

Bättre välfärd för Uppsala



Vänsterpartiet

IVE 2013-2016

Uppsala kommun Inriktning, Verksamhet, Ekonomi

Välfärd för Uppsala	3
Vision	5
4 Ekonomisk utveckling	6
5 Uppsala kommuns värdegrund	11
6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet	12
6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m. m.	18
6.3 Kultur och fritid	25
6.4 Pedagogisk verksamhet	30
6.5 Vård och omsorg	34
6.6 Särskilt riktade insatser	42
6.8 Medarbetare och ledare	45
7 Investeringar	48
8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen	51
9 Direktiv till produktionsstyrelserna	57
Bilagor	59

Välfärd för Uppsala

Vänsterpartiet är ett socialistiskt och feministiskt parti på ekologisk grund. Vi är en del av arbetarrörelsen och kvinnorörelsen, internationellt och i Sverige. Partiets politik och verksamhet bestäms av vårt mål: att förverkliga ett samhälle grundat på demokrati, jämlikhet och solidaritet, ett samhälle befriat från klass-, köns- och etniskt förtryck, ett rättvist och ekologiskt hållbart samhälle där kvinnor och män bygger sin egen framtid i frihet och samverkan.

Vänsterpartiet arbetar för ett solidariskt, rättvist och jämlikt Uppsala, varje dag och i varje sammanhang. Ett Uppsala där klasskillnaderna och klyftorna mellan människorna minskar och där välfärden garanteras och stärks. Välfärd för Uppsala innebär bl.a. höjd kvalitet i omsorgen, att de äldre som vill får plats på äldreboende, att personer med funktionsnedsättning får det stöd som de behöver och att förskola och skola håller en hög kvalitet.

Uppsala får idag ta kostnaderna för den politik som regeringen driver. Fler utförsäkras från A-kassa och sjukförsäkringssystem och hänvisas till kommunens försörjningsstöd. För en bra välfärd krävs en välfärdspolitik även på riksdagsnivå. Vänsterpartiet vill över landet skapa 120 000 nya jobb, varav 60 000 i kommunerna. Nya jobb skapas därutöver genom satsningar på att bygga hyresrätter, rusta upp miljonprogrammen och investera i järnväg och grön energi. Därigenom ökar sysselsättningen samtidigt som vi löser stora samhällsproblem.

Statsbidragen till kommunerna skulle, med Vänsterpartiet i regeringen, öka för bl.a. sänkta avgifter i hemtjänsten, kompetensutveckling inom omsorgerna, för klimatsmart byggande och renoveringar, gratis musik-/kulturskola m.m.

Utifrån de statsbidrag som följer av en borgerlig regering kan Vänsterpartiet lokalt enbart göra en del av de satsningar som vi menar behöver göras. Satsningar som visserligen betyder en utgiftsökning men som också medför besparingar när fler får arbete och fler barn och unga får en bra uppväxt. I Uppsala vill vi skapa fler arbetstillfällen, både inom den kommunala sektorn och inom den privata sektorn. En särskild satsning görs på att få ett ekologiskt hållbart näringsliv och fler klimatsmarta arbetstillfällen. En daglig verksamhet och flera sociala kooperativ startar för dem som står långt från arbetsmarknaden. Människor som idag saknar inkomst och är hänvisade till FAS 3 ska erbjudas praktik med lön.

Vi vill också att personaltätheten inom skola, förskola och skolbarnsomsorgen ska bli högre och att det förebyggande arbetet prioriteras. Fler barn och unga ska ges tillgång till en meningsfull fritid och avgifterna på kultur- och fritidsaktiviteter sänkas, bl.a. sänks avgiften på kommunala musikskolan för dem med lägst inkomster. Sommarpasset på Fyrishov, som infördes på initiativ från Vänsterpartiet, ska fortsätta att finnas till låg kostnad. En satsning på feriearbeten ger Uppsalas unga en sysselsättning över sommaren och egen inkomst. Arbetslivserfarenheten gör det också enklare att få in en fot på arbetsmarknaden efter gymnasiet.

Uppsala ska vara rent, grönt och vackert, då krävs hållbara trafiklösningar med en utbyggd kollektivtrafik. Därför vill vi prioritera gående, cyklister och kollektivtrafikresenärer. Befintliga handelscentrum och torg ska utvecklas och inga nya externhandelscentrum ska tillkomma.

Fler hyreslägenheter, med rimliga hyror, med närhet till parker och grönområden är en viktig fråga för Vänsterpartiet. Med en aktiv och framåtsyftande markpolitik kan man bygga mer.

För Vänsterpartiet är det en självklarhet att kommunala anställningar ska vara heltid med rätt till deltid och att de lägsta lönerna ska höjas. Det är både en rättvisefråga och en jämställdhetsfråga eftersom det huvudsakligen är i kvinnodominerade yrken som de låga lönerna och den ofrivilliga deltidsarbetslösheten finns. Vi satsar på en ordentlig lönekartläggning för att råda bot på obalansen mellan olika yrken.

Vi vill ha världens bästa välfärd och vi vill ha en välfärd utan vinstintressen. Då måste vi stoppa de huvudlösa konkurrensutsättningarna som innebär nedskärningar inom vården och som för över våra skattepengar till riskkapitalbolag. De skatter som vi betalar ska gå till välfärden och inte till vinster.

Uppsala 2012-05-21



Ilona Szatmari Waldau
Kommunalråd för vänsterpartiet

Vision

Uppsala är en rättvis och jämställd kommun där alla är delaktiga och där människor och verksamheter växer och utvecklas i en dynamisk och långsiktigt hållbar miljö.

4 Ekonomisk utveckling

Vad bestämmer den ekonomiska utvecklingen?

En kommun har ett antal parametrar att analysera när den ekonomiska utvecklingen ska bedömas. Med ekonomisk utveckling avses hur ekonomin för kommunen som organisatorisk enhet kan komma att utvecklas utifrån det ansvar och åtaganden kommunen har och de ekonomiska förutsättningar som finns. Vissa komponenter kan kommunen självt styra över medan andra är mer opåverkbara i ett kortare perspektiv.

I det följande redovisas de parametrar som påverkar den ekonomiska utvecklingen.

Kostnadsparametrar

1. Demografisk påverkan på verksamheten

Med en ökning av befolkningen i Uppsala följer en förändring av åtagandet. Detta kan mätas och kvantifieras genom att beräkna antalet uppsalabor som efterfrågar verksamhet av olika slag. I figur 1 nedan beskrivs för olika verksamheter hur stor förändringen i efterfrågan är. Beräkningen är gjord utifrån det läge Uppsala hade 2011 där samtliga verksamheter fått index 100. Till grund för kalkylen ligger antagandet att alla verksamheter bedrivs med en oförändrad kvalitet och effektivitet. Det innebär att endast förändringar i befolkningens sammansättning, antal och kostnadsförändringen styr kalkylen. De verksamheter som skiljer sig åt från den generella befolkningsökningen som ligger på 1,2 procent per år är dels förskola med skolbarnsomsorg, stark ökning över hela perioden, dels skolväsendet för åldrarna 6 till 19 år där ökningstakten är högst i slutet av perioden.

2. Kvalitet genom beslut

Genom beslut att säkerställa en servicegrad i en verksamhet och beslut om att tillhandahålla viss standard på infrastrukturen påverkas kostnaden för en verksamhet. Med standard på infrastruktur avses i första hand tillgång på anläggningar för sport och rekreation samt funktionalitet i transportsystemet. Standard i infrastruktur förändras genom beslut om att ersätta och komplettera befintliga anläggningar.

Sveriges kommuner och landsting har beräknat att politiska beslut som tar sikte på kvaliteten i en verksamhet medför en kostnadsökning på nära en procentenhet per år över en längre tid.

3. Prisutveckling

I tabell 1 redovisas de antagande som använts när SKL upprättat sin prognos om skatteunderlagets förändring. Den förändring på timlön och priser i övrigt som redovisas kommer till del att slå igenom på de tjänster som kommunen tillhandahåller

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin
Procentuell förändring om inte annat anges

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
BNP*	5,3	4,5	1,3				3,5
Sysselsättning, timmar*				2,5	3,5	4	1,2
Öppen arbetslöshet, nivå	1,9	1,1	-0,5	0,1	1,4	1,8	6
Timlön, nationalräkenskaperna	8,4	7,6	7,9	8,1	7,4	6,5	4
Timlön, konjunkturlönestatistiken	1,1	4,4	3,2	3,1	3,2	3,6	4
Konsumentpris, KPIX	2,6 1,8	2,5 1,1	3 1,2	3,1 1	3,2 1,3	3,6 1,6	1,7
Konsumentpris, KPI	1,2	3	1,9	1,4	2	2,2	2

*Kalenderkorrigerad utveckling.

Vid beräkning av kommunbidragen för IVE-perioden 2013-2016 har använts det antagande som SKL gjort över kostnadsutvecklingen i kommunal verksamhet. I tabell 2 återges dessa värden.

Tabell 2 SKL:s prognos för prisindex för kommunal verksamhet (PKV)
 cirkulär 12:06 februari 2012

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Arbetskraftskostnader	1,019	1,026	1,029	1,029	1,033	1,036
Övrig förbrukning	1,011	1,012	1,010	1,013	1,016	1,017
Prisförändring	1,017	1,021	1,023	1,024	1,028	1,030

SKL:s beräkning ovan bygger på 60% arbetskraft och 40% procent övrig förbrukning

Intäktsparametrar

1. Skatteunderlaget

I tabell 3 nedan sammanfattas de prognoser som finns avseende hur skatteunderlaget bedöms att utvecklas i enlighet dels med regeringens prognos från höstpropositionen 2011 dels SKL:s prognos från februari 2012.

Tabell 3. skatteunderlagsprognoser
Procentuell förändring

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2011– 2015
SKL, jan 2012	3	3,2	3,6	4	4,7	4,7	19,9
ESV, dec 2011	2,9	3,7	3,6	4,1	4,7		20,5
SKL, dec 2011	2,9	3,5	3,3	4,2	4,9		20,3
BP, sep 2011*	2,3	3,3	3,8	4,8	4,4		20,0

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting.

Prognoserna visar att allt eftersom konjunkturen förstärks så ökar takten i skatteunderlagets utveckling. Ökningen beror dels på den förbättring som finns i antalet arbetade timmar from 2013 dels på att timlönerna förväntas öka mer per år då konjunkturen förbättras efter 2012. Med ökat skatteunderlag följer att skatteintäkterna ökar vid en oförändrad utdebitering. Utebiteringen höjs dock med 0,20 öre per skattekrone.

2. Avgiftsnivån

De avgifter som tas ut för vissa verksamheter, t. ex äldreomsorg, förskola, hyra av lokal, behöver följa kostnadsutvecklingen om en oförändrad subventionsgrad ska gälla. För de verksamheter där maxtaxa finns kan endast avgifterna höjas upp till den nivå där maxtaxan sätter en övre gräns. I det förslag som redovisas i denna handling är utgångspunkten att taxorna hålls oförändrade eller sänks.

3. Statsbidrag

Staten lämnar ersättning/bidrag till kommuner dels i form av ersättningar för specifika åtaganden dels för att säkerställa en miniminivå på skatteintäkterna för samtliga kommuner. Ersättningar lämnas huvudsakligen direkt till de verksamheter som berörs medan garantin för skatteintäkterna förs till finansförvaltningen och transporteras därifrån i form av kommunbidrag till respektive nämnd.

I vårpropositionen 2009 gjorde regeringen en justering av anslaget för kommunalekonomisk utjämning med totalt 5 miljarder kronor, av vilket 3,5 miljarder avser primärkommunerna. Denna justering gäller även för 2013 varför beräkningar för åren 2013-2016 baseras på antagandet att regeringen höjt sitt anslag för kommunalekonomisk utjämning permanent. Höjningen av anslaget är dock inte värdesäkrat vilket innebär att anslagsnivån för kommande år inte med säkerhet ger skatteintäkter baserade på nivån 115 procent av landets genomsnittliga skatteunderlag.

Finansiella och ekonomiska mål för planperioden

I den långsiktiga planeringen finns två ekonomiska inriktningsmål som ska gälla över tid. Med begreppet att gälla över tid ska förstås att inriktningsmålen inte behöver uppfyllas varje enskilt år men att de ska vara styrande över en längre tidsperiod. Det första handlar om vilket resultat som ska uppnås medan det andra handlar om hur stor del av investeringarna som ska finansieras med pengar från den löpande verksamheten.

Resultatmålet innebär att Uppsala kommuns budgeterade överskott minst ska motsvara två procent av intäkterna (skatteintäkter och kommunalekonomisk utjämning).

Om målet ska uppnås varje år under planperioden betyder det ett resultat om minst:

- 183 mnkr för 2013
- 190 mnkr för 2014
- 198 mnkr för 2015 samt
- 206 mnkr för 2016.

Från uppnått resultat ska avsättning göras för att kunna möta de kommande pensionsutbetalningarna som avser pensioner intjänade före 1998. Hur stor avsättningen blir det enskilda året beslutas i samband med bokslutet. Ambitionen är att de ackumulerade avsättningarna ska komma upp i minst 650 mnkr. Till och med 2010 har avsättningar med 558 mnkr skett.

Det andra ekonomiska inriktningsmålet handlar om att självfinansieringsgraden för investeringar ska uppgå till minst 75 procent.

För att motverka lågkonjunktur har ambitionen varit att genom en hög investeringsvolym stärka arbetsmarknaden. Utöver denna ambition finns en rad investeringar som en följd av att kommunen växer samt investeringar för att nå målet om en klimatsmart kommun

Specifika Ekonomiska förutsättningar i IVE 2013-2016

Samtliga nämnder får en uppräknings som motsvarar SKL:s beräknade pris- och löneökningar. Ekonomin tillåter dock inte att nämnderna fullt ut kan tillgodoräkna sig denna ökning. En viss effektivisering läggs därför ut per verksamhetsområde:

Politisk verksamhet, färdtjänst samt kommunledning, 2,0 procent

Infrastruktur och skydd m.m. fritid och kultur, särskilt riktade insatser samt affärsverksamhet 1,5 procent

Vård och omsorg, exklusive färdtjänst och pedagogisk verksamhet, 0,7 procent.

Avkastningskravet på vård och bildning avskaffas. Tillskottet genom avskaffat avkastningskrav för de största verksamheterna inom Vård&bildning listas ned

Fritid och Kultur	2,1
Förskola	9,3
Skolverksamhet 6-15 år	17,9
Gymnasieskola m.m.	9,1
Äldreomsorg	6,2
Funktionsnedsatta	8,9
Individ- och familjeomsorg	1,6
Arbetsmarknadsåtgärder	1,2

Justering av interränta och PO-påslag

Internräntan sänks till 2,9 procent vilket ger mer utrymme till drift för nämnder med investeringskostnader, de två nämnderna med störst volym anläggningstillgångar får sitt driftsstöd minskat med motsvarande summa. Idrotts- och fritidsnämnden är den nämnd som frigör mest driftutrymme på detta sätt, 1,6 mnkr.

I IVE 2013-2016 sänks påslaget för pensionskostnader, 3,63 procentenheter, successivt. Det innebär att den egna regin blir mer konkurrenskraftig gentemot privat regi.

En konsekvent tillämpning av ramavtal ger en kostnadssänkning. Denna kostnadssänkning tas ut som ett effektiviseringskrav på den egna produktionen.

Finansiella och ekonomiska mål antas formellt i anslutning till kapitel 6.1.

5 Uppsala kommuns värdegrund

Människor diskrimineras utifrån kön, etnicitet, ålder, sexuell läggning, ev. funktionshinder och position i samhället, vilket medför att makt och delaktighet är ojämlikt fördelad. Alltför många Uppsalabor upplever otrygghet och utanförskap. Folkhälsan har förbättrats i vissa grupper, samtidigt som den allvarligt försämrats i andra grupper. Jordens ändliga resurser används fortfarande på ett ohållbart sätt. Kommunfullmäktige förväntar sig att hela kommunen arbetar för förändringar jämfört med dagens situation. Hållbar utveckling är allas ansvar, men särskilt politiker, chefer och andra medarbetare som påverkar kommunens styrning har ett större ansvar för att åstadkomma förändringarna.

Fullmäktiges vision, så som den föreslås utformas enligt sidan 5, och policyer angående ett socialt, tillgängligt och ekologiskt hållbart samhälle utgör Uppsala kommuns långsiktiga värdegrund. Därutöver kommer de grundläggande demokratiska värderingarna som kan sammanfattas:

”Den representativa demokratin är en unik och oöverträffad form för att processa och fatta gemensamma och bindande beslut. Den svenska demokratin har formats under lång tid och med mycket möda.

Vår demokrati är inte självklar eller ohotad. Hela samhället måste arbeta tillsammans för att vidmakthålla och utveckla demokratin – varje ny generation måste vinnas. Vårt politiska arbete i Uppsala ska präglas av ödmjukhet inför uppgiften och arbetsformerna ska inbjuda alla att delta och påverka”.

De policyer som tidigare fanns innehöll var för sig problembeskrivningar och ambitionsnivåer, som var styrande för kommunens arbete. Kommunfullmäktige antog dem för att åstadkomma förändring och utveckling. Varje nämnd hade ansvaret för att sätta igång utvecklingen genom att integrera policyerna i sitt arbete och i uppdrag. Fullmäktiges styrning förutsatte att nämnderna tydliggjorde visionen, demokratin och de mer handlingsinriktade policyerna utifrån sitt eget ansvarsområde. Syftet var en fokusering på ett uthålligt arbete att utveckla samhället.

Som en del av kommunens årsredovisning görs ett särskilt hållbarhetsbokslut. I detta redovisas hur långt förändringsarbetet kommit utifrån policyn för hållbar utveckling. Hållbarhetsbokslutet har tappat och förlorat i värde som uppföljningsinstrument sedan policyerna ersattes med en ny kortfattad policy, policy för hållbar utveckling. För att åter få en slagkraftig sammanhållen politik måste hållbarhetspolicyn utökas.

Uppdrag

1. att uppdra till kommunstyrelsen att revidera hållbarhetspolicyn.
2. Att uppdra till kommunstyrelsen att varje år komplettera årsredovisningen med ett hållbarhetsbokslut

Uppdraget antas formellt i anslutning till kapitel 6.1

6.1 Politisk ledning och gemensam verksamhet

Området behandlar nämnd-, bolags- och styrelseverksamhet, stöd till politiska partier, revision och sådan administration som hör till kommunens politiska ledning. Vidare kommunledningskontoret, lokalförsörjning som inte täcks av den interna hyressättningen samt stadsarkivet.

Utvecklingsförutsättningar

Vi lever i ett klass- och könssamhälle. Vägen är lång till ett jämlikt och jämställt samhälle. Uppsala är också segregat. Livsvillkoren skiljer sig kraftigt åt för olika kommuninvånare beträffande inkomst, arbetslöshet och boende. Detta märks särskilt tydligt hos barnfamiljer och pensionärer.

Uppsala ska vara en rättvis, jämställd och långsiktigt hållbar kommun såväl ekonomiskt, socialt som miljömässigt. Uppsala ska präglas av tolerans, öppenhet och trygghet. Alla ska vara accepterade och välkomna. Barn och unga, arbete och sysselsättning, jämställdhet, solidaritet, bostadsbyggande samt ett intensifierat arbete för att uppnå klimatmålen är högt prioriterade politikområden.

Ekonomi i balans

Kommunen har i flera år redovisat en ekonomi i balans och med marginal uppnått beslutade resultatmål. Den internationella finanskrisen, kapitalismens kris, som nu övergått i en skuldskris inom Europa påverkar kommunen då skatteintäkterna fortsätter att öka i en klart lägre takt än vad som gällt före 2009. För år 2011 redovisades därför ett resultat som efter justering för jämförelsestörande poster var på en lägre nivå än tidigare år.

Kvalitet och effektivitet i välfärden

God ekonomiska hushållning och hög kvalitet i välfärden kräver att skattepengarna används på allra bästa sätt så att varje krona ger så bra verksamhet och service till den enskilda som möjligt. Med den kunskap och erfarenhet som chefer och medarbetare har går det alltid att utveckla nya arbetssätt, göra saker på ett nytt sätt och hitta nya lösningar.

De kommunala verksamheterna ska garantera alla en bra levnadsstandard och ett meningsfullt liv. Skatt omfördelar medel solidariskt från rik till fattig och ska användas så att ingen utesluts från kommunalt finansierad verksamhet. Effektiv verksamhet och en tillräcklig skattenivå är viktiga förutsättningar för att klara välfärden. Omfattningen och kvaliteten på kommunens välfärdstjänster måste ökas och förbättras för att behoven inom vård, omsorg, skola, kultur och fritid ska kunna tillgodoses. Den kommunala välfärden ska så långt som möjligt betalas via skatter och inte via avgifter. En höjd skatt möjliggör att fler personer kan anställas inom offentligt finansierad verksamhet.

