållanden. Utöver att människor rör sig för lite handlar övervikten också i många fall om vilka matvanor människor har. Här ser vi ett starkt behov av att utveckla nya metoder och att arbeta på ett systematiskt sätt för att nå fler och att åstadkomma bättre resultat.

Det finns stora behov av insatser mot psykisk ohälsa. Att bli psykiskt sjuk påverkar inte bara en själv utan också familj och vänner. Det är att bli beroende, av vård och omsorg, men också av förståelse och stöd i livets olika skeden. Psykisk ohälsa är i vår kommun ett stort problem bland många ungdomar, särskilt hos unga kvinnor.

Grunden för hälsan läggs till stor del i barndomen och förebyggande arbete och hälsofrämjande åtgärder bör därför sättas in tidigt i livet oavsett om det gäller att skapa goda uppväxtvillkor, hälsosamma levnadsvanor, stödjande miljöer eller att förebygga sjukdomar.

Jämställdhet

Det är nu dags att ta strävandena efter jämställdhet ytterligare ett steg framåt. Trots att diskussionen om arbetsvillkor och strukturella löneskillnader mellan könen har pågått länge har det hänt väldigt lite. Vi kan exempelvis se att andelen deltidsanställda



kvinnor inom Uppsala kommun är nästan dubbelt så hög som andelen män, vilket resulterar i så väl lägre lön, lägre pension och lägre ersättningsnivåer.

Grunden för ett jämlikt, jämställt och solidariskt samhälle är rätten till arbete, som ger möjlighet att kunna försörja sig och sin familj och som ger ekonomisk självständighet livet ut.

Vi vill därför se en lokal jämställdhetskommision. Den ska samla de politiska partierna och fackförbunden för att ta ett gemensamt ansvar för att åstadkomma jämställda löner och arbetsvillkor i kommunen.

Jämställdhet ska vara en naturlig del i all verksamhetsutveckling. Därför vill vi att arbetet med jämställdhetsintegrering ska vidareutvecklas och att genusbudgetering införs i all verksamhet.

För att markera vikten av jämställdhetsarbetet vill vi också att fullmäktige ska anta den europeiska deklarationen för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).

Medborgarinflytande

Vi ser idag oroande tecken på att den kommunala demokratin har problem. Valdeltagandet är lågt för stora grupper och tilltron till såväl politikerna och det demokratiska systemets möjligheter till påverkan, utveckling och förändring sviktar. Det finns en klar skiljelinje mellan dem som är delaktiga och har inflytande och dem som står utanför. Vi Socialdemokrater menar att Uppsalabornas inflytande och delaktighet i samhällsutvecklingen ska stärkas.

Den lokala demokratin måste utvecklas. Det räcker inte med information och lagstadgat samråd i vissa planfrågor. Det finns en mängd olika verktyg för att föra dialog med medborgarna och skapa delaktighet kring ett ämne eller fråga som är aktuell för utveckling eller beslut. Olika former av medborgardialoger bör utvecklas till ett viktigt led i de kommunala berednings- och beslutsprocesserna. Det viktiga med valet av metod är att den är anpassad för målgruppen, skapar en miljö som inbjuder till dialog och kunskapsutbyte och ger möjlighet till ett deltagande på lika villkor och med respekt för varandras roller i processerna.

Vi vill därför att formerna för medborgardialog och medborgarförslag ska utvecklas för att säkra en meningsfull delaktighet och öppenhet i det politiska beslutsfattandet.



Kommunen som konsument

Varje år upphandlar kommunen varor och tjänster för omkring 2 miljarder kronor. Vi anser att det är oerhört viktigt att kommunen säkerställer att de gemensamma skattepengarna används på ett klokt sätt. Genom att ställa tydliga sociala och etiska krav i upphandlingar kan kommunen medverka till en god samhällsutveckling. Vi vill därför att kommunstyrelsen tar fram en ny upphandlingspolicy och en uppförandekod som främjar innovationer, garanterar respekten för ILO:s grundläggande konventioner och som lever upp till högt ställda krav på miljö och arbetsvillkor. Företag som vill leverera produkter och tjänster till Uppsala kommun ska intyga att de är framställda under förhållanden som är förenliga med den nya uppförandekoden. Meddelarfriheten och den offentliga insynen ska garanteras i alla verksamheter som finansieras med skattemedel.

Vi vill också utreda möjligheten att ställa krav på olika tjänstgöringsgrader vid upphandlingar så att rätten till heltid kan gälla i all skattefinansierad verksamhet.

Vi anser även att Uppsala kommun för att markera sitt engagemang för en etisk konsumtion ska ansöka om diplomering som Fairtrade City. Det innebär att kommunen lever upp till kriterier som rör etisk upphandling, ett aktivt informationsarbete samt utbud av etiskt märkta produkter i butik och på arbetsplatser.

Upphandlingar

Människor är olika och den lösning som fungerar bra för den ena passar inte för den andra. Som medborgare måste vi kunna välja och välja bort. Skolan, äldreomsorgen och andra kommunala verksamheter måste därför alltid utvecklas och öka kvaliteten genom att vara flexibla, lyhörda och kunna erbjuda en mångfald av alternativ.

Privatiseringar i olika former förs ofta fram som ett medel för att öka valfriheten och effektivisera kommunens verksamheter. Men diskussionen om hur vi på bästa sätt ska utveckla kommunens verksamheter kan inte begränsas till en fråga om offentlig eller privat.

Genom konkurrensutsättning och utmanarrätt har det öppnats upp för privatiseringar i stor skala i Uppsala kommun. Bakom har ofta legat en misstro mot den egna personalen och en övertro på att privata företag är en bättre garant för valfrihet och effektivitet.

Privatiseringar och konkurrensutsättningar får aldrig bli ett mål i sig och vinstintresset får aldrig överordnas välfärdens kvalitet. Vi Socialdemokrater säger



därför nej till en fortsatt generell och svepande konkurrensutsättning av såväl äldreomsorg som andra verksamheter i kommunen. Vi menar också att utmanarrätten som ger privata företag rätten att när som helst utmana och begära att få ta över en kommunal verksamhet ska avskaffas.

Vi vill istället att kommunstyrelsen tar fram en strategi för ökad kvalitet i de kommunala verksamheterna där ökat inflytande för brukare och personal samt upphandling till bästa kvalitet (så kallade kvalitetsupphandlingar) kan vara ett av flera verktyg.

Inriktningsmål

1. Driftkostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
2. Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ska öka.
3. Formerna för medborgardialog och medborgarförslag ska utvecklas. Särskilt fokus ska ligga på barns och ungdomars delaktighet i det politiska beslutsfattandet.
4. Kunskapen om barnfattigdom och utsatta barn ska öka bland förtroendevalda och berörd personal.
5. Den offentliga upphandlingen ska leva upp till höga sociala, etiska och miljömässiga krav. Minst 25 % av den skattefinansierade konsumtionen av livsmedel ska avse ekologiska livsmedel.
6. Jämställdhetsintegrering ska vara en naturlig del inom alla verksamhetsområden och utvecklas kontinuerligt.
7. Att strategiskt verka för ökad kvalitet i de kommunala verksamheterna där ökat inflytande för brukare och personal samt upphandling till bästa kvalitet kan vara ett av flera verktyg.
8. Kommunen ska utveckla användarvänliga IT-system och digitala tjänster för en högre service till medborgarna och en effektivare administration.



Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att ta fram en ny upphandlingspolicy samt en uppförandekod som främjar innovationer och miljö samt garanterar respekten för ILO:s grundläggande konventioner. Tydliga krav ska ställas på arbetsmiljö, arbetsvillkor och rätt till heltid.
2. Att ansöka om diplomering som Fairtrade City.
3. Att bjuda in de politiska partierna och fackförbunden till en lokal jämställdhetskommision för att ta ett gemensamt ansvar för att åstadkomma jämställda löner och arbetsvillkor i kommunen.
4. Att föreslå fullmäktige att anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).
5. Att ta fram riktlinjer för ett långsiktigt arbete med sociala investeringar.
6. Att ta fram en handlingsplan mot barnfattigdom.
7. Att införa genusbudgetering i all verksamhet.
8. Att utveckla en tydlig väg in för medborgare, föreningar och företag att lämna förslag samt föra fram synpunkter och klagomål till kommunen.
9. Att tillsätta en parlamentarisk organisationsöversyn som med hjälp av sakkunniga och nödvändigt tjänstemannastöd får i uppdrag att återkomma med eventuella förslag till förändringar av kommunens organisation.

Till samtliga nämnder och styrelser

1. Att utvärdera redan genomförda konkurrensutsättningar som underlag för en ny kommunövergripande strategi för ökad kvalitet i de kommunala verksamheterna.
2. Att vid upphandling av offentlig verksamhet garantera allmänhetens insyn samt de anställdas meddelarfrihet.
3. Att i samverkan med den ideella sektorn utveckla den sociala ekonomin.

Till valnämnden

1. Att vidta åtgärder som syftar till att öka valdeltagandet i Europaparlamentsvalet och de allmänna valen 2014 särskilt bland unga och grupper av medborgare där valdeltagandet är lågt samt i bostadsområden med lågt valdeltagande.

Övriga beslut

1. Att fastställa finansiella och ekonomiska mål för planperioden i enlighet med **avsnittet Ekonomiska förutsättningar**.
2. Att antal inriktningsmål för hållbar utveckling enligt **avsnittet Hållbarhetspolicy**.
3. Att anta inriktningsmål och uppdrag för kommunens verksamhetsområden enligt **kapitel 6**.



4. Att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2014 med 20:84 kronor per skattekrona.
5. Att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde för 2014 samt för planperioden enligt **bilaga 3**.
6. Att fastställa budget och flerårsplan för de gemensamma nämnderna överförmyndarnämnd respektive räddningsnämnd enligt **bilaga 5** respektive **6**.
7. Att under kommunstyrelsen, utifrån förslag från kommunfullmäktiges presidium, budgetera 6 725 tkr till kommunrevisionen.
8. Att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9 219 tkr Stadsarkivet.
9. Att anta investeringsbudget för 2014 samt för planperioden **enligt kapitel 7**.
10. Att fastställa resultaträkning för 2014 samt för planperioden enligt **bilaga 1**.
11. Att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2**.
12. Att fastställa internräntan till 2,5 procent.
13. Att fastställa kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2014 till 2 mnkr.
14. Att fastställa kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2014 till 2 mnkr.
15. Att bemyndiga kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande.
16. Att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (t.ex. torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet) som inte är av större ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av Kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan Kommunstyrelsens medgivande.
17. Att nämnd ska begära igångsättningsstånd av Kommunstyrelsens innan ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas.

Ägardirektiv

1. Att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen enligt **kapitel 8**.

Direktiv

1. Att anta direktiv för produktionsstyrelser och produktionsnämnd enligt **kapitel 9**.



”Grunden för ett jämlikt, jämställt och solidariskt samhälle är rätten till arbete, som ger möjlighet att kunna försörja sig och sin familj och som ger ekonomisk självständighet livet ut.”



6.2 Infrastruktur, stadsbebyggelse, miljö och klimat mm

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvaret. Området innefattar också kommunens verksamhet inom den särskilda kollektivtrafiken som kommunen ansvarar för och som sker i förvaltningsform.

En hållbar utveckling

Socialdemokraterna vill skapa ett Uppsala som håller i längden. Vi måste klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling ska därför alltid genomsyra vår politik. Vi har egentligen aldrig haft större möjligheter än idag att lösa de stora miljöproblemen och de stora sociala utmaningarna. Vi har kunskaperna. Vi har tekniken. Vi har resurserna. Det är bevisligen dyrare att inte göra klimatomställningen än att göra den. Investeringar i människor ger mångdubbelt tillbaka. Nu måste vi gå från ord till handling.

Arbete och företagande

Arbete är grunden för vår gemensamma välfärd och viktigt för människors delaktighet i samhället och personliga utveckling. Arbetslöshet är ett slöseri med människors förmåga och vilja att bidra till Uppsalas utveckling och drabbar samtidigt kommunen i form av minskade skatteintäkter och ökade kostnader för försörjningsstöd. Att alla ska ha ett arbete är därför socialdemokratiens viktigaste fråga.

En politik för fler företag och fler i arbete i Uppsala kräver insatser och nytänkande av många slag. Det handlar om att underlätta för Uppsalas entreprenörer att etablera sig och att expandera, om att ta tillvara Uppsalas potential med två universitet och ett högspecialiserat universitetssjukhus och om att utveckla och bredda Uppsalas arbetsmarknad. Det handlar också om att förbättra villkoren för alla dem som pendlar till arbetet och om att förändra de diskriminerande attityder som idag gör det svårare för människor med utländsk bakgrund att få ett arbete.



Uppsala ska präglas av tillväxt och framtidstro. Vi har alla förutsättningar att bli en av landets mest attraktiva företagarkommuner där kommunen tillsammans med näringslivet och universiteten kraftsamlar för fler jobb och företag.

Klimatomställningen och arbetet med att effektivisera energianvändningen i kommunen kan bidra till teknik- och affärsutveckling som genererar nya gröna jobb. Uppsalas många energi- och miljöteknikföretag är en framtidsbransch för Uppsala. Uppsala kommun ska vara en föregångare när det gäller de kommunala verksamheternas egen energianvändning.

Stärkt dagarbetsmarknad och goda pendlingsmöjligheter

För att uppnå långsiktig tillväxt bör sysselsättningsutvecklingen på den lokala dagarbetsmarknaden följa befolkningsstillväxten. Uppsala kommun har flera år i rad haft en hög befolkningsökning men utvecklingen av nya arbetstillfällen har stagnerat. Kommunen har färre egna arbetstillfällen per invånare än i jämförbara universitetsstäder och än i riket som helhet. För att vända utvecklingen måste Uppsala ses som en bra företagar- och näringslivsvänlig kommun. En växande mångfald av olika företag och branscher i Uppsala ger inte minst fler av Uppsalas många barnfamiljer möjlighet till ett arbete i närheten av barnens förskola och skola.

Samtidigt är såväl in- som utpendlingen omfattande i Uppsala kommun. Goda pendlingsmöjligheter med kollektivtrafik till och från Stockholm och andra närliggande kommuner är därför avgörande för kommunens fortsatta utveckling. Tidtabeller, information till resenärerna, priser och standard. Ingen fråga är för liten för kommunen när det gäller att garantera goda pendlingsmöjligheter. Genom att vara en aktiv opinionsbildare, samarbeta med andra kommuner och ta egna initiativ gentemot regering, myndigheter och kollektivtrafikföretag måste Uppsala kommun försöka bidra till en lösning på de förödande problem som järnvägstrafiken nu dras med.

Bostad åt alla

Bostadsbristen i Uppsala är ett stort problem för de ungdomar som nu är på väg ut på bostadsmarknaden och utgör ett hinder för de individer och företag som vill etablera sig i Uppsala. I en undersökning från Uppsala studentkår svarar 16 procent av studenterna att bostadssituationen i Uppsala har påverkat deras studier på ett negativt sätt och Uppsalas två universitet lyfter fram bostadsfrågan som en avgörande faktor för deras fortsatta utveckling. I brist på en statlig bostadspolitik måste kommunen i sin planering, i sina kontakter med byggsektorn och genom sina egna fastighetsbolag agera för fler bostäder.



