

Uppsala kommunfullmäktiges tryck 2012

Ser A nr 115-129

Kallelse

Uppsala kommunfullmäktige kallas härmed att sammanträda i Uppsala Konsert & Kongress, Sal A, Vaksala torg 1, måndagen den 11 juni 2012, kl 10.00-22.00 för behandling av ärenden enligt nedan. Kommunfullmäktige fortsätter sammanträda tisdagen den 12 juni kl 10.00.

115. Val av justerare och bestämmande av tid för justering av protokollet

116. Eventuella anmälningsärenden

Beslutsärenden

117. Valärenden

118. IVE: Inriktning – verksamhet – ekonomi 2013-2016, samt fastställande av skattesats för 2013, **handling separat**

119. Överföring av verksamheten i GUC AB till Uppsala kommun samt frågan om avveckling av GUC AB

120. Utnyttjande av option för att förvärva fastigheterna Kungsängen 24:11 och Boländerna 27:3

121. Uppsala Innebandyallians och Upsala Friidrott: Ansökan om föreningsbidrag

122. Sammanträdestider för kommunfullmäktige hösten 2012 och 2013

123. Höjd beloppsgräns för direktupphandlingar

124. IT-policy, riktlinjer för styrning av IT i Uppsala kommun samt revidering av anvisningar för säkerhetsarbetet i Uppsala kommun

125. Motion av Carl Lindberg m fl (alla S) om bättre styrning för hållbar utveckling

126. Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) om att det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala

127. Motion av Marlene Burwick m fl (alla S) om att göra heltid till en rättighet i Uppsala

128. Motion av Ilona Szatmari Waldau (V) om rätt till heltid

129. Motion av Frida Johnsson (MP) om att öka makten över arbetstiden

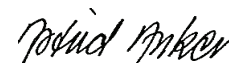
Handlingarna till sammanträdet finns tillgängliga i Stadshuset, kommunledningskontoret och kommuninformationen, stadsbiblioteket samt på uppsala.se

Kommunfullmäktiges sammanträde direktsänds i TV Uppsala och på uppsala.se

Uppsala den 28 maj 2012



Lars Bäcklund
ordförande



Astrid Anker
sekreterare

IVE



UPPSALA KOMMUN
INRIKTNING, VERKSAMHET, EKONOMI
2013–2016



Uppsala kommun

**INRIKTNING, VERKSAMHET, EKONOMI
2013–2016**

Omslagsfoto: Dan Pettersson, DP-Bild
Layout och original: Byrå 4, Uppsala 2012

Innehåll

1.	Vision	6
2.	Styrmodellen	7
3.	Utvecklingsförutsättningar	12
4.	Ekonomisk utveckling	16
5.	Policy för hållbar utveckling	22
6.1.	Politisk ledning och gemensam verksamhet	24
6.2.	Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m m	31
6.3.	Fritid och kultur	37
6.4.	Pedagogisk verksamhet	41
6.5.	Vård och omsorg	45
6.6.	Särskilt riktade insatser	51
6.7.	Medarbetare och Ledare	53
7.	Investeringar	57
8.	Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	60
9.	Direktiv för Produktionsstyrelser	65
Bilagor		
Bilaga 1	Resultaträkning – Budget 2013 och plan 2014–2016	67
Bilaga 2	Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014–2016	68
Bilaga 3	Flödesschema – Budget 2013 och plan 2014–2016	69
Bilaga 4	Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013–2016	7+
Bilaga 5	Specifikation – Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde	71
Bilaga 6	Specifikation – Pedagogisk verksamhet 2013–2016	72
Bilaga 7	Specifikation – Vård och omsorg 2013–2016	73
Bilaga 8	Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013–2016	74
Bilaga 9	Sammanställning av inriktningsmål	78
Bilaga 10	Uppföljningsplan 2013	81

Uppsala jobbar och stärker välfärden

Ekonomi i balans

Den finansiella oro som finns utanför Sverige och Uppsala är fortfarande bekymmersam. Det gör att Uppsala fortsätter med försiktighet och sparsamhet även framöver. En ekonomi i balans är det enskilt viktigaste för att vi skall klara våra långsiktiga åtaganden inom välfärdens kärna. Samtidigt arbetar vi med investeringar för att inte stoppa Uppsalas positiva utveckling. Vårt starka styrsystem möjliggör en balans mellan investeringar och sparsamhet, precis det som långsiktigt utvecklar Uppsala till en mycket attraktiv kommun med spännande arbetsliv, aktiv fritid och en välfärd i framkant.

Välfärdens kärna

Välfärdens kärna får ytterligare ekonomiska tillskott framöver. Detta trots stor ekonomisk osäkerhet i omvärlden. Sverige är ett av de få länder i Europa där vi fortfarande har ekonomiska möjligheter att utveckla våra verksamheter istället för att dra ner på kvaliteten. Uppsala står starkt även i dessa delar.

En kommun som växer så snabbt som Uppsala behöver fortsätta rekordutbyggnaden av förskolan och barnomsorgen. Ekonomiska medel finns och den pedagogiska verksamheten kommer fortsätta utvecklas positivt från den redan mycket höga kvaliteten. Tillgängligheten för alla barn kommer att utvecklas ytterligare genom fler platser, större valfrihet och ökade öppettider. Samtidigt ska lärarnas ställning i Uppsala stärkas. Attraktiviteten i läraryrket ska förbättras, prestation premieras och lönekarriär möjliggöras.

Vi kan vara stolta varje gång vi besöker ett äldreboende, en förskola eller någon annan av våra verksamheter. Varje verksamhet präglas av trygghet och kvalitet. Förmågan att skapa trygghet för enskilda och för anhöriga och föräldrar i varje enskild verksamhet är medarbetarnas förtjänst. Att medarbetare och medborgare känner sig trygga är viktigt i en tid då vi rör oss ännu mer mot valfrihet, mångfald och flexibilitet. Framöver kommer valfriheten och mångfalden fortsätta utvecklas ytterligare. När medarbetare kan välja arbetsgivare, föräldrar välja förskola och skola, äldre välja hemservice och boende samt funktionshindrade välja daglig verksamhet, det är då valfriheten är som allra bäst. Vi arbetar outtröttligt vidare med att göra välfärden ännu bättre och ge medborgarna bästa möjliga service genom valfrihet och kvalitativ uppföljning.

Utveckling för Uppsala

Uppsala växer och har en stabil och väl fungerande arbetsmarknad. Bra utbildningsmöjligheter vid Uppsalas två universitet, som båda rankats bland Sveriges fem mest attraktiva högskolor, lockar människor att utbilda sig och bosätta sig i Uppsala. Våra goda kommunikationer med Stockholm gör att många av våra medborgare har tillgång till en mycket stor arbetsmarknad. Samtidigt fortsätter näringslivsklimatet att förbättras och fler arbetstillfällen skapas i vår kommun. Politiska satsningar och prioriteringar stärker möjligheterna för alla våra invånare att delta i arbetslivets gemenskap och gå från utanförskap till egen försörjning. Arbetslinjen är fortfarande grunden för Uppsalas utveckling.

Uppsalas bostadsmarknad genomgår en spännande utveckling. Viktiga projekt pågår för att fler bostäder ska byggas, fler bostadsbyggnadsaktörer upptäcka Uppsala som marknad och bostäder ska byggas i enlighet med den kraftiga efterfrågan på bostäder som finns. Det mest hållbara samhället ur miljöperspektiv är förtätning av centrala Uppsala vilket är en viktig strategi som fortsätter framöver. Förtätning av staden kräver bland annat fler gångytor i centrum, större omfattning av parker och rekreationsområden och nya lösningar för parkering av både cyklar och bilar.

Hur Uppsala utvecklas är i väldigt mycket en fråga om hur medborgarna vill se Uppsala utvecklas. Medborgarnas ställning i Uppsala har kraftigt stärkts och kommer att fortsätta stärkas framöver. Detta genom ökad insyn och information i nya kanaler men främst genom delaktighet som kunder och brukare av välfärdstjänsterna. När individens val av utförare av välfärdstjänster stärks utvecklas servicen utifrån medborgarnas efterfrågan. Vi tydliggör alternativen för medborgarna genom tydlig och transparent information och stor öppenhet. De verksamheter som Uppsalaborna finner mest kvalitativa är de som kommer finnas på Uppsalas marknad. Samtidigt tar vi alltid ansvar för trygghet i livets alla skeden. Uppsala kan bara utvecklas när hela Uppsala håller ihop.

Attraktiv arbetsgivare i medskapande klimat

Genom strategiskt arbete på flera plan ökar delaktigheten ytterligare framöver. Alla våra medarbetare är medskapande. Detta stärker kommunens serviceförmåga och kapacitet när det gäller att leverera kvalitativa tjänster i ett flexibelt klimat.

Arbetet med att attrahera de bästa medarbetarna med hög kompetens och serviceförmåga stannar inte vid en rekrytering utan fortgår under hela anställningstiden. Fortbildning och vidareutveckling är en självklarhet för medarbetare i Uppsala kommun. Erfarenheter delges nya medarbetare när generationsväxlingen sker. En modern arbetsgivare som Uppsala kommun arbetar genomgripande med jämställdhetsfrågor och likabehandling för att konkurrera med en flexibel marknad. Medskapande medarbetare driver våra verksamheter ytterligare framåt.

Uppsala fortsätter att utvecklas positivt även framöver. Ansvarstagandet för ekonomin möjliggör nya satsningar för valfrihet, mångfald och delaktighet där välfärdens kärnverksamheter utvecklas i samspel med dess medarbetare.

Uppsala den 24 maj 2012

Fredrik Ahlstedt
Kommunstyrelsens ordförande

1 Vision

Uppsala är en kommun där alla människors lika värde, inneboende kraft och kreativitet respekteras och tas tillvara genom att var och en får möjlighet att påverka sin livssituation i en långsiktigt hållbar miljö som präglas av positiv dynamik, öppenhet och gemensamt ansvar.

Beslut i kommunfullmäktige maj 2007

IVE bygger på av KF beslutade planer och program med 5–10 års giltighet, inriktningsmål, tillgängligt ekonomiskt utrymme och aktuella politiska prioriteringar. Dessa omfattar i allmänhet den fyraårscykel som IVE:n avser. Därutöver ger fullmäktige vissa konkreta uppdrag, som ska genomföras det första året av IVE-perioden, samt fastställer de ekonomiska ramarna per verksamhetsområde och nämnd.

KF har också ett bestämmande inflytande över de hel- och majoritetsägda kommunala bolagen. Det innebär att KF fastställer bolagsordningar, som utgör det kommunala ändamålet med bolagens verksamheter. KF fastställer också direktiv, utdelnings- och avkastningskrav för de helägda bolagen.

KF styr produktionsstyrelserna genom direktiv och via antagna policyer.

Kommunstyrelsens ansvar

Kommunstyrelsen (KS) leder kommunens verksamhet genom att utöva den samordnade styrningen och leda den årliga IVE-procesen samt genom att föra en fortlöpande dialog med (och vid behov ställa krav på) nämnder, produktionsstyrelser och kommunala bolag utifrån den av dem redovisade uppföljningen kring ekonomi, volymer och kvalitet.

Kommunstyrelsen utfärdar de regler, standards, föreskrifter o dylikt för ekonomihanteringen, kommungemensamma redovisnings- och statistiksystemen etc som behövs. Dessa system gäller självfallet såväl uppdragsnämnderna som produktionsstyrelserna. Kommunstyrelsen leder också kommunens näringslivspolitik.

Uppdragsnämndernas ansvar

Kommunfullmäktige ger uppdragsnämnderna årliga uppdrag och fyraåriga inriktningsmål. Nämnderna omvandlar dessa via sina uppdragsplaner och i en uppdragsprocess till avtal med kommunens produktionsverksamhet eller via konkurrensutsättning med interna eller externa verksamheter.

I sin uppdragsplan anger nämnden vilka politiska beslut som måste tas för att verkställa

fullmäktiges uppdrag och för att nå den utveckling man önskar, samt den ambitionsnivå nämnden har utifrån disponibelt ekonomiskt utrymme. Det är sedan mot denna uppdragsplan som nämnden gör sin avstämning och sin uppföljning.

Fullmäktiges styrning med inriktningsmål kräver att nämnderna formulerar tydliga effektmål med mätbara indikatorer direkt kopplade till respektive inriktningsmål. Det är genom nämndernas uppföljning av sina effektmål och KS analys av helheten som fullmäktige kan se resultatet av inriktningsmålen.

Uppdragsnämnderna tecknar avtal med producenterna. I avtalet klargörs hur återrapportering och uppföljning går till. Ett systematiskt uppföljningsarbete är en förutsättning för att nämnderna ska veta i vilken mån avtalen uppfylls och vilken effekt som uppnåts i förhållande till den ambitionsnivå som angivits i uppdragsplanen.

Många uppdragsnämnder har också ett omfattande myndighetsansvar. Myndighetsansvaret utgår alltid från ett medborgarperspektiv och en politisk styrning inom aktuella lagars utrymme. Det utövas utifrån ett politiskt ansvar att företräda allmänintresset, inte utifrån de kommunala verksamheterna. I dessa nämnder är det extra viktigt att tydliggöra den politiska rollen visavi den professionella yrkesrollen.

Produktionsstyrelsernas ansvar

Produktionsstyrelserna ska, utifrån den ägarstyrning KF anger, leda arbetet i enlighet med de avtal verksamheterna tecknat med kommunens uppdragsnämnder. Det betyder att den verksamhet styrelserna bedriver sker utifrån en politisk styrning från fullmäktige via uppdragsnämnderna. KF kan fatta vissa beslut som på ett mer direkt sätt reglerar, avgränsar eller styr produktionsstyrelsernas verksamhet. De uppdrag kommunfullmäktige ger produktionsstyrelserna i IVE-beslutet kallas direktiv.

Produktionsstyrelserna ansvarar för att de uppdrag man åtagit sig genom avtal blir genomförda inom ramen för den ersättning man får och i enlighet med de övergripande styrdokument KF angivit för produktionsstyrelser-

nas arbetssätt. Produktionsstyrelserna ansvarar också för att återrapportering sker på det sätt KS fastställer.

De helägda bolagens ansvar

Styrelserna i de kommunala bolagen ansvarar för att den operativa verksamheten i respektive bolag bedrivs i enlighet med bolagets ändamål samt de ägardirektiv och krav som beslutas av KF.

IVE-processen

Innan KS fastställer förslaget till IVE har strategiska frågor för kommunens utveckling diskuterats kommunövergripande vid strategiska seminarier där representanter från samtliga nämnder och styrelser deltar. Syftet är att få en bred belysning av frågor av stor vikt för styrningen av Uppsala kommuns framtid.

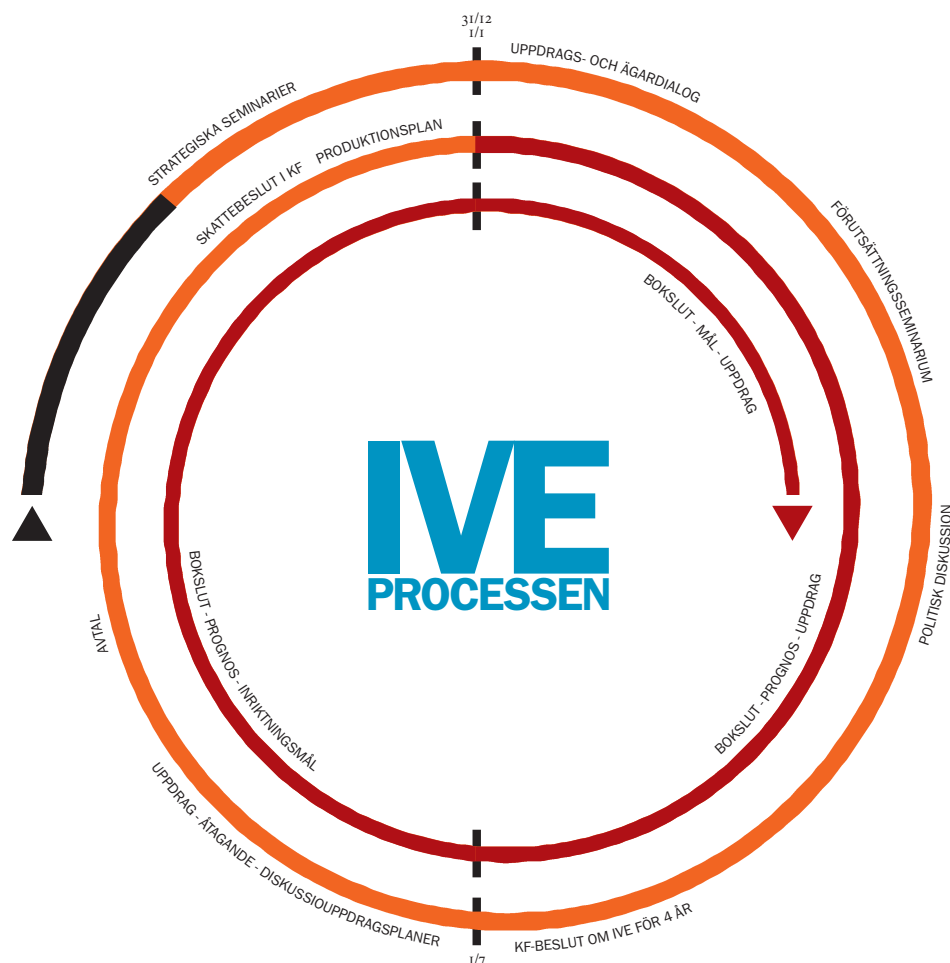
KS genomför också dialoger med samtliga uppdragsnämnder, produktionsstyrelser och

bolagsstyrelser runt de frågor som är väsentliga som möjligheter eller problem för kommande IVE-period.

Efter KF:s beslut om IVE fastställer uppdragsnämnderna sina uppdragsplaner med effektmål som sedan ligger till grund för nämndernas upphandlingar och avtal. Produktionsstyrelserna fastställer affärsplaner för sin verksamhet.

KS följer sedan upp arbetet per tertial och rapporterar till KF som efter årets utgång beslutar om kommunens årsredovisning utifrån nämndernas olika verksamhetsberättelser som redovisar hur de verkställt KF:s viljeinriktning och ambitionsnivå från IVE.

Genom den dialog som kännetecknar hela processen från strategiska seminarier via uppdrags- och ägardialog och en avtalsprocess ska det säkerställas att fullmäktige ställer rimliga krav på uppdragsnämnder och produktionsstyrelser samt att dessa förstår fullmäk-



tiges utvecklings- och förändringsambitioner. För de nämnder som inte sluter avtal med producenter i annan organisation gäller det att finna former som tydliggör uppdrag och verkställighet. Detta är i sin tur en viktig grund för såväl styrning som uppföljning.

Styrning genom policyer, planer och program

Policy och planer/program på kommunfullmäktiges nivå

Uppsala kommuns styrning bygger på en målstyrning med antagna policyer, planer och program på verksamhetsområdesnivå (IVE kapitel 6.1–6.7) och även policy på övergripande nivå (IVE kapitel 5) som grundstenar. Därutöver anger kommunfullmäktige inriktningsmål i IVE.

Uppdragsnämnderna ska, i sina uppdragsplaner, lyfta fram och precisera de för egna ansvarsområdet väsentligaste delarna av gällande inriktningsmål, policyer, planer eller program. Dessa ska beskrivas i effektmål.

På detta sätt kan kommunfullmäktiges styrning med övergripande policy, planer eller program följas via prioriterade operativa mål som uttrycks i uppdrag.

Planer/program för uppdragsnämndernas styrning

Uppdragsnämnderna ska agera strategiskt och långsiktigt, utifrån ett medborgarperspektiv inom sina ansvarsområden. Detta innebär att man ser sitt ansvar utifrån ett behovsperspektiv och inte utifrån en producentroll.

Det betyder att uppdragsnämnden har anledning att ha ett eller flera långsiktiga program inom sina ansvarsområden. Skillnaden mellan dessa program och de av KF antagna programmen är att uppdragsnämndens egna program är ett strategiskt planeringsunderlag för nämnden i sin roll som uppdragsgivare. Fullmäktigeprogrammen styr över flera nämnder.

Uppdragsnämnderna har att utgå från gällande policy, planer/program och antagna inriktningsmål. Med dessa (och sina egna planer/program) formulerar nämnderna sina uppdrag

eller upphandlingsunderlag som leder till att man senare sluter avtal med olika producenter.

Roller och ansvar – uppföljning

Kommunfullmäktiges ansvar

Kommunfullmäktige ska få regelbunden kunskap om den kommunala verksamheten bedrivs enligt beslutad inriktning, uppdrag, direktiv, policyer och ekonomiska ramar. Uppföljning sker varje år i april, augusti och december. Rapportering sker dels från respektive uppdragsnämnd och produktionsstyrelse, dels från kommunstyrelsen för helheten och från de kommunala bolagen.

Kommunstyrelsens ansvar

Kommunstyrelsen följer upp kommunfullmäktiges styrdokument, IVE. Kommunstyrelsen leder och ansvarar för uppföljning, analys och utvärdering av den samlade verksamheten inklusive bolagen.

- Kommunstyrelsen ska också följa upp styrsystemets efterlevnad genom att:
- Besluta om riktlinjer för uppföljning av såväl ekonomi, volymer som kvalitet.
- Säkerställa att alla uppdragsnämnder och produktionsstyrelser har ett system för intern kontroll.
- Bevaka omvärldsfaktorer som påverkar kommunens ekonomi och verksamhet.

Uppdragsnämndernas ansvar

Uppdragsnämnderna ska följa de anvisningar för att upprätthålla god redovisningssed som kommunstyrelsen anvisar.

I delårsrapport och årsboks slut ska prognostiserade respektive aktuella värden för indikatorer för respektive effektmål i uppdragsplanerna redovisas. Dessa värden ska ligga till grund för kommunstyrelsens analys av måluppfyllelsen.

Uppdragsnämnderna ansvarar för kvalitets-säkring av avtalsprocessen och ska upprätthålla en god intern kontroll.

Uppdragsnämnderna ansvarar för att följa upp och analysera utvecklingen inom sina respek-

tive verksamhetsområden. De ska skyndsamt till kommunstyrelsen rapportera väsentliga avvikelser från kommunfullmäktiges beslut om inriktning, ekonomi eller verksamhet (avvikelseberättelse).

Uppdragsnämnderna ska i sin uppföljning till kommunfullmäktige och kommunstyrelsen använda de riktlinjer, regler, föreskrifter och anvisningar kommunstyrelsen utfärdar.

Produktionsstyrelsers ansvar

Produktionsstyrelserna ska följa kommunstyrelsens anvisningar för att upprätthålla god redovisningssed.

Produktionsstyrelsers ansvar är att följa upp avtalen avseende kvantitet och kvalitet samt att kvalitetssäkra avtalsprocessen och upprätthålla en god intern kontroll.

Produktionsstyrelser är en del av kommunhelheten och ska, liksom övriga nämnder och styrelser, i sin uppföljning tillämpa de riktlinjer, regler, föreskrifter och anvisningar kommunstyrelsen utfärdar.

Produktionsstyrelserna ansvarar för uppföljning och analys inom sin verksamhet. Produktionsstyrelserna ska skyndsamt rapportera till

kommunstyrelsen om väsentliga avvikelser inträffar i ekonomi och verksamhet.

De helägda bolagens ansvar

Uppföljning av de helägda bolagen sker bland annat genom kommunens årsredovisning, som även innefattar de kommunala bolagen. Uppsala stadshus AB följer upp dotterbolagens verksamhet utifrån kommunfullmäktiges ägardirektiv. I de direktiv som kommunfullmäktige anger för moderbolaget ingår

- Att verkställa ägardirektiven.
- Svara för övergripande utveckling.
- Strategisk planering.
- Löpande översyn och omprövning.
- Utöva ekonomisk kontroll och uppföljning.
- Utveckla effektivare styrformer och samspelen mellan ägare, koncernledning och dotterbolag.

Bolagens styrelser och verkställande ledningar har det operativa ansvaret för att kommunfullmäktiges beslut verkställs. Koncernens bolag revideras av auktoriserade revisorer och lekmannarevisorer utsedda av kommunfullmäktige.

3 Utvecklingsförutsättningar

Uppsala i sitt sammanhang

Uppsala tillhör Sveriges största arbetsmarknadsregion som innefattar Stockholm och Mälardalen. Regionen rymmer en tredjedel av Sveriges samlade arbetstillfällen och står för 40 procent av landets BNP. Inom den större Stockholm-Mälardalsregionen finns flera lokala arbetsmarknader som alltmer knyts ihop genom investering i infrastruktur och utveckling av våra allmänna kommunikationer.

I Uppsala län och kommun har Uppsala stad en central roll som marknad för arbete, service, utbildning, kultur, nöjen, handel och andra utbyten. Stadens utveckling är därför av betydelse för landsbygden, tätorter och grannkommuner. Det är därför viktigt att fortsätta satsa på regional integration genom miljö- och resurseffektiva kollektivtrafiksystem.

Globalt sett används mer resurser för produktion och konsumtion än vad naturen förmår återskapa. Därför finns en gemensam utmaning att utveckla sociala, ekonomiska och tekniska lösningar som säkrar en god livskvalitet för alla – utan att utarma ekosystemen och den biologiska mångfalden.

Uppsalas demografiska utveckling

Uppsala kommun placerar sig 2011 som en av Sveriges fyra storstäder med över 200 000 invånare. Befolkningsökningen har under de senaste åren varit mycket hög och de senaste fem åren har kommunen vuxit med 15 000 invånare. Befolkningsprognoser visar en fortsatt årlig befolkningsökning på 2 500 personer under planperioden.

En stor del av befolkningsökningen i kommunen sker i Uppsala stad. 2010 bodde 76 procent av kommunens befolkning i staden. Efterfrågan på att bo i centralare delar av Uppsala är hög. Även hushåll med småbarn söker sig till innerstaden.

Utöver Uppsala stad finns mindre tätorter i kommunen med 11 procent av befolkningen. Efter en tioårig period av stillastående eller vikande befolkningsutveckling har en marginell ökning skett under de senaste fem åren. Landsbygdsbefolkningens andel uppgår till 13 procent och har ökat marginellt under de senaste åren, vilket sker genom ett tillskott av ett hundratal småhus per år.

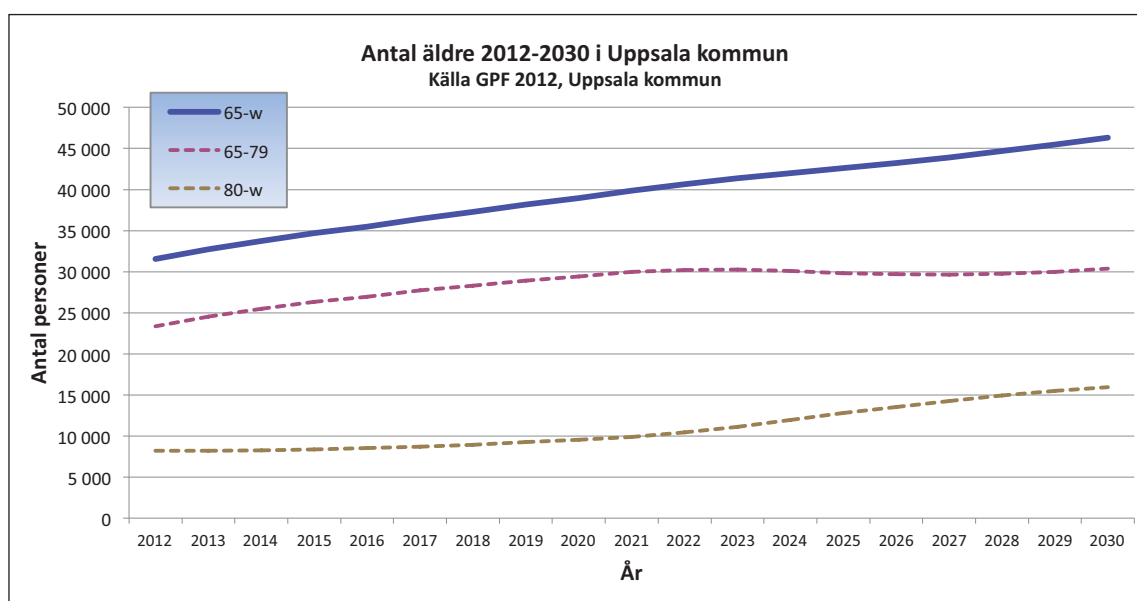
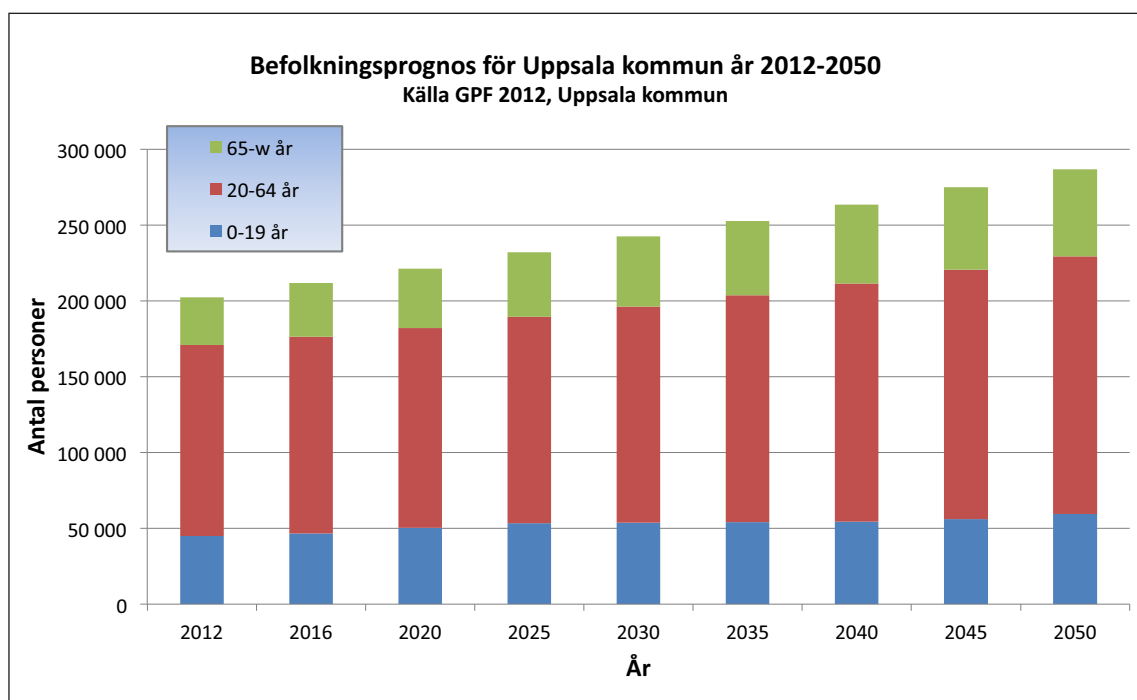
Fram till 2015 kommer ett särskilt stort tillskott av unga hushåll att etablera sig på Uppsalas bostadsmarknad då det tidiga 1990-talet skapade stora barnkullar. Därtill expanderar Uppsala universitet med fler studieplatser vilket kommer att öka inflyttningen till kommunen.

Kommunens befolkning kommer under de kommande 30 åren att förändra sin sammansättning där andelen kvinnor och män i yrkesaktiv ålder (20–64 år) förväntas minska från 65 procent år 2010 till 58 procent 2030. Samtidigt kommer antalet invånare över 65 år att öka från 29 000 år 2010 till 46 000 år 2030, och antalet personer över 80 år fördubblas under perioden från 8 000 till 16 000. Kommunens befolkningsökning innebär inte enbart att de äldre blir fler, även antalet barn och unga under 20 år kommer att öka från 45 000 till 55 000 under perioden fram till 2030. Denna utveckling kommer att ställa stora krav på välfärdssystemen.

Välfärd

Uppsalas befolkningstillväxt innebär en ökad mångfald av människor från olika kulturer, religioner och världsdelar. För att ha ett dynamiskt och nytänkande samhälle behöver den kraft som ges av mångfalden tas tillvara. För att motverka utanförskap samarbetar kommunen med föreningslivet, frivilligorganisationer och näringsliv.

Det alltmer internationaliserade samhället som växer fram, med en global konkurrens som följd, ställer nya och högre krav på barn och



ungdomar. Välfungerande utbildningsmiljöer är en förutsättning för att nå goda kunskapsresultat. Familjer i behov av stöd behöver fångas upp i ett tidigt skede och ges kontinuerligt stöd.

Arbetsmarknad

År 2030 består Stockholm – Mälarenregionen sannolikt av endast två arbetsmarknadsregioner.

Utvecklingen påverkar olika grupper av människor på skilda sätt. De största skillnaderna finns mellan lågutbildade kvinnor, som i högre grad arbetar nära bostaden, och välutbildade män, som rör sig över avsevärt större geografiska områden.

Uppsalas växande befolkning i kombination med en allt mer integrerad och geografiskt växande arbetsmarknadsregion behöver en

lokal arbetsmarknad som har förutsättningar att utvecklas. En väl fungerande stark dag-arbetsmarknad skapar förutsättningar för en jämställd tillväxt som inte är beroende av underlag från en arbetspendling till Stockholmsområdet. Målsättningen bör vara att den lokala arbetsmarknaden i Uppsala utvecklas i samma takt som befolkningsökningen.

Med en ökad branschbredd som ger fler affärsmöjligheter och matchar det lokala kompetensutbudet skapas en växande dag-arbetsmarknad. En sådan utveckling ger förutsättningar för att attrahera och behålla kvalificerade tillväxtföretag inom den tjänstebaserade sektorn av näringslivet. Förekomsten av kvalificerade tjänsteföretag är en viktig förutsättning för att Uppsala ska kunna behålla etablerade exportföretag och för nya exportföretag att växa och stanna kvar på orten.

En bred och växande lokal arbetsmarknad ger också invånarna kvalitativa alternativ till arbetspendling och en levande stad på dagtid, med större utbud av handel och ett större underlag för utveckling av mångfald i nöjesliv och kulturutbud.

Näringslivsutveckling

Den offentliga sektorns andel av Uppsalas arbetsmarknad har det senaste decenniet minskat från 50 procent till 40 procent. Den statliga sektorn, universitet och myndigheter, förväntas inte växa. För att uppnå fördelarna med en växande arbetsmarknad krävs en stark tillväxt i näringslivet inom en stor branschbredd.

Uppsala kommuns roll är att utveckla näringslivsklimatet genom en effektiv och kvalitativ kommunal service, en god infrastruktur och strategisk markpolitik. Det är också viktigt att fortsätta driva långsiktigt tillväxtfrämjande projekt med universiteten och näringslivet för utveckling av de kunskapsintensiva näringarna.

Samverkan på många områden med näringsliv och föreningar är värdefull i syfte att ta tillvara en bredd i engagemang och kunskap i samhällsutvecklingen. Effektiva former för samverkan bör successivt utvärderas och utvecklas.

Kommunens egna insatser och projektstöd ska vara marknadskompletterande. Upphandling ska där så är möjligt användas strategiskt för att driva på en nydanande teknik- och tjänstutveckling. För att kommunens insatser ska bli effektiva, beträffande såväl kostnader som resultat, ska dessa insatser och projekt bl.a. ha väldefinierade mål och mätbara resultat.

Bostadsmarknaden

Det finns goda förutsättningar för bostadsbyggnad i Uppsala. För att Uppsala ska möta efterfrågan på bostäder bör ambitionen vara att 1500–2000 bostäder byggs per år. Efterfrågan är hög och ökar varje år i stadens alla delar oavsett upplåtelseform, lägenhetsstorlekar och hustyper. Områden med blandade funktioner och stadsliv värdesätts och efterfrågas alltmer. Efterfrågan är större i staden än på landsbygden.

Förutsättningarna för en ökande bostadsproduktion blir allt bättre. Det är viktigt att kommunens beredskap ger de förutsättningar som behövs för att möta tillväxttakten. Vid sidan av nybyggnation av bostäder finns ett stort upprustningsbehov av flerbostadshus uppförda under de så kallade rekordåren.

Stadsutveckling

Hög tillväxt, ökande regional integration, stadsutveckling i riktning mot högre täthet, ökad differentiering och konkurrens, teknikutvecklingen och beteendeförändringar gör att förändringstakten drivits upp markant i Uppsala. Det ökar kraven på kommunen att med systematik, öppenhet och tydlighet svara upp mot övriga aktörers och medborgares krav på samhällets funktioner och på medverkan i utvecklingsprocesser.

Trots en globalt vacklande ekonomi är tillväxt- och omvandlingstrycket på Uppsala stad fortsatt starkt, och ställer krav på överblick och framförhållning. Översiktsplan 2010 ger en övergripande spelplan och inriktning såväl för stadsutvecklingen som för utvecklingen av övriga tätorter och landsbygd. En god bas-service i de utvecklingsorter som pekas ut i översiktsplanen är ett nödvändigt inslag.

Staden förändras i takt med att allt fler barnfamiljer söker sig till boende i centrala delar, närheten till regional kollektivtrafik prioriteras och där gränsen mellan arbete och fritid luckras upp. Utvecklingen gör att nya typer av krav ställs på tillgången till samhällsservice, handel, förskola, skola, offentlig service, grönska och rekreativsmöjligheter i stadens centrum.

Arbetet med att utveckla formerna för en hållbar stadsutveckling kommer bland annat att handla om innehållet i stadens offentliga rum, dess utformning och användning som mötes- och handelsplats. Men arbetet måste också röra nya former av förvaltning och samfinansieringslösningar som garanterar kontinuitet och kvalitet. En hög tillgänglighet, sammanhängande och trygg stadsmiljö och gemensamma utrymmen för aktiviteter är nödvändiga inslag för attraktivitet och hållbarhet.

Klimatfrågor

För att möta den klimatutmaning som världen står inför och den miljöutmaning som Uppsala har, krävs en god kvalitet och lång livslängd i det som byggs, med en så låg klimatbelastning som möjligt.

Uppsala kommun har antagit klimatutmaningen med mål i Översiktsplan 2010 i linje med FN:s bedömning att utsläppen av växthusgaser måste minska kraftigt till år 2050. I Uppsala har utsläppen per capita legat på ca 7 ton per invånare. Kommunfullmäktiges skärpta klimatmål är att minska utsläppen med 45 procent per invånare från 2009 till 2020.

Uppsala har ett bra utgångsläge för att ligga i framkant avseende miljö och klimatfrågor, med energiteknikföretag, moderna stadsutvecklingsprojekt (Östra Sala backe) och effektiv energianvändning. Detta är också ekonomiskt fördelaktigt och kan bidra till teknik- och affärsutveckling som genererar arbetstillfällen

För trafiken har Uppsala mål för att öka andelen resande i kollektivtrafik och samtidigt behålla en hög andel cyklande och gående. Syftet med trafikmålen är att klara klimatmålen samt få en attraktivare stad och en hälsosammare miljö i tätorten med lägre halter luftföroreningar och buller. Analyser visar att om målen ska nås räcker det inte enbart med en utbyggd kollektivtrafik, fler invånare måste också välja resa med kollektivtrafiken, både till jobbet och på fritiden.

4 Ekonomisk utveckling

Ekonomiska utveckling

En kommun har ett antal parametrar att analysera när den ekonomiska utvecklingen ska bedömas. Med ekonomisk utveckling avses hur ekonomin för kommunen som organisatorisk enhet kan komma att utvecklas utifrån det ansvar och åtaganden kommunen har och de ekonomiska förutsättningar som finns. Vissa komponenter kan kommunen självt styra över medan andra är mer opåverkbara i ett kortare perspektiv.

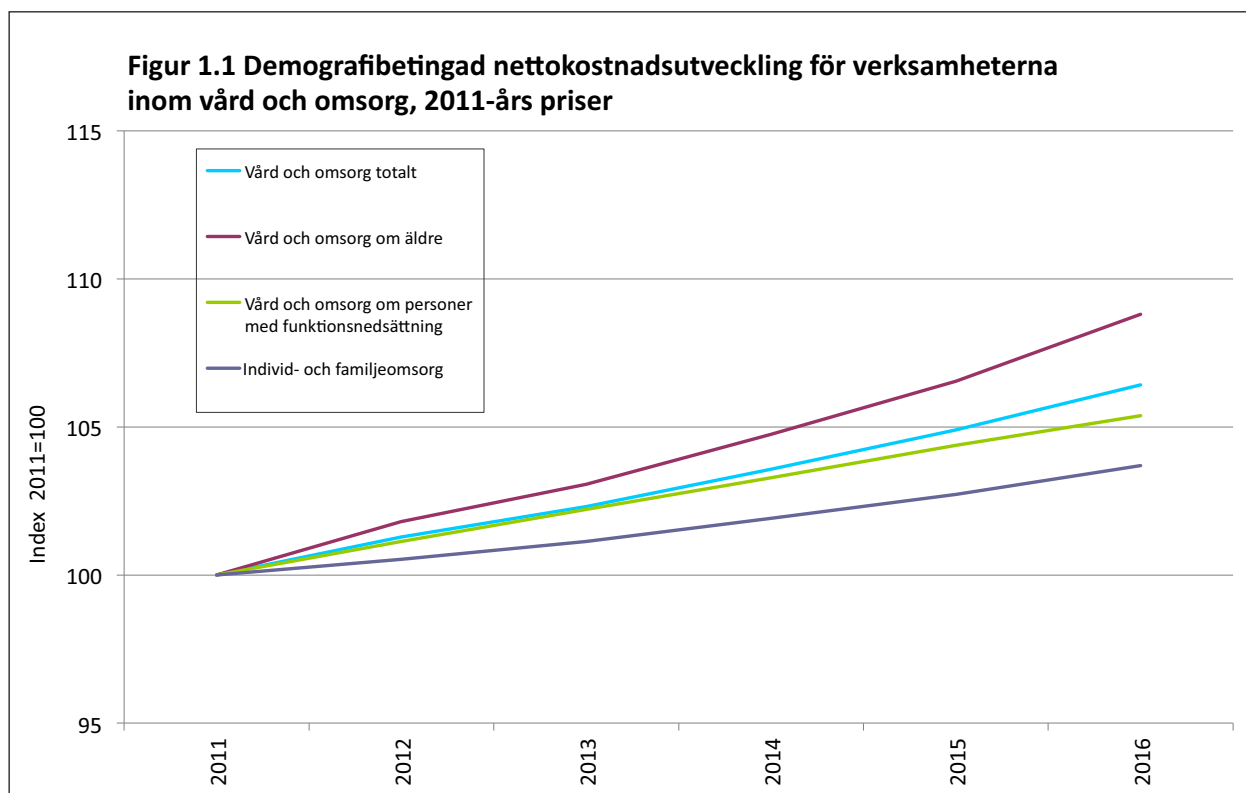
I det följande redovisas de parametrar som påverkar den ekonomiska utvecklingen.

Kostnadsparametrar

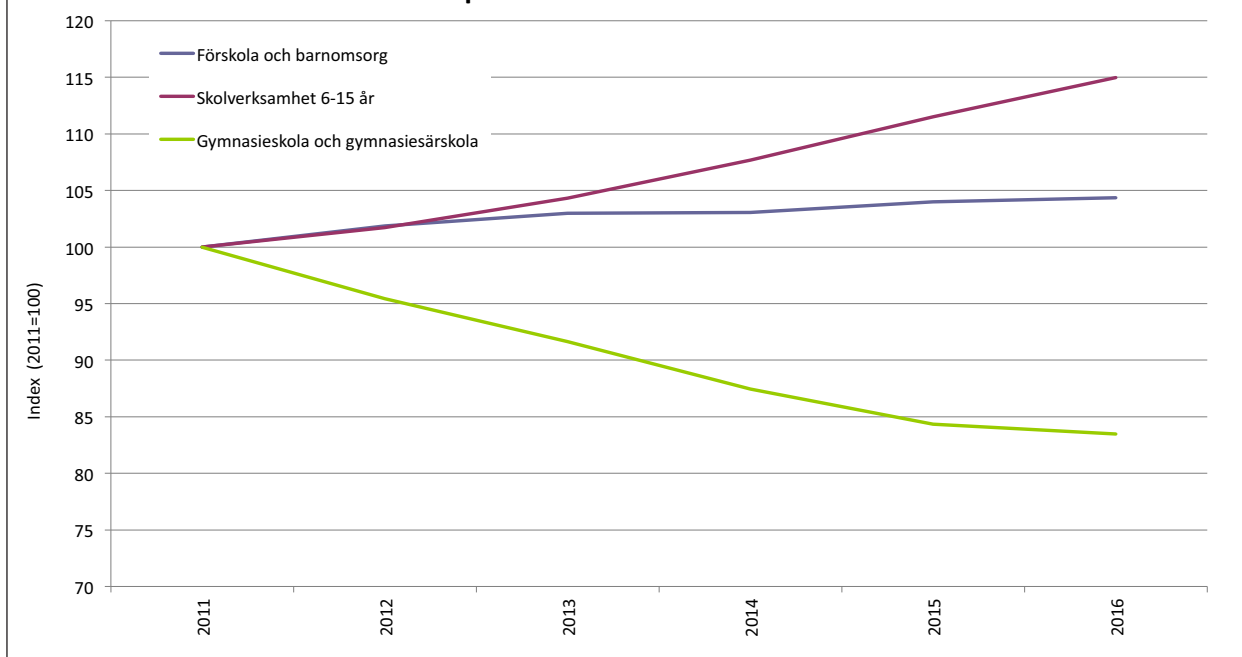
1. Demografisk påverkan på verksamheten

Med en ökning av befolkningen i Uppsala följer en förändring av åtagandet. Detta kan mätas och kvantifieras genom att beräkna

antalet uppsalabor i olika åldersgrupper och använda det som en skattning av behov av verksamhet av olika slag. I figur 1.1 och 1.2 nedan beskrivs för olika verksamheter hur stor förändringen i efterfrågan är. Beräkningen är gjord utifrån det läge Uppsala hade 2011 där samtliga verksamheter fått index 100. Till grund för kalkylen ligger antagandet att alla verksamheter bedrivs med en oförändrad kvalitet och effektivitet. Det innebär att endast förändringar i befolkningens sammansättning och antal styr kalkylen. De verksamheter som skiljer sig åt från den generella befolkningsökningen, som ligger på 1,2 procent per år, är pedagogisk verksamhet för åldrarna 1 till 5 år där ökningen är under en procent per år, för åldrarna 6 till 15 år där ökningstakten är tre procent per år med en starkare ökning efter 2013, för åldrarna 16–20 där det finns ett minskat behov över hela perioden motsvarande tre procent per år samt för äldreomsorg där ökningen ligger något över den generella ökningen av befolkningen.



Figur 1.2 Demografibetingad nettokostnadsutveckling för de pedagogiska verksamheterna i 2011-års priser



Den **sammantagna** nettokostnadsökningen, inkluderande både volymförändringar och prisökningar, beräknas ligga på strax över tre procent per år under den aktuella perioden. För enskilda verksamheter ligger den årliga nettokostnadsförändringen från minus en procent, gymnasieskola med gymnasiesärskola, till plus fem procent, grundskola inklusive förskoleklass.

Utöver de verksamheter som redovisas i figur 1 ovan finns flera där efterfrågan inte strikt följer antalet invånare. Exempel på sådana verksamheter är vägghållning, kollektivtrafik, kulturaktiviteter, fritidsaktiviteter, stadsplanering, miljötillsyn. På längre sikt finns dock ett samband mellan befolkning, takten i befolkningsförändring, och det åtagande som en kommun får även inom dessa områden. För att spegla detta kan befolkningsförändringen, ökningstakten, användas för att skatta kostnadsförändringen. I den behovskalkyl som gjorts för verksamheten har demografin initialt fått påverka all verksamhet.

2. Kvalitet genom beslut

Genom beslut att säkerställa en servicegrad i en verksamhet och beslut om att tillhandahålla viss standard på infrastrukturen påverkas

kostnaden för en verksamhet. Med standard på infrastruktur avses i första hand tillgång på anläggningar för sport och rekreation samt funktionalitet i vägtransportsystemet. Standard i infrastruktur förändras genom beslut om att ersätta och komplettera befintliga anläggningar.

IVE 2013–2016 har baserats på de beslut som tagits i tidigare IVE:er och innehåller därigenom ekonomiskt utrymme för dels kompletteringar av stadens arenor för idrott och evenemang dels för att kunna upprätthålla eller stärka standarden inom äldreboende och förskola.

Sveriges kommuner och landsting har beräknat att politiska beslut som tar sikte på kvaliteten i en verksamhet medför en kostnadsökning på nära en procentenhet per år över en längre tid.

3. Prisutveckling

Oavsett vem som producerar de kommunalt finansierade tjänsterna finns en prisutveckling att förhålla sig till. I tabell 1 redovisas de antagande som använts när SKL upprättat sin prognos om skatteunderlagets förändring. Den förändring på timlön och priser i övrigt

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin
Procentuell förändring om inte annat anges

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Sysselsättning, timmar*	2,6	2,3	0,0	0,1	1,0	1,2	0,7
Öppen arbetslöshet, nivå	8,4	7,6	7,8	7,9	7,3	6,7	6,3
Timlön, konjunkturlönestatistiken	2,6	2,5	3,2	2,9	3,1	3,7	4,0
Konsumentpris, KPIX	1,8	1,1	1,4	1,1	1,4	1,6	1,7

* kalenderkorrigerad utveckling

Tabell 2 SKL:s prognos för prisindex för kommunal verksamhet (PKV)
cirkulär 12:15, april 2012

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Arbetskraftskostnader	1,019	1,030	1,025	1,027	1,033	1,036
Övrig förbrukning	1,011	1,014	1,011	1,014	1,016	1,017
Prisförändring	1,017	1,025	1,020	1,023	1,028	1,031

SKL:s beräkning ovan bygger på 60% arbetskraft och 40% procent övrig förbrukning

som redovisas kommer till del att slå igenom på de tjänster som kommunen tillhandahåller. Utvecklingen de senaste åren har dock visat på att prisförändringar i insatsresurser inte med automatik slår igenom i kostnaden för tjänsteproduktionen. Även om det är svårare att rationalisera i en tjänsteproduktion, där tjänsten/service uppstår i mötet mellan två personer, så är det inte omöjligt. Antagandet om kostnadsutveckling i de tjänster som kommunen tillhandahåller är att prisförändringarna högst kan slå igenom med de faktorpriser som finns i tabell 1.

Vid beräkning av kommunbidragen för IVE-perioden 2013–2016 har det antagande som SKL gjort över kostnadsutvecklingen i kommunal verksamhet använts. I tabell 2 återges dessa värden.

Intäktsparmetrar

I kapitel 3 har beskrivits den förväntan som finns på ekonomisk utveckling i det vidare

perspektiv som beskrivs av samhällsutvecklingen och konjunkturer. I det följande redovisas den effekt som skatteunderlagsförändring, avgiftsnivåer samt statsbidrag har på ekonomin för en kommun.

1. Skatteunderlaget

I tabell 3 nedan sammanfattas de prognoser som finns avseende hur skatteunderlaget bedöms att utvecklas i enlighet med regeringens prognos från vårpropositionen 2012, SKL:s prognoser från februari respektive april 2012 samt ekonomistyrningsverkets bedömning från mars 2012.

Prognoserna visar att allt eftersom konjunkturen förstärks så ökar takten i skatteunderlagets utveckling. Ökningen beror dels på den förbättring som finns i antalet arbetade timmar, sjunkande arbetslöshet, from 2013 dels på att timlönerna i början av perioden har ett högre utfall än vad tidigare prognoser baserats på. Med ökat skatteunderlag följer att skatteintäkterna ökar vid en oförändrad utdebitering.

Tabell 3. skatteunderlagsprognoser
Procentuell förändring

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2011–2015
SKL, april 2012	3,2	3,7	3,8	3,7	4,3	4,3	20,2
ESV, mars 2012	3,4	3,7	3,7	4,1	4,7	4,7	21,2
SKL, feb 2012	3,0	3,2	3,6	4,0	4,7	4,7	19,9
VP, april 2012	3,5	3,2	3,8	4,3	4,9	4,7	21,6

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting.

Vid beräkning av skatteintäkterna för åren 2013–2016 har vi tillämpat SKL:s prognos från april månad.

2. Avgiftsnivån

De avgifter som tas ut för vissa verksamheter, tex äldreomsorg, förskola, hyra av lokal, behöver följa kostnadsutvecklingen om en oförändrad subventionsgrad ska gälla. För de verksamheter där maxtaxa finns kan endast avgifterna höjas upp till den nivå där maxtaxan sätter en övre gräns. I det förslag som redovisas i denna handling är utgångspunkten att taxorna hålls oförändrade.

3. Statsbidrag

Staten lämnar ersättning/bidrag till kommuner dels i form av ersättningar för specifika åtaganden dels för att säkerställa en miniminivå på skatteintäkterna för samtliga kommuner. Ersättningar lämnas huvudsakligen direkt till de verksamheter som berörs medan garantin för skatteintäkterna förs till finansförvaltningen och transporteras därifrån i form av kommunbidrag till respektive nämnd.

I vårpropositionen 2009 gjorde regeringen en justering av anslaget för kommunalekonomisk utjämning med totalt 5 miljarder kronor, av vilket 3,5 miljarder avser primärkommunerna. Denna justering gäller även för 2013 varför beräkningar för åren 2013–2016 baseras på antagandet att regeringen höjt sitt anslag för kommunalekonomisk utjämning permanent. Höjningen av anslaget är dock inte värdesäkrat vilket innebär att anslagsnivån för kommande år inte med säkerhet ger skatteintäkter baserade på nivån 115 procent av landets genomsnittliga skatteunderlag.

I dagsläget betalar Uppsala kommun ca 400 mnkr per år till det mellankommunala kostnadsutjämningsystemet. Detta system har varit föremål för översyn. Om det som föreslås i översynen genomförs kan Uppsala komma att få ett förändrat åtagande i utjämningsystemet med ökade betalningar på upp till 120 mnkr per år. Denna förändring föreslås i översynen att införas gradvis from 2013. Regeringen har ännu inte tagit ställning i frågan.

Finansiella och ekonomiska mål för planperioden

I den långsiktiga planeringen finns två ekonomiska inriktningsmål som ska gälla över tid. Med begreppet att gälla över tid ska förstås att inriktningsmålen inte behöver uppfyllas varje enskilt år men att de ska vara styrande över en längre tidsperiod. Det första handlar om vilket resultat som ska uppnås medan det andra handlar om hur stor del av investeringarna som ska finansieras med pengar från den löpande verksamheten.

1. Resultatmål

Resultatmålet innebär att Uppsala kommuns budgeterade överskott minst ska motsvara två procent av intäkterna, beräknat som summan av skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning.

Om målet ska uppnås varje år under planperioden betyder det ett resultat om minst:

- 183 mnkr för 2013
- 190 mnkr för 2014
- 198 mnkr för 2015 samt
- 206 mnkr för 2016.

Med lagt förslag är resultatet för 2013 på 137 mnkr vilket motsvarar 1,5 procent av intäkterna.

Från uppnått resultat ska reservering göras för att kunna möta de kommande pensionsutbetalningarna som avser pensioner intjänade före 1998. Hur stora reserveringarna blir det enskilda året beslutas i samband med att årsredovisningen för respektive år fastställs. Ambitionen är att de ackumulerade reserveringarna ska komma upp i minst 650 mnkr. Till och med 2011 har reservering med 385 mnkr skett. Därutöver har 260 mnkr placerats för att möta pensionsåtagandet.

2. Mål om självfinansiering

Det andra ekonomiska inriktningsmålet handlar om att självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.

För att motverka lågkonjunktur har ambitionen varit att genom en hög investeringsvolym stimulera arbetsmarknaden och därigenom

skapa arbetstillfällena. Utöver denna ambition finns en rad investeringar som en följd av att kommunen växer och fler flyttar till Uppsala.

Med presenterat förslag till resultat- och investeringsbudget kommer upplåningsbehovet att öka med över två miljarder under planperioden 2013–2016. Denna siffra baseras på dels att alla budgeterade investeringar genomförs och dels att det beräknade resultatet uppnås. Investeringsvolymen under samma period uppgår till 3,9 miljarder vilket ger en självfinansieringsgrad om 49 procent för åren 2013–2016. Det innebär att målet om självfinansiering inte uppnås över perioden.

Specifika ekonomiska förutsättningar i IVE 2013–2016

Beräkningen av kommunbidrag för respektive verksamhet har från 2013 baserats på ett antal förutsättningar i enlighet med följande genomgång.

1. Demografi

För varje verksamhet, med undantag av politisk, kommunledning samt färdtjänst, har kommunbidraget baserats på den befolkningsprognos som upprättats i mars 2012. Det innebär att den förändring i befolkningsvolym som enligt prognosen faller ut på respektive verksamhet har justerat kommunbidraget. Med ett ökat behov som följd av en ökad befolkning följer ökat kommunbidrag och vice versa.

2. Pris- och löneutveckling i kommunal sektor

För samtliga verksamheter har ett enhetligt antagande om pris- och löneutveckling använts. Här har använts SKL:s rekommendation, tabell 2 ovan, baserat på deras prognoser över konjunkturutvecklingen.

3. Krav på effektivisering

I grundkalkylerna får verksamheterna kompensation för det förändrade åtagandet som följer av befolkningen samt den pris- och löneutveckling som kan förväntas. De skatteintäkter som det prognostiserade skatteunderlaget medför kan inte fullt ut möta de

kostnadsökningar som grundkalkylen medför, under förutsättningen att resultatet ska hållas på två procent av summan av skatter och kommunalekonomisk utjämning. För att hantera detta finansieringsgap har ett effektiviseringskrav riktats till verksamheterna. Effektiviseringskravet för 2013 är följande per verksamhet, uttryckt som procent av kommunbidraget:

- Politisk verksamhet, färdtjänst samt kommunledning, 2,0 procent
- Infrastruktur och skydd mm, fritid och kultur, särskilt riktade insatser samt affärsverksamhet, 1,5 procent
- Vård och omsorg exkl färdtjänst, 0,8 procent
- Pedagogisk verksamhet, 0,7 procent

4. Justeringar av internränta och PO-påslag

SKL har för 2013 och framåt föreslagit en sänkning av den internränta som används för att kostnadsbelägga det kapital som binds i anläggningstillgångar. Räntan är för närvarande 4,2 procent och den föreslås bli sänkt till 2,9 procent. Med en sänkt internränta följer lägre kostnader för kapital. I IVE 2013-2016 har internräntan sänkts i enlighet med SKL:s rekommendation. Den momentana effekten av sänkningen har eliminerats genom att kommunbidraget reducerats i samma mån för de två nämnder som har en större volym anläggningstillgångar, gatu- och samhällsmiljönämnden respektive fastighetsägarnämnden.

För att hantera kostnaderna avseende de pensionsutbetalningar som följer av den ska ansvarsförbindelsen, dvs pensionsrätter intjänade fram till 1997, har ett extra påslag gjorts på de lagstadgade och avtalsenliga arbetsgivareavgifterna. Påslaget har varit 3,63 procentenheter. Det ger en ökad lönekostnad för medarbetare i Uppsala kommun och påverkar särskilt kostnaden för medarbetare inom konkurrensutsatt verksamhet på ett icke konkurrensneutralt sätt. I IVE 2013-2016 har detta extra påslag successivt tagits bort. Det ger på sikt en lägre kostnad för vår egen-regi-verksamhet vilket påverkar kostnadsnivån för de tjänster som köps utan konkurrens samtidigt som det stärker egen-regins konkurrens-

kraft vid anbudstävlan. För att spegla effekten av att påslaget avvecklas har kommunbidraget sänkts i steg för uppdragsnämnderna, de ska möta en lägre kostnad, samtidigt som avkastningskravet tillfälligt höjts för produktionsstyrelserna, de får till del oförändrad ersättning men möter en lägre kostnad. From 2015 är effekten av det sänkta påslaget balanserat genom att hela effekten av kostnadssänkningen har lagts som ett sänkt kommunbidrag och avkastningskravet är åter på den nivå det var före justeringen.

5. Effektiv handel

From 2012 har inom ramen för effektiv handel införts ett IT-stöd för att göra avrop mot

tecknade ramavtal. En konsekvent tillämpning av ramavtal ger en kostnadssänkning för köpta varor och tjänster. Kostnadsreduktionen som minst ska kunna nås genom ett sådant förfarande är beräkna till nära 50 miljoner kronor för Uppsala kommun. Detta belopp baseras på en ökad ramavtalstrohet och avser främst varuanskaffning. Merparten av varuanskaffningen görs hos våra produktionsstyrelser varför förväntan är att de tillgodogör sig den kostnadsreduktion som är möjlig. Denna förväntan uttrycks genom att avkastningskravet på styrelserna höjs med 0,6 procentenheter motsvarande ca 35 miljoner kronor.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Uppsala kommuns överskott ska minst motsvara två procent av intäkterna
2. Självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.

5 Policy för hållbar utveckling

Långsiktighet för hållbar utveckling

Ett hållbart samhälle innebär att social sammanhållning, ekonomisk utveckling och välfärd förenas med en god och trygg miljö för medborgarna. Utmaningarna i ett samhälle som ständigt förändras är många. Med kraft, engagemang, och tydlig inriktning ökar möjligheten att nå en långsiktigt hållbar utveckling med särskilt fokus på tillväxt, folkhälso- och miljöarbete. Samverkan, långsiktighet och kontinuerlig uppföljning är nödvändigt för att säkra att vi steg för steg utvecklas i önskad riktning.

Vår policy för hållbar utveckling ska genomföra alla kommunens verksamheter och bolag. Policyn har ett integrerat synsätt som utgångspunkt. Övergripande inriktningsmål med effektmål i varje nämnd ska säkra arbetet för en hållbar utveckling i Uppsala kommun under kommande IVE-period.

Långsiktig hållbarhet

Uppsala kommun ska:

- uppmuntra delaktighet genom att skapa mötesplatser där människor har möjlighet

att aktivt delta i samhällslivet. För att också få förtroende för demokratin ska människor mötas med öppenhet för olika åsikter, särskilt i frågor som har stor betydelse i deras liv. Fokus läggs på grupper som idag är delaktiga i liten utsträckning,

- verka mot utanförskap och främja möjligheter för alla som vill och kan arbeta. Fokus bör läggas på grupper som står utanför arbetsmarknaden eller som av olika anledningar kan ha svårigheter att delta i arbetslivet,
- verka för att alla människor ska känna trygghet både i den fysiska och i den sociala miljön - såväl i stadens offentliga rum, som i de verksamheter som kommunen ansvarar för. Tryggheten gäller även kontakter med företrädare för Uppsala kommun. Fokus bör läggas på att skapa trygghet för utsatta grupper,
- bidra till att skapa förutsättningar för att kvinnor och män i Uppsala har samma makt och möjligheter att forma sina liv. Människor som kommer i kontakt med kommunen ska behandlas på likvärdigt sätt oavsett kön. Fokus ska läggas på jämställdhetsintegrering av all kommunal service och kommu-



nalt finansierad service samt ett intensifierat jämställdhetsarbete i den egna organisationen,

- främja goda levnadsvanor i sin kontakt med medborgarna. Förebyggande insatser ges extra utrymme för att bidra till långsiktigt god hälsa. Särskilt stimulera till goda kostvanor, fysiska aktiviteter och förutsättningar för en god psykisk hälsa. Tillgänglighet och tillräcklig omfattning på rekreativmiljöer ska säkras. Fokus ska läggas på att nå de grupper där hälsan mest behöver förbättras,
- arbeta aktivt för att minska klimatgasutsläppen, genom förbättrad hushållning med energi, genom hållbart resande och genom att främja ny teknik. Fokus ska också läggas på att underlätta för människor att i sina levnadsvanor minska miljöbelastningen,
- bidra till att skapa förutsättningar för att befintliga företag ska utvecklas och nya etablera sig inom kunskapsintensiva framtidsbranscher samt service- och upplevelsenärings. Kommunen ska verka för en väl fungerande infrastruktur, serviceinriktad egen verksamhet och snabb och rättssäker myndighetsutövning. Utveckling och marknadsföring av Uppsala sker i nära samverkan med näringslivet.

Policy för hållbar utveckling

Mänskliga rättigheter

Uppsala kommun ska kännetecknas av att verka för mänskliga rättigheter i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbete med andra. De mänskliga rättigheterna betonar dels vikten av att vi som medborgare är fria att själva få bestämma över våra liv, dels att vi värderas som lika mycket värda i familjen, i arbetslivet och i samhällslivet. Delaktighet, trygghet, jämlika villkor, tillgänglighet, jämställdhet samt respekt för mångfald är grundpelarna.

Ansvarsfullt resursutnyttjande

Uppsala kommun ska kännetecknas av ett ansvarsfullt resursutnyttjande av våra gemensamma naturresurser i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutvecklingen och i allt samarbete med andra. Vi ska säkra en miljö som främjar folkhälsa, biologisk mångfald och motverkar klimatförändringar. Allt som utvinns ur naturen ska användas, återanvändas, återvinnas eller slutligt omhändertas med minsta möjliga resursförbrukning.

Tillväxt

Uppsala kommun ska kännetecknas av att främja kunskapsutveckling, innovationskraft och företagsamhet i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutvecklingen och i allt samarbete med andra. Vi ska säkra ett gott företagsklimat, hög tillgänglighet och en hög attraktivitet för framtidsbranscher. Ett konkurrenskraftigt näringsliv skapar en växande lokal arbetsmarknad, stärkt lokal ekonomi och framtidstro.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Uppsalaborna är delaktiga i samhällsutvecklingen och har förtroende för demokratin.
2. Uppsalaborna har arbete och utanförskapet minskar genom främjande av tillväxt och ekonomiska nystartszoner.
3. Uppsala har ett starkt civilsamhälle.
4. Uppsalaborna känner sig trygga.
5. Uppsalaborna är jämställda genom att villkoren, delaktigheten och tillgängligheten är lika för alla.
6. Uppsalaborna lever hälsosamt och klimatsmart.
7. Uppsala har ett bra företagsklimat som främjar tillväxt.
8. Uppsala arbetar enligt EU2020.

6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Styrdokument

Bolagsordningar (KF antagna vid olika tillfällen)

Energiplan (KF 2001)

Finanspolicy (KF 2007)

Internationell strategi (KF 2007)

IT-policy (KF 2012)

Kommunikationspolicy (KF 2004)

Kvalitetspolicy (KF 2001)

Minoritetspolicy (KF 2011)

Placeringspolicy för donationsstiftelser (KF 2001)

Policy för samverkan med den ideella sektorn (KF 2006)

Reglemente för styrelser och nämnder (KF senast reviderat 2011)

Upphandlingspolicy (KF 2008)

Ägarpolicy för de kommunala bolagen (KF 2005)

Utvecklingsförutsättningar

Ekonomi i balans, utveckla Uppsala till en hållbar attraktiv stad och med starkt fokus på välfärdens kärna är politikens huvudlinje i Uppsala. Kommunen ska sträva efter Sveriges bästa skola och hög kvalitet med stor valfrihet inom äldreomsorgen. Arbetslinjen och att bryta utanförskapet ska alltid vara i fokus.

De övergripande styrdokumenterna utgör en viktig del av nämndernas och bolagens styrning och är tillsammans med IVE:s inriktningsmål en integrerad del av uppdragsnämndernas årliga uppdragsplaner. Varje nämnd ska

utifrån varje inriktningsmål införa mätbara effektmål.

Ekonomi i balans

Kommunen har i flera år redovisat en ekonomi i balans och med marginal uppnått beslutade resultatmål. Den internationella finanskrisen som nu övergått i en skuldcrisis i bl.a. Europa påverkar kommunen då skatteintäkterna fortsätter att öka i en klart lägre takt än vad som gällt före 2009. Trots det redovisades ett mycket starkt resultat för år 2011 med god hushållning och kontroll. Det kommunala ledningsarbetet behöver alltid fokusera på att hålla ekonomi i balans och att resultatkraven uppnås.

Denna IVE innebär att ramarna ökar med 2,7 procent, 2,9 procent, 3,6 procent och 4,3 procent för respektive år 2013–2016. Ökningstakten är som följd av låga intäktsökningar lägre än vad som redovisats i tidigare IVE.

Utveckling av Uppsala

Kommunen kommer på fler områden samarbeta med andra aktörer för att finna goda lösningar som utvecklar kommunen.

Samarbetet med Uppsala Universitet och Sveriges lantbruks universitet är mycket viktigt då stora investeringar görs inom dessa verksamheter. Här har kommunen stora möjligheter att tillsammans med universitetet utveckla Uppsala.

Näringslivsgruppen är ett annat viktigt samarbetsforum mellan kommunen och näringslivet för att utveckla Uppsala. Det är också ett viktigt forum för dialog mellan kommunen och näringslivets företrädare där nya idéer, projekt och kritik kan tas upp. Nya arenor för idrott och evenemang är ett område där samarbets-



former prövas. När ett projekt tas fram tillsammans med andra ställer det krav på snabba kommunala beslut och lyhördhet för andra parter vilja.

Ett konkret exempel är ett lokalt klimatprotokoll som undertecknats av kommunen tillsammans med strategiskt viktiga företag, myndigheter och organisationer med engagemang för Uppsala och den globala klimatfrågan. Samarbetet, som pågått sedan 2010, visar stor potential för att säkerställa att Uppsala når de långsiktiga och ambitiösa klimatmålen.

Synlighet och profilering

Kommunens samlade attraktivitet som livsmiljö och dess image vad gäller starka branscher, företagsklimat och handlingskraft, spelar stor roll för näringslivets vilja att investera och växa i Uppsala.

Under namnet Varumärke Uppsala fortsätter det långsiktiga arbetet. Fram till 2014 kommer fokus att ligga på att synliggöra framgångsrika entreprenörer och innovationer liksom mångfald och dynamik i kommunens utveckling. Genom samverkan inom nätverket Världsklass Uppsala kommer större evenemang och kongresser att kunna genomföras och marknadsföras såväl nationellt som internationellt. Motsvarande nätverk med kulturentreprenörer och idrottsföreningar har redan ökat Uppsalas synlighet inom kultur och idrott.

Effektivisering och fler välfärdsproducenter

Utmanarrätten (2007) och lagen om valfrihetssystem (2008) är införda i Uppsala kommun och integrerade verktyg i kommunens verksamheter. Uppdragsnämnderna arbetar med

konkurrensplaner i syfte att löpande utveckla valfriheten och erbjuda de mest optimala verksamheterna utifrån medborgarnas behov.

Den kommunalt finansierade verksamheten måste på alla nivåer höja sin effektivitet såväl i vad som ska göras som hur det ska utföras. Nya vägar och lösningar prövas. Genom ny teknik kan arbetet i nämnder och styrelser effektiviseras. Utvecklingen mot digitala tjänster, digital distribution av handlingar och papperslösa sammanträden tar kraftiga steg framåt.

En allt större del av kommunens verksamheter har öppnats för en mångfald av leverantörer och utförare. Mindre och medelstora företag spelar en allt större roll i att tillhandahålla välfärd och service, vilket ökar mångfalden och valfriheten samt stärker näringslivet och den ideella sektorn. Kommunens arbete med att utveckla välfärden blir i ökad utsträckning att formulera krav på tjänsterna, följa upp kvaliteten samt att tydliggöra olika leverantörers serviceinnehåll för invånarna. En viktig del i att antalet utförare ökar är att invånare och medarbetare kan välja utförare och arbetsplatser som motsvarar förväntningarna.

Kommunens egen produktion har anpassat sig till en konkurrenssituation och utnyttjar i växande utsträckning underleverantörer. Producenter av kommunalt finansierad verksamhet måste ha hög flexibilitet för att möta förändringar i efterfrågan och även kunna utveckla och marknadsföra nya kvalitativa tjänster och lösningar anpassat efter den enskilde.

Kommunen deltar, som ett led i kvalitetsutvecklingen, i samarbeten med andra kommuner för att utveckla verksamheternas mätbarhet och få underlag för jämförelser. Detta sätter fokus på områden där Uppsala kan lära av andra men även framöver fortsätter att vara en förebild. Den kommunala verksamheten kvalitetssäkras kontinuerligt. För den egna produktionen är det ett viktigt inslag i verksamhetsutvecklingen.

Upphandling och beställarkompetens utvecklas genom en särskild satsning.

E- förvaltning och dialog med medborgarna

Det ska vara lätt för medborgarna att ha kontakt med Uppsala kommun. Fler e-tjänster som ger god nytta för Uppsalaborna och en väl utvecklad, effektiv e-förvaltning som stödjer kommunens processer, bidrar till detta. Fler medborgare kommer att utföra sina ärenden via kommunens hemsidor. E-tjänster är norm vid kontakt med medborgare och förtroendevalda. För de grupper som har svårt att hantera elektroniska tjänster ska andra lösningar alltid erbjudas och aldrig vara ett hinder för att få likvärdig kontakt och service.

Den interna kommunikationen är ett viktigt instrument för att utveckla en effektiv förvaltning och ett gott ledarskap. Den ska stärka medarbetarnas identitet som anställda i Uppsala kommun, stimulera lärande och kompetensutbyte samt främja kontakter mellan olika kontor och förvaltningar. Kommunens intranät erbjuder bland annat möjligheten till samarbetsrum, forum och bloggar som ger arbetet med medskapande medarbetare en extra skjuts.

En ständig dialog mellan medborgarna och kommunen är ett centralt inslag i den lokala demokratin samtidigt som den utvecklar och förbättrar kommunens verksamhet. Dialogen sker i såväl nya som traditionella kanaler. Det ska vara enkelt för alla medborgare att framföra synpunkter och påverka verksamheterna.

Medborgardialogen är ledstjärna för kommunens närvaro i digitala kanaler, och målet är att markant öka kontakterna i sociala medier. Tyck-till-funktionen på hemsidan utvecklas och ger möjlighet för medborgarna att öppet lämna synpunkter och få inblick i hur deras frågor och förslag hanteras.

IT-utveckling

IT är ett stöd och ett verktyg för att hjälpa till att förverkliga verksamhetens mål. Det kräver en säker och stabil IT-drift och -infrastruktur som ligger i framkant.

Den fortsatta utvecklingen av tillämpad IT ska förena möjligheterna till yttre och inre effektivitet. Standardisering, regelstyrning och

återanvändning är ledord som ska präglade kommunens IT-lösningar.

Internationellt och regionalt samarbete

För att möta förändringar och ta vara på olika utvecklingsmöjligheter arbetar kommunen aktivt såväl internationellt som regionalt. Kommunen har löpande kontakter med vänorter och deltar i internationella samarbeten genom medlemskap i ett antal internationella organisationer och nätverk samt deltagande i en rad EU-stödda projekt.

De regionala utvecklingsfrågorna får allt större betydelse för Uppsala kommun och dess invånare. Drygt 20 000 personer har sina arbetsplatser utanför kommunens gränser och då främst i Stockholms län. Samtidigt arbetspendlar mer än 17 000 personer till Uppsala kommun varje dag. När så många människor dagligen reser över kommun- och länsgränser behöver beslut om infrastruktur, kollektivtrafik, kompetensutveckling, miljö, näringsliv och kultur fattas inom ett större geografiskt område och med bredare perspektiv.

Hälsofrämjande arbete för hållbar utveckling

Folkhälsan är prioriterad i Uppsala kommun. Otillräcklig fysisk aktivitet klassas som en riskfaktor för ohälsa. Det är av stor vikt att möjligheten till spontan aktivitet i närmiljön fortsätter att beaktas i all nybyggnation när staden växer och förtätas.

Parker och grönytor bör finnas i närhet till bostaden och vara lättillgängliga för gående och cyklister. Tillgänglighet och framkomlighet för alla trafikslag är ledord.

Jämställdhetsarbetet

Alla nämnder ska verka för att Uppsalaborna är jämställda och erbjuds tjänster och service på samma villkor. Fokus läggs på jämställdhetsintegrering av kommunalt finansierad service samt ett intensifierat jämställdhetsarbete i den egna organisationen. Genom att jämställdhetsintegrera vår kommunala service åstad-

kommer vi ett mer jämställt, långsiktigt och hållbart samhälle ur ett medborgarperspektiv som kan tjäna som förebild för andra.

Effektivt lokalutnyttjande

Bra lokaler är en förutsättning för en god verksamhet. Kommunen har höga kostnader för lokaler vilket ställer krav på att dessa nyttjas effektivt samtidigt som lokaler som inte behövs ska avyttras. Barnkullarnas förändring och fler friskolor innebär särskilt höga krav på flexibel planering av lokaler för pedagogisk verksamhet. Kommunens pedagogiska lokaler ska kunna användas till olika åldersgrupper.

Innovationsupphandling

Innovationsupphandling ska stärka Uppsalas innovationskraft och stödja framtidens samhällslösningar och affärsidéer. Genom närhet till såväl universitet som näringsliv har Uppsala goda förutsättningar att genomföra framgångsrika innovationsupphandlingar som stärker den offentliga verksamhetens förnyelse, kvalitet i bred bemärkelse och effektivitet. Innovationsupphandling är en process som innebär att lösningar på ett definierat problem söks utan att efterfråga på vilket sätt problemet ska lösas. Upphandlingen kan rikta sig till en okänd marknad, men leda till nya insikter och möjligheter för flera olika parter. Varje verksamhet ska pröva på vilken del av den egna verksamheten innovationsupphandling lämpar sig

Ekonomiska nystartszoner

Regeringen utreder hur möjligheterna att införa ekonomiska nystartszoner i Sverige ser ut. Områden i Uppsala har tidigare pekats ut som lämpliga för att införa ett system med skattelättnader för företag med syftet att förbättra integration, öka sysselsättningen, främja tillväxt och minska utanförskapet. Om regeringens utredare finner att någon av Uppsalas stadsdelar är en lämplig plats för etablering av ekonomiska nystartszoner ska sådan etablering uppmuntras eftersom det ligger väl i linje med stadsdelsutvecklingsarbetet. Ekonomiska nystartszoner ska bara uppmuntras om regeringens utredare finner att denna lösning

är positiv ur både sociala och ekonomiska perspektiv.

Valfrihet

Kommunen upphandlar varor och tjänster för nära tre miljarder kronor per år. Upphandling och valfrihet är verktyg som ska bidra till att de mål som finns i verksamheten uppnås oavsett om det handlar om att behålla en ekonomi i balans, minska miljö- och klimatpåverkan eller skapa tjänster som möter efterfrågan. En ny upphandlingspolicy är antagen under 2012.

Genom de verksamheter som omfattas av lagen om valfrihetssystem, vilket blir allt fler, kan medborgarna själva vara med och påverka leverantörernas utveckling och innehåll genom att välja utförare som bäst motsvarar den enskildes förväntningar.

Alla upphandlingsunderlag ska vara utformade så att även små och medelstora företag kan delta i anbudsgivningen.

Utanförskapet ska brytas

Utanförskap ska brytas genom fortsatt fokus på arbetslinjen. För att möta olika gruppers behov av stöd krävs utbildning, kompetensutveckling och andra insatser till jobb och egen försörjning. Möjlighet att starta och bedriva verksamheter inom den sociala ekonomin ska främjas. Praktik, arbets- eller sociala rehabiliteringsplatser inom kommunens egen organisation eller kommunfinansierad verksamhet

ger ökade möjligheter att bryta utanförskap. Kommunens egen organisation ska vara en förebild när det gäller tillhandahållandet av praktikplatser.

Utveckling av organisationen

Kommunens styrmodell har varit framgångsrik. Genom tydliga roller för kommunledning, uppdragsnämnder respektive producenter i form av produktionsstyrelser och kommunala bolag utvecklas kommunen som helhet såväl som i sina delar.

Den nya organisation som gäller från 2012 inom samhällsbyggnadsområdet ger möjlighet för kommunen att än bättre fullgöra sin uppgift som planeringsansvarig och ansvarig för lokala infrastrukturfrågor i ett samhälle med stark befolkningstillväxt. Det är även framöver viktigt att tillhandahålla välfärdstjänster i en kommun med så snabb befolkningsökning som Uppsalas. Det förbättrar även möjligheten att följa utvecklingen av områden av särskilt strategiskt intresse som t ex årummet. Stadsdelsutvecklingen har fokus på Gottsunda, Sävja, Gränby samt Stenhagen.

Kommunens samlade organisation behöver även fortsättningsvis följas och förfinas utifrån erfarenheter och förändringar i omvärlden. Samtliga kommunala skolors pedagogiska självständighet utvecklas där erfarenheterna från försöksverksamheten med en särskild nämnd för kommunala självstyrande skolor tillvaratas.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål:

1. Driftskostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ryms i kommunens driftsbudget och ekonomin i varje verksamhet är i balans.
2. I kommunens förvaltning och vid service och kontakt med medborgare samt förtroendevalda är digitala tjänster norm.
3. Kommunal service är konkurrensutsatt där så är möjligt för att öka kreativiteten, kvaliteten och effektiviteten.
4. Kommunal service är kvalitetssäkrad genom uppföljning ur såväl brukar- som avtalsperspektiv.
5. Hållbart producerade livsmedel och varor är en huvudinriktning i kommunfinansierade verksamheter.
6. Jämställdhetsintegrering är en naturlig del inom alla verksamhetsområden och utvecklas kontinuerligt.
7. Moderna och användarvänliga IT-system är en naturlig del av verksamheten som ger lägre administrativa kostnader och högre service till medborgarna.

Uppdrag

Till samtliga nämnder och styrelser:

1. att arbeta med införande av garanti- och handläggningstider på lämpliga områden,
2. att genomföra minst en innovationsupphandling där så är möjligt,
3. att vidareutveckla det dagliga arbetet med den interna kontrollen,
4. att uppmuntra medarbetare att vara medskapande och delta i utvecklingen av verksamheten och komma med förslag till förbättringar,
5. att utveckla medarbetarnas möjligheter att lämna synpunkter samt förslag på effektiviseringar i den egna verksamheten

Till kommunstyrelsen:

1. att ta fram förslag till gemensam process, system och organisation för klagomålshandtering och förslagshandtering inom Uppsala kommun som sedan kan användas av olika verksamheter.

Övriga beslut

1. att upphäva alla tidigare av kommunfullmäktige beslutade policyer och program som inte finns förtecknade i denna IVE.
2. Att fastställa finansiella och ekonomiska mål för planperioden i enlighet med **kapitel 4**.
3. Att anta inriktningsmål för hållbar utveckling enligt **kapitel 5**
4. Att anta inriktningmål och uppdrag för kommunens verksamhetsområden enligt **kapitel 6**
5. Att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen enligt **kapitel 8**.
6. Att anta förslag till direktiv för produktionsstyrelser och produktionsnämnd enligt **kapitel 9**.
7. Att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2013 med 20:84 kronor per skattekrona.
8. Att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 4**.
9. Att under kommunstyrelsen, i enlighet med förslag från kommunfullmäktiges presidium, budgetera 6 725 tkr till kommunrevisionen.
10. Att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9 320 tkr stadsarkivet.
11. Att anta investeringsbudget för 2013 samt för planperioden enligt **kapitel 7**.
12. Att fastställa resultaträkning och flödeschema för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 1 och bilaga 3**.

13. Att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2**.
14. Att anta förslag till ansvarsfördelning och uppföljningsregler enligt **kapitel 2 och bilaga 10**.
15. Att fastställa internräntan till 2,9 procent.
16. Att fastställa kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
17. Att fastställa kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
18. Att bemyndiga kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande.
19. Att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (t.ex. torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet) som inte är av större ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan kommunstyrelsens medgivande.
20. Att nämnd ska anmäla igångsättningstillstånd till kommunstyrelsen innan ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas.

6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m m

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvaret. Området innefattar också kommunens verksamhet inom den särskilda kollektivtrafiken som kommunen ansvarar för och som sker i förvaltningsform.

Styrdokument

Barn- och ungdomspolitiska program (KF 2010)

Bostadspolitisk strategi (KF 2010)

Handlingsinriktning för fossilbränslefri kollektivtrafik 2020 (KF 2010)

Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor (KF 2006)

Naturvårdsprogram (KF 2006)

Näringslivspolicy (KF 2008)

Säkerhetspolicy (KF 1999)

Översiktsplan (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Kommunens utmaningar beskrivs i kapitel 3. Den övergripande inriktningen för verksamhetsområdet ges främst i översiktsplan 2010. Ledorden för det långsiktiga samhällsbyggnadet är attraktionskraft, sammanhållning och klimatneutralitet. Kommunens arbetssätt inom området fortsätter att utvecklas mot processorientering, systematik, öppenhet och samverkan med samhällets övriga aktörer inklusive barn och unga.

Bostäder

Uppsala växer med 3 000–4 000 invånare per år. 1960 hade Uppsala 100 000 invånare, att jämföra med över 200 000 invånare idag. En förutsättning för att tillväxten ska kunna fortsätta är att säkerställa att bostadsmarknaden växer. Nyproduktion av bostäder som bidrar till ett varierat utbud på bostadsmarknaden skapar flyttkedjor som ökar möjligheterna att

möta efterfrågan inte bara i nyproduktionen utan också i hela bostadsbeståndet. För att möta efterfrågan behöver antalet bostäder öka med 1500–2000 per år under perioden. Särskilda ansträngningar och prioriteringar måste ske i alla led för att möjliggöra detta – dock utan att äventyra kvaliteten i den långsiktiga utvecklingen. Efterfrågan på bostäder är som störst i centrala staden och att fortsätta förtäta stadskärnan är därför prioriterat.

Andelen hyresrätter i Uppsala är låg och bedömningen är att ett ökat tillskott är avgörande för att möta marknadens behov. Uppsala kommun ska ställa sig positiv till det intresse som aktörer på hyresrättsmarknaden visar för att investera i utveckling och uppbyggnad av förvaltningsvolymerna i Uppsala.

Kvalitativa parker och grönytor för rekreation tillskapas i samband med program och planläggning. Mångfalden av boendeanternivåer värnas. Fler trygghetsboenden ökar tryggheten i det egna hemmet. För människor med särskilda boenden är det av extra vikt att säkra närhet till service och kommunikationer.

Gemensamma visioner för nya områden

För att nya områden ska svara mot framtidens krav och möjligheter krävs en samsyn mellan inblandade aktörer. Det sociala perspektivet ska ha en tydligare roll i samhällsplaneringen. Genom en god stadsplanering skapas möjligheter för socialt hållbara områden som uppfattas som trygga och välkomnande och uppmuntrar uppbyggnad av lokalt socialt kapital. Genom de boendes och verksammas delaktighet och inflytande används den befintliga mångfalden för att gynna stadsdelsutvecklingen och utvecklingen i de mindre tätorterna. Kommunens roll blir att leda arbetet mot en gemensam målbild som konkretiseras i kvalitets- och hållbarhetsprogram och avtal. Erfarenheterna från arbetet med Östra Salabacke



ger vägledning för andra stadsbyggnadsprojekt. Motsvarande sätt att arbeta behöver utvecklas även för områden där kommunen har begränsat eller inget markinnehav. Idag pågår bl.a. programarbete avseende Åriket/Studenternas och Dag Hammarskjöldsstråket.

Klimatneutralitet

Klimatfrågan måste hållas i fokus. Samhällets fysiska utformning samt konsumtion och materialval har stor betydelse för hur stor klimat- och miljöpåverkan blir. Klimatarbetet integreras därför i all planering kring infrastruktur och markanvändning. En effektiv energianvändning är också ekonomiskt fördelaktig och kan bidra till teknik- och affärsutveckling som genererar arbetstillfällen. För att nå Uppsalas klimatmål till 2050 ökar takten i arbetet de närmaste åren. Fysiska strukturer förbättras och utvecklas.

Utvecklingsbranscherna

Uppsala är en ledande näringslivskommun med hög ranking jämfört med större och likvärdiga städer i landet. Samarbetet med såväl universiteten som företag och organisationer förstärks hela tiden. Kommunen tar en koordinerande roll i förstärkning av branschkluster inom informations/kommunikationsteknologi (ICT), energi/miljö och hälsa. Samverkan är redan stark inom profilområdet Life Science där kommunen via STUNS medverkar i strategiska satsningar som Uppsala Bio, Stockholm Uppsala Life Science och Uppsala Innovation Center. Kommunens medverkan ska säkra dessa initiativs långsiktiga finansiering. De unga innovativa företagen kan erbjuda stimulerande och framtidsinriktade jobb. Välriktade insatser i tidiga skeden stärker deras möjligheter att utveckla verksamheten med bas i Uppsala.

Stärkt dagarbetsmarknad

Befolkningstillväxten ska motsvaras av en tillväxt och en variation av jobb på den lokala arbetsmarknaden i syfte att erbjuda valfrihet och en attraktiv livsmiljö. Servicesektorn växer i takt med den ökade köpkraften och erbjuder

många jobb. Den starka befolknings- och företagstillväxten, citys utveckling, resecentrums färdigställande, nya kontorslösningar i centrala lägen liksom ökad tillgång på kritisk kompetens stärker förutsättningar för kvalificerade tjänsteföretag att växa och etablera sig i Uppsala.

Besöksnäringen och de kreativa näringarna har en potential att utvecklas i Uppsala. Turismen är också den snabbast växande exportnäringen. Näringslivets utveckling av attraktioner ska stödjas av kommunens arbete. Turismakademin fortsätter att ge hela länets aktörer en gemensam bas för omvärldsanalys och kompetensutveckling.

Uppsala ska fortsätta stimulera intresse för nyföretagande och entreprenörskap. Nyföretagandet är stadigt stigande, inte minst bland ungdomar och kvinnor. De små- och medelstora företagen svarar för den starkaste relativa sysselsättningstillväxten. Genom de stora upphandlingsvolymerna som den offentliga sektorn förfogar över kan krav i framkant driva på en positiv teknik- och tjänsteutveckling. Innovationsupphandling med mera öppna funktionskrav leder till att kommunen kan agera testbädd för den nya generationens företag.

Ostkustbanan och spårkapacitet

För att stärka Uppsalas roll i regionen och internationellt är det angeläget att arbeta för en gemensam målbild för tillgängligheten i Uppsala-Stockholmregionen. Utifrån denna kan berörda aktörer samverka för att skapa långsiktigt förbättrad tillgänglighet och infrastruktur. Utvecklingen av järnvägen har en strategisk betydelse för större arbetsmarknader och hållbara transportsystem. En kapacitetshöjning på Ostkustbanan söderut ses som den enskilt viktigaste infrastrukturåtgärden för utbytet med Stockholm och Arlanda samt för att garantera tågstopp i Bergbrunna och en utveckling i Uppsalas sydöstra stadsdelar.

Samarbetet kring kapacitetsförstärkningar på Dalabanan fortsätter för att förbättra pendlingen från Sala och Heby och för att möjliggöra en station och utbyggnad i bl.a. Vänge.

Samarbetet kring Arosstråket mot Enköping och Västerås behöver intensifieras för eventuella trafikeringsförbättringar på kort sikt och järnvägsbyggande på lång sikt. En viktig regional vägförbättring för att hantera bebyggelsestrycket är riksväg 55, infarten till Uppsala stad.

Närhet inom kommunen

Utbyggnaden av kollektivtrafiken i form av stomlinjer och eventuellt nya trafikformer som spårtaxi och spårväg, sker i samverkan med den regionala kollektivtrafikmyndigheten. Stomlinjerna förstärker tillgängligheten och skapar stadsstråk som är viktiga i stadsutvecklingen. Knutpunkterna utvecklas och utbyggnadsplaner prioriteras till stråken för en blandad miljö med handel, aktiviteter, boende och välfärdsservice. Att kollektivtrafiken ses som norm vid planering av bebyggelse gynnar tillgänglighet och service och hänger väl ihop med en förtätning av stadskärnan. Närhet inom staden förstärks också genom byggandet av nya gatulänkarna Gottsunda Allé och Esplanadbron vid Kungsängen, samt genom planfria järnvägs korsningar på S.t Persgatan och S.t Olofsgatan.

Vistelse i park och natur, vardagsmotion i form av promenader, gång-/cykelpendling, fritidsodling och andra utomhusaktiviteter har dokumenterat positiva effekter på människors hälsa. För grupper med begränsad rörlighet, bl.a. små barn, äldre och funktionshindrade, är närheten särskilt viktig.

Hållbart resande

Uppsala har målet att fördubbla andelen resande i kollektivtrafiken till 2020 med utgångspunkt från 2006 och samtidigt vidmakthålla en hög andel cyklande och gående. Syftet är att klara klimatmålen samt få en attraktivare stad och en hälsosammare miljö i tätorten. Analyser visar att om målen ska nås räcker det inte enbart med en utbyggd kollektivtrafik, fler invånare måste också välja resa med kollektivtrafiken, både till jobbet och på fritiden. Det blir därför viktigt att arbeta och planera för ett hållbart resande med trafikan-

ten i fokus med möjlighet till medvetna res- och transportval. Tyngdpunkten ligger på att få nya kundgrupper att välja kollektivtrafiken framför att välja bilen. Trafikutvecklingen har betydelse för miljö kvalitetsnormerna för buller och luft.

Samhällssubventionerade resor

Skolskjuts är en kommunal uppgift som regleras i skollagen. Kollektivtrafikmyndigheten kan medverka vid samordningen av skolskjutstrafiken. Skolskjutsarna på landsbygden behöver även fortsättningsvis ses över kontinuerligt, område för område, för att effektiviteten och säkerheten i transportsystemet ska behållas och förstärkas.

Behovet av färdtjänst påverkas till stor del av tillgängligheten i kollektivtrafiken. Ambitionen bör därför vara att anpassa kollektivtrafiken så att den kan fungera som ett alternativ till färdtjänst. Goda kommunikationer ska erbjudas alla trafikantgrupper. Specialtransporterna ska integreras med övrig kollektivtrafik. Bussterminaler, busshållplatser och anslutande gångbanor ska byggas om för att passa alla trafikantgruppers förmåga att åka kollektivt.

Blågröna kvaliteter och samband

Kvaliteter och samband tas till vara i stadens blå stråk, gröna kilar och större parker. Åstråket-Mälärstranden, Stabbykilen och Gula Stigenkilen stärks och utvecklas i samband med pågående stadsutveckling. Tillgänglighetsåtgärder i Åriket genomförs under perioden.

Skötseln i friluftsområden/naturreservat ses över så att den ligger i paritet med beslutade skötselplaner. Parkstandarden, särskilt i stadsdelsparkerna, höjs med fler upplevelsevärden och skötsel som anpassas för att klara fler besökare. Attraktiva vatten och ökad tillgång till friluftsbad i och utanför staden ger kvalitet till uppsalabor och besökare.

Det gröna – framför allt träden – har förmåga att mildra effekterna av klimatförändringarna genom sin svalkande funktion (skuggverkan och avdunstningen via bladen) och genom att

ta upp vatten och avlasta dagvattensystemet. Det motiverar ett ökat fokus på stadsträden.

Vatten över gränser

Arbetet för att uppfylla kommande miljökvalitetsnormer om en god kvalitet på våra vatten kräver samverkan med andra kommuner men också med de aktörer som påverkar vattenkvaliteten. För att undvika negativa konsekvenser för stora delar av stadskärnan om ett hundraårsflöde skulle orsaka att Fyrisån svämmar över tas riskhanteringsplaner fram enligt EUs direktiv.

Stadsliv och sammanhållning

Inom ramen för planering av stråken utvecklas de offentliga rummen som mötesplatser med hög standard vad gäller arkitektonisk kvalitet, konstnärlig utsmyckning och grönska. Åstråket är ett exempel på ett sådant upplevelserikt område. Antalet arrangemang på offentliga platser förväntas öka och bland annat räddningstjänsten arbetar förebyggande med arrangörerna för att upprätthålla god säkerhet. Uppsalas stadsbild ska fortsätta att präglas av en variationsrik arkitektur och den karaktäristiska siluetten med domkyrkan och slottet.

Med en allt större befolkning krävs en större variation av utbud och möjligheter för att skapa attraktivitet och trygghet. Den mångfald som finns ska tas tillvara och utvecklas. Detta gäller såväl kultur-, natur-, fritids-, idrotts- som entreprenörsvärden i samhällsutbyggnaden.

Det sociala perspektivet ska ha en tydligare roll i samhällsplaneringen. Genom de boendes och verksammas delaktighet och inflytande används den befintliga mångfalden för att gynna stadsdelsutvecklingen och utvecklingen i de mindre tätorterna.

Markstrategi

Det alltmer komplexa samhällsbyggandet med många aktörer inblandade underlättas när kommunen kan gå in som en part och driva på förändringsarbete i kraft av att äga exploateringsbar mark. Då ökar också möjligheterna

för variation i bebyggelse och verksamheter, samtidigt som det ger större möjligheter att ställa särskilda krav och att säkra utrymmen för kommunala serviceåtaganden. Ett ökat och varierat utbud av lägenheter, med olika upplåtelseformer och anpassat för skilda målgrupper, blir allt viktigare. Genomtänkt markanvisning kan introducera nya byggherrar till uppsalamarknaden och förstärka konkurrensen med såväl prispress som högre produktion som följd.

Arbetet med strategiska markförvärv intensifieras under perioden för att nå målsättningen enligt översiktsplan 2010 om ett ständigt innehav av exploateringsbar mark motsvarande tre års stadsutveckling samt en långsiktig buffert för markbyten och andra ändamål.

Översiktsplanering 2030

Förändringstakten och krav på flexibilitet i samhället gör att strategiska ställningstaganden kring kommunens fysiska samhällsutveckling och planering ständigt behöver omprövas.

Uppsala kommun måste klara tillväxttrycket inom ramarna för hållbarhet och med de kvaliteter som lyfts fram i översiktsplan 2010. Den översiktliga planeringen betraktas fortsättningsvis som en process med fyraårig omloppstid med ettåriga uppdateringar avseende tillägg och prioriteringar. Den ettåriga uppdateringen planeras in så långt möjligt till IVE-processen. Våren 2014 bör kommunfullmäktige ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Arbetet med detta inleds år 2013. Behov av mer omfattande revideringar framåt kan sammanfattas i aktualitetsförklaringen.

Ett sådant system svarar både mot

- 1) lagens krav på ställningstagande i kommunfullmäktige om översiktsplanens aktualitet varje mandatperiod och på systematisk uppföljning av miljöfrågorna samt
- 2) behovet av successiv anpassning till omvärldsförändringar, erfarenheter från pågående arbeten och ny kunskap.

Takten i pågående program-/FÖP-arbeten ökas. Under perioden kan det också bli aktu-

ellt att starta arbeten kring följande utvecklingsområden:

Tycho Hedéns väg, från Fålhagsleden till norra änden,

Vänge, Sydöstra stadsdelarna, Nordvästra staden,

Stabbygårderna kan klaras med direkt planläggning.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål:

1. Uppsala kommun är rankad som en av landets mest attraktiva företagarkommuner.
2. År 2020 är Uppsalas kollektivtrafik fördubblad genom förtätning av staden, ökad framkomlighet och stråkmässig utbyggnad inom kommunen.
3. Dagarbetsmarknaden ökar och håller jämna steg med befolkningsutvecklingen.
4. Barn och unga är delaktiga i samhällsbygget.
5. Invånare och besökare är trygga på gator, torg och andra allmänna platser.
6. I Uppsala kommuns verksamhet och dess geografiska område är utsläppen av växthusgaser minst 45 procent lägre per capita 2020 jämfört med 1990 och fortsätter att minska.
7. Kommunala fastigheter är klimatsmarta.
8. Uppsala Kommun verkar för fler hyresbostäder och trygghetsboenden och för att vara en attraktiv kommun för fler bostadsproducenter.
9. ”Lätt att göra rätt” och tänkandet livscykelkostnad präglar samhällsplaneringen avseende hållbarhet.
10. I Uppsala är miljö, gaturum och stadsgestaltning inbjudande.
11. Centrala staden har ett livskraftigt centrum och är väl försett med gångtor.
12. Boendemiljöer är goda och socialt hållbara.

13. Stadsdelsutvecklingen är tillväxtorienterad.
14. Landsbygdsutveckling är en viktig del för kommunens utveckling.
15. För- och grundskola liksom styckebyggnad är grunden för bra service i kransorterna.
16. Den allmänna och särskilda kollektivtrafiken ger alla människor möjlighet att leva ett aktivt och oberoende liv.
17. Nya och klimatsmarta alternativ prövas inom kollektivtrafiken.

Uppdrag

Till fastighetsägarnämnden:

1. att vid ny- och ombyggnation planera och bygga så att de pedagogiska lokalerna kan användas flexibelt till alla skolformer.

Till kommunstyrelsen:

1. att ansöka om möjligheten hos regeringen att bli testkommun för förenklad byggnorm,
2. att intentionsavtal träffas avseende nybyggnation av hyresrätter med marknadens olika parter,
3. att ICT-kluster etablering i ett centralt läge kommer till stånd tillsammans med marknadens parter.

Till plan- och byggnadsnämnden:

1. att redovisa möjligheterna till nya och utökning av befintliga exploateringsområden utifrån möjligheten till förenklad byggnorm.

6.3 Fritid och Kultur

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Styrdokument

Kulturpolitiskt program (KF 2005)
Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010).

Utvecklingsförutsättningar

För att Uppsala ska blomstra som stad behövs ett rikt kultur- och fritidsutbud. Kulturen gör det möjligt för individen att mogna, frigöra sig och skaffa sig andra perspektiv på världen. Friluftsliv och idrott bidrar till välbefinnande och hälsa och föreningsliv och folkrörelser stärker den sociala sammanhållningen och skapar den tillit som är viktig för samhällets och demokratins utveckling. Ett rikt kultur- och fritidsutbud bidrar även till regional tillväxt, välfärd och konkurrensfördelar.

Kultur och fritid

Utvecklingen av ett brett och för alla tillgängligt fritidsutbud – som kultur, idrott, föreningsliv – är en investering i ett rikt och hälsosamt liv samtidigt som det skapar efterfrågan på lokaler, varor och tjänster och därmed arbetstillfällen. Ett stort och aktivt föreningsliv bidrar till delaktighet i samhällsutvecklingen. Fritidsverksamheten är viktig för ungas utveckling.

En framgångsrik elitidrott och ett professionellt kulturliv är viktiga för att stärka den positiva bilden av Uppsala. Detta erbjuder positiva upplevelser, underhållning och kulturella utmaningar som inspirerar medborgare i alla åldrar. Genom stödet till elitidrottens och

den professionella kulturens utövare fortsätter kommunen medverka till utvecklingen av stadens kultur- och idrottsarenor. Projekt som Elitidrottsstaden och Kulturstaden Uppsala ökar samverkan mellan näringsliv, föreningsliv och Uppsala kommun samt bidrar till Uppsalas varumärke. Kommunens evenemangsstrategi ska ständigt beakta det kulturpolitiska perspektivet.

Kulturstaden Uppsala

Konstnärlig frihet är en nödvändighet för ett levande kulturliv och en aktiv kommunal kulturpolitik bidrar till att ge förutsättningar för ett dynamiskt och oberoende kulturliv. Den kulturella infrastrukturen, dvs. kommunens bibliotek, museer, teatrar, konserthus och andra scener liksom det fria professionella kulturlivet ska ges ett starkt offentligt stöd. Näringslivet ska inbjudas att öka sitt stöd till den lokala kulturen. Vare sig finansären är offentlig eller privat ska principen om arm-längds avstånd till de konstnärliga besluten respekteras. Kommunens resurser ska styras till den verksamhet som håller hög kvalitet. Kulturpolitiken ska också stödja individens behov av bildning genom att göra kvalitetskulturen tillgänglig.

Uppsala kommuns kulturpolitiska program antogs 2005 och ska revideras, bl.a. med hänsyn till den nya statliga kulturpolitiken. En översyn av ansvarsfördelningen och de ekonomiska åtagandena mellan Uppsala kommun och Landstinget i Uppsala län gällande kulturinstitutioner med regionalt uppdrag har lagt en grund för en fortsatt dialog med Uppsala läns landsting. Kulturpolitiken i Uppsala ska ta hänsyn till de statliga kulturpolitiskt prioriterade områdena; barn och unga, jämställdhet, internationellt samarbete samt tillgänglighet.

En prioriterad uppgift är att utveckla det kulturarv som Uppsala slott representerar. Som besöksmål är Uppsala slott en ingång till historien, freden och konsten. Ett samarbete mel-



lan kommunen, landstinget och universiteten kring Uppsala slott skapar nya evenemangsytor och arenor för möten. Förberedelserna inför fredsjubileet år 2014 ska inledas genom uppdrag till kulturnämnden.

För att stärka bilden av Uppsala som kulturstad pågår fram till 2014 ett särskilt utvecklingsprojekt "Kultur för utveckling" – ett kommungemensamt utvecklingsarbete med ett antal delprojekt. "Nya rum för konsten" är i ett viktigt skede för utvecklingen av ett nytt konst- och museicentrum. "Kulturella spår i stadsrummet", "Det litterära Uppsala", "Fredsjubileum 2014" är andra projekt.

Idrott och friluftsliv

I Uppsala finns ett stort idrottsutbud och fina möjligheter till ett rikt friluftsliv. Alla uppsalabor ska ha god tillgång till möjligheter att på sina egna villkor delta i en hälsofrämjande fritid både i egen- och föreningsorganiserad

form. Det förutsätter att strövområden, lokaler och anläggningar är säkra och tillgängliga för alla.

Barn och unga

Goda vanor grundläggs tidigt. Alla barn och unga ska ha tillgång till en bra och likvärdig kultur- och fritidsverksamhet. Deras delaktighet i utformningen av verksamheten ska vara prioriterad. Andra värden som ska prägla verksamheten är hälsa, drogfria miljöer, lärande och kunskapsutveckling, kultur och skapande, likvärdiga villkor och mångfald. Insatser med och för unga ska utvecklas genom flexibla stöd- och verksamhetsformer.

Skolan är barn och ungdomars viktigaste kulturinstitution och ska ge eleverna tillgång till goda kulturupplevelser och möjlighet till eget skapande. Musikskolornas och bildningsförbundens utbud är viktiga för att säkra återväxten i kulturlivet. Idrottsskolor på fritiden ger

barn möjligheter att prova på olika idrotter och utveckla fritidsintressen. Idrotten, liksom skapande skola, är en självklar del i skolans undervisning. Idrottsföreningar fortsätter att vara en resurs i grund- och gymnasieskolornas idrottsprofiler och idrottsprogram.

För att uppfylla Uppsala kommuns barn- och ungdomspolitiska program, behöver verksamheten samordnas. Ett kulturutbud som ger barn och ungdomar möjlighet till eget skapande och kulturupplevelser är ett viktigt mål. Barn och unga ska ha nära till kultur- och fritidsaktiviteter då det är viktigt för ungas fritidsintressen, valfrihet, och kulturella engagemang.

Arenor för kultur och fritid

Runt Studenternas IP pågår ett utvecklingsprojekt kring arenan med fokus på fotboll och bandy. Det ingår som en del av ett centrumnära och väl sammanhållet område för elitidrott, stora evenemang och friluftsliv. Gränby sportfält, som utvecklas i samverkan med näringsliv och föreningar, färdigställs och lokala idrottsplatser utvecklas. Andra satsningar är bl.a. utvecklingen av ett allaktivitetshus och en skatepark.

Uppsala stadsteater, med sina egenproducerade föreställningar, och Uppsala Konsert & Kongress är exempel på två stora kulturarenor som spelar en viktig roll för kulturlivet men också för Uppsala som kulturstad.

Utredningen Nya rum för konsten föreslår ett nytt konst- och museicentrum på Uppsala slott. Ett fortsatt arbete med förslagen kommer att kräva delaktighet från olika aktörer då det berör både infrastruktur, stadsutveckling och destinationsfrågor.

Det ska finnas goda förutsättningar för så många som möjligt att vara fysiskt och kulturellt aktiva. En långsiktig strategi och försörjningsplan för den fortsatta utvecklingen av anläggningar och arenor bygger på behovsinventeringar bland allmänhet, föreningar och professionella utövare. Ett helhetsperspektiv tillämpas så att professionellas och amatörers behov inom kultur och idrott tillgodoses. Det

är också viktigt att spegla ungas kulturutövning och de arenor den bedrivs på.

Stadsdelsutvecklingen och stadsmiljösatsningen

Stadsdelsbiblioteken, fritidsgårdarna och föreningslivet spelar en viktig roll som centra för demokrati, information och aktiviteter. Det är viktigt att vid planeringen av nya bostadsområden ta hänsyn till behoven av kulturell infrastruktur, möjligheter till fysisk aktivitet såsom spontanidrott mm. Ideellt engagemang bidrar till trygghet och social tillit mellan medborgare och samverkan med ideella krafter är därför ett viktigt element när staden utvecklas. I Sävja startar 2013 ett kulturcentrum med lokala fritids- och kulturutbud. Utveckling av och samverkan mellan olika kulturverksamheter i nya Gottsunda centrum fortsätter. Stadsdelsutveckling sker även i andra delar av kommunen.

Den konstnärliga gestaltningen av stadsmiljön är självklara inslag i stadsförnyelsen, liksom det gemensamma ansvaret för de kulturhistoriska värdena i Uppsala kommun. Ett kulturmiljöprogram tas fram under perioden och är ett underlag i den fysiska planeringen. Med en hållbar utveckling i åtanke skapar kulturmiljöprogrammet förutsättningar att använda kulturmiljövärden som en resurs i samhällsutvecklingen.

Evenemang för en attraktiv stad

Uppsala expanderar som evenemangsstad inom kultur, idrott, möten och vetenskap. Detta är strategiska områden för att positionera Uppsala som en attraktiv och modern stad. Evenemangen bidrar till besök, ökad inflyttning och sysselsättning. Destination Uppsala AB ansvarar för koordinering och utveckling av evenemangen utifrån ett varumärkes- och besöksnäringssperspektiv. Genom ökade samarbeten och koordinerade insatser mellan de kommunala arenorna och näringslivet bidrar partnerna till en fortsatt stark tillväxt inom besök, boende och företagande.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Bredd- och ungdomsidrotten har bra villkor och bidragen till barn och ungas fritid fördelas på ett rättvist sätt mellan olika idrotter. Flickor och pojkar har likvärdiga villkor.
2. Elitidrottens förutsättningar är väl utvecklade genom samverkan mellan idrottsorganisationerna, näringslivet och kommunen.
3. Människor med funktionsnedsättning deltar i kultur- och idrottslivet på likvärdiga villkor.
4. Uppsalas kultur är tillgänglig för alla och kännetecknas av kreativitet, hög kvalitet och interkulturella utbyten.
5. Uppsalas kulturliv är väl utvecklat genom samverkan mellan det offentliga och det fria kulturlivet samt med den ideella sektorn.
6. Konstens tillgänglighet ökar genom exponering på befintliga mötesplatser.
7. De kulturella uttrycken ökar i offentliga miljöer.
8. Uppsala är en stad för det fria ordet, litteraturen och författarna.
9. En livaktig kultur-, idrotts och fritidsverksamhet gör kommunen attraktiv för såväl boende och besökare som företagare.

6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, förskoleklass, grundskola, fritidshem, fritidsklubb, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare.

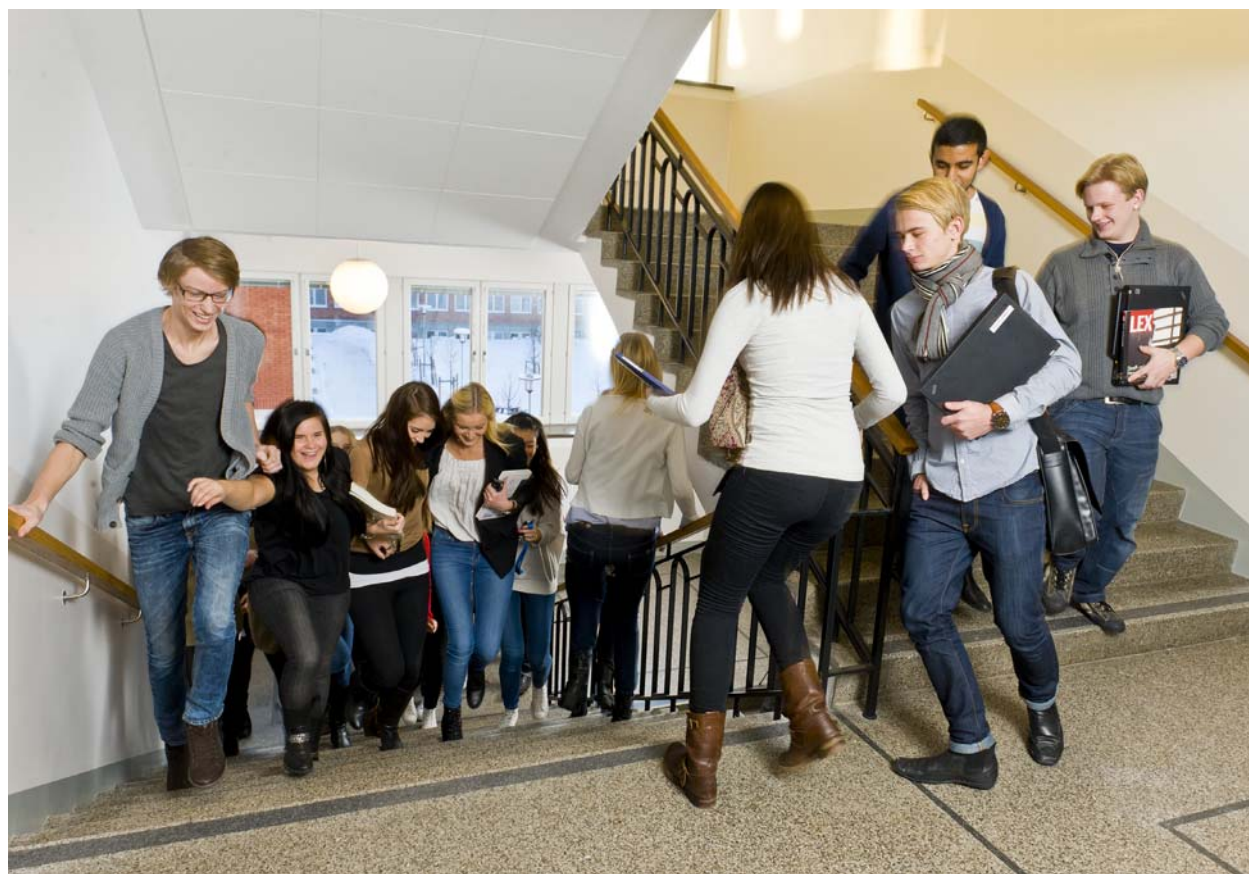
Styrdokument

Barn och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala är en attraktiv utbildningsstad med ett varierat utbud av utbildningar på olika nivåer och med olika inriktningar. De pedagogiska verksamheterna är viktiga förutsättningar för tillväxten i kommunen och för utvecklingen

av näringslivet. Befolkningsprognoserna tyder på en fortsatt ökning av barn i förskole- och grundskoleåldrarna i Uppsala. Under IVE - perioden bedöms antalet förskolebarn bli cirka 300 fler och antalet grundskoleelever till och med årskurs 9 cirka 2 600 fler. Gymnasieeleverna bedöms bli cirka 900 färre. Beredskap för dessa stora variationer måste finnas i form av en långsiktig lokalplanering. För att uppnå platsgarantin och tillmötesgå föräldrars önskemål ställs stora krav på samplanering vad gäller behov och geografiskt område samt avstämningar med de enskilda förskolorna kring platstillgång. Kommunen ska vara attraktiv för fristående förskolor och skolor. Ett ökat marknadsinslag kräver stor flexibilitet inom utbildningsområdet. Detta gäller framförallt på gymnasiesidan där stor nyetablering



Volymen och nyckeltal till IVE-2013-2016

	Bokslut 2007	Bokslut 2008	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011
Pedagogiska verksamheter					
Nettokostnader (mnkr)	3 351	3 541	3 687	3 796	3 950
Nettokostnad per invånare (kr)	17 868	18 574	18 930	19 191	19 748
Förskola					
Nettokostnader (mnkr)	830	910	988	1 068	1 171
Antal inskrivna barn	9 133	9 535	9 822	10 192	10 596
Andel barn i enskild regi (%)	25,6	-26,5	26,8	27,0	29,4
Servicegrad (%)	87,1	-87,6	86,3	86,5	87,5
Nettokostnad per inskrivet barn exkl vårdnadsbidrag (tkr)	91	95	100	104	110
Skolverksamhet 6-15 år exkl obl. särskola					
Nettokostnader (mnkr)	1 590	1 641	1 686	1 715	1 767
Antal elever	20 231	19 822	19 693	19 672	19 705
Andel elever i enskild regi (%)	10,0	11,6	13,7	15,0	17
Nettokostnad per elev (tkr)	79	83	86	87	90
Obligatorisk särskola					
Nettokostnader (mnkr)	107	110	101	87	83
Antal elever	360	328	282	248	200
Nettokostnad per elev (tkr)	298	334	358	351	413
Gymnasieskola					
Nettokostnader (mnkr)	663	710	733	746	750
Antal elever	7 571	7 743	7 721	7 775	7 572
Andel elever i enskild regi (%)	14,4	17,8	23,0	22,7	24,1
Servicegrad (%)	77,5	76,7	75,6	76,7	76,3
Nettokostnad per elev (tkr)	88	92	95	96	99
Gymnasiesärskola					
Nettokostnader (mnkr)	52	57	60	64	69
Antal elever	173	178	191	202	192
Nettokostnad per elev (tkr)	300	318	314	319	358

av skolor lett till ökade valmöjligheter för de enskilda. Vid inrättande av utbildningar ska hänsyn tas till såväl individens behov av utveckling som arbetslivets behov av arbetskraft.

Resultaten

Det viktigaste målet för den lokala skolpolitiken är att kunskapsresultaten ska vara bland landets bästa. Möjligheten att nå framgång i skolan och i arbetslivet ökar genom ett förstärkt pedagogiskt arbete av god kvalitet i

förskolan. Ett lekfullt lärande och fördjupade ämneskunskaper är nödvändigt för att leva upp till förskolans mål i läroplanen. Förväntningarna på goda resultat i grund- och gymnasieskolan är höga men det finns utmaningar. Skolan lyckas inte lika väl med alla elevgrupper. Utmaningarna handlar om att vända trenden så att fokus flyttas från brister och tillkortakommanden till en gemensam tro på att alla elever kan. Det är också viktigt att uppmärksamma och ge extra stimulans till särskilt duktiga elever. Det är kvaliteten i verksamheterna som är avgörande för elever-

nas lärande. Ett konsekvent arbete ska genomföras för att ge möjligheter till högre studier efter gymnasieskola och vuxenutbildning. Målet är att inom alla områden ha en utbildningsnivå av internationell toppklass för att långsiktigt säkra tillväxten.

Kvalitet och effektivitet

Barns, elevers och föräldrars behov av saklig och objektiv information är av stor vikt för val av utbildning. Enskilda enheters möjlighet till större självstyre ska stödjas, dels för att stärka medborgarnas inflytande och dels för att på ett flexibelt sätt möta behoven av lokala och effektiva lösningar. Genom att systematiskt och kvalitativt följa upp all pedagogisk verksamhet, från förskola till vuxenutbildning, oavsett huvudman, ges en likvärdig bild av verksamheterna i kommunen. På så sätt kan medborgarna göra väl underbyggda val. Genom uppföljning säkerställs också att insatser som görs verkligen får avsedd effekt.

Trygghet

Att känna trygghet och trivsel är viktiga förutsättningar för en god kunskapsutveckling. Alla barn och elever ska behandlas likvärdigt, ta ansvar och utöva inflytande. Arbetet med likabehandling är ett högprioriterat område. En stor majoritet av eleverna i Uppsala trivs bra och är trygga med sina lärare och kamrater. Uppsala har nolltolerans mot mobbing och alla incidenter ska utredas och rapporteras.

Hälsa

Samtidigt finns det grupper som har dålig fysisk kondition, psykisk ohälsa och som lever i socialt utsatta miljöer. Förskola, skola, fritidshem och fritidsklubbar ska bidra till en god livskvalitet genom hälsofrämjande och tidiga insatser. Utsatthet ska tidigt uppmärksammas. För att kunna göra verk samma förebyggande insatser krävs regelbundna kartläggningar av de risker som finns och ett stärkt samarbete med övriga ansvariga, dvs. socialtjänst, vård och psykiatri.

Välja rätt

Antalet felval, byten och avbrott i gymnasieskolan är alltför många och ökade behörighetskrav har medfört att fler blivit obehöriga till nationella program. Bättre kunskaper från grundskolan, genomtänkta val till gymnasieskolan samt individinriktade stödåtgärder i gymnasieskolan kan tillsammans bidra till en positiv utveckling. Ambitionen ligger helt i linje med ett av målen i EU:s långsiktiga strategi, Europa 2020, som innebär att mindre än tio procent av eleverna avbryter sina studier.

Arbetslivserfarenhet

Inom samtliga skolformer ska en övergripande struktur för ett utvecklat samarbete med arbetslivet tas fram. Det är en nödvändighet för en god kvalitet i utbildningen och för en framtida etablering på arbetsmarknaden. Antalet sökande till yrkesutbildningar har minskat vilket kräver analyser och åtgärder för att skapa vägar som leder till såväl yrkesliv som högre studier. För de elever som av skilda anledningar inte lyckas med de grundläggande studierna eller vill byta arbetsområde ska vuxenutbildningen ge möjlighet att reparera brister, att komplettera betyg och att byta inriktning i sitt yrkesliv. Individperspektivet är centralt och att utbildningen ger möjlighet till gymnasieexamen.

Entreprenörskap

Entreprenörskap ska vara en naturlig del av skolmiljön i undervisningen från förskola till vuxenutbildning. Ett entreprenöriellt förhållningssätt stimulerar lusten att lära och en vilja att vara i skolan samt utvecklar förmågor som individen och samhället behöver. Samtliga barn och ungdomar omfattas av lärmiljöer som stimulerar deras kreativitet, nyfikenhet och självförtroende samt viljan till att pröva egna idéer och lösa problem. Arbetet med barns och elevers initiativförmåga, ansvar och samarbetsförmåga stödjer deras utveckling till företagsamma, entreprenöriella individer.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Uppsala är en attraktiv utbildningsstad med ett varierat utbud av utbildningar på olika nivåer och med olika inriktningar.
2. Uppsalas skolor arbetar aktivt med att konkretisera och levandegöra den grundläggande etik och värdegrund som det svenska samhället vilar på.
3. Uppsalas skolor har ett bra samarbete med Uppsala universitet och Sveriges lantbruks universitet i syfte att nå bättre kunskapsmål.
4. Förskolan och skolan är trygg och har nolltolerans mot mobbing, kränkande särbehandling och våld.
5. Förväntningarna på alla elevers resultat är höga.
6. De samlade resultaten i Uppsala kommuns skolor är bland de bästa i landet.
7. Varje enskild skolas resultat ligger över riksgenomsnittet.
8. Högsta prioritet i grundskolan har läsförståelse, skriv- och räkneinläring i åk 1-3.
9. Föräldrar har god information och inblick om sina barns utveckling och behov av stöd i skolan.

Uppdrag

Till barn- och ungdomsnämnden samt utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att säkra alla skolors aktiva arbete med likabehandlingsplaner,
2. att säkra att hälsoplan och drogförebyggande arbete finns på samtliga skolor,
3. att säkra att alla grund- och gymnasieskolor har tillgång till elevhälsoteam.

Till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att se till att fler elever fullföljer gymnasieutbildningen,
2. att följa upp gruppen under 25 år avseende egenförsörjning genom utbildning och selsättning.

Till barn- och ungdomsnämnden samt fastighetsägarnämnden:

1. att säkerställa att full behovstäckning inom förskolan uppnås.

6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre samt människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Styrdokument

Äldrepolitiskt program (KF 2009)
Program för individ- och familjeomsorgen (KF 2004)
Drogpolitisk policy (KF 2002)
Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

I framtidens Uppsala är möjligheterna för människor själva att bestämma över sin vård och omsorg stor. Genom valfrihet och egenmakt ökar möjligheterna för människor att vara delaktiga och ha ett avgörande inflytande över det stöd de får ifrån kommunen. I takt med att allt fler själva väljer sina utförare skiftar kommunens ansvar ifrån att förse människor med stöd till att säkerställa att det finns tydliga system för att följa upp, samordna och kvalitetssäkra tjänster. Antalet äldre över 80 år ökar. För att möta deras behov av autonomi och livskvalitet livet ut är det viktigt med fortsatta satsningar på hälsofrämjande arbete och öppna insatser som syftar till att förbättra hälsan hos de äldre och att senarelägga vårdbehov.

I barn- och ungdomsvården behöver formerna för delaktighet och inflytande utvecklas.

Tack vare en allt mer avancerad sjukvård och den medicinska utvecklingen i övrigt är möjligheterna för gravt funktionsnedsatta större

idag än tidigare. Fler är därför i behov av ökat stöd i hemmet samt av bostadsanpassning för att stödet ska kunna bli optimalt. Regeringen har genomfört förbättringar inom socialförsäkringssystemet genom en tydlig rehabiliteringskedja som ska leda människor tillbaka till arbetslivet. Det ställer andra krav på kommunens arbete med rehabilitering och stöd. Samverkan med andra aktörer blir viktigare och kraven på individuella lösningar högre.

Arbete för ökad delaktighet

Att ha ett arbete och egen inkomst är en grundförutsättning för att kunna leva ett självständigt liv. Människor mår bra av att vara delaktiga och ha ett arbete där de får möjlighet att tillföra, utvecklas och möta andra. För att bryta utanförskapet bland alla grupper i samhället är det viktigt att rikta särskild uppmärksamhet mot personer som riskerar att ha ett långvarigt behov av ekonomiskt bistånd. Endast genom en god samverkan mellan kommun, landsting, försäkringskassa, arbetsförmedling kan alla människors potential tillvaratas. Det är viktigt att föräldrars utanförskap inte innebär att barn måste leva i social fattigdom. För barn som lever under knappa förhållanden är det viktigt med insatser som gör att de kan vara fullt delaktiga i skola och på sin fritid.

Stöd och service till funktionsnedsatta

Kommunens verksamheter ska utgå från att personer med funktionsnedsättning vill bestämma över sina liv. För att skapa god hälsa samt ekonomisk och social trygghet för personer med funktionsnedsättning behöver hinder för delaktighet i samhället undanröjas. Barn och ungdomar med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att växa upp i sina föräldrahem. En förutsättning är ett starkt stöd till föräldrar-



na. För att optimera stödet behöver samarbetet med landstinget utvecklas.

Förändringar i LSS innebär att kvalitet, tillsyn och kontroll av stödet och personlig assistans stärks vilket numera också är tillståndspliktig verksamhet.

Ökad trygghet

Antalet anmälningar om barn som utsätts för våld och övergrepp har ökat, speciellt i åldern 0-6 år. Arbetet för att förebygga våld mot barn och säkerställa att anmälningsplikten efterlevs behöver utvecklas. Former för att säkerställa samverkan och gränsdragning mellan olika aktörer behöver komma till. Stöd till personer som blivit utsatta för våld och andra brottsoffer har lyfts fram inom ramen för kommunens deltagande i Tryggare Uppsala län. Resurscentrum för människor som utsätts för våld i nära relationer startade 2012 och har som syfte att

stoppa våld och ge stöd till utsatta personer. Uppföljning och kvalitetssäkring av effekterna blir allt viktigare för att kunna följa utvecklingen.

Tidig upptäckt

För att det förebyggande arbetet ska få så god effekt som möjligt krävs det att barn och ungdomars utsatthet tidigt uppmärksammas i de miljöer där de vistas – exempelvis i förskola och skola. Ett gemensamt ansvarstagande och arbetsformer där kunskapen kan spridas mellan socialtjänst, pedagogisk verksamhet, vård och psykiatri behöver stärkas. Genom att kommunens råd och stödverksamhet, öppen för alla medborgare i åldern 0–20 år samt deras föräldrar, utvecklas mot ett aktivt uppsökande arbete med syfte att nå familjer och barn i tidigt skede kan sociala problem enklare avhjälpas och familjer stärkas.