I Uppsala ska vård och omsorg i huvudsak drivas av offentlig sektor men personalkooperativ och brukarkooperativ kan vara alternativ att pröva. Valfrihet som enbart innebär rätt att välja utförare är ingen valfrihet. Det är först när brukaren kan välja innehåll i tjänsten som vi kan tala om verklig valfrihet.

Fortsatt utveckling av kommunens organisation

Organisationen med uppdrags- och produktionsnämnder skapar onödiga led mellan medborgare och utförare. Organisationens köp- och säljmodell innebär en hög byråkrati där tjänstemän förhandlar med tjänstemän när något behöver utföras. Organisationen ska förenklas, medborgarnas insyn i kommunens arbete ska öka och brukarnas inflytande förstärkas. Organisationen måste också garantera långsiktighet i den kommunala verksamheten. En långsiktighet förutsätter också att kommunens kärnverksamheter, såsom vård, skola och omsorg, drivs i egen regi och inte konkurrensutsätts eller upphandlas.

Arbetet med att utarbeta en ny styrmodell måste komma igång snarast så att nämnd- och förvaltningsorganisationen kan presenteras i god tid före valet 2014 för att kunna implementeras från 2016.

I avvaktan på en ny styrmodell måste förändringar göras i den nuvarande. Barn- och ungdomsnämnden bör renodlas till att bli en utbildningsnämnd och ansvar för socialtjänst, fritid och kultur förs över till en socialnämnd, fritidsnämnd och kulturnämnd. Vård- och omsorgsarbetet ska vara inrättat efter funktion och inte efter ålder, därför inrättas en socialnämnd för IFO-frågor. Förändringar i administration och för att minska dubbelarbete kan göras även i nuvarande organisation.

Samtliga kommunala skolors självständighet utvecklas där erfarenheterna från försöksverksamheten med kommunala självstyrande skolor tillvaratas.

Politikers villkor

Inför varje ny mandatperiod har arvoden för uppdragen ökat. Denna mandatperiod höjdes arvoden för både kommunalråd och nämndordföranden kraftigt. Det har blivit en obalans mellan höga arvoden för hel-/deltidsarvoderade politiker och fritidspolitiker. Arvoden för kommunalråd och nämndordförande sänks till att utgå från ett basbelopp.

Idag får politiker ersättning för resa om färdvägen är längre än tre kilometer, vilket är bättre villkor än vad skolbarnen har. Politikerns ersättningsrätt höjs till fem kilometer. Politiker ska inte ha bättre villkor för resor än vad barnen har.

Avkastningskrav/effektivisering

Avkastningskravet infördes för att skapa luft i budgeten. Samma pengar skyfflas runt mellan kommunfullmäktige, uppdragsnämnder och produktionen. Avkastningskravet avskaffas. Samtidigt finns det mycket som kan göras i den kommunala organisationen när det gäller administration och dubbelarbete. Vård & bildning får därför ett rationaliseringskrav för att minska administrationen utan att verksamheten minskas.

Jämställdhet

Det övergripande jämställdhetsarbetet har gått på sparlåga under flera år, för att nu komma igång så smått igen. För att ge jämställdhetsarbetet en rejäl skjuts ska en jämställdhetspolicy utarbetas. Policyn ska uppdateras och utvärderas regelbundet samt ligga till grund för årligen utformade jämställdhetsplaner.

För att ytterligare stärka jämställdhetsarbetet ska kommunstyrelsen ta fram riktlinjer för nämndernas och styrelsernas arbete med jämställdhet. I dessa riktlinjer ska bl.a. ingå hur jämställdhetsskapande åtgärder ska uppmuntras och belönas, hur jämställdhetsanalyser ska genomföras inför politiska beslut samt en plan för hur jämställdhetsintegrering ska införas i hela kommunen.

Dialog mellan medborgare och kommunen

Uppsalabornas initiativ, kunskap och aktiva deltagande i utformningen av kommunens framtid ska öka. Den lokala demokratin måste utvecklas och medborgarnas delaktighet, inflytande och insyn i kommunens verksamhet öka. Medborgardialogen ska utvecklas till ett viktigt led i planerings- och beslutsprocesserna. Formerna för medborgarförslag och medborgardialog ska utvecklas inom ramen för den representativa demokratin. Ett viktigt verktyg i kommunikationen mellan förtroendevalda och medborgare är de sociala medierna. Dessa bör utvecklas ytterligare och användas mer frekvent.

För att öka takten i kommunens arbete med demokrati och medborgardialog ska en demokratinämnd inrättas. Valnämnden ska därför utökas till att bli en val- och demokratinämnd, samt utökas i storlek.

Effektivt lokalutnyttjande

Bra och ändamålsenliga lokaler är en viktig förutsättning för att kunna bedriva verksamhet med hög kvalitet i en trygg och säker miljö. Lokalerna ska vara anpassade efter verksamhetens behov – men samtidigt vara flexibla. Satsningen på fler platser i förskolan och minskade gruppstorlekar kräver nyproduktion och/eller ombyggnad av befintliga lokaler. Arbetet med att ta fram ett lokalförsörjningsprogram för pedagogiska lokaler ska fortsätta och intensifieras. Ett aktivt arbete måste ske kontinuerligt för att hålla nere kostnaderna för lokaler.

Underhållet av lokaler för, framför allt, barn och unga ses över och förbättras.

Hälsofrämjande arbete för hållbar utveckling

Kost, fysisk aktivitet och psykisk hälsa är prioriterade folkhälsoområden. Kommunen arbetar med insatser inom olika verksamhetsområden.

Otillräcklig fysisk aktivitet klassas som stark riskfaktor som till och med är vanligare än rökning. Det är därför av stor vikt att beakta möjligheten till spontan aktivitet i närmiljön som en del i all nybyggnation när staden växer och förtätas. Parker och grönytor bör finnas i omedelbar närhet till bostaden och vägen dit måste vara trafiksäker.

En viktig del av ett hälsofrämjande arbete är att minska klyftorna mellan människor och skapa möjlighet till arbete och aktiv fritid för alla Uppsalabor. Även HBT-certifiering är ett led i ett hälsofrämjande arbete eftersom bättre bemötande inom verksamheterna förbättrar människors välbefinnande.

Inriktningsmål

1. Driftkostnader, räntekostnader och avskrivningar för gjorda investeringar ska rymmas i kommunens driftbudget och ekonomin ska vara i balans.
2. Vård och omsorg ska bedrivas i egen regi.
3. Flera verksamheter ska HBT-certifieras
4. Uppsalabornas delaktighet, inflytande och insyn i all skattefinansierad verksamhet ökar.
5. Formerna för medborgarförslag och medborgardialog som ett led i berednings- och beslutsprocessen utvecklas inom ramen för den representativa demokratin.
6. Barnens bästa beaktas och redovisas i alla beslut.
7. Jämställdhetsintegrering genomsyrar kommunens arbete.
8. Planeringen av lokaler för den pedagogiska verksamheten sker långsiktigt och på ett sådant sätt att full behovstäckning uppnås och så att lokalöverskott inte uppstår. Kostnadseffektiva lösningar med flexibla användningsområden eftersträvas.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att se över och revidera kommunens styrdokument,
2. att utreda hur Uppsalabornas inflytande och delaktighet i samhällsutvecklingen kan stärkas,
3. att utarbeta förslag till ny upphandlingspolicy,
4. att ge direktiv till program för kvinnofrid, integration och funktionshinder,
5. att utbilda politiker, ledare och medarbetare i jämställdhetsintegrering,
6. att ta fram en plan för Uppsala kommuns arbete med jämställdhet och jämställdhetsintegrering,
7. att i samverkan med produktionsstyrelserna utreda hur en organisation med större självbestämmande på enheter inom de olika verksamheterna kan utformas,
8. att lämna förslag på en organisationsmodell utan uppdrags- och produktionsnämnder,
9. att snarast återkomma med förslag om förändringar av nämndstruktur vad gäller det pedagogiska och sociala området,
10. att återta beslut om utmanarrätt,
11. att utreda förutsättningarna för en val- och demokratinämnd,

12. att anta den europeiska deklarationen för jämställdhet mellan kvinnor och män (CEMR).

Till samtliga uppdragsnämnder

1. att avbryta pågående uppdrag om konkurrensutsättning inom kommunens verksamheter. Redan genomförd konkurrensutsättning ska utvärderas,
2. att inom vård och omsorg återta konkurrensutsatt verksamhet i egen regi när avtalet går ut och pröva möjligheten att återta produktionen i egen regi inom övriga verksamheter.

Till Äldrenämnden och Nämnden för hälsa och omsorg

1. att utvärdera Eget val.

Övriga beslut

1. att fastställa utdebiteringen av kommunal inkomstskatt för år 2013 med 21:04 kronor per skattekrona,
2. att bemyndiga Kommunstyrelsen att uppta de lån som krävs för budgetens genomförande,
3. att fastställa internräntan till 2,9 procent,
4. att under Kommunstyrelsen, enligt förslag från kommunfullmäktiges presidium, budgetera 6 725 tkr till kommunrevisionen,
5. att fastställa Kommunfullmäktiges medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr,
6. att fastställa Kommunstyrelsens medel för oförutsedda utgifter 2013 till 2 mnkr,
7. att bemyndiga respektive nämnd att inom sitt ansvarsområde fastställa sådana avgifter (t.ex. sotningstaxa, torgtaxa, hamntaxa, taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet) som inte är av större ekonomisk betydelse eller av principiell vikt och av dessa skäl ska fastställas av Kommunfullmäktige. Nya avgifter får ej införas utan Kommunstyrelsens medgivande,
8. att fastställa resultaträkning och flödesschema för 2013 samt för planperioden enligt **bilaga 1 och bilaga 3.**
9. att fastställa finansförvaltningen enligt **bilaga 2.**
10. Att fastställa kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde samt för planperioden **enligt bilaga 4.**
11. att anta investeringsbudget för 2013 samt för planperioden **enligt kapitel 7.**
12. 1. att anta förslag till ägarstyrning av de helägda bolagen **enligt kapitel 8.**
13. Att anta direktiv till produktionsstyrelserna **enligt kapitel 9.**

14. att nämnd ska begära tillstånd av Kommunstyrelsens innan igångsättnings ett investeringsobjekt över 10 miljoner kronor påbörjas,
15. att bemyndiga fastighetsnämnden att höja de interna hyrorna inom gällande internprissystem (exkl. kapitalkostnader) för det egna fastighetsbeståndet med maximalt en procent,
16. att av kommunbidraget till kulturnämnden avser 9 107 tkr stadsarkivet.



6.2 Infrastruktur, stadsutveckling, skydd m. m.

Området omfattar fysisk planering, bostadsförsörjning, turistverksamhet, konsumentverksamhet, gator, vägar, parker, naturvård, friluftsliv, näringsliv, miljö, säkerhet, räddning, beredskap samt civilförsvar.

Styrdokument

Översiktsplan (KF 2010)
Näringslivspolicy (KF 2008)
Säkerhetspolicy (KF 1999)
Naturvårdsprogram (KF 2006)
Handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor (KF 2006)
Bostadspolitisk strategi (KF 2010)
Klimatutmaningens inriktningsmål (KF 2007)
Barn- och ungdomspolitiska programmet

Utvecklingsförutsättningar

Kommunens utmaningar beskrivs i kapitel 3. Den övergripande inriktningen för verksamhetsområdet ges främst i översiktsplan 2010. Ledorden för det hållbara samhällsbyggandet är *långsiktighet*, *sammanhållning* och *klimatneutralitet*. Kommunens arbetssätt inom området fortsätter att utvecklas mot processorientering, systematik, öppenhet och samverkan med samhällets övriga aktörer.

Infrastruktur och kommunikationer

Stadsplaneringen har gång-, cykel- och kollektivtrafikanternas bästa som utgångspunkt. Inom tio år ska spårvagnar kunna rulla i Uppsala.

För att trafiken med stombussar ska vara ändamålsenlig måste en storsatsning göras på signalprioritering och ökad framkomlighet. På flera gator måste bussfiler inrättas och biltrafiken dras ner för att ge utrymme till kollektivtrafiken. Bytespunkter måste utvecklas så att det blir enkelt att resa kollektivt.

Uppsala måste få en mer levande och spännande stadskärna. Svartbäcksgatan blir g/c-gata mellan S:t Olofsgatan och Skolgatan. Servicetrafik ska tillåtas reglerade tider. Investeringar som är positiva för miljön och klimatet som även gynnar cityhandel, kultur- och nöjesliv måste prioriteras.

Uppsala ska ännu tydligare profileras som en cykelstad. Cykelplanering ger fler och säkrare cykelbanor inom staden, men också från kommunens ytterområden till stadens centrala delar. Mer yta för cyklister ska tas från biltrafik eller bilparkering i gaturummet så att cyklisternas behov inte krockar med de gåendes. Antalet cykelparkeringsplatser med moderna cykelställ i anslutning till viktiga målpunkter måste öka. Cykelvägnätet kan utvecklas såväl in city som i och mellan stadsdelar samt på landsbygden.

Landsbygdsutveckling

Landsbygden har stor potential för tillväxt och samtidigt att främja en ekologiskt hållbar ekonomi. Infrastrukturen och kollektivtrafiken behöver stärkas. Det är nödvändigt att de allra bästa möjligheterna för landsbygden skapas för en sammanhållen kommun. Klimatsatsningar behövs på landsbygden med bl.a. förnyelsebar energiproduktion och lokal livsmedelsproduktion. Kommunstyrelsen måste ta fram en tydlig strategi för hur kommunen kan satsa på landsbygdsutveckling genom Leader.

Klimatfrågan och ekologiskt hållbar ekonomi

Klimatfrågan måste hållas i fokus. Samhällets fysiska utformning samt konsumtion och materialval har stor betydelse för energi- och materialanvändningen och därmed hur stor klimat- och miljöpåverkan blir. Det gäller trafikarbete, energianvändning och -produktion, skogs- och jordbruk, vatten- och avloppssystem, avfallshantering med mera. Klimatarbetet integreras därför i all planering kring infrastruktur och markanvändning. En effektiv energianvändning är också ekonomiskt fördelaktigt och kan bidra till teknik- och affärsutveckling som genererar arbetstillfällen. För att nå Uppsalas mål till 2050 måste takten i arbetet öka redan de närmaste åren och fysiska strukturer förändras och utvecklas. Solenergin är under snabb utveckling och måste inkluderas i all utveckling. Ett nytt klimatmål för Uppsala måste fastställas, utsläppen av växthusgaser ska sänkas med minst 40 procent till 2020 jämfört med 1990, vilket motsvarar en sänkning med ca 57 procent per capita. Som ett led i att nå målet investerar Uppsala kommun i vindkraft för sin egen elförsörjning. I planeringen måste också uppmärksammas att såväl solvärme- som solcellsteknik är på stark framfarsch och inom de närmaste åren i hög grad bör kunna bidra till att klimatmålet uppfylls.

Klimatmålet bör kompletteras med målsättningar avseende konsumtion och långväga resor. Den lokala ekonomin måste stärkas och en mer ekologiskt hållbar ekonomi i kommunen uppnås. I klimatutmaningen ligger fokus på att minska utsläppen från bebyggelsen, transportsystemet och främja ny teknik. Strategier behöver också utvecklas som handlar om hur de gröna näringarna, jord- och skogsbruket, kan förse kommunen med biobränslen, men också hur tillväxt av grön natur och parker kan motverka klimatförändringar.



Konsumtion

Konsumtionen är ett stort problem på grund av såväl klimatpåverkan som påverkan på andra miljöområden. Det är viktigt att hitta vägar att cirkulera resurserna mer effektivt och att bygga en ekonomi på hållbar konsumtion och inte en onödig konsumtion.

Åtgärder som kan vidtas är till exempel att informera via konsumentrådgivaren i kommunen om hur man konsumerar på ett mer hållbart sätt. Satsning på närproduktion och närodling är ett sätt att minska konsumtionens klimatpåverkan. Fler externa köpcenter ska inte etableras eftersom dessa också bidrar till ökat utsläpp av växthusgaser vid transporter, som oftast sker med bil.

Stärkt arbetsmarknad

Besöksnäringen och de kreativa näringarna har en potential att utvecklas i Uppsala. Turismen är också den snabbast växande exportnäringen. Turismakademin fortsätter att ge hela länets aktörer en gemensam bas för omvärldsanalys och kompetensutveckling.

Uppsala ska fortsätta stimulera intresse för nyföretagande. Genom de stora upphandlingsvolymerna som den offentliga sektorn förfogar över kan krav i framkanten driva på en etisk och miljöriktig teknik- och tjänsteutveckling. Innovationsupphandling med mera öppna funktionskrav leder till att kommunen kan agera testbädd för den nya generationens företag. Det behövs en ny upphandlingspolicy som ställer tydligare sociala och miljömässiga krav.

Kommunstyrelsen måste utveckla näringslivsdialogen för att skapa fler gröna jobb och utveckla fler företag inom miljöteknikområdet i Uppsala kommun. Många nya jobb kommer till i småföretag. Uppsala har med sina kunskapsintensiva miljöer goda förutsättningar för utveckling av många små företag.

Handeln är betydelsefull i Uppsala och måste utgå från ett hållbarhetstänkande. Små lokala handelscentrum ska prioriteras framför utbyggnaden av externhandeln och utbyggnaden i redan befintliga områden ska begränsas. Externhandel vid Fullerö ska inte tillåtas etableras. Däremot kan området användas till industriändamål. Kommunen bör i samverkan med näringslivet agera för att handelsaktörerna ska etablera butiker i stadsdelscentrum och tätorternas centrum och på så sätt bidra till en klimatsmart kommun.

Ostkustbanan en nyckelfråga

Utvecklingen av järnvägen har en strategisk betydelse för större arbetsmarknader och ett hållbart transportsystem. En kapacitetshöjning på Ostkustbanan söderut ses som den enskilt viktigaste infrastrukturåtgärden för utbytet med Stockholm och Arlanda samt för att garantera tågstopp i Bergbrunna och en utveckling i Uppsalas sydöstra stadsdelar.

Samarbetet kring kapacitetsförstärkningar på Dalabanan fortsätter för att förbättra pendlingen från Sala och Heby och för att möjliggöra en station och utbyggnad i bl.a. Vänge. Samarbetet kring Arosstråket mot Enköping och Västerås behöver intensifieras med fokus på järnvägsbyggande.

Närheter inom kommunen

Utbyggnaden av kollektivtrafiken i form av stomlinjer och nya trafikformer som spårväg, sker i samverkan med den regionala kollektivtrafikmyndigheten. Stomlinjerna förstärker tillgängligheten och skapar stadsstråk som är viktiga i stadsutvecklingen. Knutpunkterna utvecklas och utbyggnadsplaner prioriteras till stråken för en blandad miljö med handel, aktiviteter och boende. Att kollektivtrafiken ses som norm vid planering av ny bebyggelse gynnar tillgänglighet och service. Närheterna inom staden förstärks genom byggandet av planskilda järnvägs korsningar på St Pers- och St Olofsgatorna.

Vistelse i park och natur, vardagsmotion i form av promenader, gång-/cykelpendling, fritidsodling och andra utomhusaktiviteter har dokumenterat positiva effekter på människors hälsa. För grupper med begränsad rörlighet, bl.a. små barn, äldre och funktionshindrade, är närheten särskilt viktig.

Hållbart resande

Uppsala har målet att fördubbla andelen resande i kollektivtrafik och samtidigt öka andelen cyklande och gående. Syftet är att klara klimatmålen samt få en attraktivare stad och en hälsosammare miljö i tätorten. Analyser visar att om målen ska nås räcker det inte enbart med en utbyggd kollektivtrafik, fler invånare måste också välja att resa med kollektivtrafiken, både till jobbet och på fritiden. Det blir därför viktigt att arbeta och planera för ett hållbart resande med trafikanterna i fokus så att de kan göra aktiva och medvetna res- och transportval. Trafikutvecklingen har stor betydelse för arbetet med att klara miljö kvalitetsnormerna för buller och luft.

Investeringarna inom trafiken ska främst inriktas på kollektiv- och cykeltrafik. Inom tio år ska spårvagnar kunna rulla i Uppsala. Planeringen av kostsamma investeringar för biltrafik, som Gottsundalänken samt broar över Fyrisån vid Kungsängsesplanaden och Ultuna, ska avbrytas.