Att kommunen äger mark ökar möjligheterna att öppna för variation i bebyggelse och verksamheter, samtidigt som det ger större möjligheter att ställa krav på de områden som bebyggs. Det gäller både i expansionsområden och i befintlig bebyggelse. En aktiv och långsiktig markpolitik är nödvändig om kommunen ska kunna uppnå målet att andelen hyresrätter ska vara minst 30 procent.

Ett hållbart resande

En god kollektivtrafik är en motor för tillväxt och regional utveckling. Kollektivtrafiken utgör också ett viktigt verktyg i arbetet för en minskad trängsel, färre trafikolyckor och en minskning av koldioxidutsläppen från persontrafiken.

Att få fler att gå, cykla eller åka kollektivt istället för att ta bilen är avgörande för att uppnå ett långsiktigt hållbart transportsystem. Och potentialen är stor. 60 procent av bilresorna i staden är idag kortare än fem kilometer och 37 procent är kortare än tre kilometer. Beroende på ärende skulle en stor del av dessa resor kunna lämpa sig för gång, cykel eller buss. Idag går utvecklingen åt fel håll. Andelen bilresor ökar och andelen resor med buss och cykel minskar.

Genom fler bostäder och verksamheter invid kollektivtrafikstråken, stomlinjer med hög turtäthet och ett effektivt nät av kompletterande kollektivtrafik samt ett aktivt informationsarbete ska kollektivtrafikens marknadsandelar öka jämfört med bilresandet. Vi socialdemokrater vill även intensifiera kommunens ansträngningar att utveckla Uppsalas framtida kollektivtrafik med fokus på spårbunden trafik.

Socialdemokraterna vill låta prioriteringen gående, cykeltrafik, kollektivtrafik och biltrafik styra planering, åtgärder och investeringar i trafiken. Gator och vägar ska utformas så att kollektivtrafiken har mycket god framkomlighet. Bytespunkterna ska vara trevliga och bytet mellan olika trafikslag eller turer ska vara effektivt för resenären. Ett cykelprogram med en tydlig tidsplan för när åtgärder och förbättringar för cyklisterna ska genomföras ska tas fram.

Färdtjänst

Behovet av färdtjänst påverkas till stor del av tillgängligheten i kollektivtrafiken. Ambitionen bör därför vara att anpassa kollektivtrafiken så att den kan fungera som ett alternativ till färdtjänst. Goda kommunikationer bör erbjudas alla trafikantgrupper. Specialtransporterna integreras med övrig kollektivtrafik. Bussterminaler, busshållplatser och anslutande gångbanor bör byggas om för att passa alla trafikantgruppers förmåga att åka kollektivt.



Landsbygdsutveckling och levande tätorter

Uppsala är en expansiv storstad men Uppsala är också en vidsträckt landsbygdskommun. En fjärdedel av kommunens invånare bor utanför centralorten Uppsala. Alla Uppsalabor, oavsett var de bor, har rätt till en bra närmiljö, goda kommunikationer och service, skola och barnomsorg inom ett rimligt avstånd. Skola, butiker, parker och samhällsnyttiga lokaler som kan användas kvällstid utgör det viktiga navet i kransorterna. Det är viktigt att ny bebyggelse i tätorterna planeras så att de blir mer attraktiva att bo och leva i. En mångfald av bostadsformer behövs, liksom förbättrade förutsättningar för service och handel.

Park och natur

En grön och tillgänglig stad är en attraktiv stad. Parker och grönområden och områden för fritid och rekreation ska finnas i kommunens alla delar – i staden, i kransorter och på landsbygden. Grön närnatur ger utrymme för idrott och för den biologiska mångfalden. Lekplatser ska finnas i varje stadsdel. Små och större parker planeras när nya bebyggelseområden växer fram. En god tillgång till attraktiva parker, och andra grönområden, lockar människor att vara ute, vilket har stor betydelse för folkhälsan.

Uppsalas gröna kilar ska skyddas från onödig exploatering. De gröna naturkilarna är liksom allemansrätten och strandskyddet ett omistligt arv som ger Uppsala dess karaktär och attraktivitet. Vi prioriterar skötsel och god tillgänglighet till Uppsalas friluftsområden. Årike Fyris ska säkras för framtiden som ett stadsnära naturreservat.

Träd är viktiga för stadens miljö och gamla träd är särskilt viktiga för den biologiska mångfalden. Kommunen behöver en trädplan för den långsiktiga utvecklingen av Uppsalas trädbestånd.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun ska vara en av landets mest attraktiva företagarkommuner där vi tillsammans med näringslivet och universiteten kraftsamlar för fler jobb och företag.
2. Uppsala ska vara en klimatsmart kommun. Utsläppen av växthusgaser från kommunens verksamhet och dess geografiska område ska därför minska med minst 40 procent från 1990 till 2020 för att därefter minska ytterligare.
3. Resandet med kollektivtrafiken ska vara dubbelt så stort 2020 som 2006 och andelen som väljer kollektivtrafik ska fördubblas till 2030. Andelen som går och cyklar ska samtidigt öka.



4. Färdtjänsten ska göra det möjligt för alla människor att leva ett aktivt och oberoende liv.
5. För att attrahera arbetstillfällen, locka studenter till Uppsala och öka valfriheten på bostadsmarknaden ska andelen hyresrätter öka till minst 30 procent.
6. För att möta bostadsbristen ska det varje år planeras för minst 3000 nya bostäder och byggnationen av minst 2000 bostäder ska påbörjas.
7. Invånare och besökare i Uppsala kommun ska känna sig trygga på gator och torg och andra allmänna platser.
8. Energianvändningen ska effektiviseras med målet att av Uppsala kommun finansierade verksamheter ska ha minskat sin energianvändning med minst 25 procent till år 2020 jämfört med förbrukningen år 2009.
9. Uppsala kommun ska ha en levande landsbygd där de mindre tätorterna ges förutsättningar att vara livskraftiga knutpunkter för medborgerlig och kommersiell service.
10. Staden Uppsala ska vara känt för sin hållbara stadsutveckling med stadsdelar och en stadskärna som erbjuder ett varierat och attraktivt utbud av bostäder, arbetsplatser, service, parker och kultur.
11. Det ska vara lätt att göra rätt. Formerna för källsortering och återvinning i Uppsala kommun ska därför förenklas.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att skriva under Borgmästaravtalet för innovativa energistäder och därmed ansluta Uppsala till de kommuner inom EU som vill gå längre i sitt klimatarbete än det europeiska målet om 20 procent minskning av koldioxidutsläppen till 2020.
2. Att intensifiera arbetet med att utveckla den framtida kollektivtrafiken med fokus på spårbunden trafik.
3. Att i samverkan med bostadsföretagen starta en bostadsförmedling.
4. Att uppdatera den bostadspolitiska strategin samt intensifiera arbetet med strategiska markförvärv för ett ökat bostadsbyggande.

***Till gatu- och samhällsmiljönämnden***

1. Att främja lek och spontanidrott genom att ta fram en plan för lekplatsernas utveckling och undersöka möjligheten till större samplanering med förskolor och skolor.
2. Att i samråd med Storvretaborna ta fram en plan för hur ett Årike Storvreta med ett promenadstråk längs Fyrisån kan förverkligas.

Till plan- och byggnadsnämnden

1. Att i dialog med Uppsalaborna och aktörer på bostadsmarknaden ta fram en lokal arkitekturpolitik.
2. Att inrätta naturreservatet Årike Fyris.



”Uppsala är en expansiv storstad men Uppsala är också en vidsträckt landsbygdskommun. En fjärdedel av kommunens invånare bor utanför centralorten Uppsala. Alla Uppsalabor, oavsett var de bor, har rätt till en bra närmiljö, goda kommunikationer och service, skola och barnomsorg inom ett rimligt avstånd.”



6.3 Fritid och kultur

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Ett rikt kultur och fritidsliv

Ett rikt kulturliv, en mångfald av idrotter, aktiva föreningar och goda möjligheter till friluftsliv och fritidsaktiviteter skapar gemenskap och delaktighet. Att investera i kultur, idrott och fritid ger mångdubbelt tillbaka i hälsa, integration, upplevelser och trygghet, men lockar också besökare till kommunen. Med välbesökta teatrar, bibliotek och idrottsarenor sätter vi Uppsala på kartan. Kommunens kultur- och fritidspolitik ska syfta till att utveckla, bredda och stärka Uppsalas föreningsliv.

Eldsjalarna och ledarna i de fria kulturgrupperna, i bildningsförbunden, på fritidsgårdar, i idrottsklubbarna och i den övriga föreningsverksamheten ska erkännas, uppmuntras och ges möjlighet till utveckling.

Alla ska på lika villkor och oavsett ursprung, religion, ålder, kön eller sexuell läggning samt fysiska eller psykiska förutsättningar få möjlighet att delta och bidra till utbudet av kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter i Uppsala kommun. Vi vill utveckla samverkan mellan kommun, ideella krafter och näringsliv.

Fritid

Alla Uppsalabor ska ges möjligheten till en meningsfull fritid. Fritidsgårdar och andra mötesplatser behövs såväl i city som i varje bostadsområde för att bidra till ett attraktivt utbud av nöjes- och fritidsaktiviteter. Den ideella sektorn ska uppmuntras. Föreningar, kooperativ och frivilligt socialt arbete tar tillvara Uppsalabornas egna initiativ och engagemang och stärker demokratin. Tillgången till naturupplevelser, friluftsliv och bad ska säkerställas i hela kommunen. Det ska vara lätt att ta sig till Uppsalas friluftsområden och badplatserna behöver bli fler. Unga med funktionshinder ska ges stöd för att kunna delta i fritidsaktiviteter tillsammans med andra jämnaåriga. I syfte att öka intresset för kultur vill vi erbjuda frivillig musikskola och kulturskola i anslutning till skoldagen, kostnadsfritt eller till en låg kostnad.



Idrott

Varje vecka, året runt samlar idrotten tusentals Uppsalabor till träning, lek och tävling. Bra idrott för alla präglas av glädje, rent spel samt delaktighet på lika och demokratiska villkor. Möjligheterna till idrott och motion ska förbättras i hela kommunen. De barn och ungdomar som idag inte deltar i den organiserade föreningsidrotten ska aktivt bjudas in till prova-på-idrott och spontanidrott. Alla, barn som vuxna, ska ha möjlighet att idrotta varje dag – i skolan eller i anslutning till arbetet, i föreningen och spontant i bostadsområdet.

Som förebilder är elitidrottarna av stort värde, framförallt för barn- och ungdomar. Det är därför mycket angeläget att vi, samtidigt som vi gör stora satsningar på breddidrott, även verkar för att Uppsalas föreningsliv kan bedriva idrott på elitnivå. Bredd och elit måste samsas när det gäller tillgång till tränings- och tävlingstider. Om fler föreningar inom flera idrotter har möjlighet till satsningar på elit kommer denna underhållning fler till del.

Öppet som det är alla dagar året runt är Fyrishov Uppsala kommuns flaggskepp på idrottsområdet. Badet, de olika hallarna och den uppsjö av olika idrottsaktiviteter och evenemang som fyller anläggningen drar 1,8 miljoner besökare varje år, vilket gör den till Sveriges femte mest besökta anläggning. När Fyrishovs nya multihall står färdig tillkommer ytterligare fyra fullstora hallar vilket gör att Fyrishov kommer att kunna erbjuda totalt 46 800 timmar för träning och tävling. En självklar utgångspunkt när Uppsala står inför stora investeringar i nya idrottshallar och arenor måste därför vara att både garantera Fyrishovs möjligheter att utvecklas vidare samt att värna om Fyrishovs möjlighet att upprätthålla den talrika verksamhet man redan så framgångsrikt bedriver. Det kapital och det engagemang som Uppsalaborna under lång tid investerat i Fyrishov måste tas tillvara.

Kultur

Kulturen är viktig genom att den förmedlar något vackert, spännande eller känslösamt. För att den hjälper oss att kanalisera våra åsikter, utgör en arena för samtal och debatt, granskar och ifrågasätter samhället; dess makthavare och strukturer. Kultur ger oss människor möjlighet att formulera drömmar, uttrycka känslor och skapa oss en identitet. Genom kulturen kan vi upptäcka nya tankar, idéer och perspektiv. Kultur är det vi fyller livet med; som ger en djupare innebörd och hjälper oss att förstå både oss själva, andra och det samhälle vi lever i.

Att skapa förutsättningar för kultur att blomstra, är att skapa förutsättningar för ett levande, demokratiskt samhälle. Uppsala behöver mer, inte mindre, kreativitet för att lösa all de komplexa utmaningar vi står inför.



Ett starkt och fritt kulturliv är en viktig del av välfärden. Ett tillåtande klimat för det fria skapandet stärker demokratin och gör kommunen attraktiv att leva, bo och verka i. Litteratur, folkbildning och folkbibliotek utgör en viktig del för att utveckla kulturen och demokratin.

Alla Uppsalabor ska ha möjlighet att fördjupa sina erfarenheter och vidga sina perspektiv genom att ta del av och delta i olika former av kulturyttringar. Särskild vikt ska läggas vid att nå nya grupper och ungdomars egna initiativ och kulturskapande ska uppmuntras och ges stöd. Vi tog strid för Stenhagens bildnings- och kulturcentrum och har varit på drivande för Mötesplats Treklängen i Gottsunda. Vi vill fortsätta utveckla dessa lokala kulturcentrum och vill investera i ett kulturcentrum också i Sävja.

Även Uppsala stadsteater och Uppsala Konsert & Kongress är med sina verksamheter viktiga för utvecklingen av kommunens kulturliv. Som mötesplatser och arenor för gästspel ska de stärka den positiva bilden av Uppsala och därmed även bidra till att locka fler besökare till kommunen.

För 2014 vill vi Socialdemokrater jämställa finansieringen av Uppsala Konsert och Kongress (UKK) med finansieringen av Stadsteatern. Den nuvarande finansieringen av UKK består av dels ett kommunbidrag som slussas via Kulturnämnden samt en underskottstäckning via Stadshuskoncernen. Vi vill istället att hela finansieringen av UKK sköts via Stadshuskoncernen. Det innebär en minskning av kommunbidraget till Kulturnämnden med 22 miljoner kronor.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun ska ha ett rikt utbud av idrotts-, kultur och fritidsaktiviteter som är tillgängliga för alla.
2. Barn- och ungdomar ska behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning av bidrag, tider och lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
3. Uppsala ska vara en av Sveriges bästa idrottskommuner med en stark ungdomsidrott, stor bredd och framgångsrik elit.
4. Stadens kulturella kvaliteter ska framhävas och konst i staden få en mer framträdande roll.
5. Människor med funktionsnedsättning ska kunna delta i kultur- och idrottslivet på likvärdiga villkor.



6. Utveckla fler mötesplatser för kultur och fritidsaktiviteter, där medborgare i alla åldrar kan mötas.
7. Uppsala ska vara en stad för det fria ordet, litteraturen och folkbildningen.
8. Kommunens bidrag till föreningslivet ska främja rent spel, jämställdhet, arbetet med HBTQ-frågor, integration, mångfald samt allas möjlighet att delta i föreningslivet.

