

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Utbildningsnämndens protokoll onsdagen den 17 november 2021

Plats och tid

Stationsgatan 12 i lokal Bergius, klockan 16:00-22:00

Paragrafer

116-131

Justeringsdag

Onsdagen den 24 november 2021

Underskrifter

.....
Helena Hedman Skoglund, ordförande

.....
Jonas Segersam, justerare

.....
Susanna Nordström, sekreterare

Utbildningsnämnden
ProtokollDatum:
2021-11-17

Närvarande

Beslutande

Helena Hedman Skoglund (L), ordförande
Ulrik Wärnsberg (S), 1:e vice ordförande
Jonas Segersam (KD), 2:e vice ordförande
Hanna Victoria Mörck (V)
Pavlos Cavelier Bizas (S)
Agneta Boström (S)
Susanne Engström (MP)
Christopher Lagerqvist (M)
Gabriella Lange (M)
Fredrik Hultman (M)
Olle Romlin (C)
Daniel Rogozinski (V)
Linnea Alm (SD)
Petri Lähteenmäki (S), tjänstgörande ersättare
Henry Montgomery (S), tjänstgörande ersättare

Närvarande ledamot, ej beslutande

Jan-Åke Carlsson (S), närvarar på distans

Ej tjänstgörande ersättare

Ludvig Arbin (L)
Erik Wahlström (MP)
Lage Hedin (M)
Katarina Reigo (M), jäv § 120, närvarar på distans
Anna Johansson (C)
Alexander Palm (KD)
Emma Van Aller (V), närvarar på distans
Jim Andersson (SD), närvarar på distans

Övriga närvarande

Susana Olsson Casas, utbildningsdirektör
Daniel Eskilsson, biträdande utbildningsdirektör
Jan Aili, chef Kommunal förskola
Erik Ojala, chef Kommunal grundskola

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Christine Kastner Johnson, chef Kommunal gymnasieskola
Katarina Håkansson, verksamhetskontroller ledning UBF
Ida Väisänen, avdelningschef HUB
Tomas Matti, verksamhetskontroller ledning HUB, närvarar på distans
Magdalena Fahlgren, verksamhetskontroller ledning HUB
Viktor Engström, avdelningschef ledning Barn-och elevhälsa, närvarar på distans
Märit Gunneriusson Karlström, enhetschef Kvalitet och uppföljning
Ingrid Holström, strateg Samordning och resursplanering, närvarar på distans
Jesper Djupström, Stabschef Stab fastighet
Lars Sundén, strateg Stab fastighet
Therese Hagberg, enhetschef Verksamhetsnära HR team 3, närvarar på distans
Erik Boman, kommunikationsstrateg, närvarar på distans
Malin Nyström, ekonomichef utbildningsverksamhet
Elisa Erikson, Lärarförbundet, närvarar på distans
Petra Åkerström, Lärarnas Riksförbund, närvarar på distans

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

§ 116

Val av justerare samt justeringsdag

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** utse Jonas Segersam (KD) att tillsammans med ordföranden justera dagens protokoll onsdagen den 24 november 2021.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

§ 117

Fastställande av föredragningslista

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** tidigarelägga informationsärendet om Kvarngårdesskolan,
2. **att** i övrigt fastställa utsänd föredragningslista.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 118

Utredning av finansieringsmodell för resursenheter inom grundskolan

UBN-2021-06595

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** införa föreslagen finansieringsmodell för resursenheter.
2. **att** finansieringsmodellen införs från och med 1 januari 2022.

Sammanfattning

I Utbildningsnämndens verksamhetsplanen 2021 ges förvaltningen i uppdrag att utreda en finansieringsmodell för särskilda undervisningsgrupper på övergripande nivå och områdesnivå samt undersöka behov av och möjligheter att skapa grupper på områdesnivå. Vidare beslutade nämnden i december 2020 att utbildningsdirektören ges i uppdrag att återkomma med ett förslag till nämnden på ett utvecklat resurstilldelningssystem / ersättningsmodell för barn som behöver placeras i särskilda undervisningsgrupper eller resursenheter.

Behov av och möjlighet att skapa särskilda undervisningsgrupper på områdesnivå har redovisats för nämnden i maj 2021.

I denna rapport redovisas den del av uppdraget som avser att utreda möjligheten att införa en finansieringsmodell för elever som placeras i särskilda undervisningsgrupper eller resursenheter.

Rapporten tar upp följande punkter:

- Redovisning av en alternativ modell för finansiering av särskilda undervisningsgrupper eller resursskola som kan tillämpas på hemkommunnivå
- Belysning av exempel från andra kommuner
- Belysning av juridiska och ekonomiska konsekvenser.

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 27 oktober 2021
- Bilaga, Utredning av finansieringsmodell för resursenheter inom grundskolan

Yrkanden

Christopher Lagerqvist (M), Olle Romlin (C) och Jonas Segersam (KD) yrkar på följande tillägg:

- 1) att fastställa Uppsala-Alliansens föreslagna modell.
- 2) att nedanstående indikatorer redovisas som ett särskilt nämndärende minst en gång per år.
- 3) att ytterligare 12 miljoner kronor avsätts för högre tilläggsbelopp/extraordinära stödinsatser.

Helena Hedman Skoglund (L) yrkar avslag till Christopher Lagerqvists (M) med fleras tilläggsyrkandeyrkande.