Blågröna kvaliteter och samband

En attraktiv kommun är en grön kommun. Parker och grönområden samt områden för fritid och rekreation ska finnas i staden, i kransorter och på landsbygden. Grön närnatur ger utrymme för sportande och för den biologiska mångfalden. Kvaliteter och samband tas till vara i stadens blå stråk, gröna kilar och större parker. Åstråket-Mälarstranden, Stabbykilen, kilen mellan Stadsskogen-Hågadal och Gula Stigenkilen stärks och utvecklas i samband med pågående stadsutveckling. Årike Fyris måste skyddas som naturreservat, området ger oss, förutom närrekreation och höga naturvärden, också många ekosystemtjänster som vattenrening och skydd för översvämningar.

Uppsalas gröna kilar, ovärderliga såväl för invånarnas välbefinnande som den ekologiska mångfalden i staden, måste värnas. För att vidare skydda uppsalabornas möjligheter till rekreation och friluftsliv måste strandskyddet försvaras.

Skötseln i friluftsområden/naturreservat ses över så att den överensstämmer med beslutade skötselplaner. Parkstandarden, särskilt i stadsdelsparkerna, höjs och sköts för att klara fler besökare. Attraktiva vatten och ökad tillgång till friluftsbad i och utanför staden ger kvalitet till uppsalabor och besökare.

Det gröna - framför allt träden - har förmåga att mildra effekterna av klimatförändringarna genom sin svalkande funktion (skuggverkan och avdunstningen via bladen) och genom att ta upp vatten och avlasta dagvattenssystemet. Det motiverar ett ökat fokus på stadsträden och de gröna områdena i staden.

Vatten över gränser och brädder

Arbetet för att uppfylla kommande miljö kvalitetsnormer om en god kvalitet på våra vatten kräver samverkan med andra kommuner men också med de aktörer som påverkar vattenkvaliteten. För att undvika negativa konsekvenser för stora delar av stadskärnan om ett hundraårsflöde skulle orsaka att Fyrisån svämmas över tas riskhanteringsplaner fram enligt EUs direktiv.

Stadsliv och sammanhållning

Uppsala växer och behovet av fler ytor för socialt umgänge är stort. Inom ramen för planering av stråken utvecklas de offentliga rummen som mötesplatser med hög standard vad gäller arkitektonisk kvalitet, konstnärlig utsmyckning och grönska. Fyristorg och St: Erikstorg stängs av för all biltrafik för att skapa ytor där fotgängare och cyklister inte behöver trängas med bilarna. På sikt bör området kring Dragarbrunnsgatan mellan ST: Olofsgatan och Bredgränd ses över som en bilfri zon. Åstråket är ett annat exempel på ett sådant upplevelserikt område som måste skyddas. Antalet arrangemang på offentliga platser förväntas öka och räddningstjänsten arbetar förebyggande med arrangörerna för att upprätthålla god säkerhet. Uppsalas stadsbild ska fortsätta att präglas av en variationsrik arkitektur och den karaktäristiska siluetten.

Med en allt större befolkning krävs en större variation av utbud och möjligheter för att skapa attraktivitet och trygghet. Den mångfald som finns ska tas tillvara och utvecklas. Detta gäller såväl kultur-, natur-, fritids- som idrottsvärden i samhällsutbyggnaden. Det sociala perspektivet ska ha en tydligare roll i samhällsplaneringen. Genom de boendes och verksammas delaktighet och inflytande används den befintliga mångfalden för att gynna stadsdelsutvecklingen och utvecklingen i de mindre tätorterna.

Öka utbudet av bostäder

För att möta efterfrågan behöver antalet bostäder öka med 1500-2000 per år under perioden. Särskilda ansträngningar och prioriteringar måste ägnas i alla olika led för att möjliggöra detta – dock utan att äventyra kvaliteten i den långsiktiga utvecklingen.

Alla människor har rätt till en bostad och en god boendemiljö. För att nå det målet krävs ett ökat bostadsbyggande. Bristen på hyresrätter är stor. Uppsala kommun ska bedriva en aktiv markpolitik med markförvärv för bostäder, handel etc. Vid markupplåtelse för bostadsändamål ska en del av bostäderna vara hyresbostäder. Målet är att 50 procent av bostadsbeståndet i Uppsala stad ska vara hyresrätter. Antalet hyresrätter behöver öka även i övriga tätorter. För att hyreskostnaderna skall bli rimliga måste produktionskostnaderna pressas, vilket underlättas av en nationell politik för bostadsbyggande.

Lägenheter och hus ska finnas för alla skeden i livet och för stora och små hushåll. För att hyreskostnaderna skall bli rimliga måste produktionskostnaderna pressas. För att göra det lättare för bostadslösa att hitta ett boende bör en kommunövergripande bostadsförmedling inrättas. Fastighetsbolag ska ges möjlighet att förmedla bostäder via Uppsalahems kö.

I samband med detaljplaneläggning av nya områden måste behovet av skola, förskola, olika typer av service och aktiviteter beaktas. Alla nybyggnation ska använda senaste energisparande teknikerna, exempelvis plushus och passiv-hus-teknik.

Gemensamma visioner för nya områden

För att nya och ombyggda områden ska svara mot framtidens krav och möjligheter krävs en samsyn mellan inblandade aktörer där de boende utgör en viktig del. Kommunens roll blir att leda arbetet mot gemensamma mål som konkretiseras i kvalitets- och hållbarhetsprogram och avtal. Erfarenheterna från arbetet med Östra Salabacke ger vägledning för andra stadsbyggnadsprojekt. Motsvarande sätt att arbeta behöver utvecklas även för områden där kommunen har begränsat eller inget markinnehav.

Ansvarsfull markstrategi

Det alltmer komplexa samhällsbyggandet med många aktörer inblandade kräver att kommunen går in och driver utvecklingen i en socialt hållbar riktning, bl.a. i kraft av att äga exploateringsbar mark. Då ges möjligheterna för variation i bebyggelse och verksamheter, samtidigt som det ger möjligheter att ställa särskilda krav och att säkra utrymmen för kommunala serviceåtaganden och gemensamhetsutrymmen. Ett ökat och varierat utbud av lägenheter, med olika upplåtelseformer och anpassat för skilda målgrupper, blir allt viktigare. Uppsalahems kapacitet att bygga nya lägenheter är begränsad men med en genomtänkt markanvisning kan nya aktörer introduceras inom hyreshusmarknaden som komplement.

Alla möjligheter att bygga in småskalig hållbar energiproduktion – som solceller och solvärme – ska tas till vara vid ombyggnader och nybyggen. Genom samarbete mellan alla parter bör hållbart byggande kunna kombineras med rimliga hyror.

Arbetet med strategiska markförvärv intensifieras under perioden för att nå målsättningen enligt översiktsplan 2010 om ett ständigt innehav av exploateringsbar mark motsvarande tre års stadsutveckling samt en långsiktig buffert för markbyten och andra ändamål.

Rullande översiktsplanering

Hastigheten i samhällsutvecklingen gör att strategiska ställningstaganden kring kommunens fysiska samhällsutveckling ofta behöver omprövas och nya frågeställningar dyker ständigt upp. Den översiktliga planeringen sker med en ettårig respektive fyraårig omloppstid. Ett sådant system svarar både mot 1) lagens krav på ställningstagande i kommunfullmäktige om översiktsplanens aktualitet varje mandatperiod och på systematisk uppföljning av miljöfrågorna samt 2) behovet av successiv anpassning till omvärldsförändringar, erfarenheter från pågående arbeten och ny kunskap. Den ettåriga cykeln inpassas så långt möjligt till IVE-processen.

Våren 2014 bör kommunfullmäktige ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Arbetet med detta inleds år 2013. Behov av mer omfattande revideringar framåt kan sammanfattas i aktualitetsförklaringen.

Inriktningsmål

1. I Uppsala kommuns verksamhet och geografiska område ska år 2020 utsläppen av växthusgaser ha minskat med minst 40 procent för att 2050 ha kommit ner till noll.

2. Prioritetsordningen för trafik skall vara: fotgängare, cyklister, kollektivtrafik och sista biltrafik.
3. Kommunens dialog med näringslivet inriktas på att miljömässigt hållbart näringsliv med fler arbetstillfällen.
4. Fyrisån skall bli badbar.

Uppdrag till kommunstyrelsen

1. att inrätta en bostadsförmedling,
2. att ta fram en plan för hur målen för minskningen av utsläppen av växthusgaser skall nås år för år,
3. att i samarbete med Vattenfall ta fram en plan för att bygga ut och ta i bruk solvärmeanläggningen i Störvreta.

Uppdrag till gatu- och samhällsmiljönämnden

1. att avbryta planeringen av en bro för biltrafik över Fyrisån vid Ultuna,
2. att planera för en gång- och cykelbro över Fyrisån vid Ultuna,
3. att ta fram en plan för infartsparkeringar.

Uppdrag till fastighetsägarnämnd

1. Att pröva alternativa energikällor för alla kommunala fastigheter i syfte att minska miljöbelastningen och sänka energikostnaden.
-

6.3 Kultur och fritid

Området omfattar allmän kultur- och fritidsverksamhet. Här ingår teater-, musik-, konst- och museiverksamhet, bibliotek, kulturarvsfrågor, fritids- och friluftsanläggningar, fritidsgårdar, bad- och sportanläggningar. Dessutom ingår stöd till föreningslivet, studieorganisationer, olika evenemang, musik- och idrottsskolor samt stöd till det fria kulturlivet.

Utvecklingsförutsättningar

Uppsala är en kommun som har goda förutsättningar för att skapa en aktiv och angelägen fritid för många. Uppsala har till exempel en bra stadsteater, Uppsala Konsert & Kongress, gästspelsscenen Reginateatern och Gottsunda dans och teater. Studieförbunden med sina lokala studietimmar och kulturevenemang i människors närmiljö, är också viktiga garantier för ett tillgängligt och brett kulturliv i Uppsala.

Kulturpolitiken ska anpassas efter de statliga kulturpolitiskt prioriterade områdena; barn och unga, jämställdhet, internationellt samarbete samt tillgänglighet. Uppsala kommuns kulturpolitiska program antogs 2005 och ska revideras, bl.a. med hänsyn till den nya statliga kulturpolitiken. En översyn av ansvarsfördelningen och de ekonomiska åtagandena mellan Uppsala kommun och Landstinget i Uppsala län gällande kulturinstitutioner med regionalt uppdrag har genomförts. Utredningen Nya rum för konsten föreslår ett nytt konst- och museicentrum på Uppsala slott. Ett fortsatt arbete med förslagen kommer att kräva delaktighet från olika aktörer då det berör både infrastruktur, stadsutveckling och destinationsfrågor.

En aktiv och meningsfull fritid för barn och ungdom

Barns och vuxnas levnadsvillkor skiljer sig mellan Uppsalas olika stadsdelar. De segregerade boendet och ojämlika förutsättningarna till deltagande i fritidsaktivitet för barn och unga måste kompenseras med medvetna satsningar från kommunen. Ungdomars fritidssysselsättning värderas allt högre, även i utbildningsväsendet och för framtida jobbmöjligheter.

Ungdomar som inte är med i en förening kan istället utveckla nätverk och kompisgäng som sysslar med fritids- och kulturaktiviteter som är spontana, kreativa och inte behöver vuxna ledare. Det behövs en kartläggning och prioritering av både den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar. Ibland behövs också snabba beslut och åtgärder för att riktigt spontana initiativ från ungdomarna själva ska gå att genomföra.

Elever i grundskolan och gymnasiet ska ha möjlighet att besöka minst en teater- eller dansföreställning per läsår.

Badplatser

Badplatser måste rustas upp, fler naturbad skapas och tillgängligheten till baden öka. Cykelvägar och badbussar och ”badplatsmarkerade busslinjer” till badplatser och badhus ger ökad tillgänglighet och minskade parkeringsproblem. En ny simanläggning i Stenhagen ska byggas.

Musikskolan ska utvidgas

Satsningar måste göras för att göra musikskolan tillgänglig för fler. Att sänka avgifterna med hälften för barn till låginkomsttagare och förlägga mer verksamhet ute i olika stadsdelar är exempel på detta.

Den kommunala musikskolan behöver utvecklas till en kulturskola. Kulturskolan ska erbjuda andra kulturformer som t.ex. dans, bild och teater.

Aktiva seniorer

I Uppsala ska det finnas goda möjligheter att leva ett aktivt liv som senior. Ett brett utbud av föreningsaktiviteter, kulturverksamhet och nöjen skapar förutsättningar för seniorer att odla sina intressen och vara aktiva och friska långt upp i åldrarna.

I samverkan med föreningar och organisationer ska kommunen genomföra informationsinsatser för att berätta om det utbud som finns, musik, kultur, idrott och motion samt föreningsliv.

Föreningsbidragen för seniorverksamhet i syfte att stimulera till deltagande i olika verksamheter ska utvecklas.

Ideellt engagemang

Arbete pågår mellan kommunen och föreningslivets organisationer för en lokal överenskommelse om kommunens stöd till och samverkan med ideella organisationer. Formerna för detta är viktiga. Uppsala är en mångkulturell kommun. I arbetet med Varumärke Uppsala ska det mångkulturella Uppsala lyftas fram. För nyanlända och invandrade kan föreningslivet stimulera integrationsprocessen och förmedla arbetsmarknadsinsatser.



Bred och tillgänglig kultur

Kulturen ska vara tillgänglig för såväl Uppsalaborna som besökare. Den fria entrén på Biotopia är viktig för verksamheten. Fri entré bör införas även på Uppsala konstmuseum och Bror Hjorths hus när ekonomin tillåter.

De fria grupperna och studieförbunden är viktiga för Uppsalabornas tillgänglighet till kultur. De ska därför ges ett utökat kommunalt stöd till sin verksamhet. Konstnärer och utövare av teater, dans, musik m.fl. har idag mycket svårt att hitta billiga och lämpliga lokaler. Vi vill utreda möjligheter att ge stöd i form av lämpliga lokaler till dessa grupper för att bredda det fria kulturlivet och ge Uppsalaborna ett större kulturutbud.

Fortsatt satsning på stadsdelar

Stadsdelsbiblioteken, fritidsgårdarna och föreningslivet spelar en viktig roll som centra för demokrati, information och aktiviteter.

Det är viktigt att vid planeringen av nya bostadsområden ta hänsyn till behoven av kulturell infrastruktur, då behovet av nya mötesplatser ökar. Möjligheterna till fysisk aktivitet och kulturella upplevelser är viktiga vid planeringen av nya bostadsområden och något som också ökar upplevelsen av trygghet och säkerhet.

Sävja startar 2013 ett kulturcentrum med lokalt fritids- och kulturutbud. Utveckling av och samverkan mellan olika kulturverksamheter i nya Gottsunda centrum fortsätter. Stadsdelsutveckling sker även i andra delar av kommunen.

Bibliotek och kultur- och bildningscentrum

Biblioteken ska vara levande mötesplatser för alla. Biblioteken utgör arenor för möten och skapar förutsättningar för ett demokratiskt samhälle med tillgång till information, fakta och kulturupplevelser för alla. De som har långt till närmaste bibliotek ska ha tillgång till bokbuss. I ett längre perspektiv bör biblioteken utvecklas till kultur- och medborgarcentrum.

Museer och arkiv är folkbildande institutioner och bärare av vårt kulturarv och vi bör genom att använda modern teknik göra dem till öppna, dynamiska kultur- och forskningscentrum för såväl dagens som morgondagens brukare. För stadsarkivets del innebär det att de måste få de resurser som krävs för att kunna digitalisera sina samlingar.

Folkhälsa

En aktiv fritid är viktig för att människor ska må bra, trivas och känna sig hemma i Uppsala. Aktivitet kan vara rörelse och motion, men aktivitet kan också handla om engagemang för en sak eller i en förening.

En god och jämlik hälsa är en viktig resurs för kommunens invånare och ett viktigt mål för samhället. En god folkhälsa är en förutsättning för hållbar utveckling. Alla folkhälsomål är prioriterade. För att folkhälsan och folkhälsoinsatserna i kommunen ska kunna mätas ska indikatorer tas fram och de ekonomiska vinster som åstadkoms om folkhälsan förbättras i Uppsala räknas fram.

Folkhälsan är en del av alla nämnders politiska ansvar. Samordningen mellan kommunstyrelsen och nämnderna har skett inom ramen för folkhälsorådet där även Landstinget och föreningslivet har varit representerade. Olika former för utveckling av folkhälsofrågorna har provats men arbetet har inte varit tillräckligt kvalitativt och effektivt. Därför behöver en nysatsning göras där folkhälsoarbetet får en tydlig kommunal hemvist.

Idrotten och föreningslivet

Motion och idrott på lika villkor för alla åldrar och alla nivåer är vår viktigaste idrottspolitiska utgångspunkt. Med ett starkt utvecklad ungdoms- och breddidrott kommer också eliten växa fram. Vi arbetar för att Uppsala kan bli en attraktiv plats för nationella och internationella mästerskap. Föreningslivets behov av lokaler och idrottsanläggningar ökar och måste tillgodoses.

För att barn och ungdomar ska känna sig hemma i idrotten måste bidragsgivning sammankopplas med riktlinjer som handlar om föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, hbt, integration och mångfald samt möjligheten för ungdomar med funktionsnedsättning att delta i föreningslivet.

Arenor

Kommunen behöver ta fram ett program för utvecklingen av ett arena- och evenemangsstråk på Studenternas IP inklusive kollektivtrafikförsörjning till arenorna. Uppsalas stora brist på bra arenor och idrottshallar för flera idrotter måste lösas. Föreningsinitiativ välkomnas men ett kommunalt ägande är att föredra om ett stort kommunalt stöd behövs för byggande och drift.

Inriktningsmål

1. Det kommunala idrotts-, kultur- och fritidsutbudet riktar sig till och avspeglar alla grupper i samhället.
2. Barn- och ungdomar behandlas jämlikt och jämställt vid fördelning av tider och lokaler för fritids- och idrottsaktiviteter.
3. Uppsala är en idrottskommun med en stark ungdomsidrott, stor bredd och vass elit.
4. Uppsala är en kommun där det finns fler mötesplatser för amatörkulturen vad gäller möjligheter att repetera och skapa men också vad gäller att uppträda eller ha utställningar.
5. Uppsala är en kommun där barn och unga har tillgång till kultur och friluftsliv oavsett ekonomiska förhållanden och bostadsort.

Uppdrag

Till idrotts- och fritidsnämnden, kulturnämnden och barn- och ungdomsnämnden

1. att ta fram regler för bidragsgivning och uppföljning med riktlinjer för föreningars arbete med rent spel, jämställdhet, hbt, integration och mångfald samt personer med funktionsnedsättning möjlighet att delta i föreningslivet,
2. att göra en översyn över barn och ungdomars tillgång till kultur och friluftsliv med tanke på avgifter, geografisk, ekonomisk och annan tillgänglighet.

Till idrotts- och fritidsnämnden

1. att genomföra en kartläggning och prioritering av den organiserade och spontana idrottens behov av anläggningar,
2. att förbereda bygget av en simhall i Stenhagen,
3. att i avtal med Fyrishov värna den låga avgiften på Sommarpasset för bad,
4. att i avtal med Fyrishov säkerställa föreningslivets, särskilt barn och ungas, tillgång till hallar och träningstider i simhall,
5. att uppdatera det fritidspolitiska programmet.

Till kulturnämnden

1. att utreda möjligheterna att skapa en scen där amatörgrupper med olika inriktningar som dans, teater, performance, musik m.m. har möjlighet att träna och ha föreställningar. En scen som inte ska vara en konkurrent till de scener som redan finns utan ett komplement för dem som nu inte har möjlighet att nyttja befintliga scener,
2. att utreda möjligheterna att stötta etablerade och nyutbildade bildkonstnärer genom att skapa någon form av ateljéstöd,
3. att stödja lokala biografers utveckling mot digitalisering,
4. Verka för att Slottet får en för uppsalabor och turister angelägen användning.

Till barn- och ungdomsnämnden

1. att motverka den sociala snedrekryteringen till kommunala musikskolan genom att förlägga mer undervisning ute i stadsdelar och halvera avgiften för elever med föräldrar med låg inkomst,
2. att begränsa den kommunala musikskolan till barn och unga under 20 år enligt de riktlinjer som finns. På så vis kortas även köerna ner,
3. att påbörja utvecklingsarbetet av en kulturskola i samverkan med det lokala kulturlivet som komplement till musikskolan.

Till fastighetsägarnämnden

1. Inventera underhållsbehov av fritidslokaler för barn och unga, till exempel Ungdomens hus och kommunala fritidsgårdar.