Uppdrag

Till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden

1. Att föreslå hur kultur- och fritidsaktiviteter kan göras mer tillgängliga, exempelvis genom lovaktiviteter och fri entré.

Till idrotts- och fritidsnämnden

1. Att i samråd med idrottsrörelsen och föreningslivet ta fram ett fritids- och idrottspolitisktprogram samt en strategi för utvecklingen av Uppsalas arenor och idrottsanläggningar från ungdom till elit.

Till barn och ungdomsnämnden

1. Att i samverkan med det lokala kulturlivet påbörja utvecklandet av en kulturskola i Uppsala.
2. Att aktivt integrera konst, dans, teater och musik i skolans undervisning.
3. Att erbjuda ett rikare utbud av fritidsaktiviteter för Uppsalas ungdomar genom att utveckla verksamhet på fritidsgårdarna och fritidsklubbarna.
4. Att färdigställa Sävja kulturcentrum under 2014.
5. Att utreda förutsättningarna för ett Gränby kulturcentrum.



6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, skolbarnomsorg, förskoleklass, grundskola, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särvox och svenskundervisning för invandrare (sfi).

Utbildningens värde

Utbildning och livslångt lärande – från förskola till vuxenutbildning och högskola – är kraftfulla verktyg för integration, jämställdhet och jämlikhet och av största betydelse för medborgarnas delaktighet och inflytande i samhället. Den gemensamma skolan som verkar för social sammanhållning bidrar till integration och utvecklingen av ett demokratiskt samhälle.

Förskolan och skolan ska ge varje individ goda kunskaper samt bidra till en social fostran, med grund i det demokratiuppdrag skolan har. Respektfullt bemötande, gott uppförande och en god arbetsmiljö fri från alla slags kränkningar är en förutsättning för detta. Alla former av mobbning och intolerans måste bemötas med kunskap, öppen diskussion om värdegrundsfrågor och aktiva insatser. För att lyckas måste verksamheten ges tillräckliga resurser, ha hög kvalitet samt ständigt utvecklas i takt med samhället i övrigt.

Höga krav på kunskap kräver ett demokratiskt arbetssätt. Delaktighet och inflytande är därför en förutsättning för att eleverna ska känna engagemang och kunna ta ansvar för sitt eget arbete och lärande i skolan. Skolan har en viktig roll i arbetet för jämställdhet och måste aktivt påverka attityder och värderingar och motverka traditionella könsstrukturer. Framtidens stora utmaning handlar om hur vi skapar en hållbar utveckling – ekonomiskt, socialt och miljömässigt. Hela utbildningssystemet måste därför präglas av ett sådant långsiktigt perspektiv.

Förskolan

Med en väl utbyggd förskola läggs en god grund för barnens framtid. Förskolan ska genom leken stimulera barn till lärande och att tro på sig själva. Vi värnar den mångfald av olika pedagogiska inriktningar som finns inom förskolan. I förskolan kan välutbildad personal tidigt upptäcka barn som har svårigheter. All personal i förskolan ska vara utbildad för att arbeta med barn. Personal med kompetens i barns språkutveckling ska finnas i förskolan. För att höja kvaliteten och möjliggöra färre barn per grupp ska förskolan byggas ut och personaltätheten ska öka.



Vårdnadsbidraget lanserades som ett försök att få småbarnsföräldrar att inte utnyttja kommunal barnomsorg. Uppsalas småbarnsföräldrar fortsätter dock att efterfråga förskoleplatser. Vi flyttar resurser från vårdnadsbidraget till förskolan. Samtidigt vill vi utöka möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga eller arbetslösa, att gå i förskolan. Tiden i förskolan för dessa barn ska öka stegvis med målet 30 timmar i veckan.

Uppsalas öppna förskolor är en plats där barn och vuxna från olika miljöer kan mötas och segregation motverkas. Samarbetet med de öppna förskolor som drivs i enskild regi ska förbättras och alla öppna förskolor ska ges goda förutsättningar.

Grundskolan

Skolan ska ge alla elever möjligheten att utifrån sina egna förutsättningar nå de uppsatta kunskapsmålen. Skolan ska även vara en naturlig mötesplats för barn och ungdomar med olika bakgrund och erfarenhet. Varje elev ska finna utmaningar och få stöd för att kunna utvecklas maximalt.

Skolresultaten skiljer sig mycket åt mellan olika skolor i kommunen. Genom en klok resursfördelningsmodell kan vi investera i de skolor och de elever som riskerar att inte nå upp till målen och på så sätt motverka ökade kunskapsklyftor. De elever som har störst behov av stöd ska prioriteras.

Varje skola ska årligen redovisa hur väl eleverna uppfyller målen och ta fram åtgärdsplaner för hur man ska hjälpa elever som riskerar att inte nå målen. Alla elever ska finna utmaningar för att kunna utvecklas maximalt i sin egen skola genom att där erbjudas olika slag av fördjupningsmöjligheter och stöd. Alla elever ska också erbjudas möjligheter till läxläsning under ledning.

Barns språkutveckling ska utvärderas på alla nivåer för att man tidigt ska upptäcka behov av extra stöd. Modersmålsundervisning, väl integrerad i den övriga skolverksamheten, av hög kvalitet samt studiehandledning på sitt eget modersmål ska garanteras för alla som har rätt till det.

Förskoleklassen ska erbjuda en smidig övergång från förskola till grundskola. Vi är positiva till att pröva olika former av flexibel skolstart.

Skolbarnsomsorgen är ett viktigt komplement till skolan. Vi vill stärka och vidareutveckla skolbarnsomsorgen och få den att samverka bättre med skolan. Fritidsklubbar ska erbjudas för de lite äldre barnen.



Goda matvanor och regelbunden fysisk aktivitet ska vara en självklarhet i alla Uppsalas skolor. Det ökar inte enbart elevernas kondition och hälsa utan gynnar även deras kunskapsinhämtande och koncentrationsförmåga.

Elevers och föräldrar möjlighet att välja skola är viktig men får inte leda till en segregerad skola där barn och ungdomar uppdelas efter begåvning och familjebakgrund. Kommunen ska ha ett avgörande inflytande över etableringen av nya fristående skolor. Även de fristående skolorna måste ta ett större ansvar för att motverka social segregation. Skattebetalarnas pengar ska gå till att utveckla kvaliteten i utbildningen, inte till vinster i privata skolbolag. Den kommunala skolan ska vara det mest attraktiva valet för elever och föräldrar från alla samhällsgrupper.

Gymnasieskolan

Gymnasieskolan ska ge en god grund för såväl högskolestudier som yrkesarbete. Gymnasieskolan ska så långt som det är rimligt dimensioneras utifrån elevernas förstahandsval samt anpassas till arbetsmarknadens behov. Studie- och yrkesvägledningen ska utvecklas och särskilt uppmärksamma eleverna i gymnasiesärskolan.

Idag är det en stor andel elever som avbryter gymnasiet och inte fullföljer utbildningen. All erfarenhet visar att det är denna grupp ungdomar som har det svårast att etablera sig på arbetsmarknaden. Därför måste avhoppet minska och andelen elever som fullföljer gymnasiet öka.

För att minska avhoppet från gymnasiet vill vi utveckla gymnasieskolans yrkesprogram till yrkescollege. Yrkescollege innebär ett nära samarbete mellan skola och näringslivet där arbetsgivarna är med och utformar och kvalitetssäkrar utbildningen. Detta nära samarbete med arbetslivet bidrar också till att höja elevers studiemotivation och förbättra deras position på arbetsmarknaden.

Strukturersättning är den del av ersättningen till gymnasieskolorna som utgår från elevernas socioekonomiska situation, och som fördelas utifrån elevsammansättningen på skolan för att öka möjligheterna för alla elever att bli behöriga och uppnå målen med gymnasieutbildningen. Idag är denna del av programersättningen per elev mindre än 5 procent och den bör på sikt öka.

För de elever som ändå avbryter sin gymnasieutbildning gäller kommunens uppföljningsansvar enligt skollagen. Det är viktigt att detta arbete ytterligare prioriteras och att olika insatser utformas individuellt. Det är även angeläget att Arbetsförmedlingen bidrar med insatser för ungdomar under 18 år. Vi vill därför



prioritera att utveckla aktiviteter, praktik och andra insatser inom det kommunala uppföljningsansvaret för ungdomar upp till 20 år.

Särskolan och gymnasiesärskolan

Grund- och gymnasieskolan ska arbeta inkluderande, men särskolan är extra viktig för dem som har allra störst behov av särskilt stöd. Särskolan ska ha en pedagogisk metodik som bygger på vetenskapliga grunder. Resurserna till särskolan ska garantera en hög kvalitet. Gymnasiesärskolan ska förbereda eleverna för det framtida arbetslivet.

Inriktningsmål

1. Uppsala ska vara en attraktiv kunskapsstad där våra skolor har ett bra samarbete med våra två universitet i syfte att nå bättre kunskapsmål.
2. Personaltätheten ska öka och barn- och elevgrupperna i förskolan, skolbarnsomsorgen och skolan ska bli mindre.
3. Resultaten i Uppsalas skolor ska vara bland de bästa i landet och varje skolas resultat ska ligga över riksgenomsnittet.
4. Andelen elever som lämnar grund- och gymnasieskola utan godkända betyg ska halveras.
5. Andelen som fullföljer sin gymnasieutbildning ska öka.
6. Perspektivet hållbar utveckling ska genomsyra hela det kommunala utbildningsväsendet.
7. Förskolan och skolan ska vara trygg och ha nolltolerans mot mobbning, kränkande behandling och våld.

Uppdrag

Till barn- och ungdomsnämnden

1. Att ta fram en handlingsplan för att successivt höja kvaliteten i skolbarnsomsorgen.
2. Att möta behovet av flexibla öppettider i förskolan och barnomsorg på obekväma arbetstider.



Till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Att säkerställa att samtliga skolor har god tillgång till skolbibliotek, skolsköterskor, skolpsykologer, kuratorer, studie- och yrkesvägledare och fritidspedagoger.
2. Att säkerställa att det på varje förskola, skola och gymnasieskola arbetas aktivt med genuspedagogik samt att inleda HBT-certifiering av verksamheten.
3. Att utöka möjligheterna till ämnesundervisning på modersmålet under skoltid.
4. Att utveckla formerna för läxhjälp.
5. Att ta fram en policy mot avgifter i skolan.



”Skolan ska ge alla elever möjligheten att utifrån sina egna förutsättningar nå de uppsatta kunskapsmålen. Skolan ska även vara en naturlig mötesplats för barn och ungdomar med olika bakgrund och erfarenhet. Varje elev ska finna utmaningar och få stöd för att kunna utvecklas maximalt.”



6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre samt människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU), samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Äldreomsorg i världsklass

Uppsalas äldre invånare förtjänar en äldreomsorg i världsklass. Därför vill vi socialdemokrater påbörja ett viktigt arbete med att utveckla äldreomsorgen på ett sätt som gör att den i större utsträckning kan möta enskilda individers behov och önskemål, samt säkra ett tryggt och värdigt åldrande.

Antalet 80-åringar och äldre i Uppsala kommun kommer att vara dubbelt så stort inom en 20-års period. En central utmaning för kommunen blir därför att underlätta för äldre personer att behålla en god hälsa vilket förhoppningsvis kan bidra till att öka det egna välbefinnandet men också till att skjuta upp behoven av mer vårdtunga insatser. Varje individ har självklart ett eget ansvar för sin hälsa, men kommunen kan göra mycket för att underlätta för äldre personer att hålla sig friska längre. Det rör sig om bland annat träffpunkter för sociala aktiviteter, uppsökande verksamhet och andra typer av hälsofrämjande insatser. Socialdemokraterna vill att ett handlingsprogram tas fram som dels gör en genomlysning av vilka hälsofrämjande insatser som kommunen erbjuder idag, dels hur dessa kan optimeras och utvecklas för att skjuta upp tyngre vårdbehov. Tydliga mål för förbättrad hälsa ska sättas upp inom ramen för handlingsprogrammet och åtföljas av kontinuerliga utvärderingar.

Även om de flesta seniorer är friska så kommer för många en tid då man på grund av fysiska och/eller psykiska funktionsnedsättningar kan behöva hjälp av omgivningen för att klara sin egen vardag. Då ska man kunna lita på att det finns en god äldreomsorg som i så stor utsträckning som möjligt tillgodoser individens egna behov och preferenser kring hur vården och omsorgen ska utföras. Socialdemokraterna föreslår att äldre personer med biståndsinsatser ska ges möjligheten att själva bestämma över hur beviljade hemvårdstimmar ska användas, samt när och vilka insatser som ska ske vid vårdboende. Par som så önskar ska erbjudas gemensam plats på vårdboenden.



Att kunna bo kvar hemma även när hälsan sviktar kräver ytterligare kvalitetsutveckling av hemvårdens insatser. Socialdemokraterna föreslår att man en eller ett par gånger i veckan ska kunna få maten lagad i hemmet av hemvårdspersonalen, vilket kan bidra till att öka aptiten, näringsintaget och dessutom göra måltiden till en social upplevelse. Vidare föreslår vi att äldre personer ges rätt till en kontaktperson som talar det egna modersmålet för att på så sätt underlätta kommunikationen mellan personal och vårdtagare och därigenom förbättra bemötande och service både inom hemvården och på vårdboendet.

Boendet utgör en viktig del för möjligheten till ett gott liv också på ålderns höst. Uppsala kommun ska planera för och se till att vårdboenden byggs kontinuerligt och i takt med att behoven ökar. Kommunen ska också ta ett aktivt ansvar för att stimulera aktörer på bostadsmarknaden att bygga olika former av anpassade boenden med hög fysisk tillgänglighet och möjlighet till social samvaro, men som inte kräver vårdboendenas resurser för vård och omsorg dygnet runt. En säker boendemiljö kan ytterligare bidra till ett tryggt åldrande.

En strategi för ökad kvalitet inom äldreomsorgen bör införas med målet att placera Uppsala kommun bland de tio främsta kommunerna i *Öppna Jämförelser* för äldre. Kvaliteten på vården och omsorgen för de allra svårast sjuka äldre ska stärkas genom tydliga och högt uppsatta kvalitetskrav på bland annat bemanning och sociala aktiviteter i samband med eventuella upphandlingar av vårdboenden. Vi accepterar aldrig att priset ska vara det som ytterst avgör vilken utförare som vinner anbud. Det är kvaliteten som ska vara avgörande. Målrelaterade ersättningar bör införas för att ytterligare stimulera kvalitet. Vi Socialdemokrater sätter alltid människan före marknaden. Vi kan när det är lämpligt använda oss av både konkurrens mellan utförare och ersättningar efter resultat, men aldrig som ett självändamål eller till priset av sämre kvalitet, utan bara när vi ser att det tillför värde till omsorgen om de äldre kommuninvånarna.