Linnea Alm (SD) yrkar bifall till liggande förslag.

Hanna Victoria Mörck (V) yrkar bifall till liggande förslag.

Helena Hedman Skoglund (L), Ulrik Wärnsberg (S) och Susanne Engström (MP) yrkar att uppdra till förvaltningen att återkomma till nämnden med uppföljning av modellen med resursenhetsersättning.

Beslutsgång

Ordföranden ställer det liggande förslaget mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller detsamma.

Ordföranden ställer därefter Christopher Lagerqvists (M) med fleras yrkande ett (1) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Votering begärs och genomförs.

Avslag till Christopher Lagerqvists (M) med fleras yrkande ett (1) röstar JA, bifall röstar NEJ.

Med 10 JA-röster och 5 NEJ-röster finner ordföranden att utbildningsnämnden avslår Christopher Lagerqvists (M) med fleras yrkande ett (1).

Följande röstar ja: Följande röstar ja: Helena Hedman Skoglund (L), Ulrik Wärnsberg (S), Hanna Victoria Mörck (V), Pavlos Cavelier Bizas (S), Petri Lähtenmäki (S), Henry

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
ProtokollDatum:
2021-11-17

Montgomery (S), Agneta Boström (S), Susanne Engström (MP), Daniel Rogozinski (V) och Linnea Alm (SD).

Följande röstar nej: Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M), Gabriella Lange (M), Fredrik Hultman (M) och Olle Romlin (C).

Ordföranden ställer Christopher Lagerqvists (M) med fleras tilläggsyrkande två (2) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Ordföranden ställer sedan det egna med fleras tilläggsyrkande mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller detsamma.

Ordföranden ställer slutligen Christopher Lagerqvists (M) med fleras tilläggsyrkande tre (3) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Votering begärs och genomförs.

Avslag till Christopher Lagerqvists (M) med fleras yrkande tre (3) röstar JA, bifall röstar NEJ.

Med 10 JA-röster och 5 NEJ-röster finner ordföranden att utbildningsnämnden avslår Christopher Lagerqvists (M) med fleras yrkande tre (3).

Följande röstar ja: Följande röstar ja: Helena Hedman Skoglund (L), Ulrik Wärnsberg (S), Hanna Victoria Mörck (V), Pavlos Cavelier Bizas (S), Petri Lähteenmäki (S), Henry Montgomery (S), Agneta Boström (S), Susanne Engström (MP), Daniel Rogozinski (V) och Linnea Alm (SD).

Följande röstar nej: Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M), Gabriella Lange (M), Fredrik Hultman (M) och Olle Romlin (C).

Reservation

Christopher Lagerqvist (M), Olle Romlin (C) och Jonas Segersam (KD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Politikens viktigaste uppgift är att använda regleringsmakten och finansieringsmakten så att relativpriserna ställs in på ett optimalt sätt för de olika systemen. När politiken misslyckas skapas olyckliga eller djupt olyckliga problem i verksamheterna. Forskningen talar om politikmisslyckanden. När det gäller införandet av resursskolor/resursenheter är det särskilt angeläget att kvalitativt följa varje enskilt barns utveckling så att de offentliga insatserna kan säkerställas på ett ändamålsenligt sätt och ge bästa möjliga kvalitet. Föreslagna indikatorer som 'lärartäthet' säger, som bekant, lite om vilka framsteg som varje elev gör i det enskilda fallet, och framstår därav som otillräckliga.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Mot denna bakgrund vill Moderaterna, Centerpartiet och Kristdemokraterna införa en särskild verksamhetstillsyn av resursskolorna/resursenheterna i Uppsala. Särredovisningen avser följa kedjan: lyckad tid på hemskolan (omdömen/betyg) – mindre lyckad tid på hemskolan (omdömen/betyg, längd på frånvaro och skolans insatser) – resultat på nivå 3–5/resursskolor särskilt på längre sikt. Behovet av en särskild verksamhetstillsyn bottenar i att verksamheten generellt sett fungerar otillräckligt för elever med inte minst autism och normal eller särbegåvning. Det ska inte vara ett lotteri vilken skola en elev hamnar på, hur en rektor hanterar en given situation, hur stöd av speciallärare, specialister, klassföreståndare, etcetera, tillämpas.

Modellen behöver vara (1) att följa eleven över tid, (2) att knyta individuella tilläggsbelopp till arbetet samt (3) att knyta specialpedagoger till verksamheten, vilket inte ska jämföras med speciallärare. För vissa barn hjälper det inte med enbart med en NPF-satsning, vilket bland annat framgår av Attentions senaste enkät om skolfrånvaro och seminariet med myndighets-Sverige. Det självklara målet för verksamheten är att varje elev ska komma ut med en lyckad skolgång – utan misslyckanden och/eller depressioner – och få fotfäste på arbetsmarknaden. Då har politiken som uppgift att hitta en optimal balanspunkt gällande regler och resurser.

Vi yrkade att denna modell skulle fastställas och att följande indikatorer skulle ligga till grund för redovisningen till nämnden

- a) Frånvarostatistik på individnivå (Attention: tid och längd), statistik gällande bedömning av elevresultat och dåligt mående på hemskolan, typ av särskilt stöd på hemskolan, tid för (eventuell) förbättring, antal specialpedagoger per elev?
- b) Särskilt stöd på nivå 3, nivå 4 på andra skolor och nivå 5 resursskolor, frånvarostatistik på individnivå (Attention: tid och längd), handlingsplaner (insatser och åtgärder) som konsekvens av frånvaron.
- c) Andel elever som följer den vanliga läroplanen redovisas särskilt samt lärarkompetensen, inklusive specialistkompetensen.