6.4 Pedagogisk verksamhet

Verksamhetsområdet omfattar förskoleverksamhet, förskoleklass, grundskola, fritidshem, fritidsklubb, gymnasieskola, grund- och gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna och utbildning i svenska för invandrare (SFI).

Utvecklingsförutsättningar

Kraven på utbildning ökar inom alla branscher och samhällssektorer. Baskunskaper i skolans ämnen fortsätter vara nödvändiga såväl i arbetslivet som för individen som medborgare. Dessutom är det viktigt att lära ut kritiskt tänkande, problemlösning, kreativitet och samarbete. Skolan skall genomsyras av hållbar utveckling, såväl i sin egen verksamhet som i undervisningen.

Befolkningsprognoserna tyder på en fortsatt ökning av barn i förskole- och grundskoleåldrarna i Uppsala. Under IVE - perioden bedöms antalet förskolebarn bli cirka 1 600 fler och antalet grundskoleelever till och med årskurs 9 cirka 2 400 fler. Gymnasieeleverna bedöms bli cirka 1 000 färre.

Beredskap för dessa stora variationer måste finnas i form av en långsiktig lokalplanering. För att uppnå platsgarantin och tillmötesgå föräldrars önskemål ställs stora krav på samplanering vad gäller behov och geografiskt område. Den kommunala verksamheten måste ta ansvar för att uppfylla de behov medborgarna har. Om förskolor och skolor är kommunala kan dessutom behoven, inte vinstkrav, vara grund för geografisk placering.

Bra förskola för alla barn

Förskolan har två uppdrag – dels föräldrarnas behov av barnomsorg och dels barnens tillgång till pedagogisk verksamhet, grupptillhörighet och relationer.

Förskolan och skolan ska arbeta för att alla barn och unga ska kunna känna sig trygga, delaktiga och ha en positiv framtidstro. Inga barn ska stängas ute från förskolan. Alla ska kunna få en förskoleplats inom garantitiden på en plats där man önskat.

Personaltätheten i förskolan måste öka successivt från dagens 5,6 barn per vuxen, till 5,2 barn per vuxen. Även gruppstorlekarna ska minskas under planperioden. Möjligheten för barn, vars föräldrar är föräldralediga med ett syskon, eller arbetslösa, ska utökas successivt, med målet 30 timmar.

Uppsalas småbarnsföräldrar fortsätter att efterfråga förskoleplatser och efterfrågan på vårdnadsbidrag minskar fortfarande. Vårdnadsbidraget avskaffas och resurserna läggs på att förbättra kvaliteten i förskolan.

Alla barn som behöver och vill ha modersmålsstöd ska beviljas detta. Modersmålsstödet ska vara en integrerad del av förskolans verksamhet.

Pedagogisk frihet och likabehandling

Uppsalas förskolor och skolor ska ha stor pedagogisk frihet där all personal tar ansvar för den egna verksamheten. Verksamhet och utveckling ska stå på vetenskaplig grund.

En verksam metod för att förbygga mobbning och kränkningar är att arbeta med att ifrågasätta normen när det gäller till exempel kön, funktionsnedsättning, sexuell läggning, religion och etnicitet. Normkritik och hållbar utveckling ska genomsyra all verksamhet. En satsning görs på utbildning i normkritik för personal i förskola och skola och alla elever i årskurs 8 får klassrumsbesök om normkritik från RFSL.

Höga kunskapsmål och fokus på läroplanen

I Uppsalas skolor ska kunskapsmålen vara höga och undervisningen utgå från elevernas förutsättningar. Extra stöd ska snabbt sättas in för de elever som inte uppnår målen. Detta ska baseras på lärarens bedömning och inte behöva invänta tidskrävande utredningar innan det sätts in.

Arbetsmiljö

Alla elever och deras personal har rätt till rena och fräscha lokaler. De pedagogiska lokalerna ska vara tillgängliga för alla. Låg- och mellanstadieskolor ska ha en skolgårdsplan på minst 40 kvm/barn.

Alla förskolor bör ha en egen gård. Om undantag måste göras i tätbebyggt område är det rimligt att privatdrivna förskolor bidrar till kommunens skötsel av de parker de använder som ersättning för egen gård.

Samverkan mellan skola, föräldrar och elever ska utvecklas. Delaktigheten och inflytandet för såväl elever/föräldrar som för skolans personal ska förstärkas. I detta ingår att elevernas egna organisationer stöd.

Med nya skollagen förväntas alla skolor ha tillgång till en elevhälsa med kurator, psykolog, skolsköterska och skolläkare. Förutom dessa stöd ska eleverna också ha tillgång till fritidspedagog, från grundskola till gymnasiet. Fritidspedagogen ska arbeta med den psykosociala miljö och motverka mobbning och trakasserier, men också inspirera eleverna till fritidsaktiviteter utanför skolans ram. Tjänsten fortsätter även under skollov.

Bryt social snedrekrytering

I skolan ska barns olika uppväxtvillkor och förutsättningar kompenseras. Med minskade grupperna ökar möjligheterna att ge alla uppmärksamhet och hjälp med ett inkluderande arbetssätt.

Den sociala snedrekryteringen till högskolestudier måste brytas genom insatser så att fler ungdomar från studieovana familjer söker sig vidare till högskole- och universitetsstudier. En väg att göra detta är att se till att alla elever har god tillgång till studie- och yrkesvägledning.

Det ska vara möjligt att få läsa för högskolebehörighet även på de nya yrkesförberedande programmen.

Alla skolans aktiviteter skall vara avgiftsfria. Detta oavsett om de anses betyggrundande eller ej. Det som ses som symbolisk avgift för några kan vara oöverstigligt för andra.

Grundskolorna bör förutom bra lunch erbjuda fri frukost. Det finns erfarenhet av att det förbättrar skolresultat för såväl långväga resande som de som av andra skäl inte ätit hemma. Skolornas upptagningsområden ska organiseras så att det motverkar etnisk och klassmässig segregation. Programval och närhetsprincipen ska vara vägledande.

Skolorna ska själva bekosta skolskjuts för de elever som har rätt till det. Kostnaden läggs ut i skolpengen. Detta minskar segregationen då det blir mindre lönsamt för skolor att marknadsföra sig. Vård och Bildning kan i sin interna fördelning kompensera de skolor som i hög grad mottar landsbygds elever eller elever som av synnerliga skäl får lång resväg.

Skolbarnsomsorg

För de yngre skolbarnen är samverkan mellan skolan och skolbarnsomsorgen viktig. Detta förstärks också i nya skolagen. Det förutsätter en högre personaltäthet än vad skolbarnsomsorgen har idag. Även lokalbehovet för fritidshemmen behöver ses över.

Eleverna ska ha lika rätt att få tillgång till fritidshem oavsett om deras vårdnadshavare är föräldraledig eller arbetssökande. Det är viktigt såväl för elevernas sociala sammanhang som för deras skolgång.

Det ska också finnas tillgång till fritidshem på rimligt avstånd oavsett var i kommunen man bor.

Fristående förskolor och skolor

Att en kommun själv inte kan påverka hur många fristående skolor som startar i kommunen försvårar kommunens planering av skolan. Tillstånd till fristående skola lämnas av Skolinspektionen efter yttrande från berörd kommun. Vid yttrande till Skolinspektionen är det av största vikt att nämnderna tydligt klargör nya skoletableringars konsekvenser för Uppsala kommuns befintliga skolor. Idag är det en överetablering av skolor som försämrar kommunens ekonomi och samordning. Huvudinriktningen måste vara att kommunen alltid avstyrker skolor som har vinstsyfte.

Fristående förskolor och skolor riskerar också att förstärka den segregering av elever som finns idag. Inte minst gäller det religiösa friskolor.

Skolor och förskolor ska aldrig upphandlas eller konkurrensutsättas.

Det livslånga lärandet

Ett arbetsliv i konstant förändring kräver att utbildningssystemet kan matcha utbildningarna med arbetsmarknadens behov av kompetenser. Utbildningsnivån i Uppsala är hög, men det finns många som saknar både grundskola och/eller gymnasieutbildning. Den kommunala vuxenskolan, Komvux, måste därför vara väl utbyggd med såväl grundutbildningar som utbildningar som ger kompetens inom arbetsmarknadens olika områden.

Inriktningsmål

1. Öka kvaliteten i förskolor, fritidshem och skolor genom ökad personaltäthet och mindre barn- och elevgrupper.
2. Barn till föräldralediga och arbetslösa ska erbjudas 30 timmars vistelsetid per vecka i förskolan
3. Skapa möjlighet att höja lärarnas löner.
4. Hållbar utveckling och normkritiskt tänkande genomsyrar hela det pedagogiska området.
5. Göra tidiga insatser för elever som behöver det, utan att invänta utredningar.
6. Andelen elever som uppnår gymnasiebehörighet ökar.
7. Andelen elever som fullföljer gymnasieskolan ökar.

Uppdrag

Till barn- och ungdomsnämnden

8. att utöka personaltätheten i fritidshemmen,
9. att alla barn, oavsett föräldrars sysselsättning, ska ha rätt till fritidshem,
10. att fastställa en kvot för andel elever/SYV och låta ersättningen för studievägledning gå utanför skolpengen,
11. Samtliga förskolor som nystartar eller flyttar till nya lokaler ska ha en egen gård,
12. att avveckla vårdnadsbidraget.

Till barn- och ungdomsnämnden och utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. att säkerställa att samtliga skolor har tillgång till skolbibliotek, skolsköterskor, skolpsykologer och kuratorer,
2. att erbjuda alla elever i klass 8 ett klassrumsbesök om normkritik från RFSL,
3. att alla elever ska ha tillgång till fritidspedagog, både på grundskola och på gymnasium,
4. att utöka möjligheterna till ämnesstöd på modersmålet under skoltid,
5. att säkerställa att det på varje förskola och skola finns tillgång till personal utbildad i normkritisk pedagogik,
6. att se till så att det är möjligt att få läsa för högskolebehörighet även på de nya yrkesförberedande programmen,
7. att inte godkänna förskolor eller skolor som har vinstintresse.

Till fastighetsägarnämnden

1. att se över behov av renoveringar för pedagogiska lokaler,
2. att se över lokalernas ändamålsenlighet för fritidshemmen.



6.5 Vård och omsorg

Området utgörs av det kommunala ansvaret för barn och ungdomar, vuxna med funktionsnedsättning, äldre, människor som har sociala hinder eller saknar egen försörjning. Områdets lagstiftningar är socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), hälso- och sjukvårdslagen (HSL), lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Vård och omsorg skall bedrivas i kommunal regi

Konkurrensutsättning urholkar kvaliteten och leder till att gemensamma medel försvinner rakt ner i entreprenörernas fickor. Inom omsorgen dominerar idag ett fåtal stora bolag vilket inte skapar någon mångfald av aktörer. Ingångna avtal ska respekteras, men vid avtalens utgång ska verksamheten övergå i kommunal regi. Inga ytterligare konkurrensutsättningar ska göras. Insyn i verksamheten är viktig ur både demokratisk och rättslig synvinkel. Detta fungerar sämre inom privat verksamhet då de anställda bl.a. inte har samma rätt till meddelarskydd som de anställda inom kommunen och offentlighetsprincipen inte gäller privata utförare, om inte detta avtalas.

Kommunal valfrihet istället för Eget val

Eget val är ett kostnadskrävande system som gör dem som beviljats bistånd till köpare på en marknad av tjänster som självklart borde utföras av kommunens egen produktion. Möjlighet att välja producent är inte något som efterfrågats av äldre och personer med funktionsnedsättning. Det man istället vill ha är en god och trygg vård utan krångel där man kan välja innehåll och hur den utförs, inom biståndsbeslutets ram. Systemet tar dessutom mycket stora resurser i anspråk för planering, vilket hindrar annat viktigt arbete, samt får avsevärda miljökonsekvenser. Eget val i betydelsen val av utförare ska ersättas av ett system som bygger på valfrihet i innehåll.

Utvecklingsförutsättningar

I barn och ungdomsvården behöver samarbetet mellan förskola, skola och socialtjänst utvecklas så att man kan ta tag i problemen i tid.

Många barn och unga växer upp i knappa ekonomiska omständigheter. Skolan måste arbeta kompensatoriskt och det måste finnas ett brett utbud av fritidsaktiviteter som är gratis eller har låga avgifter. Sociala investeringar kan användas för att utjämna skillnader i barns uppväxtförhållanden. Satsningar görs på skolan samt kultur- och fritidsverksamhet, det är satsningar som minskar kommande sociala utgifter och ökar möjligheten till delaktighet.

Allt fler människor står utanför de generella försäkringssystem som ger skydd vid inkomstbortfall på grund av arbetslöshet eller sjukdom. Det ställer stora krav på kommunens arbete med arbetsförberedande och rehabiliterande insatser. Samverkan med andra aktörer blir viktigare och kraven på individuella lösningar högre.

Allt fler människor har ett mycket långvarigt behov av ekonomiskt bistånd och särskild uppmärksamhet behöver riktas mot personer som riskerar att stå utanför arbetsmarknaden till följd av arbetslöshet och ohälsa. Utökad samverkan mellan kommun, landsting, försäkringskassa, arbetsförmedling är nödvändig.

Allt mer avancerad sjukvård och den medicinska utvecklingen i övrigt innebär att fler med grava funktionsnedsättningar har behov av ökat stöd i hemmet samt av bostadsanpassning för att stödet ska kunna ges optimalt.

Andelen äldre över 80 år ökar. Fortsatt satsning på hälsofrämjande arbete och öppna insatser är därför viktigt för att påverka hälsan och senarelägga vårdbehov. De upphandlingar som har genomfört ställer ökade krav på uppföljning av utförda tjänster, samordning och kvalitetssäkring.

Tidig upptäckt

Ett verksamt förebyggande arbete förutsätter att barn och ungdomars utsatthet tidigt uppmärksammas i de miljöer där de vistas exempelvis förskola och skola. Ett gemensamt ansvarstagande och arbetsformer där kunskapen kan spridas mellan socialtjänst, pedagogisk verksamhet, vård och psykiatri behöver stärkas. Kommunens råd och stödverksamhet är öppen för alla medborgare i åldern 0-20 år samt deras föräldrar. Det behöver utvecklas ett aktivt uppsökande arbete för att nå familjer och barn i tidigt skede.

Erfarenheten visar att vissa bostadsområden är överrepresenterade när det gäller placering och insatser. Segregationen i Uppsala slår igenom även på detta område. Det måste vara självklart med ett förebyggande arbete i förskolan och i skolan samt en satsning på fritidsaktiviteter. Resurser för barn kan inte fördelas jämnt utan måste riktas mot de skolor och områden där behoven är störst.

Pressen på unga flickor och kvinnor ökar, vilket slår igenom i olika undersökningar. Deras situation måste uppmärksammas. Det gäller även den tuffa livssituation många unga HBT-personer befinner sig i.

Ökad trygghet

Antalet anmälningar om barn som utsätts för våld och övergrepp har ökat, speciellt i åldern 0-6 år. Att förebygga våld mot yngre barn och säkerställa anmälningspliktens efterlevnad behöver utvecklas, likväl som att säkerställa former för samverkan och gränsdragning mellan olika aktörer.

Den sociala barn- och ungdomsvården

För att stärka barnperspektivet och barnets rätt inom den sociala barn- och ungdomsvården krävs att barn och ungdomar får uttrycka sina åsikter, får sin uppfattning beaktad, vid val av insats och fortlöpande under pågående insats. Besluten och åtgärderna ska följas upp utifrån ett barnrättsperspektiv. Stöd till den ideella föreningen Barnombudsmannen är ett sätt att öka barnperspektivet i samhället i stort.

Samhällets krav på skydd och trygghet för barn och unga i samhällets vård ställer allt större krav på kommunerna. Barnskyddsutredningen föreslår nya bestämmelser som reglerar samhällets ansvar för barn och unga som vårdas utanför det egna hemmet. Kommunernas ansvar för att följa vården och ha kontakt med barnen kommer att stärkas. Placerade barns skolresultat har granskats på nationell nivå och visar att skolresultaten är oacceptabelt låga. Placerade barns och ungdomars skolgång och hälsotillstånd är viktiga områden för uppföljning och utveckling.

Utveckling av hemmaplanslösningar, som kan utgöra ett alternativ till placeringar i familjehem eller hem för vård eller boende (HVB), är angeläget. Samsyn och samverkan mellan olika parter behövs för att skapa bra, långsiktiga lösningar

Stöd och hjälp måste ges till de barn ungdomar som inte kan bo kvar hemma p.g.a. våld eller hot om våld. Placering på HVB-hem eller liknande är ingen lösning. Det behövs ett målmedvetet arbete för att få fram boendalternativ för dessa ungdomar och, i de fall det är barnens mor som utsätts för våld, deras utsatta anhöriga.

Kvinnofrid

Den yttersta konsekvensen av det ojämställda samhälle vi lever i är våld och sexuella övergrepp mot kvinnor. Kvinnor som är offer för mäns våld har rätt till skydd, samtal och övrigt stöd från både professionell verksamhet och föreningsverksamhet. Männerna ska erbjudas behandling för att förändra sitt beteende. Våld i hemmet drabbar i de flesta fall en kvinna som lever med en man. Stöd och hjälp till dem som lever i våldsutsatta familjer ska dock gälla lika oavsett familjekonstellation och oavsett kön på den våldsutsatta.

Stödet till kvinnojourerna och mansmottagningen mot våld utökas.

Kommunens Program för Kvinnofrid skall revideras och sedan antas av kommunfullmäktige.

Alkohol och droger

De som utvecklat ett beroende av alkohol och droger ska ha rätt till en professionell och evidensbaserad behandling. Målet skall för de flesta vara ett drogfritt liv. Detta skall avgöra valet av behandlingshem eller öppenvård. Samhällets insatser skall inledas med ett erbjudande om att ta hand om grundproblemet; beroendet. Personen skall under behandlingen ges möjligheten att få hjälp med övriga problem och svårigheter, så att hon/han på sikt skall kunna leva ett självständigt liv.

För dem som levt i missbruk under lång tid med stora negativa konsekvenser av sitt liv i missbruk kan det dock vara fråga om att se till att de inte far så illa.

Kommunens drogpolitiska policy revideras och en handlingsplan för alkohol, narkotika, droger och tobak (ANDT) utarbetas.

Boendet för utsatta grupper

För vänsterpartiet är bostaden en social rättighet. Hemlöshet är ett komplext problem som drabbar människor med vitt skilda bakgrunder och förutsättningar. Det är människor som saknar tak över huvudet, det är människor som inte har en egen bostad utan bor i andra hand, hos släktingar eller vänner. En del av dessa får inte en egen bostad för att de saknar egen inkomst, en del för att de har hyresskulder eller andra betalningsanmärkningar, en del för att de tidigare haft problem med missbruk och upplevts störande och en del för att det inte finns bostäder.

Fler hyresrätter måste byggas i Uppsala. Möjligheten till eget kontrakt hos Uppsalahem ska finnas även om man inte har en egen inkomst eller har betalningsanmärkningar. För de personer som idag inte klarar av ett eget boende, exempelvis p.g.a. drogproblem måste kommunen erbjuda insatser för att de på sikt ska kunna klara det. För personer som inom överskådlig tid bedöms inte klara eget boende måste det finnas alternativa lösningar.

Kommunen behöver också fortsätta det vräkningsförebyggande arbetet och arbeta för att öka tillgången till bostäder på den öppna bostadsmarknaden för personer med sociala svårigheter och personer med funktionsnedsättning. Särskilt viktigt är att säkerställa ett tryggt boende för familjer som har barn. Även ensamkommande barn som saknar ett socialt nätverk och ungdomar i åldern 18-21 som inte kan bo kvar i sin familj av sociala skäl eller slussas ut i samhället efter en placering, behöver ett skäligt boende.

En värdig vård

Att bemötas med respekt inom vård och omsorg är grundläggande. Äldre och personer med funktionsnedsättning ska kunna leva sina liv i enlighet med egna önskemål och delaktighet. De ska kunna leva sitt liv utifrån sin identitet och personlighet och känna välbefinnande i tillvaron. Trygghet, samhörighet och gemenskap är ledord och alla har ordentlig inflytande över sin livssituation.

Kvalitet i äldre- och handikapomsorgen

Fler anställda i äldre- och handikapomsorgen leder till bättre kvalitet, fler jobb och ökad jämställdhet. Med ökad bemanning får de och deras anhöriga ett tryggare liv samtidigt som vi får en bättre arbetsmiljö för dem som arbetar inom omsorgen. Hemtjänsten måste bli billigare och enklare att få tillgång till. En utbyggd omsorg med fast anställd och välutbildad personal är därför en jämställdhetsfråga.