Sociala investeringar för trygghet genom livet

Alla människor känner inte trygghet i vardagen. Otrygghet kan ta sig olika former, finnas överallt, i alla åldrar och både inom och utanför familjen. Otryggheten kan bero på mobbning, dåliga arbetsplatser eller otrygga familjeförhållanden med våld som ofta, men inte alltid, utlöses av missbruk. Otrygghet kan också bero på en verklig eller upplevd risk för våld och överfall utomhus.

Mäns våld mot kvinnor i alla åldrar och i alla samhällsklasser utgör ett stort hot mot kvinnors liv och hälsa. I familjer där kvinnan utsätts för våld är ofta även barnen utsatta för misshandel, direkt eller indirekt som vittnen. Den som utsätts för våld



behöver akut och långsiktigt stöd av samhället. Det är allt från skyddat boende till personligt, praktiskt och ekonomiskt stöd. Förebyggande arbete och attitydpåverkan, brett i samhället och riktat till både barn och vuxna och till män såväl som kvinnor behöver bedrivas fortlöpande.

Det är när det förebyggande arbetet brister eller helt saknas som människor riskerar att hamna i utanförskap. Hemlöshet är ett sammansatt och komplicerat samhällsproblem som kräver många olika åtgärder. Kommunen måste förutom ett ökat bostadsbyggande även förbättra det sociala och förebyggande arbetet mot hemlöshet. Att förebygga att människor vräks från sin bostad är grundläggande. Kommunen ska genom rådgivning samt socialt och förebyggande arbete stödja de som på grund av arbetslöshet eller andra orsaker riskerar att bli vräkt.

Ett förebyggande arbete är inte bara en god social politik. Nationalekonomen Ingvar Nilsson har räknat på utanförskapets kostnader. Av en årskull barn som växer upp i Uppsala beräknas 287 av totalt 2 239 personer hamna i ett mer eller mindre permanent utanförskap präglad av arbetslöshet, sjukdom eller missbruk. Den totala samhällsekonomiska förlusten av att dessa barn inte kan skaffa sig ett arbete och en framtid uppgår till fyra miljarder kronor under en 45-års period, från det att de träder in i vuxenlivet tills de uppnår pensionsålder. Och då pratar vi bara om en årskull. Vi vill prioritera tidiga insatser för att förhindra att människor slås ut i skolan, i arbetslivet och i samhället i stort. Med ett sådant arbetssätt skulle vi nå stora mänskliga vinster och samtidigt bedriva en klok ekonomisk politik. Det är alltid bättre att förebygga än att åtgärda problemen i efterhand.

För att skapa god hälsa samt ekonomisk och social trygghet för personer med funktionsnedsättning inriktas det handikappolitiska arbetet mot att undanröja hinder för delaktighet i samhället, motverka diskriminering och ge förutsättningar för självständighet och självbestämmande. Barn och ungdomar med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att växa upp i sina föräldrahem. En förutsättning är ett starkt stöd till föräldrarna.

Kommunens verksamheter ska utgå från att personer med funktionsnedsättning i likhet med övriga medborgare själva vill bestämma över sina liv. Samarbetet med landstinget behöver då vidareutvecklas.

Från 2011 har förändringar införts i LSS som innebär att kvalitet, tillsyn och kontroll av stödet och personlig assistans ska stärkas. Två viktiga delar är barnperspektivet och en försöksverksamhet kring daglig verksamhet för personer med psykiska funktionsnedsättningar



Inriktningsmål

1. Självbestämmande, värdighet, trygghet och jämställdhet ska prägla all vård och omsorg.
2. Den förebyggande och uppsökande sociala verksamheten för personer med funktionsnedsättning och äldre ska utvecklas.
3. Maten och måltiden ska utgöra en central del av den goda äldreomsorgen och bidra till god hälsa och välmående.
4. Livskvaliteten hos personer med olika funktionsnedsättningar ska öka genom att deras egenmakt förstärks.
5. Sociala investeringar i form av tidig upptäckt och förebyggande insatser för barn och ungdomar i behov av stöd ska prioriteras.
6. Uppsala kommun ska vara ledande inom arbetet med kvinnofrid och våld i nära relationer.

Uppdrag

Till nämnden för hälsa och omsorg

1. Att intensifiera arbetet med att öka tillgängligheten och undanröja hinder för delaktighet i samhället.
2. Att i samverkan med berörda nämnder och organisationer ta fram ett nytt handlingsprogram för kvinnofrid.
3. Att utveckla arbetet med att erbjuda personer med psykisk funktionsnedsättning sysselsättning.
4. Att förstärka arbetet mot hemlöshet genom att implementera Bostad först, samt att utifrån vetenskap och beprövad praktik utvärdera kommunens insatser mot hemlöshet.
5. Att tillsätta en handikappombudsman.

Till äldrenämnden

1. Att arbeta fram en strategi för ökad kvalitet inom äldreomsorgen.

Till nämnden för hälsa och omsorg, äldrenämnden, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden samt socialnämnden för barn och unga

1. Att tillgodose behovet av bostäder för sociala ändamål.

Till äldrenämnden och nämnden för hälsa och omsorg

1. Att tillgodose att människor med behov av vård och omsorg får möjlighet att kommunicera på sitt eget språk.



2. Att med de vård- och omsorgsbehövande i centrum utveckla en bra och nära vård och omsorg i samverkan med landstinget.
3. Att utveckla möjligheterna för äldre samt personer med funktionsnedsättning att själva få bestämma över hur beviljade hemvårdsinsatser ska användas samt när och vilka insatser som ska ske vid vårdboenden.
4. Att säkerställa och utveckla träffpunktsverksamheterna.

Till äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg, socialnämnden för barn och unga samt barn- och ungdomsnämnden

1. Biståndshandläggare ska utbildas i HBTQ-frågor.



6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Uppdelad arbetsmarknad

Uppsalas arbetsmarknad utvecklas nu snabbt. Vad vi ser är en utveckling som går i riktning mot en ökad uppdelning och polarisering.

Det sker en snabb ökning av nyanmälda lediga jobb och en minskad öppen arbetslöshet. Bland annat för ungdomar. Samtidigt får vi signaler om att företag inte kan rekrytera därför att det inte finns personer med rätt kompetens.

Parallellt med denna utveckling av en förbättrad situation på arbetsmarknaden, ser vi att det är en fortsatt hög arbetslöshet för utsatta grupper på arbetsmarknaden som personer med utländsk bakgrund, funktionsnedsatta och långtidsarbetslösa. Detta gäller till exempel för gruppen med mycket långa arbetslöshetsperioder inom Jobb- och utvecklingsgarantins fas 3 där många varit arbetslösa mer än fem år.

Ökade klyftor

Levnadsförhållandena i vår stad visar att välfärden är ojämnt fördelad. Även om Uppsala har bra förutsättningar med en för riket låg arbetslöshet och låg andel hushåll som får socialbidrag, så finns det stora skillnader mellan olika områden i vår stad. I de stadsdelar som ligger högst i ekonomiskt bistånd har mer än 20 procent av barnfamiljerna ekonomiskt stöd, där det är lägst är motsvarande siffra noll procent.

Vad vi ser är ett Uppsala med ökade klyftor. Alla förlorar på att samhället slits isär. Arbete, utbildning och boende är grunden för att skapa ett bra liv för alla. Därför vill vi arbeta för en ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet så att inkomstklyftorna minskar. Uppsala kommun ska inte, som i dag, vara bland de tio kommunerna i Sverige med störst inkomstklyftor.



Riktade aktiva insatser

Vi är kritiska till hur den aktiva arbetsmarknadspolitiken har avvecklats av regeringen. De aktiva insatser som forskning pekar på är effektiva som arbetsmarknadsutbildning till bristyrken, anställningsstöd och stöd till att starta eget är insatser som medvetet har avvecklats eller minskats till ett minimum.

Regeringen måste ge Arbetsförmedlingen utökade resurser för att kunna hjälpa de grupper som står längre bort från arbetsmarknaden, och som kan riskera att missa nästa konjunkturuppgång. Antingen därför att de inte motsvarar krav från arbetsgivare med mycket specifika kompetenskrav, eller för att de av olika skäl inte anses attraktiva på arbetsmarknaden. Kanske för att utbildningen behöver uppdateras, eller för att senaste arbetslivserfarenheten inte längre är aktuell. Här menar vi att ett stort ansvar ligger på den statliga arbetsmarknadspolitiken. Regeringen måste ge Arbetsförmedlingen resurser för insatser som stärker de arbetslösas möjligheter att göra dem attraktiva på arbetsmarknaden. Det handlar bland annat om arbetsmarknadsutbildningar och att kunna ge riktade insatser till de grupper som har störst problem att etablera sig på arbetsmarknaden. All forskning och erfarenhet visar att ungdomar med bristfällig skolgång är en sådan grupp.

Utbildningskontrakt

Vi vill införa ett utbildningskontrakt, som med framgång har införts i Västerås. Det ska ge unga arbetslösa under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader har en deltidsanställning i offentlig verksamhet eller i av kommunen upphandlad verksamhet. Detta med en avtalsenlig lön. Det här är en insats riktad särskilt mot långtidsarbetslöshet och för att minska trösklarna till både jobb och utbildning.

Samverkan med Arbetsförmedlingen

Kommunen ska fortsätta sitt intensiva fördjupade samarbete med Arbetsförmedlingen kring de gemensamma målgrupperna. Särskilt viktigt är att kommunen lever upp till sitt eget Arbetsmarknadspolitiska program och ser till att tillhandahålla praktikplatser i all kommunfinansierad verksamhet.

Sommarjobb för alla

Med vetskap om att ingångar till arbetslivet ofta handlar om kontakter och nätverk vill vi satsa på att ge ungdomar en möjlighet till att skapa sig en första arbetslivserfarenhet. Detta ger en erfarenhet och en möjlighet till en fot in på arbetsmarknaden. Därför vill vi satsa på att elever i årskurs 9 och eleverna i år 1 och 2 på gymnasiet ska kunna erbjudas sommarjobb. Vi menar att detta även är fråga om rättvisa och att skapa jämlikare chanser till att få ett sommarjobb, och en möjlighet



till att tjäna egna pengar. Nynäshamns kommun har en framgångsrik modell där kommunen och det privata näringslivet tillsammans finansierar jobben. Det är en modell som vi vill pröva också i Uppsala.

Kommunala aktiveringsinsatser

Insatserna för de prioriterade grupperna: ungdomar, personer med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning och personer som under lång tid varit beroende av socialbidrag, måste utvecklas och intensifieras inom kommunen för att möjliggöra att personerna kan komma in på arbetsmarknaden och behålla sin arbetsförmåga.

Kommunens aktiveringsinsatser ska framför allt fokusera på rehabiliterande arbetssätt för att öka individernas förutsättningar att bli självförsörjande. Arbetet med det rehabiliterande långsiktiga arbetssättet ska kompletteras med kontinuerliga motiverande samtal för att stärka den enskildes förmåga. Denna framgångsrika metod har lett till att varannan person uppnår egen försörjning.

En viktig utgångspunkt är att se varje människa som en tillgång med resurser och förmåga att ta ansvar för sin framtida försörjning. Därför måste olika fördomar och diskriminering bekämpas, så att den kompetens som varje individ besitter kan tas tillvara. Detta bidrar till en bra fungerande arbetsmarknad, och skapar förutsättningar för egen försörjning.

Sociala företag/kooperativ

Uppsala sjuder av ideella krafter. Det finns idag många engagerade människor som vill förstärka välfärden genom frivilliga insatser eller utifrån en gemensam idé. Dessa engagerade medmänniskor samlas ofta i ideella föreningar, lokala kooperativ, allmännyttiga stiftelser, byalag eller liknande sammanslutningar inom den sociala ekonomin. Ibland klarar den sociala ekonomin att driva hela verksamheter med mycket hög kvalitet, och ibland handlar det mer om att utgöra komplement som tar vid där de offentliga insatserna når sin gräns. Vi vill att kommunen ska medverka till att sociala företag/kooperativ startas inom arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatserna för kommunens prioriterade grupper. Den sociala ekonomin saknar vinstintresse och låter i stället varenda krona gå till verksamheten och i slutändan de Uppsalabor som använder den.

Solidariskt flyktingmottagande

Kommunen ska medverka i ett solidariskt flyktingmottagande inom ramen för de statliga myndigheternas ansvar. Det innebär att bostadssituationen för nyanlända flyktingar och ensamkommande flyktingbarn fortsatt kommer att stå i fokus. En



snabb introduktion på arbetsmarknaden är en av förutsättningarna för en bra integration av nyanlända flyktingar och invandrare. Föreningslivet är en viktig tillgång i integrationsprocessen.

Inriktningsmål

1. Kommunen ska genom en aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb få fler människor i arbete.
2. Arbetet med sociala företag för att se till att fler kommer i sysselsättning ska fördjupas. Kommunen ska genom ett aktivt engagemang utveckla den ideella sektorn med kooperativ och sociala företag, för att skapa arbete och sysselsättning.
3. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
4. Behovet av försörjningsstöd ska minska genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning eller praktik.
5. Kommunen medverkar i ett solidariskt flyktingmottagande inom ramen för de statliga myndigheternas ansvar.
6. Nolltolerans ska råda mot vräkningar av barnfamiljer.

Uppdrag

Till samtliga nämnder

1. Att tillse att all skattefinansierad verksamhet erbjuder minst en praktikplats per trettio medarbetare.
2. Att tillse att sociala krav ställs i samband med upphandlingar.

Till Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Att i samverkan med näringslivet erbjuda feriearbete för ungdomar som önskar från och med år 9 i grundskolan till och med år 2 i gymnasieskolan.
2. Att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i år 7 och 8 i grundskolan.
3. Att erbjuda unga arbetslösa under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader har en deltidsanställning, så kallade utbildningskontrakt.



6.7 Medarbetare och ledarskap

Området omfattar den övergripande och strategiska personal- och arbetsgivarpolitiken.

Uppsala kommun som arbetsgivare

För Socialdemokraterna är det avgörande att Uppsala kommun är och betraktas som en attraktiv arbetsgivare där medarbetarna är delaktiga och erbjuds intressanta och stimulerande arbetsuppgifter. I det finns ett självklart egenvärde. Men att vara en attraktiv arbetsplats är också en nödvändighet om kommunen i en allt hårdare konkurrens om arbetstagarna ska kunna rekrytera de medarbetare som behövs. Uppsala kommun står och faller med sina medarbetare. De betyder allt för att vi ska kunna ge Uppsalaborna en service i världsklass.

Uppsala kommun ska ha ett arbetsklimat som präglas av delaktighet, lyhördhet, jämställdhet, inflytande över organisation och ekonomi samt möjlighet att påverka budgetprocessen och ekonomin på den egna arbetsplatsen. Socialdemokraterna vill därför inleda ett långsiktigt samarbete med de anställda och deras fackliga organisationer kring hur vi gemensamt utvecklar den kommunala verksamheten. Vi ska hämta inspiration från system och metoder som gett medarbetarna stort inflytande och resulterat i bättre kvalitet i andra kommuner.

Uppsala kommun ska även vare en förebild när det gäller mångfald och jämställdhet. Säkerställande av likabehandling oavsett ursprung ska vara ett krav vid rekrytering. Strukturella löneskillnader mellan kvinnor och män ska utjämnas.