Särskilda yttranden

Hanna Victoria Mörck (V) och Daniel Rogozinski (V) anmäler särskilt yttrande:

Det är mycket välkommet att satsa på elevers behov av särskilt stöd. Det är en målgrupp som det är viktigt att arbeta med för en likvärdig skola och det är en målgrupp där stödet ser ut att ha varit eftersatt över tid.

Utbildningsnämnden
ProtokollDatum:
2021-11-17

Det är dock ett helt nytt sätt att fördela ersättning på. Det innebär en viss juridisk risk och en risk att ersättningen inte tillräckligt fångar in behoven, att kraven inte är ändamålsenliga och att granskningen uteblir eller ligger på en nivå där den tar mer resurser än rimligt. Vi har dock en god förhoppning om att modellen kommer att fungera.

Högerpartierna kom även med ett förslag på uppföljningsmodell till sittande möte. Förslaget var omfattande, och det kom mycket sent. Det kan finnas bra idéer i den modellen men det borde i sådant fall beredas av förvaltningen och anses som ett initiativ. Därför ansåg vi i Vänsterpartiet att det inte i det här läget var möjligt att rösta ja till yrkandet.

Helena Hedman Skoglund (L), Ulrik Wärnsberg (S) och Susanne Engström (MP) anmäler särskilt yttrande:

Förvaltningen har på L, S och MP:s initiativ tagit fram en ny modell för att finansiera resursenheter och resursskolor inom grundskolan. För dessa skolenheter kan den ordinarie elevpengen samt det i vissa fall sökbara individuella tilläggsbeloppet innebära en otillräcklig finansiering.

Den särskilda resursenhetsersättningen kan ansökas av huvudmän som uppfyller vissa villkor. T ex att samtliga elever i årskurs 1-9 på resursenheten ska ha åtgärdsprogram av vilka det framgår att eleverna har ett väl dokumenterat behov av särskilt stöd. Samt att resursenheten ska ha en lärartäthet under året motsvarande minst dubbelt så hög lärartäthet som genomsnittet i Uppsala kommun året innan enligt Skolverkets statistik.

Detta ärende handlar således om att införa en helt ny modell av ersättning till huvudmän för att kunna möta de stora stödbehov hos elever som finns i resursenheter eller resursskolor. För detta har L, S och MP i kommunfullmäktiges beslut om Mål och Budget för 2022 tillskjutit 8 mnkr.

Ärendet handlar inte om att fastställa budget för nämnden, varför Uppsalaalliansens yrkande om att avsätta mer resurser för nämndens tilläggsbelopp kommer lite förvånande, och inte hör hemma i detta ärende.

Resursenhetsersättningen är en ersättning som huvudmän som uppfyller vissa villkor kan ansöka om. Tilläggsbelopp till elever med särskilda behov är ett individuellt stöd efter individuell prövning.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 119

Ersättningar pedagogisk verksamhet 2022

UBN-2021-06516

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** fastställa ersättningar för pedagogisk verksamhet 2022.

Sammanfattning

Ersättningar för pedagogisk verksamhet fastställs inför nytt kalenderår av

utbildningsnämnden. Enligt skolförordning och gymnasieförordning ska bidraget till enskilda huvudmän fastställas per kalenderår och bestämmas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna förskolan och skolan. Bidraget ska enligt skolförordningen och gymnasieförordningen grunda sig på hemkommunens budget för det kommande året. Om den egna verksamheten under året ges utökade eller minskade resurser ska motsvarande anpassning göras i ersättning till fristående verksamhet.

Föreslagna ersättningar bygger på förutsättningar i Mål och budget 2022 med plan för 2023-2024.

Utöver kommunbidraget tar utbildningsnämnden in föräldraavgifter för förskola och skolbarnomsorg.

Strukturersättning per enhet räknas fram enligt beskrivning i bilaga 1 till ersättningsdokumentet utifrån uppgifter från SCB.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 8 november 2021
- Bilaga, Ersättningar pedagogisk verksamhet år 2022

Yrkanden

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) yrkar att beslut om ersättningar för pedagogisk verksamhet skickas vidare till kommunstyrelse och kommunfullmäktige för beslut.

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Linnea Alm (SD) yrkar:

- 1) att ärendet avgörs i fullmäktige.
- 2) att de delar som berör strukturersättningar omarbetas för att så långt det är möjligt ta bort variabeln för nyanlända eller utländsk bakgrund, dessa medel ska omfördelas till höjd skolpeng och särskilt stöd. Detta för att gagna alla elever i kommunen med extra behov, oavsett var de eller deras föräldrar är födda. Därutöver ska den lagstadgade modersmålsundervisningen effektiviseras med 25 % och den icke lagstadgade utgå.

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) jämkar sig med Linnea Alms (SD) yrkande ett (1).

Beslutsgång

Ordföranden ställer Linnea Alms (SD) yrkande två (2) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår Linnea Alms (SD) yrkande två (2).

Ordföranden ställer därefter det liggande förslaget mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller detsamma.

Ordförande ställer slutligen Linnea Alms (SD) med fleras yrkande mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår desamma.