Volymer och nyckeltal till IVE-2013-2016

Vård och omsorg	Bokslut 2007	Bokslut 2008	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011
Nettokostnader totalt (mnkr)¹	2 940	3 083	3 205	3 374	3 535
VoO för 0-20 år, kronor per invånare 0-20 år	11 429	11 878	11 453	11 506	12 028
VoO för 21-64 år, kronor per invånare 21-64 år	9 395	9 991	10 440	10 716	10 908
VoO för 65 år +, kronor per invånare 65 år och äldre	51 555	50 846	50 731	52 447	53 662
¹ Exklusive färdtjänst					
Insatser i ordinärt boende för äldre och funktionsnedsatta					
Antal vårdtagare 0-20 år	942	933	951	927	850
Nettokostnad per vårdtagare 0-20 år (kr)	120 447	120 314	119 452	124 459	136 976
Antal vårdtagare 21-64 år	2 221	2 433	2 537	2 217	2 227
Nettokostnad per vårdtagare 21-64 år (kr)	151 563	153 393	155 080	184 669	191 022
Antal vårdtagare 65 år +	2 350	2 373	2 299	2 455	2 592
Nettokostnad per vårdtagare 65 år + (kr)	259 648	248 583	258 897	254 198	271 488
Boende för äldre och funktionsnedsatta					
Antal vårdtagare 0-20 år	32	34	27	37	32
Nettokostnad per vårdtagare 0-20 år (kr)	933 065	1 066 787	1 276 245	946 707	1 293 832
Antal vårdtagare 21-64 år	750	798	655	694	638
Nettokostnad per vårdtagare 21-64 år (kr)	521 086	533 360	681 933	653 870	724 499
Antal vårdtagare 65 år +	1 325	1 390	1 466	1 529	1 569
Nettokostnad per vårdtagare 65 år + (kr)	504 824	521 280	525 306	556 351	555 414
Servicegrad inom äldreomsorgen					
Andel äldre med beviljad insats					
65 år och äldre	14,1%	13,9%	13,5%	13,5%	13,6%
65-79 år	5,0%	4,2%	4,3%	4,3%	4,6%
80 år och äldre	33,9%	36,2%	35,5%	37,0%	37,7%
Vård och behandling av barn och ungdom 0-20 år enligt SoL och LVU					
Antal vårddygn med placering på institution och i familjehem	128 862	133 316	120 823	119 303	117 550
Genomsnittlig nettokostnad per vårddygn (kr)	1 785	1 892	1 928	2 048	2 168
Ekonomiskt bistånd					
Utbetalt försörjningsstöd totalt (mnkr)	165	166	195	211	221
Antal hushåll med försörjningsstöd	3 599	3 670	4 124	4 367	4 364
Försörjningsstöd per hushåll och år (kr)	45 795	45 214	47 185	48 314	50 745

Sociala barn- och ungdomsvården

För att stärka barnperspektivet och barnets rätt inom den sociala barn- och ungdomsvården krävs att barn och ungdomar får sin uppfattning beaktad, vid val av insats och fortlöpande under pågående insats. Därför ska beslut och åtgärder följas upp utifrån ett barnrättsperspektiv. Socialtjänsten ska eftersträva att barn, ungdomar eller familjer med behov av samhällets stöd i första hand får bistånd med insatser på hemmaplan. Detta i syfte att främja ett fungerande familjeliv vilket är avgörande för en god långsiktig utveckling. Därför är det angeläget att det utvecklas hemmaplanslösningar som kan utgöra alternativ till placeringar utanför det egna hemmet. Om en placering är nödvändig ska familjehem vara det prioriterade alternativet om inte särskilda utrednings- och behandlingsinsatser är påkallade. Samsyn och samverkan mellan olika parter behövs för att skapa bra, långsiktiga lösningar.

Barnskyddsutredningen föreslår nya bestämmelser som reglerar samhällets ansvar för barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet. Kommunernas ansvar för att följa vården och ha kontakt med barnen kommer i framtiden att stärkas. Detta är en positiv utveckling som möjliggör för kommunen att genom att aktivt arbete komma till rätta med bland annat de oacceptabelt låga skolresultaten bland placerade barn. Genom att kommunen tar på sig ett tydligt ansvar för uppföljning och utveckling kan placerade barn och ungdomars skolgång och hälsotillstånd avsevärt förbättras. Uppsala arbetar i enlighet med FN:s konvention om barnets rättigheter.

Utbyggd öppenvård

Sveriges restriktiva alkohol- och drogpolicy är en styrka för att komma till rätta med missbruksproblem i samhället. Genom att upprätthålla tydliga normer mot inte minst narkotika minskar risken att människor brukar droger. För personer som missbrukar alkohol och andra droger sker en utbyggnad av öppenvård och träffpunktverksamhet, för stöd i nyktert boende. Eftervård och nära samarbete

med hem för vård och boende (HVB) sker för att förkorta tiden i den slutna vården och skapa högre kvalitet i eftervården. Kommunen och landstinget samverkar med utgångspunkt i Socialstyrelsens nationella riktlinjer för missbruks- och beroendevård, med betoning på evidens och kompetenshöjning i vården. Ansvarsfördelningen för missbruks- och beroendevård kan komma att innebära stora förändringar för kommunerna enligt slutbetänkande i pågående statlig utredning. Landstinget föreslås där ett samlat ansvar för all behandling av missbruk och beroende. Kommunens drogpolitiska policy ska revideras och en handlingsplan för alkohol, narkotika, droger och tobak (ANDT) utarbetas.

Boende för utsatta grupper

En nationell uppföljning av hemlöshet och utestängning från bostadsmarknaden genomfördes 2011. Rapporten visar att Uppsala kommun har flest personer per invånare som är hänvisade till sociala boendelösningar eller osäkra boenden utan eget kontrakt. Kommunen behöver fortsätta det vräkningsförebyggande arbetet och arbeta för att öka tillgången till bostäder på den öppna bostadsmarknaden för personer med sociala svårigheter och personer med funktionsnedsättning. Särskilt viktigt är att säkerställa ett tryggt boende för familjer som har barn. Även ensamkommande barn som saknar ett socialt nätverk och ungdomar i åldern 18–21 som inte kan bo kvar i sin familj av sociala skäl eller slussas ut i samhället efter en placering, behöver ett skäligt boende.

Hälsofrämjande strategi och förebyggande insatser

Det hälsofrämjande arbetet utgår från en lätt tillgänglig och tydlig struktur som underlättar för den enskilda till rätt stöd vid rätt tillfälle. Tillkomsten av trygghetsbostäder och andra seniorbostäder ska stimuleras liksom att på andra sätt skapa ökad trygghet och tillgänglighet i boende- och närmiljöer. Ett strategiskt arbete med uppsökande hembesök ger signaler om framtida behov men kan också

fungera som indikator på framtida hälsoeffekter. Strukturen omfattar alla de insatser som genomförs på området, bidrar till människors möjlighet till oberoende och att ett mer omfattande vårdbehov senareläggs.

Värdegrund

Äldre ska kunna leva sina liv i enlighet med egna önskemål och därför behövs en mångfald av stöd- och omsorgslösningar. Genom ett aktivt värdegrundsarbete förändras och utvecklas äldreomsorgen så att individen placeras i centrum. Vikten av detta förstärks genom de nya bestämmelser som sedan den 1 januari 2011 finns i socialtjänstlagen. Äldre kvinnor och män ska kunna leva sitt liv utifrån sin identitet och personlighet och känna välbefinnande i tillvaron. Äldre personers rätt till inflytande stärks. Kommunerna ges befogenhet att införa lokala värdighetsgarantier vilket avser tydliggöra vad man kan förvänta sig av äldreomsorgen i kommunen.

Kvalitet och samverkan

Att bemötas med respekt inom vård och omsorg är grundläggande. Regeringen har beslutat att avsätta 1 miljard kronor under 2011–14 till det så kallade omvårdnadslyftet som syftar till att stärka kompetensen inom äldreomsorgen. En ny lag om patientsäkerhet har trätt i kraft, som syftar till att göra vården säkrare genom ett systematiskt patientsäkerhetsarbete och förebyggande arbete för att förhindra

vårdskador. Fler äldre multisjuka och personer med omfattande funktionsnedsättning kommer att ha behov av samordnad planering mellan landsting och kommun enligt förändring i socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen. Staten har slutit överenskommelse med Sveriges kommuner och landsting med syfte att utveckla samverkan. Målet är att effektivisera användandet av resurser så att vården och omsorgen i högre grad utgår från de mest sjuka äldres behov.

Närvård är ett samlingsbegrepp för det samverkansarbete som bedrivs inom hälso- och sjukvård och social omsorg mellan Uppsala kommun och landstinget i Uppsala län. Målet är att insatser ska vara individfokuserade, tillgängliga, jämlika, kostnadseffektiva, säkra, kunskapsbaserade samt att vård, omsorg och stöd ska ske i samverkan mellan landsting och kommun.

Framtida äldreomsorg

Ett äldrevänligare Uppsala är vägledande för kommunens olika verksamheter. Genom valfrihet och förenklad biståndshandläggning kan människors behov bättre tillgodoses. Strategiskt utvecklingsarbete pågår för förbättrad livskvalitet för äldre och för att hantera de demografiska förändringarna. Uppsala kommun liksom övriga Sverige behöver utbilda och rekrytera betydligt fler inom omvårdnadssektorn för att möta framtida behov av vård och omsorg hos äldre.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Valfrihet och mångfald tillgodoser äldres önskemål när det gäller service och boende.
2. Uppsala kommun och Uppsala landsting har ett väl fungerade samarbete med individen i centrum avseende vård och omsorg.
3. Matkvalitet är en del av god livskvalitet som utvecklas kontinuerligt.
4. Institutionsplaceringar fortsätter att minska bland barn och unga genom tidig upptäckt och med förebyggande åtgärder.
5. Det förebyggande arbetet fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem.
6. Uppsala kommun är ledande i frågor som gäller kvinnofrid.
7. Vården och omsorgen är hälsofokuserad och tillvaratar det friska med förebyggande insatser.

8. Människor som är utsatta för våld och hot får adekvat stöd.
9. Personer som brukar våld får behandling.
10. Personer som får försörjningsstöd eller har introduktionsersättning får omgående kontakt med arbetsmarknaden.
11. Personer med psykiskt och fysisk funktionsnedsättning upplever en hög livskvalitet.
12. Överförmyndarverksamheten är av hög kvalitet och brukarna är nöjda.

Uppdrag

Till äldrenämnden:

1. att införa ”en väg in” för äldrefrågor,
2. att utveckla samarbetet med landstinget kring de mest sjuka äldre,
3. att utöka arbetet med öppna förebyggande insatser.

6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Styrdokument

Arbetsmarknadspolitiskt program (KF 2010)
Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Att ha ett arbete och därmed egen försörjning bidrar till att ge identitet och känsla av sammanhang. Varje människa har unika talanger

och den aktiva arbetsmarknadspolitiken ser till att ta tillvara på dessa. Arbetslösheten i Uppsala kommun är låg och minskar. Den minskar i kommunen som helhet men även för ungdomar och utrikes födda. Kommunen ska fortsätta utveckla sitt framgångsrika arbete så att ungdomar, nyanlända flyktingar och invandrare snabbt etablerar sig på arbetsmarknaden.

Arbetslinjen mot utanförskap

Att alla människor ska kunna känna tryggheten och friheten av att kunna försörja sig själva är utgångspunkten för arbetsmarknads- och integrationspolitiken. En fungerande arbetslinje är också grunden för att kunna vidmakthålla ett integrerat och väl fungerande välfärdssamhälle. Tillsammans med andra aktörer inom offentlig, privat och ideell verksamhet ska Uppsala kommun arbeta aktivt och



effektivt för att undanröja risker för arbetslöshet och motverka utanförskap. Kompetensutveckling, stöd och arbetsrehabiliterande insatser är grundstenarna i arbetet mot egen försörjning. Uppsala kommuns arbete tillsammans med Arbetsförmedlingen är viktigt för att bryta utanförskap och öka inkludering.

Öka delaktigheten

Uppsala kommun ska vara en motor för att öka delaktigheten och minska utanförskapet men många fler aktörer behövs för att lyckas. Den ideella sektorn har stor betydelse i kommunens arbete med att bryta utanförskap med både arbetslösa och nyanlända flyktingar och invandrare. Tillsammans kan kommunen och ideella aktörer åstadkomma mer än vad de kan var för sig. Därför avsätts särskilda medel för gemensamma projekt som visar vägen mot innovativa lösningar och arbetssätt för att öka delaktigheten.

Sociala företag är ett annat positivt exempel på hur enskilda aktörer bidrar till ökad delaktighet. Ett gott samarbete så väl inom som utom kommunen behövs för att se alla de möjligheter som finns tas tillvara. Samtliga arbetslösa ska erbjudas praktikplats, dels för att öka sina färdigheter men också för att upprätthålla en känsla av delaktighet. Förändringar i lagstiftning och möjligheter till samverkan med andra myndigheter och aktörer påverkar kommunens utbud och beredskap av insatser över tid. Det gör det viktigt att kommunen är

flexibel och öppen för myndighetssamverkan och gemensam planering. Kommunen ska bidra till ett långsiktigt samhällsekonomiskt lönsamt samarbete mellan olika aktörer, bland annat genom Samordningsförbundet i Uppsala län.

Solidarisk och öppen kommun

Uppsala ska välkomna människor från andra delar av världen som vill komma till vår kommun och bidra till vårt välstånd. Vi ska också ta vårt ansvar för att solidariskt ta emot vår andel av de flyktingar som kommer till Sverige.

Genom etableringslagen har en viktig reform inom flyktigmottagandet skett. Syftet med reformen var att flytta fokus till att flyktingar tidigt ska etablera kontakt med arbetslivet. Via en integrerad arbetsmarknadsintroduktion och språkundervisning ska Uppsala fortsätta erbjuda en effektiv väg för nyanlända in i samhället. I en kommun med god tillgång på arbete och utbildning är det viktigt att förbättra tillgången av bostäder för att etableringen ska fungera väl.

Invandrare och flyktingar ska erbjudas en introduktion till Uppsala, svensk kultur, värderingar och samhälle.

Kommunen har medverkat till att en lokal överenskommelse upprättats under 2012 för att stärka samarbetet med berörda aktörer för gruppen nyanlända.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Utanförskap bryts genom arbetslinjen.
2. Uppsala är en öppen och solidarisk kommun avseende flyktigmottagande och särskilt avseende ensamkommande barn.
3. Utvecklingen av sociala företag uppmuntras så att fler kommer i sysselsättning.
4. Arbetslösa erbjuds praktik plats.
5. Nämnderna arbetar i aktiv samverkan inom och utom kommunen med integration, att bryta människors utanförskap och öka delaktigheten i samhället tillsammans med näringslivet, frivilligsektorn och civilsamhället.
6. Invandrare och flyktingar ska erbjudas en introduktion till Uppsala, svensk kultur, värderingar och samhälle.

6.7 Medarbetare och Ledare

Området omfattar den övergripande och strategiska arbetsgivarpolitiken.

Styrdokument

Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012)

Utvecklingsförutsättningar

Kommunen har, med en tydlig profil som utbildningsstad, en gynnsam position när det gäller god tillgång till välutbildad arbetskraft inom många av verksamhetsområdena. Ändå förväntas kommunen fortsatt under perioden ha vissa svårigheter att rekrytera socialsekreterare, och behöriga lärare och förskollärare. Vård och omsorg kommer att behöva många

nya medarbetare. Det är viktigt att höja attraktiviteten för att få de yngre att intressera sig för utbildning till yrken inom vården. Behoven av undersköterskor, arbetsterapeuter, sjukgymnaster och sjuksköterskor är särskilt stort. Med en rörlig arbetsmarknad och konkurrens om arbetskraft kan rekryteringssvårigheter komma att finnas även inom andra områden, till exempel för vissa specialistbefattningar inom det tekniska området. Under perioden fortsätter generationsskiftet, inte minst bland ledarna. 25 procent av kommunens ledare är äldre än 60 år. Generationsväxlingen dämpas något av att många medarbetare väljer att fortsätta att arbeta efter fyllda 65 år. Arbetet med att tydliggöra och behålla ett starkt arbetsgivarvarmärke är fortsatt i fokus.



En gemensam arbetsgivarpolitik

Förändringstakten i samhället ökar. Kommunen måste ständigt ompröva och anpassa organisationen efter ändrade förutsättningar. Det innebär att kommunen fortsatt står inför utmaningen att både behöva planera för omställning inom vissa verksamhetsområden, parallellt med nyrekrytering inom andra. Den nya arbetsgivarpolycyn, som omfattar hela den kommunala organisationen, betonar demokrati, likabehandling och rättssäkerhet för alla medarbetare och ledare i kommunen. Arbetsgivarpolitiken tar sikte på goda verksamhetsresultat och kommunens attraktionskraft och uttrycker förväntningar på ett medskapande medarbetarskap.

Stora förväntningar på ledarskapet

Ledarskapet i kommunen utövas i en komplex miljö med förväntningar från många håll. Kommuninvånarna ställer allt högre krav på service, kvalitet och valfrihet. Verksamheter i kommunen är synliga och transparenta. Många offentligt finansierade välfärdstjänster utförs i allt högre grad av privata leverantörer. Sammantaget förutsätter detta att kommunen har ledare som både har förmågan att hantera förändringar och samtidigt skapa goda förutsättningar för medarbetarna att utveckla verksamheten för kommuninvånarna. Ledaren får allt mer rollen som förändringsledare och coach.

Förväntningar på medskapande medarbetarskap

Medarbetarskapet är det begrepp som innebär en aktiv, professionell och ansvarstagande roll. Ledare i kommunen förutsätts ta tillvara på medarbetarnas engagemang. Medarbetarna förutsätts vara mångkunniga och skickliga på att samarbeta, lösa problem och ta ett större ansvar i arbetet, inte minst för kund- eller brukartillfredsställelse, verksamhetens kvalitet, ekonomisk effektivitet, arbetsklimat och sin egen utveckling. Arbetet med att implementera arbetsgivarpolycyn och tydliggöra innebörden av medskapandet fortsätter.

Föredöme och renommé

Ett gott renommé spelar en viktig roll för framtidsutsikterna att kunna rekrytera och behålla goda medarbetare. Ledaren är en nyckelperson – förmågan att skapa motivation, engagemang och en utvecklande arbetsmiljö sprider sig långt utöver den egna arbetsplatsen. Men det är inte bara ledare som spelar en roll – berättelserna, positiva eller negativa, förmedlas också av medarbetare och det är en faktor som har betydelse för att kommunen ska anses som en attraktiv arbetsgivare.

Hur kommunen agerar i frågor som rör jämställdhet och likabehandling får också ökad betydelse när det gäller den allmänna uppfattningen av kommunen som arbetsgivare. Attraktionskraften hos arbetsplatser påverkas av om arbetsplatsen ger kvinnor och män lika möjligheter och förutsättningar och att arbetsplatsen är öppen och inkluderande.

Attraktiv arbetsgivare

Ett starkt varumärke som arbetsgivare, innefattar allt det som Uppsala kommun gör för att attrahera, rekrytera, motivera, utveckla och behålla medarbetare. För att klara generationsväxlingen ska kommunen prioritera insatser som säkrar kompetensöverföringen mellan äldre och yngre medarbetare. Mentorskap ska användas som ett av medlen för kompetensöverföring. Den utvecklade e-förvaltningen ska användas som konkurrensmedel i generationsväxlingen. Karriärmöjligheterna inom kommunen ska utvecklas bland annat genom chefs- och ledarförsörjning. Även andra former som ger möjlighet till karriär ska utvecklas under året. Möjligheterna till mentorskap, traineetjänster, praktiktjänster och auskultation ska utvecklas och årligen visa ökning i andelen medarbetare som erhållit sådana tjänster.

Arbetet med att tydliggöra kommunens lönepolitik ska fortsätta; varvid särskilt ska beaktas medarbetarsamtalens vikt samt den individuella lönesättningen av varje medarbetare. Arbetet med att utveckla ett aktivt och medskapande medarbetarskap ska fortsätta. Insatser för att klara ledarförsörjningen fortgår,

likaså utvecklingsinsatser för redan anställda ledare. Som ett led i arbetet med att synliggöra utvecklingsmöjligheter inom kommunen kommer omfattningen av interna kandidater till ledarbefattningar fortsatt att kartläggas. Vidare ska kommunen utveckla hälsofrämjande arbetsplatser, genom att uppmuntra och stimulera medarbetare till friskvård.

Genom samarbetet med andra arbetsgivare på orten ska kommunens roll som stor arbetsgivare tydliggöras. I nätverkssamarbetet kan kommunens hela utbud av arbetsmöjligheter presenteras. Det ska utmynna i enklare sökvägar för människor som är intresserade av att bosätta sig och arbeta i Uppsala.

Fortsatt visar tillgänglig statistik mycket svaga förändringar i organisationen när det gäller ökad jämställdhet och mångfald. Fortsatta insatser behövs som kan innebära förändringar i strukturer, när det gäller mansdominerade och kvinnodominerade yrken, karriärutveckling och likabehandling.

Kommunen ska som utgångspunkt ha att erbjuda medarbetare den sysselsättningsgrad

de önskar inom ramen för verksamhetens behov. Särskilt angeläget är det att så långt som möjligt kunna erbjuda heltid inom vård- och omsorgsyrkena. Detta bedöms angeläget, inte minst sett ur ett likabehandlings- och jämställdhetsperspektiv.

Kommunen ska fortsatt ha arbetsplatser som präglas av samverkan och medskapande. Alla ska kunna bidra med sitt engagemang och medskapande. För att klara den uppgiften måste arbetsplatserna ha god arbetsmiljö, verksamheten ska leverera bra resultat och inga trakasserier, diskrimineringar eller utanförskap får förekomma. Varje medarbetare är en del av samverkan, genom ett aktivt deltagande i arbetsplatsträffen. Det är synnerligen viktigt att medarbetarnas synpunkter, kritik och förslag till förbättringar och effektiviseringar i verksamheten, mottas med konstruktivt förhållningssätt. Ledare i kommunen har uppdraget att skapa förutsättningar och arbeta för att medskapandet kan äga rum.

Kommunfullmäktiges beslut

Inriktningsmål

1. Uppsala Kommun är en modern och attraktiv arbetsgivare där alla medarbetarna är medskapande och delaktiga.
2. Sjukfrånvaron bland kvinnor och män är låg.
3. Medarbetare i Uppsala kommun har en trygg arbetsmiljö.
4. Medarbetare ska erhålla den sysselsättningsgrad de önskar inom ramen för verksamhetens behov.
5. Kommunens medarbetare uppfattas som kompetenta, effektiva och serviceinriktade.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att införa en modell för lönekostnadsstruktur,
2. att en långsiktig plan för kompetensöverföring ska tas fram,
3. att Uppsala kommun inför olika modeller för karriärtjänster och säkerställer kompetensförsörjningen mellan medarbetare under generationsväxlingen.

7 Investeringar

Målen för investeringar

Investeringar genomförs med olika syften. Det handlar om åtgärder för att utveckla kommunen, att effektivisera (rationalisera) verksamhet, att säkerställa tillgång till anläggningar för kommunal basverksamhet, att försörja kommunen med en infrastruktur för kommunikation och rekreation samt att förse organisationen med IT-stöd och utrustningar. En annan dimension som investeringarna kan sorteras på är om de ersätter befintliga eller tillför nya anläggningar, kompletterar det befintliga och/eller effektiviserar.

Kommunfullmäktige har formulerat ett ekonomiskt mål för investeringsverksamheten som ger en begränsning av investeringsutrymmet. Målet är att kommunen långsiktigt ska finansiera minst 75 procent av investeringarna med pengar som genereras i den egna verksamheten. Omvänt betyder det att högst 25 procent av investeringarna ska finansieras med lånade pengar.

Utifrån resultatmålet och målet för självfinansiering kan det högsta investeringsutrymme som dessa mål medger överslagsmässigt beräknas. Om resultatmålet uppnås så ger det pengar i kassan som tillsammans med ett belopp motsvarande avskrivningarna skapar det utrymme som ska täcka investeringarna till minst 75 procent.

Med det budgeterade resultatet för planperioden och de investeringar som ingår i den samma beräknas kommunens låneskuld att öka under planperioden. Ökningen motsvarar 51 procent av investeringarna eller omvänt att 49 procent finansieras från eget kassaflöde. Det innebär att målet om självfinansiering inte uppnås.

Investeringsplanen är en viljeinriktning av kommunfullmäktige och ska ses som en ram inom vilken berörd nämnd får disponera ett kapital för de ändamål som identifierats. Nämnderna har rätt att inom angiven ram göra omdisponeringar förutsatt att nämnden klarar

kostnadskonsekvensen av investeringen inom det kommunbidrag nämnden disponerar.

Berörda nämnder ska prioritera investeringar som leder till lägre kostnader i verksamheten och/eller bättre miljö.

Prioriteringar i investeringsbudgeten

Den investeringsbudget som nu läggs ska säkerställa att Uppsala kan fortsätta att växa i den takt som dels beskrivs av vår befolkningsprognos dels uttrycks genom den tillväxt som förväntas i form av arbetstillfällen i kommunen och regionen.

Till del löses behovet av anläggningar och arenor genom att externa aktörer, inom ramen för en samverkan med kommunen, svarar för byggande och ägande. Uppsala kommun är sedan en av flera användare som disponerar tid i den färdiga anläggningen/arenan.

Budgeten fokuserar därför på att upprätthålla och förbättra infrastruktur samt lokaler för det växande åtagandet inom främst förskola. Exploateringsbudgeten har uttryckts så att den kan omprövas under året om behov uppstår.

Dispositionsregler

Nämnderna har tillåtelse att ombudgetera inom sin totala investeringsbudget, med undantag för investeringskategorin ”Exploateringsinvesteringar”. Objekten i denna kategori ska finansiera sig själva över tiden varför några pengar från denna kategori inte kan flyttas till en kategori som generera kostnader över tid.

Beskrivning av investeringskategorier

Strukturen i investeringsplanen är indelad i olika kategorier med vissa underrubriker. Nämnderna har att tillämpa indelningen. Varje objekt hänförs till en kategori och utbetal-

ningarna för respektive objekt är förslagsvis fördelade på de år de bedöms infalla.

Exploateringsinvesteringar

Dessa investeringar har till syfte att främja utveckling och tillväxt i regionen. Investeringskategorin omfattar infrastrukturinvesteringar i exploateringsområden och markinköp.

Ambitionen är att aktivt medverka som en aktör för tillväxt genom att förvärva mark och exploatera områden för bostäder och näringslivsverksamhet. Inom ramen för utvecklingsinvesteringar finansieras utbyggnad av gator, parker m.m. inom respektive exploateringsområde. Dessa investeringar ska i princip vara självfinansierade över tiden.

Exploateringsinvesteringar klassas som omsättningstillgångar och resultatförs därför först när objekten kan avslutas. Beroende på förhållandet mellan utgifterna och inkomsterna på respektive objekt uppkommer en kapitalvinst eller kapitalförlust. Dessa resultat avslutas alltid mot kommunens resultat och tillgodogörs alternativt belastas ingen nämnd. Exploateringsverksamheten har på detta sätt en ”sluten redovisning” där alla tillgångar/skulder och eventuella kapitalvinster eller kapitalförluster regleras mot eget kapital.

Budgetnivån får ses som en likviditetsplanering och kan omprövas när så krävs. Budgeten är en nettobudget dvs årets utgifter har minskats med årets inkomster.

Objekten som klassas till utvecklingsinvesteringar ska innehålla en ekonomisk kalkyl för planperioden samt en för hela objektet.

Medlen för exploatering anslås till kommunstyrelsen som ska svara för:

- ränteberäkning och särredovisning av objekten
- att upprätthålla reglemente för exploateringsinvesteringar

Fastighetsinvesteringar

Under rubriken fastighetsinvesteringar återfinns behovsrelaterade investeringar där det handlar om att ersätta eller tillföra kapacitet, investeringar för att uppfylla myndighetskrav samt s k upphandlingsinvesteringar.

Upphandlingsinvesteringar genomförs av externa aktörer, dit även kommunala bolag räknas. Dessa aktörer deltar i en anbudstävlan och ska sedan även vara ägare och förvaltare av anläggningen. Det innebär att investeringen inte aktiveras i kommunens balansräkning utan istället genererar en hyreskostnad för verksamheten. För dessa investeringar är det viktigt att analysera kostnaden för extern investering alternativt kommunal investering.

I fastighetsinvesteringar ingår även inköp av bostadsrätter för flyktingar och personer med bostadssociala behov.

Investeringar i infrastruktur

Investeringar i infrastruktur omfattar investeringar i gator, anläggningar för idrott, park/rekreativområde samt medfinansiering i statliga regionala satsningar som kräver finansiering där kommunala medel ska komplettera de statliga.

Övriga investeringar inkl produktionsinvesteringar

Under denna rubrik ingår främst IT-investeringar samt inventarier och utrustning för både uppdrags- och produktionsnämnd.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2013-2016

		Förslag 2013	Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016
SUMMA FASTIGHETSFÖRVÄRV MEX		40	40	40	40
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
förskolor	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nyttillskott	229 264	60,5 183		67 200
grundskolor	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nyttillskott	31 144,5	162 20	200	200
gymnasium	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nyttillskott	75	100	100	70
SUMMA SKOLOR		743,5	525,5	367	270
ENERGIÅTGÄRDER		30	30	30	30
SÄRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		137	143	43	43
	/varav stadshuset	80	100		
	- Avgår 261 mnkr i överföringar från 2012	-261			
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		669,5	718,5	460	363
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga nyttillskott	5 15	5 15	5 15	5 15
FRITID	åtgärder i befintliga nyttillskott varav idrottsanläggningar samt Å-rike Fyris	12 25 25	12 25 25	12 25 25	12 25 25
GATOR	åtgärder i befintliga varav St Olof och St Pers nyttillskott varav Gottsunda varav förbindelse Fyrisån	50 5 80 20 10	60 5 80 20 50	60 25 80 0 50	60 25 80 0 50
STADSFÖRNYELSE		20	24	20	20
GC-VÄGAR	åtgärder i befintliga nyttillskott varav GC-broar	2 18 0	2 30 9	2 18 0	2 18 0
KOLLEKTIVTRAFIK	Vägnätet Resecentrum, cykelgarage Järnvägsnätet varav medfin Citybanan	16 15 18 17	20 0 26 25	25 0 26 25	25 0 26 25
HAMN/FYRISÅN		5	5	5	5
BREDBAND		2	2	2	2
EJ SPECIFIERAT		23	0	11	11
OFFENTLIG UTSMYCKNING		5	5	5	5
SUMMA INFRASTRUKTUR		311	311	311	311
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54,4	54,4	54,4	54,4
ANSKAFFNING MASKINER	personbilar/ verksamhetsmaskiner räddningsfordon	20 30	20 25	20 15	20 15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		1152,9	1196,9	928,4	831,4

Investeringar 2013-2016, fördelat på nämnder

<i>Alla belopp i miljoner kronor</i>	2013	2014	2015	2016
Kommunstyrelse och uppdragsnämnder				
Kommunstyrelse	63,6	63,6	63,6	63,6
Barn- och ungdomsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildning och arbetsmarknadsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Nämnden för hälsa och omsorg	0,5	0,5	0,5	0,5
Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	37,0	37,0	37,0	37,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	269,0	269,0	269,0	269,0
Fastighetsägarnämnden	669,5	718,5	460	363
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	6,0	6,0	6,0	6,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskydds-nämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	1 079,5	1 123,5	855,0	758,0
Produktionsstyrelser				
Vård och bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	1 154	1 198	929	832

8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskrivet i ägarpolicyen för de helägda bolagen. Ansvarsfördelningen för styrningen och uppföljningen av verksamheten i de helägda bolagen illustreras i kapitel 2 i detta dokument. I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att 100 procent av det skattemässiga resultatet (efter finansiella poster) i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget eller annat dotterbolag. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av det koncernbidrag dotterbolaget lämnat till moderbolaget/annat dotterbolag i ovillkorat aktieägartillskott.

Moderbolaget ska också ha möjlighet att ge koncernbidrag till dotterbolag med ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år i syfte att använda detta i resultatutjämningen i koncernen.

I det fall dotterbolag får koncernbidrag från annat dotterbolag, eller dotterbolag får koncernbidrag från moderbolaget avseende ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år ska detta återbetalas till moderbolaget, Uppsala Stadshus AB, i form av utdelning.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policyer. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas policy för hållbar utveckling och arbetsgivarpolicy. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier ska tillämpas i bolagen. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige.

Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.

Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige. Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet.

Moderbolaget ska säkerställa att största möjliga samordning sker mellan bolagen genom

koncernmässig administrativ utveckling och effektivisering.

Moderbolaget ska därutöver aktivt följa koncernens utveckling genom att följa relevanta nyckeltal i dotterbolagen.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet. Det innebär att Uppsalahem AB ska:

Med utgångspunkt i den av kommunfullmäktige antagna bostadspolitiska strategin, bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen och att omvandling av lägenheter kan ske.

Erbjuda, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år).

Vara en aktiv part i Uppsalas stads-utveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.

På affärsmässiga grunder söka uppnå en hög nyproduktionsnivå av hyreslägenheter per år.

Genom intentionsavtal med kommunstyrelsen i Uppsala kommun verka för att öka nyproduktionen av hyresbostäder i kommunen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2013–2016: Driftnettet, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip:

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. I lagen medges utdelning från allmännyttiga kommunala bostadsföretag med ett belopp som maximalt motsvarar av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet.

Utdelningen från Uppsalahem AB ska uppgå till av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet.

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga, utveckla och förvalta lokaler och centrumanläggningar.

Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.)

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska strategiskt arbeta för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med 5 procent per år. Värde-



stegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen. Det näringspolitiska uppdraget ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv.

Bolaget ska på ett effektivt sätt kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser.

Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska strategiskt arbeta för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det sk. Viktoriaavtalet.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

För 2013–2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent per år.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskott bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en arena för fritid, idrott, bad och evenemang med syfte att bidra till en ökad folkhälsa.

Arenan och badet ska som besöksattraktion stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, besöksmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och efter uppdrag Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader som krävs för verksamhetens bedrivande.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst –1 mnkr 2013 samt 0 mnkr per år 2014–2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen.

Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus AB ska uppgå till 61,9 mnkr 2013, 63,5 mnkr 2014, 65,0 mnkr 2015 samt 66,5 mnkr 2016. Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 62,9 mnkr 2013, 64,5 mnkr 2014, 66,0 mnkr 2015 samt 67,5 mnkr 2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivets i Uppsala

samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.

Bolaget ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska pröva entreprenad på hela eller delar av verksamheten.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 11 mnkr 2013. Från 2014 ska det egna kapitalet vara reallt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit underuppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun.

Bolaget ska inom av kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp.

Bolaget ska, för beslut i kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser.

Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen.

Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras.

Bolaget ska, för beslut i kommunfullmäktige, utarbeta förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushålls-avfallstjänster.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen.

Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav Monopolverksamheter:

(VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter

(däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten):

Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reallt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

9 Direktiv för produktionsstyrelser

I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamhet, ekonomiskt resultat och avkastning.

Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser.

Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder.

Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivtets- och kvalitetsperspektiv. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhandahåller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser. Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Styrning av produktionen

Kommunfullmäktiges verksamhetsövergripande styrning i IVE kapitel 5 med policy för hållbar utveckling, kap 6.7 om medarbetare och ledare samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Produktionsstyrelserna omfattas även av övriga av kommunfullmäktige antagna policyer. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier ska tillämpas av produktionsstyrelserna.

Ekonomi

Det ekonomiska kravet på produktionsstyrelserna liknas vid kravet på kommunen, en ekonomi i balans. Ett underskott ska återställas inom tre år.

Negativt eller positivt resultat förs över till nästa år och påverkar det egna kapitalet.

Produktionsstyrelsernas ackumulerade överskott får användas till utvecklingsinsatser och/eller omställning av verksamhet.

Direktiv

1. Respektive produktionsstyrelse ska genom rationalisering och effektivisering främst av administrations-, lokal- och gemensamma kostnader till finansförvaltningen leverera ett belopp motsvarande 1,6 procent av omsättningen för vart och ett av åren 2013 till 2016. Av dessa belopp ska följande lämnas som utdelning från vardera styrelsen:
 - Vård och bildning: 49 mnkr år 2013, 49 mnkr år 2014, 50 mnkr år 2015 respektive 51 mnkr år 2016
 - Teknik och service: 10 mnkr per år perioden 2013–2016.

Utöver vad som anges ovan ska respektive styrelse, som justering för den sänkning som görs av den internt debiterade arbetsgivare-

avgiften, till finansförvaltningen leverera ett belopp motsvarande 1,0 procent av omsättningen för 2013 samt 0,5 procent av omsättningen för 2014.

2. Produktionsstyrelserna ska fortlöpande utveckla system för kvalitetsutveckling och kvalitetssäkring.
3. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att vara konkurrenskraftiga.
4. Produktionsstyrelserna ska särskilt arbeta med att utveckla ledarskapet.
5. Styrelsen för Vård & bildning ska prioritera lärarnas och rektorernas kompetensutveckling
6. Medverka till kommunens skyldighet enligt rättighetslagarna som berör verksamheten inom Vård och Bildning.

Bilaga 1 Resultaträkning – Budget 2013 och plan 2014–2016

Belopp i mnkr

	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Verksamhetens intäkter	1 680	2 030	2 091	2 154	2 219
Verksamhetens kostnader	-9 975	-10 627	-10 972	-11 395	-11 871
Avskrivningar	-414	-406	-424	-443	-461
Verksamhetens nettokostnad	-8 709	-9 003	-9 305	-9 684	-10 113
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 741	9 141	9 489	9 876	10 314
Resultat efter skatter och keu 1)	32	138	184	192	201
Finansiella intäkter	103	116	128	140	152
Finansiella kostnader	-106	-116	-125	-140	-153
varav ränta pensionsskuld förändring	-29	-23	-23	-31	-35
Finansnetto	-3	0	3	-1	-1
Resultat efter ordinära poster	29	137	186	191	200
Extraordinära poster	20	0	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	49	137	186	191	200
UPPLÄNINGSBEHOV/AMORT	-721	-740	-725	-448	-337
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	175	183	190	198	206
Skillnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-126	-45	-3	-6	-6
1) keu = kommunalekonomisk utjämning					
2) 2 procent av skatter o keu					
RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU	0,6%	1,5%	2,0%	1,9%	1,9%
Befolkning per 31/12	200 001	204 800	207 200	209 600	211 900
Resultatmål kronor per invånare	874	893	916	942	973
Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)	245	671	899	913	945
Självfinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016	49%				

Bilaga 2 Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014–2016

(mnkr)

Intäktskategorier och kostnadsposter	Utfall	Budget	Förslag	Förslag	Förslag	Förslag
	2011	2012	Budget	Plan	Plan	Plan
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Skatt och utjämning	8 835	8 746	9 141	9 489	9 876	10 314
Förändring av utdebitering	0	0	0	0	0	0
		0	skatteören			
Riktade statsbidrag	84	87	87	87	87	87
Internt debiterade PO-påslag	1 428	1 417	1 348	1 373	1 419	1 470
-avgår arbetsgivareavgift	1 305	1 300	1 327	1 352	1 396	1 447
-avgår betalning ansvarsförbindelsen	164	171	180	188	203	216
-avgår garantipensioner och p-administration	7	4	4	4	4	4
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner	-48	-58	-162	-170	-185	-197
Effektiviseringskrav på produktionsstyrelserna per år	57	57	94	65	36	37
Finansiella poster						
-internränta anläggningstillgångar	208	214	186	190	193	196
-ränteintäkter utlåning/placering	123	103	116	128	140	152
-räntekostnad upplåning	97	77	94	102	110	118
-ränta på pensionsskuld	71	29	23	23	31	35
-utdelning från bolagen	0	20	0	0	0	0
-utdelning från produktionsstyrelserna		0	59	59	60	62
FINANSNETTO	163	230	245	252	253	257
Handel med elterminer						
-köpt el via elterminer	16	24	25	24	23	23
-vidareförsäljning av el	26	24	25	24	23	23
SUMMA DISPONIBLA MEDEL	9 080	9 062	9 404	9 723	10 068	10 499
Kommunbidrag						
Förväntat behov hos beställarnämnder och KS	9 011	9 012	9 263	9 533	9 873	10 295
Reserverade medel för kvalitet i förskolan	11	11	11	11	11	11
Reserverade medel hos KS och KF	41	4	4	4	4	4
ÅRETS RESULTAT	28	46	137	186	191	200

Effektiviseringskrav riktat till produktionsstyrelserna

	2013	2014	2015	2016
	1,6	1,1	0,6	0,6

procent

Bilaga 3 Flödesschema – Budget 2013 och plan 2014–2016

Belopp i mnkr

TILLFÖRDA MEDEL	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Specialdestinerade statsbidrag	480	320	330	340	350
Ränteintäkter	103	116	128	140	152
Verksamheternas externa intäkter	1 200	1 710	1 761	1 814	1 869
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	10 524	11 287	11 707	12 170	12 685
ANVÄNDA MEDEL I DRIFTBUDGETEN					
Verksamhetens kostnad	-10 004	-10 650	-10 995	-11 426	-11 906
Räntekostnader, externt	-77	-94	-102	-110	-118
Övriga kostnader	0	0	0	0	0
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-10 081	-10 744	-11 097	-11 536	-12 024
MEDEL TILLFÖRDA FR ÅRETS VERKSAMH	443	543	611	634	661
FÖRÄNDRING AV BALANSPOSTER					
Förändring av likvida medel/värdepapper	0	0	0	0	0
Förändring fordringar/skulder exkl lån 4)	-174	-180	-188	-203	-216
SUMMA FÖRÄNDR B/R POSTER	-174	-180	-188	-203	-216
NETTOFIN FR ÅRETS VERKSAMHET	269	364	423	431	445
Nettoinvesteringar	990	1 154	1 198	929	832
Pågående invest från 2012		261			
Försäljningar	0	50	50	50	50
S:A NETTOINVESTERINGAR (inkl försäljn)	-990	-1 104	-1 148	-879	-782
FINANSIERINGSUNDER-/ÖVERSKOTT	-721	-740	-725	-448	-337
UPPTAGNA/AMORT LÅN	-721	-740	-725	-448	-337
S:A ANVÄNDA MEDEL INKL UPPLÅN/AMORT	-10 524	-11 287	-11 707	-12 170	-12 685
Nettolåneskuld kommunen	644	-96	-821	-1 269	-1 606
4) Slutavräkning skatteintäkter o fastighetsavgift	0	0	0	0	0
4) Pensionskostnad (individuell del)	-194	-180	-188	-203	-216
4) Övrigt	20	0	0	0	0
Självfinansieringsgrad/investeringar (kassaflöde)	27,2%	47,7%	39,5%	51,7%	59,5%
Målsättning - självfinansieringsgrad	75%	75%	75%	75%	75%
Låneskuld (netto) - kronor per invånare	3 220	-469	-3 963	-6 057	-7 580

Bilaga 4 Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013–2016

(belopp i tkr)	2)	3)	4)	KF				
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	272 978	278 070	285 263	294 196
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 464 514	3 596 211	3 767 477	3 952 697
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 315 384	1 302 624	1 309 981	1 343 274
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 088 761	1 114 168	1 150 013	1 191 229
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 173	446 634	459 791	478 373
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 805 306	1 862 482	1 938 190	2 035 540
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	170 559	174 825	180 530	187 387
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	182 670	213 613	222 533	231 471
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	319 973	330 347	341 799	355 362
Fastighetsägarnämnd				59 711	21 029	21 449	22 044	22 777
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	23 607	24 219	25 043	26 023
Miljö- o hälsoskyddsnämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	18 976	19 470	20 134	20 922
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0				
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	130 739	134 204	138 848	144 351
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 463	10 617	10 859	11 168
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391					
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306					
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715					
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593					
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 262 694	9 532 890	9 873 078	10 295 358
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,8%	2,9%	3,6%	4,3%
				KF				
VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	79 582	84 140	82 584	84 931
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	491 833	506 802	524 379	545 201
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	434 619	471 274	489 206	509 033
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 137 318	4 242 257	4 399 821	4 592 540
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 806 466	3 909 584	4 049 718	4 225 931
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	140 338	143 477	147 976	153 201
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	3 475	3 556	3 670	3 802
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	169 063	171 800	175 723	180 718
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 262 694	9 532 890	9 873 078	10 295 358
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,8%	2,9%	3,6%	4,3%
<i>Befolkning per 31/12</i>	<i>194 751</i>	<i>197 787</i>	<i>200 001</i>	<i>202 700</i>	<i>204 800</i>	<i>207 200</i>	<i>209 600</i>	<i>211 900</i>
<i>Kronor per invånare;</i>								
Politisk verksamhet	363	378	393	389	389	408	397	405
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 401	2 458	2 519	2 597
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 117	2 280	2 345	2 419
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 201	20 576	21 139	21 880
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 390	18 764	19 253	19 922
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	685	696	711	730
Affärsverksamhet	976	904	17	17	17	17	18	18
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	825	833	844	861
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 228	46 008	47 104	48 586
Förändring per invånare i procent	-0,1%	2,0%	1,9%	0,8%	1,7%	1,7%	2,4%	3,1%

1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr

2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.

3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.

4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigerig av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn

4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

Bilaga 5

2 013	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	FHN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
1. Politisk verks	50 325	263	297	1 651	1 948	1 666	3 665	1 587	931	1 256	938	1 502	1 299	928	856	10 467	79 582
2. Infrastruktur	59 961	0	0	0	4 151	0	0	0	0	1 823	253 582	2 068	22 318	18 044	129 885	0	491 833
3. Kultur och fritid	6 664	0	0	74 677	1 598	0	650	0	160 308	179 591	3 000	8 131	0	0	0	0	434 619
* Förskola	0	0	0	1 258 452	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 258 452
* Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	1 881 582	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 882 489
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	204 567	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	204 567
* Förskoleklass	0	0	0	146 562	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146 562
* Grundskola	0	0	0	1 530 453	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 531 360
* Obl. Särskola	0	0	0	87 127	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	87 127
* Gymnasieskola	0	0	0	0	719 145	0	0	0	0	0	364	0	0	0	0	0	719 509
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	64 274	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 274
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	125 467	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 467
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	3 227 161	908 886	0	0	0	0	0	1 271	0	0	0	0	0	4 137 318
5. Vård och omsorg																	
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	1 794 156	0	0	0	0	0	0	0	0	1 794 156
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	0	0	0	1 633 830	0	0	0	0	0	0	0	0	1 633 830
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	111 842	0	0	0	0	0	0	0	0	111 842
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	48 484	0	0	0	0	0	0	0	0	48 484
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	161 025	0	969 763	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 130 789
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	13 958	0	315 925	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	329 884
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	147 067	0	628 366	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	775 434
* Förebyggande	0	0	0	0	0	25 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25 472
* Färdtjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 117	0	0	0	0	0	58 117
Individ och familjeoms.																	
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	0	0	0	0	0	115 752	0	9 562	0	0	0	0	0	0	0	0	125 314
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	424 548	0	0	0	0	0	0	0	0	0	424 548
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	263 653	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	263 653
Familjerätt	0	0	0	0	0	1 580	8 310	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 889
S:a vård och omsorg	0	0	0	161 025	263 653	1 087 095	432 858	1 803 719	0	0	58 117	0	0	0	0	0	3 806 467
6. Särskilt riktade ins.																	
* Flyktingmottagning	0	0	0	0	15 974	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15 974
* Arbetsmarknadsåtg.	5 190	0	0	0	119 174	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	124 364
S:a särskilt riktade ins.	5 190	0	0	0	135 148	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	140 338
7. Affärsverksamhet																	
* Övrig affärsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	3 475
7. Affärsverksamhet	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	3 475
8. Kommunledn. gem.verks	150 838	0	0	0	0	0	0	0	9 320	0	0	8 918	-11	4	-3	-3	169 063
SUMMA	272 978	263	297	3 464 514	1 315 384	1 088 761	437 173	1 805 306	170 559	182 670	319 973	21 029	23 607	18 976	130 739	10 463	9 262 694

Bilaga 6 Specifikation – Pedagogisk verksamhet 2013–2016

(belopp i tkr)

	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
VERKSAMHETSOMRÅDE							
Pedagogisk verksamhet:							
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 220 661	1 249 779	1 283 201	1 324 393	1 366 965
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	147 575	204 567	216 209	227 800	241 319
Förskoleklass	124 066	129 667	120 330	146 562	158 535	157 070	167 810
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 528 424	1 531 360	1 597 469	1 703 367	1 805 212
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	82 205	87 127	90 888	96 913	102 708
Gymnasieskola	746 322	749 761	718 517	719 509	696 510	687 295	699 449
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	72 333	64 274	62 219	61 396	62 482
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	122 619	125 467	128 397	132 529	137 281
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	9 455	8 674	8 829	9 058	9 315
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 137 318	4 242 257	4 399 821	4 592 540
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	1,0%	2,9%	2,5%	3,7%	4,4%
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	200 200	202 801	207 203	209 698	211 904
Kronor per invånare	19,2	19,7	20,1	20,4	20,5	21,0	21,7
<i>Volymer/snittpris, kr</i>							
Fsk/b-sorg 1-5 år, serv grad 88 %	10 192	10 596	11 021	11 218	11 408	11 462	11 534
serv grad 2013: 89% 2014: 90%	103,8	109,7	110,8	111,4	112,5	115,5	118,5
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 950	20 337	20 925	21 619	22 319
	87,2	89,7	90,0	92,6	94,3	96,6	99,2
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	210	185	190	195	205
	350,8	412,6	391,5	471,0	478,4	497,0	501,0
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 289	7 016	6 718	6 447	6 295
	96,0	99,0	98,6	102,6	103,7	106,6	111,1
Gy särskola	202	192	210	180	170	160	160
	318,6	357,7	344,4	357,1	366,0	383,7	390,5
<i>Procentuell förändring per barn/elev</i>							
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	1,4%	0,6%	1,0%	2,7%	2,6%
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	0,7%	2,8%	1,8%	2,5%	2,7%
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	1,9%	20,3%	1,6%	3,9%	0,8%
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	2,9%	4,0%	1,1%	2,8%	4,2%
Gy särskola	1,5%	12,3%	1,8%	3,7%	2,5%	4,8%	1,8%
<i>Befolkning per 31/12</i>							
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 715	12 673	12 679	12 793	12 838
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 318	20 778	21 452	22 175	22 872
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 524	9 156	8 735	8 427	8 339

Bilaga 7 Specifikation – Vård och omsorg 2013–2016

VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2010	Bokslut 2011	KF Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
Vård och omsorg:							
<i>Äldre</i>	1 522 382	1 621 286	1 708 080	1 794 156	1 851 086	1 926 441	2 023 383
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 609 466	1 633 830	1 683 368	1 750 128	1 837 770
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	66 218	111 842	116 999	122 994	129 482
Förebyggande	47 666	45 944	32 397	48 484	50 720	53 319	56 131
<i>Funktionsnedsatta</i>	1 041 998	1 069 839	1 108 181	1 130 789	1 156 924	1 193 720	1 237 306
SoL o HSL	280 071	290 718	290 370	329 883	337 563	348 389	360 948
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 853	775 434	793 295	818 426	848 488
Förebyggande	28 399	24 755	31 957	25 472	26 066	26 905	27 870
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 117	59 661	61 731	64 182
<i>Individ o familjeomsorg</i>	800 287	833 835	785 963	813 516	831 806	857 416	890 238
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	120 738	125 180	128 103	132 226	136 966
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	411 978	424 548	433 757	446 555	464 647
Ekonomiskt bistånd varav försörjningsstöd	286 952 210 987	298 645 210 987	253 247 205 064	263 787	269 947	278 635	288 624
<i>Familjerätt</i>	9 644	9 654	11 072	9 889	10 107	10 409	10 823
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 806 466	3 909 584	4 049 718	4 225 931
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,5%	2,7%	3,6%	4,4%
ÅLDERSINDELNING							
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,9%	15,6%	15,5%	15,4%	15,4%
<i>Befolkning 0-20 år</i>	554 604	580 249	585 992	593 883	606 764	624 668	649 976
<i>Befolkning per 31/12</i>	48 201	48 240	48 610	48 426	48 760	49 078	49 655
<i>Kronor per invånare 0-20 år</i>	11 506	12 028	12 055	12 264	12 444	12 728	13 090
<i>Förändr % kronor/inv 0-20 år</i>		4,5%	0,2%	1,7%	1,5%	2,3%	2,8%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	165 812	161 025	164 518	169 372	176 234
SBN	403 573	422 921	420 180	432 858	442 247	455 296	473 741
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	35,7%	35,5%	35,4%	35,2%	35,0%
<i>Befolkning 21-64 år</i>	1 290 456	1 323 785	1 313 446	1 350 748	1 382 287	1 426 777	1 477 928
<i>Befolkning per 31/12</i>	120 428	121 375	122 606	123 654	124 709	125 849	126 758
<i>Kronor per invånare 21-64 år</i>	10 716	10 907	10 713	10 924	11 084	11 337	11 659
<i>Förändr % kronor/inv 21-64 år</i>		1,8%	-1,8%	2,0%	1,5%	2,3%	2,8%
VFN + (KS tom 2010)	1 002 622	1 025 270	1 060 199	1 087 095	1 112 477	1 148 284	1 189 451
UAN	287 834	298 515	253 247	263 653	269 809	278 494	288 478
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	46,6%	47,4%	47,6%	47,8%	48,1%
<i>Befolkning 65 år och äldre</i>	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 803 719	1 860 872	1 936 542	2 033 845
<i>Befolkning per 31/12</i>	29 158	30 386	31 484	32 721	33 734	34 671	35 491
<i>Kronor per invånare 65+ år</i>	52 447	53 662	54 436	55 124	55 163	55 855	57 306
<i>Förändr % kronor/inv 65+år</i>		2,3%	1,4%	1,3%	0,1%	1,3%	2,6%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 803 719	1 860 872	1 936 542	2 033 845
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,8%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 117	59 661	61 731	64 182
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 700	204 801	207 203	209 598	211 904
<i>Kronor per invånare</i>	17 342	17 958	18 147	18 586	18 868	19 321	19 943
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 806 466	3 909 584	4 049 718	4 225 931
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,5%	2,7%	3,6%	4,4%

Bilaga 8 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013–2016

	Verksamhet	Nämnd	Tidigare beslut	2012	2013	2014	2015	2016
Politisk verksamhet								
Budget 2012 KF beslut	1			78 917				
Beräknad bas					81 097	79 582	84 140	82 584
Kommunbidrag inkl. beslut					79 582	84 140	82 584	84 931
Summa beslut Politisk verksamhet	1		100		-1 515	4 559	-1 556	2 347
Summa Tillägg/avdrag								
Förstärkning revisionen för 2012	IVE 2012	KS			-1 000			
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN				3 400	-3 400	
Sänkt Po pålägg					-515	-265	-251	0
Volymförändring					0	0	0	0
Pris och löneuppräknings					1 602	1 830	2 261	2 560
Effektivisering					-1 602	-407	-166	-213
Infrastruktur, stadsutv, skydd								
Budget 2012 KF beslut				458 081				
Beräknad bas					494 307	491 833	506 802	524 379
Kommunbidrag inkl. beslut					491 833	506 802	524 379	545 201
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2		8 145		-2 474	14 968	17 578	20 822
Summa Tillägg/avdrag								
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN			-7 500	1 900	0	0
Kapitalkostnader resecentrum	IVE 2013	GSN			11 000	1 900		
Sänkt internränta	IVE 2013	GSN			-18 500			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	KS			-3 827			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	PBN			3 827			
Sänkt Po pålägg					-3 186	-1 595	-1 593	0
Volymförändring					5 861	5 764	5 870	5 754
Pris och löneuppräknings					10 003	11 445	14 355	16 434
Effektivisering					-7 653	-2 545	-1 054	-1 366
Fritid och kultur								
Budget 2012 KF beslut				424 722				
Bokslut 2011								
Beräknad bas					426 516	434 619	471 274	489 206
Kommunbidrag inkl. beslut					434 619	471 274	489 206	509 033
Summa beslut Fritid och kultur	3		19 850		8 103	36 656	17 931	19 828
Summa Tillägg/avdrag								
"Allaktivitetshus" ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN			-250	-250		
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN				7 100		
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2009, 2013	IFN				15 000		
Kvalitetsförstärkning samt Kulturcentrum Gottsunda	IVE 2013	KTN			3 500			
Föreningsrådet		IFN			500			
Gränby sportfält kapitalkostnader	IVE 2013	IFN			1 300	4 200	1 500	
Sänkt Po pålägg					-2 815	-1 483	-1 486	0
Volymförändring					3 847	4 244	5 547	5 759
Pris och löneuppräknings					8 602	10 088	13 351	15 344
Effektivisering					-6 581	-2 244	-980	-1 276

Bilaga 8 forts.

Pedagogisk verksamhet					
Budget 2012 KF beslut		4 022 118			
Beräknad bas		4 066 552	4 137 318	4 242 257	4 399 821
Kommunbidrag inkl. beslut		4 137 318	4 242 257	4 399 821	4 592 540
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4	56 000	70 766	104 939	157 564
Summa Tillägg/avdrag		14 000	14 400	0	0
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014) IVE 2013	BUN	14 000	14 400		
Sänkt Po pålägg		-26 800	-13 350	-13 369	0
Summa Volymförändring		30 873	29 368	59 332	65 796
<i>Förskola</i>		<i>13 372</i>	<i>723</i>	<i>11 650</i>	<i>4 793</i>
<i>Skolbarnsomsorg</i>		<i>7 097</i>	<i>8 511</i>	<i>6 505</i>	<i>6 850</i>
<i>Förskoleklass</i>		<i>7 547</i>	<i>9 677</i>	<i>-4 972</i>	<i>6 102</i>
<i>Grundskola</i>		<i>32 197</i>	<i>42 980</i>	<i>67 868</i>	<i>51 955</i>
<i>Obl särskola</i>		<i>1 832</i>	<i>2 445</i>	<i>3 861</i>	<i>2 956</i>
<i>Gymnasieskola</i>		<i>-29 595</i>	<i>-33 084</i>	<i>-24 559</i>	<i>-7 177</i>
<i>Gymnasiesärskola</i>		<i>-2 644</i>	<i>-2 955</i>	<i>-2 194</i>	<i>-641</i>
<i>Vuxenutbildning</i>		<i>1 068</i>	<i>1 070</i>	<i>1 174</i>	<i>957</i>
Pris och löneuppräknig		81 949	95 834	120 445	138 434
Effektivisering		-29 256	-21 313	-8 844	-11 510

Vård och omsorg					
Budget 2012 KF beslut		3 678 455			
Beräknad bas		3 730 884	3 806 466	3 909 584	4 049 718
Kommunbidrag inkl. beslut		3 806 466	3 909 584	4 049 718	4 225 931
Summa beslut Vård och omsorg	5	103 000	75 583	103 118	140 134
Summa Tillägg/avdrag		19 000	0	0	0
Äldreboende, utökat antal platser	ÄLN	19000			
Sänkt Po pålägg		-24 657	-12 303	-12 305	0
Summa Volymförändring		37 316	46 511	49 719	59 421
Vård o oms äldre SoL, HSL		19 103	26 665	29 096	38 112
SOL, HSL funktionsnedsatta		2 954	3 009	3 287	2 777
Insatser LSS o LASS		9 842	9 838	10 108	9 522
Färdtjänst		685	681	691	677
IFO, vuxna		1 066	1 068	1 171	955
IFO, barn och ungdom		1 378	2 928	2 829	5 250
IFO, ekonomiskt bistånd		2 247	2 251	2 468	2 013
Familjerätt		40	71	70	115
Pris och löneuppräknig		75 364	88 618	110 860	127 383
Effektivisering		-31 441	-19 708	-8 140	-10 591

Bilaga 8 forts

Särskilt riktade insatser					
Budget 2012 KF beslut		133 447			
Beräknad bas		139 520	140 338	143 477	147 976
Kommunbidrag inkl. beslut		140 338	143 477	147 976	153 201
Summa beslut Särskilt riktade insatser	6	-13 000	819	3 138	4 500
Summa Tillägg/avdrag		0	0	0	0
Sänkt Po pålägg		-909	-452	-450	0
Summa Volymförändring		1 067	1 061	1 163	949
Flyktingmottagande		0	0	0	0
Arbetsmarknad		1 067	1 061	1 163	949
Pris och löneuppräknig		2 812	3 252	4 050	4 617
Effektivisering		-2 151	-723	-264	-341

Affärsverksamhet					
Budget 2012 KF beslut		3 481			
Bokslut 2011					
Beräknad bas		3 451	3 475	3 556	3 670
Kommunbidrag inkl. beslut		3 475	3 556	3 670	3 802
Summa beslut Affärsverksamhet	7	0	24	81	114
Summa Tillägg/avdrag		0	0	0	0
Sänkt Po pålägg		-23	-11	-11	0
Summa Volymförändring		30	30	33	27
Pris och löneuppräknig		70	81	100	115
Effektivisering		-53	-18	-7	-10

Kommunledning och gemensam verksamhet					
Budget 2012 KF beslut		211 304			
Bokslut 2011					
Beräknad bas		213 607	169 063	171 800	175 723
Kommunbidrag inkl. beslut		169 063	171 800	175 723	180 718
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8	-8 350	-44 545	2 738	3 923
Summa Tillägg/avdrag		-43 450	250	0	0
<i>Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14</i>					
<i>IFN</i>			250	250	
Sänkt internränta	IVE 2013		FHN		
Sänkt Po pålägg		-1 095	-541	-534	0
Summa Volymförändring		0	0	0	0
Pris och löneuppräknig		4 277	3 894	4 810	5 447
Effektivisering		-4 277	-866	-353	-453

Bilaga 8 forts

Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden, Namngivningsnämnden

Budget 2012 KF beslut		9 010 524				
BAS för beräkning			9 155 933	9 262 694	9 532 890	9 873 078
Beslut			106 761	270 197	340 187	422 280
varav Tillägg/avdrag/justering	165 745		-13 900	46 000	-1 900	0
varav Sänkt Po pålägg			-60 000	-30 000	-30 000	0
varav Volymförändring			78 994	86 978	121 665	137 705
varav Pris och löneuppräknig			184 679	215 042	270 232	310 334
varav Effektivisering			-83 012	-47 824	-19 809	-25 760
Totalt kommunbidrag			9 262 694	9 532 890	9 873 078	10 295 357
Summa beslut i KF budget 2013-2016						
Fördelat på verksamheter		2012	2013	2014	2015	2016
<i>Politisk verksamhet</i>	1	100	-1 515	4 559	-1 556	2 347
<i>Infrastruktur, skydd mm</i>	2	8 145	-2 474	14 968	17 578	20 822
<i>Fritid o kultur</i>	3	19 850	8 103	36 656	17 931	19 828
<i>Pedagogisk verksamhet</i>	4	56 000	70 766	104 939	157 564	192 720
<i>Vård och omsorg</i>	5	103 000	75 583	103 118	140 134	176 213
<i>Särskilda insatser</i>	6	-13 000	819	3 138	4 500	5 224
<i>Affärsverksamhet</i>	7	0	24	81	114	132
<i>Kommunledning o gem verksamhet</i>	8	-8 350	-44 545	2 738	3 923	4 994
Summa per verksamhet nya beslut		165 745	106 761	270 197	340 187	422 280

Bilaga 9 Sammanställning av inriktningsmål

Kap 4

1. Uppsala kommuns överskott är minst två procent av intäkterna.
2. Självfinansieringsgraden är för investeringar minst 75 procent.

Kap 5

1. Uppsalaborna är delaktiga i samhällsutvecklingen och har förtroende för demokratin.
2. Uppsalaborna har arbete och utanförskapet minskar genom främjande av tillväxt och ekonomiska nystartszoner.
3. Uppsala har ett starkt civilsamhälle.
4. Uppsalaborna känner sig trygga.
5. Uppsalaborna är jämställda genom att villkoren, delaktigheten och tillgängligheten är lika för alla.
6. Uppsalaborna lever hälsosamt och klimatsmart.
7. Uppsala har ett bra företagsklimat som främjar tillväxt.
8. Uppsala arbetar enligt EU2020.

Kap 6.1

1. Driftskostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ryms i kommunens driftsbudget och ekonomin i varje verksamhet är i balans.
2. I kommunens förvaltning och vid service och kontakt med medborgare samt förtroendevalda är digitala tjänster norm.
3. Kommunal service är konkurrensutsatt där så är möjligt för att öka kreativiteten, kvaliteten och effektiviteten.
4. Kommunal service är kvalitetssäkrad genom uppföljning ur såväl brukar- som avtalsperspektiv.
5. Hållbart producerade livsmedel och varor är en huvudinriktning i kommunfinansierade verksamheter.

6. Jämställdhetsintegrering är en naturlig del inom alla verksamhetsområden och utvecklas kontinuerligt.
7. Moderna och användarvänliga IT-system är en naturlig del av verksamheten som ger lägre administrativa kostnader och högre service till medborgarna.

Kap 6.2

1. Uppsala kommun är rankad som en av landets mest attraktiva företagarkommuner.
2. År 2020 är Uppsalas kollektivtrafik fördubblad genom förtätning av staden, ökad framkomlighet och stråkmässig utbyggnad inom kommunen.
3. Dagarbetsmarknaden ökar och håller jämna steg med befolkningsutvecklingen.
4. Barn och unga är delaktiga i samhällsbygget.
5. Invånare och besökare är trygga på gator, torg och andra allmänna platser.
6. I Uppsala kommuns verksamhet och dess geografiska område är utsläppen av växthusgaser minst 45 procent lägre per capita 2020 jämfört med 1990 och fortsätter att minska.
7. Kommunala fastigheter är klimatsmarta.
8. Uppsala Kommun verkar för fler hyresbostäder och trygghetsboenden och för att vara en attraktiv kommun för fler bostadsproducenter.
9. ”Lätt att göra rätt” och tänkandet livscykelkostnad präglar samhällsplaneringen avseende hållbarhet.
10. I Uppsala är miljö, gaturum och stadsgeostaltning inbjudande.
11. Centrala staden har ett livskraftigt centrum och är väl försett med gångytor.
12. Boendemiljöer är goda och socialt hållbara.

13. Stadsdelsutvecklingen är tillväxtorienterad.
14. Landsbygdsutveckling är en viktig del för kommunens utveckling.
15. För- och grundskola liksom styckebyggnad är grunden för bra service i kransorterna.
16. Den allmänna och särskilda kollektivtrafiken ger alla människor möjlighet att leva ett aktivt och oberoende liv.
17. Nya och klimatsmarta alternativ prövas inom kollektivtrafiken.

Kap 6.3

1. Bredd- och ungdomsidrotten har bra villkor och bidragen till barn och ungas fritid fördelas på ett rättvist sätt mellan olika idrotter. Flickor och pojkar har likvärdiga villkor.
2. Elitidrottens förutsättningar är väl utvecklade genom samverkan mellan idrottsorganisationerna, näringslivet och kommunen.
3. Människor med funktionsnedsättning deltar i kultur- och idrottslivet på likvärdiga villkor.
4. Uppsalas kultur är tillgänglig för alla och kännetecknas av kreativitet, hög kvalitet och interkulturella utbyten.
5. Uppsalas kulturliv är väl utvecklat genom samverkan mellan det offentliga och det fria kulturlivet samt med den ideella sektorn.
6. Konstens tillgänglighet ökar genom exponering på befintliga mötesplatser.
7. De kulturella uttrycken ökar i offentliga miljöer.
8. Uppsala är en stad för det fria ordet, litteraturen och författarna.
9. En livaktig kultur-, idrotts och fritidsverksamhet gör kommunen attraktiv för såväl boende och besökare som företagare.

Kap 6.4

1. Uppsala är en attraktiv utbildningsstad med ett varierat utbud av utbildningar på olika nivåer och med olika inriktningar.
2. Uppsalas skolor arbetar aktivt med att konkretisera och levandegöra den grundläggande etik och värdegrund som det svenska samhället vilar på.
3. Uppsalas skolor har ett bra samarbete med Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet i syfte att nå bättre kunskapsmål.
4. Förskolan och skolan är trygg och har nolltolerans mot mobbing, kränkande särbehandling och våld.
5. Förväntningarna på alla elevers resultat är höga.
6. De samlade resultaten i Uppsala kommuns skolor är bland de bästa i landet.
7. Varje enskild skolas resultat ligger över riksgenomsnittet.
8. Högsta prioritet i grundskolan har läsförståelse, skriv- och räkneinläring i åk 1-3.
9. Föräldrar har god information och inblick om sina barns utveckling och behov av stöd i skolan.

Kap 6.5

1. Valfrihet och mångfald tillgodoser äldres önskemål när det gäller service och boende.
2. Uppsala kommun och Uppsala lands-ting har ett väl fungerade samarbete med individen i centrum avseende vård och omsorg.
3. Matkvalitet är en del av god livskvalitet som utvecklas kontinuerligt.
4. Institutionsplaceringar fortsätter att minska bland barn och unga genom tidig upptäckt och med förebyggande åtgärder.
5. Det förebyggande arbetet fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem.
6. Uppsala kommun är ledande i frågor som gäller kvinnofrid.

7. Vården och omsorgen är hälsofokuserad och tillvaratar det friska med förebyggande insatser.
 8. Människor som är utsatta för våld och hot får adekvat stöd.
 9. Personer som brukar våld får behandling.
 10. Personer som får försörjningsstöd eller har introduktionsersättning får omgående kontakt med arbetsmarknaden.
 11. Personer med psykiskt och fysisk funktionsnedsättning upplever en hög livskvalitet.
 12. Överförmyndarverksamheten är av hög kvalitet och brukarna är nöjda.
5. Nämnderna arbetar i aktiv samverkan inom och utom kommunen med integration, att bryta människors utanförskap och öka delaktigheten i samhället tillsammans med näringslivet, frivilligsektorn och civilsamhället.
 6. Invandrare och flyktingar ska erbjudas en introduktion till Uppsala, svensk kultur, värderingar och samhälle.

Kap 6.7

Kap 6.6

1. Utanförskap bryts genom arbetslinjen.
 2. Uppsala är en öppen och solidarisk kommun avseende flyktingmottagande och särskilt avseende ensamkommande barn.
 3. Utvecklingen av sociala företag uppmuntras så att fler kommer i sysselsättning.
 4. Arbetslösa erbjuds praktik plats.
1. Uppsala Kommun är en modern och attraktiv arbetsgivare där alla medarbetarna är medskapande och delaktiga.
 2. Sjukfrånvaron bland kvinnor och män är låg.
 3. Medarbetare i Uppsala kommun har en trygg arbetsmiljö.
 4. Medarbetare skall erhålla den sysselsättningsgrad de önskar inom ramen för verksamhetens behov.
 5. Kommunens medarbetare uppfattas som kompetenta, effektiva och serviceinriktade.

Uppföljning	Material	KLK sänder anvisningar	Inlämnas till KLK	Kommunfullmäktige/ Kommunstyrelse/ USAB:s styrelse
Helår Uppdragsnämnder	Uppdragsnämndernas uppdragsplaner		September 2012	Anmäles i KS
Helårsbudget Styrelse/Uppdragsnämnder/ produktionsnämnd/styrelser	Styrelsens, uppdragsnämndernas och produktionsnämnds/styrelsers helårsbudget		dec-12	Anmäles i KS
Affärsplan inklusive budget Helägda bolag	Bolagens affärsplaner + moder- bolagets verksamhetsplan	aug-12	okt-12	Moderbolagets verksamhetsplan fastställs och dotterbolagens affärsplaner anmäls i USAB:s styrelse
Löpande	Avvikelseberättelser		Omgående	
April Styrelse, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Periodbokslut, Helårsprognos, Uppdrag i IVE, övrig upp- följning	Mars 2013	Maj 2013	Juni i KS Prognos anmäles i KF
April Helägda bolag	Helårsprognos dotterbolag och moderbolag	Mars 2013	Maj 2013	Fastställs i USAB:s styrelse
Augusti Styrelse, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Delårsbokslut, Helårsprognos, Inriktningsmål i IVE, direktiv, övrig uppföljning	Juni 2013	September 2013	November i KS Delårsbokslut i KF Prognos anmäles i KF
Augusti Hel-och delägda bolag	Delårsbokslut, Helårsprognos, Prognos över uppfyllelse av ägar- direktiv och avkastningskrav	Juni 2013	September 2013	November i USAB:s styrelse Delårsbokslut i KF Prognos anmäles i KF
December Styrelse, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Nämndernas och styrelsernas uppföljning av policyer, planer, inriktningsmål, uppdrag, direktiv.	November 2013	Januari 2014	I samband med årsbokslut
December Styrelser, uppdragsnämnder, produktionsnämnd/styrelser	Årsbokslut, uppdrag/direktiv givna under året av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen, övrig uppföljning	December 2013	Februari 2014	Mars/april 2013 i KS April i KF
December Helägda bolag	Bolagens uppföljning av verksamhet, ägardirektiv, avkastningskrav, policyer	November 2013	Januari 2014	I samband med årsbokslut
December Hel-och delägda bolag	Rapportpaket och förvaltnings- berättelse	November 2013	Februari 2014	Mars/april 2013 i KS April i KF

Centrala samverkansgruppen

PROTOKOLL

2012-05-16 samt 2012-05-22

Kommunstyrelse	
Ink.	2012 -05- 22
Dianenr	KS 10-2012-0379
	10 (Arkiv)

Närvarande: Kenneth Holmstedt, KLK
Åsa Morén, KLK
Jan Malmberg, KLK
Lars-Sture Persson, KLK (endast 2012-05-16)
Gullveg Klint, Teknik & service (endast 2012-05-16)
Kristina Bellquist, KLK (endast 2012-05-22)
Dan-Ola Storm, Lärarförbundet (endast 2012-05-16)
Christer Öjdeby, Ledarna (endast 2012-05-16)
Kia Solid, Kommunal (endast 2012-05-16)
Helena Ersson, Kommunal (endast 2012-05-22)
Anette Klippberg, Vision
Ulrika Andersson, Saco-rådet
Hans Eric Lindahl, Lärarnas Riksförbund
Jonas Karlsson, Vårdförbundet

2012-05-16

1. IVE 2013-2016

Kenneth Holmstedt, Åsa Morén och Jan Malmberg redogjorde för förslaget till IVE 2013-2016. (Handling utskickad).

Ärendet behandlas av KSAU den 21 maj, KS den 23 maj och KF den 11-12 juni.

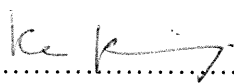
Yttranden från de fackliga organisationerna ska mailas in till Åsa Morén före den 22 maj.

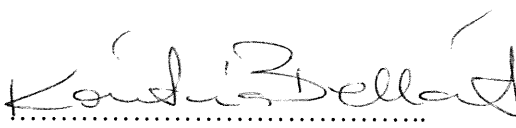
2012-05-22

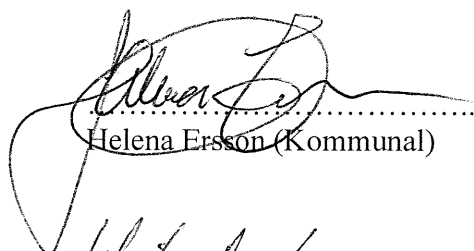
De fackliga organisationerna presenterade sina yttranden.

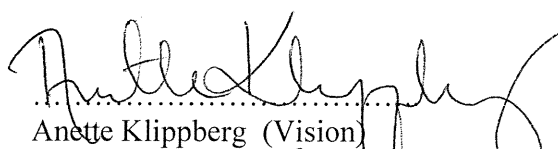
HEL
AS
NA
PK


Justeras



.....
Kenneth Holmstedt (Ordförande)

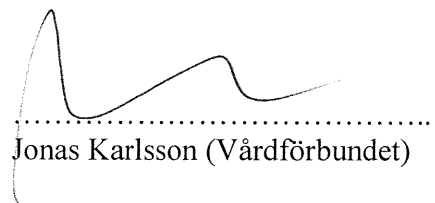

.....
Kristina Bellquist (Sekreterare)


.....
Helena Ersson (Kommunal)


.....
Anette Klippberg (Vision)


.....
Ulrika Andersson (Saco-rådet)


.....
Hans Eric Lindahl (LR)


.....
Jonas Karlsson (Vårdförbundet)

Vision har valt att fokusera på avsnitt 2 Styrmodellen samt avsnitt 6.7 Medarbetare och Ledare

2. Styrmodellen

Uppsala kommun försöker genom regler, standards, föreskrifter, policys och dylikt få styrning på de olika systemen, kontoren och förvaltningarna. Idag ser vi en brist i samordningen av arbetet i Uppsala kring personal och lönefrågor. Vi kan se att varje förvaltning/kontor tolkar och agerar olika vad gäller regelverk och policys, vilket innebär olika förutsättningar, olika hanteringar och olika möjligheter för kommunens medarbetare. Detta i sin tur leder till olika behandling av medarbetarna därför behövs en tydligare och mer övergripande styrning, **Vision anser därför att stödfunktioner som HR och lön ska arbeta på uppdrag av KLK och inte vara ett tjänsteutbud från produktionsförvaltning Teknik och Service.**

6.7 Medarbetare och Ledare

Utvecklingsförutsättningar:

Uppsala kommun måste snarast börja arbeta för att vara det självklara valet för presumtiva medarbetare och för att behålla befintliga medarbetare. **Vision efterfrågar en tydlighet kring lönesättning, vi anser att om Uppsala kommunen ska kunna ha hög kvalitet måste man kunna dra till sig och behålla de bästa medarbetarna. Då kan kommunen inte ligga efter lönemässigt på grund av samhällets förlegade värdering av kvinnligt och manligt arbete. Att arbeta för alla medarbetares möjlighet till kompetensutveckling och en ökad intern rörlighet är andra faktorer som Vision anser ökar Uppsala kommuns möjlighet att vara en attraktiv arbetsgivare.**

Förväntningar på ledaren:

Det finns en samsyn kring ledarskapets värde och en tydlighet i att ledarskapet har förändrat över tid. I IVE:n står att ledaren allt mer kommer att få rollen som förändringsledare och coach. Vidare ska ledaren vara en nyckelperson som har förmågan att skapa motivation, engagemang och en utvecklande arbetsmiljö som sprider sig långt utöver den egna arbetsplatsen.

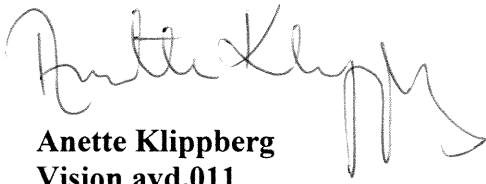
Många av kommunens ledare har lång anställningstid bakom sig. Krav och förväntningar har dock förändrats över tid vilket innebär att det finns chefer som idag inte har den formella utbildning som efterfrågas för att nå och kunna verka i den nya ledarrollen. Dessa chefer har svårare att få andra tjänster och deras möjlighet att utvecklas har stannat upp. Detta riskerar att bli en ond spiral med osäkra och ineffektiva ledare, som i sin tur inte bidrar till att det blir ett aktivt medskapande på arbetsplatserna. **Vision anser att det måste till ett validerings- och kompetensutvecklingsprogram för kommunens ledare vad gäller ledarskap, arbetsrätt och arbetsmiljö.** Kravet på högskoleutbildning för de flesta tjänsterna gör att rörligheten minskar för de ledare som verkat länge inom kommunen, men saknar dagens formella behörighet.

Medskapande medarbetarskap:

Förväntningarna på medarbetarna höjs men Vision saknar en tydlig koppling till medarbetarnas vinst i att engagera sig och ta sitt medarbetaransvar. **Vision efterfrågar en tydlighet mellan medskapande medarbetarskap och kompetensutveckling, karriärmöjligheter samt god löneutveckling. Det ska löna sig att ta ansvar och vara medskapande.**

Attraktiv arbetsgivare:

I avsnittet Attraktiv arbetsgivare skriver man att arbetsplatser ska präglas av samverkan och medskapande, att varje medarbetare är en del av samverkan genom ett aktivt deltagande på arbetsplatsträffarna. Tyvärr ser Vision att få arbetsplatser har förståelse för kopplingen mellan arbetsplatsträffen och samverkan. **Vision anser att för att arbetet med samverkan och arbetsplatsträffarna inte skall urholkas behövs utbildning och information. Vi anser även att arbetsmiljökunskapen är alldeles för låg hos ledare och medarbetare och anser att även där behövs utbildningsinsatser.**



Anette Klippberg
Vision avd.011

2012-05-22

Inriktning, verksamhet, ekonomi 2013-2016

Strategier för kvalitet

**”Det är kvaliteten i verksamheterna som är avgörande för elevernas lärande”
(IVE sid 42-43)**

Inledning

Det är i grunden uppdraget enligt styrdokumentet som styr lärares och skolledares arbete. Dessutom fattas politiska beslut på både nationell och lokal nivå som påverkar verksamheterna. De ekonomiska förutsättningarna är naturligtvis grundläggande för de pedagogiska verksamheterna men ekonomiska mål är inte tillräckligt för kvalitet och ökad måluppfyllelse.

Läraryrket vill för det första att avsätta resurser ska gå till verksamheten och inte till lokaler. Det kan inte vara så att alla s.k. satsningar ska uppslukas av hyreshöjningar. Utgångspunkten för ökad kvalitet måste väl ändå vara, att verksamheten är avgörande och inte hyreskostnaden.

Läraryrket vill i det följande peka på några av de områden som vi anser vara av strategisk betydelse för kvaliteten i förskola, grundskola och gymnasium.

Vi anser, att dessa områden kräver betydande resurstillskott för en utökad kvalitet och måluppfyllelse.

Skollagen är det viktigaste styrdokumentet för lärare och skolledare. Enligt lag och författningar ska skolan vara garant för att barn/elever får sina rättigheter tillgodosedda. Det är därför viktigt, att förutsättningar ges för att skollagens paragrafer ska bli verklighet. Dagens lärare har fått ett utökat ansvar för dokumentation och s.k. administrativa arbetsuppgifter; ett ansvar som måste åtföljas av ökade befogenheter och ökade resurser. Lärare uttrycker ofta sin frustration över att tiden inte räcker till för det centrala i sin yrkesutbildning, nämligen undervisningen. De administrativa arbetsuppgifterna har ökat avsevärt och det sker på bekostnad av undervisningen och dess planering. Arbetsbelastningen har helt klart ökat. Frågan är vad som händer med kvaliteten om tiden för planering av undervisningen minskar. Vårt svar är tydligt: kvaliteten minskar.

I skollagens §5 står det, att utbildningen ska vila ”på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet”. Lektorat ska därför finnas i alla skolformer. För närvarande finns lektorat i gymnasieskolan och vi vill se en politisk satsning även för grundskola och förskola. Skrivningar finns i skollagen för detta.

Dessutom måste villkoren för forskande lärare förbättras samt möjligheterna öka för verksamma lärare att forska. Vi vill att en promille av utbildningsbudgeten ska satsas på detta. Kommunala lärarutbildares villkor måste också förbättras för att de ska kunna stödja och vägleda blivande lärare i den verksamhetsförlagda utbildningen (vfu). I allra högsta grad en fråga om kvalitet. Att Uppsala kommun nu ska införa olika modeller för karriärtjänster ser vi som glädjande och nödvändigt.

Lärarlegitimationen ställer krav på kommunen vad gäller behörigheten.

Som konsekvens av detta behövs kompetensutveckling av olika slag. Modersmållärare och yrkeslärare är undantagna från legitimationskravet och här krävs ökade insatser för dessa gruppers behörigheter. Detsamma gäller fritidspedagoger utbildade före 2001 och som inte omfattas av legitimationen. Lärare som arbetar i särskolan behöver också få sin behörighet säkerställd. Arbetsgivaren måste också utarbeta kompetensutvecklingsplaner för obehöriga med tjänster som lärare.

Lärarlegitimationen ställer krav på kommunen vad gäller personalförsörjningen.

Personalavgångarna kommer att vara stora under de närmaste åren. Färre och färre vill bli lärare. Förskolan byggs ut med fler platser och därmed ett ökat behov av lärare i förskolan. Detta är några fakta som får konsekvenser för personalförsörjningen i förskola och skola. Redan idag är det svårt att uppfylla skollagens krav på behöriga. De stora årskullarna fortsätter sedan till grundskola och gymnasium.

Kravet på mentorer under introduktionsåret för nyanställda lärare ställer frågor om vilka villkor som ska gälla för de legitimerade mentorerna och adepterna.

Lönebildning och lönestrategi

Läraryrket kräver i sitt centrala yrkande 10 000 kr mer i månaden. Det är ett rimligt krav eftersom, vid jämförelser med andra yrkesgrupper med lika lång akademisk utbildning, vi har halkat efter. De senaste tio årens lönestatistik visar att lärarna, med undantag av två år, haft ett lägre löneutfall än övriga kommunala fackliga organisationer. Det är färre och färre som vill bli lärare och en avgörande orsak till detta är den låga lönen. Personalförsörjningen måste också ses ur detta perspektiv. Ingångslönen för en lärare i förskolan är i Uppsala kommun 21 300:- medan den i Stockholm kan uppgå till 28 000:-. I Stockholm har man förstått att lönen är ett viktigt instrument vad gäller rekrytering i en bristsituation.

Alliansen har uttryckt sin vilja att stärka lärarnas ställning och att öka yrkets attraktionskraft genom en lokal löne- och villkorsstrategi. Efter ett ev. centralt avtal vill vi se konkreta exempel på detta.

Sammanfattningsvis kan sägas, att det är betydande strategiska satsningar som behövs för att säkerställa hög kvalitet i de pedagogiska verksamheterna. För detta krävs modiga politiker!

För Läraryrket avdelning i Uppsala

Anne-Marie Jansson Enkler, ordf.

Uppsala 2012-05-21

IVE 2013 – 2016

Kommunal Uppsalasektionens vill att Uppsala kommun som arbetsgivare ska uppfattas som en attraktiv arbetsgivare. För att det ska uppnås krävs att vissa förutsättningar är uppfyllda.

Bra arbetsvillkor är viktigt för att de anställda ska må bra och kunna utvecklas. Dessutom är det nödvändigt för att jobben ska bli attraktiva.

Medarbetarna ska känna stolthet, tillit, lust, delaktighet och arbetsglädje samt vilja ta ansvar. För detta krävs ett tydligt ledarskap och resurser. Medarbetarna måste erbjudas fortbildning och kompetensutveckling, samt möjlighet att påverka ekonomin och hur arbetet organiseras på den egna arbetsplatsen. Medarbetarna ska uppleva att arbetsmiljön är god samt ha större inflytande över arbetstider och sysselsättningsgrad. Tillfälliga och ovissa anställningar måste kraftigt reduceras.

Medarbetarna är kommunens största tillgång och resurs.

Kommunal Mitt sektion Uppsala vill lämna följande yttrande kring den kommande IVE:n.

- Kommunal anser att styrmodellen som Uppsala kommun tillämpar är otymplig och tungrodd. Det är svårt att få alla aktörer att dra åt samma håll. Informationsvägar och dialogvägar är otydliga och för somliga verkar de vara okända. Risken är stor att man drar sina egna slutsatser och väljer själv vad, hur och när man ska "göra". De politiska beslutsvägarna är svåra att hantera i verksamheterna.

Vårt förslag är att slå ihop produktionsförvaltningarna, att de olika stödfunktionerna ses över och samordnas, så att alla verksamheter/enheter har tillgång till samma stöd. Stödfunktionerna placeras direkt under KLK och inte i produktionsförvaltning.

- Resultatmålet på 2% som föreslås, innebär att verksamheterna tvingas anpassa sin verksamhet och budget för att målet ska uppnås. Det drabbar de anställda, Kommunals medlemmar, genom att verksamheterna effektiviserar och antalet personer och/eller arbetstid minskar eller helt enkelt upphör.

Anledningen till ett 2%-igt resultatmål sägs vara att man behöver dessa pengar till framtida pensionsavgångar och investeringar. En framtida investering är att satsa på personalen. Det kan vara trygga anställningsformer, fasta heltidstjänster, en genomtänkt kompetensutvecklingsplan, höjd grundbemanning, arbetstider som inte sliter ut de anställda, en god arbetsmiljö och en löneutveckling som ger en god pension att leva på.

Kommunens ambition är att man ska ha en självfinansieringsgrad på 75% men den kommer att vara 47,7%. För att kunna investera det man har tänkt måste man börja låna trots att man ska ha ett "spar" resultat som motsvarar 180 miljoner.

- Innovationsupphandling i stället för Utmaning?! Vilket begrepp man väljer kräver att konkurrensutsättningar och upphandlingar ska informeras och samverka om med de fackliga organisationerna och det ska ske på ett tidigt stadium. Inte bara på produktion utan också på uppdragskontoren.
- Arbetslinjen mot utanförskap måste också innefatta de personer som har en offentligt skyddad anställning. Allt för många av kommunens OSA innehas av personer som har arbetat på detta sätt under en lång tid. Dessa anställningar är otrygga och löneutvecklingen obefintlig. Tanken med dessa anställningar är att varje person ska ha en egen handlingsplan som ska resultera i en personlig utveckling till regelrätt arbete eller ett konstaterande att personen i fråga behöver en annan typ anställning. Åren går och många pensioneras med en lön som motsvarar mindre än ingångslön för många av kommunens anställda. Det kanske resulterar i socialbidrag för dessa personer. Samarbetet med Arbetsförmedlingen behöver utvecklas och tydliggöras.

Dag som ovan

Kia Solid

Kommunal Mitt sektion Uppsala



Helena Ersson



Uppsala 2012 05 21

Kommentar/synpunkter angående IVE 2013-2016

Folkhälsoläget är i Uppsala är generellt gott men stora variationer finns mellan olika individer, befolkningsgrupper och stadsdelar. Gruppen äldre över 80år ökar fram till 2030.

Kraven från medborgarna kommer att variera mera och ställer krav på kvalitetssäkring av verksamheterna för vård av äldre, funktionshindrade och personer med sjukvårdsinsatser i hemmet .

Patientflödet mellan primärvård, akutsjukvård och den kommunala hälso –och sjukvården behöver belysas. Inte minst i den aspekten av akademiska sjukhusets besparingsplan på 350 miljoner kronor under en treårsperiod, vilken kommer att ställa högre krav på att kommunens hälso -och sjukvård. Sjuksköterskan är här nyckelpersonen som också bör värderas lönemässigt därefter. Under många år har det flaggats för att demografin med en allt äldre befolkning ska tas omhand.

Vårdförbundet har i år sett ett trendbrott med få sökande med erfarenhet till sjukskötersketjänster till Uppsala kommun.

Det som tog sin början för tjugo år sedan med ädelreformen har utvecklats till att hälften av all hälso –och sjukvård i Sverige i dag bedrivs i kommunal regi.

Nu vårdas svårt sjuka människor med cancer, kroniskt sjuka, människor i rehabilitering efter operation eller stroke, människor med psykiatriska problem och framför allt äldre med många olika sjukdomar hemma eller på äldreboenden. Listan kan göras lång på alla de som anses medicinskt färdigbehandlade av slutenvården men som fortfarande behöver kvalificerad omvårdnad.

Begreppet ”medicinskt färdigbehandlad ” innebär inte att man är frisk eller ens redo att klara sig själv. Det innebär bara att just den åtgärd sjukhuset skulle utföra är genomförd. I den vård som kommunen bedriver är det legitimerade sjuksköterskor och distriktssköterskor som har ansvaret för dessa patienter.

Människor som i dag vårdas på våra äldreboenden fanns för 20 år sedan på akutsjukhusens medicinavdelningar och långvårdsavdelningar. Många är multisjuka och i livets slutskede. Alla dessa människor ska självklart ha kvalificerad vård, värdigt bemötande och god livskvalitet.

Kommunerna har en viktig roll eftersom de ansvarar för och driver en stor del av hälso –och sjukvården i landet. Ingen ska behöva vara orolig för att inte få den vård de behöver. Det krävs yrkeserfarna legitimerade sjuksköterskor med specialistutbildning som leder och utvecklar arbetet. Den kompetensen behövs också på centrala positioner i kommunerna.

Den nya skollagen tydliggör elevhälsovårdsarbetet och teamet runt elevhälsovården. Skolsköterskan har här en central position. Inom grundskolan har arbetsbelastningen ökat till följd av HPV vaccinationerna mot virus som kan orsaka livmodelhalscancer. Detta bör belysas och resurser avsättas.

Ytterligare kommentarer från Vårdförbundet angående IVE 2013-2016

Man bör avsätta medel centralt för att underlätta omställningsprocesser vid exempelvis nedläggning av verksamhet, avveckling av lokaler som ett led i ökad valfrihet och konkurrensutsättning.

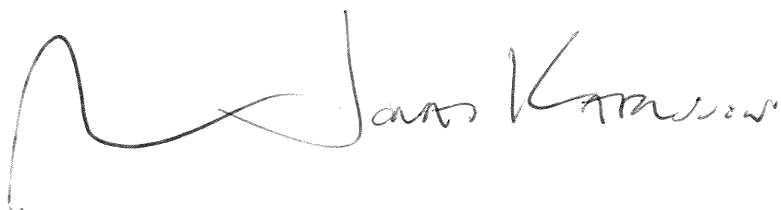
För Vårdförbundet medlemmar framhålls vikten av en bra arbetsmiljö och en god löneutveckling samt möjligheten att behålla och utveckla en hög kompetens för att svara upp på de krav kommunens äldre och funktionshindrade ställer på en kvalitativt hög vård

För att Uppsala Kommun skall uppfattas som en attraktiv arbetsgivare för Vårdförbundets medlemmar, krävs en tydlig lönepolitik där utbildning, erfarenhet och hög kompetens premieras. Löneutvecklingen ska vara kopplad till kompetens och prestation. Lönen skall också vara individuell och differentierad samt hanteras i enlighet med våra löneavtal.

Vikten av en god teoretisk utbildning på högskolenivå för chefer ser Vårdförbundet, som en grundläggande förutsättning för ett gott ledarskap. Utvecklingspotentialen inom detta område är betydande inom Uppsala Kommun.

Medarbetarnas inflytande över Kommunens verksamhet regleras genom samverkansavtal mellan Kommunen som arbetsgivare och de fackliga organisationerna . Uppsala Kommun har allt att vinna på att ta tillvara Vårdförbundets engagemang och kunskaper genom en konstruktiv samverkan.

För Vårdförbundet Uppsala

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jonas Karlsson'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'J'.

Jonas Karlsson Styrelseledamot Vårdförbundet avd Uppsala



LÄRARNAS
RIKSFÖRBUND

2012-05-21
Hans Eric Lindahl
018-727 24 22

Kommunstyrelsen
via CSG

Uppsala kommunförening

Bäverns gränd 17

753 19 Uppsala

Tel: 018-727 24 22

hanseric.lindahl@ uppsala.se

www.lr.se/ uppsala

Yttrande i samverkan om IVE 2013-2016

Gynnar detta beslut läraryrkets attraktivitet? Detta är utgångspunkten i Lärarnas Riksförbunds yttrande över Alliansens förslag.

Av den mediala retoriken från Alliansen verkar det som om det finns ett tydligt budskap om en satsning på lärarna i förslaget. Dock går det inte att utläsa konkreta satsningar för att komma tillrätta med lärarnas löner och arbetssituation. I vissa avseenden riskerar förslaget till och med att utsätta lärarna för än större press under budgetperioden.

Den skollag som riksdagen beslutade om 2010 samt beslutet om lärarlegitimation 2011 förutsätter en ny syn på skolans organisering. Den pågående utredningen om karriärtjänster torde även den leda till beslut, som innebär nya kostnader för skolans huvudmän. Vi kan inte se att dessa frågor är beaktade i förslaget.

Skollagsbeslutet har inneburit markant ökade krav på lärares dokumentation. Individuella utvecklingsplaner (IUP), lokal pedagogisk planering (LPP), åtgärdsprogram (ÅP) m.m. är begrepp som stressar dagen lärare. De administrativa stöd, som kommunen infört (edWise och Dexter) har inledningsvis ökat, snarare än minskat, den administrativa bördan. Nationella prov i fler ämnen och årskurser ställer också nya krav på resurser. Till dess att nya råd och anvisningar i dessa arbetsuppgifter kommer från Skolverket, krävs riktade kommunala satsningar för att säkerställa lärarnas förutsättningar för en undervisning av hög kvalitet.

Legitimationsbeslutet innebär bl.a. att endast legitimerade lärare får sätta betyg efter 2015. Fram till dess krävs därför en tydlig kompetensutvecklingsplan, tex inom Lärarlyftet II, för att säkerställa att lärare själva kan sätta betyg i sina egna klasser.

Legitimationsbeslutet innebär även krav på att kommunen erbjuder mentorskap för nyexaminerade. Om villkoren för dessa inte löses i de pågående centrala avtalförhandlingarna, behöver det finnas ett ekonomiskt utrymme för lokala förhandlingar. Ur ett strategiskt personalförsörjningsperspektiv bedömer vi att det skulle vara av stort värde att kommunen överväger ett antal särskilt inrättade tjänster för nyexaminerade, likt läkarkårens AT-tjänster.

Den påbörjade lektorssatsningen behöver tydliggöras i IVE. Fortfarande råder oklarheter om syftet med lektorssatsningen. Vi anser att det behöver klargöras att lektorerna har en viktig roll i den utveckling av kvaliteten i undervisningen som syftar till att ”de samlade resultaten i Uppsala kommuns skolor är bland de bästa i landet”.

Förändringarna i skolsystemet ställer stora krav på elevernas insikter om vägarna genom skolsystemet. Professionell vägledning bidrar till att fler elever upplever att de har gjort rätt yrkes- och utbildningsval. Eftersom valsituationen redan på mellanstadiet påverkar framtida valmöjligheter är det viktigt att förstärka studie- och yrkesvägledning i grundskolan.


Vi har svårt för att inse behovet av ett avkastningskrav för verksamheterna. Statistik via Skolverkets databaser visar att hyresandelen av skolpengen är betydligt större i Uppsala än i andra jämförbara kommuner. Andelen ökar dessutom. Kommunrevisionen konstaterar nyligen i en rapport att *”den viktiga frågan om behovet av att kommunbidragen till ansvariga uppdragsnämnder revideras när nya alternativt renoverade lokaler tas i bruk – allt för att inte verksamheternas övriga kostnader ska behöva reduceras beroende av fördyrade fastighetskostnader”*. IVE måste beakta detta.

En tydligare plan för strategisk personalförsörjning måste tas fram. Ca 25 % av lärarna torde avgå med pension närmaste femårsperioden. I slutet av den perioden ökar elevtalen på högstadiet och gymnasiet igen. Nu är det hög tid att planera för detta, bl.a, genom höjda ingångslöner, som stimulerar lämpade ungdomar till att söka till lärarutbildningen. Det löneöverskott, som pensionsavgångna lämnar efter sig måste användas i löneöversyner till gagn för lärarkollektivet.

Lärlönerna har nu länge varit i fokus. I debatten är det nu tydligt att lönefrågan inte bara är ett egenintresse för lärarna, utan ett allmänintresse för att säkerställa en framtid med ett utbildningsväsende som kan rekrytera kvalificerade lärare samt behålla kvalificerade lärare. Den beskrivning av ambitionerna som Alliansens företrädare presenterat i media räcker inte. Det måste tydliggöras även i IVE-handlingen att det finns resurser till en rejäl lärarsatsning - ett tydligt första steg mot 10.000 mer.

Lärarnas Riksförbund anser att förslaget har stora brister, när det gäller frågeställningen: Gynnar detta beslut läraryrkets attraktivitet?

För Lärarnas Riksförbund i Uppsala


Katarina Reineck
Ordförande





Saco-rådet i Uppsala kommun

2012-05-22

Yttrande angående IVE 2013-2016

Saco-rådet fokuserar sitt yttrande på avsnittet *Medarbetare och Ledare*

Arbetsgivarpoliticy från 2012 är en bra grund för en gemensam arbetsgivarpolitik. För att fortsätta att locka och behålla kvalificerade akademiker till Uppsala kommun krävs en aktiv arbetsgivare.

Den ambition som uttrycks i avsnittet visar att man tar på allvar svårigheten att rekrytera flera av våra medlemsgrupper. Uppsala kommun har flera år arbetat med att utvecklas som en attraktiv arbetsgivare. Många av de delar som framhålls i avsnittet är viktiga för att locka och behålla medarbetare. Minst lika viktigt är dock en aktiv lönepolitik. För att Uppsala kommun ska uppfattas som en attraktiv arbetsgivare för akademiker krävs en tydlig lönepolitik där utbildning, erfarenhet och hög kompetens premieras.

Som tidigare år vill sacco-rådet framhålla vikten av stimulerande arbetsuppgifter och en bra arbetsmiljö. Att behålla och utveckla kvalificerade medarbetare förutsätter goda möjligheter till kompetensutveckling och karriärvägar.

Med tanke på den personalomsättning som finns inom vissa av de yrkesgrupper sacco-rådet företräder är långsiktiga inriktningsmål otillräckliga. Det krävs uppdrag till ansvariga arbetsgivar nämnder att se över hur de kan locka och behålla kvalificerade och kompetenta medarbetare.

Vikten av en god teoretisk utbildning på högskolenivå för chefer ser vi som en grundläggande förutsättning för ett gott ledarskap. Det ger möjlighet att leva upp till de stora förväntningar på ledarskapet som ställs i IVE 2013-2016.

För att få de medskapande medarbetare som efterfrågas förutsätts att varje medarbetare känner sig tillräckligt trygg på sin arbetsplats (med kollegor och ledare) för att även kunna framföra konstruktiv kritik.

För sacco-rådet i Uppsala kommun

Ulrika Andersson
Ordförande





Handikappföreningarnas samarbetsorgan i Uppsala kommun

Uppsala 22 maj 2012

Synpunkter

Inriktning, verksamhet, ekonomi 2013 - 2016

Funktionshindersrörelsen har, liksom tidigare år, getts möjligheter att komma med kommentarer och synpunkter på majoritetens förslag till IVE. Detta är en viktig del i uppfyllelsen av det samverkansavtal funktionshindersrörelsen har med kommunen.

Inledning – Verksamhetsövergripande styrning

HSO har under de senaste åren märkt ett vikande intresse från den del av produktionen som inte drivs av kommunen, samt även vissa nämnder, att samråda med oss. Vi ser gärna att uppdragsnämnder som går ut i upphandlingar av verksamhet får ett särskilt uppdrag att tillse att brukarinflytandet tillgodoses tillfredställande.

5 Policy för hållbar utveckling

Sedan ett antal år tillbaka har gruppen personer med funktionsnedsättning inte haft sin sin givna plats i Uppsala kommuns IVE och i nämndernas uppdragsplaner.

Riksdagen beslutade 2008 att ratificera FN:s *Konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning*. 2011 antog regeringen *En strategi för genomförande av funktionshinderspolitiken*, men i Uppsala kommun har det inte hänt någonting i form av program eller deklARATIONER om hur personer med funktionsnedsättning ska kunna inkluderas i samhället.

Vi skulle därför återigen vilja lyfta fram vår önskan att ytterligare ett inriktningsmål förs in; ”Uppsalabor med funktionsnedsättning skall ha möjlighet att leva som alla andra”

Detta betyder att Uppsala kommun i allt sitt beslutsfattande ser till att beakta och ta hänsyn till gruppen personer med funktionsnedsättning. Det betyder också att Uppsala kommun i vid bemärkelse skall vara en tillgänglig kommun där hinder som utestänger skall elimineras eftersom de annars diskriminerar.

Som en följd av detta inriktningsmål vill vi även att ett uppdrag ges till Nämnden för hälsa och omsorg att utarbeta ett förslag till funktionshinderspolitiskt program. Programmet får gärna ha liknande utformning som det barn och ungdomspolitiska programmet som beslutades under 2009, och uppmana till samverkan och samarbete mellan nämnder i frågor som rör funktionsnedsättningar.

Postadress	E-post	Telefon	Plusgirot	Orgnr
Kungsgatan 64	lars.persson@c.hso.se	018-56 09 15	88 59 69-6	81 76 02-5008
753 18 Uppsala	www.uppsala.hso.se	018-56 09 01 fax		

6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

HSO anser att kommunens satsning på e-tjänster ligger väl i linje med funktionshindersrörelsens krav om ett mer tillgängligt samhälle. Trots att just tillgänglighet brukar lyftas som ett av de viktigaste skälen till att införa e-tjänster, vill vi poängtera att detta inte finns nämnt i budgettexten.

HSO ser positivt på att kommunen lyfter upp det hälsobefrämjade arbetet för en hållbar utveckling. Det är dock av största vikt att särskilt lyfta upp grupper som på grund av sin funktionsnedsättning vi vet har en sämre hälsa.

6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd mm

Uppsala

Vi vill se tydligare stråktänkande i staden för att underlätta för människor med funktionsnedsättning. Stråken kan vara särskilt anpassade för olika typer av funktionsnedsättningar. De estetiska värdena i stadsrummet måste kombineras med tillgänglighetsaspekter, så att estetiken inte får företräde framför möjligheten att röra sig fritt och obehindrat i stadsrummet.

Kollektivtrafiken måste göras mera tillgänglig för människor för funktionsnedsättning. Det handlar inte bara om öka antalet avgångar utan om att anpassa bussar, bygga om hållplatser, lämna information i form av hållplatsutrop, tillgängliga tidtabeller mm. Möjligheten att använda kollektivtrafik som funktionsnedsatt kräver också att gator blir mer tillgängliga och att fysiska hinder undanröjs.

Även med en tillgänglig kollektivtrafik kommer aldrig alla att kunna använda sig av den utan ganska stora grupper behöver en väl fungerande färdtjänst. För de människor som endast med svårighet, eller kanske inte alls, kan röra sig på egen hand bör färdtjänsten vara säker, tillgänglig och prisvärd. Eftersom gruppen med funktionsnedsättning är särskilt utsatt ekonomiskt bör inga extra kostnaderna för färdtjänst tillkomma utöver kollektivtrafiktaxa. Tillgänglighet är också att ha råd. HSO har uppmärksammat kommunen på att taxorna i kollektivtrafiken måste göras om då de ser ut att innebära minskat resande för våra medlemmar.

Tillgänglighet

HSO vill framhålla att möjligheten till delaktighet i samhället till stor del handlar om att kunna röra sig i staden. Punkten 6.2 berör bland annat områdena fysisk planering, bostadsförsörjning, gator, vägar, friluftsliv. Gruppen med begränsad rörlighet nämns vid ett tillfälle och då handlar det om närhet till parker. Tillgänglighet i betydelsen avsaknad av fysiska hinder nämns tyvärr inte i budgettexten, trots att detta troligtvis är en av de viktigaste aspekterna för invånare i allmänhet och för människor med funktionsnedsättning i synnerhet. Inte heller bland inriktningsmålen nämns tillgänglighet för människor med funktionshinder särskilt. HSO föreslår därför att ett sådant inriktningsmål införs: ” **Bristande tillgänglighet ska inte förekomma i Uppsala kommun**”.

Syftet med ett sådant nytt mål är att det kan utvärderas av kommunstyrelsen. Nämnderna får i budgeten uppdrag att förbättra handikappanpassningen i den offentliga miljön (återkommer även som uppdrag åt NHO), men vi anser detta uppdrag vara alltför vagt och dessutom begränsat till att gälla endast ett verksamhetsår eftersom det är ett uppdrag.

Enligt lagstiftning skulle 2010 vara det år då alla enkelt avhjälpna hinder är åtgärdade tillsammans med tillgänglig kollektivtrafik och tillgänglig förvaltning. HSO är kritiska till att trots lång framförhållning så har samtliga enkelt avhjälpna hinder inte undanröjts. Konkreta tidsatta planer måste tas fram för att åtgärda bristerna.

Fysiska hinder utestänger och diskriminerar. Olika hinder uppstår beroende på säsong; på sommaren kan cyklar eller uteserveringar skapa tillgänglighetsproblem, på vintrarna är det snöröjning, eller brist på snöröjning, som skapar hinder. Snöröjning är inte bara en fråga om att få bort snön från stadens gator utan även om var man lägger den bortforslade snön. HSO anser att kommunen ska ta fram en strategi för hur man hanterar cyklar, uteserveringar, snöröjning, snömassor och andra hinder så att inte nya tillgänglighetshinder uppstår.

Vi vill skapa ett system med felanmälan i kommunen, där anställda och invånare får möjlighet att anmäla tillgänglighetshinder och kommunen blir skyldig att hantera och åtgärda felanmälningarna.

Tillgänglighet betyder också ökat **kognitivt stöd** när personer rör sig i offentliga miljöer. Tydliga skyltar som visar var man är och hur man kommer vidare är viktigt både i utemiljön och i offentliga lokaler.

Tillgänglighet handlar också om att all offentlig service ska vara **parfymfri**. Särskilt viktigt är detta i receptioner och inrättningar där allmänheten är flitiga besökare. Möjligheten till parfymfri miljö är också en personalpolitisk fråga och en folkhälsofråga.

En bra **hörmiljö** är självklar för att personer med hörselnedsättningar ska kunna delta i samhället. Uppdrag att skapa fler tillgängliga lokaler för personer med hörselnedsättning till fastighetsnämnden behöver ges.

Boendemiljö

Personer med funktionsnedsättningar har ofta små inkomster och därmed begränsade möjligheter att köpa en bostadsrätt. Tillgång till hyresrätter är därför väldigt viktig för denna grupp. HSO vill understryka att ombildning av hyresrätter till bostadsrätter minskar andelen hyresrätter, och uppmanar kommunen att överväga strategier för att öka andelen hyresrätter. Kommunen behöver ta fram en plan hur funktionsnedsatta ska kunna bo i Uppsala. Yngre personer med funktionsnedsättning är i princip helt utestängd från att få ett eget boende.

6.3 Fritid och Kultur

För att kunna ha en meningsfull fritid ska barn med funktionsnedsättningar ha fri tillgång till skolskjuts eller färdtjänst efter fritidsklubb samt till och från fritidsaktiviteter. Idag medger reglementet inga reser efter vissa klockslag. Vi vill också att föreningslivet får stöd och hjälp med att öppna upp verksamheten för barn och unga med funktionsnedsättningar.

Vid bidragsgivning till ex kulturprojekt ska kommunen beakta om projektet är tillgängligt för alla människor.

6.4 Pedagogisk verksamhet

HSO vill lyfta fram de barn och ungdomar med funktionsnedsättning som finns i kommunen genom att synliggöra dessa i kommunens inriktningsmål i större utsträckning än tidigare. För

att inte dessa barn ska försvinna i mängden bör det i skolornas kvalitetsredovisningar ingå en särskild redovisning av hur väl målen i åtgärdsprogrammen för barn och ungdomar med funktionsnedsättning är uppfyllda.

Barn och ungdomar med funktionsnedsättning är särskilt utsatta för mobbning och i vissa fall sexuellt ofredande, vilket särskilt drabbar flickorna. Därför är det positivt att kommunen lyft fram nolltolerans mot mobbning, kränkande behandling och våld som ett inriktningsmål.

Inga avgifter får förekomma i skola eller gymnasieskola eftersom detta särskilt drabbar barn i familjer med svag ekonomi, till vilka barn med funktionsnedsättning ofta hör. Det barn- och ungdomspolitiska programmet talar särskilt om vikten av barns lika möjligheter.

HSO menar att det alltid ska göras konsekvensanalyser för barn och ungdomar med funktionsnedsättning när man tar beslut, t.ex. i fråga om lokalförändringar, och att resultaten av konsekvensanalyserna får ha betydelse vid beslut.

Gymnasieskola och gymnasiesärskola ska samarbeta med övriga samhällslivet, så att ungdomar får en bra förberedelse inför vuxenlivet. Det bör även i dessa skolformer finnas undervisning som fokuserar på nödvändig medborgarkunskap för ungdomar med funktionsnedsättning, d.v.s. att eleverna får kunskap om funktionshinder och rättigheter i samhället.

Övergångsfaserna mellan olika nivåer i hela skolsystemet för barn och ungdomar med funktionsnedsättningar fungerar dåligt (från förskola till förskoleklass, från förskoleklass till grundskola, från grundskola/grundsärskola till gymnasie/gymnasiesärskola och från gymnasie/gymnasiesärskola till vuxenlivet). Varje övergång kräver goda förberedelser från dem som lämnar av och ett bra mottagande från dem som tar emot. HSO vill att ett uppdrag ges att ta fram verktyg som garanterar en bra övergång.

6.5 Vård och omsorg

Personer med funktionsnedsättningar vill leva ett fritt och oberoende liv där de själva kan bestämma över den hjälp de behöver. Utgångspunkten måste vara att man som enskild individ ges ett större inflytande med möjligheter att välja och ha ett stort inflytande över vad man behöver hjälp med.

Trots att insatser baserade på SoL och LSS bör beviljas utifrån behov och önsknings ser HSO:s medlemmar hur kommunen genomför förändringar som begränsar tidigare beviljade insatser. För personer med funktionsnedsättning kan en indragen assistanstimme eller rehabiliteringsresa handla om genomgripande förändringar av hela livssituationen, som i slutändan kan bli en dyrare lösning för kommunen.

Rehabilitering i kommunal omsorg är en bristvara för många människor. Vi tror bla. att det skulle kunna bli bättre med klarare ansvarfördelning mellan kommun och landsting. Ett uppdrag om att utveckla rehabiliterande åtgärder bör ges. Den samordnade individuella planen bör initieras i större utsträckning både vad det gäller rehabilitering men även i andra former av behov av stöd.

Till området rehabilitering hör också områdena hjälpmedel och bostadsanpassning. Vi anser att det bör tas ett större politiskt ansvar för dessa områden. Gällande lagstiftning ger inte den enskilde någon möjlighet att få ändring av beslut om avslag. Det borde i de riktlinjer som finns inom området införas en generösare bedömning som ger den enskilde möjligheter att få ett avslag prövat av en politisk instans.

Många personer med funktionsnedsättning känner en stark oro inför de kommande åren och har tidigare varit med om nedskärningar och åtstramningar av verksamheter. HSO menar därför att inga beslut ska fattas utan att konsekvenser för personer med funktionsnedsättningar är belysta. Kortsiktiga lösningar blir ofta dyrare på längre sikt om man inskränker möjligheterna att leva ett oberoende liv. Inriktningsmål 11: ”Personer med psykisk och fysisk nedsättning upplever en hög livskvalitet ” är ett viktigt inriktningsmål. Det målet behöver flera uppdrag. Uppdrag såsom att utveckla samarbetet med landsting borde vara självklart. Men även att ge en service att hitta och få kontakter i kommunen trots dess stora organisation.

6.6 Särskilt riktade insatser

HSO välkomnar ökade insatser för att personer med funktionsnedsättning ska få arbete alternativt sysselsättning. Vi vet att kommunen erbjuder få anställningar till personer med funktionsnedsättning trots generöst stöd från arbetsförmedlingen. OSA är begränsat till två år. HSO vill att uppdrag ges om att anställa personer med funktionsnedsättning i verksamheter, inklusive privata aktörer, som kommunen ansvarar för.

6.7 Medarbetare och ledare

IVE:n beskriver i delen 6.7 kommunens övergripande och strategiska arbetsgivarpolitik. Vi har tidigare i texten beskrivit att personer med funktionsnedsättning har svårt att få anställning i kommunen. Vi vet också att heterogena grupper ger en mer kreativ miljö vilket gynnar arbetsplatsens resultat. Att öka antalet anställda med funktionsnedsättning skulle gagna kommunen som arbetsplats.

HANDIKAPPFÖRENINGARNAS SAMARBETSORGAN I UPPSALA KOMMUN
- 33 föreningar i samarbete -

Fredrik Larsson

Ordförande



Uppsala
socialdemokratiska
kommunfullmäktige

Kunskap och arbete

Bygger Uppsala starkt

Uppsala kommun

Inriktning, **V**erksamhet, **E**konomi

2013-2016



Kunskap och Arbete bygger Uppsala starkt

Förslag till Inriktning, Verksamhet, Ekonomi för Uppsala kommun 2013-2016

© Uppsala socialdemokratiska kommunfullmäktige-grupp

Uppsala den 23 maj 2012



Innehållsförteckning

Inledning	5
Vision	9
Ekonomiska förutsättningar.....	10
Investeringar i kunskap och arbete	10
Finansiella och ekonomiska mål för planperioden	10
Policy för hållbar utveckling	12
Inriktningsmål	14
Uppdrag	14
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet.....	16
Inriktningsmål	20
Uppdrag	21
Övriga beslut	21
Ägardirektiv	22
Direktiv	22
6.2 Infrastruktur, stadsbebyggelse, miljö och klimat mm	24
Inriktningsmål	27
Uppdrag	28
6.3 Fritid och kultur.....	31
Inriktningsmål	33
Uppdrag	33
6.4 Pedagogisk verksamhet	35
Inriktningsmål	38
Uppdrag	38
6.5 Vård och omsorg.....	41
Inriktningsmål	44
Uppdrag	44



6.6 Särskilt riktade insatser	46
Inriktningsmål	49
Uppdrag	49
6.7 Medarbetare och ledarskap	50
Inriktningsmål	51
Uppdrag	51
7 Investeringar	54
8. Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	58
Uppsala Stadshus AB	59
Uppsalahem AB	59
Uppsala Kommuns Fastighets AB	60
AB Uppsala Kommuns Industrihus	61
Uppsala Parkerings AB	62
Fyrishov AB	63
Uppsala stadsteater AB	63
Uppsala Konsert & Kongress AB	64
Uppsala Vatten och Avfall AB	65
Uppsala Gasgenerator AB	66
9. Direktiv för Produktionsstyrelser	67
Styrelsen för teknik och service	67
Styrelsen för vård och bildning	67
Direktiv	68
Bilagor	70
Bilaga 1 Resultaträkning – Budget 2013 och plan 2014-2016	70
Bilaga 2 Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016	71
Bilaga 3 Flödesschema – Budget 2013 och plan 2014-2016	72
Bilaga 4 Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016	73
Bilaga 5 Specifikation – Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde	74
Bilaga 6 Specifikation – Pedagogisk verksamhet 2013-2016	75
Bilaga 7 Specifikation – Vård och omsorg 2013-2016	76
Bilaga 8 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016	77



Inledning

Uppsala är i många avseenden en fantastisk kommun att bo och leva i. Staden präglas av sina två universitet och sin levande historia; moderna framsteg i harmoni med en stolt tradition. Uppsalabor bär på nyfikenhet, kunskap och framåtanda. De förtjänar en politisk ledning som inte slår sig till ro utan som med lust och förmåga tar sig an de utmaningar som kommunen står inför. Uppsalaborna förtjänar en politisk ledning som har högre ambitioner för morgondagen.

I Socialdemokraternas budgetförslag för perioden 2013-2016 presenteras vårt alternativ för Uppsala. Det är en ekonomisk politik som tar sin utgångspunkt i insikten om att det är kunskap och arbete som bygger Uppsala starkt.

För oss socialdemokrater är jobben den centrala frågan. Att människor kommer i arbete är den enskilt viktigaste faktorn för Uppsalas ekonomi, vår gemensamma välfärd och för kommunens sociala sammanhållning. Vi är därför glada att Uppsalas arbetslöshet tillhör de lägsta i landet. Men skrapar vi lite på ytan ser det mer bekymmersamt ut. För unga arbetslösa och för långtidsarbetslösa pekar siffrorna åt fel håll.

Uppsalas höga ungdomsarbetslöshet orsakas till stor del av att många idag hoppar av gymnasiet. Här krävs målmedvetna insatser med ett långsiktigt perspektiv. Vår ambition är att alla unga ska ta en gymnasieexamen. Förutsättningarna för det skapar vi i förskolan och grundskolan. Får vi fler unga att komma både motiverade och kunskapsmässigt rustade till gymnasiet kommer fler också att klara av sina gymnasiestudier. Därigenom läggs grunden för att fler människor ska få ett jobb, påbörja en högskoleutbildning och i alla avseenden kunna vara delaktiga i samhället.

Vi vet också hur viktigt det är att få in den där första foten på arbetsmarknaden och i vuxenlivet. Därför vill vi erbjuda ungdomar i årskurs 9 samt i 1:an och 2:an på gymnasiet ett sommarjobb. Nynäshamns kommun har en framgångsrik modell där kommunen och det privata näringslivet tillsammans finansierar sommarjobben. Det är en modell som vi vill pröva också i Uppsala.

I vårt budgetförslag föreslår vi även ett utbildningskontrakt, som har införts med framgång i Västerås. Det ger unga arbetslösa under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader har en deltidsanställning i offentlig verksamhet eller i av kommunen upphandlad



verksamhet. Detta med en avtalsenlig lön. Det här är en insats riktad särskilt mot långtidsarbetslöshet och för att minska trösklarna till både jobb och utbildning.

En grundförutsättning för att nå ett Uppsala där fler har möjlighet att både jobba eller studera vid något av våra två universitet är att det finns någonstans att bo. Därför behövs det fler nya lägenheter, såväl hyresrätter som bostadsrätter, för studenter som flyttar hit, unga som flyttar hemifrån och för dem som lämnar sina hus men vill bo kvar i området. Det gäller både Uppsala stad och övriga tätorter i kommunen.

Att kunna erbjuda mark i attraktiva lägen för nya bostäder och företagsetableringar är ett måste om vi som kommun ska kunna ställa krav på fler hyresrätter och är ett viktigt verktyg för ett näringslivsvänligare Uppsala. Vi vill därför bedriva en aktiv markpolitik. Med egen mark i strategiska lägen får kommunen bättre förutsättningar för att tillsammans med andra markägare och exploatörer bygga bort bostadsbristen och främja näringslivsklimatet i Uppsala. Fler bostäder är en avgörande faktor för en fungerande arbetslinje i Uppsala.

För att fler ska kunna skapa sig ett rikt och tryggt liv krävs det att man kan leva på sin lön. Trots att diskussionen om arbetsvillkor och strukturella löneskillnader mellan könen har pågått länge har det hänt väldigt lite. Exempelvis kan vi se att andelen deltidsanställda kvinnor inom Uppsala kommun är nästan dubbelt så hög som andelen män, vilket resulterar i lägre löner, lägre pensioner och lägre ersättningsnivåer. Problemet löses inte av att hävda att kvinnor ska ”tuffa till sig” i löneförhandlingar eller att alla ska starta eget företag. Det innebär nämligen att lägga hela ansvaret på individnivå när problemet i själva verket är strukturellt. Vi vill istället se en lokal jämställdhetskommision. Den ska samla de politiska partierna och fackförbunden för att ta ett gemensamt ansvar för att åstadkomma jämställda löner och arbetsvillkor i kommunen. Uppsala kommun ska vara en mönsterarbetsplats.

När vi lägger grunden för en bättre fungerande arbetsmarknad i Uppsala ska de ekonomiska och sociala faktorerna självklart kompletteras av de ekologiska. Uppsala behöver höja både takten och ambitionsnivån i miljö- och klimatarbetet. Vi investerar bland annat i vindkraft för att klimatsäkra kommunens elförsörjning samtidigt som vi sänker kommunens elkostnader och vi prioriterar utbyggnaden av kollektivtrafiken och Uppsalas cykelvägnät.

Socialdemokraternas politiska linje för Uppsala kan sammanfattas med att vi vill få ut maximalt av varje gemensam skattekrona när vi genom kunskap och arbete bygger Uppsala starkt. Det handlar om att föra en ansvarsfull ekonomisk politik som genomsyras av insikten om att det är bättre att agera förebyggande än att försöka



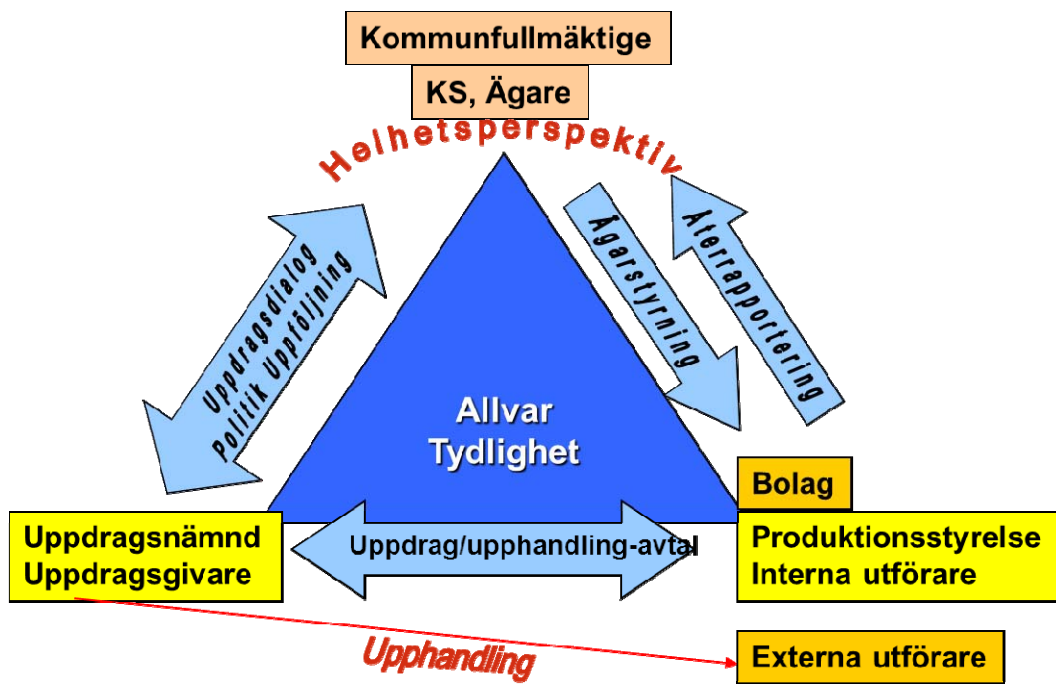
åtgärda problem i efterhand, oavsett om det gäller avhopp i skolan, ungdomsarbetslöshet eller bostadsbrist för inflyttande. Marginaliseringens mänskliga pris är uppenbart men vi underskattar ofta utanförskapets ekonomiska konsekvenser för såväl individen som samhället i stort. Vi vill därför att ett större fokus på tidiga insatser ska få fäste. Det skulle skapa en bättre framtid för många människor samtidigt som det ger ekonomisk avkastning. Att förebygga är en god politik för både jobb och ekonomi.

Uppsala, maj 2012
Socialdemokraterna

Marlene Burwick
Kommunalråd (S)
marlene.burwick@uppsala.se

Erik Pelling
Kommunalråd (S)
erik.pelling@uppsala.se





Figur 1 Uppsala kommuns styrmodell



Vision

Uppsala är en jämlik och jämställd kommun där alla är delaktiga och där människor och företag växer och utvecklas i en kreativ och långsiktigt hållbar miljö.



Ekonomiska förutsättningar

Investeringar i kunskap och arbete

Utifrån prioriteringen jobb, utbildning och bostäder föreslår vi Socialdemokrater i denna budget följande tillskott under 2013 för att säkerställa eller höja kvaliteten i ett antal verksamheter.

PEDAGOGISK VERKSAMHET:

- 20,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för kvalitetsförstärkning inom grundskolan och skolbarnomsorgen.
- 15,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för fortsatt utveckling av kvaliteten inom förskoleverksamheten.

VÅRD- OCH OMSORG:

- 0,5 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för att förstärka arbetet med kvinnofrid.

SÄRSKILT RIKTADE INSATSER:

- 8,0 mnkr till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för att i samverkan med näringslivet erbjuda sommarjobb.
- 5,0 mnkr till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för att ge unga under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader har en deltidsanställning i offentlig verksamhet.

KULTUR OCH FRITID:

- 1,0 mnkr för att säkra daglägerverksamhet på Alnäs.

GEMENSAM VERKSAMHET:

- 0,4 mnkr till kommunrevisionen för att fortsätta arbetet med etik och korruption.

Under arbetet med denna budget har samtliga åtaganden prövats och följande inryms även i budgeten:

- En större andel av barn i ålder 1-5 år får plats i förskolan.
- Fortsatt och utökad satsning på arbetsmarknadsåtgärder.
- Ökningen av antalet boenden för äldre ryms inom föreslagna ramar.
- Kulturen får tillskott för att möjliggöra satsningen på ”kulturcentrum” Gottsunda.



- Utrymme finns för att möta en ökad efterfrågan av bostadssociala insatser.
- Investeringar i en aktiv markpolitik samt i förskolor och skolor med mera för att skapa kapacitet att möta en ökad befolkning.

För att klara de ekonomiska målen riktas ett krav på effektivisering till uppdragsnämnderna för hela IVE-perioden 2013-2016. I direktiven till produktionsstyrelserna ingår samtidigt ett utökat krav på effektivisering vilket baseras på de besparingar en ökad tillämpning av de ramavtal som finns förväntas ge. I denna budget föreslås även en sänkt internränta vilket balanseras med sänkta kommunbidrag för Fastighetsägarnämnden (FHN) och Gatu- och samhällsmiljönämnden (GSN). En annan förändring är att det extra pensionsomkostnadspåslag som gjorts som PO på lön har avvecklats. Den sänkta medarbetarkostnad som följer av detta balanseras hos produktionsstyrelserna med ett tillfälligt höjt avkastningskrav och hos uppdragsnämnderna med ett sänkt kommunbidrag.