Heltid en rättighet, deltid en möjlighet

Det ofrivilliga deltidsarbetet i kommunen innebär inte bara lägre lön för den enskilde medarbetaren utan också lägre ersättning om man blir sjuk, mindre föräldrapenning om man får barn, sämre arbetslöshetsersättning om man förlorar jobbet och lägre pension när man blir gammal. Det är inte en god arbetsgivarpolitik och det gör inte kommunen till en attraktiv arbetsgivare. Ändå är det mer än en fjärdedel av Uppsala kommuns anställda som endast har en deltidstjänst. Vanligast är det inom vård och omsorg. Här finns också en tydlig könsaspekt.

Det är dags att erbjuda alla anställda i Uppsala kommun en heltidstjänst om de så önskar. Heltid ska vara en rättighet för alla anställda och deltid en möjlighet för de som behöver gå ned i arbetstid. Tillsammans med de fackliga organisationerna vill vi



även se över kommunens personalförsörjning för att kunna minska antalet visstidsanställningar och timanställningar till förmån för fasta anställningar.

Rätten till heltid handlar i grunden om att kunna försörja sig på sitt jobb. Därför bör heltidsanställning vara utgångspunkten vid nyanställningar i Uppsala kommun. För att det ska vara möjligt krävs också ett metodiskt arbete för en god arbetsmiljö med verkliga förutsättningar för att faktiskt orka och kunna arbeta heltid i Uppsala kommun. Att införa rätt till heltid för den som så önskar i Uppsala kommun kommer att kräva nytänkande och andra sätt att organisera arbetet. Att ersätta ofrivilliga deltidanställningar med delade turer eller andra åtgärder som försämrar arbetsvillkoren är ingen lösning. Vad som krävs är att kommunen tillsammans med de fackliga organisationerna systematiskt arbetar med att förändra organisation, arbetstider och sysselsättningsgrader.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun ska vara en arbetsgivare som präglas av gott ledarskap, god arbetsmiljö, delaktighet och jämställdhet.
2. Heltidstjänst ska vara en rättighet och deltidstjänst en möjlighet.
3. Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen bland kommunens befolkning.
4. Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla nivåer ska eftersträvas.
5. Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska öka.
6. Alla medarbetare ska ges tillfälle till kompetensutveckling och karriärmöjligheter.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att erbjuda kommunens medarbetare kompetens- och karriärutveckling.
2. Att utveckla möjligheterna till trainee-, aspirant- och praktikprogram inom all skattefinansierad verksamhet.
3. Att tillsätta en partsammansatt arbetsgrupp med uppdrag att säkerställa att Uppsala kommun som arbetsgivare för en enhetlig arbetsgivarpolitik i enlighet med arbetsgivarpolicyn.



4. Att tillsammans med berörda nämnder och styrelser samt fackliga organisationer ta fram en lokal överenskommelse för hur läraryrkets attraktivitet ska höjas.

Till samtliga nämnder och styrelser

1. Att införa avidentifierade ansökningshandlingar samt att årligen rapportera andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund.



”Rätten till heltid handlar i grunden om att kunna försörja sig på sitt jobb. Därför bör heltidsanställning vara utgångspunkten vid nyanställningar i Uppsala kommun. För att det ska vara möjligt krävs också ett metodiskt arbete för en god arbetsmiljö med verkliga förutsättningar för att faktiskt orka och kunna arbeta heltid i Uppsala kommun.”



7 Investeringar

En ambitiös investeringspolitik är ett kraftfullt verktyg för Uppsalas utveckling. Investeringar i nya förskolor, idrottsanläggningar, parker och annan service till den växande skaran Uppsalabor skapar jobb och framtidstro.

Att det är bättre att förebygga marginalisering, skolavhopp och andra sociala problem än att försöka reparera skadorna i efterhand är en gammal sanning. Dessutom är det en bättre ekonomisk politik. Genom att avsätta ekonomiska resurser för sociala investeringar gör vi det möjligt att idag också i handling prioritera det förebyggande arbetet i Uppsala kommun. Det handlar inte om någon engångsinsats utan om att styra om resursanvändningen i budgeten över tid så att ett nytt förhållningssätt med större fokus på tidiga insatser kan få fäste.

Energi- och klimatinvesteringar bidrar till förverkligandet av kommunens klimatmål samtidigt som de sänkta driftskostnader som följer av en effektivare energianvändning frigör resurser till annat.

Som ett led i att säkra och klimatanpassa Uppsalas kommuns elförsörjning investerar vi i vindkraft. En investering som innebär både lägre utsläpp av koldioxid och minskade energikostnader. En investering i fyra vindkraftverk á 7 GWh under de närmaste fyra åren kommer att generera 28 GWh. Ställd i relation till kommunens totala elförbrukning på ca 100 GWh kommer kommunens egna vindkraftverk att utgöra drygt en fjärdedel av kommunens elförsörjning. En andel som dessutom kommer att öka i takt med att vi genom energieffektivisering av kommunens verksamheter och lokaler sänker kommunens energiförbrukning ytterligare.

Den av kommunfullmäktige beslutade klimatutmaningen kräver omedelbara åtgärder för att utveckla kollektivtrafiken och för att få fler att gå och cykla. I investeringsbudgeten prioriterar vi därför investeringar som rör gång-, cykel och kollektivtrafik.

Den förnyelse av stadsdelarna och city som vi vill investera i innebär att handel, restauranger, mindre företagsetableringar och offentliga mötesplatser kommer växa fram på nya platser i Uppsala. Medborgarna görs delaktiga av utvecklingen. Uppsala blir på så sätt intressantare att leva och vara i.

Uppsala fortsätter att växa. Det ställer krav på investeringar för bland annat markinköp. Idag saknar kommunen i det närmaste egen mark i attraktiva lägen vilket



gör det svårt att ställa krav på ett miljövänligt byggande och blandade upplåtelseformer. Med ett eget markinnehav kan kommunen möta behovet av mark för fler bostäder och nya företagsetableringar. Det är en klok investering. Målsättningen i översiktsplanen för 2010 om ett ständigt innehav av exploateringsbar mark motsvarande tre års stadsutveckling samt en långsiktig buffert för markbyten och andra ändamål bör snarast uppnås.

Kommunfullmäktige har formulerat ett ekonomiskt mål för investeringsverksamheten som ger en begränsning av det investeringsutrymme som medges. Målet är att kommunen långsiktigt ska finansiera minst 75 procent av investeringarna med pengar som genereras i den egna verksamheten. Omvänt betyder det att högst 25 procent av investeringarna långsiktigt bör finansieras med lånade pengar.

En stor del av kommunens samlade investeringar ligger hos de kommunala bolagen. Bolagens roll i investeringsverksamheten har ökat genom bolagiseringen av kommunens verksamhetsfastigheter.

Investeringsbudget IVE 2014-2017

(Alla belopp i miljoner kronor)	Budget 2013	Budget 2014	Förslag 2015	Förslag 2016	Förslag 2017
SUMMA FASTIGHETSFÖRVÄRV MEX	40	60	60	60	60
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
ENERGIÅTGÄRDER	1	1	1	1	1
SÄRSKILDA BOENDEN	30	20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER	60	0	0	0	0
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER	91	21	21	21	21
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR					
åtgärder i befintliga nyttillskott	5	21	26	28	28
varav Å-rike Fyris	20	10	10	13	13
	5				
FRITID					
åtgärder i befintliga nyttillskott	1	2	2	2	2
	2	3	3	3	3
GATOR inkl parkering					
åtgärder i befintliga varav St Olof och St Pers	50	76	110	51	51
nyttillskott	5	25	25	0	0
varav Gottsunda	80	30	20	60	0
varav förbindelse Fyrisån	20	10	10	0	0
	10	5	10	60	0
STADSFÖRNYELSE					
stadsdelsförnyelse	20	5	4	3	3
stadsförnyelse innerstaden		31	36	36	36
GC-VÄGAR					
åtgärder i befintliga nyttillskott	2	26	29	28	28
	18	32	29	35	29
UPPRUSTNING tekniska anläggningar samt beläggning					
		50	40	35	35
KOLLEKTIVTRAFIK					
Vägnätet	16	11	9	3	3
Resecentrum, cykelgarage	15	8	0	0	0
Järnvägsnätet	1	0	0	0	0
HAMN/FYRISÅN					
inkl Årike Fyris	5	11	7	7	7
BREDBAND					
	2	2	2	2	2
ÖVRIGT INFRASTRUKTUR					
	0	3	3	0	0
OFÖRDELAT					
	23	0	0	0	0
OFFENTLIG UTSMYCKNING					
	6	6	6	6	6
ENERGIÅTGÄRDER					
		4	4	4	4
VINDKRAFT (för egen elförsörjning)					
		47	47	47	47
SUMMA INFRASTRUKTUR	266	375	385	360	294
SUMMA IT-SYSTEM	28	28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER	83	50	50	50	50
ANSKAFFNING MASKINER					
personbilar/verksamhetsmaskiner	20	15	15	15	15
räddningsfordon	30	25	15	15	15
SUMMA MASKINER	50	40	30	30	30
TOTAL INVESTERINGSVOLYM	558	574	574	549	483
<i>Sociala investeringar</i>	<i>0</i>	<i>20</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
INVESTERINGSVOLYM INKL. SOCIALA INVESTERINGAR					
	558	594	574	549	483

Investeringar fördelat per nämnder och styrelser

<i>Alla belopp i miljoner kronor</i>	Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Kommunstyrelse och uppdragsnämnder					
Kommunstyrelse	154,1	195,7	185,7	180,7	180,7
Barn- och ungdomsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildning och arbetsmarknadsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Nämnden för hälsa och omsorg	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Äldrenämnden	28,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	3,5	5,5	5,5	5,5	5,5
Gatu- och samhällsmiljönämnden	257,0	267,1	287,4	267,7	201,7
Fastighetsägarnämnden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	483,0	503,7	504,0	479,3	413,3
Produktionsstyrelser					
Vård och bildning	55,0	52,5	52,5	52,5	52,5
Teknik och service	20,0	17,5	17,5	17,5	17,5
Summa produktionsstyrelser	75	70	70	70	70
TOTAL INVESTERINGSVOLYM	558	574	574	549	483
<i>Sociala investeringar</i>	<i>0</i>	<i>20</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
INVESTERINGSVOLYM INKL. SOCIALA INVESTERINGAR	558	594	574	549	483



8. Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicyen för de helägda bolagen. I detta kapitel behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att 100 procent av det skattemässiga resultatet (efter finansiella poster) i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av erhållet koncernbidrag i ovillkorat aktieägartillskott.

Moderbolaget har också möjlighet att ge koncernbidrag till dotterbolag med ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år i syfte att använda detta i resultatutjämningen i koncernen.

I det fall dotterbolag får koncernbidrag från annat dotterbolag, eller dotterbolag får koncernbidrag från moderbolaget avseende ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år återbetalas detta till moderbolaget, Uppsala Stadshus AB, i form av utdelning.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policyer. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas upphandlingspolicy, policy för hållbar utveckling, jämställdhetspolicy och arbetsgivarpolicy. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier tillämpas i bolagen. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.



Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige.

Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.

Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige.

Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Därutöver ska moderbolaget sträva efter största möjliga samordning mellan koncernens olika bolag genom koncernmässig administrativ utveckling och effektivisering. Moderbolaget ska därmed aktivt verka för samverkansvinster mellan dotterbolagen och stimulera till erfarenhetsutbyten inom koncernen. Moderbolaget ska aktivt bevaka koncernens utveckling genom att följa relevanta nyckeltal i dotterbolagen.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet. Det innebär att Uppsalahem AB enligt affärsmässiga principer och allmännyttiga grunder ska:

- Bidra till att nya lägenheter tillkommer i hela kommunen med utgångspunkt i den av Kommunfullmäktige antagna bostadspolitiska strategin.



- Erbjudna, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år.
- Se över möjligheten att likställa försörjningsstöd med inkomst vid tecknande av kontrakt.
- Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- Öka de boendes valfrihet och inflytande genom att erbjuda olika renoveringsnivåer vid renoveringar.
- Söka uppnå en nyproduktionsnivå på minst 500 hyreslägenheter per år.
- Söka uppnå en nyproduktion på minst 200 ungdoms- och studentbostäder per år.
- Genom intentionsavtal med kommunstyrelsen i Uppsala kommun verka för att öka nyproduktionen av hyresbostäder i kommunen.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2014-2017: Driftnettot, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga reellt med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. I lagen medges utdelning från allmännyttiga kommunala bostadsföretag med ett belopp som maximalt motsvarar av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet.

Utdelningen från Uppsalahem AB ska uppgå till av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet.



Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska vara en motor i utvecklingen av lokala stadsdels- och tätortscentrum. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv.

Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Uppsala kommuns Fastighets AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag.

Utdelningen från Uppsala kommuns Fastighets AB ska bestå i att bolaget lämnar årets resultat i koncernbidrag till moderbolaget Uppsala Stadshus AB, som samtidigt lämnar samma belopp tillbaka till bolaget i form av aktieägartillskott.

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen.

Bolaget ska på ett effektivt sätt erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser i syfte att öka Uppsalas befintliga näringsliv genom att erbjuda kreativa och flexibla lösningar vid förändrade lokalbehov.



Bolaget ska aktivt medverka för att tillgodose de små företagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Detta ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv samt effektivt utnyttjande av bolagets lokaler av olika målgrupper/nyttjare såväl offentliga förvaltningar som näringslivets aktörer.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det så kallade Viktoriaavtalet.

Utöver nämnda utdelning ska bolaget dela ut 35 miljoner kronor under 2014 samt 15 miljoner kronor under 2015 till ägaren för att delfinansiera en vindkraftssatsning samt möjliggöra bildandet av en social investeringsfond.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.



Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

För 2014-2017 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskott bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en arena för fritid, idrott, bad och evenemang med syfte att bidra till en ökad folkhälsa. Arenan och badet, som besöksattraktion, ska stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, besöksmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och genom uppdrag från Idrotts- och fritidsnämnden Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader som krävs för verksamhetens bedrivande såsom en utvecklad badanläggning.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.



Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -4,0 mnkr per år 2014-2017.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter.

Stadsteatern ska ytterligare utveckla verksamheten för att nå nya målgrupper, särskilt barn och unga.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksnäringsnätverk, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus ska uppgå till 64,5 mnkr 2014, 66 mnkr 2015, 67,5 mnkr 2016 samt 69 mnkr 2017. Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 65,5 mnkr 2014, 67 mnkr 2015, 68,5 mnkr 2016 samt 70 mnkr 2017.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.



Uppsala Konsert & Kongress AB ska ytterligare utveckla verksamheten för att nå nya målgrupper, särskilt barn och unga.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Från 2014 ska det egna kapitalet vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde och med en tydlig miljöprofil tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser.

Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.



Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushållsavfallstjänster. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen och vara en ledande aktör för en hållbar utveckling i kommunen.

Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

Uppsala kommun Skolfastigheter AB

Uppsala kommun Skolfastigheter AB ska, med tillämpning av de kommunalrättsliga principerna i 2 kap. och 8 kap. 3c kommunallagen (1991:900), tillhandahålla lokaler för skol- och barnomsorgsverksamhet inom Uppsala kommun.