Reservationer

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M), Olle Romlin (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande:

Vi vill att resurserna ska nå eleverna i klassrummen. Därför anser vi att man bör spara på administration, overhead-kostnader och övriga kostnader som inte är nödvändiga, exempelvis vissa IT-kostnader och vissa kommunikationer.

Det är dock positivt att prioritera höjda ersättningar till den pedagogiska verksamheten. Särskilt med tanke på att styret föregående år i absoluta tal sänkte ersättningen till fristående förskolor och i vissa fall lågstadier. I många fall var det väl fungerande mindre verksamheter som drabbades.

Vi efterlyste redan då en mer genomgripande översyn av hela vårt ersättningssystem, något som vi ännu väntar på.

Förra året yrkade vi på att beslut skulle fattas som tidigare i kommunfullmäktige. Som konsekvens gör vi det även nu. Vi yrkade på att beslut om ersättningar för pedagogisk verksamhet skulle skickas vidare till kommunstyrelse och kommunfullmäktige för beslut

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Linnea Alm (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Särskilt yttrande

Hanna Victoria Mörck (V) och Daniel Rogozinski (V) anmäler särskilt yttrande:

Om Vänsterpartiets budget hade varit underlaget till ärendet i kommunen så hade det funnits mer pengar till skolan att fördela, 25 miljoner. Vi hade gärna lagt mer pengar på stärkt och mer förebyggande elevhälsa, ökad strukturersättning, mer till modersmål, gratis mensskydd mm.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 120

Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2022-2026 med utblick till 2031

UBN-2021-06034

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** Lokalförsörjningsplan för pedagogiska lokaler 2022-2026 med utblick till 2031 utgör nämndens behov av lokaler,
2. **att** överlämna planen till kommunstyrelsen för godkännande och såsom beställning av angivna lokalåtgärder,
3. **att** uppdra åt förvaltningen att genomföra verksamhetsförändringar enligt planen,
4. **att** uppdra åt förvaltningen att i samråd med kommunledningskontoret genomföra lokalåtgärder enligt planen, samt
5. **att** ge förvaltningen justeringsmandat gällande exakt platsantal, storlek och tid i samband med genomförandet av åtgärder enligt planen.

Jäv

Katarina Reigo (M) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.

Sammanfattning

Lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler utgör kommunens planering för lokaler inom utbildningsnämndens verksamhetsområde. Lokalförsörjningsplanen utgår från verksamhetens behov av pedagogiska lokaler. Behovet beräknas utifrån nuvarande behov och kommunens befolkningsprognos - därefter sker analys och justering utifrån kända förändringar.

Planen föreslår åtgärder av två slag:

- Åtgärder, tex nyanskaffning, förändring eller lämnande av lokaler samt verksamhetsförändringar kopplade till detta.

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

- Utredningsåtgärder inom områden där fördjupat arbete krävs för framtagande av direkta åtgärder.

Planen redovisar ett ökat behov av lokaler för samtliga skolformer, dock i en långsammare ökningstakt jämfört med förra årets plan. Sammanlagt föreslås 19 åtgärder för att möta det förändrade behovet men också anpassa det till var i kommunen behovet beräknas finnas samt till befintliga lokalers status.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 25 oktober 2021
- Bilaga, Lokalförsörjningsplanen för pedagogiska lokaler 2022-2026 med utblick mot 2031

Yrkanden

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) yrkar:

- 1) att Öfvre Slotts förskola inte ska stängas.
- 2) att förvaltningen redogör för nämnden hur bristerna i de områden där behoven framöver överstiger tillgången skall hanteras.

Hanna Victoria Mörck (V) yrkar bifall till liggande förslag.

Linnea Alm (SD) yrkar:

- 1) att inom ramen för lokalförsörjningsplanen framarbete rutiner gentemot etablerade aktörer som bedriver pedagogisk omsorg, i såväl kommunal som fristående regi, för att dessa vid perioder av ökat behov av förskoleplatser ska kunna öppna upp fler platser genom att nya familjedaghem eller flerfamiljssystem startas.
- 2) att inom ramen för lokalförsörjningsplanen se över möjligheterna för högre överkapacitet vid planering av nya lokaler för förskolor för att långsiktigt avhjälpa bristen på förskoleplatser i områden med särskild brist eller förväntad brist.
- 3) att Öfvre Slotts förskola inte ska stängas, och att förvaltningen istället ges i uppdrag att undersöka hur förskolan istället kan byggas om, flyttas, minskas i storlek, samverka med förskolebussar eller att fristående aktör övertar verksamheten.

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) jämkar sitt yrkande ett (1) med Linnea Alms (SD) yrkande tre (3).

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Ulrik Wärnsberg (S) yrkar bifall till liggande förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer Linnea Alms (SD) yrkande tre (3) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Votering begärs och genomförs.

Avslag till Linnea Alms (SD) yrkande tre (3) röstar JA, bifall röstar NEJ.

Med 9 JA-röster och 6 NEJ-röster finner ordföranden att utbildningsnämnden avslår Linnea Alms (SD) yrkande tre (3).

Följande röstar ja: Följande röstar ja: Helena Hedman Skoglund (L), Ulrik Wärnsberg (S), Hanna Victoria Mörck (V), Pavlos Cavelier Bizas (S), Petri Lähteenmäki (S), Henry Montgomery (S), Agneta Boström (S), Susanne Engström (MP) och Daniel Rogozinski (V).