Finansiella och ekonomiska mål för planperioden

I den långsiktiga planeringen finns två ekonomiska mål som ska gälla över tid. Med begreppet att gälla över tid ska förstås att målen inte behöver uppfyllas varje enskilt år men att de ska vara styrande över en längre tidsperiod. Det första målet handlar om vilket resultat som ska uppnås medan det andra målet handlar om hur stor del av investeringarna som ska finansieras med pengar från den löpande verksamheten.

Resultatmålet är formulerat enligt följande: **Uppsala kommuns budgeterade överskott ska minst motsvara två procent av intäkterna (skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning).** Med lagt förslag är resultatet för 2013 på 166 mnkr vilket motsvarar 1,8 procent av intäkterna.

Det andra ekonomiska målet handlar om finansiering av investeringar och formuleras enligt följande: **Självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.** Med presenterat förslag till resultat- och investeringsbudget kommer självfinansieringsgraden för åren 2013-2016 uppgå till 45 procent.

Ambitionen med de investeringar som bygger upp investeringsbudgeten är främst att kunna svara upp mot den tillväxt som finns inom olika verksamhetsområden när Uppsala fortsätter växa.



Policy för hållbar utveckling

Socialdemokraterna i Uppsala vill skapa ett Uppsala som är långsiktigt hållbart. Vi måste klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling ska därför alltid genomsyra vår politik.

Arbete är grunden för välfärd, välstånd och människors personliga utveckling. Allas rätt till arbete är kärnan i vår politik för trygghet, välfärd och en hållbar utveckling. Uppsala kommun kan göra mer för att pressa tillbaka arbetslösheten och skapa nya jobb.

Vi försvarar alla människors lika värde och rätt och bekämpar all diskriminering, rasism och främlingsfientlighet. Socialdemokraterna är ett feministiskt parti. Jämställdhet mellan kvinnor och män grundläggs där beslut fattas, resurser fördelas och normer skapas. Arbetet för jämställdhet ska genomsyra alla kommunens verksamheter och beslut.

Uppsalaborna har rätt att förvänta sig att all verksamhet kommunen ansvarar för ska hålla hög kvalitet. Genom en förstklassig kommunal verksamhet som kommer alla till del förbättras livsvillkoren för dem som är i störst behov av gemensamma lösningar.

Socialdemokraterna i Uppsala vill föra en politik för hållbar utveckling som i alla delar präglas av våra grundläggande värderingar om frihet, jämlikhet och solidaritet. Ett hållbart Uppsala är ett Uppsala utan över- och underordning, utan klasskillnader, könssegregation och etniska klyftor, ett Uppsala utan fördomar och diskriminering. Vi vill ha ett jämlikt och jämställt Uppsala där alla behövs och alla får plats, där alla har samma rätt och samma värde och där alla barn kan växa till fria och självständiga vuxna. Vi vill att alla Uppsalabor ska kunna styra sina liv och sin vardag, och i jämlik och solidarisk samverkan, söka de lösningar som gagnar det gemensamma bästa. Miljön sätter gränserna, ekonomin är medlet och varje Uppsalabors rätt till ett värdigt liv är målet.

Nuvarande policy för hållbar utveckling

Uppsala kommuns Policy för hållbar utveckling är ett verksamhetsövergripande styrverktyg som kommunfullmäktige har antagit. Syftet är att styra kommunen mot en hållbar utveckling. Policyn skall ligga som grund i samtliga verksamheter. Vi socialdemokrater vill utveckla kommunens hållbarhetspolicy, speciellt med avseende på barnens bästa, jämställdhet och mångfald. För att transparent kunna redovisa mål



och resultat i arbetet för en hållbar utveckling måste även uppföljningen i det årliga hållbarhetsboksutslutet förbättras. Policyn i sin nuvarande utformning har tre utgångspunkter:

- De mänskliga rättigheterna som betonar allas lika värde, delaktighet, inflytande.
- Ett ansvarsfullt resursutnyttjande för att säkra miljö, folkhälsa, biologisk mångfald samt för att motverka klimatförändringar.
- Tillväxt för att säkra kunskapsutveckling och företagsamhet.

Mänskliga rättigheter

Uppsala kommun ska kännetecknas av att verka för mänskliga rättigheter i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbetet med andra. De mänskliga rättigheterna betonar dels vikten av att vi som medborgare är fria att själva få bestämma över våra liv, dels att vi värderas som lika mycket värda i familjen, i arbetslivet och i samhällslivet. Delaktighet, trygghet, jämlika villkor, tillgänglighet, jämställdhet samt respekt för mångfald är grundpelarna.

Ansvarsfullt resursutnyttjande

Uppsala kommun ska kännetecknas av ett ansvarsfullt resursutnyttjande av våra gemensamma naturresurser i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbetet med andra. Vi ska säkra en miljö som främjar folkhälsa, biologisk mångfald och motverkar klimatförändringar. Allt som utvinns ur naturen ska användas, återanvändas, återvinnas eller slutligt omhändertas med minsta möjliga resursförbrukning.

Tillväxt

Uppsala kommun ska kännetecknas av att främja kunskapsutveckling, innovationskraft och företagsamhet i all sin verksamhet, i allt sitt sätt att påverka samhällsutveckling och i allt samarbetet med andra. Vi ska säkra ett gott företagsklimat, hög tillgänglighet och en hög attraktivitet för framtidsbranscher. Ett konkurrenskraftigt näringsliv skapar en växande lokal arbetsmarknad, stärkt lokal ekonomi och framtidstro.



Inriktningsmål

1. Uppsala ska vara en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar kommun.
2. Uppsalaborna ska vara delaktiga i samhällsutvecklingen och ha förtroende för demokratin.
3. Uppsalaborna ska ha arbete.
4. Uppsalaborna ska känna sig trygga.
5. Uppsalaborna ska vara jämställda.
6. Alla Uppsalabor ska ha rätt till en god hälsa på lika villkor. Som ett led i arbetet med de nationella folkhälsomålen ska särskilt fokus läggas på barn och ungas uppväxtvillkor samt fysisk aktivitet.
7. Uppsala ska ta sitt ansvar för att hindra klimatförändringen.
8. Uppsala ska ha ett bra företagsklimat.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att utveckla kommunens hållbarhetspolicy, speciellt med avseende på barnens bästa, jämställdhet och mångfald.
2. Att utveckla kommunens hållbarhetsboksut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicy.



”Socialdemokraterna i Uppsala vill skapa ett Uppsala som håller i längden. Vi måste klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling är därför det övergripande mål som ska prägla vår politik.”



6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Innehåll/beskrivning

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Sociala investeringar för god ekonomisk hushållning

Socialdemokraterna kommer aldrig att tumma på ordning och reda i kommunens finanser. Utmaningen framöver är inte bara att upprätthålla den goda ekonomiska hushållningen utan att utveckla och fördjupa den. Finns det något utöver en självklar budgetdisciplin och en effektiv organisation som kan sänka kommunens kostnader och frigöra resurser till annat? Svaret stavas förebyggande arbete.

Med insatser som gör att framtida kostnader kan minimeras eller undvikas fördjupar vi den goda ekonomiska hushållningen. Med kloka åtgärder som förebygger sociala problem och minskar utanförskapet tar vi också bättre vara på människors egna resurser och drömmar.

Vi vill därför att kommunstyrelsen ska ta fram riktlinjer för hur kommunen kan arbeta med sociala investeringar. Med kunskapsbaserade och kostnadseffektiva metoder och utifrån aktuell forskning kring riskfaktorer ska investeringar kunna göras i förebyggande insatser som på sikt ger minskade kommunala kostnader. Att arbeta förebyggande är god ekonomisk hushållning.

Barnfattigdom

Enligt Rädda Barnens senaste siffror fortsätter antalet barn som växer upp under fattiga förhållanden att öka. I Uppsala har barnfattigdomen ökat från 10,4 till 11,5 procent.

Det är en paradox att vi trots att Uppsala är rikare än någonsin ser att klyftorna mellan de fattigaste och de rikaste barnen växer. Men det måste inte vara så. Det ligger i allas intresse att vi lyckas pressa tillbaka barnfattigdomen. Fattigdomen påverkar alla delar av de här barnens liv. Det sociala och ekonomiska utanförskapet



resulterar ofta i sämre hälsa, sämre utbildning, en mindre aktiv fritid och ett liv under betydligt otruggare förhållanden än andra barn.

Vi vill anta en lokal handlingsplan med konkreta åtgärder för att pressa tillbaka barnfattigdomen och underlätta för de barn som drabbas.

Folkhälsa

Vårt arbete för en bättre folkhälsa bottnar i en insikt om att Sverige är ett klassamhälle också gällande hälsa. Den stora ojämlikheten i hälsa har sin grund i samhällsförhållanden.

Vi vill förbättra folkhälsan och då krävs breda förebyggande insatser och åtgärder som förbättrar människors levnadsförhållanden. Det handlar till exempel om människors ekonomiska och sociala trygghet, delaktighet och inflytande, att ha ett meningsfullt och stimulerande jobb, en bra yttre miljö samt om levnadsvanor som motion, kost, alkohol och tobak.

Viktigt i folkhälsoarbetet är arbetet mot droger, dvs. tobak, alkohol och narkotika. Tobaksbruket är ett stort hot mot folkhälsan. Även arbetet för att minska alkoholkonsumtionen måste utvecklas. Speciellt i gruppen unga vuxna kan vi se att det finns ett riskfyllt beteende med en hög alkoholkonsumtion.

Ett av de snabbast växande folkhälsoproblemen är den explosiva ökningen av övervikt och fetma i befolkningen. Ökningen av övervikt och fysisk inaktivitet är starkt kopplad till varandra och till socioekonomiska förhållanden. Utöver att människor rör sig för lite handlar övervikten också i många fall om vilka matvanor människor har. Här ser vi ett starkt behov av att utveckla nya metoder och att arbeta på ett systematiskt sätt för att nå fler och att åstadkomma bättre resultat.

Det finns stora behov av insatser mot psykisk ohälsa. Att bli psykiskt sjuk påverkar inte bara en själv utan också familj och vänner. Det är att bli beroende, av vård och omsorg, men också av förståelse och stöd i livets olika skeden. Psykisk ohälsa är i vår kommun ett stort problem bland många ungdomar, särskilt hos unga kvinnor.

Grunden för hälsan läggs till stor del i barndomen och förebyggande arbete och hälsofrämjande åtgärder bör därför sättas in tidigt i livet oavsett om det gäller att skapa goda uppväxtvillkor, hälsosamma levnadsvanor, stödjande miljöer eller att förebygga sjukdomar.



Jämställdhet

Det är nu dags att ta strävandena efter jämställdhet ytterligare ett steg framåt. Trots att diskussionen om arbetsvillkor och strukturella löneskillnader mellan könen har pågått länge har det hänt väldigt lite. Vi kan exempelvis se att andelen deltidsanställda kvinnor inom Uppsala kommun är nästan dubbelt så hög som andelen män, vilket resulterar i så väl lägre lön, lägre pension och lägre ersättningsnivåer.

Grunden för ett jämlikt, jämställt och solidariskt samhälle är rätten till arbete, som ger möjlighet att kunna försörja sig och sin familj och som ger ekonomisk självständighet livet ut.

Vi vill därför se en lokal jämställdhetskommision. Den ska samla de politiska partierna och fackförbunden för att ta ett gemensamt ansvar för att åstadkomma jämställda löner och arbetsvillkor i kommunen.

Jämställdhet ska vara en naturlig del i all verksamhetsutveckling. Därför vill vi att arbetet med jämställdhetsintegrering ska vidareutvecklas och att genusbudgetering införs i all verksamhet.

För att markera vikten av jämställdhetsarbetet vill vi också att fullmäktige ska anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).

Medborgarinflytande

Vi ser idag oroande tecken på att den kommunala demokratin har problem. Valdeltagandet är lågt för stora grupper och tilltron till såväl politikerna och det demokratiska systemets möjligheter till påverkan, utveckling och förändring sviktar. Det finns en klar skiljelinje mellan dem som är delaktiga och har inflytande och dem som står utanför. Vi Socialdemokrater menar att Uppsalabornas inflytande och delaktighet i samhällsutvecklingen ska stärkas.

Den lokala demokratin måste utvecklas. Det räcker inte med information och lagstadgat samråd i vissa planfrågor. Det finns en mängd olika verktyg för att föra dialog med medborgarna och skapa delaktighet kring ett ämne eller fråga som är aktuell för utveckling eller beslut. Olika former av medborgardialoger bör utvecklas till ett viktigt led i de kommunala berednings- och beslutsprocesserna. Det viktiga med valet av metod är att den är anpassad för målgruppen, skapar en miljö som inbjuder till dialog och kunskapsutbyte och ger möjlighet till ett deltagande på lika villkor och med respekt för varandras roller i processerna.



Vi vill därför att formerna för medborgardialog och medborgarförslag ska utvecklas för att säkra en meningsfull delaktighet och öppenhet i det politiska beslutsfattandet.

Kommunen som konsument

Varje år upphandlar kommunen varor och tjänster för omkring 2 miljarder kronor. Vi anser att det är oerhört viktigt att kommunen säkerställer att de gemensamma skattepengarna används på ett klokt sätt. Genom att ställa tydliga sociala och etiska krav i upphandlingar kan kommunen medverka till en god samhällsutveckling. Vi vill därför att kommunstyrelsen tar fram en ny upphandlingspolicy och en uppförandekod som främjar innovationer, garanterar respekten för ILO:s grundläggande konventioner och som lever upp till högt ställda krav på miljö och arbetsvillkor. Företag som vill leverera produkter och tjänster till Uppsala kommun ska intyga att de är framställda under förhållanden som är förenliga med den nya uppförandekoden. Meddelarfriheten och den offentliga insynen ska garanteras i alla verksamheter som finansieras med skattemedel.

Vi vill också utreda möjligheten att ställa krav på olika tjänstgöringsgrader vid upphandlingar så att rätten till heltid kan gälla i all skattefinansierad verksamhet.

Vi anser även att Uppsala kommun bör markera sitt engagemang för en etisk konsumtion ska ansöka om diplomering som Fairtrade City. Det innebär att kommunen lever upp till kriterier som rör etisk upphandling, ett aktivt informationsarbete samt utbud av etiskt märkta produkter i butik och på arbetsplatser.

Upphandlingar

Människor är olika och den lösning som fungerar bra för den ena passar inte för den andra. Som medborgare måste vi kunna välja och välja bort. Skolan, äldreomsorgen och andra kommunala verksamheter måste därför alltid utvecklas och öka kvaliteten genom att vara flexibla, lyhörda och kunna erbjuda en mångfald av alternativ.

Privatiseringar i olika former förs ofta fram som ett medel för att öka valfriheten och effektivisera kommunens verksamheter. Men diskussionen om hur vi på bästa sätt ska utveckla kommunens verksamheter kan inte begränsas till en fråga om offentlig eller privat.

Genom konkurrensutsättning och utmanarrätt har det öppnats upp för privatiseringar i stor skala i Uppsala kommun. Bakom har ofta legat en misstro mot den egna personalen och en övertro på att privata företag är en bättre garant för valfrihet och effektivitet.



Privatiseringar och konkurrensutsättningar får aldrig bli ett mål i sig. Vi Socialdemokrater säger därför nej till en fortsatt generell och svepande konkurrensutsättning av såväl äldreomsorg som andra verksamheter i kommunen. Vi menar också att utmanarrätten som ger privata företag rätten att närsomhelst utmana och begära att få ta över en kommunal verksamhet ska avskaffas.

Vi vill istället att kommunstyrelsen tar fram en strategi för ökad kvalitet i de kommunala verksamheterna där ökat inflytande för brukare och personal samt upphandling till bästa kvalitet (så kallade kvalitetsupphandlingar) kan vara ett av flera verktyg.

Inriktningsmål

1. Driftkostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
2. Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ska öka.
3. Formerna för medborgardialog och medborgarförslag ska utvecklas för att säkra en meningsfull delaktighet och öppenhet i det politiska beslutsfattandet.
4. Kunskapen om barnfattigdom och utsatta barn ska öka bland förtroendevalda och berörd personal.
5. Den offentliga upphandlingen ska leva upp till höga sociala, etiska och miljömässiga krav. Minst 25 % av den skattefinansierade konsumtionen av livsmedel ska avse ekologiska livsmedel.
6. Jämställdhet ska vara en naturlig del i verksamhetsutvecklingen och arbetet med jämställdhetsintegrering ska vidareutvecklas.
7. Att strategiskt verka för ökad kvalitet i de kommunala verksamheterna där ökat inflytande för brukare och personal samt upphandling till bästa kvalitet kan vara ett av flera verktyg.



Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att ta fram en ny upphandlingspolicy samt en uppförandekod som främjar innovationer, garanterar respekten för ILO:s grundläggande konventioner och som ställer långtgående krav på miljö och arbetsvillkor.
2. Att ansöka om diplomering som Fairtrade City.
3. Att genom en modell för reducerad hyra än mer tillgängliggöra Uppsala konsert och kongress (UKK) för föreningslivet.
4. Att avskaffa utmanarrätten.
5. Att bjuda in de politiska partierna och fackförbunden till en lokal jämställdhetskommision för att ta ett gemensamt ansvar för att åstadkomma jämställda löner och arbetsvillkor i kommunen.
6. Att föreslå fullmäktige att anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).
7. Att ta fram riktlinjer för ett långsiktigt arbete med sociala investeringar.
8. Att ta fram en handlingsplan mot barnfattigdom.
9. Att införa genusbudgetering i all verksamhet.
10. Att utreda rätt till heltid i all skattefinansierad verksamhet.

Till samtliga nämnder och styrelser

1. Att utvärdera redan genomförda konkurrensutsättningar som underlag för en ny kommunövergripande strategi för ökad kvalitet i de kommunala verksamheterna.
2. Att vid upphandling av offentlig verksamhet garantera allmänhetens insyn samt de anställdas meddelarfrihet.
3. Att i samverkan med den ideella sektorn utveckla den sociala ekonomin.

Till valnämnden

1. Att lägga fram förslag till åtgärder som syftar till att öka valdeltagandet i Europaparlamentsvalet och de allmänna valen 2014 särskilt bland unga och grupper av medborgare där valdeltagandet är lågt samt i bostadsområden med lågt valdeltagande.

Övriga beslut

1. Att fastställa finansiella och ekonomiska mål för planperioden i enlighet med **avsnittet Ekonomiska förutsättningar**.
2. Att antal inriktningsmål för hållbar utveckling enligt **kapitel 5**.
3. Att anta inriktningsmål och uppdrag för kommunens verksamhetsområden enligt **kapitel 6**.
4. Att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2013 med 20:84 kronor per skattekrona.
5. Att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 4**.



6. Att under kommunstyrelsen, utifrån förslag från kommunfullmäktiges presidium, budgetera 7 125 tkr till kommunrevisionen.
7. Att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9 320 tkr Stadsarkivet.
8. Att anta investeringsbudget för 2013 samt för planperioden **enligt kapitel 7**.
9. Att fastställa resultaträkning och flödesschema för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 1 och 3**.
10. Att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2**.
11. Att fastställa internräntan till 2,9 procent.
12. Att fastställa kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
13. Att fastställa kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
14. Att bemyndiga kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande.
15. Att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (t.ex. torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet) som inte är av större ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av Kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan Kommunstyrelsens medgivande.
16. Att nämnd ska begära igångsättningstillstånd av Kommunstyrelsens innan ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas.

Ägardirektiv

1. Att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen enligt **kapitel 8**.

Direktiv

1. Att anta direktiv för produktionsstyrelser och produktionsnämnd enligt **kapitel 9**.



”Grunden för ett jämlikt, jämställt och solidariskt samhälle är rätten till arbete, som ger möjlighet att kunna försörja sig och sin familj och som ger ekonomisk självständighet livet ut.”



6.2 Infrastruktur, stadsbebyggelse, miljö och klimat mm

Innehåll/beskrivning

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvar. Området innefattar också kommunens verksamhet inom den särskilda kollektivtrafiken som kommunen ansvarar för och som sker i förvaltningsform.

En hållbar utveckling

Socialdemokraterna vill skapa ett Uppsala som håller i längden. Vi måste klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling ska därför alltid genomsyra vår politik. Vi har egentligen aldrig haft större möjligheter än idag att lösa de stora miljöproblemen och de stora sociala utmaningarna. Vi har kunskaperna. Vi har tekniken. Vi har resurserna. Det är bevisligen dyrare att inte göra klimatomställningen än att göra den. Investeringar i människor ger mångdubbelt tillbaka. Nu måste vi gå från ord till handling.

Arbete och företagande

Arbete är grunden för vår gemensamma välfärd och viktigt för människors delaktighet i samhället och personliga utveckling. Arbetslöshet är ett slöseri med människors förmåga och vilja att bidra till Uppsalas utveckling och drabbar samtidigt kommunen i form av minskade skatteintäkter och ökade kostnader för försörjningsstöd. Att alla ska ha ett arbete är därför socialdemokratins viktigaste fråga.

En politik för fler företag och fler i arbete i Uppsala kräver insatser och nytänkande av många slag. Det handlar om att underlätta för Uppsalas entreprenörer att etablera sig och att expandera, om att ta tillvara Uppsalas potential med två universitet och ett högspecialiserat universitetssjukhus och om att utveckla och bredda Uppsalas arbetsmarknad. Det handlar också om att förbättra villkoren för alla dem som pendlar till arbetet och om att förändra de diskriminerande attityder som idag gör det svårare för människor med utländsk bakgrund att få ett arbete.



Uppsala ska präglas av tillväxt och framtidstro. Vi har alla förutsättningar att bli en av landets mest attraktiva företagarkommuner där kommunen tillsammans med näringslivet och universitetet kraftsamlar för fler jobb och företag.

Klimatomställningen och arbetet med att effektivisera energianvändningen i kommunen kan bidra till teknik- och affärsutveckling som genererar nya gröna jobb. Uppsalas många energi- och miljöteknikföretag är en framtidsbransch för Uppsala. Uppsala kommun ska vara en föregångare när det gäller de kommunala verksamheternas egen energianvändning.

Stärkt dagarbetsmarknad och goda pendlingsmöjligheter

För att uppnå långsiktig tillväxt bör sysselsättningsutvecklingen på den lokala dagarbetsmarknaden följa befolkningsstillväxten. Uppsala kommun har flera år i rad haft en hög befolkningsökning men utvecklingen av nya arbetstillfällen har stagnerat. Kommunen har färre egna arbetstillfällen per invånare än i jämförbara universitetsstäder och än i riket som helhet. För att vända utvecklingen måste Uppsala ses som en bra företagare- och näringslivsvänlig kommun. En växande mångfald av olika företag och branscher i Uppsala ger inte minst fler av Uppsalas många barnfamiljer möjlighet till ett arbete i närheten av barnens förskola och skola.

Samtidigt är såväl in- som utpendlingen omfattande i Uppsala kommun. Goda pendlingsmöjligheter med kollektivtrafik till och från Stockholm och andra närliggande kommuner är därför avgörande för kommunens fortsatta utveckling. Tidtabeller, information till resenärerna, priser och standard. Ingen fråga är för liten för kommunen när det gäller att garantera goda pendlingsmöjligheter. Genom att vara en aktiv opinionsbildare, samarbeta med andra kommuner och ta egna initiativ gentemot regering, myndigheter och kollektivtrafikföretag måste Uppsala kommun försöka bidra till en lösning på de förödande problem som järnvägstrafiken nu dras med.

Bostad åt alla

Bostadsbristen i Uppsala är ett stort problem för de ungdomar som nu är på väg ut på bostadsmarknaden och utgör ett hinder för de individer och företag som vill etablera sig i Uppsala. I en undersökning från Uppsala studentkår svarar 16 procent av studenterna att bostadssituationen i Uppsala har påverkat deras studier på ett negativt sätt och Uppsalas två universitet lyfter fram bostadsfrågan som en avgörande faktor för deras fortsatta utveckling. I brist på en statlig bostadspolitik måste kommunen i sin planering, i sina kontakter med byggsektorn och genom sina egna fastighetsbolag agera för fler bostäder.



Att kommunen äger mark ökar möjligheterna att öppna för variation i bebyggelse och verksamheter, samtidigt som det ger större möjligheter att ställa krav på de områden som bebyggs. Det gäller både i expansionsområden och i befintlig bebyggelse. En aktiv och långsiktig markpolitik är nödvändig om kommunen ska kunna uppnå målet att andelen hyresrätter ska vara minst 30 procent.

Ett hållbart resande

En god kollektivtrafik är en motor för tillväxt och regional utveckling. Kollektivtrafiken utgör också ett viktigt verktyg i arbetet för en minskad trängsel, färre trafikolyckor och en minskning av koldioxidutsläppen från persontrafiken.

Att få fler att gå, cykla eller åka kollektivt istället för att ta bilen är avgörande för att uppnå ett långsiktigt hållbart transportsystem. Och potentialen är stor. 60 procent av bilresorna i staden är idag kortare än fem kilometer och 37 procent är kortare än tre kilometer. Beroende på ärende skulle en stor del av dessa resor kunna lämpa sig för gång, cykel eller buss. Idag går utvecklingen åt fel håll. Andelen bilresor ökar och andelen resor med buss och cykel minskar.

Genom fler bostäder och verksamheter invid kollektivtrafikstråken, stomlinjer med hög turtäthet och ett effektivt nät av kompletterande kollektivtrafik samt ett aktivt informationsarbete ska kollektivtrafikens marknadsandelar öka jämfört med bilresandet. Vi socialdemokrater vill även intensifiera kommunens ansträngningar att utveckla Uppsalas framtida kollektivtrafik med fokus på spårbunden trafik.

Socialdemokraterna vill låta prioriteringen gående, cykeltrafik, kollektivtrafik och biltrafik styra planering, åtgärder och investeringar i trafiken. Gator och vägar ska utformas så att kollektivtrafiken har mycket god framkomlighet. Bytespunkterna ska vara trevliga och bytet mellan olika trafikslag eller turer ska vara effektivt för resenären. Ett cykelprogram med en tydlig tidsplan för när åtgärder och förbättringar för cyklisterna ska genomföras ska tas fram.

Färdtjänst

Behovet av färdtjänst påverkas till stor del av tillgängligheten i kollektivtrafiken. Ambitionen bör därför vara att anpassa kollektivtrafiken så att den kan fungera som ett alternativ till färdtjänst. Goda kommunikationer bör erbjudas alla trafikantgrupper. Specialtransporterna integreras med övrig kollektivtrafik. Bussterminaler, busshållplatser och anslutande gångbanor bör byggas om för att passa alla trafikantgruppers förmåga att åka kollektivt.



Landsbygdsutveckling och levande tätorter

Uppsala är en expansiv storstad men Uppsala är också en vidsträckt landsbygdskommun. En fjärdedel av kommunens invånare bor utanför centralorten Uppsala. Alla Uppsalabor, oavsett var de bor, har rätt till en bra närmiljö, goda kommunikationer och service, skola och barnomsorg inom ett rimligt avstånd. Skola, butiker, parker och samhällsnyttiga lokaler som kan användas kvällstid utgör det viktiga navet i kransorterna. Det är viktigt att ny bebyggelse i tätorterna planeras så att de blir mer attraktiva att bo och leva i. En mångfald av bostadsformer behövs, liksom förbättrade förutsättningar för service och handel.

Park och natur

En grön och tillgänglig stad är en attraktiv stad. Parker och grönområden och områden för fritid och rekreation ska finnas i kommunens alla delar – i staden, i kransorter och på landsbygden. Grön närnatur ger utrymme för idrott och för den biologiska mångfalden. Lekplatser ska finnas i varje stadsdel. Små och större parker planeras när nya bebyggelseområden växer fram. En god tillgång till attraktiva parker, och andra grönområden, lockar människor att vara ute, vilket har stor betydelse för folkhälsan.

Uppsalas gröna kilar ska skyddas från onödig exploatering. De gröna naturkilarna är liksom allemansrätten och strandskyddet ett omistligt arv som ger Uppsala dess karaktär och attraktivitet. Vi prioriterar skötsel och god tillgänglighet till Uppsalas friluftsområden. Årike Fyris ska säkras för framtiden som ett stadsnära naturreservat.

Träd är viktiga för stadens miljö och gamla träd är särskilt viktiga för den biologiska mångfalden. Kommunen behöver en trädplan för den långsiktiga utvecklingen av Uppsalas trädbestånd.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun ska vara en av landets mest attraktiva företagarkommuner där vi tillsammans med näringslivet och universiteten kraftsamlar för fler jobb och företag.
2. Uppsala ska vara en klimatsmart kommun. Klimatmålet för kommunens verksamhet och geografiska område är att minska växthusgaserna med 40 procent från 1990 till 2020 för att därefter minska ytterligare.
3. Resandet med kollektivtrafiken ska vara dubbelt så stort 2020 som 2006 och andelen som väljer kollektivtrafik ska fördubblas till 2030. Andelen som går och cyklar ska samtidigt öka.



4. Den särskilda kollektivtrafiken ska göra det möjligt för alla människor att leva ett aktivt och oberoende liv.
5. För att attrahera arbetstillfällen, locka studenter till Uppsala och öka valfriheten på bostadsmarknaden ska andelen hyresrätter öka till minst 30 procent.
6. För att möta bostadsbristen ska 2000 nya bostäder påbörjas varje år.
7. Invånare och besökare i Uppsala kommun ska känna sig trygga på gator och torg och andra allmänna platser.
8. Energianvändningen ska effektiviseras med målet att av Uppsala kommun finansierade verksamheter ska ha minskat sin energianvändning med minst 25 procent till år 2020 jämfört med förbrukningen år 2009.
9. Uppsala kommun ska ha en levande landsbygd där de mindre tätorterna ges förutsättningar att vara livskraftiga knutpunkter för medborgerlig och kommersiell service.
10. Staden Uppsala ska vara känt för sin hållbara stadsutveckling med stadsdelar och en stadskärna som erbjuder ett varierat och attraktivt utbud av bostäder, arbetsplatser, service, parker och kultur.

Uppdrag

Till samtliga nämnder

1. Att förbättra tillgängligheten i offentliga miljöer för personer med funktionsnedsättning.
2. Att se över nämndens konsultkostnader för att där så är fördelaktigt utföra mer av arbetet i egen regi.

Till kommunstyrelsen

1. Att skriva under Borgmästaravtalet för innovativa energistäder och därmed ansluta Uppsala till de kommuner inom EU som vill gå längre i sitt klimatarbete än det europeiska målet om 20 procent minskning av koldioxidutsläppen till 2020.
2. Att investera i egen vindkraft som en del av kommunens energiförsörjning.
3. Att intensifiera arbetet med att utveckla den framtida kollektivtrafiken med fokus på spårbunden trafik.
4. Att i samverkan med bostadsföretagen starta en bostadsförmedling.
5. Att intensifiera arbetet med strategiska markförvärv.

***Till gatu- och samhällsmiljönämnden***

1. Att komplettera regelsystemet för lokal odling på kommunal mark för att särskilt möjliggöra småskalig kommersiell trädgårdsodling i Uppsala.
2. Att inrätta ett mobilitetskontor för hållbart resande för att stimulera till klimatsmart resande.
3. Att främja lek och spontanidrott genom att ta fram en plan för lekplatsernas utveckling och undersöka möjligheten till större samplanering med förskolor och skolor.
4. Att i samråd med Storvretaborna ta fram en plan för hur ett Årike Storvreta med ett promenadstråk längs Fyrisån kan förverkligas.
5. Att utreda alla nödvändiga förutsättningar för ett utomhusbad i Gränby.

Till plan- och byggnadsnämnden

1. Att i dialog med Uppsalaborna och aktörer på bostadsmarknaden ta fram en lokal arkitekturpolitik.
2. Att inrätta naturreservatet Årike Fyris.

Till lokalägarnämnden

1. Att intensifiera arbetet med att energieffektivisera kommunens fastigheter genom att bland annat byta till energieffektiva uppvärmnings- och ventilationssystem.
2. Att i samband med investeringar i biovärmeverk för egna lokaler undersöka möjligheten att dimensionera anläggningarna för att också kunna ansluta näraliggande bebyggelse.
3. Att vid försäljning av kommunal mark för uppförande av bostäder genom förhandling med köparen garantera utrymme för samhällsviktiga funktioner som förskola och skola samt att delar av beståndet ska stå till kommunens förfogande för bostadssociala ändamål och som äldreboenden eller trygghetsboenden.
4. Att föreslå lösningar för hur minst 2000 student- och ungdomsbostäder kan tillkomma de närmaste åren.
5. Att ta fram en tidsatt och kostnadsberäknad strategi för den nödvändiga upprustningen och utbyggnaden av förskolor och skolor med tillhörande gårdar.



”Uppsala är en expansiv storstad men Uppsala är också en vidsträckt landsbygdskommun. En fjärdedel av kommunens invånare bor utanför centralorten Uppsala. Alla Uppsalabor, oavsett var de bor, har rätt till en bra närmiljö, goda kommunikationer och service, skola och barnomsorg inom ett rimligt avstånd.”



6.3 Fritid och kultur

Innehåll/beskrivning

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Ett rikt kultur och fritidsliv

Ett rikt kulturliv, en mångfald av idrotter, aktiva föreningar och goda möjligheter till friluftsliv och fritidsaktiviteter skapar gemenskap och delaktighet. Att investera i kultur, idrott och fritid ger mångdubbelt tillbaka i hälsa, integration, upplevelser och trygghet, men lockar också besökare till kommunen. Med välbesökta teatrar, bibliotek och idrottsarenor sätter vi Uppsala på kartan. Kommunens kultur- och fritidspolitik ska syfta till att utveckla, bredda och stärka Uppsalas föreningsliv.

Eldsjalarna och ledarna i de fria kulturgrupperna, i bildningsförbunden, på fritidsgårdar, i idrottsklubbarna och i den övriga föreningsverksamheten ska erkännas, uppmuntras och ges möjlighet till utveckling. Ungdomars egna initiativ och kulturskapande ska uppmuntras och ges stöd.

Alla ska på lika villkor och oavsett ursprung, religion, ålder, kön eller sexuell läggning samt fysiska eller psykiska förutsättningar få möjlighet att delta och bidra till utbudet av kultur-, idrotts- och fritidsaktiviteter i Uppsala kommun. Vi vill utveckla samverkan mellan kommun, ideella krafter och näringsliv.

Fritid

Alla Uppsalabor ska ges möjligheten till en meningsfull fritid. Fritidsgårdar och andra mötesplatser behövs såväl i city som i varje bostadsområde för att bidra till ett attraktivt utbud av nöjes- och fritidsaktiviteter. Den ideella sektorn ska uppmuntras. Föreningar, kooperativ och frivilligt socialt arbete tar tillvara Uppsalabornas egna initiativ och engagemang och stärker demokratin. Tillgången till naturupplevelser, friluftsliv och bad ska säkerställas i hela kommunen. Det ska vara lätt att ta sig till Uppsalas friluftsområden och badplatserna behöver bli fler. Unga med funktionshinder ska ges stöd för att kunna delta i fritidsaktiviteter tillsammans med andra jämnåriga. I syfte att öka intresset för kultur vill vi erbjuda frivillig musikskola och kulturskola i anslutning till skoldagen, kostnadsfritt eller till en låg kostnad.



Idrott

Varje vecka, året runt samlar idrotten tusentals Uppsalabor till träning, lek och tävling. Bra idrott för alla präglas av glädje, rent spel samt delaktighet på lika och demokratiska villkor. Möjligheterna till idrott och motion ska förbättras i hela kommunen. De barn och ungdomar som idag inte deltar i den organiserade föreningsidrotten ska aktivt bjudas in till prova-på-idrott och spontanidrott. Alla, barn som vuxna, ska ha möjlighet att idrotta varje dag – i skolan eller i anslutning till arbetet, i föreningen och spontant i bostadsområdet.

Som förebilder är elitidrottarna av stort värde, framförallt för barn- och ungdomar. Det är därför mycket angeläget att vi, samtidigt som vi gör stora satsningar på breddidrott, även verkar för att Uppsalas föreningsliv kan bedriva idrott på elitnivå. Bredd och elit måste samsas när det gäller tillgång till tränings- och tävlingstider. Om fler föreningar inom flera idrotter har möjlighet till satsningar på elit kommer denna underhållning fler till del.

Öppet som det är alla dagar året runt är Fyrishov Uppsala kommuns flaggskepp på idrottsområdet. Badet, de olika hallarna och den uppsjö av olika idrottsaktiviteter och evenemang som fyller anläggningen drar 1,8 miljoner besökare varje år, vilket gör den till Sveriges femte mest besökta anläggning. När Fyrishovs nya multihall står färdig tillkommer ytterligare fyra fullstora hallar vilket gör att Fyrishov kommer att kunna erbjuda totalt 46 800 timmar för träning och tävling. En självklar utgångspunkt när Uppsala står inför stora investeringar i nya idrottshallar och arenor måste därför vara att både garantera Fyrishovs möjligheter att utvecklas vidare samt att värna om Fyrishovs möjlighet att upprätthålla den talrika verksamhet man redan så framgångsrikt bedriver. Det kapital och det engagemang som Uppsalaborna under lång tid investerat i Fyrishov måste tas tillvara.

Kultur

Ett starkt och fritt kulturliv är en viktig del av välfärden. Ett tillåtande klimat för det fria skapandet stärker demokratin och gör kommunen attraktiv att leva, bo och verka i.

Alla Uppsalabor ska ha möjlighet att fördjupa sina erfarenheter och vidga sina perspektiv genom att ta del av och delta i olika former av kulturyttringar. Särskild vikt ska läggas vid att nå nya grupper och att ge barn och ungdomar förutsättningar att delta i kulturlivet. Vi tog strid för Stenhagens bildnings- och kulturcentrum och har varit på drivande för Träffpunkt Treklängen i Gottsunda. Vi vill fortsätta utveckla dessa lokala kulturcentrum och vill investera i ett kulturcentrum också i Sävja.



Även Uppsala stadsteater har med sin konstnärliga verksamhet en viktig roll i utvecklingen av kommunens kulturliv. Stadsteatern ska som mötesplats och arena för gästspel stärka den positiva bilden av Uppsala och därmed även bidra till att locka fler besökare till kommunen.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun ska ha ett rikt utbud av idrotts-, kultur och fritidsaktiviteter som är tillgängliga för alla.
2. Barn- och ungdomar ska behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning av bidrag, tider och lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
3. Uppsala ska vara en av Sveriges bästa idrottskommuner med en stark ungdomsidrott, stor bredd och framgångsrik elit.
4. Stadens kulturella kvaliteter ska framhävas och konst i staden få en mer framträdande roll.
5. Utveckla fler mötesplatser för kultur och fritidsaktiviteter, där medborgare i alla åldrar kan mötas.
6. Kommunens bidrag till föreningslivet ska främja rent spel, jämställdhet, arbetet med HBTQ frågor, integration, mångfald samt allas möjlighet att delta i föreningslivet.

Uppdrag

Till samtliga nämnder och styrelser

1. Att utarbeta modeller och åtgärder för ett strukturerat och långsiktigt förebyggande arbete.

Till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden

1. Att erbjuda lovaktiviteter för barn och ungdomar.
2. Att föreslå hur kultur- och fritidsaktiviteter kan göras mer tillgängliga, exempelvis genom fri entré.
3. Att utveckla den kommunala ungdomspolitikerna genom deltagande i Ungdomsstyrelsens lokala uppföljning av ungdomspolitikerna, den s.k. ungdomsenkäten Lupp.

Till idrotts- och fritidsnämnden

1. Att i samråd med idrottsrörelsen och föreningslivet ta fram ett fritids- och idrottspolitisktprogram samt en strategi för utvecklingen av Uppsalas arenor och idrottsanläggningar från ungdom till elit.



2. Att i samråd med föreningsliv och skolor i Storstora utreda alla väsentliga förutsättningar för att snarast möjliggöra en modern och funktionsduglig sporthall med publikkapacitet i centrala Storstora.
3. Att göra en jämställdhetsöversyn för att ge kvinno- och mansdominerade idrotts- och fritidsaktiviteter likvärdiga villkor.

Till barn och ungdomsnämnden

1. Att ta fram ett åtgärdsprogram för att motverka den sociala snedrekryteringen till kommunala musikskolan
2. Att i samverkan med det lokala kulturlivet påbörja utvecklandet av en kulturskola i Uppsala.
3. Att aktivt integrera konst, dans, teater och musik i skolans undervisning.
4. Att erbjuda ett rikare utbud av fritidsaktiviteter för Uppsalas ungdomar genom att utveckla verksamhet på fritidsgårdarna och fritidsklubbarna.
5. Att färdigställa Sävja kulturcentrum.
6. Att utreda förutsättningarna för ett Gränby kulturcentrum.

Till kulturnämnden

1. Att föreslå åtgärder för hur fler ska kunna utöva och ta del av kulturaktiviteter.

Till fastighetsnämnden

2. Att göra kommunens lokaler mer tillgängliga för föreningslivet på kvällar och helger.



6.4 Pedagogisk verksamhet

Innehåll/beskrivning

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, skolbarnomsorg, förskoleklass, grundskola, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särvtux och svenskundervisning för invandrare (sfi).

Utbildningens värde

Utbildning och livslångt lärande – från förskola till vuxenutbildning och högskola – är kraftfulla verktyg för integration, jämställdhet och jämlikhet och av största betydelse för medborgarnas delaktighet och inflytande i samhället. Den gemensamma skolan som verkar för social sammanhållning bidrar till integration och utvecklingen av ett demokratiskt samhälle.

Förskolan och skolan ska ge varje individ goda kunskaper samt bidra till en social fostran, med grund i det demokratiuppdrag skolan har. Respektfullt bemötande, gott uppförande och en god arbetsmiljö fri från alla slags kränkningar är en förutsättning för detta. Alla former av mobbning och intolerans måste bemötas med kunskap, öppen diskussion om värdegrundsfrågor och aktiva insatser. För att lyckas måste verksamheten ges tillräckliga resurser, ha hög kvalitet samt ständigt utvecklas i takt med samhället i övrigt.

Höga krav på kunskap kräver ett demokratiskt arbetssätt. Delaktighet och inflytande är därför en förutsättning för att eleverna ska känna engagemang och kunna ta ansvar för sitt eget arbete och lärande i skolan. Skolan har en viktig roll i arbetet för jämställdhet och måste aktivt påverka attityder och värderingar och motverka traditionella könsstrukturer. Framtidens stora utmaning handlar om hur vi skapar en hållbar utveckling – ekonomiskt, socialt och miljömässigt. Hela utbildningssystemet måste därför präglas av ett sådant långsiktigt perspektiv.

Förskolan

Med en väl utbyggd förskola läggs en god grund för barnens framtid. Förskolan ska genom leken stimulera barn till lärande och att tro på sig själva. Vi värnar den mångfald av olika pedagogiska inriktningar som finns inom förskolan. I förskolan kan välutbildad personal tidigt upptäcka barn som har svårigheter. All personal i förskolan ska vara utbildad för att arbeta med barn. Personal med kompetens i barns språkutveckling ska finnas i förskolan. För att höja kvaliteten och möjliggöra färre barn per grupp ska förskolan byggas ut och personaltätheten ska öka.



Vårnadsbidraget lanserades som ett försök att få småbarnsföräldrar att inte utnyttja kommunal barnomsorg. Uppsalas småbarnsföräldrar fortsätter dock att efterfråga förskoleplatser. Vi flyttar resurser från vårnadsbidraget till förskolan. Samtidigt vill vi utöka möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga eller arbetslösa, att gå i förskolan. Tiden i förskolan för dessa barn ska öka stegvis med målet 30 timmar i veckan.

Uppsalas öppna förskolor är en plats där barn och vuxna från olika miljöer kan mötas och segregation motverkas. Samarbetet med de öppna förskolor som drivs i enskild regi ska förbättras och alla öppna förskolor ska ges goda förutsättningar.

Grundskolan

Skolan ska ge alla elever möjligheten att utifrån sina egna förutsättningar nå de uppsatta kunskapsmålen. Skolan ska även vara en naturlig mötesplats för barn och ungdomar med olika bakgrund och erfarenhet. Varje elev ska finna utmaningar och få stöd för att kunna utvecklas maximalt.

Skolresultaten skiljer sig mycket åt mellan olika skolor i kommunen. Genom en klok resursfördelningsmodell kan vi investera i de skolor och de elever som riskerar att inte nå upp till målen och på så sätt motverka ökade kunskapsklyftor. De elever som har störst behov av stöd ska prioriteras.

Varje skola ska årligen redovisa hur väl eleverna uppfyller målen och ta fram åtgärdsplaner för hur man ska hjälpa elever som riskerar att inte nå målen. Alla elever ska finna utmaningar för att kunna utvecklas maximalt i sin egen skola genom att där erbjudas olika slag av fördjupningsmöjligheter och stöd. Alla elever ska också erbjudas möjligheter till läsläsning under ledning.

Barns språkutveckling ska utvärderas på alla nivåer för att man tidigt ska upptäcka behov av extra stöd. Modersmålsundervisning, väl integrerad i den övriga skolverksamheten, av hög kvalitet samt studiehandledning på sitt eget modersmål ska garanteras för alla som har rätt till det.

Förskoleklassen ska erbjuda en smidig övergång från förskola till grundskola. Vi är positiva till att pröva olika former av flexibel skolstart.

Skolbarnsomsorgen är ett viktigt komplement till skolan. Vi vill stärka och vidareutveckla skolbarnsomsorgen och få den att samverka bättre med skolan. Fritidsklubbar ska erbjudas för de lite äldre barnen.



Goda matvanor och regelbunden fysisk aktivitet ska vara en självklarhet i alla Uppsalas skolor. Det ökar inte enbart elevernas kondition och hälsa utan gynnar även deras kunskapsinhämtande och koncentrationsförmåga.

Elevers och föräldrar möjlighet att välja skola är viktig men får inte leda till en segregerad skola där barn och ungdomar uppdelas efter begåvning och familjebakgrund. Kommunen ska ha ett avgörande inflytande över etableringen av nya fristående skolor. Även de fristående skolorna måste ta ett större ansvar för att motverka social segregation. Skattebetalarnas pengar ska gå till att utveckla kvaliteten i utbildningen, inte till vinster i privata skolbolag. Den kommunala skolan ska vara det mest attraktiva valet för elever och föräldrar från alla samhällsgrupper.

Gymnasieskolan

Gymnasieskolan ska ge en god grund för såväl högskolestudier som yrkesarbete. Gymnasieskolan ska så långt som det är rimligt dimensioneras utifrån elevernas förstahandsval samt anpassas till arbetsmarknadens behov. Studie- och yrkesvägledningen ska utvecklas och särskilt uppmärksamma eleverna i gymnasiesärskolan.

Idag är det en stor andel elever som avbryter gymnasiet och inte fullföljer utbildningen. All erfarenhet visar att det är denna grupp ungdomar som har det svårast att etablera sig på arbetsmarknaden. Därför måste avhoppet minska och andelen elever som fullföljer öka.

Strukturersättningen är den del av ersättningen till gymnasieskolorna som utgår från elevernas socioekonomiska situation, och som fördelas utifrån elevsammansättningen på skolan för att öka möjligheterna för alla elever att bli behöriga och uppnå målen med gymnasieutbildningen. Idag är denna del av programersättningen per elev mindre än 5 procent och den bör på sikt öka.

För de elever som ändå avbryter sin gymnasieutbildning gäller kommunens uppföljningsansvar enligt skollagen. Det är viktigt att detta arbete ytterligare prioriteras och att olika insatser utformas individuellt. Det är även angeläget att Arbetsförmedlingen bidrar med insatser för ungdomar under 18 år. Vi vill därför prioritera att utveckla aktiviteter, praktik och andra insatser inom det kommunala uppföljningsansvaret för ungdomar upp till 20 år.



Särskolan och gymnasiesärskolan

Grund- och gymnasieskolan ska arbeta inkluderande, men särskolan är extra viktig för dem som har allra störst behov av särskilt stöd. Särskolan ska ha en pedagogisk metodik som bygger på vetenskapliga grunder. Resurserna till särskolan ska garantera en hög kvalitet. Gymnasiesärskolan ska förbereda eleverna för det framtida arbetslivet.

Inriktningsmål

1. Personaltätheten ska öka och barn- och elevgrupperna i förskolan, skolbarnsomsorgen och skolan ska bli mindre.
2. Alla barn till föräldralediga och arbetslösa ska erbjudas 30 timmar i förskolan.
3. Resultaten i Uppsalas skolor ska vara bland de bästa i landet.
4. Kvaliteten och måluppfyllelsen i alla skolor och förskolor, även fristående skolor, ska kontinuerligt följas upp och utvärderas.
5. Andelen elever som lämnar grund- och gymnasieskola utan godkända betyg ska halveras.
6. Andelen som fullföljer gymnasieskolan ska öka.
7. Perspektivet hållbar utveckling ska genomsyra hela det kommunala utbildningsväsendet.

Uppdrag

Till barn- och ungdomsnämnden

1. Att höja kvaliteten i skolbarnsomsorgen.
2. Att möta behovet av flexibla öppettider i förskolan och barnomsorg på obekvämt arbetstid.
3. Att minska segregationen genom att garantera en god utbildning på samtliga skolor i kommunen.

Till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Att säkerställa att samtliga skolor har god tillgång till skolbibliotek, skolsköterskor, skolpsykologer, kuratorer, studie- och yrkesvägledare och fritidspedagoger.
2. Att säkerställa att det på varje förskola, skola och gymnasieskola finns tillgång till personal utbildad i genuspedagogik samt att verksamheten är HBTQ-certifierad.



3. Att utöka möjligheterna till ämnesundervisning på modersmålet under skoltid.
4. Att synliggöra och belöna goda pedagogiska insatser.
5. Att tidigt tillse att resurser för specialpedagoger finns.
6. Att utveckla formerna för läxhjälp.
7. Att ta fram en policy mot avgifter i skolan.



”Skolan ska ge alla elever möjligheten att utifrån sina egna förutsättningar nå de uppsatta kunskapsmålen. Skolan ska även vara en naturlig mötesplats för barn och ungdomar med olika bakgrund och erfarenhet. Varje elev ska finna utmaningar och få stöd för att kunna utvecklas maximalt.”



6.5 Vård och omsorg

Innehåll/beskrivning

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre samt människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU), samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Äldreomsorg i världsklass

Uppsalas äldre invånare förtjänar en äldreomsorg i världsklass. Därför vill vi socialdemokrater påbörja ett viktigt arbete med att utveckla äldreomsorgen på ett sätt som gör att den i större utsträckning kan möta enskilda individers behov och önskemål, samt säkra ett tryggt och värdigt åldrande.

Antalet 80-åringar och äldre i Uppsala kommun kommer att vara dubbelt så stort inom en 20-års period. En central utmaning för kommunen blir därför att underlätta för äldre personer att behålla en god hälsa vilket förhoppningsvis kan bidra till att öka det egna välbefinnandet men också till att skjuta upp behoven av mer vårdtunga insatser. Varje individ har självklart ett eget ansvar för sin hälsa, men kommunen kan göra mycket för att underlätta för äldre personer att hålla sig friska längre. Det rör sig om bland annat träffpunkter för sociala aktiviteter, uppsökande verksamhet och andra typer av hälsofrämjande insatser. Socialdemokraterna vill att ett handlingsprogram tas fram som dels gör en genomlysning av vilka hälsofrämjande insatser som kommunen erbjuder idag, dels hur dessa kan optimeras och utvecklas för att skjuta upp tyngre vårdbehov. Tydliga mål för förbättrad hälsa ska sättas upp inom ramen för handlingsprogrammet och åtföljas av kontinuerliga utvärderingar.

Även om de flesta seniorer är friska så kommer för många en tid då man på grund av fysiska och/eller psykiska funktionsnedsättningar kan behöva hjälp av omgivningen för att klara sin egen vardag. Då ska man kunna lita på att det finns en god äldreomsorg som i så stor utsträckning som möjligt tillgodoser individens egna behov och preferenser kring hur vården och omsorgen ska utföras. Socialdemokraterna föreslår att äldre personer med biståndsinsatser ska ges möjligheten att själva bestämma över hur beviljade hemvårdstimmar ska användas, samt när och vilka insatser som ska ske vid vårdboende. Par som så önskar ska erbjudas gemensam plats på vårdboenden.



Att kunna bo kvar hemma även när hälsan sviktar kräver ytterligare kvalitetsutveckling av hemvårdens insatser. Socialdemokraterna föreslår att man en eller ett par gånger i veckan ska kunna få maten lagad i hemmet av hemvårdspersonalen, vilket kan bidra till att öka aptiten, näringsintaget och dessutom göra måltiden till en social upplevelse. Vidare föreslår vi att äldre personer ges rätt till en kontaktperson som talar det egna modersmålet för att på så sätt underlätta kommunikationen mellan personal och vårdtagare och därigenom förbättra bemötande och service både inom hemvården och på vårdboendet.

Boendet utgör en viktig del för möjligheten till ett gott liv också på ålderns höst. Uppsala kommun ska planera för och se till att vårdboenden byggs kontinuerligt och i takt med att behoven ökar. Kommunen ska också ta ett aktivt ansvar för att stimulera aktörer på bostadsmarknaden att bygga olika former av anpassade boenden med hög fysisk tillgänglighet och möjlighet till social samvaro, men som inte kräver vårdboendenas resurser för vård och omsorg dygnet runt. En säker boendemiljö kan ytterligare bidra till ett tryggt åldrande.

En strategi för ökad kvalitet inom äldreomsorgen bör införas med målet att placera Uppsala kommun bland de tio främsta kommunerna i *Öppna Jämförelser* för äldre. Kvaliteten på vården och omsorgen för de allra svårast sjuka äldre ska stärkas genom tydliga och högt uppsatta kvalitetskrav på bland annat bemanning och sociala aktiviteter i samband med eventuella upphandlingar av vårdboenden. Vi accepterar aldrig att priset ska vara det som ytterst avgör vilken utförare som vinner anbud. Det är kvaliteten som ska vara avgörande. Målrelaterade ersättningar bör införas för att ytterligare stimulera kvalitet. Vi Socialdemokrater sätter alltid människan före marknaden. Vi kan när det är lämpligt använda oss av både konkurrens mellan utförare och ersättningar efter resultat, men aldrig som ett självändamål eller till priset av sämre kvalitet, utan bara när vi ser att det tillför värde till omsorgen om de äldre kommuninvånarna.

Sociala investeringar för trygghet genom livet

Alla människor känner inte trygghet i vardagen. Otrygghet kan ta sig olika former, finnas överallt, i alla åldrar och både inom och utanför familjen. Otryggheten kan bero på mobbning, dåliga arbetsplatser eller otrygga familjeförhållanden med våld som ofta, men inte alltid, utlöses av missbruk. Otrygghet kan också bero på en verklig eller upplevd risk för våld och överfall utomhus.

Mäns våld mot kvinnor i alla åldrar och i alla samhällsklasser utgör ett stort hot mot kvinnors liv och hälsa. I familjer där kvinnan utsätts för våld är ofta även barnen



utsatta för misshandel, direkt eller indirekt som vittnen. Den som utsätts för våld behöver akut och långsiktigt stöd av samhället. Det är allt från skyddat boende till personligt, praktiskt och ekonomiskt stöd. Förebyggande arbete och attitydpåverkan, brett i samhället och riktat till både barn och vuxna och till män såväl som kvinnor behöver bedrivas fortlöpande.

Det är när det förebyggande arbetet brister eller helt saknas som människor riskerar att hamna i utanförskap. Hemlöshet är ett sammansatt och komplicerat samhällsproblem som kräver många olika åtgärder. Kommunen måste förutom ett ökat bostadsbyggande även förbättra det sociala och förebyggande arbetet mot hemlöshet. Att förebygga att människor vräks från sin bostad är grundläggande. Kommunen ska genom rådgivning samt socialt och förebyggande arbete stödja de som på grund av arbetslöshet eller andra orsaker riskerar att bli vräkta.

Ett förebyggande arbete är inte bara en god social politik. Nationalekonomen Ingvar Nilsson har räknat på utanförskapets kostnader. Av en årskull barn som växer upp i Uppsala beräknas 287 av totalt 2 239 personer hamna i ett mer eller mindre permanent utanförskap präglad av arbetslöshet, sjukdom eller missbruk. Den totala samhällsekonomiska förlusten av att dessa barn inte kan skaffa sig ett arbete och en framtid uppgår till fyra miljarder kronor under en 45-års period, från det att de träder in i vuxenlivet tills de uppnår pensionsålder. Och då pratar vi bara om en årskull. Vi vill prioritera tidiga insatser för att förhindra att människor slås ut i skolan, i arbetslivet och i samhället i stort. Med ett sådant arbetssätt skulle vi nå stora mänskliga vinster och samtidigt bedriva en klok ekonomisk politik. Det är alltid bättre att förebygga än att åtgärda problemen i efterhand.

För att skapa god hälsa samt ekonomisk och social trygghet för personer med funktionsnedsättning inriktas det handikappolitiska arbetet mot att undanröja hinder för delaktighet i samhället, motverka diskriminering och ge förutsättningar för självständighet och självbestämmande. Barn och ungdomar med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att växa upp i sina föräldrahem. En förutsättning är ett starkt stöd till föräldrarna.

Kommunens verksamheter ska utgå från att personer med funktionsnedsättning i likhet med övriga medborgare själva vill bestämma över sina liv. Samarbetet med landstinget behöver då vidareutvecklas.

Från 2011 har förändringar införts i LSS som innebär att kvalitet, tillsyn och kontroll av stödet och personlig assistans ska stärkas. Två viktiga delar är barnperspektivet och en försöksverksamhet kring daglig verksamhet för personer med psykiska funktionsnedsättningar



Inriktningsmål

1. Självbestämmande, värdighet, trygghet och jämställdhet ska prägla all vård och omsorg.
2. Den förebyggande och uppsökande sociala verksamheten för personer med funktionsnedsättning och äldre ska utvecklas.
3. Maten ska utgöra en central del av den goda äldreomsorgen och bidra till god hälsa och välmående.
4. Livskvaliteten hos personer med olika funktionsnedsättningar ska öka genom att deras egenmakt förstärks.
5. Sociala investeringar i form av tidig upptäckt och förebyggande insatser för barn och ungdomar i behov av stöd ska prioriteras.
6. Uppsala kommun ska vara ledande inom arbetet med kvinnofrid och våld i nära relationer.

Uppdrag

Till nämnden för hälsa och omsorg

1. Att intensifiera arbetet med att öka tillgängligheten och undanröja hinder för delaktighet i samhället.
2. Att i samverkan med andra organisationer utveckla ett helhetsperspektiv i arbetet med våld i nära relationer för att inbegripa brottsförebyggande arbete, behandling av förövare och stöd till brottsoffer och barn.
3. Att utveckla arbetet med att erbjuda personer med psykisk funktionsnedsättning sysselsättning.

Till äldrenämnden

1. Att arbeta fram en strategi för ökad kvalitet inom äldreomsorgen.

Till nämnden för hälsa och omsorg, äldrenämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden samt socialnämnden för barn och unga

1. Att tillgodose behovet av bostäder för sociala ändamål.

Till äldrenämnden och nämnden för hälsa och omsorg

1. Att tillgodose att människor med behov av vård och omsorg får möjlighet att kommunicera på sitt eget språk.
2. Att med de vård- och omsorgsbehövande i centrum utveckla en bra och nära vård och omsorg i samverkan med landstinget.



3. Att utveckla möjligheterna för äldre samt personer med funktionsnedsättning att själva få bestämma över hur beviljade hemvårdsinsatser ska användas samt när och vilka insatser som ska ske vid vårdboenden.

Till äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg, socialnämnden för barn och unga samt barn- och ungdomsnämnden

1. Biståndshandläggare ska utbildas i HBTQ-frågor.



6.6 Särskilt riktade insatser

Innehåll/beskrivning

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Uppdelad arbetsmarknad

Uppsalas arbetsmarknad utvecklas nu snabbt. Vad vi ser är en utveckling som går i riktning mot en ökad uppdelning och polarisering.

Det sker en snabb ökning av nyanmälda lediga jobb och en minskad öppen arbetslöshet. Bland annat för ungdomar. Samtidigt får vi signaler om att företag inte kan rekrytera därför att det inte finns personer med rätt kompetens.

Parallellt med denna utveckling av en förbättrad situation på arbetsmarknaden, ser vi att det är en fortsatt hög arbetslöshet för utsatta grupper på arbetsmarknaden som personer med utländsk bakgrund, funktionsnedsatta och långtidsarbetslösa. Detta gäller till exempel för gruppen med mycket långa arbetslöshetsperioder inom Jobb- och utvecklingsgarantins fas 3 där många varit arbetslösa mer än fem år.

Ökade klyftor

Levnadsförhållandena i vår stad visar att välfärden är ojämnt fördelad. Även om Uppsala har bra förutsättningar med en för riket låg arbetslöshet och låg andel hushåll som får socialbidrag, så finns det stora skillnader mellan olika områden i vår stad. I de stadsdelar som ligger högst i ekonomiskt bistånd har mer än 20 procent av barnfamiljerna ekonomiskt stöd, där det är lägst är motsvarande siffra noll procent.

Vad vi ser är ett Uppsala med ökade klyftor. Alla förlorar på att samhället slits isär av ökade klyftor. Arbete, utbildning och boende är grunden för att skapa ett bra liv för alla. Därför vill vi arbeta för en ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet så att inkomstklyftorna minskar. Uppsala kommun ska inte, som i dag, vara bland de tio kommunerna i Sverige med störst inkomstklyftor.



Riktade aktiva insatser

Vi är kritiska till hur den aktiva arbetsmarknadspolitiken har avvecklats av regeringen. De aktiva insatser som forskning pekar på är effektiva som arbetsmarknadsutbildning till bristyrken, anställningsstöd och stöd till att starta eget är insatser som medvetet har avvecklats eller minskats till ett minimum.

Regeringen måste ge Arbetsförmedlingen utökade resurser för att kunna hjälpa de grupper som står längre bort från arbetsmarknaden, och som kan riskera att missa nästa konjunkturuppgång. Aningen därför att de inte motsvarar krav från arbetsgivare med mycket specifika kompetenskrav, eller för att de av olika skäl inte anses attraktiva på arbetsmarknaden. Kanske för att utbildningen behöver uppdateras, eller för att senaste arbetslivserfarenheten inte längre är aktuell. Här menar vi att ett stort ansvar ligger på den statliga arbetsmarknadspolitiken. Regeringen måste ge Arbetsförmedlingen resurser för insatser som stärker de arbetslösas möjligheter att göra dem attraktiva på arbetsmarknaden. Det handlar bland annat om arbetsmarknadsutbildningar och att kunna ge riktade insatser till de grupper som har störst problem att etablera sig på arbetsmarknaden. All forskning och erfarenhet visar att ungdomar med bristfällig skolgång är en sådan grupp.

Utbildningskontrakt

Vi vill införa ett utbildningskontrakt, som med framgång har införts i Västerås. Det ska ge unga arbetslösa under 25 år möjligheten att läsa in grundläggande behörighet från gymnasiet samtidigt som de under sex månader har en deltidsanställning i offentlig verksamhet eller i av kommunen upphandlad verksamhet. Detta med en avtalsenlig lön. Det här är en insats riktad särskilt mot långtidsarbetslöshet och för att minska trösklarna till både jobb och utbildning.

Samverkan med Arbetsförmedlingen

Kommunen ska fortsätta sitt intensiva fördjupade samarbete med Arbetsförmedlingen kring de gemensamma målgrupperna. Särskilt viktigt är att kommunen lever upp till sitt eget Arbetsmarknadspolitiska program och ser till att tillhandahålla praktikplatser i all kommunfinansierad verksamhet.

Sommarjobb för alla

Med vetskap om att ingångar till arbetslivet ofta handlar om kontakter och nätverk vill vi satsa på att ge ungdomar en möjlighet till att skapa sig en första arbetslivserfarenhet. Detta ger en erfarenhet och en möjlighet till en fot in på arbetsmarknaden. Därför vill vi satsa på att elever i årskurs 9 och eleverna i år 1 och 2 på gymnasiet ska kunna erbjudas sommarjobb. Vi menar att detta även är fråga om rättvisa och att skapa jämlikare chanser till att få ett sommarjobb, och en möjlighet



till att tjäna egna pengar. Nynäshamns kommun har en framgångsrik modell där kommunen och det privata näringslivet tillsammans finansierar jobben. Det är en modell som vi vill pröva också i Uppsala.

Kommunala aktiveringsinsatser

Insatserna för de prioriterade grupperna: ungdomar, personer med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning och personer som under lång tid uppburit socialbidrag, måste utvecklas och intensifieras inom kommunen för att möjliggöra att personerna kan komma in på arbetsmarknaden och behålla sin arbetsförmåga.

Kommunens aktiveringsinsatser ska framför allt fokusera på rehabiliterande arbetssätt för att öka individernas förutsättningar att bli självförsörjande. Arbetet med det rehabiliterande långsiktiga arbetssättet ska kompletteras med kontinuerliga motiverande samtal för att stärka den enskildes förmåga. Denna framgångsrika metod har lett till att varannan person uppnår egen försörjning.

En viktig utgångspunkt är att se varje människa som en tillgång med resurser och förmåga att ta ansvar för sin framtida försörjning. Därför måste olika fördomar och diskriminering bekämpas, så att den kompetens som varje individ besitter kan tas tillvara. Detta bidrar till en bra fungerande arbetsmarknad, och skapar förutsättningar för egen försörjning.

Sociala företag/kooperativ

Uppsala sjuder av ideella krafter. Det finns idag många engagerade människor som vill förstärka välfärden genom frivilliga insatser eller utifrån en gemensam idé. Dessa engagerade medmänniskor samlas ofta i ideella föreningar, lokala kooperativ, allmännyttiga stiftelser, byalag eller liknande sammanslutningar inom den sociala ekonomin. Ibland klarar den sociala ekonomin att driva hela verksamheter med mycket hög kvalitet, och ibland handlar det mer om att utgöra komplement som tar vid där de offentliga insatserna når sin gräns. Vi vill att kommunen ska medverka till att sociala företag/kooperativ startas inom arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatserna för kommunens prioriterade grupper. Den sociala ekonomin saknar vinstintresse och låter i stället varenda krona gå till verksamheten och i slutändan de Uppsalabor som nyttjar den.

Solidariskt flyktingmottagande

Kommunen ska medverka i ett solidariskt flyktingmottagande inom ramen för de statliga myndigheternas ansvar. Det innebär att bostadssituationen för nyanlända flyktingar och ensamkommande flyktingbarn fortsatt kommer att stå i fokus. En



snabb introduktion på arbetsmarknaden är en av förutsättningarna för en bra integration av nyanlända flyktingar och invandrare. Föreningslivet är en viktig tillgång i integrationsprocessen.

Inriktningsmål

1. Kommunen ska genom en aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb få fler människor i arbete.
2. Arbetet med sociala företag för att se till att fler kommer i sysselsättning ska fördjupas. Kommunen ska genom ett aktivt engagemang utveckla den ideella sektorn med kooperativ och sociala företag, för att skapa arbete och sysselsättning.
3. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
4. Behovet av försörjningsstöd ska minska genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning eller praktik.
5. Kommunen medverkar i ett solidariskt flyktingmottagande inom ramen för de statliga myndigheternas ansvar.

Uppdrag

Till samtliga nämnder

1. Att tillse att all skattefinansierad verksamhet erbjuder minst en praktikplats per trettio medarbetare.

Till Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. Att i samverkan med näringslivet erbjuda feriearbete för ungdomar som önskar från och med år 9 i grundskolan till och med år 2 i gymnasieskolan.
2. Att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i år 7 och 8 i grundskolan.
3. Att pröva "Utbildningskontrakt" i arbetet med arbetslösa ungdomar



6.7 Medarbetare och ledarskap

Innehåll/beskrivning

Området omfattar den övergripande och strategiska personal- och arbetsgivarpolitiken.

Uppsala kommun som arbetsgivare

För Socialdemokraterna är det avgörande att Uppsala kommun är och betraktas som en attraktiv arbetsgivare där medarbetarna är delaktiga och erbjuds intressanta och stimulerande arbetsuppgifter. I det finns ett självklart egenvärde. Men att vara en attraktiv arbetsplats är också en nödvändighet om kommunen i en allt hårdare konkurrens om arbetstagarna ska kunna rekrytera de medarbetare som behövs. Uppsala kommun står och faller med sina medarbetare. De betyder allt för att vi ska kunna ge Uppsalaborna en service i världsklass.

Uppsala kommun ska ha ett arbetsklimat som präglas av delaktighet, lyhördhet, jämställdhet, inflytande över organisation och ekonomi samt möjlighet att påverka budgetprocessen och ekonomin på den egna arbetsplatsen. Socialdemokraterna vill därför inleda ett långsiktigt samarbete med de anställda och deras fackliga organisationer kring hur vi gemensamt utvecklar den kommunala verksamheten. Vi ska hämta inspiration från system och metoder som gett medarbetarna stort inflytande och resulterat i bättre kvalitet i andra kommuner.

Uppsala kommun ska även vare en förebild när det gäller mångfald och jämställdhet. Säkerställande av likabehandling oavsett ursprung ska vara ett krav vid rekrytering. Strukturella löneskillnader mellan kvinnor och män ska utjämnas.

Heltid en rättighet, deltid en möjlighet

Det ofrivilliga deltidsarbetet i kommunen innebär inte bara lägre lön för den enskilde medarbetaren utan också lägre ersättning om man blir sjuk, mindre föräldrapenning om man får barn, sämre arbetslöshetsersättning om man förlorar jobbet och lägre pension när man blir gammal. Det är inte en god arbetsgivarpolitik och det gör inte kommunen till en attraktiv arbetsgivare. Ändå är det mer än en fjärdedel av Uppsala kommuns anställda som endast har en deltidstjänst. Vanligast är det inom vård och omsorg. Här finns också en tydlig könsaspekt. 29,2 procent av kvinnorna i Uppsala kommun är deltidsanställda. Motsvarande siffra för männen är 17,7 procent.



Det är dags att erbjuda alla anställda i Uppsala kommun en heltidstjänst om de så önskar. Heltid ska vara en rättighet för alla anställda och deltid en möjlighet för de som behöver gå ned i arbetstid. Tillsammans med de fackliga organisationerna vill vi även se över kommunens personalförsörjning för att kunna minska antalet visstidsanställningar och timanställningar till förmån för fasta anställningar.

Rätten till heltid handlar i grunden om att kunna försörja sig på sitt jobb. Därför bör heltidsanställning vara utgångspunkten vid nyanställningar i Uppsala kommun. För att det ska vara möjligt krävs också ett metodiskt arbete för en god arbetsmiljö med verkliga förutsättningar för att faktiskt orka och kunna arbeta heltid i Uppsala kommun. Att införa rätt till heltid för den som så önskar i Uppsala kommun kommer att kräva nytänkande och andra sätt att organisera arbetet. Att ersätta ofrivilliga deltidanställningar med delade turer eller andra åtgärder som försämrar arbetsvillkoren är ingen lösning. Vad som krävs är att kommunen tillsammans med de fackliga organisationerna systematiskt arbetar med att förändra organisation, arbetstider och sysselsättningsgrader.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun ska vara en arbetsgivare som präglas av gott ledarskap, god arbetsmiljö, delaktighet och jämställdhet.
2. Heltidstjänst ska vara en rättighet och deltidstjänst en möjlighet.
3. Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen bland kommunens befolkning.
4. Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla nivåer ska eftersträvas.
5. Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska fortsätta att öka.
6. Alla medarbetare ska ges tillfälle till kompetensutveckling och karriärmöjligheter.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. Att i konkurrens med andra arbetsgivare kunna erbjuda kommunens medarbetare kompetens- och karriärutveckling.
2. Att ta initiativ till inrättandet av en personalförsörjningsenhet (personalpool) i syfte att minska behovet av tillfälliga anställningar.
3. Att utveckla möjligheterna till trainee-, aspirant- och praktikprogram inom all skattefinansierad verksamhet.



Till samtliga nämnder och styrelser

1. Att införa avidentifierade ansökningshandlingar samt att årligen rapportera andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund.



”Rätten till heltid handlar i grunden om att kunna försörja sig på sitt jobb. Därför bör heltidsanställning vara utgångspunkten vid nyanställningar i Uppsala kommun. För att det ska vara möjligt krävs också ett metodiskt arbete för en god arbetsmiljö med verkliga förutsättningar för att faktiskt orka och kunna arbeta heltid i Uppsala kommun.”



7 Investeringar

En ambitiös investeringspolitik är ett kraftfullt verktyg för Uppsalas utveckling. Investeringar i nya förskolor, idrottsanläggningar, parker och annan service till den växande skaran Uppsalabor skapar jobb och framtidstro.

Energi- och klimatinvesteringar bidrar till förverkligandet av kommunens klimatmål samtidigt som de sänkta driftskostnader som följer av en effektivare energianvändning frigör resurser till annat.

Som ett led i att säkra och klimatanpassa Uppsalas kommuns elförsörjning investerar vi i vindkraft. En investering som innebär både lägre utsläpp av koldioxid och minskade energikostnader. En investering i fyra vindkraftverk á 7 GWh under de närmaste fyra åren kommer att generera 28 GWh. Ställd i relation till kommunens totala elförbrukning på ca 100 GWh kommer kommunens egna vindkraftverk att utgöra drygt en fjärdedel av kommunens elförsörjning. En andel som dessutom kommer att öka i takt med att vi genom energieffektivisering av kommunens verksamheter och lokaler sänker kommunens energiförbrukning ytterligare.

Den av kommunfullmäktige beslutade klimatutmaningen kräver omedelbara åtgärder för att utveckla kollektivtrafiken och för att få fler att gå och cykla. I investeringsbudgeten prioriterar vi därför investeringar som rör gång-, cykel och kollektivtrafik.

Den förnyelse av stadsdelarna och city som vi vill investera i innebär att handel, restauranger, mindre företagsetableringar och offentliga mötesplatser kommer växa fram på nya platser i Uppsala. Medborgarna görs delaktiga av utvecklingen. Uppsala blir på så sätt intressantare att leva och vara i.

Uppsala fortsätter att växa. Det ställer krav på investeringar för bland annat markinköp. Idag saknar kommunen i det närmaste egen mark i attraktiva lägen vilket gör det svårt att ställa krav på ett miljövänligt byggande och blandade upplåtelseformer. Med ett eget markinnehav kan kommunen möta behovet av mark för fler bostäder och nya företagsetableringar. Det är en klok investering. Målsättningen i översiktsplanen för 2010 om ett ständigt innehav av exploateringsbar mark motsvarande tre års stadsutveckling samt en långsiktig buffert för markbyten och andra ändamål bör snarast uppnås.



Cirka 45 000 av Uppsalas medborgare utövar regelbundet någon form av idrott på bredd eller elitnivå. Detta tillsammans med de senaste årens stora framgångar inom ett flertal sportgrenar och idrottens betydelse för stadens attraktion kräver ett investeringsutrymme för idrottsanläggningar. För att klara det krävs ett professionellt partnerskap mellan idrottsrörelsen, näringslivet och kommunen.

Kommunfullmäktige har formulerat ett ekonomiskt mål för investeringsverksamheten som ger en begränsning av det investeringsutrymme som medges. Målet är att kommunen långsiktigt ska finansiera minst 75 procent av investeringarna med pengar som genereras i den egna verksamheten. Omvänt betyder det att högst 25 procent av investeringarna långsiktigt bör finansieras med lånade pengar.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2013-2016

Socialdemokraterna

		Förslag 2013	Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016
SUMMA FASTIGHETSFÖRVÄRV MEX		60	60	60	60
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
förskolor	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nytilskott	229 264	61 183		67 200
grundskolor	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nytilskott	31 145	162 20	200	200
gymnasium	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nytilskott	75	100	100	70
SUMMA SKOLOR		744	526	367	270
ENERGIÅTGÄRDER		30	30	30	30
SÄRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		137	143	43	43
	<i>/varav stadshuset</i>	80	100		
<i>- Avgår 261 mnkr i överföringar från 2012</i>		-261			
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		670	719	460	363
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga nytilskott	7 18	7 18	7 18	7 18
FRITID	åtgärder i befintliga nytilskott <i>varav idrottsanläggningar samt Å-rike Fyris</i>	12 25 25	12 25 25	12 25 25	12 25 25
GATOR	åtgärder i befintliga <i>varav St Olof och St Pers</i> nytilskott <i>varav Gottsunda</i>	50 5 65 20	55 5 70 20	60 25 65 0	60 25 65 0
STADSFÖRNYELSE		20	24	20	20
GC-VÄGAR	åtgärder i befintliga nytilskott <i>varav GC-broar</i>	4 25 0	4 37 9	4 25 0	4 25 0
KOLLEKTIVTRAFIK	Vägnätet Resecentrum, cykelgarage Järnvägsnätet <i>varav medfin Citybanan</i>	16 15 18 17	20 0 26 25	25 0 26 25	25 0 26 25
HAMN/FYRISÅN		5	5	5	5
BREDBAND		2	2	2	2
EJ SPECIFIERAT		17	0	5	5
ENERGIÅTGÄRDER		4	0	4	4
OFFENTLIG UTSMYCKNING		6	6	6	6
VINDKRAFT (för egen elförsörjning)		47	47	47	47
SUMMA INFRASTRUKTUR		356	358	356	356
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54	54	54	54
ANSKAFFNING MASKINER					
	personbilar/ verksamhetsmaskiner	20	20	20	20
	räddningsfordon	30	25	15	15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		1218	1264	993	896
Varav skattefinansierade investeringar		1158	1204	933	836

Investeringar 2013-2016, fördelat på nämnder

<i>Alla belopp i miljoner kronor</i>	2013	2014	2015	2016
Kommunstyrelse och uppdragsnämnder				
Kommunstyrelsen	83,6	83,6	83,6	83,6
Barn- och ungdomsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Nämnden för hälsa och omsorg	0,5	0,5	0,5	0,5
Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	37,0	37,0	37,0	37,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	262,0	268,0	262,0	262,0
Fastighetsägarnämnden	721	766	511	414
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	5,0	5,0	5,0	5,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	1 143,5	1 189,5	919,0	822,0
Produktionsstyrelser				
Vård och bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	1 218	1 264	993	896



8. Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämnning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicyen för de helägda bolagen. I detta kapitel behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att 100 procent av det skattemässiga resultatet (efter finansiella poster) i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av erhållet koncernbidrag i ovillkorat aktieägartillskott.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policyer. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas, upphandlingspolicy, policy för hållbar utveckling och arbetsgivarpolicy. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Samtliga bolag ska pröva administrativ utveckling med andra verksamheter.

Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige.

Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.



Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige.

Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Därutöver ska moderbolaget sträva efter största möjliga samordning mellan koncernens olika bolag. Bolaget ska därmed aktivt verka för att samverkansvinster mellan dotterbolagen och stimulera till erfarenhetsutbyten inom koncernen.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet. Det innebär att Uppsalahem AB på affärsmässiga och allmännyttiga grunder ska:

- Bidra till att nya lägenheter tillkommer i hela kommunen med utgångspunkt i den av Kommunfullmäktige antagna bostadspolitiska strategin,
- Erbjudas, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år.
- Likställa socialbidrag med inkomst vid tecknande av kontrakt.
- Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- Öka de boendes valfrihet och inflytande genom att erbjuda olika renoveringsnivåer vid renoveringar.



- Söka uppnå en nyproduktionsnivå på minst 500 hyreslägenheter per år.
- Söka uppnå en nyproduktion på minst 200 ungdoms- och studentbostäder per år.
- Genom intentionsavtal med kommunstyrelsen i Uppsala kommun verka för att öka nyproduktionen av hyresbostäder i kommunen.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2013-2016: Driftnettot, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga reellt med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag.

Utdelningen från Uppsalahem AB ska bestå i att bolaget lämnar årets resultat i koncernbidrag till moderbolaget Uppsala Stadshus AB, som samtidigt lämnar samma belopp tillbaka till bolaget i form av aktieägartillskott.

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska vara en motor i utvecklingen av lokala stadsdels- och tätortscentrum. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv.

Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.



Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Uppsala kommuns Fastighets AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag.

Utdelningen från Uppsala kommuns Fastighets AB ska bestå i att bolaget lämnar årets resultat i koncernbidrag till moderbolaget Uppsala Stadshus AB, som samtidigt lämnar samma belopp tillbaka till bolaget i form av aktieägartillskott.

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen.

Bolaget ska på ett effektivt sätt erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser i syfte att öka Uppsalas befintliga näringsliv genom att erbjuda kreativa och flexibla lösningar vid förändrade lokalbehov.

Bolaget ska aktivt medverka för att tillgodose de små företagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.



Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Detta ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv samt effektivt utnyttjande av bolagets lokaler av olika målgrupper/nyttjare såväl offentliga förvaltningar som näringslivets aktörer.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet 5,2 miljoner kronor ska dras av för det så kallade Viktoriaavtalet.

Utöver nämnda utdelning ska bolaget dela ut 30 miljoner kronor under 2013 till Uppsala Stadshus AB för att delfinansiera en vindkraftssatsning.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering och systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

För 2013-2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskott bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.



Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en arena för folkhälsa, idrott, bad och evenemang. Arenan som besöksattraktion ska stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, turistmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader som krävs för verksamhetens bedrivande.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -4,0 mnkr per år 2013-2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.



Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus ska uppgå till 62,9 mnkr 2013, 64,5 mnkr 2014, 66,0 mnkr 2015 samt 67,5 mnkr 2016.

Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 63,9 mnkr 2013, 65,5 mnkr 2014, 67,0 mnkr 2015 samt 68,5 mnkr 2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 11 mnkr 2013. Från 2014 ska det egna kapitalet vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.



Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde och med en tydlig miljöprofil tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser.

Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushållsavfallstjänster. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen och vara en ledande aktör för en hållbar utveckling i kommunen.

Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering.

Bolaget ska arbeta med energieffektivisering samt systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.



Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.



9. Direktiv för Produktionsstyrelser

Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser. I detta avsnitt behandlas Kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder. Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitets- och kvalitetsaspekter. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhandahåller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser. Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Styrning av produktionen

Produktionsstyrelserna omfattas av kommunfullmäktige antagna policyer. Dessa verksamhetsövergripande styrdokument inklusive policyn för hållbar utveckling, kapitel 6.7 om medarbetare och ledarskap samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.



Ekonomi

Det ekonomiska kravet på produktionsstyrelserna liknas vid kravet på kommunen, en ekonomi i balans. Ett underskott ska återställas inom tre år. Negativt eller positivt resultat förs över till nästa år och påverkar det egna kapitalet. Produktionsstyrelsernas ackumulerade överskott får användas till utvecklingsinsatser och/eller omställning av verksamhet.

Direktiv

1. Respektive produktionsstyrelse ska som ersättning för det avskaffade PO-tillägget samt ett effektivare nyttjande av kommunens ramavtal till finansförvaltningen leverera 1,6 procent för 2013 samt 1,1 procent 2014 av omsättningen i överskott. För 2015 och 2016 ska 0,6 procent av överskottet levereras till finansförvaltningen som ersättning för ett effektivare nyttjande av kommunens ramavtal.
2. Styrelsen för Vård & Bildning ska från sitt årliga resultat till finansförvaltningen utdela 49 mkr år 2013, 49 mkr år 2014, 50 mkr 2015 samt 51 mkr år 2016.
3. Styrelsen för Teknik & Service ska från sitt årliga resultat till finansförvaltningen utdela 10 mkr per år perioden 2013-2016.
4. Produktionsstyrelserna ska fortlöpande utveckla system för kvalitetsutveckling och kvalitetssäkring.
5. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att vara konkurrenskraftiga.
6. Produktionsstyrelserna ska särskilt arbeta med att utveckla ledarskapet.
7. Produktionsstyrelserna ska se över sin bemanningsekonomi i syfte att erbjuda rätt till heltid.
8. Produktionsstyrelserna ska inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool) i syfte att minska behovet av tillfälliga anställningar.
9. Produktionsstyrelserna ska i samverkan med kommunstyrelsen utreda hur en organisation med självstyrande enheter inom de olika verksamheterna kan utformas.



10. Styrelsen för Vård & bildning ska prioritera lärarnas och rektorernas kompetensutveckling.
11. Styrelsen för Vård & bildning ska i de fall verksamheten inom Vård och Bildning berörs medverka till att kommunens skyldigheter enligt rättighetslagarna uppfylls.

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 1

Belopp i mnkr

	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Verksamhetens intäkter	1 680	2 030	2 091	2 154	2 219
Verksamhetens kostnader	-9 975	-10 627	-10 969	-11 400	-11 875
Avskrivningar	-414	-406	-426	-447	-467
Verksamhetens nettokostnad	-8 709	-9 003	-9 304	-9 693	-10 123
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 741	9 141	9 489	9 876	10 314
Resultat efter skatter och keu 1)	32	138	185	183	191
Finansiella intäkter	103	116	128	140	152
Finansiella kostnader	-106	-117	-128	-146	-161
varav ränta pensionsskuld förändring	-29	-23	-23	-31	-35
Finansnetto	-3	-1	0	-6	-9
Resultat efter ordinära poster	29	136	184	177	182
Extraordinära poster	20	30	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	49	166	184	177	182
UPPLÄNNINGSBEHOVIAMORT	-721	-804	-790	-522	-411
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	175	183	190	198	206
Skillnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-126	-16	-6	-21	-24

1) keu = kommunalekonomisk utjämning

2) 2 procent av skatter o keu

RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU

0,6%	1,8%	1,9%	1,8%	1,8%
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Befolkning per 31/12

202 400	204 800	207 200	209 600	211 900
---------	---------	---------	---------	---------

Resultatmål kronor per invånare

864	893	916	942	973
-----	-----	-----	-----	-----

Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)

242	813	888	843	859
-----	-----	-----	-----	-----

Självfinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016

45%

Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 2

(mnkr)

Intäktskategorier och kostnadsposter	Budget	Förslag	Förslag	Förslag	Förslag
	2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Skatt och utjämning	8 746	9 141	9 489	9 876	10 314
Förändring av utdebitering	0	0	0	0	0
		0 skatteören			
Riktade statsbidrag	87	87	87	87	87
Internt debiterade PO-påslag	1 417	1 348	1 373	1 419	1 470
-avgår arbetsgivareavgift	1 300	1 327	1 352	1 396	1 447
-avgår betalning ansvarsförbindelsen	171	180	188	203	216
-avgår garantipensioner och p-administration	4	4	4	4	4
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner	-58	-162	-170	-185	-197
Justering PO samt Ramavtal Produktionsstyrelserna	57	94	65	36	37
Finansiella poster					
-internränta anläggningstillgångar	214	186	190	193	196
-ränteintäkter utlåning/placering	103	116	128	140	152
-räntekostnad upplåning	77	95	105	115	126
-ränta på pensionskund	29	23	23	31	35
-utdelning från bolagen	20	30	0	0	0
-utdelning från produktionsstyrelserna	0	59	59	60	62
FINANSNETTO	230	274	249	248	249
Handel med elterminer					
-köpt el via elterminer	24	25	24	23	23
-vidareförsäljning av el	24	25	24	23	23
SUMMA DISPONIBLA MEDEL	9 062	9 433	9 720	10 063	10 491
<u>Kommunbidrag</u>					
Förväntat behov hos beställarnämnder och KS	9 012	9 263	9 532	9 882	10 305
Reserverade medel för kvalitet i förskolan	11	11	11	11	11
Reserverade medel hos KS och KF	4	4	4	4	4
ÅRETS RESULTAT	46	166	184	177	182

Resultatkrav upph. samt Avveckling av extra PO-påslag

2013 2014 2015 2016

1,6 1,1 0,6 0,6 procent

FLÖDESSCHEMA - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 3

Belopp i mnkr

TILLFÖRDA MEDEL	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Specialdestinerade statsbidrag	480	320	330	340	350
Ränteintäkter	103	116	128	140	152
Verksamheternas externa intäkter	1 200	1 710	1 761	1 814	1 869
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	10 524	11 287	11 707	12 170	12 685
ANVÄNDA MEDEL I DRIFTBUDGETEN					
Verksamhetens kostnad	-10 004	-10 650	-10 992	-11 431	-11 910
Räntekostnader, externt	-77	-95	-105	-115	-126
Övriga kostnader	0	0	0	0	0
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-10 081	-10 745	-11 097	-11 546	-12 036
MEDEL TILLFÖRDA FR ÅRETS VERKSAMH	443	542	611	624	650
FÖRÄNDRING AV BALANSPOSTER					
Förändring av likvida medel/värdepapper	0	0	0	0	0
Förändring fordringar/skulder exkl lån 4)	-174	-180	-188	-203	-216
SUMMA FÖRÄNDR B/R POSTER	-174	-180	-188	-203	-216
NETTOFIN FR ÅRETS VERKSAMHET	269	363	423	420	434
Nettoinvesteringar	990	1 217	1 263	992	895
Pågående invest från 2012		261			
Försäljningar	0	50	50	50	50
S:A NETTOINVESTERINGAR (inkl försäljn)	-990	-1 167	-1 213	-942	-845
FINANSIERINGSUNDER-ÖVERSKOTT	-721	-804	-790	-522	-411
UPPTAGNA/AMORT LÅN	-721	-804	-790	-522	-411
S:A ANVÄNDA MEDEL INKL UPPLÅN/AMORT	-10 524	-11 287	-11 707	-12 170	-12 685
Nettolåneskuld kommunen	644	-160	-950	-1 472	-1 883
4) Slutavräkning skatteintäkter o fastighetsavgift	0	0	0	0	0
4) Pensionskostnad (individuell del)	-194	-180	-188	-203	-216
4) Övrigt	20	0	0	0	0
Självfinansieringsgrad/investeringar (kassaflöde)	27,2%	45,6%	37,4%	47,4%	54,0%
Målsättning - självfinansieringsgrad	75%	75%	75%	75%	75%
Låneskuld (netto) - kronor per invånare	3 182	-781	-4 586	-7 022	-8 888

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016

Bilaga 4

Socialdemokraterna								
(belopp i tkr)	2) Bokslut 2009	3) Bokslut 2010	4) Bokslut 2011	KF Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	268 185	273 161	280 193	288 942
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 491 764	3 624 428	3 807 249	3 994 361
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 323 197	1 310 619	1 318 238	1 351 826
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 089 258	1 114 677	1 150 541	1 191 776
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 173	446 634	459 792	478 374
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 805 306	1 862 482	1 938 195	2 035 545
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	170 559	174 825	180 531	187 388
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	182 670	213 613	222 534	231 471
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	312 024	322 187	333 357	346 585
Fastighetsägarnämnd				59 711	14 074	14 392	14 826	15 354
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	23 607	24 219	25 044	26 023
Miljö- o hälsoskydds-nämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	18 976	19 470	20 134	20 923
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0				
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	130 739	134 204	138 849	144 352
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 463	10 617	10 860	11 168
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391					
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306					
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715					
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593					
Ofördelat				0	-15 897	-17 136	-18 543	-20 093
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 262 660	9 532 349	9 882 369	10 304 582
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,8%	2,9%	3,7%	4,3%
				KF				
VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	79 979	84 544	82 997	85 356
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	483 885	498 642	515 938	536 425
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	435 711	472 355	490 308	510 177
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 163 475	4 269 393	4 438 493	4 633 064
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 806 963	3 910 092	4 050 254	4 226 486
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	142 961	146 161	150 747	156 071
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	2 481	1 542	595	-384
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	147 204	149 621	153 038	157 387
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 262 660	9 532 349	9 882 369	10 304 582
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,8%	2,9%	3,7%	4,3%
<i>Befolkning per 31/12</i>	194 751	197 787	200 001	202 700	204 800	207 200	209 600	211 900
<i>Kronor per invånare;</i>								
Politisk verksamhet	363	378	393	389	391	408	396	403
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 363	2 407	2 462	2 531
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 127	2 280	2 339	2 408
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 329	20 605	21 176	21 864
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 589	18 871	19 324	19 946
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	698	705	719	737
Affärsverksamhet	976	904	17	17	12	7	3	-2
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	719	722	730	743
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 228	46 006	47 149	48 629
<i>Förändring per invånare i procent</i>	-0,1%	2,0%	1,9%	0,8%	1,7%	1,7%	2,5%	3,1%

1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr

2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.

3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.

4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigering av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn

4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

Bilaga 5

Socialdemokraterna

2 013	Oförd	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	FHN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
1. Politisk verks	0	50 723	263	297	1 651	1 948	1 666	3 665	1 587	931	1 256	938	1 502	1 299	928	856	10 467	79 979
2. Infrastruktur	0	59 961	0	0	0	4 151	0	0	0	0	1 823	245 634	2 068	22 318	18 044	129 885	0	483 885
3. Kultur och fritid	0	6 664	0	0	75 770	1 598	0	650	0	160 308	179 591	3 000	8 131	0	0	0	0	435 711
* Förskola	0	0	0	0	1 264 737	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 264 737
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	0	1 901 454	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 902 360
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	0	206 555	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	206 555
* Förskoleklass	0	0	0	0	146 562	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146 562
* Grundskola	0	0	0	0	1 548 337	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 549 244
* Obl.Särskola	0	0	0	0	87 127	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	87 127
* Gymnasieskola	0	0	0	0	0	719 145	0	0	0	0	0	364	0	0	0	0	0	719 509
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	0	64 274	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 274
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	0	125 467	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 467
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	0	3 253 318	908 886	0	0	0	0	0	1 271	0	0	0	0	0	4 163 475
5. Vård och omsorg																		
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	0	1 794 156	0	0	0	0	0	0	0	0	1 794 156
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	0	0	0	0	1 633 830	0	0	0	0	0	0	0	0	1 633 830
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	0	111 842	0	0	0	0	0	0	0	0	111 842
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	0	48 484	0	0	0	0	0	0	0	0	48 484
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	0	161 025	0	969 763	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 130 789
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	13 958	0	315 925	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	329 884
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	147 067	0	628 366	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	775 434
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	25 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25 472
* Färdtjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 117	0	0	0	0	0	58 117
Individ och familjeoms.																		
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	0	0	0	0	0	0	116 248	0	9 562	0	0	0	0	0	0	0	0	125 811
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	0	424 548	0	0	0	0	0	0	0	0	0	424 548
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	0	263 653	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	263 653
Familjerätt	0	0	0	0	0	0	1 580	8 310	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 889
S:a vård och omsorg	0	0	0	0	161 025	263 653	1 087 592	432 858	1 803 719	0	0	58 117	0	0	0	0	0	3 806 963
6. Särskilt riktade ins.																		
* Flyktingmottagning	0	0	0	0	0	15 974	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15 974
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	0	126 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	126 987
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	0	142 961	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	142 961
7. Affärsverksamhet																		
* Övrig affärsverksamhet	-994	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	2 481
7. Affärsverksamhet	-994	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	2 481
8. Kommunledn. gem.verks	-14 903	150 838	0	0	0	0	0	0	0	9 320	0	0	1 963	-11	4	-3	-3	147 204
SUMMA	-15 897	268 185	263	297	3 491 764	1 323 197	1 089 258	437 173	1 805 306	170 559	182 670	312 024	14 074	23 607	18 976	130 739	10 463	9 262 660

Specifikation - Pedagogisk verksamhet 2013-2016

Bilaga 6

Socialdemokraterna							
<i>(belopp i tkr)</i>							
VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Pedagogisk verksamhet:							
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 220 661	1 264 737	1 298 410	1 350 008	1 393 368
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	147 575	206 554	218 309	230 013	243 664
Förskoleklass	124 066	129 667	120 330	146 562	158 534	157 070	167 810
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 528 424	1 549 243	1 616 124	1 723 263	1 826 298
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	82 205	87 127	90 888	96 913	102 708
Gymnasieskola	746 322	749 761	718 517	719 509	696 510	687 297	699 450
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	72 333	64 274	62 219	61 396	62 482
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	122 619	125 467	128 397	132 530	137 281
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	9 455	0	0	0	0
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 163 473	4 269 391	4 438 490	4 633 061
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	1,0%	3,5%	2,5%	4,0%	4,4%
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	200 200	202 801	207 203	209 698	211 904
Kronor per invånare	19,2	19,7	20,1	20,530	20,605	21,166	21,864

<i>Volymersnittpris, kr</i>							
Fsk/b-sorg 1-5 år, serv grad 88 %	10 192	10 596	11 021	11 218	11 408	11 462	11 534
serv grad 2013: 89% 2014: 90%	103,8	109,7	110,8	112,742	113,8	117,8	120,8
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 950	20 337	20 925	21 619	22 319
	87,2	89,7	90,0	93,544	95,243	97,618	100,265
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	210	185	190	195	205
	350,8	412,6	391,5	470,955	478,4	497,0	501,0
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 289	7 016	6 718	6 447	6 295
	96,0	99,0	98,6	102,6	103,7	106,6	111,1
Gy särskola	202	192	210	180	170	160	160
	318,6	357,7	344,4	357,1	366,0	383,7	390,5

<i>Procentuell förändring per barn/lev</i>							
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	1,4%	1,79%	0,95%	3,48%	2,57%
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	0,7%	3,89%	1,82%	2,49%	2,71%
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	1,9%	20,3%	1,6%	3,9%	0,8%
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	2,9%	4,0%	1,1%	2,8%	4,2%
Gy särskola	1,5%	12,3%	1,8%	3,7%	2,5%	4,8%	1,8%

Befolkning per 31/12							
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 715	12 673	12 679	12 793	12 838
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 318	20 778	21 452	22 175	22 872
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 524	9 156	8 735	8 427	8 339

Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016

Bilaga 7

Socialdemokraterna

	Bokslut 2010	Bokslut 2011	KF Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
VERKSAMHETSOMRÅDE							
Vård och omsorg:							
<i>Äldre</i>	1 522 382	1 621 286	1 708 080	1 794 155	1 851 085	1 926 445	2 023 386
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 609 466	1 633 829	1 683 366	1 750 132	1 837 773
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	66 218	111 842	116 999	122 995	129 482
Förebyggande	47 666	45 944	32 397	48 484	50 719	53 319	56 131
<i>Funktionsnedsatta</i>	1 041 998	1 069 839	1 108 181	1 130 788	1 156 923	1 193 723	1 237 308
SoL o HSL	280 071	290 718	290 370	329 883	337 563	348 390	360 949
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 853	775 433	793 295	818 427	848 490
Förebyggande	28 399	24 755	31 957	25 472	26 066	26 905	27 870
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 117	59 661	61 731	64 182
<i>Individ o familjeomsorg</i>	800 287	833 835	785 963	814 012	832 314	857 943	890 783
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	120 738	125 677	128 611	132 751	137 510
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	411 978	424 548	433 756	446 556	464 648
Ekonomiskt bistånd	286 952	298 645	253 247	263 787	269 946	278 636	288 625
varav försörjningsstöd	210 987	210 987	205 064				
<i>Familjerätt</i>	9 644	9 654	11 072	9 889	10 107	10 409	10 823
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 806 962	3 910 090	4 050 250	4 226 482
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,5%	2,7%	3,6%	4,4%
	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
ÅLDERSINDELNING							
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,9%	15,6%	15,5%	15,4%	15,4%
<i>Befolkning 0-20 år</i>	554 604	580 249	585 992	593 883	606 764	624 669	649 977
<i>Befolkning per 31/12</i>	48 201	48 240	48 610	48 426	48 760	49 078	49 655
<i>Kronor per invånare 0-20 år</i>	11 506	12 028	12 055	12 264	12 444	12 728	13 090
<i>Förändr % kronor/inv 0-20 år</i>		4,5%	0,2%	1,7%	1,5%	2,3%	2,8%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	165 812	161 025	164 518	169 373	176 234
SBN	403 573	422 921	420 180	432 858	442 246	455 297	473 742
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	35,7%	35,5%	35,4%	35,2%	35,0%
<i>Befolkning 21-64 år</i>	1 290 456	1 323 785	1 313 446	1 351 245	1 382 794	1 427 305	1 478 475
<i>Befolkning per 31/12</i>	120 428	121 375	122 606	123 654	124 709	125 849	126 758
<i>Kronor per invånare 21-64 år</i>	10 716	10 907	10 713	10 928	11 088	11 341	11 664
<i>Förändr % kronor/inv 21-64 år</i>		1,8%	-1,8%	2,0%	1,5%	2,3%	2,8%
VFN + (KS tom 2010)	1 002 622	1 025 270	1 060 199	1 087 591	1 112 985	1 148 811	1 189 996
UAN	287 834	298 515	253 247	263 653	269 809	278 494	288 478
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	46,6%	47,4%	47,6%	47,8%	48,1%
<i>Befolkning 65 år och äldre</i>	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 803 718	1 860 870	1 936 546	2 033 849
<i>Befolkning per 31/12</i>	29 158	30 386	31 484	32 721	33 734	34 671	35 491
<i>Kronor per invånare 65+ år</i>	52 447	53 662	54 436	55 124	55 163	55 855	57 306
<i>Förändr % kronor/inv 65+år</i>		2,3%	1,4%	1,3%	0,1%	1,3%	2,6%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 803 718	1 860 870	1 936 546	2 033 849
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,8%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 117	59 661	61 731	64 182
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 700	204 801	207 203	209 598	211 904
<i>Kronor per invånare</i>	17 342	17 958	18 147	18 589	18 871	19 324	19 945
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 806 962	3 910 090	4 050 250	4 226 482
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,5%	2,7%	3,6%	4,4%

Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016

Bilaga 8

Socialdemokraterna		Tidigare	2012	2013	2014	2015	2016
	Verksamh	Nämnd	beslut				
Politisk verksamhet							
	1						
Budget 2012 KF beslut			78 917				
Beräknad bas				81 097	79 979	84 544	82 997
Kommunbidrag inkl. beslut				79 979	84 544	82 997	85 356
Summa beslut Politisk verksamhet	1		100	-1 118	4 564	-1 547	2 359
Summa Tillägg/avdrag							
Förstärkning revisionen för 2012	IVE 2012	KS		-1 000			
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN			3 400	-3 400	
Förstärkning kommunrevision Erik & Korruption		KS		400			
Sänkt Po pålägg				-518	-266	-252	0
Volymförändring				0	0	0	0
Pris och löneuppräknig				1 602	1 840	2 272	2 573
Effektivisering				-1 602	-409	-167	-214
Infrastruktur, stadsutv, skydd							
Budget 2012 KF beslut			458 081				
Beräknad bas				494 307	483 885	498 642	515 938
Kommunbidrag inkl. beslut				483 885	498 642	515 938	536 425
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2		8 145	-10 422	14 757	17 296	20 487
Summa Tillägg/avdrag							
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN			1 900		
Kapitalkostnader resecentrum	IVE 2013	GSN		11 000			
Sänkt internränta	IVE 2013	GSN		-18 500			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	KS		-3 827			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	PBN		3 827			
Pareringspolicy och P-avgiftsöversyn		GSN		-5 000			
Energieffektivisering		GSN		-3 000			
Sänkt Po pålägg				-3 134	-1 569	-1 566	0
Volymförändring				5 861	5 671	5 776	5 662
Pris och löneuppräknig				10 003	11 260	14 124	16 170
Effektivisering				-7 653	-2 504	-1 037	-1 344

Fritid och kultur							
Budget 2012 KF beslut				424 722			
Bokslut 2011							
Beräknad bas				426 516	435 711	472 355	490 308
Kommunbidrag inkl. beslut				435 711	472 355	490 308	510 177
Summa beslut Fritid och kultur				3	19 850	9 196	36 644
Summa Tillägg/avdrag					6 150	26 050	1 500
"Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN		-250	-250		
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN			7 100		
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2009, 2013	IFN			15 000		
Kvalitetsförstärkning inkl. Kulturcentrum Gottsunda	IVE 2013	KTN		3 500			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN		1 300	4 200	1 500	
Föreningsråd		IFN		500			
Daglägerverksamhet		BUN		1 100			
Sänkt Po pålägg				-2 822	-1 487	-1 488	0
Volymförändring				3 847	4 217	5 543	5 769
Pris och löneuppräknig				8 602	10 113	13 381	15 378
Effektivisering				-6 581	-2 249	-983	-1 279

Pedagogisk verksamhet							
Budget 2012 KF beslut				4 022 118			
Beräknad bas				4 066 552	4 163 475	4 269 393	4 438 493
Kommunbidrag inkl. beslut				4 163 475	4 269 393	4 438 493	4 633 064
Summa beslut Pedagogisk verksamhet				4	56 000	96 923	105 919
Summa Tillägg/avdrag					40 326	14 400	10 000
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)		BUN		14 000	14 400		
25-tim förskola		BUN		10 000			
Ökad kvalitet i fsk		BUN		5 000			
Förskola 30 timmar		BUN				10 000	
Skola och skolbarnsomsorg		BUN		20 000			
Avskaffa vårdnadsbidrag		BUN		-8 674			
Sänkt Po pålägg				-26 969	-13 437	-13 474	0
Summa Volymförändring				30 873	29 956	60 246	66 527
Förskola				13 372	726	11 707	4 851
Skolbarnsomsorg				7 097	8 594	6 568	6 917
Förskoleklass				7 547	9 677	-4 972	6 102
Grundskola				32 197	43 482	68 660	52 562
Obl särskola				1 832	2 445	3 861	2 956
Gymnasieskola				-29 595	-33 084	-24 559	-7 177
Gymnasiesärskola				-2 644	-2 955	-2 194	-641
Vuxenutbildning				1 068	1 070	1 174	957
Pris och löneuppräknig				81 949	96 449	121 230	139 656
Effektivisering				-29 256	-21 449	-8 902	-11 612

Vård och omsorg						
Budget 2012 KF beslut						
		3 678 455				
Beräknad bas			3 730 884	3 806 963	3 910 092	4 050 254
Kommunbidrag inkl. beslut						
			3 806 963	3 910 092	4 050 254	4 226 486
Summa beslut Vård och omsorg						
5	103 000		76 079	103 129	140 162	176 232
Summa Tillägg/avdrag						
			19 500	0	0	0
Äldreboenden	ÄLN		19 000			
Kvinnofrid	NHO		500			
Sänkt Po pålägg						
			-24 660	-12 306	-12 295	0
Summa Volymförändring						
			37 316	46 515	49 724	59 425
Vård o oms äldre SoL, HSL			19 103	26 665	29 096	38 112
SOL, HSL funktionsnedsatta			2 954	3 009	3 287	2 777
Insatser LSS o LASS			9 842	9 838	10 108	9 522
Färdtjänst			685	681	691	677
IFO, vuxna			1 066	1 072	1 176	959
IFO, barn och ungdom			1 378	2 928	2 829	5 250
IFO, ekonomiskt bistånd			2 247	2 251	2 468	2 013
Familjerätt			40	71	70	115
Pris och löneuppräknig						
			75 364	88 630	110 875	127 400
Effektivisering						
			-31 441	-19 711	-8 141	-10 593

Särskilt riktade insatser						
Budget 2012 KF beslut						
		133 447				
Beräknad bas			139 520	142 961	146 161	150 747
Kommunbidrag inkl. beslut						
			142 961	146 161	150 747	156 071
Summa beslut Särskilt riktade insatser						
6	-13 000		3 442	3 200	4 586	5 324
Summa Tillägg/avdrag						
			2 640	0	0	0
Utbildningskontrakt	UAN		5 000			
Sommarjobb enl Nynäshamnsmodellen	UAN		8 000			
Avskaffa samverkanslösningar	UAN		-5 136			
Avskaffa samverkanslösningar	KS		-5 224			
Sänkt Po pålägg						
			-926	-460	-458	0
Summa Volymförändring						
			1 067	1 083	1 188	969
Flykting mottagande			0	0	0	0
Arbetsmarknad			1 067	1 083	1 188	969
Pris och löneuppräknig						
			2 812	3 313	4 126	4 703
Effektivisering						
			-2 151	-737	-270	-348

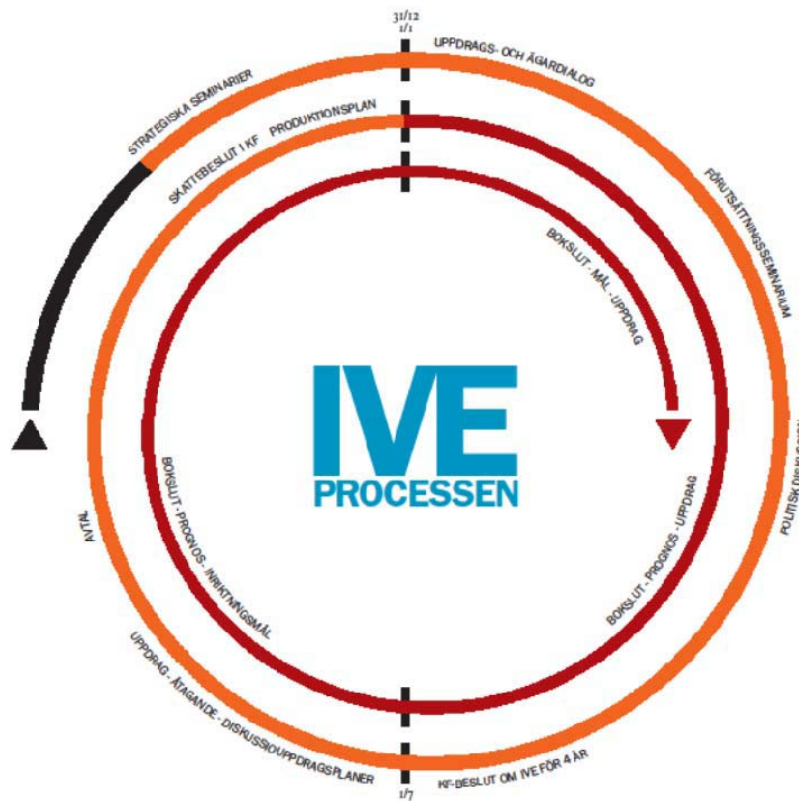
Affärsverksamhet						
Budget 2012 KF beslut						
		3 481				
Bokslut 2011						
Beräknad bas			3 451	2 481	1 542	595
Kommunbidrag inkl. beslut						
			2 481	1 542	595	-384
Summa beslut Affärsverksamhet						
7	0		-970	-939	-947	-979
Summa Tillägg/avdrag						
			-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Vindkraftverk	Oförd		-1 000	-1 000	-1 000	-1000
Sänkt Po pålägg						
			-16	-5	-2	0
Summa Volymförändring						
			30	21	14	4
Pris och löneuppräknig						
			70	58	44	19
Effektivisering						
			-53	-13	-3	-2

Kommunledning och gemensam verksamhet					
Budget 2012 KF beslut		211 304			
Bokslut 2011					
Beräknad bas		213 607	147 204	149 621	153 038
Kommunbidrag inkl. beslut		147 204	149 621	153 038	157 387
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8	-8 350	-66 403	2 416	3 417
Summa Tillägg/avdrag		-65 450	250	0	0
<i>Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN</i>					
	KS	250	250		
Sänkt internränta	FHN	-43 700			
Avskaffad utmanarrätt och generellt privatiseringsdirektiv	Oförd	-5 000			
Heltid till alla som vill	Oförd	-10 000			
Energieffektivisering	FHN	-7 000			
Sänkt Po pålägg		-954	-471	-465	0
Summa Volymförändring		0	0	0	0
Pris och löneuppräknig		4 277	3 391	4 189	4 744
Effektivisering		-4 277	-754	-308	-394

**Kommunbidrag uppdragsnämnden,
Kommunstyrelsen, Valnämnden,
Namngivningsnämnden**

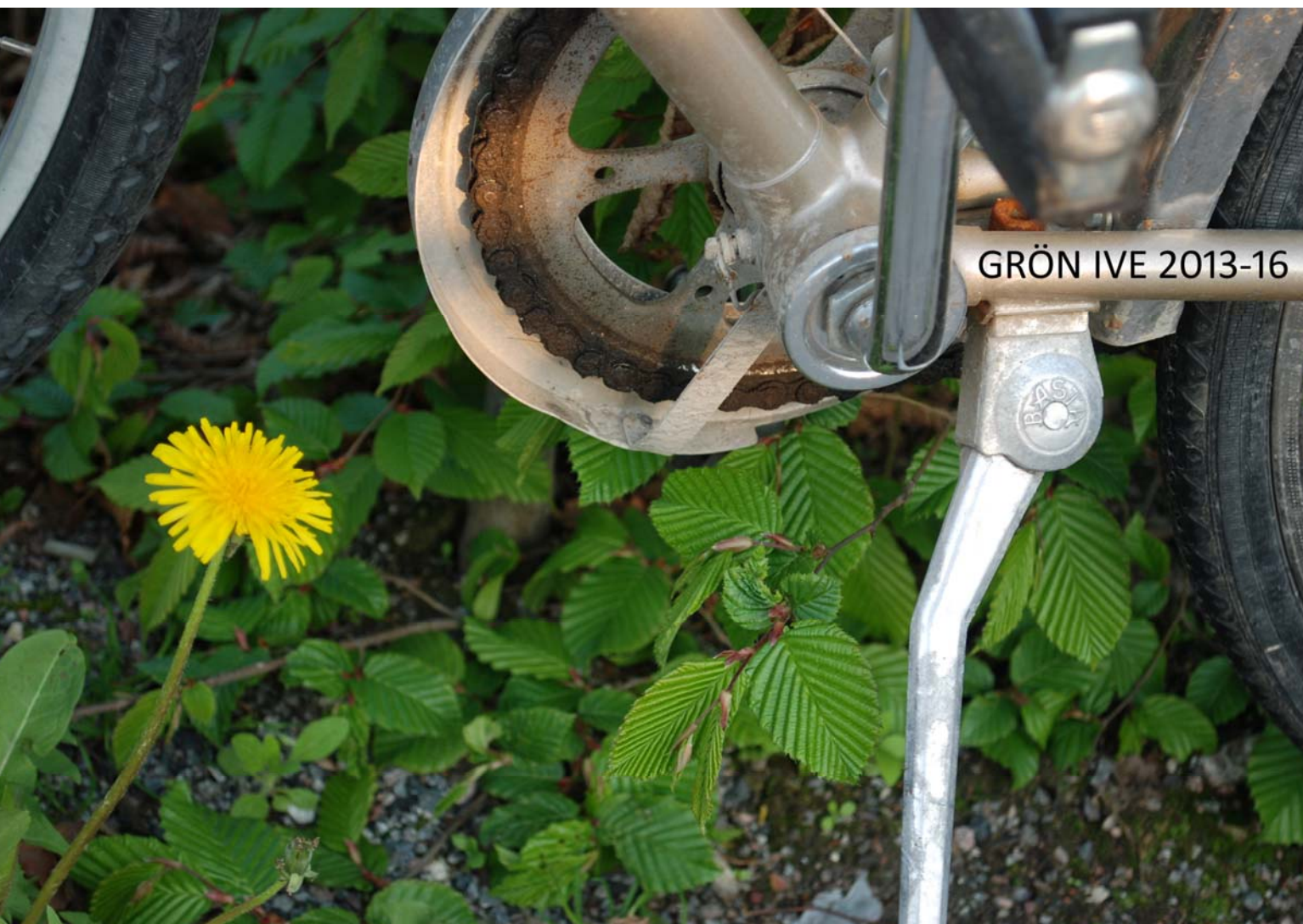
Budget 2012 KF beslut		9 010 524			
BAS för beräkning		9 155 933	9 262 660	9 532 349	9 882 369
Beslut		106 727	269 690	350 020	422 212
varav Tillägg/avdrag/justering	165 745	-13 934	45 000	7 100	-1 000
varav Sänkt Po pålägg		-60 000	-30 000	-30 000	0
varav Volymförändring		78 994	87 463	122 490	138 356
varav Pris och löneuppräknig		184 679	215 053	270 240	310 642
varav Effektivisering		-83 012	-47 826	-19 810	-25 786
Totalt kommunbidrag		9 262 660	9 532 349	9 882 369	10 304 582

Summa beslut i KF budget 2013-2016						
Fördelat på verksamheter		2012	2013	2014	2015	2016
<i>Politisk verksamhet</i>	1	100	-1 118	4 564	-1 547	2 359
<i>Infrastruktur, skydd mm</i>	2	8 145	-10 422	14 757	17 296	20 487
<i>Fritid o kultur</i>	3	19 850	9 196	36 644	17 953	19 868
<i>Pedagogisk verksamhet</i>	4	56 000	96 923	105 919	169 100	194 571
<i>Vård och omsorg</i>	5	103 000	76 079	103 129	140 162	176 232
<i>Särskilda insatser</i>	6	-13 000	3 442	3 200	4 586	5 324
<i>Affärsverksamhet</i>	7	0	-970	-939	-947	-979
<i>Kommunledning o gem verksamhet</i>	8	-8 350	-66 403	2 416	3 417	4 350
Summa per verksamhet nya beslut		165 745	106 727	269 690	350 020	422 212



Figur 3 Uppsala kommuns budgetprocess (IVE – Inriktning, Verksamhet, Ekonomi)





Miljöpartiets budgetförslag
Uppsala kommun - IVE 2013-16



Innehåll

Inledning	3
Ekonomisk utveckling	5
5 Policy för hållbar utveckling	10
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet	12
6.2 Hållbar stadsutveckling, klimat, miljö m.m	18
6.3 Fritid och kultur	29
6.4 Pedagogisk verksamhet	35
6.5 Vård och omsorg	42
6.6 Särskilt riktade insatser	48
6.7 Medarbetare och ledare	51
7 Investeringar	54
8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	57
9 Direktiv för Produktionsstyrelser	63

Bilagor

Bilaga 1 Resultaträkning - Budget 2013 och plan 2014-2016	
Bilaga 2 Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016	
Bilaga 3 Flödesschema - Budget 2013 och plan 2014-2016	
Bilaga 4 Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016	
Bilaga 5 Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde	
Bilaga 6 Specifikation - Pedagogisk verksamhet 2013-2016	
Bilaga 7 Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016	
Bilaga 8 Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016	

Inledning

Det är roligt att presentera Uppsalas grönaste kommunbudget. Grön politik siktar mot framtiden, är modern och positiv.

Uppsala måste bli Sveriges främsta cykelstad. Med en storsatsning på cykeln som färdmedel kommer fler uppsalabor ta cykeln till jobb, skola och på fritiden. De korta bilresorna har då förutsättning att minska dramatiskt.

Miljöpartiet presenterar i budgeten några av de mest moderna trafiksatsningar som görs för cykel – allt från snabbcykelstråk och strategiskt utplacerade cykelpumpstationer till digitala cykelkartor och låncykelsystem. Uppsala kommun måste anställa en professionell cykelplanerare med ansvar för cyklingens utveckling. Den gamla uppfattningen att en cyklist också är en gångtrafikanter när den hoppar av sin cykel gör att Uppsala har alldeles för många cykelvägar som slutar i en trottoar. Vi vill modernisera Uppsala och göra cyklingen till en huvudfråga i kommunens trafikpolitik.

Vi driver på i många frågor där vi delvis vunnit gehör hos majoriteten – det gäller en utökad HAB-ersättning till personer som arbetar i daglig verksamhet och att mat till de äldre med hemtjänst ska vara hemlagad minst en dag i veckan. Tyvärr kan vi konstatera att det är läpparnas bekännelse från majoritetens sida när de inte avsätter pengar i budgeten. Miljöpartiet gör tydliga satsningar och vi avsätter resurser och ger direktiv för att uppfylla detta.

Den borgerliga alliansens politiker lovar runt men håller tunt. Vi vill ställa frågan till majoriteten: Vem ska ställas till svars när löftet bara var ett utspel i media och det aldrig avsattes några medel i budgeten? En kommunbudget är en viktig handling som varje kommuninvånare ska ha rätt att begripa sig på. På frågorna ”Var finns satsningen ni utlovade i media om idrottssatsningar eller var är pengarna som ni lovar till lärarlönesatsning?” är svaren mycket vaga. Idrotten ska få ett tillskott på 6 miljoner kronor, enligt majoriteten. Men majoriteten klarar endast av det med hjälp av ett skohorn, men då får inte idrotts- och fritidsnämnden räkna med att det blir några pris- och löneuppräknings på deras område. Varför är ni inte tydligare vad ni vill dra ner på, Alliansen, om ni ska klara av alla utgifter inom er ram?

Höjda lärarlöner är en viktig skolsatsning i kommunen

Med en bra skola kan våra barn växa till människor som tar sig an arbetsuppgifter vi i dag inte ens kan gissa oss till. Med en skola som inte håller måttet är det många barn som inte får möjlighet att ta sig vidare i livet. Det finns därför anledning att vara orolig när Uppsalas elever till så pass stor del inte klarar målen och när vissa aldrig får gymnasiekompetens. Läraren är tillsammans med sina elever den viktigaste resursen i skolan. Lärarens förutsättning att arbeta – klasstorleken, egna utbildningsförutsättningar, arbetsmiljö och flexibilitet att ta sig an elever med svårigheter – är nyckeln till att alla elever ska lyckas utifrån sina förutsättningar.

För att fler ska vilja utbilda sig till lärare krävs att vi värderar läraryrket som ett av våra viktigaste framtidsyrken inte bara i ord, utan också i lön.

I vårt budgetförslag föreslår Miljöpartiet därför att Uppsala kommuns Styrelse för Vård och Bildning inte ska behöva göra en utdelning på 25 miljoner kronor för den pedagogiska verksamheten. Vi vill använda de pengarna att stärka Uppsala-lärarnas möjlighet till fortbildning och löneutveckling. (Posten utdelning återfinns i bilaga 2 i förslaget till budget under Finansförvaltningens budget, finansiella poster, utdelning från bolagen.)

Det behövs ett flerårigt samlat arbetssätt för att förändra den skeva lönestruktur som läraryrket drabbats av allt sedan 90-talet. Kommunen behöver också ta ansvar för att genomföra de reformer som riksdagen beslutat om och som nu är inskrivna i svensk lag, till exempel introduktionsåret för nyutexaminerade lärarstudenter. Här föreslår Miljöpartiet att styrelsen för vård och bildning inför traineetjänster för dessa studenter. Uppsala kommun kan i samarbete med Uppsala universitet utveckla formerna för och kontakterna med forskning och utbildning inom skolans område. Kommunerna måste ta ansvar och Uppsala måste leva upp till sitt namn som lärdomsstad. Argumenten att någon annan, någon annanstans, någon annan gång ska ta hand om problemet anser vi inte är hållbart.

Miljöpartiet anser att friskolor ska vara ytterst restriktiva med att föra ut pengar från skolans område till vinster vare sig det är till Jersey-öarna eller i till annan koncernövergripande verksamhet. På samma sätt menar vi att skolpengen i Uppsala kommun ska användas till att varje elev ska klara sig på bästa sätt såväl i kommunens skolor som i friskolorna.

Hur Uppsala kommer att utvecklas avgörs inte av vilken optimism vi känner inför budgetberäkningarna i dag, utan av med vilken glädje våra barn går till skolan och med vilken framtidstro våra unga ger sig ut i vuxenlivet.



Det grönaste budgetförslaget är med glädje härmed presenterat på uppdrag av Miljöpartiet de grönas kommunfullmäktigegrupp

Uppsala, 23 maj 2012



Maria Gardfjell

Kommunalråd (MP)

maria.gardfjell@ uppsala.se

Ekonomisk utveckling

Satsningar

107 miljoner lägger vi på satsningar.

INFRASTRUKTUR OCH MILJÖ

- 6,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för projektet Sveriges bästa cykelstad
- 4,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för en höjd ambitionsnivå avseende snöröjning och sandupptagning på gång- och cykelvägar
- 4,0 mnkr till kommunstyrelsen för klimatarbete och landsbygdsutveckling
- 0,5 mnkr till kommunstyrelsen för utvecklingsarbete av klimatneutral stadsdel
- 1,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för underhåll av Linnéstigarna
- 1,0 mnkr till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för utökade resurser avseende konsumentvägledning och skuldsanering

Inom ramen:

- 2,0 mnkr till gatu- och samhällsmiljönämnden för satsningar på park, lekplatser, bättre badmöjligheter och spontanidrott
- 1,0 mnkr till miljö- och hälsoskyddsnämnden under två år som en förstärkning av lantmäteriet
- 1,0 mnkr till kommunstyrelsen för planering av spårvägsutbyggnad
- 1,0 mnkr till miljö- och hälsoskyddsnämnden för utbildningsinsatser om kemikalier

KULTUR OCH FRITID

- 1,1 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för verksamhet på Alnäs
- 6,0 mnkr till idrotts- och fritidsnämnden för satsningar på barn- och ungdomsidrott.
- 0,5 mnkr till idrotts- och fritidsnämnden för Föreningsrådet
- 3,5 mnkr till kulturnämnden för kvalitetsförstärkning och kulturcentrum i Gottsunda
- 1,0 mnkr till kulturnämnden för stöd till fria grupper och studieförbunden
- 0,5 mnkr till kulturnämnden för subventionering av konstnärsateljéer

Inom ramen:

- 3,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för utveckling av musik- och kulturskolan

PEDAGOGISK VERKSAMHET

- 25 mnkr till vård- och bildning för löneutveckling och fortbildning av lärare
- 16 mnkr till barn- och ungdomsnämnden för höjd servicegrad förskola, kvalitetsförstärkning av fritidsverksamhet och skolbarnomsorg
- 2,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för elevhälsovård
- 2,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för fortbildning av modersmållärare
- 2,0 mnkr till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden för satsning på forskande lärare

VÅRD OCH OMSORG

- 5,8 mnkr äldreomsorgen för att erbjuda personer med hemsjukvård hemlagad mat minst en dag i veckan
- 19 mnkr till äldreomsorgen, utökat antal platser
- 2,0 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för att förstärka familjeomsorgen med behandling av förövare
- 2,0 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för mer kvalitativ sysselsättning för psykiskt funktionsnedsatta
- 1,5 mnkr till nämnden för hälsa och omsorg för att höja HAB-ersättningen för personer som arbetar i daglig verksamhet
- 0,5 mnkr till brukarrevisioner

POLITISK VERKSAMHET

- 0,5 mnkr till kommunstyrelsen för att förstärka kommunrevisionen och öka insatserna med granskning för att motverka korruption och andra oegentligheter

Transparens för uppriktighetens skull

Tro det eller ej, men en kommunbudget är en angelägenhet för varje kommuninvånare. Det är i IVE som de investeringar, satsningar, åtgärder och visioner finns med som ger uppsalaborna information om skola, vård, omsorg, kultur, fritid, vilka gator och vägar, hur mycket parkerna blommar, hur bra vi är på att minska klimatutsläppen och bevara biologisk mångfald... bara för att nämna något.

Förra året kritiserade Miljöpartiet majoriteten för att informationen i budgeten inte var så enkel att förstå. Det var inte transparent och det framgick dåligt vad som är föremål för neddragningar eller får utökade resurser. Vi kan nu konstatera att vad gäller skatteprognosen, befolkningsutvecklingen och uppräkningsstalen för pris- och löneuppräknings så är det tydligare i år. Men i grunden kvarstår samma problem - nu tillkommer nya besparingsfaktorer i form av procentuell effektivisering som kan leda till att kommunfullmäktige fattar beslut där det är svårt att överblicka konsekvenserna.

Majoriteten lägger merparten av sina satsningar inom ram och utan tydliga direktiv till nämnderna så att det är svårt för uppsalaborna att förstå om det som sägs är fagert tal eller verkliga löften. Lärarnas riksförbund skriver till exempel så här: "Av den mediala retoriken från Alliansen verkar det som om det finns ett tydligt budskap om en satsning på lärarna i förslaget. Dock går det inte att utläsa konkreta satsningar för att komma tillrätta med lärarnas löner och arbetssituation. I vissa avseenden riskerar förslaget till och med att utsätta lärarna för än större press under budgetperioden."

Effektivisering – men hur?

Miljöpartiet håller med om att det finns utrymme för effektiviseringar i kommunens verksamheter. Men hur vill alliansen uppnå effektivisering? Med det arbetssätt som majoriteten har valt finns en stor risk att det sparas genom att säga upp medarbetare, att viktig verksamhet läggs ned eller att frågor som löneutveckling eller arbetsmiljö halkar efter, utan att kommunfullmäktige får överblick eller information om detta.

I majoritetens budgetförslag saknas en analys om hur de kommit fram till de olika procentuella mål som verksamheterna ska uppnå. Men vad som är än värre är att det saknas tydliga riktlinjer för vilken typ av effektivisering som är önskvärd och hur det ska uppnås.

Vi menar att utgångspunkten i effektiviseringsarbetet ska vara att nämnderna ser till att kommunens olika enheter och verksamheter har ett aktivt och strukturerat arbetssätt som ständigt utvecklas och förbättras. Ett bra ekonomihanteringssystem ska innebära att ineffektivitet och dålig övervakade kostnader inte alls förekommer. Likaså att svinn minskas och att helt få bort onödiga kostnader som förseningsavgifter, eller kostnader för material som inte kommer till användning.