Bolaget är kommunens redskap för att förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler huvudsakligen till skol- och förskoleverksamhet inom Uppsala kommun samt därmed aktivt bidra till att



förvalta skolfastigheter med en standard som matchar de pedagogiska kraven i skollagen och som uppfyller krav på en god utbildnings- och arbetsmiljö för elever och lärare.

Bolaget ska skapa bra organisatoriska och förvaltningsmässiga förutsättningar för en långsiktig förvaltning av skolfastigheterna.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska följa det generella lokalprogrammet för funktions- och kvalitetskrav för kommunala verksamhetslokaler.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.



Avkastningskrav

Bolagets resultat före avskrivningar, finansnetto och skatt ska motsvara 40 procent av totala hyresintäkter under 2014-2015 och 45 procent av totala hyresintäkter under 2016-2017.

Dessa avkastningskrav baseras på att bolaget genomför ett planerat underhåll i den omfattning som långsiktig säkerställer kvaliteten i fastigheterna utifrån de krav som medborgare och hyresgäster har.

Utdelningsprincip

Enligt huvudprincipen, dock utdelar bolaget maximalt ett belopp beräknat som statslåneräntan med tillägg av en procentenhet multiplicerat med det kapital som ägaren tillskjutit bolaget.

Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB

Uppsala kommun Sport- och rekreationsfastigheter AB är kommunens redskap för att förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler och mark för huvudsakligen fritids-, sport-, evenemangs- och rekreationsverksamhet och därmed bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver.

Bolaget ska fokusera på att genom underhåll och erforderliga investeringar förbättra standarden på fastighetsbeståndet samt ytterligare förbättra tillgängligheten och samordningen av användningen av lokaler, mark och anläggning.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

Bolagets resultat före avskrivningar, finansnetto och skatt ska motsvara 35 procent av totala hyresintäkter under 2014-2015 och 40 procent av totala hyresintäkter under 2016-2017.

Dessa avkastningskrav baseras på att bolaget genomför ett planerat underhåll i den omfattning som långsiktig säkerställer kvaliteten i fastigheterna utifrån de krav som medborgare och hyresgäster har.



Utdelningsprincip

Enligt huvudprincipen för Uppsala Stadshuskoncern.

Uppsala kommun förvaltningsfastigheter AB

Uppsala kommun förvaltningsfastigheter AB är kommunens redskap för att förvärva, avyttra, äga, i egen regi bebygga och förvalta fast egendom och tomträtt för uthyrning av lokaler och mark för huvudsakligen de specialverksamheter som Uppsala kommun bedriver, med undantag för skol- och förskole samt fritids-, sport-, evenemangs- och rekreations, och därmed bidra till bästa möjliga nyttjande av den samlade fasta egendom, tomträtter och lokaler som används i alla de verksamheter som Uppsala kommun bedriver.

Bolaget ska särskilt fokusera på att hitta rätt och lämplig förvaltningsform för var och en av de olikartade specialfastigheter som ingår i beståndet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny miljö- och energiteknik.

Avkastningskrav

Bolagets resultat före avskrivningar, finansnetto och skatt ska motsvara 25 procent av totala hyresintäkter under 2014-2015 och 45 procent av totala hyresintäkter under 2016-2017.

Dessa avkastningskrav baseras på att bolaget genomför ett planerat underhåll i den omfattning som långsiktig säkerställer kvaliteten i fastigheterna utifrån de krav som medborgare och hyresgäster har.

Utdelningsprincip

Enligt huvudprincipen för Uppsala Stadshuskoncern.



9. Direktiv för Produktionsstyrelser

Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser. I detta avsnitt behandlas Kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Att kommunen upprätthåller kompetens och utvecklar kvaliteten i den egna verksamheten är en förutsättning för att klara det kommunala uppdraget. En egen produktion är inte minst ett viktigt verktyg för att vinstintresset inte ska överordnas kvalitet i välfärden.

Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder. Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitets- och kvalitetsaspekter. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhandahåller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser. Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.



Styrning av produktionen

Produktionsstyrelserna omfattas av kommunfullmäktige antagna policyer. Dessa verksamhetsövergripande styrdokument inklusive policyn för hållbar utveckling, kapitel 6.7 om medarbetare och ledarskap samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Ekonomi

Det ekonomiska kravet på produktionsstyrelserna liknas vid kravet på kommunen, en ekonomi i balans. Ett underskott ska återställas inom tre år. Negativt eller positivt resultat förs över till nästa år och påverkar det egna kapitalet. Produktionsstyrelsernas ackumulerade överskott får användas till utvecklingsinsatser och/eller omställning av verksamhet.

Direktiv

1. Produktionsstyrelserna ska fortlöpande utveckla system för kvalitetsutveckling och kvalitetssäkring.
2. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att vara konkurrenskraftiga.
3. Produktionsstyrelserna ska särskilt arbeta med att utveckla ledarskapet.
4. Produktionsstyrelserna ska erbjuda alla medarbetare som så önskar rätt till heltid.
5. Produktionsstyrelserna ska utveckla personalförsörjningsenheten (personalpoolen) till att omfatta fler verksamhetsområden i syfte att minska behovet av tillfälliga anställningar.
6. Produktionsstyrelserna ska i samverkan med kommunstyrelsen utreda hur en organisation med självstyrande enheter inom de olika verksamheterna kan utformas.
7. Styrelsen för Vård & bildning ska prioritera lärarnas och rektorernas kompetensutveckling.



8. Styrelsen för Vård & bildning ska i de fall verksamheten inom Vård och Bildning berörs medverka till att kommunens skyldigheter enligt rättighetslagarna uppfylls.

Bilaga 1 Resultaträkning – Budget 2014 och plan 2015-2017

(Alla belopp i miljoner kronor)	Bokslut 2012	Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Verksamhetens intäkter	2 094	2 030	2 091	2 144	2 199	2 199
Verksamhetens kostnader	-10 427	-10 852	-11 339	-11 714	-12 087	-12 411
Avskrivningar	-391	-248	-184	-193	-203	-213
Verksamhetens nettokostnad	-8 724	-9 070	-9 432	-9 763	-10 091	-10 425
Kommunalskatt	7 868	8 304	8 548	8 938	9 380	9 858
Kommunalekonomisk utjämning	629	585	555	461	390	359
Kommunal fastighetsavgift	286	283	282	282	282	282
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 783	9 172	9 385	9 681	10 052	10 499
Resultat efter skatter och keu 1)	59	102	-47	-83	-39	74
Finansiella intäkter	120	197	205	230	204	205
Finansiella kostnader	-159	-127	-85	-94	-104	-109
varav ränta pensionskultsförändring	-23	-23	-17	-26	-31	-36
Finansnetto	-39	70	120	136	101	96
Resultat före extraordinära poster	20	172	73	53	62	170
Extraordinära poster	0	0	0	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	20	172	73	53	62	170
Varav taxefinansierad verksamhet 4)	0	0	0	0	0	0
Varav pensionsavsättning 2)	0	0	0	0	0	0
UPPLÄNNINGSBEHOV/AMORT	-740	-313	-427	-543	-517	-351
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	183	183	188	194	201	210
Skillnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-45	-11	-114	-140	-139	-40
1) keu = kommunalekonomisk utjämning						
2) 2 procent av skatter o keu						
RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU	0,2%	1,9%	0,8%	0,6%	0,6%	1,6%
Befolkning per 31/12	202 625	204 998	207 406	209 799	212 203	214 596
Resultatmål kronor per invånare	902	895	905	923	947	979
Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)	99	839	354	255	292	794
Självfinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016						
Självfinansieringsgrad av investeringar (rullande treårsvärde av resultat+avskrivning/investering)						
Investeringar			1 710	1 706	1 697	1 606
Resultat			265	299	189	286
Avskrivning			823	625	580	609
Självfinansieringsgrad	71%		63,6%	54,2%	45,3%	55,7%

Bilaga 2 Finansförvaltningens budget 2014 och plan 2015-2017

Intäkter och kostnader	Budget	Budget	Justerad	REV		Förslag	Förslag	Förslag
(Alla belopp i miljoner kronor)	2012	KF juni 2013	Budget dec 2013	Budget 2013	Budget 2014	plan 2015	plan 2016	plan 2017
Skatt och utjämning	8 746	9 141	9 144	9 172	9 385	9 681	10 052	10 499
Riktade statsbidrag	87	87	88	88	88	88	88	88
Internt debiterade PO-påslag	1 417	1 348	1 348	1 353	1 396	1 428	1 483	1 541
-avgår arbetsgivareavgift	1 300	1 327	1 327	1 332	1 375	1 406	1 461	1 518
-avgår betalning ansvarsförbindelsen	171	180	180	180	183	194	207	220
-avgår garantipensioner och p-administration	4	4	4	4	4	4	4	4
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner	-58	-162	-162	-162	-166	-177	-189	-201
Effektiviseringskrav på produktionsstyrelsema per år	57	94	94	94	67	37	37	38
Finansiella poster								
-internränta anläggningstillgångar	214	186	186	90	83	85	87	89
-räntetäckter utlåning/placering/borgen	103	116	116	197	190	195	204	205
-räntekostnad upplåning	77	94	94	81	68	68	73	73
-ränta på pensionsskuld	29	23	23	23	17	26	31	36
-utdelning från bolagen	20	0	0	0	50	50	0	0
-utdelning från produktionsstyrelsema	0	59	59	59	61	61	62	64
FINANSNETTO	230	245	245	242	299	298	250	249
Handel med elterminer								
-köpt el via elterminer	24	25	25	25	24	23	23	23
-vidareförsäljning av el	24	25	25	25	24	23	23	23
SUMMA DISPONIBLA MEDEL	9 062	9 404	9 408	9 434	9 673	9 926	10 239	10 674
<u>Kommunbidrag</u>								
Förväntat behov hos beställamämnder och KS	9 012	9 263	9 263	9 249	9 554	9 817	10 112	10 428
Reserverade medel för kvalitet i förskolan	11	11	11	11	11	11	11	11
Reserverade medel hos KS och KF	4	4	4	4	4	4	4	4
Reserverade medel för omställning av RÄN					2			
Merkostnad nya lokaler					28	40	50	60
ÅRETS RESULTAT	46	137	141	170	73	53	62	170

Bilaga 3 Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2014-2017

Per nämnd och styrelse	1) Bokslut 2010	2) 3) Bokslut 2011	4) Bokslut 2012	KF Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
(alla belopp i tusen kronor)								
Kommunstyrelse	254 779	243 237	264 670	276 951	278 158	278 899	283 573	288 319
Valnämnd	2 442	261	182	263	4 468	170	172	175
Namngivningsnämnd	181	295	328	297	330	333	338	342
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	3 087 459	3 247 981	3 339 210	3 464 514	3 621 782	3 778 882	3 915 701	4 058 991
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 321 428	1 356 798	1 382 889	1 315 384	1 346 459	1 337 753	1 354 386	1 382 271
Nämnden för hälsa och omsorg	1 003 304	1 026 923	1 076 714	1 088 761	1 116 532	1 139 228	1 164 562	1 187 795
Socialnämnd för barn och ungdom	406 274	426 556	439 369	437 173	447 333	453 805	464 114	476 221
Äldrenämnd	1 529 351	1 632 154	1 726 965	1 805 306	1 901 345	1 960 288	2 034 831	2 115 464
Kulturnämnd	155 969	159 512	164 098	170 559	151 597	154 735	158 446	162 228
Idrotts- och fritidsnämnd			184 188	184 892	200 762	221 772	227 554	233 360
Gatu- och samhällsmiljönämnd			346 057	319 973	328 577	342 283	356 556	368 192
Fastighetsägarnämnd			73 302	1 460	0	0	0	0
Plan- och byggnadsnämnd			23 606	23 607	20 000	20 424	20 920	21 426
Miljö- o hälsoskyddsnämnd	16 338	17 104	18 068	18 976	12 741	13 012	13 330	13 653
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-159	-94						
Räddningsnämnd	116 299	124 850	130 454	130 739	133 712	136 670	140 115	143 622
Överförmyndarnämnd	9 736	10 378	11 261	10 463	11 628	11 886	12 187	12 493
Fritid- o naturvårdsnämnd	190 250	197 391						
Gatu- o trafiknämnd	462 587	284 306						
Fastighetsnämnd	-14 188	73 715						
Byggnadsnämnd	17 102	20 593						
Ofördelat			0		-21 250	-32 791	-34 490	-36 212
Summa kommunbidrag	8 559 152	8 821 961	9 181 361	9 249 320	9 554 174	9 817 347	10 112 296	10 428 340
Procentuell förändring	3,5%	3,7%	4,1%	2,7%	3,3%	2,8%	3,0%	3,1%
Per verksamhetsområde	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Bokslut 2012	Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Politisk verksamhet	74 857	78 621	77 183	78 451	81 225	77 872	79 076	80 298
Infrastruktur, skydd mm	388 390	499 420	517 122	495 399	496 720	514 171	532 801	548 868
Fritid och kultur	360 391	369 249	421 753	429 036	427 986	455 157	467 203	479 948
Pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 036 226	4 133 593	4 280 350	4 411 480	4 548 646	4 703 070
Vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 774 311	3 806 466	3 960 430	4 057 820	4 179 556	4 307 243
Särskilt riktade insatser 2) 4)	108 353	126 375	130 179	140 338	159 389	162 488	165 976	169 195
Affärsverksamhet 3)	178 858	3 401	1 899	3 065	3 983	4 064	4 154	4 237
Kommunledn o gm verksamhet	222 502	203 740	222 688	162 971	144 092	134 296	134 884	135 480
Summa KB verksamhetsområde	8 559 152	8 821 961	9 181 361	9 249 320	9 554 174	9 817 347	10 112 296	10 428 340
Procentuell förändring	3,5%	3,7%	4,1%	2,7%	3,3%	2,8%	3,0%	3,1%
<i>Befolkning per 31/12</i>	<i>197 787</i>	<i>200 001</i>	<i>202 625</i>	<i>204 800</i>	<i>207 406</i>	<i>209 799</i>	<i>212 203</i>	<i>214 596</i>
<i>Kronor per invånare;</i>								
Politisk verksamhet	378	393	381	383	392	371	373	374
Infrastruktur, skydd mm	1 964	2 497	2 552	2 419	2 395	2 451	2 511	2 558
Fritid och kultur	1 822	1 846	2 081	2 095	2 064	2 169	2 202	2 237
Pedagogisk verksamhet	19 191	19 748	19 920	20 184	20 638	21 027	21 435	21 916
Vård och omsorg	17 342	17 958	18 627	18 586	19 095	19 341	19 696	20 071
Särskilt riktade insatser	548	632	642	685	768	774	782	788
Affärsverksamhet	904	17	9	15	19	19	20	20
Kommunledn o gm verksamhet	1 125	1 019	1 099	796	695	640	636	631
Summa KB verksamhetsområde	43 275	44 110	45 312	45 163	46 065	46 794	47 654	48 595
<i>Förändring per invånare i procent</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,9%</i>	<i>2,7%</i>	<i>1,6%</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,6%</i>	<i>1,8%</i>	<i>2,0%</i>