Tredjepartsgranskning och brukarrevisioner

Personer inom äldre- och handikapomsorgerna ska inte fara illa. Krav på ökad granskning och kontroll ska utvecklas. Detta kan göras genom en tredjepartsgranskning, en granskning helt oberoende av verksamheten. Denna granskning ska inriktas på att verksamheten lever upp till ska kraven, men också till den service och kvalitet man utlovat till både den enskilde och kommunen. På det sättet fångar man också den enskildes behov och önskemål. En oberoende granskare ökar också möjligheten för de äldre och anhöriga att rapportera om missförhållanden. Idag vet vi att många är rädda att berätta om dåligt omhändertagande därför kan en oberoende granskning spela en viktig roll.

Ett sätt att utföra detta är s.k. brukarundersökningar, som komplement till den uppföljning och tillsyn som bedrivs idag. Det är ett sätt att få fördjupad kunskap om hur brukare har det. De som kan utföra dessa brukarrevisioner kan vara brukare, anhöriga, andra personer knutna till HSO eller pensionärsorganisationer. Utbildning krävs för detta vilket kommunen bör stå för.

Stöd och service till vissa funktionsnedsatta

Personer med funktionsnedsättning har fått många försämringar i Uppsala under de senaste åren, både vad gäller ekonomi och situation i vardagen. Personer med funktionsnedsättning tillhör vårt samhälles allra fattigaste medborgare utan möjlighet att påverka sin ekonomiska situation till det bättre.

Idag finns inga riktlinjer för biståndsbedömning. Man försökte ändra dessa till det sämre för brukarna, men i förvaltningsrätten fastslogs att de inte uppfyllde LSS-lagen. I dag finns inga riktlinjer vid biståndsbedömning. En utredning med fokus på hur alla förändringar påverkat livssituationen måste göras. Till dess skall de riktlinjer som gällde under år 2008 gälla. Hyror har höjts oskäligt, resekostnader till daglig verksamhet finns kvar, trots att personer i daglig verksamhet inte omfattats av de s.k. jobbskatteavdragen.

Många personer med funktionsnedsättning är födda med denna och kommer under hela sitt liv leva med denna. Därför är samhällets stöd så viktigt. Uppsala kommun saknar en vision om hur vi vill att personer med funktionsnedsättning skall ha det i Uppsala. Ett handikappolitiskt program utarbetas därför och en handikappombudsman tillsätts.

Personer med funktionsnedsättning med beslut om bostad med särskild service skall få beslutet verkställt inom 3 månader. De skall också få större möjlighet att få välja var och med vem de vill bo.

Personer med psykisk funktionsnedsättning ska erbjudas sysselsättning anpassad till sin förmåga och inte hamna mellan stolarna inom sysselsättningsens område. En daglig verksamhet för personer med psykisk funktionsnedsättning skall startas.

Framtida äldreomsorg

Att bli gammal i Uppsala kommun ska kännas tryggt och säkert för den äldre och för anhöriga. De äldres rättigheter ska därför stärkas och äldreomsorgen ska vara solidariskt finansierad och jämlik, baserad på de behov varje individ har för att kunna få bästa möjliga livskvalitet också på ålderns höst. Framtidens äldreomsorg ska självklart välkomna alla äldre. Uppsala kommun liksom övriga Sverige behöver utbilda och rekrytera betydligt fler inom omvårdnadssektorn för att möta framtida behov av vård och omsorg hos äldre.

Grunden för att lyckas är att statusen på jobben inom äldreomsorgen höjs. Statusen höjs när de anställda har möjligheter att göra ett professionellt arbete och får rätt lön. Kunskaper om de äldres behov är en nyckel till det.



Hälsofrämjande strategi och förebyggande insatser

Det hälsofrämjande arbetet utgår från en lätt tillgänglig och tydlig struktur som underlättar för den enskilda till rätt stöd vid rätt tillfälle. Tillkomsten av trygghetsbostäder och andra seniorbostäder ska stimuleras liksom att på andra sätt skapa ökad trygghet och tillgänglighet i boende- och närmiljöer. Äldre med behov av stödinsatser ska kunna bo kvar i det egna hemmet om de så önskar. Viktiga förutsättningar för detta är bostadsanpassningen av bostaden, tillgänglighet, kommunikationer och tillgång till service.

Tidigt förebyggande arbete måste prioriteras. Kommunen ska samarbeta med Landstinget om förebyggande hembesök, hälsosamtal, friskvård och hemsjukvård. Ett strategiskt arbete som ger signaler om framtida behov men som också kan fungera som indikator på framtida hälsoeffekter och bidra till människors möjlighet till oberoende och att ett mer omfattande vårdbehov senareläggs.

Större delen av äldreomsorgen utförs av anhöriga, främst kvinnor. Anhörigstöd ska vara frivilligt och inte ett tvång på grund av brister i samhället. Information om hemtjänst, boendeformer, mötesplatser och dagverksamhet ska ges till alla äldre, personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga. Tillräckligt med stöd och hjälp ska finnas för anhörigvårdare.

Behovet av äldreomsorg på andra språk än svenska väntas öka kraftigt de närmaste åren när allt fler utrikes födda blir gamla. I områden där många har utländskt bakgrund finns inte hemtjänst på modersmålet vilket gör att äldre hänvisas till anhörigvård. Äldre invandrades behov av stöd på det egna modersmålet måste beaktas.

Även en kartläggning av vårdbehovet för personer som talar teckenspråk bör göras. Det ska finnas kompetens inom äldrevård och omsorg att ta emot döva och hörselskadade på ett bra sätt.

Äldre HBT-personers särskilda behov bör uppmärksammas, bl.a. genom att ett äldreboende i Uppsala kommun hbt-certifieras.

Många äldre i olika typer av vård och omsorgsboende saknar social stimulans och samvaro och har en stark begränsad möjlighet till utevistelse. Uppsala behöver därför fler mötesplatser för gemensamma aktiviteter för äldre, t.ex. fler lokala och mobila träffpunkter. Det sociala innehållet i äldreomsorgen ska stärkas med bland annat kultur och idrott.

Äldreomsorgen ska vara så bra att ingen ska behöva oroa sig för att inte få den hjälp man behöver när man blir gammal. Anhöriga ska känna sig trygga med att deras nära och kära blir väl omhändertagna.

Inrätta en socialnämnd och en nämnd för personer med funktionsnedsättning

Uppsalas modell där ålder avgör vilken nämnd man tillhör inom vård- och omsorgsområdet och inte vilken svårighet man har är inte optimal. Individ- och familjeomsorgsfrågor (IFO) och frågor kring funktionsnedsättning är vitt skilda från varandra. Därför bör det inrättas en Socialnämnd inom IFO-området och en nämnd för personer med funktionsnedsättning.

Se över socialsekreterarnas löner och arbetssituation

Situationen för socialsekreterarna i Uppsala är inte acceptabel. Under 2011 var personalomsättning 40 procent. Störst har omsättningen varit inom socialnämnden för barn och unga. Detta bidrar till en försämrad arbetssituation för dem som är kvar i arbetet. En orsak är att löneläget är lågt i förhållande framför allt till närliggande kommuner. Man har helt enkelt hamnat i en ond cirkel.

Inriktningsmål

1. Personer som hotas eller utsätts för våld inom familjen ska få stöd och hjälp och därmed ges möjligheter att förändra sina liv. Kvinnors och barns behov ska särskilt uppmärksammas.
2. Uppsala ska vara ledande i kvinnofridsfrågor.
3. Äldre och personer med funktionsnedsättning ska själva få avgöra om de vill bo kvar hemma, välja ett anpassat boende eller ett vårdboende.
4. Anhöriga till personer som får hjälp och stöd ska ses som en resurs och ges ett aktivt stöd.
5. För att människor inte skall hamna i sociala svårigheter skall det målinriktade och förebyggande arbetet vara väl utvecklat.
6. Äldre invandrades behov av vård och omsorg ska särskilt uppmärksammas.
7. Antalet lokala Träffpunkter ska öka.
8. Satsa på förebyggande arbete för barn och unga i socialt utsatta områden.

Uppdrag

Till Nämnden för Hälsa och omsorg

1. att erbjuda män som misshandlar behandling. Kvinnor och barn ska samtidigt erbjudas adekvat stöd,
2. att starta en daglig verksamhet för personer med psykisk funktionsnedsättning,
3. att utreda förutsättningarna att stödja startandet av fler sociala kooperativ för personer med psykisk funktionsnedsättning och andra personer med svårigheter att komma in på arbetsmarknaden,
4. att se över om antalet personliga ombud räcker till för de behov personer med psykiska funktionsnedsättningar har. Målet skall vara det rekommenderade om ett personligt ombud per 30 000 invånare,
5. att utreda de yngre dementas situation för att få klarhet i denna grupps speciella behov,
6. att återgå till de riktlinjer jml LSS och SoL som gällde 2008 för personer med funktionsnedsättningar,
7. Öka HAB-ersättningen inom daglig verksamhet med 20 kr per dag,
8. att tillsätta en handikappombudsman.

Till äldrenämnden

1. att ge utökat stöd i form av tid till dem som behöver det i matsituationen,
2. att säkerställa att alla beslut om utevistelser/promenader fullföljs,

3. att kartlägga behovet av vård för personer med annat modersmål än svenska och för personer som talar teckenspråk,
4. att erbjuda samtliga med annat modersmål än svenska, inklusive teckenspråk en kontaktperson på det egna modersmålet,
5. att öka både granskningen och kontroller av kvaliteten inom äldreomsorgen genom att inrätta en tredjepartsgranskning.

Till socialnämnden för Barn och unga

1. att prioritera och utveckla hemmaplanslösningar.

Till Nämnden för Hälsa och omsorg samt Äldrenämnden

1. att införa brukarrevisioner för personer med funktionsnedsättning och för äldre.
2. Utredda förenklad biståndsbedömning ur både ekonomiskt och laglighetsperspektiv.

Till nämnden för Hälsa och omsorg, fastighetsägarnämnden och gatu- och samhäftsmiljönämnden

1. att utreda hur de senaste årens neddragningar drabbat de brukare som omfattas av LSS-lagen.

6.6 Särskilt riktade insatser

Området omfattar arbetsmarknads- och sysselsättningsinsatser, viss introduktion av nyanlända invandrare samt mottagande av vissa flyktingar. I ansvaret ligger initialt försörjningsstöd till flyktingar med etableringsplan, försörjningsstöd till flyktingar som saknar etableringsplan samt försörjningsstöd upp till tre år efter året för uppehållstillstånd till flyktingar som efter etableringsperioden inte kan försörja sig själva.

Utvecklingsförutsättningar

Ökad arbetslöshet i Uppsala har främst drabbat ungdomar och utrikes födda. Som en följd av den låga nivån på åtgärder från Arbetsförmedlingen, att många lämnat a-kassan på grund av höjda avgifter, utförsäkringarna från sjukförsäkringssystemen m.m. har en övervältring av kostnader skett till kommunerna i form av kraftigt ökade socialbidrag. Vanligaste orsak till socialbidrag bland de unga hushållen är arbetslöshet.

Arbetslöshet och socialbidrag slår väldigt olika mot olika områden i Uppsala, välfärden är ojämnt fördelad. Även om Uppsala har bra förutsättningar med en för riket låg arbetslöshet och låg andel hushåll som får socialbidrag, så finns det stora skillnader mellan olika områden. Vad vi ser är ett Uppsala med ökade klyftor. Hälsa och välfärd är ojämnt fördelat mellan olika grupper. De klyftorna måste utjämnas. Utbildning, arbete och bra boende är grunden för att skapa ett bra liv för alla människor.

Kommunen står inför ett kommande generationsskifte med stora pensionsavgångar de närmaste åren. Samtidigt är ungdomsarbetslösheten rekordhög. Kommunen har som arbetsgivare en möjlighet och ett ansvar att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för unga och samtidigt förbereda sig för generationsskiftet.

Det är viktigt att se varje människa som en tillgång med förmåga att ta ansvar för sin framtida försörjning. Därför måste fördomar och diskriminering bekämpas, så att den kompetens som varje individ besitter kan tas tillvara. Detta bidrar till en fungerande arbetsmarknad, och skapar förutsättningar för egen försörjning.

En arbetsmarknadspolitik för hållbar utveckling och trygghet

Dagens arbetslöshet innebär att många människor som vill arbeta ställs utanför arbetsmarknaden. Inom en snar framtid kan en arbetskraftsbrist göra det svårt att klara välfärden. Därför behövs en politik med aktiva insatser för att underlätta för arbetslösa att få utbildning och fotfäste på arbetsmarknaden. Det innebär även att insatser måste göras för att ta tillvara den tillgång i arbetskraften som personer med utländsk bakgrund utgör.

En arbetsmarknadspolitik som har ensidig fokusering på att via ekonomiska incitament försämra för de sämst ställda på arbetsmarknaden för att den vägen öka arbetskraftsutbudet innebär ökade klyftor. Det är inte något som Uppsala gynnas av. Uppsala gynnas av ökad jämlikhet.

Samverkan med Arbetsförmedlingen

Förutsättningarna för kommunens riktade insatser påverkas av samarbetet på lokal och regional nivå, framför allt gäller det samarbetet med Arbetsförmedlingen. De ekonomiska förutsättningar som regeringen skapar i den statliga arbetsmarknadspolitikerna påverkar mycket starkt förutsättningarna för kommunens insatser.

Genom ökat samarbete med Arbetsförmedlingen kan fler av de gemensamma målgrupperna få bättre chanser på arbetsmarknaden. Det handlar om långtidsarbetslösa, långtidsinskrivna och långtidsberoende av försörjningsstöd.

Feriearbeten

Möjligheten till kommunala feriearbeten utökas så att alla elever i årskurs 9 och årskurs 1 och 2 i gymnasiet erbjuds ett kommunalt feriearbete. Förutom att många ungdomar därmed får en chans att tjäna egna pengar och får en sysselsättning under sommaren innebär det även en första kontakt med arbetslivet och en referens som kan underlätta kommande arbeten.

Kommunala aktiveringsinsatser

Även om arbetsmarknadspolitiken i första hand är en statlig uppgift krävs aktiva insatser av kommunen för att öka antalet arbetstillfällen och praktikplatser. Insatserna för de prioriterade grupperna: ungdomar, personer med utländsk bakgrund, personer med funktionsnedsättning och personer som under lång tid uppburit social bidrag, måste intensifieras inom kommunen för att möjliggöra att de kan komma in på arbetsmarknaden och behålla sin arbetsförmåga. Istället för FAS 3 bör Uppsala kommun satsa på att skapa riktiga jobb.

Erfarenhet visar att det bland hushåll som under lång tid uppburit försörjningsstöd, finns en tendens till att män i något större utsträckning har lättare att få egen försörjning genom arbete. Därför måste vi underlätta för kvinnor att etablera sig på arbetsmarknaden.

Ensamkommande barn

Uppsala tar enligt avtal med Migrationsverket emot flera ensamkommande barn. Om dessa barn får avslag på sina asylökningar upphör kommunens ansvar när de fyller 18 år. Det innebär att ungdomarna kan förflyttas till ett flyktingförvar där de blir kvar tills de kan utvisas. Dessa ungdomar får återigen lämna en invand miljö, sina vänner och tvingas avbryta sina studier för att istället få en sysslös tillvaro i flyktingförvaret. Ungdomar som är bosatta i Uppsala när de fyller 18 år ska få möjlighet att avsluta sina studier i Uppsala.

Inriktningsmål

1. Kommunen ska genom aktiv arbetsmarknadspolitik och investeringar i infrastruktur och gröna jobb säkerställa att fler får arbete.
2. Alla flyktingar och invandrare ska utifrån individuella behov ges introduktion, SFI och praktik som leder till arbete.
3. Behovet av försörjningsstöd minskar genom stöd och möjligheter till jobb, utbildning eller praktik.
4. Kommunen har ett solidariskt flyktingmottagande i nivå med det av statliga myndigheter bedömda behovet.

Uppdrag

Till samtliga nämnder

1. att se till att all skattefinansierad verksamhet erbjuder minst en praktikplats per trettio medarbetare.

Till Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

1. att erbjuda feriearbete för samtliga ungdomar som önskar från och med år 9 i grundskolan till år 2 i gymnasieskolan,
2. att erbjuda feriearbete för ungdomar med särskilda behov i år 7 och 8 i grundskolan,
3. att medverka till att sociala företag/koopertativ startas,
4. att se över reglerna för ekonomiskt bistånd till personer som utförsäkrats från sjukförsäkringssystemen och som bedöms sakna arbetsförmåga,
5. att erbjuda ensamkommande barn som fått avslag på sin asylansökan att slutföra sin utbildning.

Till socialnämnden för barn och unga

6. att erbjuda ensamkommande barn som fått avslag på sin asylansökan att stanna i Uppsala tills avvisning verkställs.



6.8 Medarbetare och ledare

Området omfattar den övergripande och strategiska arbetsgivarpolitiken.

Utvecklingsförutsättningar

Kommunen har, med en tydlig profil som utbildningsstad, en gynnsam position när det gäller god tillgång till välutbildad arbetskraft inom många av verksamhetsområdena. Ändå förväntas kommunen fortsatt under perioden ha vissa svårigheter att rekrytera behöriga förskollärare.

Vården kommer också att behöva många nya medarbetare och här måste det till aktiviteter för att få unga att intressera sig för utbildning till yrken inom vården. Behoven av undersköterskor, arbetsterapeuter, sjukgymnaster och sjuksköterskor är särskilt stort. De relativt låga lönerna inom området försvårar rekryteringen.

Med en rörlig arbetsmarknad och konkurrens om arbetskraft kan rekryteringssvårigheter finnas även inom andra områden, till exempel för vissa specialistbefattningar inom det tekniska området.

Under perioden fortsätter generationsskiftet, inte minst bland ledarna, 25 procent av kommunens ledare är äldre än 60 år. Generationsväxlingen dämpas något av att många medarbetare väljer att fortsätta att arbeta efter fyllda 65 år.

En attraktiv arbetsgivare

Konkurrensen om arbetskraften ökar. För att kunna behålla nuvarande medarbetare och lyckas med att rekrytera den kompetens som behövs i framtiden är det viktigt att Uppsala kommun upplevs som en attraktiv arbetsgivare. Ett gott ledarskap hos kommunens chefer och ledare och en trygg arbetsmiljö är avgörande förutsättningar i det arbetet. Kommunens etik, jämställdhets- och mångfaldspolitik har också stor betydelse. Om kvinnor och män ges lika möjligheter och förutsättningar, om arbetsplatsen är öppen och inkluderande och om etiska ställningstaganden är uttalade eller inte påverkar arbetsplatsens attraktionskraft.

Lön och möjlighet till ett varierande arbetsliv påverkar yrkets attraktivitet.

Löneskillnader och jämställdhet

Kvinnors löner är generellt lägre än mäns. Det gäller inom yrken men framför allt gäller det mellan yrken där mansdominerade yrken ofta har högre löner. Uppsala kommuns lönekartläggning kompletteras därför med en arbetsvärdering för att utjämna löneskillnader mellan yrken med liknande tyngd, ansvar och utbildningskrav. I budget avsätts därför särskilda medel dels till arbetsvärdering under 2013, dels för att utjämna de osakliga löneskillnader som arbetsvärderingen visar. Dessa medel ska fördelas utöver det löneutrymme som skapas genom centrala avtalsuppgörelser.

Uppsala kommun ska göra det möjligt för deltidsanställda att få heltid och visstidsanställda att få en tillsvidareanställning. Fler heltider och färre visstidsanställda ger bättre kontinuitet och kvalitet i omvårdnaden. För kommunens medarbetare ger det större trygghet och gör det lättare för kommunen som arbetsgivare att rekrytera medarbetare. Rätten till heltid är samtidigt en jämställdhetsfråga eftersom det huvudsakligen är kvinnor som är hänvisade till deltidsarbeten.

Tre av fyra av kommunens anställda är kvinnor. Målet är att få en jämnare könsfördelning på våra arbetsplatser.

Rätten till arbete gäller alla!

Rätten till arbete gäller alla oavsett kön, ålder, etnicitet, trosuppfattning, sexuell läggning eller eventuell funktionsnedsättning. Mångfaldsplanerna ska följas vid rekrytering och befordran. Personer med invandrarbakgrund och ungdomar måste ges ökade möjligheter till anställning. Kommunen ska vara ett föredöme som arbetsgivare och i alla sammanhang arbeta för mångfald på arbetsplatserna. I förhållande till andelen kvinnor bland kommunens medarbetare är det för få kvinnliga chefer. Andelen kvinnor och andelen med utländsk bakgrund bland cheferna ska spegla sammansättningen bland övriga medarbetare. En genusmedveten strategi ska tillämpas vid all rekrytering.