Besparingarna måste också leda till nya rutiner kring all verksamhet och då handlar det om att stoppa onödan. Att gå igenom smått och stort. Faktum är att många kostnader också är förknippade med miljöpåverkan som med bättre rutiner och system kan minimeras. Alla medarbetare, tycker vi, ska uppmanas att själva bidra till förbättringsförslag för att minska onödiga eller felaktiga inköp.

De bristfälliga beslut eller lagöverträdelser som leder till att kommunen får betala böter eller avgifter måste undvikas framgent.

Upphandlade varor och tjänster ska väljas i hela verksamheten, och det är inte bara i produktionsstyrelserna som det ger en ekonomisk nytta. Men det sätter samtidigt fingret på en viktig punkt. Ska efterlevnadsgraden öka måste informationssystemen om upphandlade varor och tjänster bli mycket bättre. Det ska inte vara så fyrkantigt att inköpsrutinerna blir ett hinder i arbetet och minskar effektiviteten för medarbetaren genom att det tar orimligt lång tid och kraft. Miljöpartiet menar att Uppsala kommun måste ha en upphandlingspolicy med miljökrav, djurskydds krav och sociala krav. Genom att ställa kvalitetskrav i upphandlingen ökar sannolikt också efterlevnadsgraden, eftersom vissa avvikelser beror på att upphandlade varor idag inte håller önskvärd kvalitet.

Energieffektivisering är också en viktig effektiviseringsåtgärd. Vi anser att utrymmet för energieffektivisering av fastigheter och större anläggningar ligger utanför det procentmål som ställs upp, men att vardaglig energieffektivisering såsom sparsam körning, släckta lampor, återvinningssystem mm också kan ingå i målet med effektivisering. Här är det då viktigt att Fastighetskontoret, i det fall de är hyresvärdar, ska ge sina hyresgäster möjlighet att bidra med och mäta sin effektivisering och därmed kunna hålla nere kostnaderna.

Effektiviseringen i den pedagogiska verksamheten ska även ske genom att se över om UAK och Vård och bildning alternativt skolorna själva har dubbla funktioner vilket innebär att vi har en överbyggnad i byråkratin. Mp anser att vuxenutbildning och SFI ska ha samma effektiviseringskrav som annan pedagogisk verksamhet.

Den procentuella fördelningen som är föreslagen av majoriteten är att politisk verksamhet, färdtjänst och kommunledning effektiviserar 2 procent, Infrastruktur, skydd mm, fritid och kultur, särskilt riktade insatser samt affärsverksamhet 1,5 procent, Vård och omsorg 0,8 procent och pedagogisk verksamhet 0,7 procent.

Eftersom det är svårt att på förhand göra en uppskattning av effektiviseringens effekter måste nämnderna i samband med fokusplanen redovisa hur effektivisering ska uppnås och om detta är möjligt utan förändringar i tidigare beslutad kvalitet, verksamhetsomfattning eller medarbetare.

Tidigare har uppräkningsstalen för pris- och löneuppräknings varit olika för olika verksamheter med spännvidden mellan 0,5 procent till 3 procent. Vid en jämförelse så är det samma faktum om man tar pris och löneuppräkningsstalen på 2,1 procent och subtraherar effektiviseringsmålet så varierar uppräkningsstalen mellan 0,1 procent till 1,4 procent. Det som i praktiken hänt jämfört med

tidigare år är att den borgerliga alliansen drar åt tumskruvarna för verksamheten – och om man inte genomför effektiviseringen på ett försvarbart sätt, vilket vi visat ovan att man kan göra, så finns det anledning för uppsalaborna att vara oroliga att Uppsala kommuns verksamheter kan försämrans. När de lägre uppräkningsstalen inte täcker de faktiska kostnader som finns för just pris- och löneuppräknings så innebär budgeten ökat sparande och neddragning av verksamheten.

Inför kommande år behöver tydligare riktlinjer för eventuella effektiviseringar finnas med i beslutsunderlaget. Eventuella neddragningar av verksamhetsområden redovisas och beslutas av kommunfullmäktige.

Besparingar

Utöver en allmän effektivisering har Miljöpartiet identifierat ett antal områden där vi anser att viss verksamhet ska få ökad självförsörjningsgrad, där intäkterna kan öka, där viss verksamhet ska avskaffas eller dras ner eller där en omorganisation är möjlig.

Genom att öka självförsörjningsgraden till från 75 procent till 90 procent i plan- och byggnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden samt räddningstjänsten kan intäkterna öka med 11,5 mnkr. För gatu- och trafiknämnden kan höjda avgifter för grävstillstånd och gatuavstängningar samt införande av tydligare regler för reklamskyltning i offentlig miljö mm sammantaget ge 7 mnkr.

Kommunen subventionerar idag moms på parkeringsavgifterna, vilket vi anser är felaktigt. Utökad boendeparkering och vilket kan inrymma en generell översyn av boendeparkeringstaxan så att den generellt sett kan hållas låg, samt en justering av centralt belägna parkeringsplatser i gatuplanet så att det lönar sig att parkera i p-garagen i innerstaden. En mindre summa ger också insatser för att ge utrymme till laddstolpar för elbilar i bostadsområdena. Dessa förslag ger sammantaget ökade intäkter på 6,5 mnkr.

Utökad energieffektivisering för gatu- och samhällsmiljönämnden och fastighetsägarnämnden ger sammantaget 10 miljoner i besparing.

Det uppdrag som finns att bygga nya gator och broar över Fyrisån anser vi ska avvecklas liksom driftkostnaden på 3 mnkr.

Miljöpartiet anser att kommunens näringslivsarbete borde moderniseras. Kommunen gör i många fall det som i andra kommuner sköts av näringslivet själva. Stora summor slösas på att driva rättsprocesser i EU och andra konstiga former av arenautvecklingsarbete. Besparing på KLKs näringslivsverksamhet på 10 mnkr. Det tillskott majoriteten föreslår för tillväxt, utveckling, klimat ersätter Miljöpartiet med en satsning på 4 mnkr till klimat och landsbygdsutveckling.

Det finns ingen långsiktigt hållbar ekonomisk situation för UKK. Miljöpartiet vill att lokalutnyttjandegraden i UKK ökar genom att kommunen själv utnyttjar lokaler mot ett värde av 11 mnkr – detta skulle innebära att kommunen kan sänka externa lokalkostnader motsvarande uppskattningsvis 3 mnkr.

Vårdnadsbidraget på 8,6 mnkr avskaffas.

Miljöpartiet anser att det inte finns någon långsiktigt uthålligt förslag för att bygga en ishockeyarena i Gränby, därför utgår driftskostnaden på 10 mnkr från 2014 i vår budget.

Finansiella och ekonomiska mål för perioden

Resultatmålet på minst två procent av intäkterna ska uppnås över en längre period.

Miljöpartiet föreslår oförändrad skattesats och att ingen utdelning från de kommunala bolagen görs.

Ingen effektivisering för utbildningsdelen på Vård och bildning – för att skapa extra löneutrymme på 25 miljoner kronor. (Du ser den genom att utdelningen från produktionsstyrelserna är lägre än i alliansens budget).

Samma effektiviseringsmål för SFI och vuxenutbildning som för övriga skolan.

5 Policy för hållbar utveckling

Den gröna visionen om att Uppsala ska vara en ekologiskt, socialt och demokratiskt hållbar kommun är viktig för Miljöpartiet de Gröna och präglar hela vårt arbete i kommunpolitiken och med våra förtroendevaldas insatser i kommunfullmäktige, nämnder och bolag.

Vi gröna driver en politik som är långsiktigt hållbar både ekonomiskt, socialt och miljömässigt. Uppsala måste bli klimatsmart – en av Sveriges grönaste och mest innovativa kommuner. Det innebär att Uppsala ska utvecklas på sätt där inte fler invånare är ett mål i sig, utan att vi har en planering som innebär att staden, kransorterna och landsbygden utvecklas på ett kvalitativt sätt när invånarantalet växer.

Klimatförändringarna är det största hot som människan har ställts inför och en kraftansträngning behövs. Alla nämnder och bolag ska utveckla kraftfulla klimatmål och arbeta effektivt med att minska kommunens totala utsläpp av växthusgaser. Målet är att ställa om till klimatneutralitet. Klimatprotokollets arbete måste utvecklas med syfte att fler företag, organisationer och uppsalabor också kan bidra med frivilliga åtgärder för att minska klimatpåverkan.

I ett nationellt perspektiv är arbetslösheten i Uppsala relativt låg, men den drabbar människor olika. De socioekonomiska klyftorna är påtagliga och visar inga tecken på att minska. Under 2010 ökade antalet hushåll med försörjningsstöd med omkring 100 per månad i Uppsala. Valfärden och hälsan är ojämnt fördelad, något som också speglas i de olika kommun- och stadsdelarna, där ett område kan ha 4-5 gånger högre arbetslöshet och hälften så stor medelinkomst som ett annat område. Stora klyftor är något som har negativa konsekvenser inte bara för de människor som är närmast drabbade, utan för hela samhället. Ojämlighet leder till otrygghet. Vi vill skapa vägar till ett mer sammanhållet och solidariskt Uppsala, där varje människa får sitt värde och sin värdighet erkänd.

Nuvarande policy för hållbar utveckling

Uppsala kommuns styrdokument Policy för hållbar utveckling ska genomsyra alla kommunens verksamheter och bolag. Syftet med policyn är att styra kommunen mot en hållbar utveckling.

Problemet är att den är allt för översiktlig och tyvärr också floskelfylld och därmed svår att ha som konkret utgångspunkt för nämndernas och bolagens viktiga arbete på detta område. Policyn behöver därför arbetas om, konkretiseras och kvalitetssäkras.

När det gäller inriktningsmålen har alliansen gjort sådana förändringar att vi måste lägga vissa motförslag mot dessa

Inriktningsmål

- Uppsalaborna ska vara delaktiga i samhällsutvecklingen och ha förtroende för demokratin.
- Uppsalaborna ska ha arbete, de som av olika anledningar inte har möjlighet att bidra med arbete ska ha en meningsfull sysselsättning och livskvalitet.
- Uppsala ska ha ett starkt civilsamhälle.
- Uppsalaborna ska känna sig trygga.
- Uppsalaborna ska vara jämställda.
- Alla Uppsalabor ska ha rätt till en god hälsa på lika villkor. Som ett led i arbetet med de nationella folkhälsomålen ska särskilt fokus läggas på barn och ungas uppväxtvillkor samt fysisk aktivitet.
- Uppsala ska ta sitt ansvar för att hindra klimatförändringen.

- Uppsala ska ha ett bra företagsklimat.
- Uppsala ska vara en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar kommun.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att revidera kommunens hållbarhetspolicy
2. att utveckla kommunens hållbarhetsbokslut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicyn
3. att årligen rapportera kommunens växthusgasutsläpp och komma med en preliminär rapport vid varje halvårsskifte
4. att komplettera statistiken över Uppsalas utsläpp av växthusgaser med de utsläpp som orsakas av vår konsumtion av varor som tillverkats i andra länder samt långväga resor



6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Styrdokument

- Agenda 21 (KF 1997)
- Bolagsordningar (KF antagna vid olika tillfällen)
- Energiplan (KF 2001)
- Finanspolicy (KF 2007)
- Internationell strategi (KF 2007)
- IT-policy (KF 2012)
- Kommunikationspolicy (KF 2004)
- Kvalitetspolicy (KF 2001)
- Minoritetspolicy (KF 2011)
- Placeringspolicy för donationsstiftelser (KF 2001)
- Policy för samverkan med den ideella sektorn (KF 2006)
- Reglemente för styrelser och nämnder (KF senast reviderat 2011)
- Upphandlingspolicy (KF 2008)
- Ägarpolicy för de kommunala bolagen (KF 2005)

Utvecklingsförutsättningar

Den gröna visionen om att Uppsala ska vara en ekologiskt, socialt och demokratiskt hållbar kommun är viktig för Miljöpartiet de Gröna och präglar hela vårt arbete i kommunpolitiken och med våra förtroendevaldas insatser i kommunfullmäktige, nämnder och bolag.

Ekonomi i balans

Det är viktigt med en kommunal verksamhet som bygger på en ekonomi i balans. Men för att uppnå en ekonomi i balans måste vi också se till att ha en miljö i balans och människor i balans. Ett socialt hållbart Uppsala hänger ihop med ett ekologiskt hållbart och demokratiskt hållbart Uppsala. Trots att kommunens verksamhet redovisat en ekonomi i balans i flera år så kvarstår flera problem med bland annat stadsdelar där de socioekonomiska skillnaderna ökar och där valdeltagandet ligger på en betydligt lägre nivå än i andra stadsdelar.

Välfärdens kvalitet växer med engagemanget

Det är viktigt med en effektiv verksamhet som ständigt söker nya vägar att förbättras ytterligare. Den tekniska utvecklingen fortsätter alltjämt och det är betydelsefullt såväl miljömässigt som effektivitetsmässigt att vi allt mer övergår till digital distribution av handlingar och att vi uppnår det papperslösa samhället som sedan många år varit ett i det närmaste ouppnåeligt mål. En variation av utförare är positivt och Miljöpartiet framhåller vikten av intraprenader, personalkooperativ och brukarkooperativ. Även där kommunal drift kombineras med just brukarmedverkan och föreningslivets deltagande måste stärkas och utvecklas, inte avvecklas i en kortsiktig iver att lägga ut all verksamhet på anbud. Kommuninvånarnas och verksamheternas behov är avgörande för vad som ska upphandlas och utvecklas – inte företags egen vilja till att utmana och därmed avgöra vad och på vilket sätt verksamheten ska utvecklas. Den verksamhet

som kommunen bedriver ska vara kvalitetssäkrad för att trygga att den utvecklas på rätt sätt för invånarna.

Samarbete med andra aktörer

Uppsala utvecklas i positiv riktning om kommunen samarbetar med andra aktörer. På så sätt utvecklar vi Uppsala genom nya idéer. Därför är det viktigt att använda sig av den kompetens som inte minst föreningar och organisationer besitter. Detta ställer krav på den kommunala organisationen att vara öppen, inbjudande och transparent under ärendets process från idé till beslut. Samverkan med näringslivet är självklart också välkommet. Vi tycker dock att kommunen helt ska undvika att utmana lagstiftningens regler om upphandling och stöd till enskilda.

Dialog mellan invånarna och kommunen

I två tredjedelar av Sveriges kommuner ges invånarna möjlighet att göra sina röster hörda genom att lämna medborgarförslag till kommunfullmäktige och nämnder. Uppsala är trots sin engagerade, kunniga och välutbildade befolkning inte en av dessa kommuner. Tyvärr innebär detta att vi som kommun riskerar att gå miste om en mängd potentiella förslag på förbättringar. Att möjliggöra för invånarna att lägga förslag till fullmäktige och nämnder skapar en helt annan dynamik i den lokala politiken och fler idéer prövas. En annan positiv aspekt är att medborgarförslag stärker inflytandet för uppsalabor under 18 år och med utländskt medborgarskap.

Från 1 januari 2011 ger en ändring i grundlagen invånare i kommuner och landsting ett redskap för att driva nya idéer till initiativ och till frågor i en folkomröstning. Valnämnden måste därför få ett uppdrag att utreda hur folkinitiativ ska hanteras i Uppsala.

Som invånare i Uppsala kommun ska det gå enkelt och snabbt att lämna synpunkter eller ställa frågor till den kommunala förvaltningen. Det ska vara möjligt att ringa ett telefonnummer eller skicka ett e-postmeddelande i kontakten med kommunen. Det duger inte heller att invånare kontaktar Uppsala kommun och som regel blir hänvisad vidare. En informationstjänst måste vara mer professionell än så. Det är därför viktigt att också säkerställa att de e-tjänster som finns verkligen innebär förbättrade möjligheter för invånarna.

Öppet stadshus

I samband med den ombyggnation som ska ske av Stadshuset framöver måste vi se till att stadshuset kombinerar ökad säkerhet med en större öppenhet. Stadshuset ska också upplevas som uppsalabornas mötesplats. Det ska vara möjligt för föreningslivet att också kunna boka rum i stadshuset.

Politikens roll i samhällsutvecklingen måste lyftas fram. Invånarna ska med sina frågor och synpunkter möta en kommunorganisation som är lyssnande och ger snabb respons. Vi vill också främja det med att Stadshuset vid ett antal tillfällen under året har öppet hus då ungdomar har möjlighet att komma och träffa förtroendevalda och partier liksom tjänstepersoner och kommunens verksamheter. Det är viktigt att kunna visa hur politik går från idé till förverkligande eller att som invånare få en bild av hur kommunen arbetar.

IT-utveckling

Förtroendevalda ska ha möjlighet att få digitala handlingar i alla nämnder och bolag. Kommunens drift och service avseende IT måste fungera bättre. Kommunens system ska utvecklas genom en ökat användande av mjukvara enligt öppen källkod (open source). Det tryggar en kostnadseffektiv och väl uppdaterad programvara.

Klimatutmaningen

Klimatförändringarna är det största hot som människan har ställts inför och en kraftansträngning behövs. Alla nämnder och bolag ska utveckla kraftfulla klimatmål och arbeta effektivt med att minska kommunens totala utsläpp av växthusgaser. Målet är att ställa om till klimatneutralitet. Klimatprotokollets arbete måste utvecklas med syfte att fler företag, organisationer och uppsalabor också kan bidra med frivilliga åtgärder för att minska klimatpåverkan.

Folkhälsoarbete för hållbar utveckling

En god och jämlik hälsa är en viktig resurs för kommunens invånare och ett viktigt mål för samhället. En god folkhälsa är en förutsättning för hållbar utveckling. För att folkhälsan och folkhälsoinsatserna i kommunen ska kunna mätas ska indikatorer tas fram och de ekonomiska vinster som åstadkoms om folkhälsan förbättras i Uppsala räknas fram.

Kommunen har en viktig uppgift i att skapa goda förutsättningar för invånarna till goda levnadsvanor och därmed en hållbar utveckling för såväl sig själva som kommunen i stort. Målet måste vara en god hälsa för hela befolkningen. De elva folkhälsomålen ska ligga till grund för Uppsala kommuns folkhälsoarbete. Man kan inte slå fast att ökad fysisk aktivitet och goda matvanor skulle vara viktigare än ökat delaktighet och inflytande i samhället. Kommunen har särskilt stort ansvar att verka för barns trygga och goda uppväxtvillkor, ekonomisk och social trygghet och sunda och säkra miljöer. I skolan behöver frågorna om tobak, alkohol och droger prioriteras eftersom skolan har en stor möjlighet att utveckla och påverka ungdomars kunskaper och attityder. Kommunen är en stor arbetsgivare som har ansvar för att arbetsmiljön är god i alla verksamheter. Självklart har också stadsplanering med mer cykelvägar och god, ekologisk och näringsriktig mat i alla offentliga kök stor betydelse för folkhälsan.

För att resultat ska uppnås krävs en målmedvetenhet och kunskap i alla kommunens nämnder och bolag. Folkhälsan är en del av alla nämnders politiska ansvar.

Jämställdhetsarbete och lika rätt

Enligt Hållbarhetspolicyn ska alla nämnder verka för jämställdhet i Uppsala kommun. Fokus ska ligga på jämställdhetsintegrering i kommunal service, kommunalt finansierad service och i den egna organisationen.

Uppsala kommun kan visa upp flera goda exempel på hur jämställdhetsintegrering ger resultat. Fritidsgårdarna har fått en mer öppen fritidsmiljö där inte bara fler flickor välkomnas utan även HBTQ-personer. De har börjat prenumerera på och synliggöra fler icke-normativa ungdomstidningar, och går ut på skolorna och tar reda på vad ungdomarna vill ha istället för att köra "det gamla vanliga". På socialbidragssidan har man bland annat undrat var alla missbrukande kvinnor funnits. Det har visat sig vara enklare för män att få hjälp med sitt missbruk. För att råda bot på bland annat detta har en ny tjänst tillsatts som uteslutande ska jobba med att hitta dem som har "riskbruk", där vi tror att många kvinnor befinner sig.

För att öka takten i jämställdhetsarbetet måste ett systematiskt arbetssätt användas.

- Utveckla arbetet med jämställdhetsintegrering till att gälla alla verksamheter.
- Ställ krav om jämställdhet och rätt till heltid i all upphandlad verksamhet.
- Besluta att kommunen i egna verksamheter erbjuder alla deltidsanställda heltid och att fler tillfälligt anställda erbjuds fasta tjänster.
- Genomför årliga lönekartläggningar och inför jämställda löner.
- Inför genusbudgetering i all verksamhet och ta gärna EUs genusbudget för EU2020 som inspirationskälla.

Miljöpartiet har motionerat om att kommunfullmäktige ska anta den europeiska jämställdhetsdeklarationen (CEMR), vilket vi anser är viktigt för att öka farten i jämställdhetsarbetet.

Smartare upphandling ger större nytta

Kommunen är som upphandlare en mycket viktig aktör i arbetet för ett ekologiskt, socialt och demokratiskt hållbart samhälle. För att säkerställa att många olika företag kan lämna anbud krävs en väl genomförd upphandling som utformas så att så många som möjligt kan lämna anbud. Små företag kan vara med och lämna anbud när kommunen är öppen för delade upphandlingar. Det är viktigt för att i längden trygga en god och sund konkurrens med många aktörer. Hur kommunen utformar en upphandling är en viktig förutsättning för ett välmående näringslivsklimat där företag, stora som små, kan växa i Uppsala. En upphandlingspolicy måste antas och miljökraven i all upphandling måste skärpas, minst till den nivå Miljöstylningsrådet rekommenderar. Miljömärkta och rättvisemärkta varor och tjänster måste väljas om så är möjligt. Djurskydds krav ska ställas för all upphandling av allt kött. Det enklaste sättet att uppnå detta är att i upphandling kräva att allt kött kommunen serverar ska vara ekologiskt, eller åtminstone ställa motsvarande krav som svenskt djurskydd bygger på. Det behövs bättre utbildning för medarbetarna om upphandlingsfrågor.

Miljöpartiet anser att Uppsala ska bli en Fair Trade City för att stimulera rättvis handel i än större utsträckning.

Minoritetspolitiken

När uppsalabor ska rösta i finska val ska det vara enkelt att rösta. Miljöpartiet tycker Uppsala kommun ska erbjuda Finlands ambassad att ha en vallokal i Stadshuset. Det är en välkänd lokal. Tiderna för när vallokalen ska vara generösa och valnämnden ska kunna erbjuda utbildning av valförrättare eller annan kompetens om så behövs.

Inriktningsmål

- Driftskostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
- Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ska öka.
- Formerna för medborgarförslag och medborgardialog ska utvecklas som ett led i att förbättra berednings- och beslutsprocessen
- Formerna för medborgarinitiativ inför folkomröstningar ska utvecklas.
- Barnens bästa beaktas och redovisas i alla beslut.
- Jämställdhet ska vara utgångspunkt i verksamhetsutvecklingen och arbetet med jämställdhetsintegrering ska utvecklas och omfatta alla verksamheter.
- Att folkhälsoarbetet utgår från de nationella folkhälsomålen.
- Den offentliga upphandlingen ska leva upp till höga sociala, etiska och miljömässiga krav. Minst 50 procent av den skattefinansierade konsumtionen av livsmedel ska vara ekologiska och/eller rättvisemärkta livsmedel. Huvuddelen av upphandlade varor och tjänster ska vara miljömässigt hållbart producerade.
- Moderna och användarvänliga IT-system ska användas för att ge lägre administrativ kostnad och högre service till invånarna.
- I kommunens förvaltning och vid service till invånare samt förtroendevalda är digitala tjänster norm.
- Kommunal service är kvalitetssäkrad genom uppföljning från såväl brukar- som avtalsperspektiv.

Uppdrag

Till samtliga nämnder och styrelser:

1. att vidareutveckla den interna kontrollen med syfte att minska och undanröja ekonomiska oegentligheter och korruption.
2. att utnyttja lokaler på UKK inom ett speciellt bokningssystem till ett värde upp till motsvarande 11 miljoner.
3. att beakta innehållet i minoritetspolicyn i sin verksamhet
4. att andelen ekologiskt producerade livsmedel ökar till 50 procent av de livsmedel kommunen köper in.
5. att i upphandling av verksamheter där kommunens medarbetare kan komma att byta arbetsgivare fortsatt ska ha meddelarfrihet och meddelarskydd
6. att kommunens medarbetare ska ha rätt till heltid

Till kommunstyrelsen:

1. att revidera hållbarhetspolicyn och styrdokumentet
2. att ta fram en ny upphandlingspolicy med krav på rättvis handel, miljö- och djurskyddskrav samt innovationsupphandling med syfte att främja ny teknik.
3. att utnyttja möjligheterna att använda öppen källkod.
4. att Uppsala ansöker om att bli Fair Trade City.
5. att avskaffa utmanarrätten
6. att ta fram riktlinjer för ett långsiktigt arbete med sociala investeringar.
7. att införa en whistleblower-funktion.
8. att ta fram förslag till en gemensam process, system och organisation för klagomålshantering och förslagshantering i Uppsala kommun som ska användas av kommunens verksamheter
9. att föreslå kommunfullmäktige att anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR)

Till valnämnden:

1. att utreda hur folkinitiativ och folkomröstningar ska hanteras.
2. att se till att finska val och val till sametinget kan förrättas i Stadshusets lokaler.

Övriga beslut:

1. att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2013 med 20:84 kronor per skattekrona.
2. att fastställa finansiella och ekonomiska mål för planperioden i enlighet med avsnittet **Ekonomisk utveckling**.
3. att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområdet enligt **bilaga 4**.
4. att budgetera 7225 tkr till kommunrevisionen varav 1500 tkr utgör en särskilt satsning under 2013 inom områdena intern kontroll samt etik och korruption.
5. att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9320 tkr stadsarkivet.
6. att anta investeringsbudget för 2013 enligt **kapitel 7**.
7. att fastställa resultaträkning och flödesschema för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 1 och bilaga 3**.
8. att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2**.
9. att fastställa internräntan till 2,9 procent
10. att fastställa kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
11. att fastställa kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr.
12. att bemyndiga kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande.
13. att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (till exempel torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö och hälsoskyddsområdet) som inte är av större

ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan kommunstyrelsens medgivande.

14. att nämnd ska begära igångsättningstillstånd till kommunstyrelsen innan ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas.
15. att bemyndiga fastighetsägarnämnden att höja de interna hyrorna inom gällande internprissystem (exkl. kapitalkostnaderna) för det egna fastighetsbeståndet med maximalt en procent.

Ägardirektiv

1. att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen enligt **kapitel 8**.

Direktiv

1. att anta förslag till direktiv för produktionsstyrelser och produktionsnämnd enligt **kapitel 9**.

6.2 Hållbar stadsutveckling, klimat, miljö mm

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvar. Området innefattar också kommunens verksamhet inom den särskilda kollektivtrafiken som kommunen ansvarar för och som sker i förvaltningsform.

Styrdokument

- Barn- och ungdomspolitiska program (KF 2010)
- Bostadspolitisk strategi (KF 2010)
- Handlingsinriktning för fossilbränslefri kollektivtrafik 2020 (KF 2010)
- Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor (KF 2006)
- Klimatutmaningens inriktningsmål (KF 2007)
- Miljöprogram (KF 2006)
- Naturvårdsprogram (KF 2006)
- Näringslivspolicy (KF 2008)
- Säkerhetspolicy (KF 1999)
- Översiktsplan (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala välkomnar fler invånare. Nyfödda barn, studenter, flyktingar, forskare och alla andra som vill bo och leva i Uppsala kommun. Uppsala är och ska vara en attraktiv stad där människor trivs och dit verksamheter söker sig. Vi gröna driver en politik som är långsiktigt hållbar både ekonomiskt, socialt och miljömässigt. Uppsala måste bli klimatsmart – en av Sveriges grönaste och mest innovativa kommuner. Det innebär att Uppsala ska utvecklas på sätt där inte fler invånare är ett mål i sig, utan att vi har en planering som innebär att staden, kransorterna och landsbygden utvecklas på ett kvalitativt sätt när invånarantalet växer.

Klimatfrågan och grön tillväxt

Ett nytt klimatmål för Uppsala måste fastställas. Vårt förslag är att utsläppen av växthusgaser ska minska med sammanlagt 40 procent mellan 1990 och 2020. Det motsvarar utsläppsminskningar motsvarande 57 procent per capita till 2020 jämfört med 1990 års nivå. Det innebär att Uppsala bidrar med sin del för att Sverige och EU ska kunna uppnå sina utsläppsmål. Målet gäller för kommunens verksamhet och dess geografiska område. Klimatmålet innefattar långväga resor, men kommer att behöva kombineras med mål för konsumtion räknat på total konsumtion i kommunen framöver.

Nyckelåtgärder för att klara klimatmålet är att utsläppen från byggnader blir klimatsmartare. 2013 ska nya bostäder som markanvisas i Uppsala högst förbruka 45 kWh/kvm/år exklusive hushållsel.

Transporterna är det område där utmaningen är som störst att minska utsläppen. Även om Miljöpartiet starkt välkomnar att fler bilar på marknaden drivs av förnybara drivmedel och får effektiva motorer så måste också biltrafiken minska för att vi ska nå klimatmålen. I Uppsala måste strategin vara att biltrafiken minskar med 20 procent till 2020 och att fokus läggs på att drastiskt minska de riktigt korta resorna under 3 km samt resor i Uppsala centrum.

Trafikens negativa inverkan på luften i centrum ska minska så att tillåtna halter av luftföroreningar inte överskrids. Den kompetens som finns på Miljö- och hälsoskyddskontoret måste i större utsträckning, genom samarbete nämnder emellan, komma till användning i samhällsplaneringen.

Resor med flyg har förutsättningar att minska, bland annat genom att tjänsteresor i allt större utsträckning kan ersättas med video- eller telefonkonferenser men också genom att en tydlig resepolicy slår fast att inrikes resor i de flesta fallen ska göras med tåg.

En lokal klimatfond inrättas med syfte att styra mot att kommunen konsumerar mindre tjänsteresor med flyg, samt att bilresor med egen bil i tjänsten minskar. Klimatfondens medel ska användas till klimatinvesteringar i lokaler och för energiändamål samt vara möjlig att söka medel ur från de kommunala bolagen.

Vi föreslår att kommunen investerar i vindkraft för att försörja kommunen med egen grön el till ett förmånligare pris.

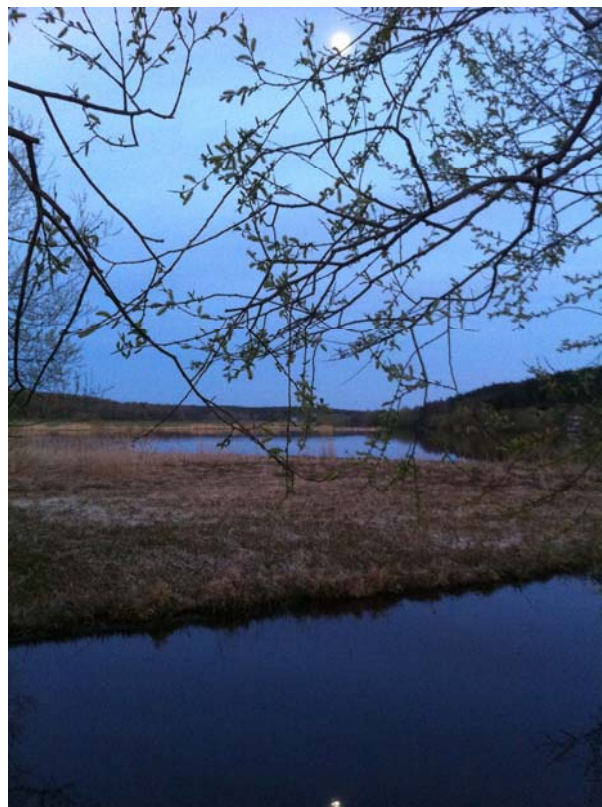
Kommunen måste även ställa högre krav på Vattenfall att den fjärrvärme kommunen köper ska vara grön och därmed fri från såväl kol som torv.

Miljö- och naturvård

Krisen för ekosystemen står i skuggan av klimatfrågan, men frågan är minst lika viktig för vår framtid. Vi måste använda de produkter och tjänster naturen ger utan att utarma dem och äventyra ekosystemets kapacitet att ge avkastning i framtiden. Vi måste bevara den biologiska mångfalden på gennivå, artnivå och ekosystemnivå. En tydlig politik där ”grön infrastruktur” som gröna stråk, skyddade naturområden, närnatur som kompletterar parkerna får utvecklas. I kommunen som stort behöver fler värdefulla naturmiljöer och artrika jordbruksmarker skydd mot exploatering eller igenväxt.

Kommunen ska verka för att åtgärdsprogrammen för hotade arter följs. Kommunen ska ta sitt ansvar för att följa EU:s miljökrav om skydd och skötselåtgärder i till exempel Art- och habitatdirektivet.

Grönområden är av mångfunktionell betydelse; för rekreation och andra sociala aspekter, biologisk mångfald, ekosystemtjänster, klimatförbättring, lokal hantering av t.ex. dagvatten och ofta förekommer kulturhistoriska värden i grönområdena. Tillgång till park och natur är av stor betydelse för människors psykiska och fysiska hälsa. Mer eller mindre sammanhängande parker och naturområden bildar en grön infrastruktur. Kommunen ska arbeta med planer för att utöka den gröna infrastrukturen, genom att snarast inrätta naturreservat Årike Fyris och arbeta för att Hammarskog ska skyddas som ett reservat för det rörliga friluftslivet. En grönstrukturplan arbetas fram, som tar ett helhetsgrepp kring den



gröna infrastrukturen i staden, Kommunen måste framföra synpunkter till Länsstyrelsen om att områden med utvidgat strandskydd i kommunen även efter att en ny lag träder i kraft 2014 ska vara skyddade.

Det behövs en tydligare överblick över hur situationen för biologisk mångfald är i Uppsala kommun. Genom att göra en årlig redovisning av aktiviteter som antas påverka den biologiska mångfalden positivt och negativt kommer kommunen få vägledning i hur stads- och samhällsplanering kan utvecklas i samklang med kravet på kommunen att också skydda den biologiska mångfalden.

Det behövs en småvattenstrategi som definierar mål om att tillskapa ett visst antal småvatten (lekdammarför insekter och groddjur). Småvatten med en naturlig vattenspegel i tätortsnära miljöer motverkar den torrläggning som dränering och hårdgörande av ytor innebär.

Samtliga Linnéstigar ska iordningställas och hållas i gott skick. Driftsmedel läggs i budgeten så att Linnéstigarna kan rustas och utvecklas löpande.

Miljöpartiet anser att Uppsala kommun inte får försätta möjligheten att göra Linnés vetenskapliga gärning till världsarv. Hela Årike Fyris måste skyddas som naturreservat.

Vi föreslår också att Gula Stigen döps om till Gröna stigen och att kommunen satsar på att gångare och stavgångare lättare hittar denna vackra vandringsled som går mitt i Uppsala samt att miljöerna runt stigen värnas om omgivande område exploateras.

Kommunen ska driva på omställning av jordbruk till ekologisk drift genom att vara en miljömedveten inköpare men också genom olika informationsinsatser för att förbättra möjligheterna för näringslivets aktörer och enskilda att agera mer miljöanpassat.

Kommunen ska vara en föredömlig skogsägare och på ett naturvårdsanpassat sätt bedriva ett lönsamt och hållbart skogsbruk.

Anläggningar i natur och parker

En attraktiv stad är en aktiv, grön och skön stad. Parker, grönområden och områden för fritid och rekreation ska finnas i kommunens alla delar – i staden, i kransorter och på landsbygden. Grön närnatur ger utrymme för sportande och för den biologiska mångfalden. Ett program för parkernas utveckling ska tas fram större parker planeras när nya bebyggelseområden växer fram.

Ett program för parkernas utveckling ska tas fram. Lekparker finns i varje stadsdel. Gröna parker i olika storlek planeras in när ny bebyggelse växer fram. God tillgång till parker och andra grönområden är viktigt för folkhälsan och välbefinnandet eftersom det lockar människor till utevistelse.

Välskötta friluftsområden med god tillgänglighet är också viktiga för välbefinnandet och folkhälsan. Därför måste framförallt stadsnära mark köpas in för att säkra ett rikt friluftsliv och naturreservat för framtidens uppsalabor. Som ett led i denna funktion och för att avlasta centralt belägna parker byggs cykelvägar till friluftsområden och en friluftskarta arbetas fram och uppdateras kontinuerligt.

Mark- och exploateringsstrategi

När kommunen ger markanvisning ska energikrav som innebär lågenergi- eller passivhusstandard alltid ställas.

Det är illa att planeringen med att få förskolor i varje ny stadsdel inte fungerat. Men för att det ska fungera måste kommunen utveckla en tydligare mark- och exploateringsstrategi där förskola ska anläggas i den nybebyggelse som utvecklas. Genom att göra mer långsiktiga investeringar kan också snittkostnaden per elev hållas nere. I strategin för var förskolor ska lokaliseras behöver också hänsyn tas till att många föräldrar pendlar med tåg och kan behöva förskoleplatser nära resecentrum för att hinna lämna och hämta.

Bo och leva

Uppsala måste utvecklas i takt med att Uppsalaborna blir fler. Strategierna är att utveckla ny bebyggelse där det finns och kommer att finnas stark kollektivtrafik. I pendeltågsstationsnära lägen och vid framtida spårvagnshållplatser ska bebyggelsen tillåtas bli tätare och i externa lägen även högre. På detta sätt kan man också spara de gröna kilarna och naturmarkerna mellan stråken. Boende behöver gröna marker och parker. Parker måste planeras in och bekostas av exploateringsintäkter.

Alla människor har rätt till en bostad och en bra boendemiljö. För att uppnå det krävs ett ökat bostadsbyggande, framförallt av hyresrätter där bristen är skriande. Uppsala kommun måste förvärva mark så att man blir en strategisk aktör när nya bostadsområden ska utvecklas, med kommunal service som förskolor, skolor mm. Genom tydliga ägardirektiv till Uppsalahem får vi bostadsbyggande både i staden och kransorterna. Det ska finnas lägenheter och hus för alla delar av livet och för både små och stora hushåll.

Uppsala kommun ska driva en aktiv markpolitik med markförvärv för främst bostäder. Vid markupplåtelse för bostadsändamål ska en del av bostäderna vara hyresrätter. Målet är att minst 30 procent av bostadsbeståndet i Uppsala ska vara hyresrätter, utöver studentbostäderna.

Studenterna är en oerhört viktig och vital del av Uppsalas utveckling. Därför ska plan- och byggnadsnämnden, fastighetsägarnämnden och Uppsalahem tillsammans arbeta fram en plan för byggnation och utökning av antalet studentbostäder. Det behövs också en utveckling av bostadsmarknaden med fler boendeformer. Att skapa utrymme för unga och studenter på bostadsmarknaden är en förutsättning för att Uppsala ska fortsätta vara en attraktiv stad.



Hållbar stadsdelsutveckling

Nya plan och bygglagen ställer krav på att Miljö- och klimataspekter ska beaktas i kommunernas planeringsarbete. Uppsala måste i sin planering rusta för att möta klimatutmaningarna och se till att minska den klimatpåverkan byggandet i kommunen bidrar till. Målet är att all nybyggnation i kommunen ska uppnå lågenergi- eller passivhusstandard och all nyproduktion av kommunens egna fastigheter ska vara lågenergihus.

De gröna naturkilar som finns i staden ska i större utsträckning aktivt bevaras och utvecklas. De gröna naturkilarna är liksom allemansrätten och strandskyddet ett omistligt arv som ger Uppsala dess karaktär och attraktivitet.

Vi prioriterar skötsel och god tillgänglighet till Uppsalas friluftsområden. Uppsala kommun ska förvärva kringliggande mark på ett strategiskt sätt för att fler friluftsmarker och naturreservat ska säkras. Med en fritidskarta, utbyggda cykelvägar och kollektivtrafik till friluftsområdena får uppsalaborna närmare till naturen. På så sätt kan parkerna i centrala Uppsala avlastas och upplevelserna för uppsalaborna bli mer kvalitativa.

Uppsala ska ligga i framkant vad gäller byggnadsteknik och arkitektur. Plan- och byggnadsnämnden och kulturnämnden får därför i uppdrag att ta fram ett arkitekturprogram. Det ligger till grund för övergripande gestaltning av byggnader, stadsdelar och torgbildningar och ger arkitekter, boföretag och byggföretag ett viktigt verktyg.

Planeringen för en klimatneutral stadsdel måste starta, den ska vara ett utvecklingsområde för ny teknik och hållbar stadsutveckling. Kollektivtrafiken måste gå som en nerv genom området. Kommunen måste precis som man jobbar i andra stora städer med tydligare kvalitetskrav gentemot samarbetspartners i byggbranschen när dessa områden ska utvecklas.

Infrastruktur och kommunikationer

Planeringen i staden ska utgå från gång-, cykel- och kollektivtrafikanternas bästa. Uppsala kommun ska skapa förutsättningar för en kraftigt expanderande kollektivtrafik för att uppnå minst ett fördubblat resande och därmed bidra starkt till att minska klimatpåverkan. Prioriterade busskörfält inrättas och signalprioritering ger ett bättre flyt i kollektivtrafiken. Infartsparkeringar upprättas för att minska miljöpåverkan och förbättra luftkvaliteten i innerstaden. Planeringen av nya bilbroar över Fyrisån stoppas, då sådana skulle leda till ökad trafikmängd.

Uppsala ska bli Sveriges bästa cykelstad.

Det behövs fler cykelparkeringsplatser. En nolltolerans ska gälla mot borttagna cykelparkeringsplatser på kommunal mark. Om en cykelparkeringsplats tas bort måste den ersättas med en ny i dess omedelbara närhet. I Uppsala city måste det dessutom byggas fler användarvänliga cykelparkeringar. Vid Resecentrum måste bygget av ett cykelparkeringshus starta omgående och ytterligare ett byggas under perioden. Vinterväghållningen måste förbättras vad gäller cykelvägar.

Cyklister ska ha en god trafikmiljö året runt vilket innebär att cykelbanorna måste ges högre prioritet vid snöröjning än i dag. Trafiksäkerheten behöver också förbättras så att barn och unga i mycket större utsträckning kan gå eller cykla till skolan.

Kommunen ska tillhandahålla en digital cykelkarta med en planeringsfunktion. Det gör det möjligt att söka efter den bästa färdvägen mellan två adresser, få utförliga vägbeskrivningar och dessutom få information om sträckans längd, förväntad tidsåtgång i olika hastigheter samt hur stora delar av sträckan som består av cykelväg och hur mycket som är blandtrafik. Kartan

indikerar även var det finns cykelpumpar, cykelparkeringar och låncyklar. Det som behöver göras är helt enkelt att digitalisera cykelvägnätet, koppla samman det med bilvägnätet, samköra det med adresser och information om enkelriktning samt göra all information sökbar med hjälp av en applikation.

Trafiksäkerheten för cyklister måste förbättras. Cyklister är ofta utlämnade till att trängas med bilar, bussar och lastbilar i flerfiliga korsningar. Det är en trafikmiljö som är helt oacceptabel. Vi föreslår därför att tydligt markerade cykelfiler införs på de större gatorna i city. I alla korsningar med trafikljus ska så kallade cykelboxar (indragen stopplinje för motorfordon) anläggas och cyklisterna ska ges "förgrönt" ljus vilket dramatiskt ökar trafiksäkerheten för cyklister i korsningar. Genom de mer trafikerade korsningarna ska cykelfälten färgmarkeras för att uppmärksamma bilisterna på att en cykel fil passerar korsningen.

En annan viktig åtgärd är att bygga ut ett sammanhängande nät av snabbcykelstråk med hög standard som ska erbjuda trafiksäker cykling på cykelbanor som är skilda från fotgängarna och biltrafiken alternativt tydligt markerade cykelfält. Snabbcykelstråken ska planeras så att cykeltrafiken ges företräde före biltrafiken. Trafikljusen ska regleras så att en grön väg för cyklister skapas. Snabbcykelstråken ska anpassas för snitthastigheter på över 20 kilometer i timmen. I ett första steg ska sådana stråk byggas till City/Resecentrum från Gottsunda/Sunnersta, Flogsta/Stenhagen/Luthagen, Sävja, Storvreta, Årsta/Östra och Sala backe/Fålhagen.

Cykelturism

Uppsala har många fina utflyktsmål på cykelavstånd från stan. Men det saknas bra cykelvägar. Genom att bygga nya cykelvägar i långa slingor ut från stan som passerar populära utflyktsmål skulle vi inte bara få en attraktiv stad för alla som bor här utan även bli en attraktivare turist stad. Ett exempel på en sådan slinga skulle kunna vara öster ut genom landsbygden till Fjällnora via Vedyxaskogen och sedan tillbaka via Linnes Hammarby. Dessa slingor skulle även kunna användas för träning med rullskidor och inlines vilket skulle locka hit många motionärer på träningsläger då denna typ av slingor är få i Mellansverige.



Fler gågator

Uppsala måste få en mer levande stadskärna. Gågatan på Kungsängsgatan kan utökas både genom att Svartbäcksgatan blir gång- och cykelgata mellan St. Olofsgatan och Skolgatan, samt att man undersöker om gågatan på Kungsängsgatan söderut kan förlängas. Servicetrafik ska tillåtas reglerade tider. Dragarbrunnsgatan måste stängas av på strategiska platser så att genomfartstrafik undviks. Fyrstorg och St. Erikstorg ska omvandlas från parkeringsytor till levande torgmiljöer.

Hållbart resande

Sedan 2012 utgör Landstinget i Uppsala län den regionala kollektivtrafikmyndigheten som ansvarar för all regional kollektivtrafik dit även stads- och tätortstrafik räknas. Kommunens samhällsplanering är viktigt underlag för kollektivtrafikplaneringen, och en fungerande kollektivtrafik är en förutsättning för en hållbar tillväxt.

För att kollektivtrafiken ska kunna fungera på ett bra sätt och utvecklas krävs ett intensivt samarbete mellan kommunen och landstinget när det gäller planeringen av kollektivtrafiken och kollektivtrafikens infrastruktur. Kommunen behöver därför se över organisationen för att kunna samarbeta med den regionala kollektivtrafikmyndigheten så att bebyggelse, trafik och infrastrukturplaneringen optimeras och stöttar genomförandet av ett högvärdigt kollektivtrafiksystem i den riktning som det har tagits beslut om i ÖP2010.

Kommunen och landstinget ska omedelbart inleda planerande av en spårvagnsutbyggnad i Uppsala.

Färdtjänst

Färdtjänst och kollektivtrafik är idag två skilda tjänster. Behovet av färdtjänst påverkas till stor del av tillgängligheten i kollektivtrafiken. Ambitionen ska därför vara att anpassa kollektivtrafiken så att den kan fungera som ett alternativ till färdtjänst. Goda kommunikationer ska erbjudas alla trafikantgrupper. Kollektivtrafiken ska utformas på ett sätt som gör att den är tillgänglig för så många som möjligt. Specialtransporterna ska integreras med övrig kollektivtrafik. Bussterminaler, busshållplatser och anslutande gångbanor ska byggas om för att passa alla trafikantgruppers förmåga att åka kollektivt.

Arbetet med att göra kollektivtrafiken mer tillgänglig innebär att både anslutningsvägar och busshållplatser anpassas till de funktionshindrades behov.

Färdtjänst och sjukresor ska samordnas och en beställningscentral ska inrättas. Färdtjänsttaxan ska utformas så att den så långt som möjligt harmonierar med kollektivtrafikens taxor.

Utveckling av kransorterna

När Uppsala fortsätter växa är utvecklingen av kransorterna en viktig pusselbit för att få till stånd en bra och hållbar utveckling. Från Miljöpartiets sida vill vi satsa på att utveckla de orter dit det ska gå bra och spårburen kollektivtrafik, som till exempel Vänge och Vattholma. Skola, butiker, parker och samhällsnyttiga lokaler kan användas kvällstid som mötesplats och bas för ett rikt föreningsliv. I flera kransorter ska närvärmeanläggningar också kunna försörja privata fastigheter med fjärrvärme.

Landsbygdsutveckling

Uppsala är en av Sveriges största landsbygdskommuner, sett till antalet invånare på landsbygden. Kommunen måste därför satsa mer på att tillvarata och utveckla sin landsbygd. Detta ska ske genom att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram en tydlig strategi på hur kommunen kan arbeta med EU:s metod för landsbygdsutveckling Leader.

Tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning

Möjligheten till delaktighet i samhället handlar till stor del om att kunna röra sig i staden. Den kanske viktigaste tillgänglighetsfrågan för personer med funktionsnedsättningar är fysiska hinder. Olika hinder uppstår beroende på säsong; på sommaren kan cyklar eller uteserveringar skapa tillgänglighetsproblem, på vintrarna är det snöröjning, eller brist på snöröjning, som skapar hinder.

Snöröjning handlar inte bara om att få bort snön från gatorna utan även om var man lägger den röjda snön. Kommunen ska ta fram en strategi för hur man hanterar bland annat cyklar, uteserveringar, och snömassor så att inte nya tillgänglighetshinder uppstår. Miljöpartiet vill skapa ett system med felanmälan i kommunen, där anställda och invånare får möjlighet att anmäla tillgänglighetshinder och kommunen blir skyldig att hantera och åtgärda felanmälningarna. Nämnden för hälsa och omsorg ges i uppdrag att se över tillgängligheten i Uppsala och föreslå förbättringar.

Näringsliv

Kommunstyrelsen måste utveckla näringslivsdialogen för att skapa fler gröna jobb och få fler företag inom miljöteknikområdet i Uppsala kommun.

Många nya jobb kommer till i småföretag. Uppsala har med sina kunskapsintensiva miljöer goda förutsättningar för utveckling av många små företag. Soloföretagare utgör en stor andel av Uppsalas företagare. Kommunstyrelsen ska identifiera målsättningar för hur ensamföretagarna kan ges bättre möjligheter att utvecklas, vilken betydelse de spelar för export av tjänster samt vilken effekt de har på övriga branscher.

Externhandelssatsningen i Fullerö ska avbrytas och området ska istället delvis kunna användas till industriändamål i takt med att industriområdena inne i Uppsala omvandlas till bostadsområden.

Kvalitet i turism och näringslivsutveckling stärker Uppsalas varumärke liksom att universiteten står sig väl i internationell konkurrens. Alla satsningar ska stämma överens med den profil Uppsala vill ha som seriös universitetsstad.

Besöksnäringen

Turism och besöksnäringen har goda förutsättningar att utvecklas i och runt om Uppsala. Ekoturism, kulturturism och aktivitetsinriktade nöjen som cykling, turer och historisk turism ska utvecklas. Uppsala kommun måste helhjärtat ställa sig bakom att Linnés vetenskapliga gärning blir världsarv. Ett tätare kunskapsutbyte ska inledas med Upplandsstiftelsen om hur de naturområden som Uppsala kommun ansvarar för ska bli mer besöksvänliga.

Konsumentvägledning

Att hjälpa människor som hamnat på obestånd med skuldrådgivning är en stor vinst för den enskilde, den enskildes familj men även för samhället som tjänar på att överskuldssättningen minskar. Kommunens arbete med skuldsanering och budgetrådgivning måste bli mer känt bland allmänheten. Information om varor och tjänster samt produkters miljöprestanda ska gå snabbt och enkelt att få tag på via kommunen. Kommunen ska också bli bättre på att ge energi- och avloppsrådgivning åt invånarna för att underlätta klimatsmarta val.

Inriktningsmål

- Uppsala kommun ska vara en klimatsmart kommun som strävar efter en socialt, ekonomiskt och miljömässig hållbar utveckling.
- Uppsala kommun ska klara luftkvalitetsmålen.
- Klimatmålet för Uppsala kommuns verksamhet och geografiska område är att växthusgaserna ska minska med 40 procent från 1990 till 2020, vilket motsvarar 57 procent per capita, och därefter minska ytterligare.
- Gator och vägar utformas så att kollektivtrafiken har mycket god framkomlighet. Kommunen ska genom att anlägga fler bussfiler/bussgator, signalprioritering, utveckla trivsamma bytespunkter och hållplatslägen, planera för spårvagn och på annat sätt ha en stadsplanering som gynnar kollektivtrafikresandet, bidra till att kollektivtrafikresorna minst fördubblas till år 2020.
- Den allmänna och särskilda kollektivtrafiken ger personer med funktionsnedsättning samt äldre i vår kommun möjlighet att leva ett aktivt och oberoende liv.
- Cykeltrafikens andel av resorna ska fördubblas till 2020. Uppsala ska vara den mest cykel- och gångbara staden i Sverige.
- Biltrafiken ska minska med 20 procent till 2020 och stort fokus ska läggas på att korta bilresor under 3 km samt bilresor i innerstaden minskar.
- Uppsala får två nya gågator i centrumområdet.
- Staden ska utvecklas och i större utsträckning kännas som kommuninvånarnas vardagsrum. Stadsdelcentrum utvecklas, en aktiv arkitekturpolitik som kombinerar bevarande av kulturmiljöer med modern utveckling förs.
- Stadsdelsutvecklingen är långsiktigt hållbar och växer fram genom stor delaktighet från kommuninvånare som är berörda.
- Uppsala kommun har en blomstrande landsbygdsutveckling där gröna näringen, service och småföretagande växer.
- Förskolor och skolor utgör grunden för bra service i kransorterna.
- I Uppsala kommun ska andelen hyresrätter på bostadsmarknaden vara minst 30 procent samt tillgången på trygghetsbostäder för äldre god.
- Uppsalaborna ska uppleva en trygghetskänsla i och utanför stadskärnan.
- Antalet enkelt avhjälpna hinder ska minska.
- Uppsala kommun ska vara en aktiv part för att bevara och stärka den biologiska mångfalden.
- Företagen i Uppsala ska bli fler och ska växa.
- Uppsalas friluftsområden ska upplevas som tillgängliga och attraktiva
- Kommunen ska vara en föredömlig skogsägare och på ett naturvårdsanpassat sätt bedriva ett lönsamt och hållbart skogsbruk

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att genomföra en kartläggning över de ekosystemtjänster som finns i Uppsala samt vilken status de har.
2. att som i en del av sitt klimatstrategiska arbete skriva under Borgmästaravtalet för innovativa energistäder och därmed ansluta Uppsala till de kommuner inom EU som vill gå längre i sitt klimatarbete än det europeiska målet om 20 procent minskning av CO2 till 2020.
3. att investera i egen vindkraft för generering av el till kommunens elbehov.
4. att utveckla näringslivsdialogen med inriktning på hur Uppsala kan få fler gröna jobb
5. att inrätta en kommunal miljöbilspool.
6. att inrätta en lokal klimatfond.
7. att starta projektering för ett byggande av en klimatneutral stadsdel.

8. att tillsammans med näringslivet och universiteten utveckla ett kluster av miljö- och energiteknikföretag.
9. att tillsammans med näringslivet och universiteten utveckla ett ICT-kluster.
10. att intensivt arbeta med att utveckla den framtida kollektivtrafiken med fokus på spårvagnstrafik. 1 mn kr inom ram.
11. att vid varje markanvisning ställa krav på att nybyggnations förbrukar max 45 kWh/kvm/år.
12. att ansöka om att bli testkommun för förenklad byggnorm förutsatt att det inte åsidosätter miljökrav och krav på tillgänglighet.
13. att intentionsavtal ska träffas avseende nybyggnation av hyresrätter med marknadens olika parter
14. att utarbeta en plan för att säkerställa tillgången på studentbostäder.
15. att kartlägga andelen ekologisk jordbruksmark i kommunen som ett underlag för ÖP
16. att ta initiativ till ett samarbete med bostadsföretagen för att starta upp en gemensam bostadsförmedling som också samordnar boende för äldre.

Till gatu- och samhällsmiljönämnden:

1. att inleda projektet Uppsala-Sveriges bästa cykelstad genom att kraftigt öka antalet cykelparkeringsplatser med säkra och moderna cykelställ, förbättra vinterväghållningen, inrätta en digital cykelkarta med cykelreseplanerarfunktion, markera cykelfiler i stadsmiljön med grön färg samt utveckla cykelvägnätet med en utbyggnad av snabbcykelstråk (till City/Resecentrum från Gottsunda/Sunnersta, Flogsta/Stenhagen/Luthagen, Sävja, Storvreta, Årsta/Östra och Sala backe/Fålhagen).
2. att bygga cykelparkeringshus vid resecentrum
3. att avbryta planeringen av nya bilbroar i Kungsängsesplanadens förlängning och vid Ultuna.
4. att sätta upp elplintar med betalning för laddning av elbilar i flertalet stadsdelar.
5. att i samverkan med Uppsala läns landsting upprätta två infartsparkeringar i lägen med bra kollektivtrafik och utarbeta ett system där parkeringsbiljetten också fungerar som bussbiljett.
6. att mäta luftkvaliteten på fler platser i innerstaden.
7. att inrätta busskörväg och signalprioritering för alla stombusslinjer.
8. att stänga av Kungsgatan för genomfartstrafik för personbilar.
9. att ta fram en plan för var kommunens upplagsplatser för snö ska finnas, utifrån snöupplagens miljöpåverkan.
10. att utveckla nya parker i underförsörjda stadsdelar.
11. att ta fram en grönstrukturplan
12. att skydda Hammarskog som friluftsrervat.
13. att sammanställa ett åtgärdsprogram för hotade arter i kommunen.
14. att färdigställa och kontinuerligt utveckla alla Linnéstigar
15. att göra en årlig redovisning av aktiviteter som antas påverka den biologiska mångfalden positivt och negativt.
16. att i samverkan med länsstyrelsen få till stånd ett stopp på licensjakten på skyddade rovdjur i Uppsala kommun.
17. att ta fram en småvattenstrategi
18. att rusta upp stigar i friluftsområden
19. att ta fram en strategi för att få fler att upptäcka och använda kommunens friluftsområden

Till gatu- och samhällsmiljönämnden och Uppsala Parkerings AB:

1. att med parkeringsstrategin för Uppsala stad som grund vidta sådana åtgärder så att man skapar förutsättning för att gatuparkeringen minskas.

Till plan- och byggnadsnämnden:

1. att i samråd med kulturnämnden att ta fram ett gestaltningsprogram för arkitektur.
2. att sänka parkeringsnormen i Uppsala stad.
3. att öka självfinansieringsgraden till 90 procent.
4. att inrätta och förvalta Årike Fyris naturreservat.

Till fastighetsägarnämnden:

1. att upprätta en plan för att minska energiåtgången samt säkerställa att kommunens fastigheter inte värms med fossila bränslen eller direktverkande el.
2. att i samband med ombyggnation av lokaler uppnå halverad energiförbrukning och införa 'gröna knappen' – funktion som släcker ned all icke nödvändig belysning och stänger av all apparatur som inte behövs.
3. att införa en kallhyresmodell
4. att uppnå lågenergi- eller passivhusstandard vid all nybyggnation av kommunens fastigheter.

Till miljö- och hälsoskyddsnämnden:

1. att anställa en informationsstrateg.
2. att erbjuda kommunens verksamheter och utförare utbildningar om kemikaliefrågor. 1 mn kr inom ram.
3. att utreda hur ett system för flerårstaxor ska utformas så att kontrollverksamheten blir flexibel och bättre samt återkomma med beslutsunderlag om taxekonstruktionsändring.
4. att inom budgetram avsätta 1 miljon kr till lantmäteriverksamheten för att minska handläggningstider.

6.3 Fritid och kultur

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Styrdokument

- Fritidspolitiskt program (KF 2006)
- Kulturpolitiskt program (KF 2005)
- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

En aktiv och inspirerande fritid är viktig för att människor ska må bra, trivas i Uppsala. Aktivitet kan vara rörelse, sport och motion, men aktivitet kan också handla om engagemang för en sak eller i en förening. Även kultur är en viktig fritidssysselsättning som bidrar till folkhälsa och livskvalitet men också ett strategiskt viktigt område för stadens utveckling.

Meningsfull fritid för barn och unga

Demokratiutveckling sker i stor utsträckning i föreningslivet. Ungdomars fritidssysselsättning är viktig för deras utveckling som individ och ger ökade chanser till en bättre och rikare framtid.

Barn och unga behöver mötesplatser och fritidsgårdarna är viktiga nav i de delar av kommunen där de finns. Det är viktigt att kunna erbjuda fritidsgårdar i alla delar av kommunen och det är speciellt viktigt att anpassa verksamheten på ett sätt som får tjejer att känna sig lika lockade och välkomna som killar. Det finns ett behov av att utöka fritidsklubbar i flera stadsdelar och kransorter. Miljöpartiet föreslår en satsning från 2013 på fyra nya fritidsklubbar.

Barns och vuxnas uppväxt- och levnadsvillkor skiljer sig mellan Uppsalas olika stadsdelar. Vi har ett segregerat boende och ojämlika förutsättningar till deltagande i fritidsaktiviteter för barn och unga. En ökad satsning på barn- och ungdomsaktiviteter genomförs i de delar av kommunen där behoven är störst. Aktiviteter leder ofta till ett ökat engagemang för och deltagande i samhällsutvecklingen.

Ungdomar som inte är med i en förening kan istället utveckla nätverk och kompisgäng som sysslar med fritids- och kulturaktiviteter som är spontana, kreativa och inte behöver vuxna ledare. Det behövs en kartläggning och prioritering av den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar. Ibland behövs också snabba beslut och åtgärder för att ta tillvara spontana initiativ från barn och unga. Därför behöver idrotts- och fritidsnämnden utrymme att agera för detta.

På lika villkor

Ideella idrottsföreningar gör stora insatser och är en viktig del i Uppsala kommuns fritidsutbud. Genom att koppla kommunens föreningsbidrag till föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, HBTQ, integration och mångfald samt möjlighet för personer med funktionsnedsättning att delta i föreningarnas aktiviteter vill vi få fler att känna sig hemma i idrotten. Miljöpartiet föreslår att idrotts- och fritidsnämnden får i uppdrag att utreda hur föreningsbidragen kan differentieras så att de på ett kraftfullare sätt premierar hållbar utveckling

med avseende på delaktighet, jämställdhet, klimat, jämlikhet, HBTQ, gränsöverskridande metodik mm.

Vårt mål är även att alla stadsdelar och kommundelar ska erbjuda deltagande i idrottsaktiviteter på lika villkor. Vi tycker även att alla ska ha rätt att delta i olika former av kultur och andra fritidsaktiviteter.

Badplatser

Vi satsar på att rusta badplatser, skapa fler naturbad och öka tillgängligheten till dem. Cykelvägar och badbussar och ”badplatsmarkerade busslinjer” till badplatser och badhus ger ökad tillgänglighet och minskade parkeringsproblem. Miljöpartiet vill att ett nytt naturbad anläggs i Gränby.

Aktiva seniorer

I Uppsala ska det finnas goda möjligheter att leva ett aktivt liv som senior. Ett brett utbud av föreningsaktiviteter, kulturverksamhet och nöjen skapar förutsättningar för seniorer att odla sina intressen och vara aktiva och friska långt upp i åldrarna. I samverkan med föreningar och organisationer ska kommunen genomföra informationsinsatser för att berätta om det utbud som finns – allt från musik, kultur, idrott och motion samt föreningsliv. Föreningsbidragen för seniorverksamhet i syfte att stimulera till deltagande i olika verksamheter utvecklas.

GCI-vägar (gång, cykel och inlines-vägar) och motionslingor

Gång- och cykelvägar används ofta av motionärer och idrottare av olika slag. Det kan vara löpning, inlines, rullskidor mm. Därför vill vi skapa en längre slinga av befintliga gång- och cykelvägar som knyts ihop så att onödiga stopp undviks och korsningar med annan trafik görs säkra. Vi vill även knyta ihop stadens alla motionslingor genom tydlig skyltning för att underlätta för alla joggare som vill springa lite längre sträckor. Dessa åtgärder skulle på ett enkelt sätt öka attraktiviteten av det vi redan har och inspirera fler till fysisk aktivitet.

Skidspår och skridskobanor

Skidåkning och skridskoåkning är populära vintersporter i Uppsala. Preparering av skidspår och skridskobanor är billigt, enkelt och når väldigt många människor som annars inte motionerar. Det är därför viktigt att idrotts- och fritidsnämnden har en flexibel inriktning med syfte att få fler uppsalabor i rörelse och bidra till en bättre folkhälsa. Exempelvis ska fler möjligheter till rundbanor skapas på Ekoln i anslutning till Vikingabanan.

Idrotten och föreningslivet

Motion och idrott på lika villkor för alla åldrar och alla nivåer är vår viktigaste idrottspolitiska utgångspunkt. Med en starkt utvecklad ungdoms- och breddidrott kommer också eliten växa fram. Vi arbetar för att Uppsala ska bli en attraktiv plats för nationella och internationella mästerskap. Föreningslivets behov av lokaler och idrottsanläggningar ökar och måste



tillgodoses. Även skollokaler och andra kommunala lokaler ska användas mer effektivt.

Sommaraktiviteter i Alnäs

KFUM:s sommaraktiviteter i Alnäs måste få fortsätta och utvecklas. Genom ett tillskott av medel kan föreningen planera för att ta emot fler barn och barn med speciella behov.

Kultur- och idrottsstaden Uppsala behöver strategier

Uppsala har potential att bli en starkare kultur- och idrottsstad. Miljöpartiets idrotts- och kulturpolitik har mycket gemensamt. Vi vill skapa mycket goda förutsättningar för många människor att delta i idrotten och kulturen. Vi vill satsa på barnen, ungdomarna och på bredden. Men elitidrottarna och de professionella utövarna inom kultursektorn behöver också ha goda villkor. Man måste ha en balans i de satsningar som kommunen gör. Att lägga oerhört stora resurser på en arena för ishockey kanske gör att de resurser som behövs till att rusta ishallarna runt om i kommunen där knattelagen tränar inte räcker till?

Planeringen av nya arenor ska inte ha felaktiga proportioner. Det finns flera exempel på arenor som byggs i städer runt om i landet som inte går ihop ekonomiskt för att de är överdimensionerade. Det finns ingen anledning att göra samma typ av misstag i Uppsala.

Miljöpartiet är starkt kritisk till att kommunen satsar många miljoner på att driva ett rättsfall i EU om upplägget för Gränby Arena istället för att lägga pengarna på de behov på idrottens område som finns i de snålt tilltagna driftsbudgeterna idag. Principen om att ge enskilda företag stöd får inte gå före principen om att ge innevånarna i Uppsala en meningsfull fritid.

Paralleller går att dra inom kulturens område. Var vårt konstmuseum i framtiden ska ligga är en aktuell och angelägen fråga att utreda. För att fatta kloka beslut behövs utredning och ekonomisk analys av fler tänkbara alternativ än Slottet. Det finns drömmar om enormt kostsamma lösningar som inte kommunen, utan någon annan, måste finansiera driften av om det kommer att byggas. Vi menar att sådan drömslottsplanering inte ska förekomma i landets fjärde största stad. Uppsala kommun och region skiljer sig delvis från andra områden i Sverige där näringslivet har en större delaktighet i egen finansiering av kultur- och idrottsarenor.

Men den största bristen är att det saknas ett mer övergripande beslutsunderlag om arenornas utveckling, verksamhet, finansiering och långsiktig ekonomi för dessa. För att veta vilka arenor, om- och nybyggnationer kommunen ska satsa på måste en arenastrategi som bygger på en allsidig behovsinventering som tar hänsyn till de önskemål som finns inom kultur och idrott samt visar på kostnaderna.

Ombyggnation och utveckling av kommunens egna arenor Fyrishov och Studenternas måste prioriteras. Det är inte lämpligt att kommunens arenor får kortsiktiga och sämre villkor än de avtalsmässiga förhållanden kommunen gör med privata aktörer. Det finns en borgerlig idé om att bilparkeringsavgifter ska finansiera driften av nybyggda arenor. Om detta skulle vara fallet visar det att en ökning av biltrafiken och klimatutsläppen skulle vara utgångspunkten för majoritetens arenastrategi. Kommunen måste ställa höga energikrav på alla nya idrottsanläggningar.

Kulturen i Uppsala

Kultur ger var och en möjlighet till deltagande och skapande samtidigt som den ger nya insikter och kunskaper. Genom litteratur, teater, konst, film med mera får vi tillgång till andra människors livshistoria, innersta tankar och får upplevelser som våra liv inte skulle räckas till för. Kultur gör oss mer empatiska och underlättar för oss att fatta demokratiska beslut.

Som framgår av kulturkontorets medborgarenkät så är det för de allra flesta invånare i staden viktigt att Uppsala har en stark kulturell profil.

Kulturen ska vara tillgänglig för såväl Uppsalabor som turister. Den fria entrén på Biotopia är viktig för verksamheten och har bidragit till de höga besöksiffrorna. Fri entré bör även införas på Uppsala konstmuseum och Bror Hjorths Hus och en utredning om kostnaderna för detta genomförs.

Musiken är en viktig del av det kulturella Uppsala. Ett starkt musikliv är även av stor vikt för stadens framtida utveckling. Den enskilt viktigaste förändring som på senare år tillkommit inom musiklivet är Uppsala konsert & kongress för. UKK står för en hög musikalisk kvalitet men också en bredd i repertoiren. Att hitta former för att trygga UKK:s långsiktiga utveckling och potential är angeläget – en större utnyttjandegrad av lokaler i UKK skulle motivera en hög insats i verksamheten från kommunens sida.

Avgörande för att stärka Uppsala musik och kulturprofil, precis enligt de önskemål uppsalaborna angett i kulturkontorets medborgarenkät, är att stötta det fria föreningslivet och fler enskilda musiker och arrangörer (och föreningar), som utför en stor del av musiken. Att ge dessa, både professionella & amatörer, plattformar att utveckla Uppsalas musikprofil är av stor betydelse.

Stadsteaterns roll som kulturinstitution ska vara stark, liksom Uppsala Konsert & Kongress och Reginateatern. De fria grupperna och studieförbunden är viktiga för Uppsalabornas tillgänglighet till kultur.

Studieförbundens viktiga verksamhet kan inte nog betonas. Kreativiteten hos majoriteten är stor när de talar om nedskärningar i stödet till studieförbunden. Det är helt oacceptabelt. Folkbildningen kompletterar skola och utbildning och skapar meningsfull sysselsättning, bildning och leder ibland till jobb och företagande. Dess betydelse ska inte förringas. En av folkbildningens styrka är dess frihetsgrader och snabba anpassning till det intresse och den förmåga enskilda deltagare har – med en allt för hårdhänt styrning och stor klåfingrighet från kommunens sida, kan denna förmåga hos studieförbunden stukas. Uppföljning av studieförbundens verksamhet ska redovisas årligen.

Genom att erbjuda unga nyutexaminerade konstnärer ateljéer i kommunala lokaler till ett subventionerat pris de tre första åren de är verksamma kommer fler konstnärer igång med sin yrkeskarriär. Man kan till exempel använda lokaler i skolor som tillfälligt har överskott av lokaler. Också möjligheterna att subventionera ateljéer för verksamma konstnärer ska ses över.

Uppsala kortfilmsfestival stärker Uppsalas profil som en internationellt intressant kulturstad.

Musikskolan breddas och blir kulturskola

Kommunala musikskolan är en skola på fritiden för barn och ungdomar i Uppsala, men det är också en av våra viktiga kulturinstitutioner.

Det är viktigt att breddningen av musikskolan utgår ifrån att först, korta köerna, stärka musiken och sedan utveckla verksamheten med inriktning mot bild, dans och drama. Här skulle en kulturskola inte konkurrera mot befintlig verksamhet, utan komplettera den eftersom barn- och ungdomar i hela kommunen kan nås. Att få in lärare med olika pedagogisk inriktning berikar verksamheten.

Musikskolan har intressanta projekt för att nå barn och ungdomar som annars kanske inte skulle ha valt musikskolan. Ett sådant är brass-lek i Stenhagen, där barnen får spela althorn i grupp gratis i två terminer för att sedan för en subventionerad kostnad kunna fortsätta med instrumentet. Fler väljer ett ovanligt instrument och vi når fler barn i stadsdelen. Denna typ av projekt borde drivas i fler av de yttre stadsdelarna och i kransorterna. Särskilt studiemotiverade elever på kommunala musikskolan ska också kunna få undantag att spela fler instrument.

Bibliotek och kultur- och bildningscenter

Biblioteken ska vara levande mötesplatser för alla. Biblioteken utgör mötesplatser och skapar förutsättningar för ett demokratiskt samhälle med tillgång till information, fakta och kulturupplevelser för alla. Kommunens satsningar på det litterära Uppsala möter uppsalaborna mest i kommunens olika bibliotek. De som har långt till närmaste bibliotek ska ha tillgång till bokbuss.

Skolbibliotekens roll är också mycket viktig både vad gäller den totala utlåningen av böcker och för att skapa ett intresse för läsning hos unga. När nu skollagen kräver att alla skolor ska ha tillgång till bibliotek, vill vi trycka på att kommunen kan lyfta värdet av att alla skolor har en egen bibliotekarie. Bibliotekarien har inte enbart en funktion med utlåning, utan hon/han har också ett stort värde för att eleverna lär sig söka information i databaser, att eleverna får kunskaper i källkritik, att skapa ett intresse för läsning och hjälpa till att hitta litteratur som behövs i undervisningen i alla olika ämnen.

Framtida stadsdelar och kransorter ska vara ”levande” tätortscentrum med kulturcentrum, skola, parker, bibliotek och samhällsnyttiga lokaler som kan användas kvällstid.

Inriktningsmål

- Det kommunala idrotts-, kultur- och fritidsutbudet ska rikta sig till och vara tillgängligt för alla.
- Barn- och ungdomar ska behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
- Uppsala ska som idrottskommun ha en stark ungdomsverksamhet, bra utbildningsmöjligheter för idrottare, stor bredd och vass elit.
- Handikappidrotten ska utvecklas och uppmärksammas.
- Som kulturstad ska Uppsala vara ett nav för kulturen i Uppsala län och kulturella kvaliteter ska framhävas.
- Konsten ska få en mer framträdande roll.
- De kulturella uttrycken ska öka i offentliga miljöer, de kommersiella uttrycken ska begränsas i offentliga miljöer.
- Kommunens kulturella mångfald ska återspeglas i kulturlivet.
- Det litterära Uppsala ska stå upp för det fria ordet, för litteraturen, bibliotekarierna, poetry slam-artisterna och författarna.
- Fritidsgårdar ska finnas i flertalet av stadsdelarna och kransorterna.

Uppdrag

Till flera nämnder:

1. att uppdra till kulturnämnden, barn- och ungdomsnämnden, socialnämnden för barn och unga samt idrotts- och fritidsnämnden att utarbeta modeller och åtgärder för ett strukturerat och långsiktigt arbete inom kultur- och fritidsområdet, som leder till minskad skadegörelse, hot och våld.

2. att uppdra till bidragsgivande nämnder att i samverkan ta fram regler för bidragsgivning och uppföljning med riktlinjer för föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, HBTQ, integration och mångfald samt att ge personer med funktionsnedsättning möjlighet att delta i föreningslivet.
3. att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden att föreslå hur kultur- och fritidsaktiviteter för barn och ungdomar görs mer tillgängliga.
4. att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden och gatu- och samhällsmiljönämnden att knyta ihop en slinga av befintliga gång- och cykelvägar i stan för att göra dem trafiksäkra och lättframkomliga för olika typer av motionsaktiviteter, som cykling, inlines, rullskidor mm
5. att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden och kulturnämnden att kartlägga kommuninvånarnas och kommunens behov av anläggningar, lokaler och arenor för kultur, underhållning och idrott.

Till idrotts- och fritidsnämnden:

1. att ta fram ett förslag på cykelturistslingor som sträcker sig från city och ut på landsbygden och passerar attraktiva utflyktsmål.
2. att öka beredskapen och upprätthålla ökad kvalitet, tillgång på och information om skidspår och skridskobanor på naturis.
3. att genomföra en fritidsvaneundersökning.
4. att revidera och utveckla det fritidspolitiska programmet.
5. att projektera ett utomhusbad i Gränby.
6. att utreda hur föreningsbidragen kan differentieras så att de på ett kraftfullare sätt premierar hållbar utveckling och klimat

Till kulturnämnden:

1. att utreda kostnaderna för gratis entré på Bror Hjorths Hus och Konstmuseet, samt utarbeta förslag om hur verksamheterna kan utvecklas när publiktillströmningen ökar.
2. att utreda alternativa möjligheter till Slottet vad beträffar lokaler, ekonomi och läge för "Nya rum för konsten".
3. att utreda hur av kommunen subventionerade ateljéer för nyutexaminerade konstnärer ska tillskapas och i förlängningen även för nu yrkesverksamma konstnärer.
4. att årligen kartlägga hur kommunens större kulturinstitutioner tillgodoser och mäter kulturintresse för länets invånare.

Till barn- och ungdomsnämnden:

1. att motverka den sociala snedrekryteringen till kommunala musikskolan genom projekt i flera stadsdelar och även i kransorter där en grupp elever erbjuds pröva spela ett instrument under två terminer utan kostnad
2. att påbörja utvecklingsarbetet av en kulturskola i samverkan med det lokala kulturlivet utan att minska omfattningen av musikundervisning.
3. att tillåta att mycket studiemotiverade elever på musikskolan som behärskar ett instrument bra också kan få undervisning i fler instrument.
4. att utveckla planer för att starta nya fritidsklubbar.

Till gatu- och samhällsmiljönämnden:

1. att i samverkan med landstinget erbjuda kostnadsfria resor för skolbarn alla tider till natur- och kulturaktiviteter även inom högtrafiktid.
2. att utveckla lekplatser, förbättra badmöjligheter och skapa utrymmen för spontanidrott

Till fastighetsägarnämnden:

1. att göra kommunens lokaler tillgängliga för föreningsliv och näringsliv på kvällar och helger.

6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, förskoleklass, grundskola, fritidshem, fritidsklubb, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare.

Styrdokument

- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Kraven på utbildning ökar inom alla branscher och samhällssektorer och gör de pedagogiska verksamheterna centrala för utvecklingen i Uppsala. Uppsala har alla förutsättningar att vara bland landets bästa när det gäller kvalitet och kunskapsresultat i skolan.

En ny skollag, en ny gymnasiereform samt förändringar i elevantal och pensionsavgångar är stora utmaningar för skolan. Befolkning i Uppsala förväntas öka, i synnerhet i förskole- och grundskolan, medan gymnasieeleverna kommer att minska något. Bland lärarna är stora generationsskiften att vänta och många lärare kommer gå i pension inom de närmsta åren. Nya krav på behörighet och en lärarlegitimation kräver mer satsningar på lärare för att matcha behoven mer rätt kompetens. Genomgående ska kommunen ha ett mer aktivt och förebyggande arbete för elever som halkar efter eller inte når målen. För barns och ungdomars framtida utveckling kan vikten av tidiga insatser i skolan inte nog betonas.

Förskola

Uppsala är en av de kommuner i landet som har lägst personaltäthet i förskolan. Fler förskoleplatser behövs för att nå Skolverkets rekommenderade nivåer. Det ska fastställas ett mål är att småbarnsgrupper, 1-3-åringar i förskolan inte ska överstiga 12-14 barn, och att grupper med 3-5-åringar inte ska överstiga 16-18 barn.

Forskning visar att förskolan fyller en särskilt viktig roll för barn som kommer från mer missgynnade hemmiljöer. Förutom trygghet och sammanhang övas också färdigheter i förskolan som underlättar för barnet när det är dags att börja skolan. Det finns därför många skäl att utveckla möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga eller arbetslösa, att kunna delta i förskoleverksamheten. Uppsalas förskola ska vara planerad så att den fungerar även för de yrkesarbetande föräldrar som är ensamstående eller har arbetstider utanför kontorstid.

Förskolan ska kunna tillmötesgå olika familjers behov, med flexibla öppettider och möjlighet till förskoleverksamhet även på natten och helgerna.

För att öka möjligheten att ta emot fler barn i förskolan behöver Uppsala kommun storsatsa på fler förskolor. Det ska finnas en tumregel om att i varje nytt bostadskvarter som byggs måste också en förskola anläggas. Den brist av förskolor som finns i city och vissa stadsdelar måste byggas bort. Miljöpartiet ifrågasätter en stadsplanering som innebär att en stor mängd förskolepaviljonger byggs i parker och stadsnära naturområden. Det är en stadsbyggnadspolitik som bygger på kortsiktigt tänkande. Kommunen har ett långsiktigt behov av förskolor och ska planera för att förskolelokaler byggs så att det är klimatsmart, miljövänligt och integreras i nybebyggelse med god tillgång till leksskolegårdar. Satsningen på förskolebussar är ett bra sätt att snabbt öka tillgången på förskoleplatser. Uppsala ligger långt framme vad gäller kunskaper om

utomhuspedagogik. I samverkan med Upplandsstiftelsen ska Uppsala kommun snabbt utöka antalet besöksmål för förskolebussarna och därigenom också kunna öka antalet förskolebussar med minst 2 bussar 2013.

Skolverkets har en s.k närhetsprincip om 45 min oavsett transportslag. Det innebär att Stockholm eller Gävle kan vara ”närliggande område”. Det innebär också att föräldrar till barn i centrala Uppsala kan få förskoleplats i Almunge. Miljöpartiet anser därför att vi ska anta ett nytt inriktningsmål om att närhetsprincipen vid placering av barn i förskola ska vara att det är möjligt att lämna med cykel inom 30 minuter. Cykelåkande måste alltid underlättas inte minst för att minska biltrafiken vid förskolorna.

Alla föräldrar i Uppsala som lämnar sina barn på förskolan vet vilket förtroende som krävs för att lämna över barnens säkerhet, hälsa och utveckling i någon annans händer. Föräldrar vill vara trygga med att barnen mår bra och har roligt. En viktig, men ofta förbisedd, aspekt är förekomsten av giftiga kemikalier. Det viktigt att förskolan är ”giftfri”. Barn är särskilt utsatta och känsliga för skadliga kemikalier. Deras biologiska utveckling, fysiska aktiviteter och beteende ger upphov till ökad exponering. Barn dricker mer vatten, äter mer mat och andas mer luft per kilogram kroppsvikt än vuxna. De biter och suger på saker, utforskar sin omvärld och vistas nära golvet där kemikalier samlas. Upprepad exponering under de första levnadsåren riskerar att skada nervsystemet, reproduktionssystemet, hormonsystemet och immunsystemet. Därför krävs försiktighet, en ökad medvetenhet och ett breddat hälsotänkande, särskilt för de miljöer som barn vistas i regelbundet. Miljöpartiet föreslår ett nytt inriktningsmål att miljögifter i barnens vardag ska minska. För att kunna uppnå målet att vardagen för barnen ska innebära färre kemiska risker måste kommunen ha tydliga och högst ställda krav på hur förskolor, lekplatser och idrottsanläggningar byggs och renoveras. Som stor inköpare har Uppsala kommun makten att genom grön upphandling kräva att produkter ska vara fria från ämnen som inte är godkända enligt hårda miljö- och hälsokrav. Endast produkter som är bevisat säkra ska användas – barnperspektivet och försiktighetsprincipen måste gälla. Det är också viktigt att förbättra ventilationer och förbättra städningen i lokaler där barn vistas. Självklart ska enbart miljömärkta rengöringsmedel användas och öka andelen ekologiskt odlad mat. Samtidigt är det viktigt att kommunen vidareutveckla informationsarbetet riktat till såväl förskolepersonal som föräldrar. Därmed underlättas medvetna val och minskade hälsorisker, både hemma och i förskolan.

Grundskola

Kvaliteten i Uppsalas skolor ska vara hög och undervisningen utgå från varje elevs förutsättningar. Extra stöd ska snabbt sättas in för de elever som inte uppnår målen. För att ge eleverna det stöd de behöver för att nå läroplanernas mål ska lärarna arbeta med kunskap och det pedagogiska uppdraget. Utöver de ska de kompletteras med andra vuxna, t.ex. elevassistenter, fritidspedagoger, kuratorer, bibliotekariéer och studievägledare. Alla elever som går ut grundskolan ska nå behörighet till gymnasiet. Vi vill inrätta fler studie- och yrkesvägledare per elev.

En utvecklad skolbarnomsorg med meningsfull samverkan med skolan förutsätter en högre personaltäthet än vad skolbarnomsorgen har idag. Uppsala kommun är idag en av de kommuner i landet som har lägst andel personal i fritidsklubbar och fritidshem. Som ett led i att höja kvaliteten i skolbarnomsorgen och möjliggöra en meningsfull samverkan med skolan ska personaltätheten därför öka.

Gymnasieskola

Svackan i elevunderlaget i gymnasieskolan innebär en neddragning av resurser, men kräver god planering och en förändringstakt som inte innebär att kvaliteten för de elever som går i gymnasiet nu försämras. Lärarna måste ges större möjlighet till kompetensutveckling och för de lärare som

går från gymnasiet till grundskolan behövs också stöd och motivation för att nå ut med undervisning till lite yngre elever än vad de jobbat med tidigare.

Att välja skola ökar möjligheterna att få en bra skola som passar den enskilda eleven, samtidigt är det viktigt att det finns lika förutsättningar att göra ett bra val. Studie och yrkesvägledarna är idag alltför få i grundskolan. Vi vill inrätta fler studie- och yrkesvägledare per elev och erbjuda tydlig information inför gymnasievalet samt gemensam information och en gemensam gymnasiemässa för alla skolor. Friskolorna ska erbjudas att delta och självklart stå för sina respektive kostnader.

Läringsutbildningar ska erbjudas med hög kvalitet och nära koppling till arbetslivet. Uppsala har alla förutsättningar att vara bland de bästa i landet när det gäller skolresultat. Målet måste vara att alla elever som påbörjat gymnasiet avslutar sin utbildning med godkända betyg.

Forskande lärare

En modern skola bygger på en forskningsbaserad undervisning. En satsning för att få fler forskande lärare i alla skolans stadier måste utvecklas. Forskande lärare ska vara knuten till en institution på ett universitet eller högskola, samt ska ha en plan för hur egen undervisning, samt skolan och kommunen ska kunna få del av de forskningsresultat läraren/forskaren får. Medel ska finnas att söka i kommunen för att forskningen ska kunna genomföras på ett kvalitativt sätt där forskningsmedel inte finns via universitetet. Det är viktigt att projekten utvärderas kontinuerligt och kommer verksamheten till del.

Modersmålsundervisning

Språk och lärande hör ihop. Forskning visar att barn med utländsk bakgrund, som har goda kunskaper i sitt modersmål har bättre möjligheter att lära sig svenska och även inhämta och utveckla färdigheter inom andra ämnen. Fler elever ska kunna erbjudas traditionell undervisning i modersmålet men också möjlighet att få läsa andra ämnen, såsom matematik, på sitt hemspråk. Språket ska inte vara en anledning till att en elev halkar efter.

I samband med nyrekrytering av förskollärare och lärare ska flerspråkighet efterfrågas. Det skapar förutsättningar att fler lärare också kan bedriva extra undervisning och ge studiehandledning på andra språk än svenska.

Modersmålslärarna ska knytas närmare till skolorna och ha en huvudplacering på en skola. Modersmålslärarna behöver inte ha pedagogisk behörighet, men med tanke på att uppgiften är pedagogiskt avancerad ska Uppsala ha som mål att fler modersmålslärare är pedagogiskt utbildade och att dessa efterfrågas vid nyrekrytering. Modersmålslärare som verkar i kommunen idag måste få fortbildning.

Lärarnas status och utveckling

Undervisningen blir inte bättre än skolans lärare, därför behövs mer riktade satsningar på lärarnas karriärvägar och löneutveckling. Miljöpartiet föreslår att det avsätts 25 miljoner kronor som ett första steg för löneutveckling och utökade möjligheter till fortbildning under 2013. Satsningen på forskande lärare är också något som främjar lärarnas status.

Uppsala kommun ska arbeta aktivt med lokala avtal för fortbildningsinsatser och löneutveckling för lärare. Man behöver inte invänta centrala avtal eftersom det är lätt att inse att behovet är så stort att både centrala och lokala avtal kommer att behövas för att snabbare rätta till de felaktiga lönenivåer som lärarkollektivet har. Uppsala kommun ska undersöka om löneutveckling kan utgå från kompetensprofilen i Skolverkets föreskrifter om introduktionsåret. Utvecklingen av lärarlönerna är ett allmänintresse, eftersom att det handlar om att skolan behöver fler och duktiga

lärare för att ge barn och ungdomar en god utbildning. I dag sker en lärarflykt och lärarhögskolorna har inte tillräckligt med sökande elever inom alla områden.

En bred överenskommelse behöver göras mellan partierna i Uppsala om en 5-årsplan för lärarlönerna.

Introduktionsåret för nytexaminerade lärare

Enligt den nya skollagen ska alla lärare vara behöriga och legitimerade för att få en anställning och kunna undervisa. För att klara en övergång behövs en medveten satsning på fortbildning. Miljöpartiet anser att nytexaminerade lärare ska erbjudas en traineeprogram, motsvarande läkarnas AT-tjänstgöring, på en kommunal skola med mål att få en lärarlegitimation. I introduktionsprogrammet ska det finnas en mentor. Det är ett problem att staten genomför stora reformer på skolans område, utan att bidra med kostnaderna för reformerna. Som jämförelse kan ju nämnas just AT-läkarna som staten betalar för och har ett gemensamt upplägg för. Så länge staten inte tar sitt ansvar anser vi att Uppsala som en av Sveriges främsta utbildningsstäder ska visa att vi tar ansvar för att bedriva skolverksamhet inom lagens ramar.

Styrelser för självstyrande skolor

I enlighet med den nya skollagen har skolor rätt att ha en styrelse. Miljöpartiet anser att kommunala skolor i Uppsala kommun ska utnyttja denna möjlighet. Rektor ska vara ordförande i styrelsen och styrelsen ska ha en väl avvägd sammansättning med representanter för lärare, personal och elever men också personer med koppling till universitet eller näringsliv. Syftet med styrelsen är att rektor får en mer professionell och systematisk drift av verksamhet. Beslutsformerna kan tydliggöras. I takt med att fler skolor har självstyre kan kommunens skoladministration minska.

Elevers hälsa och inflytande

Elevers trygghet och trivsel är viktiga förutsättningar för kunskapsutveckling. Alla skolor ska uppfylla skollagens krav på psykolog, kurator och skolsköterska på varje skola, med minst 2 hälsobesök per år. Uppföljning av elevhälsoarbetet är centralt. De årliga elevhälsorapporterna måste utvecklas och förbättras för att göra arbetet mer förebyggande och främjande. Miljöpartiet tycker att det vore värdefullt att göra ett pilotprojekt för ökad elevhälsa på några utvalda skolor. Tanken är att alla elever erbjuds minst tre besök hos elevhälsoteamet per år. Syftet är att fånga upp ungdomar med psykiska problem och andra dolda problem på ett tidigt stadium. I en utvärdering av pilotprojektet kan sedan lärdomar dras som kan förbättra elevhälsoarbetet på alla kommunens skolor.

Skolor ska aktivt arbeta med och utvärdera likabehandlings- och antimobbingplaner. De planer man inför ska vara vetenskapligt beprövade och ha visats ha positiv effekt.

Elevernas möjlighet till delaktighet ska öka, därför vill vi se fler lokala skolstyrelser med såväl föräldra- som elevrepresentanter. Lokala styrelser har införts i många skolor i Sverige och effekten för både skolor och elever har varit positiva, både föräldra- och elevengagemanget har ökat påtagligt. I samråd med rektorerna ska därför fler försöksverksamheter inrättas i Uppsala. Rektor på skolan måste se till att eleverna är informerade om deras möjligheter till inflytande.

Bättre skolmat

Alla elever har rätt till en god, näringsriktig och bra skolmat. Skolor ska därför ha egna tillagningskök, vilket ger högre kvalitet på maten, bättre hushållning och mindre slängd mat. Från klimat och miljösynpunkt är det bra om skolköken utgår ifrån SMART-konceptet, där bland

annat säsong, mycket mer vegetariskt, rätt slags kött, och minskade transporter betonas. Vi anser också att andelen ekologiska och närproducerade varor ska öka och all skolmat ska vara kostnadsfri för eleverna.

Likvärdiga skolor

Föräldrarnas utbildningsbakgrund är den bakgrundsfaktor som har störst betydelse för en elevs slutbetyg i grundskolan. Redan i årskurs 3 kan denna faktor avläsas, visar kommunens uppföljning. Så ska det inte vara. Skolan ska ge alla elever samma möjligheter att klara målen. Vi är positiva till att resurstilldelningen viktas utifrån elevernas skiftande förutsättningar. Tilldelningen av resurserna måste ständigt uppföljas och utvärderas så att de får bästa möjliga effekt. Alla skolor ska också kunna erbjuda extra stöd för till exempel undervisning på modersmålet så att alla elever når kunskapsmålen.

Hållbar utveckling i undervisningen

FN:s årtionde för utbildning för hållbar utveckling pågår till 2014. Syftet med årtiondet är att integrera principer, värderingar och kunskaper för hållbar utveckling i all utbildning och i allt lärande, så att människor ges möjlighet att ställa om samhället och hitta lösningar på världens ekonomiska, sociala och miljömässiga utmaningar. Alla elever i Uppsalas skolor ska känna till perspektiven om en hållbar utveckling och fler skolor få utmärkelsen skola för hållbar utveckling.

Lärande utanför klassrummet kan medföra mycket positivt. Utomhuspedagogik tillåter elever att vara aktiv i lärandet och ger kunskaper och förståelse för naturen och miljön. Genom ökade anslag till Upplandsstiftelsen så kan naturskolan i Uppsala stärkas. Det utbildningsmaterial i matematik utomhus som naturskolans lärare utvecklat ska spridas till lärare på förskolan och grundskolan.

Jämställdhet i skolan

Flickor presterar bättre än pojkar i skolan, flickor mår sämre än pojkar och flickor utsätts oftare för trakasserier än vad pojkar gör. Olika föreställningar om kön hindrar både flickor och pojkars utveckling men genom medvetet arbete kan detta brytas i skolan. För att aktivt kunna arbeta med jämställdhetsintegrering måste det på varje förskola och skola finnas fortbildade lärare. Rektorer och lärare ska erbjudas utbildning i genuspedagogik och normkritik och det långsiktiga målet är att de finns genuspedagoger på varje förskola och skola.

Kulturell likabehandling

Det är viktigt att elever med olika kulturella bakgrunder och identiteter inte upplever negativ särbehandling, exkludering eller marginalisering i skolan. Vi vill att skolans personal ges stöd i att arbeta medvetet och strategiskt för att etnocentriska föreställningar och värderingar inte styr undervisningen och bemötandet av eleverna. Lärare i Uppsala måste erbjudas fortbildning i mångfaldsperspektiv och interkulturell pedagogik.

Uppföljning och inspektioner

Kvaliteten på undervisning och övrig verksamhet varierar mellan skolor, såväl kommunala som fristående skolor. Den nationella skolinspektionen kan därför förstärkas med en lokal skolinspektion för att säkerställa att alla skolor når hög kvalitet och uppfyller uppsatta regler och mål. Den lokala skolinspektionen har en dialog med skolorna och rapporterar allvarliga problem till den nationella skolinspektionen.

Inriktningsmål

- Lärdomsstaden Uppsala ska leva upp till sitt rykte.
- Skolmiljön och undervisningen ska vara av hög kvalitet med höga kunskapsmål. Resultaten i Uppsala kommuns skolor ska vara bland de bästa i landet.
- Uppsalas skolor ska vara moderna och bygga på forskningsbaserad undervisning. Skolorna ska ha ett bra samarbete med Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet i syfte att nå bättre kunskapsmål.
- Förskolan och skolan ska vara trygg och ha nolltolerans mot mobbing, kränkande särbehandling och våld.
- Alla elever som lämnar grundskolan ska nå behörighet till gymnasiet
- Alla elever som påbörjar en gymnasieutbildning ska också ska avsluta en utbildning
- Alla skolor, även fristående skolor, ska följas upp och utvärderas vad gäller kvalitet och måluppfyllelse
- Elever har god information och inblick i sin utveckling och sina behov av stöd i skolan.
- Elevinflytandet i skolan ska öka.
- Kvaliteten i skolbarnomsorgen ska höjas
- Planeringen för lokaler för den pedagogiska verksamheten ska ske långsiktigt och på ett sådant sätt att behovstäckning uppnås och lokalöverskott inte uppstår. Kostnadseffektiva lösningar med flexibla användningsområden ska vara grunden för effektivt lokalutnyttjande.
- Alla barn till föräldralediga och arbetslösa erbjuds 30 timmar i förskolan.
- Att småbarnsgrupper (1-3) i förskolan inte ska överstiga 12-14 barn, och att grupper med 3-5-åringar inte ska överstiga 16-18 barn.
- Miljögifter i barnens vardag ska minska genom ett systematiskt förbättringsarbete.
- Att varje skola ska ha en styrelse
- Kommunen ska möjliggöra för närhet till skola för elever i hela kommunen
- Närhetsprincipen för förskolan ändras så att den motsvarar 30 minuter med cykel.
- Att det på varje förskola, skola och gymnasieskola finns personal som utbildats i jämställdhetsintegrering samt att genuspedagogerna och pedagoger med interkulturell kompetens blir fler.
- Alla elever i Uppsalas skolor ska ha kunskap om perspektiven om en hållbar utveckling.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att avveckla vårdnadsbidraget

Till barn- och ungdomsnämndens och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att säkra alla skolors aktiva arbete med likabehandlingsplaner
2. att säkra att hälsoplan och drogförebyggande arbete finns på samtliga skolor
3. att säkra att alla grund- och gymnasieskolor har tillgång till elevhälsoteam.
4. att i några utvalda skolor satsa på ett pilotprojekt med förebyggande skolhälsovård i utökad omfattning med syfte att hitta former för att öka elevhälsan och bättre nå unga med psykisk ohälsa.
5. att utöka möjligheterna till ämnesundervisning på modersmålet under skoltid.
6. att erbjuda lärare fortbildning och kompetensutveckling för att nå behörighet samt utvecklas i sitt yrke.
7. att utveckla befintlig verksamhet med insyn och inrätta en lokal skolinspektion.
8. att satsa på forskande lärare på alla stadier och hitta former för att läraren som forskar ska kunna bidra med sina kunskaper i skolan och kommunen.

9. att utveckla en gemensam webbplats om Uppsalas skolor med allsidig information för att underlätta skolvalet

Till barn- och ungdomsnämnden:

1. att ta fram en strategi för att mäta behovet av flexibla öppettider i förskolan och barnomsorgen på obekvämt arbetstid.

Till barn- och ungdomsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden:

1. att ta fram en strategi för att införa ett systematiskt arbete med syftet att minska miljögifter i barnens vardag.

Till barn- och ungdomsnämnden och fastighetsägarnämnden:

1. att säkerställa att full behovstäckning inom förskolan uppnås.

Till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att följa grupper under 25 år avseende egenförsörjning genom utbildning och sysselsättning.

Till fastighetsägarnämnden:

1. att planera för alternativ användning av skollokaler samt tillse att de pedagogiska lokalerna kan användas mer flexibelt till flera stadier.
2. att återuppta och utveckla lokalförsörjningsplanen.

[Direktiv till styrelsen för Vård & Bildning

1. att göra riktade satsningar på lärarnas karriärvägar och löneutveckling.
2. att uppmana rektorerna att pröva lokala styrelser där elever, lärare och föräldrar är representerade.
3. att starta ett traineeprogram för nyutexaminerade lärare.
4. att ge modersmålslärares en huvudplacering på en skola.

Dessa direktiv återfinns också i kapitel 9, men anges här för att ge en samlad bild av förslagen på skolområdet.]



6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre samt människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Styrdokument

- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)
- Drogpolitisk policy (KF 2002)
- Program för individ- och familjeomsorgen (KF 2004)
- Äldrepolitiskt program (KF 2009)

Utvecklingsförutsättningar

Även om de flesta äldre är friska så kommer för många en tid då allt fler sjukdomar gör sig påminda, kraften tryter, det dagliga livet blir besvärligare och behovet av samhällets stöd ökar. Med en ökande andel äldre i befolkningen kommer behovet av vård och omsorg öka. Med förebyggande insatser och goda möjligheter till en aktiv ålderdom kan människors välmående öka och vårdbehov senareläggas.

En stigande arbetslöshet, växande långtidsarbetslöshet samt att stora grupper ungdomar inte kommer in på arbetsmarknaden kan kraftigt komma att öka behoven av socialbidrag och därmed kommunens kostnader.

Självbestämmande, mångfald och kvalitet

Många upplever att de inte bestämmer över sitt liv i kontakt med hemtjänsten eller vårdboendet. En ideologiskt motiverad konkurrensutsättning och utmanarrätt har tillsammans med en svag uppföljning och långsamhet med att ta itu med brister skapat osäkerhet. Privata alternativ kan vara ett komplement till kommunens egna verksamheter men är inte ett självändamål.

Uppföljningen av äldreomsorgen i Uppsala måste förbättras. Därför behövs äldreomsorgsinspektörer som kan säkerställa kvaliteten på våra äldreboenden.

Utbildad personal, kontinuitet och självbestämmande är grunden för en god äldreomsorg. De äldre ska kunna påverka innehållet i hemtjänsten och insatserna i vårdboendet och ska kunna välja mellan olika vårdboende. Att bo där man trivs, ha nära till vänner, familj eller aktiviteter förbättrar livskvaliteten. Det är en självklarhet att äldre ska få fortsätta bo tillsammans med sin partner. Vi vill se en ökad mångfald av vårdboenden i Uppsala genom att erbjuda kommunala vårdboenden att bli självstyrande enheter. Därigenom ges personalen en ökad delaktighet och möjlighet att lokalt utifrån de boendes behov påverka och utforma vårdens innehåll på varje boende. Därmed kan vårdens innehåll utvecklas och förutsättningar för en vård med mer kvalitet skapas. Vi vill underlätta möjligheten för olika kategoriboenden, till exempel för olika språkgrupper.

God mat ger livskvalitet och kan bidra till trygghet och social samvaro. Att få mat som smakar och luktar gott skapar en bättre aptit och förebygger näringsbrist. Lokalt tillagad mat på äldreboenden och en satsning i hemtjänsten på att laga mat hemma hos de äldre någon eller några

dagar i veckan gör att matkvaliteten höjs. Kommunen behöver också utveckla fler möjligheter för äldre att äta tillsammans.

Äldreomsorgen ska grundas i ett aktivt hälsofrämjande arbete som möjliggör såväl upplevelser som fysisk aktivitet dagligen. Miljöpartiet vill ge äldrenämnden i uppdrag att se över hur fysisk aktivitet på recept, FAR, kan uppmuntras inom nämndens ansvarsområde.

Nya vårdboenden ska byggas i den takt som behoven visar men även andra seniorbostäder behöver utvecklas för att skapa möjligheter för de äldre som vill bo i en trygg och säker miljö. Att kunna bo kvar hemma även när hälsan sviktar kräver ytterligare utveckling av hemtjänstens insatser. Genom medbestämmande och stöd till personer som vårdar eller stödjer anhöriga kan människors behov bättre tillfredsställas.

Mötesplatser och andra öppna insatser måste utvecklas för att möta nya generationers behov. För att alla ska få information om vilka möjligheter det finns för äldre till ett rikt liv samt för att rätt kunna bedöma framtida behov ska uppsökande verksamhet prioriteras.

HBTQ-kompetensen bland medarbetare och politiker ska öka. Vi vill att HBTQ-certifiering av biståndshandläggare införs för att alla kommunens invånare ska erbjudas service på ett likvärdigt sätt.

Hinder ska undanröjas

För att skapa en god hälsa samt ekonomisk och social trygghet för personer med funktionsnedsättning ska det funktionshinderpolitiska arbetet i kommunen inriktas mot att undanröja hinder för delaktighet i samhället, motverka diskriminering och ge förutsättningar för självständighet och självbestämmande.

Barn och ungdomar med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att växa upp i sina föräldrahem. En förutsättning är att ett starkt stöd och avlastning utvecklas för föräldrarna. Vuxna personer med funktionsnedsättning behöver möjligheter till en meningsfull sysselsättning som bygger på deltagarnas egen aktivitet och engagemang.

Den tillgänglighetssamordnare som tillsatts av nämnden för hälsa och omsorg gör det möjligt att intensifiera arbetet med att öka tillgängligheten och undanröja hinder för delaktighet i samhället. Samtliga nämnder och bolag har ansvar för att arbeta aktivt med tillgänglighet.

De kommande åren finns stora behov av att tillskapa fler och nya bostäder med särskild service. Det är viktigt att de bostäderna tas fram med utgångspunkt i Socialstyrelsens allmänna råd vad gäller antalet bostäder per boendeenhet samt lokalisering av dessa.

Ansvar för sysselsättning ökar

Kommunen kommer under perioden att få ett större ansvar för att skapa sysselsättning för personer som inte kan få en anställning med eller utan anställningsstöd. Särskild uppmärksamhet riktas till personer med psykisk ohälsa. Miljöpartiet vill utveckla arbetet med att tillse välfungerande sysselsättning. Det är viktigt att sysselsättningsinsatser utgår från individuella behov, önskemål och förutsättningar snarare än generella sysselsättningsåtgärder för alla. Därför behöver utvecklingsarbetet ske i nära samverkan med handikappförbunden och brukarföreningar.

Kontinuitet och kvalitetsutveckling med stark brukarmedverkan vid de kommunala träffpunkterna för personer med psykosocial ohälsa måste värnas. Majoritetens politik med konkurrensutsättningar med korta och tidsbegränsade avtalsperioder riskerar att få stora negativa

konsekvenser när de tillämpas på socialpsykiatriområdet. Miljöpartiet vill istället att träffpunkterna ska vidareutvecklas i nära samverkan med brukare, medlemmar och personal vid träffpunkterna.

För att öka brukarnas inflytande och tillvarata deras kunskap och erfarenheter i utvecklingen av nämnden för hälsa och omsorgs arbete vill Miljöpartiet att Uppsala kommun ska påbörja arbetet med brukarrevisioner. Det är ett verktyg för kvalitetsarbete och verksamhetsutveckling som fokuserar på frågor om bemötande, delaktighet och inflytande. Det är ett viktigt komplement till de befintliga uppföljningarna av exempelvis bostäder med särskild service eller olika former av sysselsättning för personer med intellektuella eller psykiska funktionsnedsättningar.

Samverkan mellan kommun och landsting runt personer med psykisk funktionsnedsättning, psykisk ohälsa och personer med omfattande funktionsnedsättning behöver vidareutvecklas under de närmsta åren för att utnyttja resurser optimalt och säkra bästa möjliga hälsa.

Den ersättning som utgår till personer inom Daglig verksamhet, så kallad habiliteringsersättning, har varit i det närmaste oförändrad sedan 2003. En stor del av ersättningen äts upp av kostnader för busskort och andra ökade utgifter i samband med daglig verksamhet. Vi vill göra en betydande höjning av ersättningen och ha som mål att se över ersättningen kontinuerligt.

Förebyggande insatser och samverkan med barn och ungdom

Samarbetet mellan förskolan, skolan och socialtjänsten måste utvecklas så att man kan ta tag i problemen i tid och möta barn i behov av stöd. Med fokus på förebyggande insatser, lokala lösningar och andra bra komplement till de placeringar som görs i hem för vård eller boende (HVB) kan resurserna användas bättre samtidigt som den sociala barn- och ungdomsvården stärks och utvecklas. Barn och ungdomar med problem ska erbjudas adekvat och evidensbaserad behandling.

Familjefrid och ökad trygghet

Antalet anmälda våldsbrott har ökat även om ökningen har avtagit. Det brottsförebyggande arbete och stödet till brottsoffer behöver utvecklas. Kvinnor som är offer för mäns våld har rätt till skydd, samtal och övrigt stöd från både professionell verksamhet och föreningsverksamhet. Män som utövar våld ska erbjudas professionell behandling för att bryta sitt våldsutövande. Uppsala kommuns arbete med familjefrid ska ha en hög kompetens också om våld i samkönade relationer.

Uppsala kommun har tillskapat resurscentret Nexus, ett resurscentrum för våld i nära relationer. Det är en viktig satsning som samlar insatserna för dem som utsätts för våld i nära relationer. Miljöpartiet ser flera viktiga utvecklingsområden för Nexus och Uppsalas arbete för familjefrid.

Vi vill verka för en satsning på arbete med våldsutövare. Till det behövs ekonomiska resurser. Uppsala kommun måste ta sitt ansvar i att erbjuda professionell behandling till personer som utövar våld i nära relationer. Miljöpartiet vill gärna se en samverkan med Mottagningen mot våld i nära relationer i Uppsala, MVU, som är en av landets ledande aktörer inom området.

Kvinnor med funktionsnedsättning är en särskilt utsatt grupp. Trots det är kunskapen ofta bristande och beredskapen låg för att möta kvinnor med funktionsnedsättning som utsätts för våld. Miljöpartiet vill se utbildningsinsatser inom en rad olika områden, bland annat vård- och omsorgspersonal. Det behöver även införas handlingsplaner på boenden, träffpunkter och inom daglig verksamhet för att fler ska kunna upptäcka och agera om en kvinna utsätts för hot och våld.

Uppsala kommuns kvinnofridsprogram behöver uppdateras. Miljöpartiet vill att kommunfullmäktige ska anta en ny handlingsplan då det är ett strategiskt viktigt dokument med ansvar som delas av flera olika nämnder.

En viktig del av arbetet med våld i nära relationer sker av eller i samarbete med ideella och halvideella organisationer. Det är viktigt att förutsättningarna för deras arbete är goda och att Uppsala kommun har en aktiv samverkan med den idéburna sektorn inom detta område och tar tillvara på den kunskap och kompetens som finns där. Det ska vara möjligt att få ekonomiska bidrag under längre tidsperioder för att underlätta kontinuitet och utvecklingsarbete inom organisationerna. Vi vill också utöka de medel som delas ut för att möjliggöra för att även organisationer som arbetar med familjefrid riktat till en yngre målgrupp har möjlighet att tilldelas medel för sitt familjefridsarbete. Även det förebyggande arbetet mot och kompetensen om hedersrelaterat hot och våld behöver ses över och utvecklas.



Insatser för människor med beroendesjukdom

Drogfrihet är det primära målet för arbetet med personer med missbruk och beroende. Det ska därför styra valet av behandlingsinsatser, inklusive både behov och längd av eftervård. För personer som är beroende av alkohol och andra droger sker en utbyggnad av öppenvård och träffpunktsverksamhet för att stödja nykterhet i boendet. Ett så kallat halvvägshus ska erbjudas för behandling och som en länk i boendekedjan för utslussning till ett självständigt liv. Eftervård och nära samarbete med behandlingshem (HVB-hem) sker för att förkorta tiden i den slutna vården och skapa högre kvalitet i eftervården. Det är väsentligt att fokus i arbetet ligger kvar mot drogfrihet även i öppenvårdsverksamheten, så att inte utbyggnaden av öppenvården i första hand motiveras av kortsiktiga besparingar. I Uppsala utvecklas samverkan med Landstinget i enlighet med Socialstyrelsens nationella riktlinjer för missbruks- och beroendevård, med betoning på evidens och kompetenshöjning i vården.

Boendesituationen för utsatta

Boendesituationen för personer som har ekonomiska svårigheter, låga inkomster eller sociala problem måste förbättras. Många har behov av olika stödinsatser för att kunna fungera i ett eget boende.

Specialutformade bostäder krävs för många olika grupper med differentierade behov och för hemlösa. För psykiskt funktionsnedsatta som bor i hem för vård och boende, HVB, ofta i annan kommun, ska möjlighet att bo i ett fullvärdigt boende i den egna kommunen erbjudas.

Det förebyggande arbetet mot hemlöshet måste utvecklas genom bland annat att förebygga vräkningar. Särskild hänsyn ska tas till barnfamiljer som hotas av vräkning.

Uppsala kommun ska påbörja arbetet med att införa Bostad först som en modell i arbetet mot hemlöshet. Vi vill också utreda förutsättningarna för en boendesatsning för personer med samsjuklighet som är en särskilt utsatt grupp på bostadsmarknaden.

Inriktningsmål

- Individens behov och önskemål ska tillgodoses vad gäller service och boende.
- Uppsala kommun och Uppsala läns landsting ska ha ett väl fungerande samarbete med individen i centrum avseende vård och omsorg.
- Matkvalitet är en del av god livskvalitet som ska utvecklas kontinuerligt.
- Alla äldre som vill äta tillsammans med andra ska ha möjlighet till detta.
- Självbestämmande, värdighet och trygghet ska prägla all vård och omsorg.
- Äldre och personer med funktionsnedsättning avgör själva om de vill bo kvar hemma, välja ett anpassat boende eller efter biståndsprövning välja ett vårdboende
- Det förebyggande arbetet ska fokuseras på barn och unga i riskzonen för sociala problem.
- Förebyggande insatser och tidig uppräckt av olika problem hos barn och unga ger ökade chanser till bättre resultat, vilket kan minska behovet av placeringar av barn och unga i hem för vård och boende (HVB)
- Den förebyggande och uppsökande sociala verksamheten ska utvecklas.
- Personer med psykisk funktionsnedsättning ska erbjudas meningsfull sysselsättning
- Uppsala kommun ska vara ledande i arbetet med familjefrid, brottsförebyggande arbete, behandling av våldsutövande män och stöd till utsatta kvinnor och barn
- Uppsala intensifierar arbetet med att öka tillgängligheten och undanröja hinder för delaktighet i samhället
- Att de frivilliga organisationerna inom familjefridsområdet ska få långsiktiga förutsättningar för sin verksamhet.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen:

1. att ta initiativ till ett samarbete mellan bostadsföretagen till en bostadsförmedling som också samordnar boende för äldre.

Till nämnden för hälsa och omsorg:

1. att utveckla arbetet med familjefrid genom att tillföra fler funktioner till resurscentrumet för kvinnofrid samt utveckla det professionella arbetet med våldsutövare.
2. att vidareutveckla kvinnofridsprogrammet.

3. att utreda förutsättningarna för en boendesatsning för personer med samsjuklighet/dubbeldiagnos.
4. att höja habiliteringsersättningen för personer på daglig verksamhet
5. att vidareutveckla träffpunkterna i samverkan med brukare, medlemmar och personal vid de kommunala träffpunkterna
6. att initiera ett arbete med att använda brukarrevisioner som ett verktyg i kvalitetsarbete och verksamhetsutveckling av bland annat boenden och sysselsättning

Till nämnden för hälsa och omsorg samt utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att fördjupa arbetet med social ekonomi för att se till att fler har möjlighet till sysselsättning
2. att utveckla arbetet med kvalitativ sysselsättning för personer med psykisk ohälsa
3. att tillgodose behovet av bostäder för sociala ändamål
4. att utveckla och utvärdera "Bostad först" som en modell i arbetet mot hemlöshet

Till äldrenämnden och nämnden för hälsa och omsorg:

1. att kartlägga behovet av vård för personer med annat modersmål än svenska och för personer som talar teckenspråk samt att tillse att de har tillgång till en kontaktperson på sitt eget modersmål.
2. att arbeta med uppsökande verksamhet för att utifrån individens behov och önskemål informera om olika förebyggande aktiviteter.
3. att i samverkan med landstinget utveckla hemvården samt de mobila vårdteamen.
4. att tillse att bostad med särskild service samt vårdboende erbjuds inom tre månader för dem som fått ett biståndsbeslut.
5. att utveckla samverkan mellan kommun och landsting inom socialpsykiatri.
6. att utveckla möjligheten för äldre samt personer med funktionsnedsättning att själva få bestämma över hur beviljade hemvårdsinsatser och insatser vid vårdboenden ska användas.

Till äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg, socialnämnden för barn och unga samt barn- och ungdomsnämnden:

1. att HBTQ-certifiera biståndshandläggning

Till äldrenämnden:

1. att prioritera maten som en del av den goda äldreomsorgen genom att erbjuda lokalt tillagad mat från egna tillagningskök, utveckla möjligheter för hemtjänsten att laga mat hos den äldre
2. att ge alla äldre som vill möjlighet att äta tillsammans med andra om de vill
3. att göra en utredning om hur FAR, fysisk aktivitet på recept, kan användas inom nämndens ansvarsområde
4. att införa äldreomsorgsinspektörer som kan säkerställa kvaliteten på våra äldreboenden.

6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Styrdokument

- Arbetsmarknadspolitiskt program (KF 2010)
- Barn- och ungdomspolitiskt program (KF 2010)

Utvecklingsförutsättningar

Arbetslöshet och långtidsarbetslöshet har främst drabbat ungdomar och utrikes födda personer. Att vara född i utlandet, ha ett arabisk- eller afrikansk klingande namn, ha en funktionsnedsättning, eller att vara ung, medför särskilt stora svårigheter att komma in på arbetsmarknaden. Den som inte passar in i ”normen” finner det ofta även svårt att få ett arbete som motsvarar ens kvalifikationer. Fördomsfulla attityder och individuell och strukturell diskriminering från majoritetssamhällets sida är negativa faktorer som inte får underskattas. I ett nationellt perspektiv är arbetslösheten i Uppsala relativt låg, men den drabbar människor olika. De socioekonomiska klyftorna är påtagliga och visar inga tecken på att minska. Under 2010 ökade antalet hushåll med försörjningsstöd med omkring 100 per månad i Uppsala.

Välfärden och hälsan är ojämnt fördelad, något som också speglas i de olika kommun- och stadsdelarna, där ett område kan ha 4-5 gånger högre arbetslöshet och hälften så stor medelinkomst som ett annat område. Stora klyftor är något som har negativa konsekvenser inte bara för de människor som är närmast drabbade, utan för hela samhället. Ojämlighet leder till ottrygghet. Vi vill skapa vägar till ett mer sammanhållet och solidariskt Uppsala, där varje människa får sitt värde och sin värdighet erkänd.

Solidariskt flyktingmottagande

Sedan december 2010 har staten ansvaret för vuxna flyktingars etablering i Sverige. Arbetsförmedlingen ska ha ett nära samarbete med kommunen. Länsstyrelsen ska teckna överenskommelser med kommunen om mottagande av flyktingar. Kommunen har ansvaret för sfi, skolgång, socialtjänst, boende och samhällsorientering.

2011 tog Uppsala emot endast 143 flyktingar, varav 73 är barn under 18 år. 56 barn och unga är ensamkommande utan vårdnadshavare. Andelen motsvarar knappt en flykting per tusen kommuninvånare, det lägsta på sex år. 2006 var antalet 413. Vi vill att kommunen står för ett solidariskt flyktingmottagande, allra lägst i nivå med det av Migrationsverket bedömda behovet. Profileringen av Uppsala som Fredsstad förpliktigar och kommunen har i grunden goda förutsättningar att vara en välkommande och trygg miljö för människor som flytt förföljelse, väpnade konflikter och klimatkatastrofer.



För att ensamkommande flyktingbarn ska få bästa möjliga start i Sverige behöver kommunen ha tillräckligt med boendeplatser och en fungerande skola. Tillgången till bostad när socialtjänstens omsorg upphör vid längst 21 års ålder behöver stärkas. Samverkan mellan kommunerna i Uppsala län och norra Stockholms län skulle kunna innebära att det kan bli enklare att lösa bostadsfrågan, samtidigt som det går att utnyttja storstadsområdenas mer gynnsamma utbildnings- och arbetsmarknadssituation.

Vi vill se ett utvecklat och fördjupat kommunalt samarbete med andra aktörer, också frivilligorganisationer och föreningslivet, för att underlätta en tidig delaktighet i civilsamhället och på arbetsmarknaden. Det fadderprogram som SIU organiserat måste stå som en förebild för utveckling av fler satsningar framöver. Flyktingar måste ges möjlighet att använda och dela med sig av sina erfarenheter, kunskaper och positiva drivkrafter. Att många flyktingar lider av trauman och ohälsa måste också tas på allvar och ges tillräckliga stödåtgärder. De samverkansmedel som avsätts måste ges till projekt som utvecklas på ett sådant sätt att de långsiktigt kan stå på egna ben.

Vuxenutbildning

Vuxenutbildningen är viktig för att ta tillvara den kompetens som finns hos invandrare och nyanlända eller ge elever möjlighet att reparera brister, komplettera betyg och byta inriktning i sitt yrkesliv. Kvaliteten i SFI och dess lärare ska höjas, framförallt ska samverkan mellan utbildning och arbetsliv stärkas med praktik som leder till jobb. Olika elever har olika behov och i SFI-undervisningen måste man fånga upp elevernas intresse och engagemang. De olika utförarna ska utveckla ett bättre samarbete. Till SFI-elever ska kommunen erbjuda frivilliga studiedagar i idrott och hälsa, bland annat kan kurser i simning genomföras samt förmedling av kunskap om allemansrätten och kommunens friluftsområden.

Inriktningsmål

1. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges SFI och praktik som leder till arbete.
2. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
3. Kommunen ska genom en aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb få fler människor i arbete.
4. Behovet av försörjningsstöd minskar genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning och praktik.
5. Kommunen har ett solidariskt flyktingmottagande, lägst i nivå med det av Migrationsverket bedömda behovet.
6. Utvecklingen av sociala företag ska uppmuntras för att fler kommer i arbete.
7. Invandrare och flyktingar ska erbjudas en introduktion om Uppsala och samhället.

Uppdrag

Till samtliga nämnder:

1. att tillse att all skattefinansierad verksamhet erbjuder praktikplatser motsvarande en praktikant per 30 medarbetare.

Till kommunstyrelsen:

1. att säkerställa att det finns mötesplatser för ensamkommande flyktingbarn i kommunen.
2. att inom SFI erbjuda frivilligt tillval i simundervisning i samarbete med Fyrishov.

Till utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden:

1. att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i såväl grundskolans 7e och 8e årskurs samt i gymnasiet.
2. att medverka till att sociala företag/kooperativ startas inom arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatserna för kommunens prioriterade grupper.

6.7 Medarbetare och ledare

Området omfattar den övergripande och strategiska arbetsgivarpolitiken.

Styrdokument

- Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan (KF 2012)

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala kommun har som lärdomsstad en gynnsam tillgång på utbildad arbetskraft inom många verksamhetsområden.

Under perioden sker ett omfattande generationsskifte, inte minst bland ledare där 25 procent är äldre än 60 år.

Den politiska ledningen är ytterst ansvarig för personal- och arbetsgivarpolitiken. Politiken måste på ett tydligare sätt axla detta ansvar.

Kommunen som arbetsgivare

Uppsala kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare, som präglas av god arbetsmiljö, delaktighet, jämställdhet och modernt ledarskap. Konkurrenten om arbetskraften ökar, bland annat för att rörligheten ökar. Ett gott ledarskap hos kommunens chefer och en god arbetsmiljö är förutsättningar för att lyckas behålla, motivera och utveckla medarbetare och lyckas attrahera och rekrytera den kompetens som behövs i framtiden.

Karriärvägar behöver utvecklas inom de yrken där få karriärmöjligheter finns idag.

Kommunen måste se mångfald och flerspråkighet som en tillgång. Uppsala kommun ska ha en fortsatt hög frisknärvaro.

Kommunen ska utveckla formerna för att uppmärksamma och synliggöra medarbetares initiativ och idéer för utveckling av verksamheter.

Arbetsgivarmärket ska fortsatt vara i fokus.

Ett gott ledarskap

Uppsala kommun präglas av ett gott ledarskap, liksom medarbetarna i allmänhet, i så stor utsträckning som möjligt ska spegla befolkningen. Därför eftersträvas en jämn könsfördelning på alla chefsnivåer samt fler chefer med utländsk bakgrund. Likaså ska genomsnittsåldern på sikt minska med 10 år jämfört med 2010 och en mycket större andel av cheferna ska vara under 40 år. Att ha chefer med olika åldrar i hela organisationen skapar en vitalare organisation och det är viktigt för att skapa en bredd av erfarenhet och kunskap och inte minst tillföra nya perspektiv.

Traineeprogram

Att rekrytera unga chefer är möjligt genom att utveckla ett traineeprogram för nyutexaminerade akademiker, bland annat ekonomer, jurister och samhällsvetare. Traineeprogram ska utvecklas inom fler områden i kommunen. Ett sådant område är lärare, där nyutexaminerade lärare behöver få ett års praktik under handledning för att erhålla lärarlegitimation i enlighet med den nya skollagen. Inom vården ska praktikplatser och traineeplatser också utvecklas. Syftet med

traineeprogrammen ska vara att dels attrahera ung arbetskraft, dels få tillgång på all den nya kunskap som nya välutbildade besitter.

Heltid respektive deltid

I Uppsala ska det heltid vara en rättighet och deltid en möjlighet för kommunens medarbetare. Alla som vill ska kunna arbeta heltid men möjligheten till deltid ska finnas för dem som så önskar. Inom vård- och omsorg finns behov av att inrätta moderna former av personalpooler för att bidra till bättre arbetsvillkor och minska ofrivilliga deltidsanställningar och i så stor utsträckning som möjligt motverka delade turer. Det är viktigt att kommunens medarbetare har en sammanhängande arbetstid.

Enligt EUs regler för social upphandling är det både lagligt och önskvärt att ställa såväl miljömässiga som sociala krav för att verksamhet, som bekostas med offentliga medel, bidrar till hållbar utveckling. Vi har mycket starkt kritiserat alliansen i Uppsala för att inte vilja ställa konkreta gröna och sociala upphandlingskrav överhuvudtaget. Det går inte att slå sig för bröstet och påstå att fler erbjuds heltid när det inte ställs krav på upphandlade verksamheter att alla medarbetare som så önskar ska ha rätt till en heltidstjänst. Vi anser också att när LOV används ska jämställdhet integreras även i den.

Det är också viktigt att man ger medarbetare möjligheter att själva styra över sin arbetstid och därför ska kommunen utforma system för att ge individen friheten att välja att ta ut löneökningen i tid istället för pengar.

Kommunens lönepolitik tydliggörs

Lönekartläggningar ska ligga till grund för utveckling av lönebildningsprocessen. Osakliga löneskillnader mellan män och kvinnor, eller mellan mansdominerade och kvinnodominerade yrkesgrupper ska åtgärdas snarast möjligt. Det är också viktigt att det finns en långsiktig planering om lönekostnadsstrukturer. Allt för snabb personalomsättning kan vara ett tecken på en ogenomtänkt lönepolitik, vilket kan försämra kvaliteten i verksamheten i onödan. En långsiktig plan behövs för att höja lärarnas lönenivå.

Alla medarbetare är lika viktiga

I Uppsala finns även fortsättningsvis timanställda och annan extrapersonal. Dessa ska självklart också ses som de viktiga medarbetare de är och ha rätt att gå på personalmöten, obligatorisk utbildning etc. som andra medarbetare på sin arbetsplats.

Samarbete med arbetstagarorganisationer

Uppsala ska ha ett väl fungerande samarbete med arbetstagarorganisationer. Det är viktigt för att få en förbättrad verksamhet.

Regionalt och internationellt samarbete

Uppsala är en aktör såväl regionalt som internationellt och deltar brett genom medlemskap i ett antal internationella organisationer och nätverk samt i flera EU-projekt. Ungefär 20 000 av kommunens invånare har sina arbetsplatser utanför kommunen. Uppsala kommun ska uppmuntra anställning inom EU:s institutioner genom att erbjuda medarbetare som arbetat minst tre år i kommunen möjlighet att ta tjänstledigt max 5 år för arbete i EU:s institutioner och frivilligorganisationer som jobbar i anslutning till EU.

Inriktningsmål

- Uppsala kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare och präglas av gott ledarskap, god arbetsmiljö, delaktighet, jämställdhet. Kommunen ska se mångfald och flerspråkighet som en tillgång.
- Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla chefsnivåer ska eftersträvas.
- Genomsnittsåldern på alla chefsnivåer ska minska, en medveten rekrytering av unga chefer ska göras.
- Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska vara på fortsatt hög nivå.
- Alla som vill ska kunna arbeta heltid.
- Deltid ska vara en rättighet.
- Möjlighet att ta tjänstledigt max 5 år (efter 3 år i kommunen) för arbete i EU:s institutioner, frivilligorganisationer som jobbar i anslutning till EU:s organisation.
- Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen i kommunens befolkning.
- Uppsala kommun ska som arbetsgivare vara en förebild vad gäller att se till medarbetarnas kompetens oavsett ålder.

Uppdrag

Till alla nämnder:

1. att årligen rapportera information om cheferna vad gäller kön, ålder och utländsk bakgrund.
2. att årligen rapportera andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund
3. att arbeta med jämställdhetsintegrering inom den egna verksamheten och i upphandlad verksamhet
4. att implementera minoritetspolicyn
5. att erbjuda medarbetare som så önskar heltid och ställa krav på personalens rätt till heltid i upphandlad verksamhet.