Bilaga 4 Specifikation – Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

2014	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	SUMMA
1. Politisk verks	48 373	4 468	330	1 413	1 754	1 607	3 257	1 424	880	1 088	1 188	1 737	1 011	1 067	11 628	81 225
2. Infrastruktur	65 227	0	0	0	4 969	0	0	0	0	0	263 953	18 263	11 662	132 646	0	496 720
3. Kultur och fritid	10 674	0	0	76 618	1 694	0	0	0	141 497	197 435	0	0	68	0	0	427 986
* Förskola	0	0	0	1 321 071	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 321 071
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	1 975 865	0	0	0	0	0	0	1 159	0	0	0	0	1 977 024
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	209 137	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	209 137
* Förskoleklass	0	0	0	151 921	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	151 921
* Grundskola	0	0	0	1 614 807	0	0	0	0	0	0	1 159	0	0	0	0	1 615 967
* Obl.Särskola	0	0	0	82 104	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	82 104
* Gymnasieskola	0	0	0	0	695 628	0	0	0	0	0	678	0	0	0	0	696 306
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	65 680	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65 680
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	138 162	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	138 162
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	3 379 041	899 471	0	0	0	0	0	1 837	0	0	0	0	4 280 349
5. Vård och omsorg																
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	1 888 620	0	0	0	0	0	0	0	1 888 620
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	0	0	0	1 690 430	0	0	0	0	0	0	0	1 690 430
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	120 783	0	0	0	0	0	0	0	120 783
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	77 407	0	0	0	0	0	0	0	77 407
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	164 710	0	1 002 352	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 167 062
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	16 234	0	311 947	0	0	0	0	0	0	0	0	0	328 181
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	148 476	0	663 429	0	0	0	0	0	0	0	0	0	811 905
* Förebyggande	0	0	0	0	0	26 976	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26 976
* Färdtjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	57 615	0	0	0	0	57 615
Individ och familjeoms.																
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	0	0	0	0	0	110 846	0	11 301	0	0	0	0	0	0	0	122 146
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	435 261	0	0	0	0	0	0	0	0	435 261
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	279 182	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	279 182
Familjerätt	0	0	0	0	0	1 728	8 815	0	0	0	0	0	0	0	0	10 543
S:a vård och omsorg	0	0	0	164 710	279 182	1 114 925	444 076	1 899 921	0	0	57 615	0	0	0	0	3 960 430
6. Särskilt riktade ins.																
* Flyktningmottagning	0	0	0	0	14 663	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14 663
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	144 726	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	144 726
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	159 389	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	159 389
7. Affärsverksamhet																
* Övrig affärsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 983	0	0	0	0	3 983
7. Affärsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 983	0	0	0	0	3 983
8. Kommunledn. gem.verks	153 884	0	0	0	0	0	0	0	9 219	2 239	0	0	0	0	0	144 092
SUMMA	278 158	4 468	330	3 621 782	1 346 459	1 116 532	447 333	1 901 345	151 597	200 762	328 576	20 000	12 741	133 712	11 628	9 554 174



Bilaga 5 Budget Gemensam nämnd för överförmyndarverksamheten i C-län och plan 2015-2017

Kommunbidrag (Alla belopp i tusen kronor)	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Uppsala	11 628	11 886	12 187	12 493
Heby	1 572	1 613	1 657	1 701
Tierp	1 300	1 332	1 369	1 406
Knivsta	629	644	661	679
Älvkarleby	691	708	727	747
Östhammar	1 562	1 601	1 644	1 689
SUMMA	17 382	17 784	18 245	18 715

De totalbelopp som är angivna ovan får nämnden fördela mellan arvode till gode män respektive kontoret i enlighet med erfarenheten från 2012. I grundkalkylen har arvoden för respektive år räknats upp med basbeloppsförändringen medan kontoret har räknats upp med 1,5 procent för 2014. För Uppsala kommun har ingångsvärdet avseende arvoden justerats så det motsvarar kostnaderna för arvoden till gode män 2012.



Bilaga 6 Budget för räddningsnämnden 2014 och plan 2015-2017

Kommunbidrag (Alla belopp i tusen kronor)	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Uppsala	133 712	136 670	140 115	143 622
Tierp	21 059	21 481	21 859	22 238
Östhammar	21 831	22 179	22 557	22 944
SUMMA	176 602	180 330	184 531	188 804

Budget för 2014 avviker från det avtal som upprättats mellan kommunerna och den gemensamma nämnden. Istället för fördelning mellan kommunerna enligt den kalkyl som avtalet innehåller har kommunerna ökat kommunbidraget med ett fast belopp per kommun. Beloppet är 2,0 mnkr för Uppsala kommun samt vardera 0,2 mnkr för Tierp och Östhammars kommun. Till dessa belopp finns avsatt ett motsvarande belopp per kommun. Detta kompletterande belopp, om sammanlagt 2,4 mnkr, tillfaller nämnden som en engångsersättning för de kostnader nämnden har om den under 2014 genomför effektiviseringar som ger nämnden omställningskostnader. I budgeten har den instegsrabatt som Tierp och Östhammar haft tagits bort i enlighet med vad som avtalats.

Plan för 2015-2017 följer det avtal som upprättats mellan kommunerna.

Bilaga 7 Specifikation – Pedagogisk verksamhet 2014-2017

VERKSAMHETSOMRÅDE <i>(Alla belopp i tusen kronor)</i>	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Bokslut 2012	Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Löne prisuppräkn vårdnadsbidrag				2,3%	3,2%	3,2%	3,2%	3,2%
Effektivisering vårdnadsbidrag				-0,7%	-1,2%	-1,2%	-1,2%	-1,2%
Pedagogisk verksamhet:								
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 222 525	1 249 779	1 321 072	1 366 722	1 387 552	1 416 688
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	190 009	204 567	209 137	218 443	228 942	237 840
Förskoleklass	124 066	129 667	132 892	146 562	151 921	149 514	158 139	159 328
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 474 057	1 527 634	1 615 967	1 708 474	1 792 521	1 882 281
Obligatorisk sarskola	86 992	82 526	80 962	87 127	82 104	85 840	92 387	99 157
Gymnasieskola	746 322	749 761	729 957	719 509	696 306	681 081	687 389	703 665
Gymnasiesarskola	64 348	68 674	65 881	64 274	65 680	59 608	55 916	54 534
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	132 082	125 467	138 163	141 797	145 800	149 580
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	7 862	8 674				
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 036 226	4 133 593	4 280 350	4 411 480	4 548 646	4 703 070
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	2,2%	2,8%	3,6%	3,1%	3,1%	3,4%
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	202 625	202 801	207 406	209 799	212 203	214 596
Kronor per invånare	19,191	19,748	19,920	20,383	20,638	21,027	21,435	21,916
Volym/ snittpris, kr								
Fsk/b-sorg 1-5 år,	10 192	10 596	10 905	11 218	11 399	11 466	11 438	11 420
serv grad 2013: 89%, 2014: 91% 2015-17: 92%	103,8	109,7	112,1	111,4	115,9	119,2	121,3	124,1
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 830	20 337	20 910	21 567	22 227	22 834
	87,2	89,7	90,6	92,4	94,5	96,3	98,1	99,8
Obligatorisk sarskola 6-15 år	248	200	177	185	175	180	190	200
	350,8	412,6	457,4	471,0	469,2	476,9	486,2	495,8
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 261	7 016	6 718	6 447	6 298	6 283
	96,0	99,0	100,5	102,6	103,6	105,6	109,1	112,0
Gy sarskola	202	192	177	180	140	125	115	110
	318,6	357,7	372,2	357,1	469,1	476,9	486,2	495,8
Procentuell förändring per barn/elev								
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	2,2%	0,6%	4,0%	2,8%	1,8%	2,3%
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	1,0%	2,6%	2,3%	1,8%	1,9%	1,8%
Grundsarskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	10,9%	20,3%	-0,4%	1,6%	2,0%	2,0%
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	1,5%	4,0%	1,1%	1,9%	3,3%	2,6%
Gy sarskola	1,5%	12,3%	4,1%	3,7%	31,4%	1,6%	2,0%	2,0%
Befolkning per 31/12								
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 551	12 673	12 466	12 461	12 405	12 420
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 281	20 778	21 408	22 086	22 747	23 321
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 520	9 156	8 699	8 371	8 286	8 319

Bilaga 8 Specifikation – Vård och omsorg 2014-2017

VERKSAMHETSOMRÅDE <i>(Alla belopp i tusen kronor)</i>	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Bokslut 2012	KF Budget 2013	Budget 2014	Plan 2015	Plan 2016	Plan 2017
Vård och omsorg:								
<i>Äldre</i>	1 522 382	1 621 286	1 714 651	1 794 156	1 888 620	1 947 319	2 021 585	2 101 963
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 533 475	1 633 830	1 690 430	1 741 177	1 807 226	1 878 593
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	110 501	111 842	120 783	125 629	130 637	136 129
Förebyggande	47 666	45 944	70 675	48 484	77 407	80 513	83 722	87 242
Funktionsnedsatta	1 041 998	1 069 839	1 128 218	1 130 789	1 167 062	1 189 839	1 216 402	1 241 743
SoL o HSL	280 071	290 718	316 974	329 883	328 181	334 761	342 219	349 154
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 796	775 434	811 905	827 552	846 046	863 890
Förebyggande	28 399	24 755	25 448	25 472	26 976	27 525	28 138	28 699
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	56 020	58 117	57 615	58 895	60 385	61 902
<i>Individ o familjeomsorg</i>	800 287	833 835	865 100	813 516	836 589	851 063	870 235	890 412
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	127 775	125 180	132 462	135 157	138 164	140 922
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	427 467	424 548	435 261	441 571	451 631	463 453
Ekonomiskt bistånd varav försörjningsstöd	286 952	298 645	309 858	263 787	268 866	274 335	280 439	286 037
<i>Familjerätt</i>	9 644	9 654	10 321	9 889	10 543	10 706	10 949	11 224
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 774 311	3 806 466	3 960 430	4 057 820	4 179 556	4 307 243
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	5,1%	3,5%	4,0%	2,5%	3,0%	3,1%
ÅLDERSINDELNING <i>(Alla belopp i tusen kronor)</i>								
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,8%	15,6%	15,4%	15,2%	15,1%	15,0%
<i>Befolkning 0-20 år</i>	554 604	580 249	597 885	593 883	608 786	617 612	631 683	648 218
<i>Befolkning per 31/12</i>	48 201	48 240	48 340	48 426	48 402	48 591	49 027	49 631
<i>Kronor per invånare 0-20 år</i>	11 506	12 028	12 368	12 264	12 578	12 710	12 884	13 061
<i>Förändr % kronor/inv 0-20 år</i>		4,5%	2,8%	1,7%	2,6%	1,1%	1,4%	1,4%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	161 762	161 025	164 710	167 098	170 905	175 379
SBN	403 573	422 921	436 123	432 858	444 076	450 513	460 778	472 839
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	37,0%	35,5%	35,2%	35,1%	34,8%	34,4%
<i>Befolkning 21-64 år</i>	1 290 456	1 323 785	1 394 861	1 350 748	1 394 107	1 422 465	1 454 115	1 483 138
<i>Befolkning per 31/12</i>	120 428	121 375	122 741	123 654	125 104	126 316	127 383	128 171
<i>Kronor per invånare 21-64 år</i>	10 716	10 907	11 364	10 924	11 144	11 261	11 415	11 572
<i>Förändr % kronor/inv 21-64 år</i>		1,8%	4,2%	2,0%	2,0%	1,1%	1,4%	1,4%
NHO	1 002 622	1 025 270	1 075 114	1 087 095	1 114 925	1 137 604	1 162 916	1 186 126
UAN	287 834	298 515	319 747	263 653	279 182	284 861	291 199	297 011
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	45,7%	47,4%	48,0%	48,3%	48,7%	49,1%
<i>Befolkning 65 år och äldre</i>	1 529 251	1 630 579	1 725 545	1 803 719	1 899 921	1 958 849	2 033 372	2 113 985
<i>Befolkning per 31/12</i>	29 158	30 386	31 544	32 721	33 900	34 892	35 793	36 794
<i>Kronor per invånare 65+ år</i>	52 447	53 662	54 703	55 124	56 045	56 140	56 809	57 455
<i>Förändr % kronor/inv 65+år</i>		2,3%	1,9%	1,3%	1,7%	0,2%	1,2%	1,1%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 725 545	1 803 719	1 899 921	1 958 849	2 033 372	2 113 985
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%	1,4%	1,4%
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	56 020	58 117	57 615	58 895	60 385	61 902
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 625	204 801	207 406	209 799	212 203	214 596
<i>Kronor per invånare</i>	17 342	17 958	18 627	18 586	19 095	19 341	19 696	20 071
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 774 311	3 806 466	3 960 430	4 057 820	4 179 556	4 307 243
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	5,1%	3,5%	4,0%	2,5%	3,0%	3,1%

Bilaga 9 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2014-2017 (sida 1 av 4)

VERKSAMHETSOMRÅDE			2013	Budget	Plan	Plan	Plan
(Alla belopp i tusen kronor)	Beslut	Nämnd	KF budget	2014	2015	2016	2017
Politisk verksamhet	1						
Budget 2013 KF beslut			78 451				
Beräknad bas				75 984	81 225	77 872	79 076
Kommunbidrag inkl. beslut				81 225	77 872	79 076	80 298
Summa beslut Politisk verksamhet	1			5 241	-3 353	1 204	1 222
Summa Tillägg/avdrag				4 550	-4 300	0	0
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN		3 400	-3 400		
Tillägg för allmänna val och EU val 2014	IVE 2014	VLN		900	-900		
Kompensation effektiviseringskrav	IVE 2014	ÖFN		50			
Tillhandahålla kompetens till Namngivningsnämnden	IVE 2014	PBN		200			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-259	-242	0	0
Volymförändring	IVE 2014			133	134	136	137
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			1 751	2 004	2 028	2 060
Effektivisering	IVE 2014			-934	-949	-960	-975
Infrastruktur, stadsutv, skydd							
Budget 2013 KF beslut			495 399				
Beräknad bas				494 359	496 720	514 171	532 801
Kommunbidrag inkl. beslut				496 720	514 171	532 801	548 868
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2			2 360	17 451	18 631	16 067
Ombudgetering från IFN till GSN Bidrag till Upplandsstiftelsen	IVE 2014	GSN		4 523			
Summa Tillägg/avdrag				-6 213	9 635	9 528	6 802
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN		1 900			
Förändring av kapitalkostnader	IVE 2014	GSN		5 887	9 635	9 528	6 802
Tillägg räddningstjänsten	IVE 2014-2017	RÅN		2 000			
Vinterväghållning	IVE 2014	GSN		10 000			
Högre självfinansieringsgrad parkeringar	IVE 2014	GSN		-8 700			
Högre självfinansieringsgrad plan och bygglov	IVE 2014	PBN		-8 400			
Högre självfinansieringsgrad lantmäteri och livsmedel	IVE 2014	MHN		-5 900			
Energieffektivisering	IVE 2014	GSN		-3 000			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-1 122	-1 117	0	0
Volymförändring	IVE 2014			2 689	4 060	4 122	4 159
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			5 327	9 255	9 460	9 698
Effektivisering	IVE 2014			-2 843	-4 383	-4 480	-4 592
varav Vinterväghållning			22 315	33 263	34 108	34 971	35 849