Arbetsmiljön

En förbättrad arbetsmiljö, tillsammans med subventionerad friskvård och gemensamma sociala aktiviteter, bidrar till att sjukfrånvaron minskar. Riktlinjer och verktyg för att få sjukskrivna medarbetare i arbete igen måste finnas inom alla verksamheter. Utformningen av arbetsmiljön ska göras på ett sådant sätt att personer med funktionsnedsättning i ökad omfattning kan beredas anställning.

Arbetsgruppernas storlek ska minskas för att möjliggöra ökad delaktighet och inflytande för de anställda. För detta behövs ett bättre utvecklat ledarskap där chefer har ett tydligt uppdrag som fokuserar på organisering av arbetet med beaktande av både brukares behov och anställdas förutsättningar samt förhållanden och miljön på arbetsplatsen. Delade turer ska inte förekomma inom kommunens verksamheter om inte någon anställd föredrar det.

Konkurrensutsättning, privatiseringar och fristående skolor har tyvärr medfört att kommunalt finansierad verksamhet bedrivs med marknadslika metoder. Uppsala, inklusive bolagen, ska istället utvecklas som en demokratiskt styrd organisation, vars största ansvar är solidaritet och en hållbar samhällsutveckling.

Alla anställda i Uppsala kommun har meddelarfrihet och ska inte behöva vara rädda för att påtala när något är fel.

Satsa på medarbetarna

Personalens villkor inom det krävande vård- och omsorgsycket måste förbättras. Det gäller både arbetsmiljö, kompetensutveckling, arbetstid och inflytande.

Medarbetarna inom omsorgen består till 90 procent av kvinnor. Den stora utmaningen för kommunen de närmaste åren är att göra omsorgen till en mer attraktiv arbetsplats. Uppsala kommun måste därför satsa på fortbildning, handledning och mer personal både inom hemtjänst och inom vårdboenden.

Det är viktigt att alla som arbetar inom omsorgerna har adekvat utbildning. Utbildningarna inom detta område, både inom vuxenutbildningen och genom att öka antalet utbildningsplatser på omvårdnadsprogrammet, måste öka och göras mer attraktiva. Flerspråkighet ska betraktas som en merit.

Kvaliteten i vården uppstår i det dagliga mötet mellan personalen och brukaren. En av de avgörande frågorna för att uppnå en bra kvalitet, är att personalen är utbildad, kompetent och engagerad. Uppsala kommuns medarbetare ska i ökad utsträckning vara delaktiga i och kunna

påverka hur det dagliga arbetet ska utföras. Det kan handla om allt från schemaläggning till dagliga arbetsrutiner.

Inriktningsmål

1. Uppsala kommun är en bra och attraktiv arbetsgivare och präglas av gott ledarskap, trygg arbetsmiljö, delaktighet och jämställdhet.
2. Heltidstjänst är en rättighet, deltidstjänst en möjlighet.
3. Andelen chefer och medarbetare med utländsk bakgrund ska spegla andelen bland kommunens befolkning.
4. Jämn könsfördelning mellan kvinnor och män på alla nivåer ska eftersträvas
5. Uppsala kommun som arbetsgivare ska vara en förebild vad gäller att se till medarbetarnas kompetens oavsett ålder.
6. Frisknärvaron bland kommunens medarbetare ska fortsätta att öka.

Uppdrag

Till kommunstyrelsen

1. att ta fram en handlingsplan för jämställda löner,
2. Att undersöka möjligheterna till att inrätta en personalförsörjningsenhet (personalpool).

Till samtliga nämnder

1. Att införa avidentifierade ansökningshandlingar,
2. Att inom ordinarie verksamhetsramar arbeta med jämställdhetslyftet.

7 Investeringar



Gröna investeringar ger jobb. Genom att investera i energiomställningsåtgärder kan vi minska kommunens kostnader inom energiområdet och samtidigt skapa fler arbetstillfällen. Bland annat gör vi investeringar i vindkraft. En sådan satsning innebär både förbättrat klimat och minskade energikostnader.

Anläggning av fler cykelleder är positivt både för vardagscyklisterna och för turistverksamheten. Om fler cyklar eller åker kollektivt minskar luftföroreningarna i stadens centrala delar.

Förskolesatsningen kräver nödvändiga investeringar i förskolor och skolor. Flera av dessa behöver anläggas i innerstaden eller stadsdelarna i centrala staden. För att kommunen ska kunna leva upp till intentionerna i lokalförsörjningsprogrammet för skollokaler krävs ett större investeringsutrymme. Skolor och förskolor måste underhållas och rustas upp.

Uppsala växer. Det ställer krav på investeringar för bland annat markinköp. Idag saknar kommunen i det närmaste egen mark i attraktiva lägen. En klok politik innebär därför att kommunen utökar sitt markinnehav för att inte vara helt beroende av privata markägare.

Cirka 45 000 av Uppsalas medborgare utövar regelbundet någon form av idrott på bredd eller elitnivå. Detta tillsammans med de senaste årens stora framgångar inom ett flertal sportgrenar och idrottens betydelse för stadens attraktion kräver ett investeringsutrymme för idrottsanläggningar. För att klara det krävs ett professionellt partnerskap mellan idrottsrörelsen, näringslivet och kommunen.

Ser vi längre än till kommande år ökar behovet av kommunala investeringar. Det handlar t.ex. om spårburen kollektivtrafik, planskilda korsningar på Ostkustbanan, stationsåtgärder i Librobäck, Vänge, Bergsbrunna och Gamla Uppsala, idrottsanläggningar, naturreservat, cykelleder för att ta några exempel.

INVESTERINGSBUDGET IVE 2013-2016					
		Förslag 2013	Förslag 2014	Förslag 2015	Förslag 2016
SUMMA FASTIGHETSFÖRVARV MEX		50	50	50	50
INVESTERINGAR I VERKSAMHETSLOKALER					
förskolor	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nytilskott	229 264	60,5 183	 67	
grundskolor	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nytilskott	31 144,5	162 20	200	200
gymnasium	åtgärder i befintliga /varav effektivisering nytilskott	75	100	100	70
SUMMA SKOLOR		743,5	525,5	367	270
ENERGIÅTGÄRDER		50	50	50	50
SÄRSKILDA BOENDEN		20	20	20	20
ÖVRIGA FASTIGHETER		117	123	43	43
	/varav stadshuset	80	100		
- Avgår 261 mnkr i överföringar från 2012		-261			
SUMMA VERKSAMHETSFASTIGHETER		670	719	480	383
INVESTERINGAR INFRASTRUKTUR					
PARK/NATUR	åtgärder i befintliga	5	5	5	5
	nytilskott	18	18	18	18
FRITID	åtgärder i befintliga	12	12	12	12
	nytilskott	25	50	25	25
	varav idrottsanläggningar samt	25	25	25	25
	Å-rike Fyris				
GATOR	åtgärder i befintliga	50	60	60	60
	varav St Olof och St Pers	5	5	25	25
	nytilskott	20	10	10	10
STADSFÖRNYELSE		20	24	20	20
GC-VÄGAR	åtgärder i befintliga	2	2	2	2
	nytilskott	18	30	18	18
	varav GC-broar	0	9	0	0
KOLLEKTIVTRAFIK	vägnätet	16	20	25	25
	Resecentrum, cykelgarage	15	0	0	0
	Järnvägsnätet	18	26	26	26
	varav medfin Citybanan	17	25	25	25
HAMN/FYRISÅN		5	5	5	5
BREDBAND		2	2	2	2
VINDKRAFT		94	47	47	47
OFFENTLIG UTSMYCKNING		6	6	6	6
EJ SPECIFICERAT		15	0	10	10
SUMMA INFRASTRUKTUR		341	317	291	291
SUMMA IT-SYSTEM		28	28	28	28
SUMMA INVENTARIER		54	54	54	54
ANSKAFFNING MASKINER					
	personbilar/	20	20	20	20
	veksamhetsmaskiner				
	räddningsfordon	30	25	15	15
SUMMA MASKINER		50	45	35	35
TOTAL INVESTERINGSVOLYM		⁴⁹ 1193	1213	938	841
varav skattefinansierad		1143	1163	888	791

Äldrenämnden	0,5	0,5	0,5	0,5
Idrotts- och fritidsnämnden	37,0	62,0	37,0	37,0
Gatu- och samhällsmiljönämnden	204,0	202,0	201,0	201,0
Fastighetsägarnämnden	764	766	527	430
Kulturnämnden	6,5	6,5	6,5	6,5
<i>varav offentlig utsmyckning</i>	<i>6,0</i>	<i>6,0</i>	<i>6,0</i>	<i>6,0</i>
Plan- och byggnadsnämnden	1,5	1,5	1,5	1,5
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	0,3	0,3	0,3	0,3
Räddningsnämnden	30,0	25,0	15,0	15,0
Överförmyndarnämnden	0,1	0,1	0,1	0,1
Summa kommunstyrelse och uppdragsnämnder	1 119	1 139	864	767
Produktionsstyrelser				
Vård- och bildning	54,4	54,4	54,4	54,4
Teknik och service	20,0	20,0	20,0	20,0
Summa produktionsstyrelser	74,4	74,4	74,4	74,4
Summa investeringar	1 193	1 213	938	841

8 Ägardirektiv, avkastningskrav och utdelningsprinciper för Uppsala Stadshus AB och dotterbolagen i stadshuskoncernen

Sedan 1995 är de helägda bolagen inordnade i en aktiebolagsrättslig koncern. Syftet är att stärka styrningen av den kommunala verksamhet som sker i bolagsform samt nyttja de möjligheter till resultatutjämning som medges av skattelagstiftningen. Moderbolaget i bolagskoncernen är Uppsala Stadshus AB.

Kommunfullmäktiges beslut om ägarstyrning av de helägda bolagen finns utförligare beskriven i ägarpolicyen för de helägda bolagen. I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till de helägda bolagen avseende inriktning av verksamheten, ekonomiskt resultat och avkastning.

Huvudprincip för utdelning

Om inget annat framgår av ägardirektivet till respektive bolagen tillämpas koncernens huvudprincip. Huvudprincipen för utdelning är att ska 100 procent av det skattemässiga resultatet efter finansiella poster i dotterbolag ges som koncernbidrag till moderbolaget. Moderbolaget betalar tillbaka 70 procent av erhållet koncernbidrag i ovillkorat aktieägartillskott.

Ägardirektiv för samtliga bolag

Kommunfullmäktige har beslutat om ett antal policyer. Dessa omfattar samtliga nämnder och bolag. Som exempel kan nämnas policy för hållbar utveckling och policy för personal, ledarskap och arbetsmiljö. Det ingår i varje bolags ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Samtliga bolag ska pröva administrativ utveckling med andra verksamheter.

Minst en praktikplats ska erbjudas per trettio medarbetare.

Dotterbolags affärsplaner och förändringar av grundläggande affärsidé ska godkännas av Uppsala Stadshus AB och vid principiellt viktiga förändringar även av kommunfullmäktige.

Dotterbolagen i koncernen ska följa fastställda redovisningsprinciper för koncernen och kommunens finanspolicy. Särskilda värderingsfrågor ska lösas i samråd med Uppsala Stadshus AB. Uppsalahem AB är undantagna från kravet att följa Uppsala kommuns finanspolicy då en egen finanspolicy finns.

Investeringar som påverkar annat kommunalt bolag eller nämnd inom Uppsala kommun ska godkännas av Uppsala stadshus AB och vid principiell beskaffenhet av kommunfullmäktige.

Rekryteringsprocess och förhandling av anställningsvillkor för vd och ledande befattningshavare i dotterbolagen ska ske i samförstånd med Uppsala stadshus AB.

Uppsala Stadshus AB

Uppsala Stadshus AB ska leda och samordna verksamheten i bolagskoncernen. Bolaget ska avgöra frågor som är gemensamma för koncernen och som inte är av större principiell beskaffenhet. Därutöver ska bolaget sträva efter värdeskapande samarbete och erfarenhetsutbyte mellan koncernens olika bolag.

Avkastningskrav

Inget krav på årlig ekonomisk avkastning.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning från bolaget sker.



Uppsalahem AB

Uppsalahem AB ska bidra till att stärka kommunens utveckling genom att med hög kompetens äga, förvalta och bygga hyresfastigheter i Uppsala. Uppsalahem AB ska erbjuda kunderna det boende de vill ha i olika faser i livet och i såväl Uppsala tätort som i övriga tätorter i kommunen. Det innebär att Uppsalahem AB ska:

- , bidra till att nya lägenheter tillkommer i kommunen.
- Erbjuda, om kommunen begär det, upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter AB Uppsalahem hyr ut per år).
- Vara en aktiv part i Uppsalas stadsutveckling och därmed samverka med övriga bolag och nämnder i arbetet med att utveckla nya och förnya befintliga stadsdelar.
- Uppnå en nyproduktionsnivå på 500 hyreslägenheter per år samt 100 studentboenden.
- Likställa socialbidrag med inkomst vid tecknande av kontrakt.
- Renovera befintligt bostadsbestånd i syfte att minska energiförbrukningen, utveckla sociala miljöer och skapa attraktiva bostäder till rimliga hyror.
- Bolaget ska erbjuda övriga bostadsbolag att förmedla lägenheter via Uppsalahems bostadskö.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.
Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Kortsiktigt 2013-2016: Driftnettot, inklusive eventuella kapitalvinster från försäljning av fastigheter, ska årligen utgöra 6 procent av koncernens marknadsvärde.

Långsiktigt: Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga reallt med 2 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas varje år.

Utdelningsprincip:

Uppsalahem AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och lyder under lag (2010:879) om allmännyttiga bostadsföretag. I lagen medges utdelning från allmännyttiga kommunala bostadsföretag med ett belopp som maximalt motsvarar av ägaren tillskjutet kapital (bolagets aktiekapital) multiplicerat med den genomsnittliga statslåneräntan plus en procentenhet.

Ingen utdelning från bolaget sker.

Uppsala Kommuns Fastighets AB

Uppsala kommuns Fastighets AB ska vara kommunens redskap för att bygga och förvalta lokaler och centrumanläggningar. Bolaget ska särskilt fokusera på att utveckla centrumanläggningen i Gottsunda ur ett stadsdelsutvecklingsperspektiv samt bygga nya hyresrätter.

Uppsala kommun Fastighets AB ska, om kommunen begär det, erbjuda upp till 5 procent av nyuthyrningen per år till personer som av särskilda ekonomiska och/eller sociala skäl inte kan få en bostad på egen hand. (Nyuthyrning definieras som det antal lägenheter Uppsala Kommuns Fastighets AB hyr ut per år.)

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik i nybyggnation och upprustning och sträva efter energieffektiva lösningar som sänker energiförbrukningen till högst 80 kWh/kvm.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med reallt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen vad gäller affärsverksamheten, ingen utdelning sker av bolagets intäkter av uthyrning av bostäder

AB Uppsala Kommuns Industrihus

AB Uppsala Kommuns Industrihus ska vara ett strategiskt instrument för tillväxt och utveckling av näringslivet i kommunen.

Bolaget ska på ett effektivt sätt kunna erbjuda ändamålsenliga lokaler inom kommunen till konkurrenskraftiga priser i syfte att öka Uppsalas befintliga näringsliv genom att erbjuda kreativa och flexibla lösningar vid förändrade lokalbehov.

Bolaget ska aktivt medverka för att tillgodose de små företagens efterfrågan på lokaler och kontors-/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå.

Bolaget ska inom ramen för detta ägardirektiv, aktivt arbeta med förvärv, utveckling och försäljning av fastigheter och löpande återrapportera genomförda eventuella fastighetsförsäljningar till moderbolaget Uppsala Stadshus AB.

Det näringspolitiska uppdraget innebär även att bolaget utgör ett strategiskt verktyg för kommunen att utveckla nya fastigheter som möter små företags efterfrågan på lokaler samt kontorshotell/industrihotell med gemensamma stödfunktioner i form av lokaler med diversifierad service, kvalitet och prisnivå. Bolaget ska särskilt pröva lokaler för inkubatorverksamhet.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Detta ska leda till en attraktiv kommun byggd på ett mångfacetterat och diversifierat näringsliv samt effektivt utnyttjande av bolagets lokaler av olika målgrupper/nyttjare såväl offentliga förvaltningar som näringslivets aktörer.

Avkastningskrav

Marknadsvärdet på bolaget ska på medellång sikt stiga med realt 5 procent per år. Värdestegringskravet behöver ej uppfyllas varje enskilt år, men ska kunna avläsas vartannat eller vart tredje år.

Utdelningsprincip

Utdelningen ska netto uppgå till 60 procent av det skattemässiga resultatet. 5,2 miljoner kronor ska dras av för det s.k. Viktoriaavtalet.

Uppsala Parkerings AB

Uppsala Parkerings AB ska vara ett redskap för att skapa ändamålsenliga kommunala parkeringar, framförallt för att i strategiska kollektivtrafiklägen underlätta övergången mellan resande med bil och kollektivtrafik.

Bolaget ska aktivt bidra till ett högt utnyttjande av parkeringsgaragen i innerstaden och bidra med sin kompetens i utformningen av kommunens parkeringsstrategi.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

För 2013-2016 ska avkastningen på justerat eget kapital vara 5 procent.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Fyrishov AB

Fyrishov AB ska tillhandahålla en arena för folkhälsa, idrott och evenemang. Arenan som besöksattraktion ska stärka den positiva bilden av Uppsala som bostadsort, turistmål och som en attraktiv stad för lokalisering av företag.

Bolaget ska ansvara för driften av verksamheten i Fyrishovsanläggningen och Gottsundabadet i Uppsala kommun och svara för bad, sport och rekreation samt därmed förenlig verksamhet.

Bolaget ska därutöver äga och förvalta samtliga fastigheter inom Fyrishovsanläggningen samt planera för utbyggnader som krävs för verksamhetens bedrivande.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom besöksnäringen, och särskilt inom Uppsala Stadshuskoncernen, för att stärka Uppsala som besöksmål och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Bolaget ska systematiskt stödja tillämpningen av ny energiteknik.

Avkastningskrav

Verksamheten ska planeras och budgeteras utifrån att bolagets skattemässiga resultat ska uppgå till lägst -1,0 mnkr 2013 samt 0 mnkr per år 2014-2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala stadsteater AB

Uppsala stadsteater AB ska genom sin konstnärliga verksamhet bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala.

Stadsteatern ska som mötesplats stärka den positiva bilden av Uppsala som en attraktiv stad och därmed bidra till att stärka besöksnäringen. Bolaget ska tillhandahålla en arena för gästspel och andra aktiviteter där dansens möjligheter särskilt beaktas.

Bolaget ska samverka med andra kulturinstitutioner och besöksnäringsnätverk, särskilt inom Uppsala Stadshuskoncern, för att stärka kulturlivet och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Aktieägartillskottet från Uppsala Stadshus ska uppgå till 62,8 mnkr 2013, 64,8 mnkr 2014, 66,8 mnkr 2015 samt 68,4 mnkr 2016.

Ägarens tillskott inklusive ersättningen från kommunen på 1 miljon kronor till Uppsala stadsteater AB blir då 63,8 mnkr 2013, 65,8 mnkr 2014, 67,8 mnkr 2015 samt 69,4 mnkr 2016.

Utdelningsprincip

I enlighet med huvudprincipen.

Uppsala Konsert & Kongress AB

Uppsala Konsert & Kongress AB ska tillhandahålla en mötesplats för musik och för alla grupper i kommunen.

Bolaget ska genom sin musikverksamhet aktivt bidra till en utveckling av kulturlivet i Uppsala samt genom kongress- och konferensverksamheten aktivt bidra till en utveckling av besöksnäringen i Uppsala.

Uppsala Konsert & Kongress AB ska genom konserter och möten stärka bilden av Uppsala som en attraktiv stad.

Bolaget ska samverka med andra aktörer inom kulturlivet och besöksnäringen för att stärka respektive område och uppnå samordningsvinster.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Koncernbidraget ska uppgå till högst 11 mnkr 2013. För åren 2014-2016 ska det egna kapitalet vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Vinsten i bolaget ska användas för att återbetala de villkorade aktieägartillskotten bolaget mottagit under uppbyggnadsskedet.

Uppsala Vatten och Avfall AB

Uppsala Vatten och Avfall AB ska, enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412), vara huvudman för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun. Bolaget ska inom av Kommunfullmäktige fastställt verksamhetsområde tillgodose fastigheternas behov av vattenförsörjning och avlopp.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen i Uppsala kommun (ABVA) och föreskrifter om taxa för brukande av den allmänna anläggningen samt förslag till verksamhetsområde. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende förvaltning av kommunens yt- och grundvattenresurser.