Till kommunstyrelsen:

1. att utveckla traineeprogram för nyutexaminerade akademiker i syfte att rekrytera unga chefer och experter på ledande positioner.
2. att införa en modell för lönekostnadsstruktur
3. att en långsiktig plan för kompetensförsörjning ska tas fram
4. att Uppsala kommun inför olika modeller för karriärtjänster och säkerställer kompetensöverföringen mellan medarbetare under generationsväxlingen.
5. att utveckla samverkan med arbetstagarorganisationer i frågor om utveckling av verksamheten

[Direktiv till Vård & bildning

1. att utveckla traineeprogram för nyutexaminerade lärare i syfte att de ska bli behöriga lärare som kan anställas i kommunen.

2. att erbjuda medarbetare heltid om de så önskar.

3. Inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool) för anställda i vård och omsorg.

4. att ge alla timanställda/extrapersonal rätt att gå på personalmöten samt obligatorisk utbildning.

Dessa direktiv återfinns också under kapitel 9, men redovisas här för att ge en heltäckande bild av våra förslag på det personalpolitiska området.]

7 Investeringar

En av de viktigaste och gröna investeringar som Miljöpartiet föreslår är att kommunen köper två vindkraftverk per år under perioden om vardera 7 GWh för en total kostnad om 94 miljoner kronor per år. Vindkraftverken köps in i något av de vindkraftprojekt som finns i Sverige. Redan år 2013 skulle dessa vindkraftverk generera ca 56 GWh el vilket motsvarar cirka hälften av kommunens elanvändning. I slutet av planperioden finns utrymme i Miljöpartiets budget för en ytterligare investering av fler vindkraftverk, vågkraft eller solenergi. Vi har dock inte låst oss vid investeringsnivå och då utvecklingen inom området går snabbt. Investeringen innebär både lägre utsläpp av koldioxid och minskade energikostnader.

Investeringar ger jobb. Gröna investeringar ger gröna jobb.

Uppsala behöver klimatanpassas. För att kunna tidigarelägga nödvändiga energi- och klimatinvesteringar har vi valt att lägga investeringsnivån högre inledningsvis, men vi har också valt att välja vad vi investerar i, så att inte en krona läggs på sådana projekt som leder utvecklingen i en ohållbar riktning, till exempel bilbroar över Fyrisån.

Klimatutmaningen kräver att omfattande investeringar görs för att öka cykling och kollektivtrafik. I investeringsbudgeten prioriterar vi därför investeringsmedel för att skapa ökade satsningar på att få fler att cykla. Framkomlighet för kollektivtrafiken i gaturummet är prioriterat

Den förnyelse av stadsdelarna och city som vi vill genomföra innebär att handel, restauranger, mindre företagsetableringar, offentliga mötesplatser kan växa fram på nya platser i Uppsala. Uppsalaborna måste vara delaktiga i utvecklingen. Uppsala blir på så sätt intressantare att leva och vara i.



När ny bebyggelse utvecklas och stadsdelar växer fram i områden som framförallt tidigare varit industriområden, så är det ett problem när Uppsala kommun saknar egen mark. Det blir svårt att ställa skarpa krav på miljövänligt byggande och blandade upplåtelseformer. Det kan bli onödigt dyrt att bygga skolor och förskolor i stadsdelarna. Kommunen behöver ha en tydligare markpolitik och investera i markinköp. Med eget markinnehav kan kommunen möta behovet av mark för fler bostäder och nya företagsetableringar. Man ska inte heller förringa behovet som finns att kommunen investerar i marker som utvecklas till parker, grönområden och naturreservat.

Det är viktigt att investeringarna i nya förskolor och skolor utgår ifrån ett långsiktigt perspektiv. Att bygga baracker/paviljonger som huvudregel är förkastligt.

Förskolor ska ligga i stadsdelarna och vi behöver proportionellt sett fler förskolor centralt i Uppsala eftersom det är många föräldrar som pendlar och av praktiska skäl måste hitta en förskoleplats i färdvägens riktning. Vi vill se ett trendbrott med boföretag som planerar förskolelokaler i hus med bostadsrättsföreningar.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2013-2016

		Förslag 2013	Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016
SUMMA FASTIGHETSFÖRVÄRV MEX		40	40	40	40
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
förskolor	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nyttillskott	229 264	60,5 183		
grundskolor	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nyttillskott	31 144,5	162 20	200	200
gymnasium	åtgärder i befintliga <i>/varav effektivisering</i> nyttillskott	75	100	100	70
SUMMA SKOLOR		743,5	525,5	367	270
ENERGIÅTGÄRDER		50	50	50	50
SÅRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		117	123	43	43
	<i>/varav stadshuset</i>	80	100		
	<i>- Avgår 261 mnkr i överföringar från 2012</i>	-261			
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		670	719	480	383
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga nyttillskott	5 20	5 20	5 20	5 20
FRITID	åtgärder i befintliga nyttillskott <i>varav idrottsanläggningar samt Å-rike Fyris varav Linnestigar</i>	12 26 25 1	12 26 25 1	12 26 25 1	12 26 25 1
GATOR	åtgärder i befintliga <i>varav St Olof och St Pers</i>	50 5	60 5	60 25	60 25
STADSFÖRNYELSE	förnyelse i centrum stadsdelsförnyelse	13 7	17 7	13 7	13 7
GC-VÅGAR	åtgärder i befintliga nyttillskott <i>varav GC-broar</i>	5 28 0	5 37 9	5 28 0	5 28 0
KOLLEKTIVTRAFIK	Framkomlighet, kolltrafik Resecentrum, cykelgarage Järnvägsnätet <i>varav medfin Citybanan</i>	20 15 18 17	20 0 26 25	25 0 26 25	25 15 26 25
HAMN/FYRISÅN		5	5	5	5
BREDBAND		2	2	2	2
VINDKRAFT		94	94	94	94
OFFENTLIG UTSMYCKNING		6	6	6	6
SUMMA INFRASTRUKTUR		326	342	334	349
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54	54	54	54
ANSKAFFNING MASKINER					
	personbilar/ veksamhetsmaskiner	20	20	20	20
	räddningsfordon	30	25	15	15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		1168	1228	971	889
varav skattefinansierad		1128	1188	931	849

Investeringar 2013-2016, fördelat på nämnder

<i>Alla belopp i miljoner kronor</i>	2013	2014	2015	2016
Kommunstyrelse och uppdragsnämnder				
Kommunstyrelse	63,6	63,6	63,6	63,6
Barn- och ungdomsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Utbildning och arbetsmarknadsnämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Nämnden för hälsa och omsorg	0,5	0,5	0,5	0,5
Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	38,0	38,0	38,0	38,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	188,0	204,0	196,0	211,0
Fastighetsägarnämnden	764	813	574	477
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	6,0	6,0	6,0	6,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	1 094	1 154	897	815
Produktionsstyrelser				
Vård- och bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	1 168	1 228	971	889

8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicy för de helägda bolagen. I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att 100 procent av det skattemässiga resultatet (efter finansiella poster) i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget eller annat dotterbolag. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av det koncernbidrag dotterbolaget lämnat till moderbolaget/annat dotterbolag i ovillkorat aktieägartillskott.

Moderbolaget ska också ha möjlighet att ge koncernbidrag till dotterbolag med ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år i syfte att använda detta i resultatutjämningen i koncernen.

I det fall dotterbolag får koncernbidrag från annat dotterbolag, eller dotterbolag får koncernbidrag från moderbolaget avseende ackumulerat skattemässigt underskott sedan tidigare år ska detta återbetalas till moderbolaget, Uppsala Stadshus AB, i form av utdelning.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policies. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas policy för hållbar utveckling och policy för personal, ledarskap och arbetsmiljö. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier ska tillämpas i bolagen. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Samtliga bolag ska pröva administrativ utveckling med andra verksamheter. Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige. Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns. Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige. Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala Stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Moderbolaget ska säkerställa att största möjliga samordning sker mellan bolagen genom koncernmässig administrativ utveckling och effektivisering. Moderbolaget ska därutöver aktivt följa koncernens utveckling genom att följa relevanta nyckeltal i dotterbolagen.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet. Det innebär att Uppsalahem AB ska:

- Med utgångspunkt i den av Kommunfullmäktige antagna bostadspolitiska strategin, bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen.
- Erbjudas, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år). Försörjningsstöd ska likställas med inkomst vid tecknande av kontrakt. Uppsalahem ska även samverka med privata hyresvärdar för att få till stånd ökat intresse för uthyrning av privata lägenheter för bostadssociala ändamål.
- Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- På affärsmässiga grunder att söka uppnå en nyproduktionsnivå på minst 500 hyreslägenheter per år samt minst 100 nya studentlägenheter per år. Bolaget ska ligga i framkant när det gäller kunskaper om hållbar stadsutveckling.
- Genom intentionsavtal med kommunstyrelsen i Uppsala kommun verka för att öka nyproduktionen av hyresbostäder i kommunen.
- Aktivt medverka i arbetet med att utveckla en klimatsmart stadsdel i Uppsala.
- Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.
- Renovera och upprusta det äldre bostadsbeståndet på ett sådant sätt så att energiförbrukningen minskar med 50 procent, till högst 80 kWh/kvm, och att bostadsområdena utvecklas och skapar större livskvalitet för boende.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2013-2016: Driftnettot, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga reallt med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip:

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. Vi anser att kommunfullmäktige ska besluta att ingen nettoutdelning ska ske från Uppsalahem och Uppsala kommuns fastighets AB. Detta beslut verkställs genom att de båda bolagen lämnar årets resultat i koncernbidrag till moderbolaget Uppsala stadshus AB, som lämnar samma belopp tillbaka till bolaget i form av aktieägartillskott. Detta sätt att verkställa beslutet stöds av regeringsbeslut (Fi2000/2028).

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga, utveckla och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv. Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.). Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen. Bolaget ska strategiskt arbeta för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi. Bolaget ska ligga i framkant när det gäller kunskaper om hållbar stadsutveckling. Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för hållbar utveckling av näringslivet i kommunen. Det näringspolitiska uppdraget ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv. Bolaget ska på ett effektivt sätt kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser.

Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska strategiskt arbeta för att säkerställa en god omsättningshastighet på sina fastigheter och genom uppföljning, löpande för ägaren, redovisa sin omsättningsstrategi.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Bolaget ska anpassa sin verksamhet så att alla typer av företag ska kunna finna flexibla och ändamålsenliga lösningar när det gäller lokalbehov. På ett aktivt sätt ska de medverka för att tillgodose småföretagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska inom

ramen för detta ägardirektiv, aktivt arbeta med inköp och försäljning av fastigheter och löpande återrapportera genomförda fastighetsförsäljningar till moderbolaget Uppsala Stadshus AB. Bolaget ska förbereda övertagande av fler kommunala verksamhetslokaler och utveckla en strategi i samverkan med fastighetsägarnämnden för att kunna förvalta och hyra ut pedagogiska lokaler under en tid då de utgör överskott på grund av tillfälligt minskade elevkullar i skolan.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska ligga i framkant när det gäller kunskaper om hållbar stadsutveckling.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det sk Viktoriaavtalet.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska driva två infartsparkeringar vid Kungsporten respektive Bärbyleden/Nyby.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Avkastningskrav

För 2013–2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en anläggning för folkhälsa, idrott och evenemang. Fyrishovs anläggningar ska som besöksattraktion stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, besöksmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag. Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och i enlighet med uppdrag Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet. Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska ha en nära samverkan med de elitidrottsföreningar som använder arenorna och tillmötesgå behov om klubbgemensamma förråd, förvaringsutrymmen och eller omklädningsrum och ha en ambition att anläggningarna ska uppfylla matchstandard.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik, energisnåla uppvärmningslösningar och göra materialval med hög miljöprestanda.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -1 mnkr 2013 samt 0 mnkr per år 2014-2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala. Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter där dansens möjligheter särskilt beaktas. Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus AB ska uppgå till 61,9 mnkr 2013, 63,5 mnkr 2014, 65,0 mnkr 2015 samt 66,5 mnkr 2016. Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 62,9 mnkr 2013, 64,5 mnkr 2014, 66,0 mnkr 2015 samt 67,5 mnkr 2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen. Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäring och stärkandet av det civila samhället i Uppsala.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad. Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster. Bolaget ska utreda om entreprenad på delar av verksamheten kan vara gynnsamt.

Bolaget får ett villkorat aktieägartillskott och ska upplåta lediga lokaler till alla typer av kommunal verksamhet till motsvarande belopp. Bolaget ska kunna boka av denna typ av lokalbokning med kort varsel och ta ut ersättning för direkta omkostnader. Syftet är att UKK ska användas mer, nå

fler delar av kommunens invånare, då till exempel skolor ska kunna nyttja konsertlokaler vid framträdanden eller när nämnder kan ordna medborgardialoger.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 11 mnkr 2013. Från 2014 ska det egna kapitalet vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp. Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser. Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras och att en snabbtankning för stadsbussarna utvecklas. Bolaget ska pröva möjligheten att utveckla småskalig biogasproduktion vid de mindre reningsverken.

Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet. Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen. Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering samt samverka med förpackningsinsamlingen om strategier för ökad återvinningsgrad av förpackningar. Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

9 Direktiv för Produktionsstyrelser

I detta avsnitt behandlas Kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning. Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser. Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder. Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshandling.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitet- och kvalitetsaspekter. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

I den mån dubbelarbete av strategisk art förekommer mellan produktionsstyrelsen och uppdragsnämnden ska ett gemensamt arbete med effektivisering påbörjas.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhandahåller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser.

Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Vi föreslår att det inte görs någon utdelning från Vård och bildning avseende pedagogisk verksamhet, eftersom resurserna behövs för att stärka skolan och då i första hand för fortbildningsinsatser för lärare och för att höja lärarlönerna.

Styrning av produktionen

Kommunfullmäktiges verksamhetsövergripande styrning i IVE, kap 6.7 om medarbetare och ledare samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Produktionsstyrelserna omfattas även av övriga av kommunfullmäktige antagna policies. De av kommunstyrelsen fattade riktlinjerna för sponsring och sociala medier ska tillämpas av produktionsstyrelserna.

Ekonomi

Det ekonomiska kravet på produktionsstyrelserna liknas vid kravet på kommunen, en ekonomi i balans. Ett underskott ska återställas inom tre år. Negativt eller positivt resultat förs över till nästa år och påverkar det egna kapitalet. Produktionsstyrelsernas ackumulerade överskott får användas till utvecklingsinsatser och/eller omställning av verksamhet.

Direktiv

1. Produktionsstyrelserna ska fortlöpande utveckla system för kvalitetsutveckling och kvalitetssäkring samt hur medarbetarnas synpunkter ska tas tillvara.
2. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att vara konkurrenskraftiga.
3. Produktionsstyrelserna ska särskilt arbeta med att utveckla ledarskapet.
4. Styrelsen för Vård & bildning ska prioritera lärarnas kompetensutveckling.
5. Styrelsen för vård & bildning ska prioritera och göra riktade satsningar på lärarnas karriärvägar och löneutveckling motsvarande minst 25 mnkr.
6. Styrelsen för vård & bildning ska uppmana rektorer att pröva lokala styrelser där elever, lärare och föräldrar är representerade.
7. Styrelsen för vård och bildning ska utveckla ett fungerande elevinflytande.
8. Styrelsen för vård och bildning ska starta ett traineeprogram för nyutexaminerade lärare i syfte att få ett introduktionsår, bli behöriga lärare som kunna anställas som behöriga lärare i kommunen.
9. Styrelsen för vård och bildning ska ge modersmålslärarna en huvudplacering på en skola
10. Styrelsen för vård och bildning ska inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool) för anställda i vård och omsorg.
11. Styrelsen för vård och bildning ska ge alla timanställda/extrapersonal rätt att gå på personalmöten samt obligatorisk utbildning.
12. Produktionsstyrelserna ska årligen rapportera andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund.
13. Produktionsstyrelserna ska inom ordinarie verksamhetsramar arbeta med jämställdhetslyftet
14. Produktionsstyrelserna ska genom effektivisering leverera 1 procent av omsättningen till finansförvaltningen
15. Styrelsen för Vård och Bildning ska från sitt årliga resultat till finansförvaltningen utdela 24 mnkr år 2013, 25 mnkr år 2014, 25 mnkr 2015 samt 26 mkr år 2016, vilket innebär att ingen utdelning sker från styrelsens pedagogiska verksamhet.
16. Styrelsen för Teknik och Service ska från sitt årliga resultat till finansförvaltningen utdela 10 mnkr per år perioden 2013-2016.

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 1

Belopp i mnkr

	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Verksamhetens intäkter	1 680	2 030	2 091	2 154	2 219
Verksamhetens kostnader	-9 975	-10 614	-10 942	-11 361	-11 832
Avskrivningar	-414	-406	-425	-444	-464
Verksamhetens nettokostnad	-8 709	-8 990	-9 275	-9 651	-10 077
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 741	9 141	9 489	9 876	10 314
Resultat efter skatter och keu 1)	32	151	213	225	237
Finansiella intäkter	103	116	128	140	152
Finansiella kostnader	-106	-117	-126	-143	-157
varav ränta pensionsskuld förändring	-29	-23	-23	-31	-35
Finansnetto	-3	-1	2	-3	-5
Resultat efter ordinära poster	29	150	215	222	232
Extraordinära poster	20	0	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	49	150	215	222	232
UPPLÄNNINGSBEHOVIAMORT	-721	-741	-726	-458	-359
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	175	183	190	198	206
Skillnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-126	-33	25	24	26

1) keu = kommunalekonomisk utjämning

2) 2 procent av skatter o keu

RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU

0,6%	1,6%	2,3%	2,2%	2,3%
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Befolkning per 31/12

202 400	204 800	207 200	209 600	211 900
---------	---------	---------	---------	---------

Resultatmål kronor per invånare

864	893	916	942	973
-----	-----	-----	-----	-----

Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)

242	734	1 037	1 058	1 097
-----	-----	-------	-------	-------

Självfinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016

49%

Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 2

(mnkr)

Intäktskategorier och kostnadsposter	Budget	Förslag	Förslag	Förslag	Förslag
	2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Skatt och utjämning	8 746	9 141	9 489	9 876	10 314
Förändring av utdebitering	0	0	0	0	0
		0 skatteören			
Riktade statsbidrag	87	87	87	87	87
Internt debiterade PO-påslag	1 417	1 348	1 373	1 419	1 470
-avgår arbetsgivareavgift	1 300	1 327	1 352	1 396	1 447
-avgår betalning ansvarsförbindelsen	171	180	188	203	216
-avgår garantipensioner och p-administration	4	4	4	4	4
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner	-58	-162	-170	-185	-197
Effektiviseringskrav och justering, produktionsstyrelserna	57	94	65	36	37
Finansiella poster					
-internränta anläggningstillgångar	214	186	190	193	196
-ränteintäkter utlåning/placering	103	116	128	140	152
-räntekostnad upplåning	77	94	103	112	122
-ränta på pensionsskuld	29	23	23	31	35
-utdelning från bolagen	20	0	0	0	0
-utdelning från produktionsstyrelserna	0	34	35	35	36
FINANSNETTO	230	220	226	226	227
Handel med elterminer					
-köpt el via elterminer	24	25	24	23	23
-vidareförsäljning av el	24	25	24	23	23
SUMMA DISPONIBLA MEDEL	9 062	9 380	9 697	10 041	10 469
<u>Kommunbidrag</u>					
Förväntat behov hos beställarnämnder och KS	9 012	9 226	9 478	9 815	10 233
Reserverade medel för kvalitet i förskolan	11	11	11	11	11
Reserverade medel hos KS och KF	4	4	4	4	4
ÅRETS RESULTAT	46	150	215	222	232

Effektivisering samt justering för avveckling av extra PO-påslag prod.styrelserna

	2013	2014	2015	2016
	1,6	1,1	0,6	0,6 procent

FLÖDESSCHEMA - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 3

Belopp i mnkr

TILLFÖRDA MEDEL	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunalskatt	7 922	8 242	8 583	8 994	9 431
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Specialdestinerade statsbidrag	480	320	330	340	350
Ränteintäkter	103	116	128	140	152
Verksamheternas externa intäkter	1 200	1 710	1 761	1 814	1 869
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	10 524	11 287	11 707	12 170	12 685
ANVÄNDA MEDEL I DRIFTBUDGETEN					
Verksamhetens kostnad	-10 004	-10 637	-10 965	-11 392	-11 867
Räntekostnader, externt	-77	-94	-103	-112	-122
Övriga kostnader	0	0	0	0	0
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-10 081	-10 731	-11 068	-11 504	-11 989
MEDEL TILLFÖRDA FR ÅRETS VERKSAMH	443	556	640	666	696
FÖRÄNDRING AV BALANSPOSTER					
Förändring av likvida medel/värdepapper	0	0	0	0	0
Förändring fordringar/skulder exkl lån 4)	-174	-180	-188	-203	-216
SUMMA FÖRÄNDR B/R POSTER	-174	-180	-188	-203	-216
NETTOFIN FR ÅRETS VERKSAMHET	269	377	452	463	480
Nettoinvesteringar	990	1 168	1 228	971	889
Pågående invest från 2012		261			
Försäljningar	0	50	50	50	50
S:A NETTOINVESTERINGAR (inkl försäljn)	-990	-1 118	-1 178	-921	-839
FINANSIERINGSUNDER-ÖVERSKOTT	-721	-741	-726	-458	-359
UPPTAGNA/AMORT LÅN	-721	-741	-726	-458	-359
S:A ANVÄNDA MEDEL INKL UPPLÅN/AMORT	-10 524	-11 287	-11 707	-12 170	-12 685
Nettolåneskuld kommunen	644	-97	-823	-1 282	-1 640
4) Slutavräkning skatteintäkter o fastighetsavgift	0	0	0	0	0
4) Pensionskostnad (individuell del)	-194	-180	-188	-203	-216
4) Övrigt	20	0	0	0	0
Självfinansieringsgrad/investeringar (kassaföde)	27,2%	48,1%	40,9%	52,8%	59,7%
Målsättning - självfinansieringsgrad	75%	75%	75%	75%	75%
Låneskuld (netto) - kronor per invånare	3 182	-475	-3 974	-6 115	-7 741

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016

Bilaga 4

Miljöpartiet

(belopp i tkr)	2)	3)	4)	KF		Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013			
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	252 878	257 559	264 163	272 391
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 471 804	3 603 682	3 775 255	3 960 878
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 314 221	1 301 250	1 308 413	1 341 603
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 094 198	1 119 712	1 155 714	1 197 135
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 162	446 614	459 763	478 343
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 811 519	1 868 867	1 944 806	2 042 490
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	172 045	176 345	182 095	189 011
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	188 627	204 776	213 384	221 954
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	311 519	321 664	332 808	346 014
Fastighetsägarnämnd				59 711	11 093	11 336	11 672	12 082
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	16 651	17 078	17 655	18 341
Miljö- o hälsoskydds-nämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	15 995	16 409	16 967	17 630
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0				
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	129 245	132 668	137 257	142 697
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 463	10 617	10 859	11 167
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391					
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306					
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715					
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593					
Ofördelat				0	-11 922	-14 108	-16 462	-18 975
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 226 060	9 478 428	9 814 921	10 233 347
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,4%	2,7%	3,6%	4,3%

VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	KF		Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013			
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	80 077	84 641	83 095	85 456
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	467 479	481 791	498 493	518 287
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	440 171	461 980	479 565	499 006
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 146 478	4 251 505	4 409 306	4 602 438
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 818 093	3 921 472	4 061 976	4 238 726
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	130 042	132 937	137 095	141 930
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	1 487	-472	-2 481	-4 570
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	142 233	144 573	147 872	152 075
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 226 060	9 478 428	9 814 921	10 233 347
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	2,4%	2,7%	3,6%	4,3%

Befolkning per 31/12	194 751	197 787	200 001	202 700	204 800	207 200	209 600	211 900
Kronor per invånare;								
Politisk verksamhet	363	378	393	389	391	408	396	403
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 283	2 325	2 378	2 446
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 149	2 230	2 288	2 355
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 246	20 519	21 037	21 720
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 643	18 926	19 380	20 003
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	635	642	654	670
Affärsverksamhet	976	904	17	17	7	-2	-12	-22
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	694	698	705	718
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 049	45 745	46 827	48 293
Förändring per invånare i procent	-0,1%	2,0%	1,9%	0,8%	1,3%	1,5%	2,4%	3,1%

1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr

2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.

3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.

4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigerig av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn

4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

Bilaga 5

Miljöpartiet

2 013	Oförd	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	FHN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
1. Politisk verks	0	50 821	263	297	1 651	1 948	1 666	3 665	1 587	931	1 256	938	1 502	1 299	928	856	10 466	80 077
2. Infrastruktur	0	54 495	0	0	0	5 144	0	0	0	0	1 823	245 131	2 068	15 363	15 063	128 391	0	467 479
3. Kultur och fritid	0	6 664	0	0	75 768	1 598	0	650	0	161 794	185 548	3 000	5 150	0	0	0	0	440 171
																		0
* Förskola	0	0	0	0	1 259 737	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 259 737
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	0	1 886 502	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 887 409
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	0	206 549	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	206 549
* Förskoleklass	0	0	0	0	146 558	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146 558
* Grundskola	0	0	0	0	1 533 394	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 534 301
* Obl.Särskola	0	0	0	0	87 124	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	87 124
* Gymnasieskola	0	0	0	0	0	722 107	0	0	0	0	0	364	0	0	0	0	0	722 471
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	0	64 272	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 272
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	0	125 464	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 464
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	0	3 233 364	911 843	0	0	0	0	0	1 271	0	0	0	0	0	4 146 478
5. Vård och omsorg																		
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	0	1 800 370	0	0	0	0	0	0	0	0	1 800 370
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	0	0	0	0	1 639 551	0	0	0	0	0	0	0	0	1 639 551
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	0	111 839	0	0	0	0	0	0	0	0	111 839
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	0	48 980	0	0	0	0	0	0	0	0	48 980
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	0	161 021	0	973 216	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 134 237
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	13 958	0	315 917	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	329 875
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	147 063	0	631 828	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	778 891
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	25 471	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25 471
* Färdtjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 115	0	0	0	0	0	58 115
Individ och familjeoms.																		
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	0	0	0	0	0	0	117 736	0	9 562	0	0	0	0	0	0	0	0	127 298
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	0	424 537	0	0	0	0	0	0	0	0	0	424 537
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	0	263 647	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	263 647
Familjerätt	0	0	0	0	0	0	1 580	8 309	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 889
S:a vård och omsorg	0	0	0	0	161 021	263 647	1 092 532	432 847	1 809 932	0	0	58 115	0	0	0	0	0	3 818 093
6. Särskilt riktade ins.																		
* Flyktmottagning	0	0	0	0	0	15 974	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15 974
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	0	114 068	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	114 068
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	0	130 042	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	130 042
7. Affärsverksamhet																		
*Övrig affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
7. Affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
8. Kommunledn. gem.verks																		
	-9 935	140 899	0	0	0	0	0	0	0	9 320	0	0	1 963	-11	4	-3	-3	142 233
SUMMA	-11 922	252 878	263	297	3 471 804	1 314 221	1 094 198	437 162	1 811 519	172 045	188 627	311 519	11 093	16 651	15 995	129 245	10 463	9 226 060

Miljöpartiet

(belopp i tkr)	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
VERKSAMHETSOMRÅDE							
Pedagogisk verksamhet:							
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 220 661	1 259 737	1 293 311	1 334 749	1 377 620
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	147 575	206 549	218 300	229 998	243 648
Förskoleklass	124 066	129 667	120 330	146 558	158 528	157 060	167 799
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 528 424	1 534 301	1 600 509	1 706 577	1 808 615
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	82 205	87 124	90 884	96 907	102 701
Gymnasieskola	746 322	749 761	718 517	722 471	699 365	690 100	702 303
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	72 333	64 272	62 217	61 392	62 478
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	122 619	125 464	128 391	132 521	137 272
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	9 455	0	0	0	0
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 146 478	4 251 505	4 409 306	4 602 438
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	1,0%	3,1%	2,5%	3,7%	4,4%
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	200 200	202 801	207 203	209 698	211 904
Kronor per invånare	19,191	19,748	20,090	20,446	20,519	21,027	21,719

Volym/snittpris, kr							
Fsk/b-sorg 1-5 år, serv grad 88 %	10 192	10 596	11 021	11 218	11 408	11 462	11 534
serv grad 2013: 89% 2014: 90%	103,8	109,70	110,761	112,296	113,4	116,4	119,4
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 950	20 337	20 925	21 619	22 319
	87,2	89,7	90,042	92,809	94,496	96,845	99,472
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	210	185	190	195	205
	350,8	412,6	391,451	470,943	478,3	497,0	501,0
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 289	7 016	6 718	6 447	6 295
	95,990	99,018	98,6	103,0	104,1	107,0	111,6
Gy särskola	202	192	210	180	170	160	160
	318,6	357,7	344,4	357,1	366,0	383,7	390,5

Procentuell förändring per barn/eleve							
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	1,42%	1,39%	0,95%	2,72%	2,57%
	103,834	109,704	110,761	112,296	113,365	116,446	119,440
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	0,74%	3,07%	1,82%	2,49%	2,71%
	87,200	89,681	90,042	92,809	94,496	96,845	99,472
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	1,92%	20,3%	1,6%	3,9%	0,8%
	350,775	412,628	391,451	470,943	478,337	496,959	500,981
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	2,89%	4,5%	1,1%	2,8%	4,2%
	95,990	99,018	98,575	102,974	104,103	107,036	111,567
Gy särskola	1,5%	12,3%	1,82%	3,7%	2,5%	4,8%	1,8%
	318,554	357,674	344,445	357,067	365,980	383,702	390,487

Befolkning per 31/12							
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 715	12 673	12 679	12 793	12 838
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 318	20 778	21 452	22 175	22 872
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 524	9 156	8 735	8 427	8 339
Summa			42 557	42 607	42 866	43 395	44 049
				Progn 2012 03			
				år	1-5 år	6-15 år	16-19 år
			utfall	2011	12304	19945	9990
			progn	2012	12536	20265	9535
				2013	12673	20778	9156
				2014	12679	21452	8735
				2015	12793	22175	8427
				2016	12838	22872	8339

Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016

Bilaga 7

Miljöpartiet

VERKSAMHETSOMRÅDE	Bokslut 2010	Bokslut 2011	KF Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
Vård och omsorg:							
<i>Äldre</i>	1 522 382	1 621 286	1 708 080	1 800 370	1 857 471	1 933 058	2 030 334
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 609 466	1 639 551	1 689 241	1 756 210	1 844 158
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	66 218	111 839	116 994	122 987	129 474
Förebyggande	47 666	45 944	32 397	48 980	51 237	53 862	56 703
<i>Funktionsnedsatta</i>	1 041 998	1 069 839	1 108 181	1 134 237	1 160 432	1 197 320	1 241 034
SoL o HSL	280 071	290 718	290 370	329 875	337 548	348 368	360 926
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 853	778 891	796 819	822 048	852 241
Förebyggande	28 399	24 755	31 957	25 471	26 065	26 904	27 868
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 115	59 659	61 727	64 178
<i>Individ o familjeomsorg</i>	800 287	833 835	785 963	815 482	833 803	859 463	892 357
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	120 738	127 164	130 131	134 317	139 132
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	411 978	424 537	433 738	446 528	464 618
Ekonomiskt bistånd varav försörjningsstöd	286 952	298 645	253 247	263 781	269 935	278 618	288 607
<i>Familjerätt</i>	9 644	9 654	11 072	9 889	10 106	10 409	10 822
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 818 093	3 921 472	4 061 976	4 238 726
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,8%	2,7%	3,6%	4,4%
ÅLDERSINDELNING	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	2015	2016
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,9%	15,6%	15,5%	15,4%	15,3%
<i>Befolkning 0-20 år</i>	554 604	580 249	585 992	593 868	606 738	624 630	649 936
<i>Befolkning per 31/12</i>	48 201	48 240	48 610	48 426	48 760	49 078	49 655
<i>Kronor per invånare 0-20 år</i>	11 506	12 028	12 055	12 263	12 443	12 727	13 089
<i>Förändr % kronor/linv 0-20 år</i>		4,5%	0,2%	1,7%	1,5%	2,3%	2,8%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	165 812	161 021	164 511	169 362	176 223
SBN	403 573	422 921	420 180	432 847	442 227	455 268	473 712
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	35,7%	35,5%	35,4%	35,3%	35,0%
<i>Befolkning 21-64 år</i>	1 290 456	1 323 785	1 313 446	1 356 178	1 387 819	1 432 461	1 483 816
<i>Befolkning per 31/12</i>	120 428	121 375	122 606	123 654	124 709	125 849	126 758
<i>Kronor per invånare 21-64 år</i>	10 716	10 907	10 713	10 968	11 128	11 382	11 706
<i>Förändr % kronor/linv 21-64 år</i>		1,8%	-1,8%	2,4%	1,5%	2,3%	2,8%
VFN + (KS tom 2010)	1 002 622	1 025 270	1 060 199	1 092 532	1 118 021	1 153 985	1 195 356
UAN	287 834	298 515	253 247	263 647	269 798	278 476	288 460
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	46,6%	47,4%	47,6%	47,8%	48,1%
<i>Befolkning 65 år och äldre</i>	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 809 932	1 867 257	1 943 158	2 040 796
<i>Befolkning per 31/12</i>	29 158	30 386	31 484	32 721	33 734	34 671	35 491
<i>Kronor per invånare 65+ år</i>	52 447	53 662	54 436	55 314	55 352	56 046	57 502
<i>Förändr % kronor/linv 65+år</i>		2,3%	1,4%	1,6%	0,1%	1,3%	2,6%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 809 932	1 867 257	1 943 158	2 040 796
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,8%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 115	59 659	61 727	64 178
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 700	204 801	207 203	209 598	211 904
<i>Kronor per invånare</i>	17 342	17 958	18 147	18 643	18 926	19 380	20 003
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 818 093	3 921 472	4 061 976	4 238 726
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	3,8%	2,7%	3,6%	4,4%

Befolkn prog 2012 MARS

	utfall	2011	0-20	21-64	65-w	total
prognos		2012	48 240	121375	30386	202012
		2013	48 268	122595	31541	204416
		2014	48 426	123654	32721	206814
		2015	48 760	124709	33734	209217
		2016	49 078	125849	34671	211613
			49 655	126758	35491	213920

Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016

Bilaga 8

Miljöpartiet			Tidigare	2012	2013	2014	2015	2016
	Verksamhet	Nämnd	beslut					
Politisk verksamhet								
	1							
Budget 2012 KF beslut				78 917				
Beräknad bas					81 097	81 077	85 641	84 095
Kommunbidrag inkl. beslut					81 077	85 641	84 095	86 456
Summa beslut Politisk verksamhet	1		100		-21	4 564	-1 546	2 362
Summa Tillägg/avdrag								
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN				3 400	-3 400	
Öka insatserna med granskning för att motverka korruption och oegentligheter, revisionen		KS			500			
Sänkt Po pålägg					-521	-268	-254	0
Volymförändring					0	0	0	0
Pris och löneuppräknig					1 602	1 842	2 275	2 576
Effektivisering					-1 602	-410	-167	-214
Infrastruktur, stadsutv, skydd								
Budget 2012 KF beslut				458 081				
Beräknad bas					494 307	467 479	481 791	498 493
Kommunbidrag inkl. beslut					467 479	481 791	498 493	518 287
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2		8 145		-26 828	14 312	16 701	19 794
Summa Tillägg/avdrag								
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN				1 900		
Kapitalkostnader resecentrum	IVE 2013	GSN			11 000			
Sänkt internränta	IVE 2013	GSN			-18 500			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	KS			-3 827			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	PBN			3 827			
Ökad självfinansieringsgrad (taxor)		PBN			-7 000			
Ökad självfinansieringsgrad (taxor)		MHN			-3 000			
Ökad självfinansieringsgrad (taxor)		RÄN			-1 500			
Höjda avgifter grävtillstånd, gatuavstängning mm		GSN			-2 000			
Tillväxt/utveckling		KS			-10 000			
Klimatarbete och landsbygdsutveckling		KS			4 000			
Utvecklingsarbete av klimatneutral stadsdel		KS			500			
Konsumentvägledning och skuldsanering		UAN			1 000			
För projektet Sveriges bästa cykelstad		GSN			6 000			
Höjd ambitionsnivå avseende snöröjning, g/c		GSN			4 000			
Underhåll av Linnéstigarna		GSN			1 000			
Avveckla subventionering moms, p-avgifter		GSN			-4 000			
Utökad boendeparkering p-avgifter		GSN			-2 000			
Justerade p-avgifter		GSN			-500			
Gator och broar (som vi inte vill bygga)		GSN			-3 000			
Ökad intäkt från reklam, sponsring		GSN			-5 000			
Energieffektivisering		GSN			-3 000			
Sänkt Po pålägg					-3 040	-1 525	-1 524	0
Volymförändring					5 861	5 478	5 581	5 470
Pris och löneuppräknig					10 003	10 878	13 646	15 623
Effektivisering					-7 653	-2 419	-1 002	-1 299

Fritid och kultur						
Budget 2012 KF beslut			424 722			
Bokslut 2011						
Beräknad bas			426 516	440 171	461 980	479 565
Kommunbidrag inkl. beslut			440 171	461 980	479 565	499 006
Summa beslut Fritid och kultur	3	19 850	13 656	21 808	17 586	19 440
Summa Tillägg/avdrag			10 650	11 050	1 500	0
Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN	-250	-250		
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN		7 100		
Motprestationskrav UKK lägre lokalkostnad		FHN	-3 000			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN	1 300	4 200	1 500	
Verksamhet på Alnäs		BUN	1 100			
Satsning på barn- och ungdomsidrott		IFN	6 000			
Stöd till fria grupper och studieförbund		KTN	1 000			
Kvalitetsförstärkning & kulturcentrum Gottsunda		KTN	3 500			
Föreningsrådet		IFN	500			
Subventionering av konstnärateljéer		KTN	500			
Sänkt Po pålägg			-2 863	-1 462	-1 466	0
Volymförändring			3 847	4 276	5 425	5 649
Pris och löneuppräknig			8 602	10 217	13 087	15 042
Effektivisering			-6 581	-2 272	-961	-1 251

Pedagogisk verksamhet						
Budget 2012 KF beslut			4 022 118			
Bokslut 2011						
Beräknad bas			4 066 552	4 146 478	4 251 505	4 409 306
Kommunbidrag inkl. beslut			4 146 478	4 251 505	4 409 306	4 602 438
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4	56 000	79 926	105 026	157 801	193 132
Summa Tillägg/avdrag			23 326	14 400	0	0
Avskaffa vårdnadsbidrag		BUN	-8 674			
kvalitetsförstärkning förskola, 25 h till alla barn		BUN	10 000			
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)		BUN	14 000	14 400		
Kvalitetsförstärkning av fritidsverksamhet och skolbarnsomsorg		BUN	2 000			
Elevhälsovård		BUN	1 000			
Elevhälsovård		UAN	1 000			
Fortbildning av modersmåls lärare		BUN	1 000			
Fortbildning av modersmåls lärare		UAN	1 000			
Satsning på forskande lärare		BUN	1 000			
Satsning på forskande lärare		UAN	1 000			
Sänkt Po pålägg			-26 966	-13 456	-13 477	0
Summa Volymförändring			30 873	29 397	59 435	65 934
<i>Förskola</i>			13 372	724	11 661	4 798
<i>Skolbarnsomsorg</i>			7 097	8 594	6 568	6 916
<i>Förskoleklass</i>			7 547	9 677	-4 971	6 102
<i>Grundskola</i>			32 197	43 062	67 997	52 053
<i>Obl särskola</i>			1 832	2 445	3 861	2 956
<i>Gymnasieskola</i>			-29 595	-33 220	-24 660	-7 206
<i>Gymnasiesärskola</i>			-2 644	-2 955	-2 194	-641
<i>Vuxenutbildning</i>			1 068	1 070	1 174	957
Pris och löneuppräknig			81 949	96 045	120 706	138 732
Effektivisering			-29 256	-21 360	-8 863	-11 535

Vård och omsorg					
Budget 2012 KF beslut		3 678 455			
Beräknad bas			3 730 884	3 818 093	3 921 472
Kommunbidrag inkl. beslut			3 818 093	3 921 472	4 061 976
Summa beslut Vård och omsorg	5	103 000	87 209	103 379	140 504
Summa Tillägg/avdrag			30 800	0	0
Förstärka familjefridsarbetet med behandling av förövrare		NHO	2 000		
Syssetsättning för psykiskt funktionsnedsatta		NHO	2 000		
Höjd HAB-ersättning för personer som arbetar inom daglig verksamhet		NHO	1 500		
Brukarrevisorer		ÄLN	500		
Erbjuda personer med hemsjukvård hemlagad mat minst en dag i veckan		ÄLN	5 800		
Utökat antal platser		ÄLN	19 000		
Sänkt Po pålägg			-24 830	-12 412	-12 416
Summa Volymförändring			37 316	46 670	49 887
Vård o oms äldre SoL, HSL			19 103	26 778	29 214
SOL, HSL funktionsnedsatta			2 954	3 009	3 287
Insatser LSS o LASS			9 842	9 867	10 140
Färdtjänst			685	681	691
IFO, vuxna			1 066	1 085	1 190
IFO, barn och ungdom			1 378	2 928	2 829
IFO, ekonomiskt bistånd			2 247	2 251	2 468
Familjerätt			40	71	70
Pris och löneuppräknig			75 364	88 890	111 198
Effektivisering			-31 441	-19 768	-8 165

Särskilt riktade insatser					
Budget 2012 KF beslut		133 447			
Beräknad bas			139 520	130 042	132 937
Kommunbidrag inkl. beslut			130 042	132 937	137 095
Summa beslut Särskilt riktade insatser	6	-13 000	-9 478	2 896	4 158
Summa Tillägg/avdrag			-10 360	0	0
Avskaffa samverkanslösningar		UAN	-5 136		
Avskaffa samverkanslösningar		KS	-5 224		
Sänkt Po pålägg			-846	-421	-419
Summa Volymförändring			1 067	973	1 067
Flykting mottagande			0	0	0
Arbetsmarknad			1 067	973	1 067
Pris och löneuppräknig			2 812	3 013	3 752
Effektivisering			-2 151	-670	-242

Affärsverksamhet					
Budget 2012 KF beslut		3 481			
Bokslut 2011					
Beräknad bas			3 451	1 487	-472
Kommunbidrag inkl. beslut			1 487	-472	-2 481
Summa beslut Affärsverksamhet	7	0	-1 964	-1 959	-2 009
Summa Tillägg/avdrag			-2 000	-2 000	-2 000
Vindkraftverk, lägre energikostnad		Oförd	-2 000	-2 000	-2 000
Sänkt Po pålägg			-10	1	8
Summa Volymförändring			30	13	-4
Pris och löneuppräknig			70	35	-13
Effektivisering			-53	-8	1

Kommunledning och gemensam verksamhet						
Budget 2012 KF beslut		211 304				
Bokslut 2011						
Beräknad bas		213 607	142 233	144 573	147 872	
Kommunbidrag inkl. beslut		142 233	144 573	147 872	152 075	
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8	-8 350	-71 374	2 341	3 299	4 203
Summa Tillägg/avdrag		-70 450	250	0	0	
<i>Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN</i>						
	KS	250	250			
Sänkt internränta	FHN	-43 700				
Besparing administration	Oförd	-10 000				
Heltid till alla som vill	Oförd	-10 000				
Energieffektivisering	FHN	-7 000				
Sänkt Po pålägg		-925	-458	-452	0	
Summa Volymförändring		0	0	0	0	
Pris och löneuppräknig		4 277	3 277	4 048	4 584	
Effektivisering		-4 277	-729	-297	-381	

Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden , Namngivningsnämnden

Budget 2012 KF beslut		9 010 524			
BAS för beräkning		9 155 933	9 227 060	9 479 428	9 815 921
Beslut		71 127	252 368	336 494	418 426
varav Tillägg/avdrag/justering	165 745	-49 534	29 000	-3 900	-2 000
varav Sänkt Po pålägg		-60 000	-30 000	-30 000	0
varav Volymförändring		78 994	86 807	121 391	137 510
varav Pris och löneuppräknig		184 679	214 196	268 700	308 525
varav Effektivisering		-83 012	-47 635	-19 697	-25 610
Totalt kommunbidrag		9 227 060	9 479 428	9 815 921	10 234 347

Summa beslut i KF budget 2013-2016						
Fördelat på verksamheter		2012	2013	2014	2015	2016
Politisk verksamhet	1	100	-21	4 564	-1 546	2 362
Infrastruktur, skydd mm	2	8 145	-26 828	14 312	16 701	19 794
Fritid o kultur	3	19 850	13 656	21 808	17 586	19 440
Pedagogisk verksamhet	4	56 000	79 926	105 026	157 801	193 132
Vård och omsorg	5	103 000	87 209	103 379	140 504	176 749
Särskilda insatser	6	-13 000	-9 478	2 896	4 158	4 834
Affärsverksamhet	7	0	-1 964	-1 959	-2 009	-2 089
Kommunledning o gem verksamhet	8	-8 350	-71 374	2 341	3 299	4 203
Summa per verksamhet nya beslut		165 745	71 127	252 368	336 494	418 426

Bättre välfärd för Uppsala



Vänsterpartiet

IVE 2013-2016

Uppsala kommun Inriktning, Verksamhet, Ekonomi

Välfärd för Uppsala	3
Vision	5
4 Ekonomisk utveckling	6
5 Uppsala kommuns värdegrund	11
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet	12
6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m. m.	18
6.3 Kultur och fritid	25
6.4 Pedagogisk verksamhet	30
6.5 Vård och omsorg	34
6.6 Särskilt riktade insatser	42
6.8 Medarbetare och ledare	45
7 Investeringar	48
8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	51
9 Direktiv till produktionsstyrelserna	57
Bilagor	59

Välfärd för Uppsala

Vänsterpartiet är ett socialistiskt och feministiskt parti på ekologisk grund. Vi är en del av arbetarrörelsen och kvinnorörelsen, internationellt och i Sverige. Partiets politik och verksamhet bestäms av vårt mål: att förverkliga ett samhälle grundat på demokrati, jämlikhet och solidaritet, ett samhälle befriat från klass-, köns- och etniskt förtryck, ett rättvist och ekologiskt hållbart samhälle där kvinnor och män bygger sin egen framtid i frihet och samverkan.

Vänsterpartiet arbetar för ett solidariskt, rättvist och jämlikt Uppsala, varje dag och i varje sammanhang. Ett Uppsala där klasskillnaderna och klyftorna mellan människorna minskar och där välfärden garanteras och stärks. Välfärd för Uppsala innebär bl.a. höjd kvalitet i omsorgen, att de äldre som vill får plats på äldreboende, att personer med funktionsnedsättning får det stöd som de behöver och att förskola och skola håller en hög kvalitet.

Uppsala får idag ta kostnaderna för den politik som regeringen driver. Fler utförsäkras från A-kassa och sjukförsäkringssystem och hänvisas till kommunens försörjningsstöd. För en bra välfärd krävs en välfärdspolitik även på riksdagsnivå. Vänsterpartiet vill över landet skapa 120 000 nya jobb, varav 60 000 i kommunerna. Nya jobb skapas därutöver genom satsningar på att bygga hyresrätter, rusta upp miljonprogrammen och investera i järnväg och grön energi. Därigenom ökar sysselsättningen samtidigt som vi löser stora samhällsproblem.

Statsbidragen till kommunerna skulle, med Vänsterpartiet i regeringen, öka för bl.a. sänkta avgifter i hemtjänsten, kompetensutveckling inom omsorgerna, för klimatsmart byggande och renoveringar, gratis musik-/kulturskola m.m.

Utifrån de statsbidrag som följer av en borgerlig regering kan Vänsterpartiet lokalt enbart göra en del av de satsningar som vi menar behöver göras. Satsningar som visserligen betyder en utgiftsökning men som också medför besparingar när fler får arbete och fler barn och unga får en bra uppväxt. I Uppsala vill vi skapa fler arbetstillfällen, både inom den kommunala sektorn och inom den privata sektorn. En särskild satsning görs på att få ett ekologiskt hållbart näringsliv och fler klimatsmarta arbetstillfällen. En daglig verksamhet och flera sociala kooperativ startar för dem som står långt från arbetsmarknaden. Människor som idag saknar inkomst och är hänvisade till FAS 3 ska erbjudas praktik med lön.

Vi vill också att personaltätheten inom skola, förskola och skolbarnsomsorgen ska bli högre och att det förebyggande arbetet prioriteras. Fler barn och unga ska ges tillgång till en meningsfull fritid och avgifterna på kultur- och fritidsaktiviteter sänkas, bl.a. sänks avgiften på kommunala musikskolan för dem med lägst inkomster. Sommarpasset på Fyrishov, som infördes på initiativ från Vänsterpartiet, ska fortsätta att finnas till låg kostnad. En satsning på feriarbeten ger Uppsalas unga en sysselsättning över sommaren och egen inkomst. Arbetslivserfarenheten gör det också enklare att få in en fot på arbetsmarknaden efter gymnasiet.

Uppsala ska vara rent, grönt och vackert, då krävs hållbara trafiklösningar med en utbyggd kollektivtrafik. Därför vill vi prioritera gående, cyklister och kollektivtrafikresenärer. Befintliga handelscentrum och torg ska utvecklas och inga nya externhandelscentrum ska tillkomma.

Fler hyreslägenheter, med rimliga hyror, med närhet till parker och grönområden är en viktig fråga för Vänsterpartiet. Med en aktiv och framåtsyftande markpolitik kan man bygga mer.

För Vänsterpartiet är det en självklarhet att kommunala anställningar ska vara heltid med rätt till deltid och att de lägsta lönerna ska höjas. Det är både en rättvisefråga och en jämställdhetsfråga eftersom det huvudsakligen är i kvinnodominerade yrken som de låga lönerna och den ofrivilliga deltidsarbetslösheten finns. Vi satsar på en ordentlig lönekartläggning för att råda bot på obalansen mellan olika yrken.

Vi vill ha världens bästa välfärd och vi vill ha en välfärd utan vinstintressen. Då måste vi stoppa de huvudlösa konkurrensutsättningarna som innebär nedskärningar inom vården och som för över våra skattepengar till riskkapitalbolag. De skatter som vi betalar ska gå till välfärden och inte till vinster.

Uppsala 2012-05-21



Ilona Szatmari Waldau
Kommunalråd för vänsterpartiet

Vision

Uppsala är en rättvis och jämställd kommun där alla är delaktiga och där människor och verksamheter växer och utvecklas i en dynamisk och långsiktigt hållbar miljö.

4 Ekonomisk utveckling

Vad bestämmer den ekonomiska utvecklingen?

En kommun har ett antal parametrar att analysera när den ekonomiska utvecklingen ska bedömas. Med ekonomisk utveckling avses hur ekonomin för kommunen som organisatorisk enhet kan komma att utvecklas utifrån det ansvar och åtaganden kommunen har och de ekonomiska förutsättningar som finns. Vissa komponenter kan kommunen självt styra över medan andra är mer opåverkbara i ett kortare perspektiv.

I det följande redovisas de parametrar som påverkar den ekonomiska utvecklingen.

Kostnadsparametrar

1. Demografisk påverkan på verksamheten

Med en ökning av befolkningen i Uppsala följer en förändring av åtagandet. Detta kan mätas och kvantifieras genom att beräkna antalet uppsalabor som efterfrågar verksamhet av olika slag. I figur 1 nedan beskrivs för olika verksamheter hur stor förändringen i efterfrågan är. Beräkningen är gjord utifrån det läge Uppsala hade 2011 där samtliga verksamheter fått index 100. Till grund för kalkylen ligger antagandet att alla verksamheter bedrivs med en oförändrad kvalitet och effektivitet. Det innebär att endast förändringar i befolkningens sammansättning, antal och kostnadsförändringen styr kalkylen. De verksamheter som skiljer sig åt från den generella befolkningsökningen som ligger på 1,2 procent per år är dels förskola med skolbarnsomsorg, stark ökning över hela perioden, dels skolväsendet för åldrarna 6 till 19 år där ökningstakten är högst i slutet av perioden.

2. Kvalitet genom beslut

Genom beslut att säkerställa en servicegrad i en verksamhet och beslut om att tillhandahålla viss standard på infrastrukturen påverkas kostnaden för en verksamhet. Med standard på infrastruktur avses i första hand tillgång på anläggningar för sport och rekreation samt funktionalitet i transportsystemet. Standard i infrastruktur förändras genom beslut om att ersätta och komplettera befintliga anläggningar.

Sveriges kommuner och landsting har beräknat att politiska beslut som tar sikte på kvaliteten i en verksamhet medför en kostnadsökning på nära en procentenhet per år över en längre tid.

3. Prisutveckling

I tabell 1 redovisas de antagande som använts när SKL upprättat sin prognos om skatteunderlagets förändring. Den förändring på timlön och priser i övrigt som redovisas kommer till del att slå igenom på de tjänster som kommunen tillhandahåller

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin
Procentuell förändring om inte annat anges

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
BNP*	5,3	4,5	1,3				3,5
Sysselsättning, timmar*				2,5	3,5	4	1,2
Öppen arbetslöshet, nivå	1,9	1,1	-0,5	0,1	1,4	1,8	6
Timlön, nationalräkenskaperna	8,4	7,6	7,9	8,1	7,4	6,5	4
Timlön, konjunkturlönestatistiken	1,1	4,4	3,2	3,1	3,2	3,6	4
Konsumentpris, KPIX	2,6 1,8	2,5 1,1	3 1,2	3,1 1	3,2 1,3	3,6 1,6	1,7
Konsumentpris, KPI	1,2	3	1,9	1,4	2	2,2	2

*Kalenderkorrigerad utveckling.

Vid beräkning av kommunbidragen för IVE-perioden 2013-2016 har använts det antagande som SKL gjort över kostnadsutvecklingen i kommunal verksamhet. I tabell 2 återges dessa värden.

Tabell 2 SKL:s prognos för prisindex för kommunal verksamhet (PKV)
 cirkulär 12:06 februari 2012

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Arbetskraftskostnader	1,019	1,026	1,029	1,029	1,033	1,036
Övrig förbrukning	1,011	1,012	1,010	1,013	1,016	1,017
Prisförändring	1,017	1,021	1,023	1,024	1,028	1,030

SKL:s beräkning ovan bygger på 60% arbetskraft och 40% procent övrig förbrukning

Intäktsparmetrar

1. Skatteunderlaget

I tabell 3 nedan sammanfattas de prognoser som finns avseende hur skatteunderlaget bedöms att utvecklas i enlighet dels med regeringens prognos från höstpropositionen 2011 dels SKL:s prognos från februari 2012.

Tabell 3. skatteunderlagsprognoser
Procentuell förändring

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2011– 2015
SKL, jan 2012	3	3,2	3,6	4	4,7	4,7	19,9
ESV, dec 2011	2,9	3,7	3,6	4,1	4,7		20,5
SKL, dec 2011	2,9	3,5	3,3	4,2	4,9		20,3
BP, sep 2011*	2,3	3,3	3,8	4,8	4,4		20,0

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting.

Prognoserna visar att allt eftersom konjunkturen förstärks så ökar takten i skatteunderlagets utveckling. Ökningen beror dels på den förbättring som finns i antalet arbetade timmar from 2013 dels på att timlönerna förväntas öka mer per år då konjunkturen förbättras efter 2012. Med ökat skatteunderlag följer att skatteintäkterna ökar vid en oförändrad utdebitering. Utebiteringen höjs dock med 0,20 öre per skattekrone.

2. Avgiftsnivån

De avgifter som tas ut för vissa verksamheter, t. ex äldreomsorg, förskola, hyra av lokal, behöver följa kostnadsutvecklingen om en oförändrad subventionsgrad ska gälla. För de verksamheter där maxtaxa finns kan endast avgifterna höjas upp till den nivå där maxtaxan sätter en övre gräns. I det förslag som redovisas i denna handling är utgångspunkten att taxorna hålls oförändrade eller sänks.

3. Statsbidrag

Staten lämnar ersättning/bidrag till kommuner dels i form av ersättningar för specifika åtaganden dels för att säkerställa en miniminivå på skatteintäkterna för samtliga kommuner. Ersättningar lämnas huvudsakligen direkt till de verksamheter som berörs medan garantin för skatteintäkterna förs till finansförvaltningen och transporteras därifrån i form av kommunbidrag till respektive nämnd.

I vårpropositionen 2009 gjorde regeringen en justering av anslaget för kommunalekonomisk utjämning med totalt 5 miljarder kronor, av vilket 3,5 miljarder avser primärkommunerna. Denna justering gäller även för 2013 varför beräkningar för åren 2013-2016 baseras på antagandet att regeringen höjt sitt anslag för kommunalekonomisk utjämning permanent. Höjningen av anslaget är dock inte värdesäkrat vilket innebär att anslagsnivån för kommande år inte med säkerhet ger skatteintäkter baserade på nivån 115 procent av landets genomsnittliga skatteunderlag.

Finansiella och ekonomiska mål för planperioden

I den långsiktiga planeringen finns två ekonomiska inriktningsmål som ska gälla över tid. Med begreppet att gälla över tid ska förstås att inriktningsmålen inte behöver uppfyllas varje enskilt år men att de ska vara styrande över en längre tidsperiod. Det första handlar om vilket resultat som ska uppnås medan det andra handlar om hur stor del av investeringarna som ska finansieras med pengar från den löpande verksamheten.

Resultatmålet innebär att Uppsala kommuns budgeterade överskott minst ska motsvara två procent av intäkterna (skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning).

Om målet ska uppnås varje år under planperioden betyder det ett resultat om minst:

- 183 mnkr för 2013
- 190 mnkr för 2014
- 198 mnkr för 2015 samt
- 206 mnkr för 2016.

Från uppnått resultat ska avsättning göras för att kunna möta de kommande pensionsutbetalningarna som avser pensioner intjänade före 1998. Hur stor avsättningen blir det enskilda året beslutas i samband med bokslutet. Ambitionen är att de ackumulerade avsättningarna ska komma upp i minst 650 mnkr. Till och med 2010 har avsättningar med 558 mnkr skett.

Det andra ekonomiska inriktningsmålet handlar om att självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.

För att motverka lågkonjunktur har ambitionen varit att genom en hög investeringsvolym stärka arbetsmarknaden. Utöver denna ambition finns en rad investeringar som en följd av att kommunen växer samt investeringar för att nå målet om en klimatsmart kommun

Specifika Ekonomiska förutsättningar i IVE 2013-2016

Samtliga nämnder får en uppräknig som motsvarar SKL:s beräknade pris- och löneökningar. Ekonomin tillåter dock inte att nämnderna fullt ut kan tillgodoräkna sig denna ökning. En viss effektivisering läggs därför ut per verksamhetsområde:

Politisk verksamhet, färdtjänst samt kommunledning, 2,0 procent

Infrastruktur och skydd m.m. fritid och kultur, särskilt riktade insatser samt affärsverksamhet 1,5 procent

Vård och omsorg, exklusive färdtjänst och pedagogisk verksamhet, 0,7 procent.

Avkastningskravet på vård och bildning avskaffas. Tillskottet genom avskaffat avkastningskrav för de största verksamheterna inom Vård&bildning listas ned

Fritid och Kultur	2,1
Förskola	9,3
Skolverksamhet 6-15 år	17,9
Gymnasieskola m.m.	9,1
Äldreomsorg	6,2
Funktionsnedsatta	8,9
Individ- och familjeomsorg	1,6
Arbetsmarknadsåtgärder	1,2

Justering av interränta och PO-påslag

Internräntan sänks till 2,9 procent vilket ger mer utrymme till drift för nämnder med investeringskostnader, de två nämnderna med störst volym anläggningstillgångar får sitt driftsstöd minskat med motsvarande summa. Idrotts- och fritidsnämnden är den nämnd som frigör mest driftutrymme på detta sätt, 1,6 mnkr.

I IVE 2013-2016 sänks påslaget för pensionskostnader, 3,63 procentenheter, successivt. Det innebär att den egna regin blir mer konkurrenskraftig gentemot privat regi.

En konsekvent tillämpning av ramavtal ger en kostnadssänkning. Denna kostnadssänkning tas ut som ett effektiviseringskrav på den egna produktionen.

Finansiella och ekonomiska mål antas formellt i anslutning till kapitel 6.1.

5 Uppsala kommuns värdegrund

Människor diskrimineras utifrån kön, etnicitet, ålder, sexuell läggning, ev. funktionshinder och position i samhället, vilket medför att makt och delaktighet är ojämnt fördelad. Alltför många Uppsalabor upplever otrygghet och utanförskap. Folkhälsan har förbättrats i vissa grupper, samtidigt som den allvarligt försämrats i andra grupper. Jordens ändliga resurser används fortfarande på ett ohållbart sätt. Kommunfullmäktige förväntar sig att hela kommunen arbetar för förändringar jämfört med dagens situation. Hållbar utveckling är allas ansvar, men särskilt politiker, chefer och andra medarbetare som påverkar kommunens styrning har ett större ansvar för att åstadkomma förändringarna.

Fullmäktiges vision, så som den föreslås utformas enligt sidan 5, och policyer angående ett socialt, tillgängligt och ekologiskt hållbart samhälle utgör Uppsala kommuns långsiktiga värdegrund. Därutöver kommer de grundläggande demokratiska värderingarna som kan sammanfattas:

”Den representativa demokratin är en unik och oöverträffad form för att processa och fatta gemensamma och bindande beslut. Den svenska demokratin har formats under lång tid och med mycket möda.

Vår demokrati är inte självklar eller ohotad. Hela samhället måste arbeta tillsammans för att vidmakthålla och utveckla demokratin – varje ny generation måste vinnas. Vårt politiska arbete i Uppsala ska präglas av ödmjukhet inför uppgiften och arbetsformerna ska inbjuda alla att delta och påverka”.

De policyer som tidigare fanns innehöll var för sig problembeskrivningar och ambitionsnivåer, som var styrande för kommunens arbete. Kommunfullmäktige antog dem för att åstadkomma förändring och utveckling. Varje nämnd hade ansvaret för att sätta igång utvecklingen genom att integrera policyerna i sitt arbete och i uppdrag. Fullmäktiges styrning förutsatte att nämnderna tydliggjorde visionen, demokratin och de mer handlingsinriktade policyerna utifrån sitt eget ansvarsområde. Syftet var en fokusering på ett uthålligt arbete att utveckla samhället.

Som en del av kommunens årsredovisning görs ett särskilt hållbarhetsbokslut. I detta redovisas hur långt förändringsarbetet kommit utifrån policyn för hållbar utveckling. Hållbarhetsbokslutet har tappat och förlorat i värde som uppföljningsinstrument sedan policyerna ersattes med en ny kortfattad policy, policy för hållbar utveckling. För att åter få en slagkraftig sammanhållen politik måste hållbarhetspolicyn utökas.

Uppdrag

1. att uppdra till kommunstyrelsen att revidera hållbarhetspolicyn.
2. Att uppdra till kommunstyrelsen att varje år komplettera årsredovisningen med ett hållbarhetsbokslut

Uppdraget antas formellt i anslutning till kapitel 6.1

6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Utvecklingsförutsättningar

Vi lever i ett klass- och könssamhälle. Vägen är lång till ett jämlikt och jämställt samhälle. Uppsala är också segregerat. Livsvillkoren skiljer sig kraftigt åt för olika kommuninvånare beträffande inkomst, arbetslöshet och boende. Detta märks särskilt tydligt hos barnfamiljer och pensionärer.

Uppsala ska vara en rättvis, jämställd och långsiktigt hållbar kommun såväl ekonomiskt, socialt som miljömässigt. Uppsala ska präglas av tolerans, öppenhet och trygghet. Alla ska vara accepterade och välkomna. Barn och unga, arbete och sysselsättning, jämställdhet, solidaritet, bostadsbyggande samt ett intensifierat arbete för att uppnå klimatmålen är högt prioriterade politikområden.

Ekonomi i balans

Kommunen har i flera år redovisat en ekonomi i balans och med marginal uppnått beslutade resultatmål. Den internationella finanskrisen, kapitalismens kris, som nu övergått i en skuldskris inom Europa påverkar kommunen då skatteintäkterna fortsätter att öka i en klart lägre takt än vad som gällt före 2009. För år 2011 redovisades därför ett resultat som efter justering för jämförelsestörande poster var på en lägre nivå än tidigare år.

Kvalitet och effektivitet i välfärden

God ekonomiska hushållning och hög kvalitet i välfärden kräver att skattepengarna används på allra bästa sätt så att varje krona ger så bra verksamhet och service till den enskilda som möjligt. Med den kunskap och erfarenhet som chefer och medarbetare har går det alltid att utveckla nya arbetssätt, göra saker på ett nytt sätt och hitta nya lösningar.

De kommunala verksamheterna ska garantera alla en bra levnadsstandard och ett meningsfullt liv. Skatt omfördelar medel solidariskt från rik till fattig och ska användas så att ingen utestängs från kommunalt finansierad verksamhet. Effektiv verksamhet och en tillräcklig skattenivå är viktiga förutsättningar för att klara välfärden. Omfattningen och kvaliteten på kommunens välfärdstjänster måste ökas och förbättras för att behoven inom vård, omsorg, skola, kultur och fritid ska kunna tillgodoses. Den kommunala välfärden ska så långt som möjligt betalas via skatter och inte via avgifter. En höjd skatt möjliggör att fler personer kan anställas inom offentligt finansierad verksamhet.

I Uppsala ska vård och omsorg i huvudsak drivas av offentlig sektor men personalkooperativ och brukarkooperativ kan vara alternativ att pröva. Valfrihet som enbart innebär rätt att välja utförare är ingen valfrihet. Det är först när brukaren kan välja innehåll i tjänsten som vi kan tala om verklig valfrihet.

Fortsatt utveckling av kommunens organisation

Organisationen med uppdrags- och produktionsnämnder skapar onödiga led mellan medborgare och utförare. Organisationens köp- och säljmodell innebär en hög byråkrati där tjänstemän förhandlar med tjänstemän när något behöver utföras. Organisationen ska förenklas, medborgarnas insyn i kommunens arbete ska öka och brukarnas inflytande förstärkas. Organisationen måste också garantera långsiktighet i den kommunala verksamheten. En långsiktighet förutsätter också att kommunens kärnverksamheter, såsom vård, skola och omsorg, drivs i egen regi och inte konkurrensutsätts eller upphandlas.

Arbetet med att utarbeta en ny styrmodell måste komma igång snarast så att nämnd- och förvaltningsorganisationen kan presenteras i god tid före valet 2014 för att kunna implementeras från 2016.

I avvaktan på en ny styrmodell måste förändringar göras i den nuvarande. Barn- och ungdomsnämnden bör renodlas till att bli en utbildningsnämnd och ansvar för socialtjänst, fritid och kultur förs över till en socialnämnd, fritidsnämnd och kulturnämnd. Vård- och omsorgsarbetet ska vara inrättat efter funktion och inte efter ålder, därför inrättas en socialnämnd för IFO-frågor. Förändringar i administration och för att minska dubbelarbete kan göras även i nuvarande organisation.

Samtliga kommunala skolors självständighet utvecklas där erfarenheterna från försöksverksamheten med kommunala självstyrande skolor tillvaratas.

Politikers villkor

Inför varje ny mandatperiod har arvoden för uppdragen ökat. Denna mandatperiod höjdes arvoden för både kommunalråd och nämndordföranden kraftigt. Det har blivit en obalans mellan höga arvoden för hel-/deltidsarvoderade politiker och fritidspolitiker. Arvoden för kommunalråd och nämndordförande sänks till att utgå från ett basbelopp.

Idag får politiker ersättning för resa om färdvägen är längre än tre kilometer, vilket är bättre villkor än vad skolbarnen har. Politikerns ersättningsrätt höjs till fem kilometer. Politiker ska inte ha bättre villkor för resor än vad barnen har.

Avkastningskrav/effektivisering

Avkastningskravet infördes för att skapa luft i budgeten. Samma pengar skyfflas runt mellan kommunfullmäktige, uppdragsnämnder och produktionen. Avkastningskravet avskaffas. Samtidigt finns det mycket som kan göras i den kommunala organisationen när det gäller administration och dubbelarbete. Vård & bildning får därför ett rationaliseringskrav för att minska administrationen utan att verksamheten minskas.

Jämställdhet

Det övergripande jämställdhetsarbetet har gått på sparlåga under flera år, för att nu komma igång så smått igen. För att ge jämställdhetsarbetet en rejäl skjuts ska en jämställdhetspolicy utarbetas. Policyn ska uppdateras och utvärderas regelbundet samt ligga till grund för årligen utformade jämställdhetsplaner.

För att ytterligare stärka jämställdhetsarbetet ska kommunstyrelsen ta fram riktlinjer för nämndernas och styrelsernas arbete med jämställdhet. I dessa riktlinjer ska bl.a. ingå hur jämställdhetsskapande åtgärder ska uppmuntras och belönas, hur jämställdhetsanalyser ska genomföras inför politiska beslut samt en plan för hur jämställdhetsintegrering ska införas i hela kommunen.

Dialog mellan medborgare och kommunen

Uppsalabornas initiativ, kunskap och aktiva deltagande i utformningen av kommunens framtid ska öka. Den lokala demokratin måste utvecklas och medborgarnas delaktighet, inflytande och insyn i kommunens verksamhet öka. Medborgardialogen ska utvecklas till ett viktigt led i planerings- och beslutsprocesserna. Formerna för medborgarförslag och medborgardialog ska utvecklas inom ramen för den representativa demokratin. Ett viktigt verktyg i kommunikationen mellan förtroendevalda och medborgare är de sociala medierna. Dessa bör utvecklas ytterligare och användas mer frekvent.

För att öka takten i kommunens arbete med demokrati och medborgardialog ska en demokratinämnd inrättas. Valnämnden ska därför utökas till att bli en val- och demokratinämnd, samt utökas i storlek.

Effektivt lokalutnyttjande

Bra och ändamålsenliga lokaler är en viktig förutsättning för att kunna bedriva verksamhet med hög kvalitet i en trygg och säker miljö. Lokalerna ska vara anpassade efter verksamhetens behov – men samtidigt vara flexibla. Satsningen på fler platser i förskolan och minskade gruppstorlekar kräver nyproduktion och/eller ombyggnad av befintliga lokaler. Arbetet med att ta fram ett lokalförsörjningsprogram för pedagogiska lokaler ska fortsätta och intensifieras. Ett aktivt arbete måste ske kontinuerligt för att hålla nere kostnaderna för lokaler.

Underhållet av lokaler för, framför allt, barn och unga ses över och förbättras.

Hälsofrämjande arbete för hållbar utveckling

Kost, fysisk aktivitet och psykisk hälsa är prioriterade folkhälsoområden. Kommunen arbetar med insatser inom olika verksamhetsområden.

Otillräcklig fysisk aktivitet klassas som stark riskfaktor som till och med är vanligare än rökning. Det är därför av stor vikt att beakta möjligheten till spontan aktivitet i närmiljön som en del i all nybyggnation när staden växer och förtätas. Parker och grönytor bör finnas i omedelbar närhet till bostaden och vägen dit måste vara trafiksäker.

En viktig del av ett hälsofrämjande arbete är att minska klyftorna mellan människor och skapa möjlighet till arbete och aktiv fritid för alla Uppsalabor. Även HBT-certifiering är ett led i ett hälsofrämjande arbete eftersom bättre bemötande inom verksamheterna förbättrar människors välbefinnande.

Inriktningsmål

1. Driftkostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
2. Vård och omsorg ska bedrivas i egen regi.
3. Flera verksamheter ska HBT-certifieras
4. Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ökar.
5. Formerna för medborgarförslag och medborgardialog som ett led i berednings- och beslutsprocessen utvecklas inom ramen för den representativa demokratin.
6. Barnens bästa beaktas och redovisas i alla beslut.
7. Jämställdhetsintegrering genomsyrar kommunens arbete.
8. Planeringen av lokaler för den pedagogiska verksamheten sker långsiktigt och på ett sådant sätt att full behovstäckning uppnås och så att lokalöverskott inte uppstår. Kostnadseffektiva lösningar med flexibla användningsområden eftersträvas.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att se över och revidera kommunens styrdokument,
2. att utreda hur Uppsalabornas inflytande och delaktighet i samhällsutvecklingen kan stärkas,
3. att utarbeta förslag till ny upphandlingspolicy,
4. att ge direktiv till program för kvinnofrid, integration och funktionshinder,
5. att utbilda politiker, ledare och medarbetare i jämställdhetsintegrering,
6. att ta fram en plan för Uppsala kommuns arbete med jämställdhet och jämställdhetsintegrering,
7. att i samverkan med produktionsstyrelserna utreda hur en organisation med större självbestämelse på enheter inom de olika verksamheterna kan utformas,
8. att lämna förslag på en organisationsmodell utan uppdrags- och produktionsnämnder,
9. att snarast återkomma med förslag om förändringar av nämndstruktur vad gäller det pedagogiska och sociala området,
10. att återta beslut om utmanarrätt,
11. att utreda förutsättningarna för en val- och demokratinämnd,

12. att anta den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).

Till samtliga uppdragsnämnder

1. att avbryta pågående uppdrag om konkurrensutsättning inom kommunens verksamheter. Redan genomförd konkurrensutsättning ska utvärderas,
2. att inom vård och omsorg återta konkurrensutsatt verksamhet i egen regi när avtalet går ut och pröva möjligheten att återta produktionen i egen regi inom övriga verksamheter.

Till Äldrenämnden och Nämnden för hälsa och omsorg

1. att utvärdera Eget val.

Övriga beslut

1. att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2013 med 21:04 kronor per skattekrona,
2. att bemyndiga Kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande,
3. att fastställa internräntan till 2,9 procent,
4. att under Kommunstyrelsen, enligt förslag från kommunfullmäktiges presidium, budgetera 6 725 tkr till kommunrevisionen,
5. att fastställa Kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr,
6. att fastställa Kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr,
7. att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (t.ex. sotningstaxa, torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet) som inte är av större ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av Kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan Kommunstyrelsens medgivande,
8. att fastställa resultaträkning och flödesschema för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 1 och bilaga 3.**
9. att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2.**
10. Att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde samt för planperioden **enligt bilaga 4.**
11. att anta investeringsbudget för 2013 samt för planperioden **enligt kapitel 7.**
12. 1. att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen **enligt kapitel 8.**
13. Att anta direktiv till produktionsstyrelserna **enligt kapitel 9.**

14. att nämnd ska begära tillstånd av Kommunstyrelsens innan igångsättnings ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas,
15. att bemyndiga fastighetsnämnden att höja de interna hyrorna inom gällande internprissystem (exkl. kapitalkostnader) för det egna fastighetsbeståndet med maximalt en procent,
16. att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9 107 tkr stadsarkivet.



6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m. m.

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvaret.

Styrdokument

Översiktsplan (KF 2010)
Näringslivspolicy (KF 2008)
Säkerhetspolicy (KF 1999)
Naturvårdsprogram (KF 2006)
Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor (KF 2006)
Bostadspolitisk strategi (KF 2010)
Klimatutmaningens inriktningsmål (KF 2007)
Barn- och ungdomspolitiska programmet

Utvecklingsförutsättningar

Kommunens utmaningar beskrivs i kapitel 3. Den övergripande inriktningen för verksamhetsområdet ges främst i översiktsplan 2010. Ledorden för det hållbara samhällsbyggandet är *långsiktighet*, *sammanhållning* och *klimatneutralitet*. Kommunens arbetsätt inom området fortsätter att utvecklas mot processorientering, systematik, öppenhet och samverkan med samhällets övriga aktörer.

Infrastruktur och kommunikationer

Stadsplaneringen har gång-, cykel- och kollektivtrafikanternas bästa som utgångspunkt. Inom tio år ska spårvagnar kunna rulla i Uppsala.

För att trafiken med stombussar ska vara ändamålsenlig måste en storsatsning göras på signalprioritering och ökad framkomlighet. På flera gator måste bussfiler inrättas och biltrafiken dras ner för att ge utrymme till kollektivtrafiken. Bytespunkter måste utvecklas så att det blir enkelt att resa kollektivt.

Uppsala måste få en mer levande och spännande stadskärna. Svartbäcksgatan blir g/c-gata mellan S:t Olofsgatan och Skolgatan. Servicetrafik ska tillåtas reglerade tider. Investeringar som är positiva för miljön och klimatet som även gynnar cityhandel, kultur- och nöjesliv måste prioriteras.

Uppsala ska ännu tydligare profileras som en cykelstad. Cykelplanering ger fler och säkrare cykelbanor inom staden, men också från kommunens ytterområden till stadens centrala delar. Mer yta för cyklister ska tas från biltrafik eller bilparkering i gaturummet så att cyklisternas behov inte krockar med de gåendes. Antalet cykelparkeringsplatser med moderna cykelställ i anslutning till viktiga målpunkter måste öka. Cykelvägnätet kan utvecklas såväl in city som i och mellan stadsdelar samt på landsbygden.

Landsbygdsutveckling

Landsbygden har stor potential för tillväxt och samtidigt att främja en ekologiskt hållbar ekonomi. Infrastrukturen och kollektivtrafiken behöver stärkas. Det är nödvändigt att de allra bästa möjligheterna för landsbygden skapas för en sammanhållen kommun. Klimatsatsningar behövs på landsbygden med bl.a. förnyelsebar energiproduktion och lokal livsmedelsproduktion. Kommunstyrelsen måste ta fram en tydlig strategi för hur kommunen kan satsa på landsbygdsutveckling genom Leader.

Klimatfrågan och ekologiskt hållbar ekonomi

Klimatfrågan måste hållas i fokus. Samhällets fysiska utformning samt konsumtion och materialval har stor betydelse för energi- och materialanvändningen och därmed hur stor klimat- och miljöpåverkan blir. Det gäller trafikarbete, energianvändning och -produktion, skogs- och jordbruk, vatten- och avloppssystem, avfallshantering med mera. Klimatarbetet integreras därför i all planering kring infrastruktur och markanvändning. En effektiv energianvändning är också ekonomiskt fördelaktigt och kan bidra till teknik- och affärsutveckling som genererar arbetstillfällen. För att nå Uppsalas mål till 2050 måste takten i arbetet öka redan de närmaste åren och fysiska strukturer förändras och utvecklas. Solenergin är under snabb utveckling och måste inkluderas i all utveckling. Ett nytt klimatmål för Uppsala måste fastställas, utsläppen av växthusgaser ska sänkas med minst 40 procent till 2020 jämfört med 1990, vilket motsvarar en sänkning med ca 57 procent per capita. Som ett led i att nå målet investerar Uppsala kommun i vindkraft för sin egen elförsörjning. I planeringen måste också uppmärksammas att såväl solvärme- som solcellsteknik är på stark framfarsch och inom de närmaste åren i hög grad bör kunna bidra till att klimatmålet uppfylls.

Klimatmålet bör kompletteras med målsättningar avseende konsumtion och långväga resor. Den lokala ekonomin måste stärkas och en mer ekologiskt hållbar ekonomi i kommunen uppnås. I klimatutmaningen ligger fokus på att minska utsläppen från bebyggelsen, transportsystemet och främja ny teknik. Strategier behöver också utvecklas som handlar om hur de gröna näringarna, jord- och skogsbruket, kan förse kommunen med biobränslen, men också hur tillväxt av grön natur och parker kan motverka klimatförändringar.



Konsumtion

Konsumtionen är ett stort problem på grund av såväl klimatpåverkan som påverkan på andra miljöområden. Det är viktigt att hitta vägar att cirkulera resurserna mer effektivt och att bygga en ekonomi på hållbar konsumtion och inte en onödig konsumtion.

Åtgärder som kan vidtas är till exempel att informera via konsumentrådgivaren i kommunen om hur man konsumerar på ett mer hållbart sätt. Satsning på närproduktion och närodling är ett sätt att minska konsumtionens klimatpåverkan. Fler externa köpcenter ska inte etableras eftersom dessa också bidrar till ökat utsläpp av växthusgaser vid transporter, som oftast sker med bil.

Stärkt arbetsmarknad

Besöksnäringen och de kreativa näringarna har en potential att utvecklas i Uppsala. Turismen är också den snabbast växande exportnäringen. Turismakademin fortsätter att ge hela länets aktörer en gemensam bas för omvärldsanalys och kompetensutveckling.

Uppsala ska fortsätta stimulera intresse för nyföretagande. Genom de stora upphandlingsvolymerna som den offentliga sektorn förfogar över kan krav i framkanten driva på en etisk och miljöriktig teknik- och tjänsteutveckling. Innovationsupphandling med mera öppna funktionskrav leder till att kommunen kan agera testbädd för den nya generationens företag. Det behövs en ny upphandlingspolicy som ställer tydligare sociala och miljömässiga krav.

Kommunstyrelsen måste utveckla näringslivsdialogen för att skapa fler gröna jobb och utveckla fler företag inom miljöteknikområdet i Uppsala kommun. Många nya jobb kommer till i småföretag. Uppsala har med sina kunskapsintensiva miljöer goda förutsättningar för utveckling av många små företag.

Handeln är betydelsefull i Uppsala och måste utgå från ett hållbarhetstänkande. Små lokala handelscentrum ska prioriteras framför utbyggnaden av externhandeln och utbyggnaden i redan befintliga områden ska begränsas. Externhandel vid Fullerö ska inte tillåtas etableras. Däremot kan området användas till industriändamål. Kommunen bör i samverkan med näringslivet agera för att handelsaktörerna ska etablera butiker i stadsdelscentrum och tätorternas centrum och på så sätt bidra till en klimatsmart kommun.

Ostkustbanan en nyckelfråga

Utvecklingen av järnvägen har en strategisk betydelse för större arbetsmarknader och ett hållbart transportsystem. En kapacitetshöjning på Ostkustbanan söderut ses som den enskilt viktigaste infrastrukturåtgärden för utbytet med Stockholm och Arlanda samt för att garantera tågstopp i Bergbrunna och en utveckling i Uppsalas sydöstra stadsdelar.

Samarbetet kring kapacitetsförstärkningar på Dalabanan fortsätter för att förbättra pendlingen från Sala och Heby och för att möjliggöra en station och utbyggnad i bl.a. Vänge. Samarbetet kring Arosstråket mot Enköping och Västerås behöver intensifieras med fokus på järnvägsbyggande.

Närheter inom kommunen

Utbyggnaden av kollektivtrafiken i form av stomlinjer och nya trafikformer som spårväg, sker i samverkan med den regionala kollektivtrafikmyndigheten. Stomlinjerna förstärker tillgängligheten och skapar stadsstråk som är viktiga i stadsutvecklingen. Knutpunkterna utvecklas och utbyggnadsplaner prioriteras till stråken för en blandad miljö med handel, aktiviteter och boende. Att kollektivtrafiken ses som norm vid planering av ny bebyggelse gynnar tillgänglighet och service. Närheterna inom staden förstärks genom byggandet av planskilda järnvägs korsningar på St Pers- och St Olofsgatorna.

Vistelse i park och natur, vardagsmotion i form av promenader, gång-/cykelpendling, fritidsodling och andra utomhusaktiviteter har dokumenterat positiva effekter på människors hälsa. För grupper med begränsad rörlighet, bl.a. små barn, äldre och funktionshindrade, är närheten särskilt viktig.

Hållbart resande

Uppsala har målet att fördubbla andelen resande i kollektivtrafik och samtidigt öka andelen cyklande och gående. Syftet är att klara klimatmålen samt få en attraktivare stad och en hälsosammare miljö i tätorten. Analyser visar att om målen ska nås räcker det inte enbart med en utbyggd kollektivtrafik, fler invånare måste också välja att resa med kollektivtrafiken, både till jobbet och på fritiden. Det blir därför viktigt att arbeta och planera för ett hållbart resande med trafikanterna i fokus så att de kan göra aktiva och medvetna res- och transportval. Trafikutvecklingen har stor betydelse för arbetet med att klara miljökvalitetsnormerna för buller och luft.

Investeringarna inom trafiken ska främst inriktas på kollektiv- och cykeltrafik. Inom tio år ska spårvagnar kunna rulla i Uppsala. Planeringen av kostsamma investeringar för biltrafik, som Gottsundalänken samt broar över Fyrisån vid Kungsängsesplanaden och Ultuna, ska avbrytas.

Blågröna kvaliteter och samband

En attraktiv kommun är en grön kommun. Parker och grönområden samt områden för fritid och rekreation ska finnas i staden, i kransorter och på landsbygden. Grön närnatur ger utrymme för sportande och för den biologiska mångfalden. Kvaliteter och samband tas till vara i stadens blå stråk, gröna kilar och större parker. Åstråket-Mälarstranden, Stabbykilen, kilen mellan Stadsskogen-Hågadal och Gula Stigenkilen stärks och utvecklas i samband med pågående stadsutveckling. Årike Fyris måste skyddas som naturreservat, området ger oss, förutom närrekreation och höga naturvärden, också många ekosystemtjänster som vattenrening och skydd för översvämningar.

Uppsalas gröna kilar, ovärderliga såväl för invånarnas välbefinnande som den ekologiska mångfalden i staden, måste värnas. För att vidare skydda uppsalabornas möjligheter till rekreation och friluftsliv måste strandskyddet försvaras.

Skötseln i friluftsområden/naturreservat ses över så att den överensstämmer med beslutade skötselplaner. Parkstandarden, särskilt i stadsdelsparkerna, höjs och sköts för att klara fler besökare. Attraktiva vatten och ökad tillgång till friluftsbad i och utanför staden ger kvalitet till uppsalabor och besökare.

Det gröna - framför allt träden - har förmåga att mildra effekterna av klimatförändringarna genom sin svalkande funktion (skuggverkan och avdunstningen via bladen) och genom att ta upp vatten och avlasta dagvattensystemet. Det motiverar ett ökat fokus på stadsträden och de gröna områdena i staden.

Vatten över gränser och brädder

Arbetet för att uppfylla kommande miljö kvalitetsnormer om en god kvalitet på våra vatten kräver samverkan med andra kommuner men också med de aktörer som påverkar vattenkvaliteten. För att undvika negativa konsekvenser för stora delar av stadskärnan om ett hundraårsflöde skulle orsaka att Fyriskan svämmar över tas riskhanteringsplaner fram enligt EUs direktiv.

Stadsliv och sammanhållning

Uppsala växer och behovet av fler ytor för socialt umgänge är stort. Inom ramen för planering av stråken utvecklas de offentliga rummen som mötesplatser med hög standard vad gäller arkitektonisk kvalitet, konstnärlig utsmyckning och grönska. Fyrstorg och St: Erikstorg stängs av för all biltrafik för att skapa ytor där fotgängare och cyklister inte behöver trängas med bilarna. På sikt bör området kring Dragarbrunnsgatan mellan ST: Olofsgatan och Bredgränd ses över som en bilfri zon. Åstråket är ett annat exempel på ett sådant upplevelserikt område som måste skyddas. Antalet arrangemang på offentliga platser förväntas öka och räddningstjänsten arbetar förebyggande med arrangörerna för att upprätthålla god säkerhet. Uppsalas stadsbild ska fortsätta att präglas av en variationsrik arkitektur och den karaktäristiska siluetten.

Med en allt större befolkning krävs en större variation av utbud och möjligheter för att skapa attraktivitet och trygghet. Den mångfald som finns ska tas tillvara och utvecklas. Detta gäller såväl kultur-, natur-, fritids- som idrottsvärden i samhällsutbyggnaden. Det sociala perspektivet ska ha en tydligare roll i samhällsplaneringen. Genom de boendes och verksammas delaktighet och inflytande används den befintliga mångfalden för att gynna stadsdelsutvecklingen och utvecklingen i de mindre tätorterna.

Öka utbudet av bostäder

För att möta efterfrågan behöver antalet bostäder öka med 1500-2000 per år under perioden. Särskilda ansträngningar och prioriteringar måste ägnas i alla olika led för att möjliggöra detta – dock utan att äventyra kvaliteten i den långsiktiga utvecklingen.

Alla människor har rätt till en bostad och en god boendemiljö. För att nå det målet krävs ett ökat bostadsbyggande. Bristen på hyresrätter är stor. Uppsala kommun ska bedriva en aktiv markpolitik med markförvärv för bostäder, handel etc. Vid markupplåtelse för bostadsändamål ska en del av bostäderna vara hyresbostäder. Målet är att 50 procent av bostadsbeståndet i Uppsala stad ska vara hyresrätter. Antalet hyresrätter behöver öka även i övriga tätorter. För att hyreskostnaderna skall bli rimliga måste produktionskostnaderna pressas, vilket underlättas av en nationell politik för bostadsbyggande.

Lägenheter och hus ska finnas för alla skeden i livet och för stora och små hushåll. För att hyreskostnaderna skall bli rimliga måste produktionskostnaderna pressas. För att göra det lättare för bostadslösa att hitta ett boende bör en kommunövergripande bostadsförmedling inrättas. Fastighetsbolag ska ges möjlighet att förmedla bostäder via Uppsalahems kö.

I samband med detaljplaneläggning av nya områden måste behovet av skola, förskola, olika typer av service och aktiviteter beaktas. Alla nybyggnation ska använda senaste energisparande teknikerna, exempelvis plushus och passiv-hus-teknik.

Gemensamma visioner för nya områden

För att nya och ombyggda områden ska svara mot framtidens krav och möjligheter krävs en samsyn mellan inblandade aktörer där de boende utgör en viktig del. Kommunens roll blir att leda arbetet mot gemensamma mål som konkretiseras i kvalitets- och hållbarhetsprogram och avtal. Erfarenheterna från arbetet med Östra Salabacke ger vägledning för andra stadsbyggnadsprojekt. Motsvarande sätt att arbeta behöver utvecklas även för områden där kommunen har begränsat eller inget markinnehav.

Ansvarsfull markstrategi

Det alltmer komplexa samhällsbyggandet med många aktörer inblandade kräver att kommunen går in och driver utvecklingen i en socialt hållbar riktning, bl.a. i kraft av att äga exploateringsbar mark. Då ges möjligheterna för variation i bebyggelse och verksamheter, samtidigt som det ger möjligheter att ställa särskilda krav och att säkra utrymmen för kommunala serviceåtaganden och gemensamhetsutrymmen. Ett ökat och varierat utbud av lägenheter, med olika upplåtelseformer och anpassat för skilda målgrupper, blir allt viktigare. Uppsalahems kapacitet att bygga nya lägenheter är begränsad men med en genomtänkt markanvisning kan nya aktörer introduceras inom hyreshusmarknaden som komplement.

Alla möjligheter att bygga in småskalig hållbar energiproduktion – som solceller och solvärme – ska tas till vara vid ombyggnader och nybyggen. Genom samarbete mellan alla parter bör hållbart byggande kunna kombineras med rimliga hyror.

Arbetet med strategiska markförvärv intensifieras under perioden för att nå målsättningen enligt översiktsplan 2010 om ett ständigt innehav av exploateringsbar mark motsvarande tre års stadsutveckling samt en långsiktig buffert för markbyten och andra ändamål.

Rullande översiktsplanering

Hastigheten i samhällsutvecklingen gör att strategiska ställningstaganden kring kommunens fysiska samhällsutveckling ofta behöver omprövas och nya frågeställningar dyker ständigt upp. Den översiktliga planeringen sker med en ettårig respektive fyraårig omloppstid. Ett sådant system svarar både mot 1) lagens krav på ställningstagande i kommunfullmäktige om översiktsplanens aktualitet varje mandatperiod och på systematisk uppföljning av miljöfrågorna samt 2) behovet av successiv anpassning till omvärldsförändringar, erfarenheter från pågående arbeten och ny kunskap. Den ettåriga cykeln inpassas så långt möjligt till IVE-processen.

Våren 2014 bör kommunfullmäktige ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Arbetet med detta inleds år 2013. Behov av mer omfattande revideringar framåt kan sammanfattas i aktualitetsförklaringen.

Inriktningsmål

1. I Uppsala kommuns verksamhet och geografiska område ska år 2020 utsläppen av växthusgaser ha minskat med minst 40 procent för att 2050 ha kommit ner till noll.

2. Prioritetsordningen för trafik skall vara: fotgängare, cyklister, kollektivtrafik och sista biltrafik.
3. Kommunens dialog med näringslivet inriktas på att miljömässigt hållbart näringsliv med fler arbetstillfällen.
4. Fyrisån skall bli badbar.

Uppdrag till kommunstyrelsen

1. att inrätta en bostadsförmedling,
2. att ta fram en plan för hur målen för minskningen av utsläppen av växthusgaser skall nås år för år,
3. att i samarbete med Vattenfall ta fram en plan för att bygga ut och ta i bruk solvärmeanläggningen i Stolvreta.

Uppdrag till gatu- och samhällsmiljönämnden

1. att avbryta planeringen av en bro för biltrafik över Fyrisån vid Ultuna,
2. att planera för en gång- och cykelbro över Fyrisån vid Ultuna,
3. att ta fram en plan för infartsparkeringar.

Uppdrag till fastighetsägarnämnd

1. Att pröva alternativa energikällor för alla kommunala fastigheter i syfte att minska miljöbelastningen och sänka energikostnaden.
-

6.3 Kultur och fritid

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala är en kommun som har goda förutsättningar för att skapa en aktiv och angelägen fritid för många. Uppsala har till exempel en bra stadsteater, Uppsala Konsert & Kongress, gästspelsscenen Reginateatern och Gottsunda dans och teater. Studieförbunden med sina lokala studietimmar och kulturevenemang i människors närmiljö, är också viktiga garantier för ett tillgängligt och brett kulturliv i Uppsala.

Kulturpolitiken ska anpassas efter de statliga kulturpolitiskt prioriterade områdena; barn och unga, jämställdhet, internationellt samarbete samt tillgänglighet. Uppsala kommuns kulturpolitiska program antogs 2005 och ska revideras, bl.a. med hänsyn till den nya statliga kulturpolitiken. En översyn av ansvarsfördelningen och de ekonomiska åtagandena mellan Uppsala kommun och Landstinget i Uppsala län gällande kulturinstitutioner med regionalt uppdrag har genomförts. Utredningen Nya rum för konsten föreslår ett nytt konst- och museicentrum på Uppsala slott. Ett fortsatt arbete med förslagen kommer att kräva delaktighet från olika aktörer då det berör både infrastruktur, stadsutveckling och destinationsfrågor.

En aktiv och meningsfull fritid för barn och ungdom

Barns och vuxnas levnadsvillkor skiljer sig mellan Uppsalas olika stadsdelar. De segregerade boendet och ojämlika förutsättningarna till deltagande i fritidsaktivitet för barn och unga måste kompenseras med medvetna satsningar från kommunen. Ungdomars fritidssysselsättning värderas allt högre, även i utbildningsväsendet och för framtida jobbmöjligheter.

Ungdomar som inte är med i en förening kan istället utveckla nätverk och kompisgäng som sysslar med fritids- och kulturaktiviteter som är spontana, kreativa och inte behöver vuxna ledare. Det behövs en kartläggning och prioritering av både den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar. Ibland behövs också snabba beslut och åtgärder för att riktigt spontana initiativ från ungdomarna själva ska gå att genomföra.

Elever i grundskolan och gymnasiet ska ha möjlighet att besöka minst en teater- eller dansföreställning per läsår.

Badplatser

Badplatser måste rustas upp, fler naturbad skapas och tillgängligheten till baden öka. Cykelvägar och badbussar och ”badplatsmarkerade busslinjer” till badplatser och badhus ger ökad tillgänglighet och minskade parkeringsproblem. En ny simanläggning i Stenhagen ska byggas.

Musikskolan ska utvidgas

Satsningar måste göras för att göra musikskolan tillgänglig för fler. Att sänka avgifterna med hälften för barn till låginkomsttagare och förlägga mer verksamhet ute i olika stadsdelar är exempel på detta.

Den kommunala musikskolan behöver utvecklas till en kulturskola. Kulturskolan ska erbjuda andra kulturformer som t.ex. dans, bild och teater.

Aktiva seniorer

I Uppsala ska det finnas goda möjligheter att leva ett aktivt liv som senior. Ett brett utbud av föreningsaktiviteter, kulturverksamhet och nöjen skapar förutsättningar för seniorer att odla sina intressen och vara aktiva och friska långt upp i åldrarna.

I samverkan med föreningar och organisationer ska kommunen genomföra informationsinsatser för att berätta om det utbud som finns, musik, kultur, idrott och motion samt föreningsliv.

Föreningsbidragen för seniorverksamhet i syfte att stimulera till deltagande i olika verksamheter ska utvecklas.

Ideellt engagemang

Arbete pågår mellan kommunen och föreningslivets organisationer för en lokal överenskommelse om kommunens stöd till och samverkan med ideella organisationer. Formerna för detta är viktiga. Uppsala är en mångkulturell kommun. I arbetet med Varumärke Uppsala ska det mångkulturella Uppsala lyftas fram. För nyanlända och invandrade kan föreningslivet stimulera integrationsprocessen och förmedla arbetsmarknadsinsatser.



Bred och tillgänglig kultur

Kulturen ska vara tillgänglig för såväl Uppsalaborna som besökare. Den fria entrén på Biotopia är viktig för verksamheten. Fri entré bör införas även på Uppsala konstmuseum och Bror Hjorths hus när ekonomin tillåter.

De fria grupperna och studieförbunden är viktiga för Uppsalabornas tillgänglighet till kultur. De ska därför ges ett utökat kommunalt stöd till sin verksamhet. Konstnärer och utövare av teater, dans, musik m.fl. har idag mycket svårt att hitta billiga och lämpliga lokaler. Vi vill utreda möjligheter att ge stöd i form av lämpliga lokaler till dessa grupper för att bredda det fria kulturlivet och ge Uppsalaborna ett större kulturutbud.

Fortsatt satsning på stadsdelar

Stadsdelsbiblioteken, fritidsgårdarna och föreningslivet spelar en viktig roll som centra för demokrati, information och aktiviteter.

Det är viktigt att vid planeringen av nya bostadsområden ta hänsyn till behoven av kulturell infrastruktur, då behovet av nya mötesplatser ökar. Möjligheterna till fysisk aktivitet och kulturella upplevelser är viktiga vid planeringen av nya bostadsområden och något som också ökar upplevelsen av trygghet och säkerhet.

Sävja startar 2013 ett kulturcentrum med lokalt fritids- och kulturutbud. Utveckling av och samverkan mellan olika kulturverksamheter i nya Gottsunda centrum fortsätter. Stadsdelsutveckling sker även i andra delar av kommunen.

Bibliotek och kultur- och bildningscentrum

Biblioteken ska vara levande mötesplatser för alla. Biblioteken utgör arenor för möten och skapar förutsättningar för ett demokratiskt samhälle med tillgång till information, fakta och kulturupplevelser för alla. De som har långt till närmaste bibliotek ska ha tillgång till bokbuss. I ett längre perspektiv bör biblioteken utvecklas till kultur- och medborgarcentrum.

Museer och arkiv är folkbildande institutioner och bärare av vårt kulturarv och vi bör genom att använda modern teknik göra dem till öppna, dynamiska kultur- och forskningscentrum för såväl dagens som morgondagens brukare. För stadsarkivets del innebär det att de måste få de resurser som krävs för att kunna digitalisera sina samlingar.

Folkhälsa

En aktiv fritid är viktig för att människor ska må bra, trivas och känna sig hemma i Uppsala. Aktivitet kan vara rörelse och motion, men aktivitet kan också handla om engagemang för en sak eller i en förening.

En god och jämlik hälsa är en viktig resurs för kommunens invånare och ett viktigt mål för samhället. En god folkhälsa är en förutsättning för hållbar utveckling. Alla folkhälsomål är prioriterade. För att folkhälsan och folkhälsoinsatserna i kommunen ska kunna mätas ska indikatorer tas fram och de ekonomiska vinster som åstadkoms om folkhälsan förbättras i Uppsala räknas fram.

Folkhälsan är en del av alla nämnders politiska ansvar. Samordningen mellan kommunstyrelsen och nämnderna har skett inom ramen för folkhälsorådet där även Landstinget och föreningslivet har varit representerade. Olika former för utveckling av folkhälsofrågorna har provats men arbetet har inte varit tillräckligt kvalitativt och effektivt. Därför behöver en nysatsning göras där folkhälsoarbetet får en tydlig kommunal hemvist.

Idrotten och föreningslivet

Motion och idrott på lika villkor för alla åldrar och alla nivåer är vår viktigaste idrottspolitiska utgångspunkt. Med ett starkt utvecklad ungdoms- och breddidrott kommer också eliten växa fram. Vi arbetar för att Uppsala kan bli en attraktiv plats för nationella och internationella mästerskap. Föreningslivets behov av lokaler och idrottsanläggningar ökar och måste tillgodoses.

För att barn och ungdomar ska känna sig hemma i idrotten måste bidragsgivning sammankopplas med riktlinjer som handlar om föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, hbt, integration och mångfald samt möjligheten för ungdomar med funktionsnedsättning att delta i föreningslivet.

Arenor

Kommunen behöver ta fram ett program för utvecklingen av ett arena- och evenemangsstråk på Studenternas IP inklusive kollektivtrafikförsörjning till arenorna. Uppsalas stora brist på bra arenor och idrottshallar för flera idrotter måste lösas. Föreningsinitiativ välkomnas men ett kommunalt ägande är att föredra om ett stort kommunalt stöd behövs för byggande och drift.

Inriktningsmål

1. Det kommunala idrotts-, kultur- och fritidsutbudet riktar sig till och avspeglar alla grupper i samhället.
2. Barn- och ungdomar behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning av tider och lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
3. Uppsala är en idrottskommun med en stark ungdomsidrott, stor bredd och vass elit.
4. Uppsala är en kommun där det finns fler mötesplatser för amatörkulturen vad gäller möjligheter att repetera och skapa men också vad gäller att uppträda eller ha utställningar.
5. Uppsala är en kommun där barn och unga har tillgång till kultur och friluftsliv oavsett ekonomiska förhållanden och bostadsort.

Uppdrag

Till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden

1. att ta fram regler för bidragsgivning och uppföljning med riktlinjer för föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, hbt, integration och mångfald samt personer med funktionsnedsättning möjlighet att delta i föreningslivet,
2. att göra en översyn över barn och ungdomars tillgång till kultur och friluftsliv med tanke på avgifter, geografisk, ekonomisk och annan tillgänglighet.

Till idrotts- och fritidsnämnden

1. att genomföra en kartläggning och prioritering av den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar,
2. att förbereda bygget av en simhall i Stenhagen,
3. att i avtal med Fyrishov värna den låga avgiften på Sommarpasset för bad,
4. att i avtal med Fyrishov säkerställa föreningslivets, särskilt barn och ungas, tillgång till hallar och träningstider i simhall,
5. att uppdatera det fritidspolitiska programmet.

Till kulturnämnden

1. att utreda möjligheterna att skapa en scen där amatörgrupper med olika inriktningar som dans, teater, performance, musik m.m. har möjlighet att träna och ha föreställningar. En scen som inte ska vara en konkurrent till de scener som redan finns utan ett komplement för dem som nu inte har möjlighet att nyttja befintliga scener,
2. att utreda möjligheterna att stötta etablerade och nyutbildade bildkonstnärer genom att skapa någon form av ateljéstöd,
3. att stödja lokala biografers utveckling mot digitalisering,
4. Verka för att Slottet får en för uppsalabor och turister angelägen användning.

Till barn- och ungdomsnämnden

1. att motverka den sociala snedrekryteringen till kommunala musikskolan genom att förlägga mer undervisning ute i stadsdelar och halvera avgiften för elever med föräldrar med låg inkomst,
2. att begränsa den kommunala musikskolan till barn och unga under 20 år enligt de riktlinjer som finns. På så vis kortas även köerna ner,
3. att påbörja utvecklingsarbetet av en kulturskola i samverkan med det lokala kulturlivet som komplement till musikskolan.

Till fastighetsägarnämnden

1. Inventera underhållsbehov av fritidslokaler för barn och unga, till exempel Ungdomens hus och kommunala fritidsgårdar.

6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, förskoleklass, grundskola, fritidshem, fritidsklubb, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare (SFI).

Utvecklingsförutsättningar

Kraven på utbildning ökar inom alla branscher och samhällssektorer. Baskunskaper i skolans ämnen fortsätter vara nödvändiga såväl i arbetslivet som för individen som medborgare. Dessutom är det viktigt att lära ut kritiskt tänkande, problemlösning, kreativitet och samarbete. Skolan skall genomsyras av hållbar utveckling, såväl i sin egen verksamhet som i undervisningen.

Befolkningsprognoserna tyder på en fortsatt ökning av barn i förskole- och grundskoleåldrarna i Uppsala. Under IVE - perioden bedöms antalet förskolebarn bli cirka 1 600 fler och antalet grundskoleelever till och med årskurs 9 cirka 2 400 fler. Gymnasieeleverna bedöms bli cirka 1 000 färre.

Beredskap för dessa stora variationer måste finnas i form av en långsiktig lokalplanering. För att uppnå platsgarantin och tillmötesgå föräldrars önskemål ställs stora krav på samplanering vad gäller behov och geografiskt område. Den kommunala verksamheten måste ta ansvar för att uppfylla de behov medborgarna har. Om förskolor och skolor är kommunala kan dessutom behoven, inte vinstkrav, vara grund för geografisk placering.

Bra förskola för alla barn

Förskolan har två uppdrag – dels föräldrarnas behov av barnomsorg och dels barnens tillgång till pedagogisk verksamhet, grupptillhörighet och relationer.

Förskolan och skolan ska arbeta för att alla barn och unga ska kunna känna sig trygga, delaktiga och ha en positiv framtidstro. Inga barn ska stängas ute från förskolan. Alla ska kunna få en förskoleplats inom garantitiden på en plats där man önskat.

Personaltätheten i förskolan måste öka successivt från dagens 5,6 barn per vuxen, till 5,2 barn per vuxen. Även gruppstorlekarna ska minskas under planperioden. Möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga med ett syskon, eller arbetslösa, ska utökas successivt, med målet 30 timmar.

Uppsalas småbarnsföräldrar fortsätter att efterfråga förskoleplatser och efterfrågan på vårdnadsbidrag minskar fortfarande. Vårdnadsbidraget avskaffas och resurserna läggs på att förbättra kvaliteten i förskolan.

Alla barn som behöver och vill ha modersmålsstöd ska beviljas detta. Modersmålsstödet ska vara en integrerad del av förskolans verksamhet.

Pedagogisk frihet och likabehandling

Uppsalas förskolor och skolor ska ha stor pedagogisk frihet där all personal tar ansvar för den egna verksamheten. Verksamhet och utveckling ska stå på vetenskaplig grund.

En verksam metod för att förbygga mobbning och kränkningar är att arbeta med att ifrågasätta normen när det gäller till exempel kön, funktionsnedsättning, sexuell läggning, religion och etnicitet. Normkritik och hållbar utveckling ska genomsyra all verksamhet. En satsning görs på utbildning i normkritik för personal i förskola och skola och alla elever i årskurs 8 får klassrumsbesök om normkritik från RFSL.

Höga kunskapsmål och fokus på läroplanen

I Uppsalas skolor ska kunskapsmålen vara höga och undervisningen utgå från elevernas förutsättningar. Extra stöd ska snabbt sättas in för de elever som inte uppnår målen. Detta ska baseras på lärarens bedömning och inte behöva invänta tidskrävande utredningar innan det sätts in.

Arbetsmiljö

Alla elever och deras personal har rätt till rena och fräscha lokaler. De pedagogiska lokalerna ska vara tillgängliga för alla. Låg- och mellanstadieskolor ska ha en skolgårdsplan på minst 40 kvm/barn.

Alla förskolor bör ha en egen gård. Om undantag måste göras i tätbebyggt område är det rimligt att privatdrivna förskolor bidrar till kommunens skötsel av de parker de använder som ersättning för egen gård.

Samverkan mellan skola, föräldrar och elever ska utvecklas. Delaktigheten och inflytandet för såväl elever/föräldrar som för skolans personal ska förstärkas. I detta ingår att elevernas egna organisationer stöd.

Med nya skollagen förväntas alla skolor ha tillgång till en elevhälsa med kurator, psykolog, skolsköterska och skolläkare. Förutom dessa stöd ska eleverna också ha tillgång till fritidspedagog, från grundskola till gymnasiet. Fritidspedagogen ska arbeta med den psykosociala miljö och motverka mobbning och trakasserier, men också inspirera eleverna till fritidsaktiviteter utanför skolans ram. Tjänsten fortsätter även under skollov.

Bryt social snedrekrytering

I skolan ska barns olika uppväxtvillkor och förutsättningar kompenseras. Med minskade grupperna ökar möjligheterna att ge alla uppmärksamhet och hjälp med ett inkluderande arbetssätt.

Den sociala snedrekryteringen till högskolestudier måste brytas genom insatser så att fler ungdomar från studieovana familjer söker sig vidare till högskole- och universitetsstudier. En väg att göra detta är att se till att alla elever har god tillgång till studie- och yrkesvägledning.

Det ska vara möjligt att få läsa för högskolebehörighet även på de nya yrkesförberedande programmen.

Alla skolans aktiviteter skall vara avgiftsfria. Detta oavsett om de anses betyggrundande eller ej. Det som ses som symbolisk avgift för några kan vara oöverstigligt för andra.

Grundskolorna bör förutom bra lunch erbjuda fri frukost. Det finns erfarenhet av att det förbättrar skolresultat för såväl långväga resande som de som av andra skäl inte ätit hemma. Skolornas upptagningsområden ska organiseras så att det motverkar etnisk och klassmässig segregation. Programval och närhetsprincipen ska vara vägledande.

Skolorna ska själva bekosta skolskjuts för de elever som har rätt till det. Kostnaden läggs ut i skolpengen. Detta minskar segregationen då det blir mindre lönsamt för skolor att marknadsföra sig. Vård och Bildning kan i sin interna fördelning kompensera de skolor som i hög grad mottar landsbygds elever eller elever som av synnerliga skäl får lång resväg.

Skolbarnsomsorg

För de yngre skolbarnen är samverkan mellan skolan och skolbarnsomsorgen viktig. Detta förstärks också i nya skolagen. Det förutsätter en högre personaltäthet än vad skolbarnsomsorgen har idag. Även lokalbehovet för fritidshemmen behöver ses över.

Eleverna ska ha lika rätt att få tillgång till fritidshem oavsett om deras vårdnadshavare är föräldraledig eller arbetssökande. Det är viktigt såväl för elevernas sociala sammanhang som för deras skolgång.

Det ska också finnas tillgång till fritidshem på rimligt avstånd oavsett var i kommunen man bor.

Fristående förskolor och skolor

Att en kommun själv inte kan påverka hur många fristående skolor som startar i kommunen försvårar kommunens planering av skolan. Tillstånd till fristående skola lämnas av Skolinspektionen efter yttrande från berörd kommun. Vid yttrande till Skolinspektionen är det av största vikt att nämnderna tydligt klargör nya skoletableringars konsekvenser för Uppsala kommuns befintliga skolor. Idag är det en överetablering av skolor som försämrar kommunens ekonomi och samordning. Huvudinriktningen måste vara att kommunen alltid avstyrker skolor som har vinstsyfte.

Fristående förskolor och skolor riskerar också att förstärka den segregering av elever som finns idag. Inte minst gäller det religiösa friskolor.

Skolor och förskolor ska aldrig upphandlas eller konkurrensutsättas.

Det livslånga lärandet

Ett arbetsliv i konstant förändring kräver att utbildningssystemet kan matcha utbildningarna med arbetsmarknadens behov av kompetenser. Utbildningsnivån i Uppsala är hög, men det finns många som saknar både grundskola och/eller gymnasieutbildning. Den kommunala vuxenskolan, Komvux, måste därför vara väl utbyggd med såväl grundutbildningar som utbildningar som ger kompetens inom arbetsmarknadens olika områden.

Inriktningsmål

1. Öka kvaliteten i förskolor, fritidshem och skolor genom ökad personaltäthet och mindre barn- och elevgrupper.
2. Barn till föräldralediga och arbetslösa ska erbjudas 30 timmars vistelsetid per vecka i förskolan
3. Skapa möjlighet att höja lärarnas löner.
4. Hållbar utveckling och normkritiskt tänkande genomsyrar hela det pedagogiska området.
5. Göra tidiga insatser för elever som behöver det, utan att invänta utredningar.
6. Andelen elever som uppnår gymnasiebehörighet ökar.
7. Andelen elever som fullföljer gymnasieskolan ökar.

Uppdrag

Till barn- och ungdomsnämnden

8. att utöka personaltätheten i fritidshemmen,
9. att alla barn, oavsett föräldrars sysselsättning, ska ha rätt till fritidshem,
10. att fastställa en kvot för andel elever/SYV och låta ersättningen för studievägledning gå utanför skolpengen,
11. Samtliga förskolor som nystartar eller flyttar till nya lokaler ska ha en egen gård,
12. att avveckla vårdnadsbidraget.

Till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. att säkerställa att samtliga skolor har tillgång till skolbibliotek, skolsköterskor, skolpsykologer och kuratorer,
2. att erbjuda alla elever i klass 8 ett klassrumsbesök om normkritik från RFSL,
3. att alla elever ska ha tillgång till fritidspedagog, både på grundskola och på gymnasium,
4. att utöka möjligheterna till ämnesstöd på modersmålet under skoltid,
5. att säkerställa att det på varje förskola och skola finns tillgång till personal utbildad i normkritisk pedagogik,
6. att se till så att det är möjligt att få läsa för högskolebehörighet även på de nya yrkesförberedande programmen,
7. att inte godkänna förskolor eller skolor som har vinstintresse.

Till fastighetsägarnämnden

1. att se över behov av renoveringar för pedagogiska lokaler,
2. att se över lokalernas ändamålsenlighet för fritidshemmen.



6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre, människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Vård och omsorg skall bedrivas i kommunal regi

Konkurrensutsättning urholkar kvaliteten och leder till att gemensamma medel försvinner rakt ner i entreprenörernas fickor. Inom omsorgen dominerar idag ett fåtal stora bolag vilket inte skapar någon mångfald av aktörer. Ingångna avtal ska respekteras, men vid avtalens utgång ska verksamheten övergå i kommunal regi. Inga ytterligare konkurrensutsättningar ska göras. Insyn i verksamheten är viktig ur både demokratisk och rättslig synvinkel. Detta fungerar sämre inom privat verksamhet då de anställda bl.a. inte har samma rätt till meddelarskydd som de anställda inom kommunen och offentlighetsprincipen inte gäller privata utförare, om inte detta avtalas.

Kommunal valfrihet istället för Eget val

Eget val är ett kostnadskrävande system som gör dem som beviljats bistånd till köpare på en marknad av tjänster som självklart borde utföras av kommunens egen produktion. Möjlighet att välja producent är inte något som efterfrågats av äldre och personer med funktionsnedsättning. Det man istället vill ha är en god och trygg vård utan krångel där man kan välja innehåll och hur den utförs, inom biståndsbeslutets ram. Systemet tar dessutom mycket stora resurser i anspråk för planering, vilket hindrar annat viktigt arbete, samt får avsevärda miljökonsekvenser. Eget val i betydelsen val av utförare ska ersättas av ett system som bygger på valfrihet i innehåll.

Utvecklingsförutsättningar

I barn och ungdomsvården behöver samarbetet mellan förskola, skola och socialtjänst utvecklas så att man kan ta tag i problemen i tid.

Många barn och unga växer upp i knappa ekonomiska omständigheter. Skolan måste arbeta kompensatoriskt och det måste finnas ett brett utbud av fritidsaktiviteter som är gratis eller har låga avgifter. Sociala investeringar kan användas för att utjämna skillnader i barns uppväxtförhållanden. Satsningar görs på skolan samt kultur- och fritidsverksamhet, det är satsningar som minskar kommande sociala utgifter och ökar möjligheten till delaktighet.

Allt fler människor står utanför de generella försäkringssystem som ger skydd vid inkomstbortfall på grund av arbetslöshet eller sjukdom. Det ställer stora krav på kommunens arbete med arbetsförberedande och rehabiliterande insatser. Samverkan med andra aktörer blir viktigare och kraven på individuella lösningar högre.

Allt fler människor har ett mycket långvarigt behov av ekonomiskt bistånd och särskild uppmärksamhet behöver riktas mot personer som riskerar att stå utanför arbetsmarknaden till följd av arbetslöshet och ohälsa. Utökad samverkan mellan kommun, landsting, försäkringskassa, arbetsförmedling är nödvändig.

Allt mer avancerad sjukvård och den medicinska utvecklingen i övrigt innebär att fler med grava funktionsnedsättningar har behov av ökat stöd i hemmet samt av bostadsanpassning för att stödet ska kunna ges optimalt.

Andelen äldre över 80 år ökar. Fortsatt satsning på hälsofrämjande arbete och öppna insatser är därför viktigt för att påverka hälsan och senarelägga vårdbehov. De upphandlingar som har genomfört ställer ökade krav på uppföljning av utförda tjänster, samordning och kvalitetssäkring.

Tidig upptäckt

Ett verksamt förebyggande arbete förutsätter att barn och ungdomars utsatthet tidigt uppmärksammas i de miljöer där de vistas exempelvis förskola och skola. Ett gemensamt ansvarstagande och arbetsformer där kunskapen kan spridas mellan socialtjänst, pedagogisk verksamhet, vård och psykiatri behöver stärkas. Kommunens råd och stödverksamhet är öppen för alla medborgare i åldern 0-20 år samt deras föräldrar. Det behöver utvecklas ett aktivt uppsökande arbete för att nå familjer och barn i tidigt skede.

Erfarenheten visar att vissa bostadsområden är överrepresenterade när det gäller placering och insatser. Segregationen i Uppsala slår igenom även på detta område. Det måste vara självklart med ett förebyggande arbete i förskolan och i skolan samt en satsning på fritidsaktiviteter. Resurser för barn kan inte fördelas jämnt utan måste riktas mot de skolor och områden där behoven är störst.

Pressen på unga flickor och kvinnor ökar, vilket slår igenom i olika undersökningar. Deras situation måste uppmärksammas. Det gäller även den tuffa livssituation många unga HBT-personer befinner sig i.

Ökad trygghet

Antalet anmälningar om barn som utsätts för våld och övergrepp har ökat, speciellt i åldern 0-6 år. Att förebygga våld mot yngre barn och säkerställa anmälningspliktens efterlevnad behöver utvecklas, likväl som att säkerställa former för samverkan och gränsdragning mellan olika aktörer.

Den sociala barn- och ungdomsvården

För att stärka barnperspektivet och barnets rätt inom den sociala barn- och ungdomsvården krävs att barn och ungdomar får uttrycka sina åsikter, får sin uppfattning beaktad, vid val av insats och fortlöpande under pågående insats. Besluten och åtgärderna ska följas upp utifrån ett barnrättsperspektiv. Stöd till den ideella föreningen Barnombudsmannen är ett sätt att öka barnperspektivet i samhället i stort.

Samhällets krav på skydd och trygghet för barn och unga i samhällets vård ställer allt större krav på kommunerna. Barnskyddsutredningen föreslår nya bestämmelser som reglerar samhällets ansvar för barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet. Kommunernas ansvar för att följa vården och ha kontakt med barnen kommer att stärkas. Placerade barns skolresultat har granskats på nationell nivå och visar att skolresultaten är oacceptabelt låga. Placerade barns och ungdomars skolgång och hälsotillstånd är viktiga områden för uppföljning och utveckling.

Utveckling av hemmaplanslösningar, som kan utgöra ett alternativ till placeringar i familjehem eller hem för vård eller boende (HVB), är angeläget. Samsyn och samverkan mellan olika parter behövs för att skapa bra, långsiktiga lösningar

Stöd och hjälp måste ges till de barn ungdomar som inte kan bo kvar hemma p.g.a. våld eller hot om våld. Placering på HVB-hem eller liknande är ingen lösning. Det behövs ett målmedvetet arbete för att få fram boendialternativ för dessa ungdomar och, i de fall det är barnens mor som utsätts för våld, deras utsatta anhöriga.

Kvinnofrid

Den yttersta konsekvensen av det ojämställda samhälle vi lever i är våld och sexuella övergrepp mot kvinnor. Kvinnor som är offer för mäns våld har rätt till skydd, samtal och övrigt stöd från både professionell verksamhet och föreningsverksamhet. Männerna ska erbjudas behandling för att förändra sitt beteende. Våld i hemmet drabbar i de flesta fall en kvinna som lever med en man. Stöd och hjälp till dem som lever i våldsutsatta familjer ska dock gälla lika oavsett familjekonstellation och oavsett kön på den våldsutsatta.

Stödet till kvinnojourerna och mansmottagningen mot våld utökas.

Kommunens Program för Kvinnofrid skall revideras och sedan antas av kommunfullmäktige.

Alkohol och droger

De som utvecklat ett beroende av alkohol och droger ska ha rätt till en professionell och evidensbaserad behandling. Målet skall för de flesta vara ett drogfritt liv. Detta skall avgöra valet av behandlingshem eller öppenvård. Samhällets insatser skall inledas med ett erbjudande om att ta hand om grundproblemet; beroendet. Personen skall under behandlingen ges möjligheten att få hjälp med övriga problem och svårigheter, så att hon/han på sikt skall kunna leva ett självständigt liv.

För dem som levt i missbruk under lång tid med stora negativa konsekvenser av sitt liv i missbruk kan det dock vara fråga om att se till att de inte far så illa.

Kommunens drogpolitiska policy revideras och en handlingsplan för alkohol, narkotika, droger och tobak (ANDT) utarbetas.

Boendet för utsatta grupper

För vänsterpartiet är bostaden en social rättighet. Hemlöshet är ett komplext problem som drabbar människor med vitt skilda bakgrunder och förutsättningar. Det är människor som saknar tak över huvudet, det är människor som inte har en egen bostad utan bor i andra hand, hos släktingar eller vänner. En del av dessa får inte en egen bostad för att de saknar egen inkomst, en del för att de har hyresskulder eller andra betalningsanmärkningar, en del för att de tidigare haft problem med missbruk och upplevts störande och en del för att det inte finns bostäder.

Fler hyresrätter måste byggas i Uppsala. Möjligheten till eget kontrakt hos Uppsalahem ska finnas även om man inte har en egen inkomst eller har betalningsanmärkningar. För de personer som idag inte klarar av ett eget boende, exempelvis p.g.a. drogproblem måste kommunen erbjuda insatser för att de på sikt ska kunna klara det. För personer som inom överskådlig tid bedöms inte klara eget boende måste det finnas alternativa lösningar.

Kommunen behöver också fortsätta det vräkningsförebyggande arbetet och arbeta för att öka tillgången till bostäder på den öppna bostadsmarknaden för personer med sociala svårigheter och personer med funktionsnedsättning. Särskilt viktigt är att säkerställa ett tryggt boende för familjer som har barn. Även ensamkommande barn som saknar ett socialt nätverk och ungdomar i åldern 18-21 som inte kan bo kvar i sin familj av sociala skäl eller slussas ut i samhället efter en placering, behöver ett skäligt boende.

En värdig vård

Att bemötas med respekt inom vård och omsorg är grundläggande. Äldre och personer med funktionsnedsättning ska kunna leva sina liv i enlighet med egna önskemål och delaktighet. De ska kunna leva sitt liv utifrån sin identitet och personlighet och känna välbefinnande i tillvaron. Trygghet, samhörighet och gemenskap är ledord och alla har ordentlig inflytande över sin livssituation.

Kvalitet i äldre- och handikapomsorgen

Fler anställda i äldre- och handikapomsorgen leder till bättre kvalitet, fler jobb och ökad jämställdhet. Med ökad bemanning får de och deras anhöriga ett tryggare liv samtidigt som vi får en bättre arbetsmiljö för dem som arbetar inom omsorgen. Hemtjänsten måste bli billigare och enklare att få tillgång till. En utbyggd omsorg med fast anställd och välutbildad personal är därför en jämställdhetsfråga.

Tredjepartsgranskning och brukarrevisioner

Personer inom äldre- och handikapomsorgerna ska inte fara illa. Krav på ökad granskning och kontroll ska utvecklas. Detta kan göras genom en tredjepartsgranskning, en granskning helt oberoende av verksamheten. Denna granskning ska inriktas på att verksamheten lever upp till ska kraven, men också till den service och kvalitet man utlovat till både den enskilde och kommunen. På det sättet fångar man också den enskildes behov och önskemål. En oberoende granskare ökar också möjligheten för de äldre och anhöriga att rapportera om missförhållanden. Idag vet vi att många är rädda att berätta om dåligt omhändertagande därför kan en oberoende granskning spela en viktig roll.

Ett sätt att utföra detta är s.k. brukarundersökningar, som komplement till den uppföljning och tillsyn som bedrivs idag. Det är ett sätt att få fördjupad kunskap om hur brukare har det. De som kan utföra dessa brukarrevisioner kan vara brukare, anhöriga, andra personer knutna till HSO eller pensionärsorganisationer. Utbildning krävs för detta vilket kommunen bör stå för.

Stöd och service till vissa funktionsnedsatta

Personer med funktionsnedsättning har fått många försämringar i Uppsala under de senaste åren, både vad gäller ekonomi och situation i vardagen. Personer med funktionsnedsättning tillhör vårt samhälles allra fattigaste medborgare utan möjlighet att påverka sin ekonomiska situation till det bättre.

Idag finns inga riktlinjer för biståndsbedömning. Man försökte ändra dessa till det sämre för brukarna, men i förvaltningsrätten fastslogs att de inte uppfyllde LSS-lagen. I dag finns inga riktlinjer vid biståndsbedömning. En utredning med fokus på hur alla förändringar påverkat livssituationen måste göras. Till dess skall de riktlinjer som gällde under år 2008 gälla. Hyror har höjts oskäligt, resekostnader till daglig verksamhet finns kvar, trots att personer i daglig verksamhet inte omfattats av de s.k. jobbskatteavdragen.

Många personer med funktionsnedsättning är födda med denna och kommer under hela sitt liv leva med denna. Därför är samhällets stöd så viktigt. Uppsala kommun saknar en vision om hur vi vill att personer med funktionsnedsättning skall ha det i Uppsala. Ett handikappolitiskt program utarbetas därför och en handikappombudsman tillsätts.

Personer med funktionsnedsättning med beslut om bostad med särskild service skall få beslutet verkställt inom 3 månader. De skall också få större möjlighet att få välja var och med vem de vill bo.

Personer med psykisk funktionsnedsättning ska erbjudas sysselsättning anpassad till sin förmåga och inte hamna mellan stolarna inom sysselsättningens område. En daglig verksamhet för personer med psykisk funktionsnedsättning skall startas.

Framtida äldreomsorg

Att bli gammal i Uppsala kommun ska kännas tryggt och säkert för den äldre och för anhöriga. De äldres rättigheter ska därför stärkas och äldreomsorgen ska vara solidariskt finansierad och jämlik, baserad på de behov varje individ har för att kunna få bästa möjliga livskvalitet också på ålderns höst. Framtidens äldreomsorg ska självklart välkomna alla äldre. Uppsala kommun liksom övriga Sverige behöver utbilda och rekrytera betydligt fler inom omvårdnadssektorn för att möta framtida behov av vård och omsorg hos äldre.

Grunden för att lyckas är att statusen på jobben inom äldreomsorgen höjs. Statusen höjs när de anställda har möjligheter att göra ett professionellt arbete och får rätt lön. Kunskaper om de äldres behov är en nyckel till det.



Hälsofrämjande strategi och förebyggande insatser

Det hälsofrämjande arbetet utgår från en lätt tillgänglig och tydlig struktur som underlättar för den enskilda till rätt stöd vid rätt tillfälle. Tillkomsten av trygghetsbostäder och andra seniorbostäder ska stimuleras liksom att på andra sätt skapa ökad trygghet och tillgänglighet i boende- och närmiljöer. Äldre med behov av stödinsatser ska kunna bo kvar i det egna hemmet om de så önskar. Viktiga förutsättningar för detta är bostadsanpassningen av bostaden, tillgänglighet, kommunikationer och tillgång till service.

Tidigt förebyggande arbete måste prioriteras. Kommunen ska samarbeta med Landstinget om förebyggande hembesök, hälsosamtal, friskvård och hemsjukvård. Ett strategiskt arbete som ger signaler om framtida behov men som också kan fungera som indikator på framtida hälsoeffekter och bidra till människors möjlighet till oberoende och att ett mer omfattande vårdbehov senareläggs.

Större delen av äldreomsorgen utförs av anhöriga, främst kvinnor. Anhörigstöd ska vara frivilligt och inte ett tvång på grund av brister i samhället. Information om hemtjänst, boendeformer, mötesplatser och dagverksamhet ska ges till alla äldre, personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga. Tillräckligt med stöd och hjälp ska finnas för anhörigvårdare.