Bilaga 9 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2014-2017 (sida 2 av 4)

VERKSAMHETSOMRÅDE	2013	Budget	Plan	Plan	Plan		
(Alla belopp i tusen kronor)	Beslut	Nämnd	KF budget	2014	2015	2016	2017
Fritid och kultur							
Budget 2013 KF beslut			429 036				
Beräknad bas				432 748	427 986	455 157	467 203
Kommunbidrag inkl. beslut				427 986	455 157	467 203	479 948
Summa beslut Fritid och kultur	3			-4 762	27 171	12 046	12 745
Ombudgetering från IFN till GSN Bidrag till Upplandsstiftelsen	IVE 2014	IFN		-4 523			
Summa Tillägg/avdrag				-7 750	17 630	0	0
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN		7 100			
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2009, 2013	IFN		15 000			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN		4 200	1 500		
"Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS-2011-0414	IFN		-250			
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2014	IFN		-15 000	15 000		
Tillägg Såvja kulturcentrum	IVE 2014	BUN			4 130		
Fredsåret	IVE 2014	KS		3 000	-3 000		
Ny finansieringsmodell UKK (USAB)	IVE 2014	KT		-22 000			
Stenhagen och Treklängen kulturcentrum	IVE 2014	KT		200			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-1 365	-1 413	0	0
Volymförändring	IVE 2014			4 240	5 067	5 737	6 265
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			9 941	11 181	11 983	12 310
Effektivisering	IVE 2014			-5 306	-5 295	-5 675	-5 829
Pedagogisk verksamhet							
Budget 2013 KF beslut			4 133 593				
Beräknad bas				4 107 140	4 280 350	4 411 480	4 548 646
Kommunbidrag inkl. beslut				4 280 350	4 411 480	4 548 646	4 703 070
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4			173 209	131 130	137 166	154 425
Summa Tillägg/avdrag				100 457	24 300	0	0
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)	IVE 2013	BUN		14 400			
Förskolan ökning 1 procentenhet 2014:91%, 2015- : 92%	IVE 2014	BUN		14 200	14 300		
Förskola tillägg	IVE 2014	BUN		12 700			
Grundskola tillägg	IVE 2014	BUN		15 100			
Gymnasieskola tillägg	IVE 2014	UAN		12 200			
Vårdnadsbidrag avs kaffas	IVE 2014	BUN		-8 143			
Förskola 30 timmar	IVE 2014	BUN		10 000	10 000		
Skola + skolbarnomsorg	IVE 2014	BUN		20 000			
Ökad kvalitet i förskola	IVE 2014	BUN		10 000			
Sänkt PO pålägg	IVE 2014			-13 647	-13 696	0	0
Summa Volymförändring	IVE 2014			5 722	35 860	49 656	63 944
Förskola	IVE 2014			-11 802	-314	-5 865	1 880
Skolbarnomsorg	IVE 2014			7 787	5 769	6 094	4 322
Förskoleklass	IVE 2014			8 730	-4 829	5 583	-1 877
Grundskola	IVE 2014			41 088	64 841	49 561	53 548
Obl särskola	IVE 2014			-4 616	2 346	4 769	4 862
Gymnasieskola	IVE 2014			-32 112	-26 255	-6 916	2 738
Gymnasiesärskola	IVE 2014			-4 616	-7 037	-4 769	-2 431
Vuxenutbildning	IVE 2014			1 264	1 339	1 198	902
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			131 612	138 119	142 756	147 603
Effektivisering	IVE 2014			-50 934	-53 452	-55 247	-57 122

Bilaga 9 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2014-2017 (sida 3 av 4)

VERKSAMHETSOMRÅDE			2013	Budget	Plan	Plan	Plan
(Alla belopp i tusen kronor)	Beslut	Nämnd	KF budget	2014	2015	2016	2017
Vård och omsorg							
Budget 2013 KF beslut			3 806 467				
Beräknad bas				3 833 747	3 960 430	4 057 820	4 179 556
Kommunbidrag inkl. beslut				3 960 430	4 057 820	4 179 556	4 307 243
Summa beslut Vård och omsorg	5			126 682	97 390	121 735	127 687
Summa Tillägg/avdrag				40 600	0	0	0
Tillägg försörjningsstöd	IVE 2014	UAN		10 000			
Vårdboende	IVE 2014	ÄLN		30 000			
Kvinnofrid	IVE 2014	NHO		600			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-12 627	-12 598	0	0
Summa Volymförändring	IVE 2014			53 186	55 025	65 298	69 526
Vård o oms äldre SoL, HSL	IVE 2014			33 943	34 833	43 724	48 341
SOL, HSL funktionsnedsatta	IVE 2014			3 168	3 347	3 069	2 394
Insatser LSS o LASS	IVE 2014			10 441	10 541	10 314	9 832
Färdtjänst	IVE 2014			663	665	675	681
IFO, vuxna	IVE 2014			1 221	1 283	1 142	855
IFO, barn och ungdom	IVE 2014			1 320	1 700	3 962	5 564
IFO, ekonomiskt bistånd	IVE 2014			2 387	2 605	2 317	1 735
Familjerätt	IVE 2014			43	51	95	124
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			93 286	104 402	107 201	110 476
Effektivisering	IVE 2014			-47 763	-49 438	-50 764	-52 315
Särskilt riktade insatser							
Budget 2013 KF beslut			140 338				
Beräknad bas				134 503	139 389	142 488	145 976
Kommunbidrag inkl. beslut				139 389	142 488	145 976	149 195
Summa beslut Särskilt riktade insatser	6			4 886	3 099	3 489	3 218
Summa Tillägg/avdrag				2 410	0	0	0
Arbetsmarknadsåtgärder	IVE 2014			20 000			
Samverkanslösningar avskaffas	IVE2014	KS		-5 295			
Samverkanslösningar avskaffas	IVE2014	UAN		-5 295			
Sommarjobb enligt Nynäs hamnsmodellen	IVE2014	UAN		8 000			
Utbildningskontrakt	IVE2014	UAN		5 000			
Sänkt Po pålägg	IVE 2014			-508	-504	0	0
Summa Volymförändring	IVE 2014			1 313	1 402	1 247	934
Flykting mottagande	IVE 2014			0	0	0	0
Arbetsmarknad	IVE 2014			1 313	1 402	1 247	934
Pris och löneuppräknig	IVE 2014			3 584	4 181	4 257	4 340
Effektivisering	IVE 2014			-1 913	-1 980	-2 016	-2 055

Bilaga 9 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2014-2017 (sida 4 av 4)

VERKSAMHETSOMRÅDE			2013	Budget	Plan	Plan	Plan		
(Alla belopp i tusen kronor)			Beslut	Nämnd	KF budget	2014	2015	2016	2017
Affärsverksamhet									
Budget 2013 KF beslut					3 065				
Beräknad bas						3 917	3 983	4 064	4 154
Kommunbidrag inkl. beslut						3 983	4 064	4 154	4 237
Summa beslut Affärsverksamhet			7			66	81	90	83
Summa Tillägg/avdrag						0	0	0	0
Sänkt Po pålägg				IVE 2014		-13	-13	0	0
Summa Volymförändring				IVE 2014		37	39	34	26
Pris och löneuppräknig				IVE 2014		91	105	107	109
Effektivisering				IVE 2014		-49	-50	-50	-51
Kommunledning och gemensam verksamhet									
Budget 2013 KF beslut					162 971				
Beräknad bas						163 860	144 092	134 296	134 884
Kommunbidrag inkl. beslut						144 092	134 296	134 884	135 480
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet			8			-19 767	-9 796	588	596
Summa Tillägg/avdrag						-21 000	-11 250	-1 250	-1 250
Ombudgetering enl. KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN				KS-2011-0414	KS	250			
Vindkraftverk, ett per år				IVE 2014	Oförd	-1 250	-1 250	-1 250	-1 250
Borttaget privatiseringsdirektiv				IVE 2014	Oförd	-5 000			
Effektiva administration				IVE 2014	Oförd	-15 000	-10 000		
Sänkt Po pålägg				IVE 2014		-527	-519	0	0
Summa Volymförändring				IVE 2014		0	0	0	0
Pris och löneuppräknig				IVE 2014		3 775	3 746	3 492	3 507
Effektivisering				IVE 2014		-2 015	-1 774	-1 653	-1 661

TOTALT

Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden, Namngivningsnämnden

Budget 2013 KF beslut						9 249 320			
BAS för beräkning						9 246 259	9 534 174	9 797 347	10 092 296
Beslut						287 916	263 173	294 949	316 044
varav Tillägg/avdrag/justering						113 054	36 015	8 278	5 552
varav tidigare KF beslut						46 000	-1 900		
varav Sänkt Po pålägg						-30 068	-30 101	0	0
varav Volymförändring						67 319	101 587	126 231	144 991
varav Pris och löneuppräknig						249 365	272 992	281 285	290 102
varav Effektivisering						-111 756	-117 320	-120 845	-124 601
Totalt kommunbidrag						9 534 174	9 797 347	10 092 296	10 408 340

Summa beslut i KF budget 2014-2017			Budget	Plan	Plan	Plan
Fördelat på verksamheter						
Politisk verksamhet	1		5 241	-3 353	1 204	1 222
Infrastruktur, skydd mm	2		2 360	17 451	18 631	16 067
Fritid o kultur	3		-4 762	27 171	12 046	12 745
Pedagogisk verksamhet	4		173 209	131 130	137 166	154 425
Vård och omsorg	5		126 682	97 390	121 735	127 687
Särskilda insatser	6		4 886	3 099	3 489	3 218
Affärsverksamhet	7		66	81	90	83
Kommunledning o gem verksamhet	8		-19 767	-9 796	588	596
Summa per verksamhet nya beslut			287 916	263 173	294 949	316 044

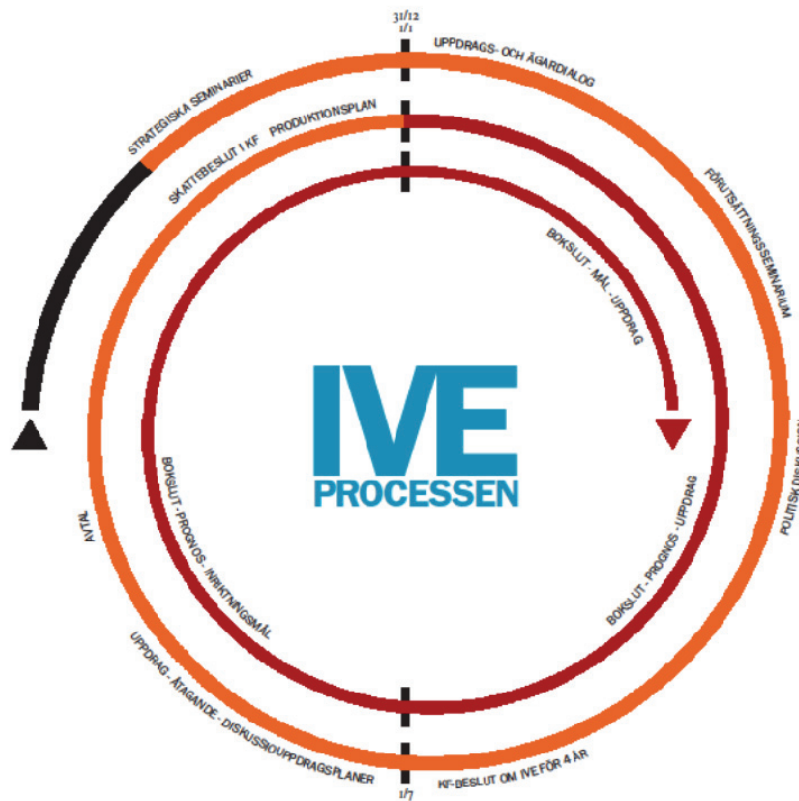
Bilaga 10 Borgensram för Uppsalahem AB samt Upplåningsram för Uppsala kommun avseende 2014

Bolag	Borgensram (mkr)
Uppsalahem AB	1000
Totalt:	
	Upplåningsram (mkr)
Uppsala kommun	7200

Anmärkning: upplåningsramen för Uppsala kommun baseras på att kommunen genom sin finansfunktion gör upplåningen för bolagen, undantaget Uppsalahem AB, och sedan vidareutlånar till respektive bolag.

Ökningen av upplåningsramen beror på att de nybildade fastighetsbolagen behöver finansiera sina förvärv av fastigheter.

Uppföljning	Material	KLK sänder anvisningar	Inlämnas till KLK	Kommunfullmäktige/ Kommunstyrelse/ USAB:s styrelse
Helår Uppdragsnämnder	Uppdragsnämndernas uppdragsplaner		September 2013	Anmäles i KS
Helårsbudget Styrelse/Uppdragsnämnder/ produktionsnämnd/styrelser	Styrelsens, uppdragsnämndernas och produktionsnämnds/styrelsers helårsbudget		December 2013, senast registerad i Agresso februari 2014	Anmäles i KS
Affärsplan inklusive budget Helägda bolag	Bolagens affärsplaner + moder- bolagets verksamhetsplan	aug-13	okt-13	Moderbolagets verksamhetsplan fastställs och dotterbolagens affärsplaner anmäls i USAB:s styrelse
Löpande	Avvikelse rapportering		Omgående	
April Styrelse, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Periodbokslut, Helårsprognos, Uppdrag i IVE, övrig upp- följning	Mars 2014	Maj 2014	Juni i KS Prognos anmäles i KF
April Helägda bolag	Helårsprognos dotterbolag och moderbolag	Mars 2014	Maj 2014	Fastställs i USAB:s styrelse
Augusti Styrelse, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Delårsbokslut, Helårsprognos, Inriktningsmål i IVE, direktiv, övrig uppföljning	Juni 2014	September 2014	November i KS Delårsbokslut i KF Prognos anmäles i KF
Augusti Hel-och delägda bolag	Delårsbokslut, Helårsprognos, Prognos över uppfyllelse av ägar- direktiv och avkastningskrav	Juni 2014	September 2014	November i USAB:s styrelse Delårsbokslut i KF Prognos anmäles i KF
December Styrelse, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Nämndernas och styrelsernas uppföljning av policyer, planer, inriktningsmål, uppdrag, direktiv.	November 2014	Januari 2015	I samband med årsbokslut
December Styrelser, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Årsbokslut, uppdrag/direktiv givna under året av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen, övrigt uppföljning	December 2014	Februari 2015	Mars/april 2013 i KS April i KF
December Helägda bolag	Bolagens uppföljning av verksamhet, ägardirektiv, avkastningskrav, policyer	November 2014	Januari 2015	I samband med årsbokslut
December Hel-och delägda bolag	Rapportpaket och förvaltnings- berättelse	November 2014	Februari 2015	Mars/april 2014 i KS April i KF



Figur 3 Uppsala kommuns budgetprocess (IVE – Inriktning, Verksamhet, Ekonomi)



Socialdemokraterna

FRAMTIDSPARTIET