Följande röstar nej: Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M), Gabriella Lange (M), Fredrik Hultman (M), Olle Romlin (C) och Linnea Alm (SD).

Ordföranden ställer Linnea Alms (SD) yrkande ett (1) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Ordföranden ställer därefter Linnea Alms (SD) yrkande två (2) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Ordföranden ställer därefter Jonas Segersams (KD) med fleras yrkande två (2) mot avslag och finner att utbildningsnämnden avslår detsamma.

Ordföranden ställer slutligen det liggande förslaget mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller desamma.

Reservation

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

Lokalplaneringen har varit ett sorgligt kapitel i Uppsala kommuns skolväsende. I ett krångligt trepartsförhållande har samarbetet mellan KS, Skolfastigheter och UBN fungerat dåligt. Stora brister har fått lappas över med installation av tillfälliga moduler, och underhållet har över tid prioriterats ned. Alla dessa underlåtenheter skapar en skuld till framtidens elever.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Gång på gång ser vi hur fristående aktörer betydligt snabbare klarar att ordna lokaler och skapa en flexibilitet som kommunen saknar.

Det finns också oräkneliga exempel på brister i kommunikation med vårdnadshavare / föräldrar, och beslut angående lokaler fattas utan att ha förankrats ordentligt.

Ett slående exempel är föreliggande plan där ett par förskolenedläggningar smygs in den 86-sidiga tjänsteskrivelsen. Vi vänder oss inte mot förändringarna i Stenhagen – de tycks vara ett gott exempel på hur man kan ändra förskolelokaler till skollokaler för att möta en förändrad efterfrågan. I fallet Övre Slotts förskola så har dock både planeringen, processen och kommunikationen varit undermålig. I stället för att meddela föräldrarna att nedläggning ska ske, och dessutom innan beslut i nämnden är fattat, så bör man vid den här typen av förändringar alltid ha en process där man efterhör synpunkter och önskemål, och exempelvis lägger tillrätta för att överföra verksamheten i fristående regi.

Vi kan ju inte lägga ner förskolor i centrala staden där behoven under senare år varit så skriande! Särskilt inte efterfrågade verksamheter med hög kvalitet. De verksamheter som ska läggas ner är ju de som saknar sökande och som har en lägre kvalitet.

Förra året (UBN 2020-11-18) yrkade vi återremiss på lokalförsörjningsplanen då vi ansåg att den inte tillräckligt var inriktad på förhyrning av lokaler framför nyproduktion, en ambition att komma tillrätta med verksamhet i tillfälliga moduler, att ett antal projekt som vi föreslagit eller avstyrkt inte hade hörsammats och att inte bristen på förskolelokaler i centrala Uppsala hade tillgodosetts. Vår kritik kvarstår.

Till denna kommer att vi nu kan konstatera att zonindelningen tycks ge märkliga effekter då man erbjuder plats inom en zon som många gånger är väldigt geografiskt utbredd. Att få erbjudande om en plats i Fålhagen om man bor i Fjärdingen, eller i Jumkil om man bor i Björklinge är föga tröst. Målsättningen måste vara att genom flexibla lösningar möta behoven där det saknas plats.

Det är med oro vi ser prognoserna om en växande platsbrist när det gäller skolor i exempelvis Bålinge / Björklinge och Centrala staden. Detta illustrerar tydligt bristen att lokalförsörjningsplanerna enbart ger en prognos och plan för kommunal huvudman. Hur samarbetar vi med fristående utförare? Hur kan dessa täcka de brister som finns?

Vi borde ha en helt annan planering som på ett annat sätt mötte den här typen av frågeställningar.

Utbildningsnämnden
ProtokollDatum:
2021-11-17

Det är svårt att ge några konkreta förslag utifrån den här planen, men vi yrkade i alla fall på

att Öfvre Slotts förskola inte skulle stängas och att förvaltningen redogör för nämnden hur bristerna i de områden där behoven framöver överstiger tillgången skulle hanteras.

Linnea Alm (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Särskilt yttrande

Hanna Victoria Mörck (V) och Daniel Rogozinski (V) anmäler särskilt yttrande:

Vi i Vänsterpartiet står för att det ska vara stora och bra förskolegårdar. Detta finns inte här. Vi är oroade över att de nya riktlinjerna för nya förskolor ger mycket små gårdar. Alla barn borde få springa av sig ordentligt på en stor gård. Det kanske till och med är extra viktigt för barn som växer upp i stan, där det offentliga rummet i lägre grad, ger utrymme för att springa och leka fritt. Förslaget innehåller en stängning av en liten förskola i centrum. Eftersom kommunen länge har haft ont om platser i stan så har det varit en viktig fråga att se efter hur behoven ser ut i centrala staden, Luthagen och Kungsängen som är det aktuella området. En förskola utan gård, är trots allt viktigare, än ingen förskola alls, om det saknas platser. Nu ser det ut som att det finns flera tungt vägande skäl till att stänga förskolan i centrum med 22 platser. Den har ingen förskolegård, den är så pass liten att den är extra kostsam och har svårare att leverera den service som efterfrågas från vårdnadshavare, det finns ett behov av en kostsam reovering av ventilationen och det saknas personalutrymmen för personalen. När vi då samtidigt ser att behoven av förskoleplatser ser ut att gå ner i centrala staden så finner vi det rimligt att lägga ner förskolan 2023.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

§ 121

Informationsärende

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Följande ärende föredras:

Kvarngårdesskolan

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 122

Förlängning av biblioteksplan

UBN-2021-07076

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** Biblioteksplan för Uppsala kommun 2018–2020 förlängs till att gälla till och med år 2023.