Uppsala Vatten och Avfall AB ska enligt 15 kap. miljöbalken svara för de delar av avfallshanteringen som åvilar kommunen. Bolaget ska också äga, driva och utveckla kommunens anläggningar för biogasverksamhet och Hovgårdens avfallsanläggning.

Bolaget ska, i samverkan med kommunala och externa aktörer, medverka till att biogasproduktionen i Uppsala kommun optimeras.

Bolaget ska, för beslut i Kommunfullmäktige, utarbeta förslag till renhållningsordning och avfallsplan samt förslag till taxa för hushållsavfallstjänster. Bolaget ska vara kommunens kompetensresurs avseende avfallsverksamhet.

Bolaget ska aktivt medverka i samhällsplaneringen.

Bolaget ska aktivt stödja kommunens eget arbete med källsortering.

Bolaget ska verka för värdeskapande samarbeten med andra bolag inom stadshuskoncernen.

Avkastningskrav

Monopolverksamheter (VA-verksamheten och delar av avfallsverksamheten): Tjänsterna ska prissättas så att resultatet över tiden är noll.

Konkurrensutsatta verksamheter (däribland Hovgårdens avfallsanläggning och biogasverksamheten): Det egna kapitalet ska långsiktigt vara reellt intakt, d.v.s. stiga i takt med inflationen.

Utdelningsprincip

Ingen utdelning sker från bolaget.

Uppsala Gasgenerator AB

Produktionskostnaden ska understiga marknadspriset för såväl elkraft som värme.

9 Direktiv till produktionsstyrelserna

I detta avsnitt behandlas kommunfullmäktiges direktiv till produktionsstyrelserna avseende inriktning av verksamhet, ekonomiskt resultat och avkastning.

Kommunens egenproduktion är samlad under två olika produktionsstyrelser.

Produktionsstyrelserna ska leda arbetet i enlighet med av kommunfullmäktige fastställt reglemente och de avtal som tecknas med kommunens uppdragsnämnder.

Produktionsstyrelserna ansvarar för att verksamheten drivs konkurrenskraftigt och effektivt. I förhållande till brukarna ansvarar styrelserna för att dialogen fungerar och att den egna organisationen har en fungerande klagomålshantering.

Produktionsstyrelserna har att följa upp och utvärdera de egna verksamheterna ur produktivitets- och kvalitetsperspektiv. Dessutom ansvarar de för att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen får återrapportering av detta samt att uppdragsnämnderna får rapportering av hur ingångna avtal fullföljs.

Styrelsen för teknik och service

Styrelsen för teknik och service ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av produkter, materiel och tjänster inom det tekniska området. Styrelsen tillhanda håller även servicetjänster till kommunens samtliga nämnder och styrelser. Tjänsteutbudet varierar över tid beroende på kundernas/brukarnas önskemål och behov.

Styrelsen för vård och bildning

Styrelsen för vård och bildning ansvarar efter avtal och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens egen produktion av tjänster inom områdena utbildning, vård och omsorg, fritid och kultur. Nämnden är vårdgivare för den verksamhet som bedrivs i egen regi.

Produktionsnämnden för självstyrande kommunala skolor

Produktionsnämnden för självstyrande kommunala skolor ansvarar efter uppdrag och enligt av kommunfullmäktige/kommunstyrelsen särskilt givna direktiv för kommunens självstyrande förskolor, grundskolor och gymnasieutbildningar.

Styrning av produktionen

Kommunfullmäktiges verksamhetsövergripande styrning i form av planer, program och policyer, kapitel 6.8 om medarbetare och ledarskap samt detta avsnitt, kapitel 9, utgör kommunfullmäktiges styrning av den egna produktionen. Det ingår i varje styrelses/nämnds ansvar att arbeta i enlighet med kommunfullmäktiges beslut. Produktionsstyrelserna/nämnden omfattas även av övriga av kommunfullmäktige antagna policyer och program.

Direktiv

1. Respektive produktionsstyrelse ska omvandla timanställningar till tillsvidareanställningar.
2. Styrelsen för Vård & bildning ska leverera 10 mnkr till finansförvaltningen genom att minska den centrala administrationen
3. Produktionsstyrelserna ska se över organisation, arbetssätt och administration i syfte att uppnå effektiviserings- och rationaliseringsvinster.
4. Produktionsstyrelserna ska på en eller flera enheter införa utökat medbestämmande.
5. Produktionstyrelsen för Vård & bildning ska organisera arbetet så att s.k. delade turer undviks
6. Att i samverkan med kommunstyrelsen utreda hur en organisation med självstyrande enheter inom de olika verksamheterna kan utformas.
7. Styrelsen för Vård & bildning ska hbt-certifiera minst ett äldreboende
8. Styrelsen för Vård & bildning ska utforma en avdelning/ett äldreboende för döva äldre
9. Styrelsen för Vård & bildning ska till finansförvaltningen leverera 1,6 procent för år 2013, 1,1 procent för år 2014, 0,6 procent för år 2015 samt 0,6 procent av omsättningen
10. Styrelsen för Teknik & Service ska till finansförvaltningen leverera 2,6 procent för år 2013, 2,1 procent för år 2014, 1,6 procent för år 2015 samt 1,6 procent av omsättningen

RESULTATRÄKNING - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 1

Belopp i mnkr

	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Verksamhetens intäkter	1 680	2 030	2 091	2 154	2 219
Verksamhetens kostnader	-9 975	-10 703	-11 057	-11 477	-11 955
Avskrivningar	-414	-406	-426	-444	-463
Verksamhetens nettokostnad	-8 709	-9 079	-9 391	-9 768	-10 199
Kommunalskatt	7 922	8 317	8 662	9 076	9 517
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Summa skatter o kommunalekonomisk utjämning	8 741	9 216	9 568	9 958	10 400
Resultat efter skatter och keu 1)	32	137	176	190	201
Finansiella intäkter	103	116	128	140	152
Finansiella kostnader	-106	-117	-126	-142	-156
varav ränta pensionsskuld förändring	-29	-23	-23	-31	-35
Finansnetto	-3	-1	1	-3	-3
Resultat efter ordinära poster	29	136	177	188	198
Extraordinära poster	20	0	0	0	0
ÅRETS RESULTAT	49	136	177	188	198
UPPLÄNINGSBEHOV/AMORT	-721	-781	-748	-459	-346
KOMMUNENS EGET BALANSKRAV 2)	175	184	191	199	208
Skilnad mellan Eget balanskrav och Årets resultat	-126	-48	-14	-12	-10
1) keu = kommunalekonomisk utjämning					
2) 2 procent av skatter o keu					
RESULTAT SOM ANDEL AV SKATTER OCH KEU	0,6%	1,5%	1,9%	1,9%	1,9%
Befolkning per 31/12	202 400	204 800	207 200	209 600	211 900
Resultatmål kronor per invånare	864	900	924	950	982
Resultat kronor per invånare (exkl extraordinära poster)	242	663	857	895	934
Självfinansieringsgrad för investeringar, snitt 2013-2016	48%				

Finansförvaltningens budget 2013 och plan 2014-2016						Bilaga 2				
(mnkr)										
Intäktskategorier och kostnadsposter						Budget	Förslag	Förslag	Förslag	Förslag
						Budget	Plan	Plan	Plan	Plan
						2012	2013	2014	2015	2016
Skatt och utjämning						8 746	9 141	9 489	9 876	10 314
Förändring av utdebitering 20 skatteören						0	75	79	82	86
Riktade statsbidrag						87	87	87	87	87
Internt debiterade PO-påslag						1 417	1 348	1 373	1 419	1 470
-avgår arbetsgivareavgift						1 300	1 327	1 352	1 396	1 447
-avgår betalning ansvarsförbindelsen						171	180	188	203	216
-avgår garantipensioner och p-administration						4	4	4	4	4
NETTO arbetsgivareavgift och pensioner						-58	-162	-170	-185	-197
Effektivisering samt justering produktionsstyrelserna						57	94	65	36	37
Effektivisering central administration						0	10	10	10	10
Finansiella poster										
-internränta anläggningstillgångar						214	186	190	193	196
-räntetäckter utlåning/placering						103	116	128	140	152
-räntekostnad upplåning						77	94	103	112	120
-ränta på pensionsskuld						29	23	23	31	35
-utdelning från bolagen						20	0	0	0	0
-utdelning från produktionsstyrelse						0	10	10	10	10
FINANSNETTO						230	195	201	201	203
Handel med elterminer										
-köpt el via elterminer						24	25	24	23	23
-vidareförsäljning av el						24	25	24	23	23
SUMMA DISPONIBLA MEDEL						9 062	9 440	9 761	10 108	10 541
Kommunbidrag										
Förväntat behov hos beställarnämnder och KS						9 012	9 300	9 580	9 916	10 339
Reserverade medel för kvalitet i förskolan						11	11	11	11	11
Reserverade medel hos KS och KF						4	4	4	4	4
ÅRETS RESULTAT						46	136	177	188	198
Effektivisering samt Justering för avveckling av extra PO-påslag prod.styrelserna										
						2013	2014	2015	2016	
						1,6	1,1	0,6	0,6	procent

FLÖDESSCHEMA - BUDGET 2013 och plan 2014-2016

Bilaga 3

Belopp i mnkr

TILLFÖRDA MEDEL	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunalskatt	7 922	8 317	8 662	9 076	9 517
Kommunalekonomisk utjämning	532	613	620	596	597
Kommunal fastighetsavgift	287	286	286	286	286
Specialdestinerade statsbidrag	480	320	330	340	350
Ränteintäkter	103	116	128	140	152
Verksamheternas externa intäkter	1 200	1 710	1 761	1 814	1 869
SUMMA TILLFÖRDA MEDEL	10 524	11 362	11 786	12 252	12 771

ANVÄNDA MEDEL I DRIFTBUDGETEN					
Verksamhetens kostnad	-10 004	-10 726	-11 080	-11 508	-11 990
Räntekostnader, externt	-77	-94	-103	-112	-120
Övriga kostnader	0	0	0	0	0
SUMMA ANVÄNDA MEDEL	-10 081	-10 820	-11 183	-11 620	-12 110

MEDEL TILLFÖRDA FR ÅRETS VERKSAMH	443	542	603	632	661
--	------------	------------	------------	------------	------------

FÖRÄNDRING AV BALANSPOSTER					
Förändring av likvida medel/värdepapper	0	0	0	0	0
Förändring fordringar/skulder exkl lån 4)	-174	-180	-188	-203	-216
SUMMA FÖRÄNDR B/R POSTER	-174	-180	-188	-203	-216

NETTOFIN FR ÅRETS VERKSAMHET	269	362	415	429	445
-------------------------------------	------------	------------	------------	------------	------------

Nettoinvesteringar	990	1 193	1 213	938	841
Pågående invest från 2012		261			
Försäljningar	0	50	50	50	50
S:A NETTOINVESTERINGAR (inkl försäljn)	-990	-1 143	-1 163	-888	-791

FINANSIERINGSUNDER-/ÖVERSKOTT	-721	-781	-748	-459	-346
--------------------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

UPPTAGNA/AMORT LÅN	-721	-781	-748	-459	-346
---------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

S:A ANVÄNDA MEDEL INKL UPPLÅN/AMORT	-10 524	-11 362	-11 786	-12 252	-12 771
--	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------

Nettolåneskuld kommunen	644	-137	-884	-1 343	-1 689
4) Slutavräkning skatteintäkter o fastighetsavgift	0	0	0	0	0
4) Pensionskostnad (individuell del)	-194	-180	-188	-203	-216
4) Övrigt	20	0	0	0	0

Självfinansieringsgrad/investeringar (kassaflöde)	27,2%	46,3%	38,4%	51,0%	58,9%
Målsättning - självfinansieringsgrad	75%	75%	75%	75%	75%
Låneskuld (netto) - kronor per invånare	3 182	-667	-4 268	-6 410	-7 973

Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde 2013-2016					Bilaga 4			
Vänsterpartiet								
	2)	3)	4)	KF				
(belopp i tkr)	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
Kommunstyrelse	245 657	254 779	243 237	279 186	265 987	270 934	277 918	286 602
Valnämnd	1 125	2 442	261	603	263	3 656	262	270
Namngivningsnämnd	151	181	295	250	297	302	309	317
UPPDRAGSNÄMNDER:								
Barn- o ungdomsnämnd 4)	2 989 503	3 087 459	3 247 981	3 346 678	3 478 702	3 620 500	3 792 466	3 978 525
Utbildn o arb marknadsnämnd	1 283 707	1 321 428	1 356 798	1 302 063	1 335 718	1 323 177	1 326 009	1 359 789
Nämnden för hälsa och omsorg	972 134	1 003 304	1 026 923	1 061 896	1 105 286	1 131 096	1 167 501	1 209 344
Socialnämnd för barn och ungdom	403 838	406 274	426 556	424 173	437 621	447 098	460 275	478 876
Äldrenämnd	1 414 219	1 529 351	1 632 154	1 715 510	1 807 152	1 864 415	1 940 227	2 037 679
Kulturnämnd	155 022	155 969	159 512	164 645	178 512	182 979	188 947	196 121
Idrotts- och fritidsnämnd				179 369	191 617	222 808	232 052	241 372
Gatu- och samhällsmiljönämnd				299 461	321 968	332 401	343 929	357 576
Fastighetsägarnämnd				59 711	14 074	14 392	14 827	15 355
Plan- och byggnadsnämnd				17 260	23 607	24 220	25 045	26 024
Miljö- o hälsoskyddsnämnd	15 006	16 338	17 104	19 025	18 977	19 471	20 135	20 924
Nämnd f serv tillstånd o lotterier	-559	-159	-94	0				
Räddningsnämnd	119 445	116 299	124 850	130 560	130 742	134 209	138 856	144 359
Överförmyndarnämnd	9 406	9 736	10 378	10 134	10 464	10 617	10 860	11 169
Fritid- o naturvårdsnämnd	188 933	190 250	197 391					
Gatu- o trafiknämnd	426 854	462 587	284 306					
Fastighetsnämnd 1)	25 947	-14 188	73 715					
Byggnadsnämnd	15 961	17 102	20 593					
Ofördelat				0	-21 111	-22 384	-23 863	-25 525
Summa kommunbidrag	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	3,2%	3,0%	3,5%	4,3%
				KF				
	Bokslut 2009	Bokslut 2010	Bokslut 2011	Budget 2012	Budget 2013	Plan 2014	Plan 2015	Plan 2016
VERKSAMHETSOMRÅDE								
Politisk verksamhet	70 651	74 857	78 621	78 917	70 536	74 963	73 198	75 279
Infrastruktur, skydd mm 1)	385 876	388 390	499 420	458 081	493 833	508 863	526 519	547 425
Fritid och kultur	355 360	360 391	369 249	424 722	462 450	499 652	518 575	539 627
Pedagogisk verksamhet	3 686 618	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 145 399	4 260 191	4 417 989	4 611 102
Vård och omsorg	3 263 808	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Särskilt riktade insatser 4)	94 105	108 353	126 375	133 447	150 218	153 590	153 432	158 852
Affärsverksamhet 4)	190 142	178 858	3 401	3 481	1 487	525	-455	-1 471
Kommunledn o gm verksamhet	219 790	222 502	203 740	211 304	144 227	146 602	149 952	154 214
Summa KB verksamhetsområde	8 266 348	8 559 152	8 821 961	9 010 524	9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778
Procentuell förändring	2,1%	3,5%	3,7%	2,1%	3,2%	3,0%	3,5%	4,3%
<i>Befolkning per 31/12</i>	<i>194 751</i>	<i>197 787</i>	<i>200 001</i>	<i>202 700</i>	<i>204 800</i>	<i>207 200</i>	<i>209 600</i>	<i>211 900</i>
<i>Kronor per invånare;</i>								
Politisk verksamhet	363	378	393	389	344	362	349	355
Infrastruktur, skydd mm	1 981	1 964	2 497	2 260	2 411	2 456	2 512	2 583
Fritid och kultur	1 825	1 822	1 846	2 095	2 258	2 411	2 474	2 547
Pedagogisk verksamhet	18 930	19 191	19 748	19 843	20 241	20 561	21 078	21 761
Vård och omsorg	16 759	17 342	17 958	18 147	18 710	18 994	19 449	20 074
Särskilt riktade insatser	483	548	632	658	733	741	732	750
Affärsverksamhet	976	904	17	17	7	3	-2	-7
Kommunledn o gm verksamhet	1 129	1 125	1 019	1 042	704	708	715	728
Summa KB verksamhetsområde	42 446	43 275	44 110	44 453	45 410	46 235	47 308	48 791
<i>Förändring per invånare i procent</i>	<i>-0,1%</i>	<i>2,0%</i>	<i>1,9%</i>	<i>0,8%</i>	<i>2,2%</i>	<i>1,8%</i>	<i>2,3%</i>	<i>3,1%</i>
1) I Fastighetsnämndens resultat för bokslut 2009 ingår kapitalvinst med 48 mnkr samt i bokslut 2010 ingår kapitalvinst med 74 mnkr								
2) I bokslut och budget 2009 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 32 mnkr.								
3) I bokslut och budget 2010 ingår under året beslutade kommunbidragsjusteringar med 52 mnkr.								
4) Bokslut 2011 är exklusive realisationsvinster och förluster. Verksamhet 6: Korrigerig av överskott för statsbidrag för ensamkommande barn								
4) Bokslut 2011. Verksamhet 7: Exkl. kollektivtrafik. Exkl. Externa intäkter för mark- och exploateringsverksamheten								

Specifikation - Kommunbidrag per nämnd och verksamhetsområde

Vänsterpartiet																	Bilaga 5	
	Öförd	KS	VLN	NGN	BUN	UAN	NHO	SBN	ÄLN	KTN	IFN	GSN	FHN	PBN	MHN	RÄN	ÖFN	Summa
2013																		
1. Politisk verks	-7 239	48 518	263	297	1 651	1 948	1 667	3 666	1 587	931	1 256	938	1 502	1 299	928	856	10 467	70 536
2. Infrastruktur	0	59 963	0	0	0	4 151	0	0	0	0	1 823	255 576	2 068	22 319	18 045	129 888	0	493 833
3. Kultur och fritid	0	6 664	0	0	85 608	1 598	0	650	0	168 261	188 538	3 000	8 131	0	0	0	0	462 450
* Förskola	0	0	0	0	1 265 466	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 265 466
Skolverksamhet 6-15 år	0	0	0	0	1 877 656	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 878 563
* Skolbarnomsorg	0	0	0	0	207 553	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	207 553
* Förskolleklass	0	0	0	0	146 566	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	146 566
* Grundskola	0	0	0	0	1 523 537	0	0	0	0	0	0	907	0	0	0	0	0	1 524 444
* Obl. Särskola	0	0	0	0	87 129	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	87 129
* Gymnasieskola	0	0	0	0	0	724 131	0	0	0	0	0	364	0	0	0	0	0	724 495
* Gymnasiesärskola	0	0	0	0	0	64 275	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 275
* Kom. vuxenutbildning	0	0	0	0	0	125 471	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 471
S:a ped. Verksamhet	0	0	0	0	3 230 251	913 877	0	0	0	0	0	1 271	0	0	0	0	0	4 145 399
5. Vård och omsorg																		
* vård o oms. äldre	0	0	0	0	0	0	0	0	1 795 992	0	0	0	0	0	0	0	0	1 795 992
* Enl. Sol o HSL	0	0	0	0	0	0	0	0	1 635 500	0	0	0	0	0	0	0	0	1 635 500
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	0	0	0	0	111 958	0	0	0	0	0	0	0	0	111 958
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	0	0	48 534	0	0	0	0	0	0	0	0	48 534
* vård o oms. funktionsh.	0	0	0	0	161 192	0	984 676	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 145 868
* Enl. Sol o HSL	0	0	0	0	13 972	0	316 252	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	330 225
* Ins. enl. LSS o LASS	0	0	0	0	147 219	0	642 926	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	790 145
* Förebyggande	0	0	0	0	0	0	25 498	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	25 498
* Färditjänst/riksfärdtjänst	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58 118	0	0	0	0	0	58 118
Individ och familjeoms.																		
* Missbrukar- o övr vård f vuxna	6 000	0	0	0	0	0	117 362	0	9 572	0	0	0	0	0	0	0	0	132 934
* Barn och ungdomsvård	0	0	0	0	0	0	424 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	424 987
* Ekonomiskt bistånd	0	0	0	0	0	263 926	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	263 926
Familjerätt	0	0	0	0	0	0	1 581	8 318	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 900
S:a vård och omsorg	6 000	0	0	0	161 192	263 926	1 103 619	433 305	1 805 564	0	0	58 118	0	0	0	0	0	3 831 725
6. Särskilt riktade ins.																		
* Flyktningmottagning	0	0	0	0	0	15 975	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15 975
* Arbetsmarknadsåtg.	0	0	0	0	0	134 244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	134 243
S:a särskilt riktade ins.	0	0	0	0	0	150 218	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	150 218
7. Affärsverksamhet																		
* Övrig affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
7. Affärsverksamhet	-1 987	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 065	409	0	0	0	0	1 487
8. Kommunledn. gem.verks	-17 885	150 842	0	0	0	0	0	0	0	9 320	0	0	1 963	-11	4	-3	-3	144 227
SUMMA	-21 111	265 987	263	297	3 478 702	1 335 718	1 105 286	437 621	1 807 152	178 512	191 617	321 968	14 074	23 607	18 977	130 742	10 464	9 299 876