Behovet av äldreomsorg på andra språk än svenska väntas öka kraftigt de närmaste åren när allt fler utrikes födda blir gamla. I områden där många har utländskt bakgrund finns inte hemtjänst på modersmålet vilket gör att äldre hänvisas till anhörigvård. Äldre invandrarers behov av stöd på det egna modersmålet måste beaktas.

Även en kartläggning av vårdbehovet för personer som talar teckenspråk bör göras. Det ska finnas kompetens inom äldrevård och omsorg att ta emot döva och hörselskadade på ett bra sätt.

Äldre HBT-personers särskilda behov bör uppmärksammas, bl.a. genom att ett äldreboende i Uppsala kommun hbt-certifieras.

Många äldre i olika typer av vård och omsorgsboende saknar social stimulans och samvaro och har en stark begränsad möjlighet till utevistelse. Uppsala behöver därför fler mötesplatser för gemensamma aktiviteter för äldre, t.ex. fler lokala och mobila träffpunkter. Det sociala innehållet i äldreomsorgen ska stärkas med bland annat kultur och idrott.

Äldreomsorgen ska vara så bra att ingen ska behöva oroa sig för att inte få den hjälp man behöver när man blir gammal. Anhöriga ska känna sig trygga med att deras nära och kära blir väl omhändertagna.

Inrätta en socialnämnd och en nämnd för personer med funktionsnedsättning

Uppsalas modell där ålder avgör vilken nämnd man tillhör inom vård- och omsorgsområdet och inte vilken svårighet man har är inte optimal. Individ- och familjeomsorgsfrågor (IFO) och frågor kring funktionsnedsättning är vitt skilda från varandra. Därför bör det inrättas en Socialnämnd inom IFO-området och en nämnd för personer med funktionsnedsättning.

Se över socialsekreterarnas löner och arbetssituation

Situationen för socialsekreterarna i Uppsala är inte acceptabel. Under 2011 var personalomsättning 40 procent. Störst har omsättningen varit inom socialnämnden för barn och unga. Detta bidrar till en försämrad arbetssituation för dem som är kvar i arbetet. En orsak är att löneläget är lågt i förhållande framför allt till närliggande kommuner. Man har helt enkelt hamnat i en ond cirkel.

Inriktningsmål

1. Personer som hotas eller utsätts för våld inom familjen ska få stöd och hjälp och därmed ges möjligheter att förändra sina liv. Kvinnors och barns behov ska särskilt uppmärksammas.
2. Uppsala ska vara ledande i kvinnofridsfrågor.
3. Äldre och personer med funktionsnedsättning ska själva få avgöra om de vill bo kvar hemma, välja ett anpassat boende eller ett vårdboende.
4. Anhöriga till personer som får hjälp och stöd ska ses som en resurs och ges ett aktivt stöd.
5. För att människor inte skall hamna i sociala svårigheter skall det målinriktade och förebyggande arbetet vara väl utvecklat.
6. Äldre invandrades behov av vård och omsorg ska särskilt uppmärksammas.
7. Antalet lokala Träffpunkter ska öka.
8. Satsa på förebyggande arbete för barn och unga i socialt utsatta områden.

Uppdrag

Till Nämnden för Hälsa och omsorg

1. att erbjuda män som misshandlar behandling. Kvinnor och barn ska samtidigt erbjudas adekvat stöd,
2. att starta en daglig verksamhet för personer med psykisk funktionsnedsättning,
3. att utreda förutsättningarna att stödja startandet av fler sociala kooperativ för personer med psykisk funktionsnedsättning och andra personer med svårigheter att komma in på arbetsmarknaden,
4. att se över om antalet personliga ombud räcker till för de behov personer med psykiska funktionsnedsättningar har. Målet skall vara det rekommenderade om ett personligt ombud per 30 000 invånare,
5. att utreda de yngre dementas situation för att få klarhet i denna grups speciella behov,
6. att återgå till de riktlinjer jml LSS och SoL som gällde 2008 för personer med funktionsnedsättningar,
7. Öka HAB-ersättningen inom daglig verksamhet med 20 kr per dag,
8. att tillsätta en handikappombudsman.

Till äldrenämnden

1. att ge utökad stöd i form av tid till dem som behöver det i matsituationen,
2. att säkerställa att alla beslut om utevistelser/promenader fullföljs,

3. att kartlägga behovet av vård för personer med annat modersmål än svenska och för personer som talar teckenspråk,
4. att erbjuda samtliga med annat modersmål än svenska, inklusive teckenspråk en kontaktperson på det egna modersmålet,
5. att öka både granskningen och kontroller av kvaliteten inom äldreomsorgen genom att inrätta en tredjepartsgranskning.

Till socialnämnden för Barn och unga

1. att prioritera och utveckla hemmaplanslösningar.

Till Nämnden för Hälsa och omsorg samt Äldrenämnden

1. att införa brukarrevisioner för personer med funktionsnedsättning och för äldre.
2. Utreda förenklad biståndsbedömning ur både ekonomiskt och laglighetsperspektiv.

Till nämnden för Hälsa och omsorg, fastighetsägarnämnden och gatu- och samhålsmiljönämnden

1. att utreda hur de senaste årens neddragningar drabbat de brukare som omfattas av LSS-lagen.

6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Utvecklingsförutsättningar

Ökad arbetslöshet i Uppsala har främst drabbat ungdomar och utrikes födda. Som en följd av den låga nivån på åtgärder från Arbetsförmedlingen, att många lämnat a-kassan på grund av höjda avgifter, utförsäkringarna från sjukförsäkringssystemen m.m. har en övervältring av kostnader skett till kommunerna i form av kraftigt ökade socialbidrag. Vanligaste orsak till socialbidrag bland de unga hushållen är arbetslöshet.

Arbetslöshet och socialbidrag slår väldigt olika mot olika områden i Uppsala, välfärden är ojämnt fördelad. Även om Uppsala har bra förutsättningar med en för riket låg arbetslöshet och låg andel hushåll som får socialbidrag, så finns det stora skillnader mellan olika områden. Vad vi ser är ett Uppsala med ökade klyftor. Hälsa och välfärd är ojämnt fördelat mellan olika grupper. De klyftorna måste utjämnas. Utbildning, arbete och bra boende är grunden för att skapa ett bra liv för alla människor.

Kommunen står inför ett kommande generationsskifte med stora pensionsavgångar de närmaste åren. Samtidigt är ungdomsarbetslösheten rekordhög. Kommunen har som arbetsgivare en möjlighet och ett ansvar att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för unga och samtidigt förbereda sig för generationsskiftet.

Det är viktigt att se varje människa som en tillgång med förmåga att ta ansvar för sin framtida försörjning. Därför måste fördomar och diskriminering bekämpas, så att den kompetens som varje individ besitter kan tas tillvara. Detta bidrar till en fungerande arbetsmarknad, och skapar förutsättningar för egen försörjning.

En arbetsmarknadspolitik för hållbar utveckling och trygghet

Dagens arbetslöshet innebär att många människor som vill arbeta ställs utanför arbetsmarknaden. Inom en snar framtid kan en arbetskraftsbrist göra det svårt att klara välfärden. Därför behövs en politik med aktiva insatser för att underlätta för arbetslösa att få utbildning och fotfäste på arbetsmarknaden. Det innebär även att insatser måste göras för att ta tillvara den tillgång i arbetskraften som personer med utländsk bakgrund utgör.

En arbetsmarknadspolitik som har ensidig fokusering på att via ekonomiska incitament försämra för de sämst ställda på arbetsmarknaden för att den vägen öka arbetskraftsutbudet innebär ökade klyftor. Det är inte något som Uppsala gynnas av. Uppsala gynnas av ökad jämlikhet.

Samverkan med Arbetsförmedlingen

Förutsättningarna för kommunens riktade insatser påverkas av samarbetet på lokal och regional nivå, framför allt gäller det samarbetet med Arbetsförmedlingen. De ekonomiska förutsättningar som regeringen skapar i den statliga arbetsmarknadspolitiken påverkar mycket starkt förutsättningarna för kommunens insatser.

Genom ökat samarbete med Arbetsförmedlingen kan fler av de gemensamma målgrupperna få bättre chanser på arbetsmarknaden. Det handlar om långtidsarbetslösa, långtidsinskrivna och långtidsberoende av försörjningsstöd.

Feriearbeten

Möjligheten till kommunala feriearbeten utökas så att alla elever i årskurs 9 och årskurs 1 och 2 i gymnasiet erbjuds ett kommunalt feriearbete. Förutom att många ungdomar därmed får en chans att tjäna egna pengar och får en sysselsättning under sommaren innebär det även en första kontakt med arbetslivet och en referens som kan underlätta kommande arbeten.

Kommunala aktiveringsinsatser

Även om arbetsmarknadspolitiken i första hand är en statlig uppgift krävs aktiva insatser av kommunen för att öka antalet arbetstillfällen och praktikplatser. Insatserna för de prioriterade grupperna: ungdomar, personer med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning och personer som under lång tid uppburit social bidrag, måste intensifieras inom kommunen för att möjliggöra att de kan komma in på arbetsmarknaden och behålla sin arbetsförmåga. Istället för FAS 3 bör Uppsala kommun satsa på att skapa riktiga jobb.

Erfarenhet visar att det bland hushåll som under lång tid uppburit försörjningsstöd, finns en tendens till att män i något större utsträckning har lättare att få egen försörjning genom arbete. Därför måste vi underlätta för kvinnor att etablera sig på arbetsmarknaden.

Ensamkommande barn

Uppsala tar enligt avtal med Migrationsverket emot flera ensamkommande barn. Om dessa barn får avslag på sina asylökningar upphör kommunens ansvar när de fyller 18 år. Det innebär att ungdomarna kan förflyttas till ett flyktingförvar där de blir kvar tills de kan utvisas. Dessa ungdomar får återigen lämna en invand miljö, sina vänner och tvingas avbryta sina studier för att istället få en sysslös tillvaro i flyktingförvaret. Ungdomar som är bosatta i Uppsala när de fyller 18 år ska få möjlighet att avsluta sina studier i Uppsala.

Inriktningsmål

1. Kommunen ska genom aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb säkerställa att fler får arbete.
2. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
3. Behovet av försörjningsstöd minskar genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning eller praktik.
4. Kommunen har ett solidariskt flyktingmottagande i nivå med det av statliga myndigheter bedömda behovet.

Uppdrag

Till samtliga nämnder

1. att se till att all skattefinansierad verksamhet erbjuder minst en praktikplats per trettio medarbetare.

Till Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. att erbjuda feriearbete för samtliga ungdomar som önskar från och med år 9 i grundskolan till år 2 i gymnasieskolan,
2. att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i år 7 och 8 i grundskolan,
3. att medverka till att sociala företag/kooperativ startas,
4. att se över reglerna för ekonomiskt bistånd till personer som utförsäkrats från sjukförsäkringssystemen och som bedöms sakna arbetsförmåga,
5. att erbjuda ensamkommande barn som fått avslag på sin asylansökan att slutföra sin utbildning.

Till socialnämnden för barn och unga

6. att erbjuda ensamkommande barn som fått avslag på sin asylansökan att stanna i Uppsala tills avvisning verkställs.



6.8 Medarbetare och ledare

Området omfattar den övergripande och strategiska arbetsgivarpolitiken.

Utvecklingsförutsättningar

Kommunen har, med en tydlig profil som utbildningsstad, en gynnsam position när det gäller god tillgång till välutbildad arbetskraft inom många av verksamhetsområdena. Ändå förväntas kommunen fortsatt under perioden ha vissa svårigheter att rekrytera behöriga förskollärare.

Vården kommer också att behöva många nya medarbetare och här måste det till aktiviteter för att få unga att intressera sig för utbildning till yrken inom vården. Behoven av undersköterskor, arbetsterapeuter, sjukgymnaster och sjuksköterskor är särskilt stort. De relativt låga lönerna inom området försvårar rekryteringen.

Med en rörlig arbetsmarknad och konkurrens om arbetskraft kan rekryteringssvårigheter finnas även inom andra områden, till exempel för vissa specialistbefattningar inom det tekniska området.

Under perioden fortsätter generationsskiftet, inte minst bland ledarna, 25 procent av kommunens ledare är äldre än 60 år. Generationsväxlingen dämpas något av att många medarbetare väljer att fortsätta att arbeta efter fyllda 65 år.

En attraktiv arbetsgivare

Konkurrensen om arbetskraften ökar. För att kunna behålla nuvarande medarbetare och lyckas med att rekrytera den kompetens som behövs i framtiden är det viktigt att Uppsala kommun upplevs som en attraktiv arbetsgivare. Ett gott ledarskap hos kommunens chefer och ledare och en trygg arbetsmiljö är avgörande förutsättningar i det arbetet. Kommunens etik, jämställdhets- och mångfaldspolitik har också stor betydelse. Om kvinnor och män ges lika möjligheter och förutsättningar, om arbetsplatsen är öppen och inkluderande och om etiska ställningstaganden är uttalade eller inte påverkar arbetsplatsens attraktionskraft.

Lön och möjlighet till ett varierande arbetsliv påverkar yrkets attraktivitet.

Löneskillnader och jämställdhet

Kvinnors löner är generellt lägre än mäns. Det gäller inom yrken men framför allt gäller det mellan yrken där mansdominerade yrken ofta har högre löner. Uppsala kommuns lönekartläggning kompletteras därför med en arbetsvärdering för att utjämna löneskillnader mellan yrken med liknande tyngd, ansvar och utbildningskrav. I budget avsätts därför särskilda medel dels till arbetsvärdering under 2013, dels för att utjämna de osakliga löneskillnader som arbetsvärderingen visar. Dessa medel ska fördelas utöver det löneutrymme som skapas genom centrala avtalsuppgörelser.

Uppsala kommun ska göra det möjligt för deltidsanställda att få heltid och visstidsanställda att få en tillsvidareanställning. Fler heltider och färre visstidsanställda ger bättre kontinuitet och kvalitet i omvårdnaden. För kommunens medarbetare ger det större trygghet och gör det lättare för kommunen som arbetsgivare att rekrytera medarbetare. Rätten till heltid är samtidigt en jämställdhetsfråga eftersom det huvudsakligen är kvinnor som är hänvisade till deltidsarbeten.

Tre av fyra av kommunens anställda är kvinnor. Målet är att få en jämnare könsfördelning på våra arbetsplatser.

Rätten till arbete gäller alla!

Rätten till arbete gäller alla oavsett kön, ålder, etnicitet, trosuppfattning, sexuell läggning eller eventuell funktionsnedsättning. Mångfaldsplanerna ska följas vid rekrytering och befordran. Personer med invandrarbakgrund och ungdomar måste ges ökade möjligheter till anställning. Kommunen ska vara ett föredöme som arbetsgivare och i alla sammanhang arbeta för mångfald på arbetsplatserna. I förhållande till andelen kvinnor bland kommunens medarbetare är det för få kvinnliga chefer. Andelen kvinnor och andelen med utländsk bakgrund bland cheferna ska spegla sammansättningen bland övriga medarbetare. En genusmedveten strategi ska tillämpas vid all rekrytering.

Arbetsmiljön

En förbättrad arbetsmiljö, tillsammans med subventionerad friskvård och gemensamma sociala aktiviteter, bidrar till att sjukfrånvaron minskar. Riktlinjer och verktyg för att få sjukskrivna medarbetare i arbete igen måste finnas inom alla verksamheter. Utformningen av arbetsmiljön ska göras på ett sådant sätt att personer med funktionsnedsättning i ökad omfattning kan beredas anställning.

Arbetsgruppernas storlek ska minskas för att möjliggöra ökad delaktighet och inflytande för de anställda. För detta behövs ett bättre utvecklat ledarskap där chefer har ett tydligt uppdrag som fokuserar på organisering av arbetet med beaktande av både brukares behov och anställdas förutsättningar samt förhållanden och miljön på arbetsplatsen. Delade turer ska inte förekomma inom kommunens verksamheter om inte någon anställd föredrar det.

Konkurrensutsättning, privatiseringar och fristående skolor har tyvärr medfört att kommunalt finansierad verksamhet bedrivs med marknadslika metoder. Uppsala, inklusive bolagen, ska istället utvecklas som en demokratiskt styrd organisation, vars största ansvar är solidaritet och en hållbar samhällsutveckling.

Alla anställda i Uppsala kommun har meddelarfrihet och ska inte behöva vara rädda för att påtala när något är fel.

Satsa på medarbetarna

Personalens villkor inom det krävande vård- och omsorgsycket måste förbättras. Det gäller både arbetsmiljö, kompetensutveckling, arbetstid och inflytande.

Medarbetarna inom omsorgen består till 90 procent av kvinnor. Den stora utmaningen för kommunen de närmaste åren är att göra omsorgen till en mer attraktiv arbetsplats. Uppsala kommun måste därför satsa på fortbildning, handledning och mer personal både inom hemtjänst och inom vårdboenden.

Det är viktigt att alla som arbetar inom omsorgerna har adekvat utbildning. Utbildningarna inom detta område, både inom vuxenutbildningen och genom att öka antalet utbildningsplatser på omvårdnadsprogrammet, måste öka och göras mer attraktiva. Flerspråkighet ska betraktas som en merit.

Kvaliteten i vården uppstår i det dagliga mötet mellan personalen och brukaren. En av de avgörande frågorna för att uppnå en bra kvalitet, är att personalen är utbildad, kompetent och engagerad. Uppsala kommuns medarbetare ska i ökad utsträckning vara delaktiga i och kunna

påverka hur det dagliga arbetet ska utföras. Det kan handla om allt från schemaläggning till dagliga arbetsrutiner.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun är en bra och attraktiv arbetsgivare och präglas av gott ledarskap, trygg arbetsmiljö, delaktighet och jämställdhet.
2. Heltidstjänst är en rättighet, deltidstjänst en möjlighet.
3. Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen bland kommunens befolkning.
4. Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla nivåer ska eftersträvas
5. Uppsala kommun som arbetsgivare ska vara en förebild vad gäller att se till medarbetarnas kompetens oavsett ålder.
6. Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska fortsätta att öka.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att ta fram en handlingsplan för jämställda löner,
2. Att undersöka möjligheterna till att inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool).

Till samtliga nämnder

1. Att införa avidentifierade ansökningshandlingar,
2. Att inom ordinarie verksamhetsramar arbeta med jämställdhetslyftet.

7 Investeringar



Gröna investeringar ger jobb. Genom att investera i energiomställningsåtgärder kan vi minska kommunens kostnader inom energiområdet och samtidigt skapa fler arbetstillfällen. Bland annat gör vi investeringar i vindkraft. En sådan satsning innebär både förbättrat klimat och minskade energikostnader.

Anläggning av fler cykelleder är positivt både för vardagscyklisterna och för turistverksamheten. Om fler cyklar eller åker kollektivt minskar luftföroreningarna i stadens centrala delar.

Förskolesatsningen kräver nödvändiga investeringar i förskolor och skolor. Flera av dessa behöver anläggas i innerstaden eller stadsdelarna i centrala staden. För att kommunen ska kunna leva upp till intentionerna i lokalförsörjningsprogrammet för skollokaler krävs ett större investeringsutrymme. Skolor och förskolor måste underhållas och rustas upp.

Uppsala växer. Det ställer krav på investeringar för bland annat markinköp. Idag saknar kommunen i det närmaste egen mark i attraktiva lägen. En klok politik innebär därför att kommunen utökar sitt markinnehav för att inte vara helt beroende av privata markägare.

Cirka 45 000 av Uppsalas medborgare utövar regelbundet någon form av idrott på bredd eller elitnivå. Detta tillsammans med de senaste årens stora framgångar inom ett flertal sportgrenar och idrottens betydelse för stadens attraktion kräver ett investeringsutrymme för idrottsanläggningar. För att klara det krävs ett professionellt partnerskap mellan idrottsrörelsen, näringslivet och kommunen.

Ser vi längre än till kommande år ökar behovet av kommunala investeringar. Det handlar t.ex. om spårburen kollektivtrafik, planskilda korsningar på Ostkustbanan, stationsåtgärder i Librobäck, Vänge, Bergsbrunna och Gamla Uppsala, idrottsanläggningar, naturreservat, cykelleder för att ta några exempel.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2013-2016					
		Förslag 2013	Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016
SUMMA FASTIGHETSFÖRVÄRV MEX		50	50	50	50
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
förskolor	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nytilskott	229 264	60,5 183		67
grundskolor	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nytilskott	31 144,5	162 20	200	200
gymnasium	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nytilskott	75	100	100	70
SUMMA SKOLOR		743,5	525,5	367	270
ENERGIÅTGÄRDER		50	50	50	50
SÄRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		117	123	43	43
	/varav stadshuset	80	100		
- Avgår 261 mnkr i överföringar från 2012		-261			
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		670	719	480	383
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga nytilskott	5 18	5 18	5 18	5 18
FRITID	åtgärder i befintliga nytilskott varav idrottsanläggningar samt Å-rike Fyris	12 25 25	12 50 25	12 25 25	12 25 25
GATOR	åtgärder i befintliga varav St Olof och St Pers nytilskott	50 5 20	60 5 10	60 25 10	60 25 10
STADSFÖRNYELSE		20	24	20	20
GC-VÄGAR	åtgärder i befintliga nytilskott varav GC-broar	2 18 0	2 30 9	2 18 0	2 18 0
KOLLEKTIVTRAFIK	vagnätet Resecentrum, cykelgarage Järnvägsnätet varav medfin Citybanan	16 15 18 17	20 0 26 25	25 0 26 25	25 0 26 25
HAMN/FYRISÅN		5	5	5	5
BREDBAND		2	2	2	2
VINDKRAFT		94	47	47	47
OFFENTLIG UTSMYCKNING		6	6	6	6
EJ SPECIFICERAT		15	0	10	10
SUMMA INFRASTRUKTUR		341	317	291	291
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54	54	54	54
ANSKAFFNING MASKINER					
	personbilar/ veksamhetsmaskiner	20	20	20	20
	räddningsfordon	30	25	15	15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		⁴⁹ 1193	1213	938	841
varav skattefinansierad		1143	1163	888	791

Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	37,0	62,0	37,0	37,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	204,0	202,0	201,0	201,0
Fastighetsägarnämnden	764	766	527	430
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	6,0	6,0	6,0	6,0
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	1 119	1 139	864	767
Produktionsstyrelser				
Vård- och bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	1 193	1 213	938	841

8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicyen för de helägda bolagen. I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att ska 100 procent av det skattemässiga resultatet efter finansiella poster i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av erhållet koncernbidrag i ovillkorat aktieägartillskott.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policyer. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas policy för hållbar utveckling och policy för personal, ledarskap och arbetsmiljö. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Samtliga bolag ska pröva administrativ utveckling med andra verksamheter.

Minst en praktikplats ska erbjudas per trettio medarbetare.

Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige.

Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.

Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige.

Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Därutöver ska bolaget sträva efter värdeskapande samarbete och erfarenhetsutbyte mellan koncernens olika bolag.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.



Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet och i såväl Uppsala tätort som i övriga tätorter i kommunen. Det innebär att Uppsalahem AB ska:

- , bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen.
- Erbjuda, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år).
- Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- Uppnå en nyproduktionsnivå på 500 hyreslägenheter per år samt 100 studentboenden.
- Likställa socialbidrag med inkomst vid tecknande av kontrakt.
- Renovera befintligt bostadsbestånd i syfte att minska energiförbrukningen, utveckla sociala miljöer och skapa attraktiva bostäder till rimliga hyror.
- Bolaget ska erbjuda övriga bostadsbolag att förmedla lägenheter via Uppsalahems bostadskö.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen. Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2013-2016: Driftnettot, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga reallt med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip:

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. I lagen medges utdelning från allmännyttiga kommunala bostadsföretag med ett belopp som maximalt motsvarar av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet. Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv samt bygga nya hyresrätter.

Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.)

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik i nybyggnation och upprustning och sträva efter energieffektiva lösningar som sänker energiförbrukningen till högst 80 kWh/kvm.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med reallt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen vad gäller affärsverksamheten, ingen utdelning sker av bolagets intäkter av uthyrning av bostäder

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen.

Bolaget ska på ett effektivt sätt kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser i syfte att öka Uppsalas befintliga näringsliv genom att erbjuda kreativa och flexibla lösningar vid förändrade lokalbehov.

Bolaget ska aktivt medverka för att tillgodose de små företagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå.

Bolaget ska inom ramen för detta ägardirektiv, aktivt arbeta med förvärv, utveckling och försäljning av fastigheter och löpande återrapportera genomförda eventuella fastighetsförsäljningar till moderbolaget Uppsala Stadshus AB.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Detta ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv samt effektivt utnyttjande av bolagets lokaler av olika målgrupper/nyttjare såväl offentliga förvaltningar som näringslivets aktörer.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det s.k. Viktoriaavtalet.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

För 2013-2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en arena för folkhälsa, idrott och evenemang. Arenan som besöksattraktion ska stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, turistmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader som krävs för verksamhetens bedrivande.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -1,0 mnkr 2013 samt 0 mnkr per år 2014-2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter där dansens möjligheter särskilt beaktas.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksmål, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus ska uppgå till 62,8 mnkr 2013, 64,8 mnkr 2014, 66,8 mnkr 2015 samt 68,4 mnkr 2016.

Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 63,8 mnkr 2013, 65,8 mnkr 2014, 67,8 mnkr 2015 samt 69,4 mnkr 2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 11 mnkr 2013. För åren 2014-2016 ska det egna kapitalet vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser.

Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushållsavfallstjänster. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen.

Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

9 Direktiv till produktionsstyrelserna

I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamhet, ekonomiskt resultat och avkastning.

Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser.

Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder.

Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitets- och kvalitetsperspektiv. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhandahåller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser. Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Produktionsnämnden för självstyrande kommunala skolor

Produktionsnämnden för självstyrande kommunala skolor ansvarar efter uppdrag och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens självstyrande förskolor, grundskolor och gymnasieutbildningar.

Styrning av produktionen

Kommunfullmäktiges verksamhetsövergripande styrning i form av planer, program och policyer, kapitel 6.8 om medarbetare och ledarskap samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses/nämnds ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Produktionsstyrelserna/nämnden omfattas även av övriga av kommunfullmäktige antagna policyer och program.

Direktiv

1. Respektive produktionsstyrelse ska omvandla timanställningar till tillsvidareanställningar.
2. Styrelsen för Vård & bildning ska leverera 10 mnkr till finansförvaltningen genom att minska den centrala administrationen
3. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att uppnå effektiviserings- och rationaliseringsvinster.
4. Produktionsstyrelserna ska på en eller flera enheter införa utökat medbestämmande.
5. Produktionstyrelsen för Vård & bildning ska organisera arbetet så att s.k. delade turer undviks
6. Att i samverkan med kommunstyrelsen utreda hur en organisation med självstyrande enheter inom de olika verksamheterna kan utformas.
7. Styrelsen för Vård & bildning ska hbt-certifiera minst ett äldreboende
8. Styrelsen för Vård & bildning ska utforma en avdelning/ett äldreboende för döva äldre
9. Styrelsen för Vård & bildning ska till finansförvaltningen leverera 1,6 procent för år 2013, 1,1 procent för år 2014, 0,6 procent för år 2015 samt 0,6 procent av omsättningen
10. Styrelsen för Teknik & Service ska till finansförvaltningen leverera 2,6 procent för år 2013, 2,1 procent för år 2014, 1,6 procent för år 2015 samt 1,6 procent av omsättningen

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 1

Belopp i mnkr

	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Verksamhetens intäkter	1 680	2 030	2 091	2 154	2 219
Verksamhetens kostnader	-9 975	-10 703	-11 057	-11 477	-11 955
Avskrivningar	-414	-406	-426	-444	-463
Verksamhetens nettokostnad	-8 709	-9 079	-9 391	-9 768	-10 199
Kommunalskatt	7 922	8 317	8 662	9 076	9 517
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 741	9 216	9 568	9 958	10 400
Resultat efter skatter och keu ¹⁾	32	137	176	190	201
Finansiella intäkter	103	116	128	140	152
Finansiella kostnader	-106	-117	-126	-142	-156
varav ränta pensionsskuld förändring	-29	-23	-23	-31	-35
Finansnetto	-3	-1	1	-3	-3
Resultat efter ordinära poster	29	136	177	188	198
Extraordinära poster	20	0	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	49	136	177	188	198
UPPLÄNNINGSBEHOV/AMORT	-721	-781	-748	-459	-346
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV ²⁾	175	184	191	199	208
Skilnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-126	-48	-14	-12	-10
1) keu = kommunalekonomisk utjämning					
2) 2 procent av skatter o keu					
RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU	0,6%	1,5%	1,9%	1,9%	1,9%
Befolkning per 31/12	202 400	204 800	207 200	209 600	211 900
Resultatmål kronor per invånare	864	900	924	950	982
Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)	242	663	857	895	934
Självinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016	48%				

FLÖDESSCHEMA - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 3

Belopp i mnkr

TILLFÖRDA MEDEL	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunalskatt	7 922	8 317	8 662	9 076	9 517
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Specialdestinerade statsbidrag	480	320	330	340	350
Ränteintäkter	103	116	128	140	152
Verksamheternas externa intäkter	1 200	1 710	1 761	1 814	1 869
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	10 524	11 362	11 786	12 252	12 771

ANVÄNDA MEDEL I DRIFTBUDGETEN					
Verksamhetens kostnad	-10 004	-10 726	-11 080	-11 508	-11 990
Räntekostnader, externt	-77	-94	-103	-112	-120
Övriga kostnader	0	0	0	0	0
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-10 081	-10 820	-11 183	-11 620	-12 110

MEDEL TILLFÖRDA FR ÅRETS VERKSAMH	443	542	603	632	661
-----------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----

FÖRÄNDRING AV BALANSPOSTER					
Förändring av likvida medel/värdepapper	0	0	0	0	0
Förändring fordringar/skulder exkl lån 4)	-174	-180	-188	-203	-216
SUMMA FÖRÄNDR B/R POSTER	-174	-180	-188	-203	-216

NETTOFIN FR ÅRETS VERKSAMHET	269	362	415	429	445
------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----

Nettoinvesteringar	990	1 193	1 213	938	841
Pågående invest från 2012		261			
Försäljningar	0	50	50	50	50
S:A NETTOINVESTERINGAR (inkl försäljn)	-990	-1 143	-1 163	-888	-791

FINANSIERINGSUNDER-/ÖVERSKOTT	-721	-781	-748	-459	-346
-------------------------------	------	------	------	------	------

UPPTAGNA/AMORT LÅN	-721	-781	-748	-459	-346
--------------------	------	------	------	------	------

S:A ANVÄNDA MEDEL INKL UPPLÅN/AMORT	-10 524	-11 362	-11 786	-12 252	-12 771
-------------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------

Nettolåneskuld kommunen	644	-137	-884	-1 343	-1 689
4) Slutavräkning skatteintäkter o fastighetsavgift	0	0	0	0	0
4) Pensionskostnad (individuell del)	-194	-180	-188	-203	-216
4) Övrigt	20	0	0	0	0

Självfinansieringsgrad/investeringar (kassaflöde)	27,2%	46,3%	38,4%	51,0%	58,9%
Målsättning - självfinansieringsgrad	75%	75%	75%	75%	75%
Låneskuld (netto) - kronor per invånare	3 182	-667	-4 268	-6 410	-7 973

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016								Bilaga 4	
Vänsterpartiet									
	2)	3)	4)	KF					
(belopp i tkr)	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016	
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	265 987	270 934	277 918	286 602	
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270	
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317	
UPPDRAGSNÄMNDER:									
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 478 702	3 620 500	3 792 466	3 978 525	
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 335 718	1 323 177	1 326 009	1 359 789	
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 105 286	1 131 096	1 167 501	1 209 344	
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 621	447 098	460 275	478 876	
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 807 152	1 864 415	1 940 227	2 037 679	
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	178 512	182 979	188 947	196 121	
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	191 617	222 808	232 052	241 372	
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	321 968	332 401	343 929	357 576	
Fastighetsägarnämnd				59 711	14 074	14 392	14 827	15 355	
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	23 607	24 220	25 045	26 024	
Miljö- o hälsoskyddsnämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	18 977	19 471	20 135	20 924	
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0					
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	130 742	134 209	138 856	144 359	
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 464	10 617	10 860	11 169	
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391						
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306						
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715						
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593						
Ofördelat				0	-21 111	-22 384	-23 863	-25 525	
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778	
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	3,2%	3,0%	3,5%	4,3%	
				KF					
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016	
VERKSAMHETSOMRÅDE									
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	70 536	74 963	73 198	75 279	
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	493 833	508 863	526 519	547 425	
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	462 450	499 652	518 575	539 627	
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 145 399	4 260 191	4 417 989	4 611 102	
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750	
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	150 218	153 590	153 432	158 852	
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	1 487	525	-455	-1 471	
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	144 227	146 602	149 952	154 214	
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778	
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	3,2%	3,0%	3,5%	4,3%	
<i>Befolkning per 31/12</i>	<i>194 751</i>	<i>197 787</i>	<i>200 001</i>	<i>202 700</i>	<i>204 800</i>	<i>207 200</i>	<i>209 600</i>	<i>211 900</i>	
<i>Kronor per invånare;</i>									
Politisk verksamhet	363	378	393	389	344	362	349	355	
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 411	2 456	2 512	2 583	
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 258	2 411	2 474	2 547	
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 241	20 561	21 078	21 761	
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 710	18 994	19 449	20 074	
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	733	741	732	750	
Affärsverksamhet	976	904	17	17	7	3	-2	-7	
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	704	708	715	728	
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 410	46 235	47 308	48 791	
<i>Förändring per invånare i procent</i>	<i>-0,1%</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,9%</i>	<i>0,8%</i>	<i>2,2%</i>	<i>1,8%</i>	<i>2,3%</i>	<i>3,1%</i>	
1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr									
2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.									
3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.									
4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigering av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn									
4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten									

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

Bilaga 5

Vänsterpartiet

2 013	Oförd	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	FHN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
1. Politisk verks	-7 239	48 518	263	297	1 651	1 948	1 667	3 666	1 587	931	1 256	938	1 502	1 299	928	856	10 467	70 536
2. Infrastruktur	0	59 963	0	0	0	4 151	0	0	0	0	1 823	255 576	2 068	22 319	18 045	129 888	0	493 833
3. Kultur och fritid	0	6 664	0	0	85 608	1 598	0	650	0	168 261	188 538	3 000	8 131	0	0	0	0	462 450
* Förskola	0	0	0	0	1 265 466	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 265 466
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	0	1 877 656	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 878 563
* Skolbarnsomsorg	0	0	0	0	207 553	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	207 553
* Förskoleklass	0	0	0	0	146 566	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146 566
* Grundskola	0	0	0	0	1 523 537	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 524 444
* Obl. Särskola	0	0	0	0	87 129	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	87 129
* Gymnasieskola	0	0	0	0	0	724 131	0	0	0	0	0	364	0	0	0	0	0	724 495
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	0	64 275	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 275
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	0	125 471	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 471
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	0	3 230 251	913 877	0	0	0	0	0	1 271	0	0	0	0	0	4 145 399
5. Vård och omsorg																		
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	0	1 795 992	0	0	0	0	0	0	0	0	1 795 992
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	0	0	0	0	1 635 500	0	0	0	0	0	0	0	0	1 635 500
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	0	111 958	0	0	0	0	0	0	0	0	111 958
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	0	48 534	0	0	0	0	0	0	0	0	48 534
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	0	161 192	0	984 676	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 145 868
* Enl. SoL o HSL	0	0	0	0	13 972	0	316 252	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	330 225
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	147 219	0	642 926	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	790 145
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	25 498	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25 498
* Färdtjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 118	0	0	0	0	0	58 118
Individ och familjeoms.																		
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	6 000	0	0	0	0	0	117 362	0	9 572	0	0	0	0	0	0	0	0	132 934
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	0	424 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	424 987
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	0	263 926	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	263 926
Familjerätt	0	0	0	0	0	0	1 581	8 318	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 900
S:a vård och omsorg	6 000	0	0	0	161 192	263 926	1 103 619	433 305	1 805 564	0	0	58 118	0	0	0	0	0	3 831 725
6. Särskilt riktade ins.																		
* Flyktningmottagning	0	0	0	0	0	15 975	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15 975
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	0	134 244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	134 243
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	0	150 218	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	150 218
7. Affärsverksamhet																		
* Övrig affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
7. Affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
8. Kommunledn. gem.verks	-17 885	150 842	0	0	0	0	0	0	0	9 320	0	0	1 963	-11	4	-3	-3	144 227
SUMMA	-21 111	265 987	263	297	3 478 702	1 335 718	1 105 286	437 621	1 807 152	178 512	191 617	321 968	14 074	23 607	18 977	130 742	10 464	9 299 876

Specifikation - Pedagogisk verksamhet 2013-2016							Bilaga 6	
Vänsterpartiet								
(belopp i tkr)	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan	Plan	Plan	
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
Pedagogisk verksamhet:								
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 220 661	1 265 462	1 309 133	1 351 116	1 394 512	
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	147 575	207 553	219 368	231 130	244 847	
Förskoleklass	124 066	129 667	120 330	146 566	158 540	157 077	167 818	
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 528 424	1 524 440	1 590 272	1 695 711	1 797 099	
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	82 205	87 129	90 891	96 918	102 712	
Gymnasieskola	746 322	749 761	718 517	724 493	701 345	692 074	704 312	
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	72 333	64 275	62 222	61 399	62 485	
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	122 619	125 470	128 402	132 536	137 287	
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	9 455	0	0	0	0	
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 145 388	4 260 172	4 417 961	4 611 073	
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	1,0%	3,1%	2,8%	3,7%	4,4%	
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	200 200	202 801	207 203	209 698	211 904	
Kronor per invånare	19,2	19,7	20,1	20,441	20,560	21,068	21,760	
<i>Volymer/snittpris, kr</i>								
Fsk/b-sorg 1-5 år, serv grad 88 %	10 192	10 596	11 021	11 218	11 408	11 462	11 534	
serv grad 2013: 89% 2014: 90%	103,8	109,7	110,8	112,8	114,8	117,9	120,9	
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 950	20 337	20 925	21 619	22 319	
	87,2	89,7	90,0	92,4	94,1	96,4	99,0	
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	210	185	190	195	205	
	350,8	412,6	391,5	471,0	478,4	497,0	501,0	
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 289	7 016	6 718	6 447	6 295	
	96,0	99,0	98,6	103,3	104,4	107,3	111,9	
Gy särskola	202	192	210	180	170	160	160	
	318,6	357,7	344,4	357,1	366,0	383,7	390,5	
<i>Procentuell förändring per bam/elev</i>								
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	1,4%	1,8%	1,7%	2,7%	2,6%	
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	0,7%	2,6%	1,8%	2,5%	2,7%	
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	1,9%	20,3%	1,6%	3,9%	0,8%	
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	2,9%	4,8%	1,1%	2,8%	4,2%	
Gy särskola	1,5%	12,3%	1,8%	3,7%	2,5%	4,8%	1,8%	
<i>Befolkning per 31/12</i>								
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 715	12 673	12 679	12 793	12 838	
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 318	20 778	21 452	22 175	22 872	
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 524	9 156	8 735	8 427	8 339	

Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016

Bilaga 7

Vänsterpartiet	Bokslut	Bokslut	KF Budget	Budget	Plan		
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Vård och omsorg:							
<i>Äldre</i>	1 522 382	1 621 286	1 708 080	1 795 992	1 853 009	1 928 468	2 025 511
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 609 466	1 635 500	1 685 115	1 751 967	1 839 701
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	66 218	111 958	117 121	123 125	129 619
Förebyggande	47 666	45 944	32 397	48 534	50 773	53 375	56 191
<i>Funktionsnedsatta</i>	1 041 998	1 069 839	1 108 181	1 145 868	1 172 373	1 209 682	1 253 841
SoL o HSL	280 071	290 718	290 370	330 225	337 917	348 759	361 331
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 853	790 145	808 363	833 989	864 610
Förebyggande	28 399	24 755	31 957	25 498	26 094	26 934	27 900
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 118	59 664	61 734	64 185
<i>Individ o familjeomsorg</i>	800 287	833 835	785 963	821 847	840 344	866 239	899 379
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	120 738	132 800	135 903	140 279	145 308
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	411 978	424 987	434 212	447 030	465 140
Ekonomiskt bistånd	286 952	298 645	253 247	264 060	270 230	278 931	288 931
varav försörjningsstöd	210 987	210 987	205 064				
<i>Familjerätt</i>	9 644	9 654	11 072	9 900	10 117	10 420	10 835
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	4,2%	2,7%	3,6%	4,3%
	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan		
ÅLDERSINDELNING	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,9%	15,5%	15,4%	15,3%	15,3%
<i>Befolkning 0-20 år</i>	554 604	580 249	585 992	594 497	607 401	625 332	650 666
<i>Befolkning per 31/12</i>	48 201	48 240	48 610	48 426	48 760	49 078	49 655
<i>Kronor per invånare 0-20 år</i>	11 506	12 028	12 055	12 276	12 457	12 742	13 104
<i>Förändr % kronor/inv 0-20 år</i>		4,5%	0,2%	1,8%	1,5%	2,3%	2,8%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	165 812	161 192	164 691	169 552	176 421
SBN	403 573	422 921	420 180	433 305	442 711	455 779	474 245
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	35,7%	35,8%	35,7%	35,6%	35,3%
<i>Befolkning 21-64 år</i>	1 290 456	1 323 785	1 313 446	1 373 545	1 405 638	1 450 899	1 502 915
<i>Befolkning per 31/12</i>	120 428	121 375	122 606	123 654	124 709	125 849	126 758
<i>Kronor per invånare 21-64 år</i>	10 716	10 907	10 713	11 108	11 271	11 529	11 857
<i>Förändr % kronor/inv 21-64 år</i>		1,8%	-1,8%	3,7%	1,5%	2,3%	2,8%
VFN + (KS tom 2010)	1 002 622	1 025 270	1 060 199	1 103 619	1 129 405	1 165 771	1 207 565
UAN + ofördel	287 834	298 515	253 247	269 926	276 233	285 127	295 349
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	46,6%	47,1%	47,3%	47,6%	47,9%
<i>Befolkning 65 år och äldre</i>	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 805 564	1 862 805	1 938 579	2 035 985
<i>Befolkning per 31/12</i>	29 158	30 386	31 484	32 721	33 734	34 671	35 491
<i>Kronor per invånare 65+ år</i>	52 447	53 662	54 436	55 181	55 220	55 914	57 366
<i>Förändr % kronor/inv 65+år</i>		2,3%	1,4%	1,4%	0,1%	1,3%	2,6%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 805 564	1 862 805	1 938 579	2 035 985
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,8%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
<i>Färdtjänst</i>	55 756	56 967	65 158	58 118	59 664	61 734	64 185
<i>Befolkning per 31/12</i>	197 787	200 001	202 700	204 801	207 203	209 598	211 904
<i>Kronor per invånare</i>	17 342	17 958	18 147	18 710	18 993	19 449	20 074
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	4,2%	2,7%	3,6%	4,3%

Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016								Bilaga 8
Vänsterpartiet			Tidigare beslut	2012	2013	2014	2015	2016
	Verksamhet	Nämnd						
Politisk verksamhet	1							
Budget 2012 KF beslut				78 917				
Beräknad bas					81 097	70 536	74 963	73 198
Kommunbidrag inkl. beslut					70 536	74 963	73 198	75 279
Summa beslut Politisk verksamhet	1			100	-10 561	4 427	-1 765	2 080
Summa Tillägg/avdrag					-10 106	3 400	-3 400	0
Förstärkning revisionen för 2012	VE 2012	KS			-1 000			
Allmänna val och EU val 2014	VE 2011-2012	VLN				3 400	-3 400	
Sänkn pol.arvoden K-råd		KS			-1 820			
Sänkn ordförande arvoden		Oförd			-2 286			
Sänkt reseresättning		Oförd			-5 000			
Sänkt Po pålägg					-455	-235	-221	0
Volymförändring					0	0	0	0
Pris och löneuppräknig					1 602	1 622	2 004	2 269
Effektivisering					-1 602	-361	-147	-189
Infrastruktur, stadsutv, skydd								
Budget 2012 KF beslut				458 081				
Beräknad bas					494 307	493 833	508 863	526 519
Kommunbidrag inkl. beslut					493 833	508 863	526 519	547 425
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2			8 145	-474	15 029	17 656	20 907
Summa Tillägg/avdrag					-5 500	1 900	0	0
Garanti brukaravgift Dalabanan	VE 2011	GSN				1 900		
Kapitalkostnader resecentrum	VE 2013	GSN			11 000			
Sänkt internränta	VE 2013	GSN			-18 500			
Ombudgetering GIS	VE 2013	KS			-3 827			
Ombudgetering GIS	VE 2013	PBN			3 827			
Vinterväghållning/gata/gc/park		GSN			10 000			
Höjda pakeringsavgifter		GSN			-5 000			
Energieffektivisering		GSN			-3 000			
Sänkt Po pålägg					-3 186	-1 594	-1 593	0
Volymförändring					5 861	5 787	5 894	5 778
Pris och löneuppräknig					10 003	11 491	14 413	16 501
Effektivisering					-7 653	-2 556	-1 058	-1 372

Fritid och kultur							
Budget 2012 KF beslut				424 722			
Bokslut 2011							
Beräknad bas				426 516	462 450	499 652	518 575
Kommunbidrag inkl. beslut				462 450	499 652	518 575	539 627
Summa beslut Fritid och kultur	3		19 850	35 935	37 202	18 923	21 052
Summa Tillägg/avdrag				33 050	26 050	1 500	0
"Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN		-250	-250		
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN			7 100		
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2009, 2013	IFN			15 000		
Kultur, bl.a. Gottsunda kulturcentrum		KTN		3 500			
Föreningsrådet		IFN		500			
Kultur Fria grupper/studieförbund		KTN		5 000			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN		1 300	4 200	1 500	
Sänkta avgifter Fyrishov		IFN		6 000			
Kommunal musikskolan		BUN		4 000			
Förebyggande arbete barn/unga + daglägerverksamhet		BUN		7 000			
Förebyggande arbete barn/unga		KTN		3 000			
Förebyggande arbete barn/unga		IFN		3 000			
Sänkt Po pålägg				-2 984	-1 565	-1 569	0
Volymförändring				3 847	4 372	5 876	6 138
Pris och löneuppräknig				8 602	10 731	14 155	16 266
Effektivisering				-6 581	-2 387	-1 039	-1 352
Pedagogisk verksamhet							
Budget 2012 KF beslut				4 022 118			
Beräknad bas				4 066 552	4 145 399	4 260 191	4 417 989
Kommunbidrag inkl. beslut				4 145 399	4 260 191	4 417 989	4 611 102
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4		56 000	78 847	114 792	157 798	193 112
Summa Tillägg/avdrag				22 026	24 400	0	0
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)		BUN		14 000	14 400		
Förskola ökad personaltätet		BUN		12 700			
30 timmars förskola till arbetslösa och föräldralediga		BUN			10 000		
Modersmålsstöd förskola		BUN		3 000			
Skolbarnsomsorg		BUN		3 000			
Gymnasieskola kvalitet		UAN		5 000			
Skolskjutsar		BUN		-7 000			
Avskaffa vårdnadsbidrag		BUN		-8 674			
Sänkt Po pålägg				-26 745	-13 341	-13 367	0
Summa Volymförändring				30 873	29 073	59 105	65 675
<i>Förskola</i>				<i>13 372</i>	<i>727</i>	<i>11 804</i>	<i>4 855</i>
<i>Skolbarnsomsorg</i>				<i>7 097</i>	<i>8 635</i>	<i>6 600</i>	<i>6 950</i>
<i>Förskoleklass</i>				<i>7 547</i>	<i>9 677</i>	<i>-4 972</i>	<i>6 103</i>
<i>Grundskola</i>				<i>32 197</i>	<i>42 786</i>	<i>67 562</i>	<i>51 722</i>
<i>Obl särskola</i>				<i>1 832</i>	<i>2 445</i>	<i>3 861</i>	<i>2 956</i>
<i>Gymnasieskola</i>				<i>-29 595</i>	<i>-33 313</i>	<i>-24 730</i>	<i>-7 227</i>
<i>Gymnasiesärskola</i>				<i>-2 644</i>	<i>-2 955</i>	<i>-2 194</i>	<i>-641</i>
<i>Vuxenutbildning</i>				<i>1 068</i>	<i>1 070</i>	<i>1 174</i>	<i>957</i>
Pris och löneuppräknig				81 949	96 013	120 940	138 994
Effektivisering				-29 256	-21 352	-8 880	-11 557

Vård och omsorg							
Budget 2012 KF beslut				3 678 455			
Beräknad bas				3 730 884	3 831 725	3 935 507	4 076 543
Kommunbidrag inkl. beslut				3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Summa beslut Vård och omsorg	5		103 000	100 841	103 783	141 036	177 207
Summa Tillägg/avdrag				40 500	0	0	0
Äldreboenden		ÄLN		19 000			
Funktionsneds. Boende LSS		NHO		12 000			
Arbetsmiljö IFO , SBN,UAN,NHO för senare fördelning		Ofördel		6 000			
Hab-ersättning		NHO		2 000			
Kvinnofrid		NHO		1 500			
Sänkt Po pålägg				-24 683	-12 324	-12 334	0
Summa Volymförändring				37 316	46 741	49 970	59 646
Vård o oms äldre SoL, HSL				19 103	26 693	29 126	38 152
SOL, HSL funktionsneda stta				2 954	3 012	3 290	2 780
Insatser LSS o LASS				9 842	9 967	10 249	9 638
Färdtjänst				685	681	691	677
IFO, vuxna				1 066	1 133	1 242	1 013
IFO, barn och ungdom				1 378	2 931	2 832	5 256
IFO, ekonomiskt bistånd				2 247	2 253	2 470	2 015
Familjerätt				40	71	70	115
Pris och löneuppräknig				75 364	89 205	111 593	128 222
Effektivisering				-27 657	-19 838	-8 194	-10 661
Särskilt riktade insatser							
Budget 2012 KF beslut				133 447			
Beräknad bas				139 520	150 218	153 590	153 432
Kommunbidrag inkl. beslut				150 218	153 590	153 432	158 852
Summa beslut Särskilt riktade insatser	6		-13 000	10 699	3 372	-158	5 420
Summa Tillägg/avdrag				9 940	0	-5 000	0
Feriejobb		UAN		15 300			
Omvandla FAS 3 till praktik med lön		UAN		5 000		-5 000	
Avskaffa samverksanslösningar		UAN		-5 136			
Avskaffa samverksanslösningar		KS		-5 224			
Sänkt Po pålägg				-969	-481	-464	0
Summa Volymförändring				1 067	1 145	1 256	988
Flykting mottagande				0	0	0	0
Arbetsmarknad				1 067	1 145	1 256	988
Pris och löneuppräknig				2 812	3 481	4 336	4 787
Effektivisering				-2 151	-774	-285	-355
Affärsverksamhet							
Budget 2012 KF beslut				3 481			
Bokslut 2011							
Beräknad bas				3 451	1 487	525	-455
Kommunbidrag inkl. beslut				1 487	525	-455	-1 471
Summa beslut Affärsverksamhet	7		0	-1 963	-962	-980	-1 016
Summa Tillägg/avdrag				-2 000	-1 000	-1 000	-1 000
Vindkraftverk		Oförd		-2 000	-1 000	-1 000	-1 000
Sänkt Po pålägg				-10	-2	1	0
Summa Volymförändring				30	13	5	-3
Pris och löneuppräknig				70	35	15	-14
Effektivisering		69		-53	-8	-1	1

Kommunledning och gemensam verksamhet							
Budget 2012 KF beslut			211 304				
Bokslut 2011							
Beräknad bas			213 607	144 227	146 602	149 952	
Kommunbidrag inkl. beslut			144 227	146 602	149 952	154 214	
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8		-8 350	-69 380	2 375	3 350	4 262
Summa Tillägg/avdrag			-68 450	250	0	0	
<i>Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN</i>		KS	250	250			
Sänkt internränta		FHN	-43 700				
Besparing administration		Oförd	-10 000				
Heltid till alla som vill		Oförd	-10 000				
Kvinnolöner		Oförd	2 000				
Energieffektivisering		FHN	-7 000				
Sänkt Po pålägg			-931	-459	-454	0	
Summa Volymförändring			0	0	0	0	
Pris och löneuppräknig			4 277	3 323	4 105	4 649	
Effektivisering			-4 277	-739	-301	-387	
Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden , Namngivningsnämnden							
Budget 2012 KF beslut			9 010 524				
BAS för beräkning			9 155 933	9 299 876	9 579 893	9 915 754	
Beslut			143 943	280 017	335 861	423 024	
varav Tillägg/avdrag/justering		165 745	19 460	55 000	-7 900	-1 000	
varav Sänkt Po pålägg			-59 962	-30 000	-30 000	0	
varav Volymförändring			78 994	87 130	122 107	138 222	
varav Pris och löneuppräknig			184 679	215 901	271 561	311 673	
varav Effektivisering			-79 228	-48 015	-19 907	-25 871	
Totalt kommunbidrag			9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778	
Summa beslut i KF budget 2013-2016							
Fördelat på verksamheter		2012	2013	2014	2015	2016	
<i>Politisk verksamhet</i>	1	100	-10 561	4 427	-1 765	2 080	
<i>Infrastruktur, skydd mm</i>	2	8 145	-474	15 029	17 656	20 907	
<i>Fritid o kultur</i>	3	19 850	35 935	37 202	18 923	21 052	
<i>Pedagogisk verksamhet</i>	4	56 000	78 847	114 792	157 798	193 112	
<i>Vård och omsorg</i>	5	103 000	100 841	103 783	141 036	177 207	
<i>Särskilda insatser</i>	6	-13 000	10 699	3 372	-158	5 420	
<i>Affärsverksamhet</i>	7	0	-1 963	-962	-980	-1 016	
<i>Kommunledning o gem verksamhet</i>	8	-8 350	-69 380	2 375	3 350	4 262	
Summa per verksamhet nya beslut		165 745	143 943	280 017	335 861	423 024	



Nr 119. Överföring av verksamheten i GUC AB till Uppsala kommun samt frågan om avveckling av GUC AB
KSN-2011-0379

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att genom aktieägartillskott täcka underskotten i Grafiskt Utbildningscenter AB (GUC AB) med tillhörande dotterbolag med högst 15 miljoner kronor,

att godkänna inkrämsöverlåtelse av GUC AB:s tillgångar till Uppsala kommun att ske senast per den 30 juni 2012 enligt föredragningen,

att i samband med överlåtelsen överlämna skolhälsovårdsjournalerna avseende elever vid GUC AB till styrelsen för vård och bildning i enlighet med 15 § arkivlagen, samt

att villkora ovanstående beslut med att Uppsala kommun ska äga samtliga aktier i GUC AB.

Anmäls att kommunstyrelsen, under förutsättning av beslut enligt ovan kommunstyrelsen för egen del beslutat

att uppdra till kommunledningskontoret att återkomma med förslag på hur GUC AB ska hanteras efter det att inkrämsöverlåtelsen genomförts.

Ilona Sztamari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig i form av särskilt yttrande enligt *bilaga A*.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnson (MP), Ilona Sztamari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Dessutom närvarande: Simone Falk (M)

Sammanfattning

GUC AB är ett delägt kommunalt bolag som bedriver gymnasieundervisning. Uppsala kommun äger per 1 maj 2012 nära 93 procent av aktierna i bolaget. Den nya skollagen som trädde i kraft 1 juli 2011 medger inte kommuner att bedriva skolverksamhet i hel- eller delägt bolag. Lagen ger kommuner dispens i ett år från lagstiftningens införande att möta de förändrade villkoren, dvs. till och med den 30 juni 2012.

GUC AB har sedan 2009 successivt byggt upp ett negativt resultat i verksamheten främst beroende på ett vikande elevunderlag. Bolaget har under de senaste åren löpande anpassat sin kostnadsmassa för att möta ett minskande elevunderlag.

För att både möta den förändrade skollagen och vara en ansvarsfull ägare har kommunfullmäktige i maj 2011 beslutat att förvärva de övriga aktieägarnas aktieposter.

I det nu aktuella förslaget föreslås i ett första steg kommunkoncerninterna transaktioner mellan två skilda juridiska personer, Uppsala kommun och GUC AB. För att säkra en fortsatt verksamhet som hittills bedrivits av GUC AB föreslås att Uppsala kommun förvärvar verksamheten genom en inkrämsöverlåtelse, innebärande att all verksamhet övergår till kommunen och därvid blir en del av den verksamhet som styrelsen för vård och bildning bedriver. Bolagskoncernen, GUC AB med dotterbolag, som inte längre bedriver någon verksamhet kan i ett senare skede förvärfvas av Uppsala Stadshus AB. Den prövning som ska

göras inför ett sådant beslut är dels om det går att tillvarata värdet i de ackumulerade negativa resultaten hos GUC AB dels om det i stadshuskoncernen finns behov av ett registrerat bolag.

Ärendet

Bakgrund

GUC AB, med dotterbolagen GUC Media AB och GUC Teknik AB, är ett delägt kommunalt bolag som bedriver gymnasieutbildning i Uppsala kommun. GUC AB anmälde 2010 att bolaget stod inför ett minskat elevunderlag och stora ekonomiska bekymmer på grund av svårigheter att anpassa verksamheten till lägre elevvolym. Även utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN) såg problematiskt på situationen då nämnden garanterar bolaget ersättning för en viss minsta elevvolym. Kommunfullmäktige beslutade i oktober 2010 om åtgärder som syftade till att underlätta för GUC AB att parera ett minskat elevunderlag.

Det ekonomiska läget i bolaget försämrades under 2010 och 2011. I maj 2011 gav kommunfullmäktige med anledning av detta kommunstyrelsen i uppdrag att förvärva samtliga aktier i GUC AB. Vid den tidpunkten ägde Uppsala kommun ca 67 procent av aktierna. Skälet till fullmäktiges beslut var att GUC AB:s ekonomiska situation var mycket problematisk och Uppsala kommun den enda aktieägaren som var beredd att ekonomiskt garantera verksamhetens fortsättning. Kommunstyrelsen beslutade för egen del i samma ärende att uppdra till kommunledningskontoret att utreda framtida möjligheter för verksamheten under förutsättning att kommunen äger samtliga aktier.

Den 1 juli 2011 förändrades skollagen på flera punkter. En av förändringarna var att kommuner inte kan äga (helt eller delvis) skolor i bolagsform. Skollagen ger kommuner ett år att förändra sitt ägande för att möta ovanstående restriktion, dvs. till 30 juni 2012. Konsekvensen för GUC AB är att bolaget inte kan bedriva skolverksamhet så länge Uppsala kommun är delägare i bolaget. Under hösten genomfördes flera ägarsamråd för att sondera möjligheterna

för GUC AB:s utveckling. Ingen annan ägare och finansiär till GUC AB än Uppsala kommun har framträtt.

I november 2011, efter diskussioner mellan GUC AB:s olika ägare, tog UAN och styrelsen för vård och bildning initiativ till en avsiktsförklaring som innebär att verksamheten i GUC AB övergår till vård och bildning per den 1 juli. I avsiktsförklaringen garanteras att elever som går på GUC AB:s utbildningar får avsluta sina gymnasiestudier vid skolan samt att GUC AB:s profil behålls kommande år.

Efter att avsiktsförklaringen deklarerats sålde merparten av minoritetsägarna sina aktier till Uppsala kommun, som per den 1 maj 2012 ägde 92,7 procent.

Föredragning

Kommunledningskontoret har i samarbete med GUC AB och vård och bildning under första tertialet 2012 arbetat med en lösning för att uppnå såväl kommunfullmäktiges beslut 2011 som intentionsavtalet mellan UAN och vård och bildning.

Utgångspunkten för lösningen vilar på kommunfullmäktiges bedömning från 2010 att den fastighet som GUC AB bedriver sin verksamhet i är modern och belägen i ett område som inom en 10-års period kommer att ha en stor befolkningsökning. Det är därför av strategisk betydelse att behålla fastigheten som skolbyggnad. Fastigheten finns därför sedan 1 januari 2012 i kommunens internhyressystem.

Kommunledningskontorets bedömning är att Uppsala kommun bör överta verksamheten från det majoritetsägda bolaget GUC AB och att verksamheten därvid övergår till att bedrivas av vård och bildning. Övertagandet sker genom en så kallad inkrämsöverlåtelse där all verksamhet, utrustning och medarbetare överförs till Uppsala kommun. Överlåtelsen bör ske snarast efter kommunfullmäktiges godkännande, dock senast den 30 juni, då GUC AB per den 1 juli förlorar sina tillstånd att bedriva gymnasieverksamhet på grund av den nya

skollagen i kombination med Uppsala kommuns ägande.

Ovanstående förfarande där verksamheten övergår till Uppsala kommun kräver inte några nya tillstånd från skolinspektionen då kommuner enligt skollagen är huvudman för bland annat gymnasieskolan. Inkråmsöverlåtelsen infriar därför såväl kommunfullmäktiges beslut från 2011 som intentionsavtalet mellan UAN och styrelsen för vård och bildning.

Beträffande medarbetarna på GUC innebär verksamhetens övergång till kommunen att de behandlas som vid en verksamhetsövergång. Samtliga medarbetare med anställning i bolaget övergår därför till att få anställning i Uppsala kommun. Övergången följer regelverket för verksamhetsövergång i lagen om anställningsskydd och medbestämmandelagen, vilket bland annat betyder att medarbetarna får tillgodoräkna sig sin anställningstid hos GUC AB och att motsvarande kollektivavtalade villkor garanteras.

GUC AB har under första tertialen tillsammans med vård och bildning förberett för ett övertagande av verksamheten och att vård och bildning står som huvudman för GUC AB:s utbildningsverksamhet från och med höst-terminen 2012. De flesta avtal som GUC AB har med externa leverantörer har sagts upp från och med halvårsskiftet 2012 eller utgången av 2012 för att möjliggöra att vård och bildning inför sina system och därmed successivt inlemmar GUC AB:s verksamhet i sin egen.

Inkråmsöverlåtelsen innebär att Uppsala kommun köper själva verksamheten från bolaget med tillhörande inventarier och verksamhetsrelaterade födringar. GUC AB har idag lån hos Uppsala kommun som bolaget kan lösa i samband med inkråmsöverlåtelsen och det aktieägartillskottet som bolaget föreslås erhålla.

En inkråmsöverlåtelse innebär även att skolhälsovårdsjournalerna överförs till den nya huvudmannen, styrelsen för vård och bildning. Journalerna är att betrakta som allmänna

handlingar då Uppsala kommun har ett rättsligt bestämmande inflytande över GUC AB. Eftersom en överföring av journalerna från GUC AB är att betraktas som avhändande av allmän handling krävs ett särskilt beslut av kommunfullmäktige.

GUC AB har för närvarande upparbetade förluster på 6,3 miljoner kronor. Förlusterna överstiger aktiekapitalet varför det finns ett negativt eget kapital som måste återställas för att avvärja likvidationsrisken. Återställande av det egna kapitalet föreslås genom aktieägars-tillskott från Uppsala kommun som huvud-ägare. Uppsala kommun är dessutom den part som finansierat den löpande verksamheten i bolagen genom att tillhandahålla en kredit inom ramen för kommunens koncernkontosystem. Kommunen bär således redan idag den risk som finns i bolaget.

Efter inkråmsöverlåtelsen återstår ett bolag med ett hyresåtagande i en fastighet. Hyreskontraktet löper ut först vid halvårsskiftet 2017. Bolaget fick av kommunfullmäktige i oktober 2010 i uppdrag att söka vägar att frångå sig hyresåtagandet. Bolaget har arbetat för att verkställa kommunfullmäktiges uppdrag och innebär att fastigheten vidareuthyrs under kontraktperioden men med ett lägre kontraktvärde, som på hela perioden återstående hyresperioden beräknas uppgå till 3 miljoner kronor. Detta belopp måste tas upp som en ansvarsförbindelse för bolaget och kommer därigenom att belasta det egna kapitalet. Underskottet i GUC AB växer därigenom till ca 9,3 miljoner kronor. Detta belopp måste bolaget få täckning för vilket föreslås ske genom att bolaget från Uppsala kommun får ett aktieägartillskott.

Det bolaget som återstår efter inkråmsöverlåtelsen föreslås bli föremål för en fördjudad genomgång där det särskilt ska prövas om bolaget ska förvärvas av Uppsala Stadshus AB för att bli se om det går att återvinna värdet i de skattemässiga underskott som bolaget har.

Ekonomiska konsekvenser

De föreslagna åtgärderna säkerställer fortsatt verksamhet vid skolan för de elever som går där. Uppsala kommun som huvudägare måste tillskjuta enligt nuvarande kalkyl 15 miljoner kronor för att säkerställa detta. Den inkrämsöverslåtelse som görs sker till bokförda värden vilket innebär att GUC AB får en ersättning som inte påverkar bolagets ekonomiska ställning. Uppsala kommun, genom styrelsen för vård och bildning, får tillgångar till ett värde som kan motiveras i den verksamhet som övertas från bolaget.

Bilaga A

V-reservation

För mer än tio år sedan (februari 2001) motionerade Vänsterpartiet om att GUC:s verksamhet skulle föras över i förvaltningsform. Vi hade gärna sett att dagens beslut fattats redan då.

**Nr 120. Utnyttjande av option för
att förvärva fastigheterna Kungs-
ängen 24:11 och Boländerna 27:3
KSN-2012-0636**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att förvärva fastigheterna Kungsängen 24:11 och Boländerna 27:3 genom att antingen köpa fastigheterna eller förvärva kommanditbolaget Förvaltningsbolaget Upphall KB, fd Förvaltningsbolaget Upphall HB, varvid det faller på optionsgivaren att avgöra hur förvärvet ska genomföras,

att förvärvet sker genom att påkalla den köpoption som gäller per 2012-12-31,

att köpeskillingen för fastigheterna/kommanditbolaget uppgår till 116 050 843 kronor enligt köpoptionen, samt

att i det fall fastighetsförvärvet sker genom köp av kommanditbolaget ska Uppsala kommun vara komplementär och Uppsala stadshus AB kommanditdelägare i det förvärvade kommanditbolaget.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Sztatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Dessutom närvarande: Simone Falk (M).

Ärendet

Uppsala kommun hyr rubricerade fastigheter från 1 januari 2003 till och med 31 december 2027. Till hyresavtalet, *bilaga 1*, finns ett optionsavtal knutet, *bilaga 2*, vilket ger Uppsala kommun rätten att till förutbestämt belopp förvärva fastigheterna av Förvaltningsbolaget Upphall HB, vilket enligt avtal ska omvandlas till kommanditbolag. Omvandlingen till kommanditbolag har gjorts varvid kommanditbolaget fått benämningen Förvaltningsbolaget Upphall KB.

Optionen får påkallas per den 31 december varje år from 2010 till 2017. Senaste tidpunkt för att informera optionsgivaren, ägaren till kommanditbolaget Förvaltningsbolaget Upphall KB, om att optionen ska påkallas är sex månader före optionstidpunkten dvs. den 30 juni respektive år. Ärendet erfordrar därför ett beslut i kommunfullmäktige före denna tidpunkt. Optionsgivaren bestämmer sedan om optionen ska leda till en fastighetsförsäljning eller en överlåtelse av andelarna i kommanditbolaget.

Kommunstyrelsens mark- och exploateringsutskott har bedömt det som förmånligare att förvärva fastigheten än att kvarstå i nuvarande hyresavtal. Grunden för ställningstagandet återfinns i såväl ett finansiellt perspektiv som ett strategiskt exploateringsperspektiv för Uppsala kommun. Utskottet beslutade därför vid sitt sammanträde den 16 april 2012 (§ 41) att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att utnyttja köpoptionen per 2012-12-31.

Föredragning

Kostnaden för en inlösen av hyresavtalet genom förvärv av fastigheterna är enligt optionsavtalet fastställt till 116 miljoner kronor. Optionsgivarens beslut om vilken förvärvsmetod som ska användas, fastighetsköp eller köp av andelarna i kommanditbolaget, ska enligt optionsavtalet vara kostnadsneutralt för kommunen.

Fastigheterna värderas i april 2012 till 97 miljoner kronor enligt avkastningsmetoden. Ett förvärv till ett högre värde än värderingen kan leda till att det finns ett behov att skriva ned fastigheterna efter förvärvet. Nedskrivningen är ett uttryck för att en större del av fastigheternas avskrivningar ska tas vid förvärvstillfället istället för att fördelas över deras livslängd. En nedskrivning ger en kostnad som påverkar kommunens resultat för 2012. I det läge att kommunen skulle fortsatt att hyra fastigheterna finns fastigheternas avskrivningar som en del i den fastställda hyran.

Det förhållandet att kommunen enligt optionsavtalet ska betala mer för fastigheterna än marknadsvärderingen förklaras av den konstruktion som hyresavtalet och optionsavtalet har. Hyresavtalet bygger på fastigheternas årliga bokförda värden samt en ränta på de bokförda värdena, där räntan ligger 1,9 procentenheter över Stibor 3 månader. Till den på detta sätt bestämda hyra tillkommer en årlig indexering med 1,5 procent, vilken startade 2004. Optionsavtalet anger att förvärvspriset ska baseras på de bokförda värdena på fastigheterna. De enligt hyresavtalet fastställda bokförda värdena behöver inte motsvara vad fastigheterna är värda enligt en marknadsvärdering.

I de kalkyler som gjorts över förvärvet har en jämförelse gjorts mellan de betalningar som hyresavtalet ger och de redovisningsmässiga kostnader som uppkommer i kommunen vid ett fortsatt nyttjande av fastigheterna. Hyran från hyresgästerna förutsätts inte förändras av ägarbytet. Denna jämförelse visar på att det är lönsamt att nyttja optionen och förvärva fastigheterna. Kostnaden sjunker efter förvärvet. Ett alternativt sätt att göra kalkylen är att ställa nuvärdet av de framtida hyresbetalningarna mot det förvärvspris som anges i optionen. Nuvärdet av framtida hyresbetalningar är högre än förvärvspriset varför det även enligt denna kalkyl är lönsamt att nyttja optionen och förvärva fastigheterna. Nuvärdeskalkylen har gjorts vid den genomsnittsränta som kommunen för närvarande har i sin låneportfölj.

Den andra positiva effekten av förvärvet är att Uppsala kommun genom ägande av främst Kungsängen 24:11 skapar egen rådighet över en del av Kungsängen som är viktig för områdets utveckling. Här kan betydande mervärden finnas för processen med en sammanlänkning av centrala staden med de områden som utvecklas i dess södra delar. Dessa värden är såväl kvalitativa som finansiella och motivera i sig ett förvärv.

För fastigheten på Boländerna finns inte samma exploateringsintresse då den ligger insprängd i industriområdet omgiven av industri- och handelsfastigheter. I fastigheten bedrivs idag verkstadsrörelse till vilket det finns vissa kontorsutrymmen samt lagerlokaler. Denna fastighet kan på sikt säljas eller överföras på Industrihus AB som huvudsakligen har uppdraget att förvärva, utveckla och avyttra fastigheter för kontor och småindustri.

Enligt optionsavtalet medför ett påkallande av optionen att det antingen genomförs en ren fastighetsförsäljning eller en försäljning av andelarna i det kommanditbolag som äger de båda fastigheterna. När ett kommanditbolag förvärvas måste köparen anvisa vilken juridisk person som ska vara komplementär respektive kommanditdelägare i bolaget. Komplementären är den part som står den ekonomiska risken i ett kommanditbolag. I ärendet föreslås Uppsala kommun som komplementär medan Uppsala Stadshus AB föreslås som kommanditdelägare.

Ekonomiska konsekvenser

Ett ianspråktagande av köptionen ger en kostnadsänkning för fastigheterna relativt att fortsätta hyra desamma enligt befintligt hyresavtal. Beräknat som ett nuvärde kan kostnadsreduktion genom förvärvet bestämmas till ca 18 miljoner kronor.

Enligt avtalet ska köparen vid förvärvet av kommanditbolaget lösa de lån som bolaget har. Det betyder att nya lån ska tas upp i bolaget. Detta kan göras genom att Uppsala kommun lånar upp erforderligt belopp och vidareutlånar det till bolaget.

Med nuvarande användning bedöms fastigheterna ha ett marknadsvärde som är lägre än köpeskillingen varför en fortsatt användning av fastigheterna med bibehållet syfte kan ge ett nedskrivningsbehov vilket skulle komma att belasta kommunens resultat för 2012. Denna nedskrivning finns även i hyresavtalet i form av framtida avskrivningar och är där fördelad över hyresavtalets längd.

6839 6840

32059

Mellan å ena sidan Förvaltningsbolaget Upphall HB, 916624-2207, nedan kallat Hyresvärden, och å andra sidan Uppsala kommun, 212000-0274, nedan kallad Hyresgästen, har denna dag träffats följande

HYRESAVTAL

Bakgrund

- A. Hyresvärden är ett helägt bolag i Nordisk Renting-koncernen. Bolagsmän i Hyresvärden är Nordisk Renting AB (publ), 556066-2578, nedan kallat NRAB, och Nordisk Specialinvest AB. Bolagsmännen kommer att omregistrera Hyresvärden från handelsbolag till kommanditbolag, varvid NRAB kommer att vara komplementär och Nordisk Specialinvest AB kommer att vara kommanditdelägare. NRAB är ett specialiserat fastighetsbolag med inriktning mot långa och strategiska fastighetssamarbeten med ekonomiskt starka företag och offentliga parter. Hyresvärden är tidigare ägd av NRAB och AB Uppsalabuss.
- B. ⁶⁸³⁹ Hyresvärdens enda verksamhet är att äga och hyra ut fastigheterna Uppsala Kungsängen 24:11 och Uppsala Boländerna 27:3, nedan kallade Fastigheterna. ₆₈₄₀
- C. Hyresvärden har enligt hyresavtal, det senaste tecknat den 15 juni 1998, nedan kallat "Bussavtalet", hyrt ut Fastigheterna till AB Uppsalabuss. För AB Uppsalabuss rätta fullgörande av Bussavtalet har AB Uppsalabuss ställt säkerheter, nedan kallade Säkerheterna, på sätt som framgår av Bussavtalet. AB Uppsalabuss är ett helägt bolag av Uppsala kommun.
- D. Parterna har nu kommit överens om att Bussavtalet skall ersättas av detta Hyresavtal. Uppsala kommun blir nu ny hyresgäst varvid samtidigt AB Uppsalabuss upphör att vara hyresgäst. De av AB Uppsalabuss ställda Säkerheterna skall samtidigt släppas. Villkoren för uthyrningen framgår i övrigt av detta avtal jämte de Allmänna villkoren till detta avtal.
- E. Parterna har därför träffat detta Hyresavtal.

1. Hyresobjektet

- 1.1 Hyresobjektet utgörs av Fastigheterna, inklusive alla byggnader och övrigt som är tillbehör till fastighet och byggnad.
- 1.2 Hyresgästen är väl förtrogen med Fastigheternas skick och förekomsten av eventuella fel och brister i Fastigheterna. Hyresgästen äger således inte framställa några anspråk mot Hyresvärden avseende eventuella fel och brister i Hyresobjektet hänförliga till tiden före Tillträdesdagen. Att Hyresgästen även ansvarar för verksamheten som bedrivs på Fastigheterna under hyrestiden.


omfattande även den verksamhet som bedrivs av andra hyresgäster som förhyr ytor inom Fastigheterna, framgår närmare av de Allmänna villkoren till detta avtal.

- 1.3 Bolag inom Hyresgästens koncern har som nämnts nyttjat Fastigheterna under en längre tid i huvudsak för kontorsändamål samt uppställning och service av bussar. Fastigheterna kommer även framdeles att nyttjas av Hyresgästen för i huvudsak oförändrad verksamhet. Parterna är medvetna om att verksamheten på Fastigheterna kan medföra miljöföreningar som belastar Fastigheterna. Med hänsyn härtill svarar Hyresgästen särskilt för de eventuella saneringsåtgärder eller andra efterbehandlingsåtgärder som kan komma att påfordras, oavsett om föreningarna har uppkommit före eller under hyrestiden och även om skadorna upptäcks efter hyrestiden.

2. Hyrestid

- 2.1 Hyresavtalet träder i kraft vid undertecknandet och hyrestiden löper fr.o.m. den **1 januari 2003 t.o.m. den 31 december 2027.**
- 2.2 Den dag Hyrestiden faktiskt börjar löpa kallas ovan och nedan Tillträdesdagen.
- 2.3 Sägs Hyresavtalet inte skriftligen upp senast trettiosex (36) månader före Hyrestidens utgång är avtalet förlängt var gång med ytterligare fem (5) år och i övrigt på de villkor som framgår av detta avtal och **Bilaga 1** till detta avtal.

3. Hyra

- 3.1 Hyran beräknas med utgångspunkt från Hyresvärdens totala anskaffningskostnad för Hyresobjektet. Anskaffningskostnaden definieras på sätt som framgår av punkten 5 nedan. Den exemplifierande uppställningen i **Bilaga 1** anger vad hyran blir vid en beräknad anskaffningskostnad om **137.748.477 kronor.**
- 3.2 Hyran skall betalas kalenderkvartalsvis i efterskott. Betalning skall vara Hyresvärden tillhanda senast kl. 11.00 den sista bankdagen i det kvartal som hyran avser.
- 3.3 Hyran är rörlig och ränteberoende och relateras, om inget annat avtalas mellan parterna, tills vidare till en ränta (**Referensränta**) motsvarande STIBOR (3 mån). Härutöver tillkommer ett tillägg för Hyresvärdens kostnad gentemot kreditgivare för upplåning (**Finansieringstillägg**) om för närvarande 0,25 procentenheter och en till Hyresvärden tillkommande fast affärsmarginal om 1,65 procentenheter. Referensräntan och Finansieringstillägget kallas nedan gemensamt **Basränta.**
- 

- 3.4 Hyran skall under hyrestiden och, i förekommande fall, för den eventuella förlängningen enligt punkt 2.3 ovan, med första uppräkningsdagen den 1 januari 2004, årligen uppräknas med ett fast index om en och en halv (1,50) procent.
- 3.5 Hyran justeras i enlighet med förändring av Referensräntan. En högre Referensränta under hyrestiden från tid till annan medför att Hyran höjs. En lägre Referensränta medför således att Hyran sänks.
- 3.6 För den händelse att Finansieringstillägget skulle komma att ändras äger Hyresvärden ändra Hyran i motsvarande mån. En höjning får dock endast ske om en höjning av Finansieringstillägget är marknadsmässigt betingad, med vilket avses att höjningen inte endast skall vara hänförlig till Hyresvärdens kreditvärdighet utan att det skett en allmän fördyring på marknaden. För det fall Hyresgästen inte godtar en höjning av Finansieringstillägget äger Hyresgästen anvisa annan, motsvarande finansiering på för parterna bättre villkor.
- 3.7 Hyresvärden skall således ändra Hyran i motsvarande mån som Basräntan ändras för viss avläsningsdag i förhållande till Basräntan vid närmast föregående avläsningsdag. Detta innebär att Hyresvärden alltid skall lägga Basräntan till grund för beräkningen och debiteringen av Hyran.
- 3.8 Avläsningsdagen för Referensräntan gällande den första räntebindningsperioden skall vara den 5 december 2002. Därefter skall avläsningsdagen - så länge Referensräntan är STIBOR (3 mån) - vara den 5 mars, 5 juni, 5 september, samt den 5 december eller, om avläsningsdagen skulle infalla på en helgdag, närmast föregående bankdag.
- 3.9 Om längre räntebindning än tre månader avtalats mellan parterna tillämpas efter utgången av denna räntebindningsperiod STIBOR (3 mån) som referensränta enligt ovan, om inte parterna dessförinnan och senast en månad före utgången av räntebindningsperioden avtalar om annan räntebindningstid.
- 3.10 I den mån den skattemässigt avdragsgilla avskrivningen på Hyresobjektet skulle komma att understiga avskrivningsplanens planerliga avskrivningar i aktuell Hyra, skall Hyresvärden såsom tillägg till Hyran äga rätt att gottskriva sig en kompensation för den extra inkomstskatt som uppstår på grund av detta, alternativt att ovan nämnda avskrivningsplan justeras eller att Hyresavtalet förlängs.
4. **Ändring av Referensränta m.m.**
- 4.1 Hyresgästen äger rätt att skriftligen begära, att Referensräntan skall relateras till annan räntebindningstid eller att annan Referensränta än STIBOR skall tillämpas eller anvisa annan, motsvarande finansiering på bättre villkor. Hyresvärden skall, sedan Hyresgästen skriftligen begärt ändring enligt vad nu sagts, utan dröjsmål och senast inom 30 dagar, meddela om och när Referens-

MM

räntan kan ändras enligt Hyresgästens förslag och vad Hyran blir med det begärda alternativet. En ändring förutsätter att den föreslagna Referensräntan har allmän acceptans på marknaden och att Hyresvärden kan förändra sin refinansiering i enlighet härmed.

- 4.2 För den händelse att tillämpad Referensränta skulle upphöra att noteras eller att Referensräntan inte längre är praktiskt tillämpbar har Hyresvärden rätt att byta ut och bestämma en ny Referensränta. Hyresvärden skall i god tid skriftligen meddela Hyresgästen om den nya Referensräntan samt, om förändringen medför en förändring av Finansieringstillägget, skälet härför. En ändring förutsätter att den nya Referensräntan skall ha allmän acceptans på marknaden och till sin karaktär och längd vara närliggande STIBOR (3 mån). Om Hyresgästen inte godtar förändringen av Referensränta äger Hyresgästen anvisa annan, motsvarande finansiering på för parterna bättre villkor, varvid Hyresvärden skall meddela vad Hyran blir med det begärda alternativet.

5. Anskaffningskostnad m.m

- 5.1 Anskaffningskostnaden för Hyresobjektet är **137.748.477 kronor** och motsvarar det hyresgrundande restvärdet för Fastigheterna enligt Bussavtalet vid tidpunkten då detta Hyresavtal ersätter Bussavtalet, jämte ett tillägg om 50.000 kronor, motsvarande en ersättning tillkommande Hyresvärden för framtagande av avtalshandlingar m.m.
- 5.2 Att tilläggsinvesteringar under hyrestiden som finansieras av Hyresvärden påverkar anskaffningskostnaden och därmed såväl hyran som Fastigheternas bokförda värde i Optionsavtalet framgår av Optionsavtalet och Allmänna villkor till detta avtal.

6. Avtalsvillkor och tolkning

- 6.1 Detta avtal regleras också av bifogade "Allmänna villkor, Hyresavtal" och avtalsbilagor, vilka utgör en integrerad del av avtalet.
- 6.2 Vid motstridighet mellan olika avtalsdokument skall dessa äga företräde i nedanstående ordning:
1. Detta avtal
 2. Allmänna villkor, Hyresavtal
 3. Avtalsbilagor
 4. Eventuella övriga handlingar
- 6.3 Med ändring av vad som anges i punkten 2 Allmänna villkor och i enlighet med vad som framgår av punkten 3.2 ovan skall Hyran betalas kalender-

mm

kvartalsvis i efterskott.

- 6.4 Med ändring av vad som anges i punkten 15 Allmänna villkor äger Hyresgäst en utan Hyresvärdens skriftliga medgivande upplåta hela eller delar av hyresrätten i andra hand, så länge upplåtelsen inte sker till en hyresgäst som bedriver verksamhet i strid med Fastigheternas användning och att Hyresgästen på egen bekostnad garanterar att eventuella andrahandshyresgäster avflyttar senast när Hyresgästen gör det. Hyresgästen skall informera Hyresvärden om eventuella upplåtelser i andra hand.

7. Giltighet

- 7.1 Detta avtal förutsätter för sin giltighet att följande villkor uppfylls:

1. Att Optionsavtal tecknas mellan å ena sidan NRAB och Nordisk Specialinvest AB och å andra sidan Uppsala kommun gällande Uppsala kommuns rätt att förvärva samtliga andelar i Hyresvärden.
2. Att Nordisk Specialinvest AB förvärvar AB Uppsalabuss andel i Hyresvärden.
3. Att Kommunfullmäktige i Uppsala godkänner avtalets innehåll.

- 7.2 Om inte samtliga ovan angivna villkor är uppfyllda senast 2003-01-31, äger vardera parten rätt att senast 30 dagar från angivet datum genom skriftlig underrättelse till motparten frånträda avtalet utan att motparten har rätt till ersättning. Part äger dock inte åberopa ett bristande villkor om parten inte fullgjort vad som åligger parten för att villkoret skall uppfyllas.

8. Tvist

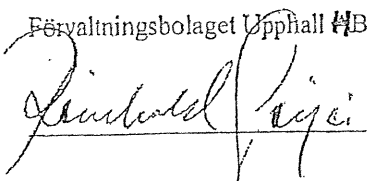
- 8.1 Tvisteklausulen i punkt 21 i Allmänna villkor skall äga tillämpning.

---oo0oo---

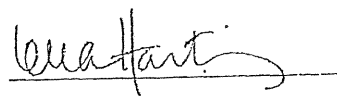
Detta avtal med dess Allmänna villkor har upprättats i två (2) likalydande original-exemplar av vilka vardera parten tagit var sitt.

Stockholm den ²³ / 12, 2002

Förvaltningsbolaget Upphall AB



Uppsala kommun





BILAGA 1
Bilaga till hyresavtal

NORDISK RENTING AB

Datum 2002-11-25

HYRESTABELL MED HYRESGRUNDANDE BELOPP

Hyresgäst Uppsala kommun Org.nr 212000-0274
Hyresvärd Förvaltningsbolaget Upphall HB Org.nr 916624-2207

Antagen kalkylränta Stibor 3 mån 4,1000%+0,2500%+1,6500% 6,00%
Hyresobjektets anskaffningskostnad 137 748 477 SEK
Hyrestid, antal år 25,0 år
Hyrestid 2003-01-01--2027-12-31

Hyresbeloppet erlägges kvartalsvis i efterskott
Hyresbeloppet uppräknas årligen med ett fast index om 1,50% from 2004-01-01.

Period	Hyra för perioden	Hyresgrundande ingångsvärde PV	Hyresgrundande restvärde FV
2003-01-01--2003-03-31	2 320 983	137 748 477	137 493 721
2003-04-01--2003-06-30	2 320 983	137 493 721	137 235 145
2003-07-01--2003-09-30	2 320 983	137 235 145	136 972 689
2003-10-01--2003-12-31	2 320 983	136 972 689	136 706 297
2004-01-01--2004-03-31	2 355 797	136 706 297	136 401 094
2004-04-01--2004-06-30	2 355 797	136 401 094	136 091 312
2004-07-01--2004-09-30	2 355 797	136 091 312	135 776 885
2004-10-01--2004-12-31	2 355 797	135 776 885	135 457 740
2005-01-01--2005-03-31	2 391 134	135 457 740	135 098 472
2005-04-01--2005-06-30	2 391 134	135 098 472	134 733 815
2005-07-01--2005-09-30	2 391 134	134 733 815	134 363 688
2005-10-01--2005-12-31	2 391 134	134 363 688	133 988 008
2006-01-01--2006-03-31	2 427 001	133 988 008	133 570 827
2006-04-01--2006-06-30	2 427 001	133 570 827	133 147 388
2006-07-01--2006-09-30	2 427 001	133 147 388	132 717 597
2006-10-01--2006-12-31	2 427 001	132 717 597	132 281 360
2007-01-01--2007-03-31	2 463 406	132 281 360	131 802 174
2007-04-01--2007-06-30	2 463 406	131 802 174	131 315 800
2007-07-01--2007-09-30	2 463 406	131 315 800	130 822 131
2007-10-01--2007-12-31	2 463 406	130 822 131	130 321 056
2008-01-01--2008-03-31	2 500 358	130 321 056	129 775 514
2008-04-01--2008-06-30	2 500 358	129 775 514	129 221 789
2008-07-01--2008-09-30	2 500 358	129 221 789	128 659 759
2008-10-01--2008-12-31	2 500 358	128 659 759	128 089 298
2009-01-01--2009-03-31	2 537 863	128 089 298	127 472 774
2009-04-01--2009-06-30	2 537 863	127 472 774	126 847 003
2009-07-01--2009-09-30	2 537 863	126 847 003	126 211 845
2009-10-01--2009-12-31	2 537 863	126 211 845	125 567 160
2010-01-01--2010-03-31	2 575 931	125 567 160	124 874 736
2010-04-01--2010-06-30	2 575 931	124 874 736	124 171 926
2010-07-01--2010-09-30	2 575 931	124 171 926	123 458 574
2010-10-01--2010-12-31	2 575 931	123 458 574	122 734 522

W

BILAGA 1
Bilaga til hyresavtal

2011-01-01--2011-03-31	2 614 570	122 734 522	121 960 970
2011-04-01--2011-06-30	2 614 570	121 960 970	121 175 816
2011-07-01--2011-09-30	2 614 570	121 175 815	120 378 882
2011-10-01--2011-12-31	2 614 570	120 378 882	119 569 996
2012-01-01--2012-03-31	2 653 788	119 569 996	118 709 757
2012-04-01--2012-06-30	2 653 788	118 709 757	117 836 615
2012-07-01--2012-09-30	2 653 788	117 836 615	116 950 376
2012-10-01--2012-12-31	2 653 788	116 950 376	116 050 043
2013-01-01--2013-03-31	2 693 595	116 050 843	115 098 011
2013-04-01--2013-06-30	2 693 595	115 098 011	114 130 886
2013-07-01--2013-09-30	2 693 595	114 130 886	113 149 254
2013-10-01--2013-12-31	2 693 595	113 149 254	112 152 897
2014-01-01--2014-03-31	2 733 999	112 152 897	111 101 191
2014-04-01--2014-06-30	2 733 999	111 101 191	110 033 710
2014-07-01--2014-09-30	2 733 999	110 033 710	108 950 217
2014-10-01--2014-12-31	2 733 999	108 950 217	107 850 471
2015-01-01--2015-03-31	2 775 009	107 850 471	106 693 219
2015-04-01--2015-06-30	2 775 009	106 693 219	105 518 608
2015-07-01--2015-09-30	2 775 009	105 518 608	104 326 378
2015-10-01--2015-12-31	2 775 009	104 326 378	103 116 264
2016-01-01--2016-03-31	2 816 634	103 116 264	101 846 374
2016-04-01--2016-06-30	2 816 634	101 846 374	100 557 435
2016-07-01--2016-09-30	2 816 634	100 557 435	99 249 163
2016-10-01--2016-12-31	2 816 634	99 249 163	97 921 266
2017-01-01--2017-03-31	2 858 884	97 921 266	96 531 201
2017-04-01--2017-06-30	2 858 884	96 531 201	95 120 285
2017-07-01--2017-09-30	2 858 884	95 120 285	93 688 206
2017-10-01--2017-12-31	2 858 884	93 688 206	92 234 645
2018-01-01--2018-03-31	2 901 767	92 234 645	90 716 398
2018-04-01--2018-06-30	2 901 767	90 716 398	89 175 377
2018-07-01--2018-09-30	2 901 767	89 175 377	87 611 240
2018-10-01--2018-12-31	2 901 767	87 611 240	86 023 642
2019-01-01--2019-03-31	2 945 294	86 023 642	84 368 703
2019-04-01--2019-06-30	2 945 294	84 368 703	82 688 940
2019-07-01--2019-09-30	2 945 294	82 688 940	80 983 981
2019-10-01--2019-12-31	2 945 294	80 983 981	79 253 447
2020-01-01--2020-03-31	2 989 473	79 253 447	77 452 776
2020-04-01--2020-06-30	2 989 473	77 452 776	75 625 094
2020-07-01--2020-09-30	2 989 473	75 625 094	73 769 998
2020-10-01--2020-12-31	2 989 473	73 769 998	71 887 075
2021-01-01--2021-03-31	3 034 315	71 887 075	69 931 066
2021-04-01--2021-06-30	3 034 315	69 931 066	67 945 717
2021-07-01--2021-09-30	3 034 315	67 945 717	65 930 587
2021-10-01--2021-12-31	3 034 315	65 930 587	63 885 231
2022-01-01--2022-03-31	3 079 830	63 885 231	61 763 680
2022-04-01--2022-06-30	3 079 830	61 763 680	59 610 305
2022-07-01--2022-09-30	3 079 830	59 610 305	57 424 630
2022-10-01--2022-12-31	3 079 830	57 424 630	55 206 170
2023-01-01--2023-03-31	3 126 027	55 206 170	52 908 235
2023-04-01--2023-06-30	3 126 027	52 908 235	50 575 831

WU

BILAGA 1
Bilaga till hyresavtal

2023-07-01--2023-09-30	3 126 027	50 575 831	48 208 442
2023-10-01--2023-12-31	3 126 027	48 208 442	45 805 541
2024-01-01--2024-03-31	3 172 918	45 805 541	43 319 707
2024-04-01--2024-06-30	3 172 918	43 319 707	40 796 585
2024-07-01--2024-09-30	3 172 918	40 796 585	38 235 616
2024-10-01--2024-12-31	3 172 918	38 235 616	35 636 232
2025-01-01--2025-03-31	3 220 511	35 636 232	32 950 265
2025-04-01--2025-06-30	3 220 511	32 950 265	30 224 007
2025-07-01--2025-09-30	3 220 511	30 224 007	27 456 856
2025-10-01--2025-12-31	3 220 511	27 456 856	24 648 197
2026-01-01--2026-03-31	3 268 819	24 648 197	21 749 101
2026-04-01--2026-06-30	3 268 819	21 749 101	18 806 519
2026-07-01--2026-09-30	3 268 819	18 806 519	15 819 797
2026-10-01--2026-12-31	3 268 819	15 819 797	12 788 275
2027-01-01--2027-03-31	3 317 851	12 788 275	9 662 248
2027-04-01--2027-06-30	3 317 851	9 662 248	6 489 330
2027-07-01--2027-09-30	3 317 851	6 489 330	3 260 819
2027-10-01--2027-12-31	3 317 851	3 268 819	0

Hyran är ränteberoende och omräknas vid ränteförändringar. Hyresgrundande ingångs- resp restvärden förändras däremot ej. Antag att ny, faktisk kalkylränta uppgår till X % istället för ovan angivna procentsats. Då omräknas hyran sålunda:

$$PV - FV + PV * X^4$$

där PV och FV är det hyresgrundande ingångs- respektive restvärdet i fråga och R är Referensräntan.

Exempel, antag följande

Faktisk Referensränta R =	6,00%
Faktisk kalkylränta X =	7,90%
Beräkningsperiod =	2004-04-01--2004-06-30
PV =	136 401 094 SEK
FV =	136 091 312 SEK
Då blir hyran =	3 003 703 SEK

Ränta, relaterad till Stibor 3 mån, beräknas på det faktiska antalet dagar i kvartalet, vilket

Innebär att aktuella räntenivåer skall omräknas med faktorn:

Faktiskt antal dagar i kvartalet för respektive kvartal.

90

Vid förlängning av Hyrestiden skall hyran för det första förlängningsåret baseras på hyrestidens sista kvartals faktiska hyra beräknat enligt ovan - vid det i kalkylen antagna ränteläget således 3 317 851 - multiplicerat med fyra (motsvarande fyra kvartal för att erhålla ett belopp på årsbasis). Summan härav, uppräknat med ett fast index om 1,5 % enligt Hyresavtalets punkt 2.3, utgör Hyran för det första förlängningsåret. Därefter sker en uppräkning årsvis på motsvarande sätt. Uppräknningen sker på det föregående årets Hyra. Det vill säga, vid antagandet av att Hyrestidens sista kvartalshyra är 3 317 851 och uppräknningen är 1,50 procent, blir Hyran för det första förlängningsåret 13 470 475 (3 317 851 * 4 * 1,015). Hyran för det andra förlängningsåret blir 13 470 475 * 1,015 = 13 672 532 osv. Hyran under förlängningstiden skall inte förändras vid förändringar i ränteläget eller Hyresvärdens finansieringskostnad.

www

År	1,50%		
2011	10 026 928		År nr
2012	10 177 332		
2013	10 329 992		1
2014	10 484 942		2
2015	10 642 216		3
2016	10 801 849		4
2017	10 963 877		5
2018	11 128 335		6
2019	11 295 260		7
2020	11 464 689		8
2021	11 636 659		9
2022	11 811 209		10
2023	11 988 377		11
2024	12 168 203		12
2025	12 350 726		13
2026	12 535 987		14
2027	12 724 027		15
	192 530 608		

Nordisk Renting avtalet

2 506 732 Faktura kv. 4 2011
10 026 928 Årshyra

	Andel av 1116 Mkr ?	
Kungsgatan 85	6 700	89 075 570
Verkstadsgr 7	2 029	26 975 273
Summa:	8 729 kvm	

Köpeskilling per optionstidpunkt	Datum	Belopp	Kr/kvm
	2012	116 050 843	13 295
	2013	112 152 897	12 848
	2014	107 850 471	12 355

Jämförelse hyra

From år 2012 till 2027 dvs 15 år

Årshyra	10 026 928
Total hyresbetalning	192 530 608

Hyreskostnad	192 530 608
Köpeskilling	116 050 843
Differens	76 479 765

Hyreskostnad	192 530 608	
Investeringskostnad	152 809 948	beräknad 15 år och 4,2% köpkost, rakavskrivn
Differens	39 720 660	

Hyreskostnad	192 530 608	
Investeringskostnad	141 432 129	beräknad 15 år och 2,9% köpkost, rak avskrivn
Differens	51 098 479	

Marknadsvärde Mkr	Kungs 85	80
	Verksgr 7	12,5
Summa:		92,5

Behov av nedsrivning av marknadsvärde år 2013 =	-23,5
Netto vinst inklusive nedskrivning marknadsvärde	27,5 Mkr
Omräknat per år fram till år 2027	1,8 Mkr

Marknadsvärde Mkr	Kungs 85	104 543 831
	Verksgr 7	12 573 333
Summa:		117 117 164

Behov av nedsrivning av marknadsvärde år 2013 =	0
Netto vinst inklusive nedskrivning marknadsvärde	51 Mkr
Omräknat per år fram till år 2027	3,4 Mkr

V 7

Sammanställning Uthyrningskontrakt.

6839

Kontrakt	Förvaltnings Byggnad	Hyresgäst	LOA m2	Kontraktstid	Total	Bashyra
6840-001	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H2168, ITT Water & Wastewater AB	450	2003-01-01 - 2014-12-	351 450	351 450
6840-007	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H2180, MS STÄD AB	96	2003-01-01 - 2014-12-	71 200	71 200
6840-008	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H2172, WENNMANS BILPLÅT I UPPSALA AI	599	2005-07-01 - 2014-09-	461 170	431 000
6840-009	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H2179, UPPSALA BILTJÄNST MOHAMMAD	235	2005-07-01 - 2014-09-	189 532	184 400
6840-010	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H2179, UPPSALA BILTJÄNST MOHAMMAD	176	2005-07-16 - 2014-09-	137 200	122 500
6840-011	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H5808, Last & Planering Rail AB	92	2007-01-01 - 2012-09-	71 103	64 400
6840-012	6840, VERKSTAD I BOLÄNDERNA	H H7196, UPPLANDS BUSS- & LASTBILLACKEF	238	2007-08-01 - 2012-12-	239 547	196 350
TOTALT			1 886		1 521 202	1 421 300
			754			

Antal kontrakt: 7

Verksamhet	Kvm	Mv hyra	Årshyra
Verkstad	1 886	900	1 697 400
Kontor			
Summa hyra			1 697 400
Drift	250		471500
Underhåll	150		282900
Driftnetto			943 000
Mv	7,5%	avkastningskrav	12 573 333

År	Ingående bokfört v. Internränta	Avskrivning	Kapitaltjänstkostnad	Utgående bokfört värde	Summa kapitaltjänstkostnad
1	116 050 843	3 262 641	7 736 723	108 314 120	10 999 363
2	108 314 120	3 038 276	7 736 723	100 577 397	21 774 362
3	100 577 397	2 813 911	7 736 723	92 840 674	32 324 995
4	92 840 674	2 589 546	7 736 723	85 103 952	42 651 264
5	85 103 952	2 365 181	7 736 723	77 367 229	52 753 167
6	77 367 229	2 140 816	7 736 723	69 630 506	62 630 706
7	69 630 506	1 916 451	7 736 723	61 893 783	72 283 879
8	61 893 783	1 692 086	7 736 723	54 157 060	81 712 688
9	54 157 060	1 467 721	7 736 723	46 420 337	90 917 132
10	46 420 337	1 243 356	7 736 723	38 683 614	99 897 210
11	38 683 614	1 018 991	7 736 723	30 946 891	108 652 924
12	30 946 891	794 626	7 736 723	23 210 169	117 184 273
13	23 210 169	570 261	7 736 723	15 473 446	125 491 257
14	15 473 446	345 896	7 736 723	7 736 723	133 573 876
15	7 736 723	121 531	7 736 723	0	141 432 129

K 85

Sammanställning Uthyrningskontrakt.

6840

Kontorshyra	1500
Verkstad	1500
Restaurang	1000

Kontrakt	Förvaltningsobjekt	Byggnad	Hysesgäst	LOA m2	Kontraktstid	Total	Bashyra
6839-007	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2174, GAMLA UPPSALA BUSS AB	0	1998-07-01 - 2012-12-31	140 000	140 000
6839-503	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H4013, RESTAURANG HÅLLPLATSEN	73	2004-12-01 - 2012-09-30	73 000	38 192
6839-507	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2162, PROD.NÄMND. FÖR TEKNIK	2 282	2008-01-01 - 2012-12-31	3 423 000	3 100 000
6839-508	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2177, NEOPLAN VÄST AB	437	2008-04-01 - 2012-12-31	655 500	338 700
6839-509	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2174, GAMLA UPPSALA BUSS AB	2 043	2009-01-01 - 2012-12-31	3 064 500	1 491 000
6839-510	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2174, GAMLA UPPSALA BUSS AB	892	2009-01-01 - 2012-12-31	1 338 000	914 000
6839-511	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2171, AB PREBUS	164	2009-06-01 - 2015-05-31	277 349	261 840
6839-512	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2162, PROD.NÄMND. FÖR TEKNIK	164	2009-09-01 - 2012-12-31	246 000	222 712
TOTALT				6 055		9 217 349	6 506 444

Antal kontrakt: 8

Verksamhet	Kvm	Mv hyra	Årshyra
Verkstad	2 935		900
Kontor	3 120		1500
Summa	6 055		9 217 349

Drift	250		1513750
Underhåll	150		908250
Driftnetto			6 795 349

Avkastningskrav	6,5%	MV	104 543 831
-----------------	------	----	-------------

Original

Sammanställning Uthyrningskontrakt.

6840

Kontrakt	Förvaltningsobjekt	Byggnad	Hysesgäst	LOA m2	Kontraktstid	Total	Bashyra
6839-007	6839, KONTOR UTS LÖNESERV, EXTERNT H		H2174, GAMLA UPPSALA BUSS AB	0	1998-07-01 - 2012-12-31	140 000	140 000

Mellan å ena sidan **Nordisk Renting AB (publ)**, 566066-2578, och **Nordisk Specialinvest AB**, 556100-8631, nedan gemensamt kallade Optionsgivaren, och, å andra sidan, **Uppsala kommun**, 212000-0274, nedan kallad Kommunen, har denna dag träffats följande

OPTIONSAVTAL

Bakgrund

- A. Optionsgivaren äger samtliga andelar i **Förvaltningsbolaget Upphall HB**, 916624-2207, nedan kallat Bolaget. Bolagsmän i Bolaget är Nordisk Renting AB (publ), 556066-2578, nedan kallat NRAB, och Nordisk Specialinvest AB. Bolagsmännen kommer att omregistrera Bolaget från handelsbolag till kommanditbolag, varvid NRAB kommer att vara komplementär och Nordisk Specialinvest AB kommer att vara kommanditdelägare. Bolagsmännen har träffat ett bolagsavtal. Kopia av bolagsavtalet bifogas, **Bilaga 1**.
 - B. Bolaget är lagfaren ägare till fastigheterna **Uppsala Kungsängen 24:11** och **Uppsala Boländerna 27:3**, nedan kallade Fastigheterna.
 - C. Bolaget har denna dag tecknat ett hyresavtal med Kommunen, nedan kallat Hyresavtalet, genom vilket Kommunen på i Hyresavtalet närmare angivna villkor förhyr Fastigheterna.
 - D. Hyresavtalet har träffats istället för ett den 15 juni 1998 tecknat hyresavtal mellan Bolaget och AB Uppsalabuss, nedan kallat Bussavtalet. Bussavtalet upphör i förtid denna dag och ersätts således av Hyresavtalet.
 - E. Samtidigt med Bussavtalet tecknades mellan NRAB och AB Uppsalabuss även ett optionsavtal, genom vilket AB Uppsalabuss erhöll en rätt att förvärva andelarna i Bolaget på i det avtalet närmare angivna villkor. Detta avtal upphör nu till följd av att Bussavtalet upphör.
 - F. Kommunen vill även ha en möjlighet att kunna förvärva Bolaget, med de inneliggande Fastigheterna, vid givna tillfällen till i förhand bestämt pris.
 - G. Parterna har därför träffat detta avtal.
1. **Optionsobjekt**
 - 1.1 Optionsobjektet utgörs av samtliga andelar, nedan kallade Andelarna, i Bolaget. Kommunens rätt att förvärva Andelarna kallas Optionen.

W

- 1.2 Kommunen kan överlåta Optionsavtalet efter skriftligt godkännande av Optionsgivaren och under förutsättning att en ny optionsinnehavare till alla delar biträder detta avtal. Ett godkännande från Optionsgivarens sida kan inte utan skäl förvägras.
- 1.3 Kommunen äger vidare, efter att själv ha påkallat Optionen enligt villkoren i detta avtal, anvisa annan Köpare av Andelarna.
- 2. Ordinarie Optionstid**
- 2.1 Optionen får påkallas för förvärv av Andelarna till den 31 december under det åttonde till och med det femtonde hyresåret enligt Hyresavtalet. Med antagandet att hyrestiden börjar löpa 2003-01-01 får Optionen således påkallas till förvärv av Andelarna den 31 december 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 resp. 2017.
- 2.2 Optionen skall påkallas genom skriftligt besked till Optionsgivaren tidigast tolv (12) månader och senast sex (6) månader före Tillträdesdagen. Den dag till vilken Optionen påkallas kallas Tillträdesdagen.
- 2.3 Ett påkallande av Optionen är oåterkalleligt och bindande för parterna. Underlåter Kommunen att fullgöra sina åtaganden efter att ha påkallat Optionen äger Optionsgivaren att kräva fullgörelse av Optionen. Underlåter Kommunen att fullgöra påkallelsen förfaller Optionen och Optionsgivaren är berättigad till ersättning för den skada denne lider till följd av att Kommunen inte fullgör sina åtaganden efter påkallelsen.
- 3. Köpeskillning**
- 3.1 Köpeskillningen för Andelarna skall motsvara Bolagets egna kapital på Tillträdesdagen med Fastigheterna upptagna till deras bokförda värde. Fastigheternas bokförda värde vid respektive optionstillfälle framgår av Bilaga 2.
- 3.2 Kommunen är där jämte skyldig att på Tillträdesdagen lösa Bolagets samtliga lån. Optionsgivaren garanterar att Bolagets låneskuld inte överstiger Fastigheternas bokförda värde.
- 3.3 Kommunen skall vidare till Optionsgivaren erlægga ett belopp motsvarande samtliga på Tillträdesdagen förfallna och obetalda hyresbelopp, jämte eventuell dröjsmålsränta, eller upparbetade, men inte betalda, hyresbelopp enligt gällande Hyresavtal. Det åligger därutöver Kommunen att erlægga samtliga med köpet av Andelarna förenade transaktionskostnader samt eventuella skattekostnader, med undantag av eventuell uppkommen realisationsvinstskatt som må drabba Optionsgivaren avseende Bolaget, ävensom Optionsgivarens/-

m

H

Bolagets kostnader för förtida lösen av Bolagets lån, i det fall Tillträdesdagen inte skulle sammanfalla med ordinarie lösentid för respektive lån.

- 3.4 Köpeskillingen skall erläggas kontant senast kl. 11.00 på Tillträdesdagen, eller om denna dag inte är en hankdag, närmast föregående bankdag, till ett av Optionsgivaren anvisat bankkonto. (Med bankdag avses i detta avtal dag då de större svenska affärsbankerna håller öppet i Stockholm för normala banktransaktioner). Samtidigt skall Kommunen kontant lösa samtliga lån enligt punkten 3.2 ovan, samt reglera eventuella tillkommande kostnader enligt punkten 3.3. Fullgör inte Kommunen sina åtaganden enligt denna punkt äger Optionsgivaren att kräva fullgörelse eller häva köpet och kräva skadestånd.
- 3.5 Det bokföringsmässiga och skattemässiga resultatet i Bolaget fram till Tillträdesdagen tillfaller Optionsgivaren och för tiden därefter Kommunen. Bokslut jämte likvidavräkning skall upprättas per Tillträdesdagen.
- 3.6 Äganderätten till Andelarna övergår till Kommunen först när Kommunen vidtagit samtliga åtgärder enligt ovan.
- 3.7 Genom äganderättsövergången av Andelarna inträder Kommunen eller av Kommunen anvisad part i Nordisk Renting AB:s ställe som komplementär i Bolaget och Nordisk Renting AB avgår samtidigt som komplementär i Bolaget. Kommunen eller av Kommunen anvisad part inträder vidare som kommanditdelägare i Bolaget i Nordisk Specialinvest AB:s ställe. Kommunen övertar samtidigt Nordisk Renting AB:s samtliga förpliktelser som tidigare komplementär i Bolaget. Kommunen skall i god tid före Tillträdesdagen meddela vilket bolag som skall förvärva kommanditdelägarandelen.
- 3.8 Parterna skall på Tillträdesdagen gemensamt anmäla förändringen av bolagsmän till Patent- och Registreringsverket
4. **Rätt att anvisa Fastighet**
- 4.1 Om Kommunen påkallar Optionen äger Optionsgivaren rätt att bestämma om Kommunen, eller den köpare Kommunen anvisar, äger förvärva Andelarna eller om Kommunen, eller den anvisade köparen, istället skall förvärva Fastigheterna direkt av Bolaget. Optionsgivarens val skall vara kostnadsneutralt för Kommunen.
- 4.2 Det som i övrigt är stadgat i detta avtal om förvärv av Andelarna skall på motsvarande sätt gälla för förvärv av Fastigheterna. Köpeskillingen för Fastigheterna skall motsvara Fastigheternas bokförda värde.

mm

GH

5. Garantier av Optionsgivaren

- 5.1 Optionsgivaren garanterar, så länge Kommunen kan påkalla sin rätt enligt detta avtal, att
- Optionsgivaren är ägare till samtliga andelar i Bolaget,
 - Bolaget är ägare till Fastigheterna och
 - Bolagsavtalet inte ändras utan Kommunens samtycke.

6. Avtalsvillkor och tolkning

- 6.1 Detta avtal regleras också av bifogade "Allmänna villkor, Optionsavtal".
- 6.2 Vid motstridighet mellan olika avtalsdokument skall dessa äga företräde i nedanstående ordning:
1. Detta avtal
 2. Allmänna villkor, Optionsavtal

7. Giltighet

- 7.1 Detta avtal förutsätter för sin giltighet att nedan angivna förutsättningar uppfylls.
1. Att Hyresavtalet träffas mellan Bolaget och Uppsala kommun, och blir bindande enligt sitt innehåll.
 2. Att Nordisk Specialinvest AB förvärvar AB Uppsalabuss andel i Bolaget.
 3. Att Kommunfullmäktige i Uppsala godkänner avtalets innehåll.
- 7.2 Om inte samtliga ovan angivna förutsättningar är uppfyllda senast 2003-01-31 äger vardera parten rätt att senast 30 dagar från angivet datum genom skriftlig underrättelse till motparten frånträda detta avtal.

8. Tvist

- 8.1 Tvisteklausulen i punkt 8 i Allmänna villkor skall äga tillämpning.

---oo0oo---

mw

W

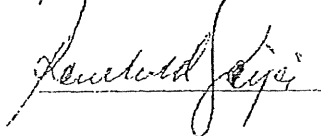
Detta avtal har upprättats i två likalydande original exemplar av vilka vardera parts sida tagit var sitt.

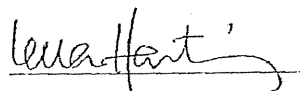
Stockholm den ²³ / 12 2002

Nordisk Renting AB

Uppsala kommun

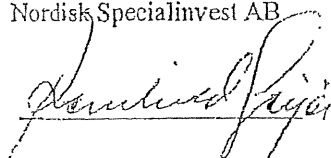
ur





Nordisk Specialinvest AB

ur



Bilagor KSN-2012-0636

BILAGA 2
Bilaga till optionsavtal

NORDISK RENTING AB

Datum 2002-11-25

KÖPESKILLING VID OPTIONSUTNYTTJANDE

Bolag som optionen avser Kungsängen 24:11 och Boländerna 27:3
Bolaget som äger fastigheten Förvaltningsbolaget Upphall HB
Anskaffningskostnad 137 748 477 SEK
Optionsinnehavare Uppsala kommun

Org.nr 916624-2207

Org.nr 212000-0274

OPTIONSTIDPUNKT	KÖPESKILLING VID RESPEKTIVE OPTIONSTIDPUNKT
2010-12-31	122 734 522
2011-12-31	119 569 996
2012-12-31	116 050 843
2013-12-31	112 152 897
2014-12-31	107 850 471
2015-12-31	103 116 264
2016-12-31	97 921 266
2017-12-31	92 234 645

I den mån den faktiska anskaffningskostnaden avviker från ovan anlagan anskaffningskostnad skall köpeskillingen vid respektive optionstidpunkt omräknas med hänsyn härtill.

mm

**Nr 121. Uppsala Innebandyallians
och Upsala Friidrott: Ansökan om
föreningsbidrag
KSN-2012-0641**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att garantera ett föreningsbidrag på 16 mkr per år i 25 år från och med tidigast 2014 till idrottsföreningar som bedriver föreningsbidragsberättigad idrottsverksamhet i nyuppförd friidrotts-och innebandyhall på Gränbyfältet i enlighet med föredragningen,

att uppdra till idrotts-och fritidsnämnden att inom ovan nämnda ram fördela föreningsbidrag till Uppsala friidrott och Uppsala innebandyallians samt upprätta ett föreningsbidragsavtal med aktuella föreningar som säkrar ett avsett och effektivt nyttjande av det kommunala bidraget,

att uppdra till idrotts-och fritidsnämnden att fastslå tidpunkt för den inledande utbetalningen och svara för regelbundna avstämningar med föreningarna , samt

att uppdra till kommunstyrelsen att i IVE 2014-2017 beakta behov av att avsätta 11,3 mkr per år för föreningsbidrag till föreningsbidragsberättigad idrottsverksamhet i nyuppförd friidrott/ innebandyhall på Gränbyfältet.

Ilona Sztatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig i form av särskilt yttrande enligt *bilaga A*.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Sztatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 22 februari 2010 (KSN-2009-0348) om föreningsbidrag till en gemensam idrottsanläggning för innebandy och friidrott. Beslutet överklagades till förvaltningsrätten, som upphävde kommunfullmäktiges beslut. Domen överklagades av Uppsala kommun till kammarrätten som avslog överklagandet den 31 januari 2012 på den grunden att stödet i en del bedömdes vara otillåtet då det var riktat till en enskild näringsidkare trots att det inte förelåg synnerliga skäl och att kommunen åsidosatt sin skyldighet enligt lag att lämna upplysningar till regeringen om det planerade stödet. Däremot fann kammarrätten inte att beslutet om föreningsbidrag stred mot den kommunala likställighetsprincipen

Det stöd som åsyftades var den garanti som skulle utgå till anläggningsägaren DAL Nordic Finance AB i det fall idrottsföreningarna kom på obestånd. Den anläggningsägaren var borta ur samarbetet redan när förvaltningsrättens dom av Uppsala kommun överklagades till kammarrätten. Men rätten ansåg sig inte kunna ta hänsyn till förändringar under processens gång.

Föreningarna har därefter inkommit med en ny ansökan om föreningsbidrag för utveckling av sin verksamhet inom en gemensam friidrotts/innebandyanläggning som de planerar att förhyra av sitt gemensamt ägda bolag. Föreningarna ansöker om ett totalt föreningsbidrag om 15–19 mnkr/år i 25 år, fördelat på 9,2-11,6 mkr till Uppsala Innebandyallians och 6,1-7,6 mkr till Upsala IF Friidrott. Den totala årliga verksamhetskostnaden uppskattas till 35–40 mnkr. Beloppintervallet speglar den osäkerhet

som råder fram till dess att hyresnivåerna i den nya anläggningen fastställts. Anläggningens funktioner och huvudsakliga innehåll är desamma som i tidigare förslag, och framgår av bilagd ansökan (bilaga 1). Anläggningen ska drivas av föreningarna själva.

Då mer än hälften av kostnaden för kontraktet avseende byggtreprenaden täcks av kommunens föreningsbidrag kommer kommunen att se till att det föreningsägda bolaget upphandlar byggtreprenaden i enlighet med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).”

Idrotts- och fritidsnämnden behandlade ärendet den 3 april 2012 (IFN-2012-0088) och beslutade enligt framlagt förslag

att föreslå kommunfullmäktige bevilja Upsala IF friidrott ett föreningsbidrag om lägst 6,4 mkr per år och Uppsala Innebandyallians ett föreningsbidrag om lägst 9,6 mkr per år i 25 år fr o m tidigast år 2014 för att bedriva idrottsverksamhet för barn och ungdomar i nyuppförd anläggning i enlighet med föreningens ansökan. att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att i samband med planeringen av IVE 2014 återkomma med slutligt förslag till bidragsbeloppens storlek, om så erfordras, att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att upprätta föreningsbidragsavtal med föreningarna utifrån redovisade förutsättningar samt svara för regelbundna avstämningar med föreningarna och återkomma i IVE-planeringen, om så erfordras samt att föreslå kommunfullmäktige besluta att, om förutsättningarna för föreningarna förändras under 25-årsperioden så att verksamheten i innebandy-friidrottsanläggningen kommer att drivas av annan förening, utbetala föreningsbidraget till annan ideell föreningsbidragsberättigad förening som bedriver motsvarande idrottsverksamhet i anläggningen (bilaga 2)

Föredragning

Det behov av lokaler för berörda idrotter som identifierats av kommunfullmäktige 2010

kvarstår oförändrat, då antalet utövare har ökat men inga nya anläggningar tillkommit.

Friidrottarna fortsätter att pendla för sin träning till såväl Västerås som Stockholm då inga lokaler finns i Uppsala för att möta träningsbehovet vintertid. För innebandyn har fastighetsägarnämnden ett hyresavtal med den nuvarande så kallade Allianshallen som gäller t o m augusti 2013. Uppgifter om föreningarnas verksamhet och medlemsantal framgår av ansökan.

I och med att kommunfullmäktiges beslut upphävdes har processen fått starta om igen.

De aktuella föreningarna har inkommit med en ny ansökan om föreningsbidrag för utveckling av sin verksamhet inom en gemensam friidrotts- och innebandyanläggning. Anläggningen planeras ha samma konstruktion och funktioner som vid tidigare ansökan. Föreningarnas förslag till gemensam idrottshall på ca 27 000 m² lokalyta, omfattar fyra fullstora innebandyplaner och en hall, centercourt, med läktare för 2 200 sittande åskådare. Vidare omfattas en tränings- och ungdomstävlingshall för friidrott med rundbana, två rakbanor, och utrymme för övriga friidrottsgrenar, samt gym- och styrkelokaler, kansli, servering lager/förråd, sportbutik mm.

En skillnad gentemot tidigare ansökan är att föreningarna nu avser att förhyra anläggningen av sitt gemensamt ägda fastighetsbolag i stället för av en privat anläggningsägare.

En annan skillnad är att det föreningsägda bolaget kommer att upphandla byggtreprenaden i enlighet med LOU.

Anläggningen ska uppföras på en för ändamålet detaljplanerad tomt inom Gränby sportfält. (bilaga 3). Den dåvarande fastighetsnämnden har godkänt ett tomträttsavtal och genomförandeavtal för ändamålet. (FSN-2010-0381) Avtalen är dock inte underskrivna i avvaktan på ett lagakraftvunnet kommunfullmäktigebeslut om föreningsbidraget.

Det av föreningarna framtagna förslaget till friidrotts- och innebandyhall i Gränby, tillgodoser ett av Uppsala kommun samlat identi-

fierat behov av inomhusträning för friidrotten och det ökande antalet aktiva inom innebandy i Uppsala. Förutom att erbjuda träning för ca 600 aktiva friidrottare är Uppsala IF den förening som idag på uppdrag genomför både grundskola och gymnasieskola inom NIU (nationellt godkänd idrottsutbildning). Uppsala kan därför idag erbjuda friidrott som specialämne. För att detta ska fortsätta kräver Svenska friidrottsförbundet att träningsmöjligheter kan erbjudas året runt. Kostnaden för att uppföra en separat friidrottshall av motsvarande kvalitet uppskattade dåvarande fastighetskontoret år 2009 till 120-130 mkr.

Dåvarande Fritids-och naturvårdsnämnden visade i sina beräkningar att antalet årsöppet-timmar (timmar tillgängliga för brukare) är 7 100 för innebandy i den förhyrning som kommunen gör i den nuvarande Allianshallen och blir 11 830 i den planerade innebandyanläggningen, vilket bidrar till att tillgodose identifierat behov. Alla fem planerna i nya hallen kommer att ha fullstora mått jämfört med endast en i den gamla.

I ansökan understryks att detta blir en anläggning där föreningarna har egen rådighet vad gäller disposition. Anläggningen ska användas för träning och seriespel, liksom för cuper, träningsläger, utbildning av föreningar och aktiva, mm. Publikarenan med dess kapacitet för 2 200 besökare ska användas för seriespel och de nationella tävlingar som man lyckas attrahera. Tävlingar som Junior SM och uppåt kräver en publikarena med 2 100 platser.

De totala kostnaderna för föreningarna i den nya anläggningen påverkas i hög grad av den hyresnivå som konstitueras av marknads-mässiga byggkostnader samt räntenivåer i finansieringen. Beroende på förestående LOU-upphandling har man i nuläget inte kunnat fastställa byggkostnaden. Inte heller finansieringsförutsättningarna är idag fastlagda. Det kan dock konstateras att en höjning skett av både byggkostnadsnivåer och räntenivåer sedan föregående utredning och beslut i motsvarande ärende. Föreningarna har på grund av dessa osäkerheter angivit en uppskattad total-

kostnad för såväl kapiatalkostnader , som drift och administration på 35-40 mnkr per år.

När de nu aktuella föreningarna i ett tidigare skede, för drygt tre år sedan, inkom med sin första ansökan låg den på ett önskat föreningsbidrag på 17,5 mnkr. På grund av den då rådande konjunkturen och aktuellt ränteläge bedömde dåvarande fastighetsnämnden att anläggningens totala kostnadskalkyl skulle kunna pressas , och därmed även hyresnivån och förordade därför en nivå på föreningsbidrag på 14 mnkr per år vilket också kommunfullmäktige fastställde. Idrotts-och fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige att i det här läget ta beslut om att garantera ett föreningsbidrag i 25 år om 16 mnkr/ år, fördelat på 6,4 mnkr till Uppsala IF friidrott och 9,6 mnkr till Uppsala innebandyallians. Kommunstyrelsen finner den totalnivån väl avvägd mot bakgrund av att den hyreskostnad som föreningarna kommer att ställas inför i sin anläggning påverkas av dels att byggmarknaden i regionen idag är betydligt hetare, och att nya avgifter tillkommit för de bankkrediter som föreningarna nu själva måste säkra.

Dåvarande fritids-och naturvårdsnämnden avsatte 6,9 mnkr genom omprioriteringar inom egen ram för finansiering av föreningsbidraget i sitt beslut i ärendet under 2009. Nuvarande idrotts-och fritidsnämnden bidrar till finansieringen genom att använda de 4,7 mnkr som idag går till årlig hyra av den nuvarande Allianshallen till föreningsbidrag till de aktuella föreningarna i den nya hallen.

Ett föreningsbidrag som föreslås utbetalas under en så pass lång period som 25 år fordrar en noggrannare beskrivning av villkoren för betalning och de justeringar som kan komma att behöva ske under perioden pga omvärldens förändring. I syfte att säkra ett avsett nyttjande av det kommunala föreningsbidraget och tidigt fånga upp faktorer som kan påverka verksamhetens förutsättningar i den tilltänkta idrotts-hallen, bör idrotts-och fritidsnämnden få i uppdrag att omgående teckna ett föreningsbidragsavtal med föreningarna, fastställa tidpunkten för den första utbetalningen och svara

för regelbundna avstämningar med dessa.

I avtalet med föreningarna ska fastslås att föreningarna inte i sin tur får hyra ut anläggningen, eller delar av anläggningen, till den kommersiella marknaden för verksamhet som inte avser eller gynnar den - som ska bedrivas i anläggningen.

De i anläggningen verksamma föreningarna förväntas också samverka med övriga kommunala och privata effektivt utnyttja kompetens och anläggningar arenor, liksom med Destination Uppsala i syfte att koordinera evenemang och verksamhet och därmed till nytta för Uppsala som helhet.

Ekonomiska konsekvenser

Fullmäktiges beslut den 22 februari 2010 innebär en garanterad nivå på föreningsbidragen om totalt 14 mnkr. Däravande fritids- och naturvårdsnämnden reserverade för egen del 6.9 mnkr inom egen ram. IVE 2012-2015 innehåller därför ett belopp för en kostnad för en innebandy-friidrottshall från och med 2012 med ytterligare 7,1 mnkr per år.

Med det nu föreliggande förslaget behöver den garanterade nivån höjas till 16 mnkr per år i 25 år från och med år 2014, som är det år då den planerade idrottsanläggningen tidigast planeras kunna tas i drift. Idrotts- och fritidsnämnden har enligt föredragningen redan för egen del beslutat avsätta 4.7 mnkr per år inom egen ram från och med 2014. Fullmäktige behöver därmed skapa ett utrymme i IVE i för 11.3 mnkr per år från och med tidigast 2014 för verksamhet i den planerade anläggningen.

Bilaga A

V-reservation

När ärendet om bidrag till Uppsala innebandyallians och Uppsala friidrott behandlades i februari 2010 menade Vänsterpartiet att bygget av en friidrott/innebandyanläggning borde komma igång snarast och att de skulle ske i kommunal regi. Vi föreslog att Fritids- och naturvårdsnämnden och Fastighetsnäm-

den skulle få i uppdrag att uppföra anläggningen i samarbete med berörda klubbar.

Vi hävdade då att upplägget var mycket osäkert att det borde vara bättre att bygga den i privat regi, att upphandlingen påbörjas omedelbart och att driften av arenan därefter kunde överlåtas åt föreningarna.

Med facit i hand kan vi konstatera att om fullmäktige i februari 2010 gått på Vänsterpartiets linje hade vi idag haft en arena, helt färdig eller under uppförande. Vänsterpartiet förstod det då och vi beklagar att motviljan mot egen regi hos andra partier försenat friidrottens möjligheter till inomhusträning med flera år.

UPPSALA KOMMUN	
Idrotts- och fritidsnämnden	
Inkom	2012-03-20
Dariernr	IFN-2012-0088
Aktbilaga	1

Uppsala kommun
Idrotts- och fritidsnämnden

ANSÖKAN

om föreningsbidrag för utveckling av verksamheten inom Friidrotten och innebandyn i en idrottsanläggning på Gränby sportfält

Uppsala IF Friidrott och Uppsala Innebandyallians får härmed inkomma med ansökan om att Uppsala kommun beviljar oss föreningsbidrag och driftsbidrag att användas till utveckling av verksamheten inom den nya Friidrotts-/innebandyanläggningen ("Anläggningen") som vi planerar att förhyra på Gränbysportfält.

Underlag för ansökan bifogas under bilaga 1.

Enligt våra beräkningar så kommer kostnaden för att utveckla vår verksamhet samt driva denna nya anläggning uppgå till mellan 35-40 MKR årligen

Enligt våra beräkningar är det nödvändigt att Föreningsbidraget blir ca 15-19 MKR exklusive fastighetsskatt för att vi skall ha förmåga att driva Fastigheten i egen regi.

Föreningsbidraget fördelar sig enligt följande;

- ca 9 200 000-11 600 000 kronor till Uppsala Innebandyallians,
- ca 6 100 000 – 7 600 000 kronor till Uppsala IF Friidrott

Vår ansökan innebär, förutom begäran om Föreningsbidraget, att vi hemställer att Uppsala kommun i enlighet med vad som anges i bilaga 1 fattar beslut som vinner laga kraft och som innebär att kommunen skall upplåta genom tomträttsavtal fastigheten Uppsala Gränby 11:29 till föreningarna.