Sammanfattning

Enligt bibliotekslagen (2013:801) ska alla kommuner anta biblioteksplaner för sin verksamhet på biblioteksområdet (2019:961). Kommunfullmäktige antog den 26 februari 2018 §35 Biblioteksplan 2018 - 2020 för Uppsala kommun. I biblioteksplanens inledning framgår att planen ska uppdateras vart fjärde år men i rubrik och i beslut står att planen gäller från och med 2018 till och med 2020. Kulturförvaltningen anser att en uppdatering av planen var fjärde år är ett lämpligt tidsintervall. Planen är ett av flera verktyg för att styra utveckling och prioriteringar inom Uppsala kommuns bibliotek.

För att uppfylla bibliotekslagen beslutade kulturnämnden den 29 april 2021 att Biblioteksplan för Uppsala kommun 2018–2020 förlängs till att gälla till och med år 2023 och att beslutet gäller under förutsättning att utbildningsnämnden fattar ett likalydande beslut.

Kulturnämnden beslutade också att uppdra till kulturförvaltningen att följa upp kulturnämndens ansvarsområde i Biblioteksplan för Uppsala kommun 2018-2020 under år 2021, samt att uppdra åt kulturförvaltningen att tillsammans med utbildningsförvaltningen ta fram förslag till ny biblioteksplan för beslut i kulturnämnden och utbildningsnämnden under år 2023

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 2 november 2021

Särskilda yttranden

Hanna Victoria Mörck (V) och Daniel Rogozinski (V) anmäler särskilt yttrande:

Utbildningsnämnden
ProtokollDatum:
2021-11-17

Vänsterpartiet har inget att invända emot det relativt administrativa behovet av att planen förlängs. Vi har dock en invändning i sak, som vi får ta med till en kommande revidering. I nuvarande biblioteksplan finns ett stycke om tystnadskultur på biblioteket. Det kommer alltid att finnas behov av platser på ett bibliotek som passar för att studera och läsa och där det primärt behöver vara tystare. Samtidigt så har biblioteket under tid utvecklats till ett centrum för medborgerlig service och kultur som har helt motsatt behov, där samtalet, diskussionen och behovet att tala och få hjälp med olika frågor är överordnat. Vi har även sett det tydligt i pandemin att biblioteket är en viktig plats för många människor att få sin vardag att gå ihop för att läsa tidningar och för att använda datorer. Vi ser därför att dessa båda behov tydligt kan värnas framöver utan att det ena får ta över det andra.

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) anmäler särskilt yttrande:

Vi har inget emot att man förlänger nuvarande biblioteksplan, men när nuvarande plan behandlades i Utbildningsnämnden 170419 lämnade dåvarande Alliansen ett särskilt yttrande där det påpekades att det saknades en strategisk analys kring 1/samarbetet med Universitetsbiblioteket, 2/ digitaliseringens möjligheter, samt 3/ hur biblioteksresurser strategiskt ska samlas och tillgängliggöras för elever.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 123

Återrapport av uppdrag om uppföljning, närvarokoordinatorer

UBN-2021-05187

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** ge utbildningsförvaltningen i uppdrag att fortsätta med arbetet i linje med föredragningen i ärendet.

Sammanfattning

I utbildningsnämndens verksamhetsplan för 2021 finns följande uppdrag:

- Projektet med koordinators för ökad skolnärvaro ska fortsätta 2021 - 2022 och följas upp under 2021.
- Det ska säkerställas att rutiner kring frånvaro tillämpas.

Koordinatorer för ökad skolnärvaro

Det övergripande målet med satsningen på koordinators har varit att öka elevers skolnärvaro och öka skolornas kompetens och självständighet gällande målgruppen, samt att utveckla samverkan och arbetet kring skolfrånvaro både inom den egna förvaltningen och mellan de olika förvaltningarna.

Rutiner kring frånvaro tillämpas

Inom utbildningsförvaltningen har det sedan vårterminen 2019 funnits en rutin *Att främja närvaro: Rutin för att förebygga elevers frånvaro*. Våren 2020 genomfördes för första gången en enkät i syfte att säkerställa att skolornas rektorer har kännedom om skyldigheten att skyndsamt utreda skolfrånvaro och har kännedom om de rutiner som finns inom förvaltningen. Våren 2021 genomfördes en andra enkät.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 3 november 2021
- Bilaga, Uppföljning av projektet med koordinators för att öka skolnärvaro, samt rutiner kring frånvaro

§ 124

Återrapport uppdrag genomlysning, samverkan med mera för elever med stort stödbehov

UBN-2021-06675

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** ge utbildningsförvaltningen i uppdrag att fortsätta med arbetet i linje med föredragningen i ärendet.

Sammanfattning

I Mål och budget 2021 (uppdrag nr.14) samt i utbildningsnämndens verksamhetsplan ges uppdraget att genomlysning och stärka samverkan, metoder och finansieringsmodeller avseende elever med stort stödbehov. Uppdraget ges gemensamt till utbildningsnämnden, socialnämnden och omsorgsnämnden med utbildningsnämnden som samordningsansvarig.