Specifikation - Pedagogisk verksamhet 2013-2016							Bilaga 6
Vänsterpartiet							
<i>(belopp i tkr)</i>	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan	Plan	Plan
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Pedagogisk verksamhet:							
Förskola/barnomsorg	1 058 278	1 162 420	1 220 661	1 265 462	1 309 133	1 351 116	1 394 512
Skolbarnsomsorg	166 958	186 375	147 575	207 553	219 368	231 130	244 847
Förskoleklass	124 066	129 667	120 330	146 566	158 540	157 077	167 818
Grundskola	1 424 367	1 451 112	1 528 424	1 524 440	1 590 272	1 695 711	1 797 099
Obligatorisk särskola	86 992	82 526	82 205	87 129	90 891	96 918	102 712
Gymnasieskola	746 322	749 761	718 517	724 493	701 345	692 074	704 312
Gymnasiesärskola	64 348	68 674	72 333	64 275	62 222	61 399	62 485
Kommunal vuxenutbildning	114 393	110 600	122 619	125 470	128 402	132 536	137 287
Vårdnadsbidrag	10 011	8 439	9 455	0	0	0	0
Summa pedagogisk verksamhet	3 795 735	3 949 574	4 022 118	4 145 388	4 260 172	4 417 961	4 611 073
Procentuell förändring	3,0%	4,1%	1,0%	3,1%	2,8%	3,7%	4,4%
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	200 200	202 801	207 203	209 698	211 904
Kronor per invånare	19,2	19,7	20,1	20,441	20,560	21,068	21,760
<i>Volymer/snittpris, kr</i>							
Fsk/b-sorg 1-5 år, serv grad 88 %	10 192	10 596	11 021	11 218	11 408	11 462	11 534
serv grad 2013: 89% 2014: 90%	103,8	109,7	110,8	112,8	114,8	117,9	120,9
Grundskola 6-15 år exkl sär gr sk	19 672	19 705	19 950	20 337	20 925	21 619	22 319
	87,2	89,7	90,0	92,4	94,1	96,4	99,0
Obligatorisk särskola 6-15 år	248	200	210	185	190	195	205
	350,8	412,6	391,5	471,0	478,4	497,0	501,0
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	7 775	7 572	7 289	7 016	6 718	6 447	6 295
	96,0	99,0	98,6	103,3	104,4	107,3	111,9
Gy särskola	202	192	210	180	170	160	160
	318,6	357,7	344,4	357,1	366,0	383,7	390,5
<i>Procentuell förändring per bam/elev</i>							
Fsk/bo 1-5 år	4,3%	5,7%	1,4%	1,8%	1,7%	2,7%	2,6%
Grundskola 6-15 år	1,9%	2,8%	0,7%	2,6%	1,8%	2,5%	2,7%
Grundsärskola 6-15 år	-1,8%	17,6%	1,9%	20,3%	1,6%	3,9%	0,8%
Gy skola 16-19 år, serv grad ca 77%	1,1%	3,2%	2,9%	4,8%	1,1%	2,8%	4,2%
Gy särskola	1,5%	12,3%	1,8%	3,7%	2,5%	4,8%	1,8%
<i>Befolkning per 31/12</i>							
Ålder 1-5 år	11 913	12 304	12 715	12 673	12 679	12 793	12 838
Ålder 6-15 år	19 882	19 945	20 318	20 778	21 452	22 175	22 872
Ålder 16-19 år	10 365	9 990	9 524	9 156	8 735	8 427	8 339

Specifikation - Vård och omsorg 2013-2016							Bilaga 7
Vänsterpartiet							
	Bokslut	Bokslut	KF Budget	Budget	Plan		
VERKSAMHETSOMRÅDE	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Vård och omsorg:							
Äldre	1 522 382	1 621 286	1 708 080	1 795 992	1 853 009	1 928 468	2 025 511
SoL o HSL	1 389 368	1 469 664	1 609 466	1 635 500	1 685 115	1 751 967	1 839 701
Insatser enl LSS o LASS	85 348	105 679	66 218	111 958	117 121	123 125	129 619
Förebyggande	47 666	45 944	32 397	48 534	50 773	53 375	56 191
Funktionsnedsatta	1 041 998	1 069 839	1 108 181	1 145 868	1 172 373	1 209 682	1 253 841
SoL o HSL	280 071	290 718	290 370	330 225	337 917	348 759	361 331
Insatser enl LSS o LASS	733 528	754 367	785 853	790 145	808 363	833 989	864 610
Förebyggande	28 399	24 755	31 957	25 498	26 094	26 934	27 900
Färdtjänst	55 756	56 967	65 158	58 118	59 664	61 734	64 185
Individ o familjeomsorg	800 287	833 835	785 963	821 847	840 344	866 239	899 379
Missbruk- o övr vård vuxna o äldre	117 398	120 388	120 738	132 800	135 903	140 279	145 308
Barn- o ungdomsvård	395 937	414 802	411 978	424 987	434 212	447 030	465 140
Ekonomiskt bistånd	286 952	298 645	253 247	264 060	270 230	278 931	288 931
varav försörjningsstöd	210 987	210 987	205 064				
Familjerätt	9 644	9 654	11 072	9 900	10 117	10 420	10 835
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	4,2%	2,7%	3,6%	4,3%
	Bokslut	Bokslut	Budget	Budget	Plan		
ÅLDERSINDELNING	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Procentandel av totalen	16,2%	16,2%	15,9%	15,5%	15,4%	15,3%	15,3%
Befolkning 0-20 år	554 604	580 249	585 992	594 497	607 401	625 332	650 666
Befolkning per 31/12	48 201	48 240	48 610	48 426	48 760	49 078	49 655
Kronor per invånare 0-20 år	11 506	12 028	12 055	12 276	12 457	12 742	13 104
Förändr % kronor/inv 0-20 år		4,5%	0,2%	1,8%	1,5%	2,3%	2,8%
BUN + (KS tom 2010)	151 031	157 329	165 812	161 192	164 691	169 552	176 421
SBN	403 573	422 921	420 180	433 305	442 711	455 779	474 245
Procentandel av totalen	37,6%	36,9%	35,7%	35,8%	35,7%	35,6%	35,3%
Befolkning 21-64 år	1 290 456	1 323 785	1 313 446	1 373 545	1 405 638	1 450 899	1 502 915
Befolkning per 31/12	120 428	121 375	122 606	123 654	124 709	125 849	126 758
Kronor per invånare 21-64 år	10 716	10 907	10 713	11 108	11 271	11 529	11 857
Förändr % kronor/inv 21-64 år		1,8%	-1,8%	3,7%	1,5%	2,3%	2,8%
VFN + (KS tom 2010)	1 002 622	1 025 270	1 060 199	1 103 619	1 129 405	1 165 771	1 207 565
UAN + ofördel	287 834	298 515	253 247	269 926	276 233	285 127	295 349
Procentandel av totalen	44,6%	45,4%	46,6%	47,1%	47,3%	47,6%	47,9%
Befolkning 65 år och äldre	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 805 564	1 862 805	1 938 579	2 035 985
Befolkning per 31/12	29 158	30 386	31 484	32 721	33 734	34 671	35 491
Kronor per invånare 65+ år	52 447	53 662	54 436	55 181	55 220	55 914	57 366
Förändr % kronor/inv 65+år		2,3%	1,4%	1,4%	0,1%	1,3%	2,6%
ÄLN+(KS tom 2010)	1 529 251	1 630 579	1 713 859	1 805 564	1 862 805	1 938 579	2 035 985
Procentandel av totalen	1,6%	1,6%	1,8%	1,5%	1,5%	1,5%	1,5%
Färdtjänst	55 756	56 967	65 158	58 118	59 664	61 734	64 185
Befolkning per 31/12	197 787	200 001	202 700	204 801	207 203	209 598	211 904
Kronor per invånare	17 342	17 958	18 147	18 710	18 993	19 449	20 074
Summa vård och omsorg	3 430 067	3 591 581	3 678 455	3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Procentuell förändring	5,1%	4,7%	2,4%	4,2%	2,7%	3,6%	4,3%

Ekonomiskt beräkningsunderlag 2013-2016								Bilaga 8
Vänsterpartiet			Tidigare	2012	2013	2014	2015	2016
	Verksamhet	Nämnd	beslut					
Politisk verksamhet	1							
Budget 2012 KF beslut				78 917				
Beräknad bas					81 097	70 536	74 963	73 198
Kommunbidrag inkl. beslut					70 536	74 963	73 198	75 279
Summa beslut Politisk verksamhet	1			100	-10 561	4 427	-1 765	2 080
Summa Tillägg/avdrag					-10 106	3 400	-3 400	0
Förstärkning revisionen för 2012	IVE 2012	KS			-1 000			
Allmänna val och EU val 2014	IVE 2011-2012	VLN				3 400	-3 400	
Sänkn pol.arvoden K-råd		KS			-1 820			
Sänkn ordförande arvoden		Oförd			-2 286			
Sänkt reseresättning		Oförd			-5 000			
Sänkt Po pålägg					-455	-235	-221	0
Volymförändring					0	0	0	0
Pris och löneuppräknig					1 602	1 622	2 004	2 269
Effektivisering					-1 602	-361	-147	-189
Infrastruktur, stadsutv, skydd								
Budget 2012 KF beslut				458 081				
Beräknad bas					494 307	493 833	508 863	526 519
Kommunbidrag inkl. beslut					493 833	508 863	526 519	547 425
Summa beslut Infrastruktur, stadsutv, skydd	2			8 145	-474	15 029	17 656	20 907
Summa Tillägg/avdrag					-5 500	1 900	0	0
Garanti brukaravgift Dalabanan	IVE 2011	GSN				1 900		
Kapitalkostnader resecentrum	IVE 2013	GSN			11 000			
Sänkt internränta	IVE 2013	GSN			-18 500			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	KS			-3 827			
Ombudgetering GIS	IVE 2013	PBN			3 827			
Vinterväghållning/gata/gc/park		GSN			10 000			
Höjda pakeringsavgifter		GSN			-5 000			
Energieffektivisering		GSN			-3 000			
Sänkt Po pålägg					-3 186	-1 594	-1 593	0
Volymförändring					5 861	5 787	5 894	5 778
Pris och löneuppräknig					10 003	11 491	14 413	16 501
Effektivisering					-7 653	-2 556	-1 058	-1 372

Fritid och kultur								
Budget 2012 KF beslut				424 722				
Bokslut 2011								
Beräknad bas					426 516	462 450	499 652	518 575
Kommunbidrag inkl. beslut					462 450	499 652	518 575	539 627
Summa beslut Fritid och kultur	3			19 850	35 935	37 202	18 923	21 052
Summa Tillägg/avdrag					33 050	26 050	1 500	0
"Allaktivitetshus ombudgetering KS	KS- 2011-0414	IFN			-250	-250		
Innebandy/friidrott senareläggning ett år	IVE 2011, 2013	IFN				7 100		
Uppsala Arena, senareläggning ett år	IVE 2009, 2013	IFN				15 000		
Kultur, bl.a. Gottsunda kulturcentrum		KTN			3 500			
Föreningsrådet		IFN			500			
Kultur Fria grupper/studieförbund		KTN			5 000			
Gränby sportfält driftskostnader	IVE 2013	IFN			1 300	4 200	1 500	
Sänkta avgifter Fyrishov		IFN			6 000			
Kommunal musikskolan		BUN			4 000			
Förebyggande arbete barn/unga + daglägerverksamhet		BUN			7 000			
Förebyggande arbete barn/unga		KTN			3 000			
Förebyggande arbete barn/unga		IFN			3 000			
Sänkt Po pålägg					-2 984	-1 565	-1 569	0
Volymförändring					3 847	4 372	5 876	6 138
Pris och löneuppräknig					8 602	10 731	14 155	16 266
Effektivisering					-6 581	-2 387	-1 039	-1 352
Pedagogisk verksamhet								
Budget 2012 KF beslut				4 022 118				
Beräknad bas					4 066 552	4 145 399	4 260 191	4 417 989
Kommunbidrag inkl. beslut					4 145 399	4 260 191	4 417 989	4 611 102
Summa beslut Pedagogisk verksamhet	4			56 000	78 847	114 792	157 798	193 112
Summa Tillägg/avdrag					22 026	24 400	0	0
Förskola, höjd servicegrad 1 % (89% 2013, 90% 2014)		BUN			14 000	14 400		
Förskola ökad personaltäthet		BUN			12 700			
30 timmars förskola till arbetslösa och föräldralediga		BUN				10 000		
Modersmålsstöd förskola		BUN			3 000			
Skolbarnsomsorg		BUN			3 000			
Gymnasieskola kvalitet		UAN			5 000			
Skolskjutsar		BUN			-7 000			
Avskaffa vårdnadsbidrag		BUN			-8 674			
Sänkt Po pålägg					-26 745	-13 341	-13 367	0
Summa Volymförändring					30 873	29 073	59 105	65 675
<i>Förskola</i>					<i>13 372</i>	<i>727</i>	<i>11 804</i>	<i>4 855</i>
<i>Skolbarnsomsorg</i>					<i>7 097</i>	<i>8 635</i>	<i>6 600</i>	<i>6 950</i>
<i>Förskoleklass</i>					<i>7 547</i>	<i>9 677</i>	<i>-4 972</i>	<i>6 103</i>
<i>Grundskola</i>					<i>32 197</i>	<i>42 786</i>	<i>67 562</i>	<i>51 722</i>
<i>Obl särskola</i>					<i>1 832</i>	<i>2 445</i>	<i>3 861</i>	<i>2 956</i>
<i>Gymnasieskola</i>					<i>-29 595</i>	<i>-33 313</i>	<i>-24 730</i>	<i>-7 227</i>
<i>Gymnasiesärskola</i>					<i>-2 644</i>	<i>-2 955</i>	<i>-2 194</i>	<i>-641</i>
<i>Vuxenutbildning</i>					<i>1 068</i>	<i>1 070</i>	<i>1 174</i>	<i>957</i>
Pris och löneuppräknig					81 949	96 013	120 940	138 994
Effektivisering					-29 256	-21 352	-8 880	-11 557

Vård och omsorg								
Budget 2012 KF beslut					3 678 455			
Beräknad bas					3 730 884	3 831 725	3 935 507	4 076 543
Kommunbidrag inkl. beslut					3 831 725	3 935 507	4 076 543	4 253 750
Summa beslut Vård och omsorg		5	103 000		100 841	103 783	141 036	177 207
Summa Tillägg/avdrag					40 500	0	0	0
Äldreboenden			ÄLN		19 000			
Funktionsneds. Boende LSS			NHO		12 000			
Arbetsmiljö IFO , SBN,UAN,NHO för senare fördelning			Ofördel		6 000			
Hab-ersättning			NHO		2 000			
Kvinnofrid			NHO		1 500			
Sänkt Po pålägg					-24 683	-12 324	-12 334	0
Summa Volymförändring					37 316	46 741	49 970	59 646
Vård o oms äldre SoL, HSL					19 103	26 693	29 126	38 152
SOL, HSL funktionsneda stta					2 954	3 012	3 290	2 780
Insatser LSS o LASS					9 842	9 967	10 249	9 638
Färdtjänst					685	681	691	677
IFO, vuxna					1 066	1 133	1 242	1 013
IFO, barn och ungdom					1 378	2 931	2 832	5 256
IFO, ekonomiskt bistånd					2 247	2 253	2 470	2 015
Familjerätt					40	71	70	115
Pris och löneuppräkning					75 364	89 205	111 593	128 222
Effektivisering					-27 657	-19 838	-8 194	-10 661
Särskilt riktade insatser								
Budget 2012 KF beslut					133 447			
Beräknad bas					139 520	150 218	153 590	153 432
Kommunbidrag inkl. beslut					150 218	153 590	153 432	158 852
Summa beslut Särskilt riktade insatser		6	-13 000		10 699	3 372	-158	5 420
Summa Tillägg/avdrag					9 940	0	-5 000	0
Feriejobb			UAN		15 300			
Omvandla FAS 3 till praktik med lön			UAN		5 000		-5 000	
Avskaffa samverksanslösningar			UAN		-5 136			
Avskaffa samverksanslösningar			KS		-5 224			
Sänkt Po pålägg					-969	-481	-464	0
Summa Volymförändring					1 067	1 145	1 256	988
Flykting mottagande					0	0	0	0
Arbetsmarknad					1 067	1 145	1 256	988
Pris och löneuppräkning					2 812	3 481	4 336	4 787
Effektivisering					-2 151	-774	-285	-355
Affärsverksamhet								
Budget 2012 KF beslut					3 481			
Bokslut 2011								
Beräknad bas					3 451	1 487	525	-455
Kommunbidrag inkl. beslut					1 487	525	-455	-1 471
Summa beslut Affärsverksamhet		7	0		-1 963	-962	-980	-1 016
Summa Tillägg/avdrag					-2 000	-1 000	-1 000	-1 000
Vindkraftverk			Oförd		-2 000	-1 000	-1 000	-1 000
Sänkt Po pålägg					-10	-2	1	0
Summa Volymförändring					30	13	5	-3
Pris och löneuppräkning					70	35	15	-14
Effektivisering					-53	-8	-1	

Kommunledning och gemensam verksamhet								
Budget 2012 KF beslut				211 304				
Bokslut 2011								
Beräknad bas					213 607	144 227	146 602	149 952
Kommunbidrag inkl. beslut					144 227	146 602	149 952	154 214
Summa beslut Kommunledning och gem verksamhet	8			-8 350	-69 380	2 375	3 350	4 262
Summa Tillägg/avdrag					-68 450	250	0	0
Ombudgetering enl KS beslut 2011-02-09, 2011-04-14 IFN			KS		250	250		
Sänkt internränta			FHN		-43 700			
Besparing administration			Oförd		-10 000			
Heltid till alla som vill			Oförd		-10 000			
Kvinnolöner			Oförd		2 000			
Energieffektivisering			FHN		-7 000			
Sänkt Po pålägg					-931	-459	-454	0
Summa Volymförändring					0	0	0	0
Pris och löneuppräknig					4 277	3 323	4 105	4 649
Effektivisering					-4 277	-739	-301	-387
Kommunbidrag uppdragsnämnden, Kommunstyrelsen, Valnämnden , Namngivningsnämnden								
Budget 2012 KF beslut				9 010 524				
BAS för beräkning					9 155 933	9 299 876	9 579 893	9 915 754
Beslut					143 943	280 017	335 861	423 024
varav Tillägg/avdrag/justering			165 745		19 460	55 000	-7 900	-1 000
varav Sänkt Po pålägg					-59 962	-30 000	-30 000	0
varav Volymförändring					78 994	87 130	122 107	138 222
varav Pris och löneuppräknig					184 679	215 901	271 561	311 673
varav Effektivisering					-79 228	-48 015	-19 907	-25 871
Totalt kommunbidrag					9 299 876	9 579 893	9 915 754	10 338 778
Summa beslut i KF budget 2013-2016								
Fördelat på verksamheter			2012		2013	2014	2015	2016
Politisk verksamhet	1		100		-10 561	4 427	-1 765	2 080
Infrastruktur, skydd mm	2		8 145		-474	15 029	17 656	20 907
Fritid o kultur	3		19 850		35 935	37 202	18 923	21 052
Pedagogisk verksamhet	4		56 000		78 847	114 792	157 798	193 112
Vård och omsorg	5		103 000		100 841	103 783	141 036	177 207
Särskilda insatser	6		-13 000		10 699	3 372	-158	5 420
Affärsverksamhet	7		0		-1 963	-962	-980	-1 016
Kommunledning o gem verksamhet	8		-8 350		-69 380	2 375	3 350	4 262
Summa per verksamhet nya beslut			165 745		143 943	280 017	335 861	423 024