För att möjliggöra ovanstående kostnad/finansiering så krävs att Uppsala kommun beslutar om att detta bidrag skall betalas ut under en 25 årig period med start av verksamheten preliminärt 2014.

Föreningarna skall i detta arbete ta hänsyn till svensk lag om upphandling. Föreningarna eller de bolag som föreningarna väljer att anlita för att utföra upphandling och beställning av Anläggningen skall följa Lagen om Offentlig Upphandling (2007:1091) enligt föreskrifter som föreskrivs i denna lag. Föreningsbidraget bör i alla delar vara relaterat till den finansiella marknadens utveckling gällande KPI samt ränteförändringar och uppräknas alternativt justeras nedåt därefter årligen efter en gemensam årlig översyn och genomgång.

Uppsala den 20 mars 2012

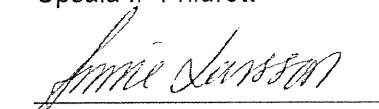
Uppsala den 20 mars 2012

Uppsala Innebandyallians

Uppsala IF Friidrott



Claes Lagelius
Projektledare Uppsala Innebandyallians



Annie Larsson
Ordförande Uppsala IF friidrott

UPPSALA KOMMUN	
Idrotts- och fritidsnämnden	
Inkom	2012-03-20
Diarienumr	IFN-2012-0088
Aktbilaga	2

BILAGA 1:1

Underlag till
ANSÖKAN

OM FÖRENINGSBIDRAG

för

FRIIDROTTS & INNEBANDYHALLAR I

GRÄNBY

1. SAMMANFATTNING.....	3
2. Beskrivning av parterna.....	4
Uppsala innebandyallians.....	4
Uppsala IF friidrott.....	4
3. Varför behövs en ny anläggning för innebandy och Friidrott?.....	5
4. Varför är det effektivt med en gemensam anläggning?.....	7
5. Verksamhetsbeskrivning.....	8
6. Projektbeskrivning.....	10
Anläggningens organisation.....	10
Idrottsfunktioner.....	10
Program för övriga verksamheter.....	11
7. Projektets genomförande.....	12
8. Ekonomi.....	12
9. Affärsstruktur.....	12
10. Tidplan.....	13
11. Kontaktpersoner.....	13

BILAGOR

Bilaga 2	Presentation UIBA inkl budget
Bilaga 3	Presentation UIF inkl budget
Bilaga 4	Presentation IGU
Bilaga 5	Verksamheten i den nya anläggningen
Bilaga 6	Organisationsstruktur

1. SAMMANFATTNING

Det råder inom Uppsala kommun akut brist på träningsytor för både friidrotts- och innebandyverksamheten i Uppsala. Det saknas även möjlighet att arrangera större turneringar/tävlingar i både friidrott och innebandy. En ny anläggning skulle ge bättre förutsättningar för såväl breddidrotten som elitsatsningen.

Genom bristen på träningslokaler har Uppsala Friidrott ("UIF") och Uppsala Innebandyallians ("UIBA") (gemensamt nedan "Föreningarna") under en längre tid undersökt möjligheterna att i egen regi låta uppföra en ny anläggning för friidrott och innebandy ("Anläggningen").
(läs mer om föreningarna sid 8 samt flik 3-4)

Föreningarnas förslag för Anläggningen bygger på;
att Uppsala kommun träffar ett tomträttsavtal till Fastigheten med Föreningarna.
att syftet med förhyrning av Anläggningen är att det i densamma skall för samtliga samverkande idrottsföreningar i Uppsala finnas en gemensam samlingspunkt. Vårt förslag på utformning av Anläggningen är att den kommer att få en sammanlagd area beräknad efter idrottens behov.
Anläggningen kommer att byggas upp med skilda hallar för friidrotten och innebandyn.
att hallarna i Anläggningen kommer att organiseras med 5 (fem) spelplaner för innebandy samtliga dessa har måttmässigt kapacitet för tävlingsspel på alla nivåer, inklusive internationella matcher.
att för friidrotten blir det en hall med en genomtänkt planlösning och med många friidrottsfunktioner.
att Anläggningen även skall innehålla kontors- och möteslokaler samt en servering.
att kansli/arbetsrum för föreningar, förbund och skola kommer att ligga i en gemensam central del av Anläggningen där maskiner, städ och mötesrum kan samutnyttjas.

Den ekonomiska modellen bygger på att Föreningarna tar ett ansvar för administration och drift, samt erlägger en hyra för Anläggningen. UIBA kommer att ansvara för ett ekonomiskt åtagande om ca 14 MKR per år för driften av Anläggningen. UIF kommer också att ta ett eget ansvar för driftsekonomin och själva ansvara för ca 3 MKR per år. Ett årligt föreningsbidrag från Uppsala kommun är dock avgörande för anläggningens genomförande.

Utifrån budget och i dag gällande förutsättningar på den finansiella marknaden beräknas omsättningen för anläggningen vara på ca 35-40 Mkr år. Därför ansöker föreningarna om ett årligt föreningsbidrag uppgående till 15-19 Mkr/år

I syfte att säkerställa att projektet uppnår ställda ekonomiska mål, kvalitetsmål och tidsmål så kommer anläggningen att upphandlas och genomföras som ett projekt med LOU Tillsammans tar Parterna

ansvar för projektets slutekonomi. Konceptet bygger i grunden på de tre förutsättningarna, gemensamma mål, gemensamma ekonomiska intressen och gemensamma aktiviteter.

2. BESKRIVNING AV PARTERNA

2.1 Uppsala Innebandyallians

UIBA bildades 1995 och består idag av 20 föreningar med sammanlagt ca 5 200 spelare. UIBA driver idag Allianshallen, belägen på Rapskatan i Fyrislund och har idag bland sina medlemsföreningar åtta lag i förbundsserier.

Vidare sker ett idogt arbete med att utveckla den ekonomiska delen av UIBA för att kunna säkerställa både verksamhet och lönsamhet i dagens verksamhet och för att förbereda för drift av Anläggningen. UIBAs likvida tillgångar uppgår idag till ca 700 000 SEK.

UIBA har för närvarande 8 anställda .

UIBA får idag sina inkomster främst från samarbetspartners, caféverksamhet, lokaluthyrning samt medlemsavgifter från medlemsföreningarna.

UIBA innehåller även ett flertal arbetsgrupper som innehåller minst en representant från varje medlemsförening. Bland dessa kan nämnas Visionsgrupp 2010, Organisationsgrupp, Sportgrupp, Försäljnings- & Marknadsgrupp, Elitgrupp m.fl.

Några av UIBAs viktigaste frågor för framtiden, förutom att bedriva den dagliga träningsverksamheten är: att arbeta för att få tävlingar av SM-status tillbaka till Uppsala, att även få hit internationella tävlingar-i samarbete med Upplands innebandyförbund samt att arbeta tätare med det lokala näringslivet samt att utöka verksamhetens sociala arbete.

(Mer info flik 3)

2.2 Upsala IF Friidrott

UIF har bedrivit verksamhet sedan 1905 och består idag av ca 600 aktiva medlemmar och räknar med en fortsatt medlemsökning. Kommande sommarskola i friidrott väntas innebära en ökning med 200 medlemmar. UIF har en styrelse på 10 personer och närmare 50 ledare. UIF arbetar aktivt med utbildning inom ledarskap för både föräldrar och klubbens aktiva ungdomar. Varje sommar tillhandahålls ca 30 sommarjobb i form av friidrottsskola som är öppen för alla barn och ungdomar i Uppsala.

UIF har ett tätt samarbete med Celsiusskolan som bedriver en elitidrottsatsning och har även ett samarbetsavtal med Upplands idrottsförbund gällande friidrotts-gymnasiet. UIF hemmaarena är Studenternas IP i Uppsala. Vintertid tränar UIF i olika gymnastiksalor runt om i Uppsala men även i träningshallar i närliggande städer. Uppsala har flera friidrottare som med stor framgång deltar i ungdoms SM, junior SM och stora SM.

2008 deltog aktiva från UIF friidrott i det svenska landslaget vid flertalet tillfällen, bland annat på junior finnkampen där klubben tog guld i tresteg.

(Mer info flik 4)

3. VARFÖR BEHÖVS EN NY ANLÄGGNING FÖR INNEBANDY OCH FRIIDROTT?

Det råder akut brist på träningsytor för både friidrotts- och innebandyverksamheten i Uppsala vilket riskerar att hämma utvecklingen av idrotterna. Föreningarna tvingas neka ungdomar att delta då man inte kan tillgodose behovet av träningsytor.

Uppsala har alltid varit en stor innebandystad. Idag har Uppsala Innebandyallians i Allianshallen en belägningsgrad av träningstiderna kvällstid på 100 procent. Dagtid ligger belägningsgraden mellan 75 och 80 procent, av årets 52 helger så bedrivs det seriespel under ca 35 av dessa. Allianshallen har idag så mycket som 400 000 besökare per år och Uppland ligger i toppen i Sverige gällande spelarlicenser per invånare.

Uppsala har under senare år tappat mark gällande arrangörskap av större turneringar. Under första halvan av 90-talet så arrangerades det i Allianshallen ett flertal årligen återkommande tävlingar av SM-status och elitturneringar för både herrar och damer men dessa har fått ge vika för andra städer med bättre anläggningar.

Dagens innebandyanläggning-allianshallen-uppfyller idag inte gällande krav på takhöjd, säkerhetszoner, spelytor mm enligt innebandyförbundets grundkrav på spel (mer att läsa under bilaga 3)

Bristen på träningslokaler riskerar att hämma utvecklingen av innebandysporten. Föreningar tvingas idag att neka ungdomar att delta i sporten då man inte kan tillgodose behovet av träningsytor. En ny anläggning med 5 spelplaner skulle självklart hjälpa sporten att utvecklas ytterligare. Fler träningstillfällen skulle kunna erbjudas föreningarna och med en ny anläggning så sätter vi Uppsala som idrottsstad på kartan inom innebandyvärlden. Möjligheten att arrangera större nationella och internationella cuper ökar. Med de framgångar uppländsk innebandy visat de senaste säsongerna (bl.a.

svenska mästare 2009 för flickor 15 samt SM 2:a pojkar 15 för 2009) så är en ny anläggning en förutsättning för att utvecklingen skall fortsätta i samma riktning och för att uppländsk innebandy ska kunna bibehålla den höga standard som den uppnått.

Friidrotten är idag en året runt idrott, där inomhusdelen i Sverige har en större del än utomhusverksamheten. Uppsala kommun har idag inte tillräckligt med hallar som klarar det behov som efterfrågas. Det finns idag halltider som enbart räcker till att täcka ca 15 % av friidrottens behov. Flertalet av träningsgrupperna står helt utan träningstider under vinterhalvåret. För att tillgodose träningsbehovet bedrivs idag en stor del av friidrottsträningen utomhus under vinterhalvåret, vilket medför stora skaderisker. Därutöver reser man med buss för träning till andra städer och anläggningar till en hög kostnad för både aktiva och förening.

Sedan två år tillbaka arbetar UIF utan kösystem och medlemstillväxten har varit och är fortsatt stor. En starkt bidragande orsak är planerna på en ny anpassad träningshall. De inomhustider UIF förfogar över idag är fullbelagda, och det är omöjligt att bedriva kvalificerad friidrottsträning. En ny anläggning är en förutsättning för att kunna fortsätta med en verksamhet öppen för alla. För att tränarna, barnen och ungdomarna ska behålla intresset, och för att eliten ska stanna i staden, reser föreningarna idag till andra kommuner och tränar, främst Västerås och Stockholm. Detta kostar klubbarna både tid, kraft och pengar. Och både Stockholmshallarna och Västeråshallen planerar att inte släppa in klubbar från andra kommuner från och med nästa år, eftersom tiderna måste räcka till de egna kommunmedborgarna. Vissa kommuner försöker dock locka till sig Uppsalas friidrottsaktiva då de vet om de knappa träningsresurserna i Uppsala.

Med en inomhushall i Uppsala kommer resorna att minimeras och pengarna som idag används för att hyra halltid i andra kommuner kommer att stanna i vår kommun. Dessutom kommer miljövinster att vara stora. De äldre ungdomar som vill friidrotta på elitnivå måste idag söka sig till utbildningar i andra städer, där träningsmöjligheter finns. Anläggningen skulle bespara ungdomarna långa resor och utveckla dem till bättre friidrottare då träningen blir autentisk med hur den bedrivs både under inomhustävlingar och utomhus.

Det är viktigt att man bygger en hall för friidrott med en genomtänkt planlösning och med många friidrottsfunktioner. Detta för att kunna utnyttja hallens yta för så många aktiva som möjligt för varje träningstimme. 600 barn och ungdomar är aktiva i föreningen, som tränar 1 – 6 ggr per vecka. Detta innebär att det stundtals är 200-250 aktiva vid vissa träningstillfällen (på Studenternas IP) . Det är heller inte bra ur säkerhetssynpunkt när äldre ungdom och yngre aktiva samsas om samma yta. De äldre löper med stor hastighet och de yngre har dålig koll på var de tar vägen. Det kan lätt uppstå olyckor. Därför behövs lokaler där man kan vara i lokalerna samtidigt, utan att inkräkta på varandras

träningssytor. Den höga beläggningen på Studenternas IP innebär även att Anläggningen även kommer att behöva användas under sommarhalvåret.

4 VARFÖR ÄR DET EFFEKTIVT MED EN GEMENSAM ANLÄGGNING?

Enligt Föreningarna finns det flera skäl att uppföra Anläggningen där bland annat följande skäl kan lyftas fram;

En gemensam anläggning innebär betydande yteffektiviseringar. Det vill säga betydligt mindre totalarea än vad 2 enskilda anläggningar skulle ta i anspråk.

Ytterligare synergieffekter gällande elupphandling, användande av gemensamma faciliteter och funktioner samt gemensam fastighetsskötsel såsom städning, reparationer mm.

En ny anläggning där utövare från både innebandy och friidrott bedrivs främjar folkhälsan i Uppsala kommun med omnejd. Antalet utövare uppgår redan idag till mer än 8 000 och förväntas öka med denna anläggning.

Det saknas idag möjlighet att arrangera större turneringar/tävlingar i både friidrott och innebandy.

Andra kommuner har under senare år varit mera ”framåt” än Uppsala kommun när det gäller att dra till sig evenemang för dessa 2 idrotter

I en anläggning där både innebandy och friidrott samlas kommer det att finnas något för alla. Nya anläggningar och ökade resurser för planering och samordning av idrottsfrågor och arrangemang ger bättre förutsättningar för såväl breddidrotten som elitsatsningen

Uppsala kommun har i uppdrag att tillgodose folkhälsoperspektivet och se till dess behov. Idrottsrörelsen erbjuder partnerskap i detta arbete. I ett samhälle där ungdomar blir allt mer stillasittande har idrotten en stor betydelse. Idag saknas det hallar i Uppsala för att täcka samhällets behov. I en hall där både innebandy och friidrott samlas kommer det att finnas något för alla. Träningen kan samordnas mellan idrotterna och ger således möjlighet till en mer varierad träning för båda idrotterna. Lokalernas utformning kommer att tillåta utövande mer än grundändamålet och då t.ex. rehabiliteringsträning, elitidrott, motionsidrott löpning, och sällskapsidrott men framförallt en mötesplats för både äldre och yngre.

En ny anläggning kommer också att innebära nya möjligheter att bedriva träning för funktionshindrade (rullstolsträning mm.) UIF har idag dagverksamhet, idrottsskola för funktionshindrade barn, som håller till i Flogstaskolans lilla gymnastiksal. Även innebandyn finns att utöva för funktionshindrade.

Idrottsrörelsen tar ett stort ansvar för ungdomars sociala mognad och fostran. I många sporter möts ungdomar av olika etnicitet och med skilda sociala bakgrunder. Flertalet föräldrar blir engagerade i sina barns idrott genom en rad kringaktiviteter. Idrottsrörelsen är på så sätt en dynamisk och levande folkrörelse. En hall där två idrotter samlar både ungdomsverksamhet och elit kommer att bli en naturlig träffpunkt för människor, och det kommer särskilt att bli den naturliga samlingsplatsen för ungdomarna.

Friidrott är gränsöverskridande och är en erkänd världssport, vilket också innebandyn håller på att bli. Det är således möjligt för alla, oavsett etnisk bakgrund, möjligt att bli aktiv utövare av någon av sporterna. Uppsala IF friidrott har inlett ett arbete med att få fler aktiva med utländsk härkomst och kommer att fortsätta göra flera insatser i invandrartäta områden vilket innebandyn som folkrörelse också har påbörjat ett arbete med.

Bland Uppsala kommuns övergripande policys och program nämns ofta vikten av ett aktivt föreningsliv och ett föreningsliv som aktiverar våra barn och ungdomar och en välkänd elit som stärker varumärket Uppsala. Det hjälper även till att utveckla skolan genom samarbete med specialinriktade idrottsklasser och ger möjlighet för universitetsstuderande att söka sig till Uppsala kommun för vidare utbildning både inom idrott och inom andra utbildningar.

Nya anläggningar och ökade resurser för planering och samordning av idrottsfrågor och arrangemang ger bättre förutsättningar för såväl breddidrotten som elitsatsningen. En sådan här samordnad anläggning i Uppsala skulle göra att många av dagens ungdomar skulle fortsätta med friidrott och innebandy en längre tid än vad de gör idag p.g.a. lokalbrist. Det blir även lättare att engagera ungdomar att fortsätta som tränare efter sin egen karriär

Det saknas idag möjlighet att arrangera större turneringar/tävlingar i både friidrott och innebandy i Uppsala. Anläggningen kommer att ge helt nya förutsättningar för detta. En stor tävling ger många positiva effekter för både staden och den arrangerande klubben. För staden innebär dessa arrangemang oftast en stark marknadsföring i media samtidigt som dess medborgare erbjuds positiva idrottsupplevelser. För att kunna fortsätta med och ytterligare utveckla arbetet med arrangemang behövs en ny arena som dessutom kan dra till sig helt nya arrangemang.

5. VERKSAMHETSBESKRIVNING

Den planerade Anläggningen på "Gränby Sportfält" är en anläggning för samverkande idrottsföreningar i Uppsala med en sammanlagd bruttoarea på ca 28 000 kvm. I Anläggningen så

kommer fler ungdomar att få plats att spela matcher och träna i hallar som motsvarar dagens moderna krav, gällande allt från mått på spelplaner till faciliteter, som gör att de kan utvecklas inom sin idrott.

UIBA har idag en verksamhet genom ett stort antal innebandyföreningar i Allianshallen i Fyrislund där det bedrivs innebandy samt gymnastikverksamhet 7 dagar i veckan från augusti t.o.m. juni. Det spelas ca 1600 matcher samt genomförs ca 3500 träningstimmar under den här tiden. Denna verksamhet kan fortsätta att växa och utvecklas i Anläggningen.

(Hallarna i Anläggningen kommer att organiseras med fem innebandyplaner som måttmässigt har kapacitet för tävlingsspel på alla nivåer, inklusive internationella matcher. Till de spelplanerna kommer dessutom det att höra ett varierande antal platser för sittande publik, från 4 planer med ca 500 platser till en centercourt med drygt 2200 platser. Vid större ungdomsturneringar finns dessutom plats för ståplatspublik.

För friidrotten planeras en 200 meter rundbana samt 60- och 110 meter rakbana. Friidrotten kommer dessutom att utöver löparbanor ha tillgång till banor för längd, höjd- och stavhopp samt kulstötning. Träningsytor kommer att finnas för övriga kastgrenar. På rundbanans ena långsida kommer det att finnas plats för funktionärer, ledare och föräldrar för att kunna genomföra tävlingar.

Verksamheten i Anläggningen kommer, förutom omklädningsrum, också att innehålla kontors- och möteslokaler samt en servering för ca 2 gånger 150 gäster. Utrymmen kommer att finnas för lager och rationell inlastning, vilket innebär att delar av Anläggningen lätt kan iordningställas för större arrangemang. Innebandyanläggningen kommer även att kunna arrangera internationella och nationella cuper, turneringar för både ungdomar och seniorer.

Kansli/arbetsrum för föreningar, förbund och skola kommer att ligga i en gemensam central del av hallen där maskiner, städ och mötesrum kan samutnyttjas. Flera naturliga möten mellan föreningarna kommer att ske dagligen.

UIBA såväl som UIF önskar även involvera sig socialt i området och göra en insats i Gränby. Ambitionen är att verka för samarbete mellan idrottsföreningarna, skola, fritids och boende, bl.a. för att främja integrationen i området.

Verksamheten i den planerade Anläggningen beskrivs närmare under flik 6 i ansökningspärmen

6. PROJEKTBESKRIVNING

Idrotterna har tillsammans tagit fram ett program för Anläggningen med lokalförteckning samt beskrivning av krav och funktioner.

6.1 Anläggningens organisation

Anläggningen är med utgångspunkt från UIBAs och UIFs resonemang organiserad för god överblick och orienterbarhet ställd mot kravet på separation av idrotts- och omklädningsfunktioner från övriga besökare.

Ett starkt önskemål finns att åstadkomma en huvudentré för i princip alla besökskategorier. Det innebär angöring via en storskalig entré, en tydlig kommunikation med en väl tilltagen trappa och kompletterande hiss som leder till det övre, publika våningsplanets, byggnadens huvudnivå för allmänheten.

Ytor tillskapas för alla besökare idrottare, ledare, publik och föräldrar att samlas och återsamlas på i foajéer med nära anslutning till reception och servering. Anläggningens entré kommer att annonsera även en ny angöring till "Gränby Sportfält". Parkering m fl funktioner är härifrån tillgängliga för olika besökskategorier.

Omklädning för aktiva placeras i markplan med anslutning till idrottsytorna.

Publiken når samtliga läktare från det övre planet. Vid B planerna ordnas överblick över samtliga 4 planer. Entrépartier till åskådarplatser vid centercourt annonserar angöringen till den avskilda centercourten.

Utöver dessa huvudfunktioner finns kompletterande, självständiga entréer i markplan för bla butik och inlastning.

Friidrottshallen kommer att vara organiserad som en till innebandyhallarna kopplad och organisatoriskt samordnad byggnad. Besökare kommer att kunna nå friidrotten via en för all verksamhet gemensam huvudentré.

6.2 Idrottsfunktioner

Innebandyplaner och åskådarläktare

Det kommer att finnas fem olika spelplaner vilka fördelar sig enligt följande;

A-plan, d v s centercourt kommer att ha ett mått om 20 X 40 m, vilket motsvarar mått för internationellt spel på elitnivå. Vidare kommer det finnas plats för sekretariat och utrymme för media.

A-planen kommer att ha plats för drygt 2200 sittande åskådare, kompletterande viploger/konferensrum med 64 platser samt sponsortorg. Det kommer även att finnas ett antal rullstolsplatser.

B-planer, fyra st, 20 X 40 m, med frimått för internationellt spel och sekretariat som vardera har plats för drygt 510 åskådare.

Friidrott

Anläggningen är planerad för att ett flertal träningsgrupper i olika åldrar samtidigt skall kunna bedriva träning under säkra former. Huvudvolymen kommer att innehålla en 200 meter rundbana och en 60 meter rakbana samt träningsytor för diskus, slägga, kulstötning, längd, höjd- och stavhopp.

I anslutning till den stora hallen kommer det att placeras en rakbana som möjliggör 100 meter löpträning samt 110 meter häckträning. Denna yta kommer även kunna nyttjas för spjutträning. I anslutning till banorna kommer det att finnas avlastningsytor med plats för funktionärer, ledare och föräldrar för att kunna bedriva vardaglig träning samt genomföra tävlingar.

Gymlokal och styrketräning

I omedelbar anslutning till spelplaner kommer det att finnas lokaler för gym. För friidrotten kommer det i anslutning till rakbanan att finnas ytor för fria vikter och redskap för styrketräning.

Omklädningsrum

För innebandyn kommer det att finnas tjugotvå omklädningsrum placerade i markplan, varav fyra med hög standard för superliga-/internationellt spel, med tillhörande duschar och toaletter. Två omklädningsrum kommer att ha speciell utformning för användning av rörelsehindrade. Utöver dessa tjugotvå rum kommer det att finnas två självständigt placerade omklädningsrum för personal samt omklädningsrum som kan samordnas med uthyrbar yta för eventuell butik. Det planeras att friidrotten skall ha fyra självständigt placerade omklädningsrum med möjlig egen entré, alternativt med angöring från anläggningens huvudentré.

6.3 Program för övriga verksamheter

Kansli med arbetsplatser och möteslokaler

Det planeras för att 15-20 enskilda kontorsrum skall finnas i avskiljbart kansli kompletterade med möteslokaler. Större möten, t.ex. föräldramöten för ungdomslag, föreningars årsmöten, idrottsutbildningar m.m. kommer att kunna genomföras.

Servering och café

I anslutning till huvudentré och läktare för centercourt kommer det i Anläggningens övre plan att finnas café/servering med plats för ca 150 sittande personer. Det bereds plats för ytterligare 150 sittande personer med möjlighet att äta i samband med match på A-planen. Vid publikevenemang kan ytterligare bord och informella platser ordnas på foajé och sponsortorg samt i för detta ändamål

generöst måttatta kommunikationsvägar. Till serveringen kommer det att finnas ytor både på markplan och övre plan för inlastning, kylt soprum, varuhiss, städtrum, personalutrymmen, beredning och kök.

Lager och förrådsutrymmen

Ett större, ca 400 kvm, lagerrum är inritat på det förslag som UIBA och UIF tagit fram tillsammans med arkitekterna. Lagret, nära centercourten, kommer att ha som funktion att förvara utrustning i form av t ex föreningarnas egna innebandysarger och övrig nödvändig utrustning för verksamheten. Alla föreningar som ingår i UIBA och UIF kommer att ha tillgång till enskilda förråd i anslutning till B-planerna. I direkt anslutning till friidrottshallen planeras förrådsytor, ca 400 kvm, för friidrottsutrustning och material.

7. PROJEKTETS GENOMFÖRANDE

En ny friidrotts- och innebandyanläggning i Gränby är ett stort och komplext anläggningsprojekt med många intressenter (aktiva i föreningarna). I syfte att säkerställa att anläggningsprojektet uppnår ställda ekonomiska mål, kvalitetsmål och tidsmål så har UIBA och UIF valt att genomföra projektet som ett partneringsprojekt enligt LOU. På detta sätt säkerställer parterna full öppenhet kring projektets ekonomi.

7.1 Föreningarna skall i detta arbete ta hänsyn till svensk lag om upphandling.

Föreningarna eller de bolag som föreningarna väljer att anlita för att utföra upphandling av denna anläggning skall följa Lagen om Offentlig Upphandling (2007:1091) enligt föreskrifter som föreskrivs i denna lag.

8. EKONOMI

I ett partneringsprojekt är den öppna ekonomin mellan Parterna en av de allra viktigaste förutsättningarna. En öppen ekonomi där Parterna känner förtroende för redovisnings- och uppföljningssystemet är en grundförutsättning för att bygga ett starkt förtroende mellan varandra. Utan starka och tydliga system riskerar man att missförstånd uppstår och att felaktiga beslut tas i projektet.

9. AFFÄRSSTRUKTUR

I denna fas så planeras att Föreningarna bildar ett gemensamt Bolag som äger samt driver anläggningen med möjlighet till extern fastighetsförvaltning. Uppsala kommun upplåter med tomträtt Fastigheten till Föreningarna. Bolaget tecknar ett hyresavtal med UIBA och ett med UIF för en hyresperiod om 25 år.

Ett entreprenadkontrakt tecknas mellan Bolaget och byggpartner-efter genomförd LOU-upphandling-
för uppförande av Anläggningen.

Uppsala kommun garanterar UIBA och UIF ett årligt föreningsbidrag i enlighet med vad som anges i
denna ansökan.

Strukturen bygger på att det årliga föreningsbidraget följer det allmänna läget på finansmarkanden
gällande KPI samt det allmänna ränteläget på marknaden (eg. föreningsbidraget måste följa-minskas
alternativt ökas-marknaden med årlig översyn av bidraget)

10. TIDPLAN

Tidplanen för projektets genomförande är beroende av ett antal faktorer som styr både deltider och
färdigställandetiden. Tidplanen i sig påverkar investeringskostnaden för projektet. Med det redan
gjorda arbetet, under projektets gång, beräknas en färdigställandetid på ca 18-24 månader från laga
kraft vunnit beslut.

11. KONTAKTPERSONER

Frågor gällande denna bidragsansökan besvaras av respektive part nedan;

UIBAs verksamhet

Claes Lagelius, tel 070-2960820

UIFs verksamhet

Annie Larsson, tel 070-629 89 35



OBS ! Reviderad 110223 OBS !

Utgifter Admin	Månad	Årligen
Etableringskostnad	5 000 kr	60 000 kr
Lönekostnader VD	25 000 kr	300 000 kr
Sociala avgifter löner	15 000 kr	180 000 kr
köp av tjänst från ideella föreningen	60 000 kr	720 000 kr
Övriga utgifter	2 500 kr	30 000 kr
Telefon,porto,kontorsmateriel mm	2 500 kr	30 000 kr
Totalt	110 000 kr	1 320 000 kr
Utgifter drift	Månad	Årligen
El för uppvärmning samt drift	130 133 kr	1 561 596 kr
Underhåll av lokal	3 000 kr	36 000 kr
Underhållsfond	30 000 kr	360 000 kr
Städmaterial	7 500 kr	90 000 kr
Leasingkostnader/lånekostnad inventarier	35 000 kr	420 000 kr
Totalt	205 633 kr	2 467 596 kr
Intäkter	Månad	Årligen
Hysesintäkter arrangemang	8 250 kr	99 000 kr
Hysesintäkter externa träningsläger	10 000 kr	120 000 kr
Hyses/entréintäkter distrikt/landslag arr	7 813 kr	93 756 kr
Hysesintäkter skola	25 000 kr	300 000 kr
Hysesintäkter Butik	18 550 kr	222 600 kr
Hysesintäkter mötesrum	2 200 kr	26 400 kr
Leverantörssponsorer	88 527 kr	1 062 324 kr
Totalt	160 340 kr	1 924 080 kr
Totalt	- 155 293 kr	- 1 863 516 kr

Utgifter personal Reklam samt marknadsföring	Månad	Årligen
Lönekostnader VD	10 000 kr	120 000 kr
Lönekostnader säljare fast lön	- kr	- kr
Lönekostnader säljare provision	33 125 kr	397 500 kr
Sociala avgifter löner	6 000 kr	72 000 kr
Totalt	49 125 kr	589 500 kr
Utgifter Reklam samt marknadsförin	Månad	Årligen
Telefon,porto,kontorsmateriel mm	2 500 kr	30 000 kr
Reklamkostnader	5 000 kr	60 000 kr
Övriga utgifter	2 500 kr	30 000 kr
Totalt	10 000 kr	120 000 kr
Intäkter	Månad	Årligen
Gamla kunder från allianshallen	41 534 kr	498 408 kr
Guldskunder	34 722 kr	416 664 kr
Silverkunder	27 778 kr	333 336 kr
Bronzekunder	20 834 kr	250 008 kr
Stödkunder	8 334 kr	100 008 kr
Totalt	133 202 kr	1 598 424 kr
Totalt	74 077 kr	888 924 kr

Utgifter drift Café	Månad	Årligen
Städmaterial	2 500 kr	30 000 kr
Underhåll av maskiner/inventarier	2 000 kr	24 000 kr
Leasingkostnader inventarier	20 000 kr	240 000 kr
Totalt	24 500 kr	294 000 kr
Lönekostnader	Månad	Årligen
Lönekostnader Restaurantchef	30 000 kr	360 000 kr
Lönekostnader Heltid	40 000 kr	480 000 kr
Lönekostnader deltid	30 000 kr	360 000 kr
Sociala avgifter löner	60 000 kr	720 000 kr
Totalt	160 000 kr	1 920 000 kr
Utgifter Café	Månad	Årligen
Etableringskostnad	5 000 kr	60 000 kr
Inköpkostnad café	330 000 kr	3 960 000 kr
Totalt	335 000 kr	4 020 000 kr
Intäkter	Månad	Årligen
Café/restaurantintäkter	600 000 kr	7 200 000 kr
Intäkt uthyrning café	- kr	- kr
Totalt	600 000 kr	7 200 000 kr
Totalt	80 500 kr	966 000 kr

Budget		
Post		
Utgifter drift	894 258 kr	10 731 096 kr
Intäkter verksamhet	893 542 kr	10 722 504 kr
Resultat	- 716 kr	- 8 592 kr

Uppsala
Innebandyallians
ideella förening



OBS ! Reviderad 110223 OBS !

Utgifter drift	Månad	Arligen
Lönekostnader "golvet" deltid	40 500 kr	486 000 kr
Lönekostnader lokalvårdare	20 000 kr	240 000 kr
Lönekostnader vaktmästare	50 000 kr	600 000 kr
Sociala avgifter löner	66 300 kr	795 600 kr
Totalt	176 800 kr	2 121 600 kr
Utgifter Admin	Månad	Arligen
Lönekostnader Hallchef	35 000 kr	420 000 kr
Sociala avgifter löner	21 000 kr	252 000 kr
Underhållsfond	30 000 kr	360 000 kr
tomträttsavgäld	2 084 kr	25 008 kr
Telefon,porto,kontorsmateriel mm	10 000 kr	120 000 kr
Totalt	98 084 kr	1 177 008 kr
Intäkter	Månad	Arligen
Hysesintäkter planhyror träning (augusti-April)	79 333 kr	951 996 kr
Hysesintäkter planhyror Strötider Maj-Juli	12 533 kr	150 396 kr
Hysesintäkter planhyror admin seriespel	16 042 kr	192 504 kr
Hysesintäkter planhyror matcher publikarena	22 000 kr	264 000 kr
Hysesintäkter planhyror cuper	8 333 kr	99 996 kr
Hysesintäkter mötesrum föreningar	3 000 kr	36 000 kr
Hysesintäkter kontorsrum föreningar	5 333 kr	63 996 kr
Hysesintäkter Förbundet	10 000 kr	120 000 kr
Medlemsavgifter	8 333 kr	99 996 kr
Engångsavgifter per tilldelat träningspass	7 833 kr	93 996 kr
Kommunala bidrag	31 100 kr	373 200 kr
Bidrag AML mm	23 000 kr	276 000 kr
Försäljning av tjänst till AB	60 000 kr	720 000 kr
Totalt	286 840 kr	3 442 080 kr
Totalt	11 956 kr	143 472 kr

Budget		
Post		
Utgifter drift	274 884 kr	3 298 608 kr
Intäkter verksamhet	286 840 kr	3 442 080 kr
Resultat	11 956 kr	143 472 kr



Budgetsammanfattning

Driftkostnad totalt	Månad	Arligen
Uppvärmning/varmvatten/EI	130 133 kr	1 561 596 kr
Underhållsfond/löpande underhåll	65 000 kr	780 000 kr
Städmaterial	10 000 kr	120 000 kr
Telefon,porto,kontorsmateriel mm	15 000 kr	180 000 kr
Tomträttsavgäld	2 084 kr	25 008 kr
övriga utgifter	5 000 kr	60 000 kr
Leasingkostnader	55 000 kr	660 000 kr
Inköpskostnad Restaurant/Café	330 000 kr	3 960 000 kr
Etableringskostnad	10 000 kr	120 000 kr
Reklamkostnader	5 000 kr	60 000 kr
Inköp av tjänst AB-ideella	60 000 kr	720 000 kr
Totalt	687 217 kr	8 246 604 kr
Driftkostnad totalt personal	Månad	Arligen
AB	249 125 kr	2 989 500 kr
Ideella	232 800 kr	2 793 600 kr
Totalt	481 925 kr	5 783 100 kr
Intäkter totalt	Månad	Arligen
försäljning av tjänst ideella-AB	60 000 kr	720 000 kr
Samarbetspartners	133 202 kr	1 598 424 kr
Leverantörssponsorer	88 527 kr	1 062 324 kr
Planhyror	138 241 kr	1 658 892 kr
Övriga hyresintäkter ideella	18 333 kr	219 996 kr
Avgifter för medlemmar	16 166 kr	193 992 kr
AMI	23 000 kr	276 000 kr
Kommunala bidrag (eg.anläggningsstöd)	31 100 kr	373 200 kr
Restaurant/Café	600 000 kr	7 200 000 kr
Hyresintäkter AB	71 813 kr	861 756 kr
Totalt	1 180 382 kr	14 164 584 kr
Totalt	11 240 kr	134 880 kr

Budget		
Post		
Utgifter drift	1 169 142 kr	14 029 704 kr
Intäkter verksamhet	1 180 382 kr	14 164 584 kr
Resultat	11 240 kr	134 880 kr

Licenser per förening

Förening	Distrikt	Aktiva licenser		
		Män	Kvinnor	Totalt
Storvreta Ungdom Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	399	11	410
Stenhagens Kamratklubb	Upplands Innebandyförbund	220	113	333
Alunda Innebandyörening	Upplands Innebandyförbund	198	129	327
Björklinge Bollklubb	Upplands Innebandyförbund	210	116	326
Floorballclub Uppsala Ungdom	Upplands Innebandyförbund	252	71	323
Idrottsällskapet Saga	Upplands Innebandyförbund	176	133	309
Sportklubben Vide	Upplands Innebandyförbund	201	93	294
Arlanda Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	255	38	293
Storvreta Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	39	228	267
IK Sirius Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	244	0	244
Gottsunda Innebandyörening	Upplands Innebandyförbund	165	62	227
Hagunda Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	160	67	227
Rasbo Idrottsklubb	Upplands Innebandyförbund	128	82	210
Lamadjurets Atlet o IBC	Upplands Innebandyförbund	115	68	183
Enköpings Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	108	58	166
Innebandyklubben Östhammar	Upplands Innebandyförbund	112	50	162
Rimbo Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	118	42	160
Livets Ord Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	105	52	157
Valhäll innebandyklubb Bålsta	Upplands Innebandyförbund	114	39	153
Tiunda Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	109	42	151
Älvkarleby Idrottsklubb	Upplands Innebandyförbund	144	4	148
Fjärdhundra Sportklubb	Upplands Innebandyförbund	120	2	122
Skutskärs Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	121	1	122
Tobo/Örbyhus Fotbollsörening	Upplands Innebandyförbund	100	22	122
IFK Dannemora/Österby	Upplands Innebandyförbund	64	57	121
Sten Sture Bollklubb	Upplands Innebandyförbund	1	120	121
Midas Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	96	20	116
Almunge Idrottsklubb	Upplands Innebandyförbund	86	23	109
Frötuna Innebandyörening	Upplands Innebandyförbund	109	0	109
AF Aktivera Innebandy	Upplands Innebandyförbund	81	18	99
Morgongåva Sportklubb	Upplands Innebandyförbund	40	50	90
Innebandyklubb Roslagen	Upplands Innebandyförbund	81	2	83
Västerlöfsta Innebandyörening	Upplands Innebandyförbund	60	20	80
Fyrislunds Bollklubb Uppsala	Upplands Innebandyförbund	43	18	61
Floorballclub Uppsala	Upplands Innebandyförbund	38	21	59
Väddö Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	53	4	57
Grillby Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	47	1	48
IBK Uppsala Teknologer	Upplands Innebandyförbund	25	21	46
Vittinge Idrottsklubb	Upplands Innebandyförbund	45	1	46
Loke Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	41	0	41
Arlanda Innebandyörening	Upplands Innebandyförbund	19	20	39
Innebandyöreningen Fanna	Upplands Innebandyförbund	37	0	37
Vangen FBC	Upplands Innebandyförbund	35	0	35
Södra Trögds IK	Upplands Innebandyförbund	28	0	28
Viksta Idrottsklubb	Upplands Innebandyförbund	26	0	26
Gårdskärs Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	25	0	25
Innebandysällskapet Nabla	Upplands Innebandyförbund	25	0	25
Uppsala Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	24	0	24
Salabacke FBC	Upplands Innebandyförbund	23	0	23
Storvreta AIK	Upplands Innebandyförbund	23	0	23
Sten Sture BK Ungdom	Upplands Innebandyförbund	20	0	20
Wattholma Innebandyklubb	Upplands Innebandyförbund	20	0	20
Knivsta IBK	Upplands Innebandyförbund	18	0	18
Hagunda Legend IS	Upplands Innebandyförbund	17	0	17
Märsta Innebandysällskap	Upplands Innebandyförbund	17	0	17
Bälinge Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	16	0	16
Estuna Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	15	0	15
Hagunda Innebandyörening	Upplands Innebandyförbund	15	0	15
Söderö Sport Klubb	Upplands Innebandyförbund	15	0	15
Vaksala SK	Upplands Innebandyförbund	0	14	14
Järlåsa Idrottsörening	Upplands Innebandyförbund	2	0	2
Totalt:		5243	1933	7176

Medlemsföreningar i Uppsala Innebandyallians



	Förening	Datum	Namnunderskrift
1	Loke IBK	8/10-08	Sari Hakkaru
2	Gottsunda IF	8/10-08	[Signature]
3	Fyrislunds BK	15/10-08	[Signature]
4	IF Vesta	7/10-08	Sari Sauti
5	Nyby IBK	8/10-08	[Signature]
6	IK Sirius IBK	08/10-08	[Signature]
7	IBK U:a Teknologer	08/10-08	[Signature]
8	Årsta IBK	8/10-08	[Signature]
9	Sten Sture BK	8/10-08	[Signature]
10	Björklinge BK	8/10	[Signature]
11	Storvreta IBK	8/10	[Signature]
12	Hagunda IF	8/10	[Signature]
13	Frötuna IBF	8/10	[Signature]
14	Livets Ords IF	8/10	[Signature]
15	IS Saga	8/10	[Signature]
16	Funbo IF	08/10-08	[Signature]
17	Tiunda IF	8/10-08	[Signature]
18	Årsta IK	8/10-08	[Signature]
19	Storvreta Ungd. IBK	8/10	[Signature]
20	Rasbo IK	8/10	[Signature]

I och med vår förenings undertecknande så visar vi att vi stöder Uppsala Innebandyallians styrelse och Uppsala Innebandyallians AB's styrelse till fullo i projektet om en ny innebandyanläggning i Uppsala, Vision 2010

Upplands Innebandyförbund, per kön

Gällande licenser

Aldersgrupp	Män	Kvinnor	Totalt
1950	0	0	0
1951	0	0	0
1952	0	0	0
1953	0	0	0
1954	0	0	0
1955	0	0	0
1956	1	0	1
1957	0	0	0
1958	0	1	1
1959	1	0	1
1960	0	0	0
1961	2	0	2
1962	1	0	1
1963	5	1	6
1964	5	4	9
1965	6	1	7
1966	4	0	4
1967	6	1	7
1968	8	2	10
1969	11	2	13
1970	12	4	16
1971	27	6	33
1972	18	7	25
1973	17	3	20
1974	37	5	42
1975	21	8	29
1976	25	5	30
1977	17	3	20
1978	28	3	31
1979	34	6	40
1980	53	7	60
1981	44	7	51
1982	52	6	58
1983	62	4	66
1984	57	10	67
1985	81	11	92
1986	77	19	96
1987	73	22	95
1988	103	25	128
1989	123	36	159
1990	156	46	202
1991	159	63	222
1992	163	93	256
1993	153	112	265
1994	284	141	425
1995	392	151	543
1996	345	172	517
1997	361	156	517
1998	454	168	622
1999	446	175	621
2000	366	147	513
2001	325	135	460
2002	277	74	351
2003	126	52	178
2004	90	16	106
2005	41	11	52
2006	14	2	16
2007	3	2	5
2008	0	0	0
2009	0	0	0
2010	0	0	0
Totalt:	5166	1925	7091

Upsala IF Friidrott AB

Utgifter drift	Månad	Årligen
Fjärrvärme, el, varmvatten mm för uppvärmning samt drift	97 600 kr	1 171 200 kr
Underhåll av lokal	1 000 kr	12 000 kr
Leasingskostnader	2 000 kr	24 000 kr
Underhållsfond	5 000 kr	60 000 kr
Utrustning	5 000 kr	60 000 kr
städmateriel	1 500 kr	18 000 kr
Köp av tjänst av ideella	6 250 kr	75 000 kr
Varuinköp	1 650 kr	19 800 kr
Totalt	120 000 kr	1 440 000 kr
Intäkter	Månad	Årligen
Hysesintäkter arrangemang	8 333 kr	99 996 kr
Hysesintäkt planhyra dagtid skola	15 000 kr	180 000 kr
Hysesintäkt kvällstid externt	4 000 kr	48 000 kr
Hysesintäkt planhyra helg externt	1 875 kr	22 500 kr
Hysesintäkt tävlingar externt	8 333 kr	100 000 kr
	- kr	
Totalt	37 541 kr	450 496 kr
Totalt	- 82 459 kr	- 989 504 kr

Utgifter personal Reklam samt marknadsföring	Månad	Årligen
Lönekostnader VD	- kr	- kr
Lönekostnader säljare fast lön	- kr	- kr
Lönekostnader säljare provision	14 776 kr	177 312 kr
Sociala avgifter löner	- kr	- kr
Totalt	14 776 kr	177 312 kr
Utgifter Reklam samt marknadsförin	Månad	Årligen
Telefon, porto, kontorsmateriel mm	2 000 kr	24 000 kr
Reklam kostnader	4 500 kr	54 000 kr
representation	2 500 kr	30 000 kr
Övriga utgifter	- kr	- kr
Totalt	9 000 kr	108 000 kr
Intäkter	Månad	Årligen
platinakunder	- kr	- kr
Guld kunder	17 362 kr	208 344 kr
Silver kunder	13 889 kr	166 668 kr
Bronze kunder	10 000 kr	120 000 kr
Stöd kunder	8 000 kr	96 000 kr
Hallsponsorer	8 333 kr	99 996 kr
Leverantörssponsorer	27 753 kr	333 036 kr
Varuförsäljning	3 000 kr	36 000 kr
Totalt	88 337 kr	1 060 044 kr
Totalt	64 561 kr	774 732 kr

Budget		
Post		
Utgifter drift	143 776 kr	1 725 312 kr
Intäkter verksamhet	125 878 kr	1 510 540 kr
Resultat	- 17 898 kr	- 214 772 kr

Upsala IF Friidrott föreningen

Utgifter drift	Månad	Arligen
Lönekostnader lokalvårdare	6 250 kr	75 000 kr
Lönekostnader vaktmästare	12 500 kr	150 000 kr
Sociala avgifter löner	11 250 kr	135 000 kr
Övriga utgifter	2 500 kr	30 000 kr
	- kr	- kr
Totalt	32 500 kr	390 000 kr
Utgifter Admin	Månad	Arligen
Lönekostnader Hallansvarig	18 750 kr	225 000 kr
Sociala avgifter löner	11 250 kr	135 000 kr
Telefon,porto,kontorsmateriel mm	2 500 kr	30 000 kr
		- kr
		- kr
Totalt	32 500 kr	390 000 kr
Utgifter verksamhet	Månad	Arligen
IGU löner	29 000 kr	348 000 kr
Sociala avgifter löner	17 400 kr	208 800 kr
		- kr
Totalt	46 400 kr	556 800 kr

Intäkter	Månad	Arligen
Aktivitetsstöd	12 500 kr	150 000 kr
Kommunala bidrag	20 834 kr	250 008 kr
driftstöd från kommunen	29 167 kr	350 004 kr
Egna arrangemang	25 000 kr	300 000 kr
IGU löner	46 400 kr	556 800 kr
Hysesintäkt planhyra dagtid IGU	12 500 kr	150 000 kr
Försäljning av tjänst till AB	6 250 kr	75 000 kr
Totalt	152 651 kr	1 831 812 kr

Budget		
Post		
Utgifter	111 400 kr	1 336 800 kr
Intäkter verksamhet	152 651 kr	1 831 812 kr
Resultat	41 251 kr	495 012 kr

IGU/NIU

I Uppsala har man startat upp en organisation genom Upplands idrottsförbund för elitidrottande som har väckt stor positiv uppmärksamhet i hela Sverige. Man har lyckats ta fram en organisation som tillsammans med föreningarna i idrotterna gör individerna till det bästa de kan bli inom sin idrott. I skolmiljö ha möjlighet till elitträning och få de allra bästa förutsättningarna till full utveckling. Flertalet elitidrottare med bland annat SM medaljer har gått och går denna utbildning. I friidrotten och innebandyn har vi flera Sverigerankade topp 10 elever i NIU.

Bakgrund

Regeringen har inför höstterminen 2011 fastställt förändringar i gymnasieskolans reform. GY11. Gymnasieskolor som vill erbjuda ämnet specialidrott (och inte är riksidsrottsgymnasium) måste vara certifierade av sitt specialförbund (SF) och godkännas av skolverket. Formell benämning på dessa gymnasier är Nationellt Godkänd idrottsutbildning (NIU). Både Uppsala IF och Upplands bandyförbund har genomgått detta och fått godkänt för respektive idrott för NIU.

Idrottsligt

I denna organisation så får du redan på fritids möjlighet att utöva din idrott på skoltid, sedan grundskolan, gymnasiet och nu även på universitetet i Uppsala. Det är dock en stor bit som fattas i denna utbildning och det är hallförutsättningar. Det finns ingenstans som dessa två idrotter kan ha en samordnad träning dagtid. För friidrotten finns ingen överhuvudtaget. Den enda utomhusarenan som går att bedriva träning på är fullbelagd av skolor vilket innebär att träningen inte blir lika effektiv. Man åker även här till Västerås flera gånger i veckan för att klara av att genomföra Uppsala kommuns elitgymnasieutbildning. På vintertid håller man till i korridorer och får lägga mestadels tid på gym då träning endast kan ske med resa på minst en timmes bilfärd enkelresa. För innebandyn så finns inget helhetsbegrepp på utbildningen för sportis, grundskola, gymnasiet eller universitetet då man utspridd i hela Uppsala för att överhuvudtaget få plats. Man hyr in sig hos privata hallar för både friidrott och innebandy och det går inte att samordna resurser som tränare eller elever. Vi har en elev som är uttagen till junior VM i friidrott i grenen kast. Här kan Uppsala kommun stoltsera med att man inte ens har en kastyta som inte innebär livsfara då spjutet landar på väg eller mot gående längs med flustrepromenaden med lösspringande hundar mm. Vi har Sveriges bästa kastare Henrik Wennberg som tränare och det är flertalet kastare i hela Sverige som nu vänder blickarna mot Uppsala men den stora frågan vi får svara på är, var tränar man? Var kan man göra sina tester? Det är 20 städer i Sverige som har minst en friidrottshall, vissa har 3.

Föreningarna

Idrotterna vill i och med denna hall få en plats där all deras verksamhet för IGU/NIU ska finnas. Där tester kan genomföras för alla idrotter inom NIU/IGU. Detta projekt är vad idrotten vill. Man vill ha en hall för hela sin verksamhet och inte några strötider utan något man kan bygga vidare på för både skolmiljö och föreningsmiljö som numera sitter ihop på ett unikt framgångsrikt sätt. Ett arbetssätt som fått idrottsgymnasier i hela Sverige att snäppa upp sin egen utbildning och se över sin organisation. Den sista pusselbiten är nu ett centra för dessa två idrotter i Uppsala kommun. Ett centra där även alla tester kan genomföras som idag köps in av andra städer till Uppsala. Ett centra för möten och inspiration.

IGU/NIU är en stark organisation som kommer att ge och ger Uppsala kommun flertalet elitaktiva på landslagsnivå men man behöver då göra lokalförutsättningarna efter vad idrotten vill då det är idrotten som genomför detta och har störst inblick i vad som ger det bästa resultatet för idrotten.

För friidrotten är det Uppsala IF som genomför och driver sportis, grundskola, gymnasiet och universitetsträningen i NIU/IGU. För innebandyn är det Upplands innebandyförbund samt dess föreningar som dessutom är medlemmar i Uppsala innebandyallians. Dessa ser detta projekt som det enda och bästa sättet att driva detta vidare för bästa resultat idrottsmässigt och ha någon chans i den snabba utveckling och konkurrens som finns om platserna. I Upplands innebandyförbund ingår alla 18 medlemsföreningar som alla skrivit under att det är detta man vill ha.

2012-03-27



Bilaga 1:5

Kort beskrivning av användningsområden för Friidrott samt innebandyanläggning

Den gemensamma anläggning som vi hoppas på att få bygga är en idrottsanläggning där idrottsutövarna är det viktigaste!

Den är inte planerad som en evenemangsanläggning på något sätt.

Det här är en bredd anläggning där idrotten sätts i centrum på alla sätt

Kort beskrivning av anläggningen

Fullt utrustad inomhusanläggning för friidrott

200 meters rundbana

130 meters rakbana (100 m sprint och 110 m häck)

Träningsområden för alla kastgrenar

5 fullstora planer för innebandy varav en publikarena med kapacitet på 2200 personer

Restaurant/caféverksamhet

Fullt utrustad inomhusanläggning för friidrott:

En basutrustad anläggning så att UIF kan utöva sin idrott på ett rationellt och bra sätt.

En modern anläggning som kommer hålla under många år gällande mått och kapacitet.

5 fullstora planer för innebandy :

Innebandyns föreskrifter både nationellt och internationellt kräver 40 x 20 meters spelyta samt 1,5 meter från sarg till vägg/läktare.

Den här anläggningen kommer att ha dessa mått på innebandyns spelplaner.

Publikarenan:

Vi ämnar att bygga en publikarena med publikkapacitet på ca 2200 sittplatser.

Den kommer att användas för seriespel och de idrottsliga tävlingar vi kommer att ansöka om att få arrangera.

Dock kommer de nationella/internationella mästerskap som vi ansöker om och förhoppningsvis får arrangeras med denna anläggning som bas.

Under sådana idrottsliga arrangemang kommer säkert andra anläggningar inom Uppsala kommun också kunna utnyttjas för att genomföra dessa tävlingar.

Dessa tävlingar kräver den publikkapaciteten som nämns ovan enligt föreskrifter från Internationella samt Svenska Innebandyförbundet.

Innebandytävlingar som är aktuella för denna anläggning :

Samtal pågår med både Svenska Innebandyförbundet och Upplands Innebandyförbund angående vilka typer av arrangemang på riksnivå/Världsnivå som är aktuella för en dylik arena.

- Aktuella arrangemang:
- Världsmästerskap ,Gruppspel(Dam och Herr)
- Worldchallenge cup (4 främsta nationerna i världen)
- Eurofloorball cup (EM)
- Finnkampen (landskamper mellan Sverige och Finland enligt friidrottens upplägg)
- Distriktslags SM (Slutspel)
- Junior SM (Slutspel)
- USM 16 år (Slutspel)
- Lunar Storm cup (SM för ungdom 13-15 år)
- Utöver dessa arrangemang så tillkommer det träningslandskamper samt träningsläger för de olika landslagen.

Friidrottstävlingar som är aktuella för den här anläggningen :

- Senior och Ungdomstävlingar på distrikt samt nationell nivå.

Restaurant/Café:

Vi kommer att driva en restaurant samt en caféverksamhet i egen regi.

Det kommer att vara med inriktning husmanskost samt ordinär caféverksamhet.

Den här anläggningen är en anläggning som kommer att besökas av många personer både ungdom och vuxna varje vecka.

Varje modern anläggning idag bör ha en sådan verksamhet för att vara en attraktiv anläggning att träna samt vistas i.

Samtliga som tränar och besöker anläggningen kommer att vara där under lång tid (speciellt under cuper/tävlingar) och därför bör man ha den servicen i anläggningen.

Eftersom vi tar ett sådant stort ansvar för driften så är det också en viktig inkomstkälla för anläggningen.

Den är inte ämnad att användas för andra större sk event (mässor och dylikt).

Under säsong kommer den att utnyttjas till fullo vilket vi enbart har räknat med i vår driftsbudget för den här anläggningen.

I budgeten finns det inte några intäkter medräknat för mässor, konserter eller dylikt.

Anläggningen kommer inte att marknadsföra sig som en sådan på något sätt utan vi ska leva på idrotten och dess grundtanke.

Vi har lyckats få med både Svenska Friidrottsförbundet, Upplands friidrottsförbund, Svenska Innebandyförbundet, Upplands Innebandyförbund, IGU samt skolorna på det här projektet för att behålla dom lovande idrottarna i Uppsala

I och med förverkligandet av den nya anläggningen sammanförs två stora barn- och ungdomsidrotter till Gränby sportfält och kompletterar de redan befintliga etablerade idrotterna på området.

Anläggningen kommer att ge Gränby sportfält förutsättningarna för att bli en naturlig samlingspunkt med idrott som grund.

Slutord :

Vi inom Friidrotten och innebandyn ansöker om 15-19 miljoner kronor totalt per år med ett åtagande på 25 år från Uppsala Kommun.

Som sagt ovan så är detta en breddanläggning med idrotten i centrum på alla sätt.

Dessutom planerar dessa 2 idrotter att engagera sig socialt i området genom olika aktiviteter och skall söka samarbete med samtliga idrotter på området för att utveckla området som sådant och få ett bra samarbetsklimat gällande koordinering av aktiviteter.

Vi i friidrotten och innebandyn är väldigt optimistiska till vårt nuvarande och framtida samarbete och vet att detta kommer att ge Uppsala som stad ett otroligt lyft med alla idrottsevenemang med inriktning på ungdomstävlingar såsom distriktslags-SM, ungdoms-SM som denna anläggning kommer att kunna erbjuda stadens invånare samt varumärket "Uppsala-idrottsstaden".

Kontakt personer:

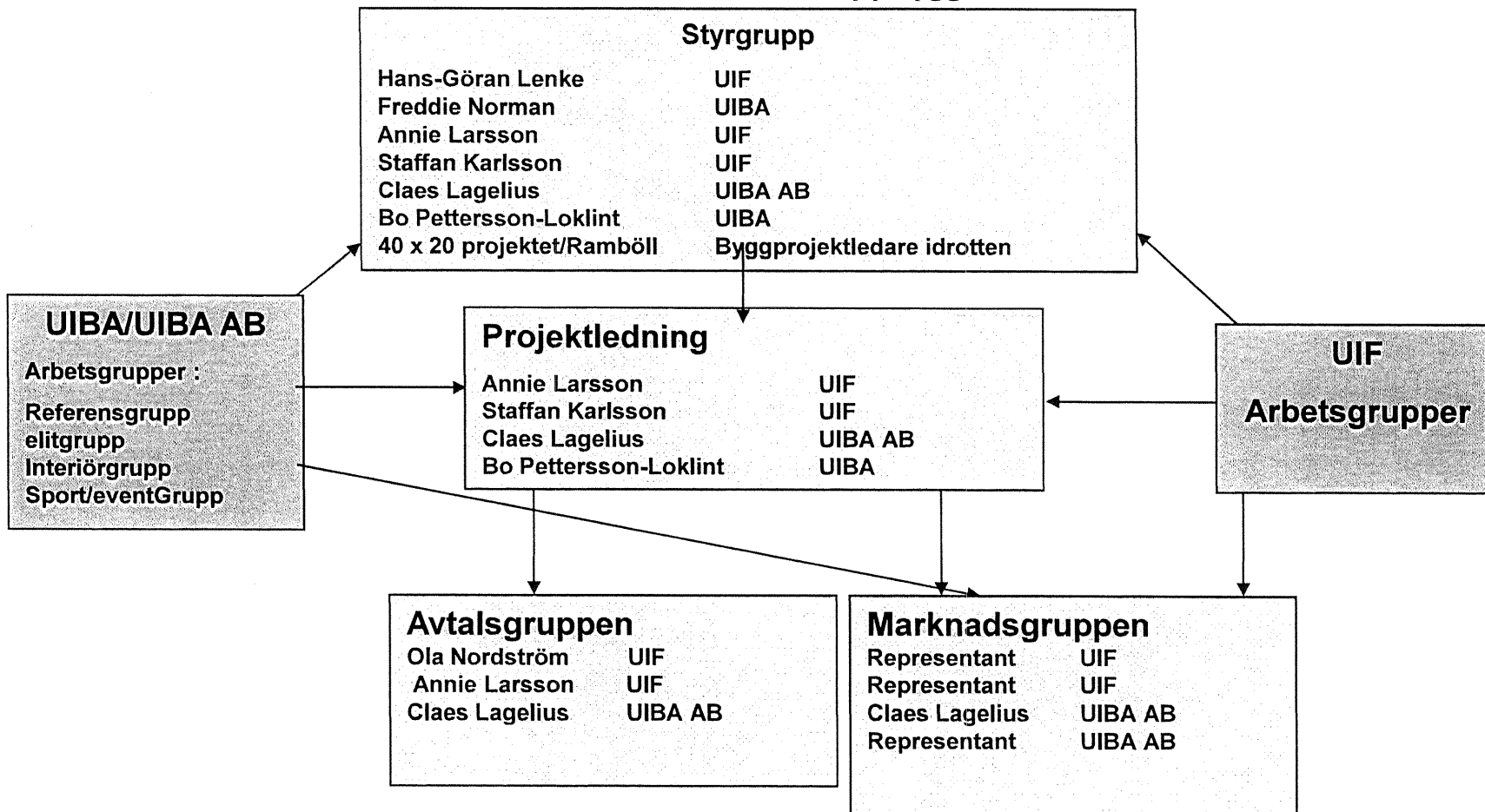
Uppsala Innebandyallians

Claes Lagelius 0702-960820

Uppsala IF friidrott

Annie Larsson 0706-298935

Organisation struktur under uppbyggnadstiden



bilaga 1:4

Handläggare
Lantz Lena
Sten Larsson

Datum
2012-03-28

Diarienummer
IFN-2012-0088

Idrotts- och fritidsnämnden

Uppsala Innebandyallians och Upsala IF Friidrott: Ansökan om föreningsbidrag

Förslag till beslut

Idrotts- och fritidsnämnden föreslås besluta

att föreslå kommunfullmäktige bevilja Upsala IF friidrott ett föreningsbidrag om lägst 6,4 mnkr per år i 25 år fr o m tidigast år 2014 för att bedriva idrottsverksamhet för barn och ungdomar i nyuppförd anläggning i enlighet med föreningens ansökan.

att föreslå kommunfullmäktige bevilja Uppsala innebandyallians ett föreningsbidrag om lägst 9,6 mnkr per år under 25 år fr o m tidigast år 2014 för att bedriva idrottsverksamhet för barn och ungdomar i nyuppförd anläggning i enlighet med föreningens ansökan.

att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att i samband med planeringen av IVE 2014 återkomma med slutligt förslag till bidragsbeloppens storlek, om så erfordras.

att föreslå kommunfullmäktige besluta att uppdra till idrotts- och fritidsnämnden att upprätta föreningsbidragsavtal med föreningarna utifrån redovisade förutsättningar samt svara för regelbundna avstämningar med föreningarna och återkomma i IVE –planeringen, om så erfordras.

att föreslå kommunfullmäktige besluta att, om förutsättningarna för föreningarna förändras under 25-årsperioden så att verksamheten i innebandy-friidrottsanläggningen kommer att drivas av annan förening, utbetala föreningsbidraget till annan ideell föreningsbidragsberättigad förening som bedriver motsvarande idrottsverksamhet i anläggningen

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2010-02-22 (KSN-2009-0348) om föreningsbidrag till en gemensam idrottsanläggning för innebandy och friidrott. Beslutet överklagades till förvaltningsrätten, som upphävde kommunfullmäktiges beslut. I högre instans, kammarrätten, beslutades 2012-01-31 att kommunfullmäktiges beslut inte ska upphävas på grund av formen för utgivande av föreningsbidrag men däremot på grund av att beslutet ansågs kunna innebära otillåtet statsstöd gentemot enskild näringsidkare.

Föreningarna har därefter inkommit med ny ansökan om föreningsbidrag för utveckling av sin verksamhet inom en gemensam friidrotts/innebandyanläggning som de planerar att förhyra av sitt gemensamt ägda bolag.

Föreningarna ansöker om ett totalt föreningsbidrag om 15 – 19 mnkr/år i 25 år. Anläggningen ska drivas av föreningarna själva. Finansieringen ska ske i bank varvid kommunens 25-åriga föreningsbidrag är en avgörande faktor.

Den totala årliga verksamhetskostnaden uppskattas till 35 – 40 mnkr varav föreningarna själva svarar för ca 17 mnkr genom olika intäkter och sponsring .

Det föreningsägda bolaget kommer att upphandla byggentreprenaden enligt LOU.

En preliminär bedömning av KSU indikerar ett föreningsbidragsbehov på 16 mnkr. Med tanke på förestående upphandling kan i nuläget endast en preliminär nivå för föreningsbidrag beslutas. Idrotts-och fritidsnämnden bör få i uppdrag att, om så erfordras, i samband med planeringen av IVE 2014 återkomma med slutligt förslag till bidragsbeloppens storlek.

Idrotts-och fritidsnämnden bör få i uppdrag att ingå föreningsbidragsavtal med föreningarna och svara för den regelbundna avstämningen med föreningarna samt uppföljning av bidragshanteringen och verksamheten och återkomma i IVE -planeringen om så erfordras.

Om förutsättningarna för föreningarna förändras under 25-årsperioden så att verksamheten i anläggningen kommer att drivas av annan förening ska kommunen vara beredd att utbetala föreningsbidraget till annan ideell föreningsbidragsberättigad förening som bedriver motsvarande idrottsverksamhet i anläggningen.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 2010-02-22, § 40 (KSN-2009-0348)

att fr o m 2012 till och med 2037 garantera ett föreningsbidrag om 14 mnkr per år till Upsala IF Friidrott och Uppsala Innebandyallians verksamhet i en ny innebandy-och friidrottshall på Gränby sportfält

att bidraget om föreningarna skulle komma på obestånd betalas direkt till annan huvudman för verksamhet i anläggningen så länge denna används till idrottsverksamhet för vilken föreningsbidrag utgår dock längst till och med 2037

att uppdra till kommunstyrelsen att i förslag till IVE från och med 2012 beakta de ekonomiska konsekvenserna av ovanstående, samt

att uppdra till berörda nämnder att i samverkan upprätta de slutliga avtalen inklusive de villkor som föredragningen anger.

Bakgrunden till beslutet var att Fritids- och naturvårdsnämnden 2008-09-09 (FNN-2008-0208) hade uppdragit till fastighetsnämnden dels att utreda förutsättningarna för innebandyalliansen att få uppföra en innebandyarena, dels förutsättningarna för att uppföra en friidrottsanläggning.

Fastighetsnämnden utredde ett förslag från de båda föreningarna om att uppföra en gemensam anläggning. Nämnden avgav sitt yttrande den 14 maj 2009 innebärande ett förslag om att ett totalt föreningsbidrag om 14 mnkr per år skulle utgå till föreningarna i 25 år. Förslaget var enligt beslutsunderlaget beroende av bl.a. marknadsmässigt ränteläge och byggkonjunktur/byggkostnadsläget vid tidpunkten för beslutet.

Fritids- och naturvårdsnämnden beslutade 2009-05-27 (FNN-2008-0208, FNN 2008-0233) föreslå kommunfullmäktige att ett föreningsbidrag om 14 mnkr kr per år skulle utgå under 25 år. Kommunfullmäktiges redovisade beslut överklagades och Förvaltningsrätten i Uppsala beslutade i sin dom 2011-03-04 att upphäva kommunfullmäktiges beslut.

Förvaltningsrättens dom överklagades av kommunen till kammarrätten i Stockholm. I sin dom 2012-01-31 beslutade kammarrätten att kommunfullmäktiges beslut inte ska upphävas på grund av formen för utgivande av föreningsbidrag men däremot på grund av andra att-satsen i beslutet dvs garanti och eventuellt otillåtet statsstöd gentemot enskild näringsidkare.

Nytt utgångsläge

Sedan kommunfullmäktiges beslut ogiltigförklarats har föreningarna inkommit med ny ansökan om föreningsbidrag för utveckling av sin verksamhet inom en gemensam friidrotts/innebandyanläggning som de planerar att förhyra av sitt gemensamt ägda bolag.

Föreningarnas gemensamma ansökan framgår av bil 1 och bil 2.

Den gemensamma anläggningens organisation, funktion och verksamhet framgår av ansökan och utgör underlag till föreningsbidragsförslaget.

Föreningarna ansöker om ett totalt föreningsbidrag om 15 – 19 mnkr/år i 25 år fördelat på 9,2 – 11,6 mnkr till Uppsala innebandyallians och 6,1 – 7,6 mnkr till Upsala IF friidrott. Anläggningens funktioner och huvudsakliga innehåll framgår av ansökan. Anläggningen ska drivas av föreningarna själva. Finansieringen ska ske i bank varvid kommunens 25-åriga föreningsbidrag är en avgörande faktor. Den totala årliga verksamhetskostnaden uppskattas till 35 mnkr varav föreningarna själva svarar för ca 17 mnkr genom olika intäkter och sponsring.

Det föreningsägda bolaget kommer att upphandla byggtreprenaden enligt LOU.

Anläggningen ska uppföras på detaljplanerad tomt avsedd för detta ändamål inom Gränby sportfält. Dåvarande fastighetsnämnden har godkänt tomträttsavtal och genomförandeavtal för ändamålet. (FSN-2010-0381) Avtalen är dock inte underskrivna i avvaktan på lagakraftvunnet kommunfullmäktigebeslut om föreningsbidraget.

Utformning av föreningsbidrag och driftbidrag

Kostnaderna för verksamheterna i den nya anläggningen påverkas i hög grad av hyresnivån konstituerad av marknadsmässiga byggkostnader samt räntenivåer i finansieringen. Beroende på förestående LOU-upphandling kan i nuläget byggkostnaden inte fastläggas. Inte heller finansieringsförutsättningarna är fastlagda. Dock kan konstateras en höjning av både byggkostnadsnivåer och räntenivåer sedan föregående utredning och beslut i motsvarande ärende.

En preliminär bedömning av KSU indikerar ett föreningsbidragsbehov på 16 mnkr. Fördelat på 6,4 mnkr till Upsala IF friidrott och 9,6 mnkr till Uppsala innebandyallians. Med tanke på förestående upphandling kan i nuläget endast en preliminär beloppsnivå för föreningsbidrag beslutas. Idrotts- och fritidsnämnden bidrar till finansieringen genom de på 4,7 mnkr som idag går till nuvarande Allianshallen.

Idrotts- och fritidsnämnden bör få i uppdrag att, om så erfordras, återkomma i IVE-planeringen inför år 2014 med slutligt förslag till bidragsbeloppens storlek.

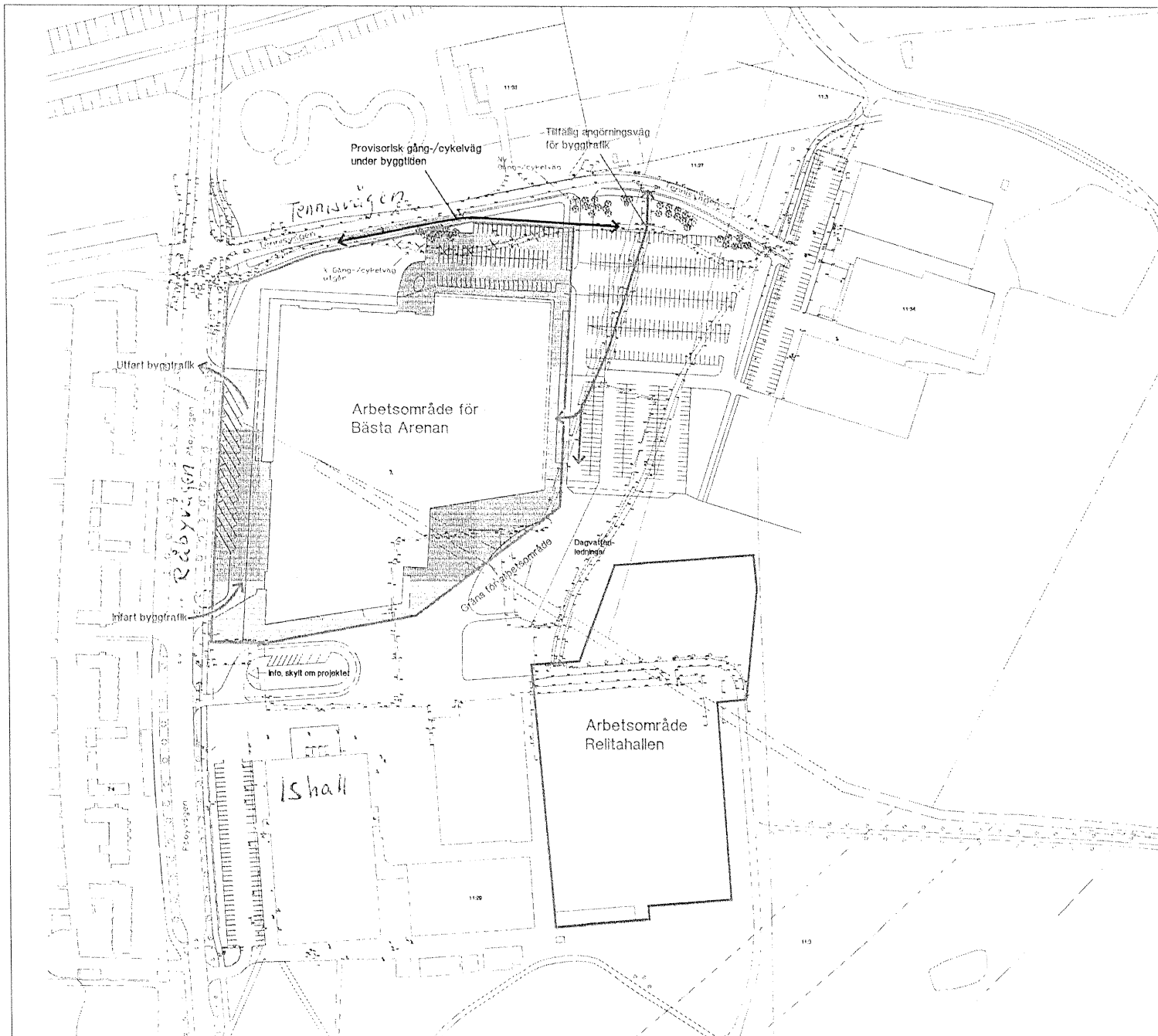
Behovet av bidrag under 25-årsperioden påverkas av fluktuationerna hos räntan samt av den allmänna kostnadsutvecklingen. Genom att lägga in regelbundna avstämningar mellan kommunen och föreningarna om finansmarknadsutvecklingen kan bidragsbehovet momentant hållas så lågt som möjligt. Vid dessa avstämningar kan också bedömas den indexmässiga driftskostnadsutvecklingen. Sådana avstämningar bör ske med relativt korta intervall inför kommunens årliga budgetplanering.


Idrotts- och fritidsnämnden bör få i uppdrag att ingå föreningsbidragsavtal med föreningarna och svara för den regelbundna avstämningen med föreningarna samt uppföljning av bidragshanteringen och verksamheten och återkomma i IVE -planeringen om så erfordras.

För att möjliggöra en finansiering krävs en garanti att bidraget lämnas i 25 år kopplat till föreningarnas hyrestid gentemot sitt bolag. Om förutsättningarna för föreningarna förändras under 25-årsperioden så att verksamheten i innebandy-friidrottsanläggningen kommer att drivas av annan förening är kommunen beredd att utbetala föreningsbidraget till annan ideell föreningsbidragsberättigad förening som bedriver motsvarande idrottsverksamhet i anläggningen

Kontoret för samhällsutveckling

Lena Lantz



 Exploatören ansvarar för terrassering och överbyggnadsarbeten, undantaget slitlager, enligt avtal

RE	RI	ANDREW ÅKER	DRUM	SKA
----	----	-------------	------	-----

Gränby Sportfält
Etableringsområde för Bästa Arenan



PROJEKT NR	ANSVARIG/REVISOR	UPPRÄTTAD AV	REVISOR	REVISOR
613210384.00	RE	Upprättad av Ramboll Sverige AB, Uppsala	RE	Underlag Trån B-järning AB, 2010-11-09
2010-12-02	RE			
ME		SKALA	BYGGMÅTT	TITEL
		1:2000 (A3)		

Bilaga 3

Nr 122. Sammanträdestider för kommunfullmäktige hösten 2012 och 2013
KSN-2012-0715

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen-föreslår kommunfullmäktige besluta

att sammanträdena 24 september och 26 november börjar kl 9.00 med avsikt att avslutas senast kl 18.00,

att planerade reservdagar 25 september och 27 november utgår, samt

att planeringen för 2013 inriktas på att fullmäktiges sammanträden i januari, april (bokslut), september och november är kl 9–18, sammanträden i februari, mars, maj, oktober och december är kl 16.30–22.00 och att IVE-sammanträdet i juni är två dagar kl 10–22. Inget möte i augusti. Inga reservdagar planeras.

Christopher Lagerqvist (M) reserverar sig till förmån för oförändrade sammanträdestider under hösten.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Sztamari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärendet

Kommunfullmäktige har 12 december 2011 (§ 253) uppdragit till kommunstyrelsen att ”återkomma med förslag till starttid för sammanträdena andra halvåret”.

Föredragning

Kommunstyrelsens ordförande och 2:e vice ordförande har överlagt om fullmäktiges uppdrag. Förslaget avser både hösten 2012 och nästa år och innebär att några av fullmäktiges sammanträden blir dagsammanträden med början kl 9.00 och slut kl 18.00 med en timmes lunchpaus. För IVE bibehålls ordningen med ett tvådagars möte (kl 10-22) i juni. Övriga sammanträden startar kl 16.30 och slutar kl 22.00 enligt gällande praxis.

Frågan om del av sammanträdena och hur stor del ska användas för interpellationer/frågor överläts till KFs presidium.

Beträffande augustisammanträdet har ordföranden och 2e vice ordföranden övervägt att det inställs. Det skulle ge en kostnadsbesparing som med marginal överväger kostnadsökningar som kan antas med fler dagsammanträden.

Efter det att frågan har övervägts ytterligare har kommunledningskontoret uppfattat att augustisammanträdet detta år inte bör inställas då det kan antas att ärenden bordläggs från sammanträdena i maj och juni. Vidare kan kommunstyrelsen väntas i juni lägga förslag till kommunfullmäktige att behandla efter sommaren. Frågan om augustisammanträdet nästa år kan inställas kan behöva övervägas ytterligare.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget, inklusive att inställa augustimötet, innebär att antalet sammanträdestimmar skulle totalt bli 2 timmar mer än idag för ett helår under förutsättning av att alla planerade timmar och inga reservdagar utnyttjas. Om augustimötet kvarstår blir det 7,5 timmar mer.

För beräkningen av ekonomiska konsekvenser bör dock noteras att kommunfullmäktige såväl 2011 som 2012 utnyttjat en av reservdagarna. Om det antas att en reservdag med oförändrad ordning skulle utnyttjas innebär förslaget att antalet sammanträdestimmar ökar med 2 för helår om augustisammanträdet kvarstår och minskar med 3,5 om augustisammanträdet utgår

Förslagets ekonomiska effekter är svåra att uppskatta då dagsammanträden innebär kostnader för ersättning för förlorad arbetsförtjänst som bara kan uppskattas grovt. Kostnaden för förlorad arbetsförtjänst för en sammanträdesdag med IVE 2011 var knappt 35 000 kronor. Detta förslag innebär att två sammanträden i höst och fyra nästa år blir dagsammanträden. Apriksammanträdet har normalt börjat kl 13.00 vilket givit mindre kostnader för förlorad arbetsförtjänst. En försiktig uppskattning är att kostnadsökningen blir i runda tal 125.000 kronor för hela året och 70 000 kronor för hösten 2012.

Förslaget att ställa in reservdagarna ger en besparing i lokalkostnader med 30.000 per tillfälle. Denna kostnad utgår idag oavsett om dagarna utnyttjas eller ej eftersom beslut om att nyttja dom tas dagen innan. För innevarande år blir besparingen 60.000 kr och för nästa år 120.000 kronor.

Arvodet för den första timmen är 400 kr och därefter är ersättningen 160 kr/timme. Om augustisammanträdet kvarstår kan en kostnadsökning grovt uppskattas till 30.000 kr för arvoden. Om sammanträdet ställs in blir det däremot en besparing för arvoden i storleksordningen 70 – 80.000 kronor.

Kommunledningskontoret har för närvarande ett avtal med teknik & service om vaktmästartjänst vid fullmäktige samt sändning av fullmäktige på nätet. Förslaget innebär att tid måste ianspråkta för arbetet tidigt på morgonen. Samtidigt minskar kostnaden för arbete kvällstid. För 2012 påverkas inte kostnaderna. Avtalet för 2013 har ännu inte förhandlats om.

Sammantaget kan för hösten 2012 uppskattas att med två dagsammanträden och inställda reservdagar uppstår en marginell kostnadsökning. För 2013 blir det en mindre kostnadsökning med augustisammanträdet kvar men en besparing om det inställs.

Nr 123. Höjd beloppsgräns för direktupphandlingar
KSN-2012-0639

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att revidera upphandlingspolicyns punkt 5 så att den får följande lydelse:

Direktupphandling får endast användas om ramavtal saknas och värdet av det upphandlade understiger 15 procent av aktuellt tröskelvärde vid upphandling enligt LOU respektive LUF.

Anmäls att kommunstyrelsen för egen del beslutat

att revidera riktlinjerna för upphandling, punkt 11, och fastställa den nedre gränsen under vilken anskaffning kan ske utan föregående förfrågan till 50 000 kronor.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärendet

Direktupphandlingar definieras i lagstiftningen som en upphandling utan krav på anbud i viss form (se 2 kap. 23 § lagen om offentlig upphandling, LOU, respektive 2 kap 26 § lagen om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF). Fram till den 15 juli 2010 angavs i lagstiftningen att di-

rektupphandling fick användas vid lågt värde och om det fanns synnerliga skäl. Vad som var "lågt värde" fick beslutas av varje enskild upphandlande myndighet eller enhet, vilket ledde till en stor variation bland vilka kostnadsgränser som gällde bland olika upphandlande myndigheter.

I Riktlinjer för upphandling (KS 11 juni 2008) har detta värde angivits till högst tre basbelopp för varor och högst fem basbelopp för bygg-entreprenader respektive tjänster.

Föredragning

Beloppsgräns för direktupphandling – justering av upphandlingspolicyn

Vid en lagändring, som trädde ikraft den 15 juli 2010, fastställdes en beloppsgräns i lagstiftningen. Nu gäller att direktupphandling får användas om kontraktets värde uppgår till högst 15 procent av tröskelvärdet för varor och tjänster i respektive lag (15 kap. 3§ LOU respektive LUF). I dagsläget innebär det cirka 284 000 kronor för LOU och cirka 574 000 kronor i LUF. Värdet ska beräknas på det sammanlagda värdet av varor och tjänster av samma slag under ett kalenderår. Överstiger ett upphandlingskontrakt dessa tröskelvärden omfattas upphandlingen av EU-direktiven för offentlig upphandling (direktiv 2004/18) respektive upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (2004/17).

Tröskelvärdena revideras vartannat år genom en EU-förordning och den senaste revideringen var den 1 januari 2012. Den svenska regeringen offentliggör EG-förordningen om nya tröskelvärden genom ett så kallat tillkännagivande (http://www.notisum.se/rnp/sls/lag/2011157_5.htm).

Direktupphandling får vidare användas i de fall då förutsättningarna för förhandlat förfarande utan föregående annonsering är uppfyllda (bl.a. vid synnerlig brådska eller på grund av tekniska skäl) eller om det finns synnerliga skäl. Alla undantag ska tillämpas strikt, utgångspunkten är att upphandlingar ska annonseras

för att så många leverantörer som möjligt ska få möjlighet att lämna anbud och därmed skapa en konkurrenssituation som är till fördel för beställaren.

En given beloppsgräns för när en upphandling ska följa ett formellt annonserat förfarande eller inte ska bland annat bedömas utifrån hur mycket resurser som krävs av den upphandlande myndighet och vilka kostnader leverantörer har för att lämna anbud. Bland annat kan de mindre företagen gynnas av mindre byråkrati och minskad administration. Ett ökat utrymme för direktupphandlingar innebär emellertid att färre upphandlingar konkurrensutsätts genom annonsering och en risk finns för minskad konkurrens.

I Upphandlingspolicyn anges följande.

Upphandlingsformen Direktupphandling får endast användas om ramavtal saknas och värdet av det upphandlade understiger tre basbelopp för varor samt fem basbelopp för byggtreprenader resp. tjänster. (punkt 5)

Uppsala kommun har därmed en beloppsgräns för direktupphandlingar som är lägre än de lagstadgade enligt LOU och LUF. En höjning av beloppsgränsen till dem som anges i LOU respektive LUF kan motiveras av effektivitetsskäl och för att öka förutsägbarheten gentemot leverantörer. Det underlättar vidare kommunens samverkan inom UPPSAM, samarbetet i upphandlingar mellan kommuner inom Uppland. Vid beräkning av kontraktsvärdet ska detta omfatta det sammanlagda värdet av direktupphandlingar av varor och tjänster av samma slag inom kommunen vilket ytterligare motiverar till en högre gräns än nuvarande.

Kommunens revisorer har överlämnat en revisionsrapport "Kvalitet kontra pris i kommunens upphandlingar". Där noteras att upphandlingsansvariga inom kommunen anser att policyn behövs ses över och att det skulle underlätta om kommunens gräns för direktupphandling anpassades till LOU och att nuva-

rande diskrepans bidrar till oklarheter om vilket värde som gäller.

Den pågående Upphandlingsutredningen har i sitt delbetänkande (SOU 2011:43) övervägt att den i lag angivna beloppsgränsen för direktupphandling bör höjas. Det framgår av utredningen att bland annat Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, föreslagit att en lagom nivå för direktupphandling skulle vara omkring 600 000 kronor. Upphandlingsutredningen ska lämna sitt slutbetänkande den 30 november 2012.

Upphandlingspolicyn föreslås därför justeras så att punkt fem fortsättningsvis lyder:

Direktupphandling får endast användas om ramavtal saknas och värdet av det upphandlade understiger 15 procent av aktuellt tröskelvärde vid upphandling enligt LOU respektive LUF

15 procent av aktuellt tröskelvärde vid upphandling är för närvarande cirka 284. 000 kronor respektive cirka 574. 000 kronor,

Nedre gräns under vilken anskaffning kan ske utan föregående tillfrågan – justering av riktlinjerna

Riktlinjerna för upphandling stipulerar att vid anskaffning av vara eller tjänst som överstiger 10 000 kr ska vid direktupphandling minst tre tänkbara leverantörer tillfrågas. (Punkt 11 i riktlinjerna). På så sätt tillförsäkras att en prisjämförelse görs, konkurrens upprätthålls, och att upphandlingen dokumenteras.

En höjning av denna nedre gräns för när förfrågan till minst tre leverantörer ska göras kan också motiveras av effektivitetsskäl. Idag är den gränsen enligt upphandlingspolicy med riktlinjer 10 000 kronor. En ny gräns föreslås bli i storleksordningen 50 000 kronor. Det innebär att anskaffningar av varor och tjänster till värden som understiger detta belopp under ett kalenderår, sammantaget för hela kommunen, kan genomföras direkt med en leverantör, utan förfrågan till minst tre leverantörer.

Direktupphandlingar kan i de flesta fall genom-föras av respektive förvaltning eller kontor där behovet uppstår. Kommunledningskontoret bidrar med information och stöd genom instruktioner och mallar som finns tillgängliga på Insidan och genom att tillhandahålla ett elektroniskt upphandlingsstöd. Upphandlingsstödet beräknas vara i produktion den 1 juli 2012 och utbildning för så kallade direktupphandlare planeras under hösten 2012. Med stöd av detta verktyg får kommunens medarbetare ökad möjlighet att göra en affär som tar vara på en för ändamålet tillräckligt konkurrens. Alla upphandlingar, oavsett värde, ska beslutas enligt delegationsordning.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget ger förutsättningar för minskad administration för såväl kommunen som leverantörer till följd av ett enklare förfarande vid genomförande av upphandlingar som understiger 284 000 kronor respektive 574 000 kronor.

**Nr 124. IT-policy, riktlinjer för styrning av IT i Uppsala kommun samt revidering av anvisningar för säkerhetsarbetet i Uppsala kommun
KSN-2012-0673**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta IT-policy enligt ärendets bilaga 1.

Anmäls att kommunstyrelsen, under förutsättning av att kommunfullmäktige antar IT-policy, för egen del beslutat

att fastställa riktlinjer för styrning av IT enligt bilaga 2, samt

att revidera anvisningar för säkerhetsarbetet i Uppsala kommun enligt bilaga 3.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Magnus Åkerman (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna (C), Ebba Busch (KD), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Hilde Klasson, Milischia Rezaï (alla S), Maria Gardfjell, Frida Johnsson (båda MP) och Ilona Sztatmari Waldau (V).

Dessutom Närvarande: Christopher Lagerqvist, Simone Falk (båda M), Karin Ericsson (C) och Emma Wallrup (V).

Ärendet

Kommunfullmäktige fastställde en IT-strategi 1997. Därefter har stadsdirektören beslutat den 16 februari 2004 om roller, och ansvar för övergripande IT-styrning i Uppsala kommun (anmält i kommunstyrelsen 21 april 2004 § 137). Kommunstyrelsen har vidare den 7 oktober 2009 (§

211) tydliggjort kommunstyrelsens roll i arbetet med IT-frågor. Stadsdirektören har 2012 beslutat om ny planeringsfunktion avseende kommun-gemensam IT, IT-samordningsgrupp mm (Anmält i kommunstyrelsen 7 mars 2012 § 29).

Det finns behov av ett nytt övergripande styr-dokument. Sedan beslutet om IT-strategi 1997 har en stark utveckling skett och IT är inte längre endast en stödprocess utan en integrerad del av kommunens huvudprocesser. Kommunens verksamheter vilar till stor del på olika IT-system.

Inom kommunen hanteras information och informationssystemen som en nyckeltillgång och långsiktig resurs som bidrar till ökad öppenhet, effektivitet och utveckling. För att IT ska fungera som denna tillgång behöver IT-verksamheten åskådliggöras i en policy.

Ansvar för kommunens IT-verksamhet följer det normala verksamhetsansvaret i kommunkon-cernen. Nämnders och styrelsers IT-användning styrs av kommungemensamma regelverk och ansvaret för verksamhetsspecifika system ansvarar respektive nämnd eller styrelse för.

IT-policyn är Uppsala kommuns övergripande styrdokument inom IT-området. Policyn anger således kommunens förhållningssätt till IT och inriktningen för användning och utveckling av IT i kommunen.

Policyn kompletteras med riktlinjer för att förtydliga och åskådliggöra inom vilka områden styrning ska finnas. Några exempel på detta är styrning av arkitektur (sättet att bygga system), gemensamma lösningar, modeller och processer. Denna styrning är ett led i att uppnå kostnads-effektivitet, säkerhet och flexibilitet. Avsikten med styrningen är att IT-lösningar i Uppsala kommun tas fram snabbare och kostnaden sjunker.

Med utgångspunkt i denna IT-policy, som är kommunövergripande, utfärdar kommunstyrelsen riktlinjer för styrningen av IT inom nämnd-organisationen. Det är sedan varje nämnds och styrelses ansvar att tillämpa riktlinjerna. På kommunövergripande nivå leds IT-verksamheten

av kommunstyrelsen och som även ansvarar för kompletterande styrdokument.

Kommunstyrelsen har 2006 antagit anvisningar för säkerhetsarbetet i Uppsala kommun utifrån den säkerhetspolicy som kommunfullmäktige antog den 25 oktober 1999. I detta ärende föreslås vissa justeringar i anvisningarna utifrån informations-säkerheten samt en redaktionell ändring med anledning av kommunfullmäktiges tidigare beslut om ny organisation för räddningstjänsten.

Föredragning

Förslaget till IT-policy tar sin utgångspunkt i att säkerställa ett helhetsperspektiv på kommunens verksamhet där nyttan för medborgare och verksamheter säkerställs. Efter det senaste övergripande styrdokumentet antogs 1997 har både de tekniska möjligheterna förbättras och kommunens organisation förändrats. Den decentraliserade modell som hittills funnits av IT-verksamheten omprövas för att nå en ökad kostnadseffektivitet, standardisering och kvalitet.

Möjligheterna till och kraven från medborgarna om en ökad dialog via e-tjänster med kommunen bör tas till vara i det kommande arbetet med IT-verksamheten i kommunen och integreras på ett annat sätt än tidigare i kommunens verksamhetsutveckling. En utgångspunkt är att digitala tjänster ska vara norm i dialogen mellan medborgare, förtroendevalda och medarbetare.

Helhetsperspektivet på kommunens IT-verksamhet med verksamhets- och medborgarnyttan i förgrund ställer krav på att e-tjänster, system och digitala information ska bidra till nytta för användarna genom att vara effektiva, användarvänliga, tillförlitliga och ha hög tillgänglighet. Genom ett införande av dessa krav ges förutsättningar för att kommunens arbete med e-demokrati, e-tjänster och e-förvaltning utvecklas på ett strukturerat och framgångsrikt sätt.

I en stor organisation som Uppsala kommun är det viktigt att hålla en balans mellan centralt ansvar och ansvar ute i organisationen. Stadsdirektörens beslut om ny planeringsfunktion avseende kom-mungemensam IT, innebär att formella arenor har skapats dels med ansvariga på handläggarnivå, dels

på kontors/förvaltningschefsnivå för att dryfta utvecklingen av IT-verksamheten utifrån policyn och riktlinjerna.

Kommunstyrelsen föreslår med bakgrund av det ovanstående att kommunfullmäktige antar IT-policy för Uppsala kommun. Under förutsättning att kommunfullmäktige antar IT-policy för Uppsala kommun föreslås kommunstyrelsen fastställa riktlinjer för styrning av IT.

Säkerhetspolicyn omfattar all kommunal verksamhet vilket inkluderar säkerhetsperspektivet på information och informationshantering. Förslaget revidering av anvisningarna till säkerhetspolicyn innebär till att informationssäkerheten särskilt betonas samt att ansvaret för koordineringen av arbetet under kommunstyrelsen utpekas.

Ekonomiska konsekvenser

En IT-policy ger organisationen möjlighet att på ett rationellt sätt samordna IT i verksamheten så att de investeringar som genomförs utgår från den sam-lade kommunala nyttan.

Bilaga 1

IT-policy

Uppsala kommun är en politiskt styrd organisation med en bred och omfattande verksamhet i såväl nämnd- som bolagsform. Kommunens verksamhet utförs i en miljö som ständigt förändras. För att kommunen ska ha förutsättningar att klara sina samhällsuppgifter och de krav kommunmedborgarna ställer på utbud, kvalitet och service krävs effektiva och flexibla IT-system.

Kommunstyrelsens roll är att som ägare svara för infrastruktur, gemensamma IT-system och gemensamma IT-funktioner.

- IT-verksamheten ska kännetecknas av enhetlighet och drivas av en helhetssyn där både verksamhetsnyttan och medborgarnyttan präglar arbetet.
- Kommunens IT-tjänster ska underlätta service och dialog med medborgarna och därmed bidra till en utvecklad demokrati.

- Uppsala kommuns e-tjänster, system och digitala information ska dagligen bidra med nytta för användarna genom att vara effektiv, användarvänlig, tillförlitlig och ha hög tillgänglighet.
- Uppsalaborna ska känna tillit till att kommunens säkerhetslösningar skyddar såväl medborgarnas personliga integritet som verksamhetens stabilitet och kontinuitet i enlighet med säkerhetspolicyn
- Inom kommunen ska information och informationssystemen betraktas som en viktig långsiktig resurs som bidrar till ökad öppenhet, effektivitet och utveckling.
- IT-arkitekturen, d v s de strukturer och principer som styr systemens utformning, ska vara gemensam och anpassad för verksamhetens krav och behov för största möjliga kvalitet och nytta. IT-arkitekturen ska vara flexibel inför framtida förändrade förutsättningar, möjligheter och behov.
- IT ska öka möjligheterna till organisatorisk effektivitet ur såväl ett medborgarperspektiv som verksamhetsperspektiv. kommunens IT-förvaltning och vid service och kontakt med medborgare och förtroendevalda ska digitala tjänster vara norm. IT ska bidra till att samtliga processer är effektiva och möjliga för uppsalaborna att följa.
- Helhetssynen, användarvänligheten, tillgängligheten och den kontinuerliga utvecklingen ska göra Uppsala kommun till en förebild för e-demokrati, e-tjänster och e-förvaltning.

Bilaga 2

Riktlinjer för styrning av IT

Riktlinjerna utgår från Uppsala kommuns IT-policy som antagits av kommunfullmäktige.

Arkitektur

Med arkitektur avses struktur och de principer som styr systemets utformning. Till IT-arkitektur räknas både systemets funktioner ur ett nyttjandeperspektiv och dess tekniska utformning.

Kommunens IT-lösningar ska utvecklas i en definierad arkitektur

IT-lösningar i Uppsala kommun ska vara anpassade för att uppnå en optimal kostnads-effektivitet, säkerhet och integritet, flexibilitet, utbytbarhet och återanvändbarhet. IT-lösningar ska där det är tekniskt möjligt och ekonomiskt försvarbart vara anpassade till en tjänsteorienterad arkitektur som bygger på en beskrivning av tjänster och inte i första hand teknik eller produkter (SOA - Service Oriented Architecture).

För att organisationen ska ha förutsättningar att följa fastställda principer för arkitekturen är det väsentligt att det finns en systemkarta. Den ska beskriva de olika systemens inbördes beroenden och integration, finnas lättillgänglig och ständigt uppdaterad.

Vid förändring av befintliga och vid utveckling av nya IT-tjänster och komponenter ska initiativ och åtgärder analyseras, konsekvensbeskrivas och bedömas ur ett arkitektur-perspektiv.

Gemensamma lösningar

Tillgängliga system

IT-tjänster ska som utgångspunkt vara gemensamma och inte knutna till en viss organisation. Informationen i kommunens system ska vara tillgängliga utifrån behov och behörighet.

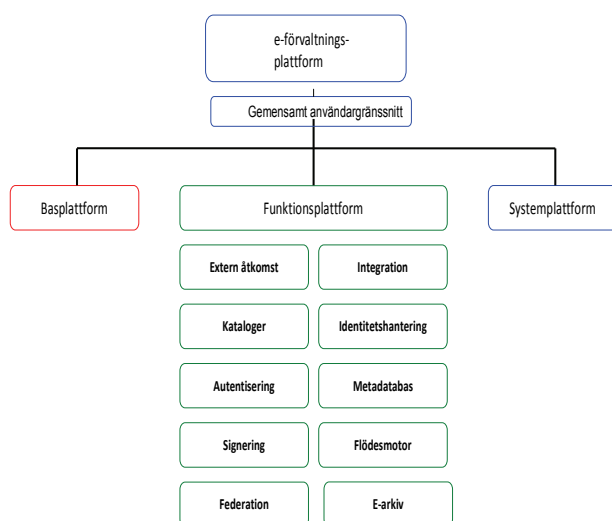
Gemensam plattform för systemanvändning

IT-tjänster ska anpassas till en gemensam plattform för att stödja samarbete, kunskapsdelning och samverkan inom kommunen. En gemensam plattform är en förutsättning för att klara den verksamhetsutveckling och förnyelse som krävs för att leverera e-tjänster till medborgarna.

Gemensam plattform för utveckling av e-tjänster

Kommunen har identifierat e-förvaltnings-plattformen ur följande tre perspektiv, Teknisk plattform, Funktionsplattform och Systemplattform. E-plattformen ska ta hänsyn till kommunens tekniska och funktionella plattformar samt till de IT-system som används av verksamheterna. Ett gemensamt användargränssnitt ska, där det fyller en funktion, användas mellan plattformarna och systemen och e-förvaltningsplattformen. Helheten åskådlig-görs i illustrationen nedan.

E-förvaltningsplattform



Gemensam integrationslösning

Kommunens olika verksamhetssystem och applikationer ska kunna utbyta information. För att skapa en väl fungerande integration mellan de olika systemen och applikationerna ska en gemensam integrationsplattform användas och som säkerställer en fungerande meddelandehantering, kvalitet och säkerhet.

Ett fåtal drifanläggningar

Kommunen ska minska antalet datorhallar /drifanläggningar.

Gemensam katalogtjänst

För att öka säkerheten i kommunens system ska det endast finnas en standard för hur användarnas rättigheter till IT-tjänster hanteras. För att skapa en effektiv och säker hantering av behörigheter ska endast en gemensam katalogtjänst finnas för Uppsala kommun.

Gemensamt elektroniskt arkiv

För att informationen i kommunens system och tjänster ska vara långsiktigt tillgängliga ska ett elektroniskt arkiv finnas. Vid införande av nya informationssystem och tjänster ska hänsyn tas till informationens gallring och långtidsbevarande.

Samordnad styrning

Gemensamma funktionskrav

För att säkerställa ett sammanhållet IT-baserat verksamhetsstöd ska funktionskrav gemensamt utarbetas mellan kravställande enheters behov så att nytta och kostnadseffektivitet uppnås utifrån Uppsala kommunens totala uppdrag. Det innebär att funktionskrav på IT ska formuleras utifrån funktioner och inte utgå från teknik och produkter.

Gemensam infrastruktur

Kommunen ansvarar för etablering av en gemensam infrastruktur. Infrastrukturen ska användas av kommunens verksamheter. Till infrastruktur räknas:

- Kommunikation mellan fastigheter där kommunen bedriver verksamhet
- Fastighetsnät i egna fastigheter
- Fastighetsnät i externt hyrda fastigheter (kommunen är kravställare)
- E-post
- Centrala drifanläggningar
- Telefoni
- Katalogtjänst
- Virussydd
- Operativsystem, datalagring och databaser

- Ekonomisystem, HR-system, ärendehanteringssystem, säkerhetssystem, kontorsinformationssystem, beslutsstöd, geografiskt informationssystem, web, internweb och e-arkiv

Nyttan i centrum

Varje IT-lösning i Uppsala kommun ska före införande ha nyttovärderats och stämts av mot arkitektoniska krav och antagna standarder. Nyttovärderingen ska följas upp så att effekten av en IT-lösning får avsedd effekt.

Gemensam projektmodell

En gemensam projektmodell för IT-relaterade projekt inom kommunen ska tillämpas så att samtliga medverkande i ett projekt känner till sina roller, befogenheter och skyldigheter. På så sätt skapas en grund för en god projektstyrning.

Gemensam förvaltningsmodell för IT-system

Kommunen ska tillämpa en modell för affärs- mässig systemförvaltning i syfte att få en effektiv styrning av hur IT-systemen förvaltas.

Samtliga IT-tjänster ska synliggöras

Uppsala kommuns IT-tjänster ska beskrivas i en gemensam tjänstekatalog. Tjänstekatalogen innehåller en beskrivning av varje tjänst, möjliga val av servicenivåer och kostnad för användning. Därmed säkerställs att alla verksamheter får synliga, skalbara och förutsägbara IT-kostnader.

Processororienterad IT-produktion

För att minska störningarna i kommunens IT-verksamhet ska IT-produktionen arbeta processororienterat. Ansvar och befogenheter ska tydliggöras för att säkerställa att störningar minimeras och hanteras effektivt. Processbeskrivningar för kommunens IT-produktion ska finnas tillgängliga och vara aktuella.

Miljö

Anskaffning, användning och avveckling av IT-lösningar ska aktivt bidra till Uppsala kommuns klimatmål. Kommunens IT-lösningar ska underlätta och möjliggöra en ökad resurseffektivitet för verksamheterna.

Bilaga 3

Föreslagna justeringar i Anvisningar för säkerhetsarbetet i Uppsala kommun
- med X markeras var ändringarna skall in

Sid 2 – sista stycket under rubriken "Allmän intern säkerhet"

Följande text under allmän intern säkerhet tas bort:

I den allmänna säkerheten ingår också arbetet med IT-säkerheten som innebär att skydda såväl information som systemen.

Ersätts av följande text:

I den allmänna säkerheten ingår arbetet med informationssäkerhet (IT-policy). Kommunen ska upprätthålla en väl avvägd informationssäkerhet med hänsyn till behoven hos kommunen, verksamheterna i kommunen och allmänheten. Detta gäller även när kommunens information eller informationssystem hanteras av externa parter.

Med informationssäkerhet menas bevarande av konfidentialitet, riktighet och tillgänglighet hos information.

Sid 2 avsnittet "ansvar och ledning"

Stycket

Räddningsnämnden har kommunstyrelsens uppdrag att samordna arbetet med extraordinära händelser samt att utarbeta förslag till handlingsprogram för räddningstjänsten enligt lagen om skydd mot olyckor.

Ersätts av följande text

Räddnings- och beredskapsnämnden har att utarbeta förslag till handlingsprogram för räddningstjänsten enligt lagen om skydd mot olyckor.

Sid 3 avsnittet "Ansvar och ledning"

tillägg:

Informationssäkerhetssamordnare har kommunstyrelsens uppdrag att koordinera informationssäkerhetsarbetet i kommunen.

Säkerhetspolicy

för Uppsala kommun antagen av kommunfullmäktige 25 oktober 1999.

HÖG SÄKERHET i kommunen skall medverka till att skapa trygghet och goda livsbetingelser för människor samt skydda och säkerställa kommunens egendom och miljö.

KOMMUNEN SKALL bedriva ett aktivt och förebyggande säkerhetsarbete som skapar en robust, flexibel och uthållig kommunal verksamhet med hög säkerhet.

SÄKERHETSFRÅGORNA SKALL ingå som naturlig och integrerad del i ledning och samordning av verksamheterna.

Anvisningar för säkerhetsarbetet i Uppsala kommun

Säkerhetspolicyn är antagen av kommunfullmäktige den 25 oktober 1999. Anvisningarna för säkerhetsarbetet reviderades 2006 enligt beslut av kommunstyrelsen. Policyn skall tillämpas inom kommunens nämnder, bolag och stiftelser. Tillämpningen stöds av anvisningar och konkreta rutiner.

Säkerhet och trygghet är något som inte kan tas för givet, utan som skall skapas genom aktivt och gemensamt säkerhetsarbete.

Säkerhetsarbetet skall leda till säkerhet och trygghet för alla som bor och vistas i kommunen samt för kommunens verksamheter, egendom och ekonomi.

Ett aktivt skydds- och säkerhetsarbete med identifiering av risker och åtgärder för att minimera dessa gör att den normala verksamheten är drifts- och avbrottsäker, vilket utgör grunden för kommunens förmåga att verka.

Säkerhetsarbetet bedrivs ur följande fyra perspektiv:

ALLMÄN INTERN SÄKERHET

Allmän intern säkerhet innebär att skapa en trygg och säker miljö för medarbetare och alla som bor eller vistas i kommunen och som berörs av kommunens verksamheter. Det innebär också att skydda kommunens egendom och tillgångar samt via försäkringar och aktivt skadeförebyggande arbete skapa ekonomisk trygghet för kommunal verksamhet.

I den allmänna säkerheten ingår också arbetet med IT-säkerheten som innebär att skydda såväl informationen som systemen.

SKYDD MOT OLYCKOR

Skydd mot olyckor innebär åtgärder för att i samverkan med andra aktörer i samhället förebygga olyckor, begränsa och avhjälpa skador samt att förbereda reservmöjligheter för samhällsviktiga funktioner. Säkerhetsarbetet skall också ge underlag för samhällsplaneringen så att till exempel verksamheter och bebyggelse placeras och utformas säkert. I arbetet ingår också systematiskt brandskyddsarbete vilket innebär att på ett organiserat och fortlöpande sätt planera, utbilda, öva, dokumentera, kontrollera och följa upp brandskyddsarbetet. Genom arbetet för skydd mot olyckor ges underlag och förutsättningar för ett aktivt skadeförebyggande arbete och för kommunens brandförsvaret att utöva en effektiv räddningstjänst.

VERKSAMHET VID EXTRAORDINÄRA HÄNDELSER

En extraordinär händelse är en allvarlig kris som stör viktiga samhällsfunktioner eller äventyrar befolkningens livsbetingelser. Med allvarlig kris menas en händelse som drabbar många människor och stora delar av vårt samhälle.

Det skall finnas en planering för hur risker och sårbarhet skall undanröjas eller minskas och hur kommunen skall hantera konsekvenserna av en extraordinär händelse. Kommunen har ett samordnande ansvar inom sitt geografiska område som bland annat att se till så att myndigheter, organisationer och företag samverkar vid en extraordinär händelse.

SÄKERHETSSKYDD

Kommunen skall ha ett tillfredsställande säkerhetsskydd för sådana uppgifter som har betydelse för totalförsvaret. Detta innebär skydd mot spioneri, sabotage och andra brott mot rikets säkerhet samt terrorism, även om brotten inte hotar rikets säkerhet.

Ansvar och ledning

Ansvar för kommunens säkerhetsarbete skall följa det normala verksamhetsansvaret på alla nivåer i kommunkoncernen.

Kommunfullmäktige fastställer säkerhetspolicy samt handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för arbetet med säkerhet i kommunen. Detta innebär ansvaret för arbetet med kommunens skydd mot olyckor, extraordinära händelser, säkerhetsskyddet samt allmän säkerhet. Kommunstyrelsen skall även följa upp nämndernas och bolagens säkerhetsarbete.

Räddnings- och beredskapsnämnden har kommunstyrelsens uppdrag att samordna arbetet med extraordinära händelser samt att utarbeta förslag till handlingsprogram för räddningstjänsten enligt lagen om skydd mot olyckor.

Säkerhetschefen är kommunens säkerhetsskyddschef och har också kommunstyrelsens uppdrag att koordinera säkerhetsarbetet i kommunen. En särskild grupp med tjänstemän representerande den kommunala organisationen stödjer arbetet med skydd mot olyckor, extraordinära händelser, krisberedskap och internt skydd.

En krisledningsnämnd under ledning av kommunstyrelsens ordförande svarar för ledningen av kommunen vid extraordinär händelse.

Nämnder/bolagsstyrelser har ansvaret för säkerhetsarbetet inom respektive verksamhetsområde. Förvaltningschef/bolagschef ansvarar för att säkerhetspolicy, handlingsprogram och anvisningar följs samt att säkerhetsarbetet samordnas och anpassas till den egna verksamheten.

X *Chefer och arbetsledare* på alla nivåer har ansvar för att inom sina verksamhetsområden uppmärksamma risker och säkerhetsproblem samt initiera att åtgärder vidtas.

Alla förtroendevalda och anställda har ett personligt ansvar för att uppmärksamma och rapportera risker och säkerhetsproblem samt följa givna säkerhetsbestämmelser.

Säkerhetsarbetet

För att kunna genomföra säkerhetspolicyn skall det på alla nivåer finnas en organisation, som aktivt och systematiskt förebygger risker och föreslår konkreta åtgärder för att undanröja olika hot. Dessutom skall ett väl avvägt försäkringsskydd bidra till att minska de negativa konsekvenserna av skador eller andra oönskade händelser.

Följande delar skall bland andra ingå i kommunens säkerhetsarbete:

Kontinuerliga och systematiska risk- och sårbarhetsanalyser skall genomföras såväl centralt som lokalt. Kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalyser initieras och genomförs centralt. Lokalt genomförs analyser (säkerhetsanalyser) i syfte att förebygga risker och skador samt hantera kriser i den enskilda verksamheten.

Handlingsplaner som omfattar planerade och nödvändiga åtgärder för att eliminera eller minska risker ska upprättas fortlöpande som ett resultat av genomförda risk- och sårbarhets-/säkerhetsanalyser. Planerna ska vara konkreta och även innehålla uppgifter om ansvarig för åtgärden samt kostnader härför. En väl avvägd riskfinansiering med försäkringar som en väsentlig del skall ingå i det skadeförebyggande arbetet. Planering för kris skall finnas såväl centralt som lokalt.

Konkreta instruktioner och rutiner för säkerhetsarbetet är viktiga delar i det förebyggande arbetet. Säkerhetsplaneringen skall ingå som en del i ordinarie verksamhetsplanering.

Skador och tillbud skall rapporteras i ett kommungemensamt rapportsystem. Syftet är att såväl lokalt som centralt följa utvecklingen och vidta anpassade förebyggande åtgärder.

Utbildning och information avseende säkerhetsfrågor skall kontinuerligt ske såväl centralt som lokalt. Säkerhetsmedvetandet skall höjas hos alla medarbetare genom information och fortlöpande utbildnings- och övningsverksamhet. Verksamhetsansvariga skall särskilt beakta att alla nyanställda medarbetare får säkerhetsutbildning som en del i introduktionsutbildningen.

**Nr 125. Motion av Carl Lindberg
m fl (alla S) om bättre styrning för
hållbar utveckling
KSN-2012-0325**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen-föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med hänvisning till föredragningen i ärendet.

Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig till förmån för bifall till motionen.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärende

I motion väckt den 30 januari 2012 av Carl Lindberg m fl (alla S) yrkas att kommunfullmäktige beslutar att utveckla kommunens hållbarhetspolicy enligt motionens intentioner, att utveckla kommunens hållbarhetsboks slut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicyn samt att i ärendeberedning och beslutsunderlag inkludera en samlad beskrivning av de ekonomiska, som de sociala och miljömässiga konsekvenserna av de förslag till beslut som förelägs kommunfullmäktige. *Bilaga.*

Föredragning

Fullmäktige beslutade i augusti 2008 att

godkänna policy för hållbar utveckling som ett samlat styrdokument för hållbar utveckling i Uppsala kommun. Därmed upphävdes ett antal separata policyer kring frågor som på olika sätt berörde hållbar utveckling. Ambitionen med en policy, istället för som tidigare sju dokument, var att tydliggöra och förenkla styrningen.

Policyn har i IVE 2012-2015 sju inriktningsmål. Samtliga nämnder och kommunala bolag har utifrån fullmäktiges beslut ansvar för att bryta ner inriktningsmålen till effektmål, utifrån nämndens ansvarsområde, vilka sedan årligen följs upp och sammanställs i kommunens årsredovisning. Utöver detta har årligen sedan 2007 ett så kallat hållbarhetsboks slut genomförts där utvecklingen i Uppsala kommun beskrivs inom ett antal områden oavsett huvudman för verksamheten. Det innebär att uppdraget till nämnderna och kommunala bolagen redan finns och följs årligen upp. I detta perspektiv är det också viktigt att komma ihåg att kommunen är en av flera aktörer i samhället med ansvar för hållbar utveckling.

Nämndernas och de kommunala bolagens formuleringar av effektmål utifrån policyns inriktningsmål och vilka effekter som sedan rapporteras kan förbättras, vilket även framhållits av kommunrevisionen. I samband med uppföljningar besvarar en del nämnder och bolag relativt ofta frågorna med att de inte är berörda av vissa av inriktningsmålen. Även tidigare, då det fanns ett antal separata policyer, fanns det brister i formulering av effektmål och återrapportering .

Hållbarhetsboks slutet lägger fokus på att beskriva hållbar utveckling utifrån ett geografiskt perspektiv. Genom en geografisk utgångspunkt är det möjligt att ge en övergripande bild av frågorna kring hållbar utveckling och visa att flera aktörer på såväl strukturell-, grupp- som individnivå behöver ta ansvar och att det inte endast är en kommunal angelägenhet.

Som en utveckling av årsredovisningen har för år 2011 en temarapport på hållbar utveckling för barn och unga redovisats i enlighet med särskilt beslut i kommunstyrelsen. I temarap-

porter kan frågorna belysas både utifrån en specifik befolkningsgrupp och för helheten. Kontinuerlig diskussion kring hur frågorna ytterligare kan utvecklas sker löpande med olika aktörer som är involverade i arbetet med hållbar utveckling.

Frågorna om hållbar utveckling är komplexa och hänger samman med varandra. Som exempel kan nämnas frågorna om en god hälsa i befolkningen, som kan visas genom att fler cyklar vilket i sin tur påverkar flera aspekter av hållbar utveckling, så som hälsa, miljö, klimat, trygghet. Genom att ha ett samlat dokument där samtliga inriktningsmål redovisas har nämnderna och bolagen trots förenklingen möjlighet att fundera över hur frågorna hänger samman utifrån deras respektive nämnds ansvar. Nämnderna har också ansvar att ta initiativ till samarbete över nämndgränserna. Samverkan sker också kontinuerligt kring frågor av nämndövergripande karaktär.

Frågorna kring hållbar utveckling ska integreras och genomsyra det arbete som Uppsala kommuns samtliga nämnder, styrelser och bolag bedriver inom ett stort antal ansvarsområden. Genom att integrera frågorna om delaktighet, inflytande, trygghet, en god folkhälsa etc i den egna verksamheten kan de få tydligare genomslag och verksamheten bättre komma medborgarna till godo.

Som framgår ovan sker en kontinuerlig utveckling av uppföljningen av hållbarhetspolicyn och dess genomslag i organisationen

Motionärerna föreslår att hållbarhetskonsekvenser ska redovisas i ärenden inför beslut och refererar till ordningen med den särskilda rubriken ”ekonomiska konsekvenser”. Kommunledningskontoret arbetar medvetet med att alla relevanta aspekter ska beaktas i beslutsunderlagen. I ärenden där förslaget har sociala och miljömässiga konsekvenser ska detta beskrivas i föredragningen på ett relevant sätt.

Motionen kan tolkas som en önskan att införa ytterligare underrubriker i ärendena. Det skulle

ge en mer splittrad text. De sociala och miljömässiga aspekterna är i många ärenden så centrala att de bör behandlas under föredragningens huvudtext.

Sammanfattningsvis kan konstateras att frågorna kring hållbar utveckling är viktiga för Uppsalas utveckling och att det redan idag görs många olika insatser för att påverka utvecklingen mot hållbarhet.



Kommunfullmäktige i Uppsala

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Dok.	2012 -01- 19
Diarienum	KSN-2012-0325
	04 AXID 1

Motion till kommunfullmäktige

Bättre styrning för hållbar utveckling!

Det finns en bred samsyn kring nödvändigheten av att klara dagens behov utan att äventyra möjligheterna för kommande generationer av Uppsalabor. En ekonomiskt, socialt och miljömässigt hållbar utveckling är därför det övergripande mål som borde präglade politiken i Uppsala. Där är vi inte idag.

En lägesbeskrivning sett utifrån den ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionen av hållbar utveckling kan sammanfattas ungefär så här:

- Efter ett mödosamt saneringsarbete kunde Uppsala kommun år 2005 för första gången på många år redovisa ett ekonomiskt överskott och Uppsala har också fortsatt haft en positiv ekonomisk utveckling.
- Men arbetslösheten som bitit sig fast, utanförskapet och den växande barnfattigdom liksom segregationen och klyftorna mellan kommunens olika delar och stadsdelar visar dock att mycket återstår att göra innan utvecklingen i Uppsala är ekonomiskt och socialt hållbar.
- Att döma av den årliga uppföljningen av de nationella miljömålen och målsättningen att inom en generation lösa de stora miljöproblemen måste vi i Uppsala också sätta in långt fler åtgärder innan vi uppnått en miljömässigt hållbar utveckling. Av de 16 miljömålen uppfyller vi i Uppsala län idag endast två. För att förändra den bilden krävs bland annat fler åtgärder för att begränsa klimatpåverkan, uppnå en frisk luft och en giftfri miljö, hejda övergödningen, värna om levande skogar och ett rikt växt- och djurliv samt för att uppnå en god bebyggd miljö.

Mot denna bakgrund är det uppenbart att ett större politiskt engagemang, en tydligare styrning och en bättre uppföljning av kommunens arbete för hållbar utveckling måste till.

Ramarna för Uppsala kommuns arbete för hållbar utveckling sätts idag i kommunens *Policy för hållbar utveckling*. Uppföljningen sker i kommunens *hållbarhetsboksut*. Det är en bra ordning men såväl policyn som uppföljningen i hållbarhetsboksutet kan förbättras.



Ett grundläggande problem med dagens styrning är att de olika dimensionerna av hållbar utveckling behandlas avskiljda från varandra. Men för att verkligen kunna tala om att en hållbar utveckling äger rum måste samtliga tre dimensioner i begreppet behandlas samlat där det tydligt framgår att de samspelar och stöder varandra. Det är själva idén med hållbar utveckling!

Om de tre dimensionerna behandlas var för sig kan mycket märkliga påståenden göras. Det är först om man kan analysera en utvecklings tre dimensioner samlat, som man i någon rimlig mening kan få en uppfattning om den ska kunna benämnas som hållbar utveckling. Ekonomiska beslut kan inte tas utan hänsyn till den sociala och miljömässiga aspekten. På motsvarande sätt bör åtgärder inom den sociala sektorn betraktas samlat hur de påverkar den ekonomiska och miljömässiga dimensionen. Och på liknande sätt bör beskrivas om åtgärder inom miljöområdet vidtagits på ett sätt, som stöder en sund ekonomisk och social utveckling.

Vi menar att Uppsala kommuns hållbarhetspolicy måste genomsyra hela kommunens verksamhet så att varje beslut inom alla delar av verksamheten bidrar till en hållbar utveckling där de tre dimensionerna ömsesidigt samverkar och stöder varandra. Som en följd av detta bör kommunens hållbarhetsbokslut presenteras på ett sätt som överensstämmer med det synsätt på hållbar utveckling som vi ovan beskrivit.

Vi har två konkreta förslag för hur Uppsala kommun på ett bättre sätt kan styra för en hållbar utveckling:

1. Vi vill utveckla kommunens hållbarhetspolicy. För att transparent kunna redovisa mål och resultat i arbetet för en hållbar utveckling måste även uppföljningen i det årliga hållbarhetsbokslutet förbättras. Relevanta nyckeltal och indikatorer måste identifieras och årliga fördjupningar i vissa frågor. I arbetet med att vässa hållbarhetspolicy och utveckla hållbarhetsbokslutet bör såväl medborgare och näringslivet samt kompetensen vid våra två universitet involveras.
2. Även i det dagliga beslutsfattandet kan åtgärder vidtas för att förbättra insatserna för en hållbar utveckling. Inför beslut i kommunfullmäktige ingår alltid en redovisning av beslutets ekonomiska konsekvenser som en obligatorisk del av beslutsunderlaget. Denna ordning infördes som en led i arbetet för att uppnå och bibehålla en ekonomi i balans och ingår idag som en naturlig del i den ekonomiska styrningen av Uppsala kommun. Genom att inkludera även de sociala och miljömässiga aspekterna i fortsättningen och genom att bedöma dem samlat skulle vi åstadkomma en tydlig styrning för samtliga tre dimensioner av hållbar utveckling.



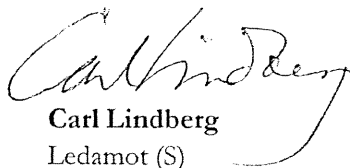
Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

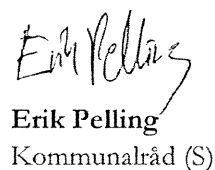
Att utveckla kommunens hållbarhetspolicy enligt motionens intentioner.

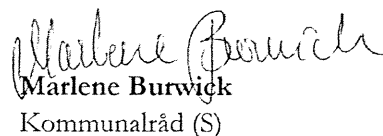
Att utveckla kommunens hållbarhetsboksut för en bättre uppföljning av hållbarhetspolicyen.

Att i ärendeberedning och beslutsunderlag inkludera en samlad beskrivning av såväl de ekonomiska som de sociala och miljömässiga konsekvenserna av de förslag till beslut som föreläggs kommunfullmäktige.

Socialdemokraterna


Carl Lindberg
Ledamot (S)


Erik Pelling
Kommunalråd (S)


Marlene Burwick
Kommunalråd (S)

Nr 126. Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) om att det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala KSN-2011-0444

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med hänvisning till föredragningen.

Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig till förmån för bifall till motionen.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärende

I motion, väckt den 30 augusti 2011, av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) yrkas att kommunstyrelsen får i uppdrag att tillsammans med ledande forskare och praktiker och i samverkan med berörda nämnder och intresseorganisationer ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala, *bilaga 1*.

Remissbehandling

Motionen har remitterats till barn och ung-

domsnämnden (BUN), socialnämnden för barn och unga (SBN) och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden (UAN).

BUN, SBN samt UAN framhåller i sina till stora delar gemensamma yttranden, *bilaga 2-4*, att de tillsammans har ett särskilt ansvar för barn och unga. Nämnderna anför att det av fullmäktige beslutade barn och ungdomspolitiska programmet årligen har följts upp sedan 2010. I detta program är ett av de övergripande inriktningmålen likvärdiga villkor. Barn och ungdomsnämnden tillägger att nämnden genom strukturersättning verkar för att skapa likvärdiga förutsättningar för barn och ungdomar då resurser styrs till skolor och förskolor i prioriterade stadsdelar.

BUN, SBN och UAN anför vidare att i uppföljningen av barn och ungdomspolitiska programmet föreslås en undersökning av i vilken utsträckning kommunens utbud av aktiviteter når barn i fattiga familjer och utjämnar skillnaderna som motionärerna visar på i sin skrivelse. I sitt yttrande kring stadsdelsutveckling anför BUN, SBN och UAN att de är aktiva i ett sådant arbete och att en social rapport tagits fram av SBN kring skillnaderna mellan olika stadsdelar. Inom ramen för nätverket Healthy city ingår Uppsala kommun i en förstudie gällande socioekonomisk analys av en stadsdel, Sävja. Utifrån denna studie förväntas ytterligare kunskap erhållas. Nämnderna ställer sig positiva till intentionen i motionerna men bifaller inte förslagen med hänvisning till redan pågående arbete.

Reservationer

Reservationer har avgivits i samtliga nämnder av S, V, MP.

Föredragning

Av inkomna yttranden framgår att samtliga tillfrågade nämnder ser frågan om barns likvärdiga villkor som viktig och är därför redan uppmärksamman i nämndernas arbete. Bland annat ska nämnderna undersöka i vilken utsträckning kommunens utbud av aktiviteter och insatser når barn i fattiga familjer.

Rädda barnen har genomfört en rapport om barnfattigdomen i Sverige. Rapporten visar att år 2007 uppvisades den lägsta nivån av barnfattigdom någonsin i Sverige. Därefter skedde en uppgång som sammanfaller med första fasen i konjunkturedgången som inleddes under hösten 2008. I likhet med riket har andelen som lever i ekonomiskt utsatta hushåll ökat i Uppsala från 10.4 procent år 2008 till 11.5 procent år 2009. I antal barn räknat motsvarar detta 4043 barn år 2008 och 4475 barn år 2009. Rapporten från Rädda barnen visar att det från 1997 nästan har skett en halvering av andelen fattiga, enligt deras definition, vilken uppmättes till 22 procent år 1997 och till 13 procent år 2009 i riket. Rapporten konstaterar att det framförallt är barnfamiljer med invandrarbakgrund som inte ökat sin inkomststandard i samma utsträckning som andra hushåll. Den visar också att barn som lever med ensamstående föräldrar i betydligt högre grad lever i barnfattigdom (24.7 procent) jämfört med barn till sammanboende föräldrar (8.1 procent). Rädda barnen utgår i sina beräkningar från två mått: låg inkomststandard och försörjningsstöd, båda måtten framtagna av SCB.

Beträffande ekonomiskt bistånd i Uppsala kommun så har andelen med ekonomiskt bistånd inte förändrats i någon stor utsträckning. Sju procent av Uppsalas barn i åldern 0-15 år lever i hushåll med ekonomiskt bistånd år 2011 jämfört med 8 procent i riket. Det kan dock konstateras att det i vissa delområden är hög andel med ekonomiskt bistånd och att det i områden med högst andel är mer än 20 procent. Det finns också områden som inte har några hushåll med ekonomiskt bistånd.

I dagsläget finns inte någon allmänt vedertagen definition av hur andelen fattiga ska beräknas. EU använder sig av begreppet relativ fattigdom. Det innebär att om en persons disponibla inkomst är under 60 procent av medianinkomsten så räknas den höra till de fattiga. Problemet med detta begrepp är att det speglar att om inkomtskillnaderna är stora så hamnar per automatik en viss del av befolkningen under 60 procent av medianen. Ett land med många fattiga men små skillnader skattas med denna definition som rikt. Ett land med stora

inkomtskillnader, men där alla har en fullt tillräcklig inkomststandard, skattas som fattigt. Med EUs definition har barnfattigdomen ökat kraftigt under senare år.

Motionärerna anser att det behövs en handlingsplan för att hantera barnfattigdomen. Fullmäktige har antagit ett barn och ungdomspolitiskt program som syftar till att skapa likvärdiga villkor för Uppsala kommuns barn och ungdomar. Programmet har utformats som ett handlingsprogram som årligen följs upp. Kunskapen kring de ojämlika villkoren finns redan och är bland annat redovisad i förslag till åtgärder i uppföljningen av det barn och ungdomspolitiska programmet. Det handlingsprogram som efterfrågas finns sålunda redan och kunskapen kring frågorna finns och utvecklas i de löpande uppföljningar som sker.