I kontakterna med de andra förvaltningarna konstaterades att utbildningsnämndens uppdrag har anknytning till pågående arbete i uppdrag från tidigare Mål och budget. Dessa uppdrag är

- Utredda förutsättningarna för en gemensam ingång till sociala nämnder för att underlätta snabb handläggning. SCN, OSN, AMN, ÄLN
- Pröva möjligheten till samordning för hjälp med och stöd i myndighetskontakter i syfte att underlätta för personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga. OSN, UBN, SCN, AMN, PBN

Arbetet med dessa uppdrag har därför samordnats.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 27 oktober 2021
- Bilaga, Rapport från genomförande av uppdraget om ökad samordning för elever med stora stödbehov

§ 125

Överenskommelse om verksamhetsbidrag Uppsala Elevkårer 2022-2023

UBN-2021-06298

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** godkänna överenskommelsen med Uppsala Elevkårer och elevråd för perioden 2022-01-01 – 2023-12-31 enligt bilaga,
2. **att** fastställa verksamhetsbidraget för verksamhetsåret till 751 tkr per verksamhetsår för 2022 och 2023 vilket kommer att fördelas på grundskolans och gymnasieskolans budget med lika stora delar, samt
3. **att** förvaltningen ber Sveriges elevkårer återkomma till nämnden med en översiktlig redogörelse för hur pengarna används/ fördelas.

Sammanfattning

Samarbetsorganisationen Uppsala Elevkårer och elevråd har under åren 2015 - 2021 haft ett eller tvååriga överenskommelser med utbildningsnämnden om verksamhetsbidrag. Uppsala Elevkårer och elevråd har genom överenskommelserna åtagit sig att bedriva verksamhet enligt fastställda verksamhetsbeskrivningar. Verksamheten bedrivs på kommunala och fristående skolor. De genomförda aktiviteterna och hur målsättningarna har uppnåtts har kontinuerligt redovisats genom muntliga och skriftliga rapporter. Rapporterna lämnas in under januari månad till förvaltningen och redovisas därefter till nämnden. Under verksamhetsåret genomförs även möten med kontaktpolitiker från utbildningsnämnden, tjänstepersoner från utbildningsförvaltningen samt verksamhetsutvecklare från Uppsala Elevkår och elevråd där verksamheten och samarbetet planeras.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 19 oktober 2021
- Bilaga, Verksamhetsbeskrivning för åren 2022-2023

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Yrkanden

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) yrkar med stöd av Linnea Alm (SD) att förvaltningen ber Sveriges elevkårer återkomma till nämnden med en översiktlig redogörelse för hur pengarna används/ fördelas.

Helena Hedman Skoglund (L) yrkar bifall till Jonas Segersams (KD) med fleras yrkande.

Hanna Victoria Mörck (V) yrkar bifall till Jonas Segersams (KD) med fleras yrkande.

Beslutsgång

Ordföranden ställer det liggande förslaget mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller detsamma.

Ordföranden ställer därefter Jonas Segersams (KD) med fleras tilläggsyrkande mot avslag och finner att utbildningsnämnden bifaller detsamma.

Särskilt yttrande

Jonas Segersam (KD), Christopher Lagerqvist (M) och Olle Romlin (C) anmäler särskilt yttrande:

Elevkårernas arbete bör stödjas och uppmuntras. Vi har ingen invändning mot förslaget till beslut men tycker att det bör kompletteras med att Elevkårerna tillställer nämnden med en översiktlig rapport om hur pengarna används. Hur fördelas exempelvis resurserna mellan elevkårerna på skolorna, organisationens regionala nivå, och den nationella? Därför var det bra att vårt yrkande om en återkoppling om elevkårernas ekonomi bifölls.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 126

Yttrande till Skolinspektionen angående ansökan från Gluntens Montessoriskola AB

UBN-2021-07232

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lämna yttrande över ansökan från Gluntens Montessoriskola AB i enlighet med bilagt förslag.

Sammanfattning

Uppsala kommun ges möjlighet att yttra sig till Skolinspektionen över ansökan från Gluntens Montessoriskola AB. Skolinspektionen anger att myndigheten ska hantera ansökningar skyndsamt om sökanden har lämnat särskilda skäl med hänsyn till elevers möjlighet att fullfölja sin utbildning. I den nu aktuella ansökan från Gluntens Montessoriskola AB har sökanden bedömts ha sådana skäl och ansökan ska därför hanteras skyndsamt. Remisstiden för kommunen är därför endast två veckor. Som skäl anges att ”Gluntens Montessoriskola AB (559265-9667) har den 2 november 2021 ansökt om godkännande som huvudman vid Gluntens Montessoriskola i Uppsala kommun. Sökanden har angett att ansökan ska prövas skyndsamt med anledning av att Skolinspektionen prövat och godkänt en annan huvudman än Gluntens Montessoriskola AB som huvudman i beslut dnr 2021:1577. Det har inte varit avsikten att Stiftelsen Gluntens Montessoriskola ska vara huvudman för skolverksamheten, utan dess dotterbolag Gluntens Montessoriskola AB.”

I Skolinspektionens remiss anges att lägeskommunens yttrande är ett viktigt underlag för att Skolinspektionen ska kunna bedöma om en etablering av den sökta utbildningen skulle medföra påtagliga negativa följder för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i kommunen (kommunal verksamhet).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 10 november 2021
- Bilaga 1, förslag till yttrande

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

Särskilt yttrande

Hanna Victoria Mörck (V) och Daniel Rogozinski (V) anmäler särskilt yttrande:

Vänsterpartiet har inget emot Montessoriskolan i sig, men ser det som en tråkig utveckling att gå från en icke-vinstdrivande stiftelse-form, till en vinstdrivande aktiebolagsform. Vi anser, och får stöd från flerfaldiga granskningar, att vinstdriften driver skolan åt fel håll. Vinster riskerar att bli överordnat att driva skola. Det urholkar jämlikheten och leder till att den offentligt drivna skolan urholkas då uppdragen till de privata och de offentliga inte är samma medan pengarna är exakt lika.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 127

Skrivelse till Utbildningsdepartementet angående undervisning på entreprenad

UBN-2020-05343

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** sända skrivelse enligt bilagt förslag till regeringen.

Sammanfattning

Regeringen beslutade den 16 juli 2020 att återkalla medgivandet från den 3 juli 2014, att Uppsala kommun med bibehållet huvudmannaskap får överlämna viss undervisning till Upplands idrottsförbund. (U2013/04139/GV).

Med anledning av regeringens beslut begärde Uppsala kommun den 7 september 2020 att regeringen omprövar beslutet att återkalla medgivandet och även i fortsättningen medger att Uppsala kommun anordnar idrottsutbildning genom entreprenad. Regeringen meddelade den 29 oktober 2020 att beslutet om återkallandet kvarstår mot bakgrund av de skäl som angavs i beslutet den 16 juli 2020.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 16 november 2021
- Bilaga, Skrivelse till Utbildningsdepartementet angående undervisning på entreprenad

Yrkande

Jonas Segersam (KD) yrkar bifall till liggande förslag.

§ 128

Val av kontaktperson för barnombudet i Uppsala län

UBN-2021-00600

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** utse Pavlos Cavalier Bizas (S) till utbildningsnämndens kontaktperson för Barnombudet i Uppsala län till och med 2022-12-31.

Sammanfattning

Från och med den 1 januari 2019 har Barnombudet i Uppsala län, BOiU och Uppsala kommun, genom kommunstyrelsen, ett idéburet offentligt partnerskap. Kontaktpersoner bjuds in till träffar en gång per år. I år sker kontaktpersonsträffen den 22 november.

Tidigare utsedda kontaktpersonen Asal Gohari (S) har av sagt sig sina uppdrag i utbildningsnämnden och en ny kontaktperson behöver därför utses.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse daterad 11 november 2021

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

§ 129

Informationsärenden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Följande ärenden föredras:

Kvalitetsredovisningar

Utbildningsdirektören informerar

- Månadsrapport ekonomi
- Covid-19

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 130

Delegationsbeslut anmälda vid nämnden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över delegationsbeslut anmälda vid nämnden den 17 november 2021 till protokollet.

Sammanfattning

Förskola

- Plats i förskoleverksamhet och Pedagogisk omsorg enligt 8 kap 3-7 §§ samt enligt 25 kap 2 § skollagen, 7.4.4
- Plats i fritidshem och pedagogisk omsorg enligt 14 kap 3-8 §§ samt enligt 25 kap 2 §, 7.4.4

Grundskola

- Mottagande och placering av elev i förskoleklass, grundskola och grundsärskola enligt 9 kap. 13 och 15 §§ enligt 10 kap 25, 2-28 och 30 §§ samt 11 kap 25, 26-27 och 29 §§ skollagen, 7.5.2

Skolskjuts (enligt delegationsordning 1 mars 2021)

- Ej berättigade skolskjuts/elevresa enligt reglemente, 4.12, 4.13, 5.16
- Skolkort med befintlig linjetrafik enligt reglemente, 4.13
- Skolskjuts GR enligt reglemente, Beslut elevresor GY mellan bostad och skola, 4.12, 5.16
- Delavslag skolskjuts. Ej berättigade skolskjuts/elevresa enligt reglemente med skoltaxi, 4.12, 4.13
- Reseersättning (elevresa) GY mellan bostad och skola, 5.16

Övriga

- Delegationsförteckning UBN för perioden 25 okt – 14 nov 2021
- Beslut från upphandlingsutskott 2021-09-06, § 9 Upphandling av skolläkartjänst

Utbildningsnämnden
Protokoll

Datum:
2021-11-17

- Beslut från upphandlingsutskott 2021-11-10, § 12 Upphandling av skolläkartjänst, tilldelning

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

§ 131

Anmälningssärenden anmälda vid nämnden

Beslut

Utbildningsnämnden beslutar

1. **att** lägga förteckning över anmälningssärenden anmälda vid nämnden den 17 november 2021 till protokollet.

Sammanfattning

Domar och beslut

- Beslut från Skolväsendets överklagandenämnd nr 1, 2021-11-08
- Beslut från Skolväsendets överklagandenämnd nr 2, 2021-11-08
- Beslut från Skolväsendets överklagandenämnd nr 3, 2021-11-08
- Beslut från Skolväsendets överklagandenämnd nr 4, 2021-11-08
- Beslut från Skolväsendets överklagandenämnd nr 5, 2021-11-08

Protokoll från utskott

- Protokoll från upphandlingsutskott, 2021-09-06
- Protokoll från upphandlingsutskott 2021-11-10

Övrigt

- Nämndinitiativ från Moderaterna om närvarostatistik – information till vårdnadshavare om olovlig frånvaro och sen ankomst