Det är viktigt att Uppsala kommun fortsätter agera för att förbättra situationen för utsatta barn och arbeta vidare med de inriktningsmål som det barn och ungdomspolitiska programmet innehåller för att nå likvärdiga villkor för alla barn i Uppsala. För att betona frågan kan det finnas anledning att sätta extra fokus på barn som lever i en utsatt ekonomisk situation. Specifika grupper som nämns i Rädda barnens rapport är barn med invandrarbakgrund och barn till ensamstående med små ekonomiska villkor. Det bör betonas att det är viktigt att inte stigmatisera grupper och att många föräldrar med både invandrarbakgrund och som är ensamstående bereder barnen goda ekonomiska uppväxtvillkor.

För att arbeta mot barnfattigdomen krävs åtgärder på flera fronter såväl nationellt som lokalt. Något som ofta diskuteras är till exempel möjligheten till egen försörjning och heltidsarbete. Med det barn och ungdomspolitiska programmet och insatser för en godkänd skolgång, fler i arbete och egen försörjning kan frågorna om barns lika villkor vidareutvecklas.

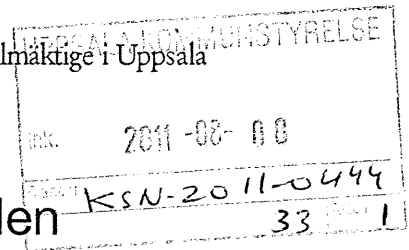
Som framgår av remissvaren finns i kommunen en medvetenhet om frågans vikt. Ansvariga nämnder framhåller att det ligger i linje med nämndernas ansvar, inriktning och pågående arbete. Beslut har fattats om att ta fram

kompletterande underlag som motsvarar vad som föreslås i motionen. Motionens förslag om uppdrag till kommunstyrelsen att tillsammans med forskare ta fram en handlingsplan är därför inte motiverat.

Ekonomiska konsekvenser

Ej aktuellt med föreliggande förslag till beslut

Kommunfullmäktige i Uppsala



Motion till kommunfullmäktige

Dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala

Barn som inte har de glasögon de behöver för att kunna läsa. Barn som saknar utrustning för att kunna delta på idrottslektioner. Barn som inte får sin astmamedicin. Det är några konsekvenser av den växande barnfattigdomen som är ett faktum också i Uppsala. Enligt Rädda Barnens senaste siffror lever mer än vart tionde barn i Uppsala i ekonomiskt utsatta familjer.

Vi vet sedan tidigare att Uppsala är en stad med stora klyftor mellan olika stadsdelar. Vi ser också en ökad segregation i skolorna och, enligt kommunens egen revision, ett växande utanförskap. Nu har vi även fått svart på vitt att mer än vart tionde barn i Uppsala lever under knappa ekonomiska förhållanden. Det är oacceptabelt.

Fattigdomen påverkar alla delar av de här barnens liv. Forskning visar att det finns ett tydligt samband mellan barns materiella välfärd och deras tillgång till andra rättigheter såsom utbildning, fysisk och psykisk hälsa. Att förbättra villkoren för de mest utsatta barnen får därför positiva effekter på fler områden än de ekonomiska.

En politik för fler jobb är grunden för ett inkluderande välfärdssamhälle. Men inte bara hushållens ekonomi, utan även barnens egna ekonomiska resurser är viktiga för de sociala relationer som är så betydelsefulla i de ungas liv.

Regeringen har ett stort ansvar för den växande barnfattigdomen. Men vi har också en egen hemläxa här i Uppsala. Med rätt prioriteringar på alla nivåer i samhället kan barnfattigdomen avskaffas. Vi vill att Uppsala kommun antar en lokal handlingsplan för att avskaffa barnfattigdomen, något vi hoppas få ett brett stöd för.

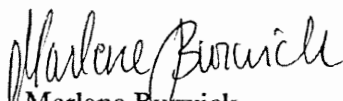
En handlingsplan med tydliga mål och konkreta åtgärder mot barnfattigdomen bör utformas tillsammans med ledande forskare och praktiker i samverkan med relevanta intresseorganisationer. I denna handlingsplan kan exempelvis ingå att satsa på feriearbete för kommunens unga, att införa en policy mot avgifter i skolan, samt att utbilda förtroendevalda och kommunens personal om barnfattigdomens villkor och konsekvenser.

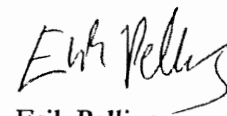


Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

Att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med ledande forskare och praktiker och i samverkan med berörda nämnder och intresseorganisationer ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala.

Socialdemokraterna


Marlene Burwick
Kommunalråd (S)


Erik Pelling
Kommunalråd (S)

Handläggare

Datum
2011-12-08

Dokumentnummer	
UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
BUN 2011-0451.00	
BUN 2011-0476.00	
Ink.	2012 -01- 0 2
Diarienummer	
KSN-2011-0444	
	33 Aktbil 7

Kommunstyrelsen

Yttrande:

- 1. Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) Det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala (dnr KSN-2011-0444)**
- 2. Motion av Ulrik Wärnsberg (S) Klyftorna ökar i Uppsala (dnr KSN-2011-0502)**

Kommunstyrelsen har i skrivelse 2011-09-07 och 2011-10-07 hemställt om yttrande från barn- och ungdomsnämnden med anledning av motioner väckta i kommunfullmäktige genom Marlene Burwick (S) och Erik Pelling (S) att det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala och av Ulrik Wärnsberg (S) klyftorna ökar i Uppsala.

I motionen kring växande barnfattigdom yrkar motionärerna att Kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med ledande forskare och praktiker och i samverkan med berörda nämnder och intresseorganisationer ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala.

I motionen om ökade klyftor i Uppsala yrkar motionären att Kommunfullmäktige beslutar att kommunen tar initiativ till att kontinuerligt genomföra en socioekonomisk kartläggning som ett underlag och planeringsinstrument för att underlätta för kommunens nämnder, styrelser och bolags planering och genomförande av olika insatser.

Nämnden bedömer att de båda motionerna i delar berör varandra och besvarar båda motionerna med detta yttrande.

Fullmäktiges styrning syftar till att påverka levnadsvillkoren för Uppsalas medborgare. Nämndernas åtagande är att genomföra sina uppdrag i enlighet med de policier, planer, program, inriktningsmål och uppdrag som fullmäktige beslutat om. Detta sker på olika sätt i arbete som riktar sig direkt till individer som exempelvis arbetsmarknadsinsatser, skola och socialtjänst och på mer övergripande nivå som i arbetet med stadsdelsutveckling för att nämna endast något.

När det gäller barn och ungas levnadsvillkor har nämnden tillsammans med socialnämnden för barn och unga och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ett särskilt ansvar.

Det av fullmäktige antagna barn- och ungdomspolitiska programmet har följts upp per år 2010 (dnr KSN-2011-0244). Programmets övergripande inriktningsmål är bland annat likvärdiga villkor och att olika typer av verksamheter och aktiviteter ska vara tillgängliga för barn och ungdomar, vilket nämnder och kommunalt helägda bolag ska arbeta för. Uppföljningen visar många goda exempel på att kommunen arbetar för likvärdiga villkor för barn och ungdomar. Strukturering ges för att skapa likvärdiga förutsättningar mellan förskolorna och grundskolorna i kommunen. Resurser styrs till barn och unga i prioriterade stadsdelar. Det finns också exempel på att nämnder och bolag genom kompletterande försörjningsstöd till barn och ungas fritid, genom olika prissättningar på aktiviteter för barn och ungdomar och riktade arbetsmarknadsinsatser gör det möjligt att ta del av kommunens utbud för flera.

Men - uppföljningen ger inte svar på hur stor del av alla barn och ungdomar som skulle vilja ta del av aktiviteter men inte har ekonomiska möjligheter till detta eller begränsas av kommunikationer. Det går därför inte att bedöma i vilken utsträckning kommunens utbud av aktiviteter och insatser når barn i fattiga familjer och därmed utjämnar för de konsekvenser av barnfattigdom som motionärerna visar på i sin skrivelse. I uppföljningen föreslås detta som ett utvecklingsområde att undersöka.

Riksdagen fattade i december 2010 beslut om en nationell strategi – Strategi för att stärka barnets rättigheter i Sverige. Strategin ska vara en utgångspunkt för offentliga aktörer på statlig och kommunal nivå, som i sina verksamheter ska säkerställa barnets rättigheter. Strategin kommer att ses över och följas upp för att säkerställa att den är effektiv.

Några principer i strategin är att:

- aktuell kunskap om barns levnadsvillkor ska ligga till grund för beslut och prioriteringar som rör barn och
- beslut och åtgärder som rör barn ska följas upp och utvärderas utifrån ett barnrättsperspektiv.

Sveriges Kommuner och Landsting har i överenskommelse med regeringen utformat en handlingsplan för att stärka arbetet med barnets rättigheter i Sverige. I handlingsplanen anges att det ska ske med långsiktiga och strukturerade insatser för kompetens- och metodutveckling i kommuner, landsting och regioner för strategiska personer. Målgruppen är ledande politiker, tjänstemän på olika nivåer och personal som direkt möter barn. Konventionen ska vidare bli synlig i kommuners, landstings och olika verksamheters styrdokument. Genomförandet av handlingsplanen påbörjas under hösten 2011 och avslutas den 30 november 2013.

När det gäller stadsdelsutvecklingen medverkar nämnden bland annat i de mötesplatser som skapats i olika stadsdelar, ex. vis Mötesplats Treklängen i Gottsunda och i planeringen inför kulturcentrum i Sävja. Stora skillnader mellan kommunens stadsdelar finns beskrivet i en social rapport som nämnden tidigare tagit fram. Socialnämnden för barn och unga har kartlagt kommunens planeringsområden ur ett socialpolitiskt perspektiv där det också framgår att det finns stora skillnader mellan kommunens stadsdelar (planeringsområden) vad gäller människors sociala och ekonomiska resurser. Rapporten visar även på stora skillnader inom vissa av de planeringsområden som har de sämsta sociala och ekonomiska förutsättningarna.

Kommunstyrelsen beslutade i oktober 2010 att Uppsala kommun ska ingå i WHO-nätverket Healthy Cities. Nätverket arbetar för bland annat jämlik folkhälsa och social hållbarhet. Inom ramen för nätverket pågår en förstudie gällande socioekonomiska analyser med utgångspunkt i bostadsområden. Denna förstudie ska ge svar på frågan om det är möjligt att bygga socioekonomiska modeller utifrån bostadsområden. Kommunstyrelsen beslutade att Sävja skulle kartläggas för denna förstudie.

Förslag

Motionärernas förslag bedöms ligga i linje med nämndens ansvar, inriktning och pågående arbete för mer likvärdiga villkor för barn och ungdomar, vilket nämnden också beskriver i sin uppdragsplan. Nämnden samverkar därtill med andra sociala nämnder inom ramen för såväl det barn- och ungdomspolitiska programmet som stadsdelsutvecklingen för att förbättra ungas livsvillkor i ett brett perspektiv.

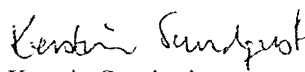
Det är viktigt att kommunen har tillgång till ett planeringsunderlag som är lätt att överblicka inför prioriteringar av resurser och insatser och att genomförda aktiviteter och insatser går att följa upp i relation till fullmäktiges inriktningsmål med tydliga indikatorer. Att sammanföra alla nämnder och bolags bidrag för att uppnå en samlad bild av hur fullmäktiges mål uppnås är därför angeläget. De berörda nämnderna har ett pågående utvecklingsarbete vad gäller uppföljning och framtagande av planeringsunderlag.

Nämnden ställer sig positiv till intentionen i motionerna men bifaller inte förslagen med hänvisning till redan pågående arbete för mer likvärdiga villkor för barn och ungdomar och att samordning sker inom nämndernas pågående arbete.

Barn- och ungdomsnämnden



Cecilia Forss
Ordförande



Kerstin Sundqvist
Sekreterare

§ 313

Remisser – Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) Det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala och Motion av Ulrik Wärnsberg (S) Klyftorna ökar i Uppsala (handling). Dnr BUN-2011-0451 och BUN-2011-0476

Beslut

att till kommunstyrelsen avge yttrande enligt föreliggande förslag samt

att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att besluta att motionerna anses besvarade med hänvisning till vad nämnden anför. De förslag motionärerna framför tillgodoses av redan pågående arbete och samordning inom nämndernas nuvarande arbete.

Reservationer

Bengt Sandblad (S), Tomas Lindh (S), Helen Sverkel (S), Miriam Tiljander Hollmer (MP) och Lisa Skiöld (V) reserverar sig till förmån för Bengt Sandblads (S) yrkande.

Ärendet

I ärendet föreligger kontorets förslag 2011-11-30 till beslut.

Motionärernas förslag bedöms ligga i linje med nämndens ansvar, inriktning och pågående arbete för mer likvärdiga villkor för barn och ungdomar, vilket nämnden också beskriver i sin uppdragsplan. Nämnden samverkar därtill med andra sociala nämnder inom ramen för såväl det barn- och ungdomspolitiska programmet som stadsdelsutvecklingen för att förbättra ungas livsvillkor i ett brett perspektiv.

Nämnden ställer sig positiv till intentionen i motionerna men bifaller inte förslagen med hänvisning till redan pågående arbete för mer likvärdiga villkor för barn och ungdomar och att samordning sker inom nämndernas pågående arbete.

Yrkanden

Bengt Sandblad (S) yrkar att nämnden föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionerna.

Cecilia Forss (M) yrkar i enlighet med kontorets förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på Bengt Sandblads (S) yrkande mot eget och finner bifall till eget yrkande.

...



Handläggare

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2011-11-28
Diarienum	KSN-2011-0444
	Aktbil 6

Datum
2011-11-16Diarienummer
SBN 2011-0130
SBN 2011-0136

Kommunstyrelsen

Yttrande:

- 1. Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) Det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala (dnr KSN-2011-0444)**
- 2. Motion av Ulrik Wärnsberg (S) Klyftorna ökar i Uppsala (dnr KSN-2011-0502)**

Kommunstyrelsen har i skrivelse 2011-09-07 och 2011-10-07 hemställt om yttrande från socialnämnden för barn och unga med anledning av motioner väckta i kommunfullmäktige genom Marlene Burwick (S) och Erik Pelling (S) att det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala och av Ulrik Wärnsberg (S) klyftorna ökar i Uppsala.

I motionen kring växande barnfattigdom yrkar motionärerna att kommunfullmäktige beslutar **att** ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med ledande forskare och praktiker och i samverkan med berörda nämnder och intresseorganisationer ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala.

I motionen om ökade klyftor i Uppsala yrkar motionären att kommunfullmäktige beslutar **att** kommunen tar initiativ till att kontinuerligt genomföra en socioekonomisk kartläggning som ett underlag och planeringsinstrument för att underlätta för kommunens nämnder, styrelser och bolags planering och genomförande av olika insatser.

Nämnden bedömer att de båda motionerna i delar berör varandra och besvarar båda motionerna med detta yttrande.

Fullmäktiges styrning syftar till att påverka levnadsvillkoren för Uppsalas medborgare. Nämndernas åtagande är att genomföra sina uppdrag i enlighet med de policier, planer, program, inriktningsmål och uppdrag som fullmäktige beslutat om. Detta sker på olika sätt i arbete som riktar sig direkt till individer som exempelvis arbetsmarknadsinsatser, skola och socialtjänst och på mer övergripande nivå som i arbetet med stadsdelsutveckling för att nämna endast något.

När det gäller barn och ungas levnadsvillkor har nämnden tillsammans med barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden ett särskilt ansvar.

Det av fullmäktige antagna barn- och ungdomspolitiska programmet har följts upp per år 2010 (dnr KSN-2011-0244). Programmets övergripande inriktningsmål är bland annat likvärdiga villkor och att olika typer av verksamheter och aktiviteter ska vara tillgängliga för barn och ungdomar, vilket nämnder och kommunalt helägda bolag ska arbeta för. Uppföljningen visar många goda exempel på att kommunen arbetar för likvärdiga villkor för barn och ungdomar. Strukturering ges för att skapa likvärdiga förutsättningar mellan förskolorna och grundskolorna i kommunen. Resurser styrs till barn och unga i prioriterade stadsdelar. Det finns också exempel på att nämnder och bolag genom kompletterande försörjningsstöd till barn och ungas fritid, genom olika prissättningar på aktiviteter för barn och ungdomar och riktade arbetsmarknadsinsatser gör det möjligt att ta del av kommunens utbud för flera.

Men – uppföljningen ger inte svar på hur stor del av alla barn och ungdomar som skulle vilja ta del av aktiviteter men inte har ekonomiska möjligheter till detta eller begränsas av kommunikationer. Det går därför inte att bedöma i vilken utsträckning kommunens utbud av aktiviteter och insatser når barn i fattiga familjer och därmed utjämnar för de konsekvenser av barnfattigdom som motionärerna visar på i sin skrivelse. I uppföljningen föreslås detta som ett utvecklingsområde att undersöka.

Riksdagen fattade i december 2010 beslut om en nationell strategi – Strategi för att stärka barnets rättigheter i Sverige. Strategin ska vara en utgångspunkt för offentliga aktörer på statlig och kommunal nivå, som i sina verksamheter ska säkerställa barnets rättigheter. Strategin kommer att ses över och följas upp för att säkerställa att den är effektiv.

Några principer i strategin är att:

- aktuell kunskap om barns levnadsvillkor ska ligga till grund för beslut och prioriteringar som rör barn och
- beslut och åtgärder som rör barn ska följas upp och utvärderas utifrån ett barnrättsperspektiv.

Sveriges Kommuner och Landsting har i överenskommelse med regeringen utformat en handlingsplan för att stärka arbetet med barnets rättigheter i Sverige. I handlingsplanen anges att det ska ske med långsiktiga och strukturerade insatser för kompetens- och metodutveckling i kommuner, landsting och regioner för strategiska personer. Målgruppen är ledande politiker, tjänstemän på olika nivåer och personal som direkt möter barn. Konventionen ska vidare bli synlig i kommuners, landstings och olika verksamheters styrdokument. Genomförandet av handlingsplanen påbörjas under hösten 2011 och avslutas den 30 november 2013.

När det gäller stadsdelsutvecklingen medverkar nämnden bland annat i de mötesplatser som skapats i olika stadsdelar, ex. vis Mötesplats Treklängen i Gottsunda och i planeringen inför kulturcentrum i Sävja. Socialnämnden för barn och unga har kartlagt kommunens planeringsområden ur ett socialpolitiskt perspektiv. Det framgår att det finns stora skillnader mellan kommunens stadsdelar (planeringsområden) vad gäller människors sociala och ekonomiska resurser. Rapporten visar också på stora skillnader inom vissa av de planeringsområden som har de sämsta sociala och ekonomiska förutsättningarna. Stora skillnader mellan kommunens stadsdelar finns också beskrivet i en tidigare social rapport från

barn- och ungdomsnämnden. Uppdrag om olika slags uppföljningar och kompletterande underlag har givits av nämnden.

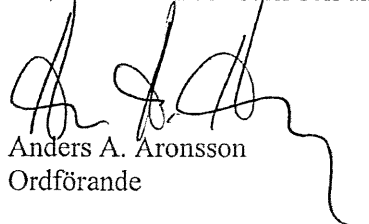
Kommunstyrelsen beslutade i oktober 2010 att Uppsala kommun ska ingå i WHO-nätverket Healthy Cities. Nätverket arbetar för bland annat jämlik folkhälsa och social hållbarhet. Inom ramen för nätverket pågår en förstudie gällande socioekonomiska analyser med utgångspunkt i bostadsområden. Denna förstudie ska ge svar på frågan om det är möjligt att bygga socioekonomiska modeller utifrån bostadsområden. Kommunstyrelsen beslutade att Sävja skulle kartläggas för denna förstudie. Ett heldagsseminarium kring temat socioekonomi genomfördes i Sävja den 10 november 2011 som ett led i arbetet.

Förslag

Motionärernas förslag bedöms ligga i linje med nämndens ansvar, inriktning och pågående arbete, vilket nämnden också beskriver i sin uppdragsplan. Beslut har dessutom redan tidigare fattats om att ta fram kompletterande underlag som motsvarar vad motionärerna föreslår. Det är viktigt att kommunen har tillgång till ett planeringsunderlag som är lätt att överblicka inför prioriteringar av resurser och insatser och att genomförda aktiviteter och insatser går att följa upp i relation till fullmäktiges inriktningsmål med tydliga indikatorer. Att sammanföra alla nämnder och bolags bidrag för att uppnå en samlad bild av hur fullmäktiges mål uppnås är därför angeläget.

Nämnden föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionerna anses besvarade med hänvisning till vad nämnden anfört. De förslag motionärerna framför tillgodoses av redan pågående arbete, angivna inriktningsmål och givna uppdrag.

Socialnämnden för barn och unga



Anders A. Aronsson
Ordförande



Ann-Chatrin Eriksson
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-16

§ 150

Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) "Det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala" samt Motion av Ulrik Wärnsberg (S) "Klyftorna ökar i Uppsala"

SBN-2011-0130

SBN-2011-0136

Beslut

Socialnämnden för barn och unga beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag samt

att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att motionerna anses besvarade med hänvisning till vad nämnden anfört. De förslag motionärerna framför tillgodoses av redan pågående arbete, angivna inriktningsmål och givna uppdrag.

Reservation

Lars Persson (S), Hanna Karpmyr (S), Birgitta L Johansson (S), Rezene Tesfazion (S), Ahmad Orfali (MP), Eva Berglund (MP) och Edip Akay (V) reserverar sig enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Motionärernas förslag bedöms ligga i linje med socialnämndens för barn och unga ansvar, inriktning och pågående arbete, vilket nämnden också beskriver i sin uppdragsplan. Beslut har dessutom redan tidigare fattats om att ta fram kompletterande underlag som motsvarar vad motionärerna föreslår. Det är viktigt att kommunen har tillgång till ett planeringsunderlag som är lätt att överblicka inför prioriteringar av resurser och insatser och att genomförda aktiviteter och insatser går att följa upp i relation till fullmäktiges inriktningsmål med tydliga indikatorer. Att sammanföra alla nämnders och bolags bidrag för att uppnå en samlad bild av hur fullmäktiges mål uppnås är därför angeläget.

Yrkanden

Lars Persson (S) yrkar, med instämmande av Birgitta L Johansson (S) att motionerna ska bifallas.

Torsten Tornberg (M) yrkar bifall till kontorets förslag.

Beslutsgång

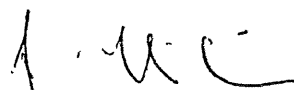
Ordföranden ställer yrkandena mot varandra och finner bifall till Torsten Tornbergs (M) yrkande.

Omröstning begärs och verkställs. Den som röstar för Torsten Tornbergs (M) yrkande röstar ja och den som röstar för Lars Perssons (S) yrkande röstar nej.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-16

Torsten Tornberg (M), Lars-Olof Bäckman (M), Rolf Söderlund (M), Sara Sätterström (M), Isak Bergdahl (FP), Ulf Schmidt (C) Leif Boström (KD) och Anders A. Aronsson (FP) röstar ja.

Lars Persson (S), Hanna Karpmyr (S), Birgitta L Johansson (S), Rezene Tesfazion (S), Ahmad Orfali (MP), Eva Berglund (MP) och Edip Akay (V) röstar nej.

Nämnden bifaller Torsten Tornbergs (M) yrkande med åtta ja-röster mot sju nej-röster.


Beslutsunderlag

Kontorets förslag daterat 27 oktober 2011.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Reservation

Bilaga 1, SBN 2011-11-16, § 150

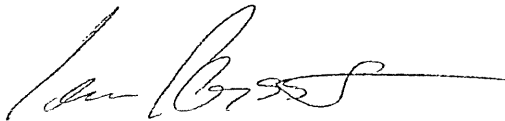
Motionen om barnfattigdom vill att Uppsala ska ta en handlingsplan för att minska barnfattigdomen i kommunen. Handlingsplanen ska ha sin grund i de ytterligare kunskaperom vi kan få genom att ta ledande forskare och praktiker till hjälp. En del i detta kan vara att kontinuerligt göra socioekonomiska kartläggningar, vilket föreslås i den andra motionen.

Socialnämnden för barn och unga gör en del i bl.a. stadsdelsutvecklingsarbetet, men det är långt ifrån tillräckligt. För att kunna göra konkreta, verkningfulla insatser är det nödvändigt att vi har en plan i likhet med den motionären föreslår.

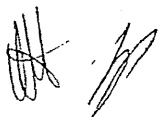
Vi föreslår därför kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionerna.

För

S-U-MP



Hans Persson



Handläggare
Rosa HaraldssonDatum
2011-11-10Diarienummer
UAN-2011-0347

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2011-11-25
Diarienumr	KSN-2011-0444
	Aktbil 5

Kommunstyrelsen

Yttrande:

- 1. Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) Det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala (dnr KSN-2011-0444)**
- 2. Motion av Ulrik Wärnsberg (S) Klyftorna ökar i Uppsala (dnr KSN-2011-0502)**

Kommunstyrelsen har i skrivelse 2011-09-07 och 2011-10-07 hemställt om yttrande från utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden med anledning av motioner väckta i kommunfullmäktige genom Marlene Burwick (S) och Erik Pelling (S) att det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala och av Ulrik Wärnsberg (S) klyftorna ökar i Uppsala.

I motionen kring växande barnfattigdom yrkar motionärerna att kommunfullmäktige beslutar

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med ledande forskare och praktiker och i samverkan med berörda nämnder och intresseorganisationer ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala.

I motionen om ökade klyftor i Uppsala yrkar motionären att kommunfullmäktige beslutar

att kommunen tar initiativ till att kontinuerligt genomföra en socioekonomisk kartläggning som ett underlag och planeringsinstrument för att underlätta för kommunens nämnder, styrelser och bolags planering och genomförande av olika insatser.



Nämnden bedömer att de båda motionerna i delar berör varandra och besvarar båda motionerna med detta yttrande.

Fullmäktiges styrning syftar till att påverka levnadsvillkoren för Uppsalas medborgare. Nämndernas åtagande är att genomföra sina uppdrag i enlighet med de policier, planer, program, inriktningsmål och uppdrag som fullmäktige beslutat om. Detta sker på olika sätt i arbete som riktar sig direkt till individer som exempelvis arbetsmarknadsinsatser, skola och socialtjänst och på mer övergripande nivå som i arbetet med stadsdelsutveckling för att nämna endast något.

När det gäller barn och ungas levnadsvillkor har nämnden tillsammans med barn- och ungdomsnämnden och socialnämnden för barn och unga ett särskilt ansvar.

Det av fullmäktige antagna barn- och ungdomspolitiska programmet har följts upp per år 2010 (dnr KSN-2011-0244). Programmets övergripande inriktningsmål är bland annat likvärdiga villkor och att olika typer av verksamheter och aktiviteter ska vara tillgängliga för barn och ungdomar, vilket nämnder och kommunalt helägda bolag ska arbeta för. Uppföljningen visar många goda exempel på att kommunen arbetar för likvärdiga villkor för barn och ungdomar. Strukturering ges för att skapa likvärdiga förutsättningar mellan förskolorna och grundskolorna i kommunen. Resurser styrs till barn och unga i prioriterade stadsdelar. Det finns också exempel på att nämnder och bolag genom kompletterande försörjningsstöd till barn och ungas fritid, genom olika prissättningar på aktiviteter för barn och ungdomar och riktade arbetsmarknadsinsatser gör det möjligt för flera att ta del av kommunens utbud.

Men - uppföljningen ger inte svar på hur stor del av alla barn och ungdomar som skulle vilja ta del av aktiviteter men inte har ekonomiska möjligheter till detta eller begränsas av kommunikationer. Det går därför inte att bedöma i vilken utsträckning kommunens utbud av aktiviteter och insatser når barn i fattiga familjer och därmed utjämnar för de konsekvenser av barnfattigdom som motionärerna visar på i sin skrivelse. I uppföljningen föreslås detta som ett utvecklingsområde att undersöka.

När det gäller stadsdelsutvecklingen medverkar nämnden bland annat i de mötesplatser som skapats i olika stadsdelar, ex. vis Mötesplats Treklängen i Gottsunda och i planeringen inför kulturcentrum i Sävja. Socialnämnden för barn och unga har kartlagt kommunens planeringsområden ur ett socialpolitiskt perspektiv. Det framgår att det finns stora skillnader mellan kommunens stadsdelar (planeringsområden) vad gäller människors sociala och ekonomiska resurser. Rapporten visar också på stora skillnader inom vissa av de planeringsområden som har de sämsta sociala och ekonomiska förutsättningarna. Stora skillnader mellan kommunens stadsdelar finns också beskrivet i en tidigare social rapport från barn- och ungdomsnämnden.

Förslag

Motionärernas förslag bedöms ligga i linje med nämndens ansvar, inriktning och pågående arbete, vilket nämnden också beskriver i sin uppdragsplan. Nämnden samverkar med andra sociala nämnder inom ramen för såväl det barn- och ungdomspolitiska programmet som



stadsdelsutvecklingen för att förbättra ungas livsvillkor i ett brett perspektiv som också inkluderar ekonomiska förutsättningar. Nämnden anser därför inte att det behövs en särskild handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala kommun.

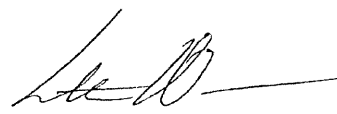
Det är viktigt att kommunen har tillgång till ett planeringsunderlag som är lätt att överblicka inför prioriteringar av resurser och insatser och att genomförda aktiviteter och insatser går att följa upp i relation till fullmäktiges inriktningsmål med tydliga indikatorer. Att sammanföra alla nämnder och bolags bidrag för att uppnå en samlad bild av hur fullmäktiges mål uppnås är därför angeläget. De berörda nämnderna har ett pågående utvecklingsarbete vad gäller uppföljning och framtagande av planeringsunderlag som också kommer att inkludera den typen av underlag som motionären avser.

Nämnden ställer sig positiv till intentionen i motionerna men bifaller inte förslagen med hänvisning till att det redan sker en samordning inom nämndernas pågående arbete.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden



Mohamad Hassan
Ordförande



Lotta von Wowern
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2011-11-10

§ 236

Kommunstyrelsen:

- 1. Motion av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) om att det är dags för en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen i Uppsala, UAN-2011-0347**
- 2. Motion av Ulrik Wärnsberg (S) Klyftorna ökar i Uppsala, UAN-2011-0387**

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att till kommunstyrelsen avge yttrande enligt förslag samt

att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att med hänvisning till nämndens yttrande anse motionerna besvarade.

Reservationer

Ulrik Wärnsberg (S), Irene Söderhäll (S), Jan-Åke Carlsson (S), Frida Johnsson (MP) och Clemens Lilliesköld (V) reserverar sig enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har med anledning av rubricerade två motioner hemställt om yttrande hos utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden. I motionen kring växande barnfattigdom yrkar motionärerna att Kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med ledande forskare och praktiker och i samverkan med berörda nämnder och intresseorganisationer ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen ska avskaffas i Uppsala.

I motionen om ökade klyftor i Uppsala yrkar motionären att Kommunfullmäktige beslutar att kommunen tar initiativ till att kontinuerligt genomföra en socioekonomisk kartläggning som ett underlag och planeringsinstrument för att underlätta för kommunens nämnder, styrelser och bolags planering och genomförande av olika insatser.

Nämnden ställer sig positiv till intentionen i motionerna men bifaller inte förslagen med hänvisning till att det redan sker en samordning inom nämndernas pågående arbete.

Yrkanden

Ulrik Wärnsberg (S) yrkar med stöd av Irene Söderhäll (S), Jan-Åke Carlsson (S), Frida Johnsson (MP) och Clemens Lilliesköld (V) att nämnden ska föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionerna.

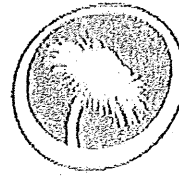
Mohamad Hassan (FP) yrkar avslag på Ulrik Wärnsbergs (S) yrkande samt bifall till kontorets förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





Reservation

UAN 2011-11-10

Ärende 3.2: Yttrande över motioner: Handlingsplan mot den växande barnfattigdomen, Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S), och Klyftorna ökar i Uppsala, Ulrik Wärnsberg (S)

Vi vill reservera oss mot nämndens beslut att inte tillstyrka motionerna om en handlingsplan mot den växande barnfattigdomen, och om de ökande klyftorna i Uppsala.

I en motion väckt av Marlene Burwick och Erik Pelling (båda S) föreslås det att kommunen tillsammans med forskare och intresseorganisationer ska ta fram en handlingsplan för hur barnfattigdomen i Uppsala ska avskaffas.

I en motion väckt av Ulrik Wärnsberg (S) föreslås att kommunen ska ta initiativ till att kontinuerligt genomföra en socioekonomisk kartläggning som planeringsunderlag för kommunens olika insatser.

Den borgerliga alliansen i nämnden valde att inte tillstyrka dessa motioner. Detta trots att båda dessa motioner handlar om centrala delar av nämndens ansvarsområden.

För att bekämpa barnfattigdomen krävs aktiva åtgärder för att minska arbetslöshet och socialbidragsberoende, och öka barnfamiljers försörjningsmöjligheter. Det kan även handla om att ge alla ungdomar i gymnasieålder möjlighet till feriearbete under sommaren. Att se till att det finns en tydlig policy mot avgifter i skolan. Att det finns ett tydligt barnperspektiv i riktlinjerna för försörjningsstöd.

Att kommunen skaffar sig ett aktuellt planeringsunderlag om relevanta socioekonomiska variabler som till exempel arbetslöshet, socialbidragsberoende, inkomstnivåer, utbildningsnivåer, ohälsotal, mm är helt självklart av yttersta intresse för Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden.

Vi ser det som ytterst anmärkningsvärt att den borgerliga majoriteten i nämnden inte vill tillstyrka dessa båda motioner.

Mot bakgrund av ovanstående vill vi reservera oss mot nämndens beslut att inte tillstyrka ovanstående motioner.

För Socialdemokraterna

Ulrik Wärnsberg (s)

För Miljöpartiet

Frida Johnsson (mp)

För Vänsterpartiet

Clemens Lilliesköld (v)

409

4

Nr 127. Motion av Marlene Burwick m fl (alla S) om att göra heltid till en rättighet i Uppsala KSN-2011-0285

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med hänvisning till fördragningen i ärendet.

Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig till förmån för bifall till motionen.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärendet

Marlene Burwick m.fl. (alla S) föreslår i motion, väckt vid fullmäktiges sammanträde den 2 maj 2011, att alla nämnder och styrelser med arbetsgivaransvar ska erbjuda alla medarbetare som så önskar möjlighet att utöka sin arbetstid upp till heltid. Vidare föreslås att uppdrag ske ges till kommunstyrelsen att utreda hur anställda i skattefinansierade verksamheter som drivs på entreprenad av andra utförare än Uppsala kommun ska kunna erbjudas möjligheten att utöka sin arbetstid upp till heltid om de så önskar. Motionärerna föreslår vidare att heltid

ska göras till utgångspunkt vid nyanställningar inom Uppsala kommun.

Motionen återges i *ärendets bilaga 1*.

Remissbehandling

Yttranden i frågan har inkommit från äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg, barn- och ungdomsnämnden samt Styrelsen för vård och bildning.

Äldrenämnden framför att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan rätten till heltid kan införas för alla i kommunen och föreslår därför att en vidare utredning ska göras i frågan, *bilaga 2*.

Nämnden för hälsa och omsorg ställer sig positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet. *Bilaga 3*.

Barn- och ungdomsnämnden menar att motionärernas avsikt, att medarbetare ska ha rätt till heltidstjänster är vällovt, men inte helt enkelt att uppfylla i alla typer av verksamheter. Vidare menar nämnden att det inte finns lagliga möjligheter att i samband med offentlig upphandling begära att en leverantör är bunden av eller tecknar ett kollektivavtal. *Bilaga 4*.

Styrelsen för vård och bildning menar att förslaget om att erbjuda alla medarbetare som så önskar möjlighet att utöka sin arbetstid upp till heltid skulle innebära stora ekonomiska och organisatoriska konsekvenser för verksamheten och därmed missgynna verksamhet inom styrelsens ansvarsområde i förhållande till konkurrenter. Styrelsen menar vidare att frågor om att bemanna, organisera, driva och utveckla verksamhet är operativa uppgifter på tjänstemannanivå. Sammantaget avstyrker styrelsen samtliga i motionen lämnade förslag. *Bilaga 5*.

Reservationer

I samtliga nämnder framför (S), (V) och (MP)-ledamöterna *reservation*.

Föredragning

Kommunfullmäktige antog den 27 februari 2012 (§ 57) Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan. Nya riktlinjer för arbetstid är under utarbetande.

Uppsala kommun har i nu gällande Inriktning, Verksamhet, Ekonomi (IVE 2012–2015) inriktningsmålet ”möjligheter till heltid ska utvecklas”. Kommunen arbetar nu aktivt med en omvandling av hela arbetsgivarpolitiken, som ett led i att behålla – och förstärka – ett starkt, välkänt och attraktivt arbetsgivarvarumärke. Kommunen strävar också efter att vara en förebild för andra arbetsgivare.

I finanskommunalrådets förslag till Inriktning, Verksamhet, Ekonomi för 2013–2016 tas ytterligare steg mot ökad ambition i arbetstidsfrågan genom ett nytt inriktningsmål; att medarbetare ska erhålla den sysselsättningsgrad de önskar inom ramen för verksamhetens behov. Genom att det uttrycks som ett inriktningsmål i kommande IVE, ska kommunen också löpande följa upp utvecklingen inom området. I klartext innebär målet att de medarbetare som så vill ska få möjlighet att arbeta heltid. Till att börja med krävs att kommunen genomför en kartläggning av hur många som vill utöka till heltidstjänst och inom vilka verksamhetsområden det är möjligt. Kommunen kommer därför under hösten 2012, genom den planerade medarbetarundersökningen, ställa frågan till medarbetarna vilken arbetstid de önskar. Därigenom fås ett första kunskapsunderlag.

Arbetstid generellt är en aktuell samtidsfråga där det i samhället skett värderingsförskjutningar över tid både när det gäller synen på arbetstidens förläggning men också arbetstidens omfattning. Värderingsförändringarna har genomgående handlat om starkare krav på ökad flexibilitet i arbetslivet. Aktuell forskning visar också att själv kunna påverka sin arbetstid kan ha en positiv inverkan på hälsan. Sammantaget kan det konstateras att graden av egeninflytande över arbetstiden är en central faktor för hur medarbetare upplever en

arbetsgivares attraktionskraft. Genom att möta upp både medarbetares och verksamheters behov av ökad flexibilitet, visar Uppsala kommun ambitionen att vara en modern och attraktiv arbetsgivare.

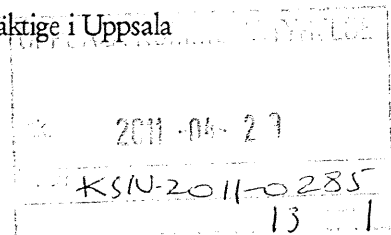
När det gäller motionärernas förslag om att ställa krav på verksamheter som bedrivs på entreprenad på uppdrag från kommunen, att erbjuda sina medarbetare heltid, bör här uppmärksammas att det enligt upphandlingslagstiftningen inte är tillåtet att kräva att en leverantör ska teckna eller vara bunden av ett visst kollektivavtal, även om leverantören har sitt säte i Sverige. Upphandlingslagstiftningen påtalar att en upphandlande myndighet visserligen kan ställa särskilda kontraktsvillkor, till exempel sociala hänsyn (antidiskriminering, jämställdhet etc) eller miljöhänsyn, men en leverantör får inte i onödan hindras att organisera sin verksamhet på sitt eget sätt. Ett krav på heltidsanställningar kan exempelvis innebära problem särskilt för mindre företag, eller leverantörer som i sin tur är beroende av underleverantörer och deras kapacitet för att kunna lägga anbud.

Utifrån ovanstående föredragning föreslås motionen besvarad.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunen ska till att börja med genomföra en kartläggning för att få kunskap om hur många medarbetare som önskar utöka sin arbetstid till heltid. Kartläggningen genomförs inom given ram inom kommunstyrelsen och innebär därmed inte några nya ekonomiska åtaganden.

Kommunfullmäktige i Uppsala



Motion till kommunfullmäktige

Gör heltid till en rättighet i Uppsala!

För Socialdemokraterna är det viktigt att Uppsala kommun är och betraktas som en attraktiv arbetsgivare där medarbetarna är delaktiga och erbjuds intressanta och stimulerande arbetsuppgifter. I det finns ett självklart egenvärde. Men att vara en attraktiv arbetsplats är också en nödvändighet om kommunen ska kunna rekrytera de medarbetare vi behöver i en allt hårdare konkurrens om arbetstagarna. Uppsala kommun står och faller med sina medarbetare. De betyder allt för att vi ska kunna ge Uppsalaborna en service i världsklass.

Fackförbundet Kommunal har exempelvis visat att intresset för att jobba inom omsorgen minskat dramatiskt på trettio år. Detta trots att det finns stora rekryteringsbehov när den stora 40-talistgenerationen pensioneras och befolkningen blir allt äldre. För att vända den här trenden som på sikt hotar kommunens möjligheter att erbjuda en god äldreomsorg måste vårdrakenas status höjas, vilket i sin tur kräver bättre anställnings- och arbetsvillkor.

Det ofrivilliga deltidarbetet i kommunen innebär inte bara lägre lön för den enskilde medarbetaren utan också lägre ersättning om man blir sjuk, mindre föräldrapenning om man får barn, sämre arbetslöshetsersättning om man förlorar jobbet och lägre pension när man blir gammal. Det är inte en god arbetsgivarpolitik och det gör inte kommunen till en attraktiv arbetsgivare. Ändå är det mer än en fjärdedel av Uppsala kommuns anställda som endast har en deltidstjänst. Vanligast är det inom vård och omsorg. Här finns också en tydlig könsaspekt. 31,6 procent av kvinnorna i Uppsala kommun är deltidsanställda. Motsvarande siffra för männen är 17,4 procent. Inom vård och omsorg i Uppsala kommun har två av tre kvinnor endast en deltidstjänst.

Det är dags att erbjuda alla anställda i Uppsala kommun en heltidstjänst om de så önskar. Heltid ska vara en rättighet för alla anställda och deltid en möjlighet för de som behöver gå ned i arbetstid. Det skulle göra Uppsala kommun till en bättre arbetsgivare och det skulle förbättra de enskilda medarbetarnas ekonomiska situation. Man ska kunna leva och åldras på sin lön.



Genom att vara ett föredöme och ha en bra arbetsgivarpolitik kan kommunen ha ett positivt inflytande på arbetsmarknaden i stort. Men Uppsala kommun har inte bara många anställda i sin egen organisation. Allt fler kommunala verksamheter bedrivs idag på entreprenad av privata utförare. För att upprätthålla goda arbetsvillkor för anställda, oavsett vilken entreprenör som får uppdraget, är det viktigt att kommunen ställer sociala villkor om bland annat rätt till heltid vid sina upphandlingar. Risken är annars att vi får en snedvriden konkurrens mellan kommunens egna utförare och de privata. I slutändan är det arbetstagarna som förlorar på det.

I Nynäshamn, Sigtuna och Hofors är heltid redan en rättighet för alla anställda och fler kommuner planerar att göra detsamma. Att kunna erbjuda heltidsanställningar har många fördelar förutom att det gör kommunen till en attraktivare arbetsgivare. Fler heltider kan exempelvis ge bättre kontinuitet i kontakter mellan omsorgstagare och personal, vilket är en viktig kvalitetsfråga. Mängden olika personkontakter är ofta föremål för kritik från äldre och deras anhöriga.

Rätten till heltid handlar i grunden om att kunna försörja sig på sitt jobb. Därför bör heltidsanställning vara utgångspunkten vid nyanställningar i Uppsala kommun. För att det ska vara möjligt krävs också ett metodiskt arbete för en god arbetsmiljö med verkliga förutsättningar för att faktiskt orka och kunna arbeta heltid i Uppsala kommun.

Att införa rätt till heltid för den som så önskar i Uppsala kommun kommer att kräva nytänkande och andra sätt att organisera arbetet. Att ersätta ofrivilliga deltidsanställningar med delade turer eller andra åtgärder som försämrar arbetsvillkoren är ingen lösning. Vad som krävs är att kommunen tillsammans med de fackliga organisationerna systematiskt arbetar med att förändra organisationen, arbetstider och sysselsättningsgrader.

Med anledning av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:


Att uppdra till alla nämnder och styrelser med arbetsgivaransvar i Uppsala kommun att erbjuda alla medarbetare som så önskar möjlighet att utöka sin arbetstid upp till heltid.


Att uppdra till kommunstyrelsen att utreda hur anställda i skattefinansierade verksamheter som drivs på entreprenad av andra utförare än Uppsala kommun ska kunna erbjudas möjligheten att utöka sin arbetstid upp till heltid om de så önskar.

Att göra heltid till utgångspunkt vid nyanställningar inom Uppsala kommun.



Socialdemokraterna


Marlene Burwick
Kommunalråd (S)


Erik Pelling
Kommunalråd (S)

Agneta Boström
2:e vice ordförande (S)
Styrelsen för Vård och Bildning

Caroline Andersson
2:e vice ordförande (S)
Äldrenämnden

Handläggare
Frode SusanneDatum
2012-01-12Diarienummer
ÄLN-2011-0273.00

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -01- 16
Diarienum	KSN-2011-0285
	Aktbil 3

Kommunstyrelsen

Yttrande över Remiss gällande motion av Marlene Burwick m fl (alla S) om att göra heltid till en rättighet i Uppsala (KSN-2011-0285)**Sammanfattning**

Äldrenämnden har fått för yttrande en remiss gällande rätt till heltid. Nämnden anser att rätt till heltid i Uppsala kommun bör utredas ytterligare innan beslut kan fattas.

Ärendet

I IVE:n finns inriktningsmålet att möjligheter till heltid ska utvecklas. Motionen beskriver hur rätt till heltid kan förbättra arbetsgivarpolitiken, medföra tryggare anställningsvillkor, bättre personalkontinuitet och trygghet för omsorgstagare. Motionen beskriver vidare att varje medarbetare ska kunna försörja sig på sin lön och inte ofrivilligt behöva arbeta deltid.

Nämnden delar motionärernas åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

En vidare utredning skulle kunna ge svar på vilka de ekonomiska vinsterna blir, vilka organisatoriska förändringar som krävs, hur arbetstiderna ska kunna anpassas till arbetstidslagen etc. I utredningen skulle även intresset till att arbeta heltid kunna undersökas, så att de anpassningar som krävs blir så realistiska som möjligt. Sämre arbetstider, längre arbetspass och att arbeta varannan helg är inte acceptabla konsekvenser.

Motionen föreslår även att rätt till heltid ska skrivas in som krav i avtal med andra utförare än Uppsala kommun. Nämnden har idag krav på utförare att uppvisa god kvalitet på vård och omsorg där kontinuitet, kompetens och trygghet värderas. Rätt till heltid är en verksamhetsfråga som varje arbetsgivare bör besluta om.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2012-01-12

§ 10

**Yttrande över motion av Marlene Burwick m fl (alla S) om att göra heltid till rättighet i Uppsala
ALN-2011-0273.00**

Beslut

Äldrenämnden beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med upprättat förslag.

ReservationerCaroline Andersson (S), Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S), Claes Olsson (S) och Eva Adler (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande enligt **bilaga 2**.**Ärendet**

Förslag till skrivelse föreligger 2011-12-29 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Nämnden har fått en remiss om heltid som rättighet för yttrande. Kontoret har upprättat ett förslag till yttrande, där nämnden ställer sig positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet. Nämnden delar motionärernas åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser dock att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

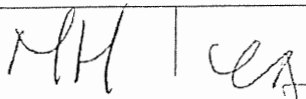
Yrkande

Ordföranden Mats Hansén (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Caroline Andersson (S) yrkar med stöd av Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S), Claes Olsson (S) och Eva Adler (MP) om ett nytt yttrande i enlighet med **bilaga 2**.**Beslutsgång**

Ordföranden ställer proposition på eget yrkande och på Caroline Anderssons yrkande och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens yrkande om bifall till liggande förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

(Bilaga 2, §10, äldrenämnden 2012-01-12)

1 (2)

Äldrenämnden
Ärende 3.07
Socialdemokraterna, Miljöpartiet

FÖRSLAG TILL BESLUT

2012-01-12

Yttrande över motion av Marlene Burwick m fl (alla S) om att göra heltid till rättighet i Uppsala

Socialdemokraterna och Miljöpartiet föreslår äldrenämnden

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag.

Yttrande

Det förslag som väcks i föreliggande motion är en angelägen fråga för Uppsala kommun, Uppsalas äldre och de anställda som jobbar inom äldreomsorgen. Genom att erbjuda rätten till heltid och möjlighet till deltid skapar vi tryggare anställningar, en ökad inkomst för den enskilde och en äldreomsorg som i större utsträckning kan uppfylla de äldres önskemål om personalkontinuitet. Det är en fråga om att upprätthålla arbetslinjen, öka jämställdheten och kvaliteten inom äldreomsorgen.

Den borgerliga majoriteten i äldrenämnden anger att de vill ha en ytterligare utredning innan motionen kan beviljas. Det visar enbart på borgerlighetens klivna tunga där i synnerhet moderata nationella företrädare säger att kommunerna bör arbeta för att införa rätten till heltid. Men då det ska ske i praktiken så backar deras kommunföreträdare och kräver utredning på utredning utan att något händer.

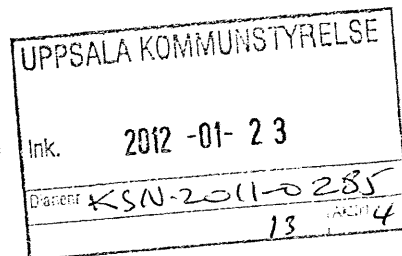
Självklart är det så att praktiska frågor måste besvaras i och med genomförandet av motionen men så är det också med alla andra förslag som fullmäktige ger uppdrag om till nämnderna att genomföra eller som nämnderna ger uppdrag om till sina förvaltningar att implementera.

Mot ovanstående bakgrund ställer sig Socialdemokraterna och Miljöpartiet i äldrenämnden bakom motionen och förordar således att äldrenämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att bifalla densamma.



Handläggare
Frode SusanneDatum
2012-01-11Diarienummer
VFN-2011-0202.00

Kommunstyrelsen

**Yttrande till kommunstyrelsen över Remiss gällande motion av Marlene Burwick m fl (alla S) om att göra heltid till en rättighet i Uppsala (KSN-2011-0285)****Sammanfattning**

Nämnden för hälsa och omsorg har fått för yttrande en remiss gällande rätt till heltid. Nämnden anser att rätt till heltid i Uppsala kommun bör utredas ytterligare innan beslut kan fattas.

Ärendet

I IVE:n finns inriktningsmålet att möjligheter till heltid ska utvecklas. Motionen beskriver hur rätt till heltid kan förbättra arbetsgivarpolitiken, medföra tryggare anställningsvillkor, bättre personalkontinuitet och trygghet för omsorgstagare. Motionen beskriver vidare att varje medarbetare ska kunna försörja sig på sin lön och inte ofrivilligt behöva arbeta deltid.


Nämnden delar motionärernas åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.


En vidare utredning skulle kunna ge svar på vilka de ekonomiska vinsterna blir, vilka organisatoriska förändringar som krävs, hur arbetstiderna ska kunna anpassas till arbetstidslagen etc. I utredningen skulle även intresset till att arbeta heltid kunna undersökas, så att de anpassningar som krävs blir så realistiska som möjligt. Sämre arbetstider, längre arbetspass och att arbeta varannan helg är inte acceptabla konsekvenser.

Motionen föreslår även att rätt till heltid ska skrivas in som krav i avtal med andra utförare än Uppsala kommun. Nämnden har idag krav på utförare att uppvisa god kvalitet på vård och omsorg där kontinuitet, kompetens och trygghet värderas. Rätt till heltid är en verksamhetsfråga som varje arbetsgivare bör besluta om.

Sammanfattningsvis så ställer sig nämnden positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet.

Nämnden för hälsa och omsorg


Stig Rådahl
Ordförande


Annie Arkeback-Morén
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2012-01-11

§ 14

Yttrande över Motion av Marlene Burwick m fl om att göra heltid till en rättighet i Uppsala
VFN-2011-0202.00

Beslut

Nämnden för hälsa och omsorg beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med upprättat förslag.

Reservationer

Eva Christiernin (S), Ove Hjorth (S), Jonny Husén (S), Malena Ranch (MP) och Liza Boëthius (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2011-12-29 från kontoret för hälsa, vård och omsorg. Redaktionell ändring görs i yttrandet.

Nämnden har fått en remiss om heltid som rättighet för yttrande. Kontoret har upprättat ett förslag till yttrande, där nämnden ställer sig positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet. Nämnden delar motionärens åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser dock att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

Yrkande

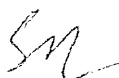
Ordföranden Stig Rådahl (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Eva Christiernin (S) yrkar med stöd av Ove Hjorth (S), Jonny Husén (S), Malena Ranch (MP) och Liza Boëthius (V) att nämnden ska rekommendera fullmäktige att bifalla motionen.

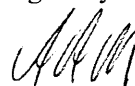
Beslutsgång

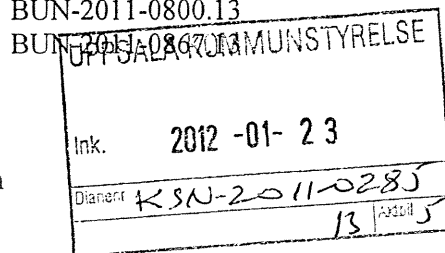
Ordföranden ställer proposition på eget yrkande och på Eva Christiernins yrkande och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens yrkande.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



Handläggare
Astrid NyströmDatum
2012-01-10Diarienummer
BUN-2011-0800.13

Kommunstyrelsen

Yttrande över motion, väckt av Ilona Szatmari Waldau (V), ang rätt till heltid, KSN-2011-0621, samt Motion, väckt av Marlene Burwick m fl (alla S), om att göra heltid till en rättighet i Uppsala, KSN-2011-0285

Kommunstyrelsen har hemställt om Barn- och ungdomsnämndens yttrande över rubricerade motioner. Med anledning härav vill nämnden framföra följande:

Motionärernas avsikt, att anställda ska ha rätt till en heltidstjänst och härigenom lättare ska kunna försörja sig på sin tjänst är vällovligt. Rent praktiskt är dock detta inte så enkelt att uppfylla i verksamheter där arbetsbelastningen inte är jämnt fördelad under dagen eller i verksamheter som kräver 24-timmarsbemannning. Det kan både innebära svårigheter vid schemaläggning och svårigheter för arbetstagare, som måste byta arbetsställe under dagen.

På kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad finns inga deltidstjänster och har heller inte funnits. Nämnden har heller inte för avsikt att tillskapa sådana tjänster.

När det gäller att skriva in rätten till heltid i kontrakten vid upphandling av tjänster vid konkurrensutsättning, som Ilona Szatmari Waldau föreslår, finns det ingen laglig möjlighet till detta. Enligt gällande rätt är det inte tillåtet att i samband med offentlig upphandling begära att en leverantör är bunden av eller tecknar ett kollektivavtal.

Enligt kammarrätten i Stockholm (mål nr 1713-1995) missgynnar villkor som avser bundenhet till kollektivavtal vissa leverantörer, i detta fall klaganden som inte tecknat kollektivavtal. Länsrätten i Skåne (mål 5538-09), har i ett överprövningsmål enligt Lagen om valfrihetssystem (LOV) (2008:962), funnit att ett krav i förfrågningsunderlaget om att vårdgivare ska teckna kollektivavtal står i strid med de grundläggande principer som ska iakttas enligt 1 kap. 2 § LOV. Detta stadgande får anses motsvara 1 kap. 9 § LOU.

Nämnden har genom konkurrensutsättning upphandlat förskolor efter en utmaning. En förskola kom att övertas av annan utförare. När det gäller verksamhet som övertas av annan utförare, styrs anställningsförhållandena av Lagen om anställningsskydd (LAS) 1 kap, 6b§ där det framgår att "vid övergång av ett företag, en verksamhet eller en del av en verksamhet från en arbetsgivare till en annan, övergår också de rättigheter och skyldigheter på grund av de an-

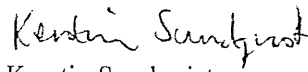
ställningsavtal och de anställningsförhållanden som gäller vid tidpunkten för övergången på den nya arbetsgivaren”.

Skulle uppdragstagaren redan vara bunden av ett kollektivavtal som kan tillämpas på den övertagna personalen måste uppdragstagaren fortsätta att tillämpa anställningsvillkoren i uppdragsgivarens kollektivavtal i tillämpliga delar under ett år från övergången till dess uppdragsgivarens kollektivavtal löper ut eller ett nytt kollektivavtal träffats hos uppdragstagaren. Med “i tillämpliga delar” avses att uppdragstagaren endast är skyldig att tillämpa regler som är förenliga med den verksamhet som han bedriver.

Barn- och ungdomsnämnden



Cecilia Forss
Ordförande



Kerstin Sundqvist
Sekreterare

§ 10

Motion, väckt av Ilona Szatmari Waldau (V), ang rätt till heltid, samt Motion, väckt av Marlene Burwick m fl (alla S), om att göra heltid till en rättighet i Uppsala. Dnr BUN-2011-0800 och BUN 2011-0867

Beslut

att som svar på motion angående rätt till heltid respektive motion om att göra heltid till en rättighet i Uppsala till kommunstyrelsen avge upprättat förslag till yttrande.

Reservationer

Bengt Sandblad (S), Tomas Lindh (S), Helen Sverkel (S), Peter Lööv Roos (MP) och Lisa Skiöld (V) reserverar sig till förmån för Peter Lööv Roos (MP) yrkande.

Ärendet

I ärendet föreligger kontorets förslag 2011-11-25 till beslut.

I motion väckt av Ilona Szatmari Waldau (V) föreslås barn- och ungdomsnämnden vid konkurrensutsättning skriva in rätten till heltid i kontrakten. I motion väckt av Marlene Burwick m fl (alla S), om att göra heltid till en rättighet i Uppsala kommun föreslås att alla nämnder och styrelser med arbetsgivaransvar i Uppsala kommun ska erbjuda alla medarbetare som så önskar att utöka sin arbetstid upp till heltid. På nämndens kontor finns inga deltidstjänster och nämnden har inte för avsikt att tillskapa sådana tjänster. Nämnden påpekar att det inte finns någon laglig möjlighet att skriva in rätten till heltid i kontrakten vid upphandling av tjänster vid konkurrensutsättning. Vid verksamhetsövergång gäller att rättigheter och skyldigheter som gäller vid tidpunkten för övergången till den nya arbetsgivaren.

Yrkanden

Peter Lööv Roos (MP) yrkar bifall till motionen med tillägg om att undantag måste kunna göras för mycket små utförare.

Cecilia Forss (M) yrkar i enlighet med kontorets förslag till beslut.

Beslutsgång

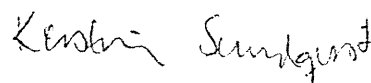
Ordföranden ställer proposition på Peter Lööv Roos (MP) yrkande mot eget och finner bifall till eget yrkande.

Justerandes sign



KS

Utdragsbestyrkande



Handläggare
Pelle BultmarkDatum
2012-01-26Diarienummer
SYB-2011-1822

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -02- 02
KSN-2011-0285	
13	6

Kommunstyrelsen

Yttrande över Motion av Marlene Burwick m.fl. (alla S) om att göra heltid till en rättighet, KSN-2011-0285.

Styrelsen för vård och bildning har ombetts inkomma med yttrande över rubricerade ärende. Styrelsen vill härmed lämna svar enligt nedan:

Motionen till fullmäktige bygger på en analys som har sin grund i att intresset för att arbeta inom vård och omsorg minskat drastiskt på 30 år. Inom Vård & bildnings Vård & omsorgs-verksamhet har svårigheter att rekrytera inom vissa specialist-yrkesgrupper de senaste åren noterats, men bemanningen ses inte som ett generellt problem inom de vårdgivande verksamheterna.

Att beskriva deltidarbete generellt som ofrivilligt synes väl förenklat. Många av våra medarbetare tycker att deltidarbete är bra och har av den anledningen sökt sig till vården där det finns fler möjligheter till flexibla arbetstidslösningar än inom andra verksamhetsområden. För de som vill ha utökad tjänstgöring söker verksamheterna i möjligaste mån tillgodose detta med utökad tjänstgöring. Dock finns det de som inte har eller haft möjligheter till andra val än att jobba inom vården och då på deltidstjänster.

Att bemanna dygnet runt verksamheter med enbart heltidstjänster är mycket svårt och blir mer kostsamt för arbetsgivaren. Då Vård & bildning bedriver sin verksamhet i hård konkurrens med andra leverantörer är den avgörande framgångsfaktorn att vi kan bemanna våra verksamheter på ett effektivt sätt med de bästa medarbetarna som kan ge våra brukare/kunder den bästa servicen.

Vård & bildning är kommunens egen leverantör och styrs av beslut i såväl fullmäktige som kommunstyrelsen. Ett fullmäktigebeslut om att "göra heltid till utgångspunkt vid nyanställning inom Uppsala kommun" skulle få stora ekonomiska och organisatoriska konsekvenser för våra verksamheter och deras ledares förutsättningar att leda och utveckla verksamheten. Kommunens egen verksamhet skulle med ett beslut om heltid som utgångspunkt vid anställ-

ning därmed missgynnas rent kostnadsmässigt i förhållande till våra konkurrenter. Detta skulle i sämsta fall kunna leda till att vi i framtiden har en mycket begränsad kommunalt driven verksamhet inom Vård & omsorgsområdet. För att undvika snedvriden konkurrens måste beslut som reglerar och styr den kommunalt drivna produktionen också vara möjliga att gälla samtliga enskilda utförare. När det gäller anställningsvillkor har vi helt olika förutsättningar. Kommunen kan inte ställa några krav på anställningsvillkoren hos en privat utförare. Möjligen skulle vissa villkor kunna skrivas in som ett ska-krav vid en upphandling. Men det är bara en liten andel av Vård & bildnings verksamheter som upphandlas. Merparten av konkurrensen och valet av utförare går via kundval. Detta gäller hela utbildningssektorn och stora delar av vård och omsorg.

Att som det föreslås i ärendet ”uppdra till nämnder och styrelser att erbjuda alla medarbetare som så önskar möjlighet att utöka sin arbetstid upp till heltid” skulle kunna medföra en kostnadsökning för Vård & bildnings Vård & omsorg på flera miljoner kronor för att finansiera arbete som verksamheten inte har behov av.

Att organisera, bemanna, driva och utveckla verksamhet är en operativ uppgift. Tjänstemän och chefer ska ges delegation och förtroendet att utifrån gällande lagar, avtal och politiska uppdrag kunna fatta de beslut som krävs för att bedriva en verksamhet som levererar tjänster av bästa möjliga kvalitet utifrån givna förutsättningar. Självfallet kommer Vård & bildning att arbeta enligt det inriktningsmål som anges i IVE 2012-2015 kapitel 6.8 punkt 6 ”Möjligheter till heltid ska utvecklas”

Mot bakgrund av det ovan skrivna avstyrker styrelsen de i motionen lämnade förslagen till beslut.

Styrelsen för vård och bildning

Cecilia Hamenius
Ordförande

Anne-Louise Wahlund
Styrelsesekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2012-01-26

§ 18

Förslag till yttrande till kommunstyrelsen angående motion av Marlene Burwick m.fl.(alla S) om att göra heltid till en rättighet, KSN-2011-0285, SVB-2011-1822.

Beslut

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med förvaltningens förslag och med Berthold Linderstens (FP) ändringsförslag.

Ärendet

Styrelsen avstyrker motionens förslag till beslut.

Att organisera, bemanna, driva och utveckla verksamhet är en operativ uppgift. Tjänstemän och chefer ska ges delegation och förtroendet att utifrån gällande lagar, avtal och politiska uppdrag kunna fatta de beslut som krävs för att bedriva en verksamhet som levererar tjänster av bästa möjliga kvalitet utifrån givna förutsättningar. Självfallet kommer Vård & bildning att arbeta enligt det inriktningsmål som anges i IVE 2012-2015 kapitel 6.8 punkt 6 ”Möjligheter till heltid ska utvecklas”.

Yrkande

Berthold Lindersten (FP) yrkar att det i texten ändras från privat utförare till enskild utövare.

Styrelsen biträder förslaget.


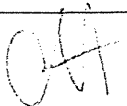


Reservation

Agneta Boström (S), Maria Patel (S), Owe Rubenman (S) och Terence Hongslo (MP) reserverar sig mot beslutet enligt bilaga 2.

Beslutsunderlag

I ärendet föreligger förvaltningens förslag till beslut 2012-01-04.

...

			Utdragsbestyrkande 
---	---	---	--

Bilaga 2 § 17 och 18

Reservation till yttrande över remiss angående Motion av Marlene Burwick m.fl (alla S) om att göra heltid till en rättighet, och över remiss angående motion av Ilona Szatmari Waldau(V) om rätt till heltid.

I våra motioner till kommunfullmäktige har vi föreslagit att heltid ska vara en rättighet för alla anställda och deltid en möjlighet för dem som behöver gå ned i arbetstid. I grunden handlar det om att minska antalet osäkra anställning och att kunna försörja sig på sitt jobb. Forskning och erfarenheter från andra delar av landet visar att det inte bara skulle hjälpa oss som kommun att göra ett bättre jobb utan också löna sig rent ekonomiskt.

I de kommuner där rätten till heltid införts har det inneburit att man har:

- Minskat antalet tidsbegränsade anställningar .
- Sjukfrånvaron har minskat.
- Kostnader för övertid har halverats.

I Nyköpings kommun som är mycket mindre än Uppsala kommun har man kunnat spara flera miljoner på projektet att införa heltid för de som önskar.

Vård och Bildning har som ambition att vara en god arbetsgivare och har satt upp styrtalet för det i dess strategiska affärsplaner.

Enligt SCB kommer det att vara stor brist på vårdpersonal år 2030. Dels på grund av att få väljer vårdutbildning och dels på grund av att det inte finns tillräckligt med ungdomar att möta behovet. Det innebär att vi måste möta en ökad konkurrens om utbildad personal. Det är då viktigt att V&B är en attraktiv arbetsgivare med bra anställningsvillkor för att hålla en god kvalitet i vården och därigenom bli attraktiva på "marknaden".

Att kunna erbjuda heltidstjänster till de som vill ha det gör oss till en attraktiv arbetsgivare.

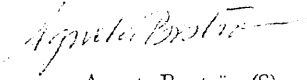
Rätten till heltid är en avgörande fråga för den anställde. Det ofrivilliga deltidsarbetet innebär inte bara lägre lön för den enskilde medarbetaren utan också lägre ersättning om man blir sjuk, mindre föräldrapenning om man får barn, sämre arbetslöshetsersättning om man förlorar jobbet och lägre pension när man blir äldre.

P1:s program för undersökande journalistik, Kaliber, har nyligen granskat de visstidsanställdas arbetsvillkor. Den bild som målas upp är allt annat än upplyftande. De visstidsanställda blir till arbetsmarknadens "stötdämpare", de som gör jobbet utan den åtråvärda trygghet som en fast anställning i praktiken innebär. Det berättas om den timvikarierande vårdaren som inte går någonstans utan sin mobiltelefon, i rädslan för att inte vara den som svarar först när arbetsförfrågan per sms skickas ut; om det

And 3/11/13

visstidsanställda hemvårdsbiträdet (och tillika flerbarnsmamman) som blev bröt foten i arbetet men förlorade rätten till sjukersättning redan efter tre månader - då hon inte fast anställd. Att göra heltid till en rättighet, innebär att aktivt verka för att ingen skall behöva leva under förhållanden präglade av sådan otrygghet.

Mot bakgrund till detta anser vi att vi bör ställa oss positiv till motionen, och att vård och bildning skall arbeta i dess anda.



Agneta Boström(S)

Owe Rubenman(S)

Maria Patel(S)

Terence Hongslu(Mp)

Marcus Norlin(Mp)

Husein Aspergin (V)



**Nr 128. Motion av Ilona Szatmari
Waldau (V) om rätt till heltid
KSN-2011-0621**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med hänvisning till föredragningen i ärendet.

Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig till förmån för bifall till motionen.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärendet

Ilona Szatmari Waldau (V) föreslår i motion, väckt den 31 oktober 2011 att Styrelsen för vård och bildning får i uppdrag att senast 30 juni 2012 erbjuda samtliga medarbetare inom äldre- och handikappomsorgen heltidstjänster samt uppdraget att införa ett system med bemanningspooler i syfte att minska behovet av timanställda och underlätta övergång till heltidstjänster. Vidare föreslår motionären att äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg samt barn- och ungdomsnämnden ska ges uppdraget att vid konkurrensutsättning skriva in rätten till heltid i kontrakten. Slutligen föreslår motionären att kommunfullmäktige uttalar att inriktningsmålet om att möjligheter till heltid

ska utvecklas och tolkas som att heltid ska vara utgångspunkt för alla anställningar i kommunen med möjlighet till deltid för dem som själva vill det. Motionen återges i *ärendets bilaga 1*.

Remissbehandling

Yttranden i frågan har inkommit från äldrenämnden, nämnden för hälsa och omsorg, barn- och ungdomsnämnden samt Styrelsen för vård och bildning.

Äldrenämnden och nämnden för hälsa och omsorg menar att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan rätten till heltid kan införas för alla i kommunen och föreslår därför att en vidare utredning ska göras i frågan, *bilaga 2 och 3*.

Nämnden för hälsa och omsorg ställer sig positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet. *Bilaga 3*.

Barn- och ungdomsnämnden anför att motionärernas avsikt, att medarbetare ska ha rätt till heltidstjänster är vällovligt, men inte helt enkelt att uppfylla i alla typer av verksamheter. Vidare anser nämnden att det inte finns lagliga möjligheter att i samband med offentlig upphandling begära att en leverantör är bunden av eller tecknar ett kollektivavtal. *Bilaga 4*.

Styrelsen för vård och bildning framför att det inte ligger inom kommunfullmäktiges ansvarsområde att besluta om arbetstidsvillkoren för medarbetare inom styrelsens verksamhetsområden. Styrelsen pekar vidare på att de enskilda anställningsavtalen möjliggör individuella lösningar när det gäller anställningsvillkoren. Styrelsen ställer sig frågande till varför ett beslut om rätt till heltid bara skulle gälla styrelsen för vård och bildnings äldre- och handikappomsorg och inte alla verksamheter inom Uppsala kommun. Sammantaget avstyrker styrelsen samtliga i motionen lämnade förslag. *Bilaga 5*.

Reservationer

I samtliga remissinstanser har *reservation* anförts av (S), (V) och (MP)-ledamöterna

Föredragning

Kommunfullmäktige antog den 27 februari 2012 (§ 57) Arbetsgivarpolicy för medarbetarskap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan.

Uppsala kommun har i nu gällande Inriktning, Verksamhet, Ekonomi (IVE 2012 – 2015) inriktningsmålet ”möjligheter till heltid ska utvecklas”. Kommunen arbetar nu aktivt med en omvandling av hela arbetsgivarpolitiken, som ett led i att behålla – och förstärka – ett starkt, välkänt och attraktivt arbetsgivarvarumärke. Kommunen strävar också efter att vara en förebild för andra arbetsgivare.

I finanskommunalrådets förslag till Inriktning, Verksamhet, Ekonomi för 2013 – 2016 tas ytterligare steg mot ökad ambition i arbetstidsfrågan genom ett nytt inriktningsmål; att medarbetare ska erhålla den sysselsättningsgrad de önskar inom ramen för verksamhetens behov. Genom att det uttrycks som ett inriktningsmål i kommande IVE, är det ett mål som ska gälla samtliga nämnder och det finns därmed inte anledning att ge särskilda uppdrag till Styrelsen för vård och bildning eller till uppdragsnämnder, så som motionären föreslår.

Kommunen följer löpande upp samtliga inriktningsmål. I klartext innebär målet att de medarbetare som så vill ska få möjligheten att arbeta heltid. Till att börja med krävs att kommunen genomför en kartläggning av hur många som vill utöka till heltidstjänst och inom vilka verksamhetsområden det är möjligt. Kommunen kommer därför under hösten 2012, genom den planerade medarbetarundersökningen, ställa frågan till medarbetarna vilken arbetstid de önskar. Därigenom fås ett första kunskapsunderlag.

Arbetstid generellt är en aktuell samtidsfråga där det i samhället skett värderingsförskjutningar över tid både när det gäller synen

på arbetstidens förläggning men också arbetstidens omfattning.

Värderingsförändringarna har genomgående handlat om starkare krav på ökad flexibilitet i arbetslivet. Aktuell forskning visar också att själv kunna påverka sin arbetstid kan ha en positiv inverkan på hälsan. Sammantaget kan det konstateras att graden av egeninflytande över arbetstiden är en central faktor för hur medarbetare upplever en arbetsgivares attraktionskraft. Uppsala kommun har ambitionen att vara en modern och attraktiv arbetsgivare.

Motionen föreslås besvarad med hänvisning till föredragningen.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunen ska till att börja med genomföra en kartläggning för att få kunskap om hur många medarbetare som önskar utöka sin arbetstid till heltid. Kartläggningen i sig genomförs inom given ram inom kommunstyrelsen och innebär därmed inte några nya ekonomiska åtaganden.



UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2011 -11- 01
Diarienum.	KSN-2011-0621
	Aktbil. 1

Motion angående rätt till heltid

Enligt Uppsala kommuns årsredovisning 2010 utgjorde antalet medarbetare med deltidsanställningar 28,3 procent (2 914 personer) av samtliga tillsvidareanställda vid utgången av 2010. Deltidsanställningar är vanligare bland kvinnorna, 31,6 procent av de tillsvidareanställda kvinnorna har deltidsanställning, än bland män, där 17,4 procent av de tillsvidareanställda är män.

Antalet deltidsanställda har minskat något jämfört med tidigare år. Det kan hänföras till att verksamheter övergått till privata utförare. De stora volymerna finns inom kvinnodominerade yrken inom vård och omsorg där deltidsanställningar är vanliga.

I IVE 2012-2015 finns inriktningsmålet att möjligheter till heltid utvecklas. Det är en bra inriktning men något lamt eftersom det varken innebär rätt till heltid eller att arbetet kommer att påbörjas under 2012. I princip kan möjligheten utvecklas under 2015 och införas tidigast 2016.

Nynäshamn är en kommun som infört rätten till heltid inom äldre- och handikappomsorg samtidigt som man minskat antalet timanställningar. De medarbetare som inte kan få utökad tid på sin ordinarie arbetsplats har övrig tid i ett bemanningscentrum som ersätter de tidigare timvikarierna. Under de första åren gjorde Nynäshamn en stor ekonomisk besparing på modellen eftersom timvikarier och mertid är dyrare för kommunen än ordinarie fast arbetstid.

Det finns alltså många fördelar med att ha heltidstjänster som utgångspunkt. Både den som idag inte kan försörja sig på sin deltidstjänst och kommunens ekonomi tjänar på heltidsanställningar. Erfarenhet från Nynäshamn visar också att tryggare jobb och högre sysselsättningsgrad kan ge positiva effekter i form av minskad sjukskrivning.

IVE:s inriktningsmål om att möjlighet till heltid ska utvecklas gäller generellt för hela kommunen och det är ett bra mål under förutsättning att arbetet med att utveckla möjligheten startar omedelbart och att det innebär att heltid ses som utgångspunkten för alla anställningar.

Som komplement till inriktningsmålet behövs ett arbete för att möjliggöra för medarbetarna inom äldre- och handikappomsorgen som vill arbeta heltid ska ha möjlighet till detta.

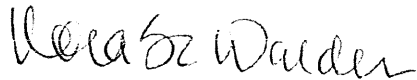
Jag föreslår därför att fullmäktige beslutar

Att ge Vård&bildning i uppdrag att senast 2012-06-30 erbjuda samtliga medarbetare inom äldre- och handikappomsorgen heltidstjänster

Att ge Vård&bildning i uppdrag att senast 2012-06-30 införa ett system med bemanningspooler i syfte att underlätta övergången till heltidstjänster samt minska behovet av timanställda

Att ge Äldrenämnden, Nämnden för Vuxna med funktionshinder samt Barn- och ungdomsnämnden i uppdrag att vid konkurrensutsättning skriva in rätten till heltid i kontrakten

Att uttala att inriktningsmålet om att möjligheter till heltid ska utvecklas ska tolkas som att heltid ska vara utgångspunkter för alla anställningar i kommunen med möjlighet till deltid för dem som själva vill det



Ilona Szatmári Waldau
Vänsterpartiet

Handläggare
Frode SusanneDatum
2012-01-11Diarienummer
VFN-2011-0177-13

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -01- 23
Diarienummer	KSN-2011-0621
	14 / 2011 4

Yttrande över remiss gällande motion av Ilona Szatmari Waldau (V) ang rätt till heltid (KSN-2011-0621)**Sammanfattning**

Nämnden för hälsa och omsorg har fått för yttrande en remiss gällande rätt till heltid. Nämnden anser att rätt till heltid i Uppsala kommun bör utredas ytterligare innan beslut kan fattas.

Ärendet

I IVE:n finns inriktningsmålet att möjligheter till heltid ska utvecklas. Motionen beskriver hur rätt till heltid kan medföra tryggare anställningsvillkor, lägre sjukskrivningstal samt ekonomiska besparingar.

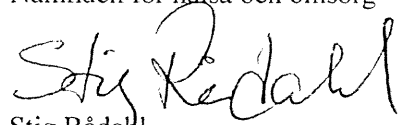
Nämnden delar motionärens åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

En vidare utredning skulle kunna ge svar på vilka de ekonomiska vinsterna blir, vilka organisatoriska förändringar som krävs, hur arbetstiderna ska kunna anpassas till arbetstidslagen etc. I utredningen skulle även intresset till att arbeta heltid kunna undersökas, så att de anpassningar som krävs blir så realistiska som möjligt. Sämre arbetstider, längre arbetspass och att arbeta varannan helg är inte acceptabla konsekvenser.

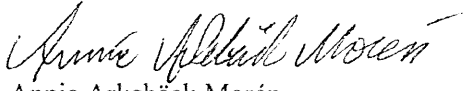
Motionären föreslår även att rätt till heltid ska skrivas in som krav i avtal med andra utförare än Uppsala kommun. Nämnden har idag krav på utförare att uppvisa god kvalitet på vård och omsorg där kontinuitet, kompetens och trygghet värderas. Rätt till heltid är en verksamhetsfråga som varje arbetsgivare bör besluta om.

Sammanfattningsvis så ställer sig nämnden positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet.

Nämnden för hälsa och omsorg



Stig Rådahl
Ordförande



Annie Arkebäck Morén
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2012-01-11

§ 15

Yttrande över Motion av Ilona Szatmari Waldau (V) angående rätt till heltid VFN-2011-0177.13
Beslut

Nämnden för hälsa och omsorg beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med upprättat förslag.

ReservationerLiza Boëthius (V) reserverar sig till förmån för eget yrkande enligt **bilaga 6**.

Eva Christiernin (S), Ove Hjorth (S), Jonny Husén (S), Malena Ranch (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för bifall till motionen.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2011-12-29 från kontoret för hälsa, vård och omsorg. Redaktionell ändring sker i yttrandet.

Nämnden har fått för yttrande rätt till heltid. Kontoret har upprättat ett förslag på yttrande, där nämnden ställer sig positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet. Nämnden delar motionärens åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser dock att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

Yrkande

Ordföranden Stig Rådahl (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Liza Boëthius (V) yrkar bifall till motionen med tillägg av följande att-sats, att ta upp förhandlingar under löpande avtalsperiod med de uppdragstagare som idag har uppdrag från kontoret.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på eget yrkande och på Liza Boëthius yrkande och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens yrkande.

Justerandes sign




Utdragsbestyrkande



(Bilagga 6, §15, nämnden för hälsa och omsorg 2012-01-11)

NHO 11 januari 2012 – ärende 3.09

**Yttrande över Motion av Ilona Szatmari Waldau (V)
angående rätt till heltid**

Reservation

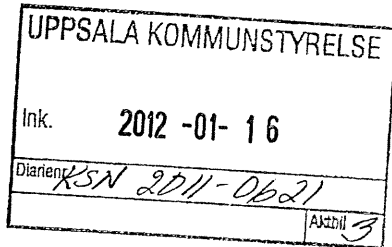
Jag reserverar mig till förmån för bifall till motionen med tillägg av följande att-sats.

Att ta upp förhandlingar under löpande avtalsperiod med de uppdragstagare som idag har uppdrag från kommunen.

Uppsala 11 januari 2012

Liza Boëthius (V)



Handläggare
Frode SusanneDatum
2012-01-12Diarienummer
ALN-2011-0228.13

Kommunstyrelsen

Yttrande över Remiss gällande motion av Ilona Szatmari Waldau (V) ang rätt till heltid (KSN-2011-0621)**Sammanfattning**

Äldrenämnden har fått för yttrande en remiss gällande rätt till heltid. Nämnden anser att rätt till heltid i Uppsala kommun bör utredas ytterligare innan beslut kan fattas.

Ärendet

I IVE:n finns inriktningsmålet att möjligheter till heltid ska utvecklas. Motionen beskriver hur rätt till heltid kan medföra tryggare anställningsvillkor, lägre sjukskrivningstal samt ekonomiska besparingar.

Äldrenämnden delar motionärens åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

En vidare utredning skulle kunna ge svar på vilka de ekonomiska vinsterna blir, vilka organisatoriska förändringar som krävs, hur arbetstiderna ska kunna anpassas till arbetstidslagen etc. I utredningen skulle även intresset till att arbeta heltid kunna undersökas, så att de anpassningar som krävs blir så realistiska som möjligt. Sämre arbetstider, längre arbetspass och att arbeta varannan helg är inte acceptabla konsekvenser.

Motionen föreslår även att rätt till heltid ska skrivas in som krav i avtal med andra utförare än Uppsala kommun. Nämnden har idag krav på utförare att uppvisa god kvalitet på vård och omsorg där kontinuitet, kompetens och trygghet värderas. Rätt till heltid är en verksamhetsfråga som varje arbetsgivare bör besluta om.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2012-01-12

§ 9

**Yttrande över motion av Ilona Szatmari Waldau (V) om att göra heltid till rättighet i Uppsala
ALN-2011-0228.13**

Beslut

Äldrenämnden beslutar

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med upprättat förslag.

Reservationer

Caroline Andersson (S), Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S), Claes Olsson (S) och Eva Adler (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande enligt **bilaga 1**.

Ärendet

Förslag till skrivelse föreligger 2011-12-29 från kontoret för hälsa, vård och omsorg.

Nämnden har fått en remiss om rätt till heltid för yttrande. Kontoret har upprättat ett förslag på yttrande, där nämnden ställer sig positiv till vidare utredningar gällande rätt till heltid för alla medarbetare, både inom kommunal verksamhet såväl som extern verksamhet. Äldrenämnden delar motionärens åsikter gällande exempelvis att en heltidsanställning är en tryggare anställning och att den högre lön heltid medför gynnar sjuk- och föräldraersättning och framtida pension. Nämnden anser dock att det finns flera viktiga aspekter att ta ställning till innan kommunen kan införa rätt till heltid för alla.

Yrkande

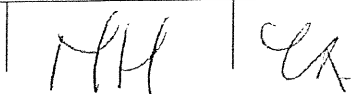
Ordföranden Mats Hansén (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Caroline Andersson (S) yrkar med stöd av Staffan Yngve (S), Kerstin Holmberg (S), Claes Olsson (S) och Eva Adler (MP) om ett nytt yttrande i enlighet med **bilaga 1**.

Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på eget yrkande och på Caroline Anderssons yrkande och finner att nämnden beslutar i enlighet med ordförandens yrkande om bifall till liggande förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

(Bilaga 1, §9, äldrenämnden 2012-01-12)

FÖRSLAG TILL BESLUT

1 (1)

Äldrenämnden
Ärende 3.06
Socialdemokraterna, Miljöpartiet

2012-01-12

Yttrande över motion av Ilona Waldau m fl (alla V) om att göra heltid till rättighet i Uppsala

Socialdemokraterna och Miljöpartiet föreslår äldrenämnden

att avge yttrande till kommunstyrelsen enligt upprättat förslag.

Yttrande

Det förslag som väcks i föreliggande motion är en angelägen fråga för Uppsala kommun, Uppsalas äldre och de anställda som jobbar inom äldreomsorgen. Genom att erbjuda rätten till heltid och möjlighet till deltid skapar vi tryggare anställningar, en ökad inkomst för den enskilde och en äldreomsorg som i större utsträckning kan uppfylla de äldres önskemål om personalkontinuitet. Det är en fråga om att upprätthålla arbetslinjen, öka jämställdheten och kvaliteten inom äldreomsorgen.

Den borgerliga majoriteten i äldrenämnden anger att de vill ha en ytterligare utredning innan motionen kan beviljas. Det visar enbart på borgerlighetens kluvna tunga där i synnerhet moderata nationella företrädare säger att kommunerna bör arbeta för att införa rätten till heltid. Men då det ska ske i praktiken så backar deras kommunföreträdare och kräver utredning på utredning utan att något händer.

Självklart är det så att praktiska frågor måste besvaras i och med genomförandet av motionen men så är det också med alla andra förslag som fullmäktige ger uppdrag om till nämnderna att genomföra eller som nämnderna ger uppdrag om till sina förvaltningar att implementera.

Mot ovanstående bakgrund ställer sig Socialdemokraterna och Miljöpartiet i äldrenämnden bakom motionen och förordar således att äldrenämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att bifalla densamma.

CA

Handläggare
Astrid NyströmDatum
2012-01-10Diarienummer
BUN-2011-0800.13
BUN-2011-0867.13

KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -01- 23
Ärendenummer	KSN-2011-0621
	14 JAN 2012

Kommunstyrelsen

Yttrande över motion, väckt av Ilona Szatmari Waldau (V), ang rätt till heltid, KSN-2011-0621, samt Motion, väckt av Marlene Burwick m fl (alla S), om att göra heltid till en rättighet i Uppsala, KSN-2011-0285

Kommunstyrelsen har hemställt om Barn- och ungdomsnämndens yttrande över rubricerade motioner. Med anledning härav vill nämnden framföra följande:

Motionärernas avsikt, att anställda ska ha rätt till en heltidstjänst och härigenom lättare ska kunna försörja sig på sin tjänst är vällovligt. Rent praktiskt är dock detta inte så enkelt att uppfylla i verksamheter där arbetsbelastningen inte är jämnt fördelad under dagen eller i verksamheter som kräver 24-timmarsbemannning. Det kan både innebära svårigheter vid schemaläggning och svårigheter för arbetstagare, som måste byta arbetsställe under dagen.

På kontoret för barn, ungdom och arbetsmarknad finns inga deltidstjänster och har heller inte funnits. Nämnden har heller inte för avsikt att tillskapa sådana tjänster.

När det gäller att skriva in rätten till heltid i kontrakten vid upphandling av tjänster vid konkurrensutsättning, som Ilona Szatmari Waldau föreslår, finns det ingen laglig möjlighet till detta. Enligt gällande rätt är det inte tillåtet att i samband med offentlig upphandling begära att en leverantör är bunden av eller tecknar ett kollektivavtal.

Enligt kammarrätten i Stockholm (mål nr 1713-1995) missgynnar villkor som avser bundenhet till kollektivavtal vissa leverantörer, i detta fall klaganden som inte tecknat kollektivavtal. Länsrätten i Skåne (mål 5538-09), har i ett överprövningsmål enligt Lagen om valfrihetssystem (LOV) (2008:962), funnit att ett krav i förfrågningsunderlaget om att vårdgivare ska teckna kollektivavtal står i strid med de grundläggande principer som ska iaktas enligt 1 kap. 2 § LOV. Detta stadgande får anses motsvara 1 kap. 9 § LOU.

Nämnden har genom konkurrensutsättning upphandlat förskolor efter en utmaning. En förskola kom att övertas av annan utförare. När det gäller verksamhet som övertas av annan utförare, styrs anställningsförhållandena av Lagen om anställningsskydd (LAS) 1 kap, 6b§ där det framgår att "vid övergång av ett företag, en verksamhet eller en del av en verksamhet från en arbetsgivare till en annan, övergår också de rättigheter och skyldigheter på grund av de an-

ställningsavtal och de anställningsförhållanden som gäller vid tidpunkten för övergången på den nya arbetsgivaren”.

Skulle uppdragstagaren redan vara bunden av ett kollektivavtal som kan tillämpas på den övertagna personalen måste uppdragstagaren fortsätta att tillämpa anställningsvilkoren i uppdragsgivarens kollektivavtal i tillämpliga delar under ett år från övergången till dess uppdragsgivarens kollektivavtal löper ut eller ett nytt kollektivavtal träffats hos uppdragstagaren. Med “i tillämpliga delar” avses att uppdragstagaren endast är skyldig att tillämpa regler som är förenliga med den verksamhet som han bedriver.

Barn- och ungdomsnämnden



Cecilia Forss
Ordförande



Kerstin Sundqvist
Sekreterare

§ 10

Motion, väckt av Ilona Szatmari Waldau (V), ang rätt till heltid, samt Motion, väckt av Marlene Burwick m fl (alla S), om att göra heltid till en rättighet i Uppsala. Dnr BUN-2011-0800 och BUN 2011-0867

Beslut

att som svar på motion angående rätt till heltid respektive motion om att göra heltid till en rättighet i Uppsala till kommunstyrelsen avge upprättat förslag till yttrande.

Reservationer

Bengt Sandblad (S), Tomas Lindh (S), Helen Sverkel (S), Peter Lööv Roos (MP) och Lisa Skiöld (V) reserverar sig till förmån för Peter Lööv Roos (MP) yrkande.

Ärendet

I ärendet föreligger kontorets förslag 2011-11-25 till beslut.

I motion väckt av Ilona Szatmari Waldau (V) föreslås barn- och ungdomsnämnden vid konkurrensutsättning skriva in rätten till heltid i kontrakten. I motion väckt av Marlene Burwick m fl (alla S), om att göra heltid till en rättighet i Uppsala kommun föreslås att alla nämnder och styrelser med arbetsgivaransvar i Uppsala kommun ska erbjuda alla medarbetare som så önskar att utöka sin arbetstid upp till heltid. På nämndens kontor finns inga deltidstjänster och nämnden har inte för avsikt att tillskapa sådana tjänster. Nämnden påpekar att det inte finns någon laglig möjlighet att skriva in rätten till heltid i kontrakten vid upphandling av tjänster vid konkurrensutsättning. Vid verksamhetsövergång gäller att rättigheter och skyldigheter som gäller vid tidpunkten för övergången till den nya arbetsgivaren.

Yrkanden

Peter Lööv Roos (MP) yrkar bifall till motionen med tillägg om att undantag måste kunna göras för mycket små utförare.

Cecilia Forss (M) yrkar i enlighet med kontorets förslag till beslut.

Beslutsgång

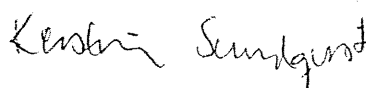
Ordföranden ställer proposition på Peter Lööv Roos (MP) yrkande mot eget och finner bifall till eget yrkande.

Justerandes sign



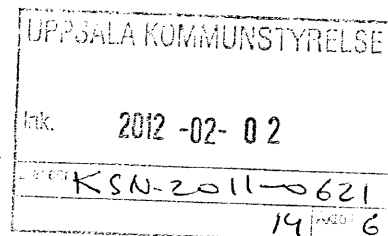
KS

Utdragsbestyrkande



Handläggare
Pelle BultmarkDatum
2012-01-26Diarienummer
SVB-2011-1654

Kommunstyrelsen

**Yttrande Motion av Ilona Szatmari Waldau (V) om rätt till heltid,
KSN-2011-0621.**

Styrelsen för vård och bildning har ombetts inkomma med yttrande i rubricerade ärende.
Styrelsen vill härmed lämna svar enligt nedan:

Förslagsställaren beskriver inledningsvis en bild som tydligt visar att merparten av de vists-tidsanställda inom Uppsala kommun är kvinnor. Detta faktum förklaras av att flertalet av de som arbetar inom Vård & bildning med skola, vård och omsorg är kvinnor. Detta leder fram till förslaget om att erbjuda alla anställda inom äldre- och handikappomsorgen heltidstjänster.

Det är också ett faktum att många av de som idag jobbar deltid själva har valt att arbeta deltid. Men det finns också de som skulle önska en högre sysselsättningsgrad. Som ett uppdrag i IVE 2012-2015 finns ett inriktningsmål att möjlighet till heltid ska utvecklas. Detta menar förslagsställaren är ett alltför lamt mål då det inte betyder att medarbetare ska erbjudas heltidstjänster.

Som ett exempel på en hantering av rätt till heltid lyfts Nynäshamns kommun fram. Här har man byggt upp en bemanningspool inom vilken medarbetare kan få en del av sin heltidstjänst placerad.

Inom Vård & bildning finns alltid möjligheter för de som önska arbeta mer än sin deltidstjänst genom att de anmäler sig som vikarie och är beredd att gå in som timvikarie.

Styrelsen för vård och bildning ser inte att det är en fullmäktige fråga att besluta om arbetsvillkoren för medarbetare inom styrelsens verksamhetsområden. De kommunalt drivna verksamheterna finns idag på en konkurrensutsatt marknad. Det är ett uppdrag för Styrelsen för vård och bildning att besluta om affärstrategisk plan för hela produktionen och godkänna de olika affärsområdenas affärsplaner. I dessa styrdokument ska styrelsen säkra att resurserna används på effektivast möjliga sätt för att säkra en hög kvalitet på de tjänster som levereras.

Styrelsen delgerar samtliga operativa beslut till tjänstemännen som är de som är bäst skickade till att fatta beslut om den bemanning och den organisering som leder till det mest framgångsrika resultaten.

Att utveckla arbetsorganisation och möjligheterna för en större individuell anpassning av anställningsvillkoren och varje individs enskilda behov är något som vi som arbetsgivare måste utveckla. Vi går ju alltmer mot mer av individuella behov och lösningar än mot de kollektiva som utvecklats under hela 1900-talet. Varje chef har idag större möjligheter än tidigare att göra enskilda anställningsavtal som ger varje medarbetare de bästa förutsättningarna för att ge våra brukare och kunder den bästa servicen. Men här finns fortfarande utvecklingsmöjligheter.

Fullmäktige kan eller bör inte fatta beslut som begränsar den kommunala produktionens villkor relativt den enskilt drivna. Att genom ett fullmäktigebeslut avgränsa produktionens beslutsrätt vad gäller att organisera och anställa medarbetare medför att den kommunala produktionen inte kan konkurrera på likvärdiga villkor som de enskilda aktörerna.

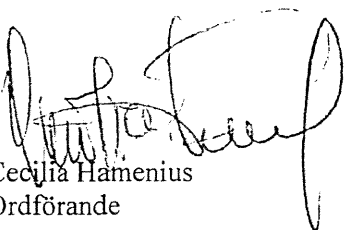
Det går faktiskt inte att genom kommunala beslut styra vilka löne- och anställningsvillkor som ska gälla för anställda hos de enskilda utförarna.

Styrelsen ställer sig också slutligen frågande till varför ett beslut om rätt till heltid bara skulle gälla Vård & bildnings äldre och handikappomsorg och inte alla verksamheter inom hela Uppsala kommun.

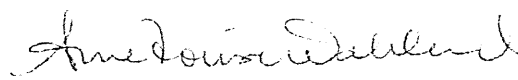
Styrelsen för vård och bildning ser inte något behov av ett särskilt fullmäktigebeslut i denna fråga. Frågor som rör arbetstidens längd och förläggning är och måste vara en fråga som är delegerad till våra chefer och ledare som har uppdraget att leda och utveckla våra olika verksamheter.

Styrelsen för vård och bildning har mot bakgrund av ovanstående beslutat avstyrka motionens förslag till beslut i fullmäktige.

Styrelsen för vård och bildning



Cecilia Hamenius
Ordförande



Anne-Louise Wahlund
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Sammanträdesdatum
 2012-01-26

§ 17

Förslag tillyttrande till kommunstyrelsen angående Motion av Ilona Szatmari Waldau (V) om rätt till heltid, KSN-2011-0621, SVB-2011-1654.

Beslut

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med förvaltningens förslag och med ordförandens ändringsförslag.

Ärendet

Styrelsen avstyrker motionens förslag till beslut i fullmäktige. Styrelsen för vård och bildning ser inte något behov av ett särskilt fullmäktigebeslut i denna fråga. Frågor som rör arbetstidens längd och förläggning är och måste vara en fråga som är delegerad till våra chefer och ledare som har uppdraget att leda och utveckla våra olika verksamheter.

Yrkande

Cecilia Hamenius (FP) yrkar på ändring i texten från privat driven och privata utförare till enskilt driven och enskilda utförare.

Styrelsen biträder förslaget.

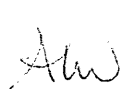


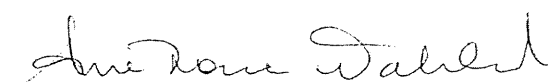
Reservation

Agneta Boström (S), Maria Patel (S), Owe Rubenman (S) och Terence Hongslo (MP) reserverar sig mot beslutet enligt bilaga 2.

Beslutsunderlag

I ärendet föreligger förvaltningens förslag till beslut 2012-01-04.

...

			Utdragsbestyrkande 
---	---	---	--

Reservation till yttrande över remiss angående Motion av Marlene Burwick m.fl (alla S) om att göra heltid till en rättighet, och över remiss angående motion av Ilona Szatmari Waldau(V) om rätt till heltid.

I våra motioner till kommunfullmäktige har vi föreslagit att heltid ska vara en rättighet för alla anställda och deltid en möjlighet för dem som behöver gå ned i arbetstid. I grunden handlar det om att minska antalet osäkra anställning och att kunna försörja sig på sitt jobb. Forskning och erfarenheter från andra delar av landet visar att det inte bara skulle hjälpa oss som kommun att göra ett bättre jobb utan också löna sig rent ekonomiskt.

I de kommuner där rätten till heltid införts har det inneburit att man har:

- Minskat antalet tidsbegränsade anställningar .
- Sjukfrånvaron har minskat.
- Kostnader för övertid har halverats.

I Nyköpings kommun som är mycket mindre än Uppsala kommun har man kunnat spara flera miljoner på projektet att införa heltid för de som önskar.

Vård och Bildning har som ambition att vara en god arbetsgivare och har satt upp styrtalet för det i dess strategiska affärsplaner.

Enligt SCB kommer det att vara stor brist på vårdpersonal år 2030. Dels på grund av att få väljer vårdutbildning och dels på grund av att det inte finns tillräckligt med ungdomar att möta behovet. Det innebär att vi måste möta en ökad konkurrens om utbildad personal. Det är då viktigt att V&B är en attraktiv arbetsgivare med bra anställningsvillkor för att hålla en god kvalitet i vården och därigenom bli attraktiva på "marknaden".

Att kunna erbjuda heltidstjänster till de som vill ha det gör oss till en attraktiv arbetsgivare.

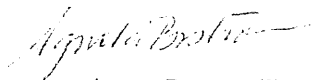
Rätten till heltid är en avgörande fråga för den anställde. Det ofrivilliga deltidsarbetet innebär inte bara lägre lön för den enskilde medarbetaren utan också lägre ersättning om man blir sjuk, mindre föräldrapenning om man får barn, sämre arbetslöshetsersättning om man förlorar jobbet och lägre pension när man blir äldre.

P1:s program för undersökande journalistik, Kaliber, har nyligen granskat de visstidsanställdas arbetsvillkor. Den bild som målas upp är allt annat än upplyftande. De visstidsanställda blir till arbetsmarknadens "stötdämpare", de som gör jobbet utan den åtråvärda trygghet som en fast anställning i praktiken innebär. Det berättas om den timvikarierande vårdaren som inte går någonstans utan sin mobiltelefon, i rädslan för att inte vara den som svarar först när arbetsförfrågan per sms skickas ut; om det

AW 3/10/13

visstidsanställda hemvårdsbiträdet (och tillika flerbarnsmamman) som blev bröt foten i arbetet men förlorade rätten till sjukersättning redan efter tre månader - då hon inte fast anställd. Att göra heltid till en rättighet, innebär att aktivt verka för att ingen skall behöva leva under förhållanden präglade av sådan otrygghet.

Mot bakgrund till detta anser vi att vi bör ställa oss positiv till motionen, och att vård och bildning skall arbeta i dess anda.



Agneta Boström(S)

Owe Rubenman(S)

Maria Patel(S)

Terence Hongslu(Mp)

Marcus Norlin(Mp)

Husein Aspergin (V)



**Nr 129. Motion av Frida Johnsson
(MP) om att öka makten över
arbetstiden
KSN-2011-0535**

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att besvara motionen med hänvisning till föredragningen i ärendet.

Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V) reserverar sig till förmån för bifall till motionen, samt att i samband med utredningen, enligt motionen, utgå ifrån att timkvoten på arbetsplatsen i normalfallet ska vara densamma, dvs, att när någon väljer kortare arbetstid ska denna tid fyllas ut av annan arbetstidstagare.

Uppsala den 23 maj 2012

På kommunstyrelsens vägnar

Fredrik Ahlstedt/*Per Davidsson*

I avgörandet deltagande: Fredrik Ahlstedt, Cecilia Forss, Liv Hahne, Christopher Lagerqvist, Simone Falk (alla M), Cecilia Hamenius, Peter Nordgren (båda FP), Stefan Hanna, Karin Ericsson (båda C), Erik Pelling, Ulrik Wärnsberg, Milischia Rezai (alla S), Frida Johnsson (MP), Ilona Szatmari Waldau och Emma Wallrup (båda V).

Ärendet

Frida Johnsson (MP) föreslår i motion, väckt vid sammanträde den 31 oktober 2011, att kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda hur anställda i kommunen kan få en ökad makt över sin arbetstid genom att kunna välja kortare arbetstid istället för höjd lön. Motionen återges i *ärendets bilaga 1*.

Remissbehandling

Yttranden i frågan har inkommit från räddningsnämnden, styrelsen för teknik och service, utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden samt styrelsen för vård och bildning.

Räddningsnämnden pekar på att möjligheterna för att förverkliga förslagen enligt motionen är olika för olika kategorier av medarbetare inom räddningsnämndens ansvarsområden. Motionen är inte tillämpbar för räddningspersonal i beredskap, som har annan huvudarbetsgivare, men som under beredskap står till kommunernas förfogande. Nämnden menar dock att för medarbetare inom utryckningsstyrkan och andra tillsvidareanställda finns möjligheter att förverkliga motionens förslag, *bilaga 2*.

Styrelsen för teknik och service uttrycker att man inte ser någon anledning att förändra den arbetsordning och de rutiner man för närvarande tillämpar och avvisar därmed motionens förslag, *bilaga 3*.

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden menar att det finns en viss komplexitet i frågan som gäller att kvitta lön mot arbetstidsförkortning. Sammantaget avvisar nämnden motionens förslag. Mot nämndens yttrande har *reservation* anförts från (S), (V) och (MP)-ledamöter, *bilaga 4*.

Styrelsen för vård och bildning pekar på att arbetstidsförutsättningar regleras genom kollektivavtal, men att det ändå finns möjligheter till individuellt anpassade förutsättningar för arbetstidsöverenskommelser med enskilda medarbetare. Styrelsen menar samtidigt att det inte finns behov av ett särskilt fullmäktigebeslut i arbetstidsfrågan utan att detta ska vara delegerat till chefer och ledare att avgöra, utifrån verksamhetens behov. Sammantaget avstyrker därmed styrelsen motionens förslag, *bilaga 5*.

Föredragning

Kommunfullmäktige antog den 27 februari 2012 (§ 57) Arbetsgivarpolicy för medarbetar-

skap, ledarskap samt arbetsmiljö och samverkan.

Uppsala kommun arbetar för närvarande med en omvandling av hela arbetsgivarpolitiken, som ett led i att kunna behålla – och förstärka – den attraktivitet som ligger i ett starkt, välkänt och positivt arbetsgivarvarumärke. En viktig utgångspunkt för ett starkt arbetsgivarvarumärke är att kommunen kan vara tydlig med att tillämpa en enhetlig och sammanhållen arbetsgivarpolitik. Arbetstidsfrågor är en del av arbetsgivarpolitiken och denna del röner också stort intresse och engagemang. Det övergripande inriktningsmål som för närvarande är antaget av kommunfullmäktige genom nu gällande Inriktning, verksamhet, ekonomi (IVE 2012 – 2015) är ”möjligheter till heltid ska utvecklas”.

I finanskommunalrådets förslag till Inriktning, Verksamhet, Ekonomi 2013 – 2016 föreslås inriktningsmålet att medarbetare ska erhålla den sysselsättningsgrad de önskar inom ramen för verksamhetens behov. Genom att det uttrycks som ett inriktningsmål i kommande IVE ska kommunen också löpande följa upp utvecklingen inom området. Till att börja med krävs att kommunen genomför en kartläggning av hur många som till exempel vill utöka till heltidstjänst och hur många som önskar arbeta mindre, inom olika verksamhetsområden. Kommunen kommer därför under hösten 2012, genom den planerade medarbetarundersökningen, ställa frågan till medarbetarna vilken arbetstid de önskar. Därigenom fås ett första kunskapsunderlag.

Motionärens önskemål om att öka medarbetarens makt över sin arbetstid ligger således väl i linje med den beslutade inriktningen. Frågan om att kunna välja kortare arbetstid istället för höjd lön styrs av lönekollektivavtalens utformning. I nu gällande avtal är ingen medarbetare garanterad en lönehöjning. Det innebär att det inte finns en generell möjlighet att kvitta lönehöjning mot ledighet.

Arbetstid är en aktuell samtidsfråga där det generellt i samhället skett värderingsför-

skjutningar när det gäller synen på arbetstidens förläggning och omfattning. Värderingsförändringarna har genomgående handlat om starkare krav på ökad flexibilitet i arbetslivet. Aktuell forskning visar också att själv kunna påverka sin arbetstid kan ha en positiv inverkan på hälsan. Flexibla arbetstider innebär att det blir lättare med det så kallade livspusslet vilket minskar stressen och är positivt för hälsan. Flera studier pekar på sådana samband. Sammantaget kan det konstateras att graden av egeninflytande över arbetstiden är en central faktor som förmodligen är minst lika viktig som hur mycket man arbetar.

Det finns i dagsläget en efterfrågan på flexibilitet när det gäller arbetstid från såväl medarbetarsidan som från verksamheten. Som ett led i vara en attraktiv arbetsgivare, tar nu Uppsala kommun steget att också kunna bli en förebild för andra arbetsgivare genom att fastställa ett inriktningsmål som säger att medarbetare ska erhålla den sysselsättningsgrad de önskar inom ramen för verksamhetens behov.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås motionen besvarad.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunen ska till att börja med genomföra en kartläggning för att få kunskap om vilka sysselsättningsgrader medarbetarna önskar. Kartläggningen i sig genomförs inom given ram inom kommunstyrelsen och innebär därmed inte några nya ekonomiska åtaganden. Ytterligare ekonomiska konsekvenser kan därmed ännu inte redovisas.

Bilaga 1

miljöpartiet de gröna



Motion

Öka makten över arbetstiden

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE

Ink. 2011-09-29

Diarienum. USN-2011-0535

Stress och tidsbrist är kanske vår tids folksjukdom. Enligt SCB är frågan om hur man ska få tiden att räcka till det fjärde vanligaste samtalsämnet vid arbetsplatsernas fikabord. Det finns flera faktorer som indikerar att arbetslivet idag inte är utformat på ett sätt som är anpassat till människans förmåga och behov; psykisk ohälsa, utbrändhet, sjukskrivningar och stress är stora folkhälsoproblem idag, även i Uppsala kommun.

För några år sedan presenterade SOM-institutet en undersökning som visade att en majoritet av svenska folket skulle föredra sänkt arbetstid framför höjd lön. För många är det alltså inte främst pengar utan tid som är bristvaran i vardagen. Men idag är det bara anställda som har barn under 8 år som har laglig rätt att gå ner i arbetstid. Vi vill att människor själva ska kunna bestämma mer över sin tid, därför bör rätten att gå ned i arbetstid inte bara vara förbehållen småbarnsföräldrar.

Ett sätt att öka makten över tiden är att ge alla anställda i kommunen friheten att välja fler lediga dagar, kortare arbetsdagar eller mer semester i stället för höjd lön. Kommunen driver sedan tidigare att utveckla möjligheten till heltid för de grupper som vill arbeta mer, på samma sätt borde de vara möjligt att utveckla rätten till deltid för de som vill arbeta mindre.

Möjligheterna för anställda att önska sysselsättningsgrad ökar också kommunens attraktionskraft som arbetsgivare. Fler rapporter talar för att kommunen i framtiden kan komma att få det allt svårare att rekrytera rätt arbetskraft. I landstinget erbjöds exempelvis de sjuksköterskor som sagt upp sig vid Akademiska sjukhusets kortare arbetstid för att stanna kvar på sin arbetsplats.

Att öka makten över arbetstiden är främst en livskvalitetsreform för att minska stress och öka människors valfrihet och välbefinnande. Det finns flera studier som visar på positiva bieffekter av sänkt arbetstid såsom minskade sjukskrivningskostnader, att man är effektivare på jobbet, ett ökat välbefinnande och minskad miljöpåverkan. Arbetstidförkortning kan också skapa nya arbetstillfällen och därmed möjliggöra för andra att ta sig in på arbetsmarknaden. Det är dags att vi ger kommunens anställda friheten att bestämma mer över sin egen arbetstid.

Med hänvisning till detta yrkar jag att kommunfullmäktige beslutar:

Att uppdra till kommunstyrelsen att utreda hur anställda i kommunen kan få en ökad makt över sin arbetstid genom att kunna välja kortare arbetstid istället för höjd lön.

Uppsala den 27 september 2011

Frida Johnsson (MP)

Handläggare
Anders Ahlström

Datum
2012-01-11

Diarienummer
RBNN-2012-0185

KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -01- 23
Diarienummer	KSN-2011-0535
	00 Arkiv 3

Kommunledningskontoret

Remissvar – Motion av Frida Johnsson (MP) om att öka makten över arbetstiden, KSN 2011-0535

Räddningsnämnden har tagit del av Frida Johnssons (MP) motion om att öka makten över arbetstiden och vill lämna följande synpunkter.

Verksamheten inom Räddningsnämndens ansvarsområde utgörs till överväldigande del av räddningstjänst och olycksförebyggande arbete inkluderande tillsyn. Medarbetarna som genomför denna verksamhet utgörs, grovt indelat, av tre kategorier.

Den första är räddningspersonal i beredskap, "deltidsbrandmän", som har en annan huvudarbetsgivare men under sin beredskap står till kommunernas förfogande när så krävs. Dessa medarbetare har endast ett minimum av utbildnings- & övningstimmar schemalagda. Dessa få timmar är vidare starkt beroende av att samordnas med de närmaste kollegorna.

Vidare är ersättningen för dessa medarbetare reglerad enligt kollektivavtal. Motionen är därmed inte tillämplig på denna kategori medarbetare.

Den andra kategorin medarbetare ingår i den del av utryckningsstyrkan som utgörs av tillsvidareanställda. För denna kategori medarbetare kan två iakttagelser göras. Den ena är att de utmaningar som ett förverkligande av motionen skulle utgöra till viss del kan liknas med de planeringsutmaningar som föräldraledigheter utgör idag. För en verksamhet som ska svara mot en minimibemanning dygnet om, hela året om krävs att alla avsteg från ordinarie schema ska lösas med andra medarbetare eller vikarier. Brandförsvarets verksamhet är av sådan art att vikarier har en icke oväsentlig introduktionstid innan de kan ersätta en tillsvidareanställd medarbetare.

Formerna för ett eventuellt förverkligande av motionen är starkt avgörande för hur de ekonomiska effekterna utfaller. Kan arbetsgivaren ställa krav på att de reducerade timmarna samlas till hela tjänstgöringspass bör lösningarna på bemanningsproblematiken vara kostnadsneutrala. I annat fall kommer den nödvändiga dubbelbemanningen över delar av tjänstgöringspassen att medföra merkostnader.

För den tredje kategorin medarbetare, tillsvidareanställda som inte ingår i utryckningsstyrkan, ser räddningsnämnden inga andra problem med motionärens förslag annat än rent administrativa.



Jan Ulmander
Ordförande räddningsnämnden



Anders Ahlström
Brandchef

Handläggare
Hans-Olov BylundDatum
2012-01-11

Diarienummer

STS-2012-045

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -01- 23
Diarienummer	KSN-2011-0535
	00 Ansök 4

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss: Motion av Frida Johnsson (MP) om att öka makten över arbetstiden, dnr KSN-2011-0535

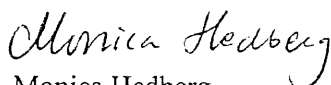
Frida Johnsson (MP) föreslår att kommunen utreder hur anställda i kommunen kan få en ökad makt över sin arbetstid genom att kunna välja kortare arbetstid istället för lön.

Frågor om arbetstid regleras i Arbetstidslagen och det centrala kollektivavtalet Allmänna bestämmelser (AB). I Arbetstidslagen sägs i § 5 att "den ordinarie arbetstiden får uppgå till högst 40 timmar per vecka". I AB § 13 preciseras detta genom att "den ordinarie arbetstiden för heltidsanställd ska vara i genomsnitt 40 timmar per helgfri vecka" (andra mått gäller för arbetstagare med schemalagd anställning samt de som arbetar skift). För att ändra på lagens föreskrift krävs ett kollektivavtal som slutits mellan arbetsmarknadens centrala parter.

Grundläggande för Teknik & service tjänsteproduktion är att kunna leverera till kund i rätt tid, till rätt pris och rätt kvalitet, dvs. på ett bra sätt möta kommuninvånarnas behov. För att uppnå detta är en av de viktigaste förutsättningarna att vi har tillgång till den kompetens som behövs för att leva upp till kundernas förväntningar på tjänster från Teknik & service. För att säkra en god kompetensförsörjning beaktas flera faktorer. Arbetstiden är en faktor. I första hand måste Teknik & service säkerställa att den arbetskraft som krävs för beställda tjänsteleveranser finns tillgänglig. I den mån det kan ske genom att tillgodose medarbetarens önskemål om kortare arbetstid tas hänsyn till detta inom ramen för gällande regler, t.ex. i form av tjänstledighet på deltid. Teknik & service erbjuder också olika möjligheter till förläggning av arbetstid, t.ex. i form av årsarbetstid.

Mot bakgrund av det beskrivna ser styrelsen i dagsläget ingen anledning att förändra nuvarande arbetsordning och rutiner inom Teknik & service.

Styrelsen för teknik och service



Monica Hedberg
Ordförande



Doris Danielsson
Sekreterare

Bilaga 4

Handläggare
Lindh Marie-LouiseDatum
2012-01-12Diarienummer
UAN-2011-0472.13

Kommunstyrelsen

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012 -01- 24
Diarienummer	KSN-2011-0535
	00 Audd 5

Kommunstyrelsen: Remiss - motion av Frida Johnsson (MP) om att öka makten över arbetstiden

Kommunstyrelsen har hemställt om utbildnings- och arbetsmarknadsnämndens yttrande över rubricerad motion. Med anledning härav vill nämnden framföra följande:

Motionärens avsikt, att medarbetare ska kunna välja kortare i arbetstid istället för höjd lön är vällovlig. Olika faktorer nämns som positiva effekter av denna möjlighet.

En faktor som nämns är att med ökad valfrihet öka kommunens attraktionskraft i konkurrensen om framtida medarbetare, en annan effekt är möjligheten att välja mer fritid istället för mer pengar ger ökat välbefinnande och minskad miljöpåverkan, en tredje att skapa nya arbetstillfällen och möjliggöra för andra att ta sig in på arbetsmarknaden.

Rent praktiskt är dock detta inte så enkelt att uppfylla om möjligheten till minskad arbetstid är i ett direkt samband med avstående mot höjd lön. En förändring i sysselsättningsgrad med utgångspunkt från möjlighet till tjänstledighet vore ett annat sätt att hantera samma fråga.

Utdrag ur lönekollektivavtal HÖK 07

”Lönebildning och lönesättning ska bidra till att arbetsgivaren når målen för verksamheten. Lönen ska stimulera till förbättringar av verksamhetens effektivitet, produktivitet och kvalitet. Därför ska lönen vara individuell och differentierad och avspegla uppnådda mål och resultat. Även förutsättningarna för att rekrytera och behålla personal påverkar löne- och anställningsvillkoren. Syftet är att skapa en process där arbetstagarens resultat och löneutveckling knyts samman så att det positiva sambandet mellan lön, motivation och resultat uppnås. Det är därför av stor vikt att dialog förs mellan chef och medarbetare om mål, förväntningar, krav, uppnådda resultat och lön.”

Med utgångspunkt från detta är ingen medarbetare garanterad en lönehöjning vilket inte ger utrymme för att generellt kvitta detta utrymme mot ledighet.

I samband med lönekartläggning finns inga möjligheter att i systemen jämföra löner med lägre heltidsmått med en lön med högre heltidsmått. I ett kortsiktigt perspektiv kan det tyckas enkelt att hantera men i ett långsiktigt perspektiv ökar komplexiteten. T ex hur mycket är avstående i lön värt ett antal år senare och vad händer när man byter befattning.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår nämnden att motionen avslås.

Utbildnings och arbetsmarknadsnämnden



Mohamad Hassan
Ordförande



Lotta von Wowern
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum: 2012-01-12

§ 8

Kommunstyrelsen: Remiss - motion av Frida Johnsson (MP) om att öka makten över arbetstiden
UAN-2011-0472
Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att som svar på motionen Öka makten över arbetstiden till kommunstyrelsen avge yttrande innebärande att nämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige avslå motionen.

Reservationer

Ulrik Wärnsberg (S), Irene Söderhäll (S), Jan-Åke Carlsson (S), Frida Johnsson (MP) och Clemens Lilliesköld (V) reserverar sig enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har hemställt om yttrande över motion av Frida Johnsson (MP). Motionären föreslår att kommunfullmäktige ska uppdra till kommunstyrelsen att utreda hur anställda i kommunen kan få en ökad makt över sin arbetstid genom att kunna välja kortare arbetstid istället för höjd lön.

Individuell lön är ett styrmedel att använda till att verksamhetens mål uppnås. Ingen enskild medarbetare är garanterad en lönehöjning vilket inte ger utrymme för att generellt kvitta detta utrymme mot ledighet. I samband med lönekartläggningar och förändringar uppstår problem om inte det finns ett enhetligt mått att jämföra med.

Yrkanden

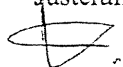


Frida Johnsson (MP) yrkar med stöd av Ulrik Wärnsberg (S) och Clemens Lilliesköld (V) att motionen ska tillstyrkas. Mohamad Hassan (FP) yrkar bifall till liggande förslag och avslag på Frida Johnssons (MP) yrkande.

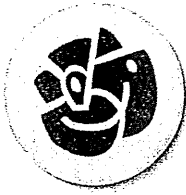
Beslutsgång

Ordföranden ställer yrkandena mot varandra och finner bifall till eget förslag.

Beslutsunderlag

Kontorets tjänsteskrivelse den 27 december 2011.

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande 
---	---	--	--



Reservation

UAN 2012-01-12

Ärende 3.10: Yttrande över motion: Öka makten över arbetstiden, Frida Johnsson (MP)

Vi vill reservera oss mot nämndens beslut att inte tillstyrka motionen om att utreda hur anställda i kommunen kan få en ökad makt över sin arbetstid genom att kunna välja kortare arbetstid istället för höjd lön.

Att möjliggöra för människor att öka makten över sin arbetstid genom att ta ut mer ledighet istället för en höjd lön är ett sätt att minska vår miljöpåverkan samtidigt som vi ökar valfriheten och välbefinnandet hos medarbetarna i kommunen. Att ta ut ett ökat välstånd i mer tid istället för mer pengar är heller ingen ny idé utan något som genomförts tidigare i Uppsala kommun såväl som riket i stort.

Att öka möjligheten till tjänstledighet är förvisso bra, men desto viktigare är det att möjliggöra för medarbetare att minska sin arbetstid om de så vill. Detta är svårt att få beviljat idag, om du inte har barn under 8 år då du har laglig rätt till det. Att öka möjligheten till tjänstledighet är också en mycket mer kostsam modell än att enkelt ta ut det ökade välståndet i mer tid istället för mer pengar.

Lönesättning kan fungera som ett styrmedel för kommunen att uppnå uppsatta mål. Men en god arbetsmiljö med mer makt över arbetstiden kan vara ett minst lika bra sätt att uppnå verksamhetens mål. Den som vill ha en högre lön och motiveras av det ska naturligtvis ha den möjligheten, men för den som istället värderar mer ledighet ska den möjligheten också finnas.

Att ingen medarbetare är garanterad en löneökning innebär naturligtvis att ingen medarbetare heller är garanterad en minskad arbetstid. Endast när det finns utrymme för en löneökning ska den kunna kvittas mot mer ledighet.

Att en sådan här modell försvårar vid lönekartläggningar är inget skäl för att inte öka medarbetares makt över sin arbetstid. Att kvittera ut mer tid istället för en höjd lön innebär att timlönen förblir densamma, oavsett om medarbetaren valt höjd lön eller mer ledighet. Att göra lönekartläggningar torde därför vara möjligt även med en sådan här modell. Uppsala kommun har sedan tidigare sänkt arbetstiden på ett liknande vis för sina medarbetare, det finns redan medarbetare i kommunen som arbetar på olika procentsatser och i näringslivet är det inte ovanligt att man tillämpar liknande modeller med gott resultat.

Mot bakgrund av ovanstående vill vi reservera oss mot nämndens beslut att inte tillstyrka motionen.

lg

För Socialdemokraterna



Ulrik Wärnsberg (s)

För Miljöpartiet

Frida Johnsson (mp)

För Vänsterpartiet

Clemens Lilliesköld (v)

49 



Handläggare
Pelle BultmarkDatum
2012-01-26

Diarienummer

SVB-2011-1653

UPPSALA KOMMUNSTYRELSE	
Ink.	2012-02-02
Diarienummer	KSN-2011-0535
	00 6

Kommunstyrelsen

Yttrande över Motion av Frida Johansson (MP) om att öka makten över arbetstiden, KSN-2011-0535.

Styrelsen för vård och bildning har ombetts inkomma med yttrande i rubricerade remiss. Styrelsen vill härmed lämna svar enligt nedan:

Förslagsställaren utgår i sina förslag från undersökningar gjorda av SCB som beskriver nutidsmänniskans vardag där diskussionen om att få tiden att räcka till är ett av de vanligaste samtalsämnena runt fikaborden vid våra arbetsplatser. Det finns flera indikatorer på att arbetslivet idag inte är organiserat och anpassat efter människornas förmågor och behov. Psykisk ohälsa, utbrändhet, sjukskrivningar och stress är stora folkhälsoproblem idag. En annan undersökning som remissen lyfter fram är en undersökning från SOM-institutet som visade att en majoritet av svenska folket skulle föredra sänkt arbetstid i stället för höjd lön.

För att öka medarbetarnas makt över sin arbetstid skulle medarbetare i större utstäckning kunna minska sin arbetstid genom att t.ex. istället för ökad lön minska sin arbetstid.

Inom Vård & bildning finns det mesta av den service till medborgare som erbjuds av kommunen. Allt från förskola till omsorgen om våra äldre. Vi har allt från vanlig kontorsarbetstid, ferietjänster till schemalagda tider hela året dygnet runt. Sysselsättningsgraden för en heltids-tjänst varierar från 37,5 tim per vecka för dygnsarbete till årsarbetstidsavtal med 40 timmar per vecka som grund.

De olika verksamheterna ställer väldigt olika krav på bemanning. Vissa verksamheter måste alltid ha en person på plats, vilket betyder tillgång till extra medarbetare som vikarier medan andra verksamheter inte alls har samma behov av ständig bemanning.

Vård & bildning utvecklar ständigt arbetsorganisationen för att ge den kvalitativt bästa tjänsten till kunden, samtidigt som vi vill ge våra medarbetare optimala förutsättningar och villkor för att utföra sitt arbete. Vi har under de senaste årtiondena gått från mer kollektiva lösningar för våra olika kunder och våra medarbetare till mer individuellt anpassade tjänster

med ett starkt kundfokus där vi söker mer individuella anpassningar av villkoren för våra medarbetare.

När det gäller medarbetarnas löne- och anställningsvillkor har vi idag helt individuell lönesättning. Vi söker också ökade möjligheter att lösa arbetstidsvillkoren för olika medarbetare. I det senare fallet hamnar vi ofta i den konflikt som finns i att få acceptans för att "olika villkor/förutsättningar" ändå är det mest rättvisa när vi har en mycket lång tradition av att se "lika för alla" som det mest rättvisa.

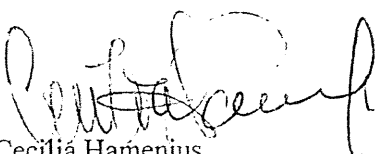
Målet för vård och bildnings alla verksamheter är att ge våra kunder/-de som vi är till för, optimal service, stöd eller utbildning utifrån de förutsättningar som ges. Detta kan bara ske genom att skapa bästa möjliga förutsättningar för våra ledare och medarbetare att göra sitt bästa. Detta sker bäst i en öppen atmosfär där vi söker, ger och tar feedback på ett konstruktivt sätt med syfte att ständigt utveckla och förbättra våra verksamheter. Många av förutsättningarna är reglerade i olika kollektiva avtal men det finns alltid möjligheter att inom ramen för dessa för ge varje enskild medarbetare individuellt anpassade förutsättningar och belöningar för sina insatser.

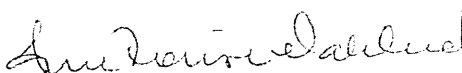
Flexibilitet i arbetstid är eftersträvänsvärt och det finns idag många olika möjligheter för att anpassa arbetstiden mer individuellt. Men det avgörande måste alltid vara vad som är bäst för våra kunder/brukare.

Styrelsen för vård och bildning ser inte något behov av ett särskilt fullmäktige beslut i denna fråga. Frågor som rör arbetstidens längd och förläggning är och måste vara en fråga som är delegerad till våra chefer och ledare som har uppdraget att leda och utveckla våra olika verksamheter.

Styrelsen för vård och bildning har mot bakgrund av ovanstående beslutat avstyrka motionens förslag till beslut i fullmäktige.

Styrelsen för vård och bildning


Cecilia Hamenius
Ordförande


Anne-Louise Wahlund
Sekreterare

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2012-01-26

§ 15 (forts.)

Förvaltningen redovisar förändring mot tidplan vad gäller beslut om affärsområdesindelning för Grundskolan, vidare informeras om tidplan för rekrytering av utbildningsdirektör samt redovisas jämförande skolresultat inom grundskolan.

Yrkande

Simone Falk (M) yrkar på återremiss för omarbetning av förslag till gemensam stödprocess för Kommunikation och marknadsföring.

Styrelsen biträder förslaget.

...

§ 16

Förslag till yttrande till kommunstyrelsen angående Motion av Frida Johansson (MP) om att öka makten över arbetstiden, KSN-2011-0535, SVB-2011-1653.

Beslut

att avge yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med förvaltningens förslag.

Ärendet


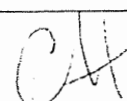

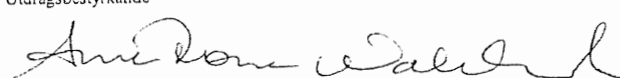
Flexibilitet i arbetstid är eftersträvansvärt och det finns idag många olika möjligheter för att anpassa arbetstiden mer individuellt. Men det avgörande måste alltid vara vad som är bäst för våra kunder/brukare. Styrelsen för vård och bildning ser inte något behov av ett särskilt fullmäktige beslut i denna fråga. Frågor som rör arbetstidens längd och förläggning är och måste vara en fråga som är delegerad till chefer och ledare som har uppdraget att leda och utveckla våra olika verksamheter.

Styrelsen för vård och bildning avstyrker, mot bakgrund av ovanstående, motionens förslag till beslut i fullmäktige.

Beslutsunderlag

I ärendet föreligger förvaltningens förslag till beslut 2012-01-04.

...

			Utdragsbestyrkande 
---	---	---	--